



2019 华师大二附中暑期模拟联合国



# 目录

- 一、 来自主席团的信:背景文件使用指南
- 二、联合国环境规划署简介
- 三、非洲野生动物生存现状
  - (1) 非洲野生动物生存危机
  - (2) 导致野生动物濒危的原因
  - (3) 保护非洲野生动物的意义
- 四、国际社会及非洲国家采取的措施
  - (1) 自然保护区
  - (2) 环境保护法
  - (3) 国际公约
  - (4) 国际组织
  - (5) 联合国行动
- 五、 野生动物保护仍旧面临的问题
- 六、 国家案例分析
  - (1) 肯尼亚
  - (2) 南非
- 七、作业要求

\*背景指导版权归上海市华东师范大学第二附属中学模拟联合国所有,未经允许,不得以任何方式出版、引用。\*



# 一、来自主席团的信

欢迎各位代表来到环规署!相信这是很多代表第一次参与模拟联合国,在开始介绍本次会议的议题前,你们需要对模联进行一定的了解。

在会议开始前,主席团希望各位代表能够详细地阅读2019年北京大学学术标准手册,尤其是其中的中文文件写作部分(69至88页),现北大学标已发至代表群中,请注意查收。

除了背景文件外,主席团还推荐大家对于群内的学术材料包进行阅读,其中对于资料查找、着装要求、都有提及,请一定要去下载阅读喔。

在模拟联合国中,充分的会前准备是会议中的不可或缺的部分,主席团也推荐各位代表在会前能相互进行磋商,对于议题进行拆分探讨,从而收获更好的会议体验。也希望各位代表在认真阅读完背景文件后,能够独立完成作业(附在背景文件文末),跟据相关资料和自己的理解进行回答。

//

本次的会议放眼于非洲的野生动物保护问题,鉴于环境污染问题,非法买卖狩猎等一系列因素,非洲的生物多样性正面临一系列的危机,从 2012 年至 2014年,稀树大草原上的大象数量已经因为偷猎而减少了百分之三十,穿山甲已经成



为了世界上非法交易量最大的哺乳动物,部分非洲国家的的类人猿已经灭绝...... 联合国环境规划署正在对这些问题给予极度重视。

各位代表需要通过两天的磋商,最终完成决议草案的写作。主席团希望各位代表能从各国环境保护法中进行浏览,从而将具有建设性的提案提倡到国际层面,同时,对联合国的现有提案进行修改,创新,使决议草案能够真正落实到实处。我们期待在二附中校园,看到各位代表的出色表现。

主席团指导 / 田修齐 主席团成员 / 魏澜 郑睿祺 王北辰 黄靖祐 管思源 黄亮寰



# 二、委员会介绍:联合国环境规划署(UNEP)

执行联合国环境保护工作的主要机构是联合国环境规划署。

#### 1、来源与架构

1973 年 1 月,作为联合国统筹全世界环保工作的组织,联合国环境规划署(United Nations Environment Programme,简称 UNEP)正式成立。

- 理事会:环境规划署的理事会由 58 个成员组成,席位按区域分配如下:亚洲 13 个,非洲 16 个,东欧 6 个,拉美 10 个,西欧及其他国家 13 个。[1]理事会每年举行一次会议,审查世界环境状况,促进各国政府间在环境保护方面的国际合作,为实现和协调联合国系统内各项环境计划进行政策指导等。
- 资金来源:环境基金是国际环境活动的主要经费,主要来自成员国自愿认捐。主要用途是为该署提供正常预算外资金,用来支付联合国机构从事环境活动所需的全部或部分经费,以及与其他联合国机构、国际机构、各国政府和非政府组织进行合作的费用。

#### 2、委员会职能

环境署理事会的主要职责由联合国大会 2997 条条例规定如下:

- (a)在环境领域促进国际合作,并且提出适当的政策来实现这一合作;
- (b)协调联合国系统内,根据环境方面的发展方向提供一般的政策指导;
- (c) 定期接受或审查环境署执行主任有关在联合国系统内实施环保计划的报告;
- (d) 不断审查世界环境状况,确保正在出现的环境问题得到国际社会充分的考虑;

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> 联合国环境规划署官网: https://www.unenvironment.org/zh-hans

- (e) 促进有关的国际科学界和其他专业组织对于获得、评估和交流有关环境方面的知识和信息,并酌情向联合国系统内有关环境技术方面的制定和实施环保计划提供适当的建议;
- (f) 持续审查国家和国际社会环保政策对发展中国家的影响,以及发展中国家在执行环保计划时所需的额外费用,以确保这些方案对发展中国有益并且优先这些国家的发展; (g) 审查和批准有关环境基金的利用计划。

### 二、非洲野生动物生存现状

1. 非洲野生动物生存危机

非洲以野生动物品种及数量繁多而闻名,大型有蹄类哺乳动物(约90多种)和淡水鱼(2,000多种)比其他各洲都多。

非洲当地特有的大量哺乳动物种类仅次于南美,主要的草食性动物群是非洲 羚其他众所周知的非洲大草食动物有斑马、长颈鹿、河马、犀和非洲象。 灵长 类动物约包括 45 种旧大陆猴和两种世界大类人猿:黑猩猩和世界最大的类人猿 大猩猩。

在非洲,可能没有其他动物群更能比得上食肉动物目了,它们约有60余种。除了著名的大猫(吼猫)类诸如狮、豹、猎豹外,还有野狗、鬣狗、薮猫(一种长腿猫)、野猫、胡狼、狐、鼬、灵猫类和獴。这些食肉动物和食腐动物对维持它们所居住地区的生态平衡是至关重要的。

非洲同时拥有大量且品种繁多的节肢动物(包括昆虫和其他分类的无脊椎动物)、水生动物、鸟类、爬虫类动物……

但是这些动物正在以肉眼可见的速度锐减。

全球最大的非政府环境保护组织——世界自然基金会(WWF)10 月 30 日

发布的《地球生命力报告 2018》显示,从 1970 年到 2014 年野生动物种群数量消亡了 60%。最近数十年,地球物种消失的速度是数百年前的 100 到 1000倍。报告指出,人类活动直接构成了对生物多样性的最大威胁。20 世纪 70 年代以来,非洲各地的野生动物数量出现了不同的变化趋势:西非国家的野生动物数量下降了 80%;东非国家稍好,但也下降了 50%——绝大部分被列入濒危名单而受到高等级保护的物种并未因此出现数量上的增长。2在 20 世纪 80 年代,刚果民主共和国的加兰巴国家公园有大约 2 万头大象,但现在已经减少到 1100到 1400 头。又名"方嘴犀"的白犀牛是曾经是最大的犀牛种类,他们生活在非洲中纬度草原地区。但如今世界上只剩下两只北方白犀牛生活于肯尼亚的 Ol Pejeta 保护区。3

