

Omgevingsvisie Elburg 2018

vastgesteld 30 januari 2019



Titel rapport: Omgevingsvisie Elburg 2018
Datum: vastgesteld: 30-01-2019
Projectnummer: 213X00472
Opdrachtgever: Gemeente Elburg
Projectleider BRO: P. Zuidhof
Projectteam: S. de Geus (BRO) BRO Boxtel
L. Vredeveld (BRO) Bosscheweg 107
J. van Schuppen (BRO) 5282 WV Boxtel
Bron kaft: foto BRO T +31 (0)411 850 400
E info@bro.nl

Inhoudsopgave

1. Intro	4
2. NEO	8
3. Visie	22
4. IDee-kaarten	28
5. Milieu	38
6. Thema's	92
7. Praktijk	129
8. Achtergronden	133
9. Bronnen	178
10. Zienswijzennota Omgevingsvisie Elburg	181
11. Raadsvoorstel en getekend raadsbesluit	209

1. | Intro

Blijven bouwen aan een vitale en krachtige gemeente

De gemeente Elburg heeft gewerkt aan een integrale toekomstvisie voor de hele gemeente: de Omgevingsvisie Elburg 2018. In deze visie kijken we vooruit in een periode tot 2030. Maar het is een dynamisch document: in de periode tot 2030 gaan we regelmatig kijken of de visie moet worden aangepast. De wereld staat niet stil en Elburg wil meebewegen, inspelen op kansen en haar kwaliteiten ontwikkelen. Zo blijven we bouwen aan een vitale en krachtige gemeente, waar het goed wonen, werken en recreëren is.

We werken hier graag aan met zoveel mogelijk partijen uit de samenleving. Daarom hebben we voor deze Omgevingsvisie avonden georganiseerd met bewoners, wijkcomités en ketenpartners. Ook zijn we via een project met (80) leerlingen van het Nuborgh College Lambert Franckens op zoek gegaan naar wat de jeugd belangrijk vindt in de eigen gemeente. In de periode van 1 november tot en met 12 december 2017 heeft het ontwerp van de Omgevingsvisie ter inzage gelegen, ook is in die periode een inloopavond georganiseerd. Tijdens deze periode zijn 13 zienswijzen ontvangen. De aanpassingen naar aanleiding van deze zienswijzen zijn in de Omgevingsvisie verwerkt. Via deze link kunt u die ondertekende Zienswijzennota Omgevingsvisie Elburg 2018 inzien. Op 30 januari 2019 is de Omgevingsvisie Elburg 2018 vastgesteld. Het raadsvoorstel en het vaststellingsbesluit zijn als bijlage toegevoegd.

Een Omgevingsvisie met een breed karakter

De Omgevingsvisie heeft een aantal bijzondere kenmerken, die sterk medebepalend zijn voor het karakter:

- Grensoverschrijdend: de gemeenten Nunspeet, Elburg en Oldebroek (NEO) hebben de gezamenlijke opgaven gedefinieerd die grensoverschrijdend zijn. Dit heeft geleid tot de Gebiedsagenda NEO.
- Uitnodigend: de Omgevingsvisie wil uitnodigend zijn. De koers is in nauw overleg met de inwoners tot stand gekomen. De gemeente wil via deze visie inwoners en ondernemers uitnodigen om initiatieven op te pakken, waarvoor de visie de kaders geeft.
- Brede aanpak: inzet van de visie is om de ontwikkelingen breed op te pakken

met economische, sociale, ruimtelijke en milieu thema's. Inzet is het behouden en versterken van de vitaliteit en leefbaarheid.

Samenwerken aan de toekomst

De Omgevingsvisie Elburg 2018 geeft de koers aan, die voor een belangrijk deel samen met de samenleving uitgestippeld is en waar we vervolgens ook samen mee aan de slag willen gaan. Deze koers is niet nieuw, we bouwen voort op documenten zoals de Toekomstvisie Elburg 2012, de Structuurvisie Elburg 2030 en de WMO-beleidsvisie. Er wordt afstemming gezocht met in ontwikkeling zijnde beleidstrajecten zoals rondom Wonen en Duurzame Energie.

De Omgevingsvisie nodigt uit, inspireert en geeft de kaders om ontwikkelingen in Elburg tot stand te brengen. Het betekent niet dat we de doelen en uitgangspunten die in deze visie staan opgenomen, zelf -als gemeente- gaan uitvoeren. Het betekent wel dat we initiatieven die binnen deze visie passen, toejuichen en zoveel als mogelijk zullen faciliteren.

Leeswijzer

De hoofdstukken van de visie zijn weergegeven in de vorm van tabs in de bovenbalk van de website, waarin u kunt doorklikken. Achtereenvolgens vindt u de volgende tabs:

- NEO: hier leest u het resultaat van het gezamenlijk starttraject.
- Visie: met globale visiekaart, welke u kunt zien als een samenvatting en waarin de kernpunten van het beleid voor de gemeente Elburg worden benoemd;
- De IDEe-kaarten: voor ieder gebied in de mooie gemeente Elburg gelden andere kansen en opgaven. Voor ieder gebied is de ambitie beschreven en ook zijn uitgangspunten benoemd om kwaliteit te behouden en te bevorderen.
- Thema's:
 - Leefbare dorpen, actieve samenleving;
 - Aantrekkelijke omgevingskwaliteit;
 - Vitaal economisch klimaat;
 - Duurzaam, energieneutraal en klimaatbestendig;
 - Bereikbaar, nabij en toegankelijk.

Per thema worden opgaven, ambities en keuzes benoemd. Die vormen de leidraad voor het handelen van de gemeente Elburg bij het afwegen van initiatieven

uit de samenleving.

- Milieu: voor alle thema's en gebieden is het belangrijk dat er sprake is van een aangename, aantrekkelijke, veilige en gezonde omgeving. Hoe de feitelijke situatie is en hoe deze gewaardeerd wordt, is per gebied verschillend. Dat is afhankelijk van het type gebruik/de functie en de ambities voor toekomstige ontwikkeling. In dit deel van de Omgevingsvisie Elburg 2018 gaan we in op aandachtspunten voor de toekomst en de manier waarop de gemeente Elburg daarin iets kan betekenen.
- Praktijk: Over het nut en gebruik van de Omgevingsvisie in de praktijk.
- Achtergronden: Hierachter zitten verslagen van bijeenkomsten die gehouden zijn ter voorbereiding van deze visie. Ook treft u hier informatie over de Omgevingswet aan, het doel van een Omgevingsvisie, een beschrijving van de gemeente en van de fysieke ondergrond. Daarnaast vindt u onder deze tab een verkennende fotoreportage en een lijst met gebruikte documenten.

2. | NEO

2

A. Agenda NEO opmaat voor drie gemeentelijke Omgevingsvisies

Deze tab omvat de gezamenlijke Agenda NEO en ligt aan de basis van de afzonderlijke Omgevingsvisies. Het toont de centrale opgaven en de koepelthema's voor de drie Omgevingsvisies van de NEO-gemeenten. Het opstellen van een Omgevingsvisie is verplicht gesteld voor iedere overheid in de Omgevingswet die in 2021 van kracht zal zijn. In het via deze link toegankelijk gemaakte document is hierover meer informatie opgenomen.

Als NEO-gemeenten werken we voor een belangrijk deel al volgens het gedachtengoed van de Omgevingswet:

- samen met partijen uit het maatschappelijk middenveld wordt gewerkt aan het grip krijgen op de maatschappelijke opgaven en de benodigde strategieën daarvoor.
- Integratie van beleid is voor alle drie de gemeenten het uitgangspunt;
- de omslag van aanbod-/beschermend gericht naar vraag-/ontwikkelingsgericht wordt gemaakt;
- de blik is hierbij ook naar buiten gericht, de NEO-gemeenten als onderdeel van de regio Noordwest-Veluwe, waarbij sprake is van wederzijds nut en meerwaarde. Partijen zoeken elkaar op, binnen en buiten dit gebied;
- initiatieven uit de samenleving staan centraal, zoals blijkt uit diverse dorps- en wijkplannen en bijvoorbeeld de betrokkenheid van de samenleving in de denktank voor het Wensbeeld 2030 voor Nunspeet, 'Oldebroek voor mekaar' en het wijkgerichte werken in Elburg.

In het gedachtengoed van de Omgevingswet draait het om vertrouwen, initiatieven goed verder brengen, flexibiliteit, integraliteit en samenwerken. De Omgevingsvisie biedt overzicht en inzicht, mobiliseert trajecten/partijen/processen en brengt ze samen en helpt om de juiste prioriteiten, keuzen en acties te benoemen. Twee elementen zijn cruciaal, namelijk integraliteit (fysieke, functionele en sociale aspecten in balans meenemen) én een centrale koers, die positioneert en helpt bij keuzes maken.

Centrale koers voor de NEO-gemeenten

Er is behoefte aan een centrale koers, een koers die onze identiteit en kracht uitdraagt. Hierdoor komen investeringen op gang die bijdragen aan het versterken van de vitaliteit, leefbaarheid en kwaliteit in onze drie gemeenten. Langere tijd is onze koers (en die van de regio als geheel) grotendeels gebaseerd op de landschappelijke kwaliteiten van de Veluwe, de randmeren en het tussenliggende cultuurlandschap. Hier is een op bescherming gericht beleid voor ontwikkeld, wat vertaald is in instrumenten zoals het bestemmingsplan. Een dergelijke koers, gericht op ‘behoud’, haakt wel aan op een belangrijk deel van onze kwaliteiten, maar is echter geen vliegwiel voor het in de breedte op gang brengen van dynamiek die goed is voor de vitaliteit, leefbaarheid en kwaliteit van ons mooie gebied. Daarbij zien we dat nieuwe grote opgaven (zoals energietransitie en klimaatadaptatie) vragen om instrumenten en een aanpak waarbij nieuwe initiatieven losgemaakt worden, die gericht zijn op ‘behoud door ontwikkeling’.

De kracht van de NEO-gemeenten

De identiteit en aantrekkingskracht van de drie gemeenten kan omschreven worden door begrippen als ‘veilig & geborgen’, ‘omzien naar elkaar & actief’, ‘innovatief, doorzetten & pionieren’, naast uiteraard het aantrekkelijk Veluwse landschap en het weidegebied met de randmeerzone, het cultuurhistorisch erfgoed in overvloed en de ligging aan het water. Dit alles in de buurt van stedelijke voorzieningen (de driehoek Apeldoorn, Harderwijk, Zwolle) en op korte afstand van (inter)nationale verkeersaders (A28, A50, spoor naar Randstad). Dit samenspel vormt onze kracht en maakt dat het bij ons aantrekkelijk wonen, recreëren en ondernemen is.

Voor de grotere regio gelden belangrijke opgaven als: groene recreatie en toerisme, het toevoegen van aantrekkelijke groene woongebieden en het innovatief doorpakken op de transities rondom grondstofgebruik en duurzame energie. Als NEO-gemeenten kunnen we op al deze fronten een belangrijke bijdrage leveren. Van groot belang vinden we hierbij dat we de eigen (dorpse) identiteit niet verliezen en dat er respectvol omgegaan wordt met de landschappelijke en sociale waarden die bij ons hoog in het vaandel staan! Het gaat in het Omgevingsvisieproces om het samen afwegen en het samen maken van keuzes.

Elke gemeente legt in de uitwerking uiteraard andere accenten, leidend tot specifieke richtingen voor deelgebieden, aanhangend op de eigen identiteit en kansen. In de gemeente Oldebroek ligt het accent bijvoorbeeld meer op ‘aantrekkelijk wonen in alle kerken’, in onze gemeente Elburg op het ‘benutten van de cultuurhistorische waarden voor recreatie en toerisme’ en bij de gemeente Nunspeet meer op ‘economische vitaliteit in het algemeen (zoals gekoppeld aan de stationsomgeving)’.

Integrale Omgevingsvisies = People, Planet, Profit in balans

De Omgevingsvisies voor de drie gemeenten vormen de kapstok voor gebiedsgerichte en thematische uitwerkingen (programma’s). Daarom hebben we als ambitie om de Omgevingsvisie zo breed mogelijk te laten zijn. Het gaat immers om aangenaam wonen, ondernemen en recreëren, om vitaliteit, leefbaarheid, gezondheid en (ruimtelijke) kwaliteit. Hier kan alleen aan gewerkt worden, wanneer aspecten vanuit de drie invalshoeken ‘people, planet, profit’ evenwichtig meegenomen zijn en niet één aspect de boventoon voert. Onder de tab achtergronden is een verdere uitwerking van ‘people (mens), planet (ruimte), profit (gebruik)’ opgenomen. Het gaat in het Omgevingsvisieproces om het samen afwegen en het samen maken van gedragen keuzes, met het oog op een duurzame ontwikkeling. We dagen daarom iedereen uit om vanuit deze drie brillen mee te denken!

Als inspiratie hebben we in de gezamenlijke startfase voor onze Omgevingsvisies drie scenario’s opgesteld, met een telkens wisselend accent, namelijk op mens, ruimte of gebruik. Scenario’s dienen als basis om grip te krijgen wat belangrijk is voor een gebied, en waarom. Deze scenario’s hebben als inspiratie gediend voor de bijeenkomsten met de bewoners en partijen uit het maatschappelijk middenveld. Onder de tab ‘achtergronden’ zijn de verslagen hiervan opgenomen en treft u ook de gemaakte kaartbeelden aan. Met het oog op een duurzame ontwikkeling, gaan we de komende periode ons beleid en handelen reflecteren aan de hand van de ‘17 Duurzame Ontwikkelingsdoelen’.

B. Gebiedsgerichte uitwerking NEO

Een ontwikkeling moet de identiteit en kracht van een gebied ondersteunen. Bijgaande indeling in drie deelgebieden geeft een onderscheid op hoofdlijnen. Voor ieder gebied zijn andere accenten wenselijk voor toekomstige ontwikkelingen. Onder de tab IDee-kaarten is voor de verschillende deelgebieden binnen Elburg een uitwerking opgenomen van de functionele accenten en ontwikkelingsmogelijkheden. Daar wordt ook ingezoomd op onze kernen. Tab 'Achtergronden' omvat onder andere een beschrijving van deelaspecten (als cultuurhistorie, geomorfologie, bodem en hoogteligging).

1. Grootschalig open landschap/Randmerengebied

Dit gebied omvat globaal gezien een brede strook die evenwijdig aan de voormalige Zuiderzee kustlijn ligt. Het is een grootschalig open landschap, waar weinig bebouwing aanwezig is. Er zijn grotere boerderijen gevestigd met grote oppervlakten aan land. De percelen zijn groot en het gebied kenmerkt zich door een modern, rationeel verkavelings- en ontginningspatroon. Op enkele plekken is echter nog het middeleeuwse verkavelingspatroon aanwezig. Het gebied is belangrijk voor weidevogels en ganzen.

Uitgangspunten voor dit deelgebied zijn:

- Ook naar de toekomst toe zal de agrarische functie hier de hoofdfunctie zijn en bepalend in de belevingswaarde van het gebied. De agrarische sector kan hier toekomstbestendig, duurzaam functioneren. Verzoeken rondom verbreding van de agrarische functie of uitbreiding zullen in overweging worden genomen, mits deze niet leiden tot aantasting van de beeldkwaliteit/belevingswaarde en belangrijke omgevingswaarden. Een belangrijk aandachtspunt hierbij zijn de effecten van de stikstofemissie (Programmatische Aanpak Stikstof).
- Beter benutten van de ligging aan het water. De gemeente wil hier ruimte geven voor initiatieven met een toeristisch-recreatieve invalshoek. Randvoorwaarden zijn, dat de ontwikkelingen geen bedreiging vormen voor de agrarische hoofdfunctie en de natuurfunctie langs de Veluwe Randmeren gerespecteerd wordt. Bij nieuwe ontwikkelingen wordt daarom de voorkeur gegeven aan een ontsluiting vanaf de Zuiderzeestraatweg.

- Daarnaast worden voor dit deelgebied mogelijkheden gezien voor de onontkoombare opgave van de energietransitie. Daarbij is een goede afstemming met de agrarische sector noodzakelijk. Initiatiefnemers en eigenaren worden uitgenodigd om met ideeën te komen, de gemeente heeft hierbij een bemiddelende en mede onderzoekende functie.

2. Gemengd kleinschalig overgangsgebied

Dit deelgebied ligt globaal gezien in een strook tussen het grootschalige open landschap en het omvangrijke bos- en natuurgebied. Het vormt de overgang tussen laag en hoog en nat en droog. Het gebied is hierdoor zeer karakteristiek, afwisselend en heel aangenaam om te verblijven, te fietsen of te wandelen. Er is een grote afwisseling in uitstraling en gebruik van gebouwen en gronden. Afwisselend in het gebied komen bospercelen voor, de percelen zijn relatief kleinschalig. Opvallend is dat de woonbebouwing relatief veel en uitgestrekt aanwezig is, voornamelijk aan kleinere (en oudere) ontginningslintjes. De grens van dit gebied is duidelijk herkenbaar in de Zuiderzeestraatweg (N308). De infrastructuurverbundel (spoor en A28) vormt een harde grens (en tevens barrière).

Uitgangspunten voor dit deelgebied zijn:

- De ontwikkeling is gericht op behoud van de karakteristieke afwisseling en voorkomen van vermindering van de ruimtelijke kwaliteit door bijvoorbeeld leegstand. Verdichting is mogelijk op plaatsen waar geen bebouwing aanwezig is. Ruimte voor verbreding van agrarische bedrijven, bedoeld om het karakter en de functionele diversiteit te behouden. Hergebruik van vrijkomende agrarische bedrijven wordt gestimuleerd, in plaats van nieuwbouw.
- Gezien de brede functionaliteit van het gebied en in verband met het belang van het behoud van de ruimtelijke kwaliteit, zijn er functioneel veel mogelijkheden. Uiteraard passend binnen de kaders rondom omgevingsaspecten en wanneer andere functies niet gehinderd worden in het voortbestaan. Denk aan woon-zorg-initiatieven (zorgboerderij), toeristisch-recreatieve initiatieven, kleinschalige bedrijvigheid, coöperatieve initiatieven. Belangrijk is dat het kleinschalige initiatieven zijn en er sprake is van een goede landschappelijke inpassing, duurzaamheid, ecologisch verantwoord ondernemen en energieneutraliteit. De gemeente stelt zich hierin faciliterend op.

- In dit deelgebied kunnen kleinschalige uitbreidingen van woon- en werkgebieden plaatsvinden, die afgestemd zijn op de concrete behoefte, goed landschappelijk ingepast, aansluitend op de gebiedskarakteristiek en een goede bereikbaarheid gewaarborgd is. Het vergroten van recreatief gebruik in het gebied wordt gestimuleerd, dit maakt ook het wonen aantrekkelijker. Het groen moet de kernen blijven dooraderen en er moeten goede verbindingen zijn met het buitengebied. Vooral actieve recreatie is wenselijk, welke ook gezondheid bevorderend werkt.
- Woningen en bedrijven moeten de ruimte krijgen om zich aan te passen aan wijzigende behoeften door de jaren heen. Voor de gemeente is aandachtspunt om de openbare ruimte ook te laten meegroeien.
- Met het oog op vergrijzing en vergroening wordt een toegesneden, goed bereikbaar voorzieningenpakket belangrijker. Concentratie, menging en multifunctioneel ruimtegebruik staan hierbij centraal. Hierbij moeten zowel de commerciële als de niet-commerciële voorzieningen betrokken worden. Voor het bereiken van deze ambities is de gemeente voor een belangrijk deel afhankelijk van andere partijen en de markt. De gemeente neemt hierin een verbindende, onderzoekende en faciliterende rol.

3. Centraal Veluws natuurgebied

Het Natura2000-gebied Veluwe is onderdeel van één van de grootste aaneengesloten natuurgebieden van Nederland. Dit is een beschermd Natura2000-gebied, een parel van nationaal en internationaal niveau. Daar gaan we heel zorgvuldig mee om. Dit gebied kenmerkt zich in uitstraling overwegend als bos- en heidegebied. Het is hoger gelegen en bestaat voornamelijk uit zandgronden. De hoofdfunctie is natuur, maar er zijn ook andere functies aanwezig, zoals landgoederen en statige landhuizen. Verschillende barrières zorgen voor verstoring van de ecologische relatie tussen de Veluwe, de open polders en de randmeerzone.

Uitgangspunten voor dit deelgebied zijn:

- De hoofdlijn voor het gebied is gericht op het behouden en waar mogelijk versterken van de kwaliteiten. De natuur staat in het gebied voorop, waar stiltegebieden zijn, moeten die gerespecteerd worden. Kleinschalige recreatie en routegerichte recreatie is mogelijk, met respect voor de natuur. Verdere verstening is in het gebied niet toegestaan.
- Ook kan dit gebied waar mogelijk bijdragen aan de energietransitie, mogelijk door het op innovatieve wijze gebruik maken van onbenutte / braakliggende percelen (zoals de oude vuilstort). Dit mag de natuurfunctie niet aantasten.

4. Agrarische enclaves

In het Natura2000-gebied Veluwe liggen de dorpen Vierhouten en Elspeet (gemeente Nunspeet), met voornamelijk een agrarische oorsprong. Dit kampen- en essenlandschap bestaat uit een open complex van aaneengesloten akkers in een kleinschalige landschapsstructuur van bosschages, lijnformige houtwallen en singels met een gemengde agrarische structuur. Naast de woonfunctie van de kernen, is de hoofdfunctie hier de landbouw, met een grote vertegenwoordiging van de kalverhouderijen/-mesterijen en melkveehouderijen. Daarnaast bevinden zich diverse verblijfsrecreatieve voorzieningen in de agrarische enclave. Het geheel aan functies en de menging daarvan met wonen en recreatie maakt het tot een uniek deelgebied.

Uitgangspunten voor dit deelgebied zijn:

- Voor voldoende toekomstperspectief wordt verbreding van de agrarische sector gefaciliteerd, mits de kwaliteiten niet worden aangetast. Leegstand moet worden voorkomen. Mogelijk zijn kleinschalige initiatieven, die goed landschappelijk ingepast worden, duurzaam en energieneutraal zijn. Bij voorkeur vindt er geen nieuwe bebouwing of verdichting plaats, maar wordt gebruik gemaakt van bestaande bebouwing. Denk aan B&B, boerderijwinkel, recreatieve voorzieningen, cultuur en ambachten, maar ook woon-zorg-initiatieven, coöperatieve initiatieven en kleinschalige bedrijvigheid in VAB's.
- Woningen en bedrijven moeten de ruimte krijgen om zich aan te passen aan wijzigende behoeften door de jaren heen. Voor de gemeente is aandachtspunt om de openbare ruimte ook te laten meegroeien.

- Met het oog op vergrijzing en vergroening wordt een toegesneden, goed bereikbaar voorzieningenpakket belangrijker. Concentratie, menging en multifunctioneel ruimtegebruik staan hierbij centraal. Hierbij moeten zowel de commerciële als de niet-commerciële voorzieningen betrokken worden. Voor het bereiken van deze ambities is de gemeente voor een belangrijk deel afhankelijk van andere partijen en de markt. De gemeente neemt hierin een verbindende, onderzoekende en faciliterende rol.

C. Thematische uitwerking NEO

Op basis van de gezamenlijke NEO-startfase worden voor de drie gemeentelijke Omgevingsvisies 5 integrale thema's onderscheiden, die zowel ruimtelijke-, sociale-, gezondheids-, economische- als milieuaspecten bevatten. Deze thema's zijn voor iedere gemeente specifiek uitgewerkt en gebaseerd op gesprekken en bijeenkomsten op gemeenteniveau en op specifieke analyses van data en (gemeentelijk) beleid (bestaand en in ontwikkeling).

Voor ieder thema worden hierna de 5 belangrijkste uitwerkingsopgaven benoemd, die we 'NEO-breed' van belang achten voor het dichterbij brengen van de ambities en doelstellingen voor dat thema. De nadere uitwerking en onderbouwing voor de gemeente Elburg treft u aan onder de tab thema's. Daar zijn ook links opgenomen naar onderliggende beleidsdocumenten.

Thema 1: Leefbare dorpen met een actieve samenleving

Prioriteiten en uitwerkingsopgaven voor het thema 'leefbare dorpen en actieve samenleving' zijn:

- Breng in het kader van de (uitwerking van de) Woonvisie per kern de woonbehoefte in beeld. Zowel kwantitatief, kwalitatief als naar prijsniveau. Breng daarnaast in beeld welk type woonmilieu waar past en welke omvang aan woningbouwontwikkeling passend is bij de verschillende kernen, met respect voor de (natuur)waarden.
- Werk een strategie uit met betrekking tot de aanpak van de bestaande woningvoorraad, met als doel deze levensloopbestendig, energie-, klimaat- en waterneutraal te maken.

Kom daarnaast tot een kwalitatief afwegingskader, gericht op: de juiste woning op de juiste locatie.

- Stel samen met de bewoners kernagenda's op, waarin zowel fysieke, sociale als economische aspecten meegenomen worden. Maak een taakverdeling en mobiliseer de samenleving. Werk als onderdeel daarvan aan het behoud van een basisvoorzieningenpakket per kern.
- Verbeter de kwaliteit van de zorg en faciliteer de ondersteuning (overheid als vangnet), stimuleer zelfredzaamheid en zelfbewustzijn in een zelfopererend gebied. Stimuleer het (door)ontwikkelen van zogenaamde gebiedsondernemingen.
- Ontwikkel een promotie- en acquisitiestrategie en draag uit zowel naar ontwikkelaars als potentiële inwonersdoelgroepen. Hierdoor zouden bijvoorbeeld ook jongeren verleid kunnen worden om terug te keren naar de gemeente.

Thema 2: Aantrekkelijke omgevingskwaliteit en identiteit

Prioriteiten en uitwerkingsopgaven voor het thema ‘omgevingskwaliteit en identiteit’ zijn:

- Breng de parels, kernkwaliteiten / identiteitsdragers in beeld. Kijk waar verbindingen ontbreken en waar de toegankelijkheid verbeterd kan worden.
- Voorkom versnippering en verstening, versterk gebiedskarakteristieke structuren gekoppeld aan ontwikkelingen. Sluit hierbij aan op cultuurhistorische structuren en objecten.
- Behoud groenblauwe structuren in de kernen, benut alleen herontwikkelingslocaties, zowel vanuit het oogpunt van gezondheid, klimaatadaptatie als ook de aantrekkelijkheid van het woon- en leefklimaat.
- Bewaak de balans tussen de verschillende functies in het buitengebied: natuur, drinkwater, recreatie en de agrarische sector.
- Werk samen met het waterschap een plan uit voor het tegengaan van wateroverlast.

Thema 3: Een vitaal economisch klimaat

Prioriteiten en uitwerkingsopgaven voor ‘vitaal economisch klimaat’ zijn:

- Werk in regionaal verband verder aan de uitwerking van het programma Vitale Vakantieparken. Werk aan diversiteit en maak verbindingen tussen aantrekkelijke locaties en voorzieningen. Kom tot een zonering van recreatieve activiteiten.
- Ontwikkel samen met de recreatieondernemers en de Veiligheidsregio een (brand) veiligheidsplan voor de verschillende recreatieve voorzieningen waar op dit moment de veiligheid voor de bezoekers nog onvoldoende kan worden gegarandeerd. Werk daarnaast een plan uit voor de brandveiligheid in het CVN.
- Werk aan de integratie van de verschillende toeristische voorzieningen en verbreed dit tot andere recreatieve activiteiten. Maak steeds koppelingen met kunst, leisure, sport en evenementen.
- Werk aan de transformatie, innovatie, verbreding en functieverandering in en van de agrarische sector, op een zodanige wijze dat het passend is bij het karakter van het gebied en de sector een belangrijke toekomstbestendige functie en landschapsbeheerde blijft.
- Werk aan een totaalpakket gericht op een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor bedrijven waarbij in- en externe bereikbaarheid een belangrijke voorwaardenscheppende factor is, maar waarbij er ook aandacht moet zijn voor voldoende woningen voor werknemers, voorzieningen, een goede relatie tussen arbeidsmarkt en onderwijs in een aantrekkelijk landschap. Vergeet daarbij niet de hogeropgeleiden als beroepsgroep.

Thema 4: Duurzaam, energieneutraal en klimaatbestendig

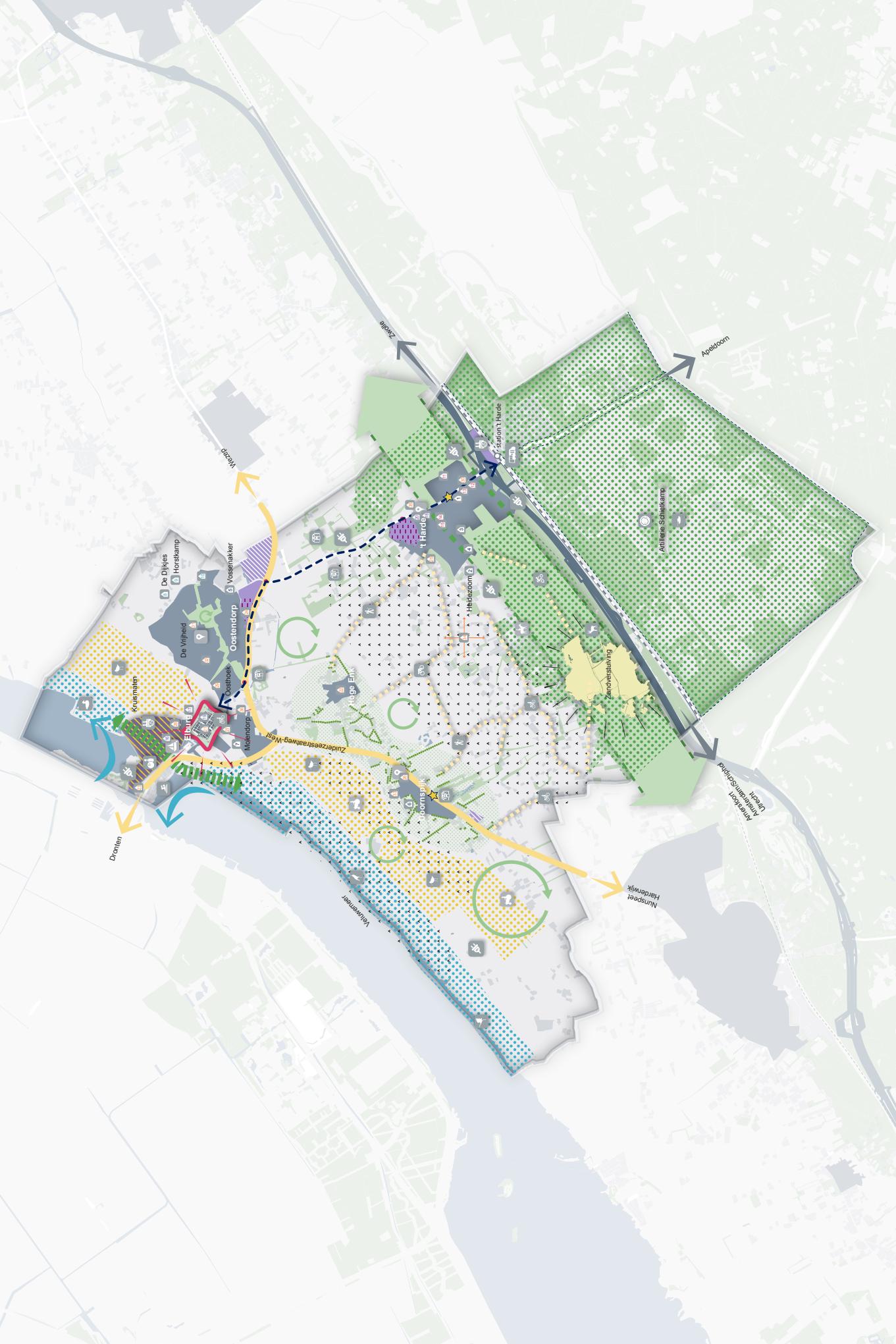
Prioriteiten en uitwerkingsopgaven voor het thema ‘duurzaam, energieneutraal en klimaatbestendig’ zijn:

- Breng de energie- en klimaatopgaven zo concreet mogelijk in beeld: hoeveel is het energiegebruik, wat moet opgewekt worden, wat kan bespaard worden, wat is de invloed van de klimaatontwikkeling e.d.
- Breng ook de mogelijkheden in beeld (kansenkaart) rondom duurzame energieopwekking en energiebesparing. Haak hierbij aan bij de kracht van het gebied
- Onderzoek stimuleringsmaatregelen en ga op zoek naar pilots.
- Breng de mogelijkheden in beeld voor circulaire economie gekoppeld aan de belangrijkste economische sectoren van het gebied: de agrarische en de toeristische sector.
- Inspireer, mobiliseer en nodig uit tot passende initiatieven op het gebied van duurzaamheid en faciliteer deze.

Thema 5: Bereikbaar, nabij en toegankelijk

Prioriteiten en uitwerkingsopgaven voor het thema ‘bereikbaar, nabij en toegankelijk’ zijn:

- Onderzoek de mogelijkheden om de openbaar vervoer bereikbaarheid te verbeteren en een verbeterde aanhaking op alle vervoersmodaliteiten. Denk ook aan innovatieve oplossingen, zoals mogelijkheden van een bredere inzet van de bussen voor schoolvervoer.
- Optimaliseer het fietspadennet (veilig en compleet), maak hier een koppeling met recreatie, gezondheid en de bedrijvigheid.
- Onderzoek de veranderende uitgangspunten rondom nabijheid, bereikbaarheid en toegankelijkheid voor de inrichting van de openbare ruimte met het oog op de toenemende vergrijzing.
- Houd in overleg met de provincie een vinger aan de pols ten aanzien van de verkeersontwikkelingen als gevolg van Lelystad Airport. Trek op tijd aan de bel en kom nadrukkelijk in beweging als er (doorstromings- of hinder) problemen kunnen worden verwacht vanwege vliegbewegingen en/of bezoekersstromen.
- Onderzoek de mogelijkheden om de digitale infrastructuur binnen de gemeente te verbeteren.



Omgevingsvisie Elburg

Legenda

Woon- en leefkwaliteit

- cat. 1 Woningbouwlocaties (hard)
- cat. 2 Woningbouwlocaties
- cat. 3 Woningbouwlocaties
- cat. 4 Woningbouwlocaties (zacht)
- centrumontwikkeling
- versterken identiteit

Bereikbaarheid

- hoofdontsluiting
- verbeteren OV-verbinding
- aantrekkelijk fietspaden netwerk
- herschikken bedrijventerrein
- verbeteren overstap punt OV

Omgevingskwaliteit

- oeverzone randmerengebied
- Veluwerand
- versterken landschapskamers
- open polderlandschap
- openheid bewaren
- versterken natuurverbinding

Duurzaamheid

- mogelijkheden opwekking duurzame energie
- agrarische sector

Vitaal economisch vestigingsklimaat

- recreatieve en cultuurhistorische route
- versterken recreatieve routestructuur
- versterken waterrecreatie
- recreatieve zone Veluwe
- vesting Elburg
- ontwikkelen recreatieve functies
- bedrijventerrein
- toekomstig bedrijventerrein
- gemengd bedrijventerrein
- landgoederenzone
- waterrecreatie
- slechtweer voorziening
- kwaliteitsimpuls verblijfsrecreatie
- aantrekkingskracht haven benutten
- dagrecreatie routegericht
- defensieterrein

3. | Visie

Onder deze tab vindt u de hoofdlijnen van de visie, die u kunt zien als een samenvatting van de Omgevingsvisie Elburg 2018. Een deel van de beschreven keuzen in deze visie betreft een herbevestiging en daarmee bestendiging van het al ingezette beleid. Voor een deel slaan we nieuwe richtingen in of leggen we andere accenten. De benoemde kernpunten bij ieder thema vloeien voort uit een werkbijeenkomst met de raad(scommissie).

Onze visie en missie tot 2030:

Samen naar een gezonde, veilige en duurzame balans tussen mens, ruimte en gebruik.

Algemeen

Bij ontwikkelingen en investeringen staan onze kernwaarden voorop: Sociaal en zorgzaam, Gezond en groen, Gastvrij en ondernemend, Klimaatneutraal, Bereikbaar en veilig.

Thema 1: Leefbare, vitale kernen met een actieve, gezonde samenleving

Kernpunten

- Het toekomstbestendig maken van de kwaliteit van bestaande (huur- en koop)woningen door strategische samenwerking.
- Specifiek beleid rondom ouderenhuisvesting realiseren.
- Jongeren binden (en laten terugkeren), onder andere door betaalbare woningen.
- Zelfbewustzijn en zelfredzaamheid stimuleren samen met betrokken partijen, om zo mede de kwaliteit van de zorg te verbeteren.
- Blijven werken aan een aantrekkelijke, gezonde, groene en waterrijke leefomgeving, die uitnodigt tot bewegen.
- Voor iedere kern een passend voorzieningenniveau door concentratie en combinatie van functies, het accommodatiebeleid moet hierop gericht zijn.

Sociaal en zorgzaam

Elburg staat bekend om een goed sociaal beleid en dat willen we zo houden. Iedereen doet mee, iedereen telt mee, dat is waar we aan willen werken. De ondersteuning aan iedereen

in onze samenleving die dat nodig heeft, is een hoofdthema. Of dat nu is vanwege financiële zorgen, eenzaamheid, een beperking, psychische nood of anderzins. Met andere woorden: we zetten ons in voor een inclusieve samenleving. Maar ook een gezonde samenleving, waar kinderen en jongeren verantwoord kunnen opgroeien en zich ontwikkelen, waar gewerkt wordt aan preventie op het gebied van verslavingen, waar voldoende ruimte is voor sport en beweging, waar een prettig en goed woon- en leefklimaat is.

Wonen voor iedereen

Alle leeftijdsgroepen moeten aangenaam kunnen blijven wonen in Elburg. Omdat er voor de komende 5 a 10 jaar sprake is van een groter aantal potentiële woningbouwlocaties dan er kwantitatieve behoefte is, werken we aan een kwalitatief afwegingskader. Hierbij is het onder andere belangrijk dat er sprake is van een goede bereikbaarheid van voorzieningen en antwoord gegeven wordt op concrete behoeftes. Belangrijk is dat die (her)ontwikkelingen duurzaam, vanuit optimaal ruimtegebruik, energieneutraal en levensloopbestendig plaatsvinden. Waar mogelijk wordt direct de zorgcomponent meegenomen. Ouderenhuisvesting nabij voorzieningen heeft onze aandacht, evenals een goede ondersteuning dat er zo lang mogelijk thuis gewoond kan blijven worden. We gaan onderzoeken hoe het wonen van ouders bij de kinderen vergemakkelijkt kan worden. Het beperkte nieuwbouwprogramma zetten we met name in voor aantrekkelijke woonmilieus voor jong en oud. Het is belangrijk dat de voorraad (ook kwalitatief) toegesneden blijft op de actuele behoefte, door beperkte toevoegingen kan hierin voorzien worden.

Een kloppend dorpshart voor iedere kern

Om jong en oud aangenaam te kunnen laten wonen in Elburg, ook op de langere termijn, hebben we samen met de betrokken partijen oog voor een toegesneden voorzieningenpakket, zowel commercieel als niet-commercieel. Onze invloed hierbij als gemeente is beperkt. Maar we stimuleren alertheid, clustering en dubbel ruimtegebruik. We zetten hier graag met de samenleving de schouders onder. De dorpscentra moeten aantrekkelijk blijven, zowel in de aanwezige functies als in de uitstraling en inrichting.

Thema 2: Aantrekkelijke omgevingskwaliteit en identiteit

Kernpunten

- Samenwerken aan een methodiek om initiatieven uit de samenleving goed te kunnen afwegen, die gericht is op behoud en versterking van de kwaliteit.
- Bij nieuwe ontwikkelingen kiezen voor een dorps- en wijkgerichte aanpak bij nieuwe ontwikkelingen in samenspraak met de inwoners.
- Het belang van de agrarische functie van het buitengebied benadrukken en blijven ondersteunen.
- Bewaken van een goede balans tussen de verschillende functies in het buitengebied.
- De ‘parels’ van de gemeente Elburg in beeld brengen en met elkaar verbinden.

Gezond en groen

Onze vele parels willen we verder versterken, zoals de houtwanden, de zandverstuivingen, het bosgebied, de landgoederen, de fundamenten van de Ludgeruskerk, de molen en uiteraard ook de open weiden en de randmeren. De grootste parel is onze Vesting in combinatie met de Haven (met alle voorzieningen en cultuurhistorie). We nodigen uit om bij investeringen ook tegelijk de landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten te versterken, onderling te verbinden, of beter toegankelijk te maken zoals door het aanleggen van paden: kwaliteit door ontwikkeling. Van de parels en andere kwaliteiten moet iedereen kunnen profiteren, zowel de mensen uit Elburg, als ook bezoekers die naar ons komen om te recreëren. Dit betekent goede ontsluiting van deze parels en een fiets- en wandelvriendelijk klimaat. Hierbij is het van belang dat ten alle tijden door eenieder respectvol met de waarden omgegaan wordt.

Gevarieerde aantrekkelijke recreatiegemeente

Om kansen te verzilveren voor Elburg, is het belangrijk dat we goed inspelen op de veranderende wensen van de toeristen en recreanten, zoals door de aanleg van slow- en fastlanes voor elektrische fietsen en park & Rides aan de randen van de bebouwde kom. Het is onze ambitie om mensen langer te laten verblijven en de bestedingen te verhogen, door bijvoorbeeld de ontwikkeling van een slechtweervoorziening en het verknopen van de parels aan een ketting. Ook willen we de verbindingen met de Veluwe en Flevoland

verbeteren, zodat vanuit Elburg een diversiteit aan mogelijkheden binnen handbereik ligt. We spelen in op de toenemende behoefte aan luxe en hoogwaardig recreëren, kleinschaligheid, wellness, het streven naar eigen identiteitsversterking, gezondheid en bezinning. Vernieuwing en kwaliteitsversterking van vakantieparken is de ambitie, ontwikkeling van nieuwe parken is onder voorwaarden afweegbaar. Daarnaast is uitbreiding van verblijfsrecreatie via een hotel, B&B en niche ontwikkelingen mogelijk.

Thema 3: Vitaal economisch klimaat

Kernpunten

- Werken aan een grotere variatie aan werkgelegenheid door het aantrekken van nieuwe bedrijven.
- Werken aan meer diversiteit in werkgelegenheid, waarbij expliciet aandacht wordt gevraagd voor participatie, met name van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.
- Blijven werken aan promotie en marketing van Elburg.
- Hinder als gevolg van bedrijven in woongebieden beperken.

Gastvrij en ondernemend

Van oudsher was de agrarische sector sterk, in het buitengebied is deze nog steeds beeldbepalend. We zijn waakzaam voor de gevolgen van de trends in deze sector. Een aangename omgevingskwaliteit is immers onze kracht. Langdurige leegstand van vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing en braakliggende gronden kunnen leiden tot een negatieve spiraal. We nodigen eigenaren en initiatiefnemers uit om met passende, vernieuwende ideeën te komen, zoals herinvulling met kleinschalige bedrijvigheid, zorg, recreatie en zakelijke dienstverlening, maar ook voor de vernieuwing van de agrarische sector zelf. Daarnaast is het kansrijk om in te spelen op de noodzakelijke transities gericht op energieneutraliteit en klimaatadaptatie.

We zetten in op kwaliteitsversterking van bestaande terreinen en een zo optimaal mogelijk ruimtegebruik. Het behoud en versterken van bedrijvigheid en daarmee werkgelegenheid, is

belangrijk voor de leefbaarheid en bijvoorbeeld ook het in stand houden van voorzieningen en het verenigingsleven. Economische kansen zien we op het gebied van recreatie, slimme maakindustrie, duurzame energieopwekking en praktische toepassingen gericht op beperken energiegebruik en klimaatadaptatie en bedrijvigheid gerelateerd aan de gevestigde MBO-opleidingen. We ambieeren een toename van werkgelegenheid op HBO-niveau. Een belangrijk aandachtspunt hierbij is het verbeteren van de bereikbaarheid via het openbaar vervoer.

Thema 4: Duurzaam, energieneutraal en klimaatbestendig

Kernpunten

- Opgaven rondom energieneutraliteit, klimaatadaptatie, duurzame energieopwekking, energiebesparing en een waterrobuuste leefomgeving in kaart brengen.
- Ecologisering en circulaire economie als belangrijke speerpunten bij nieuwe ontwikkelingen.
- Energie, klimaat, waterrobuustheid en duurzaamheid als onderdeel van het afwegingskader rond initiatieven.
- De gemeente geeft het goede voorbeeld: inspireert, mobiliseert, nodigt uit en faciliteert.

Klimaatneutraal

De gemeente Elburg wil duidelijke stappen zetten in duurzaamheid, energietransitie en afvalscheiding. Zorg voor de schepping, ons inzetten voor een gezonde leefomgeving voor ons nageslacht, dat is onze inzet. Duurzaam betekent ook dat we ons inzetten voor beleid met visie voor de lange termijn. Geen adhoc besluiten op basis van nu of morgen, maar afwegingen maken die rekening houden met de toekomst.

Thema 5: Bereikbaar, nabij en toegankelijk

Kernpunten

- Doorgaand verkeer door de kernen zoveel mogelijk beperken in het belang van een goed woon- en leefklimaat.
- Het fietspadennet optimaliseren en de sociale veiligheid ervan waar nodig verbeteren.
- Aandacht voor de bereikbaarheid van station 't Harde met openbaar vervoer en eventueel per e-bike.
- Doorlopende aandacht voor de ontwikkelingen rondom Vliegveld Lelystad.

Bereikbaar en veilig

Om ervoor te zorgen dat de gebieden in onze gemeente goed met elkaar en met omliggende steden en regio's verbonden zijn, gaan we aan de slag met de verbetering van het fietspadennet, onderzoeken we de mogelijkheden voor het verbeteren van de OV-bereikbaarheid (zowel collectief als op maat) en een betere aansluiting op het station. Daarnaast brengen we de knelpunten in beeld rondom veiligheid en doorstroom van automobiliteit op kernniveau.

4 | IDee-kaarten

De Omgevingsvisie heeft een belangrijke rol in het op gang brengen van investeringen die bijdragen aan het bereiken van beoogde ambities en in het algemeen ook moeten leiden tot een kwaliteitsversterking. De IDee-kaarten voor samenhangende deelgebieden hebben hierin een belangrijke rol. Deze deelgebieden zijn afgebakend op basis van de gebiedsindeling op het regionale ‘NEO-niveau’ (zie tab ‘NEO’). Leidend daarvoor zijn de ontstaansgeschiedenis, de geomorfologische samenstelling, het functionele gebruik en de belevening van het gebied.

Vanuit de visie op hoofdlijnen voor Elburg en de thematische uitwerkingen, benoemen de IDee-kaarten voor de deelgebieden:

- De ambitie: Het doel, het streven voor het gebied en de afweegbare ontwikkelingsmogelijkheden op hoofdlijnen.
- De uitgangspunten kwaliteit: de uitgangs-/vertrekpunten die belangrijk zijn voor het behoud en versterking van de omgevingskwaliteit en identiteit van het gebied (de identiteitsdragers).

De IDee-kaarten hebben een functie in het losmaken van en inspireren tot initiatieven, maar bieden in eerste opzicht ook duidelijkheid over de afweegbare mogelijkheden en welke uitgangspunten belangrijk zijn voor een goede inpassing en daarmee voor een soepel proces rondom het initiatief. De gemeente Elburg nodigt de initiatiefnemers graag zo vroeg mogelijk in het proces uit voor een gesprek, gericht op een zo optimale mogelijke ontwikkeling. Wanneer een initiatief –welke niet passend is in het bestemmingsplan (straks Omgevingsplan)- afweegbaar is binnen de IDee-kaart en Omgevingsvisie als geheel (en het onderliggende (veelal gekoppelde) beleid), betekent dat niet dat een initiatief gerealiseerd kan worden. Na deze eerste stap is afweging aan geldende wet- en regelgeving aan de orde, zoals rondom milieu- en bescherming van waarden. Voor een verdere uitwerking wordt getoetst aan diverse gemeentelijke beleidsplannen en visies (straks deels Programma’s) zoals het Landschapsontwikkelingsplan en de Welstandsnota. Zie voor de toepassing van de Omgevingsvisie in de dagelijkse praktijk de aparte tab praktijk in de menubalk.

Voor de volgende gebieden zijn IDee-kaarten gemaakt:

- Grootchalig open landschap / Randmeerzone.
- Kleinschalig gemengde overgangszone.
- Natuurgebied de Veluwe.
- De vier grotere kernen van Elburg: Doornspijk en Hoge Enk, Oostendorp en Molendorp, 't Harde, Vesting Elburg.

Verklaring gebruikte symbolen

	verbeteren bereikbaarheid fiets		behouden agarische karakteristiek		open polder natuur
	terrassen en horeca		behouden dorpse karakteristiek		waterrijke natuur
	historie en cultuur		dorps voorzieningsniveau		bosrijke natuur
	mogelijkheden lokale bedrijvigheid		dagelijks voorzieningen		agro
	woningbouwlocaties		hoog voorzieningenniveau		paardenrecreatie
	auto luw		sterke gemeenschap		recreatieve poort
			concentratie		kwaliteitsimpuls verblijfsrecreatie
			identiteitsversterker		landgoederenzone

Legenda omgevingsvisiekaart

Bereikbaarheid

- hoofdontsluiting
- verbeteren OV-verbinding
-  aantrekkelijk fietspaden netwerk
-  herschikken bedrijventerrein
-  verbeteren overstap punt OV

Omgevingskwaliteit

-  oeverzone randmerengegebied
-  Veluwerand
-  versterken landschapskamers
-  open polderlandschap
-  openheid bewaren
-  versterken natuurverbinding

Duurzaamheid

-  mogelijkheden opwekking duurzame energie
-  agrarische sector
- Vitaal economisch vestigingsklimaat**
-  recreatieve en cultuurhistorische route
-  versterken recreatieve routestructuur
-  versterken waterrecreatie
-  recreatieve zone Veluwe
-  vesting Elburg
-  ontwikkelen recreatieve functies
-  bedrijventerrein
-  toekomstig bedrijventerrein
-  gemengd bedrijventerrein
-  landgoederenzone
-  waterrecreatie
-  slechtweer voorziening
-  kwaliteitsimpuls verblijfsrecreatie
-  aantrekkingskracht haven benutten
-  dagrecreatie routegericht
-  defensiererrein

Woon- en leefkwaliteit

-  centrumontwikkeling
-  versterken identiteit
-  cat. 1 Woningbouwlocaties (hard)
-  cat. 2 Woningbouwlocaties
-  cat. 3 Woningbouwlocaties
-  cat. 4 Woningbouwlocaties (zacht)

Voor een overzicht van de namen bij de woningbouwlocaties, en een specificering van de categorieën:
[klik hier](#)

Doornspijk en Hoge Enk

**Ambitie:**

Doornspijk en Hoge Enk sterk verweven met het buitengebied, waardoor de kernen nog meer de oorspronkelijke identiteit terugkrijgen. Cultuurhistorische elementen worden gerespecteerd. Naast het accent op kwaliteit en identiteit, ligt een accent op het behoud van de leefbaarheid in de dorpen door waar mogelijk net in stand houden van de voorzieningen. Hiervoor is het onder andere van belang dat de voorzieningen zo geconcentreerd mogelijk, nabij elkaar gelegen zijn. De sociale betrokkenheid is hoog, evenals de participatiegraad aan verenigingengeleven en mantelzorg. Het is belangrijk voor de leefbaarheid dat woningen gerealiseerd worden voor de jongeren, jonge gezinnen en ouderen die graag in de lintdorpen willen (blijven) wonen. De kenmerkende uitstraling van de lintbebouwing moet gehandhaafd worden.

In Doornspijk is de verkeersveiligheid een aandachtspunt, er is sprake van veel verkeersbewegingen door het dorp over de provinciale weg. Een belangrijk pluspunt is de busverbinding Zwolle – Nunspeet door het dorp. De buurbus is ondersteunend voor de gemeenschapszin en leefbaarheid van het dorp. Bestaande bedrijvigheid die op een goede plaats gevestigd is, kan gehandhaafd blijven. Zo mogelijk wordt hinderlijke bedrijvigheid uitgeplaatst.

Uitgangspunten kwaliteit:

- herstel en handhaving van de oorspronkelijke karakteristieken, zoals de Zuiderzee Straitweg
- nieuwe woningbouw en ruimtelijke ontwikkelingen zorgvuldig inpassen in het kampenlandschap
- de relatie met het buitengebied sterker maken



uitbreidende omgevingsvisie Doornspijk en Hoge Enk



Ambitie:

Behoud van de authentieke kracht van Oostendorp, van de levendigheid en de vitaliteit. Molendorp en Oostendorp zijn functioneel aan elkaar gerelateerd, bijvoorbeeld kijkend naar het winkelcentrum De Vrijheid en het buurtscentrum 't Hulken (centrum voor maatschappelijke en sportieve ontmoeting). Samen vormen ze het kloppende hart van (de gemeenschap in) het gebied. Ook het behoud van de diverse scholen is onderdeel van onze ambitie. Voor de identiteit is het belangrijk dat de groene dooradering van west naar oost behouden wordt, met een groen hart in het centrum daarvan.

Voldoende woningbouwmogelijkheden naar de toekomst toe moeten gewaarborgd te blijven, voor alle leeftijdsgroepen. Inbreiding en herontwikkeling gaat voor uitbreiding en dienen gericht te zijn op het bereiken van een kwaliteitsimpuls. Aandachtspunt voor de kwaliteit van de leefomgeving vormt de Zuiderzeestraatweg Oost door Elburg en Oostendorp heen, evenals de ontsluitingsstructuur richting Flevoland. Hieraan is verkeersoverlast en -hinder gekoppeld. Een ander aandachtspunt vormt de Vrijheidstraat waar enkele (tijdelijke) voorzieningen een kwaliteitsimpuls gevestigd zijn. Ook voor bedrijventerrein Broeklanden is een kwaliteitsimpuls wenselijk, hier zijn mogelijkheden voor lokale bedrijven om zich te ontwikkelen.

Uitgangspunten kwaliteit:

- dorpse ruimtelijke karakterstiek versterken
- 'Groene Hart' behouden als ruimtelijk structurerend element voor de omliggende wijken
- aanbod van woningbouwmogelijkheden

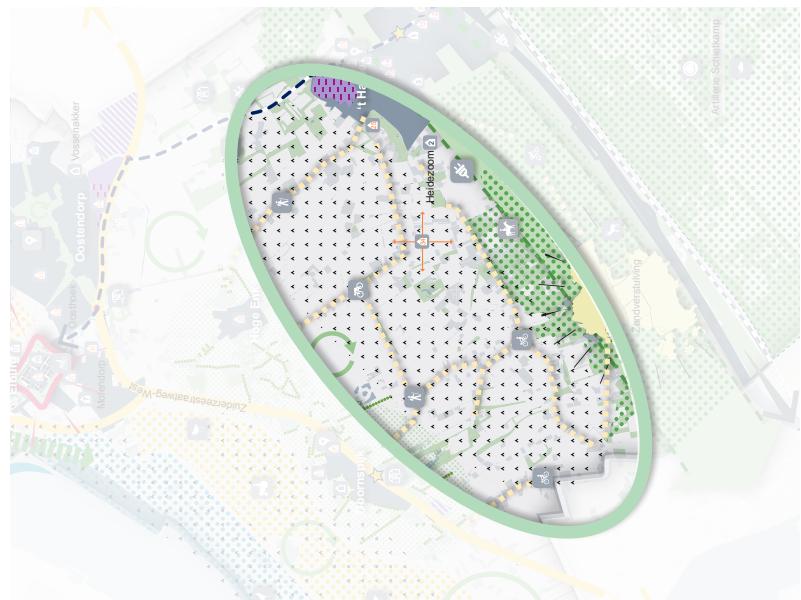


**Ambitie:**

Behoud en versterken van de diversiteit, in beleving, in gebruik en naar ecologische waarden. Koesteren van kleinschaligheid, authenticiteit en van de gradient. De recreatieve kracht van het gebied verder benutten en ontsluiten, parels (zoals de landgoederen) aaneenrijgen. Voor komen van verdere versnippering van het gebied. Zorg dragen voor geleidelijke en aantrekkelijke overgangen tussen de bebouwingsclusters en het buitengebied. Kwaliteitsimpuls voor de (creatieve) voorzieningen in het gebied is wenselijk, evenals aandacht voor goede fietsverbindingen met voorzieningen. Levensvatbare agrarische bedrijven blijven hier gevestigd met nevenactiviteiten (verbreding) of verdieping (zoals natuurinclusieve landbouw). Voor hergebruik van vrijkomende agrarische bedrijven liggen er kansen (onder voorwaarden), voor bijvoorbeeld recreatie, kleinschalige horeca, ambachtelijke bedrijvigheid, verkoop streekproducten, zorg en wonen. Ieder verzoek bekijken we op maat, ruimtelijke kwaliteit en een gezond leefklimaat (mens, dier en plant/bos staan voorop).

