# پیوست ها

توضیح: در پیوستهای قسمت ۱، در هر مورد ابتدا قسمتهای مورد نظر از رساله آقای بذریاش قرار داده شده است و سپس منبعی که متن از آن برداشت شده است آمده است.



دانشکده مدیریت و حسابداری گروه مدیریت صنعتی

# الگوی سیاست گذاری اکتساب فناوری برتر

# تحت شرايط تحريم

(مطالعه موردي: صنعت داوريي - واكسن)

امتاد رامنما:

دكثر طباطبائيان

اساتيد مشاور:

دکئر امیری

دكثر صدقياني

دانشجو:

مهرداد بذرياش

### پیوست ۱:

)- ۱۳۹۴ - ص ۱۳۹۵رساله دکتری آقای مهرداد بذرپاش (نسخه موجود در سایت است حقیق که باید منعکس کننده کار خود دانشجو، کپی همان طور که قابل مشاهده است حتی در بخش های تحیلی و بخش روش تحقیق که باید منعکس کننده کار خود دانشجو، کپی برداری کامل متن و بدون ارجاع مشاهده می شود.

### ٣-١٦ ملاحظات اقتصادي واكسن

براساس أمارهاي موجود واكسنها ساليانه از مرك ميليونها كودك در جهان جلوگيري میکند و البته تلاشهای روزافزونی برای تولید واکسنهای جدید و پیشگیری از دیگر بیماریها نیز در جریان است. گفته میشود با وجود واکسنها در قرن بیستم، علاوه بر پیشگیری از مرک و میر نوزادان، به طور متوسط امید به زندگی تا سی سال افزایش یافته است. ممچنین برای بسیاری از واکسنها، فرایند تحقیقات و تولید مثل شامل ۱۰ تا ۱۵ سال تحقیقات ر در حدود ۲۰۰ میلیون دلار سرمایه گذاری تخمین زده میشود که باعث گردیده خطرپذیری و ریسک سرمایهگذاری در این صنعت بالا باشد. این ریسک عمدتاً به دلیل فرایندهای پیچیده نولید و ضرورت انجام کارآزماییهای بالینی گسترده میشود. در بررسی تاثیرات اقتصادی واکسنها لازم است واکسنهای سنتی و واکسنهای درمانی را از هم تفکیک نماییم. بررسی أثار اقتصادي واكسيناسيون و واكسنهاي سنتي بيشتر توسط نهادهاي بين المللي خصوصا بانك جهانی (به عنوان تامین کننده مالی پروژههای واکسیناسیون در کشورهای در حال توسعه)و سازمان بهداشت جهانی و یونیسف انجام میگیرد. از طرف دیگر مطالعات اقتصادی مربوط به واکسن.های درمانی و جدید غالباً توسط نهادهای دولتی و خصوصی صورت میگیرد. همچنین در بررسی ماهوی برآوردهای اقتصادی این مطالعات، مشخص میگردد در مطالعات مربوط به واکسنهای جدید بیشتر متغیرهای مرتبط با کیفیت زندگی به عنوان خروجی بخش سلامت برداخته میشود و در بررسی آثار اقتصادی واکسنهای سنتی و برنامههای متداول واکسیناسیون بیشتر از متغیرهای مرتبط با ناتوانیها و اثرات مضر بیماریها بر زندگی افراد جامعه استفاده میشود. روش اخیر بیشتر در آثار کارشناسان بانک جهانی قابل مشاهده است. همچنین اثرات قتصادی واکسنهای پیشگیرانه و سنتی غالبا همراه با اثرات نیروی انسانی شاغل در این بخش و زیرساختهای نظام ایمنسازی به صورت توام محاسبه میشود. (این زیر ساختها شامل انبارها و سردخانههای مرکزی بزرگ جهت نگهداری واکسنها و همچنین سردخانههای محلی و منطقه ای در طول زنجیره توزیع، شبکه بهداشتی (بیمارستانها، مراکز درمانی و پستهای بهداشتی)، لجستیک و وسایل حمل و نقل افراد و واکسن، وسایل و ابزار آموزشی شامل پوستر، وسایل اطلاع رسانی و ...، سیستم اطلاعات مدیریت، ساختمانهای مدیریت و پشتیبانی است) بر اساس برآوردهای بانک جهانی تنها چهار واکسن (OPV، MMR، DTP،BCG) سالیانه از مرک دو میلیون کودک در جهان جلوگیری میکنند. همچنین بر اساس همین برآوردها و واکسنهای (Yellow Fewer، Hib,Hep B) نیز سالیانه از مرک یک میلیون کودک جلوگیری میکنند. بر اساس سایر گزارشات و مطالعات بانک جهانی تاثیرات و منافع اقتصادی و اجتماعی واکسیناسیون هنوز به طور کامل قابل محاسبه نیست اما به هر حال سرمایه گذاری دولتها در بخش واکسیناسیون به عنوان "Best Buy" مورد توجه و توصیه بانک جهانی قرار میگیرد. همچنین طبق گزارشها و مطالعات بانک جهانی، سایر منافع و تاثیرات واکسیناسیون و مسرمایه گذاری در تهیه و تامین واکسیناسیون و مطالعات بانک جهانی، سایر منافع و تاثیرات واکسیناسیون و مسرمایه گذاری در تهیه و تامین واکسن شامل موارد زیر میگردد:

۱- بر اساس مطالعات بانک جهانی، هر ۱۶ تا ۲۰ دلار سرمایه گذاری در بخش واکسیناسیون،
 امید به زندگی و طول عمر افراد را یک سال افزایش میدهد.

۲- نسبت هزینه- فایده سرمایه گذاری در بسیاری از واکسن ها (نسبت بین منافع حاصل از عدم مراقبت های درمانی و سلامت افراد حاصل از واکسیناسیون به هزینه های تامین واکسن و واکسیناسیون) بیش از ۲ می باشد. به عبارت دیگر منافع ملی و اقتصادی سرمایه گذاری در این بخش دو برابر بیش از هزینه های آن است.

۳- سرمایهگذاری در بخش واکسیناسیون با توجه به افزایش سلامت افراد و به تبع افزایش کارآمدی جسمی، باعث افزایش درآمد نیز میگردد. مطالعات بانک جهانی نشان میدهد متوسط دستمزد افرادی که به طور کامل واکسینه میشوند حدود ۱۶ دلار بیشتر از افرادی است که واکسینه نشدهاند. 3- مهمترین یافته تحقیقات بانک جهانی در زمینه واکسیناسیون، محاسبه نرخ بازده داخلی این بخش از هزینههای اجتماعی دولتها میباشد. بر این اساس نرخ بازده داخلی برنامههای واکسیناسیون در سال ۲۰۰۵ بالغ بر ۱۲.۶٪ بوده است که پیش بینی می شود این رقم تا سال ۲۰۲۰ به نرخ ۱۸٪ بالغ گردد. در بررسی مقایسهای این نرخ بازده با نرخ بازده داخلی سرمایه گذاری در بخش آموزش ملاحظه می گردد سرمایه گذاری در بخش واکسیناسیون نرخ بازده بالاتری نسبت به بخش آموزش دارد و بنابراین منافع اقتصادی اجتماعی سرمایه گذاری در بخش آموزش دارد و بنابراین منافع اقتصادی اجتماعی سرمایه گذاری در بخش آموزش است. البته بایستی توجه داشت که این برآوردها کلی بوده و نمی توان نتایج آن را نسبت به همه جوامع با استانداردهای بهداشتی متفاوت و پایه علمی مختلف تسری داد.

٥- مساله قابل توجه دیگری که در مقالات علمی در خصوص منافع و آثار واکسنها قابل ملاحظه است، بررسی تاثیرات واکسنها از رویکرد حذفی است. بر اساس مطالعات انجام گرفته، در صورتی که واکسنها از شبکه سلامت کشورها حذف شود، میزان مرگ و میر کودکان افزایش میابد.

در بررسی اقتصادی توسعه و تولید واکسنهای جدید روشها و مدلهای اقتصادی متفاوتی استفاده میشود، اما تمامی این مدلها از فرمول ساده زیر پیروی مینمایند:

Cost Effectiveness= [Cd+Ci-Cc]/Q

در این فرمول، (Cost of Vaccine Development) و Cd (Cost of Vaccine Development) و Ci (the cost of immunization) و Cd (Cost of Vaccine Development) است. همچنین Q برآورد منافع سالیانه بخش سلامت از واکسن جدید خواهد بود. نکته مهم در این برآوردها منطقه ای بودن نشایج و اشرات اقتصادی توسعه واکسنها است. نتایج این بررسیها در خصوص واکسنهای مختلف در چهار گروه زیر طبقه بندی می شود:

#### ملاحظات اقتصادي واكسن

بر اساس آمارهای موجود واکستها سالیانه از مرگ میلیونها کودک در جهان جلوگیری می کند و البت تلاشهای روزافزونی برای تولید واکستهای جدید و پیشگیری از دیگر بیمارها نیز در جریان است. گفته می شود با وجود واکستها در قرن بیستم، علاوه بر پیشگیری از مرگومیر نوزادان، به طور متوسط امید به زندگی تا سی سال افزایش یافته است.

All S. ... CALLES C. M. S. .. LINTER ALL I AL

ز سوی دیگر، مطالعات اقتصادی مربوط به واکسنهای درمانی و جدید غالباً توسط نهادهای دولتی و خصوصی صورت می گیرد. همچنین، در بررسی های ماهوی بر آوردهای اقتصادی در این مطالعات، مشخص می شود در مطالعات مربوط به واکسنهای جدید بیشتر متغیرهای مرتبط با کیفیت زندگی به عنوان

ال سازمان تحقیقات. آموزش و ترویج کشاورزی

دستیابی به تکنولوژی تولید واکسنها و فرآوردههای بیولوژیک انسانی

خروجی بخش سلامت پرداخته می شود و در بررسی آثار اقتصادی واکسنهای سنتی و برنامههای متداول واکسینها بر زندگی افراد جامعه استفاده می شود. استفاده می شود.

همچنین، تأثیرات اقتصادی واکسن های پیشگیرانه و سنتی غالباً همراه با اثرات نیروی انسانی شاغل در این بخش و زیر ساختهای نظام ایمنسازی به صورت توام محاسبه می شود.

بر اساس برآوردهای بانک جهانی تنها چهار واکسن (BCG, DTP, MMR, OPV) سالیانه از مرگ دو میلیون کودک در جهان جلوگیری می کند همچنین طبق گزارشها و مطالعات بانک جهانی سایر منافع و تأثیرات واکسیناسیون و سرمایه گذاری در تهیه و تأمین واکسن شامل موارد زیر می شود:

- ۱- بر اساس مطالعات بانک جهانی هر ۱۴ تا ۲۰ دلار سرمایه گذاری در بخش واکسیناسیون امید به
   زندگی وطول عصر افراد را یک سال افزایش می دهد.
- ۲- نسبت هزینه -فایده سرمایه گذاری در بسیاری از واکسینها (نسبت بین منافع حاصل از عدم مراقبت های درمانی و سلامت افراد حاصل از واکسیناسیون به هزینه های تأمین واکسین و اکسیناسیون) بیش از دو است. به عبارت دیگر منافع ملی و اقتصادی سرمایه گذاری در این بخش دو برابر بیش از هزینه های آن است.
- ۳- سرمایه گذاری در بخش واکسیناسیون باتوجه به افزایش سلامت افراد و به تبع افزایش کارآمدی جسمی، باعث افزایش درآمد نیز می شود. مطالعات بانک جهانی نشان می دهد، متوسط دستمزد افرادی که به طور کامل واکسینه می شوند حدود ۱۴ دلار بیش از افرادی است که واکسینه نشده اند.
- اسهم ترین یافته تحقیقات بانک جهانی در زمینه واکسیناسیون، محاسبه نرخ بازده داخلی یا IRR این بخش از هزینههای اجتماعی دولتها است بر این اساس نرخ بازده داخلی برنامههای واکسیناسیون در سال ۲۰۰۵ بالغبر ۱۲/۴ بوده است که پیش بینی می شود این رقم تا سال ۲۰۲۰ به نرخ ۱۸۸ بالغ کردد. در بررسی مقایسهای این نرخ با نرخ بازده داخلی سرمایه گذاری در بخش واکسیناسیون نرخ بازده بالاتری نسبت به بخش آموزش دارد، بنابراین منافع اقتصادی اجتماعی سرمایه گذاری در این بخش بالاتر از سرمایه گذاری در بخش آموزش دارد، بنابراین منافع اقتصادی اجتماعی سرمایه گذاری در این بخش بالاتر از سرمایه گذاری در بخش آموزش است. البته باید توجه داشت که این بر آوردها کلی بوده و نمی توان نتایج آن را به همه جوامع با استانداردهای بهداشتی متفاوت و پایه علمی مختلف تعمیم داد.

)- ۱۳۹۴ - ص ۱۳۹۱رساله دکتری آقای مهرداد بذرپاش (نسخه موجود در سایت ۱۳۹۸ - ص ۱۳۹۱رساله دکتری آقای مهرداد بذرپاش (نسخه موجود در سایت همان طور که قابل مشاهده است حتی در بخش تجزیه و تحلیل دادهها که باید منعکس کننده کار خود دانشجو، کپی برداری کامل مشاهده است حتی در بخش تجزیه و تحلیل دادهها که باید منعکس کننده کار خود دانشجو، کپی برداری

۱۲-۶ بخش دوم: تجزیه و تحلیل توصیفی استنباطی و برازش مدل پژوهش

٤-١٣ تجزيه و تحليل معادلات ساختاري

مدل معادلات ساختاری مدل نظری فرض شده به وسیله پژوهشگر را آزمون کسی کند و رابطه بین متغیرهای مشاهده شده را نشان می دهد. به طور اخص تر، مدل هایی که فرض می کنند چطور مجموعهای از متغیرها یک سازه را تعریف می کند و چطور این سازه ها به هم مرتبط می شوند در SEM قابل آزمون است. پژوهشگر براساس پژوهش های تجربی و نظریه ها بیان میکند مجموعهای از متغیرها سازه هایی را تعریف می کنند که فرض می شود به طرق مشخصی بهم مرتبط می شوند. هدف از SEM تعیین مدل نظری به وسیله نمونه ای از داده ها می باشد. اگر داده ها مدل نظری را مورد تایید قرار دادند می توان مدل های نظری پیچیده تری را ارایه کرد و اگر داده ها مدل نظری را تایید نکردند باید مدل را اصلاح و دوباره آزمود و یا مدل نظری دیگری برای آزمودن پیشنهاد کرد. بر این اساس است که آزمون های SEM از آزمون فرض علمی استفاده می کند تا فهم ما را از رابطه پیچیده بین سازه ها بیشتر نماید. SEM می تواند انواع مختلفی از مدل های نظری را آزمون کند. مدل های اساسی شامل رگرسیون، تحلیل صبیر و تحلیل عامل تاییدی می باشند.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup>SEM (Structuralequation modeling)

متغیرهای مکنون (سازه ها یا عامل ها) متغیرهایی هستند که مستقیما مشاهده و اندازهگیری نمی شوند. متغیرهای مکنون به شکلی غیر مستقیم مشاهده و اندازه گیری می شوند ما آن ها
را از مجموعه ای از متغیرها که با استفاده از آزمون ها و پرسش نامه ها و موارد دیگر قابل اندازهگیری هستند، استنباط می کنیم. متغیرهای مشاهده شده، اندازه گیری شده یا نشانگرها مجموعهای از متغیرها هستند که ما استفاده می کنیم تا سازه یا متغیر مکنون را تعریف یا استنباط کنیم.
متغیرها چه مشاهده شده باشند و چه مکنون، می توانند به عنوان متغیر مستقل و وابسته تعریف
شوند. برای اینکه روابط علی میان متغیرهای مستقل و وابسته و نیز توان تبیین این روابط را
شوند. برای اینکه روابط علی میان متغیرهای مستقل و وابسته و نیز توان تبیین این روابط را
مسیر استفاده می کنیم.

در این پژوهش برای به کارگیری معادلات ساختاری از نرم افزار آماری و مدلسازی NVivo نسخه ۹ و Amos نسخه ۱۹ استفاده شده که نتایج آن در قالب نمودارهای مرتبط و شاخص های برازش ارایه خواهد شد.

## منتشر شده در سال ۱۳۹۲، irstat متن آموزشی وبلاگ در سایت

http://www.irstat.org/2013/06/04/%D9%85%D8%AF%D9%84-%D9%85%D8%B9%D8%A7%D8%AF%D9%84%D8%A7%D8%AA-%D8%B3%D8%A7%D8%AE%D8%AA%D8%A7%D8%B1%DB%8C%D8%9F/

### مدل معادلات ساختاری؟

lisrel آزمون های آماری انجام spss انجام پایان نامه مدیریت

تحلیل آماری با نرم افزار متلب تحلیل آماری سلسله مراتبی(ahp)

تحليل پوششى داده ها

انجام فصل 4 پایان نامه

تحليل عاملى با ليزرل

تحلیل مسیر تکنیک anp

حجم غونه در مدل سازی معادلات ساختاری

سوپر دسیژن (super decision)

فصل 4 پایان نامه مالی

كاربرد معادلات ساختارى

ليزرل

مدل معادلات ساختاری

مشاوره رایگان پایان نامه

نرم افزار smart pls

غونه كارهاى انجام شده باليزرل

آخرین دیدگاهها

مدیر سایت در انجام AHP – TOPSIS

)- ۱۳۹۴ - ص IranDoc۲۶۳رساله دکتری آقای مهرداد بذرپاش (نسخه موجود در سایت است حقی در بخش تجزیه و تحلیل دادهها که باید منعکس کننده کار خود دانشجو، کپی برداری متن و بدون ارجاع مشاهده می شود. تنها در برخی کلمات مانند نرم افزارهای مورد استفاده تغییراتی ایجاد شده است.