长颈鹿的情况更加严峻。在许多非洲社会中,由动物尾巴制成的苍蝇掸是权威的象征。用科尔多凡长颈鹿尾巴做成的苍蝇掸尤为珍贵,使得这种长颈鹿处于更大的危险之中。在加兰巴公园,现在只剩下大约 40 头长颈鹿。黑猩猩也未能幸免于难。在刚果民主共和国东部,黑猩猩的数量已经下降了 80%至 98%。

#### 2. 为什么非洲野生动物会陷入危机?

#### (1) 非法贸易活动

在非洲,利用野生动物有着悠久传统。早在铁器时代农耕部落与狩猎采集部落即开始交换狩猎产品。最近的 5 0 0 年中,象牙、犀牛角和皮张是非洲大陆贸易中的主要商品。

19世纪后半叶, 非洲大陆的野生动物贸易完全没有控制。例如, 在南部非洲

\_

<sup>2</sup> 光明日报/2016 年/11 月/25 日/第 011 版

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> CHINA INVESTMENT Issue 18, September 2018

草原上的羚羊群几乎被杀光,以猎取皮张出口。大象所剩无几,有人甚至预言大象不久将在津巴布韦绝灭绝。随后不久,非洲的殖民当局颁布了狩猎法令,开始控制猎具和限制象牙出口。在津巴布韦,殖民当局只允许狩猎作为体育运动,并宣布了一系列狩猎区和非狩猎区。后来,许多非狩猎区发展成国家公园.吸引了大批观光游客。

然而,即使是在过去政府管制野生动物狩猎和贸易期间,非法贩卖野生动物的活动从未中断过。从 19 5 0 年开始,非洲大陆人口增长很快,人口增长对野生动物资源的同样带来了极大压力这主要是由于偷猎野味。人们需要蛋白质,尤其是矿场和伐木场的工人们对肉食的需求。 在过去的 20 年中,象牙和犀牛角的非法贸易额每年都在 5 0 0 万美元以上。更多的动物器官被用作装饰物和传统医药。每年约有 3 万头大象因其象牙而死亡,每 15 分钟就有一头大象消失。非法野生动植物贸易在全球的发展速度惊人,而相当一部分利润流入国际犯罪分子的口袋,资助了恐怖主义和武装团伙,最终威胁世界和平与安全,损害当地旅游业和社区生计。非法贸易还威胁生物多样性、扰乱区域和平、影响民生。因此结束非法野生动植物贸易,也将极大推动实现联合国可持续发展目标(SDGs)。

"非法野生动植物贸易威胁珍贵物种,掠夺国家自然遗产,帮助犯罪分子 累计财富,我们必须采取紧急行动予以制止,"环境署执行主任索尔海姆表示, "保护野生动植物并不仅限于野保战士或政治家,我们一个人都可以贡献力 量。"4

值得一提的是, 人与动物间的矛盾也是引起非法狩猎的原因之一。人象冲突是威胁非洲象生存的一个重大问题: 当大象袭击农田, 吃掉农作物, 经济遭受

\_

<sup>4</sup> https://www.lascn.net/Item/29504.aspx

损失的农民们就会仇恨大象,成为盗猎者或者盗猎者的帮凶。很多盗猎者盗猎也是迫于生计。毕竟,贫穷是一个在非洲广泛存在的问题。环境署指出,在各个国家、地区和全球论坛上,对地方社区打击偷猎、加强替代生计的重要性的认识已经大为提高,但更重要的是让这些承诺得到充分和有效的实施。

#### (2) 栖息地丧失5

国际市场的拉动和非洲国家追求片面工业化的赶超型发展造成了资源的过度利用、生态环境严重恶化。人口日益增长的需求导致动植物栖息地丧失的加剧:土壤退化和荒漠化、森林毁坏、太气和水污染、固体和有毒废弃物排放……从1950年到1983年,非洲24%的雨林消失.1983年以来,仍以每年1%的速度继续消失。损失全部森林80%以上的国家有12个:损失森林覆盖达50—80%的国家有21个。更为严重的是毁林比造林的速度快30倍。其他野生生物生存的自然环境也在减少。

到 1986 年,非洲的萨凡纳仅剩下 41% ,红树林仅剩 45% 。湿地也在减少。这意味着丰富独特的生物多样性受到严重威胁。许多大型哺乳动物数量减少,许多候鸟和水体动物灭绝,许多药用和芳香类植物消失。尽管非洲已设立 727 个陆地保护区,但仍未缓解对生物多样性的严重冲击。

各国之间处于政治原因树立的围栏也正在阻挡动物的迁徙之路,使不少动物无法获得应有的食物和水源。广泛分布的围栏已经使地貌发生了显著变化,它们彻底截断了一些动物的迁徙路线,甚至把几个物种逼到了灭绝的边缘。

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> http://www.doc88.com/p-7106272477700.html 非洲的环境危机和可持续发展包茂宏 北京大学学报 2001 年第三期

#### 3. 保护非洲野生动物的意义

概念:生物多样性 指一定范围内多种多样活的有机体(动物、植物、微生物) 有规律地结合所构成稳定的生态综合体。 这种多样性包括动物、植物、微生物的物种多样性,物种的遗传与变异的多样性及生态系统的多样性。其中,物种的多样性是生物多样性的关键,它既体现了生物之间及环境之间的复杂关系,又体现了生物资源的丰富性。6

非洲野生动物的繁衍对于生物多样性有着不可替代的保护作用。(如图)

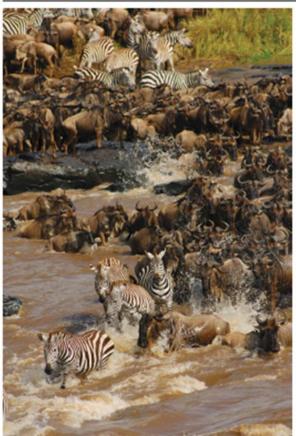
| ┆፟҉ѱ生物多样性国情研究报告的价值分类系统 |   |                      |   |               |                                   |
|------------------------|---|----------------------|---|---------------|-----------------------------------|
| 主要价值类型                 | 直接使用价值  |                      | 间接价值  | 选择价值或潜<br>在价值 | 存在价值或内<br>在价值                     |
|                        | 产品及加工品<br>直接使用价值                                | 服务价值                 |   |               |                                   |
| 对 人 们 提 供 效 益 的 典 型用途  | 林业,农业,<br>畜牧业,渔业,<br>医药业,工业,<br>餐饮业,消费<br>性利用价值 | 旅光值学价畜役游,文值力价观价科化,使值 | 有机物生产,<br>维持大气平<br>衡,物质平<br>衡,水土保<br>持,净化环境 | 潜在使用价值,潜在保留价值 | 确保自己或别<br>人将来能利用<br>某种资源或某<br>种效益 |