Uitgangspunten kwaliteit:

- nieuwe ontwikkelingen passen in kleinschalig landschap met karakteristieke landschapselementen zoals houtwallen en singels op de perceelsgrenzen
- landschappelijke karakteristiek met beslotenheid door verspreiding agrarische erven behouden en versterken
- openheid richting omliggende polders behouden en versterken
- versterken doorgaand netwerk van kleinschalige landschapselementen
- beeklopen beleefbaar maken



uitsnede omgevingsvisie Overgangszone

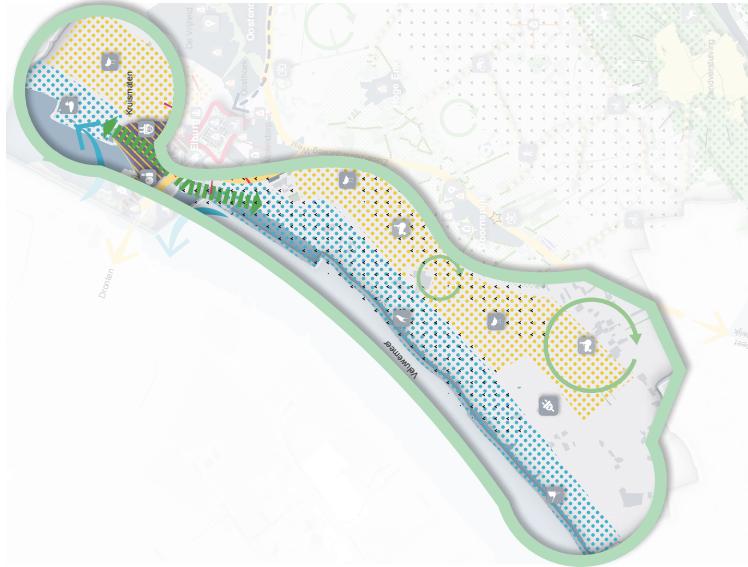
Grootschalig open landschap/Randmeerzone

Gemeente Elburg

Algemene ambities


Ambitie:

Behoud openheid. Meer balans tussen de functies landbouw, natuur en recreatie. De landbouw is de hoofdgrondgebruiker, maar heeft ook een belangrijke landschapsbeheerende functie. Voor een toekomstbestendige landbouw en veeteelt tevens ook ter versterking van de recreatiefunctie is verbreding en verdieping van de agrarische bedrijven mogelijk (bijvoorbeeld met kleinschalige recreatie, horeca, zorg en streekproductenwinkel), maar ook biologisch-dynamische landbouw, natuurinclusieve landbouw en regeneratieve landbouw). Gedacht kan worden aan: verbredde landbouw, kleinschalige ambachtelijke bedrijvigheid onder voorwaarden in VAB's, dag- en routegerichte recreatievoorzieningen, kleinschalige verblijfsrecreatie, recreatielandjes. **Wenselijk** is het ontstaan van aantrekkelijke routes langs de landerijen en de Randmeren, met bijbehorende voorzieningen. Op locaties waar dat niet tot aantasting van functies en waarden leidt is gekoppeld aan de Randmeerzone danwel Zuidzeeweg toevoeging van recreatiefuncties aanwezigbaar. Gedacht kan worden aan openstellen van de dijk voor recreatie of voor energievoorziening. Daarnaast is het gebied kansrijk voor initiatieven op het gebied van duurzame energievoorziening.



uitsnede omgevingsvisie Randmeerzone

Uitgangspunten kwaliteit:

- behoud en beheer van de rietkraag, tegengaan opgaande beplanting

- ontwikkelen oeverlijn
- behoud van openheid polderlandschap
- versterking/aanvulling landbouw, natuur en recreatie
- beeklopen beleefbaar maken
- behoud van de recreatielandjes
- inzetten op behoud rietzone en weidevogels
- respect Natura2000-gebied Veluwemeerlandmeren

't Harde

Gemeente Elburg

Algemene ambities



Ambitie:

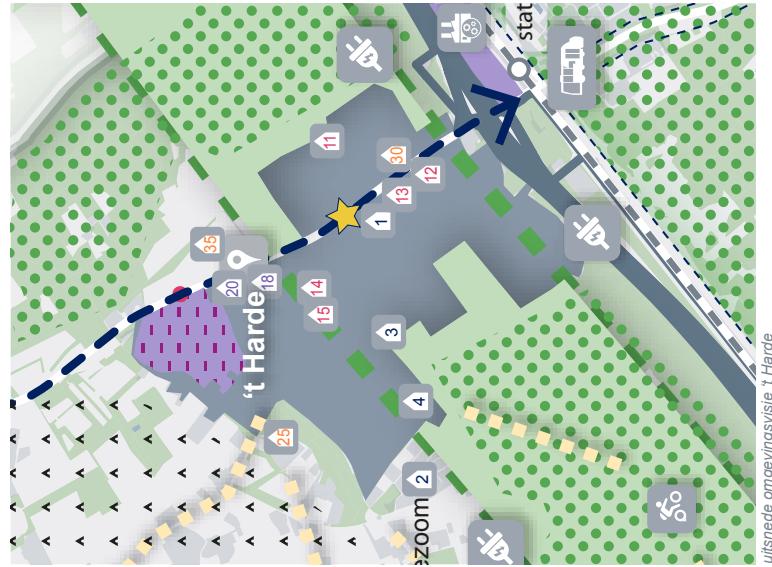
Kenmerkend voor 't Harde is het rustige woonklimaat en de ligging tegen de rand van de Veluwse bossen. Deze rust wordt echter juist ook als een minder positieve factor beschouwd. Er ontbreekt levendigheid. Terwijl juist deze kern het NS station heeft van Elburg en dus kansen heeft om zich te ontwikkelen als de Poort van Elburg. Door de multimodale bereikbaarheid is 't Harde ook geschikt voor de ontwikkeling van economische functies. Een busverbinding richting Elburg / Oostendorp is belangrijk om de levendigheid goed tot ontwikkeling te kunnen laten komen. Kansen liggen in de spoorzone A28. Voor bedrijventerreinen De Koekoek en 't Spoor staat met name kwaliteitsverbetering voorop.

De ambitie van de bewoners blijft duidelijk uit het concept dorpsontwikkelingsplan. Belangrijk aandachtspunt voor de leefbaarheid en het woon- en leefklimaat is de hoge verkeersintensiteit door het dorp. Het realiseren van een rondweg is niet haalbaar, de fysieke mogelijkheden zijn beperkt (zoals stille asfalt en isolatie). Een goede doorstroming ter hoogte van 't Harde is in het belang van Elburg als geheel, want ook de Vesting is zo bereikbaar.

Voor de vitaliteit is het belangrijk dat er voldoende woningen gerealiseerd worden voor alle doelgroepen. Het centrum als kloppend hart voor 't Harde krijgt steeds verder vorm. Ook ter behoud hiervan is woningbouw belangrijk, welke duurzaam moeten zijn en met een dorpse uitstraling. We houden vinger aan de pols rondom het behoud van een toekomstbestendig gebruik van de zorgvoorzieningen in 't Harde. Zorgfuncties moeten binnen de kern blijven zodat ouderen zo lang mogelijk thuis kunnen blijven wonen. Aandachtspunt vormt de klimaatbestendigheid (hittestress) als gevolg van het grote aandeel verharding.

Uitgangspunten kwaliteit:

- relatie met het buitengebied versterken
- dorphart versterken
- dorps karakteristiek behouden
- versterken recreatieve poort naar Elburg en de Veluwe
- respect voor Natura2000-gebied Veluwe





uitsnede omgevingsvisie De Veluwe

Ambitie:

Behoud en versterking van de natuurfunctie, conform het beheerplan van Natura2000 gebied Veluwe. Gedoseerd en afgestemd op de kwaliteiten die belevensmogelijkheden en toegankelijkheid verbeteren voor recreanten: fietsen, wandelen, paardrijden. Passende recreatie-ondersteunende functies zijn afweegbaar. Herontwikkeling van bestaande bebouwde percelen passend in het karakter van het gebied voor functies als recreatie, ambachtelijke bedrijvigheid en wonen op reeds bebouwde percelen is mogelijk. De Veluwe ondervindt invloed van ontwikkelingen rondom het gebied, zoals door de stikstofemissie van autoverkeer. Dit betekent beperkingen voor ontwikkelingen in de omgeving, zoals bijvoorbeeld voor de landbouw. Ieder initiatief beoordeelen we op maat, waarbij het grotere geheel niet uit het oog verloren wordt (wanneer een bedrijf de agrarische functie beëindigt, kunnen er mogelijkheden voor andere activiteiten ontstaan). Anderzijds biedt het nooit natuurgebied ook kansen voor de omgeving: de gebieden moeten in onlosmakelijke samenhang gezien worden.

Een belangrijk aandachts punt is de brandveiligheid van de natuur en de functies die zich daarbinnen bevinden.

Uitgangspunten kwaliteit:

- versterken doorgaande bosranden
- behoud (open houden) stuizandgebieden
- versterken ecologische verbindingen door verminderen barrière werking A28/spoorlijn

Vesting Elburg

Gemeente Elburg

Ambitie:

De Vesting is de cultuurhistorische parel van Elburg en beschermd stadsgezicht, inclusief de schootsvelden. De toeristische- en recreatieve aantrekkingskracht wordt versterkt door diversificeren van het aanbod, zoals een slechtaanvoorziening en ontwikkelingen rondom de haven en op Kruismaten. Spreiding van het toeristisch- en het recreatieve bezoek wordt nagestreefd, om de overlast te beperken. Kruismaten wordt een broedplaats voor startende watergerelateerde kennisintensieve bedrijfjes en er zijn mogelijkheden voor verkiezing naar recreatie- en leasure. De detailhandel in de Vesting moet afgestemd worden op het toerisme, maar ook op het totaalaanbod in Elburg. Detailhandel concentreert zich in 'het kruis', gericht op een aantrekkelijk en goed beloopbaar kernwinkelgebied. Voor de supermarkten wordt onderzoek of concentratie wenselijk is. Voor horeca geldt een restrictief beleid. Een belangrijke kans ligt in het versterken van de relatie tussen de Vesting, de Haven en Kruismaten. Met als doel de kwaliteit van het gehele gebied te versterken en goed op elkaar af te stemmen.

De bereikbaarheid van de Vesting voor de verschillende vervoersmodaliteiten moet gegarandeerd blijven. Gedacht kan worden aan een parkeergelegenheid voor fietsen. De verkeersbelasting kan beperkt worden door een overslag van pakketdiensten van bussen naar elektrisch vervoer. De inrichting van de openbare ruimte krijgt een kwaliteitsimpuls, waarbij de toegankelijkheid voor ouderen in het oog wordt gehouden. Ruimte voor nieuwe woningen in de vesting is minimaal, hiervoor is buiten de Vesting ruimte (zie andere Ideekaart). In verband met de beperkte ruimte vormen klimaatbestendigheid (hittestress) en de aanwezigheid van voldoende groen en water (ook als blusvoorziening) aandachtspunten.

Uitgangspunten kwaliteit:

- zorgvuldige afweging tussen behoud en gebruik van cultuurhistorische gebouwen structuren
- de recreatieve ontwikkeling naast vesting richten op de mogelijkheden in de omgeving (zandverstuiving, randmeerzone, Kruismaten)
- relatieve vesting en buitengebied versterken
 - relatieve vesting en haven versterken
 - Kruismaten transformeren en beter bereikbaar maken, daarbij aandacht voor meertijdse veiligheidsaspecten



5. | Milieu

Milieu

Onze ambitie is om een écht integrale Omgevingsvisie te maken. We nemen sociale, economische en ruimtelijke aspecten mee. Belangrijk voor de leefbaarheid, gezondheid en vitaliteit in Elburg is dat minimaal aan (wettelijke) basiswaarden wordt voldaan rondom aspecten als een gezonde leefomgeving, veiligheid en diverse milieuspecten. Soms is een hoger niveau dan ‘basiskwaliteit’ wenselijk, (bijvoorbeeld bij geluidsnormen), of soms blijkt de beleefde situatie anders dan de werkelijke (meetbare) kwaliteit.

Al deze situaties kunnen vragen om handelen of maatregelen. Waarbij het natuurlijk de vraag is of wij als gemeente (samen met de ketenpartners) hiertoe daadwerkelijk ook de mogelijkheden hebben. We onderzoeken deze vragen, onder andere voor de Omgevingsvisie, in samenwerking met partijen als de GGD, de Omgevingsdienst, de Veiligheidsregio en het Waterschap. We trekken als NEO-gemeenten en de ketenpartners samen op. De eerste resultaten van dit vernieuwende gezamenlijke traject hebben we in deze Omgevingsvisie opgenomen.

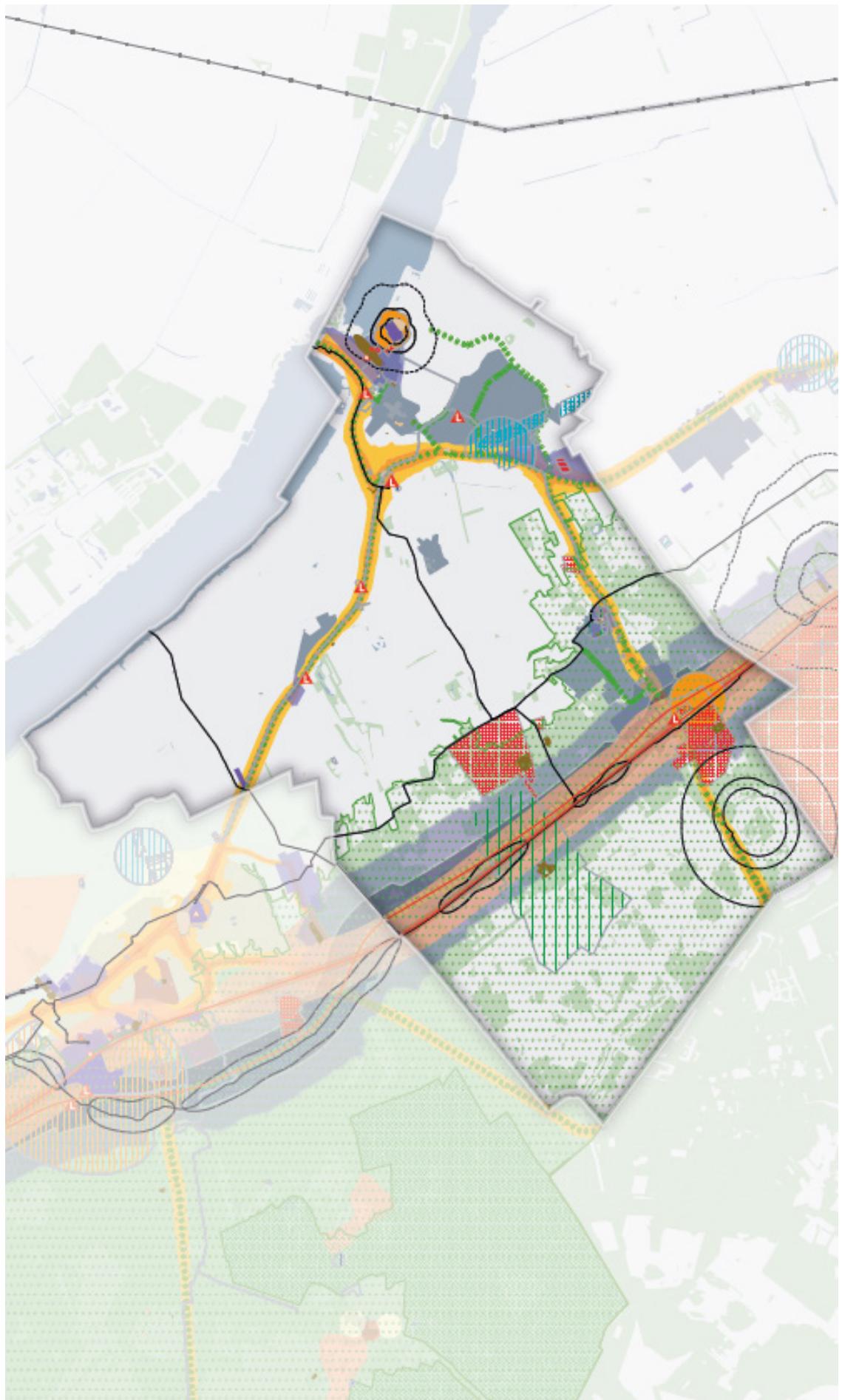
Innovatief is dat we samen met de ketenpartners, tot een gebiedsgerichte uitwerking van gezonde leefomgeving gekomen zijn. Hierbij hebben we de Gelderse Gezondheidswijzer toegepast. Dit is het eerste onderwerp binnen deze tab ‘Milieu’. In het proces richting Omgevingsplan gaan we aan de slag met het gebiedsgericht benoemen van concrete aandachtspunten, door een spiegeling van deze streefbeelden voor gebiedstypen aan de werkelijke situatie. Via deze link kunt u rechtstreeks naar het onderdeel van de Omgevingsvisie met de streefbeelden voor de gebiedstypen: natuur, industrie, agrarische cluster, wonen, buitengebied, wonen met functiemenging, recreatiegebied, centrum, bedrijvigheid en haven.

Bij de gebiedsgerichte uitwerking hebben we uiteraard gekeken naar de stand van zaken en opgaven bij de verschillende aspecten, zoals die daarna onder deze tab aan de orde komen.

We maken daarbij onderscheid in de volgende categorieën omgevingsaspecten:

- harde milieuspecten: geluid, bodemkwaliteit, luchtkwaliteit, veiligheid;
- traditionele omgevingskwaliteiten: cultuurhistorie, natuur;
- water;
- duurzaamheid, o.a. duurzame energie;
- gezondheid.

Ook zijn we ons als NEO-gemeenten bewust van de relevantie van de ondergrond als voorwaardenschepper en –steller voor alle thema's die in de Omgevingsvisie aan de orde komen. Daarom zijn we gestart met een visie op de ondergrond, welke aanhaakt en voortborduurt op deze Omgevingsvisie.



Legenda

Externe veiligheid		Milieu- Inrichtingen en Vergunningen	
	zone defensie		MPM bedrijventerrein
	gevaarlijk transport contour 10 ⁻⁶		bedrijventerreinen
	natuurbrandvlak	Luchtkwaliteit	
	transport buisleiding	concentratie PM10 in 2020	
	ongeval autosnelweg	Bodem	
	ammoniak		asbest verdacht
	LPG punt		asbest aangetoond
	opslag PGS15		sanering
Hindercontouren			verontreiniging
	geluidsbelasting provinciale wegen	Energie	
	geluidszone spoor >68dB		hoogspanningsleiding
	geluidszone spoor 55-68dB	Ruimtelijke plannen	
	geurcontouren		geluidszone
	stiltegebieden		WRO zone
	geluidsbelasting gem.weg 48-53dB		vrijwaringszone
	geluidsbelasting gem.weg 53-63dB		veiligheidszone
	geluidsbelasting gem.weg >63dB		
	geluidsbelasting Rijksweg >53dB		
	geluidsbelasting Rijksweg 48-53dB		

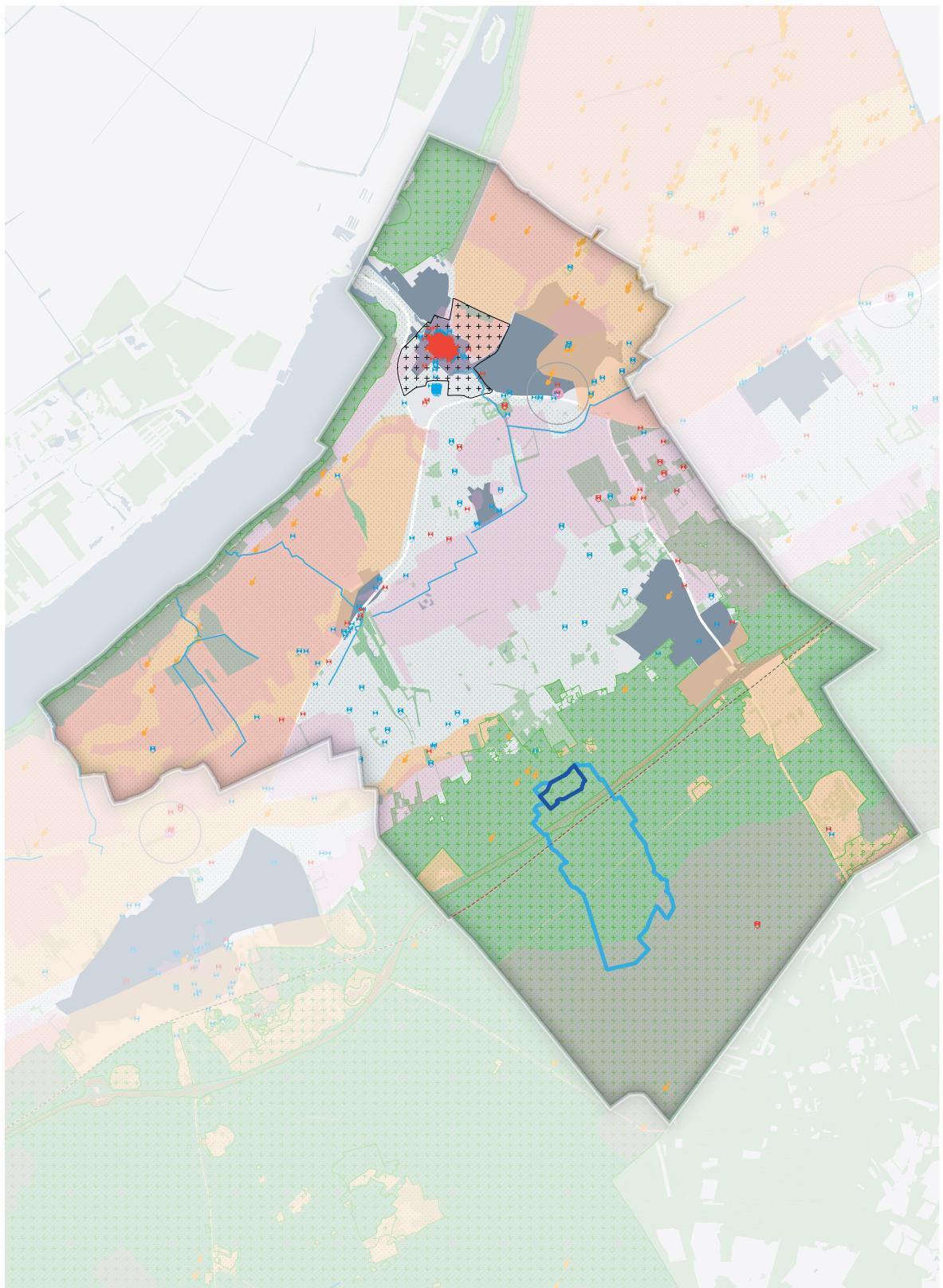
Harde milieuspecten

Onder de harde milieuspecten worden geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid en bedrijfsgerelateerde milieuspecten verstaan. De aandachtspunten zijn:

- bedrijventerreinen (al of niet gelegen binnen de gemeente) hebben invloed op de bebouwings- en gebruiksmogelijkheden;
- veiligheid gerelateerde aandachtspunten zoals bijvoorbeeld aanrijroutes, ouderen die langer thuis blijven wonen etc. zijn een integraal onderdeel van de omgevingsvisie;
- de gezoneerde industrieterreinen vormen een belemmering voor nieuwe ontwikkelingen als woningen;
- de stikstofdepositie gekoppeld aan ontwikkelingen (met name autoverkeer en landbouw) heeft effect op het Natura2000-gebied, bij ontwikkelingen dient het PAS toegepast te worden;
- voor de kwaliteit van de woon- en leefomgeving in de kernen is het vele verkeer op de doorgaande (deels provinciale) wegen door de kern een aandachtspunt;
- ook de ervaren hinder van in een woonomgeving gevestigde bedrijven is een aandachtspunt;
- met betrekking tot luchtkwaliteit wordt aan de wettelijke normen voldaan. In de omgevingsvisie kan bepaald worden of in het kader van gezondheid ook voldaan moet worden aan lagere normen.

Geluid

Op de kaart van de harde milieuspecten staan de geluidscontouren van de snelweg en de spoorweg weergegeven. Ook rondom andere wegen liggen geluidscontouren die van invloed zijn op de kwaliteit van het woon- en leefklimaat. De gemeenten Nunspeet, Elburg en Oldebroek hebben de Omgevingsdienst Noord-Veluwe gevraagd om hiervoor een geluidscontourenkaart op te stellen. Deze kan ingezet worden ter signalering van knelpunten en ter voorkoming van nieuwe knelpunten.



Legenda

Landschappelijke waarden

-  nationaal landschap
-  ecologische hoofdstructuur
-  natura2000

Cultuurhistorie

-  rijksmonument
-  gemeentelijk monument
-  beschermd stadsgezicht
-  molen biotoop
-  archeologische vindplaats
-  cultuurhistorische relictten

Water

-  waterwingebied
-  grondwaterbeschermingsgebied
-  watersprengen en beken
-  bescherming natte natuur

Externe veiligheid

Voor het aspect externe veiligheid hebben we de gemeenten binnen de regio Noord-Veluwe een beleidsvisie opgesteld, welke we vast hebben gesteld als gemeentelijke beleidsvisie.

Hierin zijn 5 beleidsuitspraken leidend die we meenemen bij (de afweging van) initiatieven:

- bewust omgaan met uitbreiden bestaande risicobronnen;
- bewust omgaan met vestigen nieuwe risicobronnen en beperkt kwetsbare functies;
- ruimtelijke scheiding van (beperkt) kwetsbare functies ten opzichte van risicobronnen;
- bij verhoging van het groepsrisico nagaan welke stedenbouwkundige inrichting en aanvullende maatregelen de gevolgen van calamiteiten kunnen beperken;
- objecten met niet-zelfredzame personen en objecten met hoge bezettingsgraad niet in de buurt van risicobronnen.

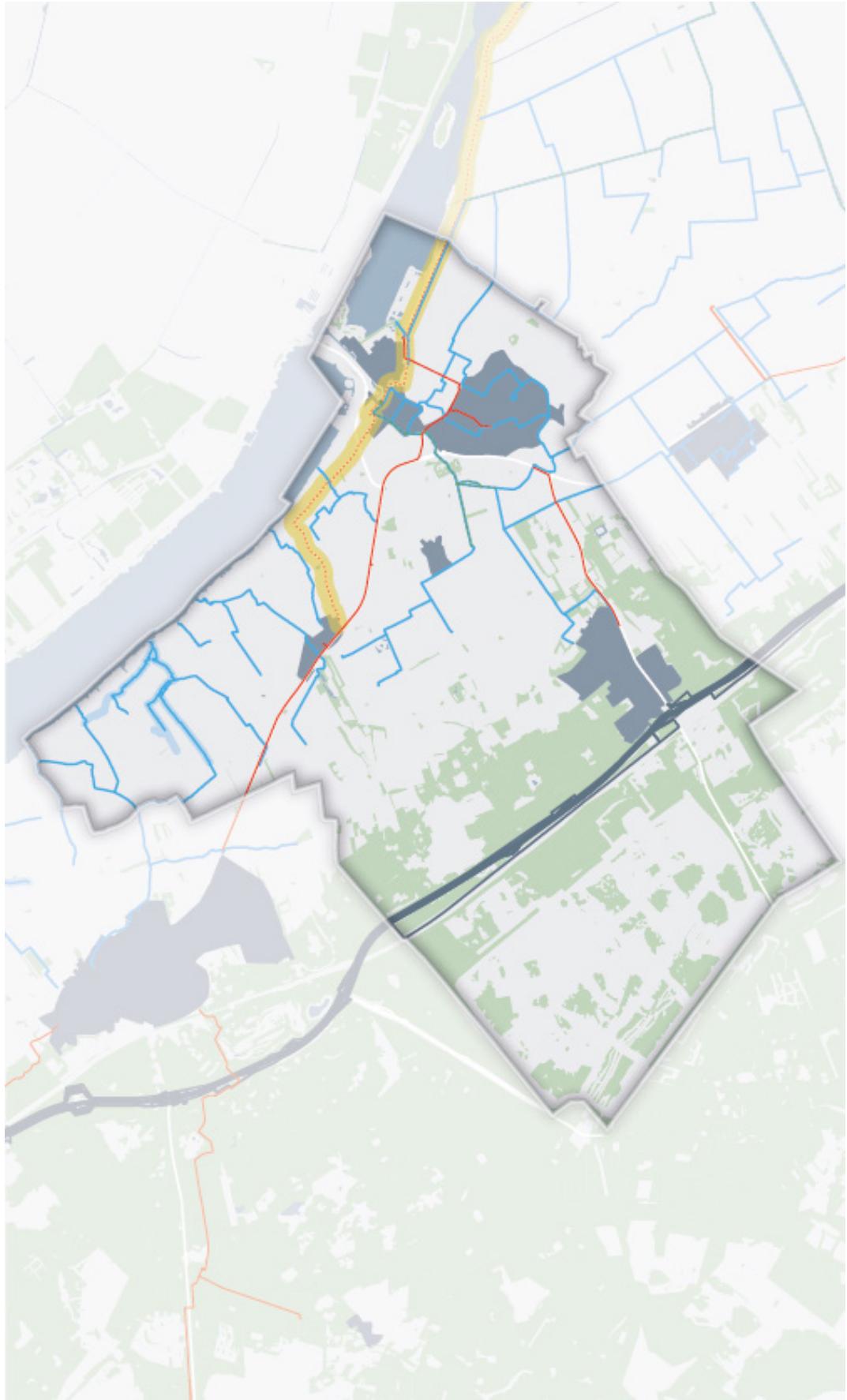
Bodem

Ook voor het aspect bodembeheer hebben we op regionaal niveau beleid opgesteld, evenals de bodemkwaliteitskaart. Hiermee wordt iets afgeweken van het generieke beleid in verband met de van nature verhoogde arseenwaarden in delen van het gebied.

Bedrijven en milieuzonering

Om gericht te kunnen werken aan een goed woon- en leefklimaat en om te voorkomen dat er hinder ontstaat voor het toekomstbestendig functioneren van de diverse functies in een gebied, is de ‘VNG-brochure ‘bedrijven en milieuzonering’ opgesteld. Hierin zijn richtafstanden opgenomen voor activiteiten ten opzichte van een milieugevoelige functie. Daarbij is aangegeven welk type effect de betreffende richtafstand bepaalt. De gemeente Elburg past deze VNG-brochure toe. Echter, met het oog op de Omgevingswet en vanuit de ambitie om soepel en flexibel om te gaan met initiatieven en daarmee te komen tot een versnelling van ontwikkelingen, maakt de gemeente Elburg gebruik van de mogelijkheid om een bestuurlijke afweging te maken wanneer het betreft:

- een geuraspect in het agrarisch gebied;
- het aspect geluid, van maatschappelijke functies.



Legenda

Water

- HEN-SED wateren
- keringen - kernzone
- keringen - beschermingszone A
- keringen - beschermingszone B
- A-watergang
- transportleiding
- referentiellijn keringen
- KRW (planperiode 2016-2021)

Bij het aspect stof maakt de gemeente Elburg geen gebruik van de mogelijkheid om een bestuurlijke afweging te maken omtrent het afwijken van de wettelijke norm. Bij het aspect stof hanteert de gemeente Elburg de wettelijke norm.

Traditionele waarden

Onder omgevingswaarden worden bodem, natuur, cultuurhistorie, archeologie en water verstaan. Aandachtspunten voor de gebiedsvisie zijn:

- Het Veluwelandschap (natuur, bodemgesteldheid, hydrologie, bodemreliëf) in relatie tot nieuwe ontwikkelingen;
- Het versterken en behouden van de kwaliteiten van de occupatiestructuur (cultuurhistorie en landschappelijke structuren).

Water

Het waterbeheer in Nederland is een samenspel tussen de verschillende overheidsorganisaties. Rijk, gemeenten, provincies en waterschappen hebben zo allemaal hun taken en verantwoordelijkheid met gezamenlijke uitdagingen. Water komt in alle facetten van de fysieke leefomgeving voor. Zonder water is er geen leven. Buiten dat water van levensbelang is draagt het bij aan de kwaliteit van de fysieke leefomgeving en onze gezondheid, maar kan het gelijktijdig ook een bedreiging vormen voor diezelfde leefomgeving en voor onze gezondheid. De klimaatverandering is voor de gehele samenleving een uitdaging waar de overheid als geheel een grote verantwoordelijkheid heeft.

Het Waterschap Vallei en Veluwe is de regionale waterbeheerder in onze regio. De gemeente en het waterschap staan samen voor de opgave om invulling te geven aan maatregelen die bijdragen aan de opgaven die op zowel lokaal, regionaal, landelijk en zelfs Europees niveau spelen. Denk aan het klimaatakkoord van Parijs of de besparing op overheidskosten zoals vastgelegd in het Bestuursakkoord water. Daarbij is het onze plicht tegen voor onze inwoners zo laag mogelijke maatschappelijke lasten te werken. Dit vraagt een intensieve samenwerking tussen het bedrijfsleven, burgers, kennisinstellingen,

maatschappelijke organisaties en overheden.

Samen staan we voor belangrijke keuzes die richting geven aan het handelen in de komende jaren. Het Waterschap werkt hier samen met partners (zoals onze gemeente) aan. Het Waterschap ziet haar rol veranderen, ze blijft verantwoordelijkheid nemen voor de kerntaken (waterbeheer en zuiveren), maar ziet daarnaast dat de opgaven waarvoor we samen staan, ook alleen samen te bereiken zijn. Samen met partners wordt gezocht naar mogelijkheden voor het creëren van maatschappelijke- en financiële meerwaarde. Centrale thema's waarvoor we als gemeente samen met het Waterschap en andere partners aan de lat staan zijn: klimaatverandering, circulaire economie en energietransitie. Op andere plekken in deze Omgevingsvisie worden de ambities en keuzes hieromtrent reeds verwoord, waarbij de inbreng van het Waterschap Vallei en Veluwe meegenomen is. Het Waterschap werkt aan deze thema's via 7 Programma's: Bodem, Vitale dorpen en steden, Circulair, Waterveiligheid, Wateroverlast, Waterketen en Energie. Op bijgaand kaartbeeld staan de wateren, primaire waterkeringen en transportleidingen weergegeven.

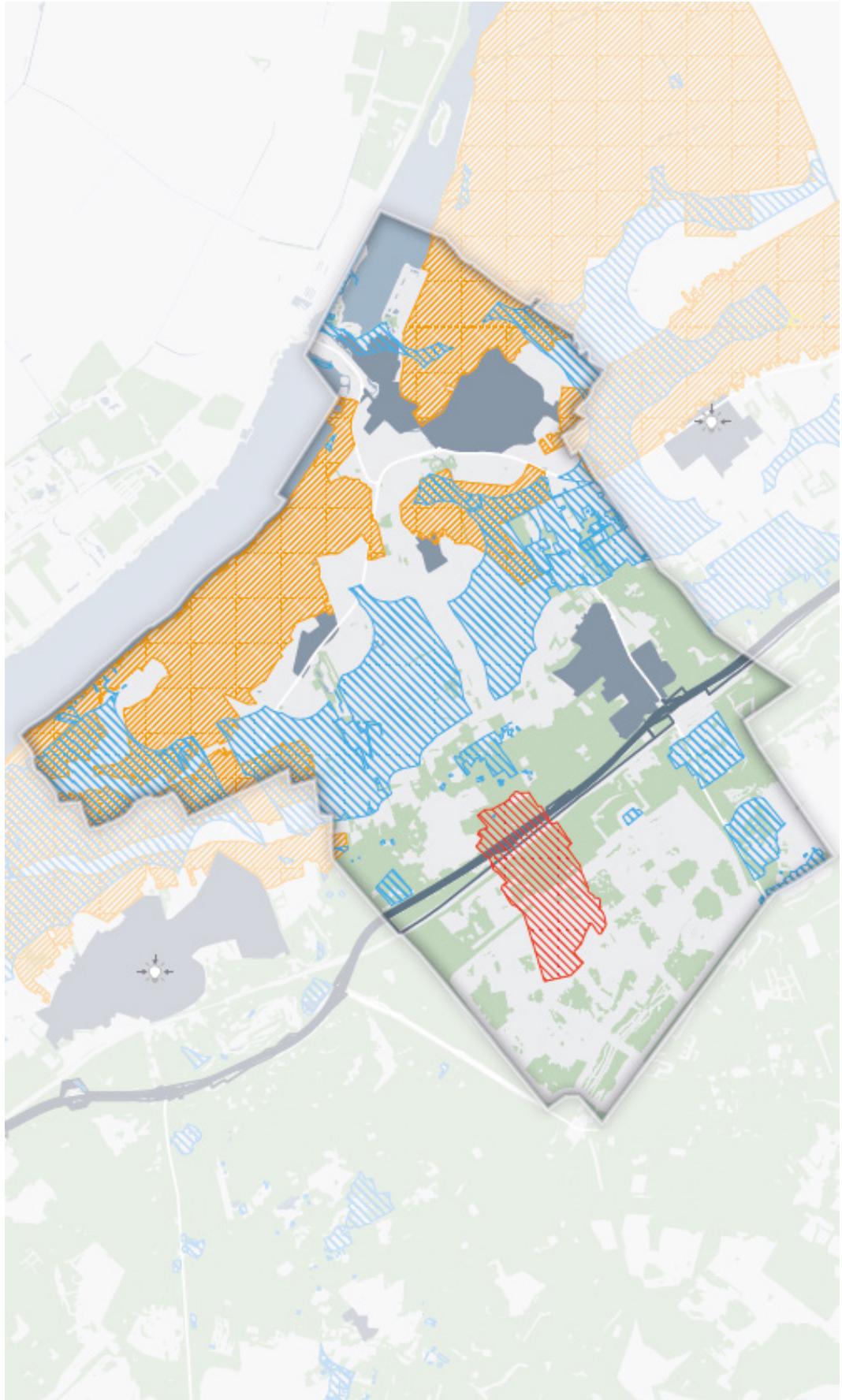
Duurzaamheid

Duurzaamheid is een containerbegrip. Vanuit het oogpunt van 'omgevingsaspecten', betreft het in ieder geval voor ons drie belangrijke onderwerpen:

- zuinig omgaan met energie / energieneutraal;
- duurzaam bouwen;
- zorgvuldig omgaan met grondstoffen en afval;
- klimaatneutrale energievoorziening.

Onder duurzame energie wordt onder andere windenergie en warmte/koude-opslag verstaan.

In het verband 'noordwest Veluwe' werken we aan de realisatie van het Klimaatactieplan. Als onderdeel daarvan is door de regio de Routekaart Klimaatneutrale regio Noord-Veluwe opgesteld. Hiermee werken we toe naar een regionale energievoorziening die in 2015 geheel klimaatneutraal is. In mei 2017 hebben we als verdieping en uitwerking



Legenda

Duurzaamheid

-  solitaire windturbines uitgesloten
-  windenergie mogelijk
-  koude-warmte opslag vrije zone
-  windenergie in onderzoek
-  knooppunt windenergie
-  reductie licht in openbare ruimte

de Routekaart duurzame gemeente Elburg opgesteld. Deze bestaat uit zes thema's die variëren van duurzame nieuw- en verbouw tot maatregelen op het gebied van verkeer en vervoer.

Recentelijk zijn we gestart met een onderzoek naar de concrete opgave en de mogelijkheden binnen de gemeente Elburg. Daarin worden de gebieden zoals door de provincie geduid (en op nevenstaande kaart aangegeven) meegenomen en verder afgewogen en geconcretiseerd.

De eerste resultaten van dit onderzoek zijn verwerkt in de Omgevingsvisie. Deze maken duidelijk dat het voor het behalen van onze ambitie voor 2050 nodig is om:

- alle geschikte daken te benutten met PV-panelen (totaal ruim 91.000 panelen);
- 50 ha aan zonneparken;
- 15 windturbines van 3 MW.

In de gekoppelde factsheet 'Energie Elburg' is dit nader geconcretiseerd. Daarnaast zetten we in op een besparing van 35% energiegebruik.

De komende periode gaan we aan de slag om dit nader te concretiseren en ruimtelijk te vertalen. Maatwerk is hierbij voor ons van groot belang, evenals respect voor waarden en de dorpsgemeenschappen. Voor windmolens zien we bijvoorbeeld mogelijkheden langs de snelweg en/of bij bedrijventerreinen. Zonneparken zijn een goede nevenactiviteit bij agrarische bedrijven danwel op braakliggende percelen of in het open poldergebied. Daarnaast kunnen alle daken (nieuw en oud) hiervan voorzien worden. Ook gaan we op zoek naar innovatieve mogelijkheden rondom het gebruik van waterkracht, koude/warmteopslag en biovergisting. Daarnaast zetten we in op het beperken van energiegebruik, zowel in de woon- en werkomgeving en het gemeentelijk vastgoed.

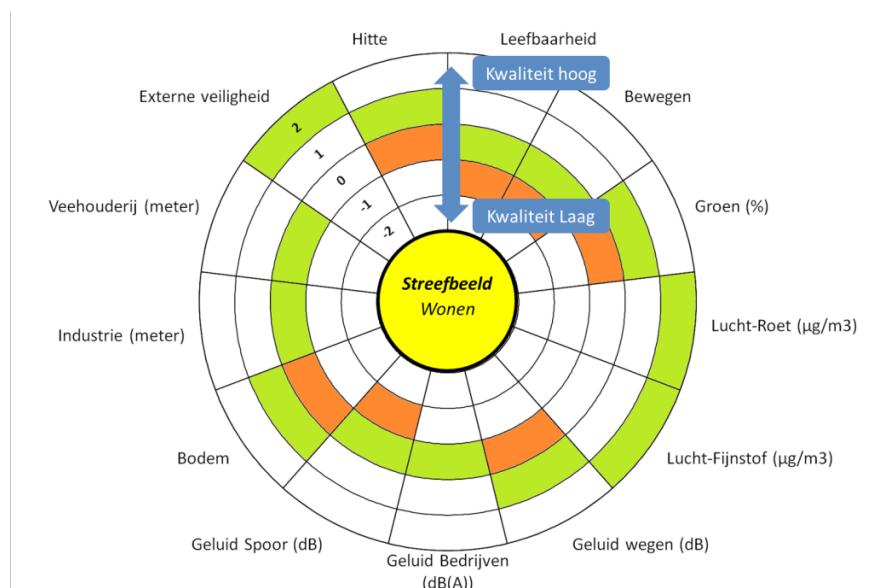
Gebiedsgerichte vertaling aspecten gezonde leefomgeving

Inleiding

In het kader van de omgevingsvisie willen we de ambities voor de leefomgeving (kwaliteit en gezondheid) bepalen en verankeren in de visie.

Inleiding op de kwaliteitswijzer in de omgevingsvisie

Het onderdeel omgevingskwaliteit en daaronder ook het aspect gezondheid is in de omgevingsvisie een belangrijk onderwerp. De GGD heeft een instrument ontwikkeld om met algemeen toegankelijke gegevens een beeld te schetsen van de status van verschillende gezondheid beïnvloedende factoren. Hiermee kan per gebied/woonwijk worden bepaald welke gezondheidsbeïnvloedende aspecten aandacht behoeven, of op



figuur: voorbeeld gebiedsstreefbeeld wonen

welke aspecten moet worden ingezet op het moment dat daar de mogelijkheid zich voordoet. Dit instrument van de GGD is als basis gebruikt om een kwaliteitswijzer voor de gehele grondgebieden van de gemeentes Nunspeet, Elburg en Oldebroek (NEO) te ontwikkelen, waarbij de streefkwaliteiten in de verschillende gebiedstypen is weergegeven. Deze kwaliteiten hebben invloed op de gezondheid in woonomgevingen, maar dragen daarnaast ook bij aan de kwaliteit van gebieden die niet als hoofdfunctie wonen hebben. In dit document wordt hierna daarom gesproken van de “kwaliteitswijzer”.

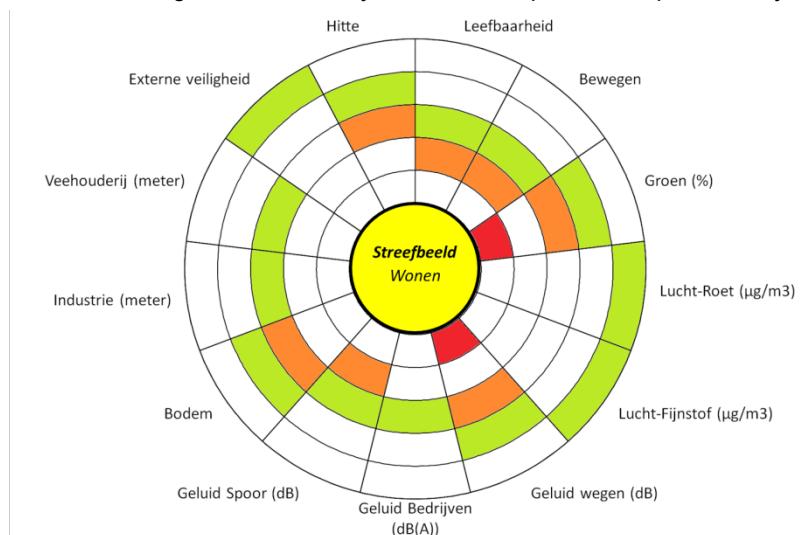
Voor een aantal aspecten is afgeweken van de Gelderse Gezondheidswijzer, omdat deze een vertekend dan wel minder volledig beeld geven. De Gelderse Gezondheidswijzer gaat uit van volledig openbaar toegankelijke informatie en is daarmee niet altijd volledig of actueel. Daarnaast is het vooral gericht op stedelijk gebied en woonwijken, maar de gemeenten hebben ook een groot buitengebied waar mensen wonen en leven.

De kwaliteitswijzer is per gebiedstype ingevuld, om een doel/visie voor de verschillende gebiedstypen vast te stellen. Per gebiedstype is voor elk thema een korte toelichting gegeven. Het gebiedsstreefbeeld is vervolgens samengevat in een grafiek. Het streven per thema is met een of twee groene vlakken aangegeven. Dit omdat soms bepaalde aspecten in delen van een gebiedstype hoger scoren dat het streefbeeld (aspect), en het dan de bedoeling is om in die delen de hogere score te behouden. Bij een aantal thema's kan van het streven gemotiveerd worden afgeweken. Dit is aangegeven met oranje vlakken.

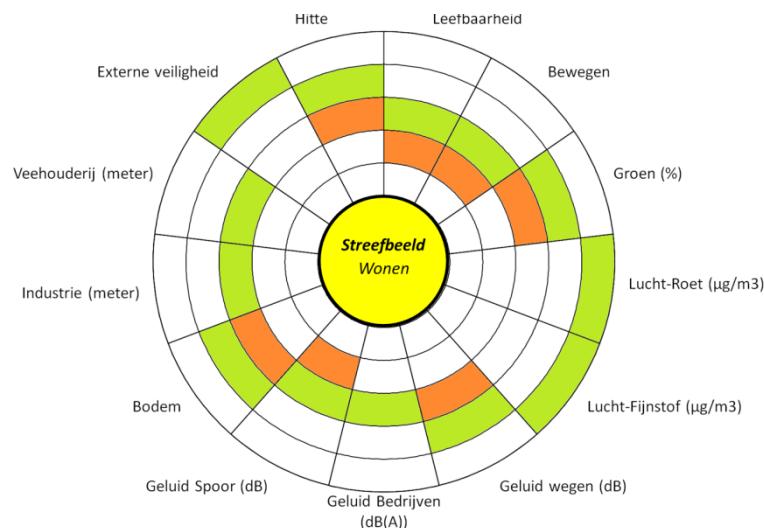
Overigens betekent het niet altijd dat wanneer een aspect laag scoort in de kwaliteitswijzer, daar ook actie op moet worden ondernomen.

Overigens betekent het niet altijd dat wanneer een aspect laag scoort in de kwaliteitswijzer, daar ook actie op moet worden ondernomen.

Het kan in voorkomende situaties zo zijn, dat in bepaalde gebieden niet op alle aspecten hoog moet worden ingezet. Zo is het bijvoorbeeld acceptabel dat op een bedrijventerrein het woon- en



figuur: gebiedsstreefbeeld voor wonen (fictief)



figuur: feitelijke situatie in woonwijk (fictief)

leefklimaat wat minder goed is dan in een rustige woonwijk, en dat in een centrumgebied met als positief kenmerk de levendigheid van zo'n gebied er mogelijk een hogere geluidbelasting heerst dan in een rustige woonwijk. De kwaliteitwijzer maakt de situatie globaal inzichtelijk en geeft streefbeelden weer van de verschillende gebiedstypen. Het betreft uitdrukkelijk geen toetsingskader. Wel kan er wijkgericht en themagericht worden nagedacht over optimalisatie van de gezondheidssituatie en de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.

Van ambitie naar actiepunten

De ambities per gebiedstypen (gebiedsstreefbeelden) geven weer waar de gemeente per gebied voor staat. Om de gebiedsstreefbeelden te bepalen worden de volgende stappen doorlopen:

- beschrijving van het gebied;
- Per thema de gewenste score bepalen;
- Presentatie van het eindresultaat in een grafiek.

De vastgelegde gebiedsstreefbeelden kunnen later bij programma's en/of omgevingsplannen gebruikt worden om de feitelijk aanwezige situatie te vergelijken met de gebiedsstreefbeelden. Daar waar er afwijkingen zijn tussen de feitelijke situatie en het streefbeeld, kan beoordeeld en afgewogen worden hoe en welke acties er nodig zijn om een gebied aan het streefbeeld te laten voldoen.

Legenda gebiedsstreefbeelden

De Gelderse gezondheidswijzer is opgezet rond een aantal thema's (leefbaarheid, bewegen, groen etc.). Omdat er bij de bepaling van de gebiedsstreefbeelden niet alleen van de gezondheid wordt

uitgegaan maar van de kwaliteit van gebieden, zijn er voor de omgevingsvisie een aantal thema's aan de gebiedsstreefbeelden toegevoegd. Het gaat dan om geluid van spoorwegen en bedrijven.

In de Gelderse gezondheidswijzer zijn Factsheets opgenomen met daarin per thema, de gezondheidsaspecten, de indicatoren, te gebruiken data, richtinggevende ambities en scores.

De scores lopen van 2 tot en met -2. Bij elke score hoort een kwaliteit.

De factsheets zijn hierin te zien

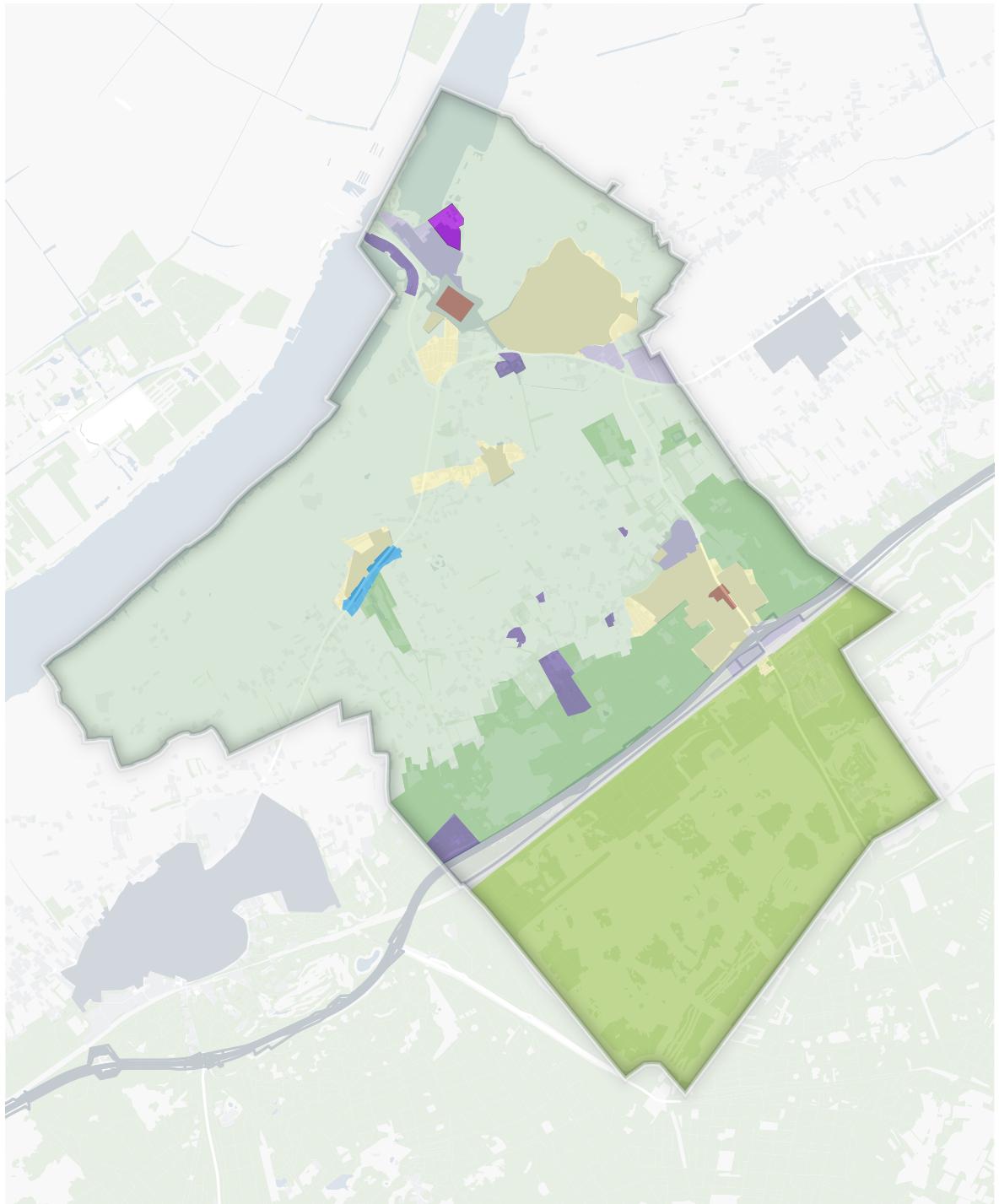
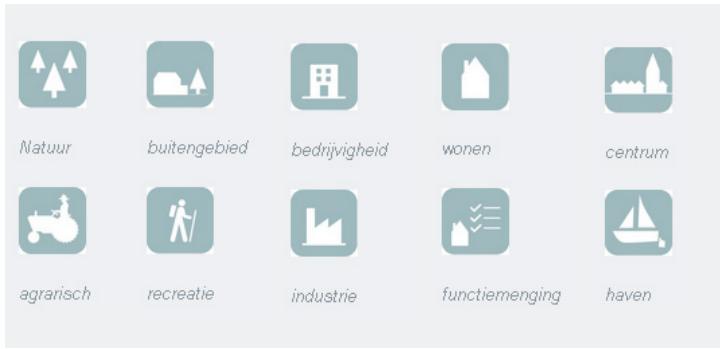
In onderstaande legenda zijn alle thema's, met de bijbehorende kwaliteiten, in één overzicht opgenomen.

Gebiedstypen

In deze tabel zijn de verschillende gebiedstypen weergegeven met daarbij een aantal kenmerken. De globale afbakening van de deelgebieden wordt getoond op de kaart hiernaast. Aan de onderstaande icoontjes, per gebiedstype, is het gebiedsstreefbeeld gekoppeld.

De gebiedsstreefbeelden zijn op de Omgevingsvisiewebsite in te zien, daarbij is de gebiedsindeling gehanteerd zoals het bijgevoegde kaartbeeld laat zien.

gebiedstype	hoofdfunctie	functiemenging	opmerkingen
N Natuur	Natuur	Zeer matig/ matig	Binnen dit gebiedstype wordt weinig gewoond, wel veel gerecreëerd. Een goede kwaliteit van het gebiedstype natuur draagt daardoor bij aan een gezond klimaat.
Ac Agrarisch cluster	Agrarisch en aanverwant/ ondersteunend	Zeer matig	Afhankelijk van de verschillende combinaties van nevenfuncties kunnen differentiaties worden aangebracht in dit gebiedstype: van monofunctioneel agrarisch tot agrarisch gebied met diverse nevenfuncties of aanverwante functies
Bu Buitengebied	Agrarisch, wonen, lichte bedrijvigheid (ambachtelijk, agrarisch aanverwant)	Matig tot sterk	
R recreatiegebied	Verblifsfrecreatie, dagrecreatie	Zeer matig	
B Bedrijvigheid	Bedrijvigheid tot categorie 4,	matig	Kantoren, intensieve recreatie, bedrijventerreinen, distributiecentra
I Industrie	Industrie categorie 4+ mogelijk	Zeer laag	Zwaardere bedrijvigheid mogelijk, niet/nauwelijks wonen
W wonen	Wonen, aan huis gebonden beroepen	Zeer matig-matig	Woonwijken
WF Wonen met functiemenging	Wonen, beperkte detailhandel, horeca licht, lichte bedrijvigheid	hoog	
C Centrum dorp	Wonen, werken, recreëren	Hoog	



Legenda gebiedsstreefbeelden

Thema	Bandbreedte					Opmerking
Leefbaarheid	Zeer onvoldoende, ruim onvoldoende of onvoldoende	Zwak, voldoende of ruim voldoende	Goed	Zeer Goed	Uitstekend	Leefbaarheidssituatie
Bewegen	0,8 of meer	0,6-0,7	0,5	0,3-0,4	0-0,2	Gemiddelde score
Groen	0-17%	17-33%	33-50%	50-67%	>67%	percentage groen in een gebied
Lucht-Roet	>0,95	0,85-0,95	0,75-0,85	0,65-0,75	<0,65	ug/m3
Lucht-Fijnstof	>24	22-24	20-22	18-20	<18	ug/m3
Geluid wegen	>55	51-55	49-50	45-48	<45	dB gecummuleerd / zonder aftrek
Geluid Bedrijven	>60	55-59	50-54	45-49	<45	dB(A) randen, gecummuleerd, pragmatisch
Geluid Spoor	>63	58-62	48-57	42-47	<42	dB Aan de randen bepaald
Bodem	Industrie		wonen	Natuur en Landbouw		minimaal gewenste bodemkwaliteit
Industrie	<100	100-300	300	300-500	>500	Contour op basis van bedrijven en milieuzonering of gelijkwaardig
Veehouderij	<100	100-240	240-260	260-500	>500	meter Nieuw streefbeeld, bestaand handhaven en of uitsterven
Externe veiligheid	(beperkt) kwetsbaar object binnen PR 10-6 contour	Routes voor transport voor gevaarlijke stoffen binnen plangebied	Geen (beperkt) kwetsbaar object binnen PR 10-6 contour	Inrichting zonder contour binnen plangebied	Geen inrichting én geen PR 10-6 contour binnen plangebied	
Hitte	2,5 of meer weken	1,5 tot 2 weken	1 week	4 tot 6 dagen	1 tot 3 dagen	Nachten dat de temperatuur boven de 20 graden blijft
Score kwaliteitswijzer	-2	-1	0	1	2	

Gebiedstype	Hoofdfunctie	Functiemenging	Opmerkingen
N Natuur	Natuur	Zeer matig/ matig	Binnen dit gebiedstype wordt weinig gewoond, wel veel gerecreëerd. Een goede kwaliteit van het gebiedstype natuur draagt daardoor bij aan een gezond klimaat.
Ac Agrarisch cluster	Agrarisch en aanverwant/ ondersteunend	Zeer matig	Afhankelijk van de verschillende combinaties van nevenfuncties kunnen differentiaties worden aangebracht in dit gebiedstype: van monofunctioneel agrarisch tot agrarisch gebied met diverse nevenfuncties of aanverwante functies
Bu Buitengebied	Agrarisch, wonen, lichte bedrijvigheid (ambachtelijk, agrarisch aanverwant)	Matig tot hoog	
R recreatiegebied	Verblijfsrecreatie, dagrecreatie	Zeer matig	
B Bedrijvigheid	Bedrijvigheid tot categorie 4,	matig	Kantoren, intensieve recreatie, bedrijventerreinen, distributiecentra
I Industrie	Industrie categorie 4+ mogelijk	Zeer laag	Zwaardere bedrijvigheid mogelijk, niet/nauwelijks wonen
W wonen	Wonen, aan huis gebonden beroepen	Zeer matig-matig	Woonwijken
WF Wonen met functiemenging	Wonen, beperkte detailhandel, horeca licht, lichte bedrijvigheid	hoog	Hulshorst langs Hww?
C Centrum	Wonen, werken, recreëren	Hoog	Kernen
H Haven	Wonen, werken, recreëren	Hoog	Voornamelijk recreatie, maar ook werken, wonen

1 Gebiedstype Natuur

1.1 Gebiedsbeschrijving

Gebiedstype natuur is een gebied met de hoofdfunctie natuur. Soms zijn woningen aanwezig, dit betreft dan vaak verspreid liggende woningen. De woonfunctie is een ondergeschikte functie in dit gebied.