#### ٤-١٤ تحليل عاملي تاييدي

تحلیل عاملی تاییدی آاز کاربردی ترین مباحث در علوم اجتماعی، اقتصادی، مدیریت، روانشناسی، علوم پزشکی و... می باشد. هدف از انجام تحلیل عاملی تاییدی می تواند موارد زیر

تحلیل عاملی تاییدی راهی برای ساختن پرسشنامه ا برای سنجش و اندازه گیری مفاهیم (متغیرهای پنهان) میباشد. از آنجا که متغیرهای پنهان به خودی خود قابل اندازه گیری نیستند، میبایست برای آنها تعریف عملیاتی صورت گیرد که این تعریف عملیاتی به کمک متغیرهای آشکار صورت می گیرد. به عنوان مثال وقتی از رضایت، وفاداری، کیفیت، انگیزه، بزه کاری مواردی از این قبیل صحبت می کنیم در واقع در حال صحبت از مفاهیم انتزاعی میباشیم که در تعلیل عاملی به این مفاهیم انتزاعی متغیر پنهان گفته می شود. چنین متغیرهایی برای فهم و درک به در فع ایهام تعریف عملیاتی گفته می شود.

در تعریف عملیاتی یک متغیر پنهان یا مفهوم ما آن متغیر را به کمک متغیرهای قابل مشاهده یا آشکار که قابل اندازه گیری با یک مقیاس اندازه گیری هستند نشان می دهیم. باید توجه داشت که در تمامی نرمافزارهایی مثل Amos SPSS و LISREL و غیره وقتی سخن از متغیر به میان می آید منظور متغیر آشکار است و برای همین این متغیرها همان مواردی هستند که در نام ستونهای این نرم فزارها قرار گرفته و دارای اندازه می باشند، اما در هیچ نرم افزاری متغیرهای پنهان دارای اندازه نمی باشند و این محاسبات ما به کمک نرم افزارهای NVivo

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup>CFA (Confirmatoryfactor analysis)

LISREL و Amos است که این مهم را انجام خواهد داد. این منفیرهای پنهان را باید از طریق منفیرهای آشکار مربوط به خود و از طریق تحلیل عاملی تاییدی اندازه گیری کرده و روابط مربوطه را نشان داد. SEM این مطلب را که آیا نشانگرهایی که برای معرفی سازه یا منفیر مکنون خود برگزیده اید، و ابعاد معرف آن است یانه، آزموده و گزارش می نماید که نشانگرهای انتخابی با چه دفتی معرف یا برازنده منفیر مکنون است. بدین ترتیب SEM، روابط نظری بین شرایط ساختاری معین و مفروض را می آزماید و برآورد روابط علی میان منفیرهای مکنون (مشاهده نشده) را امکان پذیر می سازد. این بخش از تحلیل عاملی تاییدی به کمک نرم افزار آموس و NVivo به تحلیل و برازش مدل پرداخته و برای رسیدن به نتیجه نهایی، ابتدا باید از معاداری و برازش جزیی اطمینان حاصل نموده تا در نهایت به ترسیم مدل کلی اقدام نمود.

## ٤-١٥ تحليل عاملي مربوط به گام اول

مدل گام اول با استفاده از دو آیتم (فاز اول و فاز دوم) اندازه گیری می شود. همان-طور که از جدول ٤-١٩ مشاهده می شود این گویه ها شامل ٢٨ تا ٢٤ می باشد. بر آوردهای پارامتر استاندارد شده نشان می دهد که همه شاخص ها از لحاظ آماری معنادار هستند (p<0.05) و بارهای عاملی درسطح بالایی قرار دارند (بیشتر از ٥/٠). هم چنین بررسی نتایج شاخص های برازش مدل (شاخص های مطلق، تطبیقی و مقتصد) حاکی از برازش مناسب مدل می باشد و همه شاخص های برازش در محدوده مورد پذیرش واقع شده اند. بنابراین مدل گام اول بدون هیچ تغییری مورد پذیرش قرار می گیرد.

#### منتشر شده در سال lirstat، ۱۳۹۲ز متن آموزشی ویلاگ در سایت

http://www.irstat.org/2013/06/06/%D9%87%D8%AF%D9%81-%D8%AA%D8%AD%D9%84%DB%8C%D9%84-%D8%B9%D8%A7%D9%85%D9%84%DB%8C-%D8%AA%D8%A7%DB%8C%DB%8C%D8%AF%DB%8C-2/



Chi-Square=15.81, df=5, P-value=0.00740, FMSEA=0.106

#### هدف تحليل عاملى تاييدى

تحلیل عاملی تاییدی از کاربردی ترین مباحت در علوم اجتماعی ، اقتصادی، مدیریت و روانشناسی می باشد.

تحلیل عاملی تایید راهی برای ساختن پرسش نامه ها برای سنجش و اندازه گیری مفاهیم (متغیرهای پنهان) می باشد. از آنجا که متغیرهای پنهان به خودی خود قابل اندازه گیری نیستند می بایست برای آنها تعریف عملیاتی صورت داد که این تعریف عملیاتی به کمک متغیرهای آشکار صورت می گیرد. به عنوان مثال وقتی از ادب ، خوش تیپی ، رضایت ، وفاداری ، کیفیت ، انگیزه ، بزهکاری مواردی از این قبیل صحبت می کنیم در واقع در حال صحبت از مفاهیم انتزاعی می باشیم که در تحلیل عاملی به این مفاهیم انتزاعی متغیر پنهان گفته می شود. چنین متغیرهایی برای فهم و درک به رفع ابهام نیاز دارند که به این رفع ابهام تعریف عملیاتی گفته می شود. در تعریف عملیاتی یک متغیر پنهان یا مفهوم ما آن متغیر را به کمک متغیرهای قابل مشاهده

یا آشکار که قابل اندازه گیری با یک مقیاس اندازه گیری هستند نشان می دهیم.

در مدل معادلات ساختاری برجسب ها هدف تحلیل عاملی تاییدی ۱۶ خرداد, ۱۳۹۲ 🔃 مدیر سایت

هدف از انجام تحلیل عاملی تاییدی می تواند موارد زیر باشد:

باید توجه داشت که در تمامی نرم افزار هایی مثل اس پی اس اس و ساس و لیززل و غیره وقتی سخن از متغیر ته میان می آید منظور متغیر آشکار است و برای همین این متغیرها همان مواردی هستند که در نام ستونهای این نرم افزارها قرار گرفته و دارای اندازه می باشند اما در هیچ نرم افزاری متغیرهای پنهان دارای اندازه نمی باشند و این محاسبات ما به کمک نرم افزار لیزرل است که این مهم را انجام خواهد داد. این متغیرهای پنهان را باید از طریق متغیرهای آشکار مربوط به خود و از طریق تحلیل عاملی تاییدی اندازه گیری کرده و روابط مربوطه را نشان داد. در این فصل کار تحلیل عاملی تاییدی به کمک نرم افزار لیزرل آموزش داده می شود. هدف مهم دیگر تحلیل عاملی تاییدی می تواند همان هدف گفته شده برای تحلیل اکتشافی یعنی خلاصه سازی متغیرها و آسان سازی تحلیل متغیرهای با تعداد بالا باشد. اما تفاوت مهمی که در این دو نوع تحلیل عاملی وجود دارد این است که کار تحلیل عاملی اکتشافی بر اساس وجود فرضیه صورت می گیرد. یعنی در این روش این محقق است که مشخص می کند کدام یک از متغیر های آشکار تحت کدامیک از متغیرهای پنهان قرار گرفته و موجب تعریف عملیاتی و اندازه گیری آنها می شود. این در حالی است که در تحلیل اکتشافی عوامل (متغیرهای پنهان) کشف شده نه اینکه از قبل تعریف شوند و در ادامه نیز متغیرهای تطیل اکتشافی عوامل (متغیرهای پنهان) کشف شده نه اینکه از قبل تعریف شوند و در ادامه نیز متغیرهای آشکار به صورت اکتشافی عوامل (متغیرهای پنهان) مربوطه قرار می گیرند.

العتدا العدد العد



#### رساله دکتری آقای مهرداد بذریاش (با موضوع اکتساب فناوری در صنایع دارویی و واکسن) - ۱۳۹۴ - ص ۷۴

## ۲-۱۸ جمع بندی

تحریمها به تازگی ایجاد نشدهاند پیش بلکه عمرشان به سه دهه قبل برمیگردد. وقتی کشوری قصد استقلال دارد و بهطور برنامهریزی شده با تحریمهای هشیار مواجه است بهطور قطع یاد خواهد گرفت که هر جریان اتفاقی در چارچوب حقوق بینالملل روندی معکوس دارد و حتی در شرایط خوشبینانه در فرصت کوتاه امکان تعدیل میسر نیست، بنابراین مقابله با تحریمهای اقتصادی و جریانهای تغییر ارز به همان اندازه که دشواریهای خاص خود را در هموارسازی افکار عمومی جهانی به دنبال دارد در داخل کشور نیز نیازمند تدبیر و انسجام در برخورد با آن است. حقوق بینالملل، تحریم دارو و غذا را جایز نمی داند ولی در نهایت رفتار موذیانه تحریمهای بانکی و حمل و نقل مانع تامین مواد اولیه جهت تولید و

٧۴

#### رساله دکتری آقای مهرداد بذرپاش (با موضوع اکتساب فناوری در صنایع دارویی و واکسن) - ۱۳۹۴ - ص ۷۵

نامین داروی مردم می شوند. تحریم از یک طرف به دلیل انگیزش خوداتکایی، فضای مناسبی برای ساخت و نولید داروهای بیولوژیک و پیشرفته ایجاد می کند و از طرف دیگر عاملی است جهت سختگیری نحریم کنندگان برای رقابت و فروش کالاهای گرانقیمت تولیدی خود. مدیریت تحریم کاملا نیازمند به هوشیاری و سیاستگذاری متمرکز و آگاهانه است. دارو و تجهیزات پزشکی کالاهایی هستند استراتژیک که کمبود آنها می تواند به سهولت کشور را به زانو درآورد. امروز تدابیر پراکنده و انفعالی کمک مختصری

از متن مقاله آقای دکتر علی منتصری، مدیرعامل شرکت داروسازی آفاشیمی، (نگارش مهر ۱۳۹۱)

تحریمها به تازگی ایجاد نشدهاند پیش بلکه عمرشان به سه دهه برمیگردد. وقتی کشوری قصد استقلال دارد و بهطور برنامهریزی شده با تحریمهای هشیار مواجه است بهطور قطع یاد خواهد گرفت که هر جریان اتفاقی در چارچوب حقوق بینالملل روندی معکوس دارد و حتی در شرایط خوشبینانه در فرصت کوتاه امکان تعدیل میسر نیست، بنابراین مقابله با تحریمهای اقتصادی و جریانهای تغییر ارز به همان اندازه که دشواریهای خاص خود را در هموارسازی افکار عمومی جهانی بهدنبال دارد در داخل کشور نیز نیازمند تدبیر و انسجام در برخورد با آن است. حقوق بینالملل تحریم دارو و غذا را جایز نمی داند ولی در نهایت رفتار موذیانه تجریمهای بانکی و حمل و نقل مانع تامین مواد اولیه جهت تولید و تعقید این می می داروی می تحریم از یکطرف به دلیل انگیزش خوداتکایی فضای مناسبی برای ساخت و تولید داروهای بیولوژیک و بیشرفته ایچاد می کند و از طرف دیگر عاملی است جهت سختگیری تحریمکنندگان برای رقابت و فروش کالاهای گرانقیمت تولیدی خود. مدیریت تحریم کاملا نیزمند به هوشیاری و سیاستگذاری متمرکز و آگاهانه است. دارو و تجهیزات بزشکی کالاهایی هستند استراتژیک که کمبود آنها می تواند به سیوات کشور را به زانو درآورد. امروز تدابیر براکنده و انفعالی کمک مختصری است. تحریمها و تغییرات نرخ ارز بنیان صنایع دارویی را به مخاطره است.

شکل دارویی مناسب، با دوز مناسب و در مدت زمان مناسب. لازم به ذکر است که موارد ذکر شده در بالا جزو امداف میانی نظام دارویی میباشند. مدف نهایی از نظام سلامت و نظام داروین در همه کشورهای دنیا در درجه اول «ارتفای سطح سلامت» کل جامعه است. لذا موارد سه گانه ذکر شده در بالا امداف میانی هستند که می توانند برای رسیدن به سطح سلامت بالاتر در جامعه مدنظر مسوولان قرار گیرند. البته امداف نهایی دیگری نیز در کنار ارتفای شاخصهای سلامت وجود دارند که در مدلهای مختلف نظام سلامت و نظام دارو مورد توجه قرار گرفتهاند، مانند: «نامین مالی هادلانه و محافظت در برابر ریسک. مای مالی ناشی از بیماری»، ا پاسخگویی در برابر انتظارات قانونی مردم در مورد مسائل خیرمرتبط با سلامت (شامل احترام به شان بیمار، حفظ استقلال بیمار و محرمانه ماندن اطلاعات بیمار)» که در مدل ارائه شده توسط سازمان جهانی بهداشت بر آنها تاکید شده است. در بین امداف میانی، در مدف اول یمنی دسترسی به داروها، چالشهای موجود ملموستر است. در این مورد اولین مساله بحث موجود بودن داروما در کشور است. تقریبا در تمامی کشورهای دنیا حتی کشورهای با درآمد بالا این اصل مورد توافق است که نیازی به موجود بودن تمامی داروهای موجود در دنیا در یک كشور نيست. منابع محدود مالي، نيازهاي متفاوت هر كشور با توجه به الگوهاي رايج بيماريها و نیز زیرساختهای نظارتی مورد نیاز برای تامین دسترسی ایمن جمعیت به داروها از دلایل پذیرفته شده برای این اصل است: بنابراین کشورهای مختلف برای کنار آمدن با این مساله اقدام به تدوین. ارائه و بهروز رسانی لیستی از داروها به نام «لیست دارویی ملی» میکنند. در کشور ما نیز هر دارو برای موجود بودن در بازار دارویی کشور ابندا باید وارد لیست دارویی کشور شود. برای ورود یک دارو به لیست دارویی کشور کمیسیونی در سازمان خذا و دارو به بررسی سنندات هلمي داروها در جهار حوزه الربخشي، ايمني، كيفيت و مزينه - الربخشي ميپردازد و داروین که بتواند از مر چهار مانع ذکر شده صبور کند وارد لیست داروین کشور میشود. سپس شرکت.های تولیدکننده و نیز واردکننده می توانند تفاضای خود را برای تولید یا واردات آن دارو ارائه کنند و در صورت اعطای مجوز، مقدمات ورود آن دارو به بازار را فراهم کنند. بررسی روند ثبت داروما در لیست دارویی کشور در سالیان گذشته نشان میدمد که در دورهمای مختلف سیاست.مای منفاوتی توسط مسوولان در این بخش به کار گرفته شده است و نقطه مشترک در همه این ادوار، تاثیرپذیری این سیاست.ها از سلایق شخصی مدیران وقت است.

برای مثال در دورهمایی شامد سخنگیری های فراوان با هدف کنترل هزینه ها در بخش دارویی کشور و کنترل حجم بازار بودهایم و در دورهمایی با مدف توسمه بازار دارویی و صنعت داروسازی کشور سیاست. های سهلگیرانهای انخاذ شده است. چالش دیگر در این موضوع، حث موجود بودن آن دسته از دارومای واردانی است که نمونه داخلی آنها در بازار موجود ست. در این باره نیز نفوذ سلایق مدیران دورهمای مختلف در سمت. مای سیاست گذاری کاملا مشهود است. در سال مایی شامد ممنوهیت ورود داروهای تولیدی در داخل با دلایلی همچون مدم توجیه پذیری افتصادی بودهایم و در سال مایی نیز به دلایلی ممچون محدود نکردن انتخاب بیماران و نگاه توسمهای به بازار دارویی. سیاست.های انبساطی در این رابطه انخاذ شده است. نکته ای که توجه به آن ضرورت دارد «گم نکردن هدف» توسط سازمان خذا و دارو و دیگر نهادمای مسرول در بخش سلامت جامعه است. معانگونه که در سطور بالا اشاره شد مدف اصلی از داشتن نظام دارویی در یک کشور ارتفای سطح سلامت جامعه است و اگرچه امداف دیگری همچون پاسخگریی به انتظارات خیرسلامت افراد جامعه (همانند انتظار دسترسی داشتن به برخی دارومای خارجی و شاید لوکس) نیز بسیار پراهمیت است. اما در ایجاد تعادل بین این دو هدف قطما کفه هدف اول باید سنگین تر دیده شود. به نظر میرسد با توجه به تجربیات گذشته، زمان آن رسیده است که به طراحی و تبیین شفاف چگونگی اتخاذ سیاست. های کلان در این حوزه و نیز تسریف شفاف معیارهای ورود یا هدم ورود داروما به لیست دارویی کشور پرداخته شود. تا به میزان ممکن از نفوذ سلیقه ما کاسته و امکان ظهور فساد به حداقل ممکن برسد. در زمینه موجود بودن داروها در کشور چالشهای دیگری نیز وجود دارد که تاکنون خیلی مورد نوجه قرار نگرفته است. ولی با بررسی آمار و ارقام بازار دارویی کشور بسیار نگرانکننده به نظر می رسد. با توجه به حرکت داروسازی مدرن به سمت داروهای بیوتکنولوژی و با مولکولهای پیجیده گرانفیمت، در سالهای اخیر شاهد هستیم که برخلاف آمارهای خرورانگیز (که گویا تنها به حال مدیران وقت سودمند است)، ممانگونه که در نمودار زیر نشان داده شده است سهم داروهای تولید داخل از کل داروهای مصرفی در کشور روندی نزولی داشته است. شرکتهای داروسازی دولتی داخلی به دلیل ساختار خیرمنطفشان قادر به نوآوری و تکاپر در این هرصه نیستند و شرکت مای خصوصی نیز با توجه به بازار فعلا محدود این داروها. رغبتی برای ورود به این هرضه ندارند یا اینکه از توان مالی کافی برای این امر برخوردار نیستند. به نظر می رسد که در صورت ادامه این وضعیت، دولت و مردم در ساله مای آینده در نامین هزینه مای دارویی کشور دچار مشکل شوند. البته نوجهی که در ساله مای گذشته به شرکت مای دانش بنیان داروسازی شده است، می تواند کمی از نگرانی ها بکاهد. این شرکت ما در صورت حمایت مای اصولی و مدایت کننده دولت فادرند تمام توان خود را بر تحقیق و توسعه (R&D) روی مولکولهای دارویی جدید و گران فیمت واردانی گذاشته و امکان تولید داخلی آنها را فرامم کنند. البته نوع و مقدار حمایت نیز نباید به شکلی باشد که در نهایت مزینه مای دولت در بخش دارو را افزایش دهد.