保护野生动物出于保护生态平衡目的,而生态平衡则对人类的生产生活,尤其是农业有很大的影响。保护野生动物另一方面也是对该物种基因库的保护,从而满足对该物种科学研究的可持续发展。

-

<sup>6</sup> https://wenku.baidu.com/view/29a431d084254b35eefd34ae.html?from=rec&pos=2









(图片来源:非洲野生动物基金会)

### 三、国际社会所采取的措施

#### 1. 建立自然保护区

通过建立国家公园,禁猎区,自然保护区,非洲公园机构用商业模式开展保护,加强执法、野生动物保护、社区发展、促进地方经济增长、管理与建设基础。在保存栖息地,保障动物生活的同时,也为非洲国家带来了旅游资源和就业机会。

马拉维,马吉特野生动物保护区便是其中典型的例子之一。在 2003 年之前,几乎所有的野生动物,包括犀牛,非洲象,狮子都遭遇过不同程度的盗猎。森林被砍伐只有 12 名侦察员被雇用,没有任何一个游客在过去三年中到访过这里,公园没有任何收益。2003 年,非洲公园承担了该公园的管理,马拉维经过整修,成为了唯一有非洲五霸的公园,其中包含了400 头非洲象。自 2003 年以来没有发生过偷猎事件,就业增长了 10 倍,2017 年入园游客达 8,000 人次,公园和其社区项目收入 500,000 美元,没有野生动物造成的恶性伤亡事故。7

#### 2. 环境保护法

自然保护中最大问题就是要控制人类的开发行为。而解决环境问题, 重要的是依赖于各国环境法(**国家法**)和国际环境法(**国际法**)。

非洲诸多国家基本上都认识到了以法律来加强环境保护的重要性,自20世纪80年代以来增加了自己的环境立法,形成了独立的法律体系。总体而言,现代非洲环境法体现出如下特点:第一,在宪法中明确规定环境权或国家在环保方面的基本职责;第二,在加强单行性专门立法的同时,制定跨领域、跨部门、跨行业的综合性环境法律;第三,加强环境执法的力度,肯尼亚、尼日利亚等国制定了包括环保目标和措施的国家计划与专门的国家环境行动规

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> 非洲国家公园及野生动物管理 Vega Hall-Martin Embree 薇尕·霍尔- 马丁·恩布里

划;第四,在环保领域进行广泛的区域性合作,以共同行动来对付日益严重的环境问题。8 非洲国家宪法中有关环保的规定主要有三种形式:

- (1)仅规定了国家环保的职责和权力。 如 1990 年纳米比亚宪法规定保护、改善环境是国家的目标,国家在保护野生生物与资源方面负有职责,自然资源归国家所有或社会所有。 1991 年 5 赤道几内亚宪法 6 和 1992 年 5 加纳宪法 6 规定保护改善环境是国家的目标。 1991 年 5 毛里塔里亚宪法 6 和 1992 年 5 布隆迪宪法 6 规定保护、改善环境是国家的目标,国家在自然资源开发或废物利用方面有选择权和决定权。
- (2)仅规定了公民的环保权利和义务。

如1991年5马达加斯加宪法6和1994年5南非宪法6规定公民普遍享有清洁、健康、平衡的环境的一般性权利。1995年5乍得宪法6规定公民负有保护环境的义务。

(3)规定了国家环保的职责和权力,也规定了公民的环保权利和义务。

如 1990 年 5 莫桑比克宪法 6 和 1992 年 5 佛得角宪法 6 规定公民普遍享有清洁、健康、平衡的环境的一般性权利,并负有一般的、普遍的保护环境的义务;保护环境是国家的目标,国家在保护野生生物与资源方面负有职责。1991 年 5 布基纳法索宪法 6 规定公民普遍享有清洁、健康、平衡的环境的一般性权利,并负有一般的、普遍的保护环境的义务;自然资源归国家所有或社会所有。该法同时还具备有关环境法执行方面的特别规定,这是其他宪法规定不多见的。1992 年 5 马里宪法 6 和 5 多哥宪法 6 也有相似的内容。1992 年 5 尼日尔宪法 6 还特别规定:国家具有处罚违法者的权力,对于超越职责范围的损害负有修复的义务。1995 年 5 乌干达宪法 6 规定得最为详细。

#### 3. 国际公约

由于各国存在地域、文化、经济发展差异性,国际上并没有比较严格的法律条文,取而代之

-

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup>非洲环境法简析/吴 勇

的是国际性或是区域性的国际公约。

#### (1) 国际性动物保护公约

1968 年 9 月 15 日,联合国在阿尔及尔通过了《非洲保护自然和自然资源公约》,对动、植物资源和土壤资源以及水资源规定了全面的保护方法。

随后,《濒危野生动植物国际贸易公约》1975年7月1日正式生效。《濒危物种公约》宗旨是通过各缔约国政府间采取有效措施,加强贸易控制来切实保护濒危野生动植物种,确保野生动植物种的持续利用不会因国际贸易而受到影响。该公约制定了一个濒危物种名录,通过许可证制度控制这些物种及其产品的国际贸易,由此而使该公约成为打击非法贸易、限制过度利用的有效手段。该公约机构还与相关国际组织合作,充分发挥海关和国际刑警组织在野生动植物进出口管理环节上的监管和打击走私犯罪的作用。《公约》目前有175个缔约国。其他重要的国际公约包括:《保护迁徙野生动物物种公约》《生物多样性公约》《养护野生动物移徙物种公约》等。

#### (2) 区域性动物保护公约——以非洲为例

在国际公约体制下,非洲有关国家通过了一些保护特别区域的条约,如1985 年签署的5关于东非区域保护区和野生动植物的内罗毕议定书6。1994 年10 月,肯尼亚、南非、斯威士兰、坦桑尼亚、乌干达和赞比亚等6 个国家在赞比亚首都卢萨卡签署5卢萨卡协议6。该协议的内容是通过集体措施对野生动、植物的非法贸易采取协调强制行动。为此,协议规定建立一支国际野生生物特别武装部队,这是世界上第一支国际环境警察部队。1995年6 月16日,非洲5 个国家与欧盟缔结协定对迁徙鸟类进行全面保护。

