

L'après consensus de Washington : institutionnaliste et systémique ? *

Pourquoi les recherches sur le développement, marquées par l'opposition entre nécessité de l'intervention étatique et caractère autorégulateur du marché, ont-elles débouché, à la fin des années quatre-vingt-dix, sur une synthèse prônant une approche systémique et la prise en compte des institutions et du politique ? Au plan des idées, le succès même des théories de l'équilibre général a fait ressortir les nombreuses limites et failles du marché. Parallèlement, les problèmes de coordination, les externalités, les interactions sociales ont pu être incorporés au sein de formalisations s'appliquant tant aux pays développés qu'aux pays en voie de développement. En pratique, l'échec des stratégies fondées exclusivement soit sur l'Etat soit sur le marché, les difficultés de l'établissement du marché et de la démocratie dans l'Europe de l'est, enfin la montée des doutes concernant la pertinence et l'universalité du consensus de Washington ont montré la nécessité d'une approche plus tempérée du développement. C'est une invitation à la recherche d'une grammaire permettant de conjuguer ordre constitutionnel, institutions, organisations, routines, règles et conventions.

Robert Boyer

CEPREMAP-ENS
(robert.boyer@cepremap.
cnrs.fr)

* Cet article paraît également dans *l'Année de la régulation*, vol. 5, 2001-2002, p. 11-56.

Nous remercions l'auteur et Mireille Perche, directrice éditoriale des Presses de Sciences Po d'avoir autorisé *Critique économique* à le publier (le comité de rédaction)

Introduction : l'époque appelle un retour sur un demi-siècle de théories et de stratégies du développement

Lorsqu'à l'issue de la Seconde Guerre mondiale l'économie du développement émerge en tant que discipline, elle témoigne d'une double spécificité. Pour certains, elle se présente comme une exception à la théorie supposée valable pour les économies développées. Pour d'autres, elle devrait être le domaine d'application de la théorie en l'adaptant aux caractéristiques majeures des économies en voie de développement. Mais, dans l'un et l'autre cas, l'économie du développement ne revêt qu'une importance secondaire, comme en témoigne la présentation humoristique qu'en fait Axel Leijonhufvud [1973], (cité par Pranab Bardhan [2000]) : « La caste des prêtres, les Math-Econ, appartient à une sphère supérieure à la fois aux Micro ou Macro, tandis que les Dévelops occupent clairement une position encore inférieure. Cela tient au fait qu'ils n'ont pas strictement respecté les tabous interdisant l'association avec les Polscis, Sociogs et autres tribus. Les autres Econs les regardent avec suspicion car ils mettent en danger la fibre

morale de la tribu et ils soupçonnent même les Dévelops de renoncer à la modélisation. »

Un tel dédain n'est plus de mise depuis la fin des années quatre-vingt-dix, car le développement se trouve au cœur de vives controverses et plus encore d'avancées conceptuelles marquantes au cœur de la théorie économique la plus générale. Qu'on en juge ! La théorie de l'information imparfaite et des contrats « principal/agent » (Stiglitz [1987]) alimente la réflexion sur des caractéristiques essentielles d'une économie rurale (Bardhan [1989b]). Les externalités associées aux problèmes de coordination suscitent des formalisations traitant aussi bien de la croissance endogène (Lucas [1993]) que de la multiplicité des équilibres lorsque les préférences et les stratégies sont interdépendantes (Hoff, Stiglitz [2001]). Il est ainsi permis de traiter dans un cadre unifié de problèmes caractéristiques des économies tant développées que traditionnelles.

Mais il faut reconnaître que les échecs rencontrés par nombre de stratégies de développement n'ont pas manqué de susciter une réflexion de la part des meilleurs théoriciens : comment expliquer que la plupart des théories, fondées sur un mécanisme simple et unique, aient rapidement montré leurs limites en matière d'explication du développement ? Pour reprendre les termes d'Irma Adelman ([2001b], p. 104-105) : « A l'image de la quête futile de la pierre philosophale par les chimistes, la recherche d'un facteur explicatif unique a guidé les recherches tant théoriques qu'empiriques en matière de développement tout au long du dernier demi-siècle. En tant que discipline, l'économie semble incapable de reconnaître qu'un tel facteur n'existe pas, qu'une politique de développement requiert une compréhension plus *complexe de systèmes* qui combinent des *institutions économiques, sociales, culturelles et politiques*, dont les interactions *changent* elles-mêmes au cours du temps. Qu'en conséquence les interventions doivent être *multiformes*. Que ce qui est bon pour une phase du développement peut s'avérer défavorable ultérieurement. Que certaines *irréversibilités* créent des dépendances par rapport au chemin. Qu'en conclusion les prescriptions adressées à un pays donné à une époque précise doivent être ancrées dans la compréhension de sa situation, de la *trajectoire* qui conduit au présent, à travers *le temps historique long*. » On pourrait multiplier des citations équivalentes extraites des prises de position récentes des meilleurs des spécialistes du développement mais aussi des figures emblématiques de la profession (Meier [2001] ; Sen [1997] ; Emmerij [1997a] ; Stiglitz [1998] ; *Revue d'économie du développement* [2001]). Cette convergence pose une double question.

Comment et pourquoi les théories du développement ont-elles convergé, à la fin des années quatre-vingt-dix, vers une *conception institutionnaliste et systémique*, aux antipodes d'une approche purement économique, traditionnellement centrée sur les technologies, la démographie et les marchés ? Il est éclairant de procéder à une lecture, même cursive, des étapes qui ont marqué l'économie du développement de la fin de la Seconde Guerre

mondiale à l'époque contemporaine. Le concept de développement a une histoire. Il en est de même pour les facteurs réputés déterminants quant au blocage dans le sous-développement : ils ont beaucoup changé au cours du demi-siècle écoulé. Parallèlement, il est intéressant de revisiter les grandes stratégies adoptées par les gouvernements, marquées tantôt par une confiance dans le « tout Etat », tantôt par la tentation de laisser au marché le soin d'opérer l'allocation des ressources et même certains choix stratégiques. Dans le domaine de la théorie, les travaux les plus marquants concernant la possibilité et les conditions d'une économie de marché font finalement ressortir les nombreuses limites structurelles qui compromettent l'efficacité des allocations de marché (Ingrao, Israel, [1990]) ou même tout simplement empêchent son fonctionnement (White [1981]), pour ne pas mentionner le problème de son institutionnalisation (Fligstein [1999]) : le marché est une construction sociale. Mais, de leur côté, les théoriciens des choix publics concluent que, symétriquement, l'Etat n'a pas nécessairement la possibilité d'agir conformément à ce qu'appellerait la correction des failles du marché car il est soumis au comportement opportuniste des hommes politiques et des fonctionnaires chargés de mettre en œuvre leurs décisions. Ainsi une réponse assurée à la question qui sert de fil directeur au présent article suppose que l'on montre la multiplicité des facteurs qui plaident aujourd'hui pour la non-répétition de l'alternance d'une foi en l'Etat comme agent du développement, puis de l'adhésion à la croyance qu'il suffit de suivre les signaux du marché ! Bref, l'équivalent des cycles de Kondratief qui semblent avoir marqué l'histoire des idées, des doctrines et des théories économiques en matière de développement n'est peut-être pas une fatalité. Se présente alors une seconde interrogation.

Un demi-siècle d'essais et d'erreurs

Le concept de développement a une histoire

A la naissance de l'économie politique se trouvaient déjà les problèmes dont traitent de nos jours les théories du développement. Ainsi les pères fondateurs s'interrogèrent et eurent maintes controverses sur le rôle respectif que devraient avoir l'Etat et le marché dans ce processus complexe. William Petty, François Quesnay et Adam Smith ont posé les grandes questions : le marché a-t-il besoin de l'Etat ? Ou, au contraire, l'essor du marché va-t-il déposséder l'Etat de ses attributs ? Pour favoriser le développement, faut-il plus ou moins d'Etat ? (Sen [1988], p. 10).

Mais, en fait, la théorie du développement proprement dite ne prend naissance en tant que champ disciplinaire distinct qu'après la Seconde Guerre mondiale. Depuis lors, le concept de développement n'a cessé de connaître une série de définitions et de réinterprétations. Il n'est pas sans intérêt pour une perspective du développement de parcourir rapidement les diverses définitions qui ont été données successivement du processus à l'œuvre dans les économies jadis qualifiées de périphériques (tableau 1).

Tableau 1. L'historicité du contenu et des objectifs du développement

| Contenu/ objets | Facteurs explicatifs | Le développement | | | | |
|---|-------------------------|---|--|---|--|---|
| | | Croissance auto-entretenue | Elévation du niveau de vie | Modernisation technologique et institutionnelle | Développement humain (santé, éducation...) | Donner droit et pauvreté |
| Formation du capital | | Théorie néoclassique de la croissance Solow (1956; 1957) | | | | |
| Esprit d'entreprise | | | Théorie schumpetérienne Hagen (1962) | | | |
| Le bon système de prix | | | Théorie de l'équilibre Schultz (1964) | | | |
| Ouverture à l'économie | | | Modèle de l'économie ouverte Krueger (1979) | | | |
| Le capital humain | | | Théorie de la croissance endogène Lucas (1988 ; 1993) | | | |
| Les institutions de base du capitalisme | | | Nouvel institutionnalisme North (1981; 1990) | | | |
| La bonne gouvernance | | | Etat et corruption Mauro (1995) | | Banque mondiale (1993-2001) | |
| Absence de corruption | | | | | | |
| La démocratie | | | | | Démocratie et croissance Barro (1996) | |
| La promotion des droits et de la liberté | | | | | Le développement comme liberté Sen (2000) | |
| Environnement | | | | | | Modèle écologique Meadows (1972) ; Chakravorty (1997) |

- La première, et plus élémentaire, définition insiste sur le *caractère auto-entretenu du processus de croissance*, par opposition à de simples phases d'accélération de la conjoncture. De fait, ce critère saisit un aspect important du développement, entendu comme entrée dans une phase de croissance permanente par opposition à la stagnation tendancielle ou à la très faible progression de la production enregistrée avant le XVI^e siècle (Braudel [1979] ; Bairoch [1995]).

- Mais la croissance peut être simplement liée à l'évolution démographique et non pas à *l'élévation du niveau de vie* de sorte qu'une seconde définition insiste sur l'élévation quasi continue de la consommation par tête comme critère du développement, entendu alors en un sens strictement économique. C'est cette définition que retiennent, en général, les théories de la croissance, selon une tradition qui remonte aux modèles de type Harrod ou Domar, mais qui trouve sa forme canonique avec la formalisation emblématique de type néoclassique (Solow [1956] ; [1957]).

- Pourtant, ces deux acceptions ne suffisent pas à cerner une troisième composante essentielle, à savoir la *transformation des technologies, des organisations et des institutions* qui va de pair avec le processus de croissance économique proprement dit. La notion de développement introduit une idée de *transformation qualitative*, et elle trouve une référence importante dans la théorie schumpetérienne du développement, dès lors que l'on convient de ne pas s'attacher simplement à la question de l'entrepreneur ou de l'esprit d'entreprise.

- L'extension de la notion peut se prolonger par la prise en compte d'un des résultats majeurs de la démographie historique, à savoir le *spectaculaire développement humain* intervenu au cours des deux derniers siècles, tant physique (croissance de la taille moyenne) que sanitaire (allongement de l'espérance de vie à la naissance) ou encore intellectuel (développement des connaissances collectives et individuelles à travers l'apprentissage de la lecture, de la capacité à compter et plus généralement à analyser et à abstraire). Il est important de noter que ces variables définissent les *objectifs* et le *contenu* du développement et pas seulement l'une de ses conditions comme le supposent les travaux récents sur la croissance endogène (Lucas [1988] ; [1993] ; Romer [1990]). Cette acception est à la base des indicateurs de développement humain élaborés par la Banque mondiale. Maintenant publiés régulièrement, ils font ressortir un classement qui n'est pas exactement celui des revenus par tête (World Bank [1998], par exemple), ce qui montre le caractère *multidimensionnel du développement*.

- Une divergence analogue peut apparaître lorsqu'on compare les performances nationales mesurées par le rythme de croissance ou la réduction de la pauvreté. Certes, le dynamisme économique fournit les ressources nécessaires pour atténuer les conflits de distribution (Collier et al. [2001]), mais rien ne garantit que les individus les plus mal lotis percevront leur

part des dividendes de la croissance. Beaucoup dépend de la distribution de la propriété et des institutions qui gouvernent la formation des prix et des rémunérations (Adelman [2001a], p. 84). D'où une sixième définition du développement comme *réduction de la pauvreté* entendue comme privation des moyens d'une vie décente.

- C'est une invitation à une définition plus générale encore qui relie analyse du développement et théorie de la justice. A la suite de Rawls [1971], le développement peut se définir comme la reconnaissance à tous les individus des droits fondamentaux, en particulier celui d'opérer dans un cadre permettant à chacun le plein épanouissement de ses potentialités. Cette conception trouve son couronnement dans une définition qui, aux antipodes de la vision strictement économique, *assimile le développement à la liberté* dans l'ordre social, politique et économique (Sen [2000]).

- Enfin, la montée des problèmes environnementaux a conduit à insister sur la *soutenabilité écologique* d'un mode de développement, critère qui, dans le temps long, vient se surajouter à l'impératif d'acceptabilité sociale et de soutenabilité politique d'un régime économique. Cette dernière définition a une lointaine origine dans l'interprétation malthusienne du développement comme conflit entre la dynamique économique et l'épuisement des ressources naturelles. Mais elle prend une nouvelle forme, d'abord à l'occasion de l'enchérissement du pétrole et de la montée du prix des matières premières au début des années soixante-dix (Meadows et *al.* [1972]), puis dans les années quatre-vingt-dix du fait des craintes d'un réchauffement climatique (Godard et *al.* [2000]).

Ainsi, au cours du demi-siècle écoulé, le concept de développement s'est considérablement transformé au point d'englober une série d'objectifs concernant la qualité de la politique économique, l'investissement en santé et éducation afin d'assurer la reproduction de la société dans son ensemble, mais aussi l'acceptation politique d'un ordre économique, sans oublier l'insertion de l'activité économique dans l'écosystème. De ponctuelle et limitée à la sphère économique, pour ne pas dire economiciste, la définition s'est étendue à la plupart des ordres d'une société et à leurs inter-relations à travers une approche systémique, même si le terme n'est que rarement repris en tant que tel (Adelman [2001a]). Une tendance analogue s'observe à propos des schémas d'interprétation du développement et systématiquement du non-développement.

De la technologie au mode de gouvernement : une progression des facteurs explicatifs du développement

En effet, la lecture du tableau 1 fait apparaître un notable parallélisme entre l'évolution de la notion de développement et le changement des facteurs explicatifs invoqués par les théoriciens et les analystes.

- A l'origine, les économistes du développement suivent les enseignements des avancées de la théorie de la croissance. Qu'ils soient inspirés par Keynes

ou par la réaffirmation d'un modèle de croissance équilibrée, ils mettent au premier plan le *taux d'investissement*, comme déterminant de moyen-long terme. De fait, les études économétriques en coupe internationale font ressortir que tel est l'un des facteurs les plus robustes expliquant la différenciation des rythmes de croissance à l'échelle d'une ou plusieurs décennies (Bradford de Long, Summers [1991]).

- Mais la théorie de la croissance optimale montre qu'une telle relation n'est pas monotone, et l'expérience de l'économie soviétique confirme qu'il importe que les institutions sociales et économiques définissent des incitations favorables à l'utilisation productive des ressources allouées à l'investissement comme à l'innovation. La capacité sociale d'absorption des technologies et des innovations est aussi apparue comme une variable clé dans la différenciation des rythmes de croissance (Abramowitz [1986]). Concernant les pays en voie de développement, l'échec de plans ambitieux de développement a parfois été attribué au manque de talents en matière de *gestion économique*, pour ne pas mentionner celui de la pénurie d'*entrepreneurs*.