مساله مهم دیگر در بحث دسترسی به داروها. قابلیت خرید آنها است. در این حوزه دو بحث مهم مطرح است: «فیمتگذاری داروما» و نیز «نظام بیمه سلامت». با توجه به اهمیت دارو برای مردم و حساسیت این کالا برای دولت.ها، در اکثر کشورها شاهد سطوح مختلفی از دخالت دولت در فیمتگذاری دارو هستیم. در ایران فیمتگذاری دارو توسط کمیسیون فیمتگذاری در سازمان خذا و دارو انجام میپذیرد. روند فیمتگذاری دارو تا سال.های اخیر به این صورت بود که شرکت.ها مستندات مزینه مای تولید دارو را به همراه قیمت پیشنهادی به این کمیسیون ارائه میکردند و در آنجا فیمت دارو براساس این هزینه ها و اضافه شدن سود تولیدکننده نوزیعکننده و داروخانه تعیین میشد روش (cost-plus) این روش اگرچه اعتراض معیشگی شرکت.های تولیدی را به دلیل ارزان بودن فیحت.ها به دنبال داشت. ولی در حوض به طور متوسط قابلیت خرید خوبی را برای مردم ایجاد میکرد. در سال.های اخیر روش دیگری به نام نیمتگذاری مرجع توسط سازمان خذا و دارو ابلاغ شد. به این ترتیب که در فرآیند فیمتگذاری یک دارو. فیمت آن دارو در پنج کشور مرجع شامل هربسنان. الجزایر. یونان. نرکیه و اسپانیا نیز مد نظر قرار میگیرد. نکنه جالب این است که روش قیمتگذاری مرجع در حیاری از کشورها با مدف کامش هزینه های دارویی به کار گرفته میشود در حالی که در ایران استفاده از این روش در مورد قیمتگذاری محصولات ژنریک تولید داخل و واردانی موجب افزایش قیمتها (و در نتیجه مزینههای دارویی) میشود که جای نامین دارد. از طرف دیگر این روش با ضمفهای اساسی روبهرو است که نتیجه این ضعفها تنها بر پرداختکنندگان مزینه داروها (دولت، بیمه ما و مردم) تحمیل میشود. برای مثال اطلاع از فیمت واقعی داروها در کشورهای مرجع تعیین شده خیلی امکانپذیر نیست؛ زیرا در این کشورها با توجه به تخفیفات گستردهای که توسط سازمانهای بیمهای آن کشورها از تولیدکنندگان و واردکنندگان گرفته میشود. حملا قیمت واقمی داروها از آنجه در مستندات رسمی انتشار میبابد. پایین تر است. در نیجه استفاده از این روش برای قیمتگذاری دارو موجب قیمت.های کاذب بالاتر می.شود. مشکل به اینجا نیز ختم نمیشود و با توجه به هدم توانایی سازمان خذا و دارو در کنترل دائمی بازار کشورهای مرجع آن هم برای تعداد زیادی از داروها. گزارش تغییرات فیمتی در آنها به شرکت.همای تولیدکننده و واردکننده واگذار شده است که ایرادات خاص خود را دارد. به مر حال به نظر میرسد این روش قیمتگذاری نتواند برای مدت زمان طولانی در نظام دارویی کشور دوام بیاورد. معانطور که پیش بینی ما در مورد سایر کشورهای استفادهکننده از این روش نیز به دلایل بالا و برخی علل دیگر معینطور است. در کنار نظارت دولت.ها بر فیمتگذاری دارو نظامهای بیمه سلامت نیز وظیفه محافظت از مردم را در برابر مواجهه با هزینه های درمانی از طریق یارانه منقاطع به حهده دارند. برای این منظور بیمهمای اجباری و همگانی سلامت به جمع أورى حق بيمه متناسب با درأمد افراد و بدون توجه به وضميت سلامتي أنها كرده و أنها را لحت پوشش خدمات درمانی ازجمله داروها قرار میدهند. به این ترتیب انواهی از توزیح یسک در جامعه توسط بیمهما انجام میگیرد (توزیع ریسک در طول حیات مر فرد. توزیع ریسک بین کل افراد جامعه در مر مقطع زمانی و توزیع ریسک بین ثروتمندان و فقرا) و حدالت افقی و همودی دنبال میشود. در مورد نظام بیمه سلامت نیز شامدیم که به مرور زمان از نقش بمه ما در پشتیبانی از بیماران کاسته شده است. بهرخم اینکه بیمه ما در ظاهر قرار است ۷۰ درصد مزینهمای دارویی را پوشش دمند شامدیم که طبق برآوردمای موجود بهطور میانگین این رقم بین ۴۰-۳۱ درصد است و مابقی توسط خود بیماران پرداخت میشود. مشکلات موجود در نظام بیمه درمانی کشور که به دلایلی همچون ساختار گسسته (وجود تعداد زیادی سازمان و صندوق بیعهای که به دلیل تفاوت در جمعیت مای تحت پوشش، فرآیند تامین مالی را دچار اختلال و افت کارأین میکنند)، دخالتهای أسیبرسان در تصمیمات نظام بیمهای که معوماً با اخراض سیاسی صورت میگیرد (معانند دستورات یک شبه سیاسیون برای ورود تعداد زیادی دارو به لیست بیمه بدون انجام مطالعات افتصادی توسط سازمانهای بیمهای)، نبود مدالت در پوشش بیمه ای در کشور (وجود بخش قابل توجه بدون پوشش بیمه و در هین حال افراد دارای چندین دفترچه بیمه از سازمان.مای مختلف) و نبود هدالت در پوشش داروما توسط

بیمه مای مختلف (بیمه مای برخی سازمان ما و نهاد ما مانند بعضی از بانکه ما و خیره نفرینا معه داروما را آن هم به طور رایگان تحت پوشش قرار می دمند و برخی بیمه ما حتی دارومای ضروری را نیز به طور بسیار ناقصی پوشش می دمند) ایجاد شده اند موجب نضحیف بیمه مای سلامت در کشور و در نیجه فشار مالی بیشتر به بیماران برای دسترسی به داروما شده است. به جرات می توان گفت جالش مای موجود در نظام بیمه سلامت کشور به تنهایی مسوولیت بخش همده ای از مشکلات نظام سلامت و نظام دارو در ایران را به مهده دارند. در برنامه پنجم ترسمه بحث نجمیع صندوق مای بیمه ای موجود و ایجاد تشکیلات جدیدی با نام دیمه سلامت ایرانیان مورد اشاره قرار گرفته است. در این قاتون که بیش از دو سال از آن می گذرد، اقدامی در این جهت صورت نگرفته است. در این قاتون موجه به حنوان مدف دیگری اشاره شده که جب بیماران سربایی به میزان ۳۰ درصد از کل مزیت ما به حنوان مدف دیگری اشاره شده که این مدف نیز در میان مشکلات مالی دولت در این سالما مورد خفلت واقع شد. در بحث دسترسی جغرافیایی به داروما نیز به نظر می رسد در تمداد قابل توجهی از مناطق کشور مشکلاتی وجود دارد.

مطالمه ای که در دانشکده داروسازی دانشگاه تهران روی دسترسی جغرافیایی به داروخانه ما در ایام تعطیل و خیرتعطیل در تعدادی از مراکز استانها (شیراز، قبه اهراز، خرمآباد و زنجان) صورت گرفت، نشان داد که اکثر موارد دسترسی پیاده و نیز دسترسی با وسایل نقلیه به خصوص در ایام تعطیل سال وضمیت مطلوبی ندارد که لزوم تجدیدنظر در سیاستهای موجود برای مقابله با تعرکز مراکز درمانی و داروخانه ما در نقاط به خصوصی از شهرها را نمایان می سازد. این موضوع البته در سالها و دمه مای پیش رو با ترجه به افزایش میانگین سنی جمعیت ایران بیش از پیش حائز اهمیت خواهد بود و از هم اکنون باید برای آن جارهای

در مورد هدف دوم یعنی کیفیت داروما نیز در بازار دارویی کشور، با جالش هایی روبهرو مستیم. ورود داروهای فاچاق و تقلبی به بازار دارویی کشور، جالش های پیرامون کیفیت محصولات ژنریک تولید داخل، تهیه مواد اولیه دارویی از منابع بی کیفیت و ارزان فیمت کشورهای در حال توسعه به ادلیل سودآوری بیشتر برای تولیدکنندگان و نبود نظارت دقیق بر این مساله، عدم توانایی بخش فابل توجهی از صنعت در گرفتن تاییدیه های بینالعلملی کیفیت (که به محصولات آنها قابلیت ورود به بازارهای جهانی را بدمد)، هدم سرمایه گذاری کافی نوسط شرکت های داروسازی در فعالیت های تحقیق و توسعه (با مدف بهبود کیفیت) و مهمتر از همه ضعف های موجود در نظارت بر افت کیفیت محصولات دارویی (اهم از واردانی و تولید داخل) پس از اخذ پروانه برای ورود به بازار از جمله آنها است. همه موارد ذکر شده در سالهای اخیر به دلیل کمبودهای گسترده دارو در بازار به نومی تشدید نیز شدهاند که این امر به نگرانی های قبلی افزوده است.

در مورد مدف سوم پعنی مصرف متطفی داروما نیز بعرض تلاش مای پراکنده صورت گرفته و 
به کارگیری سیاستهای تشویقی، ترویجی، تنبیعی و آموزشی، معجنان به دلیل ضعفهای 
موجود در این موضوع، به طور جدی دچار اتلاف منابع در حوزه دارو مستیم، هدم تدوین 
دستورالعمل مای درمانی داخلی یا هدم پاییندی به آنها در مورد بسیاری از بیماری ما، کمبود 
دستورالعمل مای درمانی داخلی یا هدم پاییندی به آنها در مورد بسیاری از بیماری ما، کمبود 
منابع مستفل اطلاحات دارویی در دسترس تجویزکنندگان و معجنین وجود منابع جهشدار 
کسب سودبیشتر، تجویز دارومای گرانفیمت و در برخی موارد با هزینه الریخشی پایین را از 
طرق قانونی و خیرفانونی ترویج میکنند، مصرف پیش از حد و نابجای برخی از اشکال دارویی 
و نیز برخی داروما در کشور، افزایش مراکز فوریتمای دارویی و واردات تک نسخهای که 
کشور را به راحتی فرامم می آورند (داروما برای ورود به این فهرست باید از فهرست داروی 
که تضمینکننده اثربخشی، کیفیت ایمنی و مزینه اثربخشی است، هبور کنند؛ ولی از طریق 
واردات تک نسخهای دروانم همه این پروسه دور زده می شود امکان نظارت بر کیفیت آنها نیز 
وجود نخوامد داشت) گرشهای از جالش مای موجود در این حوزه است.

از طرف دیگر در صنحت دارویس کشور نیز با مشکلاتی رویدرو هستیم. در اینجا نیز بخشی از مشکلات به دلایلی معجون دشوار شدن دادوسندهای پولی در معاملات خارجی و نیر افت شدید ارزش ریال در مقابل ارزمای خارجی و به طور کلی اثر تحریمهای اقتصادی بوده است و بخش دیگری نیز در اثر مشکلات دیرینه در این عرصه است. وجود بیش از ۹۰ شرکت داروسازی در کشور و پراکندگی تولید در آنها موجب کامش صرفههای ناشی از مقیاس و در نیجه کامش سودآوری آنها گردیده است (سهم از بازار بزرگذین شرکتهای داروسازی در

ایران به ۱۰ درصد نمی رسد.) وجود شرکت مای بزرگ دولتی که به دلایل مرتبط با خصوصیات ساختاری بنگاه مای افتصادی دولتی، موجب کامش امکان رفابت به خصوص برای شرکت مای خصوصی می شوند از دیگر مشکلات این صنعت است. اما شاید از نظر تولیدکنندگان دارو بزرگ ترین جالش صنعت دارو در سال مای اخیر بحث قیمت گذاری داروما باشد.

شرکتهای داروسازی در دهههای گذشته معواره ادما کردهاند که قیمتگذاری دولتی موجب می شود تفاوتهای بین کیفیت یک داروی تولید شده توسط شرکتهای مختلف در نظر گرفته نشود و از طرف مقابل شرکتها نیز برای کسب حاشیه سود بیشتر به سمت خرید ماده موثره ارزادتر و با کیفیت کمتر بروند.

معجنین شرکت مای داروسازی ادما می کنند که در محاسبه قیمت توسط کمیسیون قیمت گذاری سهمی برای مزینه مای تحقیق و توسمه و نیز فعالیت مای بازاریایی و مدیریت برند در نظر گرفته نشده است و معین امر موجب ناچیز بودن تحقیق و توسمه (برای افزایش کیفیت داروما و نیز تولید دارومای نوآورانه و پیچیده نی اشده است. البته سازمان خذا و دارو نیز دلایلی برای خود داشته است از جمله توجه به بحث در دسترس بودن و قابل خرید بودن دارو برای نقاط مختلف کشور و نیز شوامد موجود در بازار دارویی که حکایت از سودآوری مناسب شرکت ما دارند. به مر حال آیین نامه جدید قیمت گذاری که در سال ۱۳۹۰ ایلاغ گردید نا حدودی به رفع ایهامات در حوزه قیمت گذاری پایان داد اگر چه معچنان نتوانسته است انتظارات شرکت مای داروسازی را برآورده کند (تحسیری، ۱۳۸۸).

بحث حمایتی دولتی از تولید داخلی داروما نیز از دیگر بحث مای داغ صنعت داروسازی است. ایجاد موانع تعرفهای و خبر تعرفهای و حتی معنوعیت واردات بر سر راه واردات دارومای خارجی به منظور حمایت از تولید داخل آنها و اعطای تسهیلات مالی از جمله سیاست. هایی بوده است که در دهمهای گذشته آزموده شدهاند و هر کدام نقاط ضعف و فونی داشتهاند و بحث های مهمی همچون محدود کردن حق انتخاب بیماران، هزینه -اتریخش بودن یا نبودن دارومای خارجی در مقابل داروهای ایرانی، نگرانی از شکردهای ترویجی - تبلیغی شرکت ها و نشدید مصرف خبرمنطقی دارو با هدف کسب سود بیشتر پیرامون آن وجود داشته است. در مورد حمایت از توسعه تولید داروهای بیونکنولوژی که هموما ارزیری بالایی نیز دارند هنوز به استرانژی مشخص و شفافی نرسیده ایم. در کشورهای پیشرفته از دهمها قبل برای این منظور و

البنه در مورد حمایت از داروهای نوآورانه و جدید توسط شرکتهای داروسازی از فوانین مربوط به حق پننت و انحصار بیست ساله تولید استفاده شده است. در ایران اما برای تشویق نولیدکنندگان به سمت تولید داروهای ارزبر. از روشهایی همچون اعطای تسهیلات مالی. نیمتگذاری مناسبتر، ورود به لیست بیمه و خارج کردن داروی خارجی از لیست (اهطای نوهی انحصار) بهره گرفته میشود. در اینجا نیز چالشهایی مطرح میشود: در صورت مطلوب نبودن کیفیت داروی ایرآنی برای بیماران با توجه به خروج داروی خارجی از لیست پوشش بیمه امکان خرید آن برای بسیاری از بیماران سلب میشود و در این میان اگرچه دولت و شركت توليدكننده سود مييرند. اما اين سلامت بيمار است كه دچار أسيب ميشود. از طرفي امکان کنترل شرکت های ایرانی در بحث هایی همچون مصرف منطقی دارو و نیز ثبات کیفیت كمي دشوارتر است، زيرا اولا مرگونه سياست كنترلي ممكن است از طرف توليدكننده به ممناي مدم حمایت دولت برداشته شود و ثانیا این شرکت.ها به دلیل سودآوری بالایی که دارند به دلایل مختلف میتوانند قدرت نفوذ خربی در مجموعه نظارتکننده به دست بیاورند. ثبات در نوجیه پذیری افتصادی داروهای جدید تولید داخل نیز از دیگر بحث های مهم است. گامی اوقات مشامده میشود که منگامی که این شرکت.های ایرانی به مرحله ورود محصول بازار میرسند (یا چند سال بعد از ورودشان به بازار) امکان خرید همان دارو از برخی کشورهای دیگر (فیر از تولیدکننده اصلی) با قیمت خیلی به صرفه تر برای دولت فراهم شده است (به دلیل مقیاس کوچک تولید در ایران) ولی به دلیل همان بحث حمایت از تولید داخلی و مواردی از این دست. دیگر این قابلیت از دست رفته است و مجموعه دچار افت کارأیی خوامد شد. در واقع سازمان خذا و دارو باید بنواند با طراحی سیاست. های دقیق که با همفکری و مشورت ذینفعان مختلف انجام میشود و نیز با افزایش شفافیت در فرآیندهای تصمیمگیری در موارد مختلف حالت تعادلی را بین سیاست. های توسعه صنعت داروسازی (که هدفشان رشد این صنمت به منظور تامین داروی مورد نیاز در آینده است) و سیاست مای سلامت و دارویی کشور (که مدفشان افزایش دسترسی و توان خرید. کیفیت و مصرف منطقی در جهت بهبود سطح

در قدم اول به نظر ممهرسد که باید تکلیف سیاستگذاران سلامت با صنعت داروسازی مشخص شود. گرینه مای مختلفی در این باره مطرح مستند براساس یک رویکرد. صنعت

سلامت جامعه) ایجاد کند.

