



第四篇 申论

申论课程设置

申论方法精讲阶段共 7 次课，共包含申论基础、单一题、综合题、公文题、文章写作题 5 个部分。在此阶段我们会对必考题型和高频考点进行讲解，这些内容都是后续阶段学习的基础，请大家务必认真对待。

方法精讲阶段授课安排如下。

课程名称	课程内容	授课时长
方法精讲——申论 1	申论基础（申论考查能力、答题要素与基本题型、答题步骤）+ 单一题（问题）	2.5 小时
方法精讲——申论 2	单一题（影响、对策）	2.5 小时
方法精讲——申论 3	综合题（词句解释题、观点现象分析题）	2.5 小时
方法精讲——申论 4	公文题（公文基础知识、方案类、宣传类）	2.5 小时
方法精讲——申论 5	公文题（总结类、评论类、大公文）	2.5 小时
方法精讲——申论 6	文章写作题（主题与观点）	2.5 小时
方法精讲——申论 7	文章写作题（作文的结构）	2.5 小时

注：实际授课进度会根据老师的授课节奏和多数学员的接受情况适度微调，请各位学员根据课程的进度提前做好预习，以保证听课效果。



申论 方法精讲 1

学习任务：

1. 课程内容：申论基础（申论考查能力、答题要素与基本题型、申论答题步骤）、单一题（问题）
2. 授课时长：2.5 小时
3. 对应讲义：238 页 ~ 246 页
4. 重点内容：
 - （1）答题要素及题型
 - （2）审题方法
 - （3）资料阅读技巧
 - （4）答案组织技巧
 - （5）问题类题目的常见问法和答题技巧



第一章 | 申论基础

一、申论考查能力

申论考试大纲

阅读理解能力——要求全面把握给定资料的内容，准确理解给定资料的含义，准确提炼事实所包含的观点，并揭示所反映的本质问题。

综合分析能力——要求对给定资料的全部或部分的内容、观点或问题进行分析 and 归纳，多角度地思考资料内容，做出合理的推断或评价。

提出和解决问题能力——要求借助自身的实践经验或生活体验，在对给定资料理解分析的基础上，发现和界定问题，做出评估或权衡，提出解决问题的方案或措施。

文字表达能力——要求熟练使用指定的语种，运用说明、陈述、



议论等方式，准确规范、简明畅达地表述思想观点。

二、答题要素与基本题型

1. 要素：问题、原因、影响（危害、意义）、对策等。

2. 题型：单一题、综合题、公文题、文章写作题。

【真题示例】

【例1】请根据“给定资料1”，概括Y县在乡镇招商引资工作中存在的一些问题。（15分）

要求：（1）全面准确；（2）分条概括；（3）200字以内。

【例2】根据资料3，用简洁的语言概括当前社会上“求快”风气产生的原因。（15分）

要求：全面、准确、简明、有条理，不超过200字。

【例3】请根据“给定资料2”，概括个人信用建设的积极作用。（15分）

要求：全面准确，条理清晰，不超过200字。

【例4】根据“给定资料3、4”，针对当前互联网协同消费经济存在的问题，提出解决对策。（20分）

要求：紧扣资料，对策可行，不超过300字。

【例5】给定资料5介绍了东北地区“柔性引才”的情况。结合给定资料，谈谈你对“柔性”的理解。（15分）

要求：观点明确，分析合理，条理清晰，不超过300字。

【例6】“给定资料4”叙述了Z市农村改厕的情况。相邻的F市也将启动农村改厕工程，假设你是F市政府工作人员，请借鉴Z市做





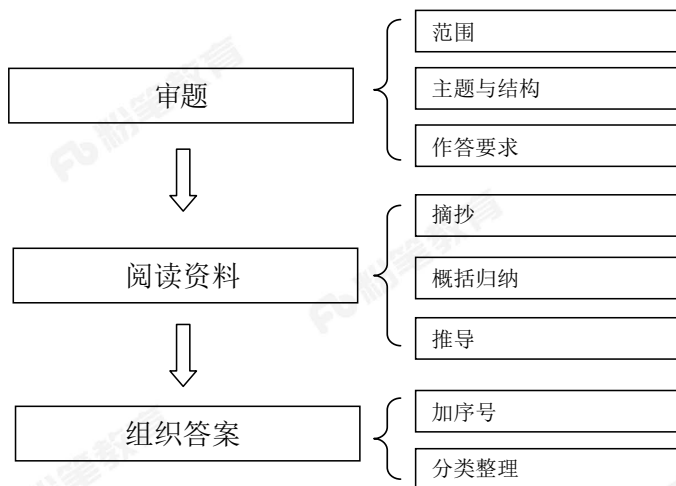
法，草拟本市农村改厕工程的工作方案。(30分)

要求：内容翔实，条理清晰，结构完整，可操作性强；不超过500字。

【例7】“给定资料7”中提到“信用常常不用争取而自行出现，信用一旦丧失，就很难完全恢复……”，请根据对这句话的理解，联系实际，自拟题目，写一篇文章。(40分)

要求：(1) 自选角度，立意明确；(2) 参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；(3) 思路明晰，语言流畅；(4) 总字数1000~1200字。

三、申论答题步骤



(一) 审题方法

1. 审作答范围：

2. 审作答主题与结构：

3. 审作答要求：





【真题示例】

【例1】某美术馆正在策划艺术家黎明的作品展，请根据“给定资料4”，为这一作品展撰写一则导言。（20分）

要求：（1）围绕黎明的创作宗旨、作品材质及其艺术追求等方面作答；（2）内容具体，层次分明，语言流畅；（3）不超过400字。

【例2】给定资料7介绍了D公司应对车市“发展新趋势”取得成功的一些做法，请从中归纳出若干条经验，以供其他企业借鉴。（20分）

要求：（1）分成几个方面，以“在……方面，……。主要体现为……”的表达形式，分条列出；（2）准确全面，简洁明了；（3）不超过300字。

【例3】“给定资料2”在概述汽车社会面临困扰时提到，“汽车成为社会分化象征，许多汽车问题升级为社会问题”，根据给定资料，应如何理解这句话？（15分）

要求：理解全面、准确，条理清晰；不超过350字。

（二）资料阅读技巧

1. 摘抄

【例】根据给定资料，概括我国民间智库发展过程中面临的困难。

一位法学专家谈到民间智库时认为，由于政策环境和法律制度的不完善，民间智库也面临着注册困难，一些非民间智库还会利用自己官方或半官方背景，对其他民间智库进行排挤，从而垄断了有限的市场。

1. 自然段的首尾处。

2. 有观点的句子：政府、专家学者、百姓群众、媒体等的观点。

3. 有关联词的句子：转折、并列、因果、递进等。

4. 标点：分号、引号、顿号、破折号。





2. 概括归纳

【例1】请根据给定资料，概括年轻人在“充实学习生活，明确人生方向”方面能从中学到哪些经验。

当你年迈，步履蹒跚，你会选择怎样的生活方式？浙江的一对老夫妻选择了“一直在路上”，退休后开始自驾游。3年，1辆小汽车，走遍31个省市自治区。老人还把自驾游经历写成一本35万字的书。其实老人没接受过写作训练，没搞过文字，但他从小就很喜欢历史、地理。每次游玩，他都会把小本子带在身边。他每天都坚持到图书馆写4000多字，两个月就完成了25万字的初稿，接着对初稿修改、补充，大约花了半年时间完成全书。书稿都是手写的，他就让女儿打印装订；怕有别字病句，他就抱着打印稿找文联帮忙作最后的修改。最后，书终于出版了。在后记中，他说：“我跟他们说我驾车出游是因为我和老伴年纪不小了，趁现在还走得动，赶快走一走。我们是越走越想走啊。”现在他以自驾游西藏为主要内容的书稿，也已经完成了5万多字。

【例2】请根据给定资料，简要概括我国能源利用现状。

从2000年到2011年，我国能源消费总量从15.61亿吨标准煤猛增到34.8亿吨标准煤，居世界第一，占世界能源的20%。2011年，我国消费石油4.7亿吨，成为世界第二大石油消费国；消费天然气1305亿立方米，已成为世界第四大天然气消费国。

1. 事例型资料：

2. 数据型资料：





3. 分析推导

【例】概括目前我国文化对外交流中存在的主要问题。

在内罗毕 CBD 地区一家大排档餐厅，28 岁的顾客贝利对记者说：“我通过在内罗毕工作的中国人了解中国文化。我觉得要想让肯尼亚人了解中国文化，最重要的是生活在本地的中国人的态度，希望中国人能同当地人多交流。中国政府也应在非洲多办一些展览，比如饮食展览、传统服饰展览，这样我们才能了解更多中国文化。”



（三）答案组织技巧

1. 加序号

常见的方法是“1.2.3.”“①②③”“一、二、三、”。

2. 分类整理

按资料或自然段个数归纳罗列：可根据资料的表述逻辑，通常一段为一个要点，或者一个资料是一个层面。

分类依据：



第二章 | 单一题

一、问题

1. 常见问法

问题、不足、困境、瓶颈、挑战、难点等。

2. 答题技巧

寻找负面的标志性词汇：不科学、不合理、不到位、不均衡、不完善、不健全、不足；缺乏、缺少、流失；少、低、差、弱、陈旧、单一等。

【例】(2016 年广东县级)

资料 3

2015 年 1—10 月，我国乘用车累计销售 1648.47 万辆，同比增长 3.89%。中国车市以“低增长”的方式缓慢前行，人才匮乏成为制约汽车行业快速发展的最大瓶颈。据汽车行业一专家介绍，目前中国汽车行业研发、生产技术人才缺口 40 万，汽车销售和售后人才缺口 70 万，累计缺口达 100 多万。他说：“整体而言，目前汽车行业人才参差不齐，缺乏高精尖人才，影响中国由汽车大国走向汽车强国的步伐。”