- C'est ouvrir la grande question des *institutions de base d'une économie* régie par la logique du marché. D'un côté, les économistes ont tendance à privilégier le mécanisme *d'allocation par les prix*, de sorte que le non-développement ne peut provenir que du blocage du marché (Schultz [1964]). D'un autre côté, le *nouvel institutionnalisme* conduit à dépasser la simple logique des droits de propriété (North [1981]) pour s'intéresser à l'armature constitutionnelle et juridique d'une société dans laquelle va s'insérer l'activité économique en réponse à autant d'incitations et de contraintes (North [1990]).

- Tant l'interprétation en termes de blocage de la logique du marché que l'explication qui met en avant l'importance du politique et du droit ont en commun de déboucher sur la prise en compte du *mode de gouvernement*, ou encore de « *gouvernance* » pour reprendre le terme anglo-saxon. Ce terme ne désigne pas simplement le gouvernement et la gestion de l'Etat, puisqu'il s'applique plus généralement à la distribution des pouvoirs dans tous les ordres, y compris économique (Théret [1992]). A grands traits l'interprétation est simple : le développement résulterait du bon gouvernement... quitte à ce que cela consiste à faire ressortir le bon système de prix pour ceux des biens dont la production et l'allocation peuvent être régies par l'organisation de marchés.

- Mais le bon gouvernement peut faire l'objet d'analyses différentes. Pour la Banque mondiale par exemple, il s'agit de la gestion efficace des biens publics et des externalités (World Bank, [1997] ; [2001]). Pour d'autres analystes, c'est le problème de la corruption née des interventions publiques qui est central dans l'inhibition, voire le blocage du développement (Mauro [1995] ; Rose-Akerman [2000]). D'autres économistes font ressortir une complémentarité entre démocratie et développement une fois franchi un

certain niveau de revenu par tête (Barro [1996]). Quant aux économistes qui s'inspirent des avancées de la philosophie politique, mais aussi ceux qui observent les caractéristiques essentielles du sous-développement, c'est au niveau des droits individuels que se situe la question du dépassement de la pauvreté et de la pénurie créées par l'inégal accès aux biens fondamentaux (Sen [2000]).

- Enfin, périodiquement, la persistance de famines dans certains pays, la constatation de la détérioration de l'environnement naturel compromettant l'activité économique de sociétés traditionnelles, ou encore la flambée du prix des matières premières viennent rappeler, qu'à très long terme, les *contraintes écologiques* finiront par déterminer le devenir de la planète, y compris de l'activité économique qui s'y déroule.

Il est clair que le même mot « développement » ne recouvre plus les mêmes définitions ni les mêmes facteurs explicatifs à un demi-siècle d'intervalle. C'est une invitation à vérifier s'il en est de même pour les vecteurs et les stratégies du développement.

Du côté des théories du développement : controverses historiques, convergences récentes

A l'origine, les économistes qui se sont intéressés au développement manifestaient le plus grand scepticisme quant à l'aptitude du marché à promouvoir une accumulation régulière du capital dans les économies développées, et plus encore leur rattrapage par les autres pays (Meier [1987]). Pour les marxistes (Preobrazhenski [1924]) comme ultérieurement les structuralistes (Prébisck [1971]), l'extension du marché doit être limitée et ne concerner ni les biens d'équipement, ni le crédit. C'est au contraire à la planification et/ou à l'intervention publique de promouvoir une croissance respectueuse de l'autonomie nationale et d'un minimum de justice sociale.

Mais les économistes néo-classiques se sont très vite rebellés contre cette vision et ont avancé l'idée que la pauvreté des paysans du Tiers-Monde était loin d'être un obstacle au développement d'une rationalité d'homo-œconomicus et donc d'une réponse aux signaux de prix que véhiculent les marchés (Schultz [1964 ; 1980]). La problématique initiale est donc renversée : les pays en voie de développement souffriraient d'une insuffisance et non pas d'un excès de marché. Entre ces deux extrêmes, les anciens (Domar [1957]) et nouveaux keynésiens (Stiglitz [1988]) insistent sur le fait que le marché produit des déséquilibres dans l'allocation du crédit et du travail, donc affecte l'investissement, mais qu'il livre des résultats satisfaisants pour la plupart des marchandises typiques pour lesquelles la qualité est bien définie, indépendamment des prix (tableau 2). L'extension du marché ne devrait être ni trop grande ni trop réduite, en opposition avec les visions tant néo-classiques que structuralistes.

Tableau 2. Les conceptions du rôle de l'Etat et l'extension des marchés : l'évolution des théories du développement

| Conception de l'Etat | | Absence ou inefficacité des interventions de l'Etat | Responsable des conditions permises du marché | Instituant le marché et les systèmes d'incitations | Correcteur des failles du marché | Responsable de la planification indicative et des décisions stratégiques | Planification autoritaire comme alternative au marché |
|----------------------|--|---|--|--|---|--|--|
| Extension du marché | Marchandises typiques | Biens non durables | Théorie hayekienne F. Hayek (1973) | Théories néoinstitutionnalistes D. North (1990) M. Aoki et alii (1998) | Théorie post-keynésienne de la croissance E. Domar (1957) | Théories structuralistes du développement P. Prebisch (1971) | Théories marxistes du développement E. Preobra-Zhenski (1924) |
| | | Biens durables | Théorie néo-classique du développement T. Schultz (1964, 1980) | | | | |
| | Marchandises « fictives » au sens de K. Polanyi (1946) | Travail | Nouvelle théorie classique et anticipations rationnelles R. Lucas (1983) | | | | |
| | | Crédit | | | Théorie de l'asymétrie d'information appliquée au développement J. Stiglitz (1988) | | |
| | | Terre | | | | Théorie du développement soutenable D. Meadows (1972) | |
| | Marchandises au sens étendu | Droit à polluer | Théorie des anticipations rationnelles appliquée à la finance et l'environnement J. Bhagwati (1993) | | Théorie de la croissance endogène P. Romer (1990) | | |
| | | Produits financiers dérivés | | | | Théorie keynésienne de la finance J. Tobin (1978) | |

De même, les relations de l'Etat vis-à-vis du marché font l'objet d'un large spectre de conceptions. Pour les fondateurs de l'économie du développement, marxistes comme structuralistes, il revient à l'Etat de remplacer le marché, le plus souvent défaillant, dans le pilotage de l'accumulation et responsable de la succession des crises qui sont défavorables à la quasi-totalité des membres de la société, entrepreneurs capitalistes, salariés, banquiers. Le recours à une planification, soit autoritaire, soit indicative, est alors impératif si les gouvernements entendent promouvoir un développement ordonné. Une intervention de la collectivité est tout autant nécessaire en matière de gestion du sol, des matières premières et plus généralement de l'environnement. Cette idée qui trouve son origine, en particulier chez Malthus, connaît un regain de jeunesse après le premier choc pétrolier. Les premiers modèles écologistes tendaient à montrer que de purs ajustements de marché seraient incapables de prévenir l'épuisement des ressources naturelles, donc l'arrêt de la croissance (Meadows et *al.* [1972]).

L'argument est encore plus fort concernant les menaces sur l'environnement et la détérioration de la couche d'ozone, comme l'ont montré, dans les années quatre-vingt-dix, les conférences internationales de Rio et de Kyoto. Mais la difficulté tient à la conversion de cette préoccupation en des instruments d'intervention sur les décisions économiques qui ont un impact écologique : normes et règlements ou mécanismes de marché tels que celui des droits à polluer ? A nouveau se trouve posée la question des relations entre choix collectifs et marché, d'autant plus aiguë qu'aucun Etat mondial n'est à même de taxer les pollueurs ou d'établir des normes s'imposant à tous.

Pour sa part, l'observation du fonctionnement des régimes de type soviétique ou des économies à fortes interventions publiques a suggéré aux théoriciens libéraux que le constructivisme étatique était condamné à l'échec, car incapable de gérer la complexité des flux d'information, caractéristique des économies modernes, que seule une myriade de marchés décentralisés est à même de traiter (Hayek [1973]). Cette théorie a surtout été appliquée aux économies de vieille industrialisation, mais elle a des implications importantes pour les pays en voie de développement. Au mot d'ordre « planifier » s'oppose la recommandation « laisser jouer les prix de marché ». Un Etat frugal et modeste serait donc le meilleur des atouts en faveur du développement. Mais l'argument des libéraux ne vise pas que la planification autoritaire de type soviétique puisqu'elle tend à contester l'efficacité de la quasi-totalité des interventions publiques.

En effet, dès lors que les agents sont pleinement rationnels et projettent dans l'avenir les conséquences des décisions du gouvernement, ce dernier perd tout pouvoir de perturber un équilibre de marché, réputé indépendant de la volonté de quiconque. L'hypothèse d'anticipations rationnelles a ainsi renouvelé les arguments de l'école classique en faveur du « laissez-faire »,

alors même que sont à l'œuvre des interdépendances temporelles qui, traditionnellement, devraient engager la responsabilité des planificateurs (Lucas [1983]). Le raisonnement s'applique aux problèmes d'environnement : pourvu que tous les acteurs connaissent le modèle qui régit les interdépendances entre le système économique et les processus écologiques, le système de prix se chargera de révéler puis de résoudre les déséquilibres émergents. D'autant plus que l'élévation du niveau de vie accroît l'intérêt pour l'environnement (Bhagwati [1993]).

Les recherches menées depuis le milieu des années quatre-vingt ont conduit à dépasser la dichotomie quelque peu manichéenne qui vient d'être présentée.

- D'une part, les théoriciens, même libéraux, et les organisations internationales, observant par exemple la transformation de l'économie soviétique (World Bank [1996]), ont reconnu que l'Etat avait une responsabilité majeure dans la construction des *institutions nécessaires à l'épanouissement du marché* et de l'esprit d'entreprise : l'existence d'une unité monétaire stable, un système de paiement efficace, une codification de la comptabilité, un droit commercial, un système juridique stable et le monopole par l'Etat de la coercition légitime, et un minimum d'infrastructures de transport et de communication assurant l'unité du territoire national, telles sont les conditions nécessaires à l'établissement du marché (Hollingsworth, Boyer [1997], p. 55-93). Les difficultés économiques considérables rencontrées en Russie et, à un moindre degré, dans les autres pays de l'Europe centrale, ne sont que l'expression de la méconnaissance de ces conditions institutionnelles (Boyer [2001a]).

- D'autre part, les théories qui mettent en œuvre les conséquences de l'asymétrie de l'information concluent en général à la *sous-optimalité d'un équilibre de marché*, dès lors que, par exemple, le prix est à la fois le mécanisme d'allocation des ressources et le révélateur de la qualité. Interviennent alors des rationnements sur le marché du travail et du crédit, de sorte que des interventions publiques correctrices sont susceptibles d'améliorer la situation de tous les agents économiques (Stiglitz [1994]). L'argument s'applique tout à fait aux économies en voie de développement, caractérisées par des marchés financiers peu profonds et des contrats de travail atypiques (Stiglitz [1988] ; Bardhan [1989a]). La finance peut-elle être régie par des ajustements de marché pur, et la spéculation permet-elle toujours de converger vers la valeur fondamentale des titres et des actifs financiers ? Les théories keynésiennes de la finance apportent des éléments convaincants en faveur d'une réponse négative (Tobin [1978] ; Shiller [2000]). Dans ce domaine, l'intervention de la Banque centrale, les réglementations prudentielles et l'existence d'un prêteur en dernier ressort sont autant de conditions de viabilité d'une économie financière développée. L'Etat a alors pour fonction de *corriger les failles du marché*.

Mais il est une autre partie de la littérature qui s'applique plus directement au développement : la théorie du progrès technique endogène souligne le rôle des externalités positives associées à l'innovation, au capital humain formé au sein du système éducatif ou de l'entreprise. Comme le rendement social dépasse alors le rendement privé, les potentialités d'optimisation de la croissance dépendent d'interventions publiques, subventionnant par exemple les dépenses de recherche et développement ou encore assurant la gratuité de l'éducation de base (Romer [1990]). Le problème est spécialement important pour les pays en voie de développement dans la mesure où les connaissances et les technologies sont le plus souvent importées à travers l'achat de biens d'équipement ou de brevets. Dès lors, le cadre général de la croissance endogène doit être adapté au cas des pays en voie de développement puisque même les Tigres asiatiques aux beaux jours de leur croissance ne semblaient développer aucune croissance de la productivité globale des facteurs (Lau [1996]). En conséquence, la politique économique et technologique doit probablement se distinguer de celle des pays développés, dont ce ne peut être la simple copie (World Bank [1998]).

De fait, pour les théories modernes, l'Etat retrouve un rôle propre, que ne saurait remplir le marché. Non seulement il en corrige les lacunes, mais il institue nombre d'entre eux, grâce à la promulgation de règles extrêmement précises qui en assurent la viabilité, sur le modèle des marchés financiers contemporains. Plus encore, les théories néo-institutionnalistes mettent en exergue le rôle déterminant de l'ordre constitutionnel et juridique, en ce qu'il façonne le système des incitations, donc les formes d'organisation, le type d'innovation et par conséquent la dynamique économique elle-même (North [1990]). Dès lors, il est difficile d'imaginer une seule forme d'économie de marché qui graviterait autour d'un équilibre walrasien car a priori une grande variété est possible. Pourvu que les institutions économiques soient en congruence, le principe d'efficacité est loin de régir leur évolution. Enfin, ces architectures institutionnelles rencontrent d'autant plus de succès qu'elles favorisent les ajustements de marché pour les marchandises typiques, mais le crédit et le contrat de travail échappent pour une large mesure à ces ajustements, ce qui crée une autre source de diversité de modes de développement (Aoki, Okuno-Fujiwara [1998] ; Aoki [2001]).

Ainsi, les recherches contemporaines font ressortir de notables convergences, qui tranchent par rapport aux débats, quelque peu manichéens, qui ont présidé à l'émergence de l'économie du développement.

- La plupart des théoriciens s'accordent pour conclure que le marché est efficace dans l'allocation et la production des *biens typiques*, mais que le travail et le crédit ne peuvent être gouvernés intégralement par la logique du marché, de sorte que des interventions publiques ou réglementations collectives s'avèrent nécessaires à leur gestion. C'est plus encore le cas pour les *marchés financiers* (Shiller [2000] ; Orléan [2000]) et tous les processus qui mettent en œuvre de fortes *indivisibilités ou complémentarités*. Cette

configuration est fréquente pour les économies rurales traditionnelles (Bardhan [1989b]) mais aussi les économies en voie d'industrialisation (Hoff & Stiglitz [2001]). La nécessité d'une forme de coordination échappant au marché s'impose aussi dans les choix en matière d'infrastructures publiques, d'environnement et de politiques d'éducation et de recherche.

- La théorie du *progrès technique endogène* retrouve quelques grandes intuitions des *théories structuralistes* du développement (Rosenstein-Rodan [1943]) en montrant par exemple qu'en l'absence de coordination organisée par l'Etat ou des instances collectives, un pays initialement peu favorisé peut être durablement bloqué dans une trappe à pauvreté (Hoff, Stiglitz [2001] ; Murphy et al. [2000]). *A contrario*, une synchronisation de l'investissement ou de l'innovation peut surmonter cet obstacle et aboutir à une croissance plus forte, bénéficiant à l'ensemble de la société. Ainsi l'Etat *peut* être à l'origine d'une *création de richesses* supplémentaires, il n'est plus seulement prédateur dans un jeu à somme nulle.

- En matière de théories, la période contemporaine enregistre ainsi un reflux des conceptions extrêmes qui se sont longtemps affrontées dans l'économie du développement. Ni planification autoritaire, ni généralisation tous azimuts des marchés, puisque l'enjeu n'est autre qu'un équilibre bien tempéré entre interventions publiques et ajustements décentralisés. La succession des rapports annuels de la Banque mondiale illustre cette prise de conscience (World Bank [1993] ; [1996] ; [1997] ; [1998] ; [2001]) et semble amorcer une inflexion, voire une bifurcation dans les conceptions du développement au sein même des organisations internationales.