## متن مقاله مورد نظر از آقای دکتر امیر هاشمی مشکینی با عنوان: دولت یازدهم و چالشهای پیشرو در سیاستگذاری بخش دارویی کشور

🛚 محرو اقتصادی داروی جدید در مقایسه با داروهای فعلی موجود در بازار با همان کاربرد درمانی)، در <del>شکل دارویی</del> مناسب، با دوز مناسب و در مدت زمان مناسب [۲]. 🕳 آيتاا لازم به ذکر است که موارد ذکر شده در بالا جزو اهداف میانی نظام دارویی میباشند. هدف نهایی از نظام سلامت مردم ، نظام دارویی در همه کشورهای دنیا در درجه اول «ارتقای سطح سلامت» کل جامعه است. لذا موارد سهگانه ذکر 🛢 کرونا شده در بالا اهداف میانی هستند که میتوانند برای رسیدن به سطح سلامت بالاتر در جامعه مدنظر مسوولان قرار گیرند. البته اهداف نهایی دیگری نیز در کنار ارتقای شاخصهای سلامت وجود دارند که در مدلهای مختلف نظام 🝙 ببينيد سلامت و نظام دارو مورد توجه قرار گرفتهاند، مانند؛ «تامین مالی عادلانه (Fair financing) و محافظت در برابر زمين ِیسکهای مالی ناشی از بیماری»، «پاسخگویی در برابر انتظارات قانونی مردم در مورد مسائل غیرمرتبط با سلامت 🍙 رتبه ، شامل احترام به شان بیمار، حفظ استقلال بیمار و محرمانه ماندن اطلاعات بیمار)» که در مدل ارائه شده توسط دنيا سازمان جهانی بهداشت بر آنها تاکید شده است [۳]. 🍙 پرداخ در بین اهداف میانی، در هدف اول یعنی دسترسی به داروها، چالشهای موجود ملموستر است. در این مورد عدالنا اولین مساله بحث موجود بودن داروها در کشور است. تقریبا در تمامی کشورهای دنیا حتی کشورهای با درآمد بالا 🍙 ثبت ا این اصل مورد توافق است که نیازی به موجود بودن تمامی داروهای موجود در دنیا در یک کشور نیست. منابع عربس محدود مالی، نیازهای متفاوت هر کشور با توجه به الگوهای رایج بیماریها و نیز زیرساختهای نظارتی مورد نیاز 🛢 رد یاو برای تامین دسترسی ایمن جمعیت به داروها از دلایل پذیرفته شده برای این اصل است؛ بنابراین کشورهای مختلف برای کنار آمدن با این مساله اقدام به تدوین، ارائه و بهروز رسانی لیستی از داروها به نام «لیست دارویی 🛢 پيام ر ملی» میکنند. در کشور ما نیز هر دارو برای موجود بودن در بازار دارویی کشور ابتدا باید وارد لیست دارویی کشور ■ فيلم| شود. برای ورود یک دارو به لیست دارویی کشور کمیسیونی در سازمان غذا و دارو به بررسی مستندات علمی داروها در چهار حوزه اثربخشی، ایمنی، کیفیت و هزینه- اثربخشی میپردازد و دارویی که بتواند از هر چهار مانع 🍙 جزئيا بانک ذکر شده عبور کند وارد لیست دارویی کشور میشود. سپس شرکتهای تولیدکننده و نیز واردکننده میتوانند تقاضای خود را برای تولید یا واردات آن دارو ارائه کنند و در صورت اعطای مجوز، مقدمات ورود آن دارو به بازار را 🛢 ترامي فراهم کنند. بررسی روند ثبت داروها در لیست دارویی کشور در سالیان گذشته نشان میدهد که در دورههای 🍙 واعظ مختلف سیاستهای متفاوتی توسط مسوولان در این بخش به کار گرفته شده است و نقطه مشترک در همه این اعمال ادوار، تاثیرپذیری این سیاستها از سلایق شخصی مدیران وقت است. برای مثال در دورههایی شاهد مختگیریهای فراوان با هدف کنترل هزینهها در بخش دارویی کشور و کنترل حجم بازار بودهایم و در دورههایی با 🛢 قيمت هدف توسعه بازار دارویی و صنعت داروسازی کشور سیاستهای سهلگیرانهای اتخاذ شده است. چالش دیگر در ■ درآمد این موضوع، بحث موجود بودن آن دسته از داروهای وارداتی است که نمونه داخلی آنها در بازار موجود است. در ین باره نیز نفوذ سلایق مدیران دورههای مختلف در سمتهای سیاستگذاری کاملا مشهود است. در سالهایی • جزييا شاهد ممنوعیت ورود داروهای تولیدی در داخل با دلایلی همچون عدم توجیهپذیری اقتصادی بودهایم و در ■ استق سالهایی نیز به دلایلی همچون محدود نکردن انتخاب بیماران و نگاه توسعهای به بازار دارویی، سیاستهای نبساطی در این رابطه اتخاذ شده است. نکتهای که توجه به آن ضرورت دارد «گم نکردن هدف» توسط سازمان غذا 🛢 يزد 📾 و دارو و دیگر نهادهای مسوول در بخش سلامت جامعه است. همانگونه که در سطور بالا اشاره شد هدف اصلی از ■ قيمت داشتن نظام دارویی در یک کشور ارتقای سطح سلامت جامعه است و اگرچه اهداف دیگری همچون پاسخگویی به انتظارات غیرسلامت افراد جامعه (همانند انتظار دسترسی داشتن به برخی داروهای خارجی و شاید لوکس) نیز ■ چین بسیار پراهمیت است، اما در ایجاد تعادل بین این دو هدف قطعا کفه هدف اول باید سنگینتر دیده شود. به نظر 🍙 آخریر مىرسد با توجه به تجربيات گذشته، زمان آن رسيده است كه به طراحى و تبيين شفاف چگونگى اتخاذ سیاستهای کلان در این حوزه و نیز تعریف شفاف معیارهای ورود یا عدم ورود داروها به لیست دارویی کشور ۽ هشد رداخته شود، تا به میزان ممکن از نفوذ سلیقهها کاسته و امکان ظهور فساد به حداقل ممکن برسد. در زمینه

اقتصادی داروی جدید در مقایسه با داروهای فعلی موجود در بازار با همان کاربرد درمانی)، در <del>شکل دارویی</del> 🛢 محرو مناسب، با دوز مناسب و در مدت زمان مناسب [۲]. 🚪 آيتال لازم به ذکر است که موارد ذکر شده در بالا جزو اهداف میانی نظام دارویی میباشند. هدف نهایی از نظام سلامت مردم و نظام دارویی در همه کشورهای دنیا در درجه اول «ارتقای سطح سلامت» کل جامعه است. لذا موارد سهگانه ذکر ■ کرونا شده در بالا اهداف میانی هستند که میتوانند برای رسیدن به سطح سلامت بالاتر در جامعه مدنظر مسوولان قرار گیرند. البته اهداف نهایی دیگری نیز در کنار ارتقای شاخصهای سلامت وجود دارند که در مدلهای مختلف نظام 🕳 ببینید زمين ملامت و نظام دارو مورد توجه قرار گرفتهاند، مانند؛ «تامین مالی عادلانه (Fair financing) و محافظت در برابر ریسکهای مالی ناشی از بیماری»، «پاسخگویی در برابر انتظارات قانونی مردم در مورد مسائل غیرمرتبط با سلامت 🕳 رتبه ، (شامل احترام به شان بیمار، حفظ استقلال بیمار و محرمانه ماندن اطلاعات بیمار)» که در مدل ارائه شده توسط دنيا سازمان جهانی بهداشت بر آنها تاکید شده است [۳]. 🍙 پرداخ در بین اهداف میانی، در هدف اول یعنی دسترسی به داروها، چالشهای موجود ملموستر است. در این مورد عدالنا اولین مساله بحث موجود بودن داروها در کشور است. تقریبا در تمامی کشورهای دنیا حتی کشورهای با درآمد بالا 🍙 ثبت ا این اصل مورد توافق است که نیازی به موجود بودن تمامی داروهای موجود در دنیا در یک کشور نیست. منابع عربس محدود مالی، نیازهای متفاوت هر کشور با توجه به الگوهای رایج بیماریها و نیز زیرساختهای نظارتی مورد نیاز 🛢 رد یاو برای تامین دسترسی ایمن جمعیت به داروها از دلایل پذیرفته شده برای این اصل است؛ بنابراین کشورهای مختلف برای کنار آمدن با این مساله اقدام به تدوین، ارائه و بهروز رسانی لیستی از داروها به نام «لیست دارویی 🛢 پيام ر ملی» میکنند. در کشور ما نیز هر دارو برای موجود بودن در بازار دارویی کشور ابتدا باید وارد لیست دارویی کشور ■ فيلم| شود. برای ورود یک دارو به لیست دارویی کشور کمیسیونی در سازمان غذا و دارو به بررسی مستندات علمی داروها در چهار حوزه اثربخشی، ایمنی، کیفیت و هزینه- اثربخشی میپردازد و دارویی که بتواند از هر چهار مانع 🍙 جزئيا بانک ذکر شده عبور کند وارد لیست دارویی کشور میشود. سپس شرکتهای تولیدکننده و نیز واردکننده می-توانند تقاضای خود را برای تولید یا واردات آن دارو ارائه کنند و در صورت اعطای مجوز، مقدمات ورود آن دارو به بازار را 🛢 ترامىي فراهم کنند. بررسی روند ثبت داروها در لیست دارویی کشور در سالیان گذشته نشان میدهد که در دورههای 🍙 واعظ مختلف سیاستهای متفاوتی توسط مسوولان در این بخش به کار گرفته شده است و نقطه مشترک در همه این اعمال ادوار، تاثیرپذیری این سیاستها از سلایق شخصی مدیران وقت است. برای مثال در دورههایی شاهد سختگیریهای فراوان با هدف کنترل هزینهها در بخش دارویی کشور و کنترل حجم بازار بودهایم و در دورههایی با 🛢 قيمت هدف توسعه بازار دارویی و صنعت داروسازی کشور سیاستهای سهلگیرانهای اتخاذ شده است. چالش دیگر در ■ درآمد این موضوع، بحث موجود بودن آن دسته از داروهای وارداتی است که نمونه داخلی آنها در بازار موجود است. در این باره نیز نفوذ سلایق مدیران دورههای مختلف در سمتهای سیاستگذاری کاملا مشهود است. در سالهایی 🛢 جزييا شاهد ممنوعیت ورود داروهای تولیدی در داخل با دلایلی همچون عدم توجیهپذیری اقتصادی بودهایم و در ■ استق سالهایی نیز به دلایلی همچون محدود نکردن انتخاب بیماران و نگاه توسعهای به بازار دارویی، سیاستهای انبساطی در این رابطه اتخاذ شده است. نکتهای که توجه به آن ضرورت دارد «گم نکردن هدف» توسط سازمان غذا 🛢 يزد 📾 و دارو و دیگر نهادهای مسوول در بخش سلامت جامعه است. همانگونه که در سطور بالا اشاره شد هدف اصلی از 🛢 قيمت داشتن نظام دارویی در یک کشور ارتقای سطح سلامت جامعه است و اگرچه اهداف دیگری همچون پاسخگویی به نتظارات غیرسلامت افراد جامعه (همانند انتظار دسترسی داشتن به برخی داروهای خارجی و شاید لوکس) نیز 🛚 چین بسیار پراهمیت است، اما در ایجاد تعادل بین این دو هدف قطعا کفه هدف اول باید سنگین تر دیده شود. به نظر 🍙 آخریر میرسد با توجه به تجربیات گذشته، زمان آن رسیده است که به طراحی و تبیین شفاف چگونگی اتخاذ شد سیاستهای کلان در این حوزه و نیز تعریف شفاف معیارهای ورود یا عدم ورود داروها به لیست دارویی کشور 🍙 هشد

پرداخته شود، تا به میزان ممکن از نفوذ سلیقهها کاسته و امکان ظهور فساد به حداقل ممکن برسد. در زمینه

پرداخته سود، با به میران نمتین از بعود سنیعهما باسته و انتخال مهور فساد به خداق نمتین برسد. در زمینه موجود بودن داروها در کشور چالشهای دیگری نیز وجود دارد که تاکنون خیلی مورد توجه قرار نگرفته است، ولی با بررسی آمار و ارقام بازار دارویی کشور بسیار نگرانکننده به نظر میرسد. با توجه به حرکت داروسازی مدرن به ست داروهای بیوتکنولوژی و با مولکولهای پیچیده گرانقیمت، در سالهای اخیر شاهد هستیم که برخلاف آمارهای غرورانگیز (که گویا تنها به حال مدیران وقت سودمند است)، همانگونه که در نمودار زیر نشان داده شده است سهم داروهای تولید داخل از کل داروهای مصرفی در کشور روندی نزولی داشته است[۴]. شرکتهای داروسازی دولتی داخلی به دلیل ساختار غیرمنعطفشان قادر به نوآوری و تکاپو در این عرصه نیستند و شرکتهای خصوصی نیز با توجه به بازار فعلا محدود این داروها، رغبتی برای ورود به این عرضه ندارند یا اینکه از توان مالی کافی برای این امر برخوردار نیستند. به نظر میرسد که در صورت ادامه این وضعیت، دولت و مردم در سالهای آینده در تامین هزینههای دارویی کشور دچار مشکل شوند. البته توجهی که در سالهای گذشته به شرکتهای دانش بنیان داروسازی شده است، میتواند کمی از نگرانیها بکاهد. این شرکتها در صورت حمایتهای اصولی و هدایتکننده دولت قادرند تمام توان خود را بر تحقیق و توسعه (R&D) روی مولکولهای دارویی جدید و گرانقیمت وارداتی گذاشته و امکان تولید داخلی آنها را فراهم کنند. البته نوع و مقدار حمایت نیز نباید به شکلی باشد که در نهایت هزینههای دولت در بخش دارو را افزایش دهد. مساله مهم دیگر در بحث دسترسی به داروها، قابلیت خرید آنها است. در این حوزه دو بحث مهم مطرح است: «قیمتگذاری داروها» و نیز «نظام بیمه سلامت». با توجه به اهمیت دارو برای مردم و حساسیت این کالا برای دولتها، در اکثر کشورها شاهد سطوح مختلفی از دخالت دولت در قیمتگذاری دارو هستیم. در ایران قیمتگذاری دارو توسط کمیسیون قیمتگذاری در سازمان غذا و دارو انجام میپذیرد. روند قیمتگذاری دارو تا سالهای اخیر به این صورت بود که شرکتها مستندات هزینههای تولید دارو را به همراه قیمت پیشنهادی به این کمیسیون ارائه میکردند و در آنجا قیمت دارو براساس این هزینهها و اضافه شدن سود تولیدکننده، توزیعکننده و داروخانه تعیین میشد (روش cost-plus). این روش اگرچه اعتراض همیشگی شرکتهای تولیدی را به دلیل ارزان بودن قیمتها به دنبال داشت، ولی در عوض به طور متوسط قابلیت خرید خوبی را برای مردم ایجاد میکرد. در سالهای اخیر روش دیگری به نام قیمتگذاری مرجع (External reference pricing) توسط سازمان غذا و دارو ابلاغ شد. به این ترتیب که در فرآیند قیمتگذاری یک دارو، قیمت آن دارو در پنج کشور مرجع شامل عربستان، الجزایر، یونان، ترکیه و اسپانیا نیز مد نظر قرار میگیرد. نکته جالب این است که روش قیمتگذاری مرجع در بسیاری از کشورها با هدف کاهش هزینههای دارویی به کار گرفته میشود در حالی که در ایران استفاده از این روش در مورد قیمتگذاری محصولات ژنریک تولید داخل و ولرداتی موجب افزایش قیمتها (و در نتیجه هزینههای دارویی) میشود که جای تامین دارد. از طرف دیگر این روش با ضعفهای اساسی روبهرو است که نتیجه این ضعفها تنها بر پرداختکنندگان هزینه داروها (دولت، بیمهها و مردم) تحمیل میشود. برای مثال اطلاع از قیمت واقعی داروها در کشورهای مرجع تعیین شده خیلی امکانپذیر نیست؛ زیرا در این کشورها با توجه به تخفیفات گستردهای که توسط سازمانهای بیمهای آن کشورها از تولیدکنندگان و واردکنندگان گرفته میشود، عملا قیمت واقعی داروها از آنچه در مستندات رسمی انتشار مییابد، پایینتر است. در نتیجه استفاده از این روش برای قیمتگذاری دارو موجب قیمتهای کاذب بالاتر میشود. مشکل به اینجا نیز ختم نمیشود و با توجه به عدم توانایی سازمان غذا و دارو در کنترل دائمی بازار کشورهای مرجع آن هم برای تعداد زیادی از داروها، گزارش تغییرات قیمتی در آنها به شرکتهای تولیدکننده و واردکننده واگذار شده است که ایرادات خاص خود را دارد. به هر حال به نظر میرسد این روش قیمتگذاری نتواند برای مدت زمان طولانی در نظام دارویی کشور دوام بیاورد. همانطور که پیشبینیها در مورد سایر کشورهای استفادهکننده از این روش نیز به دلایل بالا و برخی علل دیگر همینطور است [۵]. در کنار نظارت دولتها بر قیمتگذاری دارو نظامهای بیمه سلامت نیز وظیفه محافظت از