对于我国机器人产业而言，最大的难题则在于技术。近两年，中国本土机器人厂商猛增至近千家，但主要扎堆中低端机器人的制造。减速器，特别是被机器人产业内称之为机器人“御用”的 RV 减速器的研发在我国起步太晚，基本空白。

RV 减速器设计需要专用软件，仅通过测绘无法得到精确的齿形数据，零件加工精度要求极高，加工困难。由于无法简单“山寨”，RV 减速器的自主研发道路极其艰难。到目前为止，中国人申请的 RV 减速器专利仅 26 件，有效专利只有 13 件，发明专利只有 2 件，且都不属于核心技术。国外申请人在华申请了专利 47 件，其中有效的 26 件，全部是发明专利。



近年来,随着创新战略的加快推进,我国研发支出呈现快速增长趋势,研发经费占 GDP 的比重逐年增长,2013 年首次突破了 2%。2014 年,研发经费占 GDP 的比重提升至 2.09%。数据表明,我国正在向创新型国家转变。

尽管如此,相比发达国家,我国仍有不小的差距。据统计,美国 2012 年的研发投入为 4535 亿美元(约合人民币 2.8 万亿元),中国 2014 年的相关投入约为 1.3 万亿人民币,不足美国 2012 年投入的一半。

作为科研经费投入的当然主体,目前,我国超过 70% 的研发经费来自企业。但与国际同行相比,我国企业的研发投入强度还有差距,如华为的投入强度为 8.9%,而微软近 14.6%;东风汽车为 2.1%,而日本丰田为 3.6%,德国大众为 5.2%。

此外,我国用于基础研究的经费长期偏少,2013 年用于基础研究的经费仅占研发经费总额的 4.7%,远低于发达国家 15%~25% 的比例。我国企业用于基础研究经费的贡献很少,仅占全部基础研究经费的 1.55%,远远不及美国的 21.33%。

技术研发固然困难,不让他人觊觎自身成果也不容易。按照相关规定,申请专利必须公开专利说明书,而专利说明书一经公布,专利发明的思路及技术特征就公开了,加之专利批准又需要长时间等待,这样一来,专利尚未得到授权保护,就可能已被侵权。而且,盗窃专利技术的速度往往要比申请专利保护的速度快得多。因此,创新者很容易陷入这样的窘境——不申请专利,知识产权得不到保护;申请了专利,知识产权也难以得到保护。

更重要的是,相对于窃取专利所获得的巨额利润,侵权者所付出的违法成本明显过低,这使得许多企业不愿投入资金自主研发,而是想方设法窃取他人的专利,甚至以此为“优势”对专利拥有者展开“价格战”。这不仅会扰乱市场秩序,而且很容易将发明者及其企业置于死地。

“好酒也怕巷子深”,企业产品没有品牌,打不出品牌,想拥有市场自然难上加难。以医疗器械领域为例,我国该领域约 80% 的 CT、90% 的超声波仪器、90% 的磁共振设备、90% 的心电图机、95% 的心脏起搏器等市场被跨国公司垄断。造成这一局面的原因,一方面是



国产医疗器械在核心技术上还存在不足，另一方面则不妨归结为国人的“歧视”。对此，某 CT 制造企业首席执行官就曾明言，在合资期间，同一条 CT 生产线上，既贴牌生产“飞利浦”产品，又生产自主品牌的产品，一模一样的质量，贴上洋标签，市场价格就要高出许多。要想攻占国外品牌据守多年的市场，并不容易。

《中国制造 2025》指出，制造业是国民经济的主体，是立国之本、兴国之器、强国之基。打造具有国际竞争力的制造业，是我国提升综合国力、保障国家安全、建设世界强国的必由之路。经过几十年的快速发展，我国制造业规模跃居世界第一位，建立起门类齐全、独立完整的制造体系，成为支撑我国经济社会发展的重要基石和促进世界经济发展的重要力量。但我国仍处于工业化进程中，与先进国家相比还有较大差距。推进制造强国建设，必须着力解决上述所反映的我国制造业存在的普遍问题。

问题：

请概括“资料 3”所反映的我国制造业创新发展面临的主要问题。
(20 分)

要求：全面准确，条理清晰；不超过 200 字。



申论 方法精讲 2

学习任务：

1. 课程内容：单一题（影响、对策）
2. 授课时长：2.5 小时
3. 对应讲义：246 页 ~ 254 页
4. 重点内容：
(1) 影响类题目的常见问法和答题技巧
(2) 对策类题目的常见问法和答题技巧



二、影响

1. 常见问法

影响大致可以分成正面影响和负面影响两类。

(1) 正面影响的常见问法：意义、效果、成果、积极作用等。

(2) 负面影响的常见问法：危害、后果等。

2. 答题技巧

一些标志性词汇构成的词组往往是影响的得分词。常见的表影响的标志性词汇如下。

(1) 正面影响：激发、促进、实现、提升、倒逼……；有利于、有助于、感动着、推动了、巩固了……

(2) 负面影响：引发、导致、造成、危及、损害……；消解着、割裂着、破坏了、阻碍了、致使……

【例】(2019 年山西县级)

资料 2

2018 年，小张到 A 市工作，在租房时，她惊喜地被中介告知，由于她的信用记录良好，所以不用缴纳两倍于月租的租房押金。小李到 A 市妇女儿童医疗中心就诊时发现，因为自己的信用度足够好，在医疗中心就可以“先诊疗后付费”，而无需一次次在诊室、检查室和交费处之间奔波，大大节省了自己的时间和精力。而同在 A 市的胡先生，却遇上了一件让他颜面尽失的事，原本在假期准备租辆越野车和朋友外出自驾游玩，没想到却被租车公司拒绝。原来，胡先生由于欠款许久未还，已经被列入了“老赖”的名单，导致自己的信用数据不佳，被禁止租车。信用骑车、信用住店、公交车扫码乘车……这一幕一幕，都是真真切切正在我们身边发生的场景，告诉我们中国正在迈进信用社会。

为加大信用教育的力度，拓宽常识教育的广度，团中央等多部门联合发起“金融安全专家校园行”活动。互联网金融服务公司 L 集团的运营官王先生受 Z 大学之邀，作为活动嘉宾来到学校，为现场近 300 名学生介绍信用安全的重要性及如何管理和保护个人信用。在演讲中，王先生通过具体的事例为大家上了生动的一课：小吴在上大学





期间使用信用卡买了一款高档手机，因为种种原因，在逾期数月后才还上欠款，当时她并没有在意。几年后，她在贷款买房时发现，因为自己的信用记录有过“污点”，不仅缩减了贷款数额，利率也相对高了很多。为此，小吴懊悔不已。王先生说，小吴绝不是个案，在很多学生眼中，对个人的信用记录毫不在意。兼职刷单、用信用卡违规套现的现象屡见不鲜，包括发生在校园的大部分金融欺诈行为也与之有关。信用是一个人的终身档案和隐形简历，年轻人要学会保护个人信用，小心各类信用诈骗；同时也要学会管理个人信用，越早建立个人信用，随着时间推移，其信用分值会越来越高。

对于废旧手机回收利用创业者周先生而言，信用就为他解决了“先收手机还是先付款”的难题。“先收手机，用户不放心。先付款，我们也怕损失。”周先生说，引入信用评分后，对高分用户优先付款，不仅订单量上浮一倍，也没有出现违约情况。与周先生一样，目前，多家共享单车企业已实现信用免押金，大大方便了新用户开通使用。一些共享汽车、共享租衣企业也在研究信用梯度收费模式，最大限度吸引用户。用户对信用的珍视也令人惊喜。以租车为例，引入信用评分后，行业租金欠款率下降了 52%，违章罚款欠款率下降了 27%。

在 S 市，26 万老人领取养老金不用亲自跑腿去现场，只需要在手机上进行一次信用认证。购房者提取公积金时也不需要准备大量证明材料，柜台的人脸识别系统扫描后，他的相关信用信息迅速呈现。……总之，有着高信用值的市民在通过实名认证之后，越来越多的政务服务都可以通过互联网进行办理，“刷脸”即可，而无需到窗口排队，方便了自己的同时，也减轻了政府的“负担”。

“不乱扔杂物、不乱搭乱建、不违规饲养宠物，倡导邻里文明停车、和睦共处，积极配合社区的各项工作，共筑美丽幸福家园，争做诚信居民，为‘信用社区’贡献力量！”在 C 市先锋街道办举行的“争做诚信居民，共建信用社区”千人誓师大会上，各社区居民代表一起郑重宣誓。“我们街道的光明社区 2015 年就率先开展了征信体系建设工作，4000 名常住居民每人都有‘诚信身份证’！”街道办事处负责人介绍，光明社区是 C 市首个建立征信管理体系的社区。居民在好人好事、保护社区环境等方面有所作为的，信用分数每次加 5 分。相反，有随意倾倒杂物或者造谣生事等行为的，信用分数每次扣 5 分。



行为更加恶劣的，还要提报市级征信平台。

某研究员说，信用既是商业社会的内在原则，也创造价值和财富。特别是在网络高度发达的今天，资源的分布不再局限于有形市场，而是分布在网络上。资金资源也不再集中在类似于银行这种金融机构身上，而是通过互联网分散分布。一个人只要拥有足够的信用水平，在网络上就能够筹集到资金。所以对于很多人来说，信用就意味着机会，意味着资本。

问题：

请根据给定资料 2，概括个人信用建设的积极作用。（15 分）

要求：全面准确，条理清晰，不超过 200 字。



三、对策

1. 常见问法

表对策的常见词汇有：对策、措施、举措、建议、意见、做法、解决方法、经验、启示等。

2. 答题技巧

（1）直接摘抄。资料中出现表对策的标志性动词时，该处往往有得分点。常见的动词有：建立、健全、统筹、创新、规范、整顿、打击、扶持、规划、设置等。

（2）问题反推。解决资料中的现有问题。

【例 1】请根据以下资料，就进一步完善本市公共自行车服务提出建议。

女士：我不习惯骑车，主要是由于很多街道都没有设非机动车道。根据以上问题可提出对策：增设非机动车道。

【例 2】请对资料中反映的新时代工人面临的问题提出建议。

有人评价道：“中国的工人获得了美国《时代周刊》的认同，却没有在中国获得普遍的认同。”