1.2 Fysieke kenmerken

Aandachtspunten fysieke kenmerken	Antwoord/toelichting
Infrastructuur	
Lopen er hoofdwegen (A- of N-wegen), of andere drukke wegen door het gebied	De A28 en de A50 doorsnijden natuurgebied. Daarnaast zijn er provinciale wegen die langs/door natuurgebieden lopen.
Lopen er spoorlijnen door of langs het gebied	Spoor Amersfoort-Zwolle loopt langs natuurgebieden
Lopen er doorgaande vaarroutes of vliegroutes door, over of langs het gebied	Ontwikkelingen Lelystad
Staan er veel woningen dichtbij deze wegen/spoorwegen/vaarwegen	Nee/nvt
Bedrijven en industrie	
Zijn er bedrijven/industrie in of vlakbij het gebied waar mensen hinder van zouden kunnen ondervinden? Denk aan hinder van geur, geluid (ook door verkeer van en naar bedrijven), stof, gevoel van onveiligheid. Kijk voor milieuklachten die zijn gedaan bij provincie, gemeenten en omgevingsdiensten op: http://flamingo.prvld.nl/viewer/app/meldingenleefomgeving	In of aan de randen van het gebied natuur zijn op beperkte schaal bedrijven aanwezig.
Gezondheid bevorderende factoren	
Welke mogelijkheden zijn er om te lopen of fietsen, te spelen en te ontmoeten?	Versterken beleefbaarheid
Wat is de aantrekkelijkheid van de wijk/buurt? Zijn er parkjes, water, is er sprake van diversiteit in de omgeving?	Versterken beleefbaarheid

1.3 Streefbeeld kwaliteitswijzer

1.3.1 Leefbaarheid

Niet van toepassing.

1.3.2 Bewegen

Volgens de cijfers van het CBS is het de gemiddelde afstand in NEO tot aan het openbaar groen 0,5-0,6 km. In gebiedstype natuur is de afstand 0-0,2 km.

1.3.3 Groen

De term 'groen' in dit gebiedstype is breder geïnterpreteerd, zodat 'natuur' in zijn geheel maatgevend is voor het percentage 'groen'.

1.3.4 Luchtkwaliteit – Roet EC

De luchtkwaliteit is goed. Streefbeeld is dit te behouden.

1.3.5 Luchtkwaliteit – Fijn stof (PM10)

De luchtkwaliteit is goed. Streefbeeld is dit te behouden.

1.3.6 Geluid wegverkeerslawaai

Gezien het relatief kleine oppervlakte van dit gebiedstype wat direct grenst aan drukke wegen, is de verwachting dat de geluidbelasting in het gebiedstype natuur <45 dB bedraagt. Het streefbeeld is om de natuurgebieden rustig te houden. Hierbij wordt uitgegaan van het volledige oppervlakte van dit gebiedstype.

1.3.7 Geluid bedrijven

Geluid vanwege bedrijven van categorie 3.1 en hoger wordt gecumuleerd (op pragmatische wijze) beschouwd. Het streefbeeld is een gecumuleerde geluidbelasting gemiddeld over de rand van het gebiedstype natuur 50-54 dB(A) etmaalwaarde.

1.3.8 Geluid spoor

Geluid vanwege spoor wordt beschouwd aan de randen van natuurgebieden. De streefwaarde bedraagt 58-62 dB.

1.3.9 Bodem

In gebiedstype wonen geldt het streefbeeld klasse natuur en landbouw. Het streven is om geen verslechtering te laten plaatsvinden.

1.3.10 Industrie en omgeving

Nabij gebiedstype natuur streven we naar een minimale afstand van 100-300 meter tussen gebiedstype natuur en categorie 4 bedrijven. Activiteiten voor het opwekken van duurzame energie zijn niet meegenomen in de kwaliteitswijzer. Initiatieven worden separaat getoetst op inpasbaarheid (ja, mits).

1.3.11 Veehouderijen en omgeving

Voor nieuwvestiging van intensieve veehouderij of de realisatie van nieuwe woningen nabij intensieve veehouderij is de streefafstand tot gebiedstype natuur minimaal 240-260 meter (wetgeving geeft hiervoor 250 meter tot aan kwetsbare gebieden aan).

1.3.12 Externe veiligheid

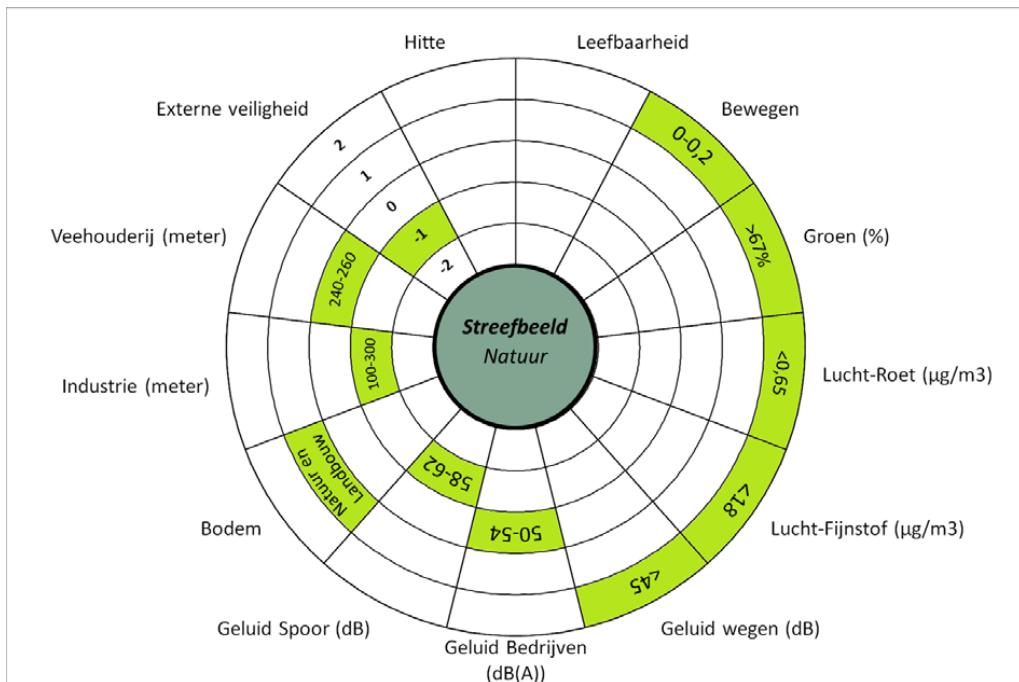
Voor gebiedstype natuur geldt dat de veiligheidsrisico's alleen geen nadelig effect hebben op de kwaliteit van het gebiedstype. Als er een incident plaatsvindt waarbij er bijvoorbeeld een natuurbrand kan ontstaan, is wel een risico voor het gebiedstype zelf. Vervoer van gevaarlijke stoffen is in de wetgeving geregeld en loopt zoveel mogelijk via de grote wegen zoals rijkswegen en provinciale wegen. Er zullen dus routes voor vervoer van gevaarlijke stoffen door het gebiedstype lopen. Er kunnen inrichtingen met een risicocontour binnen het gebiedstype gevestigd zijn, of contouren van dergelijke bedrijven over het gebiedstype natuur lopen. Kwetsbare objecten blijven buiten de 10^{-6} contour.

1.3.13 Hitte

Niet van toepassing.

Gebiedsstreefbeeld *Natuur*

Onderstaande figuur geeft grafisch de samenvatting weer van de streefbeelden voor gebiedstype Natuur.



2 Gebiedstype Agrarisch cluster

2.1 Gebiedsbeschrijving

In gebieden die zijn aangewezen als agrarisch cluster is agrarische bedrijvigheid en aanverwante bedrijvigheid de hoofdfunctie. Daarnaast zijn er bedrijfswoningen aanwezig en mogelijk een verspreid liggende woning van een derde. De meeste bewoners hebben een binding met de agrarische of aanverwante bedrijvigheid.

2.2 Fysieke kenmerken

Aandachtspunten fysieke kenmerken	Antwoord/toelichting
Infrastructuur	
Lopen er hoofdwegen (A- of N-wegen), of andere drukke wegen door het gebied	Nee
Lopen er spoorlijnen door of langs het gebied	Nee
Lopen er doorgaande vaarroutes of vliegroutes door, over of langs het gebied	Nee
Staan er veel woningen dichtbij deze wegen/spoorwegen/vaarwegen	nvt
Bedrijven en industrie	
Zijn er bedrijven/industrie in of vlakbij het gebied waar mensen hinder van zouden kunnen ondervinden? Den kaan hinder van geur, geluid (ook door verkeer van en naar bedrijven), stof, gevoel van onveiligheid. Kijk voor milieuklachten die zijn gedaan bij provincie, gemeenten en omgevingsdiensten op: http://flamingo.prvgl.nl/viewer/app/meldingenleefomgeving	Agrarische of aanverwante bedrijvigheid is de hoofdfunctie van het gebied.
Gezondheid bevorderende factoren	
Welke mogelijkheden zijn er om te lopen of fietsen, te spelen en te ontmoeten?	Buitengebied, veel groen.
Wat is de aantrekkelijkheid van de wijk/buurt? Zijn er parkjes, water, is er sprake van diversiteit in de omgeving?	Buitengebied, gemakkelijk op de fiets naar groene gebieden.

2.3 Streefbeeld kwaliteitswijzer

2.3.1 Leefbaarheid

De leefbaarometer geeft in de huidige situatie een score 'zeer goed', waarbij de aspecten woningen en voorzieningen lager scoren dan het gemiddelde en de aspecten bewoners, veiligheid, fysieke omgeving beter scoren dan het gemiddelde. Daarnaast is er in de afgelopen jaren geen sprake van een leefbaarheidsontwikkeling in positieve/negatieve zin.

Het streefbeeld voor gebieden die zijn aangewezen als Agrarisch cluster voor het aspect leefbaarheid in het kader van kwaliteitswijzer is zeer goed.

2.3.2 Bewegen

Volgens de cijfers van het CBS is het de gemiddelde afstand tot aan het openbaar groen 0,5-0,6 km. Woningen in het buitengebied scoren minder goed. Voor de woningen in het buitengebied geldt echter dat er voldoende andere mogelijkheden zijn die bewegen stimuleren (gelijkwaardig aan openbaar groen), daarnaast zijn de tuinen voldoende groot om zelf speelvoorzieningen te plaatsen. Voor het agrarisch cluster geldt dat er voldoende andere beweegmogelijkheden zoals de aanwezigheid van (niet-openbaar) groen, ruime tuinen, goede fiets- of wandelmogelijkheden etc zijn.

2.3.3 Groen

Groen is belangrijk in gebieden waar mensen wonen. Het verhoogt het welbevinden, en vermindert hittestress. In het buitengebied en in het agrarisch cluster is het aandeel groen vrij hoog. Het streefbeeld is een percentage groen van >67% voor dit gebiedstype.

2.3.4 Luchtkwaliteit – Roet EC

De luchtkwaliteit is goed. Streefbeeld is dit te behouden.

2.3.5 Luchtkwaliteit – Fijn stof (PM10)

De luchtkwaliteit is goed. Streefbeeld is dit te behouden.

2.3.6 Geluid wegverkeerslawaai

Een van de grootste hinderbronnen in Nederland is wegverkeerslawaai. Daarom is het streefbeeld 45-48 dB (zonder aftrek) gecumuleerd en gemiddeld in het agrarisch cluster. Dat houdt in dat op sommige plekken er een hogere geluidbelasting kan zijn, maar ook dat er gedeelten zijn met een lagere geluidbelasting.

2.3.7 Geluid bedrijven

Geluid vanwege bedrijven categorie 3.1 en hoger (bedrijven binnen het agrarisch cluster) wordt gecumuleerd (op pragmatische wijze) beschouwd ter plekke van de woningen binnen het agrarisch cluster. Hierbij geldt alleen het geluid vanwege bedrijven van derden. Het streefbeeld is een gecumuleerde geluidbelasting gemiddeld per woning van 50-54 dB(A) etmaalwaarde gecumuleerd.

2.3.8 Geluid spoor

Geluid vanwege spoor wordt beschouwd aan de randen van het gebiedstype. De streefwaarde bedraagt 42-47 dB.

2.3.9 Bodem

In gebiedstype Agrarisch cluster geldt het streefbeeld klasse natuur en landbouw, in bijna het hele gebied met gebiedstype agrarisch cluster wordt dit streefbeeld behaald. Het streven is om geen verslechtering te laten plaatsvinden.

2.3.10 Industrie en omgeving

Nabij gebiedstype Agrarisch cluster streven we naar een minimale afstand van 300 meter tussen agrarisch cluster en categorie 4 bedrijven, of zodanig gerealiseerd dat het hinderniveau daaraan gelijk te stellen is. Activiteiten voor het opwekken van duurzame energie zijn niet meegenomen in de kwaliteitswijzer. Initiatieven worden separaat getoetst op inpasbaarheid (ja, mits).

2.3.11 Veehouderijen en omgeving

Voor nieuwvestiging van intensieve veehouderij of realisatie van nieuwe woningen nabij intensieve veehouderijen is de streefafstand tot nieuwe gevoelige bestemmingen (zoals woningen) in gebiedstype agrarisch cluster <100 meter.

2.3.12 Externe veiligheid

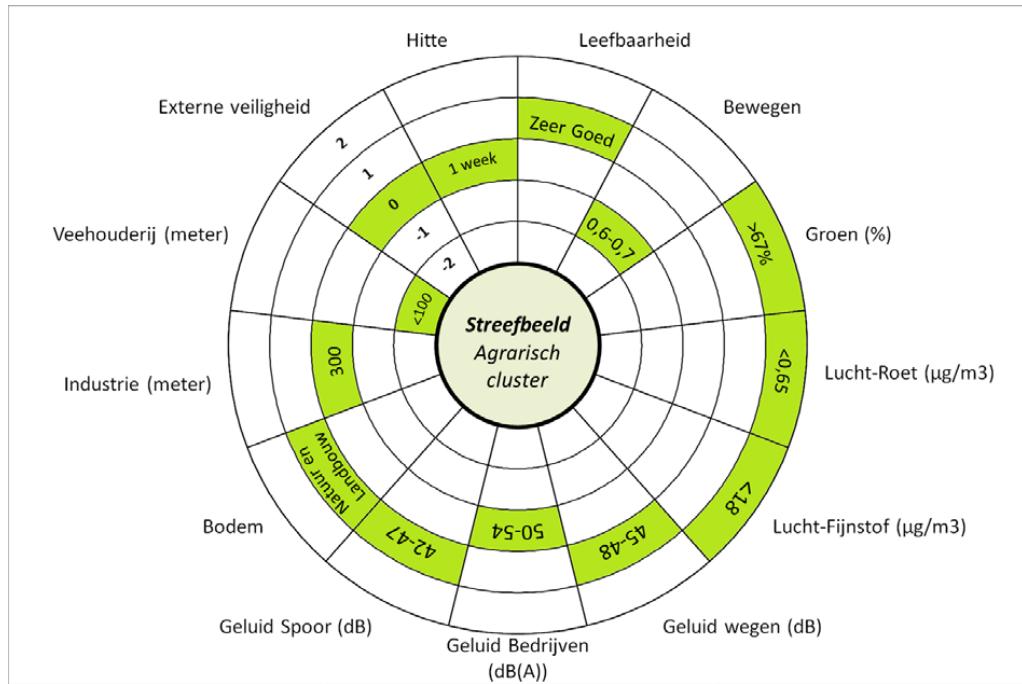
Voor gebiedstype Agrarisch cluster is het streven dat er geen kwetsbare objecten binnen een PR 10⁶ contour aanwezig zijn.

2.3.13 Hitte

Het streefbeeld voor hittestress in het gebiedstype Agrarisch cluster is dat er niet meer dan gedurende 1 week per jaar nachten met temperaturen hoger dan 20 graden Celcius voorkomen. Om dit streefbeeld te bereiken kunnen houtwanden worden beschermd/gerealiseerd, onnodige verstening voorkomen etc.

Gebiedsstreefbeeld *Agrarisch Cluster*

Onderstaand figuur geeft grafisch de samenvatting weer van de streefbeelden voor gebiedstype Agrarisch Cluster.



3 Gebiedstype Buitengebied

3.1 Gebiedsomschrijving

In het buitengebied is een grote variatie aan gebruik te onderscheiden zoals agrarische en aanverwante activiteiten, maar ook kleinschalige recreatie en ambachtelijke/kleinschalige bedrijvigheid.

3.2 Fysieke kenmerken

Aandachtspunten fysieke kenmerken	Antwoord/toelichting
Infrastructuur	
Lopen er hoofdwegen (A- of N-wegen), of andere drukke wegen door het gebied	De A28 en A50 doorsnijden het buitengebied. Daarnaast zijn er provinciale wegen die door het buitengebied lopen.
lopen er spoorlijnen door of langs het gebied	Spoor Amersfoort-Zwolle loopt door het buitengebied
Lopen er doorgaande vaarroutes of vliegroutes door, over of langs het gebied	Ontwikkelingen Lelystad
Staan er veel woningen dichtbij deze wegen/spoorwegen/vaarwegen	Nee/nvt
Bedrijven en industrie	
Zijn er bedrijven/industrie in of vlakbij het gebied waar mensen hinder van zouden kunnen ondervinden? Den gaan hinder van geur, geluid (ook door verkeer van en naar bedrijven), stof, gevoel van onveiligheid. Kijk voor milieuklachten die zijn gedaan bij provincie, gemeenten en omgevingsdiensten op: http://flamingo.prvgl.nl/viewer/app/meldingenleefomgeving	veehouderijen
Gezondheid bevorderende factoren	
Welke mogelijkheden zijn er om te lopen of fietsen, te spelen en te ontmoeten?	Diverse fietspaden.
Wat is de aantrekkelijkheid van de wijk/buurt? Zijn er parkjes, water, is er sprake van diversiteit in de omgeving?	Fiets- en wandelpaden

3.3 Streefbeeld kwaliteitswijzer

3.3.1 Leefbaarheid

De leefbaarometer geeft in de huidige situatie een score goed-zeer goed en uitstekend. De voorzieningen scoren lager dan het gemiddelde en de aspecten bewoners, veiligheid, fysieke omgeving scoren hoger dan het gemiddelde. Het streefbeeld voor gebieden die zijn aangewezen als buitengebied voor het aspect leefbaarheid is uitstekend, maar minimaal een score goed. Hiermee blijft de huidige leefbaarheidssituatie behouden. Bij een score goed, is het wel van belang om aandacht te houden voor de beïnvloedbare aspecten die de leefbaarheid bepalen.

3.3.2 Bewegen

Volgens de cijfers van het CBS is het de gemiddelde afstand in NEO tot aan het openbaar groen 0,5-0,6 km. Voor de woningen in het buitengebied geldt dat er voldoende andere mogelijkheden zijn die bewegen stimuleren (gelijkwaardig aan openbaar groen), daarnaast zijn de tuinen voldoende groot om zelf speelvoorzieningen te plaatsen. In het buitengebied zijn voldoende andere beweegmogelijkheden

aanwezig zoals de aanwezigheid van (niet-openbaar) groen, ruime tuinen, goede fiets- of wandelmogelijkheden etc.

3.3.3 *Groen*

Groen is belangrijk in gebieden waar mensen wonen. Het verhoogt het welbevinden, en vermindert hittestress. In het buitengebied en in het buitengebied is het aandeel groen vrij hoog. Het streefbeeld is om ook op en rond de agrarische erven een groene omgeving te stimuleren. Het streefbeeld is een percentage groen van >67% voor dit gebiedstype.

3.3.4 *Luchtkwaliteit – Roet EC*

De luchtkwaliteit is goed. Streefbeeld is dit te behouden.

3.3.5 *Luchtkwaliteit – Fijn stof (PM10)*

De luchtkwaliteit is goed. Streefbeeld is om dit te behouden.

3.3.6 *Geluid wegverkeerslawaai*

Een van de grootste hinderbronnen in Nederland is wegverkeerslawaai. Daarom is het streefbeeld 45-48 dB (zonder aftrek) gecumuleerd en gemiddeld in het buitengebied (pragmatisch bepaald). Dat houdt in dat op sommige plekken er een hogere geluidbelasting kan zijn, maar ook dat er gedeelten zijn met een lagere geluidbelasting.

3.3.7 *Geluid bedrijven*

Geluid vanwege bedrijven vanaf categorie 3.1 wordt gecumuleerd (op pragmatische wijze) beschouwd ter plekke van de woningen. Hierbij geldt alleen het geluid vanwege bedrijven van derden. Het streefbeeld is een gecumuleerde geluidbelasting gemiddeld per woning van 45-49 dB(A) etmaalwaarde gecumuleerd, met een uitloop naar 50-54 dB(A) etmaalwaarde.

3.3.8 *Geluid spoor*

Geluid vanwege spoor wordt beschouwd ter plekke van de woningen in het gebiedstype Buitengebied. De streefwaarde bedraagt 42-57 dB met een uitloop naar 58-62 dB.

3.3.9 *Bodem*

In gebiedstype buitengebied geldt het streefbeeld klasse natuur en landbouw. In bijna het hele gebied met dit gebiedstype wordt dit streefbeeld behaald. Het streven is om geen verslechtering te laten plaatsvinden.

3.3.10 *Industrie en omgeving*

Nabij gebiedstype Buitengebied streven we naar een minimale afstand van 300 meter tussen woningen in het buitengebied en categorie 4 bedrijven, of zodanig gerealiseerd dat het hinderniveau daaraan gelijk te stellen is. Activiteiten voor het opwekken van duurzame energie zijn niet meegeïncorporeerd in de kwaliteitswijzer. Initiatieven worden separaat getoetst op inpasbaarheid (ja, mits).

3.3.11 *Veehouderijen en omgeving*

Voor nieuwvestiging van intensieve veehouderij of de realisatie van nieuwe woningen nabij intensieve veehouderij is de streefafstand tot nieuwe gevoelige bestemmingen (zoals woningen) in gebiedstype buitengebied 240-260 meter.

3.3.12 *Externe veiligheid*

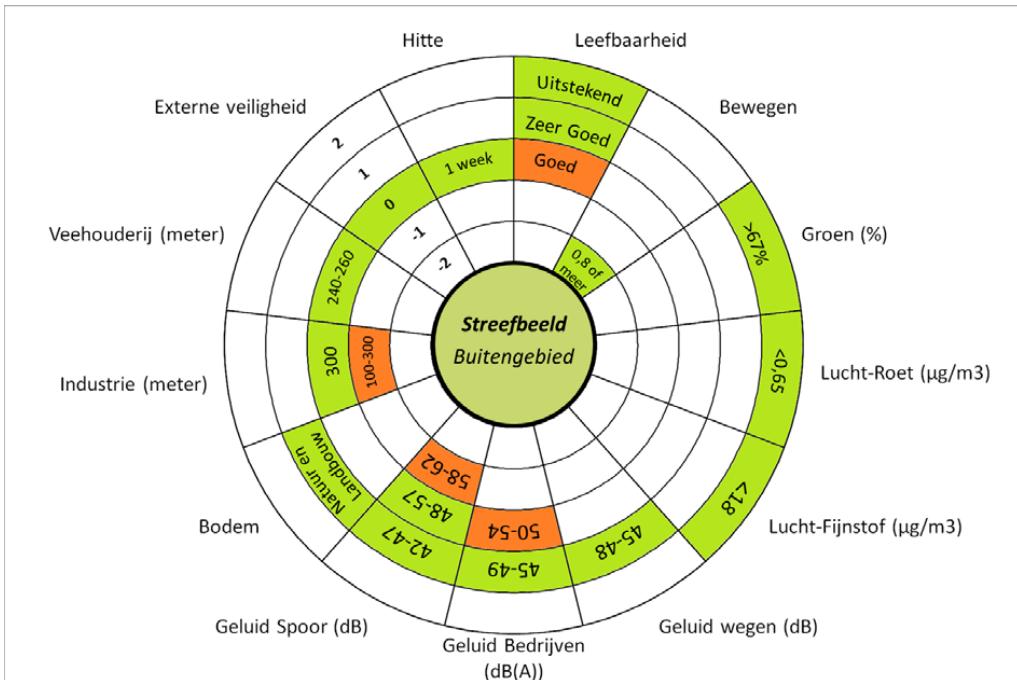
Voor gebiedstype buitengebied is het streefbeeld om geen kwetsbare objecten binnen een PR 10^{-6} contour te hebben.

3.3.13 *Hitte*

Het streefbeeld voor hittestress in het gebiedstype Buitengebied is dat er niet meer dan gedurende 1 week per jaar nachten met temperaturen hoger dan 20 graden Celsius voorkomen. Om dit streefbeeld te bereiken kunnen bijvoorbeeld houtwanden worden beschermd/gerealiseerd, onnodige verstening voorkomen etc.

Gebiedsstreefbeeld *Buitengebied*

Onderstaande figuur geeft grafisch de samenvatting weer van de streefbeelden voor gebiedstype Buitengebied.



4 Gebiedstype Recreatiegebied

4.1 Gebiedsomschrijving

In een recreatiegebied vindt hoofdzakelijk verblijfsrecreatie plaats en daarnaast zijn er enkele bedrijfswoningen.

4.2 Fysieke kenmerken

Aandachtspunten fysieke kenmerken	Antwoord/toelichting
Infrastructuur	
Lopen er hoofdwegen (A- of N-wegen), of andere drukke wegen door het gebied	De A28 en de A50 doorkruisen het gebied. Daarnaast zijn er provinciale wegen aanwezig
lopen er spoorlijnen door of langs het gebied	Spoor Amersfoort-Zwolle
Lopen er doorgaande vaarroutes of vliegroutes door, over of langs het gebied	Ontwikkelingen Lelystad
Staan er veel woningen dichtbij deze wegen/spoorwegen/vaarwegen	Nee/nvt
Bedrijven en industrie	
Zijn er bedrijven/industrie in of vlakbij het gebied waar mensen hinder van zouden kunnen ondervinden? Den kaan hinder van geur, geluid (ook door verkeer van en naar bedrijven), stof, gevoel van onveiligheid. Kijk voor milieuklachten die zijn gedaan bij provincie, gemeenten en omgevingsdiensten op: http://flamingo.prvgl.nl/viewer/app/meldingenleefomgeving	veehouderijen
Gezondheid bevorderende factoren	
Welke mogelijkheden zijn er om te lopen of fietsen, te spelen en te ontmoeten?	Diverse fietspaden.
Wat is de aantrekkelijkheid van de wijk/buurt? Zijn er parkjes, water, is er sprake van diversiteit in de omgeving?	Fiets- en wandelpaden

4.3 Streefbeeld kwaliteitswijzer

4.3.1 Leefbaarheid

Niet van toepassing.

4.3.2 Bewegen

Voor het gebiedstype recreatiegebied is voldoende andere bewegmogelijkheden zoals de aanwezigheid van (niet-openbaar) groen, voorzieningen op parken, goede fiets- of wandelmogelijkheden etc.

4.3.3 Groen

Groen verhoogt het welbevinden, en vermindert hittestress. In de recreatiegebieden is het aandeel groen vrij hoog. Het streefbeeld is een percentage groen van >67% voor dit gebiedstype.

4.3.4 Luchtkwaliteit – Roet EC

De luchtkwaliteit is goed. Streefbeeld is dit te behouden.

4.3.5 Luchtkwaliteit – Fijn stof (PM10)

De luchtkwaliteit is goed. Streefbeeld is om dit te behouden.

4.3.6 Geluid wegverkeerslawaai

Een van de grootste hinderbronnen in Nederland is wegverkeerslawaai. Rust is een belangrijke pijler voor de (groene) recreatie. Daarom is het streefbeeld 49-50 dB (zonder aftrek) gecumuleerd en gemiddeld in gebiedstype recreatiegebied. Dat houdt in dat op sommige plekken er een hogere geluidbelasting kan zijn, maar ook dat er gedeelten zijn met een lagere geluidbelasting.

4.3.7 Geluid bedrijven

Geluid vanwege bedrijven vanaf categorie 3.1 wordt gecumuleerd (op pragmatische wijze) beschouwd ter plekke van de randen van het gebiedstype. Hierbij geldt alleen het geluid vanwege bedrijven van derden. Het streefbeeld is 50-54 dB(A), met uitloop 55-59 dB(A).

4.3.8 Geluid spoor

Geluid vanwege spoor wordt beschouwd op de rand van gebiedstype Recreatiegebied. De streefwaarde bedraagt 58-62 dB met uitloop naar >63 dB.

4.3.9 Bodem

In gebiedstype recreatiegebied geldt het streefbeeld klasse natuur en landbouw. In bijna het hele gebied met dit gebiedstype wordt dit streefbeeld behaald. Het streven is om geen verslechtering te laten plaatsvinden.

4.3.10 Industrie en omgeving

Nabij gebiedstype recreatiegebied streven we naar een minimale afstand van 300 meter tussen recreatiegebied en categorie 4 bedrijven, of zodanig gerealiseerd dat het hinderniveau daaraan gelijk te stellen is. Activiteiten voor het opwekken van duurzame energie zijn niet meegenomen in de kwaliteitswijzer. Initiatieven worden separaat getoetst op inpasbaarheid (ja, mits).

4.3.11 Veehouderijen en omgeving

Voor nieuwvestiging van intensieve veehouderij en voor de realisatie van nieuwe woningen nabij intensieve veehouderij is de streefafstand tot in gebiedstype recreatiegebied 100-240 meter. Vanwege de relatief korte verblijfstijd (enkele weken per jaar) is dit beschermingsniveau voldoende.

4.3.12 Externe veiligheid

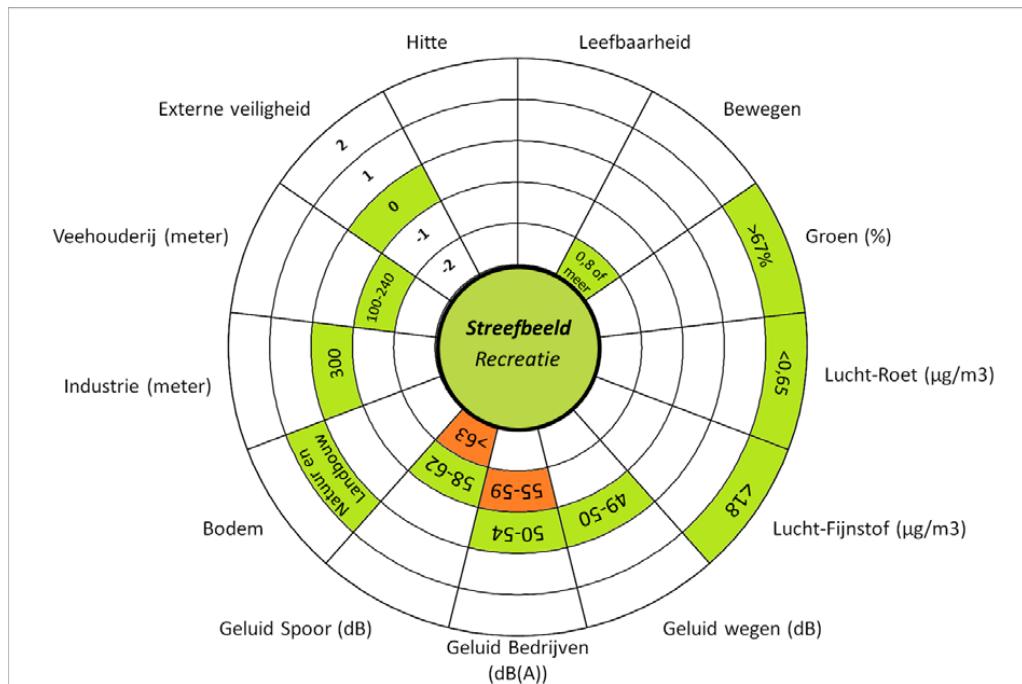
Voor gebiedstype recreatiegebied is het streefbeeld om geen kwetsbare objecten binnen een PR 10^{-6} contour te hebben. Een ander belangrijk veiligheidsaspect in dit gebiedstype is de bereikbaarheid van gebieden en recreatieterreinen voor hulpdiensten.

4.3.13 Hitte

Niet van toepassing.

Gebiedsstreefbeeld *Recreatie*

Onderstaand figuur geeft grafisch de samenvatting weer van de streefbeelden voor gebiedstype Recreatie.



5 Gebiedstype Bedrijvigheid

5.1 Gebiedsomschrijving

Het gebiedstype bedrijvigheid is in hoofdzaak bedoeld voor bedrijvigheid tot en met categorie 3.2, waarbij wonen op het bedrijventerrein mogelijk is. De gebieden zijn drukker en er zijn minder voorzieningen dan in woonwijken, maar dat is inherent aan het gebiedstype.

5.2 Fysieke kenmerken

Aandachtspunten fysieke kenmerken	Antwoord/toelichting
Infrastructuur	
Lopen er hoofdwegen (A- of N-wegen), of andere drukke wegen door het gebied	Bedrijventerreinen zijn in het algemeen drukker wat zwaar verkeer betreft. De toegangswegen naar bedrijventerreinen zijn over het algemeen druk met relatief veel zwaar verkeer.
lopen er spoorlijnen door of langs het gebied	Spoor Amersfoort-Zwolle loopt langs een bedrijventerrein
Lopen er doorgaande vaarroutes of vliegroutes door, over of langs het gebied	Ontwikkelingen Lelystad
Staan er veel woningen dichtbij deze wegen/spoorwegen/vaarwegen	Nee/nvt
Bedrijven en industrie	
Zijn er bedrijven/industrie in of vlakbij het gebied waar mensen hinder van zouden kunnen ondervinden? Den kaan hinder van geur, geluid (ook door verkeer van en naar bedrijven), stof, gevoel van onveiligheid. Kijk voor milieuklachten die zijn gedaan bij provincie, gemeenten en omgevingsdiensten op: http://flamingo.pvglg.nl/viewer/app/meldingenleefomgeving	Alle bedrijven t/m categorie 3.2, vooral geluidhinder.
Gezondheid bevorderende factoren	
Welke mogelijkheden zijn er om te lopen of fietsen, te spelen en te ontmoeten?	Niet/nauwelijks.
Wat is de aantrekkelijkheid van de wijk/buurt? Zijn er parkjes, water, is er sprake van diversiteit in de omgeving?	niet

5.3 Streefbeeld kwaliteitswijzer

5.3.1 Leefbaarheid

De leefbaarometer geeft voor bedrijventerreinen geen score voor de leefbaarheid. In het algemeen is volgens de leefbaarometer veiligheid een belangrijke parameter voor de leefbaarheid evenals het woningaanbod. In het algemeen geldt dat de bewoners op een bedrijventerrein daar gaan wonen vanwege hun bedrijf en de voordelen die het heeft om bij het bedrijf te wonen. Dat er minder sociale cohesie is en dat er geen/nauwelijks voorzieningen zijn, en dat de fysieke omgeving niet heel goed is, is inherent aan het gebiedstype. Leefbaarheid is voldoende.

5.3.2 Bewegen

De afstand tot openbaar groen is op een bedrijventerrein groter dan gemiddeld in een woonwijk. Dat is inherent aan het gebiedstype bedrijvigheid. De gemiddelde afstand tot openbaar groen is 0,5-0,6 km. Voor dit gebiedstype is het aspect bewegen minder relevant.

5.3.3 Groen

Volgens de klimaatatlas is het aandeel groen 0-17% op de bedrijventerreinen. Het streefbeeld is om het aandeel groen te laten stijgen tot 17-33%, maar op bestaande bedrijventerreinen is dat nauwelijks realiseerbaar vanwege ruimtegebrek en benodigde parkeermogelijkheden.

5.3.4 Luchtkwaliteit – Roet EC

De luchtkwaliteit is goed. Streefbeeld is dit te behouden.

5.3.5 Luchtkwaliteit – Fijn stof (PM10)

De luchtkwaliteit is goed. Streefbeeld is om dit te behouden.

5.3.6 Geluid wegverkeerslawaai

Een van de grootste hinderbronnen in Nederland is wegverkeerslawaai. Een bedrijventerrein trekt (zwaar)verkeer aan en is daardoor veelal rumoerig. Het streefbeeld voor geluid wegverkeerslawaai is >55 dB.

5.3.7 Geluid bedrijven

In het gebiedstype bedrijvigheid is de hoofdfunctie bedrijven. Een bedrijventerrein is rumoerig, dat is inherent aan het gebiedstype. Daarom is het streefbeeld voor geluid >60 dB(A).

5.3.8 Geluid spoor

Geluid vanwege spoor wordt beschouwd bij de woningen in het gebiedstype bedrijvigheid. De streefwaarde bedraagt >63 dB.

5.3.9 Bodem

In gebiedstype bedrijvigheid geldt het streefbeeld klasse natuur en landbouw. In bijna het hele gebied met gebiedstype bedrijvigheid wordt dit streefbeeld behaald. Het streven is om geen verslechtering te laten plaatsvinden.

5.3.10 Industrie en omgeving

Nabij gebiedstype bedrijvigheid streven we naar een minimale afstand van <100 meter tussen woningen in het gebiedstype bedrijvigheid en categorie 4 bedrijven.

5.3.11 Veehouderijen en omgeving

Voor nieuwvestiging van intensieve veehouderij en voor de realisatie van nieuwe woningen nabij intensieve veehouderijen is de streefafstand tot nieuwe gevoelige bestemmingen (zoals woningen) in gebiedstype bedrijvigheid <100 meter.

5.3.12 Externe veiligheid

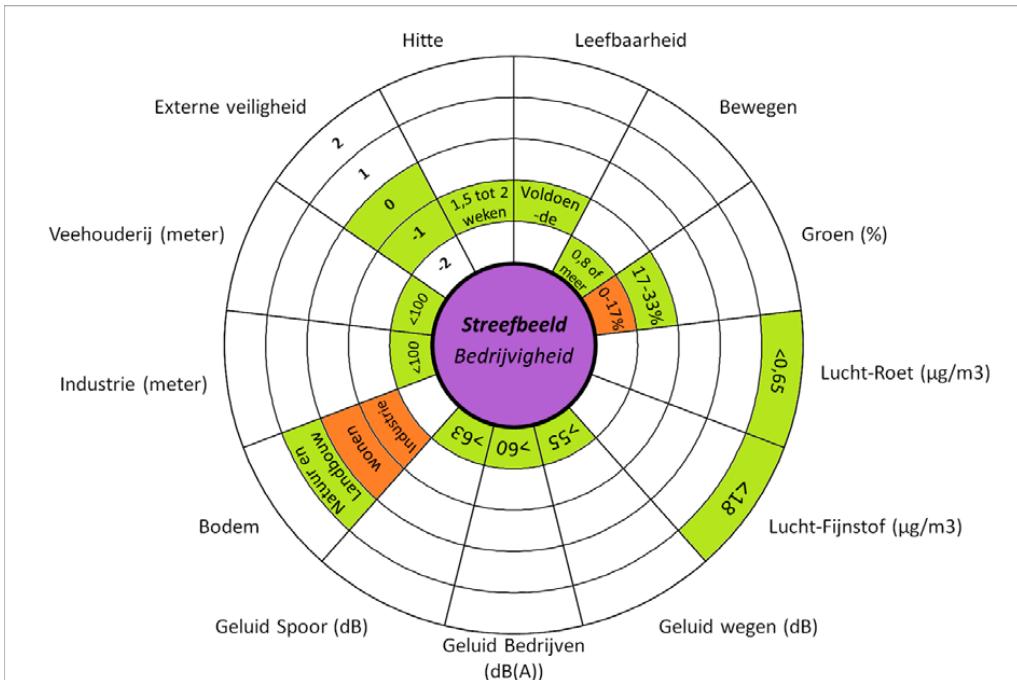
Voor gebiedstype bedrijvigheid is het streefbeeld om geen kwetsbare objecten binnen een PR 10^{-6} contour te hebben, maar het is wel mogelijk dat er routes voor transport gevaarlijke stoffen door het gebied lopen.

5.3.13 Hitte

De klimaatatlas gaat vooral uit van hittestress in stedelijk gebied. Belangrijke factoren die invloed hebben zijn de aanwezigheid van bomen, groen, water. Op bedrijventerreinen is relatief weinig groen aanwezig. De score volgens de gezondheidsatlas bedraagt -1. Streefbeeld is om de huidige waarde vast te houden.

Gebiedsstreefbeeld **Bedrijvigheid**

Onderstaand figuur geeft grafisch de samenvatting weer van de streefbeelden voor gebiedstype Bedrijvigheid.



6 Gebiedstype Industrie

6.1 Gebiedsbeschrijving

Het gebiedstype Industrie is primair bedoeld voor zwaardere bedrijfsmatige activiteiten vanaf categorie 4. In principe wordt er niet gewoond op een industrieterrein.

6.2 Fysieke kenmerken

Aandachtspunten fysieke kenmerken	Antwoord/toelichting
Infrastructuur	
Lopen er hoofdwegen (A- of N-wegen), of andere drukke wegen door het gebied	Industrieterreinen zijn in het algemeen drukker wat zwaar verkeer betreft. De toegangswegen naar bedrijventerreinen zijn over het algemeen druk met relatief veel zwaar verkeer.
Lopen er spoorlijnen door of langs het gebied	Spoor Amersfoort-Zwolle loopt langs een bedrijventerrein
Lopen er doorgaande vaarroutes of vliegroutes door, over of langs het gebied	nvt
Staan er veel woningen dichtbij deze wegen/spoorwegen/vaarwegen	Nee/nvt
Bedrijven en industrie	
Zijn er bedrijven/industrie in of vlakbij het gebied waar mensen hinder van zouden kunnen ondervinden? Denken aan hinder van geur, geluid (ook door verkeer van en naar bedrijven), stof, gevoel van onveiligheid. Kijk voor milieuklachten die zijn gedaan bij provincie, gemeenten en omgevingsdiensten op: http://flamingo.prvgl.nl/viewer/app/meldingenleefomgeving	Alle bedrijven t/m categorie 5.1, vooral geluidhinder, geurhinder
Gezondheid bevorderende factoren	
Welke mogelijkheden zijn er om te lopen of fietsen, te spelen en te ontmoeten?	Niet/nauwelijks.
Wat is de aantrekkelijkheid van de wijk/buurt? Zijn er parkjes, water, is er sprake van diversiteit in de omgeving?	niet

6.3 Streefbeeld kwaliteitswijzer

6.3.1 Leefbaarheid

Niet van toepassing.

6.3.2 Bewegen

Niet van toepassing.

6.3.3 Groen

Volgens de klimaateffectatlas is het aandeel groen 0-17% op de industrieterreinen. Het streefbeeld is om het aandeel groen te laten stijgen tot 17-33% (score -1), maar op bestaande industrieterreinen is dat nauwelijks realiseerbaar vanwege ruimtegebrek en benodigde parkeermogelijkheden.

6.3.4 Luchtkwaliteit – Roet EC

Geen prioriteit.

6.3.5 Luchtkwaliteit – Fijn stof (PM10)

Geen prioriteit.

6.3.6 Geluid wegverkeerslawaai

Geen prioriteit.

6.3.7 Geluid bedrijven

Geen prioriteit.

6.3.8 Geluid spoor

geen prioriteit.

6.3.9 Bodem

In gebiedstype industrie geldt het streefbeeld klasse natuur en landbouw. In bijna het hele gebied met gebiedstype industrie wordt dit streefbeeld behaald. Het streven is om geen verslechtering te laten plaatsvinden.

6.3.10 Industrie en omgeving

Op enkele industrieterreinen zijn woningen aanwezig. Nieuwe woningen zijn niet wenselijk op een industrieterrein en zijn ook niet toegestaan volgens het bestemmingsplan. Daarom is er geen streefbeeld vastgesteld voor dit gebiedstype.

6.3.11 Veehouderijen en omgeving

Geen prioriteit.

6.3.12 Externe veiligheid

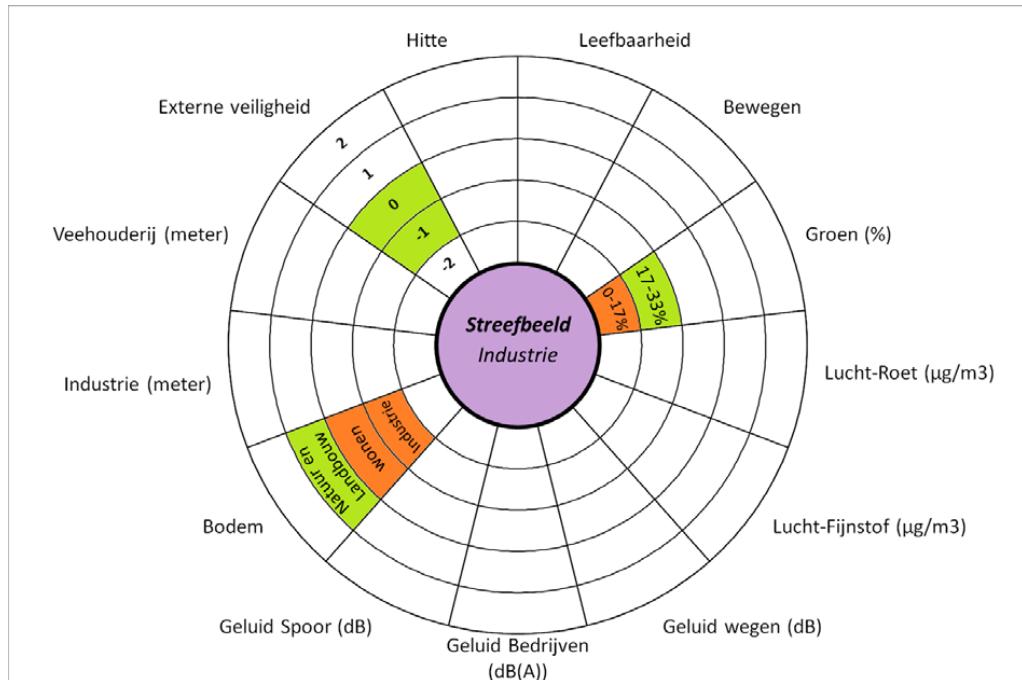
Het streefbeeld voor gebiedstype industrie is dat er geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen de 10^{-6} contour liggen, en wel mogelijke routes vervoer gevaarlijke stoffen.

6.3.13 Hitte

Geen prioriteit.

Gebiedsstreefbeeld *Industrie*

Onderstaande figuur geeft grafisch de samenvatting weer van de streefbeelden voor gebiedstype Industrie.



7 Gebiedstype Wonen

7.1 Gebiedsomschrijving

In gebiedstype wonen is de hoofdfunctie wonen waarbij er aan huis gebonden beroepen mogelijk zijn die geen significant nadelig effect op het woon- en leefklimaat hebben.

7.2 Fysieke kenmerken

Aandachtspunten fysieke kenmerken	Antwoord/toelichting
Infrastructuur	
Lopen er hoofdwegen (A- of N-wegen), of andere drukke wegen door het gebied	Soms
lopen er spoorlijnen door of langs het gebied	ja
Lopen er doorgaande vaarroutes of vliegroutes door, over of langs het gebied	Ontwikkelingen Lelystad
Staan er veel woningen dichtbij deze wegen/spoorwegen/vaarwegen	Ja
Bedrijven en industrie	
Zijn er bedrijven/industrie in of vlakbij het gebied waar mensen hinder van zouden kunnen ondervinden? Den kaan hinder van geur, geluid (ook door verkeer van en naar bedrijven), stof, gevoel van onveiligheid. Kijk voor milieuklachten die zijn gedaan bij provincie, gemeenten en omgevingsdiensten op: http://flamingo.prvlgd.nl/viewer/app/meldingenleefomgeving	Diverse bedrijventerreinen, industrieterreinen
Gezondheid bevorderende factoren	
Welke mogelijkheden zijn er om te lopen of fietsen, te spelen en te ontmoeten?	
Wat is de aantrekkelijkheid van de wijk/buurt? Zijn er parkjes, water, is er sprake van diversiteit in de omgeving?	

7.3 Streefbeeld kwaliteitswijzer

7.3.1 Leefbaarheid

Het streefbeeld voor gebiedstype wonen is ‘goed’. In sommige woonwijken is de score ‘voldoende tot ruim voldoende’. De leefbaarheid wordt bepaald door beïnvloedbare en niet beïnvloedbare aspecten. Een beïnvloedbaar aspect is bijvoorbeeld de sociale veiligheid. Een niet beïnvloedbaar aspect in bestaande wijken is bijvoorbeeld de verhouding tussen het aantal koop- en huurwoningen. Waar een lagere leefbaarheidsscore te wijten is aan niet beïnvloedbare aspecten, is dat acceptabel.

7.3.2 Bewegen

Volgens de cijfers van het CBS is de gemiddelde afstand binnen de gemeenten in de woonwijken tot aan het openbaar groen 0,5-0,6 km. Er zijn wijken waar de afstand tot openbaar groen groter is. Het streven is om voor gebiedstype wonen uit te komen op een afstand van 0,5 km tot aan openbaar groen.

7.3.3 Groen

Groen is belangrijk in woongebieden. Het verhoogt het welbevinden, en vermindert hittestress. In een aantal woonwijken is het aandeel groen zeer laag. Het streefbeeld is om het percentage groen in het gebiedstype wonen tussen de 33-50% te realiseren. Dit houdt in dat als er zich mogelijkheden

voordoen in bestaande woonwijken, extra aandacht aan het groen wordt geschenken. In woonwijken waar het aandeel groen hoger is dan het streefbeeld, wordt dit behouden.

7.3.4 *Luchtkwaliteit – Roet EC*

De luchtkwaliteit is goed. Streefbeeld is dit te behouden.

7.3.5 *Luchtkwaliteit – Fijn stof (PM10)*

De luchtkwaliteit is goed. Streefbeeld is dit te behouden.

7.3.6 *Geluid wegverkeerslawaai*

Een van de grootste hinderbronnen in Nederland is wegverkeerslawaai. In het kader van een gezonde leefomgeving is het van belang om een toename van het percentage gehinderden zo veel mogelijk te voorkomen. Daarom is het streefbeeld voor gebiedstype wonen 45-48 dB (zonder aftrek) gecumuleerd en gemiddeld in de wijk. Dat houdt in dat op sommige plekken er een hogere geluidbelasting kan zijn, maar ook dat er gedeelten in de wijk zijn met een lagere geluidbelasting.

Er lopen saneringsprojecten, deze worden voortgezet.

7.3.7 *Geluid bedrijven*

Geluid vanwege bedrijven categorie 3.1 en hoger wordt gecumuleerd (op pragmatische wijze) beschouwd. Het streefbeeld is een gecumuleerde geluidbelasting van maximaal 50-54 dB(A) etmaalwaarde ter plaatse van woningen.

7.3.8 *Geluid spoor*

Geluid vanwege spoor wordt beschouwd aan de randen van de woonwijken. De streefwaarde bedraagt 48-57 dB met afwijking tot 58-68 dB.

7.3.9 *Bodem*

In gebiedstype wonen geldt het streefbeeld klasse natuur en landbouw, in bijna het hele gebied met gebiedstype wonen wordt dit streefbeeld behaald. Het streven is om geen verslechtering te laten plaatsvinden.

7.3.10 *Industrie en omgeving*

Nabij gebiedstype wonen streven we naar een minimale afstand van 300 meter tussen wonen en categorie 4 bedrijven, of zodanig gerealiseerd dat het hinderniveau daaraan gelijk te stellen is.

7.3.11 *Veehouderijen en omgeving*

Voor nieuwvestiging van intensieve veehouderij is de streefafstand tot nieuwe gevoelige bestemmingen (zoals woningen) in gebiedstype wonen minimaal 240-260 meter bedraagt.

7.3.12 *Externe veiligheid*

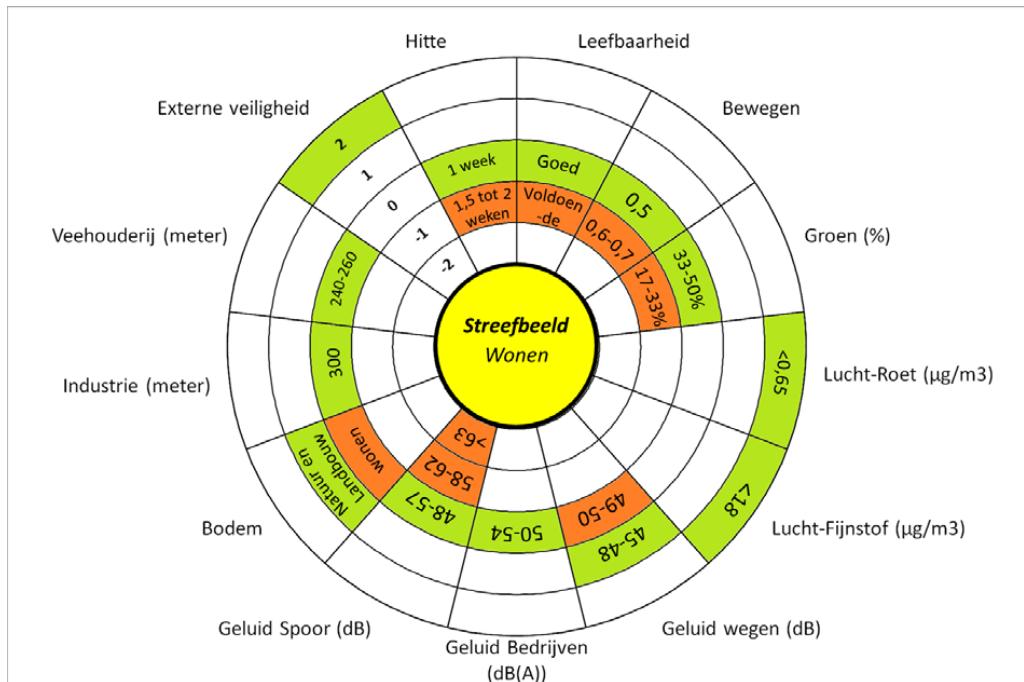
Voor gebiedstype wonen is het streven dat er geen risico-richting binnen het gebiedstype aanwezig is en er ook geen kwetsbare objecten binnen een PR 10-6 contour van een inrichting buiten het gebiedstype aanwezig mogen zijn.

7.3.13 *Hitte*

De klimaatatlas gaat vooral uit van hittestress in stedelijk gebied. Belangrijke factoren die invloed hebben zijn de aanwezigheid van bomen, groen, water. Het streefbeeld voor hittestress in gebiedstype woonwijk is dat er per jaar niet meer dan gedurende 1 week nachten met temperaturen hoger dan 20 graden Celcius voorkomen. Waar dit streefbeeld niet behaald kan worden door bijvoorbeeld dichte bebouwing, ruimtegebrek etc, is 1,5 tot 2 weken acceptabel.

Gebiedsstreefbeeld **Wonen**

Onderstaand figuur geeft grafisch de samenvatting weer van de streefbeelden voor gebiedstype Wonen.



8 Gebiedstype Wonen met functiemenging

8.1 Gebiedsomschrijving

In gebiedstype wonen met functiemenging is de hoofdfunctie wonen waarbij er beperkte detailhandel, lichte horeca, lichte bedrijvigheid mogelijk is.

8.2 Fysieke kenmerken

Aandachtspunten fysieke kenmerken	Antwoord/toelichting
Infrastructuur	
Lopen er hoofdwegen (A- of N-wegen), of andere drukke wegen door het gebied	Soms
lopen er spoorlijnen door of langs het gebied	Niet op korte afstand
Lopen er doorgaande vaarroutes of vliegroutes door, over of langs het gebied	Ontwikkelingen Lelystad
Staan er veel woningen dichtbij deze wegen/spoorwegen/vaarwegen	Ja
Bedrijven en industrie	
Zijn er bedrijven/industrie in of vlakbij het gebied waar mensen hinder van zouden kunnen ondervinden? Den kaan hinder van geur, geluid (ook door verkeer van en naar bedrijven), stof, gevoel van onveiligheid. Kijk voor milieuklachten die zijn gedaan bij provincie, gemeenten en omgevingsdiensten op: http://flamingo.prvgl.nl/viewer/app/meldingenleefomgeving	divers
Gezondheid bevorderende factoren	
Welke mogelijkheden zijn er om te lopen of fietsen, te spelen en te ontmoeten?	
Wat is de aantrekkelijkheid van de wijk/buurt? Zijn er parkjes, water, is er sprake van diversiteit in de omgeving?	

8.3 Streefbeeld kwaliteitswijzer

8.3.1 Leefbaarheid

Het streefbeeld voor gebiedstype wonen met functiemenging is ‘goed’. In sommige wijken is de score ‘voldoende tot ruim voldoende’. De leefbaarheid wordt bepaald door beïnvloedbare en niet beïnvloedbare aspecten. Een beïnvloedbaar aspect is bijvoorbeeld de sociale veiligheid. Een niet beïnvloedbaar aspect in bestaande wijken is bijvoorbeeld de verhouding tussen het aantal koop- en huurwoningen.

Waar een lagere leefbaarheidsscore te wijten is aan niet beïnvloedbare aspecten, is dat acceptabel.

8.3.2 Bewegen

Volgens de cijfers van het CBS is de gemiddelde afstand binnen de gemeenten in de woonwijken tot aan het openbaar groen 0,5-0,6 km. Er zijn wijken waar de afstand tot openbaar groen groter is. Het streven is om voor gebiedstype wonen met functiemenging uit te komen op een afstand van 0,5 km tot aan openbaar groen.

8.3.3 Groen

Groen is belangrijk in woongebieden. Het verhoogt het welbevinden, en vermindert hittestress. In een aantal woonwijken is het aandeel groen zeer laag. Het streefbeeld is om het percentage groen in het gebiedstype wonen tussen de 33-50% te realiseren. Dit houdt in dat als er zich mogelijkheden

voordoen in bestaande woonwijken, extra aandacht aan het groen wordt geschenken. In woonwijken waar het aandeel groen hoger is dan het streefbeeld, wordt dit behouden.

8.3.4 Luchtkwaliteit – Roet EC

De luchtkwaliteit is goed. Streefbeeld is dit te behouden.

8.3.5 Luchtkwaliteit – Fijn stof (PM10)

De luchtkwaliteit is goed. Streefbeeld is dit te behouden.

8.3.6 Geluid wegverkeerslawaai

Een van de grootste hinderbronnen in Nederland is wegverkeerslawaai. In het kader van een gezonde leefomgeving is het van belang om een toename van het percentage gehinderden zo veel mogelijk te voorkomen. Daarom is het streefbeeld voor gebiedstype wonen met functiemenging 51-55 dB (zonder aftrek) gecumuleerd en gemiddeld in de wijk met een uitloop naar >55. Dat houdt in dat op sommige plekken er een hogere geluidbelasting kan zijn, maar ook dat er gedeelten in de wijk zijn met een lagere geluidbelasting. Deze waarde is acceptabel omdat dit gebiedstype vooral als lintbebouwing langs een drukke weg voorkomt.

8.3.7 Geluid bedrijven

Geluid vanwege bedrijven vanaf categorie 3.1 wordt gecumuleerd (op pragmatische wijze) beschouwd. Het streefbeeld is een gecumuleerde geluidbelasting gemiddeld ter plekke van woningen van 50-54 dB(A) etmaalwaarde.

8.3.8 Geluid spoor

Niet van toepassing.

8.3.9 Bodem

In gebiedstype wonen met functiemenging geldt het streefbeeld klasse natuur en landbouw, in bijna het hele gebied met gebiedstype wonen wordt dit streefbeeld behaald. Het streven is om geen verslechtering te laten plaatsvinden.