همینطور است [۵]. در کنار نظارت دولتها بر قیمتگذاری دارو نظامهای بیمه سلامت نیز وظیفه محافظت از مردم را در برابر مواجهه با هزینههای درمانی از طریق یارانه متقاطع (cross- subsidization) به عهده دارند [۶]. برای این منظور بیمههای اجباری و همگانی سلامت به جمعآوری حق بیمه متناسب با درآمد افراد و بدون توجه به ضعیت سلامتی آنها کرده و آنها را تحت پوشش خدمات درمانی ازجمله داروها قرار میدهند. به این ترتیب انواعی ز توزیع ریسک در جامعه توسط بیمهها انجام میگیرد (توزیع ریسک در طول حیات هر فرد، توزیع ریسک بین کل افراد جامعه در هر مقطع زمانی و توزیع ریسک بین ثروتمندان و فقرا) و عدالت افقی و عمودی دنبال میشود. در مورد نظام بیمه سلامت نیز شاهدیم که به مرور زمان از نقش بیمهها در پشتیبانی از بیماران کاسته شده است. بهرغم اینکه بیمهها در ظاهر قرار است ۷۰ درصد هزینههای دارویی را پوشش دهند شاهدیم که طبق برآوردهای موجود بهطور میانگین این رقم بین ۴۰-۳۰ درصد است و مابقی توسط خود بیماران پرداخت میشود. مشکلات موجود در نظام بیمه درمانی کشور که به دلایلی همچون ساختار گسسته (وجود تعداد زیادی سازمان و صندوق بیمهای که به دلیل تفاوت در جمعیتهای تحت پوشش، فرآیند تامین مالی را دچار اختلال و افت کارآیی میکنند)، دخالتهای آسیبرسان در تصمیمات نظام بیمهای که عموما با اغراض سیاسی صورت میگیرد (همانند ستورات یک شبه سیاسیون برای ورود تعداد زیادی دارو به لیست بیمه بدون انجام مطالعات اقتصادی توسط سازمانهای بیمهای)، نبود عدالت در پوشش بیمهای در کشور (وجود بخش قابل توجه بدون پوشش بیمه و در عین حال افراد دارای چندین دفترچه بیمه از سازمانهای مختلف) و نبود عدالت در پوشش داروها توسط بیمههای مختلف (بیمههای برخی سازمانها و نهادها مانند بعضی از بانکها و غیره تقریبا همه داروها را آن هم به طور رایگان تحت پوشش قرار میدهند و برخی بیمهها حتی داروهای ضروری را نیز بهطور بسیار ناقصی پوشش میدهند) ایجاد شدهاند موجب تضعیف بیمههای سلامت در کشور و در نتیجه فشار مالی بیشتر به بیماران برای دسترسی به داروها شده است. به جرات می توان گفت چالشهای موجود در نظام بیمه سلامت کشور به تنهایی مسوولیت بخش عمدهای از مشکلات نظام سلامت و نظام دارو در ایران را به عهده دارند. در برنامه پنجم توسعه بحث تجمیع صندوقهای بیمهای موجود و ایجاد تشکیلات جدیدی با نام «بیمه سلامت ایرانیان» مورد اشاره قرار گرفته است و تاکنون که بیش از دو سال از آن میگذرد، اقدامی در این جهت صورت نگرفته است. در این قانون ممچنین به بحث کاهش هزینههای پرداختی از جیب بیماران سرپایی به میزان ۳۰ درصد از کل هزینهها به عنوان هدف دیگری اشاره شده که این هدف نیز در میان مشکلات مالی دولت در این سالها مورد غفلت واقع شد. در حث دسترسی جغرافیایی به داروها نیز به نظر میرسد در تعداد قابل توجهی از مناطق کشور مشکلاتی وجود دارد. مطالعهای که در دانشکده داروسازی دانشگاه تهران روی دسترسی جغرافیایی به داروخانهها در ایام تعطیل و غیرتعطیل در تعدادی از مراکز استانها (شیراز، قم، اهواز، خرمآباد و زنجان) صورت گرفت، نشان داد که اکثر موارد دسترسی پیاده و نیز دسترسی با وسایل نقلیه به خصوص در ایام تعطیل سال وضعیت مطلوبی ندارد که لزوم تجدیدنظر در سیاستهای موجود برای مقابله با تمرکز مراکز درمانی و داروخانهها در نقاط به خصوصی از شهرها را نمایان میسازد. این موضوع البته در سالها و دهههای پیش رو با توجه به افزایش میانگین سنی جمعیت ایران بیش از پیش حائز اهمیت خواهد بود و از هم اکنون باید برای آن چارهای اندیشید. ر مورد هدف دوم یعنی کیفیت داروها نیز در بازار دارویی کشور، با چالشهایی روبهرو هستیم. ورود داروهای فاچاق و تقلبی به بازار دارویی کشور، چالشهای پیرامون کیفیت محصولات ژنریک تولید داخل، تهیه مواد اولیه دارویی از منابع بیکیفیت و ارزان قیمت کشورهای در حال توسعه به دلیل سودآوری بیشتر برای تولیدکنندگان و نبود نظارت دقیق بر این مساله، عدم توانایی بخش قابل توجهی از صنعت در گرفتن تاییدیههای بینالمللی کیفیت (که به محصولات آنها قابلیت ورود به بازارهای جهانی را بدهد)، عدم سرمایهگذاری کافی توسط شرک<del>تهای</del> دار مسازی در فعالت های تحقیق م تمسعه (با هدف بمیمد کیفیت) م ممتن از همه ضعف مهای محمد در نظایت ب

#### رساله دکتری آقای مهرداد بذریاش - ۱۳۹۴ - ص ۱۶۸

## ۲-۵۵ جمع بندی

سیاستگذاری به عنوان یک رشته علمی و فن، از یک چرخه پنج مرحله ای تشکیل شده است که آغاز آن با بروز و شناسایی مشکل و پایان آن، ارزیابی است. اما باید توجه داشت که هرگونه شناسایی مشکل در عرصه سیاستهای عمومی برای راه حل یابی آن است که نیاز به تصمیم و اجرا دارد. چگونه باید تصمیم گرفت و چگونه باید اجرا کرد؟ به عبارت بهتر چگونه باید تصمیم گرفت تا تصمیم، عملیائی و اجرا شود؟ باید تصمیم گرفت تا تصمیم، عملیائی و اجرا شود؟ تصمیم و اجرا یک عمل به هم پیوسته است که در نهایت جهت حل مشکل توسط مجریان به تحقق می پوندد. در واقع سیاستگذاری با اجرا – خواه درست یا نادرست – خاتمه می یابد. اکنون این پرسش مطرح می شود که برای تحقق یک سیاستگذاری مطلوب، چگونه باید امر

#### 198

#### از مقاله آقای حمید توسلی، نگارش ۱۳۸۷

#### مقدمه

سیاستگذاری به عنوان یک رشته علمی و فن از یک چرخه پنج مرحلهای تشکیل شده است که آغاز آن یا بروز و شناسایی مشکل و پایان آن، ارزیابی است. اما باید توجه داشت که هرگونه شناسایی مشکل در عرصه سیاستهای عمومی برای راه حل یابی آن است که نیاز به تصمیم و اجرا دارد. چگونه باید تصمیم جگونه باید تصمیم

۱- کارشناس ارشد سیاستگذاری عمومی، hamtavsa@yahoo.com

ارائه هشت مدل عملیاتی در چرخه سیاستگذاری برای اجرای مطلوب سیاست.ها

گرفت تا تصمیم، عملیاتی و اجرا شود؟

تصمیم و اجرا یک عمل به هم پیوسته است که در نهایت جهت حل مشکل توسط مجریان به تحقق می بیوندد. در واقع سیاستگذاری با اجرا- خواه درست یا نادرست- خاتمه می باید. اکنون این پرسش مطرح می شود که برای تحقق یک سیاستگذاری مطلوب، چگونه باید امر اجرا صورت گیرد؟

#### رساله دکتری آقای مهرداد بذریاش - ۱۳۹۴ - ص ۸۶

# ۲-۲۲-۲ مذاکره و چانه زنی برای دستیابی به بهترین شرایط ممکن

پس از انتخاب، لازم است به کمک کارشناسان با تجربه و صاحب نظر با نمایندگان اعزامی دارنده فناوری وارد مذاکره شد. این مرحله از حساسیت بالایی برخوردار است و باید در مذاکرات تمام مسائل انتقال فناوری از جمله طراحی، خرید مواد و ماشین آلات، آموزش، مدت قرار داد و غیره مطرح و به تفضیل مورد بحث قرار گیرند و نتیجه در صورت جلسه قید گردد. بویژه مسئله نو بودن فناوری و عادلانه بودن قیمت آن از جمله مواردی است که گیرنده فناوری باید نسبت به آنها اطمینان داشته باشد و در صورت امکان تضمین لازم را از صاحب فناوری بگیرد.

پایان نامه کارشناسی ارشد آقای رضا خانلری (ص ۳۴) با موضوع شناسایی و رتبه بندی عوامل موثر بر انتخاب تکنولوژی های نوین در صنعت قطعات پلیمری، دفاع شده در دانشگاه علوم و فنون مازندران، ۱۳۹۳

## ۲-۴-۲ - مذاکره برای کسب بهترین شرایط ممکن:

در این مرحله لازم است به کمک کارشناسان باتجربه و صاحب نظر با نمایندگان اعزامی دارنده تکنولوژی وارد مذاکره شد. این مرحله ازحساسیت بالایی برخوردار است و باید مذاکرات تمام مسائل انتقال تکنولوژی ازجمله طراحی، خرید مواد و ماشین آلات، آموزش، مدت قرارداد و غیره مطرح و به طور تفصیلی مورد بحث قرارگرفته و درصورت جلسه قید شود. بویژه مسئله نوبودن تکنولوژی، عادلانه بودن قیمت و روش مناسب انتقال تکنولوژی ازجمله مواردی است که گیرنده تکنولوژی باید نسبت به آنها اطمینان داشته باشد و در صورت امکان تضمین لازم اخذ گردد. مذاکره کنندگان تکنولوژی

#### ۲-۳۵ جمع بندی

امروزه، فناوری نقش اساسی در رقابت پذیری بنگامها ایفا می کند. استفاده از فناوریهای نو و پیشرفته به بنگاه اجازه می دهد تا محصولات یا خدمات فعلی خود را با قیمتی کمتر و با ویژگی بهتر تولید کند. معجنین فناوری ممکن است به نحلق و انتشار محصولات یا خدمات جدید در بازار فعلی یا بازارهای جدید منجر شود. از این رو فناوری می تواند مزیت رقابتی بنگاه اقتصادی را بهبود دهد و حدم توجه به آن ممکن است به از دست رفتن سهم بازار بنگاه منجرگردد.

نکامل فناوریها روز به روز سریح تر می شود. فناوریهای جدید و پیشرفته بیشتر پیجیده و جندوجهی هستند بنابراین مدیریت از بخش این فناوریها به نوسته مفاهیم و روشهای جدید نیاز دارد. بر اساس آنچه که در این بخش اشاره شد تغییرات تکنولوژیکی شامل جهار دوره اصلی است که هر دوره به ایجاد یک مکتب جدید در مدیریت فناوری منجرگردیده است این دوره ما به صورت مختصر حبارتند از:

- ۱- مدیریت تحقیق و توسمه: در این مکتب، مدیریت فتاوری مرتبط با ارزیایی و انتخاب متاسب پروژه
   های تحقیق و توسمه، ندارک متابع مالی کافی برای این پروژه ما و مدیریت فعالیتهای تحقیق و
   توسمه به منظور دستیایی به نتایج مفیدتر و هملکردی بالاتر از نتایج تحقیق توسمه است.
- ۲- مدیریت نوآوری: این مکتب دربرگیرنده فرایند نوآوری به حنوان کلیه فعالیتهایی است که از تحقیق و توسعه تا تولید و بازاریایی محصول صورت می گیرد. در این مکتب برخی از وظایف مانند پیش بینی فناوری به مکتب قبلی اضافه شده است.
- ۳- برنامه ریزی تکنولوژی: در این دوره، فناوری هاملی مهم برای رقابت پذیری بنگاه می گردد. نرخ تحولات فناوری نیز افزایش می باید و درنیجه، مکتب برنامه ریزی فناوری جهت اثربخشی مدیریت فناوری شامل طیف وسیمی از برنامه ریزی فناوریهای شرکت از دیدگاه استراتزیک می شود و بر پایه مجموعه ای از ابزارمای تحلیلی نظیر ماتریس تجزیه و تحلیل پورتفولیو قرار دارد. برای اولین بار (در این دوره)، مفهوم استراتزی فناوری وارد ادیبات مدیریت فناوری می شود.

خروجیها شامل، محصولات، خدمات یا اطلامات مستند. بسیاری از شرکتها از ساختارهای وظیفه ای به شکل جدیدی از ساختار روآورده اند که به طور مجازی سلسله مراتب همودی (از بالا به پایین) و مرزبندیهای بخشی قدیمی را حذف می کند. این ساختار، سازمان فرایندی یا افقی نامیده می شود و شامل مشخصه مای زیر است:

- ساختار بیشتر حول فرایندهای کسب و کار ایجاد می شود تا وظایف بخشی یا واحدی:
  - سلسله مراتب همودی، تخت می شود؛
  - 🗷 وظایف مدیرینی به پایین ترین سطوح تفویض می گردد.

گامی تبدیل یک ساختار معلیاتی یا همودی به یک ساختار فرایندی یا افقی بسیار مشکل است. اما اتخاذ یک دیدگاه فرایندی به سازمان ممکن است به خروجی مای ذیل و درنتیجه بهبود هملکرد و قابلیت رقابتی متح شود:

- تمركز بر نتايج و نه وظايف (يک سيستم کنترل موثر)؛
- مشتری مداری (تمرکز بر نیازها و درخواستهای مشتریان)؛
  - انمطاف پذیری و چابکی سازمان.

یک سازمان شامل سه گروه از فرایندهای حملیاتی یا ضروری، فرایندهای پشتیباتی و فرایندهای مدیریت یا مدیریتی است. این سه گروه تمامی فعالیتها را دربرمی گیرند که توسط یک سازمان انجام می شود. خروجی های بعضی از فرایندها معکن است به حنوان ورودیها درفرایندهای دیگر مورداستفاده قرار گیرند از این رو، مشابه مدل مفهومی پورتر ما می توانیم هر سازمان را به وسیله زنجیره فرایندهایش معرفی کتیم که زنجیره ارزش فرایندها نامیده می شود رویکردی که می تواند در این تحقیق مبنای حمل قرار گیرد دو چارچوب اصلی که مدیریت فناوری را به منوان چارچوب های مهم و اولویت دار محسوب می شوند هبارند از:

## ماهنامه تدبیر، سال چهاردهم (۱۳۸۴)، شماره ۱۴۱

مهنده: امروزه، فاورک نقش اساسی در رقابت پذیری بنگاهها ایفا می کند. استفاده از فاوریهای تو و پیشرفته به بنگاه اجازه می دهد تا محصولات / خدمات فعلی خود را با قیمتی کمتر و با ویژگی بهتر \_(از لخاط کیفیت، انعطاف بذیری، اطمینات و نظایر آن) تولید کند. همچنین فناورک ممکن است به حلق و انتشار محصولات / خدمات جدید در بازار فعلی با بازارهای جدید منجر شود. از این رو فناورک می تواند میش هم بازار بنگاه منجرگردد. تکامل فناوریها روز به روز سریع تـــر می شود. فناوریهای جدید میخر شود. از بست رفتن سهم بازار بنگاه منجرگردد. تکامل فناوریها روز به روز سریع تـــر می شود. فناوریهای جدید و پیشرفته بیشتر پیچیده و چدید بنزارین میزار این میزار دارد.
مدیریت اتریخش این فناوریها به توسعه مفاهیم و روشهای جدید نیاز دارد.
سور به مفهوم فرایند و دیدگاه فرایندی به یک سازمان مرتبط می شود و در بخش چهارم که به موضوع اصلی این مقاله مربوط است بیرامون رویگرد مدیریت فناورک مبتنی بر فرایند بحث می شود. علاوه از این بر این مفاله جنوب یک سازمان مرتبط می شود.
مدیریت فناورک نوسته تاریخی در درین میزار از بررسی و چهار دوره را شناسایی کرد که هر دوره به ایجاد یک مکتب جدید در مدیریت فناورک میزار این بروزه ها و مدیریت فناورک میزار تاریخ و محیط کست.