根据以上问题可提出对策：提高社会认同感，加强宣传引导，倡导社会尊重工人。

(3) 经验借鉴。其他地区或国家的成功经验可以拿来借鉴。

【例1】(2019年山西县级)

资料3

G市M县永兴村的老谭一家属于因学致贫。他两个儿子正读大学，一个月生活费和其他开销就要4000多元。过去，夫妇俩靠在建筑工地打工，生活捉襟见肘。“没钱不能干事，也不敢干事。”老谭实话实说，过去印象中，贷款只是一些老板的事。2016年，他想贷两万元做生意，银行工作人员解释了一堆贷款政策，老谭依然是一头雾水，只能悻悻作罢。变化说来就来。“2018年初，村里传来消息，贫困户不用抵押也能贷款，还有公司来推广黑木耳种植技术，我就想着试一试。”老谭回忆说，没过几天，他就拿到了贷款，甩开膀子干了起来。不到一年时间，4亩木耳，收入近14万元，从打零工的农民工变身为黑木耳种植大户，他感觉致富步伐越来越快了。

为了有效开展精准扶贫，M县探索创新扶贫小额信贷：贫困户经过评级授信，无需抵押和担保，即可从县农商银行拿到1万至5万元的贷款。“我们为贫困户‘量身定制’贷款。诚信评价、家庭劳动力和人均收入，作为评级授信的三项指标，分值分别是70分、20分、10分。”M县农商银行行长介绍，整个授信工作自下而上，主要由熟悉情况的村民代表等组成授信小组，采取投票的方式对贫困户进行量化计分、评级。信用级别越高，贷款额度越大。“贷款周期没有硬性限制，利率也降低了一半，而且根据银行的还息凭证，扶贫部门还给予3年全额贴息奖励。”这 and 过去形成鲜明的对照。以前贷款的前置审批程序中，光财政证明就有18项之多。另外贷款利息高，一年贷一万元，需要还1000多元利息，贫困户很难承受。据统计，自推行扶贫小额信贷以来，该县已对2.43万户贫困户完成评级授信，有效授信率达92.35%，共发放小额信用贷款1.26亿元。

贷款的问题解决了，如何杜绝陷入“给一头羊，吃一头羊”的怪圈呢？M县扶贫部门调研发现，尽管政府提供了信用贷款，但有的贫困户还是不敢贷，担心钱打了水漂，还不了钱；另外，有人觉得拿



到贷款之后，不知道干什么，所以宁愿不要。M 县委书记说：“山里的百姓淳朴，如果不知道做什么可以挣钱，就是答应给他们贷款，他们心里也打鼓。因此，精准扶贫要‘扶上马再送一程’，在解决‘资金跟着穷人走’之后，根据市场供需与自身情况选择扶贫产业，以‘能人’带动大多数贫困户一起发展，‘能人’跟着项目走，项目跟着市场走。”

M 县山岗村贫困村民小夏正在当地一家农业发展有限公司的蛋鸡基地紧张地忙碌，他既在基地打工，又是公司的股东。公司董事长介绍说，当地 23 户贫困户将小额信贷资金 75 万元委托给公司发展蛋鸡养殖产业，占 65% 的股份，公司负责蛋鸡产业的技术服务和经营管理，折合 35% 的股份。2018 年底，23 户农户实现分红 14 万元，户均增收 6000 元；小夏拿到分红 1800 元，同时他和妻子、岳父三人打工，一年收入将近 12 万元。小夏笑着说，今年计划继续贷 5 万元入股，“公司有技术、会管理、有市场，我们脱贫有底气”。近年来 M 县的家禽养殖、木耳种植等产业，催生了一批扶贫经济组织，在精准脱贫实践中成效显著。“立足优势特色产业，在贫困户和农业企业、家庭农场、合作社等扶贫经济组织之间建立紧密的利益联结机制，这样才能保证扶贫效益精准到户。” M 县委书记介绍。

以前银行不愿贷款给贫困户，主要是担心坏账的风险。M 县农商银行行长反复说：“风险，还是风险！1.26 个亿，没有抵押和担保，你说不担心是假的。”为化解金融部门的后顾之忧，M 县专门建立了贫困农户小额信贷风险补偿初始资金，如今规模已达 1000 万元。

怎样有效避免企业以扶贫的名义套取扶贫资金？贫困户的权利如何保障？M 县已成立扶贫开发责任公司，贫困户贷款直接打到公司指定账户，企业入股资金也要打到该账户，然后才能施行招标。这样实现全程监管，确保扶贫资金安全。“成立产业扶贫协会，也是可以尝试的方式。” M 县委书记说，通过协会制定产业扶贫的行业标准，可以规范扶贫行为，政府只需出台政策，做好相关服务，建立风险基金，行业协会则承担法人的担保责任。

如今在 M 县，越来越多的贫困户凭信用贷款找到致富门路。为此，G 市专门召开了精准扶贫工作经验交流会。会上，M 县委领导和村民代表不仅详细介绍了成功的经验，也提出了相应的建议，特别是



希望国家能够进一步完善农险政策的顶层设计，完善“政府补贴一部分保费以扩大参保面、农户自担一部分风险以提高防灾积极性、保险公司让出一部分利润来确保微利可持续经营”的农业保险模式，以此来进一步推动精准扶贫工作的开展。

问题：

请根据给定资料3，分析M县的成功做法对G市其他县深入开展精准扶贫工作有哪些启示。（20分）

要求：紧扣资料，分析透彻，表达准确，不超过300字。

【例2】（2020年国考·地市级）

资料4

2019年年初，沙洲市启动城区农贸市场的改造升级工作。针对不同的市场现状，改造升级怎么进行更切合实际？为此，沙洲市市场服务中心调研走访了几个市场。

先把镜头对准莲池农贸市场，这个市场有40年的历史了，附近的社区从一个发展到七八个，居民从千把人变成四五万人。随着周边居民的大量增加，市场脏乱得不成样子。“过道没两尺宽，并排都站不下两个人，买菜要侧着走。有时大夏天实在受不了，宁可走老远到一家超市买菜。”居民刘阿姨说。市场管理员最怕春夏之交：“下大雨，水一下子能积二三十厘米深。还有，消防设施配备也不全，存在安全隐患。”摊主王女士也愁，菜摊旁有条水沟散发着异味，市场内空气流通又不畅，顾客经常一边挑菜一边捂着鼻子，她不得不找木板盖着。

莲池街道办事处廖主任认为，老市场虽然问题多，但是居民有需求，搬不走，拆除重建代价又太大，最合理的办法就是对准问题改造。他说：“改造期间，老市场得关门施工，几万人的‘菜篮子’不管不顾可不行。改造之前有准备，改造当中才好应对。”市场管理员提议：“要不先找个地方过渡一下。”居民刘阿姨对“过渡”有点担心：“那下雨天买菜方便不方便？卫生还有没有人管？”摊主王女士考虑的是：



“在这里做了几十年生意，就在一个位置上没动过，老顾客都熟悉，如果进行改造，工程完工后，还能不能重新回到老地方？”

镜头摇到豹岭农贸早市。摊贩周大姐一早就来到处于小巷子的早市卖菜，5点半开始，8点就得收摊。她打比喻说：“我就是个‘流浪’的摊贩。”“早市起先只有周边的菜农卖自产蔬菜，后来逐步有一些外来摊贩加入。考虑到确实能解决居民的买菜难题，社区一开始默许了其存在，只对开市闭市时间稍加限制。”豹岭社区党支部范书记介绍。几位居民代表也一致抱怨：“每天早上，摊贩们将小巷堵个严严实实，出行极不方便。”“大清早就吵吵闹闹，觉也睡不好。”

社区深感为难：直接禁止，太粗暴；开了口子，管理力量又跟不上。“有时候八点已过，摊贩还不愿意走。”城市管理大队副大队长说，“我们和社区工作人员去管，摊贩们就一哄而散，人一撤，他们又继续贩卖。”“过去几年，社区周边的楼盘如雨后春笋般建起，人口激增，买菜的需求越来越多，之所以流动摊贩多、临时市场乱，恰恰是因为缺少规范稳定的农副产品交易场所。”范书记建议，“这附近有一片闲置老厂房，是不是可以盘活起来做点文章？”

镜头转到沙洲市中心最大的农贸市场——月湖市场。这个市场各个道口没有设置栏杆，加上停车坪被货物堆满，更显得拥挤不堪。“经营户的手推车、三轮车，居民的电动车、自行车，通通往市场里扎。”居民张大妈说，“占道经营也很普遍，经营户的纸箱、塑料筐，全扔在过道上。”沙洲人喜好买活禽，但活禽是月湖市场环境污染的主要来源。如果直接取消活禽供应摊位，居民大多不同意，经营户也很难接受。参加调研走访的丁工程师在实地考察后指出：“目前活禽摊位的存放、宰杀和售卖三位一体不够科学，通风也不顺畅，这些都是造成污染的重要原因。”

“月湖市场本身建筑设施比较齐全，硬件上施工不需要伤筋动骨，只要预先做好安排特别是安全防范，完全可以就地边营业边整改。”月湖街道办事处李主任说。他认为，市场改造为的是利民、便民，相比于“一刀切”，还应该寻找更好的办法。“即使是改造提升后，管理也不只是政府部门和市场管理方的事，消费者和经营户都是参与主体。要走出‘治理—变乱—再治理’的循环，还得在制度层面上下功夫。”



问题:

如果你是沙洲市市场服务中心工作人员,请根据“给定资料4”分别梳理三个市场存在的问题,并提出相应的解决措施。(25分)

