РЕСПУБЛИКА ИНГУШЕТИЯ ГIАЛГIАЙ РЕСПУБЛИКА



ПРОТОКОЛ

заседания Правления Территориального фонда обязательного медицинского страхования в Республике Ингушетия

под руководством первого заместителя Председателя Правительства Республики Ингушетия Фурсова О. Б.

г. Магас, Правительство РИ, 26.12.2022 пр-т И. Зязикова, д. 12 14:00

Присутствовали:

Фурсов О.Б. – первый заместитель Председателя Правительства Республики Ингушетия, председатель Правления;

Члены Правления ТФОМС РИ:

Дзейтов М.А. – директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия;

Дзауров Х.А. – директор филиала акционерного общества "Медицинская акционерная страховая компания" в г. Назрани (по согласованию);

Угурчиева Х.Ю. – заместитель Министра здравоохранения Республики Ингушетия;

Костоев М.Ж. – заместитель Министра финансов Республики Ингушетия;

Сампиева Л.Х-Б. – главный врач государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Малгобекская центральная районная больница».

Нальгиев А.С. – заместитель Министра экономического развития Республики Ингушетия;

Горчханов Б.Т. – депутат Народного Собрания Республики Ингушетия (по согласованию);

Катиева П.М. - начальник отдела организации обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия, секретарь Правления.

Отсутствовали:

Яндиев О.А. – декан медицинского факультета ФГБОУ ВО «Ингушский государственный университет» (по согласованию);

Нальгиева Р.А. – президент Торгово-промышленной палаты Республики Ингушетия;

Барханоева Ф.А. - председатель Ингушского республиканского комитета профессионального союза работников здравоохранения Российской Федерации, заместитель председатель Правления;

Могушкова Л.А. - главный врач государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Сунженская участковая больница»;

Приглашенные:

Кокурхаева Ф.Я. – главный врач ГБУ «Сунженская центральная районная больница»;

Кодзоева Л.В. – главный врач ГБУ «Ингушская республиканская клиническая больница им. А. О. Ахушкова»

Повестка дня:

1. Результаты кадрового аудита в медицинских учреждениях здравоохранения Республики Ингушетия*(докладчик: Балаев М.Х. – Министр здравоохранения РИ, содокладчики: Борисов А.В. - помощник Главы Республики Ингушетия - начальник Контрольного управления Администрации Главы и Правительства Республики Ингушетия)*.

2.О результатах ревизии сторонних организаций на территориях учреждений здравоохранения Республики Ингушетия*(докладчик: Балаев М.Х. – Министр здравоохранения Республики Ингушетия).*

#### 3. О результатах ликвидации кредиторской и дебиторской задолженности в учреждениях здравоохранения РИ (докладчики: Кодзоева Л.В. – главный врач ГБУ «Ингушская республиканская клиническая больница им. А. О. Ахушкова», Сампиева Л. Х-Б. - главный врач ГБУ «Малгобекская центральная районная больница», Кокурхаева Ф.Я. – главный врач ГБУ «Сунженская центральная районная больница».)

Председатель Правления Фурсов О.Б., открывая заседание Правления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия (далее - Территориальный фонд), поприветствовал членов Правления Территориального фонда и огласил повестку заседания.

По первому вопросу повестки заслушали доклад заместителя министра здравоохранения РИУгурчиевой Х.Ю. «Результаты кадрового аудита в медицинских учреждениях здравоохранения Республики Ингушетия»

Во исполнение поручения Главы Республики Ингушетия от 30.11.2022 №2144-АБ-МК, а также служебной записки помощника Главы Республики Ингушетия – начальника Контрольного управления Администрации Главы   
и Правительства Республики Ингушетия Борисова А.В. от 30.11.2022 №16137 в целях проверки наличия внешних совместителей Министерством здравоохранения Республики Ингушетия в учреждениях организована работа – доложила Угурчиева Х.Ю.