1 - مدیریت تعیش و تعیش کردی بالاتر از تنایج تحقیق توسعه است.
2 - مدیریت تعیش و تعیش میزار تکنوره فراید به عنوان کلیه فعالیتهایی است که از تحقیق و توسعه، تداری منابع مالی کافی برای این بروزه ها و مدیریت فناوری به مکتب برنامه بریک فرایزی با وظایف مانند پیش بینی فناوری به مکتب برنام و در بازی مینی فرایزی به میزار و در بازی میزار می شود.
3 - مدیریت تفروزی در این دوره مدیریت فناوری جه تمایل می شود.
3 - دریامه برزی فرایزی در این دوره، فناوری جمت نازی فرایزی بی میزار در این دوره، فناوری جهت نازیک میزار و اینجاب میزار نازی می شود.
4 - ددیریت استراتزیک فناوری به کلان بیزار بازی فرایزی بیزار برای اولین باز را در این مورد و بریایه مجموعه ای از ایزارهای تحلیلی منتابهی با اصلاحات کمتری به کار گرفته می شود.
4 - ددیریت استراتزیک فناوری در مین میزار بازی در برنامه برزی فناوری به سدید فناوری به کند به برنامه بریک فناوری کهوی در با میکید به میزار می این در بازم بریک سیار کرده است. جوانی در محیطهای بوارا و متلاط میک به سید فرود و در با میک

نیار به دواعد کاری به منظور مدیریت روز به روز فاورک،
نیاز به دیدگاهی جامع جهت مدیریت فاوری با نگاهی جدید به سازمانها.
نیاز به دیدگاهی جامع جهت مدیریت فاوری با نگاهی جدید به سازمانها.
نیازه چارچهی نظام مند که وظایف مدیریت فاوری با نگاهی متمرکر
بر وابستگی متفایل به صورت یک «چکل» پکیارچه سازد. به عبارت دیگر، نیاز مشخص برای رفع موانع وابجاد پل ارتباطی بین اصول وکارکردها و برقراری ارتباط بین ابعاد مختلف یک کسب و کار و نیازهای مشتری وجود دارد باسخ اصلی که می تواند نیازهای یادشده را باسخگو باشد مدیریت فتاوری عبتی بر فرابند است.
دیدگاه فرابندی به سازمان
فرابند به سازمان
فرابند به سازمان
فرابند به سازمان
ساختار مسازمان فرابندی با افغی نامیده می شود و شامل مشخصه های زیر است!
ساختار بیشتر حول فرابندهای تحدید و فرابندهای بواحدی:
وظایف مدیریتی به بایین نرین سطوع تفویم می گردد.
وظایف مدیریتی به بایین نرین سطوع تفویم می گردد.
امشتری به بایین نرین سطوع تفویم می گردد.
امشتری به بایین نرین سطوع تفویم می گردد.
امشتری به بایین نرین سطوع تفویم می گردد و قطایف بخشی یا واحدی:
مشتری نبیجی به بایین نرین سطوع تفویم می گردد.
امشتری مدیری (نمرکز بر نیازها و درخواستهای مشتریان)!

- تمکر بر نبایج و به وظایف (یک بسیستری مشتری میش)!

- تمکر بر نبایج و به وظایف (یک بسیستری مشتری میش)!

- تمکر بر نبایج و به وظایف رازندها نامیده می شود و فرابندهای بشتیانی و فرابندهای مدیریت یا مدیریتی است. این سه گروه تمامی فعالیتها را دربرمی گیرند که توسط یک سازمان انجام می شود.
های بعض به باین فرابندهای مدیریتی اصلی در هر سازمانی است. هراین می فعومی پوتر - زنجیره فرابندهای مدیریتی اصلی در هر سازمانی است. هراین خوابیت و اسازمانی و فرابندهای مدیریت با مدیریتی است. این سه پرسش مهم باتوجه به دیدگاه فرابندی بایستی باسخ داده شود:
جه جیزهایی مدیرت فرابند را به عنوان یک فرابند و از مدیده توان یک فرابند و ایک فرابند و ایک فرابند و ایک فرابند و ایک فرابند و باید و نوازه در اید و نوازه کر فرابند و ایک فرابند و ایک و فرابند و ایک فرابند و نوازه در فرابند و ایند و باید و نوازه در فرابندها نامید و مدیده ایک فرابند و باید و دروند فرابند و باید و دروند و فرابندهای می باید و دودند و دروند فرابند و باید و دروند و فرابندها نسکی و دودند و دروند و دروند و دودند و دروند و دروند و

#### ۲-۳٦ مقدمه

سیاستگذاری درکلیه سازمانها، بنگاهها، نهادها وتشکلات امری ضروری و اجتناب ناپذیراست. سیاستگذاری، سیاست گذاری و تصمیم گیری برای برنامه ریزی بلند مدت در هر سازمانی جزء اصول اولیه است. با نگرشی تاریخی می توان گفت سه موج اصلی در علم سیاست به وقوع پیوسته است. موج اول را می توان ظهور فلسفه سیاسی دانست. آثار قابل ستایشی در این عرصه زاده شدند که سیاست و قدرت را از طریق، قرارداد اجتماعی، از آسمان به زمین آوردند و حتی گاهی آن را همچون ماکیاول بدون پیرایه برای مردم عیان ساختند و نقش بسزایی در مسئولیت پذیر سازی حکومت ها و قابل پرسش بودن حاکمان ایفا نمودند که برآیند آن را می توان در اعدام شاهان و انقلاب های بسیار مشاهده کرد. موج دوم این حوزه مطالعاتی گردش از فلسفه به علم است. همانگونه که فلسفه سیاست را مادی و عینی ساخت پوزیتویسم هم فلسفه سیاسی را عینی و تجربی ساخت. با این موج شاهد هجوم متدها و روش های کمی گرا و تجربی به مطالعات سیاست و دولت هستیم. شاخص گزاریها و کمی سازهای گاهاً رادیکال که از جامعه شناسی به سیاست هم کشیده شد به زودی چهره دانش سیاسی را تغییر داد. مطالعات بدون شاخص سازی، ارائه آمار، مطالعات موردی و قابل اثبات بی اعتبار می نمود و سرانجام می توان با کمی اغماض موج سوم در عرصه مطالعات سیاسی را الزام علم سیاست به بازکردن گرهی از زندگی سیاسی دانست. بعد از اینکه سیاست از آسمان به زمین آمد و برروی زمین ملزم به اثبات ادعای خود شده اکنون نیاز بود تا دست به حل مشکلات عینی اجتماع بزند. چنین بود که ضرورت تولد سیاستگذاری عمومی احساس شد. در این فصل تلاش شده است رابطه منطقی ضرورت توجه به سیاست گذاری در موضوع اکتساب تکنولوژی برتر بر اساس مدلهای رایج و مرسوم ارائه خواهد شد. هدف از ارائه مدلهای مختلف کار

#### مقاله "سیاستگذاری عمومی؛ مفاهیم، فرآیند و مدلها"، آقای حسین قلجی، ۱۳۸۸

#### سياستگذاري عمومي؛ مفاهيم، فرآيند و مدلها

#### مقدمه

با نگرشی تاریخی می توان گفت سه موج اصلی در علم سیاست به وقوع پیوسته است. موج اول را می توان ظهور فلسفه سیاسی دانست. آثار قابل ستایشی در این عرصه زاده شدند که سیاست و قدرت را از طریق، قرارداد اجتماعی، از آسمان به زمین آوردند و حتی گاهی آن را همچون ماکیاول بدون پیرایه برای مردم عیان ساختند و نقش بسزایی در "مسئولیت پذیر سازی" حکومت ها و قابل پرسش بودن حاکمان ایفا نمودند که برآیند آن را می توان در اعدام شاهان و انقلاب های بسیار مشاهده کرد. (برای مثال ن. ك. : عالم، 1381). موج دوم این حوزه مطالعاتی گردش از فلسفه به علم[1] است. همانگونه که فلسفه سیاست را مادی و عینی ساخت پوزیتویسم هم فلسفه سیاسی را عینی و تجربی ساخت. با این موج شاهد هجوم متدها و روش های کمی گرا [2] و تجربی[3] به مطالعات سیاست و دولت هستیم. شاخص گزاریها و کمی سازهای گاهآ رادیکال که از جامعه شناسی به سیاست هم کشیده شد به زودی چهره دانش سیاسی را تغییر داد. مطالعات بدون شاخص سازی، ارائه آمار، مطالعات موردی و قابل اثبات بی اعتبار می نمود و سرانجام می توان با کمی اغماض موج سوم در عرصه مطالعات سیاسی را الزام علم سیاست به بازکردن گرهی از زندگی سیاسی دانست. بعد از اینکه سیاست از آسمان به زمین آمد و برروی زمین ملزم به آثبات ادعای خود شده اکنون نیاز بود تا دست به حل مشکلات عینی اجتماع بزند. چنین بود که ضرورت تولد سیاستگذاری عمومی احساس شد.

#### رساله دکتری آقای مهرداد بذریاش - ۱۳۹۴ – ص ۶۰ و ۶۱

بر اساس گونه شناسی دیگر، تحریم های اقتصادی از جهت هدف، دو نوع هستند:

۱- تحریم اقتصادی به منظور بی ثبات کردن رژیم سیاسی کشور هدف است که در واقع برگرفته از تضاد در
 منافع استراتژیک کشور تحریم کننده و کشور هدف صورت می گیرد. در این نوع از تحریمها تغییر رژیم
 کشور هدف است.

۲- تحریم اقتصادی به منظور تغییر رفتار سیاسی یا اقتصادی کشور هدف صورت می گیرد. این نوع تحریم
 به مراتب ملایم تر از نوع اول است.

زمانی که کشورها به دنبال تغییر رژیم یک کشور هستند، تحریم نوع اول اعمال میشود؛ با این هدف که لطمهای سنگین به منافع کشور هدف وارد آید. در واقع در این نوع تحریم، عملا تحریم اقتصادی جایگزین جنگ میشود.

۶.

#### ۲-۱-۲ اثربخشی تحریمها

زمانی که از تحریم اقتصادی سخن گفته میشود، این سوال به ذهن متبادر میشود که اثر بخشی تحریم های اقتصادی اعمال شده در دنیا چه میزان بوده است؟ اساسا تحریم های اقتصادی بینالمللی، ایجاد انحراف در مسیر طبیعی داد و ستدهای بینالمللی است. به طور طبیعی معامله بین کشورها اینگونه است که خریدار، متقاضی بهترین و کیفی ترین کالا با نازل ترین قیمت است و کشور فروشنده نیز بهترین تولیدات را صادر می کند. زمانی که تحریم شروع میشود، انحراف مصنوعی در روابط دو کشور فرستنده و دریافتکننده انحراف مصنوعی و در نتیجه تحریم ایجاد میشود که در این زمان هزینههای اقتصادی برای هر دو طرف سیر صعودی پیدا می کند. همچنین روابط اقتصادی بینالمللی هم در کل دچار خدشه میشود اما در سطح کشور تحریم شده میزان افزایش هزینه ها به میزان وابستگی آن کشور به طرف تحریم کننده استگی دارد. در تحقیقی که درباره اثر بخشی تحریم های اقتصادی صورت گرفته که حدود ۲۲٪ آن موفق نبوده و ۲۷۱ مورد تحریم های اقتصادی در ذات خود ۱۹۹۶ مودق بوده کرد تحریم های اقتصادی در ذات خود موفقیت نداشته اند. از سال ۱۹۷۳ تاکنون نیز ۲۶٪ تحریم های اقتصادی نسبتا موفق ارزیابی شده است. تنها موفقیت نداشته اند. از سال ۱۹۷۳ تاکنون نیز ۲۶٪ تحریم های اقتصادی نسبتا موفق ارزیابی شده است. تنها موفقیت نداشته اند. از سال ۱۹۷۳ تاکنون نیز ۲۶٪ تحریم های اقتصادی نسبتا موفق بارزیابی شده است. تنها مودقیت نداشته اند. در دوره تحریم های اقتصادی از آنها به عنوان نمونه های موفق نام برده میشود، تحریم های

#### مقاله آقای دکتر سیدمحمد حسین عادلی، ربیس اسبق بانک مرکزی (۱۳۸۵)

تحریمهای اقتصادی از جهت هدف، دو نوع هستند: اول، تحریم اقتصادی به منظور بیثبات کردن رژیم سیاسی کشور هدف است که در واقع برگرفته از تضاد در منافع استراتژیك کشور تحریم کننده و کشور هدف میباشد. این نوع تحریم برای تغییر رژیم کشور هدف است.

دوم، تحريم اقتصادي براي تغيير رفتار سياسـي يا اقتصادي كشـور هدف صورت ميگيرد. اين نوع تحريم به مراتب ملايمتر از نوع اول سـت. زماني كه كشـورها به دنبال تغيير رژيم يك كشـور هسـتند، تحريم نوع اول اعمال ميشـود با اين هدف كه لطمهاي سـنگين به منافع كشـور هدف وارد آيد.

در واقع در این نوع تحریم، عملا تحریم اقتصادی جایگزین جنگ و گزینه "ماقبل جنگ" تلقی میشود . انواع تحریمهای اقتصادی

اثربخشي تحريم هربار از تحريم اقتصادي سخن گفته ميشود اين پرسش را در پي دارد كه اثربخشي تحريمهاي اقتصادي اعمال شده در دنيا چه ميزان بودهاست. اساسا تحريم از نظر اقتصاد بينالملل، ايجاد انحراف در مسير طبيعي داد و ستدهاي بينالمللي است. به طور طبيعي معامله بين كشورها اينگونه است كه خريدار متقاضي بهترين و كيفيترين كالا با نازلترين قيمت است و كشور فروشنده نيز بهترين توليدات را صادر ميكند. زماني كه تحريم شروع ميشود، انحراف مصنوعي در روابط تجاري دو كشور فرستنده و دريافتكننده تحريم ايجاد ميشود هزينههاي اقتصادي براى هر دو طرف بالا ميرود. روابط اقتصادي بينالمللي هم در كل دچار خدشه مى شود. اما در سطح كشور تحريم شده، ميزان افزايش هزينهها به ميزان وابستگي آن كشور به طرف تحريمكننده بستگي دارد،

در تحقیقی که در خصوص اثربخشی تحریمهای اقتصادی صورت گرفت، این نتیجه اعلام شد که 176 مورد تحریم اقتصادی از سال 1914 تا 1990، صورت گرفته که حدود 66درصد آن موفق نبوده و 34درصد بقیه هم فقط نسبتا موفق بوده اند.این آمار نشان میدهد که تحریمهای اقتصادی در ذات خود موفقیت نداشت. از سال 1973 تاکنون هم 24درصد تحریمهای اقتصادی نسبتا موفق ارزیابی شده است. تنها مواردی که در تاریخ تحریمهای اقتصادی از آنها به عنوان نمونههای موفق نام برده میشود، تحریمهایی <mark>است که</mark>

## رساله دکتری آقای مهرداد بذریاش - ۱۳۹۴ – ص ۷۲

## ۲-۱۹ فناوری برتر چیست؟

یکی از بارزترین ویژگیهای دنیای امروز، سرعت تغییرات دنیای اطراف است که به شکلی شگرف در حال افزونی است. تا یک سده پیش مجموعه دانش بشری در هر هزار سال دو برابر افزایش می یافت تا اینکه در اوایل هزاره سوم شاهد آن بودیم که سرعت دانش بشری هر شش سال یک برابر افزایش یافته است. هماکنون تکنولوژی تمامی عرصه های اجتماع و اقتصاد، اعم از کشاورزی، صنعت و خدمات را در همه زیربخشهای مربوطه، از بانکداری تا بیوتکنولوژی، از کشاورزی تا ساخت هواپیما و از اطلاع رسانی و انقلاب اطلاعات تا حمل و نقل، تحت تاثیر قرارداده و به برگ برندهای در تمامی این حوزه ها تبدیل کرده است. علاوه بر این، ظهور تکنولوژی های جدید، مانند نانوتکنولوژی و انرژی های نو، می تواند فرصتی

#### مقدمه:

یکی از بارزترین ویژگیهای دنیای امروز، سرعت تغییرات است که به شکلی شگرف در حال فزونی است. تا یک سده پیش مجموعه دانش بشری در هر هزار سال دو برابر افزایش می یافت تا اینکه در اوایل هزاره سوم، شاهد آن بودیم که دانش بشری هر شش سال یک برابر افزایش یافته است. روند افزایش سرعت به ویژه با تسهیل ارتباطات جهانی، چنان رو به رشد است که هر روز و هر ساعت از یافتهای جدید، محصولی جدید و تحولی نوین خبر می رسد. ممکن است اندازه هر یک از این تغییرات چندان بزرگ نباشد، اما کثرت بروز آن ها، روند را به گونهای تصاعدی به تصویر میکشد. جهان جدید، دنیای فناوری است و فناوری به عنوان عامل ارتقای مداوم فرآیندها، بهبود کیفیت و کاهش قیمت تمام شده کالاهای تولیدی، اساسی ترین عامل موثر در رقابت پذیری، یعنی مهمترین رکن پایداری و موفقیت در بازارهای پیچیدهٔ امروز میباشد.

هم اکنون فناوری تمامی عرصه های اجتماع و اقتصاد، اعم از کشاورزی، صنعت و خدمات را در همه زیربخشهایشان، از بانک داری تا بیوتکنولوژی، از کشاورزی تا ساخت هواپیما و از اطلاع رسانی و انقلاب اطلاعات تا حمل ونقل، تحت تاثیر قرار داده و به برگ برنده ای در تمامی این حوزه ها تبدیل شده است.