要求:(1)问题梳理全面、准确;(2)所提措施有针对性、切实可行;(3)不超过500字。

申论 方法精讲 3

学习任务：

1. 课程内容：综合题（词句解释题、观点现象分析题）
2. 授课时长：2.5 小时
3. 对应讲义：255 页 ~ 261 页
4. 重点内容：
 - （1）词句解释题题型识别及答题思路
 - （2）观点现象分析题题型识别及答题思路



第三章 | 综合题

一、词句解释题

针对一个或多个词汇、短语或句子进行理解和分析的题目。

题型	词句解释题
题型判断	谈……的含义；对……进行解释；谈对……的理解
答题内容	释义（一般根据与解释的词句相近的句子，比如专家观点、权威观点、总结句等，得出词句的字面含义）+ 相关要素（问题、危害、意义、事例等）+ 对策（应该怎么做）

【例 1】（2019 年吉林·甲级）

资料 6

近年来，东北地区经济发展缓慢，对人才难以形成较大吸引力。为了破解“引才引智”的困境，建设高端智库，对于一些受体制或其他因素制约而难以引进的高端智库人才，东北地区积极作为，变被动为主动，建立了开放式的高端智库人才引进平台。





通过顾问指导、兼职服务、“候鸟式”聘任、项目招标、联合攻关、成果转化、专题服务、合作交流,以及经认定的其他柔性引才方式,探索建立“不看时间看业绩”的考核管理和评价激励办法,东北地区吸引了很多区域外人才(团队)。据东北某省F市市委组织部相关负责人介绍,该市从精准定位才智需求、多元拓展才智来源、弹性发挥才智能效、个性定制才智服务、扶持激励才智发展五项机制入手,致力健全一套能够精准服务区域经济社会发展,低成本、高效能激发人才作用的模式,努力为引进才智搭建高位高效的事业发展平台,优化开放包容的创新创业生态,营造对高端人才智力的磁场吸附效应。

由于避开了“人为我有方能人为我用”的刚性引才阻碍,避免了身份改变、家庭搬迁、子女教育、工作生活环境变化等刚性引才带来的诸多不便,满足了国内外、体制外人才,以及一些专才对工作地点、工作方式、工作回报的多元化需求,东北地区采用的柔性引才方式已见成效。

2017年,东北地区还将东南沿海省份离退休老干部、老专家、老学者等纳入引才范围,他们当中有一大批是经济、科技、教育、文化、卫生等方面的专家。引进“银发”智库人才,不仅促进了东北地区教育、医疗等事业的发展,而且加强了与人才所在地的合作创新。

2018年7月,在东北某省召开的发展咨询委员会成立大会上,31位知名专家、学者和企业家受聘为咨询委员会委员。这些委员都是从该省走出的乡贤名士,长期关心、支持该省发展,谙熟省情、市情,富有乡土情结。“我出生在这里,对这里充满感情,更有责任和义务为故乡做贡献,我要为她的发展用尽全力。”一位院士的发言饱含深情。

某社科院研究员认为,柔性引才不能为了引进而引进,需要结合实际,因地制宜;需要科学的机制、稳妥的举措。对引进的人才也要建立契约,机制上要有约束。

问题:

给定资料6介绍了东北地区“柔性引才”的情况。结合给定资料,谈谈你对“柔性”的理解。(15分)

要求:观点明确,分析合理,条理清晰;不超过300字。



【例2】(2019年广西·A卷)

资料2

以下是一位游客关于C城的日志。

C城环水依山，沟多坡陡，特殊的地形造就了它独特而多样的交通。缆车、横跨两江的客运索道、沟通上下半城的客运电（扶）梯，还有跨过长江、沿江蔓延、穿过楼道的轻轨……

“妹子，你们现在来我们这里可是方便得多啦。”一个火锅店老板跟我说，“你看看我们这里的地形条件，当年没客运电梯、没轻轨的时候，大家都是爬坡上坎，稍微走远一点去逛个街、买个东西都麻烦得很呢。”

索道是C城的特色交通，它建在立体的山水间，让乘客在惊喜刺激中欣赏了这里山环水拥的美景。乘坐跨江索道的最佳时间是晚上，坐在车里可以看到灯火辉煌的市中心半岛。

大扶梯当然不能错过，它承载着C城的记忆，是连接这座城市上下半城的交通工具：从火车站出来，横穿马路，直接走地下通道，就可以乘坐亚洲最长的坡地扶梯。像我这样初到C城的游客，确实好好感受了一下这地方特色浓郁的交通。K路电梯建于1986年，是国内首次将室内电梯用于城市公共交通。这个电梯高11层，曾经出现在C城造的火柴盒上，算得上是C城的标志之一。

最最不能略过的，当然是轻轨。C城的轻轨相当魔幻：它越过山岭，跨过长江，沿江蜿蜒，穿过楼道，真的是一站一种风景。

“好多人都以为地上跑的是轻轨，地下跑的就是地铁。才不是呢！”C城交通志愿者张大妈一直以本地的轻轨为傲，“轻轨是载客量小，但移动速度快的轨道交通工具；它有自己的运行轨道，但不一定要与其他车辆隔离。重轨，即地铁，它载客量大，运行高速，独立于其他交通工具。”C城的轻轨采用跨座式单轨，噪声仅60分贝，所以即使穿楼而过，也不会影响周边居民的正常生活。依山而建的轨道，经常会有大的弯道，最大的弯道接近90度，乘坐轻轨犹如在坐过山车一样。庆幸的是它并没有过山车那么快，还是很平稳的。这引得不少摄影达人争先到访。1号线轻轨的X站被修建成了一个“森林城堡”。N站是2号线与3号线的换乘站点，位于城中心，有着长长的玻璃长廊，是眺望江景的好去处。这里特别适合晚上去，五彩斑斓





的灯光、波光粼粼的江面，真的可以触景生情。

我还去了两江汇合之处的码头，沿着高速公路去看沿途风景。“这些年路修好了，货运、客运的生意都好多了。我们这里每个区、每个县都有高速公路，大家来往方便，也有利于经济的发展嘛！我们这里地形条件就这样，财政收入也有限，能把交通搞成这样，不容易啊！”

C 城地形的复杂造就了建筑的复杂，而地形复杂、建筑复杂又决定了它交通建设的复杂和困难。这复杂程度，需要更多的成本和智慧。“天生如此，但再难也得搞好交通建设，我们唯有精卫填海、愚公移山。”C 城交通主管部门的负责人曾这样形容当地交通建设工作的艰难。

有人说 C 城是一座 5D 城市，它的交通向人们展示了，并让人们融入了这座城市山水相依、灯火辉煌的风景，并且它本身就是风景。这些年 C 城成为“网红”城市，引得各地的游客纷纷前来“打卡”领略。这其中，它的特色交通功不可没。

如果说交通是一个城市写在山川河流上的史书，那么 C 城书写的内容，肯定是丰富而精彩的。为 C 城点赞！

问题：

根据给定资料 2，谈谈你对画线部分“如果说交通是一个城市写在山川河流上的史书，那么 C 城书写的内容，肯定是丰富而精彩的”的理解。（20 分）

要求：（1）紧扣资料，观点明确；（2）逻辑清晰，语言准确；（3）字数不超过 300 字。



二、观点现象分析题

针对观点或现象进行分析评价的题目。

题型判断	(1) 题干中出现：对……观点 / 现象的见解 / 看法 / 认识；评价 / 评析……观点 / 现象 (2) 要求中出现：观点明确、分析透彻、论证充分、有理有据等	
答题内容	表态 + 理由（从问题、危害、意义、事例等方面展开）+ 对策	
高分技巧	表态要依据题干和资料，而非个人主观判断	
	表态的方法及常用表态词汇	赞同的：正确的、科学的、合理的、全面的
		反对的：不科学的、不合理的、不支持的、错误的、偏颇的、偏激的、绝对的、片面的
特殊要求	辩证看待、未知的：有积极方面、也有消极方面，有利有弊，有待考证，有待观察，尚未定论	
特殊要求	有理有据，论据充实（答案中要有例证）	

【例】（2019 年吉林·乙级）

资料 4

中央电视台、国家统计局联合发起的“中国经济生活大调查”的结果显示，除去工作和睡觉，2017 年中国人每天平均休闲时间为 2.27 小时，较三年前的 2.55 小时有所减少。其中，深圳、广州、上海、北京居民每天休闲时间更少，分别是 1.94、2.04、2.14 和 2.25 小时。相比而言，美国、德国、英国等国家国民每天平均休闲时间约为 5 小时，为中国人的两倍多。

“我喜欢书店的味道。”每逢周末，“70 后”张英涛都会“泡”在国家图书馆里。

“我平时工作很忙，真正有了休息时间，也不愿外出奔波，更多的时候会选择上网度过休闲时光。”关于休闲，“80 后”王强的偏好是滑动鼠标探知世界。





“我的假期一般都是在打游戏中度过的。在游戏的世界中驰骋，很畅快。”“90后”赵兵最近喜欢上了一款新游戏，在他看来，网络游戏为他的休闲生活打开了一扇大门。

与父母同住的徐璐是刚刚入职的公务员，“下班后回家吃晚饭，饭后刷盘子、洗碗筷，然后陪父母一起看看电视剧。刷微博、看手机，铺开瑜伽垫锻炼一会儿，感觉也没干啥，一天就过去了。”到了周末，徐璐喜欢“宅”在家里看书、看电影。如果有约，她会跟朋友们逛街、喝奶茶，偶尔聚餐。在节假日，她会到城市周边转转。徐璐说：“虽然人们的休闲选择变得越来越丰富，可大家休闲时间有限，又不知道如何尽快找到新鲜、有趣、满意的休闲方式，总不能全靠碰运气吧。”