8.3.10 Industrie en omgeving

Nabij gebiedstype wonen met functiemenging streven we naar een minimale afstand van 300 meter tussen wonen en categorie 4 bedrijven, of zodanig gerealiseerd dat het hinderniveau daaraan gelijk te stellen is.

8.3.11 Veehouderijen en omgeving

Voor nieuwvestiging van intensieve veehouderij is de streefafstand tot nieuwe gevoelige bestemmingen (zoals woningen) in gebiedstype wonen minimaal 240-260 meter bedraagt.

8.3.12 Externe veiligheid

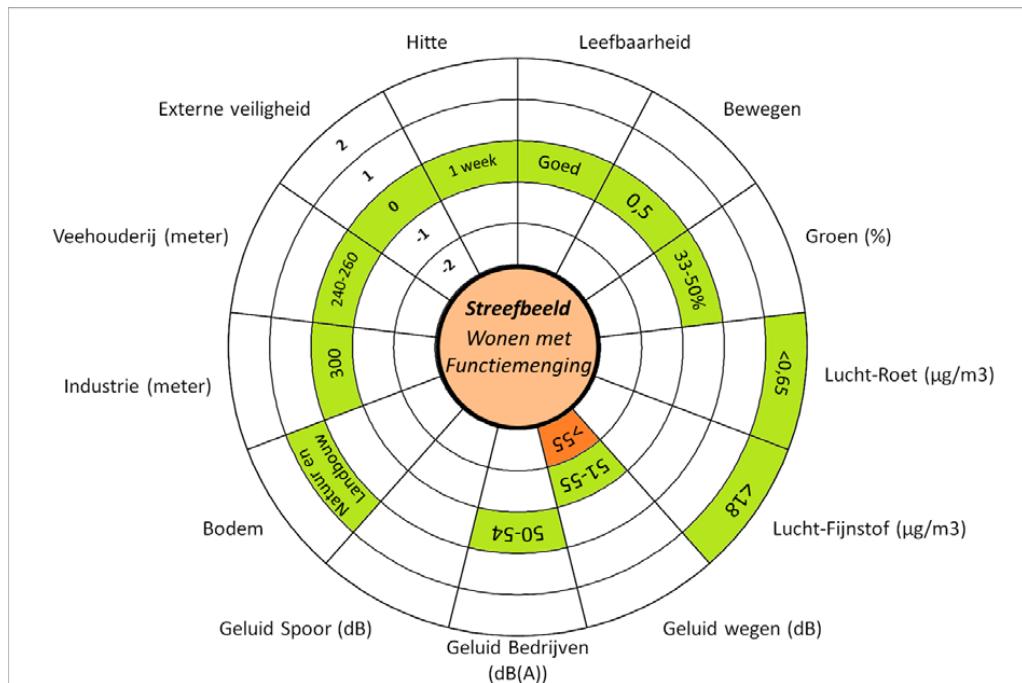
Voor gebiedstype wonen met functiemenging is het streefbeeld dat er geen kwetsbare objecten binnen een PR 10^{-6} contour van een inrichting aanwezig zijn.

8.3.13 Hitte

De klimaatatlas gaat vooral uit van hittestress in stedelijk gebied. Belangrijke factoren die invloed hebben zijn de aanwezigheid van bomen, groen, water. Het streefbeeld voor hittestress in gebiedstype woonwijk is dat er niet meer dan gedurende 1 week per jaar nachten met temperaturen hoger dan 20 graden Celcius voorkomen. In het algemeen is in dit gebiedstype meer ruimte om hittestress te verminderen.

Gebiedsstreefbeeld **Wonen met functiemenging**

Onderstaand figuur geeft grafisch de samenvatting weer van de streefbeelden voor gebiedstype Wonen met functiemenging.



9 Gebiedstype Centrum

9.1 Gebiedsomschrijving

In gebiedstype Centrum is de hoofdfunctie centrum met detailhandel, wonen, horeca.

9.2 Fysieke kenmerken

Aandachtspunten fysieke kenmerken	Antwoord/toelichting
Infrastructuur	
Lopen er hoofdwegen (A- of N-wegen), of andere drukke wegen door het gebied	Soms
lopen er spoorlijnen door of langs het gebied	ja
Lopen er doorgaande vaarroutes of vliegroutes door, over of langs het gebied	Ontwikkelingen Lelystad
Staan er veel woningen dichtbij deze wegen/spoorwegen/vaarwegen	Ja
Bedrijven en industrie	
Zijn er bedrijven/industrie in of vlakbij het gebied waar mensen hinder van zouden kunnen ondervinden? Den kaan hinder van geur, geluid (ook door verkeer van en naar bedrijven), stof, gevoel van onveiligheid. Kijk voor milieuklachten die zijn gedaan bij provincie, gemeenten en omgevingsdiensten op: http://flamingo.prvqld.nl/viewer/app/meldingenleefomgeving	divers
Gezondheid bevorderende factoren	
Welke mogelijkheden zijn er om te lopen of fietsen, te spelen en te ontmoeten?	
Wat is de aantrekkelijkheid van de wijk/buurt? Zijn er parkjes, water, is er sprake van diversiteit in de omgeving?	

9.3 Streefbeeld kwaliteitswijzer

9.3.1 Leefbaarheid

Het streefbeeld voor gebiedstype Centrum is ‘goed’, met uitloop naar ruim voldoende. Aandachtsgebied is de veiligheid (met name op het gebied van de sociale veiligheid, overlast, drugsgebruik). Daar waar de leefbaarheid hoger scoort, is het streven om geen verslechtering te laten plaatsvinden.

9.3.2 Bewegen

Volgens de cijfers van het CBS is de gemiddelde afstand in de gemeenten tot aan het openbaar groen 0,5-0,6 km. Er zijn locaties die minder goed scoren. Voor gebiedstype Centrum is het streefbeeld om uit te komen op een afstand van 0,5 km tot aan openbaar groen.

9.3.3 Groen

Groen is belangrijk in Centrum. Het verhoogt het welbevinden, en vermindert hittestress. In Centrum is het aandeel groen in Elburg en Oldebroek 17-33%, in het centrum van Nunspeet 0-17%. Streefbeeld 17-33%.

9.3.4 Luchtkwaliteit – Roet EC

De luchtkwaliteit is goed. Streefbeeld is dit te behouden.

9.3.5 Luchtkwaliteit – Fijn stof (PM10)

De luchtkwaliteit is goed. Streefbeeld is dit te behouden.

9.3.6 Geluid wegverkeerslawaai

Een van de grootste hinderbronnen in Nederland is wegverkeerslawaai. In het kader van een gezonde leefomgeving is het van belang om een toename van het percentage gehinderden zo veel mogelijk te voorkomen. Daarom is het streefbeeld voor gebiedstype centrum 51-55 dB (zonder aftrek) gecumuleerd en gemiddeld in het gebied met uitloop naar >55dB. Dat houdt in dat op sommige plekken er een hogere geluidbelasting kan zijn, maar ook dat er gedeelten in de wijk zijn met een lagere geluidbelasting.

9.3.7 Geluid bedrijven

Geluid vanwege bedrijven vanaf categorie 3.1 wordt gecumuleerd (op pragmatische wijze) beschouwd. Het streefbeeld is een gecumuleerde geluidbelasting gemiddeld voor woningen van 50-54 dB(A) etmaalwaarde.

9.3.8 Geluid spoor

Geluid vanwege spoor wordt beschouwd aan de randen van het gebiedstype Centrum. De streefwaarde bedraagt 58-62 dB.

9.3.9 Bodem

In gebiedstype Centrum geldt het streefbeeld klasse natuur en landbouw of klasse wonen. Het streven is om geen verslechtering te laten plaatsvinden.

9.3.10 Industrie en omgeving

Nabij gebiedstype Centrum streven we naar een minimale afstand van 300 meter tussen wonen en categorie 4 bedrijven, of zodanig gerealiseerd dat het hinderniveau daaraan gelijk te stellen is.

9.3.11 Veehouderijen en omgeving

Voor nieuwvestiging van intensieve veehouderij en de realisatie van nieuwe woningen nabij intensieve veehouderijen is de streefafstand tot nieuwe gevoelige bestemmingen (zoals woningen) in gebiedstype Centrum minimaal 240-260 meter.

9.3.12 Externe veiligheid

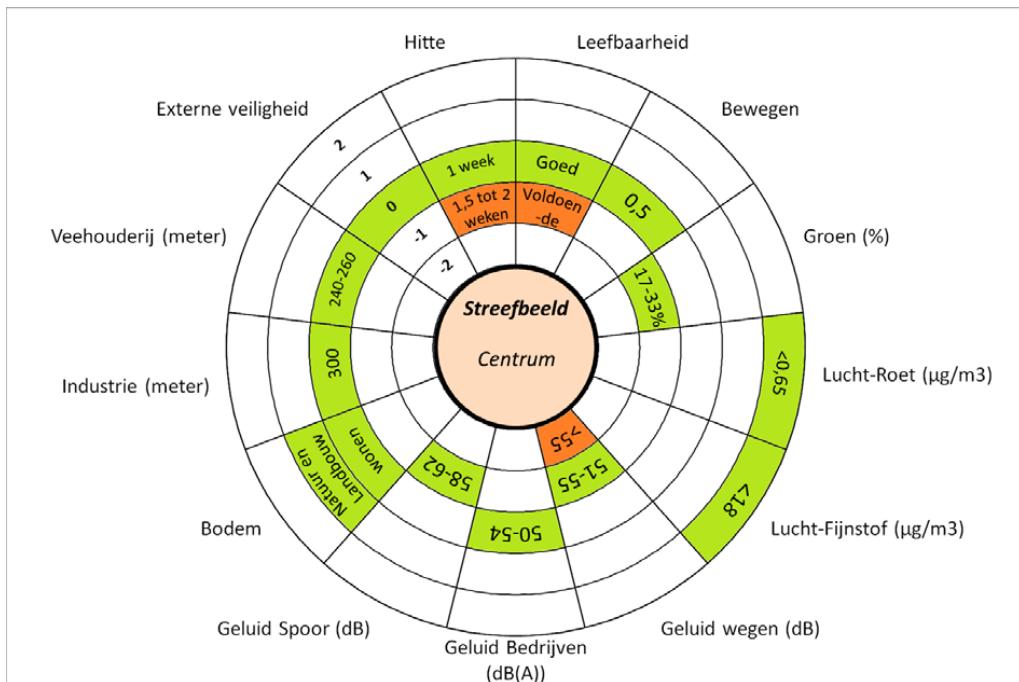
Voor gebiedstype Centrum is het streefbeeld dat er geen kwetsbare objecten binnen een PR 10^{-6} contour van een inrichting aanwezig zijn.

9.3.13 Hitte

De klimaatatlas gaat vooral uit van hittestress in stedelijk gebied. Belangrijke factoren die invloed hebben zijn de aanwezigheid van bomen, groen, water. Het streefbeeld voor hittestress in gebiedstype centrum is dat er per jaar niet meer dan gedurende 1 week nachten met temperaturen hoger dan 20 graden Celcius voorkomen. Waar dit streefbeeld niet behaald kan worden door bijvoorbeeld dichte bebouwing, ruimtegebrek etc, is 1,5 tot 2 weken acceptabel.

Gebiedsstreefbeeld *Centrum*

Onderstaande figuur geeft grafisch de samenvatting weer van de streefbeelden voor gebiedstype Centrum.



10 Gebiedstype Haven

10.1 Gebiedsomschrijving

In gebiedstype Haven is de hoofdfunctie (havengebonden) recreatieve activiteiten, met werken en wonen.

10.2 Fysieke kenmerken

Aandachtspunten fysieke kenmerken	Antwoord/toelichting
Infrastructuur	
Lopen er hoofdwegen (A- of N-wegen), of andere drukke wegen door het gebied	nee
Lopen er spoorlijnen door of langs het gebied	nee
Lopen er doorgaande vaarroutes of vliegroutes door, over of langs het gebied	Ontwikkelingen Lelystad
Staan er veel woningen dichtbij deze wegen/spoorwegen/vaarwegen	nvt
Bedrijven en industrie	
Zijn er bedrijven/industrie in of vlakbij het gebied waar mensen hinder van zouden kunnen ondervinden? Den kaan hinder van geur, geluid (ook door verkeer van en naar bedrijven), stof, gevoel van onveiligheid. Kijk voor milieuklachten die zijn gedaan bij provincie, gemeenten en omgevingsdiensten op: http://flamingo.prvgl.nl/viewer/app/meldingenleefomgeving	In het gebiedstype vinden verschillende soorten bedrijvigheid plaats. Daarnaast grenst aan de haven het gebiedstype Industrie.
Gezondheid bevorderende factoren	
Welke mogelijkheden zijn er om te lopen of fietsen, te spelen en te ontmoeten?	Rond de haven is er volop activiteit
Wat is de aantrekkelijkheid van de wijk/buurt? Zijn er parkjes, water, is er sprake van diversiteit in de omgeving?	Levendigheid is een sterk punt in dit gebiedstype

10.3 Streefbeeld kwaliteitswijzer

10.3.1 Leefbaarheid

Het streefbeeld voor gebiedstype Haven is 'zeer goed'. Het streven is om geen verslechtering te laten plaatsvinden.

10.3.2 Bewegen

Volgens de cijfers van het CBS is het de gemiddelde afstand in de gemeenten tot aan het openbaar groen 0,5-0,6 km. Gebiedstype Haven nodigt uit om te bewegen, en heeft geen prioriteit voor het onderdeel bewegen.

10.3.3 Groen

Gezien de omgeving van de haven heeft het aspect groen geen prioriteit.

10.3.4 Luchtkwaliteit – Roet EC

De luchtkwaliteit is goed. Streefbeeld is dit te behouden.

10.3.5 Luchtkwaliteit – Fijn stof (PM10)

De luchtkwaliteit is goed. Streefbeeld is dit te behouden.

10.3.6 Geluid wegverkeerslawaaï

De provinciale weg N309 ligt dicht langs de Haven. De geluidcontouren van deze weg liggen gedeeltelijk over de Haven. Vooralsnog is geen streefbeeld gedefinieerd voor dit gebied, maar is het

wenselijk dat er een visie wordt ontwikkeld over de acceptabele geluidbelasting voor dit gebied in relatie tot de havenfunctie en de recreatieve activiteiten.

10.3.7 Geluid bedrijven

Geluid vanwege bedrijven vanaf categorie 3.1 wordt gecumuleerd (op pragmatische wijze) beschouwd. Het streefbeeld is een gecumuleerde geluidbelasting gemiddeld voor woningen van 50-54 dB(A) etmaalwaarde gecumuleerd.

10.3.8 Geluid spoor

Niet van toepassing.

10.3.9 Bodem

In gebiedstype Haven geldt de het streefbeeld klasse natuur en landbouw, in bijna het hele gebied met gebiedstype Haven wordt dit streefbeeld behaald. Het streven is om geen verslechtering te laten plaatsvinden.

10.3.10 Industrie en omgeving

Nabij gebiedstype Haven streven we naar een minimale afstand van 100-300 meter tussen wonen en categorie 4 bedrijven, of zodanig gerealiseerd dat het hinderniveau daaraan gelijk te stellen is.

10.3.11 Veehouderijen en omgeving

Niet van toepassing.

10.3.12 Externe veiligheid

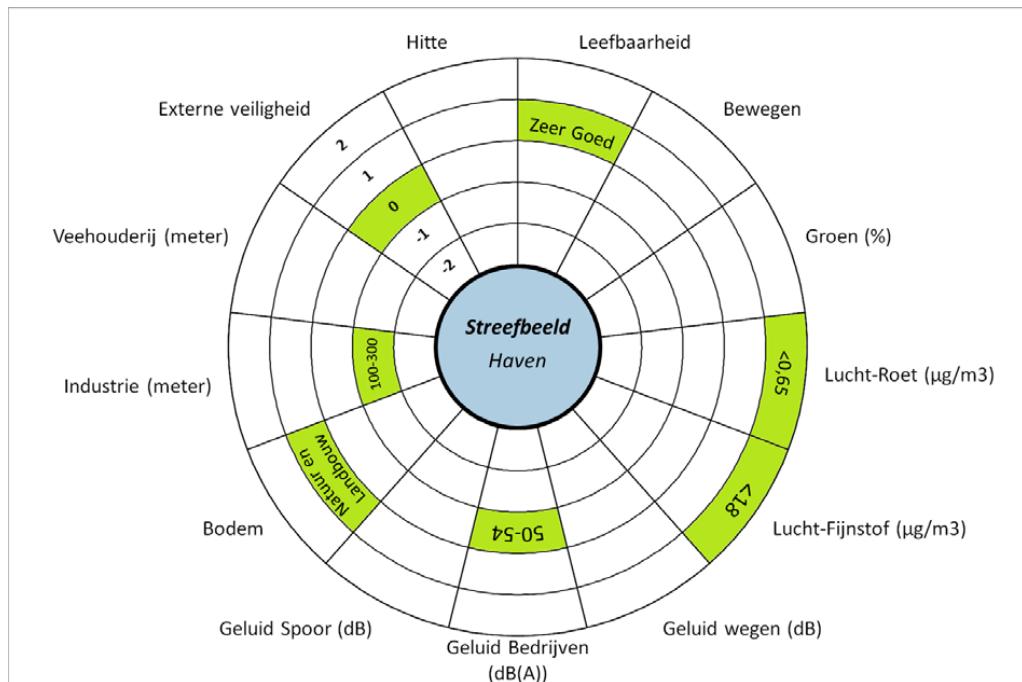
Voor gebiedstype Haven is het streefbeeld dat er geen kwetsbare objecten binnen een PR 10^{-6} contour van een inrichting aanwezig zijn.

10.3.13 Hitte

Niet van toepassing.

Gebiedsstreefbeeld *Haven*

Onderstaande figuur geeft grafisch de samenvatting weer van de streefbeelden voor gebiedstype Haven.



Gezondheid

Gezondheid en ruimte hebben een sterke invloed op elkaar. In de omgevingsvisie kunnen keuzes gemaakt worden die de gezondheid van inwoners beschermen en bevorderen. Eerste aandachtspunten vanuit ‘gezondheid’ voor de Omgevingsvisie:

- Toepassing geven aan de Gelderse Gezondheidswijzer voor nieuwe en mogelijk ook bestaande ontwikkelingen. De Gelderse Gezondheidswijzer biedt een integraal afwegingskader waarbij harde en zachte gezondheidseffecten inzichtelijk worden gemaakt.
- Voortbouwen op de regionale Gezondheidsnota Noord-Veluwe 2017-2021, waarin het lokale gezondheidsbeleid van de gemeenten op de Noord-Veluwe is geactualiseerd voor de periode 2017-2021. De publieke gezondheidszorg richt zich op de gezondheid beschermende, -bewakende en -bevorderende maatregelen voor de bevolking of specifieke groepen binnen de bevolking. De nadruk ligt op de collectieve preventie en op selectieve preventie. Inwoners worden geïnspireerd en gestimuleerd om hun houding en gedrag te wijzigen. Deze inzet laat pas op de lange termijn effecten zien en de ingezette koers moet dus vervolgd worden. In onze regionale nota staan 3 thema's centraal 'gezond opgroeien', 'gezond ouder worden' en 'een gezonde leefomgeving'. Een gezonde leefomgeving is een leefomgeving die als prettig wordt ervaren, die uitnodigt tot gezond gedrag en waar de druk op de gezondheid zo laag mogelijk is. Meer concreet een omgeving die:
- Schoon en veilig is.
- Uitnodigt tot bewegen, spelen en sporten.
- Fietsen, wandelen en OV-gebruik stimuleert en zorgt voor goede bereikbaarheid.
- Ervoor zorgt dat mensen elkaar kunnen ontmoeten.
- Rekening houdt met de behoeften van de (toekomstige) bewoners en specifieke bevolkingsgroepen (kinderen, ouderen, chronisch zieken, gehandicapten, lagere inkomensgroepen).
- Een goede milieukwaliteit (geluid, lucht, bodem, externe veiligheid) heeft.
- Gezonde en duurzame woningen heeft.
- Een aantrekkelijke en gevarieerde openbare ruimte heeft.

- Een gevarieerd aanbod aan voorzieningen heeft (woningen, scholen, winkels, cultuur, bedrijven, vervoersvoorzieningen, sport).

6

6. | Thema's

De Omgevingsvisie is op basis van de uitgangspunten uit de NEO-agenda en de visie op de speerpunten opgebouwd uit 5 integrale thema's, waarbij zowel ruimtelijke-, sociale-, gezondheids-, economische- als milieuspecten aan de orde komen. De uitwerkingen in dit hoofdstuk zijn gebaseerd op gesprekken, bijeenkomsten en analyses van data en (bestaand en in ontwikkeling zijnd) beleid. Relevante onderliggende beleidsdocumenten zijn via links naar de betreffende websites in te zien.

Ieder thema start met een opsomming van prioriteiten en uitwerkingsopgaven die van belang zijn voor het dichterbij brengen van de ambities en doelstellingen. Dit is te beschouwen als een nadere concretisering en agendering van de hoofdlijnen van de visie voor de gemeente Elburg.

De onderstaande thema's zijn verder uitgewerkt en middels een rechtstreekse link bereikbaar:

- Leefbare dorpen - actieven samenleving.
- Aantrekkelijke omgevingskwaliteit.
- Vitaal economisch klimaat.
- Duurzaam, energieneutraal en klimaatbestendig.
- Bereikbaar, nabij en toegankelijk.

Leefbare, vitale kernen met een actieve, gezonde samenleving

Dit deel van de Omgevingsvisie Elburg omvat een uitwerking en concretisering van de Visie op hoofdlijnen voor het thema ‘leefbare, vitale kernen met een actieve, gezonde samenleving’. Het deel start met de belangrijkste ambities en aandachtspunten, gericht op het dichterbij brengen van de doelstellingen en visie voor Elburg.

Ambities en aandachtspunten leefbare kernen en actieve samenleving

- Een kwalitatief afwegingskader voor woningbouwinitiatieven opstellen.
- De kwaliteit van bestaande koop- en huurwoningen toekomstbestendig maken door strategische samenwerking.
- Werken aan een toegesneden beleid rondom ouderenhuisvesting/-zorg en realisatie daarvan.
- Zelfbewustzijn en zelfredzaamheid samen met de betrokken partijen stimuleren en zo verbetering van de zorg bewerkstelligen.
- Blijven werken aan een >aantrekkelijke, gezonde en groene leefomgeving, die uitnodigt tot bewegen.
- In iedere kern een passend voorzieningenniveau door concentratie en combinatie van functies en een accommodatiebeleid dat hierop gericht is.
- De detailhandel verder concentreren, zodat een zo hoog mogelijk niveau kan worden behouden.
- We hebben oog voor een leefbaar, gezond en veilig woon- en leefklimaat. We zijn alert op effecten van ontwikkelingen, niet alleen in de gemeente zelf maar ook daarbuiten. In dat kader hebben we over de planvorming rondom Lelystad besloten om alle mogelijkheden die we hebben aan te wenden om ervoor te zorgen dat er geen sprake is van negatieve effecten voor de leefbaarheid van de woonkernen in onze gemeente en om de geluidshinder zoveel mogelijk te beperken. Hierin trekken we als regiogemeenten en provincie Gelderland samen op.

Toelichting:

Behouden en versterken aantrekkelijke, gezonde woon- en leefomgeving

Elburg wordt gekenmerkt door actieve gemeenschappen, waarbinnen mensen omzien naar elkaar, pionieren, innoveren en niet bang zijn om hard te werken. Een actieve samenleving is van groot belang voor vitale dorpen. Er is dan sprake van hoge participatiegraad van vrijwilligers en een actief verenigingsleven. Daarnaast is er de bereidheid om elkaar te helpen, zodat ouderen bijvoorbeeld zo lang mogelijk in hun eigen woonomgeving kunnen blijven wonen. Dit vraagt om een zo evenwichtig mogelijke bevolkingssamenstelling: jongere generaties helpen ouderen en uiteraard ook elkaar. Startende huishoudens en gezinnen dragen bij aan het behoud van de voorzieningen zelf, zorgen voor aanwas in verenigingen en vormen het draagvlak voor allerlei ontwikkelingen (toerisme, recreatie,



nijverheid, dienstverlening). Het is hier aantrekkelijk wonen door de vele cultuurhistorische elementen (de Vesting en landgoederen bijvoorbeeld), het aantrekkelijke landschap, de grote variatie aan woonmilieus, de ligging aan het Veluwe Randmeer (de voormalige Zuiderzee) en de vele waterlopen en beekjes, de kleinschaligheid en veiligheid en het stedelijk voorzieningenpakket en werkgelegenheidsconcentraties om de hoek (Harderwijk, Apeldoorn, Zwolle). Deze kracht willen we naar de toekomst toe verder uitbouwen. Voor het behouden en versterken van een gezonde woon- en leefomgeving zijn elementen als groen & water en stilte & rust van belang. Hier hebben we aandacht voor. Via de aanpak van het wijkgerichte werken, denken en werken we met bewoners aan het schoon, heel, sociaal en veilig maken en houden van hun eigen wijk. Voor de vijf wijken die we onderscheiden zijn wijkcomités opgericht en is een wijkambtenaar werkzaam. Door hierin als wijkbewoners samen te werken, wordt gelijk ook gewerkt aan de sociale cohesie in de wijk.



Naar een kwalitatief afwegingskader

Op dit moment omvatten de bekende potentiële woningbouwlocaties ruimte voor een groter aantal woningen dan de kwantitatieve prognoses laten zien. Het is daarom extra belangrijk dat iedere woningbouwontwikkeling het juiste type woning betreft (kwaliteit, prijs, type) en op de juiste locatie gerealiseerd wordt. Daarom gaan we de komende periode aan de slag met een kwalitatief afwegingskader voor woningbouwinitiatieven. Onder andere de beleidskeuzes en uitgangspunten uit deze Omgevingsvisie zullen daarin verweven worden. Dit afwegingskader kan gezien worden als een praktisch handvat, gericht op een toegesneden realisatie van het kwalitatief wenselijke woningbouwprogramma. Via deze link is een document inzichtelijk met de bekende woningbouwlocaties en categorieën (zoals hard en zacht) die daarbinnen onderscheiden worden. Op de IDEe-kaarten staan deze locaties aangegeven.

Een evenwichtige bevolkingssamenstelling: behoud (en terugkeren) van jongeren

De leefbaarheid van onze vitale dorpen kan in gevaar komen wanneer er onvoldoende betaalbare (huur en koop) woonruimte is voor jongeren en oudere gezinnen niet door kunnen stromen. De demografische/functioneel-economische identiteitsanalyse laat zien dat er in sommige kernen een proces gaande is van een combinatie van ontgroening en vergrijzing. Onze gemeente als geheel heeft (nog) een evenwichtige bevolkingsopbouw, met veel jonge gezinnen. Daardoor heeft de gemeente een duidelijk geboorteoverschot. Op basis van de trend van de afgelopen 15 jaar wordt verwacht dat het aantal huishoudens de komende 10 jaar nog met circa 8% groeit (ca. 640 huishoudens). Het aantal woningen als geheel zal de komende jaren nog verder toe moeten nemen omdat de huishoudens kleiner worden. Het is daarbij extra belangrijk dat het juiste type woning op de juiste locatie wordt gerealiseerd. Hierbij hebben we oog voor nieuwe trends en innovatieve woonvormen zoals de ‘tiny houses’ die momenteel in opkomst zijn voor kleine huishoudens. In principe heeft het onze voorkeur dat in iedere kern, in ieder geval voor de eigen lokale behoeftte woningen gerealiseerd kunnen worden. Het accent in de woningbouwopgave ligt bij de grotere kernen. Een mogelijkheid om woningbouw te laten plaatsvinden, toegesneden op de maatschappelijke behoeftte is via collectief particulier opdrachtgeverschap (CPO).

We stimuleren en faciliteren deze initiatieven, waarbij zo mogelijk ook de zorgcomponent meegenomen kan worden. Over initiatieven voor woningbouw gaan we graag in gesprek. Belangrijk in de afweging is dat een kwaliteitsimpuls ontstaat voor de (grottere) omgeving en overlast voorkomen wordt. We willen binnen de kaders zo optimaal ruimte geven voor burgerkracht en aan lokale initiatieven.

Duurzame toekomstbestendige woningvoorraad, ouderen zo lang mogelijk thuis

Het is onze ambitie dat ouderen en zorgbehoevenden zo lang mogelijk in de eigen kern thuis moeten kunnen blijven wonen. Dit vraagt om levensloopbestendige nieuwbouw, maar vooral om het goed aan kunnen passen van de woningen in de voorraad (particulier en corporatie). Woningbouw voor ouderen dient nabij de voorzieningen plaats te vinden. De woningen moeten zo lang mogelijk aan blijven sluiten op de wijzigende behoefte, denk bijvoorbeeld ook aan (pre)mantelzorg. We brengen hiervoor stimuleringsmogelijkheden in beeld, bijvoorbeeld gericht op de toepassing van domotica in relatie tot wonen/zorg/welzijn in nieuwbouw en in de bestaande voorraad, maar we denken ook aan zogenoamde ‘blijversleningen’. Daarnaast is er bijvoorbeeld ook ruimte voor bijzondere zorgconcepten voor de lokale bevolking waarbij er aandacht is voor de specifieke behoeften van de betreffende doelgroepen. Onze ambitie is niet alleen gericht op levensloopbestendige woningen, maar op levensloopbestendige kernen als geheel. We onderzoeken de mogelijkheid van woonservicegebieden rondom intramurale voorzieningen voor ouderen. Met de zorgpartijen en zorginstellingen onderzoeken we de toereikendheid van het zorgvastgoed, zowel kwalitatief als kwantitatief, gericht op de mensen die niet thuis kunnen blijven wonen. Om adequaat ouderenzorgbeleid te kunnen ontwikkelen, brengen we de behoeften in beeld.

Naast de kwalitatieve opgave om de woningvoorraad toe te snijden op de demografische ontwikkelingen, ligt er een opgave bij het voorkomen van het verder toenemen van het overschot aan (niet op de vraag toegesneden) duurdere woningen. Er is sprake van een overaanbod in de duurdere sector (met name boven de € 500.000,-) Dit kan het voor ouderen lastig maken om te verhuizen naar een aangepaste woning. De vraag is of de markt dat zelf voldoende kan oplossen. In het algemeen zijn levensloopbestendige, duurzame

en betaalbare woningen het uitgangspunt. Als gemeente maken we het aanpassen van woningen (inclusief zo nodig ook verplaatsing) mogelijk in het Omgevingsplan (vervanger van bestemmingsplannen). Daarnaast onderzoeken we stimuleringsmaatregelen en gaan we gesprekken aan met corporaties en makelaars rondom aanpassing van de voorraad en het realiseren van doorstromingsmaatregelen.

Ook werken we aan de Agenda Inclusieve Samenleving. Ondersteuning aan iedereen in onze samenleving die dat nodig heeft staat daarin centraal. Of dat nu is vanwege financiële zorgen, eenzaamheid, een beperking, psychische nood of anderszins. Naast een inclusieve samenleving gaat het hierbij ook om een gezonde samenleving, waar kinderen en jongeren verantwoord kunnen opgroeien en zich ontwikkelen, waar gewerkt wordt aan preventie op het gebied van verslavingen, waar voldoende ruimte is voor sport en beweging, waar een prettig en goed woon- en leefklimaat is.

Zorgvuldig ruimtegebruik, energiezuinig en een hoge omgevingskwaliteit in de kernen

Een aantrekkelijke, gezonde en veilige woon- en leefomgeving is veel meer dan alleen het zorgen voor voldoende goede woningen en een toegesneden voorzieningenpakket. We hebben bijvoorbeeld ook oog voor het voorkomen van hinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten in woongebieden. Via het wijkgerichte werken, de wijkcomités en de wijkambtenaar houden we vinger aan de pols zodat knelpunten snel opgelost kunnen worden.

In verband met de hooggewaardeerde omgevingskwaliteit is het belangrijk dat in eerste instantie gezocht wordt naar inbreidings- en herontwikkelingslocaties in plaats van nieuwbouwlocaties aan de rand van de kernen. Woningbouwprojecten in het buitengebied

zijn niet mogelijk. Wel zijn onder voorwaarden ontwikkelingen aan de rand van de kern / tegen het buitengebied afweegbaar. Extra verstening is alleen mogelijk wanneer er sprake is van sloop/amovering van bebouwing/woning en landschappelijke versterking. In het algemeen geldt: versnippering en aantasting van het buitengebied en de kernrandzone moet voorkomen worden. Ook bij inbreidingslocaties is het van groot belang dat dit met respect voor de (cultuurhistorisch en landschappelijk) waardevolle omgeving plaatsvindt. Parken en groenblauwe structuren in de kernen zijn waardevol voor een aangename, speelvriendelijke en gezonde leefomgeving en maken de kans op hittestress en wateroverlast veel kleiner. Bij uitplaatsing van ter plaatse niet passende bedrijfslocaties wordt in eerste instantie ruimte geboden aan wonen en/of maatschappelijke functies. Hetzelfde geldt ook voor vrijkomende schoollocaties. Een op de toekomst toegesneden woningvoorraad en leefmilieu is ook duurzaam en energiezuinig. Energie moet spaarzaam gebruikt worden, duurzaam opgewekt en de CO₂-uitstoot moet zoveel mogelijk beperkt blijven.

Toekomstgerichte, bereikbare voorzieningen: iedere kern een kloppend hart

Naast demografische trends zijn ook sociale en economische trends van invloed op de voorzieningenstructuur in de kernen. Door het geboorteoverschot blijft de komende jaren de instroom in het basisonderwijs stabiel, maar wel met een lichte daling. Ook voor het passend onderwijs streven we binnen onze mogelijkheden naar het behoud binnen Elburg. We houden rondom het voorzieningenaanbod als gemeente vinger aan de pols met de betrokken partijen.

We streven naar het behoud van een kloppend dorpshart voor iedere kern. Als gemeente werken we hiervoor samen met instanties, ondernemers en bewoners. Daarnaast streven we in het algemeen naar zorg op maat voor kwetsbare burgers, ze moeten de zorg krijgen die ze nodig hebben. Het welbevinden van de burgers staat voor ons op één: Elburg sociaal en zorgzaam! Hierbij hanteren we het uitgangspunt ‘zorgen dat, in plaats van zorgen voor’. De inwoners staan immers centraal in hun eigen kracht, alleen waar nodig wordt ondersteund.

In kernen waar nu of op termijn sprake is van een sterke ontgroening en/of vergrijzing en mogelijk een afnemende bevolkingsgroei, leidend tot een afnemend draagvlak voor voorzieningen, gaan we met elkaar op zoek naar andere strategieën en acties om de leefbaarheid en vitaliteit te behouden en waar mogelijk te versterken. Samen moeten de schouders eronder gezet worden! Wanneer voorzieningen toch sluiten is het van groot belang dat voorzieningen elders, optimaal bereikbaar zijn. Onze ambitie is om in ieder geval een aantrekkelijke ruimte voor ontmoeting voor iedere kern te behouden: een kloppend hart in ieder dorp! Daarnaast ondersteunen we de versterking van de gemeenschapszin, zodat mensen zoals dat ook nu het geval is, klaar blijven staan voor elkaar.

We vinden het belangrijk dat iedereen kan meedoen, gezond kan opgroeien, talenten ontwikkelen en inzetten. Door deelname aan de samenleving verder te stimuleren willen we bijdragen aan zelfredzaamheid en zelfstandigheid. De eigen kracht moet zo optimaal mogelijk benut worden. Als gemeente willen we hierbij ondersteunen. Het versterken van de verbinding en cohesie tussen de mensen is daarbij belangrijk, waardoor een sterk sociaal (ondersteunend) netwerk kan doorgroeien. We hebben hierbij oog voor de eventuele overbelasting van mantelzorgers . Ook de betrokkenheid bij de eigen woon- en leefomgeving willen we versterken. Dit is ondersteunend voor een gezonde leefstijl en preventief voor het voorkomen van mentale en fysieke klachten. Zie ons Beleidsplan Sociaal Domein voor een verdere uitwerking. In het regionale gezondheidsbeleid is een gezonde aantrekkelijke woon- en leefomgeving een van de centrale thema's om preventief te werken aan een gezonde samenleving. Onder de tab Milieu wordt hierop dieper ingegaan.

Aantrekkelijke omgevingskwaliteiten en identiteit

Dit deel van de Omgevingsvisie Elburg omvat een uitwerking en concretisering van de Visie op hoofdlijnen voor het thema ‘aantrekkelijke omgevingskwaliteit en identiteit’. Het deel start met de belangrijkste ambities en aandachtspunten, gericht op het dichterbij brengen van de doelstellingen en visie voor Elburg.

Ambities en aandachtspunten aantrekkelijke omgevingskwaliteit en identiteit

- Samenwerken aan een methodiek om initiatieven vanuit de samenleving goed te kunnen beoordelen.
- Kiezen voor een dorp- en wijkgerichte aanpak bij nieuwe ontwikkelingen in samenspraak met de inwoners.
- Het blijvend koesteren van en trots zijn op onze parels, door deze te benoemen en te verbinden via goede, veilige en aantrekkelijke routes: Elburg als gezonde en groene (fiets)gemeente.
- Het belang van de agrarische functie van het buitengebied benadrukken en blijven ondersteunen.
- Bewaken van de goede balans tussen de verschillende functies in het buitengebied.
- Samen met Nunspeet en Oldebroek werken we onze visie op de ondergrond verder uit. De ondergrond is de basis en randvoorwaarden stellend & -scheppend voor ontwikkelingen en voor het invulling geven aan maatschappelijke opgaven en behoeften. De boven- en ondergrond bekijken we in samenhang.

Toelichting

De omgevingskwaliteit is onze kracht

De afwisseling en diversiteit in landschappen, in combinatie met de Vesting en haar schootsvelden zijn het visitekaartje van Elburg. Het natuurgebied De Veluwe is beschermd op hoog niveau, evenals de Randmeerzone (Natura2000). De Vesting is beschermd stadsgezicht. Dit bevestigt onze kracht waar we zeer zeker op voort willen borduren in combinatie met andere parels en bijvoorbeeld kunst & cultuur en de haven, maar dit brengt tegelijk ook grote uitdagingen met zich mee!

Op zoek naar een nieuwe sturingswijze voor ruimtelijke kwaliteit

De vele landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten bieden stevige kansen voor de profiling, positionering en het op gang brengen van dynamiek rondom toerisme en recreatie, maar ook voor unieke woon- en werkmilieus en liggen aan de basis van een



gezonde, op beweging gerichte leefomgeving. Maar de erkenning van deze kwaliteiten heeft ook geleid tot een remmend sturingsmechanisme voor dynamiek (bijvoorbeeld nieuwe woningbouw of recreatievoorzieningen). Anderzijds zijn er ook gebieden waar aan de kwaliteiten geknabbeld wordt door versnippering, dichtslibbing en het verdwijnen van oude landschapselementen (met name in de kernrandzones). Hier willen we waakzaam voor zijn.

De uitdaging voor Elburg is nu om:

- enerzijds de ‘echte’ parels & unieke netwerken te beschermen en te versterken (bijvoorbeeld door ze te verbinden waardoor de draagkracht vergroot wordt);
- de ‘goede’ investeringen en initiatieven op gang te brengen en deze goed in te passen;
- de kwaliteiten uit te dragen (promotie) en beter beleefbaar te maken, zodat we ook in andere opzichten kunnen profiteren van ons aantrekkelijk landschap.



Diversiteit, verbinden en beleefbaar maken van kwaliteiten

Onze kracht is de grote diversiteit aan landschappen en cultuurhistorisch waardevolle elementen op korte afstand van elkaar. In dit afwisselende landschap liggen de kernen met ook ieder een eigen identiteit, zowel ruimtelijk als sociaal, die we zo mogelijk willen versterken (zie ook de de IDee-kaarten). Het vormt de schatkist voor ons aangename woon- en leefklimaat en de basis voor belangrijke economische sectoren toerisme & recreatie maar ook voor de landbouw. Waar mogelijk versterken we deze diversiteit en we werken aan het voorkomen van versnippering en vervlakking. Dit vormt een belangrijk uitgangspunt bij de afweging van initiatieven. Vooral de kernrandzones met kleine weilanden en de overgangszone tussen de Veluwe en het Weidegebied) (overgang nat en droog) zijn hierbij aandachtsgebieden. Deze zijn ook niet alleen voor de mens aantrekkelijk, maar (door de gradiënt) ook voor de flora en fauna. We streven naar het verbinden van natuurgebieden, waardoor uitwisseling plaatsvindt en stimuleren grondgebruikers (zoals agrariërs) om diverse, gebiedseigen beplanting te gebruiken (zoals via akkerrandenbeheer).

Belangrijke ecologische relaties die we stimuleren zijn:

- de hydrologische relatie tussen de Veluwe en het veenweidelandschap;
- de relatie tussen de randmeren en het veenweidegebied voor foeragerende vogels;
- de relatie binnen de randmerenzone zelf, gemeentegrensoverschrijdend;
- de relatie tussen het overgangsgebied en het veenweidegebied voor zoogdieren en roofvogels;
- de relatie tussen de randmeren en de beken voor diverse vissoorten.

Verbindingen voor dier en mens!

Het gaat hierbij niet alleen om het verbinden van natuurgebieden, maar ook van cultuurhistorische parels en andere aantrekkelijke gebieden. Door goede langzaam verkeerroutes met rust-/informatie-/horecavoorzieningen (bijvoorbeeld langs watergangen en beekjes) kunnen bewoners en toeristen/recreanten van de grote diversiteit aan gebieden genieten. Belangrijk bijkomend voordeel is dat de recreanten zo meer verleid worden andere mooie delen van onze gemeente te ontdekken en wordt de recreatiedruk (nu op met name de Vesting) meer verspreid. Zo kunnen ook ondernemers elders profiteren. Hierbij hebben we blijvend oog voor het waarborgen van rust in natuurgebieden waar rust van groot belang is: selectieve toegankelijkheid.

Behoud balans functies buitengebied landbouw - recreatie - natuur

Het behoud van de identiteit en aantrekkelijkheid van Elburg vraagt om een goede afstemming tussen de gebruikers/functies. Bijvoorbeeld het verkrijgen van een goede balans tussen de functies natuur, recreatie en landbouw in de randmeerzone en een goede balans tussen natuur, wonen en recreatie in het overgangsgebied en in het Natura2000 gebied Veluwe is van groot belang. Juist de huidige grote dynamiek rondom de landbouw, rondom het wonen en rondom recreatie, vragen hiervoor om extra aandacht. Anderzijds bieden de actuele trends ook juist aanleiding en mogelijkheden om goed met die balans om te gaan. Bij de agrarische sector speelt enerzijds schaalvergroting en zullen anderzijds de komende periode veel bedrijven stoppen en dus agrarische bedrijfsgebouwen vrijkomen. In het open landschap blijft de agrariër de hoofdgebruiker. Bij het wonen komt steeds meer aandacht voor ‘kwaliteit’ (gezondheid, klimaat, energie, groen en water). Ook in de sector recreatie en toerisme is hiervoor steeds meer aandacht (duurzaamheid, wellness, bezinning, landschapsbeleving, eigen identiteit, luxe) en komt er door de veranderende bevolkingssamenstelling (vergrijzing) -zo is de verwachting voorlopig- ook meer geld beschikbaar, waardoor gekoppeld aan recreatieve ontwikkelingen ook een kwaliteitsimpuls in het landschap bereikt kan worden.

Ieder gebied eigen ontwikkelingsmogelijkheden: identiteit leidend

Welke ontwikkelingen mogelijk zijn in een gebied, wordt in eerste instantie bepaald door het omgevingsplan (vervanger bestemmingsplannen). Wanneer initiatieven niet passend zijn in het Omgevingsplan, vormt de Omgevingsvisie in combinatie met ander gemeentelijk beleid en de geldende wet- en regelgeving het afwegingskader. Voor de sturing op kwaliteit vormt het landschapsontwikkelingsplan (LOP) een belangrijk inspiratie- en afwegingskader evenals de streekplanuitwerking Gebiedsplan zoekzones landschappelijke versterking en groene wiggen Elburg en Oldebroek, de structuurvisie en ook de Welstandsnota (in combinatie met de beeldkwaliteitsplannen). Voor alle gebieden staat versterking van de kwaliteit en het voorkomen van (verdere) verrommeling voorop.

In de IDEe-kaarten is per gebiedstype de hoofdkoers geduid met daarbij de aandachtspunten voor versterking van de kwaliteit en de identiteit. In het buitengebied

wordt een onderscheid gemaakt naar de grootschalige open polders/randmeerzone, het kleinschalige gemengde overgangsgebied en de Veluwe.

Groen en blauw in de kernen minstens zo belangrijk als erbuiten!

Niet alleen in het buitengebied is groen en blauw belangrijk, zeer zeker ook in en direct rondom de kernen. Zowel voor een aantrekkelijk woon- en leefklimaat, behoud van de identiteit, maar ook vanuit de opgaven rondom klimaat (voorkomen hittestress), energie, jeugd & gezin (speelvoorzieningen), gezondheid en water. We streven naar een zo hoog mogelijke verwerving van de kernen met het omliggende landschap. Ook het waterschap heeft hierin een belangrijke rol. Ontwikkelingen in de kernen mogen in principe niet leiden tot verdere verstening en het verminderen van groen en blauw in de kernen.

Agrarische functie blijvend belangrijk

De agrarische functie is blijvend belangrijk voor Elburg, ook vanuit het oogpunt van landschapsbeheer. We stimuleren een toekomstgerichte landbouw en zijn voorstander van verbreding (met nevenactiviteiten zoals recreatie en zorg) en verdieping van de functie (zoals biologische-, of regeneratieve landbouw). Ontwikkelingsmogelijkheden van andere agrarische bedrijven mogen echter niet in gevaar komen. We gaan heel terughoudend om met het toestaan van extra woningen in het buitengebied.

Voor vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing hebben we in 2016 een specifiek beleid opgesteld voor vrijkomende Agrarische bebouwing (VAB-beleid). Achterliggende doelstelling is het voorkomen van een teruggang van de ruimtelijke kwaliteit door leegstand en verloedering in combinatie met het verbeteren van de leefbaarheid en vitaliteit van het buitengebied op sociaal en economisch gebied. De nieuwe functies moeten echter passend zijn in het buitengebied en geen nadelige effecten hebben (zoals verkeershinder), gedacht wordt aan kleinschalige ambachtelijke bedrijvigheid (maximaal milieucategorie 2), recreatie gerelateerde activiteiten, zorg en in beperkte mate wonen. Een goede landschappelijke inpassing is van groot belang. Het VAB-beleid in combinatie met het LOP en de Welstandsnota geeft hiervoor richtlijnen en praktische handvatten.

Elburg: bos en water

Door het mooie bosgebied van de Veluwe en de geschakeerde overgangszone vergeten we dat ook water een belangrijk deel van onze kracht is. We liggen aan de randmeren, een belangrijke kans voor recreatie, maar ook voor de natuur. Met de havenontwikkeling en de versterking van de relatie met de vesting spelen we adequaat in op toeristisch-recreatieve kansen. De oeverinrichting stemmen we zoveel mogelijk af op een gezonde ecologische ontwikkeling in overleg met de betrokken partijen als het Waterschap en Rijkswaterstaat. Dit geldt ook voor de beken door het landschap waar we samen streven naar beek-begeleidende beplanting, waardoor ook de belevingswaarde versterkt wordt.

Ruimte voor waterberging zoeken we met name in het gebied van de Veluwe en het overgangsgebied. Onderdeel daarvan is berging in Het Goor. Ook de waterkwaliteit is een blijvend aandachtspunt, waar met name het Waterschap Vallei en Veluwe een belangrijke rol heeft. Daarnaast heeft het Waterschap een kerntaak bij het werken aan waterveiligheid (bescherming tegen hoogwater) en bij het bestrijden van wateroverlast (of tekort). Langs het Veluwemeer en het Drontemeer liggen de Noordelijke randmeerdijken, dit zijn primaire waterkeringen. Naast een waterkerende functie, hebben deze ook een ecologische, recreatieve en cultuurhistorische functie. Het Waterschap zorgt ervoor dat de dijken op hoogte en sterkte zijn om tot een gebeurtenis van 1x in 300 jaar beschermd te zijn. Het waterschap gaat de komende periode met gemeenten en veiligheidsorganisaties aan de slag om deze doelstellingen opnieuw tegen het licht te houden.

Water speelt ook een belangrijke rol bij allerlei andere ambities, doelstellingen en opgaven gerelateerd aan de (fysieke) leefomgeving. Denk naast ruimtelijke kwaliteit en beleven, een aantrekkelijke gezonde woon- en leefomgeving en meer diversiteit in de natuur ook aan onderwerpen als klimaatverandering, circulaire economie en energietransitie en de basis voor een goede levensvatbare agrarische sector. Bij al deze opgaven trekken we samen op met de regio, de provincie en het Waterschap. Zie ook het onderdeel Milieu in deze Omgevingsvisie.

Ook de ondergrond is van groot belang. Samen met de drie gemeenten werken we aan een visie op de ondergrond: de bodem is immers de drager voor de fysieke leefomgeving. De bodem is voorwaarde stellend en tegelijk ook voorwaardenscheppend, voor het bereiken van verschillende maatschappelijke opgaven en behoeften, zoals op het gebied van energietransitie, klimaatadaptatie, maar bijvoorbeeld ook een aangenaam en gezonde woon- en leefomgeving. Daarnaast herbergt de bodem ook onze historie.

Vitaal economisch klimaat

Dit deel van de Omgevingsvisie Elburg omvat een uitwerking en concretisering van de Visie op hoofdlijnen voor het thema ‘vitaal economisch klimaat’. Het deel start met de belangrijkste ambities en aandachtspunten, gericht op het dichterbij brengen van de doelstellingen en visie voor Elburg.

Ambities en aandachtspunten vitaal economisch klimaat

- Werken aan een grotere variatie aan werkgelegenheid, door en aantrekken van nieuwe bedrijven.
- En daarbij ook werken aan meer diversiteit in de werkgelegenheid, waarbij expliciet aandacht wordt gevraagd voor participatie, met name voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.
- De wenselijkheid van een kwaliteitsimpuls en revitalisering van bestaande bedrijventerreinen; onderzoeken.
- Hinder als gevolg van bedrijven in woongebieden beperken.
- Grote bedrijven zoveel mogelijk verplaatsen naar regionaal goed ontsloten bedrijfsterreinen.
- De agrarische sector stimuleren en faciliteren.
- Versterken van een aantrekkelijk en veilig recreatief routenetwerk.
- Blijven werken aan de promotie en marketing van Elburg.
- Met eigenaren van vakantieparken het programma Vitale Vakantieparken uitwerken.

Toelichting

Bedrijvigheid smeerolie voor een leefbare en vitale samenleving

In het algemeen geldt voor Elburg dat er sprake is van een redelijk gedifferentieerde bedrijvigheid, een behoorlijk inkomen en relatief weinig werkloosheid. Bedrijvigheid en economische dynamiek vormen een belangrijke basis voor leefbaarheid, zelfredzaamheid, vitaliteit en ruimtelijke kwaliteit. Bedrijvigheid en ondernemerschap zijn de smeerolie voor een vitale samenleving. De nabijheid van werkgelegenheid en de voorzieningen zijn voor een belangrijk deel bepalend voor de leefbaarheid van een gebied. Ook het verenigingsleven is deels afhankelijk van een bloeiende economische sector (zoals sponsoring).

Minimaal behoud van het niveau van de aanwezige bedrijvigheid is uitdrukkelijk onze ambitie, passend bij onze identiteit, waarden en kernkwaliteiten. Elburg leunt (gezien het aandeel in de werkgelegenheidsstructuur) sterk op de bouwnijverheid. Ook de sector 'overheid' is sterk aanwezig, onder andere in de vorm van defensie. Defensie zal nog voor de lange termijn hier gevestigd zal zijn. De verwachting is dat, mede gerelateerd aan de demografische trends en de trek naar de steden, investeringen in de verschillende economische sectoren noodzakelijk blijven om de diversiteit en vitaliteit van de economie te versterken.

Versterken variatie schone, groene en innovatieve werkfuncties op alle niveaus

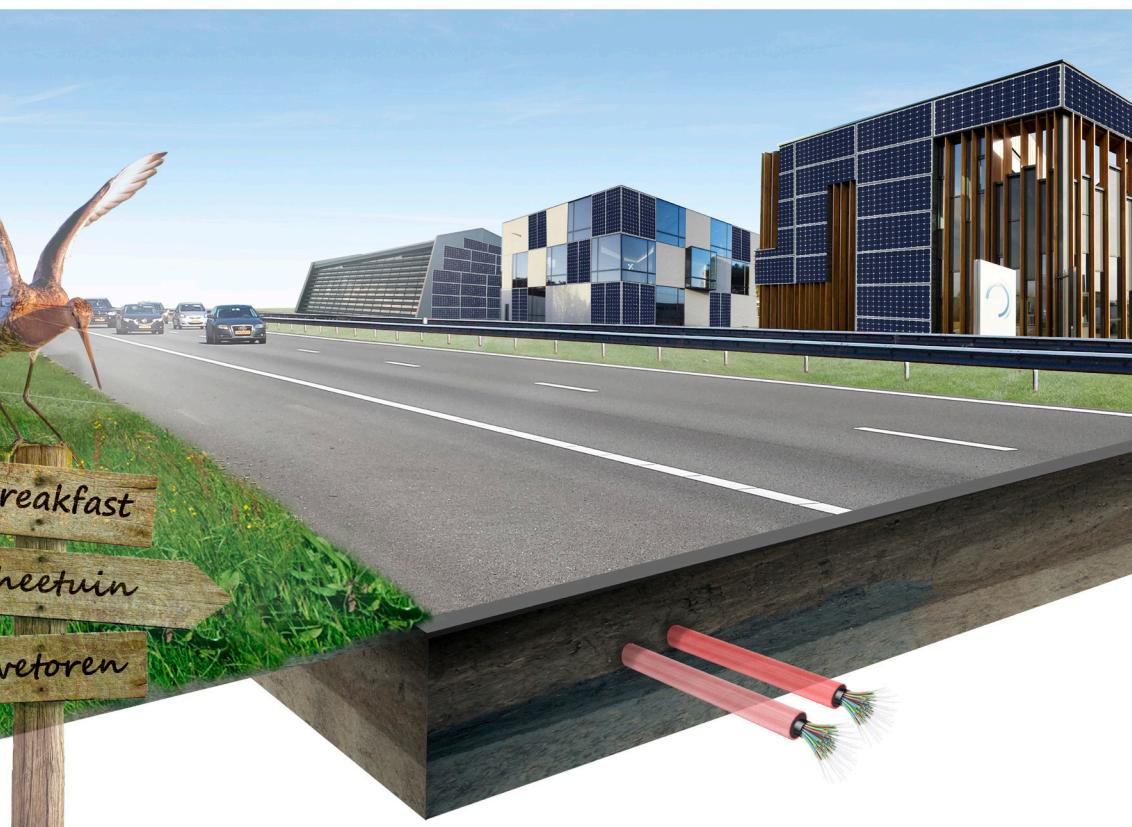
De regio Noord-Veluwe is een aantrekkelijke economische vestigingslocatie: er is (betaalbare) ruimte, er zijn goed ontsloten locaties, de arbeidsethos is hoog, het woon- en leefmilieu is aantrekkelijk. Het gebied ligt strategisch tussen de Randstad en de oostelijke periferie van Nederland. De regio is kansrijk voor sectoren zoals de kenniseconomie, ICT, slimme maakindustrie, (financiële) dienstverlening, zorg en handel en transport. We streven naar een meer gedifferentieerde economie om onze slagkracht te vergroten. Afstemming binnen de regio is daarbij belangrijk.

Kijkend naar het opleidingsniveau van de beroepsbevolking ligt er een accent bij het MBO. Hier zijn we trots op en dit willen we zo houden. Maar we zoeken daarnaast naar verbreding en diversificering van de werkgelegenheid. Dit doen we door aandacht te besteden aan goede relaties tussen de opleidingen en het bedrijfsleven, bijvoorbeeld in de vorm van stageplaatsen. En door het inzetten op aantrekkelijke woongebieden en een hoogwaardige leefomgeving ambiëren we een zo divers mogelijke beroepsbevolking te houden. Door het versterken van ketens en inzetten op innovatie en ICT, ambiëren we ook de werkgelegenheid op HBO-niveau binnen onze gemeente te vergroten. Belangrijke voorwaarde voor het aantrekken van werkgelegenheid op HBO-niveau en voor het vestigen van HBO-opgeleiden binnen de gemeente is het verbeteren van de bereikbaarheid met het openbaar vervoer. Daarnaast hebben vragen we bij het versterken van de diversiteit van de werkgelegenheid aandacht voor de participatie(graad), vooral door mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.



Bijna 35% van de beroepsbevolking uit Elburg werkt binnen de gemeente. Ze vullen daarmee bijna 45% van de banen in. Deze cijfers laten zien dat er veel sprake van woon-werkverkeer/forenzen. Dit vraagt om een optimale bereikbaarheid voor de auto, het openbaar vervoer en over de digitale snelweg!

In het algemeen willen we de plaatselijke economie stimuleren en een positief vestigingsklimaat voor bedrijven bevorderen. Lokale ondernemers willen we optimaal steunen en de ruimte geven.



Optimaal en duurzaam ruimtegebruik

Kwaliteit en kleinschaligheid zijn belangrijke waarden van de bedrijvigheid in Elburg.

Dit betekent wat voor het beoogde type bedrijvigheid in de gemeente. Verouderde bedrijventerreinen en suboptimaal ruimtegebruik willen we tegengaan, hier gaan we samen met de bedrijven aan de slag met een kwaliteitsimpuls/transformatie. Daarnaast willen we ieder gebied zo optimaal mogelijk gebruiken, afgestemd op de eigen kracht en mogelijkheden ervan. Om deze combinatie van redenen hebben we de ambitie om een deel van Kruismaten de komende periode te transformeren naar een meer multifunctioneel ruimtegebruik met kansen voor recreatie & toerisme (slechtweervoorziening), leisure en wonen aan het water. De bereikbaarheid is hierbij een belangrijk aandachtspunt.

Nieuwe knelpunten kunnen voorkomen worden door concentratie nabij afslag snelweg en station

Vanuit het oogpunt van leefbaarheid en vitaliteit van kernen trachten we voor iedere kern mogelijkheden voor de lokale economie te faciliteren op de bestaande terreinen. Grottere bedrijven, of stevig groeiende bedrijven, moeten zich vestigen op meer regionaal georiënteerde en goed bereikbare (via A28 en spoor) bedrijventerreinen. Bij 't Harde zien we kansen voor economische activiteiten, met een station en snelwegafslag in de directe nabijheid. Door goede lokalisering van nieuwe functies kunnen toekomstige bereikbaarheidsproblemen voorkomen worden evenals belasting van het woon- en leefklimaat als gevolg van doorgaand verkeer (zoals in 't Harde, Oostendorp en Doornspijk het geval is). Een belangrijk aandachtspunt vormt het effect op natuurgebieden (stikstofdepositie).