В 17 подведомственных Минздраву Ингушетии учреждениях запрошена информация о должностях, ставках, графике работы сотрудников, а также приказы о назначении на должность, освобождении от должности, табель рабочего времени за ноябрь.

Идентичная информация запрошена в 8 не подведомственных Минздраву Ингушетии учреждениях, где также осуществляют свою трудовую деятельность медицинские работники.

В медицинских учреждениях инициированы служебные проверки на предмет наличия внешнего совместительства.

В настоящее время 9 из 17 учреждений представлена документация по проведению внутренней служебной проверки.

Так, Албакова Аза Махмутовна, 19.07.1978 г.р., челюстно-лицевой хирург, занимает основное место работы в ГБУ «Ингушская республиканская клиническая больница им. А.О. Ахушкова» с графиком работы с 08:00 до 12:00. В ГБУ «Республиканская стоматологическая поликлиника им. М-Б.О. Мальсагова» Албакова А.М. осуществляет трудовую деятельность по совместительству с графиком работы с 13:30 до 16:15. В ГБУЗ «Детская республиканская клиническая больница» Албакова А.М. прекратила осуществление трудовой деятельности.

Газгиреева Тамара Усмановна, 06.10.1991г.р., занимает должность заместителя главного врача на основном месте работы в ГБУ «Республиканская стоматологическая поликлиника им. М-Б.О. Мальсагова» с графиком работы с 9:00до 18:00. В ГБ ПОУ «Ингушский медицинский колледж им. А.И.Тутаевой» Газгиреева Т.У. осуществляла трудовую деятельность по совместительству в свободное от основного места работы время. На данный момент Газгиреева Т.У. прекратила осуществление трудовой деятельности в данном учреждении.

Котиева Зарема Умаровна, 22.11.1959 г.р., уборщик служебных помещений, занимает основное место работы в ГБУ «Республиканская стоматологическая поликлиника им. М-Б.О. Мальсагова» с графиком работы c9:00 до 18:00.В ГБУЗ «Сунженская центральная районная больница» Котиева З.У. прекратила осуществление трудовой деятельности 08.09.2022г.

Вместе с тем сообщаем, что работа продолжается, проводится анализ представленной документации и ведется контроль исполнения поручения.(копия доклада прилагается).

По второму вопросу повестки Угурчиева Х.Ю. отчиталась о результатах ревизии сторонних организаций на территориях учреждений здравоохранения Республики Ингушетия.

На территориях учреждений здравоохранения, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Ингушетия в общей сложности находятся 5 сторонних организаций.

На территории ГБУЗ «МЦРБ» находится 1 помещение, где организованно оказание амбулаторной гемодиализной медицинской помощи. Данные медицинские услуги представляются организацией ООО «Диамед» на основании договора аренды помещения (208кв.м.), в соответствии с письмом Министерства имущественных и земельных отношений РИ от 19.02.2014г. №366. В настоящее время договор аренды помещения пролонгирован.

На территории ГБУ «ИРКБ имени А.О. Ахушкова» находится три сторонних объекта:

- Аптека №5. Данное недвижимое имущество незаконно было оформлено в собственность свидетельством о праве на наследство по закону от 26.03.2014г. и от 06.04.2021г. Решением Магасского районного суда от 15.11.2022 года были признаны недействительными свидетельства о праве на наследство (*решение не вступило в законную силу*).

- 15.02.2002 года был заключен договор аренды земельного участка (*находится в собственности МинимушестваРИ*) с Дзейтовым С.А., согласно которому ему предоставлен в аренду земельный участок, площадью 35 кв. м, под строительство аптеки сроком на 30 лет.

- 19.05.2005года был заключен договор аренды(*находится в собственности МинимушестваРИ*) с Могушковым Н.Б., согласно которому ему был предоставлен земельный участок площадью 6,3 на 4,2 кв.м., срок аренды 49 лет.

На территории ГБУЗ «СЦРБ» находится 1 помещение аптека №5 на основании свидетельства о праве собственности.(копия доклада прилагается).