“我工作很忙，只有休长假才能享受休闲。”高女士是某上市公司职业经理人，每年有10天带薪年假。在她眼中，真正放松的休闲方式就是自由行。“今年我从泰国曼谷自由行回来，同事们都说我精神焕发，像换了个人似的。现在我基本上都是自己挑一个有特色的地方，平时抽空研究线路、规划行程、发掘当地的亮点，然后利用带薪年假去实践自己的旅行计划，那真是一年中最快的时光。”

某机构发布的“2018中国休闲小康指数”显示，受访者从近30种休闲活动中评选出了“国人最喜爱的十种休闲方式”，旅游蝉联冠军宝座，睡懒觉位居第二，手机休闲渐成主流，由2017年的第八位迅速上升至第三位，逛街购物、看电影、看电视、读书、喝茶、享受美食、打游戏分列第四至第十位。“玩手机”异军突起，选择该项的受访者占比为32.9%，比2017年的16.1%翻了一番。某调查机构的一项调查显示，普通人每天平均要查看手机110次，刷朋友圈、刷微博、拍照、看视频、逛网店、玩手游、浏览信息……手机休闲已成为人们现在生活中不可或缺的一部分。

资料5

每天凌晨两三点在微博发个“毒誓”——“明天再熬夜就把手剁了”；建一个名为“12点睡觉”的微信群，倡导“在夜里12点前睡觉”；中医药大学的学生面向市民科普熬夜的危害后表示，“不瞞你说，我也熬夜，可身体是自己的，熬完夜后还是要面对第二天，该上课还要上课，该上班还要上班”。据媒体报道，如今不少年轻人明知熬夜



危害，却依旧熬夜，并为自己贴上了“报复性熬夜”的标签。

在现代生活节奏下，一个人理想状态下的时间分配，大致是工作 8 小时，睡觉 8 小时，剩余的 8 小时是休闲娱乐和学习充电的时间。但现实生活中，工作超支了大部分时间，不少年轻人的休闲娱乐和学习充电的需求，在没有得到有效满足的情况下，便去向睡觉索要时间，造成了所谓的“报复性熬夜”。这是今天很多年轻人很自然的心理，也是普遍现象。

某医师协会发布的《2018 年中国“90 后”年轻人睡眠指数研究》显示，“90 后”睡眠时间平均值为 7.5 小时，低于健康睡眠时间，六成以上的人觉得睡眠时间不足。其中，31.1% 的受访者属于“晚睡晚起”型，30.9% 的受访者属于“晚睡早起”型，能保持“早睡早起”型作息的只占 17.5%。数据还显示，“90 后”年轻人普遍睡眠不佳，“苦涩睡眠”占 29.6%，“烦躁睡眠”占 33.3%，“不眠”占 12.2%，“甜美睡眠”仅占 5.1%。“睡得不好”和“睡得太晚”恰似一体两面，彼此影响，以致恶性循环。

“休闲方式的多样化选择并不意味着所有的方式都是值得提倡的。”某调查机构研究员齐涛认为，“那些被动、无聊、萎缩的休闲方式，包括喝大酒、过度熬夜、睡懒觉等，并不是生活本质的要求，而积极、主动、成长的休闲方式，如健身、观光旅游、阅读等，才能展现出休闲的真正价值，提高生活质量。”

“懂得休闲是一种人生智慧，开发和有效利用闲暇时间是推动社会进步和提高人的素养的一条重要途径。”长期关注休闲教育的某大学刘教授说，“在许多发达国家，休闲教育已成为人们生活的一门必修课。在我国，休闲教育起步较晚，研究力量比较薄弱，很多理论问题尚未达成共识，对休闲教育的内容、方式等问题也缺乏系统的思考和研究。一些相关研究视域较窄，缺乏多学科的视野和背景，尤其缺乏对休闲教育实践的关注。”

问题：

给定资料 5 提到“报复性熬夜”这一现象，请你结合给定资料 4、5，对这一现象进行评析。（15 分）

要求：观点明确，分析透彻，条理清晰，不超过 300 字。





申论 方法精讲 4

学习任务：

1. 课程内容：公文题（公文基础知识、方案类公文、宣传类公文）
2. 授课时长：2.5 小时
3. 对应讲义：262 页 ~ 269 页
4. 重点内容：
 - （1）公文基础理论
 - （2）方案类公文的识别方法和写作框架
 - （3）宣传类公文的识别方法和写作框架



第四章 | 公文题

一、典型例题

【例 1】假定你是某街道办事处的一名工作人员，请根据给定资料 6 ~ 8，拟写一份《某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见》。（25 分）

要求：文字简明，分条撰写，有指导性与可行性；不超过 400 字。

【例 2】P 市某村的生猪养殖进入信息化时代。假如你是该村驻村干部，要向其他市县养殖村的管理人员介绍经验，请根据“给定资料 3”，写一篇在经验交流会上的讲话稿。（20 分）

要求：（1）全面准确，符合实际；（2）语言得体，有感染力；（3）不超过 500 字。

二、阅卷要求

格式分：标题、称谓（主送机关）、落款。

内容分：问题、危害、意义、对策等。



语言分：通俗易懂、表达生动、有感染力、有号召力、态度诚恳、建议口吻等。



三、格式

(一) 具体格式

1. 标题

(1) 一般写法。

发文机关 + “关于” + 事由 + “的” + 文种。

例如：国务院关于坚决稳定市场物价的通知。

(2) 书写格式。

标题要居中书写（不带书名号）。

2. 称谓或主送机关

(1) 称谓（对象为人物）。

例如：尊敬的与会嘉宾、广大家长朋友们等。

(2) 主送机关（对象为单位）。

例如：各社区、各街道办等。

(3) 书写格式。

顶格书写。

3. 落款

(1) 单位（个人）。

例如：某企业工会（写在时间上一行）。

(2) 时间。

例如：2020 年 ×× 月 ×× 日或者 ×××× 年 ×× 月 ×× 日。

(3) 书写格式。

右下角（落款位于正文右下方，日期右空四个格子，发文者以日期为准上方居中）。

(二) 公文有无格式对应表

题目	标题	称谓	落款
报告、通告、意见、通知等	有	有	有
倡议书、公开信、宣传稿	有	有	有
经验发言稿、事件处理发言稿	有	有	根据格子确定



时评、网评、新闻稿等	有	无	无
调查问卷、活动方案	有	无	无
明确要求不写公文格式的命题方式	无	无	无

四、分类及真题演练

（一）分类的标准

根据公文题中的身份、对象和目的意图的不同，在内容要点的侧重点、语言表达和书写格式等方面会略有不同。按不同目的意图，公文大致分为四类：方案类、宣传类、总结类、评论类。

（二）具体类别

1. 方案类

（1）方案类公文的识别。

方案类公文主要是为了某个或者某些对象能够更好地完成工作或任务而进行的规划，一般侧重对策、建议、具体做法。

（2）典型的方案类公文。

指导意见、建议、活动方案等。

（3）方案类公文的写作框架。

标题：“关于”+事由+“的”+文种

主送机关或称谓：

开头：交代缘由（背景、根据、目的、意义、问题等）

主体：具体解决问题对策

结尾

落款：发文者

××××年××月××日

（4）真题演练。

【例】（2015年安徽·A卷）

资料6

南方H市环保志愿者小黄觉得自己每天都生活在苦恼中。他和其他志愿者每个月都会上门向小区居民发放垃圾袋并现场进行分类投放指导。“有督导的时候，分类效果明显就好，但往往过一段时间，乱



丢混丢的又多起来。”

厨余垃圾处理是道中国特色的垃圾难题。小黄说，中国菜中汤汤水水的厨余垃圾占垃圾总量的 2/3，其中的有机物会使其变臭，而且会污染垃圾中的可回收物。为分出厨余垃圾，要鼓励居民家庭把垃圾分干湿两类。可是即便只分出湿垃圾，准确投放率也不到 30%。小黄看过一则简报，其中提到呼和浩特年降雨量 400 毫米，年蒸发量却可达 2000 毫米，湿垃圾没等处理就干了。“唉，可惜我们市不是呼和浩特啊！”

小黄的母亲从老家过来暂住，她把小黄家里阳台上一半的空间都堆放了废纸箱和废瓶子。“前段时间攒了一箱矿泉水瓶才卖 1 块多钱，卖废品现在也不划算，价格低还占地儿！”

据估算，目前我国每年再生资源回收量有 1.6 亿吨，其中约 8000 万吨来源于生活垃圾，而我国每年产生的生活垃圾有 2.5 亿吨，生活垃圾的资源回收率达到 30% 以上。作为垃圾分类的重要环节，废品回收却一直没有被重视。

小黄认为，居民把家中可回收利用的物品卖掉，是良好的生活习惯。但目前可回收物的价格较低，而又常常不能马上处理，居民无处存放，这影响了他们的积极性。由于干湿分类没有做好，被弃置的垃圾当中有很多可利用的资源被湿垃圾污染了，若再进行人工分类分拣，成本很高。

邻居张大妈刚刚把垃圾分类丢入垃圾箱，就看到收垃圾的环卫工人将“可回收”与“不可回收”两箱垃圾混倒进运输车。“分好了又被混运，还不如不分。”她对小黄说。

目前，多数地方对垃圾分类的投入很少，就连投入相对多的北京、上海、广州、杭州等地也难以满足需求。小黄以广州为例算了一笔账，“如果这样持续 3 至 4 年，仅垃圾袋就需 14 亿元，以 200 人配 1 名指导员计算，广州市 1800 万人，每年需花费 40 亿元。这样的投入显然不可持续。”小黄感叹，“唉，中国的垃圾分类到底有没有出路啊？”

小黄的老家就在 H 市的郊区，去年秋收季节回家，发现家里跟其他村民一样将地里的秸秆放火烧了，于是跟父母争吵起来。

小黄：烧秸秆浪费资源，污染空气，又会破坏土壤结构，造成农田质量下降，你们知道吗？



母亲:知道啊。县里乡里年年宣传,村里年年广播,怎么不知道呢?

小黄:那你们为什么明知故犯?