### تا ۱۴۷ 142 رساله دکتری آقای مهرداد بذریاش - ۱۳۹۴ – ص

مداخله اصطلاحی علمی است و میتواند بیرونی یا درونی و منفی یا عثبت باشد (البته در اصطلاح حرفی، بیشتر بار منفی داشته، ممنی دخالت از آن استنباط میشود) مداخله چون قطیت دارد، در مدیریت به عنوان یک قانون تلقی شده است به هر جهت سازمان هیچ گاه گریز از مداخله ندارد و به تحوی تحت تأثیر آن است. امروزه مراودات گسترده و متنوع اجتماعی زمینه مساحدی برای هداخله گری» در جوامع گوناگون فراهم کرده است. برای مثال

177

تحمیل و ترویج الگوی مصرف و هوارض آن چیزی جز مداخله نیست و رسانه ا در این میان نقش کلیدی دارند. این گونه الگومای منتوع و پرمیجان و خالیاً غیر ضروری زمینه مداخله را از یک منبع به سوی یک سیستم یا خوده سیستم فراهم میکند. در اینجا سیستم مورد مداخله (سازمان یا جامعه) با یک سری دوگانگی رویه رو میشود بعنی هامل مداخله، زمینه دوگانگی، سیستمی را در مخاطب به وجود میآورد که مبنای آن یکی از دو هامل زیراست:

- ویژگی های درونی سیستم؛
  - تأكيد مديريت:

در ویژگی های درونی سیستم. سازمانها بر اساس ویژگی های درونی خود مدام در معرض ابازسازی و قرار می گیرند، یعنی بر اساس برداشت های مثبت یا منفی از رویدادها و قعل و انقطلات مربوط، به بازسازی خود می پردازند و این همان یادگیری سازمانی است و در تأکید مدیریت، مدیریت سیستم در پذیرش یا هدم پذیرش حوامل مداخله گر در سیستم نقش حساس و مستقیمی دارد. گاهی اوقات پذیرش یا هدم پذیرش مداخله توسط مدیر به شکلی است که مدیریت می خوامد «مستله» را تبدیل به وفرصت کند، یعنی مدیر با قدرت برداشت و تحلیل خود باحث تغییر جهت مداخله شده، متقابلاً در کار مداخله گر دخالت می کند (تسلیمی ۱۳۸۸)

حوامل مداخله را باید از روی تأثیرشان به صورت مثبت یا منفی ارزش گذاری کرد. البته هناصر مداخله گر را نمی توان به طور کامل شمارش کرد. هر هنصر یا هاملی که به نحوی بر سیستم تأثیر بگذارد، هامل مداخله است. امکان تقسیم بندی مداخله در دو بخش همده وجود دارد:

« هوامل خارجی و بیرونی (هوامل محیطی. قهری، سیاسی و آنچه که مربوط به بیرون سازمان شده که

- هوامل و هناصر درونی و داخلی (هوامل و هناصری که به نظام داخلی سیستم مربوط است):

سازمان بر اساس تأثیری که از این حوامل می پذیرد. باید سیاست را بررسی و بازنگری کند. بنابراین بهتر است مر کدام از آن ما را از نظر درجه تأثیرشان برسیاست (تأثیر فوی و پایدار یا تأثیر متوسط یا بدون تأثیر) ارزیابی و اثر و نتیجه مداخله را بررسی کند.

در حوامل مداخله ما با هجارچوب مای ساختاری و هجارچوب مای ذمنی و روبه رو مستیم. ساختار یک سازمان در موقع مداخله پذیری با احمال مداخله دارای محدودیت است. به ازای تأثیر هر حامل مداخله کننده، چارچوب مای ذمنی در مقابل چارچوب مای ساختاری که حد دارد، مغایرت و حدم تطابق را نشان می دهد و درجه تأثیر حوامل مداخله گر نیز بر اساس چارچوب ذمنی در مقایسه با چارچوب ساختاری مین می شود (گری و دلون، ۱۹۸۳).

مسمولاً در یک سازمان به حلت وجود سازمانهای مشابه و رقبا مسئله ملاحظات مورد مطالعه وسیع قرار می گیرد. رقابت در چهار محور تجزیه و تحلیل می شود: قدرت، توانایی، اختیار و دیدگاه.

۱- فدرت

۲- توانایی

مامل نشان دهنده برتری و تفوق نسبت به رقیب در جهت دستیایی به هدف مشترک و مشابه است. معجنین قدرت مامل پیشی گرفتن از سازمان رقیب یا تحمیل شکست به آن و منفابلاً مامل مفاومت و دفاع در مواجهه با اراده تحمیل شکست از سوی سازمان رقیب است. در این نگرش قدرت در میان سازمانها عامل مداخله کننده رقابت است که موجب حفظ قدرت وهم افزایی آن بین رقبا میشود. مم افزایی قدرت عاملی است که موجب افزایش سطح نواید، قابلیت نفوذ و مقبولیت محیطی یک سازمان در قبال دیگری میشود. به هبارت دیگر هم افزایی قدرت یعنی اینکه سازمانها با شناخت از رقیب، خود را قوی و قدرتمند سازند تا از آن شکست نخورند. در واقع هم افزایی از مسایل اصلی در سیاست گذاری است که باید با مداخله شدرت رقیب در سازمان یا کشور مبنا شکل گیرد.

آن بخش از قدرت است که در حمل به کار گرفته می شود. به حبارت دیگر آن مقدار از امکانات و فوایی است که مثمر واقع می شود. در رفایت توانایی هر یک از سازمان ها مثأثر از توانایی رفیب تغییر می باید. ۲- اختیار و افتدار

هبارت است از توان مشروع. جایگاه یک سازمان را افتدار آن تسیین میکند. آنچه باید در این میان مداخله کند تا سازمان در جایگاه مشروع خود قرار گیرد، تغییر در سیاست است. متصر رسانه میتواند دریک ارتباط تماملی میان رمبر و رمرو، افتدار رمبر و تبسیت پیرو را تضمین نماید.

سازمان ما برای رسیدن به امداف و پیشی گرفتن از رقبا به آگامی از دیدگاه آنان نیاز دارند. آنچه باعث میشود رقبا به بررسی دیدگاه مای یکدیگر بپردازند، مشترک بودن موضوع است. اگر موضوع، واحد و مشترک نباشد، رقابت مفهوم نخوامد داشت. بر اساس موضوعات مشترک است که دیدگاه ما جهت می باید. رقابت ملاوه بر اینکه جزء مسایل سازمانی است از امور تعیین کننده ای است که موجب نفیر در سیاست می شود.

# ۲-۲۱ منشاء آمادگیها در سیاست گذاری

٤- ديدگاهما

۱- ضرورت: هامل «ضرورت» که اولین منشأ آمادگی است موجب سیاست گذاری و پس از آن اتخاذ تصمیم در شماعهای سازمانی مختلف میشود. میان جایگاه سیاست گذار، خود سیاست و پیامی که از آن صادر میشود، وجود «تناسب» ضروری است. ضرورت در قالب وظایف مدیریت جون برنامه ریزی، سازماندمی مطرح میشود. اگر مدیریت قابلیت «برنام» ریزی» را نداشته باشد، همالاً برنامه ریزی صورت نمیگیرد. دامه قابلیت «برنام» ریزی» را نداشته باشد، همالاً برنامه ریزی صورت نمیگیرد. دامه فبرورت تا جایی است که یک مدیر لایق نیازمند آشنایی با علوم دیگر میشود. مثل جامعه شناسی و سیاست.

- ۲- امداف: دومین منشأ آمادگی، «امداف» است. سیاست گذاری در حرصه های گوناگون - حقوقی، اقتصادی، فرمنگی، اخلاقی، اجتماعی، سیاسی، علمی، فنی صورت می گیرد. شناخت امداف سیاست و برقرار کردن ارتباط میان آنما حاکی از قابلیت یا آمادگی برای سیاست گذاری و اتخاذ تصمیم است. مر تصمیم مدفی را دنبال می کند و مدف مر یک از اجزای تشکیل دمنده سیستم در جهت «مدف و سیاست اصل سیستم» است؛ بنابراین مجموعه امداف اجزای تشکیل دمنده سیستم مدف اصلی را شکل می دمد.
- ۳- مستولیت: سومین منشأ آمادگی ما «مستولیت» است. برخورداری از اختیارات کافی است که انجام مستولیت را متطفی می سازد. یعنی برای سیاست گذاری متطفی، اختیار باید متناسب با مستولیت باشد. به سخن دیگر مستولیت سیاست گذار و تصمیم گیرنده باید متناسب با موضوع سیاست باشد.
- ۵- ایجاد تحول: مر مدیر در برنامه های خود ملاوه بر حفظ وضع موجود، ایده هایی برای تحول و بهیته شدن سازمان دارد. تحولات موفق مر سازمان، خود معرف یک سلسله انگیزه های حفلایی است که اگر این انگیزه ها نباشد تحول به وقوع نخوامد پیوست و بنابراین سیاست گذار باید درصدد انگیزه مند ساخن حفلایی و جریان تحول (مدیران میانی) باشد.
- ۱- ادای حفوق سیاست باید در ادای حفوق موفق باشد و سیاست گذار باید «اندیشه ای فراخودی» داشته باشد و حوزه های دور و نزدیک سازمان را دریابد. سازمان با محیط دارای فعل و انفعالاتی است و بار حفوقی سیاست نیز به همین دلیل است. بنابراین مجموعه را باید شناخت و سیاست باید قابلیت ادای حفوق جامعه و سازمان های دیگر را داشته باشد. همان گونه که به خوبی مشاهده می شود در تمامی مبانی آمادگی که به آن اشاره شد، نقش ارتباطات و تماملات درون سازمانی به خوبی واضح و آشکار است

و باید میان مدیر و کارکتان شبکه ارتباطات و هنصر رسانهای به خوبی تمبیه و مدیریت شود (تسلیمی،۱۳۸۸).

### ۲-۲۲ رویکردهای خط مشی گذاری

وشی که از رویکردهای تجزیه و تحلیل سیاست صحبت می شود، منظور روشهای متعددی است که توسط محققان حلوم اجتماعی در مورد تجزیه و تحلیل سیاست انجام گرفته است. مر تحلیل گر سیاست به طور صریح یا خیر صریح رویکردی را به کار می گیرد که با شرایط و ویژگی مای او سازگاری بیشتری دارد. با این وجود میچ دیدگاه واضح و منحصر به فردی برای تجزیه و تحلیل سیاست وجود ندارد (داینیک و باردس، ۲۰۱۳).

شاید منداول نرین رویکرد مورد فبول نشخیص مراحل فرایند سیاست و پس از آن نجزیه و تحلیل موامل نمین کننده مر مرحله خاص باشد و به آن رویکرد فرایندی، سیاست گفته می شود. در رویکرد تخصصی، سیاست به منوان یک حوزه کاملاً ویژه و مجزا مورد مطالعه فرار می گیرد. اقبال آنجنانی نسبت به این رویکرد وجود ندارد و معمولاً این حیطه از مطالعات به معراه سایر جنبه های برنامه ریزی استرانژیک مطالعه می شود. در رویکرد منطقی – اثبات گرا که رویکرد رفتاری و یا معلی نیز نامیده می شود استفاده از نظریه ما، مدلها، آزمون فرضیه می کند. رویکرد افتصاد سنجی، رویکرد دیگری است که بیشتر مبننی بر نظریه های نتوصیه می کند. رویکرد افتصاد سنجی، رویکرد دیگری است که بیشتر مبننی بر نظریه های شخصی محض به آن انگیزه می دمد. در سالهای اخیر استفاده از روش های طلبی مسجون رویکردهای منطقی – اثبات گرا و افتصاد سنجی در بررسی سیاست کامش یافته است. افرادی که با بررسی هلمی سیاست مخالفند، رویکردی را ترجیح می دمند که به وسیله آن فضاوت های شخصی مهم تر از نظریه های علمی و اثبات گرایی است. این رویکرد اصطلاحاً پدیدار شناسی شخصی مهم تر از نظریه های علمی و اثبات گرایی است. این رویکرد اصطلاحاً پدیدار شناسی یا قرا اثبات گرایی نامیده می شود. رویکرد مشارکتی، جدید ثرین رویکردی است که روابط نزدیک با چالش های قرا اثبات گرایی دارد و در برگیرنده بخش عظیمی از منافع و ارزش های سهامداران متعدد در فرایندهای تصمیم گیری سیاست می باشد. در این رویکرد، منافع جمع کثیری، از طریق یک سری مباحث استدلالی نقش دارد (لستر و استوارت، ۱۳۸۱).

به هر حال رویکردهای متعددی در زمینه سیاست وجود دارد. برخی رویکردهای مهم دیگری که عبارتند از رویکردهای هنجاری، ایدئولوژیکی، تاریخی و غیره. بدیهی است که بررسی و مقایسه تک تک این رویکردها در حیطه این مطالعه نبوده و در این مختصر نمیگنجد.

#### ۲-٤٣ فرايند سياست گذاري عمومي

تقریباً به تعداد نظریهپردازان سیاست عمومی، الگوی فرایند سیاست گذاری وجود دارد. الگوی فرایند سیاست گذاری مربوط به «آندرسون» دارای پنج مرحله است: تشخیص مسئله و تهیه دستور کاری، تنظیم راهحلها، پذیرش راهحل، اجرا و ارزیابی. «کواد» نیز برای فرایند سیاست گذاری، پنج مرحله قائل است: تنظیم مسئله، پیدا کردن راهحلها، پیش بینی محیط آینده، مدل سازی اثرات راهحلها و ارزیابی راهحل. استوکی و هاورز نیز از پنج مرحله نام می برند که طی آن، تحلیلگر باید اقدام به: تشخیص مسئله و اهدافی که می بایست تعقیب شوند، تعیین راهکارهای ممکن، پیش بینی پیامدهای هر یک از آنها، ایجاد معیار برای تحقق هر یک از اهداف و انتخاب روشها و اقدامائی که به سایر اقدامات ترجیح دارد بنماید. (هیوز،۱۳۸۸). به طور کلی فرایند سیاست گذاری شامل مراحل زیر است:

- ١- شناخت، درک و بيان مسئله يا مشكل؛
- ۲- ارجاع و طرح مسئله در سازمانها و مؤسسات عمومی؟
  - ٣- شكل گيري، ثهيه و ثدوين سياست عمومي؛
- ٤- قانوني كردن و مشروعيت بخشيدن به سياست عمومي؟

مداخله اصطلا حی علمی است و می تواند بیرونی یا درونی و منفی یا مثبت باشد( البته دراصطلاح عرفی، بیشتر بارمنفی داشته، معنی دخالت ازآن استنباط می شود.) مداخله چون قطعیت دارد، درمدیریت به عنوان یک قانون تلقی شده است به هرجهت سازمان هیچگاه گریزازمداخله ندارد و به نحوی تحت تأثیرآن است.

امروزه مراودات گسترده ومتنوع اجتماعی زمینه مساعدی برای " مداخله گری " درجوامع گردان و المروزه مراودات گسترده ومتنوع اجتماعی زمینه مساعدی برای شدن چیزی جزمداخله گری شدن المروزی فراهم کرده است. برای مثال تحمیل و ترویج الگوی مصرف وعوارض آن چیزی جزمداخله و غالبا تغیرضروری زمینه مداخله را از یک منبع به سوی یک سیستم یا خرده سیستم فراهم می کند. در اینجا سیستم مورد مداخله ( سازمان یا جامعه) با یک سری دوگانگی روبه رو می شود یعنی عامل مداخله، زمینه " دوگانگی " سیستمی را درمخاطب به وجود می آورد که مبنای آن یکی از دو عامل زیراست:

الف- ویژگی های درونی سیستم

ب- تأكيد مديريت

ویژگی های درونی سیستم: سازمانها براساس ویژگی های درونی خود مدام درمعرض " پازسازی " قرار میگیرند، یعنی براساس برداشت های مثبت یا منفی ازرویدادها و فعل وانفعالات مربوط، به بازسازی خود میپردازند و این همان یادگیری سازمانی است.

تأکید مدیریت: مدیریت سیستم درپذیرش یا عدم پذیرش عوامل مداخله گردرسیستم نقش حساس ومستقیمی دارد. گاهی اوقات پذیرش یا عدم پذیرش مداخله توسط مدیربه شکلی است که مدیریت می خواهد " مسأله " را تبدیل به

" فرصت" کند، یعنی مدیر با قدرت برداشت و تحلیل خود باعث تغییر جهت مداخله شده، متقابلا درکارمداخله گر دخالت می کند. عوامل مداخله را باید از روی تأثیرشان به صورت مثبت یا منفی ارزش گذاری کرد. البته عناصر مداخله گر را نمی توان به طور کامل شمارش کرد. هرعنصر یاعاملی که به نحوی برسیستم تأثیر بگذارد، عامل مداخله است. امکان تقسیم بندی مداخله در دو بخش عمده وجود دارد:

 عوامل خارجی و بیرونی( عوامل محیطی، قهری، سیاسی و آنچه که مربوط به بیرون سازمان می شود.) 2. عوامل و عناصر درونی و داخلی( عوامل وعناصری که به نظام داخلی سیستم مربوط است.) سازمان براساس تأثیری که ازاین عوامل می پذیرد، باید خط مشی را بررسی وبازنگری کند. بنابراین بهتراست هر کدام ازآنها را ازنظردرجه تأثیرشان برخط مشی( تأثیر قوی و پایدار یا تأثیر متوسط یا بدون تأثیر) ارزیابی واثر و نتیجه مداخله را بررسی کند.

درعوامل مداخله ما با " چارچوبهای ساختاری " و " چارچوبهای ذهنی " رویه رو هستیم. ساختار یک سازمان در موقع مداخله پذیری یا اعمال مداخله دارای محدودیت است. به ازای تأثیرهرعامل مداخله کننده، چارچوبهای ذهنی درمقابل چارچوبهای ساختاری که حد دارد، مغایرت وعدم تطابق را نشان می دهد و درجه تأثیرعوامل مداخله گرنیز براساس چارچوب دهنی درمقایسه با چارچوب ساختاری معین می شود.