#### 4. 国际组织

#### 国际上主要野生动物保护包括:

#### ● 世界自然基金会(World Wildlife Fund, WWF)

世界自然基金会是世界最大的、经验最丰富的独立性非政府环境保护机构,前身是世界野生生物基金会。成立于1961年,总部设于瑞士。目前世界自然基金会通过由27个国家级会员、21个项目办公室及5个附属会员组织组成的一个全球性网络在北美洲、欧洲、亚太地区及非洲开展工作F1980年以来已同国际及地方各级政府和其他国际性机构建立了稳固的合作关系。

• 世界动物保护协会(World Society for the Protection of Animals, WSPA)

总部设于伦敦,成立时间最早可追溯到50多年前。世界动物保护会是由成立于1953年的动物保护联盟(WFPA)与成立于1959年的动物保护国际联合会在1981年合并而成的。 取得最显著的成就:促使欧盟议会通过了一系列保护野生动物的法律法规。现今有13个办公室分布在世界各地,440多位动物保护专家分布在101个国家

主要任务:在全球提高动物的福利标准。

主要致力于: 在全球通过法律程序,确保动物享有的福利,让每一个人都应该理解、尊重和保护动物的福利。

#### ● 国际自然和自然自然保护联盟(IUCN)

世界自然保护联盟 (international union for conservation of nature and natural resources ) 的缩写 , 是一个国际组织 , 专职在世界的自然环境保护。

该联盟于 1948 年在瑞士格兰德 (gland)成立。由全球 81 国家、120 位政府组织、超过 800 个非政府组织、10,000 个专家及科学家组成,共有 181 个成员国

该联盟的各个项目由其使命及各成员的愿望和需要所推动,各个国家或者地区的成员定期聚会以便开展并促进这些项目的实施,联盟从不试图从外部横加干涉。相反,联盟与有关人员

一同工作,帮助他们明白症结所在并找出解决办法。通常需要进行综合考虑,让涉及此事的所有风险承担人员加入讨论,不管这些人职务如何,为此必须进行多方探讨。联盟提供坚实的科学知识和雄厚的技术,并考虑政治及文化因素,包括调节冲突及与团体和机构合作的社交技巧。

IUCN 旨在影响、鼓励及协助全球各地的社会,保护自然的完整性与多样性,并确保在使用自然资源上的公平性,及生态上的可持续发展。

#### ● 国际爱护动物基金会 (IFAW

国际爱护动物基金会(IFAW)成立于 20 世纪 60 年代,总部设在美国的马萨诸塞州。主要致力于在全球范围内通过减少野生动物的商业贸易和野生动物交易,保护动物栖息地及救助陷于危机和濒危中的动物来提高野生与伴侣动物的福利。其全球的各个项目以及捐助活动主要集中于以下三个领域:

- 1、减少商业利用和野生动物交易,
- 2、救助陷于危机和苦难中的动物
- 3、动物栖息地保护。

#### 其开展的主要活动有:

- 1、野生动物贸易:拯救大猩猩及其它濒危物种、终止从林动物肉类贸易、拯救藏羚羊、天赋野性制止将野生动物作为伴侣动物的贸易。
- 2、紧急救援活动:救助 19000 只造受油污的企鹅拯救陷于灾难中的动物、营救搁浅的鲸和海豚、支持救助孤幼动物的难所。
- 3、大象和象牙运动:制止象从业者、从盗猎者于中保护大象、重建整个公园以保护所有物种、 必要时营救和重新安置大象。

4、IFAW 伴侣动物的救助项目,资助多家中国境内的动物救助机构,并对公众开展教育, 提倡"作负责的伴侣动物主人"的理念,倡导人道对待伴侣动物的政策。

琴海豹和冠海豹是栖息在加拿大东海岸的珍贵海豹亚种,多少年来一直被猎杀杀戮海豹之残酷令人发指,活着的小海豹被钢钩钩捕带伤的海豹逃走后饱受痛苦,直至死亡。为此,布赖恩戴维斯自1965年开始,奔走了四年,疾呼反对虐待动物,最终建立了国际爱护动物基金会,并成功地说服了欧洲共同体禁止白皮和蓝背海豹皮的进口,加拿大政府曾一度禁止了对这两个海豹亚种的商业猎捕,有的猎人还因活剥海豹皮而被判刑。

其他重要组织包括:非洲野生动物基金会 African Wildlife Foundation (AWF)、国际野生生物保护学会(Wildlife Conservation Society )野生动物救援(Wildaid)等。

#### 5. 联合国在行动

主席团为各位代表提供了以下相关的联合国新闻报道以供参考。

• 2015 年 4 月 29 日

在今天结束的一个有关非法偷猎的国际会议上,来自非洲各国的领导人共同起草了非洲大陆首个打击野生动植物非法贸易的战略和行动方案,并将把这一战略提交下一届非盟首脑会议。 联合国开发计划署驻刚果共和国办事处主任安东尼•博阿马(Anthony Ohemeg Boamah) 在接受联合国电台专访时表示,非洲大陆自身已经日益意识到必须对非法野生动植物贸易问题给予更多的关注,并采取更为切实的行动。非洲国家通过组织、主办此次会议所体现出的领导力,以及众多非洲国家首脑出席会议都传递出一个良好的信号:即非洲大陆拥有解决这一问题所需的、来自最高领导层的参与。

此次为期四天的"非洲野生动植物非法贸易国际会议"由非洲联盟委员会和刚果共和国共同

主办,并得到了联合国环境规划署、开发计划署、《濒危野生动植物种国际贸易公约》、非洲开发银行等机构的支持。在会议结束当天,刚果共和国总统恩格索和乍得总统代比还在会议举行的一个活动上亲自点火焚毁了5吨用非法偷猎手段获取的象牙。

据统计,非法砍伐树木、偷猎和贩卖野生动物每年所产生的利润在700至2130亿美元之间。野生动植物的非法贸易不仅可对生物多样性和生态系统造成破坏,还可导致不安全因素的增长、助长冲突和腐败。

#### • 2017 年 10 月 23 日

《移徙物种公约》缔约国大会 10 月 23 日于菲律宾马尼拉开幕。该公约 执行秘书钱伯斯 (Brandee Chambers)强调,除非国际社会将野生动植物保护与可持续发展相结合,否则人类将无法保护地球上剩余的野生动植物种。