- Néanmoins, cette position peut se décliner selon deux conceptions du rôle de l'Etat, qui ne sont pas équivalentes. Pour les théoriciens néo-keynésiens, les pouvoirs publics ont pour fonction de corriger les imperfections du marché (Stiglitz [1988]). Pour certains nouveaux institutionnalistes, l'ordre politique a un rôle fondateur en matière d'incitations économiques. En conséquence, la performance d'ensemble d'une économie est relative à ce même système d'incitations, et il n'est pas de critère absolu d'efficacité qui gouvernerait l'évolution et la sélection des systèmes économiques (North [1990]).

Ainsi, à travers le monde, la plupart des gouvernements ont fait leur la position qu'exprimait, en 1998 pour l'économie américaine, le Council of Economic Advisers : « Le rôle du gouvernement [...] n'est pas de stimuler l'activité économique à travers les dépenses publiques mais, de façon plus subtile, de fournir aux individus et aux entreprises les outils dont ils ont besoin pour prospérer grâce à leurs propres efforts. [...] User du gouvernement pour compléter et non pas remplacer le marché et le secteur privé, tel est le principe directeur fondamental de la stratégie économique de cette administration. »

« Le tout Etat », « le tout marché » : deux échecs des stratégies de développement

Si l'on quitte le domaine de la théorie pour celui des stratégies effectivement poursuivies par les Etats, il est rassurant de constater une certaine convergence des enseignements de l'histoire du XX^e siècle. Les projets de développement qui misaient exclusivement soit sur l'organisation complète de la vie économique par l'Etat, soit sur la délégation intégrale des responsabilités collectives au marché, ont connu des échecs plus ou moins cuisants (Théret [1999]). A défaut d'une analyse exhaustive, quelques trajectoires nationales sont éclairantes (tableau 3).

- On ne saurait trouver de meilleur exemple de l'échec du « tout Etat » que l'évolution de l'économie soviétique. La centralisation du pouvoir économique était supposée promouvoir une croissance rapide et un rattrapage des niveaux de vie observés dans les économies capitalistes avec lesquelles l'URSS était en concurrence. Même s'il ne faut pas sous-estimer les succès initiaux dans la constitution d'une industrie lourde et la diffusion des services collectifs les plus essentiels, la maturation du régime soviétique a buté sur le quasi-évanouissement des gains de productivité, l'absence d'un passage à la consommation de masse, sans compter les tensions politiques nées au sein d'un système autoritaire (Sapir [1989]). Que les réformes entreprises au milieu des années quatre-vingt pour surmonter ces obstacles aient déclenché une crise structurelle majeure, s'accompagnant d'une dépression cumulative sur près d'une décennie, n'est dès lors pas une surprise (Sapir [1996]).

- Mais la trajectoire ultérieure de l'économie russe livre un second enseignement, quasiment symétrique du précédent : il ne suffit pas de bannir le monopole du pouvoir politique par le parti communiste et le rôle du Gosplan dans la gestion économique pour que prospère une économie de marché. En effet, les difficultés récurrentes de ce pays montrent à l'évidence que le marché n'a pas la propriété de s'auto-instituer (Fligstein [1999]). En l'absence d'un Etat légitime doté du pouvoir de fixer de nouvelles règles du jeu, ce sont plutôt les tendances à l'autarcie et au fractionnement de l'espace économique et social qui l'emportent. Par contraste, le dynamisme de l'économie chinoise montre toute l'importance de l'Etat dans l'émergence d'une économie de marché. Loin d'en être l'ennemi, l'Etat peut être l'instituteur du marché, au double sens de ce terme. D'une part, il en établit les bases institutionnelles en termes de propriété, de contrat, de monnaie, d'autorité de marché et, d'autre part, il favorise l'apprentissage par les agents de la logique marchande.

- Cet exemple quelque peu extrême est conforté par l'analyse d'autres trajectoires nationales (Pieper, Taylor [1998] ; Aoki, Okuno-Fujiwara [1998] ; Emmerij [1997b] ; Ranis [1997]). Les stratégies de croissance impulsées par l'Etat connaissent, dans les années quatre-vingt et quatre-vingt-dix, des difficultés encore aggravées par le conflit entre des régimes nationaux

fortement encadrés par la puissance publique et les conséquences d'une libéralisation financière accélérée. Les évolutions observées au Japon puis en Corée en constituent de bons exemples. La brutalité de la crise intervenue en 1997 dans les pays du Sud-Est asiatique soulève une question théorique importante. Beaucoup d'analystes considéraient que leur succès tenait à une politique économique encourageant l'essor du marché (World Bank [1993] ; Aoki et *al.* [1998]). Pourtant, l'ouverture de ces pays aux innovations financières n'a pas manqué de souligner l'impact différencié qu'a l'extension du marché : efficace pour les marchandises ordinaires, les conséquences sont plus problématiques en matière de crédit et de produits financiers en particulier dérivés (Boyer [1999a]), mais aussi de travail (Boyer [1994]). Les théoriciens modernes retrouvent, par une autre voie, les intuitions qui étaient à l'origine des analyses de Karl Polanyi [1983]).

• Mais il n'est sans doute pas de meilleur exemple des limites du « tout marché » que la trajectoire chilienne (Pieper, Taylor [1998], 46-47). Après 1973, ce pays adopte une stratégie très marquée en faveur d'une logique marchande, déclinée dans toutes les sphères de l'activité économique. Cette stratégie a eu pour conséquence la destruction de la plupart des interventions publiques antérieures, mais telle n'est pas l'origine du « miracle chilien ». En effet, à partir du milieu des années quatre-vingt, l'Etat est contraint de corriger les déséquilibres engendrés par les stratégies antérieures, extrêmement libérales, et de développer les structures publiques d'encouragement à l'exportation, de réglementer les entrées de capitaux à court terme et surtout de conserver la maîtrise des recettes liées à l'exportation du cuivre. Ainsi est réintroduite une complémentarité entre intervention publique et marché (Odaka, Teranishi [1998]). Des études comparatives beaucoup plus systématiques confirment que les succès des pays latino-américains ne sont pas venus de l'adoption de stratégies de « tout marché » mais, au contraire, de la phase de correction postérieure qui réintroduit un minimum de contrôle public (Inter-American Development Bank [1996]).

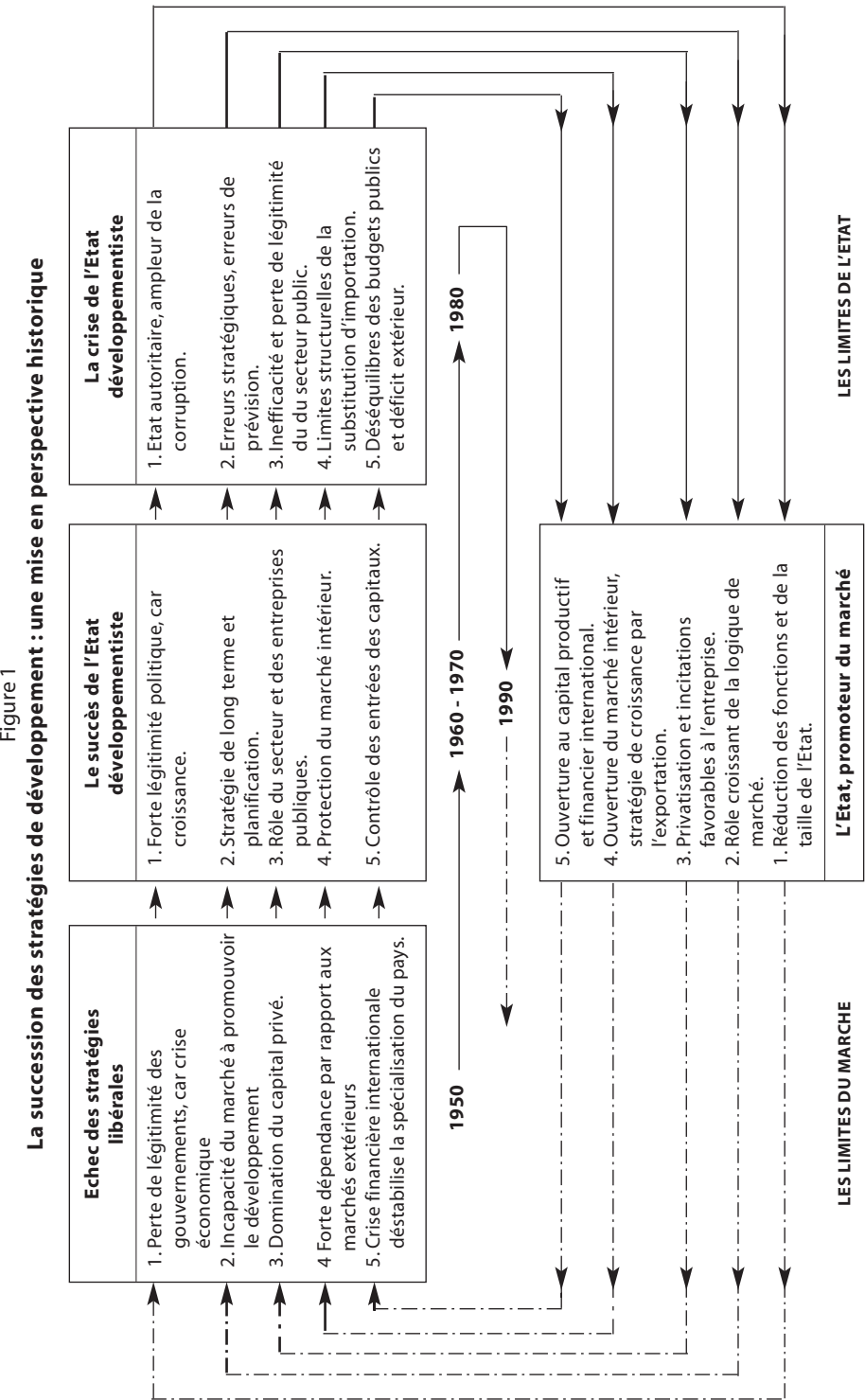
Ainsi l'analyse des stratégies de développement confirme les enseignements tirés de l'évolution des théories : une certaine convergence vers une conception équilibrée des relations Etat-marché, à l'écart des positions extrêmes qui se sont succédé en la matière.

Interventionnistes et libéraux : l'éternel retour ?

En effet, une mise en perspective des stratégies du développement depuis l'entre-deux-guerres fait apparaître la succession de positions contrastées : la vigueur des interventions publiques répond aux échecs des stratégies de libéralisation, et, vice versa, les limites d'un développement tiré par l'Etat déclenchent une réorientation en faveur des ajustements du marché. Pour la prospective, il n'est donc pas inutile de réfléchir sur les raisons de cette alternance, qui n'est pas sans rappeler les ondes longues que Kondratiev pensait avoir mises en évidence dans l'histoire du capitalisme (fig. 1).

Tableau 3. Les conceptions des relations de l'Etat avec le marché et l'impact sur les stratégies nationales de développement

| Conception de l'Etat Conséquence sur le développement | Absence ou inefficacité des interventions de l'Etat | Responsable des conditions permissives du marché | Instituant le marché et les systèmes d'incitation | Correcteur des faillites du marché | Responsable de la planification indicative et des décisions stratégiques | Planification autoritaire comme alternative au marché |
|---|--|---|--|--|--|---|
| Succès | | | | | Japon 1947-1973 | URSS 1945-1978 |
| Conséquences incertaines | | | | | Mexique 1945-1976 Corée du Sud | |
| Echec | | | | | Chili 1986-... Japon 1986-... Japon 1998 Chili 1973-1985 | |
| Crise majeure | | | | | Russie 1985-... Mexique 1994-... Mexique 1982 Corée 1997-... | URSS 1978-1985 |



- La période de l'entre-deux-guerres est marquée par les répercussions défavorables de la crise des économies industrialisées sur les possibilités de développement des autres pays. C'est, par exemple, le cas des pays d'Amérique latine, très largement ouverts sur l'économie internationale en termes de commerce et de finance. A l'époque, l'échec des stratégies libérales fait peu de doute et suscite la recherche d'un nouveau cadre théorique par les économistes de Cambridge, dont John Maynard Keynes fait partie. Pour les pays de la périphérie, la dépendance à l'égard de l'extérieur est considérée comme défavorable au développement national, et le capital financier est perçu comme déstabilisateur de leur spécialisation antérieure. Les gouvernements qui soutenaient ces politiques d'ouverture et de libéralisation perdent leur légitimité et très souvent le pouvoir.

- Tel est le terreau à partir duquel émerge, à partir des années cinquante, la conception d'un Etat développementiste, soutenue par les théories structuralistes (Prébisch [1950 ; 1971]). L'Etat et le secteur public ont en effet l'initiative des décisions stratégiques qui conditionnent le long terme, à travers par exemple les procédures de planification ou de contrôle à l'accès au crédit et aux biens d'équipement importés. Pour se soustraire aux incertitudes de l'économie internationale, le marché intérieur est fortement protégé à travers une politique de hauts tarifs douaniers, avec d'éventuelles exceptions pour les biens d'équipement destinés aux secteurs prioritaires. Les capitaux sont soumis à des contrôles étatiques et certaines transactions financières sont interdites ou fortement limitées. Dans les années soixante et soixante-dix, les gouvernements qui suivent cette orientation bénéficient d'une forte légitimité, ne serait-ce que parce qu'une forte croissance permet en général de résoudre les tensions que ne manquent pas de susciter le changement des structures industrielles et les équilibres sociaux qui entraînent le développement. Ce succès est largement oublié dans les années quatre-vingt-dix mais il fut bien réel et transforma nombre de sociétés, par exemple latino-américaines.

- Paradoxalement, c'est le succès de l'Etat développementiste qui conduit à sa *remise en cause* à partir des années quatre-vingt. La multiplicité des interventions de l'Etat suscite la corruption, et le caractère autoritaire qu'il prend très souvent provoque sa contestation par les mouvements démocratiques. Par ailleurs, compte tenu des incertitudes croissantes que véhicule le système international en termes de prix des matières premières, de taux d'intérêt, de croissance des marchés, les gouvernements commettent des erreurs stratégiques, et les planificateurs accumulent les écarts entre prévisions et réalisations. Le secteur public apparaît comme de plus en plus inefficace, souvent sous l'effet de l'arrivée aux limites des stratégies de substitution d'importations. Enfin, le ralentissement de la croissance et l'instabilité économique qui en résulte durcissent les conflits de distribution, suscitent d'importants déséquilibres dans les budgets publics, et souvent aussi dans les comptes extérieurs. La nécessité d'une *stratégie alternative*

est alors clairement perçue par les gouvernements, quelles que soient d'ailleurs leurs orientations doctrinales ou politiques initiales.

Les projets de développement adoptent en conséquence une stratégie d'encouragement du marché dans la plupart des domaines de l'activité économique. L'ouverture au capital productif et financier international apparaît comme une nécessité. Dès lors, le marché intérieur doit s'ouvrir et se libéraliser, et les exportations sont de plus en plus considérées comme le moteur de la croissance future. Interviennent de nombreuses privatisations et se multiplient les incitations favorables à l'entreprise, tant nationales qu'étrangères. Le mécanisme des prix tend à remplacer les interventions publiques, de sorte que les relations de l'Etat et de l'économie enregistrent une transformation considérable. Non seulement les efforts convergent pour réduire la taille des prélèvements publics, mais encore l'Etat se fait le promoteur du marché et de l'esprit d'entreprise. C'est au cours de cette période que s'opposent les trajectoires des pays latino-américains qui empruntent tardivement cette voie et l'évolution du Sud-Est asiatique (Boyer [1994] ; Marques-Pereira, Théret [2001]), réputé avoir suivi une politique d'encouragement des marchés dès les années cinquante (Aoki, Okuno-Fujiwara [1998]). Ainsi jusqu'au milieu des années quatre-vingt-dix, le succès des nouveaux pays industrialisés a-t-il été attribué à leur adhésion au principe du marché et à leur insertion réussie dans la division internationale du travail.