**По третьему вопросу** повестки выступали с докладами главные врачи медицинских организаций: Кодзоева Л.В. – главный врач ГБУ «Ингушская республиканская клиническая больница им. А. О. Ахушкова», Сампиева Л. Х-Б. - главный врач ГБУ «Малгобекская центральная районная больница», Кокурхаева Ф.Я. – главный врач ГБУ «Сунженская центральная районная больница».

Кодзоева Л.В. в своем докладе **«**О результатах ликвидации кредиторской и дебиторской задолженности в ГБУ «Ингушская республиканская клиническая больница им. А.О. Ахушкова», акцентировала внимание, что ГБУ «ИРКБ им. А.О.Ахушкова» является одним из основных медицинских учреждений республиканского значения, которым оказывается высококвалифицированная и экстренная медицинская помощь населению.

ГБУ «ИРКБ им. А.О.Ахушкова» выполняет функции не только республиканской больницы, по оказанию специализированной и квалифицированной медицинской помощи, но и функцию больницы скорой медицинской помощи, с круглосуточным приемом больных всех профилей, в том числе более 55% хирургического профиля, а также функции инфекционной и онкологической больницы.

ГБУ «ИРКБ им. А.О.Ахушкова» единственное лечебное учреждение в Республике, где экстренная медицинская помощь оказывается по всем профилям и круглосуточно.

В настоящее время в ГБУ «ИРКБ им. А.О.Ахушкова» в условиях круглосуточного стационара развернуто и функционирует 510 коек, в том числе:

- хирургического профиля - 287 коек;

- терапевтического профиля - 199 коек;

- реанимации интенсивной терапии - 24 коек.

На 01.01.2022г. ГБУ «ИРКБ им. А.О.Ахушкова» имела кредиторскую задолженность в размере – 382 501,8 тыс. руб.; в том числе:

1. Страховые взносы, пеня и штрафы на сумму-166 384,6 тыс. руб., из них:

- задолженность по налогам и страховым взносам- 114 394,9 тыс. руб.;

-пеня -51 989,7 тыс. руб.

2. Задолженность перед поставщиками составляла – 216 117,2 тыс. руб.

На 01.12.2022г. ГБУ «ИРКБ им. А.О.Ахушкова» имеет кредиторскую задолженность, в размере - 259 771,9 тыс. руб., в том числе:

1. Страховые взносы, пеня и штрафы на сумму – 21 263,8 тыс. руб., из них:

- задолженность по налогам и страховым взносам – 15 309,4 тыс. руб.;

- пеня – 5954,4 тыс. руб.

2. Задолженность перед поставщиками составляет – 238 508,1 тыс. руб.

За 11 месяцев 2022 года, за счет текущих расходов, погашена кредиторская задолженность на общую сумму – 253 952,3 тыс. руб. в том числе:

- по страховым взносам, пеням и штрафам на сумму – 158 499,5 тыс. руб.;

- по поставщикам – 95 452,8 тыс. руб.,

С ноября 2020 года по январь 2022 года погашена кредиторская задолженность на сумму - 152 944 ,3 тыс. руб.

Всего погашена кредиторская задолженность с ноября 2020 года по декабрь 2022 года на сумму – 406 896,6 тыс. руб.

ГБУЗ «Малгобекская центральная районная больница» на 01.01.2022г. имела кредиторскую задолженность в размере – 50 027 тыс. руб., в том числе:

1. Страховые взносы, пеня и штрафы на сумму–47 912,7 тыс. руб., из них:

- задолженность по налогам и страховым взносам – 11629,9 тыс. руб.;

- пеня и штрафы – 36285,8тыс. руб.

2.Задолженность перед поставщиками составляет – 0 тыс. руб.,

На 01.06.2022г. имеет кредиторскую задолженность в размере- 27 454,2 тыс. руб., в том числе:

1. Страховые взносы, пеня и штрафы на сумму–27 454,2 тыс. руб., из них:

-задолженность по налогам и страховым взносам – 0,0 тыс. руб.;

-пеня и штрафы –27 454,2 тыс. руб.