Voorkomen en beperken hinder als gevolg van bedrijven in woongebieden

Functiemenging kan bijdragen aan de kwaliteit en karakteristiek van een gebied, zoals in een centrum of een van oudsher gemengd lint. In woonwijken zijn kleinschalige niet-hinderlijke functies mogelijk, zoals beroep aan huis. In een woonwijk staat echter altijd rust en een aangenaam woon- en leefklimaat voorop. In woonwijken zijn in de

huidige situatie bedrijven gevestigd, waarvan er bij enkele sprake is van problemen. Bij investeringsverzoeken van gevestigde bedrijvigheid is de milieuwet- en regelgeving van groot belang gericht op het voorkomen van toekomstige hinder. Als er reeds sprake is van hinder in de huidige situatie, dan onderzoeken we de feitelijke situatie. Wanneer er sprake is van overmatig veel hinder dan trachten we via gesprek de betreffende ondernemer te bewegen om de hinder te beperken, dan wel te verplaatsen naar een bedrijventerrein of een andere, meer passende locatie.

Voortzetten agrarische karakteristiek

De landbouw is zowel een belangrijke economische drager van oudsher, als ook een landschapsbeheerde. Bij het thema ‘aantrekkelijke omgevingskwaliteit’ zijn de hoofdlijnen voor deze sector al beschreven. Graag verwijzen we hiernaar. We willen de sector zo mogelijk faciliteren, mits de ontwikkelingen zich goed voegen in het landschap en er geen sprake is van overlast voor de omgeving en omliggende functies. Een evenwichtige balans tussen de functies staat voorop.

Draagkrachtige bedrijven faciliteren we en bieden we mogelijkheden voor verbreding, verdieping, of transitie naar meer biologisch-/dynamische landbouw dan wel precisielandbouw. Naast recreatie & toerisme, vormen ook energie, zorg en klimaat belangrijke kansen voor de op innovatie gerichte agrarische sector. Rondom vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen hebben we in 2016 hernieuwde uitgangspunten voor het VAB-beleid opgesteld. Wanneer ontwikkelingen geen nevenfuncties, verbreding of verdieping betreffen, passen we maatwerk toe. We hebben hierbij te maken met veel aspecten, zoals rondom het effect van stikstofdepositie op het natuurgebied de Veluwe en de Veluwerandmeren. Wanneer een agrarisch bedrijf de activiteit beëindigt, kunnen er bepaalde mogelijkheden voor andere bedrijven bestaan.

Elburg meer dan de Vesting: veel parels in een groene, gezonde (fietsvriendelijke) gemeente!

Als gemeente Elburg hebben we de recreant en toerist veel te bieden. We combineren het beste van meerdere werelden: het bos, het diverse cultuurhistorisch waardevolle landschap en het water. Dit heeft zijn waarde voor het woongenot van de eigen inwoners, het vestigingsklimaat voor bedrijven, maar uiteraard ook voor de toeristisch-recreatieve sector. Elburg en de Veluwe zijn al decennia lang een aantrekkelijke bestemming voor dag- en verblijfsrecreanten. We hebben de ambitie om de sector toerisme & recreatie te versterken, zowel kwalitatief als kwantitatief (het aanbod aan voorzieningen). Dit is kansrijk. Zeker als je kijkt naar trends als het belangrijker worden van de belevenskwaliteit in de vrije tijd, van zelfontplooiing, luxe, gezondheid en het streven naar duurzaamheid, ook door de recreanten en toeristen zelf. Om hierop in te kunnen spelen zijn er bijvoorbeeld meer mogelijkheden om bed- en breakfastvoorzieningen te realiseren in vrijstaande bijgebouwen bij woningen, onder de voorwaarde dat het kwalitatieve en onderscheidende initiatieven zijn die Elburg op de kaart zetten. Camperaars vormen een belangrijke doelgroep binnen de sector toerisme en recreatie. Door het aanbieden van camperplaatsen bij de kernen te initiëren en te faciliteren, kan deze doelgroep beter worden bediend. Dit heeft een positief effect op de economie binnen de kernen.

De Vesting (met het hele pakket aan musea, cultuurhistorische elementen, evenementen en voorzieningen) in onlosmakelijke relatie met de Haven en haar historische botterwerf, vormt een belangrijke trekker. Versterken van recreatie in de Vesting / Haven, is vooral mogelijk door een verlenging naar het voor- en naseizoen en het verstevigen van de combinatie Vesting / Haven als een ‘totaalervaring’. Hierbij houden we een vinger aan de pols: toename van recreatie en toerisme mag andere functies in en rond de vesting niet bovenmatig aantasten, zoals het woonklimaat.

Zuiderzeestraatweg als belangrijke drager

Het mooie diverse landschap en de ligging aan het water vormen een minstens zo grote recreatieve trekker. Daarbinnen zijn vele parels aanwezig, zoals de zandverstuivingen, de coulissen, het bos, de kerkepaden, de rietkragen en waterpartijen, de landgoederen en de karakteristieke dorpen op zich. Door het beter verbinden van deze en andere parels met (fiets)paden, het tegengaan van verrommeling en het realiseren van voorzieningen (horeca & informatie) langs de paden maar ook ter plaatse van de TOP's (toeristische overstappunten), ontstaat een sterk recreatiennetwerk. Dit vormt op zichzelf een trekker. We werken hierbij samen met de buurgemeenten. Een van de parels die ons verbindt is de Zuiderzeestraatweg, welke vanaf 1830 bestaat: een gewone weg met een bijzondere betekenis. Het is een route waarlangs veel te beleven is, kernen zijn gegroeid en ook veel landgoederen gelegen zijn. Voor de toekomst is het de ambitie om de samenhang en kwaliteit van deze route te verstevigen en tegelijkertijd (verkeers)knelpunten op te lossen. Er liggen veel kansen voor toeristisch-recreatieve activiteiten gekoppeld aan de weg. In het Bidbook Zuiderzeestraatweg worden voorbeelden benoemd als uitnodiging voor (nieuwe) ondernemers. Voor Elburg zien we kansen om ons verder te profileren –naast Hanzestad- als Gezonde Groene Fietsgemeente. Gastvrijheid, luxe en een hoogwaardige belevenswaarde is hiervoor van belang.

Investeren in verbreding en kwaliteit recreatie

Routegerichte recreatie biedt echter financieel niet veel inkomsten voor de ondernemers (mensen nemen hun eten en drinken mee voor onderweg). Verbreding van de activiteiten en het realiseren van een slechtweervoorziening kan de spin-off van recreatie & toerisme in het algemeen vergroten. Mogelijkheden voor een slechtweervoorziening en leisure-activiteiten zien we op Kruismaten. Samen met betrokken partijen werken we de komende periode aan de promotie en marketing van Elburg, zodat er meer recreanten en bezoekers komen. We bouwen hierbij voort op het Beleidsplan Spots op Elburg. Naast promotie en marketing,

het realiseren van verbindingen en bijvoorbeeld slechtweervoorzieningen, zijn belangrijke aandachtspunten het vergroten van de bereikbaarheid, zichtbaarheid, gezamenlijkheid, verbetering ICT en afstemming tussen voorzieningen en evenementen.

Verblijfsrecreatie: alleen uitbreiding in kwaliteit en bijzondere segmenten

De mogelijkheden voor verblijfsrecreatie zijn een aandachtspunt. Kwaliteit, kleinschaligheid en een gedifferentieerd aanbod staan voorop. We zien knelpunten in kwaliteit bij een aantal bestaande recreatieparken. Samen met 7 andere gemeenten op de Noord-Veluwe en andere partijen werken we aan een aanpak, gericht op het verbeteren van de kwaliteit van de verblijfsrecreatie in de regio. We werken samen in drie sporen: economische kwaliteit, ruimtelijke kwaliteit en leefbaarheid en veiligheid. De notitie ‘Vitale parken, op weg naar beter; een planologisch bonusmodel van de vakantieparken op de Noord-Veluwe’ is de uitkomst hiervan. Hierbij wordt uitgegaan van beloningsplanologie: hoe meer stappen een recreatieondernemer zet in de richting van kwaliteitsverbetering, hoe groter de vrijheid om het terrein naar eigen inzicht in te richten, te gebruiken en te bebouwen. In dit kader is kwaliteit geconcretiseerd als de aanwezigheid van een groene buffer en de mate van toekomstbestendig beheer. In het verlengde van het programma Vitale Vakantieparken hebben we het beleid voor Elburg uitgewerkt. Voor ieder park stimuleren we de eigenaar/beheerder na te denken over de toekomstwaarde en huidige kwaliteit. Wanneer er geen sprake is van toekomstwaarde stimuleren we de eigenaar om op zoek te gaan naar toekomstbestendige mogelijkheden. De kosten hiervan mogen niet ten laste komen van de gemeente. Transformatie naar een woonwijk is hierbij voor ons in eerste instantie niet afweegbaar. We streven gerelateerd hieraan naar het beëindigen van permanente bewoning op vakantieparken. We geven de ruimte aan parken om toekomstgericht en innovatief aan de slag te gaan.

Duurzaam, energieneutraal en klimaatbestendig

Dit deel van de Omgevingsvisie Elburg omvat een uitwerking en concretisering van de visie op hoofdlijnen voor het thema 'duurzaam, energieneutraal en klimaatbestendig'. Het deel start met de belangrijkste ambities en aandachtspunten, gericht op het dichterbij brengen van de doelstellingen en visie voor Elburg.

Ambities en aandachtspunten duurzaam, energie en klimaat

- Opgaven rondom energieneutraliteit, klimaatadaptatie, duurzame energieopwekking, energiebesparing en een waterrobuuste leefomgeving in kaart brengen.
- Ecologiseren en circulaire economie als belangrijke speerpunten bij nieuwe ontwikkelingen.
- Energie, klimaat, waterrobuustheid en duurzaamheid worden een onlosmakelijk onderdeel van het afwegingskader rondom initiatieven.
- De gemeente geeft het goede voorbeeld: inspireert, mobiliseert, nodigt uit en faciliteert.

Toelichting

Stevige actuele maatschappelijke opgaven rondom energie en klimaat

De opgaven gekoppeld aan duurzaamheid, energieneutraliteit en klimaatbestendigheid zijn actueel, worden steeds breder gedragen en als urgent gezien. Dit komt onder andere door zorgen om de klimaatveranderingen, de verslechtering van onze luchtkwaliteit en de toenemende schaarste aan fossiele grondstoffen. Dit raakt de kwaliteit van leven, van onze leefomgeving en beïnvloedt onze gezondheid. Grote droogte of heftige regenbuien kunnen tot knelpunten leiden voor het dagelijks functioneren in en van het gebied en ook zijn weerslag hebben op belangrijke economische sectoren als landbouw en toerisme. Als gemeente werken we actief aan het dichterbij brengen van ambities rondom energie en klimaat.

Iedereen aan de bak om ambities dichterbij te brengen

De toepassing van het circulaire gedachtengoed (hergebruik en beperken afvalstoffen) in de praktijk, de klimaatadaptatie van grondgebruik (bebouwd en onbebouwd) en ook de energietransitie gaat niet vanzelf. Dit wordt geïllustreerd door het voorbeeld dat voor Nederland de Europese doelstelling om in 2020 20% duurzame energie op te wekken niet haalbaar bleek en deze vervolgens is bijgesteld naar 14%. Eind 2016 is dit aandeel ruim 5,5%. Er ligt derhalve een grote uitdaging om deze doelstellingen alsnog te bereiken. De gemeente Elburg is met de ondertekening van het Gelders Energie-akkoord de uitdaging aangegaan om in 2050 energieneutraal te zijn. Dat wil zeggen dat in 2050 de energie die in de gemeente wordt verbruikt, ook lokaal duurzaam wordt opgewekt.

Als gemeente hebben we zelf de ambitie geformuleerd om in 2025 de gemeentelijke organisatie energieneutraal te laten zijn en stimuleren we de samenleving om het energiegebruik te beperken. Iedereen moet hiervoor inspanningen verrichten, daarom zullen



we energiecoöperaties stimuleren. Bij voorkeur over de gemeentegrenzen heen. We gaan de agrarische sector stimuleren om tot meerwaarde te komen vanuit duurzaamheidsopzicht en klimaatadaptatie. Daarnaast zetten we met betrokken partijen in op energiearme woningen. Als gemeente zijn we een belangrijk voorbeeld en hebben we een voorlichtende rol.

De opgaven rondom duurzaamheid, energieneutraliteit en klimaatbestendigheid bieden ook kansen: economisch, op het gebied van profiling en rondom innovatie, voorbeeldfunctie en kennisoverdracht. Deze regio heeft namelijk troeven in handen om op dit vlak te excelleren: de aanwezigheid van water aan de rand van het gebied, wind en ruimte in het gebied grenzend aan de Veluwse randmeren en een pioniers- en innovatiementaliteit (zeker ook in de agrarische sector). ‘Ecologisering’ van de economie, waarbij de transitie naar grondstof- en energiearme productiemethodes voorop staat, zien we daarbij als een belangrijk speerpunt.



Klimaat en waterrobust als bouwsteen

Een van de bouwstenen voor de Omgevingsvisie is het klimaat (en de klimaatbestendigheid), een onderwerp dat in toenemende mate een rol speelt bij het realiseren van een veilige, aantrekkelijke, gezonde en gevarieerde woon-, werk- en leefomgeving. Klimaatbestendigheid gaat over de vraag in welke mate extreem weer (zeer zware buien, extreme droogte EN hitte en overstromingen) de leefomgeving zullen ontwrichten.

De Deltabeslissing Ruimtelijke Adaptatie is één van de vijf deltabeslissingen. De Deltabeslissing Ruimtelijke Adaptatie heeft als doel Nederland in 2050 klimaatbestendig en waterrobust ingericht te hebben. Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen worden geacht dit doel in een gezamenlijke ambitie vast te leggen en uiterlijk in 2020 hiervoor een uitvoeringsstrategie vastgelegd te hebben. Nieuwe ontwikkelingen, herontwikkeling en beheer en onderhoud leiden zo weinig als redelijkerwijs haalbaar tot extra risico op schade of slachtoffers door hittestress, wateroverlast, droogte en overstromingen. Hiermee is ook een toekomstige aanscherping van de waterveiligheidsnormen te voorkomen of ten minste te vertragen. De voorgestelde deltabeslissing Ruimtelijke adaptatie is hierdoor sterk verbonden met de voorgestelde deltabeslissing Waterveiligheid: de inrichting van Nederland wordt minder kwetsbaar voor overstromingen. De overheden zullen de ambitie geleidelijk verwezenlijken. Zij spannen zich ervoor in dat klimaatbestendig en waterrobust inrichten in 2020 structureel onderdeel van hun beleid en handelen is. De overheden gaan, in nauwe samenwerking met het waterschap, bedrijven en maatschappelijke organisaties, in drie stappen te werk:

- ‘weten’: analyseren wat de gevolgen van klimaatverandering zijn voor de diverse functies in een gebied in de periode tot 2050 (met een doorkijk naar 2100);
- ‘willen’: concrete doelen stellen voor het verbeteren van de waterrobustheid en klimaatbestendigheid in de periode tot 2050 en een daarbij passende strategie formuleren;
- ‘werken’: de doelen en de strategie vastleggen in bijvoorbeeld beleidsplannen, wetten en regels en programma’s voor uitvoering, beheer en ‘groot’ onderhoud.

Klimaat- en energiedoelstellingen alleen bereiken door integrale aanpak

Onder invloed van de opwarming van de aarde spelen de veranderingen in de waterkringloop een belangrijke rol in de afvalwaterketen. Rioolstelsels en zuiveringssystemen worden aangelegd met een lange levensduur. Het is daarom van groot belang om rekening te houden met toekomstige ontwikkelingen en hiervoor een robuust afvalwaterketen en -systeem op te zetten. De klimaatontwikkeling leidt tot grotere en heftigere buien, die het hemelwaterafvoersysteem en de afvalwaterketen moeten kunnen verwerken. Het besef groeit dat dit niet meer uitsluitend met grotere buizen is op te vangen, maar een integrale aanpak vergt van het afvalwatersysteem, met extra mogelijkheden voor berging van pieken. Naast aandacht binnen de afvalwaterketen vergt dit ook aandacht binnen de ruimtelijke ordening. Behalve knelpunten door overvloed aan neerslag, zullen er door de klimaatontwikkelingen ook langere perioden van hittestress en droogte ontstaan, die hun invloed hebben op de gezondheid en het watersysteem. Ook hier zal gezamenlijk op moet worden geanticipeerd. Klimaatadaptatie vergt een gezamenlijke inspanning van alle betrokken partijen en individuen: overheden, waterschappen, onderwijs- en onderzoeksinstellingen, bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties en burgers.

Het realiseren van een klimaatadaptieve omgeving is bij uitstek een integrale opgave. Veel partijen hebben belangen en veel beleidsthema's zijn eraan gerelateerd. De oplossingsrichtingen liggen veelal in het combineren van meerdere (ruimtelijke) opgaven. Daarnaast vinden concrete klimaatadaptieve ingrepen op dezelfde locatie plaats als andere ruimtelijke maatregelen. Het is daarom veelal efficiënt en effectief klimaatadaptieve investeringen te agenderen en te programmeren binnen de planning van reguliere, ruimtelijke programma's. De urgentie van de uitvoering wordt daarmee mede bepaald door andere uitvoeringsprogramma's. Belangrijke aandachtspunten zijn voor ons het voorkomen van hittestress door het behoud en versterken van groen- en waterstructuren in de kernen.

Eerste stap: energieopgave voor Elburg in beeld en mogelijkheden concreet maken

Onze energievoorziening zal de komende decennia ingrijpend veranderen. In het Klimaatakkoord van Parijs is vastgelegd de opwarming van de aarde te beperken tot ruim onder de twee graden Celsius, met het streven een maximale temperatuurstijging van anderhalve graad Celsius te realiseren. Dat vraagt om een drastische reductie van het gebruik van fossiele energie, tot dichtbij nul in het jaar 2050. Elektriciteit wordt dan duurzaam opgewekt, gebouwen worden voornamelijk verwarmd door aardwarmte en elektriciteit, bedrijven hebben hun productieprocessen aangepast, er wordt niet langer op aardgas gekookt en er rijden vrijwel alleen maar elektrische auto's. De transitie naar een CO₂-arme energievoorziening vergt een grote inspanning van burgers, bedrijven en overheden. De opgave is complex: tijdige ontwikkeling en beschikbaarheid van duurzame alternatieven, grote investeringen in onder meer isolatie, (productie-)installaties en infrastructuur en – in ons dichtbevolkte land – continue afweging van de ruimtelijke effecten. Bovenal is de energietransitie een grote maatschappelijke opgave: de transitie grijpt direct in op het dagelijks leven en de leefomgeving van mensen. Een transitie van deze omvang vindt alleen plaats als de energievoorziening ook betaalbaar, betrouwbaar én veilig blijft. In 2013 is met 47 partijen het Gelders Energieakkoord gesloten. Deze afspraken lopen tot 2023. De Energieagenda beschrijft het einddoel in 2050 en de route daarnaartoe. Bedrijven en lokale overheden hebben zekerheid nodig zodat zij hun plannen erop kunnen afstemmen.

Om daadwerkelijk te werken aan een duurzaam en energieneutraal Elburg, zijn we in april 2017 gestart met een onderzoek dat de opgaven concreet maakt. De eerste resultaten van dit onderzoek zijn een aparte bijlage bij de Omgevingsvisie.

De komende periode gaan we aan de slag om dit nader te concretiseren en ruimtelijk te vertalen. Maatwerk is hierbij voor ons van groot belang, evenals respect voor de diverse waarden en de dorpsgemeenschappen. Ook gaan we op zoek naar innovatieve mogelijkheden rondom het gebruik van waterkracht, koude/warmteopslag en biovergisting. Daarnaast zetten we in op het beperken van energiegebruik, zowel in de woon- en werkomgeving als het gemeentelijk vastgoed. In het verband ‘noordwest Veluwe’ werken we aan de realisatie van het Klimaatactieplan. Als onderdeel daarvan is door de regio de Routekaart Klimaatneutrale regio Noord-Veluwe opgesteld. Hiermee werken we toe naar een regionale energievoorziening die in 2050 geheel klimaatneutraal is. In mei 2017 hebben we als verdieping en uitwerking de Routekaart duurzame gemeente Elburg opgesteld. Deze bestaat uit zes thema’s die variëren van duurzame nieuw- en verbouw tot maatregelen op het gebied van verkeer en vervoer. Als Elburg gaan we stimuleringsmaatregelen treffen, gericht op het mobiliseren van initiatieven rondom energie, duurzaamheid en klimaatbestendigheid. We ondersteunen het oprichten van coöperaties van harte, op dorp-/gebieds- en zo mogelijk ook gemeente-overstijgend niveau. De doelstellingen kunnen we immers alleen samen met partijen uit de samenleving bereiken.

Bereikbaar, nabij en toegankelijk

Dit deel van de Omgevingsvisie Elburg omvat een uitwerking en concretisering van de visie op hoofdlijnen voor het thema 'bereikbaar, nabij en toegankelijk'. Het deel start met de belangrijkste ambities en aandachtspunten, gericht op het dichterbij brengen van de doelstellingen en visie voor Elburg.

Ambities en aandachtspunten bereikbaar, nabij en toegankelijk

- De veranderende uitgangspunten rondom nabijheid, bereikbaarheid en toegankelijkheid van de openbare ruimte als gevolg van trends onderzoeken en formuleren.
- Doorlopende aandacht voor de ontwikkelingen rond Vliegveld Lelystad.
- Doorgaand verkeer door de kernen zoveel mogelijk beperken in het belang van een goed woon- en leefklimaat.
- Het optimaliseren van het fietspadennet en de sociale veiligheid ervan waar nodig verbeteren.
- De bereikbaarheid van station 't Harde met openbaar vervoer en eventueel per e-bike.

Toelichting

Bereikbaarheid noodzakelijke basisvoorwaarde leefbaarheid en vitaliteit

Een goede bereikbaarheid is een noodzakelijke basisvoorwaarde voor de leefbaarheid en vitaliteit van de gemeente. Een goede bereikbaarheid met alle modaliteiten zorgt ervoor dat Elburg volwaardig kan functioneren als onderdeel van de regio Noordwest-Veluwe. Maar wanneer is de bereikbaarheid goed? De mobiliteit van mensen neemt alsmaar toe, anderzijds neemt ook de digitale mobiliteit toe, wat de groei van automobiliteit kan afremmen.

Trends vragen om een nieuwe blik op bereikbaarheid en nabijheid

Ontwikkelingen als het veranderende voorzieningenniveau, de afname van voorzieningen in de verschillende (kleine) kernen, de toenemende vergrijzing en ontgroening, ontwikkelingen in de techniek rondom mobiliteit zoals de e-bike en routeinformatie, vragen om een andere 'mindset' van verbetering van de interne bereikbaarheid en om op de toekomst toegesneden invulling

van route- en netwerkstructuren. Voorzieningen en werkgebieden elders moeten vanuit Elburg (en de kernen onderling binnen onze gemeente) goed bereikbaar zijn, dat is ondersteunend voor een hoogwaardige woon- en leefomgeving. Verkeersveiligheid (zoals rondom scholen en andere voorzieningen) en het voorkomen van doorgaand verkeer over (niet-provinciale) wegen zijn hierbij voor ons belangrijke aandachtspunten. Een ander aandachtspunt vormt de ontwikkeling rondom Airport Lelystad (er is aandacht voor de effecten ten aanzien van fijnstof, geluidhinder en toenemende verkeersbewegingen). Anderzijds kan het ook het economisch vestigingsklimaat versterken. We houden de vinger aan de pols en blijven hierover in gesprek met de hogere overheden.

Vinger aan de pols: ervaren knelpunten als gevolg van doorgaand verkeer

In een aantal kernen is sprake van doorgaand verkeer richting o.a. Flevoland. Hierdoor wordt er een aantasting van woon- en leefklimaat ervaren op en langs deze (meestal provinciale) wegen. Deze vragen zijn het meest veelvuldig aan de orde op 't Harde en in Oostendorp, maar ook in Doornspijk speelt hinder van doorgaand verkeer. Deze knelpunten zijn niet eenvoudig oplosbaar en kostbaar. Zeker omdat door de landelijke (en ook Europese) natuurwetgeving rondwegen als oplossingsrichting vooralsnog niet realistisch zijn.

De provincie Gelderland heeft onderzoek gedaan naar het voor de Flevoweg gewenste wegbeeld, de ontsluiting van Elburg en nieuwe ruimtelijke plannen die een relatie hebben met deze weg. Hiervoor zijn reeds verschillende studies gedaan (de laatste rapportage is van 12 oktober 2016). Hierin staan oplossingsrichtingen beschreven voor een rotonde bij de toegang tot Veluwe Strandbad, voor de fietsoversteekplaats bij het Bagijnedijkje, de ontsluiting van tuincentrum De Nieuwstad, optioneel is een ontsluiting van parkeerplaats De Oude Vos op de Flevoweg in de studie opgenomen. Ook een andere ontsluiting van de wijk Molendorp op het provinciale wegennet is onderdeel van de in beeld gebrachte oplossingsrichtingen. De gemeente Elburg staat achter de uitgangspunten en wil deze ook in overleg met de provincie Gelderland realiseren. De leefbaarheid rondom de Zuiderzeestraatweg is ook een belangrijk onderwerp in het op te stellen Omgevingsplan voor de kern Doornspijk.

Nieuwe knelpunten voorkomen

Voorkomen moet worden dat nieuwe woon-, werk- en recreatie-ontwikkelingen leiden tot sluipverkeer en overbelasting van het lokale wegennet. Nieuwe ontwikkelingen moeten goed aanhaken op het hoofdwegen- en rijkswegennet. Aandacht heeft -naast de verkeersoverlast- ook het waarborgen dat de parkeerbehoefte zoveel mogelijk op eigen terrein wordt opgelost (zie hiervoor de Intergemeentelijke parkeernota). Hierbij hanteren we voor verschillende functies andere parkeernormen. Algemeen uitgangspunt is dat op loopafstand voldoende parkeergelegenheid is.

Bij het voorkomen van nieuwe knelpunten kijken we ook gelijk naar trends als het toenemende aantal bezorgdiensten. We gaan daarbij op zoek naar innovatieve mogelijkheden.



Een goed en (ook sociaal) veilig fietspadennetwerk

Een andere prioriteit ligt bij goede, fijnmazige en (sociaal- en verkeers)veilige fietspaden, waarbij we oog hebben voor de nieuwe vereisten, gekoppeld aan het toenemende e-bikegebruik. Dit is belangrijk omdat we een belangrijke profilerings- en economische kans zien rondom routegerichte recreatie, in combinatie met onze waarden rondom ‘rust en groene oase’, wellness, sport en gezondheid. Ook hebben we oog voor de (sociale) veiligheid van de bestaande fietsroutes. Dit is niet alleen van belang voor de recreatie, maar ook voor de bewoners (denk aan veilige schoolroutes vanuit de dorpen en een fietsverbinding naar het MFA, maar bijvoorbeeld ook aan de verbinding Harde-Nunspeet over de Bovenweg). Ambitie voor de grotere fietsroutes is zoveel mogelijk brede, vrijliggende paden. In intergemeentelijk verband werken we het concept ‘snelfietsroutes’ uit. Langs de routes van het fietsknooppuntensysteem



zijn goede informatie- en andere voorzieningen van belang. Dit vormt ook een belangrijke kans om een groter deel van onze gemeente te laten profiteren van de recreatieve aantrekkingskracht van Elburg.

Specifiek aandachtspunt voor de Vesting is het vergroten van de fietsvriendelijkheid, door het realiseren van een fietsparkeervoorziening en daarnaast de verkeersveiligheid voor de verschillende verkeersdeelnemers (met name langzaam verkeer) in de Vesting.

Een belangrijk aandachtspunt vanuit mobiliteit is dat er, als gevolg van de toenemende vergrijzing, sprake is van veranderende eisen aan de inrichting van de openbare ruimte. Maar ook vanuit het oogpunt van de mindervaliden die in onze gemeente wonen, hebben we hier aandacht voor. We hebben aandacht voor toegankelijkheid voor rollators in de buiten- en binnenruimte. Ook vraagt dit om aandacht voor inrichting van looproutes.

Versterking openbaar vervoer

't Harde heeft een station. Daar zijn we heel blij mee. We willen deze kracht verder gaan gebruiken en 't Harde gaan profileren als Poort van Elburg. Bijkomend voordeel is dat hierdoor in 't Harde meer levendigheid en dynamiek kan ontstaan. In de huidige situatie is het station in 't Harde vanuit de gehele gemeente Elburg alleen met de buurtbus en met ViaVé bereikbaar. Via een busverbinding met Nunspeet kan gebruik gemaakt worden van het railnet richting Utrecht. Via (snel)busverbindingen met Zwolle is het railnet richting de rest van de Randstad, Noord- en Oost-Nederland bereikbaar. In noord-zuid-richting (Dronten-Elburg-Epe) is nu, naast ViaVé, geen vorm van OV aanwezig. We onderzoeken de kansen om op (een gedeelte van) deze verbinding een vorm van kleinschalig openbaar vervoer te introduceren, in samenwerking met de burgers. Daarnaast onderzoeken we de mogelijkheid om het vanuit de kernen makkelijker te maken om gebruik te maken van het railnet vanaf station 't Harde door snelle (huur)fietsen.

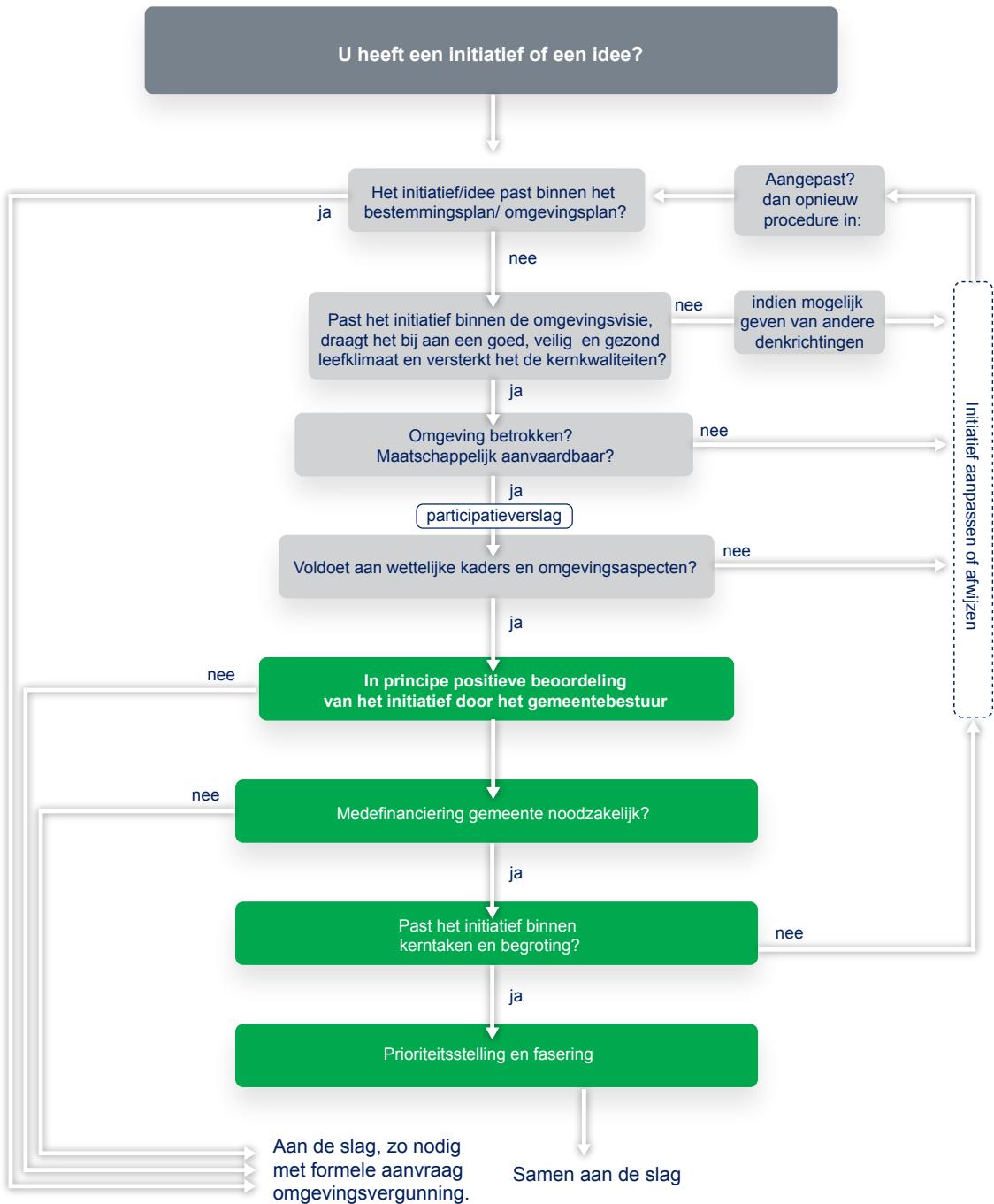
7. | Praktijk

Globale spelregels voor afweging van initiatieven in de gemeente

Ideeën rondom de (fysieke) leefomgeving die een bijdrage geven aan de hoofdkoers zoals opgenomen in de Omgevingsvisie of die passen binnen de doelen en uitgangspunten voor de thema's en/of gebieden, kunnen in principe rekenen op medewerking van de gemeente. Uit bijgaand stroomschema is af te leiden wanneer een initiatief in principe mogelijk is. Het is dus belangrijk dat een initiatief bijdraagt aan de doelen voor het betreffende deelgebieden en aan de kernkwaliteiten ervan. Bij een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling verwacht de gemeente van de initiatiefnemer dat er wordt geïnvesteerd in verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van het deelgebied in de kern / het buitengebied. Er moet sprake zijn van 'een voldoende bijdrage' aan versterking van de kwaliteiten van de kern/het buitengebied. Deze bijdrage kan in principe op verschillende manieren plaatsvinden: rechtstreeks (een ontwikkeling heeft een positieve ruimtelijk-functionele uitwerking) of de ontwikkeling biedt in sociaal opzicht een stimulans voor de leefbaarheid of er is sprake van compensatie via een fonds (zoals een parkeerfonds) of investering in de ruimtelijke kwaliteit op een andere locatie in het gebied/binnen de gemeente.

Wat onder 'voldoende bijdrage' moet worden verstaan, wordt in belangrijke mate bepaald door de omvang/impact van het initiatief en het daarmee samenhangende maatschappelijk draagvlak. Dit dient door de initiatiefnemer zelf te worden georganiseerd. De gemeente kan hierbij behulpzaam zijn. De directe omgeving/omwonenden moeten in elk geval worden betrokken bij het genereren van draagvlak voor een ontwikkeling, naast diverse maatschappelijke instanties. Bij grootschalige projecten dienen meer mensen/partijen te worden betrokken dan bij kleinschalige projecten.

Om te kunnen beoordelen of er in voldoende mate rekenschap is gehouden met de omgeving verlangt de gemeente een participatieverslag. Hierin wordt aangegeven in hoeverre er draagvlak is voor het initiatief en hoe dit draagvlak is verworven. Ook wordt aangegeven welke maatregelen eventueel zijn genomen om het initiatief en daarmee het draagvlak te verbeteren/te behouden. Het verslag van de initiatiefnemer wordt gebruikt bij de besluitvorming over het initiatief door het college.



¹ Indien initiatief niet toetsbaar is aan de omgevingsvisie dan wordt beoordeeld of het initiatief wel of niet gerealiseerd kan worden. Bij een ruimtelijk initiatief wordt dan onderzoek of medewerking verleend kan worden door middel van een afwijking.

De Omgevingsvisie heeft een signaalfunctie voor noodzakelijk nader onderzoek bij ruimtelijke procedures, zoals de Omgevingsvergunning. Rekening moet worden gehouden met kaders uit verschillende (thematische of gebiedsgerichte) beleidstukken (programma's onder de Omgevingswet). Deze vormen veelal een verdere uitwerking van de hoofdkoers van de Omgevingsvisie. De belangrijkste wettelijke kaders zijn weergegeven onder de tab milieu, zoals rondom geluid, bodemkwaliteit, duurzaamheid en gezondheid.

De gemeente is gesprekspartner van de initiatiefnemer. Op een hoger abstractieniveau bewaakt de gemeente de onderlinge samenhang tussen initiatieven, doelstellingen en algemeen maatschappelijk belang. Als het proces gericht op het bereiken van (breed) maatschappelijk draagvlak geen doorslag geeft over de wenselijkheid van het initiatief, zal het gemeentebestuur de knoop doorhakken. Wanneer een idee/initiatief het stroomschema goed doorlopen heeft en er is sprake van een breed draagvlak, dan zal het College van B & W het initiatief in principe accorderen.

Als (mede)financiering door de gemeente noodzakelijk en gewenst is vanuit maatschappelijk belang / de hoofdkoers van de Omgevingsvisie, vindt er prioritering plaats en krijgt het een plaats in de begroting.

8. | Achtergronden

Uitwerking scenario's People, Planet, Profit in balans

Mens (People)

1. De kernen centraal! Vanuit gemeenschapszin, saamhorigheid en maatschappelijke betrokkenheid (thema-/opgavegericht) werken aan versterking van woon- en leefomgeving. Zowel overheden, maatschappelijk middenveld en bewoners moeten samen aan de slag, dat is voor iedereen wennen;
2. Woningbouw voor jongeren en ouderen bij alle grote kernen, beperkte woningbouw voor behoud leefbaarheid bij alle kernen, maximaal inzetten op een groene woon-werk regio. In verband met overprogrammering is het belangrijk om te zorgen dat de goede woning op de goede plek wordt gerealiseerd;
3. Enige ruimte voor collectieve (woon)projecten, in of aan het buitengebied, al of niet in combinatie met nijverheid en zakelijke dienstverlening in het kader van het VAB-beleid (wanneer dat leidt tot een landschappelijke versterking);
4. Dorpshuizen c.q. verenigingshuizen uitbouwen naar multifunctionele ontmoetingsplekken;
5. Zorgwoningen/-complexen (en aanpalende voorzieningen) verdeeld over de regio ontwikkelen, i.c.m. reguliere woningbouw. Ouderen moeten zo lang mogelijk thuis kunnen wonen, goede mantelzorgmogelijkheden van belang: generaties zorgen voor elkaar;
6. Sportaccommodaties uitbreiden met slechtweer-voorzieningen en streven naar het ontwikkelen van voorzieningen voor nieuwe sporten en vrijetijdsbesteding (adventure);
7. Gezondheid en wellness centraal, aanhaken op wandel- en fietsimago, in combinatie met gezondheidsbevordering en onthaasting.

Ruimte (Planet)

1. Klimaatneutraal in 2050 (indien mogelijk eerder): maximaal inzetten op energiebesparing en –opwekking van duurzame energie (windmolens, zonnevelden, aardwarmte, biovergisting);
2. Watersysteem inzetten voor tegengaan verdroging, in kwelzones anticiperen op vernatting; Cultuurhistorie van landschap zichtbaar maken;
3. Inbreidung voor uitbreiding, herontwikkeling/-gebruik voor nieuwe ontwikkeling;
4. Ecologie maximaal ontwikkelen, meer biodiversiteit als uitgangspunt;
5. Beschermen en versterken parels in het landschap, geënt op cultuurhistorie, zoals houtwallen, open ruimten in bosgebieden en het kampenlandschap;
6. Aandacht voor de balans tussen agrarische sector en de kwetsbaarheid van het landschap voor stikstofdepositie;
7. Inzetten op energieuwige vervoerswijzen en –structuren: slow- en fastlanes voor elektrische fietsen, Park & Rides aan de randen van de bebouwde kom, collectief vervoer tussen de kernen en richting de stedelijke agglomeraties.

Gebruik (Profit)

1. Meer ruimte voor bedrijvigheid, op collectieve (regionale) terreinen (grootschalig, milieubelastend) alsmede in en rond de kernen (kleinschalig, niet milieubelastend)
2. Ontsluiting uitbreiden, met name interlokaal en regionaal (wegen);
3. Toeristische sector verder ontwikkelen in regionaal verband, meer ruimte voor verblijfsaccommodaties en pleisterplaatsen, zowel in de bos/heidegebieden als aan de oevers;
4. Bestaande volwaardige agrarische bedrijven waar mogelijk faciliteren in hun ontwikkeling;
5. Kansen in VAB's voor kleinschalige bedrijvigheid en/of zakelijke dienstverlening, naast wonen (zie ook VAB-beleid);
6. Aanhaken op en profileren van 'hands-on'/nijverheidsmentaliteit;
7. Dorpscentra opknappen, concentratie van detailhandel en aandacht voor de openbare ruimte, ruimte voor innovatieve retailconcepten.

De Staat van Elburg

Op basis van feitelijke gegevens (o.a. CBS, Funda, Coelo) en met behulp van vaste rekenmodellen voor demografie, woningmarkt en economie (zoals MarkDemod, Dynamo, Taxonomie) is de huidige "Staat van Elburg" bepaald.

De integrale rapportage van de functioneel-economische identiteit van Elburg kunt u hier vinden.
Via deze link is de verantwoording van de berekeningen in te zien.

Demografie

Elburg heeft een evenwichtige bevolkingsopbouw, met veel jonge gezinnen met kinderen. Daardoor heeft de gemeente een duidelijk geboorteoverschot. Maar de bevolking groeit ook door een klein positief migratiesaldo. Op basis van de trend van de afgelopen 15 jaar mag worden verwacht dat het aantal huishoudens de komende 10 jaar nog met ca 8% groeien (ca. 640 huishoudens). De groei is hoger dan in Nunspeet (ca. 4%) maar lager dan in Oldebroek waar het aantal huishoudens zelfs met ca. 12% groeit (door een sterke huishoudenverdunning).

Woningmarkt

De koopwoningmarkt in Elburg ligt in prijs boven het landelijk gemiddelde. De afgelopen jaren is de prijs met ca. 5% gezakt. De woningprijs/m² ligt beduidend lager dan in Nunspeet (ca. 10% duurder), maar is vergelijkbaar met Oldebroek. Het prijsverschil met Nunspeet verklaart ook het grote vestigingoverschot vanuit deze gemeente. Elburg profiteert nog niet van de prijsstijging die zich landelijk manifesteert.

De woningmarkt is behoorlijk stabiel. De voor verkoop beschikbare woningen nemen af, wat duidt op een aantrekkende woningmarkt. Maar de vraag richt zich vooral op de goedkopere segmenten. In de prijsklasse boven € 500.000,- is het aanbod in Elburg veel ruimer dan de vraag. Een probleem waar ook Oldebroek in mindere mate Nunspeet mee geconfronteerd worden. Stagnatie van verkoop in het dure segment kan het voor ouderen lastig maken te verhuizen naar een aangepaste woning. De vraag is of de markt dat zelf voldoende kan oplossen.

Onderwijs en zorg

Mede door het geboorteoverschot blijft de komende jaren de instroom in het basisonderwijs

stabiel, maar wel met een lichte daling. Ook Oldebroek vertoont een lichte daling. In Nunspeet blijft de instroom op peil. Door de vergrijzing neemt de zorgbehoefte toe, maar minder sterk dan in Oldebroek, waar de zorgvraag sterk gaat stijgen. In Nunspeet ontwikkelt de zorgvraag zich langzamer.

Economie en werkgelegenheid

De bedrijvenstructuur en de werkgelegenheid in Elburg wordt bepaald door “traditionele” sectoren, zoals nijverheid, bouw en handel. De meer stedelijke sectoren van de economie zijn propotioneel ondervertegenwoordigd. Dit profiel is kenmerkend voor de groep gemeenten waar Elburg mee vergelijkbaar is en waartoe ook Nunspeet behoort. In Nunspeet, met zijn omvangrijke verblijfsrecreatie, is ook horeca en toerisme belangrijk. In Elburg blijft dit achter. De aantrekkelijke vesting trekt wel dagjesmensen, maar verleidt blijkbaar te weinig tot meer uitgaven of langer verblijf.

In de werkgelegenheid leunt Elburg sterk op de bouwnijverheid en de overheid (Defensie). Maar deze sterke bedrijfstakken zijn landelijk ook krimpende bedrijfstakken.

Ook in Oldebroek is defensie nadrukkelijk aanwezig in de werkgelegenheid. Verder wijkt Oldebroek af van Elburg, omdat het een overwegend agrarisch karakter heeft.

De werkgelegenheid in Elburg voorziet maar ten dele in de eigen arbeidsmarkt. Bijna 35% van de werkers uit Elburg werken binnen de gemeente. Ze vullen daarmee bijna 45% van de banen in. De andere werkers komen overwegend uit buurgemeenten, maar ook uit Dronten. Nunspeet biedt meer eigen inwoners werk, Oldebroek minder. Inwoners van Elburg werken verder vooral in Nunspeet, Zwolle en Harderwijk. Elburg is vooral op Zwolle georiënteerd net als Oldebroek. Nunspeet is ook op Apeldoorn georiënteerd.

Functioneel-economisch Identiteit Analyse Elburg

Eric Hol

John Stohr

9 februari 2017



Inhoudsopgave

1. Inleiding	2
2. Demografische ontwikkeling	3
3. Verhuizen.....	6
4. Woningmarkt.....	10
5. Economie	13
6. Toerisme.....	16
7. Onderwijs.....	18
8. Gezondheidszorg.....	19

1. Inleiding

Ten behoeve van het opstellen van een Omgevingsvisie Elburg is door Invisor een Functioneel-economische Identiteit analyse uitgevoerd. De analyse is gericht op het bepalen van de kenmerkende functionele patronen en structuren van de gemeente en de relatie en samenhang met de buurgemeenten. Daarbij is ook gekeken naar de relatie met en onderscheidende verschillen ten opzichte van gemeenten in de ruimere regio (benchmark).

Doel van de analyse is het verkrijgen van een goed inzicht in eigenheid van de gemeente, maar vooral ook in het vinden van gemeente specifieke aanknopingspunten voor de beleidsregie in de op te stellen Omgevingsvisies.

De analyse gaat eerst in op de demografische ontwikkeling van de gemeente en de rol van de verhuispatronen daarin. Niet alleen omdat verhuispatronen van grote invloed zijn op de bevolkingsontwikkeling, maar omdat het ook iets zegt van de “concurrentie” kracht van de gemeente in de regionale woningmarkt. Daarom wordt aansluitend ook stilgestaan bij de marktpositie van de lokale woningmarkt.

Een tweede belangrijke factor voor de identiteit van een gemeente is de structuur van het bedrijfsleven. Die is mede van invloed op de mate waarin het met name voor jongeren aantrekkelijk is om in Elburg te blijven wonen. Daarbij komt ook de rol van toerisme aan de orde.

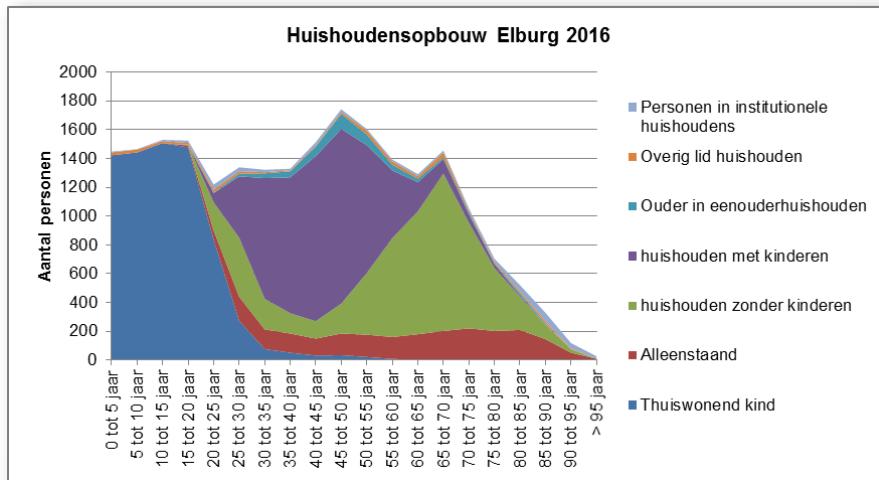
De analyse sluit af met twee maatschappelijke thema’s, het onderwijs en de zorg.

Waar relevant is in de analyse ook gekeken naar de relatie en verschillen met gemeenten in de ruimere regio.

De analyses zijn verricht op basis van feitelijke gegevens (o.a. CBS, Funda, Coelo, Zoover Huizenzoeker, Monumentenregister) en met behulp van door Invisor ontwikkelde geavanceerde rekenmodellen voor demografie, onderwijs en zorg (MarkDemod), woningmarkt (DYNAMO) en economie en bedrijfsleven (Taxonomie).

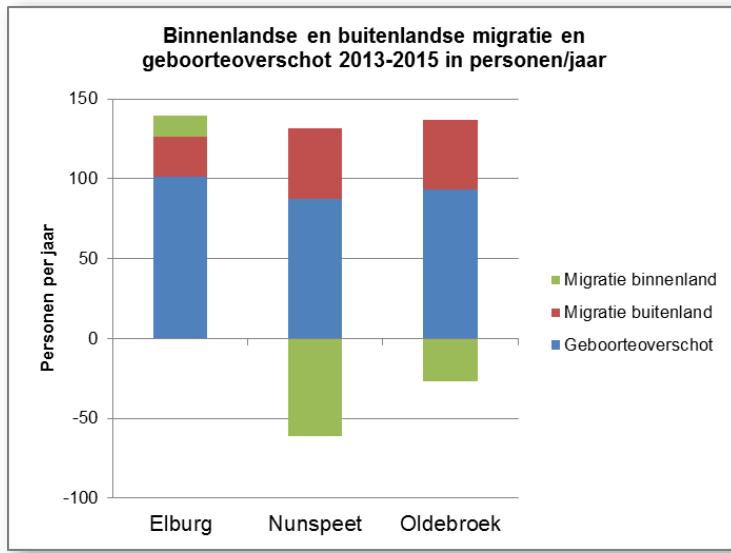
2. Demografische ontwikkeling

De samenstelling van de bevolking van Elburg is behoorlijk evenwichtig. Ten opzichte van het Nederlands gemiddelde blijft het aantal jonge gezinnen iets achter, maar is het aantal kinderen juist hoog. Dit in tegenstelling tot veel andere landelijke gemeenten in Nederland die niet alleen kampen met een sterke terugloop van jonge gezinnen, maar ook met een sterke terugval van het aantal kinderen. Ook heeft Elburg niet de voor veel landelijke gemeenten kenmerkende oververtegenwoordiging in de oudere leeftijdsklassen.



Bron: CBS 2016, bewerking door Invisor

In Elburg is er nog een duidelijk geboorteoverschot. En er is sprake van een positief migratiesaldo, vooral vanuit het buitenland. De groei bedroeg gemiddeld 139 personen per jaar in de periode 2013-2015. Ter vergelijking zijn ook de cijfers voor Nunspeet en Oldebroek opgenomen.



Bron: CBS 2013-2015, bewerking door Invisor

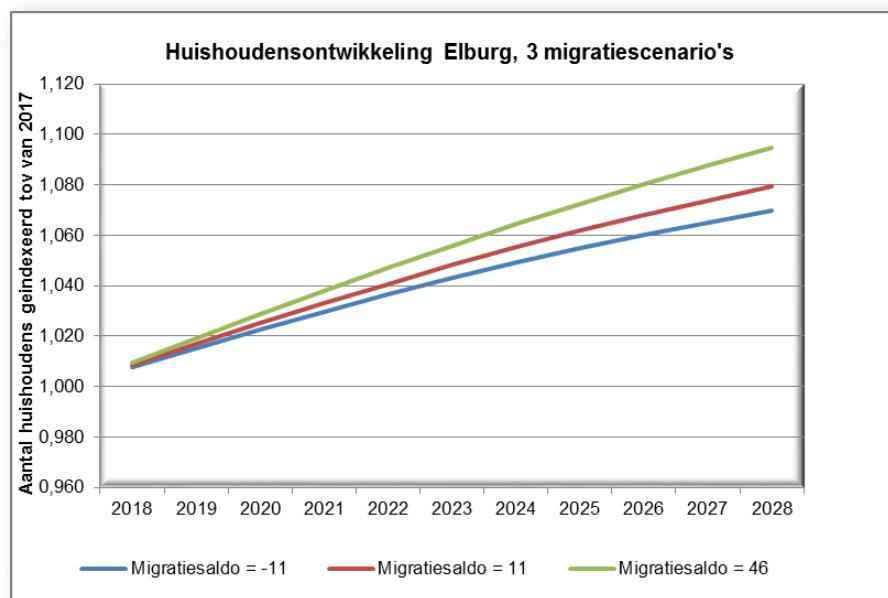
De ontwikkeling van het geboortesaldo (geboorte en sterfte) is autonoom en afhankelijk van de specifieke leeftijdsopbouw. Migratie (vestiging en vertrek) kan maar in beperkte mate worden beïnvloed. De woonconsument maakt zelf afwegingen waar hij wil wonen en zoekt daar een voor haar/hem passende woning. Waarbij het aanbod op de woningmarkt van Elburg in concurrentie is met voor die woonconsument aantrekkelijk aanbod elders in de regio. Migratie wordt ook beïnvloed door de mogelijkheden en aantrekkelijkheid voor jongeren om in de regio te kunnen of willen blijven wonen. Studie, werk en behoefte aan stedelijke cultuur trekt veel jongeren naar de stad. Harde sturing vanuit de overheid op verhuisbewegingen is in praktijk niet reëel. Het blijft primair verleidingskunst met een lange doorlooptijd.

Om een indicatie te krijgen van de mogelijke bandbreedte waarin de bevolking c.q. het aantal huishoudens zich zou kunnen ontwikkelen is gekeken naar de autonome huishoudenontwikkeling vanuit de leeftijdsopbouw plus drie scenario's voor de mogelijke migratieontwikkeling. Daarbij is de feitelijke migratie van de afgelopen 5 jaar als uitgangspunt gehanteerd.

Scenario 1: de gemiddelde migratie over de afgelopen 5 jaar (in de volgende grafieken de rode lijn).

Scenario 2: voor 50% het gemiddelde van de afgelopen 5 jaar + voor 50% het hoogste jaar van de afgelopen 5 jaar (de groene lijn in de grafieken).

Scenario 3: voor 50% het gemiddelde van de afgelopen 5 jaar + voor 50% het laagste jaar van de afgelopen 5 jaar (de blauw lijn in de grafieken).



Bron: CBS 2000-2016, bewerking met MARK DEMOD door Invisor

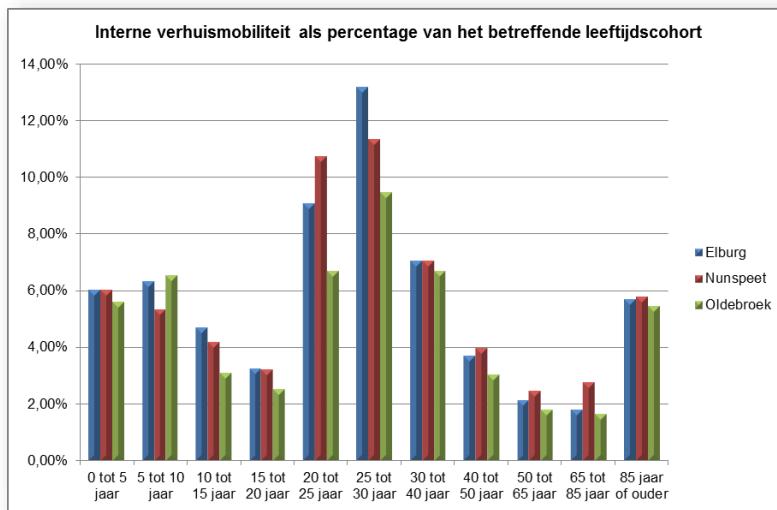
De afgelopen jaren heeft Elburg door het geboorteoverschot en de migratie een positieve bevolkingsontwikkeling gekend. Als deze trend doorzet zal het aantal huishoudens (=woningen) de komende jaren met ca 8% (= ca 640 woningen) toenemen (de rode lijn in de grafiek).

Neemt positieve migratiesaldo toe, dan zal het aantal huishoudens met bijna 10% (ca 770 won.) stijgen (de groene lijn). Indien het migratiesaldo afneemt en licht negatief wordt zal de groei van het aantal huishoudens in Elburg nog altijd ca 7% bedragen (ca 560 won.) (de blauwe lijn). Op basis van de migratiegegevens van de afgelopen 15 jaar is de kans op het negatieve scenario met < 6% beduidend groter dan de kans op het positieve scenario die met <0,05% zeer klein is.

3. Verhuizen

Uit de huishoudensprognoses blijkt dat de ontwikkeling van de gemeente sterk afhankelijk is van de migratiesaldo's. Analyse van de verhuisbewegingen geeft inzicht in de aard van de migratie en daarmee op de potentiele mogelijkheid daar een positieve invloed op uit te oefenen.

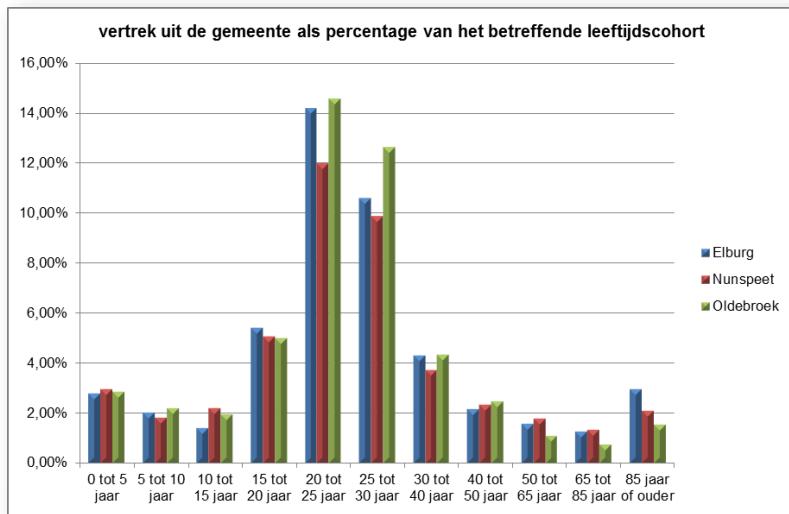
Kijken we naar de aard van de verhuizing dan zien we dat het aandeel verhuizingen binnen de gemeente met ruim 57% relatief hoog is. (Bij gemeenten van vergelijkbare omvang ligt dit meestal tussen de 40-60%).



Bron: CBS 2015, bewerking door Invisor

Opvallend is het relatief hoge aandeel jongeren (20 – 25 jaar en vooral 25 – 30 jaar) dat binnen Elburg verhuist. De hogere verhuismobiliteit op late leeftijd wijst op verhuizen naar aangepaste woningen. De hoge verhuismobiliteit van het leeftijdscohort > 85 jaar is gerelateerd aan verhuizingen naar verzorgingstehuizen of verpleeghuizen.