• Mais, à nouveau, la roche Tarpéienne est proche du Capitole ! En effet, *se sont succédé les crises* des pays adhérant à cette stratégie. Le Mexique en 1994 est sévèrement touché par le divorce entre la lente transformation de son appareil industriel et la rapidité du reflux des capitaux étrangers. La plupart des pays du Sud-Est asiatique enregistrent, en 1997, un renversement complet de tendance, de nouveau sous l'effet du retournement de l'opinion de la communauté financière internationale à propos de la stabilité de ces économies et de leurs marchés, réputés « émergents ». Les gouvernements sont soumis à de grandes tensions sociales et politiques, l'adhésion au marché pose problème, y compris pour les pays les plus attachés au libre-échange et au laisser-faire. De plus en plus souvent, l'influence des marchés financiers internationaux est contestée, car elle produit des effets dévastateurs sur l'organisation sociale et industrielle. La forte insertion dans la division internationale du travail, jusqu'alors favorable, apparaît préjudiciable à la maîtrise de la conjoncture nationale et plus généralement du style propre de développement. De façon ouverte sont discutées les limites d'une stratégie entièrement gouvernée par la logique du marché, et ce débat intervient tant dans les pays touchés par la crise qu'au sein des organisations internationales, comme le Fonds monétaire international et la Banque mondiale (Stiglitz [1998]).

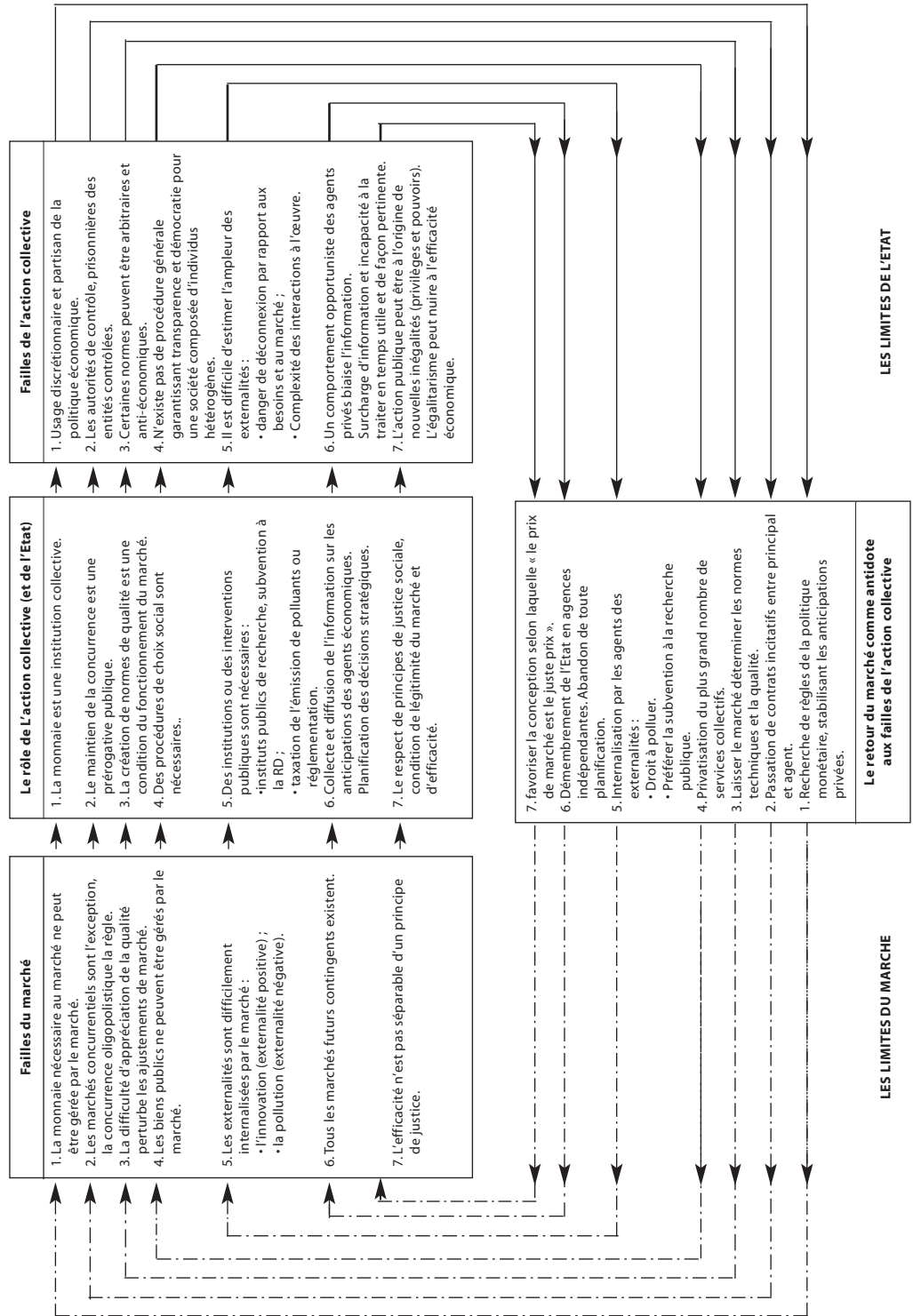
La fin des années quatre-vingt-dix n'est pas sans rappeler l'entre-deux-guerres : les gouvernements vont-ils à nouveau basculer vers des stratégies donnant la primauté à l'Etat, comme alternative au marché ?

Des failles du marché aux limites de l'Etat : l'apport de la « grande théorie »

Ce serait sans doute une conclusion trop rapide. D'un côté, les structures productives, les conditions sociales et politiques et la configuration de l'économie internationale sont loin d'être les mêmes au cours des deux périodes, de sorte qu'il est peu probable que se répètent à l'identique les enchaînements catastrophiques des années 1929 à 1932. D'un autre côté, il ne faut pas sous-estimer les clarifications qu'ont apportées les recherches des théoriciens sur les mérites respectifs du marché et de l'Etat (Stiglitz [1987 ; 1994] ; Wolf [1990]) ou encore de l'organisation (Arrow [1974]) et symétriquement les avancées d'approches pluridisciplinaires (Hollingsworth, Boyer [1997]) mettant en perspective le rôle et le pouvoir du marché, par référence avec les autres formes de coordination. En effet, au-delà de la passion des débats politiques et les oppositions doctrinales, la théorie économique et la science politique concluraient plutôt à la coexistence durable des failles du marché et de celles de l'Etat, aucune des deux procédures de coordination ne pouvant prétendre à l'exclusivité dans l'organisation et la gestion des économies contemporaines (fig. 2). De ce thème, plus complètement développé dans d'autres travaux (Boyer [1997]), il est important de présenter les traits essentiels, car ils ont un impact certain sur la question du développement.

- *Les théoriciens de l'équilibre général* ont, à cet égard, accompli une œuvre considérable : montrer sous quelles conditions se vérifie l'apologue d'Adam Smith, selon lequel la recherche de l'*intérêt individuel* assurerait un *résultat collectif favorable* dès lors que les interactions seraient médiatisées par le marché, sans autres interférences (Ingrao, Israel [1990]). Il ressort que l'existence, la stabilité et l'optimalité de l'équilibre d'une économie de marché sont beaucoup plus difficiles à garantir que ne le considéraient les pères de l'économie politique. Il faut, entre autres, que la monnaie soit *exogène*, que la concurrence soit *parfaite*, que l'appréciation de la qualité ne pose *aucun* problème, que n'existe *aucun* bien public, que les techniques de production soient à rendements *constants*, que l'innovation ne manifeste *aucune* externalité positive, pas plus que la pollution ne produise des externalités négatives. Mais il importe aussi que l'effet perturbateur des anticipations soit annihilé grâce à la création de marchés à terme pour tous les biens, à toutes les périodes et pour tous les états du monde... alors que, dans les économies concrètes, des marchés financiers *en petit nombre* assurent seuls la coordination des vues sur l'avenir. *Last but not least*, il faut que les considérations de justice sociale n'exercent *aucune* influence sur l'allocation des ressources et sur les conditions de l'efficacité parétienne. Dès lors que *l'une ou l'autre de ces sept conditions* n'est plus satisfaite, d'autres mécanismes de coordination sont nécessaires. Ils font alors apparaître autant de pathologies par rapport à la figure rassurante de la main invisible : absence d'équilibre, multiplicité de ces derniers, écart par rapport à un optimum de Pareto.

Figure 2
Faillites du marché, faillites de l'Etat : Les enseignements des théories contemporaines



- *Des interventions collectives*, organisant les marchés ou assurant une forme alternative d'ajustement, se trouvent ainsi légitimées par ces avancées de la théorie économique. Elles ne sont pas sans conséquences pour l'analyse du développement. D'abord la monnaie est *une institution collective* qui est à la base de tous les marchés... mais qui ne résulte pas elle-même d'un mécanisme de marché, ce qui en un sens rejoint les thèses de Karl Polanyi [1983]. De la même façon, le maintien de la concurrence dépend de l'action des *pouvoirs publics* : ce n'est pas le résultat de purs ajustements automatiques au sein des économies décentralisées. Ou encore, le marché des biens, même les plus traditionnels, ne peut fonctionner que si prévaut, auparavant, un *accord* sur la qualité et les normes techniques, en général élaboré par des organisations hors marché (organisme de certification, association professionnelle...). De son côté, l'offre des biens publics, si importante dans les économies modernes, suppose des procédures de *choix collectifs* qui ne peuvent recourir à la procédure du marché.

Pour leur part, les externalités, positives ou négatives, supposent soit des réglementations, soit des procédures d'incitation afin de faire converger intérêt privé et intérêt collectif, rendement social et rendement privé. Le fait que n'existe qu'un nombre très réduit de marchés contingents et que les marchés financiers soient susceptibles de perturber l'équilibre macroéconomique appelle des procédures collectives assurant une certaine coordination des décisions dont les effets se manifestent sur plusieurs périodes. Tel était précisément l'un des objectifs de la planification indicative, à l'œuvre tant dans les économies industrialisées (Shonfield [1965]) que pour les pays en voie de développement. Enfin, si l'efficacité économique dépend du respect d'un minimum de justice sociale, les décisions économiques et les options politiques ne sont plus séparables, ce qui justifie par exemple les transferts liés à la fiscalité ou à la couverture sociale. Ainsi, du point de vue de la théorie économique contemporaine, les interventions de l'Etat, si elles sont correctement ajustées, favorisent l'obtention d'un équilibre plus satisfaisant en termes tant économique que social.

- Mais, de leur côté, les *théoriciens de l'action collective* contestent le caractère *fonctionnaliste* de l'analyse de l'Etat que proposent les économistes et soulignent que les interventions publiques rencontrent elles-mêmes de très nombreuses limites (Buchanan [1979]). Elles apparaissent différentes de celles du marché mais, potentiellement, elles sont tout aussi redoutables (Wolf [1990]). En effet, les gouvernements peuvent utiliser la politique monétaire, et par extension budgétaire, à des fins *proprement politiques* qui n'ont rien à voir avec la qualité de l'équilibre macroéconomique, la stimulation et la régularité de la croissance. Les organismes chargés du contrôle de la concurrence peuvent être « capturés » par les groupes d'intérêt privés dont ils ont la charge ; l'ampleur des interventions économiques de l'Etat trouve alors sa contrepartie dans l'essor de la *corruption*. Des normes

de qualité, fixées par des autorités publiques, peuvent s'avérer *peu fonctionnelles* et préjudiciables par exemple au dynamisme de l'innovation. La détermination du volume des services publics ne trouve pas nécessairement une solution satisfaisante à travers les procédures de délibération politique : en effet, la théorie des choix sociaux montre qu'une convergence vers un résultat non ambigu et stable n'est pas acquise dès lors que la société est composée d'individus *autonomes* dont les préférences sont très *hétérogènes*.

Il n'est pas aisé non plus de corriger les externalités, car il faut disposer d'informations détaillées que les organismes publics n'ont pas nécessairement la capacité de recueillir, d'autant plus que les agents économiques auraient un comportement opportuniste et dissimuleraient l'information privée dont ils disposent. Il se peut de plus que les coûts de recueil et de traitement, mais aussi les délais nécessaires, soient tellement importants que l'action publique serait toujours en retard par rapport aux événements. Enfin, l'action politique, qui vise à corriger les inégalités générées par le marché, peut à son tour susciter d'autres sources d'inégalité à travers la distribution de privilèges et les conditions d'accès au pouvoir. De plus, un égalitarisme extrême peut nuire à l'efficacité économique. Autant de raisonnements qui renversent terme à terme la proposition des économistes de l'équilibre général concernant les limites du marché. Ainsi les théoriciens du « public choice » et la nouvelle économie politique font apparaître les failles de l'action collective, distinctes de celles du marché mais tout aussi nombreuses et non moins redoutables.

- *Introduire plus de concurrence et de mécanismes de marché* pour surmonter les failles de l'action collective, tel est le programme de recherche des années quatre-vingt-dix. Cette stratégie se décline dans la plupart des domaines d'intervention de l'Etat. Ainsi, les théories macroéconomiques proposent d'abandonner les politiques monétaires discrétionnaires et de rechercher des *règles* stabilisant les anticipations privées et assurant la *crédibilité* de la Banque centrale. Cette conception s'est largement diffusée dans les pays en voie de développement, ce qui a souvent pour effet de redéfinir le régime de croissance. Les théories « *principall/agent* » renouvellent les conceptions et l'organisation des services publics et cherchent à concilier les objectifs collectifs avec des incitations à l'efficacité, du type de celles que véhicule traditionnellement le marché. Des modèles formalisant les choix technologiques en présence de rendements croissants suggèrent que, sous certaines conditions, la détermination des normes techniques et l'évaluation de la qualité *peuvent* résulter du libre jeu des entreprises en concurrence sur un marché, de sorte qu'une intervention publique directe n'est *pas toujours* nécessaire.

Pour partie les externalités peuvent être internalisées grâce à des subventions ou des taxes qui prennent en compte l'écart entre les effets sociaux et privés, tant de l'innovation que de la pollution. Dans certains cas, la création d'un marché (de l'expertise pour la technologie, des droits

à polluer pour l'environnement, etc.) change les conditions de l'action publique. De même, compte tenu de la spécificité propre à chaque domaine d'intervention, les théories contemporaines suggèrent la création d'agences indépendantes et conduisent à douter de l'efficacité d'une planification globale. Enfin, certaines théories de la justice rompent avec la tradition rawlsienne qui privilégiait l'amélioration de la situation des individus les plus mal lotis : elles tentent de se bâtir sur l'hypothèse que le système des prix de marché est finalement juste, tant pour les produits que pour les facteurs de production, car il enregistre et évalue les compétences des individus.

A la lumière de cette très rapide revue de littérature, trois enseignements majeurs émergent.

- D'abord, ce regain d'intérêt pour les mécanismes de marché, afin de surmonter certaines des lacunes des interventions publiques, ne signifie pas l'oubli des résultats fondamentaux livrés par les théories de l'Équilibre général : *le marché doit être encadré* par des interventions publiques et il ne livre des résultats favorables pour la société que pour des produits typiques et sous des conditions bien particulières.

- Ensuite, il faut souligner l'*homologie* entre la chronologie des *stratégies de développement* (fig. 1) et l'évolution de la *théorie économique générale* (fig. 2). On serait tenté d'avancer l'hypothèse d'une *co-évolution* des théories et des modes de développement, selon des médiations finalement très complexes. Est-ce que les théoriciens influencent, de façon déterminante, les politiques suivies ou, à l'inverse, la théorie économique, même la plus abstraite, ne cherche-t-elle pas à élucider les conséquences de stratégies arrêtées tout à fait *indépendamment* par les gouvernements ?

- Enfin, et surtout, cette analyse tend à récuser l'hypothèse d'une récurrence des mêmes débats puisque les théories économiques n'ont pas manqué de réaliser des *progrès conceptuels* – même si leur capacité prévisionnelle est toujours aussi problématique – et les stratégies de développement des années quatre-vingt-dix sont *loin de répéter à l'identique* celles que l'on observait il y a un demi-siècle.