《移徙物种公约》第十二次缔约国大会的主题是"他们的未来就是我们的未来"野生动物与人类的可持续发展"。

本次会议的提案共有31个,涉及至少35个物种。

重点议题包括保护一些世界上最脆弱的动物,如鲸鲨。鲸鲨是世界上最大的鱼类,但由于捕鱼、非法偷捕及其他人类活动,鲸鲨的数量正在急剧下降。此外,与会的政府、民间社会和私营部门的代表和专家还将讨论十种秃鹰、濒临灭绝的草原鹰,以及没有任何公约保护的长颈鹿等动物。

与会者还将讨论如何加强《移徙物种公约》与《濒危物种国际贸易公约》之间的合作,以保护非洲的食肉动物,如非洲狮、豹子、猎豹和非洲野狗。

此次会议为期五天,吸引了来自 120 个国家的 1000 多名代表参加。这次会议是今年全球规模最大的有关野生动植物的国际会议,也是 自 1979 年《移徙物种公约》在德国通过以来,第一次在亚洲召开的缔约国大会。

#### • 2017年3月3日

3月3日是世界野生动植物日。联合国粮农组织当天发表声明表示,积极促进土著人民和地方社区参与野生动物养护对于维持生物多样性和确保农村的可持续生计至关重要。

联合国粮农组织 3 日发表声明指出,世界在维护全球生物多样性领域面临着迫切挑战,需要赋予土著人民以权能,在国际社会的帮助下,在国家一级采取行动。

联合国粮农组织高级林业官员卡诺尼科夫 (Sheila Wertz-Kanounnikoff) 表示,赋予土著人民权能并利用他们的知识和长期规划技能,这对于确保人类和野生动物今后的生存具有重大意义。

卡诺尼科夫:"这是因为土著人民及其社区对野生动物生态、对管理方法有很深的理解,以及在野生动物保护方面具有非常有价值的经验和传统。"

粮农组织新一期林业季刊《育林杂志》强调了人类与野生动物之间的关系。该出版物由野生动物可持续管理合作伙伴关系(CPW)联合编制,包括14个国际组织及其秘书处。

该出版物通过不同国家的若干案例研究,阐述了土著人民如何能够在确保其最大生计利益的同时,保护野生动物,前提是他们在其居住区域拥有自主决策的权利。

该出版物指出,人类与野生动物之间的冲突日益频繁和严重,特别是在非洲,其原因是对之前荒地或无人居住的土地的竞争日趋激烈。这通常是由于人口增长,对自然资源需求增加,获取土地的压力不断加大,例如运输路线、农业和工业的拓展。

该出版物更加具体地阐述并强调,在中部和南部非洲,野生动物与人类将继续共用土地和资源,如果不采取行动,冲突或将恶化。这一地区的的野生动物,诸如蔗鼠、罗恩羚羊、南非野猪和大象等动物摧毁了他们的全部作物,进而威胁他们的生计。然而,法律又禁止这些农民猎捕这些受保护的动物。

为此,粮农组织、法国国际发展农业研究中心和其他合作伙伴已经开发了首个人类-野生动

物冲突工具箱。该工具包提供的解决方案包括在种植园周围设立围栏来阻止动物进入,点火或制造噪音来恐吓动物,以及设立警卫,以便在晚上监视种植园等。这些措施相对容易实施且成本低廉。

该出版物还论及有争议的战利品狩猎问题,认为如果管理得当,它可以在支持农村地区保护和穷人生计方面发挥积极作用。

#### ● 2018 年 1 月 19 日

联合国环境规划署 1 月 19 日发出警报称,由于武装团体和高度军事化的偷猎者的活动,大象、长颈鹿、犀牛等中部非洲野生动物保护区的哺乳动物面临灭绝的威胁。

环境署表示,高度武装的偷猎者和武装团体以及民兵的活动使得保护野生动物变得非常危险。 这些团体包括苏丹的金戈威德民兵、乌干达的上帝抵抗军、中非共和国的反巴拉卡和塞雷卡 武装,以及苏丹人民解放军反对派等。

#### • 2016年7月29日

联合国在今年 5 月发起了一项名为"为生命呐喊"(Wild for Life)的大规模倡议,呼吁世界各地的人们采取行动,结束非法野生动物贸易。环境署在"全球老虎日"当天再次强调了联合国对于针对野生动物罪行的"零容忍"态度,并呼吁所有人通过参加这一倡议采取果断行动,消除野生动物的走私罪行,以推动 2030 年可持续发展议程的实现。

#### • 2017年10月10日

粮农组织今天发起了一项 4500 万欧元的多方合作计划,旨在帮助非洲、加勒比和太平洋国家遏制不可持续的野生动物狩猎,保护其自然遗产,以及加强民生和粮食安全。

粮农组织为期七年的计划由欧盟委员会提供资金,是非洲、加勒比和太平洋国家集团的一项新举措。该计划将通过规范野生动物狩猎,加强土著和农村社区的管理能力,增加以可持续方式生产的肉制品和养殖鱼类的供应等措施来促进森林、热带稀树草原和湿地野生动植物的

保护和可持续利用。这将有助于避免贫困农户蛋白质缺乏的情况发生,并满足城乡日益增长的食品需求。

参与该项目的国家包括乍得、刚果民主共和国、加蓬、圭亚那、马达加斯加、马里、巴布亚新几内亚、刚果共和国、塞内加尔、苏丹、赞比亚和津巴布韦。

粮农组织表示,世界上许多国家的狩猎和捕鱼水平通常是不可持续的,给森林和热带稀树草原的野生动物种群造成影响。这些国家已经面临着"野生肉类危机"。例如,据该计划估计,在刚果盆地,每年野生肉类的消费量约为 460 万吨,相当于欧盟牛肉产量的一半左右。如果食用野生动物的狩猎不能减少到可持续的水平,生物多样性不仅会丧失,而且无数依赖自然资源维持生计的家庭将面临日益严重的粮食不安全和儿童营养不良状况。

粮农组织表示,可持续野生动物管理计划将与国家主管部门密切合作,为农村社区提供替代性蛋白质来源,如鸡、牲畜或养殖鱼类。这样做有助于遏制捕猎濒危物种,支持种群恢复,并减少与野生肉类消费有关的食品安全风险。该计划旨在帮助各国政府制定积极主动的政策,并加强法律框架,将野生动物消费量减少到可持续水平,不影响依靠野生动物猎捕来维持生计和营养需求的人的粮食安全。

#### • 2010年8月25日

在《濒危野生动植物种国际贸易公约》正式生效 35 周年之际,《公约》与环境署世界养护监测中心在网上共同开发了有关野生物种贸易的数据库,不仅让人们了解当前野生物种的贸易水平和贸易趋势,还提供了重要贸易信息,帮助决策者采取相应措施,保护和可持续使用《公约》中规定的符合贸易条件的野生物种。