父亲:你这孩子,说得轻巧。不烧,你能怎样?每年农忙忙死人,哪有时间来捋秧那么多的秸秆?

小黄:不是说有企业要回收秸秆吗?

母亲:那都是广播里说说的,到现在也没见有人来回收过。我们这里不沤沼气,又不养牛,那么多秸秆怎么办?现在搬进楼房住,家家户户也不烧锅灶了,当柴火都没人要。

小黄:政府不是有专门补贴,用于秸秆加工还田吗?

父亲:要粉碎,买腐化剂,请人帮工,一亩地只补贴 10 元钱,够吗?

小黄沉默了。他感到很苦恼,在博客中写道:看来光埋怨农民是不能解决问题的,焚烧秸秆是村民多年的习惯做法,省时省力又省心,一时很难改掉。随着 PM2.5 环境监测的升级,焚烧对空气的负面影响日益显著,田间秸秆的出路究竟在哪里呢?

问题:

“给定资料 6”中,小黄的“苦恼”反映了基层管理工作所面临的困境。请紧扣“改变不良陋习,改善生活环境”这一主题,并以“环保志愿者小黄”的名义,向 H 市环保部门写一份建议书。(20 分)

要求:(1)针对性强,建议合理可行;(2)主题明确,思路清晰;(3)结构完整,语言得体;(4)450~500 字。

2. 宣传类

(1) 宣传类公文的识别。

宣传类公文的主要目的是通过说服、劝解、号召、宣传等转变认知、看法,增加知识,进而倡导宣传对象采取某些行动或者措施。

(2) 典型的宣传类公文。

公开信、倡议书、宣传稿等。



(3) 宣传类公文写作框架。

标题：“关于”+事由+“的”+文种

主送机关或称谓：

开头：介绍情况（背景、根据等）

主体：劝服（问题、危害、意义等）+倡议（对策）

结尾：呼吁号召

落款：发文者

××××年××月××日

(4) 真题演练。

【例】(2017年山东·C卷)

资料4

如今，电脑、手机等媒介，尤其是智能手机，作为社会信息交流系统，几乎连接了人们的方方面面，改变着人们的学习、工作方式及日常生活，它在带来丰富、精彩的精神文化生活的同时，也带来了一些消极影响。“媒介依存症”就是一种由新媒介带来的社会病理现象，其中包括过度沉湎于媒介接触而不能自拔、满足于与媒介中的虚拟社会互动而回避现实的社会互动等表现。对媒介的过分依赖，会导致人际关系的冷漠，这不仅影响着人们必要的交流，还让人变得自私自利，以自我为中心，进而形成孤独自闭的社会性格。

有媒体曾报道了一个家庭聚会故事：爷爷召集儿孙吃饭。儿孙们却在饭桌上玩手机，被冷落的爷爷一怒之下摔盘离席。这个故事引发了网民的热烈讨论，网友普遍认为，对智能手机的过度依赖，已经对个人生活和社会交往产生了不良影响。现实生活中，时时可见地铁上、公交车内大部分人紧盯着手机屏幕，餐厅里人与人邻座近在咫尺，却各自手机玩个不停，心如远隔天涯。浙江大学社会学系M老师认为，曾经被视为电脑独有的“网瘾”已蔓延到手机上，智能手机的影响可能会超过电脑，一些缺乏自制力的人会更加严重地沉溺于虚拟世界中。

有一定自控力、判断力的成年人尚且摆脱不了手机的诱惑，又怎能指望儿童能自控呢？如今不少孩子在手机、电脑等新媒介的陪伴下日渐“孤岛化”，缺少玩伴、缺少交流，习惯于自娱自乐，整天抱着手机，性格越加内向孤僻……当今少年儿童的“媒介依存症”现象让





人忧虑。

某市晚报记者随机采访了 30 位年轻父母，发现多数孩子都存在“媒介依存症”。市民秦先生的女儿茜茜今年 9 岁，用 iPad 玩游戏、下载 APP，甚至逛淘宝都非常娴熟。茜茜说：“从我记事起，妈妈就给我买了 iPad，教我玩游戏、看视频，现在 iPad 的功能我都摸熟了，每天放学回家只要写完作业妈妈都让我玩，我现在已经离不开它了。”秦先生对女儿玩 iPad 一事并不在意，他说：“父母身体不好，女儿是我和妻子带大的，我们每天上班都很忙，下班一回到家就想休息，所以女儿 5 岁时就给她买了 iPad，让她自己坐在一边玩，我们就可以多休息一会儿。”

养孩子实在需要耗费太多心力、体力，于是希望“喘息”片刻的父母便借助电视、iPad、手机等媒介工具转移孩子的注意力，让孩子自己玩。殊不知，长此以往，孩子不仅视力受损，还会导致其注意力不易集中、性情孤僻、思维模式受影响等症状，最终出现尼尔·波兹曼所描述的“童年的消逝”现象。

资料 5

“连接”时代需要赋予人类一双透视眼，能够“穿越”浩瀚的网络海洋，父母要提高媒介素养，成为各种纷杂信息的“把关人”，帮助孩子选择内容，锁定节目，解读信息，并规定每次接触电子产品的时间。美国硅谷的很多高管，包括乔布斯在内，他们都会限制子女使用电子产品的时间。孩子玩电子产品，无论是过度放纵还是严格禁止都是不理性的，把握好分寸才是正确的做法。父母可以规定孩子玩的时间，比如每次玩不能超过半小时，如果违规了下次就不能玩，按照规矩来，让孩子慢慢习惯于遵守规则。

在孩子持续玩电子产品不能停下来时，父母可以转移分散孩子的注意力，比如用玩具吸引孩子，跟孩子做家庭游戏，给孩子讲有趣的故事，陪孩子阅读、画画，或者带孩子外出运动、逛公园等。孩子的“媒介依存症”，很大原因是由于没有人陪同玩，或者父母少陪伴，甚至是父母主动提供“电子保姆”所致。

家庭生活中，父母的以身作则最为重要。如果家长每天手机不离手，沉迷于电脑游戏或长篇连续剧中，孩子也会有样学样。孩子对生



活和生命的态度，很大程度上取决于父母的言传身教。下班回家后，陪伴孩子一起学习、游戏和玩耍，这是帮助孩子克服“媒介依存症”的最理想途径。

中央电视台少儿频道“成长在线”栏目曾播出《一家三口办报记》，讲述了海洋一家三口为培育女儿冰冰而创办家庭月报《我爱我家》的故事，担任报纸主编的女儿冰冰在与担任编辑与编审的父母的互动过程中改变了她原来胆怯和孤独的性格。儿童在与家长的互动中能增长知识、拓展视野、沟通感情、提高认知能力，有利于健康性格的养成和良好行为规范的确立。

家庭是儿童最佳的成长环境，亲情关爱和家庭温暖是儿童身心健康发展保障。我国《民法通则》《未成年人保护法》《预防未成年人犯罪法》明确了父母或其他监护人的监护职责和抚养义务。监护不仅是权利，更是责任，于情于理于法，父母应该为孩子创造符合其身心特点的成长环境，而不是对孩子不闻不问、疏于管教。父母在子女监护照料、教育引导中起着至关重要、难以替代的作用。媒体调查发现，多数孩子最希望得到的是家长的陪伴。在孩子看来，“讲个故事给我听”比物质更为重要。童稚年代应该是小伙伴们一起放肆嬉戏奔跑，家里严父庭训、母慈子孝、围炉夜话、阖家笑语的温馨场景。父母陪伴孩子的重要性，是冷冰冰的电子产品所不能相提并论的。

问题：

近期，某市准备发起一次宣传活动，倡议广大家长“关注少年儿童健康成长，警惕少年儿童媒介依存症”。请你根据给定资料4、5，拟写一份倡议书的内容提纲。（20分）

要求：（1）提纲挈领；（2）条理清楚；（3）有针对性；（4）不超过400字。



申论 方法精讲 5

学习任务：

1. 课程内容：公文题（总结类公文、评论类公文、大公文）
2. 授课时长：2.5 小时
3. 对应讲义：270 页 ~ 278 页
4. 重点内容：
 - （1）总结类公文的识别方法和写作框架
 - （2）评论类公文的识别方法和写作框架
 - （3）大公文真题演练

3. 总结类

（1）总结类公文的识别。

总结类公文的主要目的是把具体情况告知或汇报给某个或者某些对象（其中具体情况中的要素要根据给定资料来确定）。

（2）典型的总结类公文。

汇报（提纲）、讲话稿、发言稿、调查报告、编者按等。

（3）总结类公文的写作框架。

标题：“关于”+事由+“的”+文种

主送机关或称谓：

开头：引出主题（背景、根据、目的等）

主体：总结与主题相关的要素（问题、危害、意义、对策等）

结尾

落款：发文者

××××年××月××日

（4）真题演练。

【例】（2015 年国考·地市级）

资料 3

长三角地区生猪的重要产区 P 市，其养猪业正处在转型升级的关键期。记者走进 P 市，探寻信息化时代这种后养殖模式究竟改变了



什么。

“村里以前有 34000 ~ 35000 头猪，每天都有仔猪出生、肉猪出栏、病猪死去，具体多少就不清楚了。”P 市某村村委会李主任说。

该村有 2000 多户村民，位置比较偏僻。养猪是村里的传统产业，也是不少农户的收入来源之一。以前村民随意倾倒猪粪，随意处理病死猪，村里环境越来越差。要恢复环境，拆除违建猪舍，起码要知道村里有多少头猪。这个简单的问题，却难倒了很多村委会主任。

据 P 市畜禽养殖污染治理办公室的工作人员林先生解释，以前，如果上面要求统计生猪养殖的某一项数据，他们就要将任务派到各镇、街道，镇、街道再把任务派到村、社区，由村、社区的工作人员到每一户养殖户家中询问状况，汇总统计之后逐级上报。一般来说，完成一项统计最快也要 1 个月。

