

洋县疾病控制健康联合体理事会文件

洋疾健理发〔2018〕01号

关于印发《洋县疾病预防控制健康联合体建设与发展实施方案》的通知

各县级常务理事单位，乡镇卫生院健康管理办公室：

现将《洋县疾病控制健康联合体建设与发展实施方案》印发给你们，请结合实际，认真抓好组织实施。

洋县疾病控制健康联合体理事会

2018年1月26日

洋县疾病控制健康联合体 建设与发展实施方案

健康联合体（以下简称健联体）是指由专业公共卫生机构、综合和专科医院、基层医疗卫生机构建立的信息互通共享、整体融合发展的以重大疾病和慢性疾病防控、全人群健康管理为主的联合组织。洋县疾病控制健康联合体（以下简称疾联体）由县疾病预防控制中心牵头县卫生监督所、县妇幼计生中心共同组建的以健康服务和健康管理为重点的联合体。为推进疾联体建设和发展，结合我县实际，制定本方案。

一、指导思想

全面贯彻党的十九大精神和中、省卫生与健康大会精神，在汉中市疾病控制健联体和洋县健康联合体的指导下，坚持“以人民健康为中心”的发展思想，紧盯《“健康中国 2030”规划纲要》，全面推进疾联体建设和发展，构建面向全人群、覆盖生命全周期的“防、管”相结合的工作体系和服务体系，实现发展方式由“以治病为中心”向“以健康为中心”转变，推进健康洋县建设。

疾联体以“协作、共赢、创新、发展”为工作原则，落实“大卫生、大健康”理念，坚持统筹规划，问题导向，整合资源，突出重点，务实求效，协同推进全县健康教育促进等工作健康发展。

二、工作目标

疾联体各成员单位全面贯彻落实“把健康融入所有政策”，构建“服务围着百姓转”的健康服务工作体系，坚持预防为主、

关口前移，实现“控增量、减存量”的管理目标，到2020年，全县形成较为完善的医联体运行体系和机制，有力推动形成防大病、管慢病、促健康的疾病预防工作管理模式，全县人民健康素养水平持续提高，助推“健康洋县”建设。

三、重点任务

突出“防大病、管慢病、促健康”的核心服务内容，以健康促进和健康管理为主要手段，大力推广应用慢性病健康管理适宜技术，推进医联体各理事会成员单位深度合作，持续提升疾控工作健康管理能力和城乡居民自我健康管理意识。

（一）构建医联体组织管理体系

成立医联体理事会，明确工作章程，规定主体单位与其他成员单位的责任、权利和义务。落实医联体理事会执行机构及成员单位办事机构职责任务，组建务实高效的工作团队。加强运行机制建设，完善质量控制和考核评估等管理制度。各理事成员要结合专业职能，制定年度工作计划、质量控制标准、考核评估细则，发挥好协调管理、技术支撑作用。

（二）落实成员单位功能定位

在“大健康”理念的指导下，镇村医疗卫生机构负责疾病初筛、信息录入、常见病治疗和转诊，疾控机构、综合监督机构、妇幼计生机构负责区域疾病预防控制牵头抓总、技术支撑、质量控制以及重点疾病的防治服务，负责社会层面健康教育，促进全人群健康素养水平的持续提升。

县疾控中心承担县域内疾病预防控制工作；突发公共卫生事件应急处置；疫情及健康相关信息管理；健康危险因素监测、

干预；实验监测、检验与分析评价；实施健康教育与健康促进；疾病预防控制技术管理与应用研究指导等。

县卫生监督所：围绕医疗机构、采供血机构、医疗市场、公共场所卫生、学校卫生、职业卫生、生活饮用水卫生、消毒产品卫生监督管理工作开展健康教育健康促进服务。

县妇幼计生中心：突出抓好孕产妇、婴幼儿健康管理，积极开展以青春期保健、婚前和孕前保健、孕产期保健、更年期保健、老年期保健、妇女常见病监测为重点内容的妇女保健服务；以胎儿期、新生儿期、婴幼儿期、学龄前期及学龄期等阶段为重点，开展儿童早期综合发展、营养与喂养指导、生长发育监测、心理行为咨询等儿童保健服务；开展产前筛查、新生儿疾病筛查；开展计划生育技术服务等生殖健康服务；承担计生药具发放管理和不良反应监测。

镇村医疗机构：负责疾病控制、卫生监督、妇幼保健相关工作，落实基本公共卫生项目、重大公共卫生项目、“1+1+1+N”家庭医生组合签约服务，组建健康生活方式指导员队伍，开展“五进”活动。

（三）加大重大疾病防治工作力度

1. 大力开展疾病预防控制“八大行动”。围绕艾滋病、结核病、狂犬病、碘缺乏病等重点传染病、地方病实行专病专防，协同开展专项行动，落实“精准防控”，切实有效地降低重大传染病、地方病发病率。

2. 实施重点疾病筛查干预服务。重点开展脑卒中高危人群、心脑血管疾病和癌症等重点疾病筛查干预工作，实行早诊早治，

提高大病防治水平，降低发病率和过早死亡率。

（四）全面加强慢性病健康管理服务

1. 规范开展健康体检。二级以上综合医院转变健康体检中心职能职责，设立健康管理中心，健康评估、健康干预工作，分期分批将服务对象健康管理信息纳入区域健康平台，实行联网管理。

2. 开展慢性病防治干预服务。强化疾病预防控制中心职能职责，增强慢性病防治能力。二级以上综合医院全面启动“三高”防治门诊、肥胖、脑卒中、慢阻肺、精神卫生、烟草控制等慢性疾病防治门诊建设。