Les théories du développement sont devenues systémiques et institutionnalistes

La bifurcation des années quatre-vingt-dix

En effet, nombre de raisons, tenant tant au champ de la théorie qu'à la correction des erreurs apparues dans les stratégies du développement, plaident en faveur de l'émergence d'une conception plus équilibrée du développement. Force est de reconnaître le rôle des institutions et la nécessité d'une approche plus systémique (fig. 3).

- *Au plan théorique*, les chercheurs ne se sont pas bornés à montrer les limites du marché puisqu'ils ont explicité le rôle des coordinations hors

marché dans l'apparition de sentiers de croissance ou d'équilibres plus favorables que ceux qui résulteraient de la pure interaction de stratégies marchandes opérant sur les seuls marchés. C'est en effet ainsi que l'on peut interpréter l'accent mis sur l'information imparfaite, l'interdépendance entre les stratégies des acteurs et bien sûr les externalités associées à l'éducation, la recherche ou encore certaines infrastructures publiques dans les économies rurales traditionnelles mais aussi développées. Les chercheurs contemporains retrouvent ainsi les intuitions des pères fondateurs du développement, mais la nouveauté est qu'ils peuvent *produire des formalisations* permettant d'explicitier clairement la logique des interactions conduisant par exemple au blocage dans des trappes à pauvreté, ou encore des équilibres à faible éducation et forte fécondité impliquant un faible niveau de revenu. Pour reprendre les termes de Hoff et Stiglitz ([2001], p. 427) : « à maints égards la théorie du développement a effectué une boucle complète. Trente ou quarante ans auparavant, les liens entre les diverses sphères de la société et de l'économie étaient mis en avant. [...] Maintenant la théorie formalisée s'étend à de nombreux domaines de l'information imparfaite et des contrats incomplets. Ce travail a établi que, dans de nombreuses configurations, des interactions hors marché donnent lieu à des complémentarités qui peuvent être associées à des équilibres multiples. [...] Ce ne sont plus seulement les institutions, les choix et les prix qui sont endogènes, mais aussi les préférences et les technologies. »

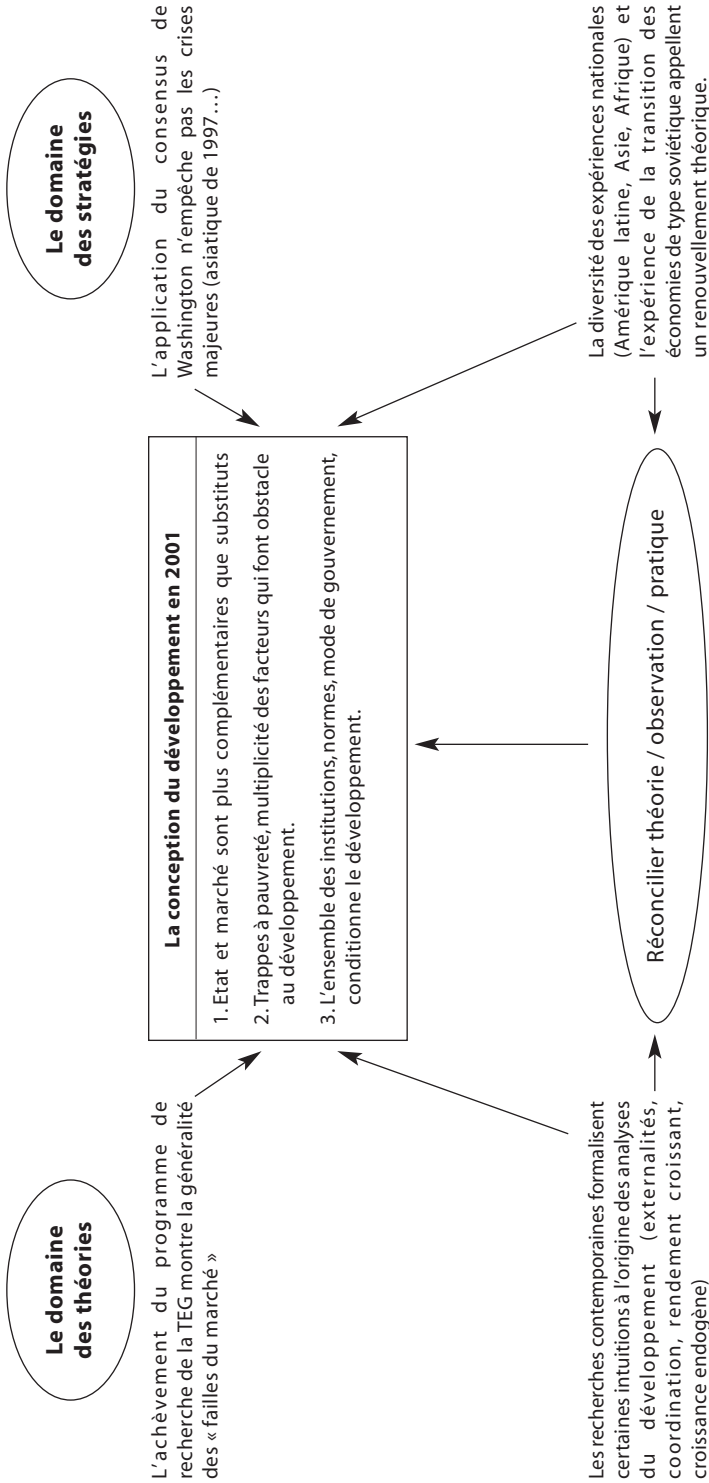
• Ce type de problématique rend compte aussi d'un fait stylisé majeur apparu à l'examen des cinquante dernières années, à savoir une grande *diversité des expériences nationales* de développement qui ne se résument pas à l'opposition entre un quelconque modèle canonique pur et divers degrés d'imperfection. D'une part, le développement économique des pays « en retard », qui était supposé impossible, s'est néanmoins produit dans un certain nombre de configurations nationales. Mais, d'autre part, au sein même des pays qui ont pu enclencher un processus de développement, ce dernier revêt des formes qui varient de pays à pays car, pour reprendre les termes d'Adelman ([2001a], p. 67), « le processus de développement économique est à la fois multidimensionnel et essentiellement non linéaire. Il entraîne des transformations dynamiques non seulement dans les modes de production et la technologie mais également au niveau des institutions sociales, politiques et économiques, de même que dans les modèles de développement humain ». Les exemples abondent. Il suffit de comparer les divers pays latino-américains entre eux pour voir apparaître des différences marquées, au-delà même de la traditionnelle opposition entre la stratégie d'industrialisation par substitution d'importations de l'Amérique latine et le choix par l'Asie du Sud-Est d'une croissance tirée par les exportations. De même, la crise financière des pays asiatiques en 1997 ne se coulait pas dans le modèle des crises des pays latino-américains, car les styles de développement, les choix politiques et la nature des

perturbations introduites par la finance étaient différents. Enfin, dans l'évolution des pays de l'Europe de l'Est, ressortent clairement des trajectoires contrastées en matière de privatisation, de reconstruction de l'Etat et de restructuration économique : le contexte politique joue un rôle essentiel dans la capacité de transformation d'un système économique et social.

- En troisième lieu, il ne faut pas négliger l'*impact de la crise asiatique* sur la remise en cause du *consensus de Washington* qui énonçait des principes généraux valables pour tous les pays : discipline budgétaire, réforme fiscale clarifiant les incitations économiques, déréglementation financière, élimination des barrières à l'échange international et à la concurrence, privatisation et déréglementation. Comme le reconnaît John Williamson à qui l'on attribue la paternité de cette conception du développement, ces principes ne sont pas nécessairement erronés mais ils doivent être appliqués avec souplesse et complétés par au moins deux ingrédients. D'abord est nécessaire « (la construction) des institutions-clés telles qu'une Banque centrale indépendante, une administration budgétaire forte, des juges indépendants et incorruptibles et des agences en vue de développer des missions de productivité ». Ensuite, il importe d'« accroître la dépense d'éducation et la rediriger vers le primaire et le secondaire » (Williamson [1997], p. 58). Ainsi a-tendu à se résorber l'écart qui s'était progressivement créé entre les avancées de la recherche économique et les prescriptions des organisations internationales telles que la Banque mondiale et le FMI. Même si ce mouvement n'a pas été sans causer quelques tensions à l'intérieur même de ces organisations – dont témoigne, par exemple, la démission de Joseph Stiglitz de son poste de chef économiste de la Banque mondiale.

Autant de facteurs qui accroissent la probabilité d'un non-retour aux conceptions antérieures du développement. D'abord, la question n'est plus celle du choix entre principes alternatifs et exclusifs de coordination : le marché ou l'Etat ? Il est maintenant de plus en plus reconnu qu'« un dosage approprié entre l'Etat et le marché est nécessaire à la promotion du développement. Ce dosage doit s'adapter de façon dynamique à mesure que le développement se poursuit » (Adelman [2001a], p. 103). Ensuite, il n'est pas de facteur unique expliquant le blocage du développement, car c'est en général un ensemble de facteurs qui interviennent dans la trajectoire observée. Il convient donc d'établir un diagnostic en fonction du contexte. Enfin, le processus de développement est caractérisé par une notable historicité puisque « les choix effectués créent à leur tour les conditions initiales du développement ultérieur » (Adelman, [2001], p. 72). C'est d'ailleurs le point de vue d'un historien de l'économie lorsqu'en conclusion de son propos il souligne : « Un petit peu plus d'histoire et un peu moins d'interprétation basée sur des régressions expliquant la croissance pourraient être utiles » (Crafts [2001], p. 326).

Figure 3
Vers une approche systémique et institutionnaliste du développement :
le tournant des années quatre-vingt-dix



Une dernière citation résume le chemin parcouru par un demi-siècle de développement : « Processus de développement et politique de développement sont interdépendants et présentent un caractère multiforme, dynamique et non-linéaire. Le développement implique donc toujours une modification des mécanismes, modalités, agents et institutions nécessaires à sa promotion. La seule constante dans le développement est un changement dynamique systématique ». (Adelman [2001], p. 108). C'est à la lumière de ces considérations que se justifie le titre du présent article. Mais il est une autre série de raisons qui tiennent à l'évolution de la théorie économique elle-même.

La multiplicité des mécanismes de coordination : l'essor des théories institutionnalistes

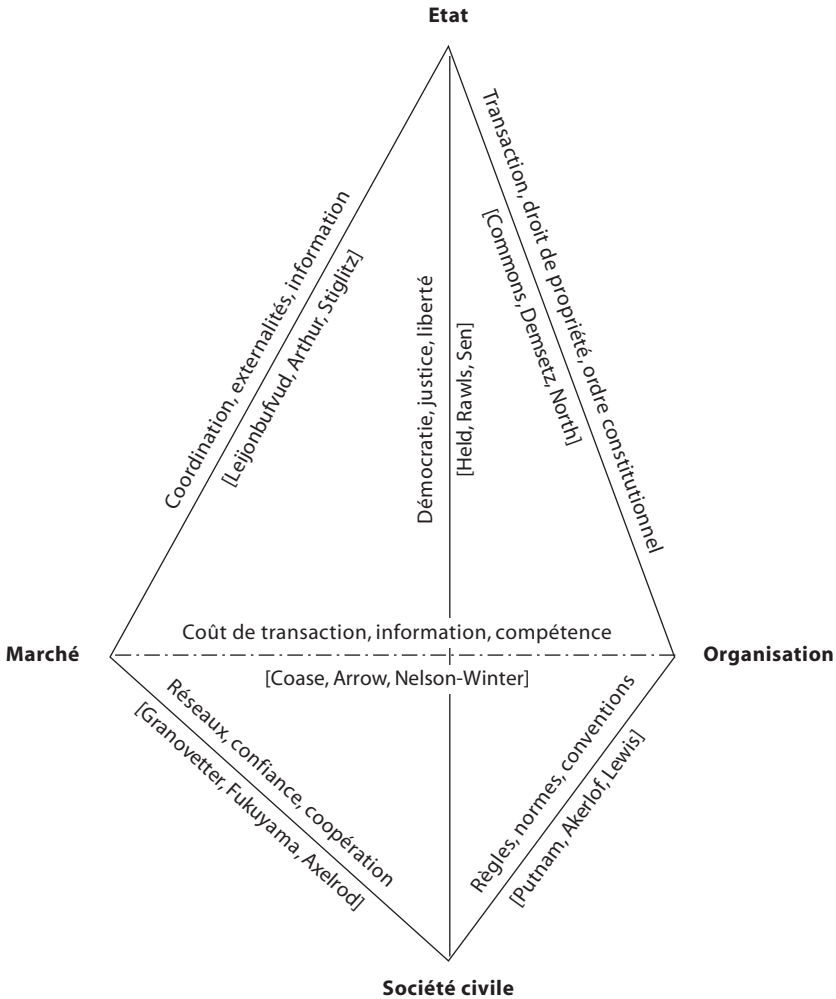
En effet, les développements précédents se sont inscrits essentiellement sur l'axe Etat-marché en supposant que ce sont les deux seules formes de coordination à l'œuvre dans les économies. Comme l'une et l'autre de ces formes pures rencontrent des limites, très largement symétriques, le concept d'économie mixte prend tout son sens, même si son usage a beaucoup décliné à partir des années soixante-dix (Shonfield [1965]). Dès lors, une façon de réconcilier ces deux approches consiste à rechercher la combinaison optimale entre mécanismes de marché et coordination par les pouvoirs publics. C'est la première approche qui vient d'être présentée pour tenter de reconstruire une théorie du développement qui tienne compte des enseignements de l'histoire économique et de la diversité des configurations nationales.

Mais les recherches contemporaines proposent au moins deux autres formes de coordination susceptibles de jouer un rôle important dans l'évolution économique : l'organisation ou la firme d'un côté, la société civile de l'autre (fig. 4).

- Le fait que la *firme* assure une fonction d'allocation des ressources en complément ou en parallèle du marché a été reconnu dès la *Richesse des nations* d'Adam Smith, mais c'est aussi l'objet de l'attention de Karl Marx dans *Le capital*. Mais il faut attendre l'entre-deux-guerres pour que la profession des économistes s'intéresse aux raisons d'existence de la *firme* (Coase [1937])... et près de quarante ans s'écouleront encore avant que cette forme originale d'allocation des ressources retienne l'attention des économistes au titre de l'*organisation* (Arrow [1974]) puis plus généralement des institutions du capitalisme (Williamson [1985]). La contribution de ce courant est de montrer qu'en présence de coûts de transaction importants liés à un recours au marché, ou encore de la difficulté de collecte et de traitement de l'information (Simon [1982]), l'organisation peut développer en son sein des routines d'allocation des ressources et de circulation de l'information potentiellement supérieures à celles que livrerait le marché. D'autant plus que, dans certains cas (problème de qualité, rendements croissants), il n'est pas possible d'organiser un marché viable (White [1981]). Enfin, dans la mesure où les individus développent dans l'organisation des compétences spécifiques, ce peut être le lieu de

l'accumulation de savoirs et de savoir-faire non codifiables dont la logique de marché ne peut gouverner ni la production ni l'allocation. Ce n'est autre qu'une vision néo-schumpétérienne des raisons de l'existence de la firme, elle-même support des essais et des erreurs qui gouvernent l'innovation et le changement technique (Nelson, Winter [1982]).