2.Задолженность перед поставщиками составляет –0 тыс. руб.

За пять месяцев текущего года, за счет текущих расходов, нами снижена кредиторская задолженность на общую сумму – 20458,5 тыс. руб. в том числе:

- по страховым взносам, пеням и штрафам на сумму – 11629,9 тыс. руб.;

Согласно исполнительным листам, ежемесячно по страховым взносам нами оплачиваются денежные средства на общую сумму – 4 111,3 тыс. руб.

До конца текущего года нами планируется погасить, за счет текущих расходов денежные средства на сумму – 48 017,4 тыс. руб. в том числе:

- по страховым взносам, пеням и штрафам на сумму – 32 890,5 тыс. руб.;

-по поставщикам– 15 126,9 тыс. руб.

На момент вступления в должность главного врача в ГБУЗ «МЦРБ» в марте 2019г. общая кредиторская задолженность составляла 150 677 288руб. Согласно акту сверки, с налоговыми органами задолженность по налогам и сборам на 1 апреля 2019г. составляла 110 735 348 руб., прочая кредиторская задолженность составляла 39 941 940 руб.

На 1 июня 2021г. задолженность по налогам и сборам составила 106 388 144 руб., в том числе пеня 28 333 342 руб. начисленная с 1 апреля 2019г., что составляет 30% от суммы задолженности. Только с декабря 2020г. по июнь 2021г. платежи по налогам составили 126 076 599 руб., в том числе по решениям суда и налоговых органов 44 352 228 руб., прочая кредиторская задолженность, сложившаяся на 1 апреля 2019г. погашена в полном объеме.

Анализ причин возникновения задолженности по состоянию на 1 апреля 2019г. показал, что она возникла по следующим причинам:

1. Увеличение заработной платы в соответствии с «Майскими указами» до 200% от средней по экономике у врачей и 100% от средней по экономике у среднего медицинского персонала без соответствующего повышения тарифов за оказанные медицинские услуги. Так до повышения оплаты труда средний фонд составлял 17-18 млн., а после повышения 26-27 млн. Соответственно выросла и налоговая нагрузка. Таким образом, в общей структуре расходов согласно плану ФХД на 2018 год доля расходов на оплату труда составила более 85%, тогда как в 2017 году в структуре расходов она составляла 44%. Таким образом, в целях соблюдения конституционных прав на качественную медицинскую помощь ГБУЗ «МЦРБ» было вынужденно покрывать первоочередные расходы в ущерб налоговым платежам.
2. Взаиморасчеты за пролеченных в других ЛПУ граждан, прикрепленных к МЦРБ в 2018 году составили 26 151 454,75. В 2019 году указанный показатель сокращен до 21 900 361,75 руб., а в 2020 году 2 425 772,81 руб.
3. Также отсутствие финансовой помощи за счет региона на цели, связанные с капитальным ремонтом и обновлением материально технической базы играет негативную роль в погашении задолженности по налогам. Так с 2016 по 2021 годы МЦРБ за счет региона не финансировалось.

Последним заслушали доклад Кокурхаевой Ф.Я. по плану мероприятий по снижению и погашению кредиторской задолженности ГБУЗ «Сунженская ЦРБ» по состоянию на 01.12.2022г.