3. 规范开展疾病监测。加强全人群死因监测工作，规范开展信息报告。启动肿瘤、心血管发病登记和重点人群营养监测和健康素养监测。启动慢性疾病危险因素监测，掌握区域内慢性病危险因素流行水平及变化趋势，为制定相关政策和评价干预效果提供科学依据。

4. 规范实施签约服务。全面实行“1+1+1+N”家庭医生组合签约服务模式，优先签约服务建档立卡贫困人口。

5. 落实基本公共卫生服务项目。加大高血压、糖尿病患者、精神病患者的筛查和发现力度，及时将发现的患者纳入健康管理。实行信息化评估，评估结果与服务经费挂钩。

（五）广泛深入开展健康教育促进

1. 开展全民健康生活方式行动。结合卫生城市、文明城市创建和爱国卫生运动，在全县城乡全面开展“三减三健”、适量运动、控烟限酒、心理健康等专项行动，广泛普及健康知识

和基本技能，提升全民健康素养水平。到 2020 年，全县居民健康素养水平力争达到 20%。

2. 建立健康生活方式指导员队伍。县镇各级卫生单位面向社会培育健康生活方式指导员，建立以医务人员为主、社会志愿者为辅的指导员队伍，采取组织分配、主动结合、单位聘用等多种形式开展健康生活方式指导员“五进”活动（进家庭、进社区、进单位、进学校、进医院），宣传健康生活方式核心信息，提升健康行为形成率。

3. 加强医院健康教育促进。二级以上综合医院开设“健康大讲堂”，定期在院内或社区开展健康讲座。全面落实就医患者“一病两方”制度。

4. 推广建设“健康小屋”、“健康教育市民学校”。依托卫生县城、卫生村镇创建，在城乡大力推广“健康小屋”、“健康教育市民学校”，提升居民自我健康管理意识和能力。

（六）实行信息一体化

加快推进疾控、妇幼、监督等信息模块资源整合，实现数据无缝对接。县疾控中心、妇幼计生中心、卫生监督所以及各乡镇卫生院负责将居民健康档案、重点疾病和重点人群管理、基本公共卫生项目管理信息按时推送区域健康信息平台，实现实时更新、资源共享、高效便捷。

四、保障措施

（一）健全组织体系。各疾联体理事会成员单位要把建设与发展疾联体纳入健康洋县建设重要议事日程，健全领导体制和工作机制，推进各项任务的落实。制定疾联体建设规划，建

立疾联体效果评估机制和绩效考核办法，研究解决推进疾联体建设与发展相关的制度，加快补齐“短板”，推进健康洋县建设。

（二）实行绩效考核。强化考核和制度约束，建立疾联体考核指标体系，引导各成员单位实现“以治病为中心”向“以健康为中心”转变。将考核评价结果作为评优评先的重要依据。

（三）加强培训宣传。加强疾联体建设、健康洋县建设政策培训，统一思想，形成共识，落实好“把健康融入所有政策”。要切实加强舆论宣传，普及健康知识，引导群众践行健康生活方式，减少疾病发生，实现“控增量”的目标，促进全民健康。

附件：洋县疾联体 2018 年考核评估指标要点

2018 年 1 月 26 日

洋县疾联体 2018 年考核评估指标要点

考核要点	内容和说明
机构制度建设	1、各乡镇中心卫生院成立有健康管理办公室，卫生院主要领导为管理办公室主任，有工作目标和工作计划并组织实施。
	2、各乡镇卫生院是疾联体理事会的具体执行机构，制定有具体可行的疾联体建设实施方案和管理运行机制。
	3、县疾控中心对辖区内疾联体成员单位每年进行 1 次督导考核，有督导考核方案、评分表，对考核结果进行排名通报。
分工协作情况	4、疾联体理事会每年召开一次理事会全体成员大会，全面总结疾联体年度工作任务完成情况，讨论并决定疾联体的下一年度工作计划。
	5、县疾联体理事会每年对成员单位进行业务培训，培训内容包括疾联体的工作流程、运行机制和管理服务能力水平等。
	6、疾病控制健联体建立有疾病评估分类标准，对乡镇卫生院开展疾病评估分类工作培训。
信息系统建设	7、建立有区域健康信息平台，实现医疗、疾控、妇幼、监督等信息模块资源整合。
	8、各级医疗卫生机构均能够录入并上传信息到区域健康信息平台，查看辖区内医疗卫生服务和基本公共卫生服务的数量质量及汇总、个案信息。
健康体检服务	9、全面实行“1+1+1+N”家庭医生组合签约服务模式，建档立卡贫困户的家庭医生签约服务率 100%、建档立卡贫困户的健康体检覆盖率达到 100%、建档立卡贫困户健康体检信息联网管理率达到 100%。
高危干预服务	10、疾病控制健康联合体启动慢性疾病危险因素监测。

考核要点	内容和说明
	11、开展专病专防专项行动，降低重大传染病、地方病发病率。
随访管理服务	14、加大高血压、糖尿病患者、精神病患者等重点人群的筛查管理力度，重点人群的规范健康管理率达到 50%。
健康教育服务	15、开展“一评二控三减四健”专项行动，全市居民健康素养水平力争达到 20%。
	16、建立健康生活方式指导员队伍，开展“五进”活动，全县居民健康行为形成率达到 80%。
	17、城乡大力推广“健康小屋”行动，积极建设“健康教育市民学校”，镇村级规范化健康小屋、健康教育市民学校覆盖率达到 100%。
群众知晓度	18、城乡居民对疾病控制健康联合体工作的知晓情况，包括服务流程、内容等。
群众满意度	19、城乡居民对疾病控制健康联合体工作的综合满意度。