利用野生物种贸易数据库这一网上信息,可以查看 175 个《公约》缔约国提交的野生物种贸易种类和数量。<sup>9</sup>

\_

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> http://www.cites.org/eng/news/sundry/2010/dashboards.shtml

《公约》秘书长约翰•斯甘龙(John Scanlon)表示,野生动物贸易数据库让更多的人能更轻松地获得贸易数据,同时也为政策制定者提供了一个有效工具,明确《公约》附录中的物种贸易模式以及其他需要特别注意的事项。

该网站包括全球和国家级两大数据库,并对野生动物贸易品种、类型、来源、生长期、贸易量及国别进行分类,是监测全球野生动植物贸易的有效工具。据网站介绍,亚马逊野猪、非洲河马和北美山猫等动物在全世界的野生物种可持续贸易中,因其皮毛而名列哺乳动物贸易的前十名。

#### • 2016年5月24日

联合国毒品与犯罪问题办公室 5 月 24 日在日内瓦发布了其首份《世界野生生物犯罪报告》。 这份报告指出,在全球范围内对数以干计的生物物种的偷猎和非法贸易活动不仅构成了严峻的环境威胁,最终还削弱法治,并有可能助长武装冲突。

首份《世界野生生物犯罪报告》显示,对野生动植物的犯罪行为并不局限于某些国家或地区,而是一种真正的全球现象;这种特别的有组织犯对数干种植物和动物造成了严重威胁,其中包括数量已经锐减的老虎、非洲象和犀牛等。

这份报告是根据来自 120 个国家截获的 16 万 4000 批次野生动植物及相关产品的数据而编写的。报告发现,这类犯罪行为具有极大的多样性,被截获物涉及的野生动植物品种多达7000 种,但没有任何一种超过总量的 6% ,也没有来自任何一个国家的野生动植物超过总截获量的 15%。

报告发现,被截获的野生动植物及相关产品涉及七个领域,包括海鲜;宠物、动物园和繁殖业;食品、药品和补品;艺术品、装饰品和首饰;化妆品和香水;时尚以及家具。

这份报告是在本周于日内瓦举行的犯罪预防和刑事司法委员会会议上发布的,是毒品与犯罪问题办公室与"打击野生生物犯罪联盟"、《濒危野生动物植物国际贸易公约》秘书处以及国

际海关组织合作的结果。

#### ● 2015年7月30日

联大今天通过有关打击野生动植物非法贩运问题的决议。联大主席库泰萨在一份致辞中指出,决议的通过及其有效实施对打击非法贩运野生动植物至关重要。他呼吁加强国际合作以及国家立法工作,以应对相关挑战。

库泰萨在致辞中指出,非法贩运野生动植物不仅仅威胁到物种和生态系统,也影响当地社区 及其生计,使旅游景点减少,阻碍减贫和实现可持续发展的努力;

在国家层面采取果断行动,从供需两方面着手,预防、打击和消灭野生动物的非法贩运非常重要,包括加强必要的立法工作,以对此类非法贸易进行预防、调查和起诉

联大当天通过的打击野生动植物非法贩运的决议强调,必须把保护野生动植物纳入为实现消除贫穷、粮食安全、可持续发展而采取的综合举措,包括生物多样性的养护和可持续使用、经济增长、社会福祉和可持续生计。决议鼓励会员国采取有效措施,防止和制止影响环境的严重犯罪问题,如非法贩运野生动植物和野生动植物产品。

决议敦促会员国积极参与,提高对非法野生动植物产品供应、过境和需求方面的问题及其风险的认识并加以处理,利用定向明确的战略减少需求,以对消费者的行为产生影响。

2011 年 3 月 31 日

联合国环境规划署 3 月 29 日至 30 日在卢旺达首都基加利举办了一次国际会议,探讨如何在拥有大猩猩的十个刚果盆地周边国家加强野生物种法律的执法力度,打击为食肉而对大猩猩进行商业偷猎、对大猩猩的活体贸易,以及破坏大猩猩栖息地的非法木材砍伐活动。会议还展示了卢旺达、乌干达和刚果(金)合作保护大猩猩取得的初步成效。

来自联合国《养护野生动物移栖物种公约》、《濒危野生动植物种国际贸易公约》、大猩猩生存合作伙伴关系、国际刑警组织、野生物贸易研究委员会,以及刚果盆地的非洲国家政府和

非政府组织的代表出席了会议。

根据《养护野生动物移栖物种公约》而达成的《保护大猩猩及其栖息地协议》2008年已经生效,该协议为十个非洲国家保护大猩猩进行区域合作提供了框架。目前这些国家中已经有中非共和国、刚果共和国、刚果民主共和国、加蓬、尼日利亚和卢旺达六个国家签署了协议。在区域合作保护大猩猩方面,非洲已经有一些成功经验。尽管大猩猩的数量在非洲总体上呈下降趋势,但由于卢旺达、乌干达和刚果民主共和国三国从1999年开始实行维龙加山脉大猩猩保护合作项目,该区域的大猩猩数量有所回升。根据最近一次在2010年12月所做的调查,这三个国家的山地大猩猩(mountain gorilla)总数已经在2003年的基础上增长了1/4,达到480只。负责任的野生动植物旅游被证明是三国进行生态保护以及增强国家经济的重要工具。这一经验可以推广到中非共和国、喀麦隆和尼日利亚保护跨河大猩猩(crossriver gorilla)的努力,该区域的跨河大猩猩的数量目前还不足300只,急需拯救。况。

#### ● 3月3日,世界野生动物日(环规署官网)

《濒危野生动植物种国际贸易公约》秘书处和杰克逊•霍尔野生动物电影节共同主办了一个国际电影节,本届电影节重点关注海洋物种。获奖电影将有助于提高全球对水下生物重要性的认识。

# 四、 当前非洲野生动物保护面临的问题

#### 1. 资金不足:资金乃保护问题的核心

非洲国家的管理的资金来源于野生动物资源本身。赞比亚在过去的两年中从收费狩猎中收入了 129 万美元。这些收入约5% 用于野生动物管理,35%返回到野生动物栖息地所在的社区,10%用于做广告、吸引观光游客和改善旅游设施。但不同国家中,情形不一样,实

际上,非洲许多保护地资金严重短缺,并不能实现既定目标。调查表明,只有少数保护地能够基本维持收支相抵,大多数援助项目尚未能改变这种状况。目前似乎对此已达成共识:非洲的野生动物保护地靠自筹资金得以维持的希望渺茫。<sup>10</sup>