除了费时费力，准确度也是个问题。等到各村农户一家家跑下来，数据交上去，实际情况总会和报上去的不太一样，因为生猪数量是动态的。要对生猪养殖户进行管理，还涉及诸多相关问题，如猪舍面积是多少，沼气池、沼液池、三格式化粪池建设情况如何，是否按照生猪数量收取养殖污染处置费……必须利用现代化信息技术，对生猪养殖进行精细化管理。

下午 2 时，该村村委会工作人员小徐来到二组村民曹在林家。猪舍里，一窝刚生下来没几天的小猪崽见到生人来了，吓得挤成一团。

“1、2、3……”小徐一头头数了起来。前两天，老曹家的母猪生了 12 头仔猪。而一周前来统计的时候，这窝猪崽还没出生。

跑了十几家农户的猪舍后，小徐回到村委会，登录进入电脑上的“P 市生猪信息化管理系统”，找到老曹家的档案。档案里，农户基本信息、联系方式、治污设施、猪舍面积、养殖规模、存栏头数、出栏、出生、仔猪、母猪、肉猪等情况清清楚楚。

小徐动动鼠标和键盘，将仔猪数量从“0”改成了“12”。接着根据刚刚走访了解到的情况，逐户进行修改。随着老曹等养殖户家仔猪数量的变化，全村、全镇、全市仔猪数量也发生了变化。“现在实时更新，效率高，更准确，而且为每家农户都建立了一个档案，方便管理。病死多少，出栏多少，存栏多少等一清二楚。”林先生对新系统赞不绝口。



截至目前,系统里有“一户一档”养殖基本信息 2.45 万户。其中,现有存栏生猪养殖户 0.94 万户,退养户 1.51 万户。而整个系统里包括养殖生产管理、动物防疫管理、动物检疫管理、流通监管、溯源管理 5 个模块,涵盖 50 类数据情况的记录统计,还能实时导出线形图和柱状图,变动情况也很明晰。

为了配合这套系统,P 市在人员配置方面建立了市、镇、村三级网络,96 个行政村里,村村都有 1 名专职管理人员,负责基础信息的收集、更新。从下到上,构建起一张信息网。

除了一些类似“人口统计指标”的基本情况,生猪养殖业要减量提质,生猪养殖污染和养殖安全问题必须解决。这套系统在这方面也大有作为。

生猪养殖污染曾经让老百姓苦不堪言。以前,根据“谁污染谁治理”的原则,按照《村规民约》的要求,村民们按照自家养殖的生猪数量,向村里缴纳费用来治污。养几头猪,交多少钱。虽然有《村规民约》的约束,但由于生猪数量不明晰,因此在执行上存在一些问题。

现在,通过将缴费信息录入系统,对照养殖户的生猪存栏头数等基本情况,一旦数字对不上就能及时发现,杜绝村民随意处置病死猪和畜禽废弃物的可能,确保了制度的全面推行和长效管理。

小徐向我们展示了一张生猪养殖污染处置费缴纳证明,在系统里,记者看到,和纸质证明相对应的,该农户的收费金额、存栏头数、收费标准、收费凭证编码都很清楚。继续点开,还能看到该农户在这段时间的所有养殖行为详情,比如母猪产下猪崽情况、出栏前检疫证明情况等,都可以随时查看。

最近一个月,系统内记录了 1053 户养殖户的生猪养殖污染处置费缴费登记信息、57 户养殖户能繁母猪的收费登记信息;同时,由于数据实时更新,系统基本实现了从仔猪出生免疫、出售检疫、屠宰检疫的全程实时动态管理,为相关部门提供了翔实可靠的决策依据。

此外,该系统已与农业部动物追溯系统联网,能更最大限度地保证猪肉来源的可靠性,一旦出现问题,也能更准确、迅速地追溯到源头。

问题:

P 市某村的生猪养殖进入了信息化时代。假如你是该村驻村干部,要向其他市县养殖村的管理人员介绍经验,请根据“给定资料 3”,写



一篇在经验交流会上的讲话稿。(20分)

要求:(1)全面准确,符合实际;(2)语言得体,有感染力;
(3)不超过500字。



4. 评论类

(1) 评论类公文的识别。

评论类公文的目的是对某些现象或观点进行评价。

(2) 典型的评论类公文。

时评、评论文等。

(3) 评论类公文的写作框架。

标题

开头:介绍评论对象(含义、表现等)+表明观点

主体:评析论证(根据题干倾向确定内容,结合资料丰富完善)

结尾:对策、升华等

(备注:评论类公文的标题一般不按照“发文机关+‘关于’事由+‘的’+文种”的格式来写,也不重视文种的表达,而重视观点的体现。例如:告别“跟风”走向成熟)

(4) 真题演练。

【例】(2017年联考·海南卷)

资料4

当你年迈,步履蹒跚,你会选择怎样的生活方式?浙江的一对老夫妻选择了“一直在路上”,退休后开始自驾游。3年,1辆小汽车,走遍31个省市区。老人还把自驾游经历写成一本35万字的书。其实老人没接受过写作训练,没搞过文字,但他从小就很喜欢历史、地理。每次游玩,他都会把小本子带在身边。他每天都坚持到图书馆写4000多字,两个月就完成了25万字的初稿,接着对初稿修改、补充,大约花了半年时间完成全书。书稿都是手写的,他就让女儿打印装订;怕有别字病句,他就抱着打印稿找文联帮忙作最后的修改。最后,书



终于出版了。在后记中，他说：“我跟他们说驾车出游是因为我和老伴年纪不小了，趁现在还走得动，赶快走一走。我们是越走越想走啊。”现在他以自驾游西藏为主要内容的书稿，也已经完成了5万多字。

若你曾折翼，是否依然选择飞翔？15年前，安德鲁在登山中因被暴风雪所困而不幸截肢，但他并没有因此而消沉。装上义肢后，他每天都努力康复，不但适应了新的生活，还参加了铁人三项比赛，并在友人的帮助下，靠着绳索攀登了阿尔卑斯山脉中海拔高达4478米的马特宏峰。现在，以他为原型的纪录片《截肢登山家》已在英国播出。

如果你在一开始落后，是奋起直追还是甘居下游？一个做同声传译的嘉宾在节目中大聊行业内幕：“忙、累、压力大！每20分钟就要休息一次，但收入确实丰厚。这行吃的不是青春饭，我有的同事都60岁了。”而对自己能胜任这份工作的秘诀，他也很直接地表示：“其实没什么秘诀，首先是热爱，其次是勤奋。坦白地说，我记忆力不好，语言天赋也不高，出生在农村，直到初中才开始接触外语。初中时每次期末考试，英语都是倒数几名。关键是一步一步自己找方法，其实学习和生活一样，就是为了不那么辛苦而辛苦。”同时，他坦白自己也有觉得坚持不下去的时候，那怎么办呢？想想自己干这行的甜头呗：比如每年只需要工作一个月就能赚够这一年的钱，剩下的时间就可以当个懒汉，优哉游哉地充电学习、旅行、品美食、思考人生……

资料5

以下是几位网友的陈述：

网友A：昨晚打游戏到半夜，9点钟才起来，在激烈的思想斗争后，我没有逃课。课件太多，看不过来，笔记等到期末复习前再复印别人的吧。午饭后和舍友看美剧，看了一半就瞌睡，那些英文左耳进、右耳出，听起来和四级考试没什么关系……躺在床上刷刷微博，看看新闻，和舍友八卦一下，差不多到吃晚饭的时间了……上晚自习，拿出课本强灌硬塞地背了一通，没好方法，要记住不容易啊，这样我能学到什么呢？将来又有什么用呢？希望期末考试能过关吧。9点半回到宿舍，大家打游戏的打游戏，看球的看球，宿舍环境不适合看书。



早早洗漱，打开电脑，开始了一天真正的战斗……凌晨1点半有欧冠，不能错过。

网友B：和其他人一样，朝九晚五、双休。7:00，穿衣、洗漱、出门。去公司要经过25站，耗时80分钟。9:00—12:00，工作，按部就班地搜集资料。其实我压根儿没有想好今天的选题，那就到网上搜搜呗，顺便上上网。好吧，其实是上上网，顺便搜搜选题。12:01，订外卖！这是一天最开心的事。我不会做饭，外卖不营养，却方便省事。12:30—13:25，午休，和同事们年纪相仿，大家有很多共同话题。13:30—17:00，撰稿，改稿，定稿。老板老说“编辑决定了读者阅读的质量”，拜托，我只是一个小编，哪有那样的本事和能量！17:01，下班，回家。夜幕降临，华灯初上，有时还是会惆怅。18:30，随意找个地方吃饭，偶尔约上朋友，来个小聚。离家很远，有时会想家。22:30，不知怎么地就到了这个时间，休息，听歌，玩玩手机电脑。困了，便睡觉。书架上那本《会计基础知识》实在来不及看啊。明天继续，加薪升职遥遥无期。

网友C：在一系列磕磕碰碰后总算找到了工作，工资还行，算是衣食无忧了，就是缺乏激情。每每碰到工作中的困难就想着要逃避，不想去思考，不想去改变，逃避惯了便成了大家口中的“老油条”。感情生活一片疮痍，喜欢的人看不上自己，看得上自己的不喜欢，家里人也有着急，不断介绍对象。自己平时也就喜欢打打球、拍拍照，感觉对身边的很多事儿都提不起兴趣，自己也厌恶这样的状态。

网友D：从进入大学开始，我的生活就是一个字——忙。忙得太身不由己。以前是为了“60分万岁”，现在是为了那点可怜的薪水。我很努力，每天搞到自己身心俱疲。我觉得只要够忙碌够辛苦，仿佛就可以心安理得地不去思考未来，不去规划方向。每天工作，一半时间在上网，我也不知道我上网干嘛了；一旦下班，时间就被种种鸡毛蒜皮的娱乐、发呆、刷微博给消磨掉了。我也不想这样，曾经也琢磨过改行、读研，但是一想到自己已经26岁“高龄”，怕是没有多少时间和机会重走青春路了……心很累，唯一闲得发霉的只有大脑。