معمولا ًدریک سازمان، به علت وجود سازمانهای مشابه و رقبا مسأله ملا حظات مورد مطالعه وسیع قرارمی گیرد. رقابت در چهارمحور تجزیه و تحلیل می شود: قدرت، توانایی، اختیار و دندگاه.

1. قدرت: عامل نشان دهنده برتری و تفوق نسبت به رقیب درجهت دستیابی به هدف مشترک و مشابه است. همچنین قدرت عامل پیشی گرفتن ازسازمان رقیب یا تحمیل شکست به آن ومتابلا عامل مقاومت و دفاع در مواجهه با اراده تحمیل شکست ازسوی سازمان رقیب است. دراین نگرش قدرت درمیان سازمانها عامل مداخله کننده رقابت است که موجب حفظ قدرت وهم اقرایی آن بین رقبا می شود.هم اقرایی قدرت عاملی است که موجب افزایش سطح تولید، قابلیت نفوذ و مقبولیت محیطی یک سازمان درقبال دیگری می شود. به عبارت دیگرهم اقرایی قدرت یعنی اینکه سازمانها با شناخت ازرقیب، خود را قوی و قدرتمند سازند تا ازآن شکست نخورند. در واقع هم اقرایی ازمسایل اصلی درخط مشی گذاری است که باید با مداخله قدرت رقیب درسازمان یا کشورمینا شکل گیرد.

2. توانایی: آن بخش ازقدرت است که درعمل به کار گرفته می شود. به عبارت دیگرآن مقدارازامکانات وقوایی است که مثمرواقع می شود. دررقابت توانایی هریک ازسازمانها متأثرازتوانایی رقیب تغییرمی یابد.

3. اختیارواقتدار: عبارت است ازتوان مشروع. جایگاه یک سازمان را اقتدارآن تعیین می کند. آنچه باید دراین میان مداخله کند تا سازمان درجایگاه مشروع خودقرار گیرد، تغییردرخط مشبی است. عنصر رسانه می تواند دریک ارتباط تعاملی میان رهبر و رهرو، اقتدار رهبر و تبعیت پیرو را تضمین نماید 4. دیدگاهها: سازمانها برای رسیدن به اهداف وبیشی گرفتن ازرقبا به آگاهی ازدیدگاه آنان نیازدارند. آنچه باعث می شود رقبا به بررسی دیدگاههای یکدیگر بپردازند، مشترک بودن موضوع است. اگرموضوع، واحد و مشترک نباشد، رقابت مفهوم نخواهد داشت. براساس موضوعات مشترک است که دیدگاهها جهت می یابد. رقابت علا وه براینکه جزء مسایل سازمانی است ازامورتعیین کننده ای است که موجب تغییردرخط مشی میشود. عوامل ذهنی تصمیم سازی:

عوامل ذهنی و روانی تصمیم سازکه بر خط مشیی ها تأثیرمی گذارند درافراد مختلف متفاوت است واین امرموجب می شود معمولا ًدرانتخاب راه حل، تصمیم گیرندگان به گونه های مختلف عمل کنند.از نظرذهنی و رفتاری، تصمیم گیرندگان گاهی:

 اولین راه حل را بهترین راه حل می دانند و به همان اکتفا می کنند. این گونه افراد ازنظرروحی و رفتاری تمایل زیادی به بررسی و بحث و پژوهش ندارند.

2. اولین راه حل را بهترین راه حل نمی دانند و همیشه به اولین راه حل شک می کنند.

3. آخرین راه حل را بدترین و ناقص ترین راه حل می دانند.

با توجه به هریک ازمحورهای ذکرشده نحوه انتخاب راه حل ها وچگونگی خط مشی سازمانها ازنظر رفتاری مشخص می شود که از سویی موجب متمایز شدن آنها ازیکدیگر می گردد.

خط مشیی گذاران براساس تأثرشان از نظریه ها دو دسته اند :

1. منفعل هستند وجهت گیری آنان درخط مشنی گذاری انفعالی است.

2. خصلت نقد واکتشاف داشته، روش ها و نظریه ها را نقد و تجربیات را بررسی می کنند. معمولا ًسه عنصر الف- شرایط و تسهیلات، ب- کیفیت، ج- کمیت عوامل مداخله گر درخط مشی سازمانها هستند؛ به عبارت دیگر سازمان به موجب قدرت مانوری که روی هریک ازاین عوامل دارد می تواند از رقیب پیشی بگیرد. أ. ضرورت: عامل " ضرورت " كه اولين منشأ آمادگی است موجب خط مشی گذاری و پس ازآن اتخاذ تصمیم درشعاع های سازمانی مختلف می شود. میان جایگاه خط مشی گذار، خودخط مشی و پیامی كه ازآن صادر میشود، وجود " تناسب " ضروری است. ضرورت درقالب وظایف مدیریت چون برنامه ریزی، سازماندهی و .... مطرح می شود. اگرمدیریت قابلیت " برنامه ریزی مورت نمیگیرد. دامنه ضرورت تا جایی است كه یک مدیرلایق نیازمند آشنایی با علوم دیگر می شود، مثل جامعه شناسی و سیاست.
 2. اهداف: دومین منشأ آمادگی، " اهداف " است. خط مشی گذاری درعرصه های گوناگون - حقوقی، اقتصادی، فرهنگی، اخلاقی، اجتماعی، سیاسی، علمی، فنی و ..... - صورت می گیرد. شناخت اهداف خط مشی و برقرار كردن ارتباط میان آنها حاكی ازقابلیت یا آمادگی برای خط مشی گذاری واتخاذ تصمیم است. هرتصمیم هدفی را دنبال می كند وهدف هریک ازاجزای تشكیل دهنده سیستم «درجهت " هدف و خط مشی اصل سیستم " است؛ بنابراین مجموعه

3. مسئولیت: سومین منشأ آمادگی ها " مسئولیت " است. برخوردار<sup>ی</sup> ازاختیارات کافی است که انجام مسئولیت را منطقی می سازد. یعنی برای خط مشی گذاری منطقی، اختیار باید متناسب با مسئولیت باشد. به سخن دیگر مسئولیت خط مشی گذار وتصمیم گیرنده باید متناسب با موضوع خط مشی باشد.

هداف اجزای تشکیل دهنده سیستم هدف اصلی را شکل می دهد.

4. ایجاد تحول: هرمدیردربرنامه های خود علا وه برحفظ وضع موجود، ایده هایی برای تحول وبهای سلسله انگیزه های عقلا وبهینه شدن سازمان دارد، تحولات موفق هرسازمان،خود معرف یک سلسله انگیزه های عقلا یی است که اگراین انگیزها نباشد تحول به وقوع نخواهد پیوست وبنابراین خط مشی گذار باید درصدد " انگیزه مند ساختن عقلایی و جریان تحول( مدیران میانی) باشد.

5. ادای حقوق: خط مشی باید درادای حقوق موفق باشد وخط مشی گذار باید " اندیشه ای فراخودی " داشته باشد و حوزه های دور ونزدیک سازمان را دریابد، سازمان با محیط دارای فعل وانفعالاتی است و بارحقوقی خط مشی نیزبه همین دلیل است. بنابراین مجموعه را باید شناخت وخط مشی باید قابلیت ادای حقوق جامعه و سازمان های دیگر را داشته باشد. همانگونه که به آن اشاره شد، نقش ارتباطات و تعاملات درون سازمانی بخوبی واضح وآشکار است وباید میان مدیر و کارکنان شبکه ارتباطات و عنصررسانه ای بخوبی تعبیه ومدیریت شود.

وقتي كه از رويكردهاي تجزيه و تحليل خط مشي صحبت مي شود، منظور روش هاي متعددي است كه توسط محققان علوم اجتماعي در مورد تجزيه و تحليل خط مشي انجام گرفته است. هر تحليل گر خط مشي به طور صريح يا غير صريح رويكردي را به كار مي گيرد كه با شرايط و ويژگي هاي او سازگاري بيشتري دارد. با اين وجود هيچ ديدگاه واضح و منحصر به فردي براي تجزيه و تحليل خط مشي وجود ندارد(دابنيك و باردس ، 2003).

شاید متداول ترین رویکرد مورد قبول تشخیص مراحل فرایند خط مشی و پس از آن تجزیه و تحلیل عوامل تعیین کننده هر مرحله خاص باشد و به آن رویکرد فرایندی، خط مشی گفته می شود. در رویکرد تخصصی، خط مشی به عنوان یك حوزه کاملاً ویژه و مجزا مورد مطالعه قرار می گیرد. اقبال آنچنانی نسبت به این رویکرد وجود ندارد و معمولاً این حیطه از مطالعات به همراه سایر جنبه های برنامه ریزی استراتژیك مطالعه می شود. در رویکرد منطقی- اثبات گرا که رویکرد رفتاری و یا عملی نیز نامیده می شود استفاده از نظریه ها، مدل ها، آزمون فرضیه ها، داده های پیچیده، روش مقایسه ای و تحلیل آماری دقیق استنتاج شده قیاسی را توصیه می

رویکرد اقتصادسنجی، رویکرد دیگری است که بیشتر مبتنی بر نظریه های اقتصادی است که در آنها فرض می شود. طبیعت و سرشت انسان ذاتاً عقلانی است و یا منافع شخصی محض به آنها فرض می شود. طبیعت و سرشت انسان ذاتاً عقلانی است و یا منافع شخصی محض به آن انگیزه می دهد. در سال های اخیراستفاده از روش های علمی همچون رویکردهای منطقی- اثبات گرا و اقتصادسنجی در بررسی خط مشی کاهش یافته است. افرادی که با بررسی علمی خط مشی مخالفند، رویکردی را ترجیح می دهند که به وسیله آن قضاوت های شخصی مهم تر از نظریه های علمی و اثبات گرایی است. این رویکرد اصطلاحاً پدیدارشناسی یا فرا اثبات گرایی نامیده می شود. رویکرد مشارکتی، جدیدترین رویکردی است که روابط نزدیك با چالشهای فرا اثبات گرایی دارد و در بر گیرنده بخش عظیمی از منافع و ارزش های سهامداران متعدد در فرایندهای تصمیم گیری خط مشی می باشد. در این رویکرد، منافع جمع کثیری، از طریق یك سری مباحث استدلالی نقش دارد(لستر و استوارت، 2000).

به هر حال رویکردهای متعددی در زمینه خط مشی وجود دارد. برخی رویکردهای مهم دیگری که در مطالعات انجام گرفته پیشین به آنها اشاره شده است عبارتند از رویکردهای هنجاری، ایدئولوژیکی، تاریخی و غیره. بدیهی است که بررسی و مقایسه تك تك این رویکردها در حیطه این مطالعه نبوده و در این مختصر نمی گنجد.

#### رساله دکتری آقای مهرداد بذریاش - ۱۳۹۴ – ص ۸۳

انتقال فناوری فرآیند پیچیده و دشواری است. خرید و انتقال فناوری بدون مطالعه وبررسی لازم نه تنها برای شخص وارد کننده نیز زیان بار خواهد بود. پروفسور عبدالسلام برنده جایزه نوبل در یکی از سخنرانیهای خود اظهار نمود: "در مصر سه میلیون دلار صرف ایجاد کارخانهای شد تا لامپهای گرما یونی تولید کند. این کارخانه در همان سالی برپا شد که ترانزیستورهای کاملتری به وجود آمد و به بازارهای جهانی سرازیر شد. طبعا مشاوران خارجی ایجاد چنین کارخانهای را توصیه کرده بودند ولی مسئول، مقامهای مجری بودند که درک درستی از وضعیت دانش موجود نداشتند و در عین حال بدون مشورت با فیزیک دانان شایسته کشور خودشان این توصیه را پذیرفته بودند. در ترکیه سلطان سلیم سوم از سال۱۷۹۹ میلادی با وجود مخالفت علما و بخشی از دستگاه نظامی تدریس جبر، مثلثات، مکانیک، متالوژی را در برنامه درسی گنجاند. او برای آموزش این رشتهها معلمان

٨٢

فرانسوی و سوئدی آورد. هدف او رقابت با پیشرفتهای اروپائیان در توپ ریزی بود. انتقال فناوری به

#### یوسف پور، قربان (۱۳۸۰)، اطلاعات سیاسی - اقتصادی، شماره ۱۶۵

#### سبسياي اقعادي

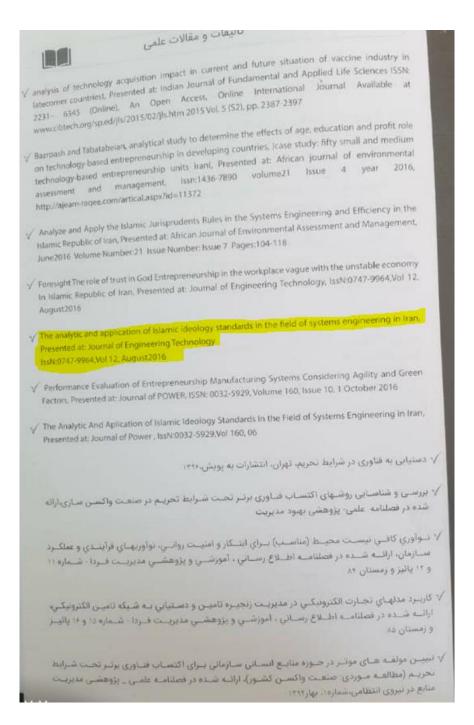
○خسریدوانتسقال تکنولوژی بدون بررسی لازم نه تنهابرای شخص واردکنندهٔ تکنولوژی عواقب وخیمی دارد بلکه برای کشور واردکننده هم

زيانبار است.

#### فرايندانتقال تكنولوزي

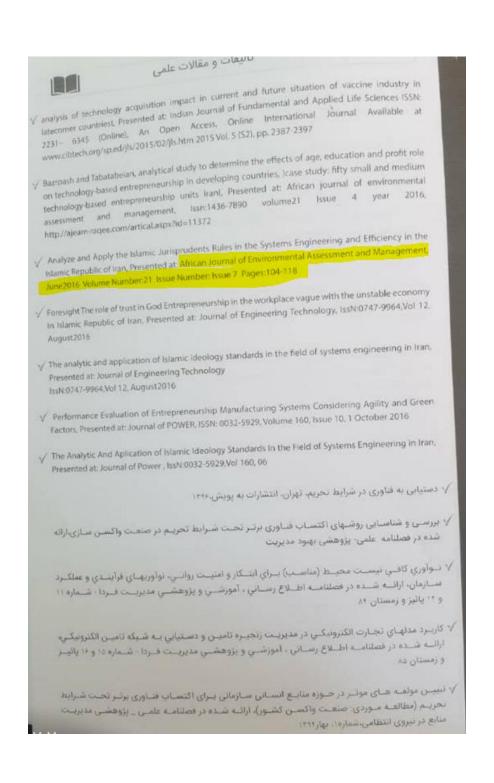
اتنقال تكنولوزي فرايند پيچيده و دشواري است. خريد و انتقال تكنولوژي بدون مطالعه و بررسى لازم نه تنها براى شخص وارد كنندة تكنولوژى عواقب وخيمى دار دبلكه براى كشور واردكتنده تيـز زياتيـار خـواهدبود. پروفـسـور عسبسدالسلام برنده جايزة نوبل دريكي از سخنرانیهای خوداظهار نمود: در مصر سه میلیون دلار صرف ايجاد كارخانهاى شد تالاميهاى گرمايوني توليد كند. اين كارخانه در همان سالي برپاشد که ترانزیستورهای کاملتری بهوجود آمدو به بازارهای جهانی سرازیر شد. طبعاً مشاوران خارجي ايجاد چنين كار خانهاي را توصيه كر ده بودندولی مسئول، مقامهای مجری بودند که درك درستی از وضعیت دانش موجود ندانستندو در عين حال بدون مشورت بافيزيكدانان شايستة كشور خودشان اين توصيه را پذيرفته بودند. ١٥

در ترکیه سلطان سلیم سوم از سال ۱۷۹۹ میلادی با وجود مخالفت علمه و بخشی از دستگاه عظامی تدریس جبر ، مثلثات، مکانیك و متالوژی را در بر نامه درسنی گنجاند، او برای آمسوزش این رشته ها معلمان فرانسوی و سوندی آورد. هدف او رقاب با پیشرفتهای لوپاییان در تو بسریزی بود. پیوست ۲-۱: مدارکی که در ادامه بررسی می شوند برگرفته از رزومه ارسالی آقای بذرپاش به مجلس است. در سال ۱۰۲: مدارکی که در ادامه بررسی می شوند برگرفته از رزومه با رنگ زرد وجود خارجی ندارد و نشریه علمی مقاله علامت زده شده با رنگ زرد وجود خارجی ندارد و نشریه علمی به چاپ رسیده است در صورتی که در رزومه علمی آقای بذرپاش ادعای چاپ مقاله در همان نشریه در سال ۲۰۱۶ Volume 8 به چاپ رسیده است در صورتی که در رزومه علمی آقای بذرپاش ادعای وجود دارد که با واقعیت تطابق ندارد.Volume 12



## ییوست ۲-۲:

مقاله علامت زده شده با رنگ زرد وجود خارجی ندارد و نشریه علمی African Journal of Environmental Assessment معلی متاله 1012 در سال ۱۹ در سال ۱۹ در سال ۱۹ در سال ۱۹ در معلی آقای بذریاش ادعای چاپ مقاله 2011 در سال ۱۹ در سال ۲۰۱۶ وجود دارد که با واقعیت تطابق ندارد.



## ییوست۲-۳:

بین الملی است به هیچ ISامقاله علامت زده شده با رنگ زرد وجود خارجی ندارد و با توجه به اینکه ادعای چاپ در نشریات عنوان قابل یافتن در بستر اینترنت نیستند.