国家公园、游乐场以及类似的野生动物保护地的维修养护费占了相当大的比例。依据保护地的保护目标,开发基础设施以及维持合理的管理权的成本年均为50。300美元/平方公里。在小型保护地,单位面积的成本甚至会高得多。鉴于非洲保护地的面积,维修养护费接近于天文数字,因为还有很多要优先考虑的事情,所以通常这些费用既不能靠收入解决,也无法通过公共预算承担。

管理好一个国家公园不仅仅是保护野生动物,同时还应该包括扶贫、经济支持、对气候变化的响应等,大量的科学研究也是必不可少的,需要资金支持和全世界各界的共同努力。

#### 2. 国家能力与立法不相符

当前绝大多数的动物保护行动主要在南非、肯尼亚等相对比较经济资源丰富的非洲国家展开,在另一些战乱地区,政府并没有足够的权力控制当地军阀的无节制猎杀行为。有组织犯罪集团拥有大量从事非法工作的资源,与之相对的是,许多受这种非法贸易影响最严重的国家却缺少打击犯罪的资源。

对于经济发展滞后的非洲国家来说,获取资金成为偷猎猖獗和开放"合法狩猎"的重要原因。 2007年一份学术研究报告指出,"合法狩猎"每年为非洲国家带来2亿美元的收入,其中近20%来自猎狮,这促使一些政府逐渐加大了猎狮配额,从而引发了动物保护组织的担忧。

因为贫穷落后,许多国家的政府甚至没有能力保护遭受天灾的动物。此前,津巴布韦就有不少大象因干旱而死亡。大旱期间,动物活动区域水源枯竭,由于资金短缺,抽水泵也无法再运转,直接导致大象死亡率飙升。

\_

<sup>&</sup>lt;sup>10</sup> (R01f D. Baldu8: 坦桑尼亚野生动物部高级顾问)

为了筹措资金,也为了保证动物得以生存,一些国家不得不将动物出口到外国。据英国 BBC 报道,2014年,毛里求斯就向中国出口了近 6000条爬行动物;2015年,几内亚又向中国出口了 340只灵长类动物。自 2015年7月以来,津巴布韦已经向中国出售了 100头大象。近期,津巴布韦还拟向中国、法国、阿联酋等国家出售 62头野生大象,其中还包括幼象。不少反对者表示,大象是群居动物,强行把幼象与象群分开的做法非常残忍,可能会导致幼象无法健康成长,甚至抑郁而亡。尽管如此,津巴布韦政府仍然没有改变出口计划,相关人士辩称:"这没有违反国际动物保护条款,我们能保证运送途中动物的安全,也已经考察了进口国动物园的大象栖息环境,与其让大象待在本国等死,不如送出去。"

#### 3. 监管不透明

1987年肯尼亚从Norok县的Masai—Mara 国家保护区收入198亿肯尼亚 先令,其中只有不到1%返回到保护区周围的社区,10%返回到Narok县财政,收入的 大部分流出了保护区,结果,Maasi-Mara保护区周围的居民对保护野生动物漠不关心, 政府不得不动用军队在保护区的铁丝围栏内昼夜巡逻,以保护野生动物。<sup>11</sup> 我们同样发现,虽然津巴布韦和赞比亚等国家都曾颁布过猎狮禁令,但维持不到几年又再度"失守",为猎人放行。在许多国家,"零容忍"政策的没有到位的监管和执行反而会使公约失去说服力,让非法行为成为一种默许的潜规则。

在注重环保的同时,各国代表需注意,国家能力要和国家所承担的国际责任相符。由于非洲的经济基础薄弱,民族、宗教状况复杂,政治不稳定,因此环境法的实施常常滞后。在非洲发生的战争以及逃避战争的难民成为环境的破坏者;贫穷也对环境有破坏性作用,它诱使人们掠夺性地开发资源。非洲的环境保护仍然任重而道远,非洲国家只有坚持走可持续发展的

-

<sup>&</sup>quot;野生动物资源的保护与持续利用 蒋志刚 中国科学院动物研究所

道路, 加强同世界各国的协调与合作, 才能最终解决这一问题。

# 五、 国家案例

#### 1. 南非 12

令人意想不到的是,自上世纪70年代以来,在非洲野生动物数量骤减的同时,唯独南部非洲野生动物的数量得到了增长。

以南非为例,其国家公园等公共保护地的野生动物数量总体保持稳定,私人保护地里的数量则增加了20倍以上。作为发展中国家,南非是如何做到这一点的呢?

南非国土面积 122 万平方公里 绝大部分土地不适宜农业种植 却适合野生动物生息繁衍。 例如,盐碱地是羚羊喜欢的栖息地,干旱稀疏的草原上则聚集着大量食草动物及其掠食者。 截至目前,南非政府建立了 21 处国家公园,由国家公园管理局通过门票和其他商业性项目 获得预算的 75%收入,政府只补贴不足部分的经费。

在政府鼓励下,不少土地所有者自愿拿出土地,把农场转化为野生动物保护区——区别于一般意义上的自然保护区,这种体验式野生动物保护区面积足够大,只要通过专家评估、得到环境事务部的许可,就可以圈上围栏,让本地野生动植物自由生息,形成稳定的种群和食物链。为了减轻围栏造成的孤岛化影响,保护区的面积一般在 1 万公顷以上,超载的野生动物则有计划地以商业狩猎的方式来控制。按规定,保护区还可以为游客提供野生动物观光、荒野体验、宿营等服务赚取利润,效益能达到经营农场时的 3 倍至 5 倍。

由于既能保护野生动植物资源、减少非法盗猎活动,又能增加收入,还能解决社区就业,这种保护地模式很受相关利益群体的欢迎,发展很快。目前,在南非,国有公共保护地只有528 处,占国土总面积的6.1%,体验式保护区则有11600 处,面积和野生动物数量均占

\_

<sup>12</sup> 光明日报/2016 年/11 月/25 日/第 011 版 《在南非看野生动物保护》 唐芳林

全国总数的 75%, 成为非洲野生动物数量增长最快的地方。

#### • 保护区严格限制人类活动

南非的野生动物保护区严格限制人类活动,游人只能在专业人员陪同下进入保护区,而且必须遵守规则,要按照规定线路参观,禁止下车、喧哗、挑逗、喂食。在进入保护区前,游客被告知注意事项并签署同意书,一旦因违反规则而造成自身伤害,后果完全自行承担。如果因人为过失而造成野生动物和环境的损害,还要受到严厉追责。