Figure 4
Au-delà de l'opposition Etat-marché :
« le diamant » de l'économie institutionnelle



• Les recherches des vingt dernières années portant sur l'explication des différences de performances entre régions, nations ou même firmes, a fait ressortir l'importance d'une quatrième entité, la *société civile*. L'idée centrale est que telle est la matrice dans laquelle se forge une série de conventions,

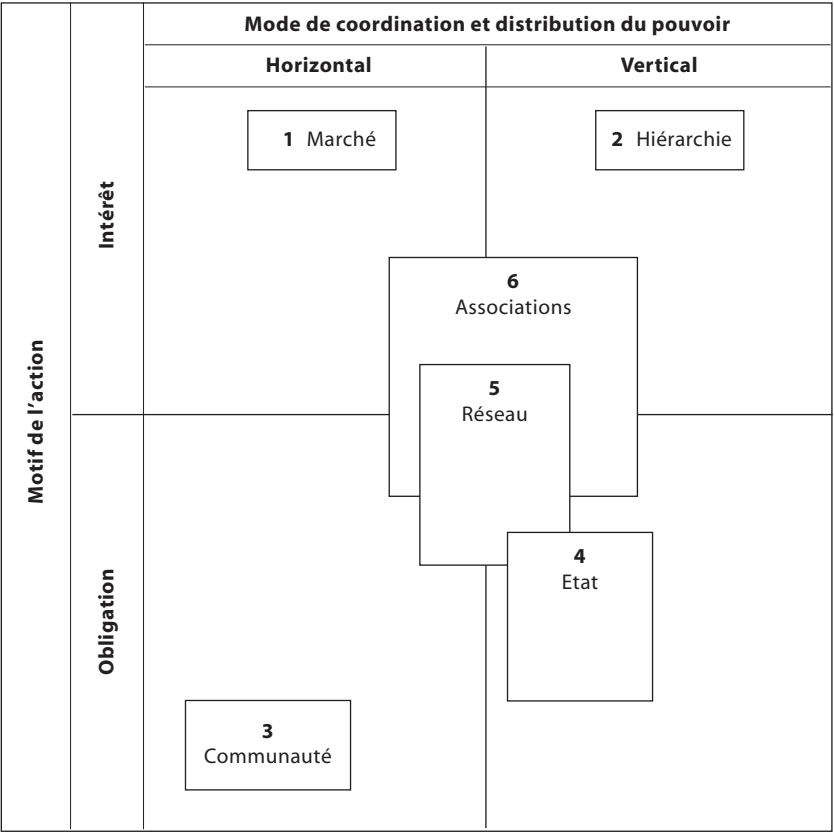
de règles, d'habitus qui permettent et facilitent ensuite les transactions proprement économiques à travers la formation de réseaux (Granovetter [1978]), la création et le maintien de la confiance si nécessaires à l'essor des échanges marchands (Fukuyama [1996]), ou encore à l'émergence de la coopération (Axelrod [1984]). Mais la société civile entretient aussi des relations avec l'organisation puisqu'elle lui impose des règles qui ne sont pas nécessairement reconnues par l'Etat ni véhiculées par le marché, par exemple en matière d'emploi (Akerlof [1984]). Le processus démocratique (Held [1987]) n'est pas étranger à la maturation de la socialité au niveau local (Putnam [1993]) alors que les préoccupations de justice sociale ont un impact évident sur les demandes adressées à l'Etat (Rawls [1971]). Ce tissu de relations sociales entretient des relations multiformes avec les transactions proprement économiques, de sorte que, dans certains cas, ce facteur devient essentiel pour expliquer le dynamisme proprement économique d'une région ou d'un pays.

A la lecture de la figure 4 on mesure, d'une part, la simplification extrême qu'a représentée l'opposition canonique entre Etat et marché, d'autre part, l'intérêt de cet enrichissement des catégories de l'analyse pour la compréhension de la diversité des styles de développement. La question n'est plus celle de la place exacte du curseur de l'économie mixte mais bien de la compatibilité d'un ensemble de comportements qui s'inscrivent simultanément dans diverses sphères et selon diverses logiques. La place de l'Etat s'en trouve d'ailleurs renouvelée : il est au cœur de la distribution des pouvoirs, de la formation des contraintes et des incitations qui s'imposent aux autres acteurs. Telle est, en un sens, la conclusion convergente des travaux d'historiens (North [1990]) et des recherches en sciences politiques qui montrent l'importance de l'ordre constitutionnel, dérivé du politique, comme moyen de mise en cohérence d'un ensemble de logiques et de formes d'organisation, mais aussi de leur transformation (Sabel [1997]). Sans oublier que les travaux de sociologie économique montrent l'importance de ces contraintes sociétales quant à la stratégie et à l'innovation des firmes et, par extension, les formes de la compétitivité (Streeck [1997]).

La diversité des arrangements institutionnels et la nécessité d'une recherche pluridisciplinaire

La prise en compte de ces diverses formes de coordination appelle le dépassement d'une approche strictement mono disciplinaire, puisqu'elles mettent en général en jeu les facteurs politiques, le rôle du droit, la nature du lien social et les logiques générales de l'action, et non plus seulement le principe de rationalité économique. Une première tentative a d'ores et déjà livré une taxonomie des formes de coordination, qui peut être mobilisée par les diverses disciplines des sciences sociales (Hollingsworth, Boyer [1997]). A grands traits, la plupart des formes observées peuvent se décrire à partir d'une double caractérisation (fig. 5).

Figure 5
Etat et marché ne sont que deux formes particulières
de coordination et d'arrangements institutionnels



- Il importe d'abord d'opposer les relations purement horizontales entre agents dotés sensiblement des mêmes pouvoirs à des relations verticales, fondées au contraire sur l'inégalité de statut, d'information, de richesse. Typiquement, le marché, forme de coordination horizontale, s'oppose à la hiérarchie privée dont la figure emblématique est la firme.
- La logique de l'action peut elle-même s'inscrire dans deux registres distincts. Soit c'est le strict *intérêt individuel* qui guide l'action, ce que retiennent tant la théorie économique que l'analyse des choix rationnels. Soit c'est la force du lien social, de la morale et de la culture, bref l'*obligation*, qui détermine l'action de l'*homo-sociologicus*, qui traditionnellement s'oppose trait pour trait à l'*homo-oeconomicus*.

Ces deux critères permettent alors d'engendrer au moins six grands types d'arrangements institutionnels. Le *marché* combine effectivement une forme de coordination horizontale avec une logique de l'action gouvernée par l'intérêt individuel, le plus souvent entendu dans sa forme utilitariste. La

hiérarchie privée, telle la firme, applique cette même conception à des relations inégalitaires, puisque les dirigeants, en l'occurrence les propriétaires, ont le pouvoir de disposer du temps de travail de leurs salariés. Par opposition, la *communauté* joue sur le registre de l'obligation attachée à la force du lien social et, en théorie tout au moins, elle se fonde sur des relations *a priori* égalitaires. C'est dans cet espace que s'engendre souvent le subtil processus de la confiance. Le *réseau* occupe une place centrale au sein de cette typologie. En effet, il combine en des proportions variables obligation et intérêt et il se décline selon diverses modalités en fonction du caractère plus ou moins égalitaire des relations entre les membres du réseau. Cette forme de coordination occupe une place centrale dans les processus d'innovation contemporains : très souvent, ce sont des partenariats qui ont la charge de développer les technologies nouvelles en rapide évolution et ces dernières supposent de lourds investissements qu'il est rationnel de partager. Dans le même ordre d'idées, l'*association*, professionnelle ou syndicale, combine en général défense et promotion des intérêts tant économiques que politiques et sociaux. Par opposition au réseau qui opère en vue de la production marchande, l'association a souvent pour fonction de gérer des biens collectifs : code déontologique, normes techniques, formation professionnelle propre à un secteur d'activité, représentation des intérêts auprès de l'Etat. Enfin, last but not least, l'*Etat* occupe une position unique : il combine un principe d'obligation (les citoyens n'ont pas la liberté de s'affranchir de son autorité et du paiement de l'impôt) avec une asymétrie de pouvoir évidente (la loi s'impose à chaque citoyen, même si ensemble les citoyens l'élaborent).

Ainsi, les économies modernes ne se définissent plus seulement par le degré de mixité entre logique marchande et étatique, mais par *la variété et la complémentarité* de ces six arrangements institutionnels. En effet, il est possible de montrer qu'aucune forme de coordination, prise individuellement, n'est susceptible de supplanter toutes les autres, quels que soient le secteur, l'époque, le contexte social, politique et technologique (tableau 4).

- D'abord, chaque forme requiert *des conditions de mise en œuvre* bien précises. Par exemple, la constitution d'un marché en bonne et d'une forme n'est en rien automatique, ni possible en tout temps et tout lieu. Il suppose en effet un régime monétaire stable, la reconnaissance par l'ensemble de la société d'une logique marchande, l'accord sur les règles de l'échange, comme celui sur la qualité des biens.

- Ensuite, toute forme s'avère *complémentaire avec d'autres*, qui en livrent les préconditions. Pour reprendre l'exemple du marché, son institutionnalisation appelle l'intervention d'associations (par exemple celles des agents habilités à transacter sur le marché des titres à Wall Street), des réseaux (ainsi ceux qui définissent les normes de qualité ou les normes techniques), ou encore d'instances publiques (au premier rang desquelles celles qui contrôlent les banques et le système de paiement, sans oublier le rôle déterminant de la législation commerciale).

Tableau 4. Chaque arrangement institutionnel présente des forces et des faiblesses

| Propriété Mécanismes de coordination | Tableau 4. Chaque arrangement institutionnel présente des forces et des faiblesses | | | | |
|--|---|---|---|--|--|
| | Conditions de mise en œuvre | Apptitude à fournir des biens collectifs et incorporer les externalités | Efficacité dans l'allocation des ressources | Conformité à des objectifs de justice sociale | Possible contribution au développement |
| Marché | Régime monétaire stable. Reconnaissance de la logique marchande. Accord sur les règles de l'échange. Accord sur la qualité des biens. | En général, extrêmes difficultés, sauf dispositifs adéquats mis en œuvre par les autorités publiques (taxation ou subvention). | Grande pour l'allocation des biens typiques, divisibles et dont la qualité est reconnue. | Difficile dans un marché pur, car il porte en germe un principe implicite de justice (à chacun selon sa valeur de marché). | Stimulation de l'offre des biens essentiels (alimentation, etc.) ne présentant aucune externalité. |
| Communauté | Un sentiment de confiance et de loyauté, fondé sur un sentiment d'appartenance. | Internalisation des biens collectifs manifestant des externalités sur l'espace de la communauté. | Modérée car limitée par la taille du groupe et dominée par la stabilité du lien social | Assurée par l'intégration de l'économie dans le tissu des relations sociales. | Ambiguë. Fourniture de biens collectifs locaux et solidarité, mais limitation dans la recherche de l'efficacité et l'innovation |
| Réseau | Complémentarité stratégique de l'apport des divers membres. | Bonne, dès lors que les externalités peuvent être internalisées au sein du réseau. | Bonne, dès lors que le réseau manifeste une certaine stabilité. | Possible dès lors que le réseau déborde de la sphère économique | Rôle positif, en matière d'innovation, au-delà d'un certain seuil de développement. |
| Association | Reconnaissance d'objectifs et d'intérêts communs | Bonne en matière d'établissement de normes, de règles ou de fourniture de services collectifs spécifiques (formation professionnelle par exemple) | Bonne quant à la fourniture des services collectifs, modérée en matière de biens typiques. | Problématique si balkanisation d'associations aux objectifs étroits. | Plutôt positive mais ambiguë : mise en œuvre de services collectifs mais possible captation des rentes. |
| Hiéarchie | Reconnaissance d'une asymétrie en terme de pouvoir. Effet bénéfique de l'internalisation de la division du travail | Par définition, inexistante à faible, sauf intervention publique. | En général grande en matière de production, mais les coûts d'organisation introduisent certaines limites à sa taille. | Complète déconnexion sauf exceptions (coopération et performance). | En association avec le marché, rôle positif dans la division du travail et l'innovation. |
| Etat | Reconnaissance de la légitimité de l'ordre politique. Equilibre des pouvoirs (exécutif, législatif, judiciaire, administratif). | Grande si information parfaite ou suffisante, plus problématique pour services très différenciés. | Conditionnée par les relations entre citoyens / pouvoir, politique / administration | Possible si clairement identifiés par le processus politique, et si une coalition en permet la réalisation. | Socialisation et diffusion de l'information pertinente. Fourniture des services collectifs de base (éducation, santé, transports). |

- En outre, *aucun arrangement institutionnel n'est pareto-supérieur* et ne domine les autres. En effet, selon le cas, le critère de jugement concerne l'efficacité dans l'allocation des ressources, l'aptitude à fournir des biens collectifs et « internaliser les externalités » ou encore la capacité à satisfaire aux objectifs de justice qui sont implicites ou explicites à une société donnée. La démonstration faite à propos du marché peut-être réitérée pour la quasi-totalité des autres arrangements institutionnels, et l'on en trouve un bref compte-rendu dans le tableau 4.

- Dès lors, la question n'est plus celle du choix entre Etat et marché ou la sélection de celui des arrangements institutionnels qui serait, dans l'absolu, le plus efficace. Chacun d'entre eux satisfait des objectifs différents et c'est de *leur combinaison* que résultent les performances macro-économiques d'ensemble. C'est alors la qualité de l'architecture institutionnelle qui détermine très largement la viabilité d'une stratégie de croissance.

Une telle approche est spécialement pertinente en matière de développement, puisque l'interaction entre déterminants politiques, évolution économique et facteurs culturels est fréquemment invoquée pour expliquer tant les succès que les échecs (*Revue économique du développement* [2000 ; 2001]). L'approche du développement s'en trouve renouvelée, et il n'est pas interdit de penser que cette (re)découverte de l'importance des institutions et des organisations marque plus qu'une inflexion dans les recherches des économistes.

Le politique au cœur du développement

Cette vision n'est pas sans conséquences sur les relations entre sphère économique et domaine politique. Traditionnellement, l'économiste analyse les conditions du développement, sans mention explicite aux processus politiques. De son côté, le politologue se concentre sur la formation des politiques en général, sans faire intervenir les facteurs économiques. L'un et l'autre supposent de fait une indépendance des deux sphères. L'intérêt récemment porté aux phénomènes de corruption par les organisations internationales témoigne d'une prise de conscience de certaines interdépendances : si une large fraction du surplus est accaparée par la corruption et dépensée improductivement, les chances d'un développement endogène en sont réduites d'autant.

En fait, l'approche théorique elle-même confirme cette étroite interdépendance susceptible d'apparaître à plusieurs niveaux.

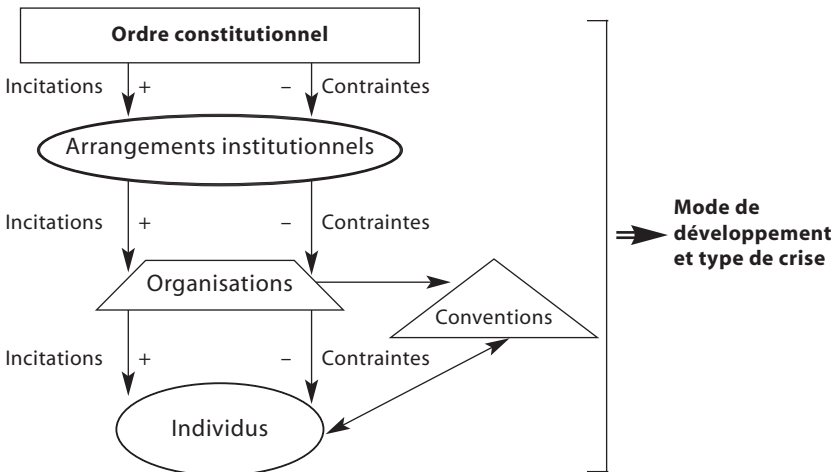
- Les travaux historiques sur la formation des marchés (Braudel [1979]), comme les travaux de sciences politiques portant sur la politique de la concurrence aux Etats-Unis (Fligstein [1999]) font clairement ressortir le rôle essentiel des pouvoirs publics et de l'Etat dans l'émergence de marchés en bonne et due forme, c'est-à-dire dotés d'une certaine viabilité. Reconnaissance et définition précise des droits de propriété associés à chaque bien et actif, évaluation commune de la qualité, unité de compte et moyens de paiement, juridiction commerciale permettant de régler les différends, autant de

conditions du marché qui ne peuvent être remplies que par une autorité extérieure aux offreurs et aux demandeurs. En matière de développement, dans certains pays réputés en retard, l'Etat a été l'instituteur du marché. D'une part, il en garantit l'existence, d'autre part, il diffuse la pédagogie des comportements nécessaires à un fonctionnement efficace de ces marchés. En un sens, il est une analyse de l'Etat pour laquelle *Etat et marché sont complémentaires*, ce que reconnaît la classification adoptée par les tableau 2 et 3.