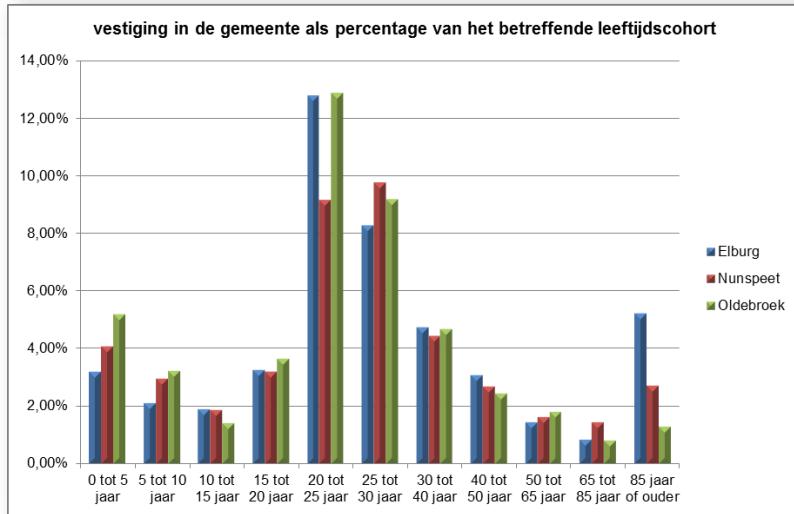
Bij vertrek uit Elburg is uiteraard de leeftijdscategorieën 20 – 25 jaar en in mindere mate 25 – 30 jaar het hoogste. Dit is de fase van het opbouwen van een wooncarrière van zelfstandig wonen en relativering, met daar doorheen verweven studie en werk. Deze cohorten zijn mobieler en minder aan een plaats of regio gebonden, waarbij werk een belangrijke beslisfactor is. In vergelijking tot Nunspeet is de vertrekgeneigdheid van jongeren iets hoger, ten opzicht van Oldebroek iets lager.



Bron: CBS 2015, bewerking door Invisor

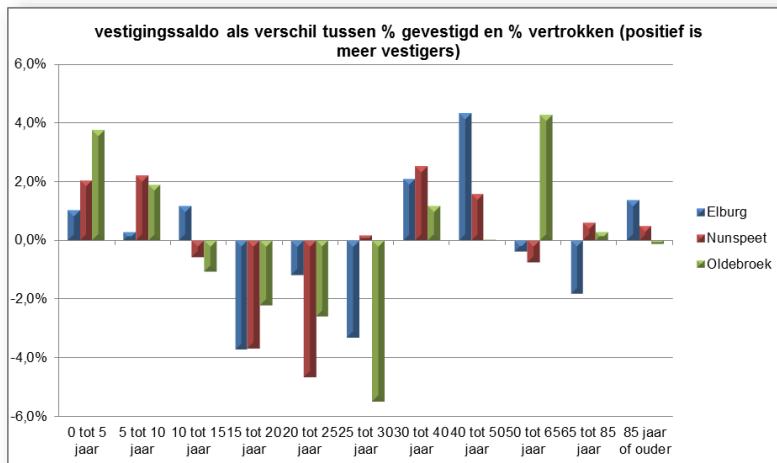
Vanaf 30 jaar neemt de geneigdheid om naar een andere gemeente te verhuizen sterk af, omdat de gezinssituatie en de mate waarin die sociaal gesetteld is een steeds belangrijkere rol in het verhuisgedrag speelt. Opvallend is het iets hogere vertrek op hoge leeftijd, vooral omdat ook de vestiging in Elburg bij deze leeftijdsgroep structureel hoger is.

Omgekeerd is minstens zo belangrijk welke mensen zich in de gemeente vestigen. Voor wie is Elburg aantrekkelijk als woongemeente? Naast de jongeren zien we ook gezinnen met jonge kinderen zich vestigen. Elburg scoort in de leeftijdscategorie 20-25 jaar structureel hoger dan Nunspeet, maar is vergelijkbaar met Oldebroek. Dit hangt naar verwachting samen met de prijsstelling van woningen die in Nunspeet beduidend hoger ligt.



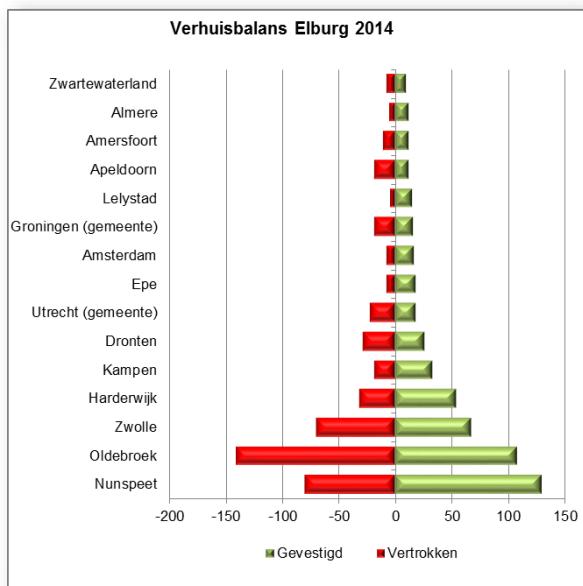
Bron: CBS 2015, bewerking door Invisor

Door de vertrekkers en vestigers leeftijdsspecifiek met elkaar te vergelijken wordt inzichtelijk dat jongeren naar verhouding veel meer vertrekken (nestvlieders). En dat het vooral jonge gezinnen met kinderen tot 5 jaar zijn die zich naar verhouding meer vestigen. Opvallend voor Elburg is het redelijk evenwicht in vertrek en vestiging in de groep 20-25 jaar en het hoge positieve saldo in de cohort van 40-50 jaar. Het lijkt alsof jongeren uit Elburg pas op latere leeftijd vertrekken en vervolgens ook weer later terugkeren. Ook het negatieve saldo bij 65-85 jaar valt op. Het positief saldo bij ouder dan 85 jaar zal samenhangen met de beschikbaarheid van plaatsen in verzorgingstehuizen of verpleeghuizen.



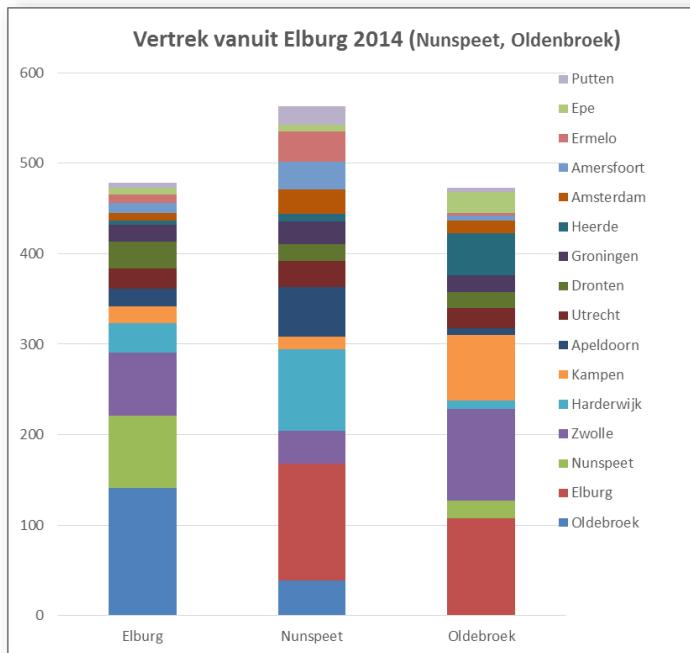
Bron: CBS 2015, bewerking door Invisor

Bij verhuizingen tussen gemeenten is vrijwel altijd sprake van een wederzijdse relatie met een andere gemeente. Elke gemeente heeft een beperkt aantal sterke relaties. En ook is er veelal sprake van een bepaald evenwicht in die relatie.



Bron: CBS 2015, bewerking door Invisor

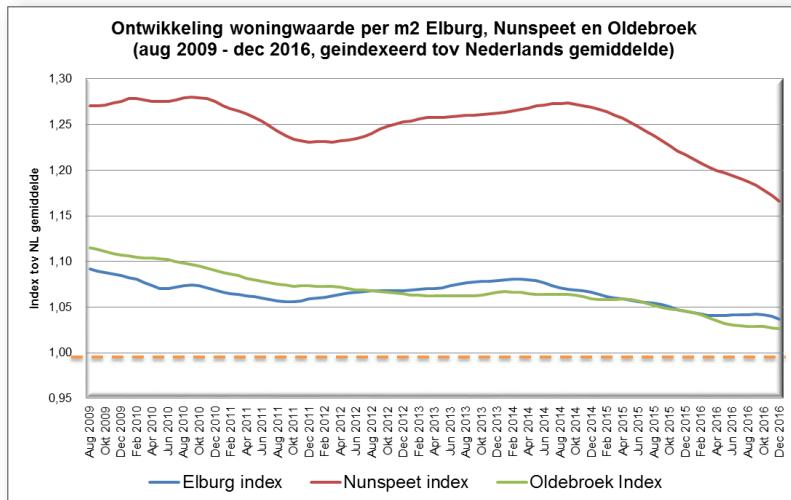
Elburg heeft een positieve verhuisrelatie met Nunspeet en in mindere mate met Harderwijk. Maar ze verliest vooral inwoners aan Oldebroek. Elburg heeft duidelijk een relatie met Zwolle, maar nauwelijks met Apeldoorn, dit in tegenstelling tot Nunspeet dat meer op Apeldoorn is gericht. Ook de verhuisbewegingen met andere plaatsen binnen de Noord-Veluwe zijn zeer beperkt.



Bron: CBS 2014, bewerking door Invisor

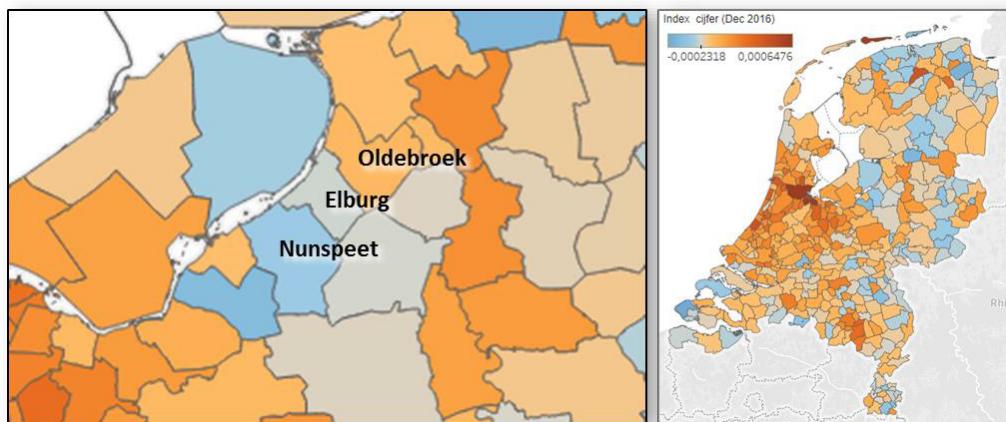
4. Woningmarkt

De woningwaarde per m² ligt in Elburg iets boven het landelijke gemiddelde. De woningprijzen vertonen met enige fluctuaties de afgelopen jaren een negatieve lijn. De waarde ligt nog wel boven het landelijke gemiddelde.



Bron: Huizenzoeker.nl 2017 bewerkt door Invisor

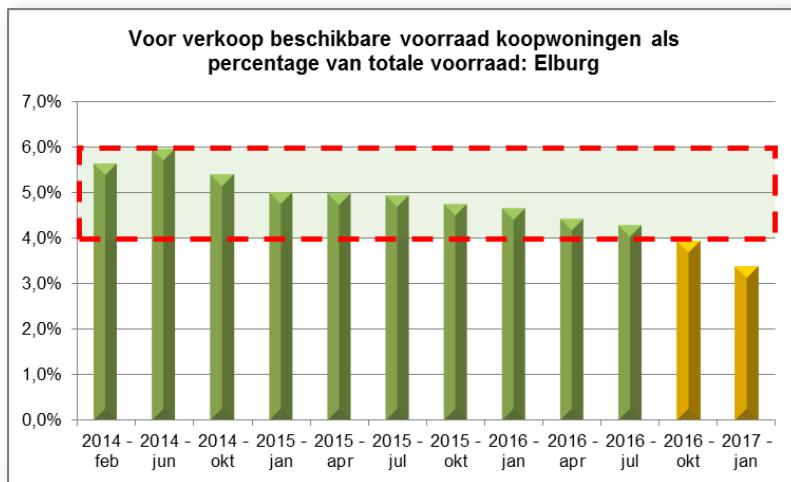
Het afgelopen jaar is de marktprijs weer sterk in ontwikkeling. Maar de verschillen tussen gemeenten zijn aanzienlijk. Met Amsterdam natuurlijk als topper. Waar in grote delen van Nederland het afgelopen jaar juist sprake is van een positieve prijsontwikkeling heeft die omslag in Elburg nog niet plaatsgevonden (de grijze kleur in het kaartbeeld). Overal in dit deel van de Veluwe blijft de ontwikkeling achter.



Bron: Huizenzoeker.nl 2017 bewerkt door Invisor

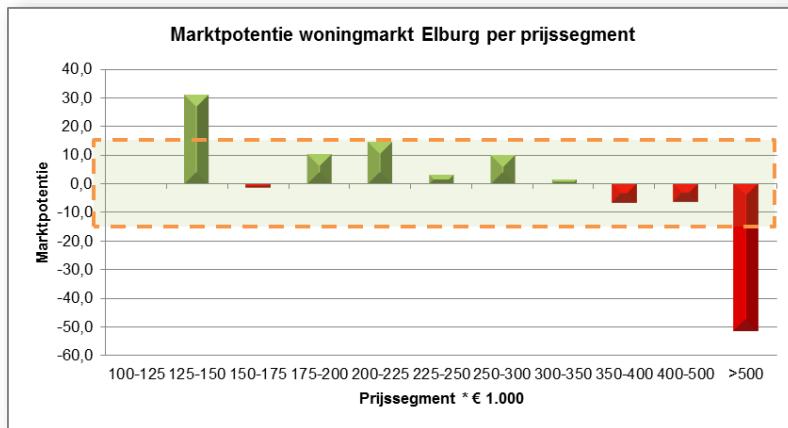
Het aanbod aan woningen in Elburg is lange tijd 4-6% van de voorraad geweest, de bandbreedte waarbinnen een woningmarkt goed functioneert. De dalende lijn correspondeert met de daling van de gemiddelde m²-prijs. De woningmarkt in Elburg heeft zich binnen de marktmarges aangepast. De

laatste kwartalen blijft het aanbod achter bij de gewenst bandbreedte. Dit duidt op toename van de vraag. En dus ook op ruimte op de lokale woningmarkt.



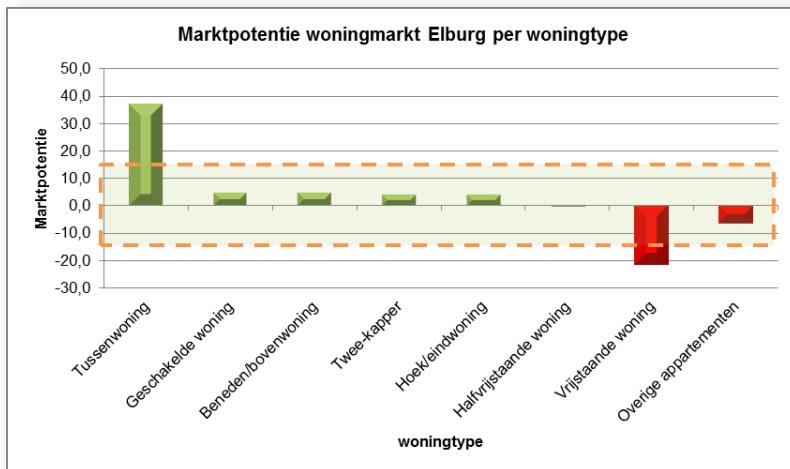
Bron: Funda.nl 2014-2017 en CBS 2013-2015

Per prijsklasse en per woningtype is de marktpotentie van de woningmarkt bepaald door het in de markt beschikbaar aanbod (te koop staande woningen) te relateren aan de mate waarin dit aanbod wordt opgenomen (verkochte woningen). De marktpotentie is een relatief getal dat een indicatie geeft of er sprake is van een structureel tekort (een waarde hoger dan +15) of een structureel overschat (een waarde lager dan -15). Bij een positieve marktpotentie is de vraag hoger dan het aanbod. Bij een negatieve potentie is sprake van een overaanbod.



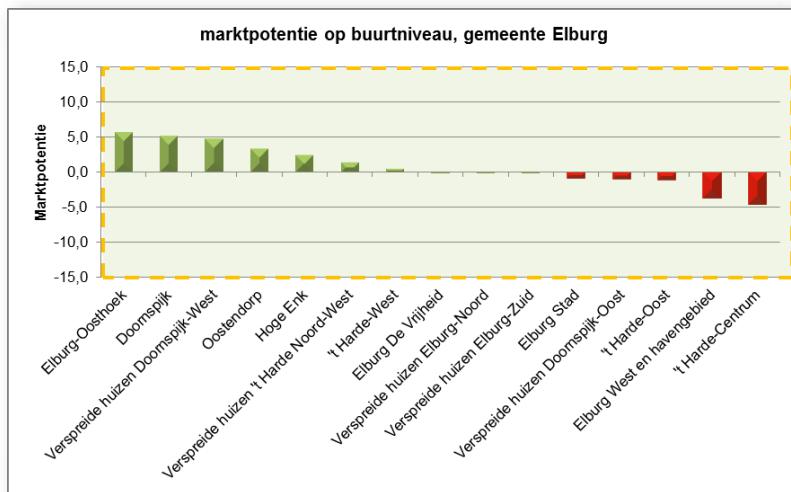
Bron: Funda.nl 2017

In de gemeente Elburg is in de prijsklasse € 125.000 - € 150.000 beduidend meer vraag dan aanbod. Ook in de prijsklassen van € 175.000 tot € 300.000 is sprake van een positieve vraag. Terwijl in de prijsklasse boven de € 500.000 juist sprake is van een structureel overaanbod. De markt lijkt wat te zijn verschoven naar het goedkopere segment.



Bron: Funda.nl 2017

Wat type woningen betreft zijn de verschillen in marktpotentie binnen Elburg minder extreem. Het overaanbod bij de vrijstaande woningen blijft beperkt tot de hoge prijsklasse. De vraag naar betaalbare woningen resulteert in een voorkeur voor tussenwoningen.



Bron: Funda.nl 2017

Op buurtniveau vertoont Elburg geen specifieke uitschieters, noch positief, noch negatief. De woningmarkt van Elburg is in relatie tot die van Nunspeet gunstig geprisjed. Dat geeft ook een verklaring voor de naar verhouding tot Nunspeet hogere vestiging van de jongere leeftijdsgroepen. Dat de woningmarkt in Elburg naar verhouding redelijk geprisjed is blijkt ook uit de verhouding tussen de WOZ en het gemiddelde inkomen dat in Elburg op 11,94 ligt tegen 12,49 in Nunspeet. In Oldebroek is het vergelijkbaar (11,93).

5. Economie

Elke gemeente heeft zijn eigen bedrijvenkarakteristiek. We drukken dit uit in het aandeel bedrijven in een bedrijfstype (SBI-klasse). De score geeft een indicatie van het relatieve belang van dat type bedrijven in de gemeente. Is een score groen geaccentueerd dan is dat aandeel naar verhouding hoog (bij de 25% gemeenten in Nederland met de hoogste score). Is de score rood geaccentueerd dan is dat aandeel naar verhouding laag (bij de laagste 25% gemeenten).

De tabel laat zien dat in Elburg bouwnijverheid dominant aanwezig is. Bij de andere bedrijfssectoren is verder geen dominante sector. In Oldebroek is de bouwnijverheid naar verhouding nog dominanter aanwezig, maar daar blijven horeca en cultuur, sport en recreatie achter. Ook in Nunspeet blijft cultuur sport en recreatie achter, ondanks de aanwezigheid van veel verblijfsrecreatie.

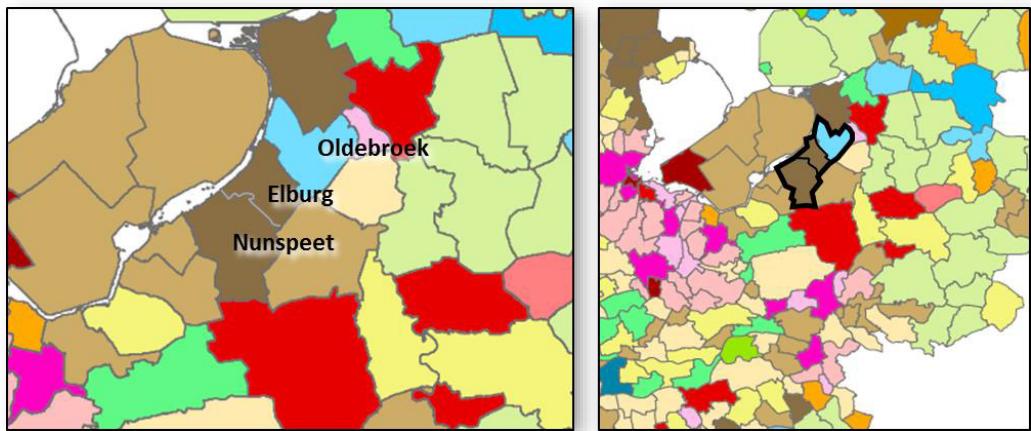
Bij de regionale benchmarkgemeenten zien we de meer stedelijke bedrijfsactiviteiten op het gebied van informatie en communicatie en cultuur, sport en recreatie een rol spelen. Bij de typologische benchmark (type 2b en 2c gemeenten) zien we dat Kampen redelijk vergelijkbaar is met Elburg en Nunspeet maar dat Staphorst en Twenterand extremer in hun bedrijvenstructuur zijn (meer groene en rode cellen) dan Oldebroek.

BEDRIJFVIGHEID 2016	A Landbouw, bosbouw en visserij	C Industrie	F Bouwnijverheid	G Handel	H Vervoer en opslag	I Horeca	J Informatie en communicatie	K Financiële dienstverlening	L Verhuur en handel van onroerend goed	M Specialistische zakelijke diensten	N Verhuur en overige zakelijke diensten	R Cultuur, sport en recreatie	S Overige dienstverlening	Type gemeente
Elburg	7,7%	4,6%	18,9%	21,1%	2,6%	3,7%	4,0%	7,7%	1,7%	14,3%	3,7%	4,0%	6,0%	2c
Nunspeet	6,9%	4,8%	16,0%	20,2%	2,7%	5,2%	3,8%	10,4%	2,1%	15,6%	4,0%	2,9%	5,4%	2c
Oldebroek	10,6%	4,9%	25,5%	17,7%	3,1%	2,1%	2,9%	7,3%	1,3%	13,2%	3,4%	2,1%	6,0%	2b
Epe	7,8%	5,1%	10,5%	20,2%	2,0%	4,7%	4,0%	10,5%	2,5%	16,4%	5,4%	4,3%	6,7%	3a
Ermelo	5,0%	5,0%	11,0%	21,1%	1,7%	4,7%	4,1%	9,7%	2,4%	18,8%	4,5%	4,3%	7,8%	3a
Harderwijk	1,7%	5,0%	11,6%	21,0%	2,5%	3,8%	5,3%	9,0%	2,2%	19,9%	5,9%	4,3%	7,7%	3a
Hattem	4,4%	5,0%	9,9%	19,3%	1,7%	4,4%	3,9%	9,9%	3,3%	21,0%	4,4%	6,6%	6,1%	8
Heerde	7,5%	4,9%	12,3%	19,0%	1,9%	3,4%	4,1%	9,7%	1,9%	18,7%	4,1%	5,2%	7,5%	7b
Nijkerk	4,9%	5,0%	12,1%	21,9%	2,2%	2,1%	5,0%	9,5%	2,2%	19,1%	4,9%	3,8%	7,2%	3a
Putten	11,0%	4,3%	15,7%	18,5%	2,2%	3,5%	3,5%	10,4%	1,8%	15,7%	4,5%	2,8%	6,1%	7a
Zwolle	1,6%	3,6%	6,2%	20,4%	2,7%	4,1%	7,4%	6,6%	1,9%	24,9%	4,8%	8,7%	7,0%	5d
Kampen	9,7%	5,3%	15,0%	20,7%	3,2%	3,5%	3,3%	8,1%	2,0%	14,3%	3,8%	5,2%	5,9%	2c
Staphorst	24,5%	6,5%	17,3%	18,9%	2,5%	1,9%	1,5%	5,6%	1,2%	9,9%	3,7%	2,8%	3,7%	2b
Twenterand	10,9%	5,7%	17,8%	23,4%	1,4%	2,9%	2,3%	9,4%	1,4%	11,3%	3,3%	3,3%	7,0%	2b

Bron: Invisor 2016: Taxonomie van de Nederlandse gemeenten, CBS 2016

De functioneel-economische karakteristiek van een gemeente kan worden getypeerd op basis van een “Taxonomie van de Nederlandse gemeenten”, die de gemeente indeelt in 20 clusters.

Elburg en Nunspeet vallen in het cluster (2c) met behoorlijk wat rijverheid, waar ook enkele Zuiderzee-gemeenten in vallen en gemeenten in de kop van Noord-Holland, maar die we ook op de Brabantse zandgronden aantreffen. Het type waar Oldebroek in valt (2b) zijn gemeenten met een overwegend agrarisch karakter die verspreid over Nederland voorkomen.

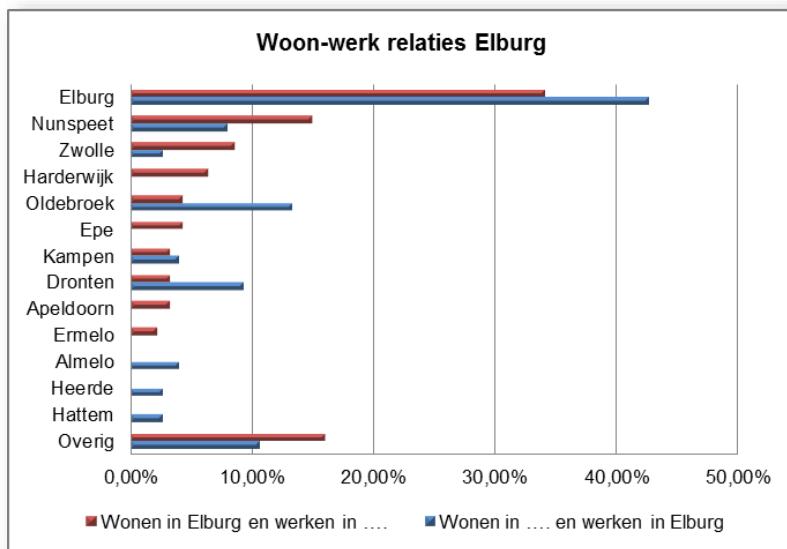


Bron: Invisor 2016: Taxonomie van de Nederlandse gemeenten, CBS 2016

De functioneel-economische karakteristiek van Elburg kan als gevolg van veranderingen in de bedrijfsstructuur op termijn verschuiven naar een breder economisch profiel vergelijkbaar met Epe. Iets wat op termijn ook in Nunspeet kan plaatsvinden. Oldebroek is daarentegen veel stabiever in profiel. Dit wil zeggen dat veranderingen in de bedrijfsstructuur in Oldebroek binnen de bandbreedte van de karakteristiek blijven en daardoor weinig invloed hebben op de typering.

Woon-werkrelaties

Elburg heeft in de arbeidsmarkt een voor kleinere gemeenten gebruikelijke positie. Van de werkzame bevolking die in Elburg woonachtig is werkt ca een derde ook in Elburg (de rode staaf bij Elburg). Ruim 15% werkt in Nunspeet. Ca 8% in Zwolle. Opvallend is dat relatief weinig inwoners van Elburg in de Apeldoorn werken.

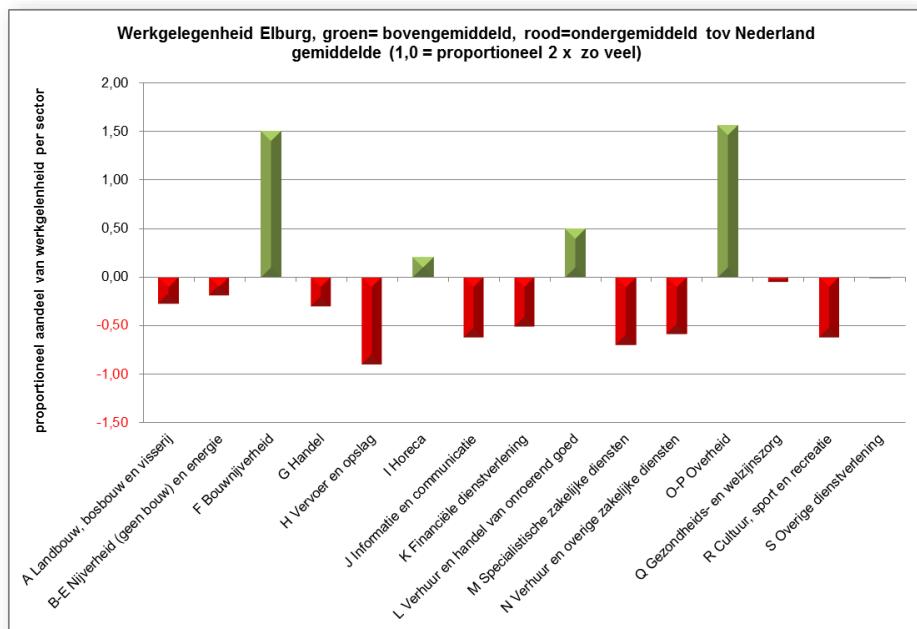


Bron: CBS 2015, bewerking door Invisor

Van alle arbeidsplaatsen in Elburg wordt bijna 45% ingevuld door mensen die ook in Elburg wonen (de blauwe staaf bij Elburg). Nog geen 15% van de arbeidsplaatsen wordt ingevuld door inwoners van Oldebroek en ca 8% vanuit Nunspeet. Opvallend is dat bijna 10% van de arbeidsplaatsen vanuit Dronten wordt ingevuld.

Werkgelegenheid

Uit bijgaande figuur blijkt dat de sectoren Bouwnijverheid en Overheid in de werkgelegenheid proportioneel oververtegenwoordigd zijn. De andere sectoren zijn proportioneel ondervertegenwoordigd in Elburg. Bij het belang van de overheid als werkgever speelt in dit specifieke geval defensie een structurele rol.



Bron: CBS 2015

6. Toerisme

Elburg heeft weinig toeristische overnachtingen. Zeker ten opzicht van Nunspeet. Ook in de regio zijn per gemeente aanzienlijke verschillen, waarbij Elburg een bescheiden inbreng blijft houden.

Gemeente	Overnachtingen
Elburg	165.000
Nunspeet	741.000
Oldebroek	432.000
Epe	662.000
Ermelo	305.000
Harderwijk	116.000
Hattem	146.000
Heerde	177.000
Nijkerk	116.000
Putten	390.000
Zwolle	237.000

Bron: CBS 2015, Coelho, bewerking Invisor

Het aantal respondenten dat op de toeristen beoordelingssite Zoover voor Elburg een beoordeling heeft gegeven is met 1 beoordeling per 1.700 overnachtingen relatief laag. Gemiddeld plaatst 1 op de bijna 1100 overnachtingen een beoordeling op Zoover. De waardering voor Elburg zit aan de bovenzijde van de bandbreedte voor de regio. De respondenten waarderen vooral de cultuur en de sfeer en ook het uitgaansleven wordt behoorlijk gewaardeerd. Zorg voor natuur wordt in Elburg matig beoordeeld. Elburg wordt met zijn groot aantal monumenten duidelijk vanuit het "stadse" karakter gewaardeerd en niet vanuit de natuur.

De algehele waardering van de toerist is echter vooral op de omgeving en de natuur gericht. Blijkbaar komt de gebruiker van de vakantiehuisjes vooral voor de rust en de natuur.

Gemeente	waarde ring	uitgaans leven	cultuur	om geving	stranden	sfeer	zorg voor natuur	aantal respondenten	bezienswaardigheden	monumenten
Elburg	85	78	84	87	76	84	78	96	100	328
Nunspeet	81	72	75	89	68	83	86	835	91	69
Oldebroek	70	51	63	79		72	80	74	99	44
Epe	82	71	75	90		84	89	446	123	84
Ermelo	83	73	77	90		84	89	243	91	96
Harderwijk	82	79	78	85	75	83	82	175	83	110
Hattem	83	70	80	87		85	87	120	94	105
Heerde	81	56	70	87		84	88	38	108	63
Nijkerk	79	73	75	82		80	87	41	157	110
Putten	82	71	75	89		84	88	237	124	98
Zwolle	84	82	93	85		85	80	207	91	482
correlatie	-0,212	-0,176	-0,300	0,351		-0,128	0,258	0,846	-0,033	-0,306

Bron: Zoover 2017, monumentenregister.cultureelerfgoed.nl 2017

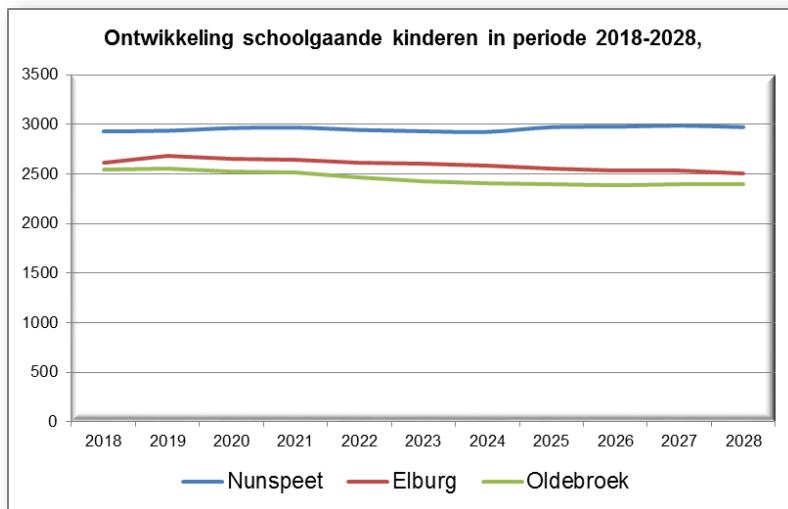
Ondanks de aantrekkelijkheid van het stadje Elburg en de voor de regio relatief hoge waardering voor het uitgaansleven is de horeca (inclusief logies) voor Elburg geen belangrijk onderdeel van de functioneel-economische karakteristiek. Zeker in vergelijking met Nunspeet.

Gemeente	% Horeca
Elburg	3,7%
Nunspeet	5,2%
Oldebroek	2,1%
Epe	4,7%
Ermelo	4,7%
Harderwijk	3,8%
Hattem	4,4%
Heerde	3,4%
Nijkerk	2,1%
Putten	3,5%
Zwolle	4,1%

Bron: CBS 2016

7. Onderwijs

Op basis van de verwachte ontwikkeling van de bevolking kan ook een prognose worden gemaakt voor de ontwikkeling van het onderwijs in de gemeente Elburg. De prognose laat na een kleine stijging een constante licht dalende lijn zien. Met vanaf 2019 een jaarlijkse afname in orde van grootte van 15-25 leerlingen. Ter vergelijking is ook de prognose voor Nunspeet en Oldebroek opgenomen. Nunspeet heeft nog een lichte stijging. Oldebroek is vergelijkbaar met Elburg.



Bron: CBS 2010-2016 , bewerking door Invisor met MARK DEMOD

Bij het beoordelen van de prognoses is het van belang te beseffen dat de uitstroom voor de komende 12 jaar goed kan worden voorspeld. Deze kinderen zijn immers reeds geboren en zijn voor een zeer groot deel al schoolgaand. De instroom vanaf 2020 moet nog geboren worden en is gebaseerd op de leeftijdsspecifieke vruchtbaarheid per leeftijdsgroep. En dus gerelateerd aan de specifieke leeftijdsopbouw per gemeente en de verwachte ontwikkelingen daar in. Uiteraard kan aan de hand van de jaarlijkse geboorte de verwachte instroom vier jaar later behoorlijk worden voorspeld.

8. Gezondheidszorg

Gezondheid kan op verschillende manieren in beeld worden gebracht. Bijvoorbeeld door een aantal thema's die van invloed zijn op de hoeveelheid zorg. In onderstaande tabel is voor Elburg, Nunspeet en Oldebroek een aantal van deze indices opgenomen (peildatum 2012).

Aandoening (geïndexeerd tot NL-gemiddeld)	Elburg	Nunspeet	Oldebroek
Suikerziekte	1	0,95	1,02
Astma of COPD	1,11	0,8	0,95
Beroerte, hersenbloeding, herseninfarct	0,4	0,8	0,4
Gewichtssluitage van heupen of knieën	1,04	1,16	1,02
Hartaandoening, exclusief hartinfarct	1,59	1,05	0,77
Hartinfarct	0,5	1,5	1
Hoge bloeddruk	1,18	1,15	1,1
Kanker	1,05	0,95	0,89
Beperking in horen	0,88	1,07	1,19
Beperking in zien	1	0,96	0,98
Beperking in bewegen	0,95	0,94	0,98
Rokers	0,89	0,91	0,85
Zware rokers	0,56	0,78	0,51
Drinkt alcohol	0,98	1,01	0,95
Zware drinker	0,87	0,85	0,88
Overmatige drinker	0,75	0,98	0,92
Overgewicht totaal	1,01	1,06	1,15
Ernstig overgewicht	1,02	1,16	1,09

Bron CBS 2012

Elburg heeft een hogere prevalentie voor met name hartaandoeningen, hoge bloeddruk en astma/COPD dan Nederland gemiddeld. De prevalentie van hersenaandoeningen en hartinfarct ligt juist weer veel lager dan het Nederlands gemiddelde. Ook het zware rokers en overmatige drinker steekt positief af.

Vanuit beleid gezien is niet zozeer de gezondheid van het individu van betekenis, maar de gevolgen daarvan voor de ontwikkeling van de vraag naar gezondheidszorg en de rol van de gemeente daarbij. Bij gezondheidszorg kan onderscheid worden gemaakt in eerstelijns zorg en tweedelijns zorg. Eerstelijnszorg is de zorg waarvan iedereen gebruik kan maken zonder verwijzing. Hieronder vallen: zorg van huisartsen, tandartsen, fysiotherapie, apotheker, thuisverpleging (met indicatie), maatschappelijk werk en psychologische zorg bij een consultatiebureau.

De tweedelijnszorg is zorg van alle hulpverleners waarvoor een verwijzing nodig ist. Zoals specialisten in het ziekenhuis of de kliniek, revalidatie, psychische hulp en psychologische zorg.

Invulling van de eerstelijns zorg vindt in feite via de vrije markt plaats.

In de regie op de tweedelijnszorg spelen NZA en verzekeraars een belangrijke rol en uiteraard de AWBZ.

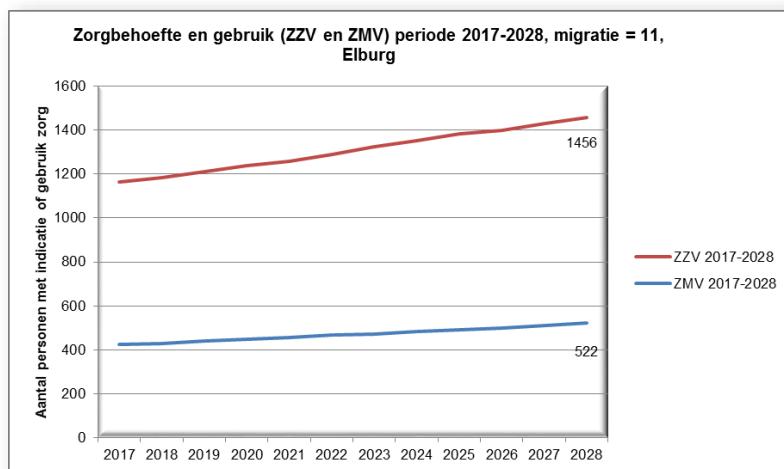
Met de komst van de Wmo (Wet maatschappelijke ondersteuning) hebben de gemeenten een nadrukkelijke rol gekregen in de zorg. Zij hebben de taak gekregen er voor zorgen dat mensen zo lang mogelijk thuis kunnen blijven wonen door mensen die niet op eigen kracht zelfredzaam zijn te ondersteunen. Het gaat onder meer om huishoudelijke hulp, begeleiding en dagbesteding, tijdelijk ontlasten van mantelzorgers, maar ook om een plaats in een beschermd woonomgeving voor mensen met een psychische stoornis en opvang in geval van huiselijk geweld en dakloosheid.

Zorg zonder verblijf

Zorg zonder verblijf (ZZV) is zorg aan cliënten die niet in een instelling verblijven. Dit betreft zorg die de cliënt op afspraak bij de zorgaanbieder krijgt, of die de zorgaanbieder bij de cliënt aan huis levert. Het kan gaan om zorg voor ouderen, chronisch zieken, mensen met een handicap, mensen met langdurige psychische problemen of mensen die tijdelijk zorg nodig hebben. Een belangrijk deel van deze zorg is leeftijd gerelateerd. De verwachte demografische ontwikkelingen voor de verschillende gemeenten geven daarom een goede indicatie voor de toekomstige vraag naar ZZV.

Zorg met verblijf

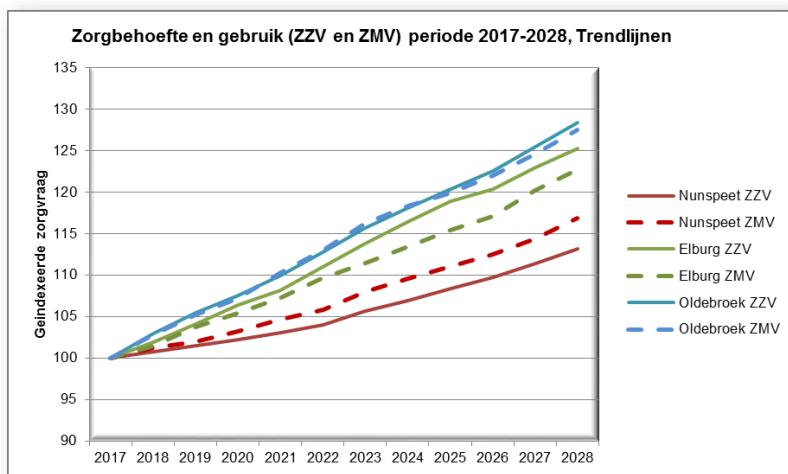
Zorg met verblijf (ZMV) is zorg die cliënten ontvangen gedurende een onafgebroken verblijf in een instelling. Het kan gaan om zorg in een verpleeghuis of verzorgingshuis, instelling voor gehandicapten of instelling voor cliënten met langdurige psychische problemen. Deze zorg wordt meestal regionaal georganiseerd. Maar de gemeente is via de WMO ook bij deze zorg deels betrokken bij de uitvoering. Ook bij de ZMV is sprake van een sterke relatie met de ontwikkeling van de leeftijdsopbouw van de verschillende gemeenten. Daardoor mag een vergelijkbare trend als bij de ZZV worden verwacht.



Bron: CBS 2010-2016 , bewerking door Invisor met MARK DEMOD

In de ontwikkeling van de zorgvraag laat voor Elburg een stijging te zien van zowel de zorg zonder verblijf als van de zorg met verblijf. Deze stijging is uiteraard gerelateerd aan de vergrijzing van de bevolking.

De stijging is in Elburg minder sterk dan in Oldebroek, maar duidelijk sterker dan in Nunspeet. Een gevolg van de verschillen in bevolkingsopbouw. Maar ook van het percentage personen dat zorg behoeft in de verschillende leeftijdscohorten. Dat is bij met name Oldebroek enigszins afwijkend. Het percentage ouderen dat een indicatie heeft voor of gebruik maakt van zorg zonder verblijf (ZZV) is voor de leeftijdscohorten vanaf 75 jaar t/m 90 jaar in Oldebroek hoger dan in Nunspeet en Elburg.



Bron: CBS 2010-2016 , bewerking door Invisor met MARK DEMOD

Verslagen bewonersavonden

- [Klik hier voor het verslag van de bewonersavond op 5 april 2017.](#)
- [Klik hier voor het verslag van de bewonersavond op 1 juni 2017.](#)

Opsomming puntsgewijs van de resultaten van de eerste bewonersavond over de Omgevingsvisie voor de gemeente Elburg. Datum 5 april 2017.

Deze opsomming is een weergave van hetgeen door de aanwezige bewoners benoemd is. In verband met het feit dat de aanwezige inwoners geen weerspiegeling vormen van de bevolking van de gemeente Elburg is het geen weerslag van de mening van de gehele Elburgse samenleving. De besproken elementen zijn echter zeer waardevol om grip te krijgen op de onderwerpen die voor de bewoners van groot belang zijn wanneer nagedacht wordt over de toekomst van de gemeente Elburg. Veel van de benoemde punten treft u aan in de Omgevingsvisie.

Leefbare kernen en actieve samenleving

- Iedere kern eigen uitbreidingen faciliteren, van belang voor leefbaarheid en vitaliteit.
- Benut inbreidingslocaties, maak eerst ontwikkelingen af voor een nieuw gebied aan te snijden, herontwikkel rotte plekken (leegstaand gebouw langdurig braakliggend e.d.).
- Behoefte aan woningen voor ouderen en jongeren nabij voorzieningen;
- In Doornspijk recent woningbouwplan, als warme broodjes.....
- Jongere huishoudens tot terugkeren verleiden
- Laat je niet leiden door ontwikkelaars!
- Maak CPO ontwikkelingen mogelijk, neem hierbij als gemeente een mobiliserende houding aan, niet alleen voor nieuwe uitleglocaties ook voor herontwikkelingen & sloop/nieuwbouw
- Suggestie: in situatie van veel particulier eigendom in gebied met verouderde woningen, aan de corporatie te vragen om regierol te pakken en 'op te kopen en te herontwikkelen'
- Gebruik nieuw dorpsplan 't Harde in de Omgevingsvisie
- Mobiliseer samenleving om meer betrokkenheid te bereiken, ook bij Omgevingsvisie, volgende ronde is het wenselijk dat concreter doorgepraat wordt over accenten voor de te onderscheiden deelgebieden en kernen.

Mobiliteit en bereikbaarheid

- Drachten heeft een station, maar vanuit gemeente Elburg kan je er niet komen met het OV!
- 't Harde ook station, komt er echter alleen met buurtbus
- Buurtbus rijdt maar tot 21.00, te vroeg gezien wenselijk eindtijd sociale activiteiten
- Door Hoge Enk rijdt helaas geen buurtbus i.v.m. drempels
- Idee: mensen elkaar in dorp helpen met vervoer, onderling rijden, dit stimuleren bijvoorbeeld door digitaal dorpsplein of bijdrage aan 'dorpsauto'
- Veel kinderen gaan met bus naar Zwolle naar school, volgepakt! Rijdt beperkt.
- Bereikbaarheid (auto) vanuit / naar Zwolle van Elburg is goed, bereikbaarheid polderzijde is niet optimaal.
- Opgave gerelateerd aan uitbreiding vliegveld Flevoland: verwachting is dat verkeer aanzuigende werking heeft. Door enkelen wordt aangegeven dat dit aandachtspunt reeds bij het rijk op de agenda staat en gemonitord wordt en wanneer dit tot probleem leidt, onderzocht zal worden hoe aan te pakken. Dient in ieder geval als aandachtspunt benoemd te worden in de Omgevingsvisie.
- Inzetten op veilige fietsroutes en op afname autoverkeer!
- Vesting is niet fietsvriendelijk. Vraag naar een fietsparkeervoorziening (op grote parkeerplaats voor Vesting), meer locaties oplaadpunten en een goede fietsroute door

vesting (dan wel fietsverbod) en aandacht voor veiligheid voetgangers. Spanning tussen verschillende verkeersdeelnemers in het centrum, maar ook gezien belangen van ondernemers (voor de deur parkeren)

- Gemist wordt een goed fietspad langs voormalige Zuiderzee
- Gemist worden goede fietspaden tussen kernen
- Vraagstuk camperplaatsen: besluit van de raad dat de gemeente deze niet aanlegt, maar voor initiatiefnemer zijn er wel mogelijkheden.
- De fietsfabriek gaat deuren sluiten, bikevaley wordt niet gezien als een goede imagodrager,

Unieke Omgevingskwaliteit

- Ambitie: Elburg in de top 10 van aantrekkelijke fietsgebieden in Nederland / Benelux.
- Geen hek rondom natuurgebieden, juist meer gebruik en belevingsmogelijkheden van de natuur en de landschappen.
- Gastvrije uitstraling wordt gemist; Elburg als totaalbeleving! Elburg groenste gemeente van Nederland!
- Uniek zijn de zandverstuivingen.
- De natuurkwaliteiten meer promoten als aanjager van recreatie en toerisme.

Duurzaam, energieneutraal en klimaatbestendig

- Ambitie: Elburg *groenste* gemeente van Nederland! (ook in duurzaamheidsopzicht)
- 2025 gemeentelijke gebouwen energieneutraal
- Geen windmolens i.v.m. natuurgebieden EN i.v.m. vliegvelden en militair oefenterrein
- Stimuleren oprichten energiecorporaties
- Belangrijke rol gemeente om voorlichting te geven, laten zien wat de opgave is, laten zien wat kan, stimuleren!

Vitaal economisch klimaat

- Eerst bestaande terreinen / ontwikkelingen afronden alvorens nieuwe ontwikkelingen aan snee te brengen;
- Agrarische sector van groot belang voor behoud beeld en kwaliteit buitengebied.
- Agrarische sector meer stimuleren om tot meerwaarde te komen: ecologie (bermen, ploegen) en ruimtelijke kwaliteit (inpassing).
- Winkelopstelling op zondag is voor enkelen discussiepunt, echter politiek afgedicht.
- Wenselijk om meer ruimte te geven aan recreatiesector, in Elburg geen bungalowpark, de mogelijkheden dienen onderzocht te worden, ook voor bv een hotel.
- Slechtweer voorzieningen, verlengen recreatieseizoen, verbreden activiteiten.
- Elburg waterstad, meer mee doen!

Puntsgewijze opsomming resultaten tweede dorpsgesprek gemeente Elburg rondom de Omgevingsvisie 1 juni 2017

Deze opsomming is een weergave van hetgeen door de aanwezige bewoners benoemd is tijdens de tweede bewonersavond voor de Omgevingsvisie gemeente Elburg. In verband met het feit dat de aanwezige inwoners geen weerspiegeling vormen van de bevolking van de gemeente Elburg is het geen weerslag van de mening van de gehele Elburgse samenleving. De besproken elementen zijn echter zeer waardevol om grip te krijgen op de onderwerpen die voor de bewoners van groot belang zijn wanneer nagedacht wordt over de toekomst van de gemeente Elburg. Veel van de benoemde punten treft u aan in de Omgevingsvisie.

Tijdens de tweede dorpsavond is de vraag gesteld waar prioritair in geïnvesteerd zou moeten worden en waarom. Hierdoor is een gebiedsgerichte verdieping bereikt ten opzichte van de eerste bewonersavond. Het gesprek is gevoerd aan de hand van in te zetten fiches, die een waarde vertegenwoordigen. Voorafgaand aan de avond hebben enkele bewoners een reactieformulier ingevuld. Ook deze inbreng is meegenomen in de Omgevingsvisie.



Woon- en leefkwaliteit

- Aandacht voor aantasting leefklimaat als gevolg van doorgaand verkeer en vrachtverkeer.
- 't Harde heeft een impuls nodig, zodat het aantrekkelijker en levendiger wordt.
- In de wijken Oostendorp en Oosthoek is behoefte aan woningen voor ouderen nabij voorzieningen, maar zeker ook aandacht voor jongeren.
- Suggestie locatie transformatie woningbouw: Klokbekerweg (oude apotheek en schoollocatie).
- Afmaken van Heidezoom 2^e fase, dit plan voor woningen in 't Harde ligt er nu halfbakken bij. Tijdens de crisis is hier niets meer gebouwd, maar de ruimte is er nog steeds.
- Doornspijk kan een uplift gebruiken, bedrijven moeten worden herschikt en het doorgaande verkeer moet eruit.
- Vrees voor vliegtuiglawaai Lelystad.
- Zorgvuldig omgaan met verdeling contingenten, niet inzetten voor rood-voor-rood ontwikkelingen in het buitengebied, dat beleid dient ander doel. Bij rood-voor-rood veelal geen betaalbare woningen aan de orde. Onwenselijk dat daar het contingent aan op gaat.

Economische vitaliteit

- Locatie bedrijventerrein is Kruismaten meer geschikt voor recreatie, toerisme, leisure, slechtweervoorziening en voor wonen aan het water. Bedrijvigheid beter concentreren nabij afslag snelweg, zoals H2O.
- Maak eerst bestaande bedrijventerreinen af, alvorens nieuwe aan snee te brengen.
- Lokale bedrijventerreinen voor lokale bedrijven. Grottere bedrijven naar centraal / regionaal bedrijventerrein, werk grensoverschrijdend.
- De bedrijven op bedrijventerrein Kruismaten en bedrijventerrein Broeklanden zouden eigenlijk naar een bedrijventerrein/bedrijvenlocatie nabij station 't Harde moeten worden verplaatst. Daar kunnen de vachtauto's zo de snelweg op en geven ze geen overlast in de dorpen. Bedrijven bij dorpen zorgen over het algemeen voor overlast door het vele expeditieverkeer.
- Militair terrein weinig spin-off.
- Recreatie en toerisme is economische kans. Echter niet alles naar Elburg vesting, in bepaalde periode sprake van te grote drukte. Hoe dit reguleren en meer spreiden over de gemeente? Elburg is veel meer dan alleen de vesting!
- De vesting moet fietsvriendelijker worden ingericht, maar dan ook op gezette tijden de fiets weren om teveel chaos in drukke tijden te voorkomen. Pleit voor goede (overdekte en wellicht bewaakte) fietsenstallingen aan de ingangen van de vesting, waardoor het voor recreanten makkelijker wordt de vesting te bezoeken per fiets.
- Realisatie slechtweervoorziening.
- Uitwerken recreatievisie op regionaal niveau.

Omgevingskwaliteit

- Kleine weilanden rondom kernen zijn specifiek voor karakter. Waar mogelijk kamers terugbrengen?
- Voor nieuwe ontwikkelingen is een goede ruimtelijke inpassing van groot belang.
- Voorkomen dat identiteit verloren gaat.

- Doornspijk heeft behoefte aan versterking omgevingskwaliteit en een icoon welke het karakter en identiteit van de kern en de gemeenschap versterkt. Jammer dat molen afgebroken is.
- Ook groen in de dorpen van belang, voorzichtig met alsmaar inbreiden. Alleen inbreiden waar al bebouwing heeft gestaan.
- Meer spreiding middelen ruimtelijke kwaliteit over de gemeente, nu heerst idee dat relatief veel naar de Vesting Elburg gaat.
- Mooie plekken binnen de gemeente zijn onvoldoende bekend, zoals de zandverstuivingen. Deze beter promoten en toegankelijk maken.
- Bedrijventerrein Kruismaten vormt de entree van de gemeente, geen mooie aanblik, want is enigszins verpauperd. Hier ligt ook de waterzuivering en er is veel leegstand. Er zou geïnvesteerd moeten worden in het opknappen ervan. Is een mooie plek aan het water, voor recreatie en/of hotel. Campers zouden hier beter kunnen staan, want uit het directe zicht.
- Kern 't Harde 'is het net niet'; er moet worden geïnvesteerd!

Bereikbaarheid

- Veel wegen slibben dicht als gevolg van doorgaand verkeer, zoals met name 't Harde. Gemeente wellicht het voorbeeld volgen van Harderwijk, door beter te anticiperen en rondweg met nieuw aquaduct te realiseren.
- Specifiek Aandacht voor aantasting leefklimaat als gevolg van doorgaand verkeer naar Lelystad en Dronten.
- Behoefte aan goede ontsluiting naar de polder.
- 't Harde heeft als enige kern van de gemeente Elburg een station: Poort van Elburg! Dit uitbouwen voor recreatie & toerisme, gastvrijheid en zorgen voor goede openbaar vervoer ontsluiting binnen de gemeente. Zoals taxibusjes, OV-fiets en OV-scooter.
- Er moet in elk geval een regelmatige OV-verbinding komen van 't Harde naar Oostendorp/Elburg-vesting, dat is goed voor de bevolking maar ook voor de recreanten die per trein komen.
- In Doornspijk is sprake van verkeersonveilige situaties als gevolg van doorgaand verkeer, maar ook als gevolg van relatief veel autobedrijven in de kern.
- Bovenweg is onveilig voor fietsers.
- Aandacht voor vele bezorgdiensten a.g.v. internetdetailhandel. Suggestie: op Schootsvelden een overslagpunt waar het verder naar de vesting gaat via elektrische busjes?
- Er is te weinig geld voor goede infrastructuur, er moeten andere keuzes worden gemaakt om dit te veranderen

Duurzaamheid

- Windmolens op H2O?
- Windmolens en andere energievoorzieningen mogelijk op militair terrein?
- Kijk ook naar mogelijkheden energie door benutten hoogteverschillen (water).
- Nieuwe woonwijken duurzaam: gasloos!
- Ga aan de slag met collectieve energiecorporaties, doe dit op niveau noord-oost-Veluwe!
- Ga op zoek naar innovatieve energievoorzieningen

Verslagen gesprek maatschappelijk middenveld

- Klik hier voor het verslag van het gesprek met het maatschappelijk middenveld op 28 maart 2017.

Puntsgewijs en gevisualiseerd de resultaten van het gesprek met partijen uit het Maatschappelijk Middenveld, over de Omgevingsvisies van de drie gemeenten Nunspeet, Elburg en Oldebroek, datum 28 maart 2017

Deze opsomming is een weergave van hetgeen door de aanwezige vertegenwoordigers van partijen uit het Maatschappelijk Middenveld benoemd is. De gesprekken zijn gevoerd rondom 3 wat extremer scenario's: people, profit, planet. De kaartbeelden zoals deze resulteren uit de gesprekken zijn onderdeel van dit puntsgewijze verslag. Aan de kaartbeelden kunnen geen rechten ontleend worden die locatiespecifiek zijn. De besproken elementen zijn zeer waardevol geweest om grip te krijgen op de onderwerpen die voor onze ketenpartners en partijen uit het maatschappelijk middenveld van groot belang zijn wanneer nagedacht wordt over de toekomst van onze gemeente. Veel van de benoemde punten treft u aan in de Omgevingsvisie.