长此以往,由于习惯了人的存在,保护区的草食动物可以自由地栖息、繁衍,肉食动物也可以在众目睽睽之下捕食,一切按照自然法则有序进行。即使在毗邻人类居住区的匹兰斯堡动物保护区内,游客也经常可见大象、犀牛、猎豹、黑斑羚等哺乳类动物的身影。

历史悠久的克鲁格国家公园面积近 200 万公顷,拥有数以万计的哺乳类野生动物。由于野生动物数量越来越多,管理方不得不持续向周边地区疏散动物,并采取节育等措施加以控制,以保护森林和草原生态系统不会因超载而失衡。

另一个成功的例子是南非开普半岛的桌山国家公园。经过 400 年的开发,近年来,桌山国家公园每年要接待 400 多万访客,园区仍然处于良好的自然状态,鸵鸟、羚羊、狒狒自由生存,海豹、企鹅数量大增。位于西蒙镇的班德尔企鹅保护区是桌山国家公园的一部分,以前并没有企鹅。1983 年,这里来了一对企鹅,深受当地居民喜爱,政府在此建立起保护区进行科学管理,有序开放让游客参观。如今,面积不大的海岸成了企鹅生存栖息的好场所,数量逐步增加到 3500 只左右。

#### • 允许野生动物资源可持续利用

在南非,野生动物的可持续保护利用被允许,包括合法的商业狩猎和动物产品贸易。据悉,南非野生动物的可持续利用每年可为国家经济贡献 13 亿美元,解决 14 万人的就业。 南非比勒陀尼亚大学的范欧文(Wouter.Van.Hoven)教授是国际著名的野生动物保护专家。 他认为,生物多样性和动植物是有价值的,应该得到保留并加以利用,即使有许多国际组织反对。

"地球上 94%的犀牛资源在南非,南非在保护犀牛方面最有发言权,南非不需要让那些没有见过犀牛的人来决定犀牛的命运"。

在范欧文看来,野生动物有利用价值,自然会产生买卖行为,如果禁止公开贸易,买卖就会转入地下,而黑市更难监管。对于"大众保护好了让富人和外国人来打猎,不公平"的质疑,他表示:"商业狩猎确实是少数人的爱好,但只要对社区有好处、对保护有利,何乐而不为?"他举了两个例子来对比说明:南美洲的羊驼曾经数量很少,但当地并没有把它作为濒危物种加以保护,而是允许买卖,于是羊驼的种群数量增加到50万只;相比之下,犀牛的保护则陷入恶性循环,禁止贸易的犀牛角黑市价格涨到每公斤10万美元,尽管每年都要击毙40多名盗猎者,但是高额的利润仍然驱使犯罪分子铤而走险。"实际上,犀牛角每年都可以生长1.5公斤左右,不需要剥夺其生命就可以按生长量合理割取利用,如此,黑市价格自然会快速降下来,偷猎现象也会减少。"范欧文指出。

主观上为了更好地保护野生动物(尤其是珍稀濒危物种),一些国家完全禁止野生动物贸易,但野生动物数量却越来越少。南非的经验表明:野生动物需要保护,但要用科学的态度和理性的方法——绝对禁止利用并不能有效保护。

中国的《野生动物保护法》坚持对野生动物实行"保护优先、规范利用、严格监管"的原则,是科学论证和理性讨论之下的法律结果,下一步需要结合国情,借鉴国际经验,制定科学的野生动物可持续保护利用政策。

南非独到的野生动物保护理念和管理经验,值得同为发展中国家的其他非洲国家借鉴。绝对禁止和允许合法利用,到底哪一种方法更有利于野生动植物资源的保护?对于一些物种,会不会陷入"越保护越濒危"的怪圈?非洲国家采取不同的政策和措施,获得了不同的经验和

教训,都值得我们思考。

#### 2. 肯尼亚

肯尼亚共和国处于非洲东部,首都内罗毕,东非大裂谷贯穿南北。肯尼亚全境位于热带季风区,但由于其地势相对较高,属于热带草原气候。森林面积约8.7万平方公里,占国土面积的15%,其余面积多为高原草原,仅在沿海地区分布着平原。肯尼亚被誉为"人类的摇篮",发掘出了250万年前的人类头骨。当地野生动物资源更是丰富,境内广泛分布河马、狮子、大象等典型的非洲大型动物。

肯尼亚的野生动物保护,以首都的国家公园为首,建立了39个国家公园和野生动物保护区,对动物进行了当地治理保护的政策,由于非洲之前偷猎盗猎行为非常严重,在世界上最后一头北苏丹白犀牛之死后,肯尼亚修改了法律,偷猎者将会被判处终身监禁。为了保护野生动物,肯尼亚政府牵头成立了一个重要政府机构——肯尼亚野生动植物管理局,几乎在每个野生动物保护区都有一支武装的队伍镇守。

肯尼亚有关动物保护的法律也是相当严格,《野生动物保护和管理法》对设计野生动物、特别是濒危动物犯罪的惩罚力度非常大。比如该法律第 92 条规定:任何人承认针对濒危物种或濒危物种动物制品的犯罪,一经公诉判决,可处罚不低于 2000 万肯先令(约 134 万元人民币)罚款,或终身监禁,或同时处以罚款和监禁。

然而,在如此严格的法律下,肯尼亚的偷猎现象仍然无法完全杜绝。非法象牙贸易依旧是屡禁不止。作为联合国环境署的总部所在地,肯尼亚首都内罗毕更是承担了联合国环境大会的举办事宜。在第四届联合国环境大会上,野生动物保护也是被提上了议程,成为会议的焦点。肯尼亚提倡的"社区化保护"、"本土化保护"等观念被广泛认可。

肯尼亚野生动物保护的前景,仍需加以密切关注。妥善处理,便可以成为全球典范,而如若未能善加处理,也可能是全球野生动物保护的一次潜在危机。



# 六、作业

# 请各位代表根据背景文件回答以下两个问题:

1. 结合 BG 中第四部分,请概括联合国在对于非洲野生动物保护采取的措施,字数不限。

2.请从环境规划署的成员国中任意选择一个国家(包括但不限于非洲国家),并通过查阅资料,用自己的语言阐述该国在保护野生动物方面采取过的措施,本题回答不得少于300字。

主席团将会对作业进行查重,在文件写作中杜绝任何形式的抄袭。

请各位代表在 2019 年 7 月 25 日下午 19: 00 前将回答以 word 文档的形式发送至邮箱 wflps\_20140323@163.com, 作业质量和提交时间将影响到国家席位分配和获奖情况。

如果有任何学术问题, 欢迎询问主席团指导或主席团成员, 我们将尽力解答。