Mais il est une approche beaucoup plus générale des *systèmes économiques*, qui met au cœur de l'analyse le rôle de l'Etat. Alors que les théories économiques issues de la théorie walrasienne insistent sur le jeu entre préférences et potentialités technologiques, sous la seule médiation d'une économie de marché généralisée, les recherches contemporaines reconnaissent le rôle des différents arrangements institutionnels dans la formation des prix, la répartition du revenu et même la dynamique de l'innovation (Amable, Barré, Boyer [1997]). Dans le prolongement de l'analyse précédente, *l'ordre constitutionnel* définit le cadre des contraintes et des incitations à partir duquel peuvent se déployer les divers *arrangements institutionnels*. A leur tour, les *organisations* tant publiques que privées (les firmes) ne sont viables que pour autant qu'elles s'inscrivent dans les contraintes et incitations que véhiculent ces arrangements institutionnels. Interviennent de plus des *conventions*, qui naissent de l'interaction spontanée et répétée des agents entre eux ; elles jouent un rôle souvent important dans la socialisation des agents et la viabilité des organisations. Ainsi, les contraintes de rareté n'apparaissent plus directement puisqu'elles sont en quelque sorte médiatisées par la myriade de ces arrangements institutionnels codifiant la relation entre organisation et individus (fig. 6).

Figure 6

Le politique contribue à façonner la dynamique économique



Source : Librement inspiré de Douglas North [1990] et Charles Sabel [1997].

- C'est l'intérêt des nouvelles théories institutionnalistes (Aoki [2001]) d'avoir souligné que, dans ces conditions, ni les arrangements institutionnels, ni les organisations ne sont plus sélectionnés par l'évolution en fonction de leur efficacité proprement économique. D'une part, le rôle fondamental des arrangements institutionnels est de définir la position des acteurs, de réduire l'incertitude propre aux comportements stratégiques et de canaliser les comportements, ce qui est une contribution majeure à la viabilité d'un système économique (North [1990]). D'autre part, une forte *dépendance par rapport au chemin et au passé* caractérise ces arrangements, qui, sous certains aspects, sont gouvernés par des mécanismes fonctionnellement équivalant à ceux qui régissent l'évolution des normes et des techniques à rendements croissants (Arthur [1994] ; Boyer, Orléan [1992]). Ces mécanismes se combinent pour induire la persistance d'une notable diversité des institutions économiques, même pour les pays développés, à l'époque de la globalisation financière (Boyer, Souyri [2001]). Il n'est de meilleur exemple de la persistance d'architectures institutionnelles différentes que la trajectoire japonaise tout au long des années quatre-vingt-dix (Boyer, Yamada [2000]).

Il est alors possible d'interpréter tant les succès que les échecs en matière de développement.

- Pour certains pays et à certaines époques (souvent après des guerres ou des troubles politiques majeurs), l'architecture institutionnelle qui dérive des compromis politiques livre une dynamique des organisations et des acteurs économiques qui débouche sur un processus continu de création de richesses et des transformations sociales. Qu'on se souvienne des conséquences de la Seconde Guerre mondiale pour les pays européens et le Japon, qui parvinrent à rattraper une large partie de l'avance technologique américaine (Boyer [1999c]). Il en est de même pour certains pays du Sud-Est asiatique : la différence de trajectoire économique entre des pays tels que Taïwan et la Corée, d'une part, les Philippines, de l'autre, suggère la prépondérance des facteurs politiques, et pas seulement culturels et religieux, dans la dynamique du développement.

- En effet, pour d'autres pays, victimes de l'héritage d'une articulation à l'économie mondiale fondée sur l'exportation de matières premières ou/et de fortes inégalités héritées de la période coloniale, l'ordre politique favorise, au contraire, le partage des rentes et non pas la création de la richesse. C'est en ce sens que certains théoriciens ont pu parler de « développement du sous-développement », image qui n'est pas exagérée lorsqu'on considère l'évolution très défavorable de la plupart des pays africains au cours des deux dernières décennies (Bourguignon et Atkinson [2000]).

Plus généralement, les conséquences politiques de la crise financière des pays du Sud-Est asiatique (Contamin, Lacu [1998]) ont remis au premier plan la question des relations entre *le politique et l'économique* (Boyer [1999b])). D'un côté, il est de plus en plus reconnu qu'un Etat, gardien de l'intérêt général et doté de moyens suffisants, constitue une condition

nécessaire à l'établissement d'une stratégie de développement. L'exemple de la Russie vient rappeler, à point nommé, combien la décomposition de l'ancien Etat soviétique hypothèque le passage à une économie de marché, puisque manquent la stabilité monétaire, une définition et garantie effective des droits de propriété, un système de paiement couvrant l'ensemble du territoire, une capacité à collecter des impôts pour assurer les dépenses d'intérêt collectif, etc. Les exemples de la Chine ou de la Pologne montrent combien l'existence d'un Etat et d'un gouvernement est essentielle à la transition vers le marché et la modernisation économique, technologique et sociale. Mais d'un autre côté, sans des organisations privées et des institutions assurant une certaine prévisibilité de l'évolution économique et un certain dynamisme de la création de richesses, il est difficile à l'Etat de jouer son rôle, faute de pouvoir prélever les ressources nécessaires à son fonctionnement (Théret [1992]). En d'autres termes, politique et économique doivent évoluer de concert, car le succès des stratégies de croissance dépend de cette synchronisation, certes imparfaite mais absolument essentielle à *long terme*.

Conclusion : au cœur des recherches institutionnalistes, l'économie du développement

De ce panorama des théories et des stratégies du développement, il est possible de tirer une conclusion majeure en réponse à la question centrale posée en introduction.

- *Oui*, l'économie du développement est devenue *systémique et institutionnaliste*, car elle a bénéficié des enseignements de l'histoire, des avancées de la théorie et est parvenue à une élaboration conceptuelle propre.

En effet, analyse comparative du développement et théorie économique moderne constituent de bons antidotes à l'encontre des dogmatismes et des idéologies qui opposent les conceptions interventionnistes à la vision libérale. Il ressort qu'aucune stratégie pure, c'est-à-dire fondée soit sur le « tout Etat », soit sur le « tout marché » n'a réussi, et la théorie confirme les limites inhérentes à un régime économique fondé sur un seul de ces deux mécanismes de coordination. Une première solution consiste dès lors à compenser les failles du marché par des interventions publiques adéquates et, vice versa, à dépasser les limites de l'Etat grâce à des processus mimant la concurrence du marché, dans le cas où cela s'avère possible.

Pour leur part, les crises observées tout au long des années quatre-vingt-dix renforcent ce diagnostic. Si, dans les années quatre-vingt, on pouvait attribuer certains cas de sous-développement à un excès de dirigisme, la crise financière des années 1997-1998 a montré que l'extension du marché à la finance et aux produits financiers dérivés pouvait aussi conduire à une déstabilisation des modes de développement les plus dynamiques, comme l'étaient ceux des pays du Sud-Est asiatique. Un excès de marché peut nuire au développement. L'éclatement, en 1998, du « consensus de Washington »

qui gouvernait la conception des organisations internationales en matière de développement témoigne de cette prise de conscience. Responsables politiques et experts sont à la recherche d'une nouvelle doctrine au sens noble de ce terme. La plupart reconnaissent la nécessité d'une nouvelle architecture institutionnelle ou tout au moins de règles du jeu en matière de finance internationale.

Tableau 5
**Une conception du développement fondé
sur l'innovation institutionnelle**

| La crise du consensus de Washington | Etat et marché : une complémentarité au sein d'arrangements institutionnels variés |
|--|--|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Instabilité ou crises politiques. 2. Chômage/croissance des inégalités, conséquence des ajustements de marché. 3. Fragilité des institutions financières et sociales et faiblesse de certains acteurs. 4. Sous-investissement dans les infrastructures collectives 5. Forte dépendance par rapport à l'environnement international. 6. Déstabilisation des régimes de croissance par les mouvements de capitaux. | <ol style="list-style-type: none"> 1. Re-légitimation de l'Etat : promoteur de la croissance et de la justice 2. Au marché la coordination des décisions au jour le jour, à l'Etat les décisions stratégiques. 3. Favoriser la densité des arrangements institutionnels et la capacité d'organisation des acteurs. 4. Le secteur public assure la cohésion sociale et les infrastructures collectives. 5. Maintien d'un équilibre entre besoins domestiques et compétitivité extérieure. 6. Ouverture internationale différenciée en fonction des objectifs nationaux et des domaines. |
| Fin des années quatre-vingt-dix | Le début du XXI ^e siècle |

Telle est la seconde voie ouverte en vue de dépasser le dilemme Etat/marché (tableau 5). D'une part, on le sait aujourd'hui, le succès du développement tient à la complémentarité de ces deux logiques et non pas à l'affirmation de l'une d'entre elles. Faut-il le rappeler, le marché est une construction sociale dont l'émergence et la viabilité supposent un riche ensemble de règles juridiques, de codes et d'autorités chargées de son bon fonctionnement. D'autre part, les recherches institutionnalistes contemporaines soulignent que des arrangements institutionnels intermédiaires entre l'Etat et le marché, tels les associations, les communautés, les partenariats... peuvent jouer un rôle déterminant dans la conciliation des impératifs d'efficacité dynamique, c'est-à-dire une croissance de la productivité et du niveau de vie, et ceux de justice sociale, en l'occurrence une répartition pas trop inégalitaire des dividendes de la croissance.

En conséquence, il devient illusoire de rechercher le facteur unique qui bloquerait le développement : une approche en terme d'interdépendance, d'externalité, de complémentarité, s'impose. Force est de reconnaître le caractère systémique et évolutif du développement.

Ainsi l'économie du développement est-elle devenue le terrain d'élection des recherches sur les fondements institutionnels des économies, de l'exploration des conditions d'apparition d'une dépendance par rapport au chemin et par conséquent des analyses sur la persistance d'une grande diversité des configurations institutionnelles, donc des modes de régulation. Ce programme de recherche s'applique aussi à l'analyse des économies de vieille industrialisation. Pourra-t-on longtemps reconnaître pour les économies en développement une variété des trajectoires que l'on récuse pour les autres, sous prétexte, par exemple, que les TIC imposeraient une « one best way » en matière d'organisation sociale et financière ?

N'est-il pas préférable de rechercher des *architectures institutionnelles* qui soient *adéquates à chacun des pays* compte tenu de la spécialisation héritée du passé, la conception générale du lien social et les choix politiques en matière de stratégie d'insertion internationale. Synchroniser la sophistication des institutions et des organisations et l'approfondissement de la division du travail, tel est sans doute le secret du succès. Cet enseignement est a priori universel puisqu'il s'applique aussi bien aux économies avancées qu'aux pays en voie de développement.

Répéter à l'envie l'opposition canonique entre Etat et marché ou innover en élaborant des théories plus respectueuses de la *diversité* des situations locales comme des enseignements de l'*histoire longue*, voilà l'un des enjeux pour les stratégies de développement.

Références bibliographiques

- Aboites J. (1986), « Régime d'accumulation, rapport salarial et crises au Mexique (1940-1982) », Ronéotypé Cepremap, mai.
- Aboites J., Miotti L. E., Quenan C. (1995), « Les approches régulationnistes et l'accumulation en Amérique latine », dans Boyer R., Saillard Y. (eds), *Théorie de la régulation : Etat des savoirs*, Paris, La Découverte, p. 467-475.
- Abramowitz M. (1979), « Rapid Growth Potential and its Realization : the Experience of Capitalist Economies in the Postwar Period », dans Malinvaud E. (ed.), *Economic Growth and Resources, the Major Issues*, Londres, Macmillan.
- Abramowitz M. (1986), « Catching-up, Forging Ahead, and Falling Behind », *Journal of Economic History*, 46 (2), juin, p. 385-406.
- Adelman I. (2001a), « Cinquante ans de développement économique : les principales leçons », *Revue d'économie du développement*, 9 (1-2), numéro spécial, p. 65-113.
- Adelman I. (2001b), « Fallacies in Development Theory and their Implications for Policy », dans Meier G.M., Stiglitz J.E. (eds) *Frontiers of Development Economics*, Oxford, Oxford University Press, p. 103-134.
- Akerlof G. (1984), *Economic Theorists' Book of Tales*, Cambridge (Mass.), Cambridge University Press.
- Amable B., Barré R., Boyer R. (1997), *les Systèmes d'innovation à l'ère de la globalisation*, Paris, OST/Economica.
- Aoki M. (2001), « Towards a Comparative Institutional Analysis », Mimeo, Stanford University, juillet 2000, (à paraître, Mit XE «MIT» Press).
- Aoki M., Okuno-Fujiwara M. (1998), « Beyond the East Asian Miracle : Introducing the Market-Enhancing View », dans Aoki M., Kim H.K., Okuno-Fujiwara M. (eds), *The Role of Government in East Asian Economic Development*, Oxford, Clarendon Paperbacks Press.
- Arrow K. (1974), *The Limits of Organization*, New York, Allen and Unwin. Trad. française, Paris, PUF [1976].
- Arthur B. (1994), *Increasing Returns and Path Dependence in the Economy*, Ann Arbor, The University of Michigan Press.
- Axelrod R. (1984), *The Evolution of Cooperation*, Library of Congress Cataloging (publié aux Etats-Unis).
- Bairoch P. (1995), « The Main Trends in National Economic Disparities since the Industrial Revolution », dans Van-Ark B. (ed.), *Economic Growth in the Long Run*, Cheltenham, Elgar, p. 299-313.
- Balassa B. (1989), « Exports, Policy Choices and Economic Growth in Developing Countries after the 1973 Oil Shock », dans Balassa (ed.), *Comparative Advantage, Trade Policy and Economic Development*, New York, Columbia University Press.
- Banque mondiale, Conseil d'analyse économique (1999), « Gouvernance, équité et marchés mondiaux », Conférence européenne de la Banque mondiale sur l'Economie du développement, Paris, 21 juin.