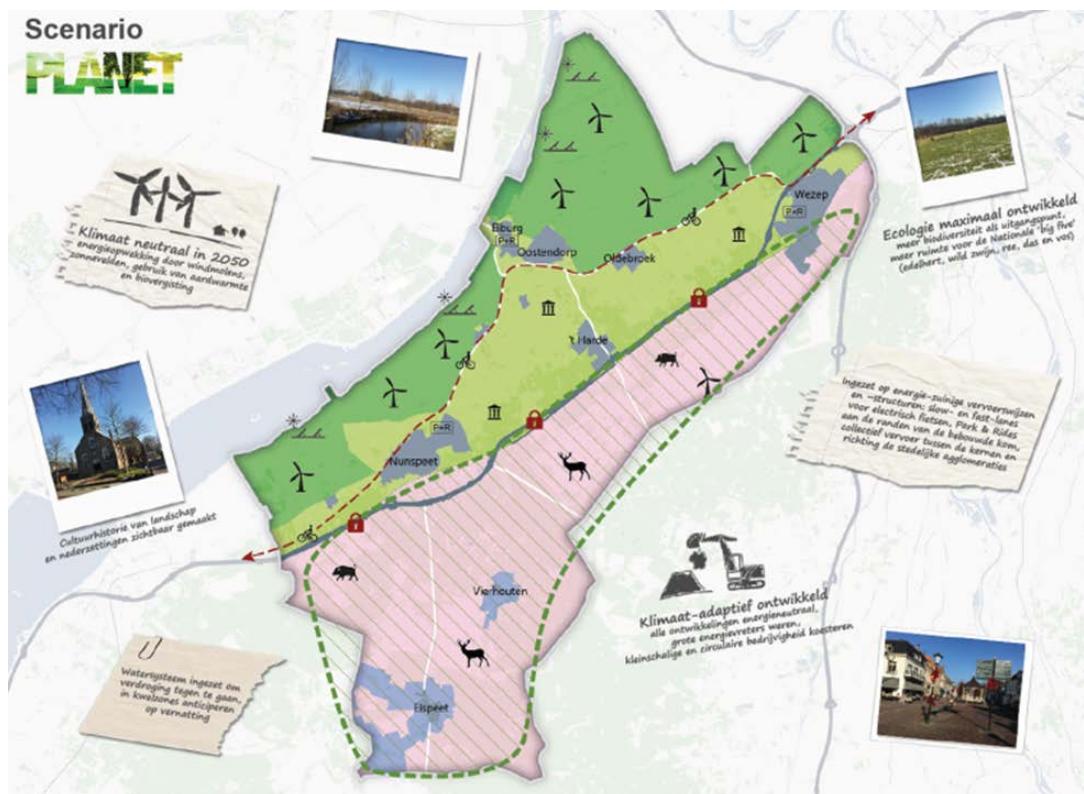
People

- participatie lokaal, organisatie (bijv. zorg) bovenlokaal;
- de kernen centraal. Daar zit de gemeenschapszin van waar men in vertrouwen wil en moet kunnen werken aan een beter wereld;
- vraag en behoefte vanuit de bewoners centraal. Er wordt veel gesproken over de inwoners van NEO, maar niet met de inwoners van NEO. Net als de overheid moeten ook de burgers daar een nieuwe rol in vinden;
- de echte wens ligt in "actuele handelingsruimte", waarin de per kern goed georganiseerde burgers en organisaties, afhankelijk van maatschappelijke vraagstukken en ontwikkelingen, hun ruimte krijgen en kunnen pakken om NEO vorm te geven en duurzaam te ontwikkelen. Hoe veranker we dit in de Omgevingsvisie?



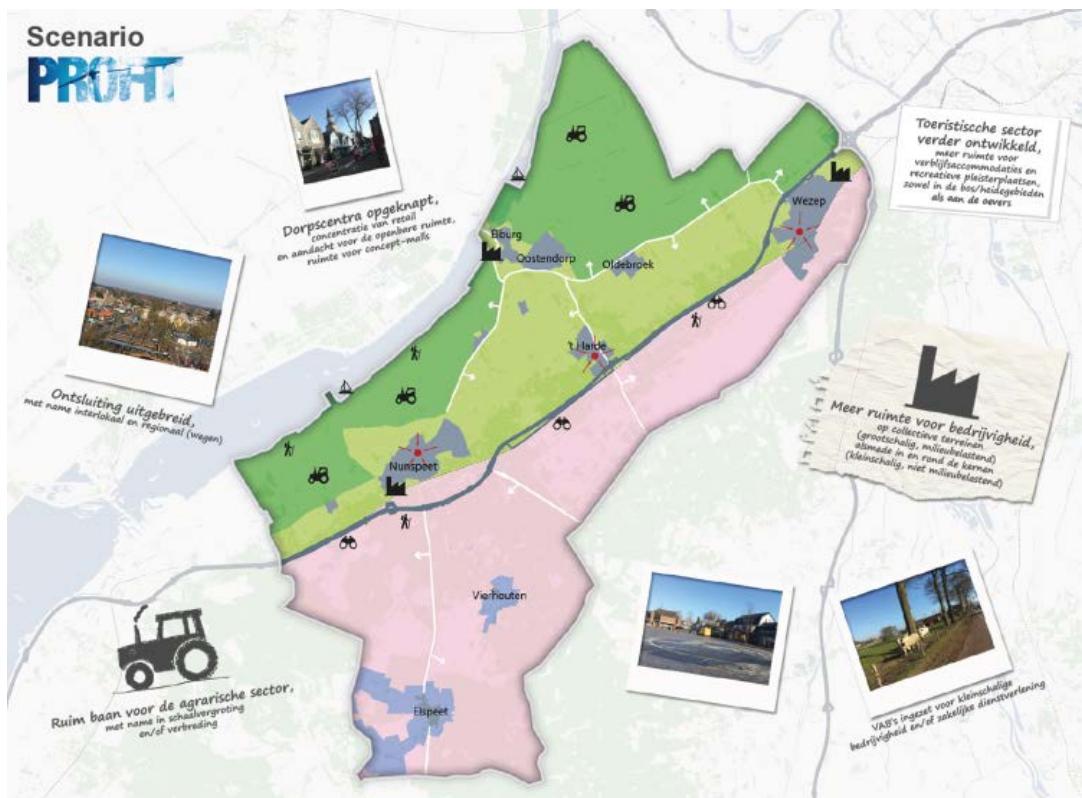
Planet

- agrарische sector houdt het nog redelijk uit in het open weidegebied. Met name randzone is kwetsbaar, met als gevolg dichtslibbing met kleinschalige woningbouwprojecten met gebiedsvreemde architectuur (Hulshorsterenk, Schaerwijde), verdwijnen oude landschapelementen (houtwallen, open ruimten in bos bij onder meer Elspeet en Vierhouten. Open Kampenlandschap verdwijnt);
- voor de agrарier zijn er drie opties: kleiner en breder, stoppen, groeien. De groeiers en stoppers botsten met recreatie en landschap gezien de mentaliteit "bouwen zonder oog voor het landschap". Stikstofdepositie is ook zichtbaar een groot probleem en veroorzaakt ecologische achteruitgang;
- geconcludeerd wordt dat de balans zoek is en dat verbodsplanologie, maatwerk, strikte voorwaarden en handhaving noodzakelijk zijn om de parels van de gemeente te beschermen en te behouden. Deze parels en hun netwerk moeten geïdentificeerd worden, op kaart gezet en een eigen sturingsregime op maat krijgen;
- "als de oester weg is, is de parel ook niks meer waard".



Profit

- toeristen en recreanten komen niet om te slapen, maar om een leuke tijd te hebben;
- Nunspeet is veruit de meest recreatieve gemeente, maar Elburg en Oldenbroek doen goed mee, zij het wat kleinschaliger;
- Nota vitale Vakantieparken is de leidraad voor de toekomst hiervan;
- de vrijetijdssector is gemeenteoverstijgend en echt een NEO thema. Men komt voor de diversiteit van bos, weide, water, al is dat laatste lastig bereikbaar. Goede links maken met horecapunten en missing links opheffen;
- goed en gezond wonen, mooi en technisch werken (hands on, MKB/ nijverheids mentaliteit) en veelzijdig recreëren zijn de kenmerken van NEO. Van daaruit is het zoeken naar economische crossovers en arrangementen op het gebied van (fiets)techniek, domotica, duurzaamheid, etc.. Zet dit concept neer als ontwikkelingskader, werk het uit en biedt het aan als bidboek ter inspiratie voor iedere bewoner, werknemer en recreant om NEO duurzaam vorm te geven en duidelijk te maken waar de gemeente hen de ruimte moet bieden voor ontwikkeling. Laat de Omgevingsvisie een inspiratieboek zijn voor overheid en haar bewoners, ondernemers en bezoekers en benoem duidelijk welke kerncompetenties daar bij horen: vertrouwen, open blik, ruimte bieden, initiatiefrijk, etc.



Genodigden:

Voor de sessie met partijen uit het maatschappelijk middenveld, ketenpartners en hogere overheden, is breed uitgenodigd door de gemeente Elburg. Genodigden waren vertegenwoordigers van organisaties zoals: Regio Noord-Veluwe, Corporatie Omnia Wonen, 's Heerenloo Zorggroep, Inspiratieouders Elburg, Zorgloket doe'th Elburg, Interakt Contour, zorgorganisaties als WZU Veluwe, Waterschap, Icare, EBC Zorg, Recron, Vrouwennetwerk, WMO-raad en Gehandicaptenraad, Novetheek bibliotheek, Stichting Philadelphia, POH GGZ, Centrum voor Jeugd en Gezin, Jeugdbescherming, UWOON, Predikanten, Oudheidkundige vereniging de Bovenstreek Het Oversticht, Stichting Wiel, Koninklijke Horeca Nederland, vertegenwoordigers van wijkcomités, de provincie Gelderland en de drie gemeenten Nunspeet, Elburg en Oldebroek.

Bodem

Bodemgeografisch is het gebied onder te verdelen in de Veluwe, de Veluwerand en het kustgebied langs de voormalige Zuiderzee*.

Veluwe

De Veluwe bestaat uit hoge, droge zandgebieden, stuifzandgebieden en vochtige zandgebieden. De hoge zandgebieden bestaan voor een belangrijk deel uit een brede stuwwal van de oostelijke Veluwe tussen de 30 en 60m + NAP. Deze stuwwal heeft in het zuiden enkele koppen, die hoger dan 70 m + NAP kunnen zijn (bijvoorbeeld ter hoogte van Elspeet). Het gehele gebied heeft zeer diepe grondwaterstanden (Gt VII*) en bestaat overwegend uit grindhoudend, leemarm, matig grof zand, waarin veelal haarpodzolgronden voorkomen (gHd30). In het zuidelijke deel liggen ook vrij veel lemige holtpodzolgronden (gY30, gY23). Daarop vindt men de voormalige 'malenbossen', zoals het Elspeetsche Bosch en het Speulderbosch.

De gelige band op de kaart bestaat uit west-oost gerichte dekzandruggen van matig grof, soms matig fijn zand, waarin sterk ontwikkelde humuspodzolen (Hd21, Hd30) voorkomen. Het terrein ten noorden van Elspeet is nogal geaccidenteerd ten gevolge van de talrijke kleine en grotere smeltwaterrestheuvels.

Veluwerand

Meer naar het noorden liggen de Veluwerandgebieden, welke gekenmerkt worden door een afwisseling van droge en natte zandgebieden. Deze gebieden vormen een smalle strook tussen het hoge zandgebied van de Veluwe met hoge enkeerdgronden en stuifzanden en de lage veen- en zeekleigebieden langs de voormalige Zuiderzeekust. Deze gronden zijn hoofdzakelijk in gebruik als agrarisch gebied, met percelen grasland, afgewisseld door houtsingels, houtwallen of kleine bospercelen. Daarnaast komen er verschillende landgoederen voor, zoals de Essenburg, Groeneveld, de Zwaluwenburg, Oldhorst en IJsselvliedt, die het gebied een aantrekkelijk, vaak parkachtig aanzien geven. Er worden voornamelijk dekzanden aangetroffen, die vanaf de hoge zandgronden tot aan de veen- en kleigronden onder een geringe helling liggen. Vanaf de hoge enkeerdgronden (zEZ21)

vindt men eerst een strook met middelhoge gooreerdgronden (pZn21 met Gt, IV, VI, VII), vervolgens een strook met lage, natte beekeerdgronden of gooreerdgronden (pZg21, pZn23, &pZn23 met Gt II en III).

Kustgebied voormalige Zuiderzee

Waar vroeger de Zuiderzee deze gebieden kon overstroomen, liggen nu veengronden met een zavel- of kleidek (kVc, kVz, en pVz, paars en blauw op de kaart). Ze liggen op ca. 0,5 m + NAP en zijn overwegend ondiep ontwaterd (Gt I en II). Waar het veen door een hogere ligging (0,5 a 1 m + NAP) of door een beschermde ligging achter dekzandruggen niet of weinig door het zeewater beïnvloed is, komen veengronden en moerige gronden zonder zavel- of kleidek voor (aVz, hVz, en vWz, roze op de kaart). De veengebieden zijn vlak, hebben overwegend een strokenverkaveling en zijn nagenoeg vrij van beplantingen en onbewoond.

*uit "Toelichting van de kaartbladen 26 Oost en 27 West", Stichting voor Bodemkartering, Wageningen 1982.



Geomorfologie

Het landschap van de gemeenten kent grote contrasten. De verschillende verschijningsvormen van het landschap zijn het resultaat van een eeuwenlange wisselwerking tussen natuurlijke factoren en menselijk handelen. De gelaagdheid van het gebied is ontstaan door geologische processen van miljoenen jaren geleden. In de voorlaatste IJstijd werd er grind en zand opgestuwd door gletsjers vanuit het noorden tot wat nu het Veluwemassief is. Ter plaatse van de voormalige Zuiderzee werd een dal uitgesleten. Toen het ijs begon te smelten verspoelden delen van de stuwwallen met het smeltwater. Aan de rand van de Zuiderzee ontstond een veenvlakte achter de kustduinen. In een latere periode werd door de ontginning van het gebied (beweiding en afplaggen), de vegetatie grotendeels verwijderd. Als gevolg daarvan kwam het zand los te liggen op de dekzanden en ontstonden er stuifzandgebieden.

In hoofdlijnen is het gebied onder te verdelen in het Veluwemassief, een halfopen overgangsgebied op de rand van de stuwwal en het open veenweidegebied aan de rand van het water.

Veluwe

De Veluwe bestaat overwegend uit bos, heidevelden en stuifzandgebieden. Binnen de deze gebieden zijn enkele agrarische enclaves te onderscheiden rondom de dorpen Elspeet en Vierhouten. Op de geomorfologische kaart vallen allereerste de hoge stuwwallen op (15B3 en 11B3 op de kaart, roze/rood). Deze stuwwallen zijn de hoogte delen van de gemeente en waaieren uit via plateauterrassen (6E3), smeltwaterglooingen (5H5/5H4) en stuwwalglooingen (/6H7) naar de lager gelegen grondmorenevlakten (2M7). Tussen Nunspeet en Vierhouten ligt een gordel van dekzandruggen (3L5 en 3K14) welke worden afgewisseld door laagtes, een brede strook stuifzandvlaktes (2M16) en enkele lage landduinen (4L8).

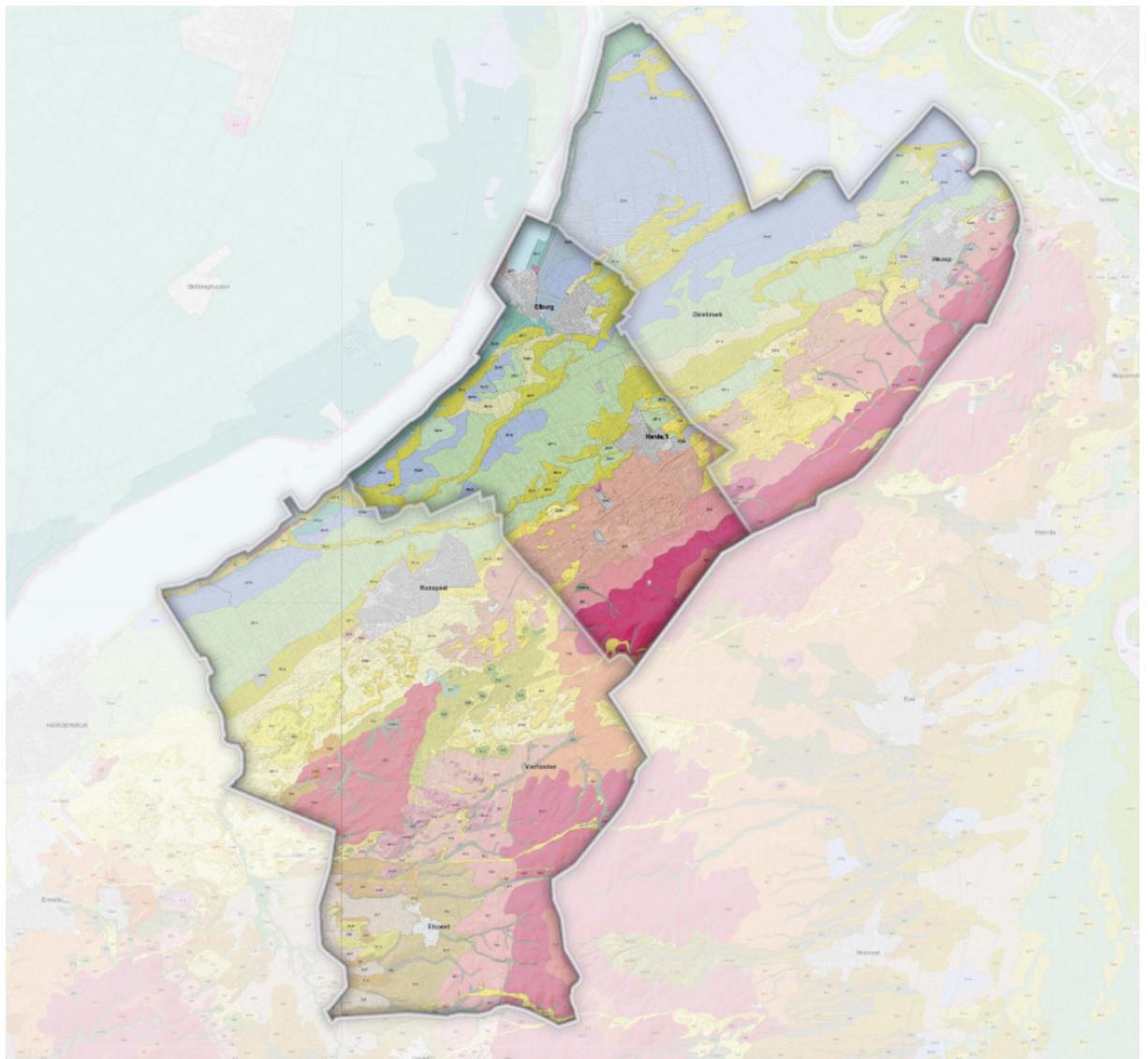
Halfopen Veluwerand

Dit kleinschalig landschap ligt in oostwestrichting, de rand volgend van het Veluwemassief.

Het landschap bestaat uit een afwisseling van vlaktes van verspoelde dekzanden(2M14) en stuifzandvlaktes (2M16) met enkele lage en hoge landduinen (4L8/12O2). Door het micro reliëf is het landschap halfopen, kleinschalig en vormt het de overgang naar het bosgebied van de Veluwe.

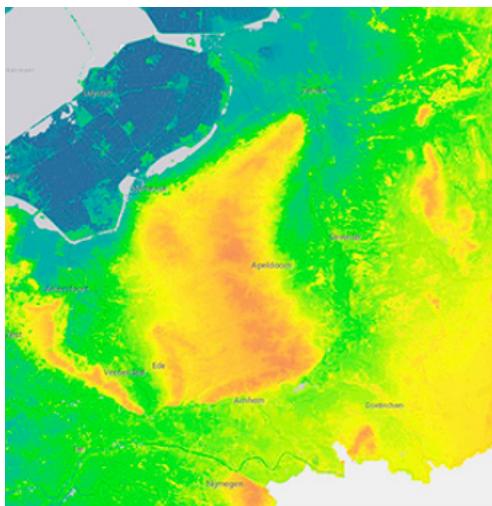
Open veenweidegebied

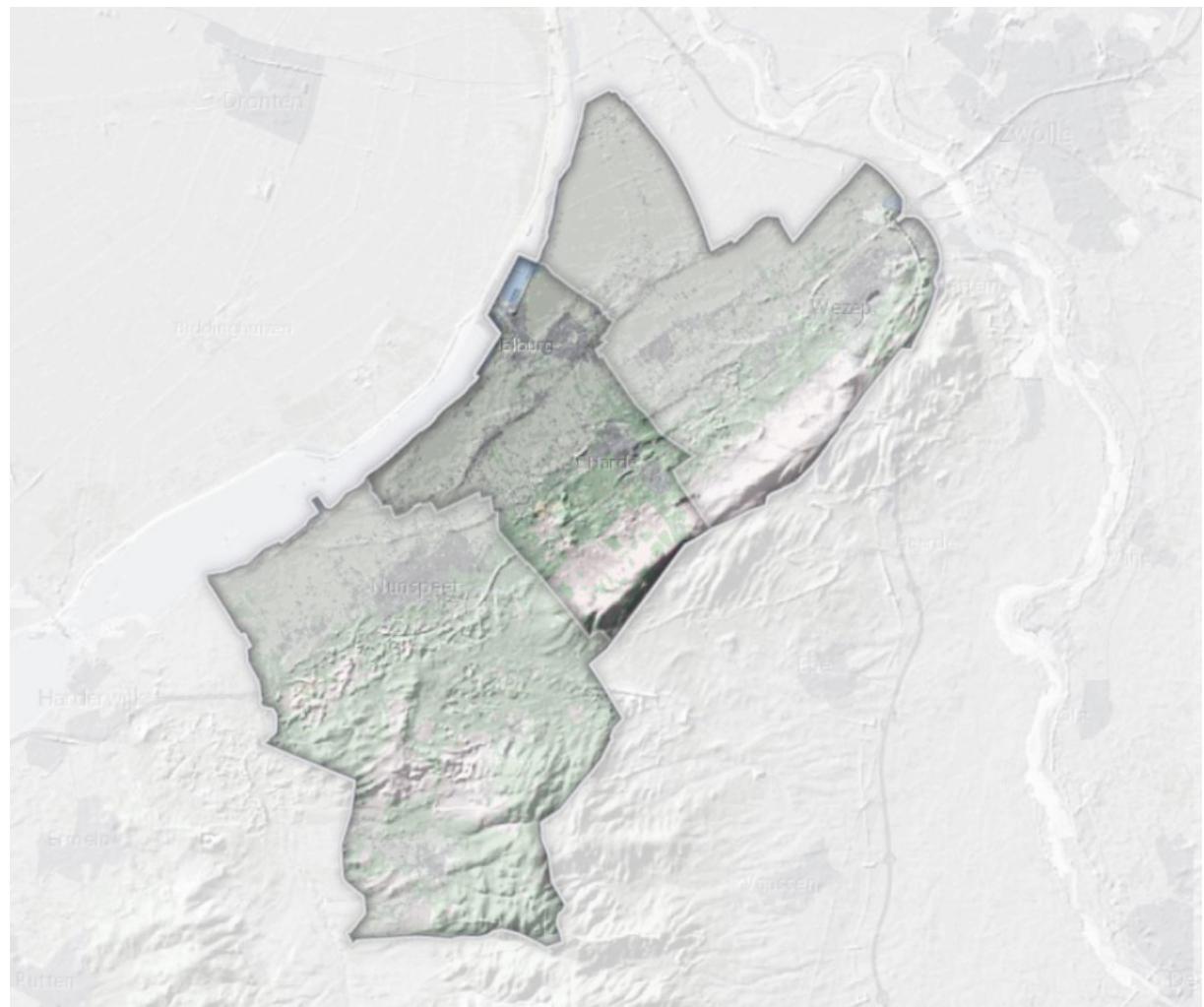
Achter de lage kustduinen (3L7) langs het Veluwemeer ligt het grootschalige open weidegebied. Dit gebied bestaat uit ontgonnen veenvlaktes (2M46) en vlaktes van getijdenafzettingen (2M35) Op de kustduinen liggen enkele boerderijen en kampeerterreinen, het weidegebied is vrij van bebouwing en is voornamelijk in gebruik als grasland. Langs de smalle strokenverkaveling staan vrijwel geen bomen, waardoor de openheid hier maximaal is.



Hoogteligging

Het meest in het oog springende element in de hoogtekaart van de NEO regio en dat is het noordelijk deel van het Centraal Veluws Natuurgebied (CVN). Deze relatief smalle strook loopt van de noordzijde van Arnhem in de richting van Apeldoorn. Ten westen van Apeldoorn buigt het hoger gelegen gebied af in de richting van Zwolle en loopt daar evenwijdig aan de voormalige Zuiderzee kustlijn. Op de hoogtekaart is dit verloop goed terug te zien. Het hoogteverschil bedraagt circa 62 meter. Vanaf de A50, afslag Epe, is de heuvelrug in de richting van Elburg uitstekend te ervaren. De N309 loopt namelijk haaks op de heuvelrug, waardoor deze weg de heuvelrug als het ware snijdt. Komende vanaf de zuidrichting (A50) kan men deze heuvel door het bosgebied beklimmen. Eenmaal bovenaan bestaat een mooi uitzicht in de richting van Elburg. Bij helder weer is het uitzicht tot aan Flevoland, waarbij de windmolens in Dronten op 15 kilometer afstand zichtbaar zijn. Het hoogteverschil loopt relatief snel af. Vanaf het hoogste punt op de N309, loopt het landschap in slechts 5 kilometer af tot net boven NAP net ten zuiden van Oostendorp. In Nunspeet en Oldebroek zijn overeenkomstige situaties te vinden.





9. | Bronnen

Bronnenlijst (relevante en geraadpleegde beleidsnota's)

Gemeente Elburg

- Structuurvisie Elburg 2030, gemeente Elburg en SAB B.V., oktober 2012
- Toekomstvisie Elburg 2020, gemeente Elburg en SAB B.V., november 2009
- VAB-beleid gemeente Elburg 2016, functieverandering naar wonen en recreëren, gemeente Elburg, 23 mei 2016
- Landschapsontwikkelingsplan Elburg, SAB B.V., maart 2011
- Beleidsnotitie Wijkgericht werken 2016, Gemeente Elburg, oktober 2016
- Woonvisie 2015-2019, gemeente Elburg en Reith advies, 16 december 2014
- Coalitieakkoord 2014-2018, gemeente Elburg, 16 april 2014
- Beleidsplan sociaal domein 2016-2019, gemeente Elburg, 23 november 2015
- Nota Toerisme en Recreatie 2010, gemeente Elburg, 13 december 2010
- Beleidsplan Vitale Vakantieparken gemeente Elburg, gemeente Elburg, 23 november 2015
- Gemeentelijk Verkeers- en Voervoersplan gemeente Elburg, 2013
- Concept Dorpontwikkelingsplan 't Harde, versie 2017/3.0
- Verkenningsrapportage N309 Elburg, 12-10-2016
- Marketing- en promotieplan gemeente Elburg, 2012-2015, 2012
- Beleidsplan Spots op Elburg 2017-2020, 2016
- Beleidsplan openbare ruimte, wegen en groen, 2013-2017, gemeente Elburg, 2013
- Welstandsnota gemeente Elburg, 2013
- Vaste grond onder de voeten 2015, de nota over het grondbeleid binnen de gemeente Elburg 2015-2018
- Brief van Wandelnet aan de gemeente Elburg d.d. 21 juni 2017 met inbreng voor de Omgevingsvisie

De Regio

- Toekomstbeelden van ons waterschap, bestuurlijke langetermijnvisie, 2014, Waterschap Vallei en Veluwe
- Omgevingsagenda regio Noord-Veluwe 2015-2020 “Werken in het groen”, gemeentelijke werkgroep Omgevingsagenda, 24 juni 2015
- Mobiliteitsvisie en –agenda 2013 – 2025, kernteam Mobiliteit Regio Noord-Veluwe, 2013
- Economisch Programmerings- en Ontwikkelingdocument, Regio Noord-Veluwe, 3 juni 2009
- Gelderland 2040 Kansen voor de Gelderse regio's, Provincie Gelderland, 2010
- Kansen voor de Verblijfsrecreatie, Vitale Vakantieparken, 15 september 2016
- Vitale Parken, op weg naar beter; een planologisch bonusmodel voor de vakantieparken op de Noord-Veluwe
- Regionale Parkeernota, gemeenten Elburg, Hattem, Nunspeet en Oldebroek, 2014
- Woonvisie Regio Noord Veluwe 2014 concept, Regio Noord-Veluwe; Reith advies; Atrivé, 31 maart 2014
- Integraal Veiligheidsplan Noord Veluwe 2016-2019, Regio Noord-Veluwe, 2016
- Routekaart Klimaat Neutrale Regio Noord-Veluwe, Regio /noord-Veluwe
- Uitvoeringsplan Gelders Energieakkoord, Secretariaat Gelders Energieakkoord, 17 maart 2016
- Samen voor een gezond Noord-Veluwe 2017-2021, Gemeenten Elburg, Nunspeet, Oldebroek, Putten, Harderwijk, Ermelo, 2017
- Omgevingsvisie Gelderland, Provincie Gelderland, geconsolideerde versie 2015
- Veluwe Agenda 1.0, Sprintteam Gebiedsopgave Veluwe & Klankbordgroep Besturingsmodel, oktober 2016
- De Zuiderzeestraatweg 1: Het Verhaal, 2011
- De Zuiderzeestraatweg 2: Het Streefbeeld, 2011
- Bidbook Zuiderzeestraatweg

Kaartmateriaal

Voor het opstellen van het kaartmateriaal is gebruik gemaakt van diverse bronnen. De gegevens die van deze bronnen zijn verkregen, zijn over het algemeen bewerkt en/of voorzien van een andere opmaak dan uit de bron verkregen is.

Hieronder volgt een opsomming van de belangrijkste bronnen. Mocht u van mening zijn dat u bronhouder bent van gebruikte data en uw naam of organisatie is nog niet opgenomen, wordt u verzocht contact met ons op te nemen.

- Gemeente Nunspeet
- Gemeente Elburg
- Gemeente Oldebroek
- Kadaster
- Waterschap Vallei en Veluwe
- Ruimtelijkeplannen.nl
- Provinciaalgeoregister.nl
- Algemene Hoogtekaart Nederland (AHN.nl)
- Risicokaart.nl

10. | Zienswijzenota Omgevingsvisie Elburg

ZIENSWIJZENNOTA "OMGEVINGSVISIE ELBURG 2018"

* Bestaande uit pagina 1 tot en met 27.

Vastgesteld door de gemeenteraad van Elburg d.d. 30 januari 2019

De voorzitter,

Ir. J.N. Rozendaal

de griffier,

mr. ir. M.C. Luiting

Zienswijzennota Omgevingsvisie Elburg

Het ontwerp van de Omgevingsvisie Elburg heeft ter inzage gelegen van 1 november tot en met 12 december 2017. In dit kader is op 21 november 2017 een inloopavond gehouden in Buurtcentrum Oostendorp.

Belanghebbenden zijn gedurende de termijn van de ter inzage ligging in de gelegenheid gesteld hierover zijn of haar zienswijzen aan het college van burgemeester en wethouders kenbaar te maken. Er zijn in totaal dertien zienswijzen ingekomen, allen binnen de ter inzage termijn. In verband met de privacy van de indieners van de zienswijzen zijn namen en adressen niet in dit document opgenomen.

Buiten de termijn van de terinzagelegging hebben we drie adviezen gekregen van de volgende instanties:

1. Adviesraad Sociaal Domein Elburg
2. GGD Noord- en Oost Gelderland
3. Waterschap Valler en Veluwe

Zienswijzen + beoordeling door het college.

Hierna volgt een integrale - of een deelweergave - van de ingebrachte zienswijzen en daaronder is per zienswijze, of per onderdeel, de reactie van het college in een kader opgenomen. Aan het einde van elke zienswijze staat een conclusie. Hierin is verwoord of en op welke manier de inhoud van de zienswijze wordt verwerkt in de Omgevingsvisie.

Adviezen

Daarnaast is een integrale - of een deelweergave - van de ingebrachte adviezen opgenomen en daaronder is per advies de reactie van het college in een kader opgenomen. Aan het einde van elk advies staat een conclusie. Hierin is verwoord hoe met het advies wordt omgegaan.

ZIENSWIJZE 1: ingekomen 12 november 2017

N.a.v. de grote advertentie in de Huis aan Huis van 7 november stuur ik deze mail. Deze advertentie wekte mijn aandacht omdat het gaat om de overstijgende visie op Elburg, en omliggende gemeenten. De afgelopen jaren heeft 'het belang', en de ontwikkeling van Elburg, vanuit verschillende invalshoeken meer en meer mijn aandacht gekregen. Als 42 jaar lang burger en een deel van deze jaren als werknemer heb ik op verschillende onderdelen perspectief ontwikkeld. N.a.v. het openbaar maken van de omgevingsvisie, wil ik daarover graag een aanscherpen.

In essentie gaat het niet zozeer om waarden of uitgangspunten die ik wil 'aanscherpen' of daarop wil reageren, maar meer op 'concrete' uitvoering.

De afgelopen decennia heb ik Elburg zien ontwikkelen naar een aantrekkelijke gemeente, waar volop aandacht is geweest voor Wonen. Er zijn veel nieuwe wijken gebouwd waar het naar mijn indruk prettig wonen zal zijn. Ik heb de mazzel in een van de mooiste wijken van Elburg te wonen, op dit moment plan Folkerts, aan de rand van Molendorp.

Hierbij vind ik het goed te zien dat zowel Molendorp, als het Rode Dorp, maar ook andere wijken in Elburg (Vackenordestraat), maar ook Omloop e.d. flinke opknapbeurten hebben gehad. Hiermee is er voor zover ik weet geen deel in Elburg meer dat 'achterloopt'. Voorheen kon dit in mijn beleving bijvoorbeeld in enige mate van Rode dorp/ Molendorp wel gezegd worden.

Hiermee staat Elburg als prettige gemeente om te wonen volgens mij volop en goed op de kaart!

Toch zijn er ook een aantal dingen die ik graag nog anders zou zien. Enerzijds om het voor mij als burger nog aantrekkelijker te maken. Maar ook om overall een nog beter beeld van Elburg neer te zetten.

Heel dichtbij betekent dit dat ik mogelijkheden zie voor de basisschool de Wildemaeet aan de Schipluidenstraat. Voor ons op loopafstand voor beide kinderen die daar naar school gaan, naast de vele andere kinderen uit ons 'nieuwe' buurtje. Ik kijk naar dit 'schooltje' als een buurtschool die al tientallen jaren in deze wijk staat. Het is een betrekkelijk kleine school. Naar wat ik zie met een goede faciliteiten, goed bestuur en prettige medewerkers. Toch vind ik deze school ongelukkig gesitueerd. Enerzijds klein, maar ook 'weggestopt' in de wijk, met alle drukte (aanloop, rondrijden e.d.) van dien. In mijn visie zou het goed zijn deze school/accommodatie in de ruimte te zetten. Een mogelijke, logistiek aantrekkelijke plaats zou tussen de Vesting en Molendorp zijn. Op dit moment ligt daar een (groot) trapveld en een (grote) speeltuin (De Wildebras) en ruimte voor een multifunctioneel (kind)centrum. Wat zou het mooi zijn daar een school te plaatsten, die goed aan te rijden is, voor zowel burgers uit de Vesting, als uit de aanliggende wijken (Molendorp, Rode Dorp, en Omloop en ...). Een school, met daarbij ruim voldoende speelruimte.

Natuurlijk zoveel mogelijk met behoud van 'stadsaanzicht' en 'uitzicht' van de Nuns Peterweg richting landerijen. Naast de schoolfunctie, zou een dergelijk gebouw, met een toekomstbestendige visie, ook andere op kind/ jeugd gerichte functies kunnen vervullen (sport/ spel/ muziek/ opvang e.d.).

Reactie gemeente

Fijn om een zienswijze te krijgen van een betrokken burger, die met veel plezier in Elburg woont en oog heeft voor de kwaliteiten van onze mooie gemeente. Het is ook mooi dat deze burger mee denkt over ontwikkelingen op termijn, die voor de inwoners gunstiger zijn.

Allereerst wordt een inbreng geleverd over de situering van basisschool "De Wildemaeet". Deze zou beter kunnen, bij voorkeur in het schootsveld tussen de Vesting en Molendorp. Dat zou inderdaad een goede locatie zijn, maar omdat het een voormalig schootsveld is, heeft het gebied ook een beschermde status. Waar bebouwing stond, kan bebouwing terug komen, maar in een minder intensieve vorm, om het gebied zoveel mogelijk te beschermen. In plaats van een VMBO-school, is voor deze locatie een bestemmingsplan vastgesteld dat de mogelijkheid biedt om daar vijf woningen te bouwen.

Een ander, wat meer overstijgend thema is recreatief/ toeristische functie die Elburg al sinds lange tijd heeft. Nog steeds ontbreekt het naar mijn idee naar iets meer ambitieuze plannen hieromtrent. In de vesting is het naar mijn idee al sinds jaar en dag 'aanmodderen' met de winkel/middenstandsfunctie. Ik

mis een visie die de Vesting wat overstijgt Wel begrijp ik dat de laatste jaren meer wordt gekeken naar het betrekken van de Haven als trekpleister Terecht! Met alle cultuur en nostalgie die daarbij hoort En met de watersportmogelijkheden die het geeft

Reactie gemeente

De toeristisch recreatieve functie van Elburg is ook onze zorg. Onder het thema "Vitaal economisch klimaat", staat een kopje "Brood op de plank voor de recreatieondernemer investeren in verbreding en kwaliteit" Hieronder staat het volgende

"Routegerichte recreatie biedt echter financieel niet veel inkomsten voor de ondernemers (mensen nemen hun eten en drinken mee voor onderweg) Verbreding van de activiteiten en het realiseren van een slechtweervoorziening kan de spin off van recreatie & toerisme in het algemeen vergroten. Mogelijkheden voor een slechtweervoorziening en leisure-activiteiten zien we op Kruismaten. Samen met betrokken partijen werken we de komende periode aan de promotie en marketing van Elburg, zodat er meer recreanten en bezoekers komen We bouwen hierbij voort op het Beleidsplan Spots op Elburg. Naast promotie en marketing, het realiseren van verbindingen en bijvoorbeeld slechtweervoorzieningen, zijn belangrijke aandachtspunten het vergroten van de zichtbaarheid, gezamenlijkheid, verbetering ICT en afstemming tussen voorzieningen en evenementen".

De uitvoering van het beleidsplan heeft echt onze prioriteit en de verwachting is dat de effecten hiervan op de korte, maar ook langere termijn goed zichtbaar worden.

Echter, een doorn in mijn oog is al lang het oude industrieterrein Kruismaten In mijn beleving is dit al lange tijd oneerbiedig gezegd de achterstandswijk van Elburg Al tientallen jaren vindt hier geen 'ontwikkeling' plaats. Het is een verloop van diverse kleine en grotere bedrijven, natuurlijk met een aantal uitzonderingen, met weinig (tot geen) aantrekkingskracht Ik wacht op het moment dat de haven ook aan die zijde (van het industrieterrein) wordt ontwikkeld tot een mooi, aantrekkelijk, recreatief, toeristische 'kade'. Is (de toekomst van) de Harderwijker boulevard een voorbeeld? Met daarachter een industrieterrein dat 'grondig' heringericht wordt, wat 'moor' wordt gemaakt, met een mix van bestaande 'oude' industrie, aangevuld en afgewisseld met nieuwe aantrekkelijke bedrijven en winkels (die ook voor consumenten, toeristen, maar ook huidige burgers prettig zijn om te bezoeken; als voorbeeld AGJ, prima bedrijf!) Hoewel een rondweg aansluit op dit gebied, lijkt mij verdere ontsluiting/ bereikbaarheid hierbij een uitdaging, maar vast niet onmogelijk

Reactie gemeente

Het klopt dat Kruismaten een opknapbeurt kan gebruiken. Sinds 2009 zijn wij hier actiever mee bezig. Eerst is er een Stedenbouwkundig plan Havengebied Elburg en omgeving opgesteld. Dat plan heeft de raad op 26 september 2011 vastgesteld. Vervolgens zijn we begonnen met de uitwerking van het plan aan de andere kant van het Havenkanaal, omdat daar het eigendom van de gemeente ligt. Met het doel dat deze ontwikkelingen een vliegwieleffect zouden hebben op mogelijk ontwikkelingen aan de kant van Kruismaten. In huidige bestemmingsplan voor Kruismaten is voor het gedeelte tussen de palingrokerij en KGS een wijzigingsbevoegdheid opgenomen, waarin de mogelijkheden voor het gebied genoemd staan. Maar omdat het gebied eigendom is van veel verschillende particulieren, is het lastiger om het gebied te laten verkleuren naar een meer aantrekkelijker omgeving. De verwachting is echter dat dit de komende jaren wel vorm gaat krijgen. De ontsluiting/bereikbaarheid van het gebied vormt daarbij inderdaad een mooie uitdaging.

Eveneens onder het thema "Vitaal economisch klimaat" hebben wij hier aandacht aan besteed.

Mijn vrouw vult aan en ik sluit me hierbij zeer aan. De veiligheid van de wegen om ons heen. Het gaat hierbij met name om (de snelheid op) de Flevoweg, en wellicht ook de Zuiderzeestraatweg (tussen rotonde Vesting en Hoge Enk). Hier wordt vaak hard gereden, zijn er meerdere (zeer) onoverzichtelijke oversteekplaatsen, en hebben de laatste jaren meerdere (dodelijke) ongevallen plaatsgevonden. Los van de ernst van de ongelukken geeft iedere hyperalerte reactie een gevoel van onveiligheid in en om het huis Graag zouden we ook hierop daadkrachtig en adequaat ingegrepen zien worden.

Tot zover onze inbreng en mening over (een deel) van (de gemeente) Elburg

We wensen jullie veel wijsheid in de verdere ontwikkeling van onze mooie gemeente!

Reactie gemeente

Deze reactie past bij het thema "Bereikbaar, nabij en toegankelijk". Hierin wordt onder andere aandacht besteed aan de hinder van doorgaand verkeer door de kernen voor het "woon – en leefklimaat". Op dit vraagstuk werkt de gemeente Elburg samen met de eigenaar van de N-wegen, de provincie Gelderland. Verkeersveiligheid vinden we een belangrijk thema. De Flevoweg heeft de bijzondere aandacht van de provincie en hier is ook al een studie naar gedaan, met mogelijke oplossingsrichtingen die nog uitgekristalliseerd moeten worden. Dit staat ook in de Omgevingsvisie.

Conclusie:

Deze zienswijze geeft geen aanleiding tot het aanpassen van de Omgevingsvisie. Wel is het fijn om te de betrokkenheid die uit de reactie blijkt te ervaren. Daaruit blijkt dat onze focus op de goede dingen ligt, maar dat het ook belangrijk is om deze onderwerpen daadwerkelijk in uitvoering te brengen.

ZIENSWIJZE 2: ingekomen 13 november 2017

Bed en Breakfast

Onze bedoeling is om in het tuinhuis een Bed&Breakfast te realiseren voor twee personen op een oppervlakte van 24 m², met eigen voorzieningen en een eigen parkeerplaats, fietsopbergruimte en oplaadpunt. Ten tijde dat wij een optie namen op de bouwkavel in 't Harde, hebben wij hierover informatie ingewonnen en onze plannen voor een B&B ook voorgelegd. Er is ons een kopie verstrekt met regels voor een ontheffingsmogelijkheid. Hierbij is geen sprake geweest dat de B&B niet in een bijgebouw mag plaatsvinden. Wij hebben daarom bij de woning ons tuinhuis gebouwd met de bedoeling hier op termijn een kleinschalige B&B te gaan vestigen. De realisatiemogelijkheid van een B&B was voor ons een belangrijke aankoopoverweging van de onderhavige bouwkavel.

In het voorjaar van 2015 hebben wij de onderhavige bouwkavel gekocht en in september 2015 is onze landelijke vrijstaande woning opgeleverd. Nu woning en tuin in grote lijnen de contouren hebben van onze wensen, willen wij onze plannen concretiseren ten aanzien van de B&B en hebben contact gezocht met de gemeente aangaande verplichtingen en eisen ten aanzien van het runnen van een B&B.

Naar aanleiding van een gesprek heeft de gemeente als volgt gereageerd, op onze vraag naar de stand van zaken:

"In ons overleg van destijds hebben we aangegeven dat er op dit moment geen mogelijkheden in de bestaande regelgeving zijn om een B&B te vergunnen. Daarbij komt ook nog dat het gemeentelijke beleid (waaraan we de regelgeving ontleen) hiervoor geen opening geeft. Dat beleid gaan we nu herzien in de omgevingsvisie. Daarna kunnen we de regelgeving wijzigen. De kopie van destijds was een mogelijkheid in de regelgeving die landelijk geldt, maar geen basis had in ons gemeentelijk beleid. Vandaar dat deze op een gegeven moment is herschreven en B&B bij jullie op dit moment bij jullie niet mogelijk is. Ik begrijp dat dit een tegenval is zolang dit zo blijft."

Op dit moment is een ZIENSWIJZE waarin jullie verwoorden waarom B&B bij jullie goed mogelijk is, de aangewezen weg".

Om die reden is deze zienswijze, voorzien van een tal van argumenten, ingediend tegen het ontwerp van de Omgevingsvisie.

Reactie gemeente

In het ontwerp van de Omgevingsvisie is inderdaad extra aandacht besteed aan B&B. Onder het thema "Vitaal economisch klimaat" staat onder het kopje „Elburg meer dan een Vesting“ veel parels in een groene, gezonde (fietsvriendelijke) gemeente! dat de gemeente Elburg de ambitie heeft om de sector toerisme en recreatie te versterken, zowel kwalitatief als kwantitatief (het aanbod van voorzieningen). Om hierop in te kunnen spelen komen er meer mogelijkheden om Bed en Breakfast voorzieningen te realiseren in vrijstaande bijgebouwen bij woningen.

De mogelijkheden, die hier worden genoemd, worden vertaald in de Beleidsnota Bed en Breakfast van de gemeente Elburg, die nog moet worden aangepast en vastgesteld. Pas dan is er een regeling op grond waarvan medewerking voor het gebruik van het bijgebouw als B&B voorziening mogelijk is (dit loopt namelijk via een omgevingsvergunning)

Het Beleid Bed en Breakfast wordt het eerste kwartaal van 2018 aangepast. Op deze manier wordt direct invulling gegeven aan dit uitgangspunt uit de Omgevingsvisie.

Conclusie:

Deze zienswijze geeft geen aanleiding tot het aanpassen van de Omgevingsvisie.

ZIENSWIJZE 3: ingekomen 21 november 2017

Betreft Omgeving Elburg/Oostendorp (Hoge Enk)

Ruimte en energie voor CPO (commerciële ontwikkeling, meer op afstand) Kleinschalige ontwikkelingen in de wijk met accent op lokale vragen uit de wijk; gepraktijkeld worden; sociale cohesie, naoberschap/community care = wonen in de 21^e eeuw.

Dit gedachtengoed is verder als volgt uitgewerkt

Wonen in het schootsveld (concept)

Dit plan is geschreven op locatie Wildemaetstraat maar het gedachtnis is ook zeker denkbaar op andere plekken. Voor Elburgers is er een duidelijke behoefte in wonen op geringe afstand van de stad en voorzieningen. Het belang van de binnenstad, leefbaar en levensvatbare ondernemingen is ook groot.

Inleiding:

Het schootsveld in de omgeving Wildemaetstraat Elburg is onlosmakelijk verbonden met de vestingstad Elburg De functie van het gebied dat door een vuurwapen bestreken wordt ligt ver achter ons. De intentie is om het schootsveld in ere te houden Beperkte bebouwing moet in de sfeer van deze geschiedenis.

Elburg Vesting en Molendorp is een gemêleerde woonwijk qua woningen en leeftijdsopbouw Door de bouw van nieuwe woningen op het terrein van de voormalige Burg Folkerts schoollocatie is het aantal jonge gezinnen toegenomen. In de wijk is er een mix koopwoningen en sociale huurwoningen Er is een basisschool en centrum voor ouderenzorg met 'aanleunwoningen'

De vraag/behoefte:

Er zijn concrete plannen voor de bouw van appartementencomplex van 24 koopappartementen De belangstelling hiervoor van vooral ouderen uit de wijk is erg groot De eigen koopwoning, vaak met tuin wordt te groot en er is behoefte aan toegankelijke woonruimte (levensloopbestendig) met enige bescherming/beschutting.

De enorme belangstelling voor de verkoop van een appartement in het complex Zwolscheweg onderstreept de behoefte aan deze vorm van wonen in Elburg. (bron; makelaars uit Elburg)

Wonen in het schootsveld kan een goede aanvulling zijn, i p v concurrent van het plan Nuns Peterweg De behoefte is groot en in dit kleinschalige plan gaat het om max 8 grondgebonden wooneenheden

Het plan:

In eenhofje gebouwd, 2 x 3 of 2 x 4 grondgebonden koopwoningen van circa 100m2 met kleine voortuin, gelijk aan een afmeting van een balkon Aan beide zijden 2 x 1 gezinswoningen met 2 bouwlagen/koop Er is een gezamenlijke binnentuin ten behoeve van de grondgebonden woningen met 6-8 bergingen Parkeerterrein aan de rand Het onderhoud van binnentuin via VVE.

De woningen worden duurzaam uitgevoerd, aardwarmte, zonnepanelen duurzaam materiaal, opvang regenwarmte etc

De woningen zijn toegerust op techniek en domotica Wanneer er bv sprake is dementie kan iemand vrije toegang hebben tot de door groen begrensde binnentuin maar d.m.v een systeem biedt alleen de eigen achterdeur van die persoon toegang tot de woning en niet die van de buren.

Er is sprake van verbinding tussen de bewoners = hofjesgedachte, omzien naar elkaar De mensen in de gezinswoningen kunnen een 1^e aanspeelpunt zijn bij calamiteiten, er is geen sprake van zorg maar van naoberschap

Referentiebeelden passend in een schootsveld:

Grondgebonden woningen, laag in de kap, lessenaar dak

Gezinswoningen, hoge schuurvorm, het totale woonprogramma in een gebouw, inclusief berging etc

Minimale beplanting, om het schootsveld zichtbaar te houden

Reactie gemeente

Zie ook zienswijze 11.

Wij delen het gedachtegoed over het wonen voor ouderen. Op diverse manieren is dit in de Omgevingsvisie opgenomen:

"Alle leeftijdsgroepen moeten aangenaam kunnen blijven wonen in Elburg Ouderenhuisvesting nabij voorzieningen heeft onze aandacht, evenals een goede ondersteuning dat er zo lang mogelijk thuis gewoond kan worden" (Visie op hoofdlijnen wonen voor iedereen).

"Het is onze ambitie dat ouderen en zorgbehoevenden zo lang mogelijk in de eigen kern thuis moeten kunnen blijven wonen Dit vraag om levensloopbestendige nieuwbouw, maar vooral om het goed aan kunnen passen van woningen in de voorraad Woningbouw voor ouderen dient nabij voorzieningen plaats te vinden De woningen moeten zo lang mogelijk aan blijven sluiten op de gewijzigde behoeften, denk bijvoorbeeld ook aan (pre-)mantelzorg We onderzoeken de mogelijkheid van woonservicegebieden rondom intramurale voorzieningen voor ouderen. Met zorgpartijen en zorginstellingen onderzoeken wij de toereikendheid van het zorgvastgoed, zowel kwalitatief als kwantitatief, gericht op de mensen die niet thuis kunnen blijven wonen. Om adequaat ouderenzorgbeleid te kunnen ontwikkelen, brengen we de behoeften in beeld" (Thema Leefbare, vitale dorpen met een actieve, gezonde samenleving' duurzame toekomstbestendige woningvoorraad, ouderen zo lang mogelijk thuis)

Een kleinschalig plan in een woonomgeving, zoals hier wordt voorgesteld, past binnen de uitgangspunten van de Omgevingsvisie Wel is het van belang om hiervoor een juiste locatie te vinden Het plan is geschreven voor de locatie Wildemaastraat, maar is ook op andere plaatsen te realiseren De Wildemaastraat is een mooie locatie maar omdat het een voormalig schootsveld is, heeft het gebied ook een beschermd status. Waar bebouwing stond, kan bebouwing terug komen, maar in een minder intensieve vorm, om het gebied zoveel mogelijk te beschermen In plaats van een VMBO-school, is voor deze locatie een bestemmingsplan vastgesteld dat de mogelijkheid biedt om daar vijf woningen te bouwen.

De beoogde woningbouwlocaties binnen de gemeente Elburg zijn opgenomen in de Omgevingsvisie. Het heeft de voorkeur om nieuwe woningbouwconcepten op deze locaties te realiseren Het regionaal overeenkomen woningbouwprogramma in relatie tot de bestaande plancapaciteit, maar ook de zgn. "laddertoets" op grond van het Besluit omgevingsrecht (BOR) vormen belangrijke toetsstenen bij de beoordeling van plannen

Conclusie:

De zienswijze geeft geen aanleiding tot het aanpassen van de Omgevingsvisie

Het plan is wel een mooie invulling van het gedachtegoed in de visie Zeker een plan om te onthouden en verder uit te werken, als hiervoor een geschikte locatie vorhanden is

ZIENSWIJZE 4: ingekomen 21 november 2017

1 De zandverstuiving is de parel van Doornspijk Waarom geen betere ontsluiting, een parkeerplaats en bewegwijzering De zandverstuiving is erg populair bij buitenlandse toeristen Dennenrhode verder ontwikkelen om deze toeristen vakantieverblijven aan te bieden

Reactie gemeente

Wij delen deze mening. De aangegeven verbeteringen zijn vooral uitvoerend en passen niet in een visiedocument. De opmerkingen zijn echter waardevol en er zal nog eens worden bekeken wat er mogelijk is om de zandverstuiving beter toegankelijk te maken.

Van Dennenrhode weer een echt vakantiepark te maken, past binnen het programma Vitale Vakantieparken en het beleidsplan dat de gemeente Elburg voor de uitvoering hiervan geschreven heeft Zie thema Vitaal economisch klimaat Verblijfsrecreatie, alleen uitbreiding in kwaliteit en bijzondere segmenten

2. Verlichting en fietsveiligheid van de Bovenweg tussen 't Harde en Nunspeet Verlichting tussen de kernen van de gemeente Elburg is goed (inclusief fietspaden), maar de verbinding 't Harde – Nunspeet via de Bovenweg is slecht voor fietsers (slechte verlichting, weinig fietspaden)

Reactie gemeente

Sociale veiligheid van fietsroutes/fietsveiligheid is een thema dat door de gemeenteraad naar voren is gebracht Dit onderwerp valt onder het thema Bereikbaar, nabij en toegankelijk. De verbetering van de sociale veiligheid van fietsroutes wordt ook benoemd als onderwerp waar de komende jaren iets aan gedaan moet worden In de visie wordt aandacht gevraagd voor veilige schoolroutes vanuit de dorpen en een fietsverbinding naar het MFA 't Harde

Het is goed om hierbij ook de verbinding 't Harde – Nunspeet over de Bovenweg te noemen

3 Camperplekken creeren, om het toerisme te bevorderen zou de gemeente in elke kern camperplekken moeten creeren (los van de campings).

Reactie gemeente

Campers zijn kampeermiddelen en kunnen terecht bij (mini-)campings De gemeenteraad heeft uitgesproken dat het aanbieden van camperplaatsen geen gemeentelijke taak is. Dit neemt niet weg dat het goed is om na te denken over de juiste locaties voor camperplaatsen in de buurt van de kernen, omdat dit een groeiende groep recreanten is, die een belangrijke bijdrage leveren aan de economie van de kernen Deze zienswijze geeft aanleiding tot het opnemen van een zin hierover bij het thema Vitaal economisch klimaat

4 Dennenrhode permanente bewoning

Op dit moment krijgt Dennenrhode vergunningen om tijdelijk (1 jaar) dus min of meer permanente bewoning mogelijk te maken. Zo wordt het nooit een vitaal vakantiepark, waar vakantie de hoofdzaak is Graag aandacht hiervoor. Inkomen uit verhuur wordt door Dennenrhode niet in het park gepompt om het vitaler te maken

Reactie gemeente

Kortehedshalve verwijzen wij naar de reactie onder punt 1.

Conclusie:

De opmerkingen zoals in de zienswijzen verwoord, mee te nemen bij het opstellen van programma's De verbinding 't Harde – Nunspeet over de Bovenweg, opnemen in de visie bij het thema Bereikbaar, nabij en toegankelijk, onder het kopje Een goed en (ook sociaal) veilig fietsnetwerk

Bij het thema Vitaal economisch klimaat, onder het kopje: Elburg meer dan de Vesting veel parels in een groene, gezonde (fietsvriendelijke) gemeente, de volgende zin op te nemen

"Camperaars vormen een belangrijke doelgroep binnen de sector toerisme en recreatie. Door het aanbieden van camperplaatsen bij de kerken te initieren en te faciliteren, kan deze doelgroep beter worden bediend. Dit heeft een positief effect op de economie binnen de kerken"

ZIENSWIJZE 5: ingekomen 21 november 2017

Wij hebben kennis genomen van het ontwerp van de Omgevingsvisie Elburg en hebben vanavond (21 november 2017 SK) eveneens de informatiebijeenkomst in Oostendorp bezocht. Aan mw Kiewiet hebben wij vanavond onze terugkoppeling mondeling gegeven.

Desondanks willen wij u hierdoor melden dat er in de gebruikte informatie een intekenfout zit, die voor ons heel storend is. We hebben er vanavond meerdere opmerkingen over gehoord.

Op alle gebruikte kaarten/uitsneden van Doornspijk staat het voormalig 'beoogde bedrijventerrein De Glinde' in paars ingetekend als zijnde 'bedrijventerrein'

Dit bedrijventerrein bestaat niet, dus de intekening hiervan is niet correct en komt enigszins misleidend over.

We vragen u dan ook deze omissie te corrigeren in de gebruikte informatie voor de Omgevingsvisie Elburg

Reactie gemeente

In de zienswijzen onder 7, 8, 9 en 10 wordt hetzelfde onderwerp naar voren gebracht. Kortherdshalve verwijzen wij naar ons antwoord onder deze reacties.

ZIENSWIJZE 6: ingekomen 30 november 2017

We hoeven geen Giethoorn te worden

Het is op dit moment niet zo dat er in de hele gemeente Elburg een vitaal economisch klimaat heerst. Er zijn genoeg ondernemers voor wie de toekomst er niet rooskleurig uit ziet. Kijk naar de leegstand en het aantal ondernemers dat op de korte termijn gaat stoppen.

Een uitgangspunt van de visie is dat de kernen en voorzieningen bereikbaar, nabij en toegankelijk zijn en blijven. Dit uitgangspunt wordt ondersteund met de opmerking dat er dan ook iets gedaan moet worden aan gezelligheid, sfeer en bereikbaarheid.