1. Размер кредиторской задолженности ГБУЗ «Сунженская ЦРБ»на 1 декабря 2022 года составил 121,764 млн. руб. по сравнению с состоянием кредиторской задолженности на 01.01.2022 г. 131,706 млн. руб. соответственно. До конца года планируем погасить кредиторскую задолженность в размере 50,0 млн. руб.;
2. По выполнению госзадания плана ОМС на текущий год по структурным отделениям за январь-ноябрь 2022 г. по плану – 555,232 млн. руб., по факту – 617,226 млн. руб. Наблюдается перевыполнение 11,2 %;
3. Исключена полипрагмазия в стационаре: назначение лекарственных средств в количестве 5 и более препаратов, не входящих в перечень ЖНВЛП, но входящих в стандарты и клинические рекомендации решаются строго по решению врачебной комиссии и фиксируются протоколом ВК;
4. Погашена кредиторская задолженности по начислениям на заработную плату работников (213 статья) по страховым взносам по июнь 2022 г. включительно;
5. Погашена просроченная кредиторская задолженность с 01.01.2022 по 01.12.2022 г. в размере 86,804млн. руб., в том числе по страховым взносам 47,412 млн. руб., по договорам и контрактам 22,604 млн. руб.;
6. Врезультате проведения инвентаризации заключенных государственных контрактов (договоров) с 01.01.22 г. по 01.12.22 г. экономия средств по контрактам (договорам) составила 9,513 млн. руб.;
7. Проводятся мероприятия по увеличению средней стоимости случая оказания медицинской помощи в условиях КСГ. В Министерство здравоохранения РИ направлены письма по перепрофилированию коек и созданию нейрохирургических и урологических коек, а также объединению отделений кардиологии и терапии в одно общепрофильное отделение. Структура госпитализации приведена в соответствии с КСГ;
8. Расширен перечень видов платных услуг. Помимо справок на ношение оружия, «шоферских» справок, выдаются справки для миграционной службы;
9. Проведено сокращение численности работников (3% от общей численности): вакантные должности в количестве – 14 ед., работники ЛПУ – 9 ед., по истечению трудового договора - 14 ед. Всего: 37 единиц;
10. Проведено уменьшение коэффициента совместительства на 50 % по сравнению с 2021 годом (с 200 на 105);
11. По результатам СОУТ количество дней ежегодного трудового отпуска уменьшено с 42 до 35 дней. В ежегодный трудовой отпуск по результатам СОУТ вышли 1252 человек;
12. Юридическим отделом проводится работа по реструктуризации просроченных налоговых платежей:

- В производстве Арбитражного суда РИ находится иск УФНС по РИ о взыскании налога и пени в размере 1 554 344 руб. за 4-й квартал 2021 г.

- В производстве Арбитражного суда РИ находится иск УФНС по РИ о взыскании налога и пени в размере 10 293 595 руб.

- Кассационный суд отменил решение Арбитражного суда РИ о взыскании сумы пени по налогам на сумму 6 616 125 руб.

(копии докладов прилагаются).

В ходе обсуждения зачитанных докладов, присутствующие задавали интересующие их вопросы.

Решили:

* 1. Министерству здравоохранения РИ:

а)в январе 2023 г. завершить проведение кадрового аудита в медицинских учреждениях здравоохранения Республики Ингушетия. При проведении кадрового аудита организовать взаимодействие с ТФОМС РИ;

б) подготовить предложения по увеличению стоимости арендной платы и пересмотру договорных отношений со сторонними организациями на территориях учреждений здравоохранения Республики Ингушетия;

в) совместно с главным врачом подготовить заявку на финансирование в 2023 г. ТФОМС РИ мероприятий по приобретению для ГБУЗ «МЦРБ» 4 кресел для гемодиализа;

г)представить планы мероприятий по ликвидации кредиторской и дебиторской задолженности медицинских учреждений республики;

д) подготовить планы мероприятий по оказанию медицинскими учреждениями платных услуг;

е) подготовить и представить в Правительство РИ предложения по «замораживанию» ставки налога на имущество медицинским учреждениям с кредиторской задолженностью;

ж) проработать вопрос оказания в ГБУЗ «МЦРБ» высокотехнологичной медицинской помощи (ВМП);

з) организовать прохождение курсов повышения квалификации главных врачей, бухгалтеров и экономистов медицинских учреждений республики.

Первый заместитель

Председателя Правительства

Республики Ингушетия О. Б. Фурсов

Секретарь Правления П.М. Катиева

ТФОМС РИ