- Bardhan P. (1989a), « Alternative Approaches to the Theory of Institutions in Economic Development », dans Bardhan P. (ed.), *The Economic Theory of Agrarian Institutions*, New York, Oxford University Press, p. 3-17.
- Bardhan P. (1989b), « A Note on Interlinked Rural Economic Arrangements », dans Bardhan P. (ed.), *The Economic Theory of Agrarian Institutions*, New York, Oxford University Press, p. 233-242.
- Bardhan P. (2000), « Economics of Development and the Development of Economics », dans Bardhan P. et Udry Ch. (eds.), *Readings in Development Economics*, Cambridge (Mass.), MIT Press, p. 1-18.
- Barro R.J. (1996), « Democracy and Economic Growth », *Journal of Economic Growth*, p. 1-27.
- Bhagwati J. (1985), *Essays on Development Economics*, vol. 1, Cambridge (Mass.), The MIT Press.
- Bhagwati J. (1993), « The Case for Free-Trade », *Scientific American*, novembre.
- Bourguignon T., Atkinson T. (2000), « Pauvreté et inclusion dans une perspective mondiale », *Revue d'économie du développement*, 8, p. 13-32.
- Boyer R. (1994), « Do Labour Institutions Matter for Economic Development ? A « Régulation » Approach for the OECD and Latin America with an Extension to Asia », dans Rodgers G. (ed.), *Workers, Institutions and Economic Growth in Asia*, Genève, ilo/ills, p. 25-112.
- Boyer R. (1997), « The Variety of Unequal Performance of Really Existing Markets : Farewell to Doctor Pangloss ? », dans Hollingsworth J.-R., Boyer R. (eds), *Contemporary Capitalism : The Embeddedness of Institutions*, Cambridge, Cambridge University Press, p. 55-93.
- Boyer R. (1999a), « Deux enjeux pour le XXI^e siècle : discipliner la finance et organiser l'internationalisation », *Techniques financières et développement*, 53-54, décembre 1998-mars 1999, « Epargne sans frontière », p. 8-19.
- Boyer R. (1999b), « Le politique à l'ère de la mondialisation et de la finance : Le point sur quelques recherches régulationnistes », *l'Année de la régulation* 1999, 3, p. 13-75.
- Boyer R. (1999c), « Une lecture régulationniste de la croissance et des crises », dans Combemale P., Piriou J.-P. (dir.), *Nouveau manuel sciences économiques et sociales*, Paris, La Découverte, p. 290-304.
- Boyer R. (2001), « Les économistes face aux innovations qui font époque », *Revue économique*, 52 (5), (à paraître).
- Boyer R., Orléan A. (1992), « How do Conventions Evolve ? » *Journal of Evolutionary Economics*, 2, p. 165-177.
- Boyer R., Souyri P. F. (dir.) (2001), *Mondialisation et régulations*, Paris, La Découverte.
- Boyer R., Yamada R. (eds), *Japanese Capitalism in Crisis*, Londres, Routledge.
- Bradford de long J., L.H. Summers (1991), « Equipment Investment and Economic Growth », *The Quarterly Journal of Economics*, mai, p. 445-502.
- Braudel F. (1979), *Civilisation matérielle, économie et capitalisme XV-XVIII^e siècles*, 3 tomes, Paris, Armand Colin.

- Buchanan J.-M. (1979), *What Should Economics Do ?* Indianapolis, Liberty Press.
- Chakravorty U., Roumasset J., Tse T. (1997), « Endogenous Substitution among Energy Resources and Global Warming », *Journal of Political Economy*, 105, p. 1201-1234.
- Coase R. H. (1937), « The Nature of the Firm », *Economica*, novembre. Trad. française, « La nature de la firme », *Revue française d'économie*, 2 (1), hiver 1987, p. 386-405.
- Collier P., Dollar D., Stern N. (2001), « Cinquante ans de développement économique : bilan et expériences », *Revue d'économie du développement*, 9 (1-2), numéro spécial, p. 23-64.
- Commons J. R. (1934), *Institutional Economics*, Madison, University of Wisconsin Press, nouvelle édition (1990), *Institutional Economics : Its Place in Political Economy*, vol. 1, New Brunswick, New Jersey.
- Contamin R., Lacu C. (1998), « Origines et dynamiques de la crise asiatique », *l'Année de la régulation 1998*, 2, p. 11-63.
- Crafts N. (2001), « Historical Perspectives on Development », dans Meier G.M. et Stiglitz J.E. (eds) *Frontiers of Development Economics*, Oxford, Oxford University Press, p. 301-334.
- Demsetz H. (1967), « Toward a Theory of Property Rights », *American Economic Review, Papers and Proceedings*, 57, mai, p. 347-359.
- Demsetz H. (1982), *Economic, Legal, and Political Dimensions of Competition*, Amsterdam, North Holland.
- Domar E. (1957), *Essays in the Theory of Economic Growth*, New York, Oxford University Press.
- Emmerij L. (1997a), « Development Thinking and Practice », dans Emmerij L. (ed.), *Economic and social Development into the XXIth Century*, Washington D.C., Inter American Development Bank-John Hopkins University Press, p. 3-38.
- Emmerij L. (ed.) (1997b), *Economic and Social Development into the XXIth Century*, Washington D.C., Inter American Development Bank-John Hopkins University Press.
- Evans P. (1996), *State Society Synergy : Government and Social Capital*, Berkely, University of California Press.
- Fligstein N. (1999), « Ruling Markets : A Political-Cultural Approach to Market Institutions », Mimeo, Department of Sociology, Berkeley, University of California, juin.
- Fukuyama, F. (1996) « Trust », *The Social Virtues and the Creation of Prosperity*, New York, Simon and Schuster.
- Godard O., Gouyon P., Henry C., Lagadec P. (2000), « Le principe de précaution : différents cas de figures et différents points de vue », *Revue d'économie du développement*, 8 (1-2), numéro spécial, p. 175-186.
- Granovetter M. (1978), « Threshold Models of Collective Behavior », *American Journal of Sociology*, 83 (6), p. 1420-1443.

- Hagen E.E. (1982), *On the Theory of Social Change*, Homewood (Ill.), Dorsey Press.
- Hayek F. (Von) (1973), *Law, Legislation and Liberty*. vol I, Londres, Routledge & Kegan Paul. (vol. II, 1976 ; vol. III, 1979).
- Held D. (1987), *Models of Democracy*, Stanford, Stanford University Press.
- Hoff K., Stiglitz J. (2001), « Modern Economic Theory and Development », dans Meier G.M. et Stiglitz J.E. (eds), *Frontiers of Development Economics*, Oxford, Oxford University Press, p. 289-459.
- Hollingsworth R., Boyer R. (eds) (1997), *Contemporary Capitalism : The Embeddedness of Institutions*, Cambridge (Mass.), Cambridge University Press.
- Ingrao B., Israel G. (1990), *The Invisible Hand : Economic Equilibrium in the History of Scienc*, Cambridge (Mass.), MIT Press.
- Inter-American Development Bank (1995), *Overcoming Volatility. Economic and Social Progress in Latin America 1995 Report*, Baltimore, Johns Hopkins University Press.
- Inter-American Development Bank (1996), *Making Social Services Work. Economic and Social Progress in Latin America 1996 Report*, Baltimore, Johns Hopkins University Press.
- Krueger A.O. (1974), « The Political Economy of the Rent-Seeking Society », *American Economic Review*, 64 (3), juin, p. 291-303.
- Krueger A.O. (1979), *The Developmental Role of the Foreign Sector and Aid*, Cambridge (Mass.), Harvard University Press.
- Lau L.J. (1996), « The Sources of Long-Term Economic Growth : Observations from the Experience of Developed and Developing Countries », dans Landau R., Taylor T., Wright G. (eds) *The Mosaic of Economic Growth*, Stanford (Cal.), Stanford University Press, p. 63-91.
- Leibenstein H. A. (1957), *Economic Backwardness and Economic Growth*, New York, Wiley.
- Leijonhufvud A. (1973), « Life Among the Econ », *Western Economic Journal*, 11 (3), septembre, p. 327-337.
- Leijonhufvud A. (1981), *Information and Coordination : Essays in Macroeconomic Theory*, New York, Oxford University Press.
- Lewis D. K. (1969), *Convention : A Philosophical Study*, Cambridge (Mass.), Harvard University Press.
- Lordon F. (1997), « Endogenous Structural Change and Crisis in a Multiple Time-Scales Growth Model », *Journal of Evolutionary Economics*, 7 (1), p. 1-21.
- Lucas R. (1983), *Studies in Business Cycle Theory*, Cambridge (Mass.), The MIT Press.
- Lucas R. (1988), « On the Mechanisms of Economic Development », *Journal of Monetary Economics*, 72, juillet, p. 3-42.
- Lucas R. (1993), « Making a Miracle », *Econometrica* 61 (2), p. 251-272.

- Marques-Pereira J., Théret B. (2001), « Régimes politiques, médiations sociales de la régulation et dynamiques macroéconomiques », *l'Année de la régulation*, 5, p. (ce numéro).
- Mauro P. (1995), « Corruption and Growth », *Quarterly Journal of Economics*, 110 (3), août, p. 681-712.
- Meadows D.H., Meadows D.L., Randers J., Behrens W.W. III (1972), *Limits to Growth*, New York, Universe Books.
- Meier G.M. (ed.) (1987), *Pioneers in Development*, Oxford, Oxford University Press– World Bank.
- Meier G.M. (2001), « The Old Generation of Development Economists and the New », dans Meier G.M. et Stiglitz J.E. (eds), *Frontiers of Development Economics*, Oxford, Oxford University Press, p. 13-50.
- Murphy K.M., Shleifer A., Vishny R.W. (2000), « Industrialization and the Big Push », dans Bardhan P. et Udry Ch. (eds.), *Readings in Development Economics*, vol. 1, Cambridge (Mass.), MIT Press, p. 171-196.
- Nelson R., Winter S. (1982), *An Evolutionary Theory of Economic Change*, Harvard, The Belknap Press of Harvard University Press.
- North D. C. (1981), *Structure and Change in Economic History*, New York, Norton.
- North D. (1990), *Institutions, Institutional Change and Economic Performance*, Cambridge et New York, Cambridge University Press.
- Odaka K. Et Teranishi J. (eds) (1998), *Markets and Government : In Search of Better Coordination*, Tokyo, Maruzen.
- Ominami C. (1986), *le Tiers-Monde dans la crise. Essai sur la transformation récente des rapports Nord-Sud*, Paris, La Découverte.
- Orléan A. (2000), *Le pouvoir de la finance*, Paris, Odile Jacob.
- Pieper U., Taylor L. (1998), « The Revival of the Liberal Creed : the IMF, the World Bank, and Inequality in a Globalized Economy », dans Baker D., Epstein G. Et Pollin R. (eds), *Globalization and Progressive Economic Policy*, Cambridge, Cambridge University Press, p. 37-66.
- Polanyi K. (1983), *La grande transformation*, Paris : Gallimard. Trad. de l'édition anglaise *The Great Transformation* [1946].
- Prebisch R. (1950), *The Economic Development of Latin America and its Principal Problems*, New York, United Nations, Economic Commission for Latin America.
- Prebisch R. (1971), *Change and Development : Latin America's Great Task, Report to the Inter-American Development Bank*, New York, Praeger.
- Preobrazhenski E. (1924), *The New Economics*, Oxford, Clarendon Press (1965).
- Putnam R.D. (1993) *Making Democracy Work : Civic Traditions in Modern Italy*, Princeton (NY), Princeton University Press.
- Ranis G. (1997), « Successes and Failures of Development Experience since the 1980s », dans Emmerij L. (ed.), *Economic and Social Development into the XXI^e Century*, Washington D.C., Inter American Development Bank– John Hopkins University Press, p. 81-98.

- Rawls J. (1971), *Théorie de la justice*, Paris, Seuil (1987).
- Revue d'économie du développement (2000), *Gouvernance, équité et marchés mondiaux*, Sélection des Actes, Conférence ABCDE-Europe, Paris, 21-23 juin 1999, PUF, Paris, 8(1-2), numéro spécial.
- Revue d'économie du développement (2001), *Penser le développement au tournant du millénaire, mondiaux*, Conférence ABCDE-Europe, Paris, 26-28 juin 2000, PUF, Paris, 9(1-2), numéro spécial.
- Romer P. (1990), « Endogenous technological change », *Journal of Political Economy*, 98 (5) pt. 2, S71-102.
- Rose-Ackerman S. (2000), « Corruption bureaucratique et responsabilité politique », *Revue d'économie du développement*, 8 (1-2), numéro spécial, p. 145-150.
- Rosentein-Rodan P.N. (1943), « Problems of Industrialization of Eastern and South-Eastern Europe », *Economic Journal*, 53, p. 202-211.
- Rostow W.W. (1960), *The Stages of Economic Growth : A Non-Communist Manifesto*, Cambridge UK, Cambridge University Press.
- Sabel C. (1997), « Constitutional Orders : Trust Building and Response to Change », dans Hollingsworth J. R. et Boyer R. (eds.), *Contemporary Capitalism*, Cambridge (Mass.), Cambridge University Press, p. 154-188.
- Sapir J. (1989), *Les fluctuations économiques en URSS, 1941-1985*, Paris, éditions de l'Ecole des Hautes Etudes en Sciences Sociales.
- Sapir J. (1996), *Le Chaos Russe*, Collection Cahiers Libres, Série « Essais », Paris, La Découverte.
- Schultz Th. W. (1964), *Transforming Traditional Agriculture*, New haven (Conn.), Yale University Press.
- Schultz T. W. (1980), « Nobel Lecture : The Economics of Being Poor », *Journal of Political Economy*, 88 (4), p. 639-651.
- Sen A. (1988), « The Concept of Development », in Chenery H. et Srinivasan T.N. (eds), *Handbook of development Economics*, vol. I, Genève, Elsevier Science Publishers B.V., p. 10-26.
- Sen A. (1997), « Development Thinking at the Beginning of the XXIth Century », dans Emmerij L. (ed.), *Economic and social Development into the XXIth Century*, Washington D.C., Inter American Development Bank-John Hopkins University Press, p. 531-551.
- Sen A. (2000), *Development as Freedom*, New York, Anchor Books.
- Shiller R.J. (2000), *Irrational Exuberance*, Princeton, Princeton University Press.
- Shonfield A. (1965), *Modern Capitalism, the Changing Balance of Public and Private Power*, Oxford, Oxford University Press. Trad. française *le Capitalisme d'aujourd'hui, l'Etat et l'entreprise*, Paris, Gallimard 1967.
- Simon H. (1982), *Models of Bounded Rationality, Behavioral Economics and Business Organization*, 2^e édition 1983, Cambridge (Mass.), The MIT Press.
- Solow R.M. (1956), « A Contribution to the Theory of Economic Growth », *Quarterly Journal of Economics*, 70, p. 65-94, et dans Sen A. (ed.), *Growth Economics*, Harmondsworth, Penguin Books (1970), p. 161-192.

- Solow R.M. (1957), « Technical Change and the Aggregate Production Function », *Review of Economics and Statistics*, 39, p. 312-320.
- Streeck W. (1997), « Beneficial Constraints : on the Economic Limits of Rational Voluntarism », dans Hollingsworth R. et Boyer R. (eds) *Contemporary Capitalism : The Embeddedness of Institutions*, New York , Cambridge University Press, p. 197-219.
- Stiglitz J. (1987), « Dependence of Quality on Price », *Journal of Economic Literature*, 25, mars, p. 1-48.
- Stiglitz J.E. (1988), « Economic Organization, Information, and Development », dans Chenery H. et Srinivasan T.N. (Eds), *Handbook of development Economics*, vol. I, Genève, Elsevier Science Publishers B.V., p. 94-160.
- Stiglitz J. E. (1994), *Whiter Socialism ? Wicksell : Lectures*, Cambridge et Londres, MIT Press.
- Stiglitz J. E. (1998), « More Instruments and Broader Goals : Moving Towards the Post-Washington Consensus », World Bank, Mimeo, janvier.
- Théret B. (1992), *Régimes économiques de l'ordre politique*, Paris, puf.
- Théret B. (1999), « Vers un socialisme civil ? L'épreuve de la contrainte démocratique de différenciation de la société », dans Chavance B., Magnin E., Motamed-Nejad R., Sapir J. (dir.) *Capitalisme et socialisme en perspective*, Paris, La Découverte, p. 43-78.
- Tobin J. (1978), « A Proposal for International Monetary Reform », *Eastern Economic Journal*, 4, p. 153-159.
- White H.C. (1981), « Where Do Market Come from ? *American Journal of Sociology*, 87 (3), p. 517-547.
- Williamson J. (1997), « The Washington Consensus Revisited », dans Emmerij L. (ed.), *Economic and social Development into the XXIth Century*, Washington D.C., Inter American Development Bank-John Hopkins University Press, p. 41-61.
- Williamson O. (1985), *The Economic Institutions of Capitalism*, New York, The Free Press.
- Wolf Ch. J.-R. (1990), *Markets or Governments, Choosing between Imperfect and Alternatives*, Cambridge (Mass.), The MIT Press.
- World Bank (1993), *The East Asian Miracle : Economic Growth and Public Policy*, Washington D.C., World Bank.
- World Bank (1996), *From Plan to Market*, Washington D.C., World Bank.
- World Bank (1997), *State and Development*, Washington D.C., World Bank.
- World Bank (1998), *Knowledge for Development, World Development reports*, Oxford, Oxford University Press.
- World Bank (2001), *World Development Report*, New York, Oxford University Press.