Reactie gemeente

De intentie van deze reactie is duidelijk geen overdaad aan toeristen. Wel aandacht voor de lokale economie, de middenstand die het niet gemakkelijk heeft. Dat heeft ook onze aandacht. Want een goed florerende middenstand is goed voor bezoekers, maar zeker zo belangrijk voor de inwoners van de gemeente Elburg. Samen met ondernemersverenigingen hebben we regelmatig overleg om te bespreken wat er anders of beter kan en waar de gemeente een bijdrage kan leveren. Kernen en voorzieningen moeten goed bereikbaar zijn en blijven, maar de sfeer is ook belangrijk. Voor zover mogelijk leveren we daar graag een bijdrage aan. Onder het thema "Vitaal economisch beleid" wordt aan deze onderwerpen volop aandacht besteed.

Conclusie:

Deze zienswijze geeft geen aanleiding tot het aanpassen van de Omgevingsvisie

ZIENSWIJZES 7, 8, 9 EN 10: ingekomen 5 en 12 december 2017

Dit zijn identieke zienswijzen, die door 15 inwoners van Doornspijk ondertekent zijn

Door middel van deze brief willen wij een zienswijze inbrengen tegen de ontwerp-Omgevingsvisie Elburg. En wel met name tegen het onderdeel Ideekaart 5 Doornspijk en Hoge Enk

Op de Ideekaart Doornspijk en Hoge Enk is ter plaatse van De Glind een bedrijventerrein aangegeven. Tijdens de informatieavond op dinsdag 21 november 2017 werd van de zijde van de opstellers van de Omgevingsvisie aangegeven dat het gaan om een bestaand bedrijventerrein. De gemeente Elburg richt zich in de ontwerp-omgevingsvisie namelijk alleen op bestaande bedrijventerreinen.

Op de Ideekaart is sprake van een aanwijzing van het hele gebied van het door de Raad van State bij besluit van 4 februari 2015 vernietigde bestemmingsplan De Glind, zulks voor wat de bestemming "bedrijventerrein". In het arrest is explicet weergegeven dat de gemeenteraad van Elburg bij de ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen, dat een nieuw bedrijventerrein voorziet in een actuele regionale behoefte, welke behoefte niet op daartoe beschikbare gronden binnen bestaand stedelijk gebied elders in de regio kan worden gelenigd. Voorts is hierbij van belang beantwoording van de vraag of de behoefte waarin het nieuwe bedrijventerrein moet voorzien, kan worden gelenigd in een reeds in uitvoering zijnde of geplande stedelijke ontwikkeling. Ook het bestaande aanbod in de regio is hierbij van belang.

Concreet betekent dit, dat wanneer in de regio (Elburg – Nunspeet – Oldebroek) nog bedrijventerrein beschikbaar is, een nieuwe ontwikkeling van De Glind weer tot een vernietiging kan leiden van het desbetreffende bestemmingsplan/omgevingsplan

In de regio is naar onze mening voldoende ruimte beschikbaar op bedrijventerreinen Broeklanden, Kruismaten en De Kolk in Nunspeet voor de vestiging van nieuwe Doornspijkse bedrijven c.q. uitplaatsing van hinderlijke bedrijven uit de kernen Doornspijk en Hoge Enk, zoals in de ontwerp-Omgevingsvisie is aangegeven

Dat uw college concrete plannen heeft om opnieuw een poging tot de realisering van een bedrijventerrein De Glind te komen is ons duidelijk geworden uit uitspraken van wethouder Polinder tijdens de LOE-uitzending van Politiek Beschouwd op zaterdag 2 december 2017. De wethouder sprak uit dat de gemeenteraad met spoed nog voor de verkiezingen van de gemeenteraad in maart 2018 de Omgevingsvisie dient vast te stellen, zodat 'hij' verder kan met Doornspijk. Tijdens de vergadering van de commissie Ruimtelijke Ordening van maandag 4 december 2017 sprak wethouder Polinder uit, dat hij mogelijkheden ziet om het bedrijventerrein De Glind, alsnog te ontwikkelen.

Naar onze mening dient op de Ideekaart Doornspijk en Hoge Enk geen bedrijventerrein ter plaatse van De Glind te worden aangegeven. Hoogstens een aanduiding van de reeds ter plaatse gevestigde bedrijven Buurkes en Van den Hardenberg.

Reactie gemeente

Dit is ook een antwoord op zienswijze 5.

De locatie "de Glind" is als toekomstig bedrijventerrein opgenomen in de 'Structuurvisie gemeente Elburg 2030'. Om die reden staat de locatie ook op het kaartbeeld bij de Omgevingsvisie. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft vanwege de zogenaamde 'laddertoets' het bestemmingsplan Bedrijventerrein De Glind in het verleden vernietigd. In opdracht van de gemeente is alsnog een 'laddertoets' opgesteld, waaruit blijkt dat ontwikkeling van De Glind nu niet mogelijk is. Sinds 1 juli 2017 is de Laddertoets aangepast en versimpeld. De Laddertoets houdt in dat gemeenten moeten onderbouwen waarom een nieuwe stedelijke ontwikkeling (zoals extra woningen, kantoren, bedrijventerreinen en winkels) noodzakelijk is in het licht van zorgvuldig ruimtegebruik. Daarbij wordt

getoetst of de ontwikkeling in een behoeftte voorziet. Ook moet gekeken worden of de ontwikkeling niet in bestaande gebieden en gebouwen kan worden opgevangen (alternatieve locaties).

Een bestemmingsplan is een uitvoeringsplan op basis van eerder uitgesproken lange termijn beleid. De Omgevingsvisie geldt eveneens voor de lange termijn, in ieder geval voor de eerstkomende 20 jaar. De wens van de gemeente om voor Doornspijk op locatie "de Glinde" op termijn alsnog te kunnen beschikken over een lokaal bedrijventerrein, bestaat nog steeds. Om die reden is het van belang die locatie ook op te nemen op de Ideekaart van de Omgevingsvisie, echter niet als een vaststaande locatie, maar als een ontwikkelloccatie.

Conclusie:

Naar aanleiding van de zienswijzen wordt het kaartbeeld in de Omgevingsvisie aangepast. De bestaande bedrijven houden de paarse kleur die de bedrijvigheid vertegenwoordigt. De rest van de locatie wordt wit-paars gestreept. Dit geeft aan dat de locatie op termijn nog wel in beeld is als bedrijventerrein, maar dat dit alleen kan als dit volgens toetsing aan de Laddertoets mogelijk is. Dit zal ook in de tekst bij het thema Vitaal economisch beleid, onder het kopje "Optimaal en duurzaam ruimtegebruik" worden opgenomen.

Met de nieuwe Ladder blijft het relevant de mogelijk grotere regio te betrekken bij de vraag of er sprake is van een behoeftte en of er mogelijkheden binnen bestaand stedelijk gebied zijn. De reikwijdte van de stedelijke ontwikkeling dat een bestemmingsplan mogelijk maakt, is leidend voor het ruimtelijk verzorgingsgebied waarbinnen de Laddertoets moet worden gedaan en voor het al dan niet plegen van regionale afstemming.

Zo kan het voorkomen dat een stedelijke ontwikkeling een reikwijdte heeft die de gemeentegrenzen niet overstijgt, zoals een bakker op de hoek. Afstemming hierover met buurgemeenten is bij dergelijke strikt lokale ontwikkelingen voor de Ladder niet noodzakelijk.

Gemeenten en provincies kunnen onderling afspraken maken over de wijze van afstemming van plannen voor de Ladder, en doen dat steeds meer. Bijvoorbeeld rondom woonplannen of nieuwe plannen voor bedrijventerreinen. Het maken van onderlinge afspraken gebaseerd op de Ladder kan sterk helpen in het beperken van onderzoeklasten op planniveau. Provincies blijven daarnaast bevoegd nadere regels over zorgvuldig ruimtegebruik in de provinciale verordening vast te leggen.

ZIENSWIJZE 11: ingekomen 12 december 2017

Hierbij maak ik graag gebruik van de gelegenheid om onze zienswijze te geven op de terinzagelegging van de Ontwerp Omgevingsvisie Elburg

Op bladzijde 65 wordt gesteld: 'Zorgfuncties moeten binnen de kern blijven zodat ouderen zo lang mogelijk thuis kunnen blijven wonen' Dit strookt mogelijk niet met de ontwikkelingsplannen voor de locatie Hokseberg waarover wij met de gemeente Elburg in gesprek zijn

Wellijk kan dit worden vervangen door een opmerking dat er ruimte is voor bijzondere zorgconcepten voor de lokale bevolking waarbij er aandacht is voor de specifieke behoeften van die doelgroepen

Doelgroep

De eerste doelgroep van het project Hokseberg zijn mensen met dementie. Dit is een gevolg van vraag en aanbod: deze groep zal in de toekomst sterk groeien. Daarnaast wordt er veel onderzoek gedaan naar dementie. Als gevolg hiervan weten we steeds beter hoe we het beste zorg kunnen leveren aan mensen met dementie. Dergelijke onderzoeken concluderen echter ook dat de huidige zorg voor mensen met dementie vaak onder de maat is. Prins Zorg wil recentelijke ontwikkelingen niet alleen integreren in de verzorging, maar ook in wonen. Denk hierbij aan het gebruik van licht, groen en ruimte. Omdat het hele park nieuw gebouwd wordt in samenwerking met medische experts, is het mogelijk de laatste ontwikkelingen te integreren in wonen.

Een andere doelgroep bestaat uit vrijwel alle ouderen. Prins Zorg voorziet in somatische zorg, psychogeriatrische zorg, en zorg bij een verstandelijke, lichamelijke en zintuiglijke handicap. Ook ouderen zonder zorgbehoefte vallen onder de doelgroep. Voor hen kan het om diverse redenen interessant zijn. Zo is alles in de organisatie en het park (bijvoorbeeld informatievoorziening, recreatie) rekening gehouden met de leeftijdsgroep. Bovendien kunnen ze er blijven wonen zodra zij of hun partner wel zorgbehoevend worden.

Flexibiliteit is een kerndoel van Prins Zorg. Door flexibiliteit in zorg en wonen kunnen ook niet-ouderen op het park terecht. Het is bijvoorbeeld voor families met een zorgbehoevend lid, somatisch dan wel psychisch/psychogeriatrisch, een uitstekende locatie om er een paar weken tussenuit te gaan. De beperking van het familielid hoeft zo geen beperking meer te zijn om met de hele familie op vakantie te gaan! Wonen is er afgestemd op zorgbehoevenden, persoonlijke zorg is beschikbaar op locatie en de omgeving. Veluwe biedt vele recreatiemogelijkheden. Vakantiegangers met speciale vereisten op het gebied van zorg zijn dus ook een doelgroep.

Psychische therapie aan de hand van dieren is onderdeel van de geleverde zorg. Deze therapie heeft als specifieke doelgroep zowel jongeren als volwassenen met psychische problemen. De dieren hebben ook een recreatieve functie. Hierbij wordt voornamelijk gemikt op (gezinnen met) kinderen, jongeren en 65-plussers. Zo worden jong en oud samengebracht om eenzaamheid te bestrijden.

Ten slotte is er een restaurant aanwezig op het park. Hiervan kunnen zowel bewoners, bezoekers als andere mensen gebruik maken.

Reactie gemeente

Het één sluit het ander niet uit. Uitgangspunt in de visie is dat ouderen zo lang mogelijk in hun eigen huis kunnen blijven wonen. Daar is de zorg op gericht. Ouderen willen graag dicht bij voorzieningen wonen, zodat zij zo lang mogelijk voor zichzelf kunnen zorgen. Voor een meer inhoudelijke reactie verwijzen we naar het plan dat bij zienswijze 3 naar voren is gebracht en onze reactie daarop. Dit neemt niet weg dat het een mooie aanvulling op de visie is om de zin "er is ruimte voor bijzondere zorgconcepten voor de lokale bevolking waarbij er aandacht is voor de specifieke behoeften van die doelgroepen", daarin op te nemen.

Conclusie:

De zin "er is ruimte voor bijzondere zorgconcepten voor de lokale bevolking waarbij er aandacht is voor de specifieke behoeften van die doelgroepen", opnemen bij het thema Leefbare, vitale dorpen met een actieve, gezonde samenleving, onder het kopje Duurzame toekomstbestendige woningvoorraad, ouderen zo lang mogelijk thuis

ZIENSWIJZE 12: ingekomen 11 december 2017

Bij de twee inspraakavonden heb ik reeds aangegeven de Omgevingsvisie als een veel te vrijblijvend geschreven notitie te zien. Het is een lange tekst met een aaneenschakeling van goed klinkend jargon, waarmee niemand het feitelijk oneens kan zijn.

Maar met woorden als 'versterken', 'stimuleren', 'behouden', 'wenselijk', 'mogelijk' en 'vinger-aan-de-pols', ook nog eens gebaseerd op een uitgekauwd 'People-Planet-Profit' concept, kom je er echt niet! Het ontbreekt aan tijdslijnen m b t. wat en hoe bepaalde kwesties in/voor betreffende deelgebieden aangepakt en gerealiseerd dienen te zijn.

Ook zijn er geen handhavende sancties aan gekoppeld omdat gewoonweg niet duidelijk is wat er nu daadwerkelijk bericht moet gaan worden.

In die zin is deze Omgevingsvisie een gemiste kans.

Er is veel energie in gestoken en het is mooi vormgegeven ('online' trouwens erg lastig integraal door te nemen), maar het kan als zodanig (na voor kennisgeving te zijn aangenomen) direct de la in.

Het doet me wat dat betreft een beetje denken aan het prachtige Landschapsontwikkelingsplan (LOP) uit 2011, waar ook nooit meer iets van vernomen is.

Reactie gemeente

Kritische noten en mooie woorden. Gedeeltelijk terecht. Het is een visie, waarin staan vooral denkrichtingen. Deze worden concreet gemaakt in programma's (beleidsnotities) en het Omgevingsplan. Een omgevingsvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkelingen, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied. Tevens bevat de visie de hoofdzaken van het integrale beleid dat gevoerd moet worden voor de fysieke leefomgeving. Door de visie is duidelijk waarvoor de overheid staat en wat van de overheid verwacht kan en mag worden. En natuurlijk dan ook wat van anderen wordt verwacht.

De omgevingsvisie bindt allen het vaststellend bestuursorgaan bij de uitoefening van zijn bevoegdheden. Dit is niet anders dan bij de huidige structuurvisie van de Wet ruimtelijke ordening.

Het is zeker niet de bedoeling dat deze visie na vaststelling de la in gaat. Integendeel, deze visie is de basis voor alle beleid dat de gemeente gaat maken en voor het Omgevingsplan. De visie is een dynamisch document. Het zal regelmatig (gedeeltelijk) worden geëvalueerd en herzien als toekomstige ontwikkelingen daartoe aanleiding geven. Om die reden is het ook een digitaal document.

Het LOP maakt onderdeel uit van de visie en is (nog steeds) een heel belangrijk toetsingsdocument voor de inrichting van het landschap. Er wordt meer in gekeken dan wellicht zichtbaar is.

Gelukkig is er in de laatste versie van de Omgevingsvisie (hoewel uiterst summier) aandacht geschenken aan de komende overlast van Vliegveld Lelystad (al hoewel opnieuw volgens het 'vinger-aan-de-pols' principe!).

Als Elburg zich echt wil profileren als hoogwaardige toeristische gemeente, voor de -economisch goed bestedende- 'grijze golf' toeristen dan moet geluids- en vervuilingsoverlast overlast met kracht worden tegengegaan.

Dat geldt voor Vliegveld Lelystad, maar ook voor het drukke doorgaande verkeer (N309) en met name Defensie met z'n zeer irritante schietoefeningen en laagvliegende Chinook-heli's.

Hier zou de Gemeente op moeten kunnen handhaven, maar in de Omgevingsvisie wordt daar niets over gemeld!

Reactie gemeente

We zijn het helemaal eens met uw zorg en uw opmerkingen. Zowel de ontwikkelingen met betrekking tot vliegveld Lelystad als de N309 hebben onze aandacht. Hierbij werken we samen met de gemeente Oldebroek en de provincie Gelderland. Wat betreft de N309 verwijzen wij u ook naar onze opmerking over N-wegen naar aanleiding van zienswijze 1.

Uit alle berichten die via de (sociale) media naar buiten komen, kan worden geconcludeerd dat de gemeente Elburg zich keert tegen de te verwachte overlast, als Vliegveld Lelystad in 2019 open gaat voor vakantievluchten. Ook wij maken ons zorgen. Om die reden heeft een afvaardiging van de

gemeenteraad, samen met het college een petitie aangeboden aan de Tweede Kamer Helaas heeft dit geen invloed gehad op de uitkomst van het debat over dit onderwerp

Wat Defensie betreft ook dat is een activiteit dat op een ander level wordt geregeld Als gemeente hebben wij geen invloed op de vliegbewegingen van heli's en op het aantal malen dat schietoefeningen worden gedaan Wel is er regelmatig contact met Defensie en wordt er van die kant geprobeerd de overlast zoveel mogelijk te beperken Handhavend optreden door de gemeente is echter geen optie

Ik ben het eens met een 'versterking' van de economische activiteiten in 't Harde, dichtbij de A28. Maar daar had 30 jaar geleden al mee begonnen moeten worden!

Behoud van Kruismaten als industrieerren, de rondweg er naar toe (door het in de Omgevingsvisie zo geroemde prachtige open landschap!) en industrieerren Broeklanden, hadden voorkomen kunnen worden als de industrie toentertijd al richting nutteloos defensieterren gedirigeerd zou zijn! Op de volledig kapot gereden tankbanen en restanten van overbodige munitie putten, mooi verscholen achter wat dennen Keurig op fietsafstand van Elburg voor de broodnodige beweging van het personeel Dat kan natuurlijk alsnog wanneer wordt ingezet op een krachtig uitsterv beleid, waarbij Kruismaten tot woningbouw en (zeker in de stook langs het havenkanaal) tot een aantrekkelijke toeristen locatie kan worden omgevormd

Broeklanden krijg je er helaas niet mee weg, en ook de afschuwe lijk lelijke entree van Elburg (de 'woningboulevard' met o.a. het pand van Weber) lijkt een niet terug te draaien gegeven

Al is dit wel een aanfluiting voor ons mooie dorp, waar ongetwijfeld niemand echt vrolijk van wordt. Laat het een waarschuwing zijn voor het faciliteren van, bv een nieuw kleinschalige industrieerren in Doornspijk, of de bouw van een (volgens tekening afschuwe lijk lelijke- en overbodige) nieuwe kerk aldaar

Het probleem is dat deze Omgevingsvisie zulke zaken waarschijnlijk (en helaas) niet zal (kunnen) blokkeren

De Omgevingsvisie is een te vrijblijvend stuk om er inhoudelijk op te kunnen reageren

Het blijft afhankelijk van de (in de geest van ...) te ontwikkelen deelplannen.

Daarbij moet door de kritische burger daadwerkelijk de 'vinger-aan-de-pols' worden gehouden!

Ik blijf daarom alert!

Reactie gemeente

Dit deel van de reactie spreekt voor zich. Het gaat over zaken die inderdaad niet meer terug te draaien zijn. Het is ook waar dat een omgevingsvisie hier ook geen invloed op heeft Met de visie kunnen we vooruit kijken, geen zaken terug draaien, maar er wel lering uit trekken En dat graag samen met u Kritische burgers houden ons scherp en wakker. Hartelijk dank voor uw inbreng

Conclusie:

Deze zienswijze geeft stof tot nadenken maar geen aanleiding om de Omgevingsvisie aan te passen

ZIENSWIJZE 13: ingekomen 12 december 2017

Bij het vaststellen van een omgevingsvisie gaat het doorgaans over materiële zaken. Maar bij een omgeving gaat het ook over 'dingen' die men weet te waarderen, zoals de aankleding van de dorpen, het openbaar groen, zowel bij sociale woningbouw als bij ruim opgezette wijken met koopwoningen, en de gevarieerdheid in bouwstijlen van woningen (zoals in de kern Elburg te zien is in de kleurschakering van de woningen aan de Arent thoe Boecoplaan (voormalig terrein van de Mavo Rehoboth))

Ook de variatie in vormen in het stratenplan draagt bij aan een hogere waardering van de woonomgeving. Het gaat hierbij om het welbeinden van de bewoners, niet om te verwachten waarde van de eigen woning bij doorverkoop.

Blz 7 Thema's met speciale aandacht van de raad

Bij veel thema's 'fietsveiligheid'

FIETSEN (gedrag van verkeersdeelnemers , 'survival of the fittest', risicobewustzijn)

Het gebruik van de fiets is van groot belang vanwege gezondheid en milieu. Voor de fietsveiligheid is het belangrijk, dat er geen grote snelheidsverschillen zijn tussen fietsers en automobilisten. Nu er ook gebruik wordt gemaakt van elektrische fietsen naast 'gewone' fietsen en auto's ontstaat er een grotere variatie in snelheidsverschillen tussen de verschillende verkeersdeelnemers. Voor eventuele inhaal-acties is het dan voor degenen die sneller willen gaan, moeilijker in te schatten hoe lang de inhaal-actie gaat duren. Als gevolg daarvan is de kans groter dat degene die inhaalt, de ander te krap passeert of zelfs 'snijdt'. Als dat iemand is, die al rijdend ook nog zijn of haar evenwicht probeert te bewaren, loopt het slecht af, als de persoon in kwestie ten val komt.

IN HET DONKER EN BIJ REGEN, SNEEUW EN HAGEL (ETC) zijn deelnemers met geen of weinig verlichting moeilijk te zien. Dat is 'logisch', maar door recente ontwikkelingen in de techniek van de voertuigverlichting zijn de contrasten toegenomen. Door de sterk toegenomen felheid van de verlichting van auto's en het feit dat veel auto's verschillende soorten verlichting voeren, verlichting die dan ook nog eens wisselend brandt, rijdt de fietser in druk verkeer door een bonte kermis van autolampen. Daarin is het zuinige lampje waarmee sommige fietsers zich in het verkeer wagen, vrijwel niet te zien. 'De aanrijding ligt op de loer'

AFSTAND HOUDEN ALS AUTOMOBILISTEN ONDERLING TE WEINIG AFSTAND HOUDEN WORDT HET VOOR DEGENEN DIE VOOROP RIJDEN, MOEILIJK HET OVERZICHT TE HOUDEN. DE VERLICHTING VAN DEGENE DIE ACHTEROP RIJDEN, VERBLINDT DE VOORLIGGER GEMAKKELIJK DOOR ZIJN LICHT IN ALLE SPIEGELS VAN DIE VOORLIGGER. DE VOOROP RIJDENDE KAN ZICH GEMAKKELIJK LATEN OPJAGEN, WAARDOOR HIJ FIETSERS EN OVERSTEKENDE VOETGANGERS NIET OP TIJD OPMERKT, WAARDOOR DE KANS OP EEN AANRIJDING HEEL GROOT WORDT.

Op wegen buiten de bebouwde kom, vooral op smalle wegen, is het belangrijk dat tegenliggers van fietsers op die wegen met hun manier van rijden respect tonen voor die fietsers. Dus rustig rijden, geen schrik aanjagen.

ALS WEGEN DOOR SNEEUW EN PLASSEN AAN DE ZIJKANT NIET HELEMAAL GEBRUIKT KUNNEN WORDEN, MOETEN FIETSERS DE RUIMTE KRIJGEN OM VEILIG TE RIJDEN EN NIET DOOR OPSPATTELENDE WATERMASSA'S WORDEN GERAAKT.

Reactie gemeente

Fietsveiligheid gaat zeker verder dan het aanleggen van goede fietsverbindingen. Goede verlichting van de fietspaden, maar ook van de fietsers verhoogt de veiligheid. De opmerkingen die in dit deel van de reactie worden gemaakt, zoals over het houden van afstand, rustig rijden en respect hebben voor fietsers, zijn hartkreten die het delen waard zijn.

Ruimte (Planet)

Algemeen: De Gelderse Natuur en Milieu Federatie heeft specialisten in diensten, die er graag aan mee zullen werken, dat de Gemeente Elburg krijgt, wat nodig is. www.gnmf.nl

bLz 12 Cultuurhistorie van landschap en nederzettingen zichtbaar maken Wacht daar niet te lang mee Schakel het onderwijsveld in met projecten etc om de jeugd erbij te betrekken en in te zetten.

Regelmatig aandacht schenken in de media etc aan de parels in het landschap, via Lokale Omroep Elburg en TV-Gelderland

Aandacht voor balans tussen agrarische sector en kwetsbaarheid van het landschap voor stikstofdepositie, NIET LOS TE ZIEN VAN EIGEN CONSUMPTIEPATROON

Energiezuinige vervoerswijzen, niet alleen rekening houden met de eigen regio en het eigen gedrag daarin. Ook rekening houden met eigen gedrag in andere gebieden, waar men wil recreeren, en waar men naar toe wil gaan. WEDERKERIGHEID Luchtvaart schaadt Voor langere afstanden die men niet met de auto wenst te doen, is de trein zeker in Nederland een optimaal alternatief [kijk op: www.groenetrein.ns.nl] 100 % CO-2 neutraal

Gebruik (Profit)

Over bedrijvigheid: Is grootschaligheid wel nodig? Wordt het schaalvoordeel niet grotendeels teniet gedaan door negatieve milieu-effecten? Denk o.a. aan gevolgen voor de waterhuishouding als men de 'dingen' grootschalig aanpakt

Creatief omgaan met milieu-effecten

Reactie gemeente

Opnieuw waardevolle opmerkingen en tips. Wat betreft bedrijvigheid en het toestaan van nieuwe bedrijfsterreinen verwijzen wij graag naar onze opmerkingen bij de zienwijzen 5, 7, 8, 9 en 10

Het thema Duurzaam, energieneutraal en klimaatbestendig is een belangrijk onderdeel van de visie. Alles hangt samen met dit thema. Voor een duurzame toekomst zullen nieuwe ontwikkelingen getoetst worden op milieueffecten

Voor dit onderwerp kan niet genoeg aandacht worden gevraagd Bedankt voor deze bijdrage.

Deelgebieden NEO

Grootschalig open landschap / Randmerengebied

Hoe grootschalig mag een 'open landschap' hier zijn om door bewoners en toeristen gewaardeerd te worden?

Opwekking van energie, moet die grootschalig plaatsvinden? Kan de gewenste capaciteit aan energie ook vanuit andere gebieden worden geimporteerd?

Reactie gemeente

Wat open is, moet zoveel mogelijk open blijven Het LOP, maar ook het document "Groene wiggen en landschappelijke versterking" bieden voldoende handvaten om toekomstige ontwikkelingen te toetsen

Opwekking van energie moet gebeuren op een schaal, die Elburg klimaatbestendig maakt. Dit is een opdracht die iedere gemeente voor zichzelf heeft en daar ook oplossingen voor moet zoeken Daarvoor is samenwerking met omliggende gemeenten onontbeerlijk Maar de oplossing van het probleem ligt vooral bij de gemeenten zelf.

Centraal Veluws Natuurgebied

De definitie van 'stiltegebied' is opgerekend door de grote behoefte van de luchtvaartsector om over dit gebied te vliegen <https://www.volkskrant.nl/binnenland/het-vuile-spel-met-de-herrie-van-lelystad-airport~a4542314/>

3 Visie in Hoofdlijnen (vanaf p 22)

Zelfredzaamheid en betrokkenheid bij de gemeenschap

Bevorderen van gerichtheid op eigen woonplaats. Als gevolg van het opheffen van de verticale prijsbinding is er een concurrentie tussen winkelbedrijven ontstaan. Vooral van supermarktketens is dit bekend. Door de toegenomen vrijheid om met de auto 'overal' heen te gaan, is een enigszins ondoorzichtig consumentengedrag ontstaan.

Indien gerichtheid op de eigen woonplaats gewenst is, zeker ook om daarmee te 'boodschappenmobiliteit' te stroomlijnen, kan worden overwogen een onderzoek in te stellen naar een methode om het oeverloze heen en weer rijden met levensmiddelen etc te beperken. Willen we dit of is het niet belangrijk, wat men wil. Een hoger doel, voortkomend uit het streven naar een duurzame samenleving, staat voorop

Voor het verbeteren van het openbaar vervoer is het van belang dat het aantrekkelijk wordt er gebruik van te maken. Een hoge frequentie van bus etc, het invoeren van regionaal railvervoer en een restrictief parkeerbeleid in de te bezoeken steden op plaatsen waar het algauw te druk is, dragen ertoe bij, dat men gemakkelijk met het openbaar gaat reizen

Beperken van doorgaand verkeer op de Noord-Veluwe voorzover dat richting Flevoland wil gaan, kan worden bereikt door verkeer vanaf de N309 niet langer door de bossen bij Epe, over de Woldberg, via 't Harde en Elburg te laten gaan. Het verkeer laten rijden via het knooppunt Hattemerbroek kan een vermindering van de belasting van het gebied rondom de aangegeven plaatsen langs de N 309 opleveren. Voor verkeer vanaf de afd Epe-Nunspeet richting Flevoland kan een vergelijkbare oplossing worden aangedragen.

LUCHTVAART VIA LELYSTAD

Wie 'Veluwe' zei, had het over een groot natuurgebied, een onaantastbaar gebied. Recente ontwikkelingen in de luchtvaart laten zien, dat het met die onaantastbaarheid niet meer zo goed gesteld is als ieder weldenkend mens kon veronderstellen

Als de luchtvaart ook vanaf Lelystad-Airport een grote vlucht gaat nemen, valt te verwachten, of zo u wilt de vrezen, dat dat ook voor Elburg grote gevolgen zal hebben. Niet alleen in termen van vliegtuiglawaaï en vervuiling door het vliegverkeer. Ook in termen van veranderende verkeersstromen in onze regio

Juist omdat Elburg als vestingstad een bijzondere aantrekkelijkheid heeft, zullen er veel mensen naar toe willen gaan

Het is goed om ons te realiseren wat dit voor consequenties heeft voor Elburg. Hoe is het gesteld met de belastbaarheid en de feitelijke belasting van Elburg? Wat zijn de gevolgen voor de aanvragen van bouwactiviteiten in Elburg? Etc Welke maatregelen gaat de gemeente of de regio nemen om de verkeersstromen in goede banen te leiden of ook te beperken (aantal uren per tijdseenheid, aantal dagen, nachtrust; zondagsrust ook voor de luchtvaart boven de Veluwe (?))

De ontwikkeling van de luchtvaart brengt massatoerisme teweeg. In het algemeen - zo blijkt ook op andere plaatsen in Nederland en daarbuiten - wordt de eigen bevolking daar niet blij van.

Veel van de processen die zich voordoen als gevolg van de luchtvaart in ons land leiden tot grote problemen. Tot nu is het steeds moeilijk gebleken om die problemen in kaart te brengen. De voornaamste oorzaak daarvan is de tegenwerking door de overheid, met name het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, een deel van het bedrijfsleven en vertegenwoordigers van de VVD (Dit lijstje kan op verzoek worden aangevuld) Nu is het zo ver, dat er een petitie, gericht aan de leden van de Eerste en Tweede Kamer der Staten-Generaal, is opgesteld, waarvoor in brede kring veel waardering is. De extreme belasting van natuur en milieu moet een halt worden geroepen

Onderaan de petitie staat een groot aantal hyperlinks, die informatie bevatten over zaken die zo spoedig mogelijk moeten worden aangepakt [U kunt de petitie ook vinden via 'Vlieghinder nl', één van de eerste items]

Al meer dan eens heb ik moeten lezen, dat de bevolking van de druk bezochte plaats (i.c. Elburg) reikhalzend uitzag naar het einde van het vakantieseizoen

Hierover zal nog vaak gesproken worden.... .

Ik wens u veel wijsheid toe

Reactie gemeente

Opnieuw lezenswaardige woorden en opmerkingen, met een hart voor de natuur en onze leefomgeving. Woorden om te onthouden en toe te passen bij de uitvoering van projecten, voor zover dit mogelijk is. En een zorg die wij delen, maar die voor een gemeentebestuur lastig te beïnvloeden is, omdat het gaat over gedrag van mensen. Niettemin een belangrijk thema voor een omgevingsvisie, omdat die gaat over de hele fysieke leefomgeving, dus ook de gezondheid van mens en dier.

Zienswijze 12 gaat ook over Vliegveld Lelystad en de gevolgen daarvan voor de gezondheid. Kortheidshalve verwijzen wij naar onze opmerkingen naar aanleiding van deze reactie

Dank voor het toewensen van wijsheid. Dat zullen we zeker nodig hebben

Conclusie:

Deze zienswijze geeft stof tot nadenken maar geen aanleiding om de Omgevingsvisie aan te passen.

ADVIES 1: ingekomen 29 januari 2018

ADVIESRAAD SOCIAAL DOMEIN GEMEENTE ELBURG

De Adviesraad heeft gebruik gemaakt van de mogelijkheid om in te spreken tijdens de commissievergadering, gehouden op 29 januari 2018.

Daarin hebben ze de volgende bijdrage geleverd:

"Op uw agenda staat vandaag de Omgevingsvisie die door de gemeente Elburg is opgesteld ter voorbereiding van de invoering van de Omgevingswet. De Omgevingsvisie is naar ons idee een integrale visie op de toekomst van de gemeente Elburg en alle kernen die daartoe behoren. In de uitwerking, en dus ook de besprekking in de commissie, wordt het gekoppeld aan ruimtelijke ordening. Het zou een gemiste kans zijn voor onze gemeente als het daartoe beperkt blijft. Na de integrale benadering van WMO, Jeugd en Participatie is de Omgevingswet de volgende grote opdracht die naar de gemeenten gaat. Een uitgelezen kans voor de gemeente om zichzelf zichtbaar te maken voor de eigen burgers en de betrokkenen van buiten is de Omgevingsvisie. Als Adviesraad Sociaal Domein (ASD) vinden wij het belangrijk om te constateren dat de omgevingsvisie, die een vitale leefbare samenleving voor alle burgers voorstaat, gedragen wordt door drie belangrijke ontwikkelingslijnen: de economische, fysieke- en sociale ontwikkeling. Wij vragen ons af of de aandacht voor de sociale invalshoek wel voldoende evenwichtig in de visie is opgenomen. De kernwaarden zijn erg breed geformuleerd: wie kan daar tegen zijn? Maar in de uitwerking kan er meer. We zien het sociale aspect terug in het punt Evenwichtige bevolkingssamenstelling en dan met name: het blijven werken aan de zelfredzaamheid en betrokkenheid bij de gemeenschap. Maar het zou ook explicieter betrokken kunnen worden bij het bepalen van de andere punten. -Als het gaat om de economische pijler dan zou bij het punt over de diversiteit in de werkgelegenheid meer expliciet aandacht kunnen worden gevraagd voor, en de verbinding worden gelegd met Participatie en met name voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.. -Als het gaat om openbaar vervoer dan is de aandacht voor mobiliteit van mensen met een beperking ook een aandachtspunt. -In de versterking van de dorpen en kernen zou aandacht kunnen zijn voor een expliciete visie op de Inclusieve Samenleving. De Inclusieve Samenleving zou mogelijk zelfs als kernwaarde opgenomen kunnen worden en daarmee de sociale ontwikkelingslijn borgen. Met name dit laatste punt moet nog uitgewerkt worden en naar we hebben begrepen kan dat in de komende periode omdat deze Omgevingsvisie een zgn. dynamisch document is. Verder hechten wij eraan dat de visie wordt gecommuniceerd op een manier die voor alle burgers toegankelijk is zodat het niet een ambtelijk document is maar een door burgers herkende en ervaren kader waarin duidelijk is wat zij van de gemeente Elburg kunnen verwachten. Ook vragen wij ons af of de veelheid aan elementen niet de realisatie in de weg gaat staan. Focus aanbrengen en prioriteiten stellen moet zeker gebeuren in het programma dat volgt op de visie maar mogelijk kan ook in de visie al focus worden aangebracht. Als Adviesraad willen wij graag in de positie komen om een bijdrage te leveren en de uiteindelijke visie van een advies voor het College van B en W te voorzien."

Reactie gemeente

De Adviesraad Sociaal Domein geeft aan dat zij graag willen meedenken over met name de onderwerpen participatie en integrale benadering. Als Adviesraad houden zij zich bezig met de uitdaging om in Elburg het sociale domein zo te organiseren dat iedereen een goede plek heeft om te wonen, te werken en te leven. Dit past heel erg bij het "Omgevingswet – denken"

In hun bijdrage geeft de Adviesraad aan dat ze twee belangrijke onderwerpen, namelijk:

- 1 aandacht voor een inclusieve samenleving, en
- 2 werkgelegenheid voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt,

missen in de Omgevingsvisie Elburg 2018

Verder willen ze graag de gelegenheid hebben om nog eens verder mee te denken over de inhoud van de visie. In het advies zijn ook aanbevelingen opgenomen die in de omgevingsvisie zijn

Daarnaast is het van belang dat bij elke wijziging van de Omgevingsvisie, maar ook bij het opstellen van het Omgevingsplan, de Adviesraad Sociaal Domein een belangrijke gesprekspartner is. Vanuit hun kennis en betrokkenheid kunnen zij een belangrijke bijdrage leveren aan de kwaliteit van visies en plannen waarin het sociale aspect een belangrijke rol speelt

Conclusie:

De bijdrage van de Adviesraad Sociaal Domein geeft aanleiding tot het aanpassen van de Omgevingsvisie

Onder de tab "Visie Elburg" is onder:

Thema 1: Leefbare, vitale kernen met een actieve, gezonde samenleving, een paragraaf Sociaal en zorgzaam het volgende opgenomen

"Elburg staat bekend om een goed sociaal beleid en dat willen we zo houden. Iedereen doet mee, iedereen telt mee, dat is waar we aan willen werken. De ondersteuning aan iedereen in onze samenleving die dat nodig heeft, is een hoofdthema. Of dat nu is vanwege financiële zorgen, eenzaamheid, een beperking, psychische nood of anderzins. Met andere woorden: we zetten ons in voor een inclusieve samenleving. Maar ook een gezonde samenleving, waar kinderen en jongeren verantwoord kunnen opgroeien en zich ontwikkelen, waar gewerkt wordt aan preventie op het gebied van verslavingen, waar voldoende ruimte is voor sport en beweging, waar een prettig en goed woon- en leefklimaat is".

Voorgesteld wordt hier de volgende zin nog aan toe te voegen
"Diversiteit in de bestemmingsplannen zoals woonplekken voor iedereen, toegankelijke ruimte voor iedereen en informatie voor iedereen (zie ook VN verdrag voor mensen met beperkingen), veiligheid en leefbaarheid"

Diversiteit in de bestemmingsplannen zoals woonplekken voor iedereen, toegankelijke ruimte voor iedereen en informatie voor iedereen (zie ook VN verdrag voor mensen met beperkingen), veiligheid en leefbaarheid

En onder Thema 3: Vitale economisch klimaat staat nu als kernpunt:

- Werken aan meer diversiteit in werkgelegenheid, waarbij expliciet aandacht wordt gevraagd voor participatie, met name van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt

ADVIES 2: ingekomen 28 februari 2018

GGD NOORD- EN OOST-GELDERLAND

De GGD Noord- en Oost-Gelderland heeft de gemeente Elburg gediend met een uitgebreid advies. In het advies is aandacht besteed aan de onderwerpen groen, hitte, luchtkwaliteit, geluid, verkeersveiligheid, veehouderijen, bewegen en voorzieningen. Deze onderwerpen worden in het advies uitgebreid behandeld en geven vooral veel informatie over gezondheidsaspecten.

Conclusie

In het najaar van 2017 heeft de gemeente Elburg ter voorbereiding van de Omgevingswet een ontwerp Omgevingsvisie opgesteld. In dit rapport geeft de GGD Noord- en Oost Gelderland op verzoek van de gemeente Elburg advies op de inhoud van haar visie. Bij het opstellen van de Omgevingsvisie, is het belangrijk om gezondheid als integraal thema te verwerken. De gemeente Elburg heeft hier zeker al veel aandacht aan besteed door diverse ambities uit te werken in de Omgevingsvisie. Zo is er o.a. al de ambitie om een beweegvriendelijke omgeving te stimuleren. Wel zijn er enkele punten waar de gemeente Elburg rekening mee kan houden bij het verder uitwerken van de Omgevingsvisie. Elburg heeft te maken met twee belangrijke uitdagingen. (1) de vergrijzing en (2) het aantrekken van jonge gezinnen. Zowel kinderen als ouderen profiteren vooral van laagdrempelig groen op korte afstand. Om het groen voor deze groepen beschikbaar te maken, kan in lokale situaties worden gelet op de introductie en/of verbetering van groen. Verder benoemt Elburg in haar visie de ambitie om voorzieningen te mengen en de (sociale) infrastructuur te versterken. Het bieden van voorzieningen voor sport- en spelactiviteiten, en om elkaar te ontmoeten (levendige plekken) kan hierbij helpen. Nauw verbonden is de wens voor een sociaal en veilig verkeers- en fietsnetwerk. Watertappunten op strategische plekken, en veilige fiets- en wandelroutes voor zowel jong als oud kunnen hierbij helpen. In de visie wordt ook gesproken over verbreding van de agrarische functie. Geadviseerd wordt om binnen 1km van het pluimveebedrijf en binnen 2km van de geitenhouderijen de gezondheidsrisico's mee te wegen in de bestuurlijke besluitvorming. Tevens is het van belang rekening te houden met de luchtkwaliteit en geluids- en geurhinder. Diverse maatregelen dragen bij aan het behalen van deze doelen. O.a. – Verlaging van de maximum snelheid op grote wegen. – (tweetakt)Brommers ontmoedigen en elektrische scooters en e-bikes stimuleren. – Bundelen gemotoriseerd verkeer buiten de kernen/wijken en ruimte geven aan fietsers en voetgangers binnen de kernen/wijken. – Brongericht beleid (o.a. milieuzone, of handhaving op houtstook). Zoals eerder benoemd, is het thema gezondheid al goed verweven in de Omgevingsvisie van de gemeente Elburg en zijn al veel positieve ambities beschreven. Voor realisatie van deze ambities, is het van belang de ambities in de toekomst te vertalen naar concrete maatregelen en regels in respectievelijk de programma's en het omgevingsplan. Het verankeren van de gezonde uitgangspunten vraagt om een gebiedsgerichte en gedetailleerde uitwerking. De GGD kan adviseren over de eventuele gezondheidsrisico's van een bepaald initiatief.

In bijlage 2 bij het advies worden aanbevelingen gedaan, die voor sommige onderwerpen behoorlijk specifiek zijn.

Reactie gemeente

De GGD heeft de gemeente gediend met een advies waarin veel informatie is opgenomen over gezondheidsaspecten op alle terreinen die te maken hebben met de leefomgeving. Deze informatie kan worden gebruikt als input op heel veel verschillende beleidsterreinen.

Voor de Omgevingsvisie doet de GGD enkele algemene en specifieke aanbevelingen. De GGD geeft het advies om hun voorstellen en aanbevelingen mee te nemen en te vertalen in concrete maatregelen en regels in respectievelijk de programma's en het omgevingsplan. Dit is een goed voorstel dat zeker zal worden opgevolgd.

Wat de aanbevelingen betreft, wordt voorgesteld deze mee te nemen bij de eerstvolgende aanpassing van de Omgevingsvisie. De gebiedsstreefbeelden moeten nog verder worden uitgewerkt en hierbij kan de aanbeveling van de GGD een belangrijke rol spelen.

Conclusie:

Het advies en de aanbeveling van de GGD geeft voor nu geen aanleiding tot het aanpassen van de Omgevingsvisie. Maar bij het uitwerken cq. herzien van de visie zullen de aanbevelingen worden meegenomen.

ADVIES 3: ingekomen 17 september 2018

WATERSCHAP VALLEI EN VELUWE

In de Omgevingsvisie missen concretere maatregelen zoals afkoppelen of uitvoeren van de stressstest. We hebben het regionale manifest ruimtelijke adaptatie opgesteld en inmiddels is er voor het beheergebied van Vallei en Veluwe een stressstest klaar. Zou mooi zijn als we dit ook in de Omgevingsvisie kunnen opnemen. Hier staat de link naar de site met het manifest en de regionale stressstest. Het is aan de gemeente zelf om hier voor hun gebied verder mee te gaan en het zou mooi zijn als de gemeente Elburg dit ook in zijn visie heeft staan.

In 2015 is ook de Visie Natuurlijk Ontwikkelen door het waterschap en alle gemeenten vastgesteld. Hierin staan ook goede afspraken over het ontlasten van het riool en verduurzaming van de waterketen.

En we hebben sinds een paar weken een Waterkompas dat we willen gebruiken bij de gesprekken met gemeenten om de verbinding te maken met de doelen van het waterschap en de gemeente. Het Waterkompas staat hier:

<https://indd.adobe.com/view/a1697d3d-525e-4b5b-8cc6-c5531452472d>

Reactie gemeente

Dit betreft een aanvullend advies van het Waterschap dat pas in september 2018 is aangeleverd. Voorgesteld wordt deze informatie nu voor kennisgeving aan te nemen en bij de eerstvolgende aanpassing van de visie te verwerken.

Conclusie:

Het advies en de aanbeveling van het Waterschap geeft voor nu geen aanleiding tot het aanpassen van de Omgevingsvisie. Maar bij het uitwerken c.q. herzien van de visie zullen de aanbevelingen worden meegenomen.

11. | Raadsvoorstel & raadsbesluit



DE RAAD DER GEMEENTE ELBURG

Gemeente
Elburg

Portefeuillehouder: L. Sneevliet Commissievergadering: 3 december 2018
Raadsvergadering : 17 december 2018

AAN DE RAAD

Onderwerp: Omgevingsvisie Elburg 2018

Wij stellen u voor:

De Omgevingsvisie Elburg 2018 vast te stellen, met inachtneming van de in de zienswijzennota opgenomen reacties/adviezen en de voorgestelde aanvullingen.

Beschrijving probleem of maatschappelijke wens

De Omgevingsvisie van de gemeente Elburg nadert het moment van vaststelling. Van 1 november tot en met 12 december 2017 heeft het ontwerp van de visie ter inzage gelegen. In deze periode hebben wij 13 zienswijzen ontvangen. Na de termijn van de terinzagelegging hebben wij van drie instanties een advies ontvangen. De weergave van de zienswijzen en de adviezen, de beantwoording daarvan en de conclusies treft u aan in de bijgevoegde zienswijzennota.

Verschillende inwoners van de gemeente Elburg hebben de moeite genomen om de Omgevingsvisie te bestuderen en mee te denken over de koers die de gemeente de komende jaren zou moeten varen.

De vorm waarin de Omgevingsvisie is gegoten (website) wordt als prettig ervaren. Om onderdelen van de visie te kunnen raadplegen is het niet nodig om een heel boekwerk door te bladeren. Via de tabbladen en de verschillende thema's, weer onderverdeeld in kopjes, zijn de ambities van de gemeente gemakkelijk te raadplegen. Onder de tab "Visie Elburg" is een samenvatting van de visie opgenomen.

Werkbijeenkomst 12 september 2018

In een werkbijeenkomst op 12 september 2018 hebben wij de inhoud van de visie met u doorgenomen en zijn de onderwerpen die van belang zijn om op te nemen als samenvatting onder het kopje "Visie Elburg" door u geselecteerd. De uitkomst van deze werkbijeenkomst is opgenomen in de omgevingsvisie. Inhoudelijk zijn er geen wijzigingen aangebracht in de tekst van de Omgevingsvisie Elburg. Wel zijn er qua lay out wat aanpassingen gedaan, die de Omgevingsvisie naar onze mening beter leesbaar hebben gemaakt. Omdat de inhoud nog steeds dezelfde is, hoeft de visie niet opnieuw ter inzage worden gelegd.

Wat willen we bereiken/ indicatoren?

Met een vastgestelde Omgevingsvisie beschikt de gemeente Elburg over één van de kerninstrumenten die onder de Omgevingswet verplicht worden gesteld. Volgens de laatste berichten staat de invoering van de Omgevingswet gepland op 1 januari 2021. We zijn dus mooi op tijd met deze visie die is gebaseerd op de huidige Structuurvisie 2030 en de Toekomstvisie 2020. Verder zijn alle beleidsdocumenten die de gemeente Elburg voor de fysieke leefomgeving heeft, in de visie verwerkt.

In de Omgevingsvisie staan de doelen (prioriteiten en uitgangspunten) beschreven die we de komende jaren willen bereiken. Dit betekent niet dat we deze zelf allemaal gaan uitvoeren. Wel dat we initiatieven die hierop betrekking hebben toejuichen en zoveel als mogelijk zullen faciliteren.

Wat betreft de inhoud van de Visie, merken wij nog het volgende op.

Motie "Bedrijven in de woonwijk"

Zoals gevraagd is de motie "Bedrijven in de woonwijk" aangenomen op 9 november 2016, verwerkt in de Visie onder:

1. Leefbare, vitale dorpen met een actieve, gezonde samenleving, kopje: Zorgvuldig ruimtegebruik, energiezuinig en een hoge omgevingskwaliteit in de kernen. Daar staat: "Bij uitplaatsing van ter plaatse niet passende bedrijfslocaties, wordt in eerste instantie ruimte geboden aan wonen en /of maatschappelijke functies. Hetzelfde geldt ook voor vrijkomende schoollocaties".
2. Vitaal Economisch Klimaat is een apart kopje opgenomen: Voorkomen en beperken hinder als gevolg van bedrijven in woongebieden.

Onder de tab Omgevingsaspecten staat een uitleg over de "gebiedsgerichte vertaling aspecten gezonde leefomgeving". Dit gaat over het instrument dat door de GGD is ontwikkeld om met algemeen toegankelijke gegevens een beeld te schetsen van de status van verschillende gezondheid beïnvloedende factoren. Hiermee kan per gebied/woonwijk worden bepaald welke gezondheid beïnvloedende aspecten aandacht behoeven of op welke aspecten moet worden ingezet op het moment dat daar de mogelijkheid zich voordoet.

Deze zgn. "Kwaliteit wijzer" is vooral inzetbaar bij het beoordelen van gebieden, als een Omgevingsplan wordt opgesteld. Bij het Omgevingsplan voor de Zuiderzeestraatweg Doornspijk, zal dit instrument worden toegepast. Per gebied worden dan de aspecten:

Leefbaarheid, bewegen, groen, lucht-roet, lucht-fijnstof, geluid-wegen, geluid-bedrijven, geluid-spoor, bodem, industrie, veehouderij, externe veiligheid en hitte beoordeeld op kwaliteit tussen hoog en laag. Uiteraard voor zover van toepassing.

Adviezen en rapporten

De **Adviesraad Sociaal Domein** heeft in een advies aangegeven dat zij vooral:

1. aandacht voor een inclusieve samenleving, en
2. werkgelegenheid voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, missen in de Omgevingsvisie Elburg 2018.

Verder willen ze graag de gelegenheid hebben om nog eens verder mee te denken over de inhoud van de visie. In het advies zijn ook aanbevelingen opgenomen die in de omgevingsvisie verwerkt kunnen worden. We hebben deze aanbevelingen kort in de visie verwerkt. Het is de bedoeling om de Adviesraad steeds te betrekken bij aanpassingen van de visie.

De **GGD** heeft een uitgebreid advies geschreven over de Omgevingsvisie Elburg 2018. In dit advies lovende woorden over de wijze waarop het thema gezondheid integraal is opgenomen in de visie. Het advies voorziet in veel waardevolle informatie over de aspecten die in de Gelderse Gezondheidswijzer worden benoemd en de wijze waarop deze voor Elburg van toepassing zijn. Het advies is voor meerdere beleidslijnen binnen de gemeente een waardevol document.

Het verdient aanbeveling om dit advies bij elke aanpassing van de Omgevingsvisie te betrekken.

Andere onderwerpen die op termijn verwerkt kunnen/moeten worden in een omgevingsvisie zijn:

- Het rapport van Overmorgen: Elburg Klimaatneutraal 2050.

Het voorstel is om het afwegingskader, zoals opgenomen in dit rapport te laten vaststellen door de raad. Die zal dan bij de eerstvolgende actualisatie van de Omgevingsvisie als bijlage bij visie worden gevoegd, zodat het rapport incl. kaart kan worden ingezien door initiatiefnemers, om een inschatting te kunnen maken of hun project kansrijk is.

- Houtrook door houtstook.

Dit onderwerp heeft de aandacht van de ODNV. Wij wachten nadere adviezen hierover met belangstelling af.

- Bodem en ondergrond.

Hiervoor is inmiddels een visie opgesteld in NEO-verband. Deze visie is nu nog niet verwerkt in de omgevingsvisie.

- Cultureel erfgoed als apart thema in de omgevingsvisie.

Dit moet nog uitgewerkt worden, zo mogelijk is NEO-verband.

- Geur en geluid.

Hiervoor moet nog beleid worden ontwikkeld. Het voorstel is om dit op te pakken in NEO-verband.

Ten opzichte van de ontwerpvisie die vorig jaar ter inzage heeft gelegen zijn enkele wijzigingen aangebracht die betrekking hebben op:

- De introductie: deze korter en wat meer uitnodigend gemaakt;
- De Agenda NEO: deze is qua lay-out aangepast, in overleg met Nunspeet en Oldebroek;
- De Visie Elburg: is de visie van Elburg in hoofdlijnen, een samenvatting van de uitwerking in de 5 thema's. Onder deze tab zijn kernpunten toegevoegd, die ook onder de 5 thema's zijn opgenomen.
- Visie in thema's: hetzelfde laten, alleen prioriteiten en uitgangspunten iets puntiger te formuleren en conclusies die niet zijn onderbouwd in de tekst onder het thema weghalen.
- De rest van de visie (Ideeekaarten, Omgevingsaspecten, Praktijkwerking en Bronnen) ongewijzigd laten.

Op dit moment is het belangrijk dat er eerst een basisdocument ligt dat wordt vastgesteld. Daarna is het de bedoeling om de visie in gedeelten aan te vullen of te herzien en in dat kader ook aandacht te besteden aan de leesbaarheid van de informatie. Door u is de behoefte uitgesproken om de thema's in aparte bijeenkomsten te bespreken, om meer verbondenheid te krijgen met de inhoud van de visie. Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet (op 1 januari 2021) zal een moment worden geplaatst om de Omgevingsvisie in zijn geheel te evalueren.

Omgevingsvisie versus Structuurvisie/Toekomstvisie

De Omgevingsvisie is breder dan de Structuurvisie. De Structuurvisie is vooral een ruimtelijk document, de Omgevingsvisie bestrijkt de hele fysieke leefomgeving. Dus ook b.v. gezondheid, veiligheid en duurzaamheid. Ook participatie en integratie zijn belangrijke thema's in de visie. In de omgevingsvisie moet duidelijk te lezen zijn waarvoor de overheid staat en wat van de overheid verwacht kan en mag worden. En natuurlijk dan ook wat van anderen mag worden verwacht.

Formeel bestaat het instrument Omgevingsvisie nog niet. Om juridische redenen wordt daarom in het vaststellingsbesluit opgenomen dat de Omgevingsvisie Elburg 2018 wordt vastgesteld als een Structuurvisie als bedoeld in de Wro. Op het moment dat de Omgevingswet van kracht wordt (1 januari 2021) wordt deze "structuurvisie" automatisch een omgevingsvisie.

Oplossingsrichtingen

Door nu al een Omgevingsvisie vast te stellen, kunnen we als gemeente tijdig inspelen op de wijzigingen die de Omgevingswet met zich mee brengt. De visie is een dynamisch document. Dit betekent dat de visie in de toekomst waar nodig aangepast wordt, om op die manier beter in te spelen op de behoeftes vanuit de samenleving. Volgens de Omgevingswet hoort de visie steeds up-to-date te zijn. Dat vraagt om een regelmatige evaluatie van de visie.

Status visie en verhouding tot het omgevingsplan

De wettelijke status van een omgevingsvisie en de verhouding daarvan tot het omgevingsplan is vergelijkbaar met de huidige status van structuurvisies op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau en de huidige verhouding daarvan tot het bestemmingsplan.

Participatie

Op 22 februari, 28 juni en 4 september 2017 is de Omgevingsvisie voor Elburg, eerst in opzet, later als ontwerp, besproken in (commissie)vergaderingen van de raad. Op 5 april, 1 juni en 21 november zijn informatieavonden gehouden voor de wijkcomités en bewoners. Gesprekken met ketenpartners (Waterschap, GGD, VNOG, ODVN en de provincie Gelderland) en het maatschappelijk middenveld (zorg, bedrijvigheid en ruimte) hebben plaatsgevonden in maart en september 2017. In een apart traject hebben we gevraagd naar de mening van leerlingen van het Nuborgh College Lambert Franckens uit Elburg. De resultaten van alle bijeenkomsten zijn in de Omgevingsvisie Elburg 2018 opgenomen.

Reacties

Uit de zienswijzen die de gemeente naar aanleiding van de terinzagelegging heeft ontvangen, blijkt betrokkenheid van inwoners. Verder hebben vooral de ketenpartners aan de voorantwoord input geleverd. Deze is naar tevredenheid in de visie verwerkt. Bij ieder thema en in de visie via de link "wat vindt de jeugd" is de input van de jongeren zichtbaar gemaakt.

Planning

Na vaststelling wordt de Omgevingsvisie gepubliceerd, waarna deze in werking treedt. Tegen de visie is geen bezwaar of beroep mogelijk. Vervolgens is het de bedoeling dat de organisatie met de visie gaat werken en dat de inhoud van de visie met enige regelmaat wordt geëvalueerd en zo nodig aangepast.

Communicatieparagraaf

Er komt een bericht op social media over de inwerkingtreding van de visie. Alle indieners van zienswijzen krijgen een kopie van de zienswijzennota, zodat ze weten op welke manier met hun zienswijze is omgegaan.

Financiële paragraaf

Het (laten) opstellen van de visie maakt onderdeel uit van het project Invoering Omgevingswet. Hiervoor is in 2017 € 100.000 en in 2018 € 150.000 beschikbaar. De visie is uit dit budget betaald. De financiële haalbaarheid van de uitgangspunten en prioriteiten zoals opgenomen in de visie, is in deze fase niet getoetst.

Risicoparagraaf

Het hebben van een visie levert geen risico's op. Meer voordelen, omdat tastbaarder is geworden wat de bedoeling van de Omgevingswet is.

Duurzaamheidsparagraaf

Duurzaam, energieneutraal en klimaatbestendig. Dit is een belangrijk thema in de Omgevingsvisie. Door het onderzoek en het nog uit te brengen rapport van Overmorgen, krijgt dit thema op de korte termijn nog meer vorm.

Elburg, 6 november 2018

Burgemeester en wethouders van de gemeente Elburg,
de burgemeester, de secretaris,

ir. J.N. Rozendaal

J.K.C. van der Jagt



Gemeente Elburg

De raad der gemeente Elburg;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 30 oktober 2018

b e s l u i t :

de Omgevingsvisie Elburg 2018 vast te stellen als een formele structuurvisie zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening. Daarbij dient te worden aangetekend dat de Structuurvisie Elburg 2012 en de partiële herziening Structuurvisie Elburg 2030 onvermindert van kracht blijven.

Aldus besloten door de raad der gemeente Elburg
in zijn vergadering van 30 januari 2019

de voorzitter,

Ir. J.N. Rozendaal

de griffier,

mr. ir. M.C. Luiting