据调查访问，“忙”“累”“迷茫”已成为年轻人形容自己的高频词，似乎忙然又茫然是他们的常态。

若干年前，美国一位著名心理学家对世界100位各个领域的杰



出人士做了一项问卷调查，其中 61% 的人承认，他们所从事的职业，并不是他们最喜欢的，至少不是最理想的。一个人竟然能够在自己不太理想的领域里取得不俗成就，除了天赋和勤奋，还有什么呢？纽约证券公司的金领苏珊给了他满意的答案：因为我在那个位置上，那里有我应尽的职责，我必须认真对待，不管喜欢与否，都必须尽心尽力，那是对工作的负责，也是对自己负责。

问题：

假如你是某大学校报的一名编辑，根据“给定资料 4、5”，针对目前部分年轻人精神生活状况，以“充实学习生活，明确人生方向”为题，写一篇短评。（30 分）

要求：针对性强，语言准确、得体。不超过 300 字。

考试新趋势：大公文真题演练

【例】（2020 年国考·地市级）

资料 5

莱康村所在的 M 市位于沿海地区的 S 省，各项改革都走在前面。“伴随着率先发展，新问题、新矛盾更加突出、更加集中。如果老是跟在后面，像消防队一样到处救火，难免疲于应付、效果不佳。”M 市市委孙书记说，“面对这些难题，亟待探索既能解决短期现实问题，又能兼顾长效公平的乡村治理新模式。要想建设更加富有活力的乡村，就得聚焦如何减少矛盾、化解矛盾，乡村治理也不能再‘单兵作战’，而应‘联合出击’，从以行政管理为主要手段向行政、法律、道德等手段的综合运用转变。”

走进莱康村，绿树成荫，鸟语花香，街道平坦干净，草地绿林中矗立着一幢幢红瓦白墙的乡间别墅，到处呈现出一派欣欣向荣的景象。“要知道，莱康村过去可是个有名的问题村，基层组织软弱涣散，人心也是出了名的不齐，打架斗殴事件特别多。特别是早些年，由于征地补偿问题，小吵小闹天天有，大吵大闹三六九，几乎每天都有村民挤在村委会里争吵。村里吵不出结果，不少村民还去省里讨说法。”



村党支部陈书记感叹，“更让我记忆犹新的是，7年前我刚当书记时，由于以前村集体资产严重流失，村里的账上只有2.4元。”

给钱给物，不如建个好支部。在镇里的支持下，莱康村狠抓村党支部班子自身建设和党员队伍建设，配备了一批有能力、有威望的村民担任村两委委员。新班子把中心工作放在村民最关注的问题上，重新核查低保、危房改造、临时救助等惠民项目，全力解决影响团结和谐的问题；积极争取补助资金，整治村容村貌，完善水、电、路等基础设施；开展绿化亮化、厕所革命、清理违章建筑等项目。这一系列举措，使莱康村逐步树立起崭新的形象。

“我们通过各种办法努力做到让村民满意，让组织放心。”陈书记说，“但要建设美丽乡村，光靠我们干不行。村里的事还是得村民说了算。”在村党支部的引导下，莱康村成立了村民理事会，让村民主动参与到村庄事务的管理与决策中来。今年年初，为落实村企攻坚项目的规划建设，村民理事会一直积极跟进，到每家每户积极宣传农村集体产权制度改革政策，就如何成立合作社、如何分红、土地流转定价等细节广泛征求意见，得到了全体村民的支持。

如今，村民理事会又充实了部分企业代表、下乡市民代表到理事会中来，共同参与、协调村级事务，重大事项均通过村民理事会与村民广泛沟通，取得良好效果。

莱康村今年还从村组干部、老党员、致富能手、退伍军人、法律工作者、法律志愿者中选取一批政治素质好、宣讲水平高的村民，进行重点培训，引导他们主动担任“法律明白人”的带头人，充分发挥他们在宣传政策法规、化解矛盾纠纷中的示范引领作用，推动莱康村形成了遇到问题找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。

由村里老党员、老干部和村民小组长等组成的文明评判团，深入发掘“老莱康风骨”的村民道德规范，通过修订村规民约，规范村民行事规则。文明评判团挖掘祠堂、故居、牌坊、族谱中的家风家训资源，搜集整理了全村20多个姓氏的家规家训，并把这些做成门牌，用以打造“家风家训示范街”。用陈书记的话说，“在村里，随便走走都能受到熏陶”。在文明评判团的主持下，莱康村年年评选“最美家庭”“孝德人家”，为模范树榜，助家风传扬。村里还陆续组建了篮球队、腰鼓队，每年举办农民文化体育节。通过这些活动，村民的生活



充实了、心拉近了，很多积怨矛盾在无形中得到了化解。

这些年，在村两委的带动下，莱康村盘活土地资源，引进优势企业，成立养殖合作社、种植合作社、林业合作社等，逐步滚动壮大村集体经济的“雪球”。2018年，莱康村集体经济收入达到1000多万元。收入多了，村民的生活过得越来越好。“经过大家这么多年的努力，我们有信心奔向更加美好的生活。”陈书记对莱康村的未来充满自信。

从曾经的问题村，到如今的和谐村，莱康村这些年的发展实践，为新时代的新农村建设写下了生动注脚。

问题：

近期，S省开展乡村治理先进典型评选工作。M市打算推荐莱康村参加评选，如果你是该市有关部门的工作人员，请根据“给定资料5”写一份莱康村参评的推荐材料。（30分）

要求：（1）紧扣资料，内容全面；（2）逻辑清晰，语言准确；（3）字数800～1000字。

总结（见下表）：

公文类别	侧重点	行文结构	语言	格式
方案类	对策与建议	开头 + 对策 + 结尾	建议性口吻	标题、称谓、落款
宣传类	建议 + 号召	问题 + 危害 + 意义 + 对策 + 呼吁号召	有感染力、号召力、亲和力，通俗易懂	标题、称谓、落款
总结类	多要素	问题 + 危害 + 意义 + 对策等	严谨、通俗易懂	标题、称谓、落款
评论类	评论 + 论据	对象描述 + 观点 + 理由 + 对策	精准、简练	标题



第五章 | 文章写作题



申论 方法精讲 6

学习任务：

1. 课程内容：文章写作题（主题与观点）
2. 授课时长：2.5 小时
3. 对应讲义：279 页 ~ 301 页
4. 重点内容：
 - （1）申论作文评分阅卷规则
 - （2）确定作文主题和观点的方法

一、作文的评分规则

【例 1】2019 年国考申论（地市级）作文阅卷规则

“给定资料 5”提到“跟着时代的大潮往前走，尽到我所有的力量，做好我要做的事情”，请深入思考这句话，自选角度，联系实际，自拟题目，写一篇文章。（40 分）

要求：（1）观点明确，见解深刻；（2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；（3）思路清晰，语言流畅；（4）字数 1000 ~ 1200 字。

评分标准：

一类文（34 ~ 40 分）：全面符合作答要求。

（1）切合题意，能紧密围绕“跟随新时代顺势而进，尽心尽力，爱岗敬业，为国利民”提出真知灼见。

（2）观点鲜明，见解深刻；联系实际，举例贴切。

（3）论据充分，结构严谨，逻辑清晰。

（4）语言准确、简洁、流畅，书写规范、工整。

以 37 分为基准分，适当浮动。基本具备以上条件者，可获基准



分。某一方面比较突出的,适当加分;反之,酌情减分。

二类文(25~33分):基本符合作答要求。

(1)符合题意,能围绕“跟随新时代顺势而进,尽心尽力,爱岗敬业,为国利民”有思考和见解,角度适当。

(2)观点明确,见解较深刻,论据说服力较强,能联系实际。

(3)结构完整,逻辑较清楚。

(4)语言较准确、简洁、通顺,书写规范、工整。

以29分为基准分,适当浮动。基本具备以上条件者,可获基准分。某一方面比较突出的,适当加分;反之,酌情减分。

三类文(15~24分):不完全符合作答要求。

(1)不完全符合题意“跟随新时代顺势而进,尽心尽力,爱岗敬业,为国利民”。

(2)论据不能有力支撑论点,论证缺乏力度;联系实际不足,缺少例证或举例不当。

(3)结构基本完整。

(4)语言基本准确、基本通顺,书写基本规范。

以20分为基准分,适当浮动。具备以上条件者,可获基准分。某一方面略好,适当加分;反之,酌情减分。

四类文(0~14分):不符合作答要求。

(1)背离题意,或观点有严重错误,或立意模糊。

(2)拼凑资料,基本上转述或大部分抄袭给定资料。

(3)通篇分条列项,文章类似细化提纲。

(4)字数在600字以下者。

以7分为基准分,适当浮动。答卷中出现以上情况之一者,得基准分。某一方面略好的,适当加分;反之,酌情减分。

【例2】2017年联考申论作文阅卷规则

参考给定资料,以“平衡”为主标题,自拟题目,自选角度,写一篇议论文。(40分)

要求:(1)自选角度,立意明确;(2)联系实际,不拘泥于“给定资料”;(3)思路清晰,语言流畅;(4)总字数1000~1200字。



评分标准:

一类文(32~40分,基准分36分),必须符合以下几个条件。

- (1) 能紧密围绕“平衡”立论,立意明确,见解深刻、独特。
- (2) 能紧密联系社会实际,论据充分。
- (3) 思路清晰,结构完整,逻辑严密;语言流畅,书写工整、无误。

(4) 不少于1000字。

二类文(24~31分,基准分28分),必须符合以下几个条件。

- (1) 能较好围绕“平衡”立论,立意较明确,有一定的思想性。
- (2) 能联系社会实际,论据较充分,思路较清晰,结构较完整。
- (3) 语言通顺,书写工整、无误。
- (4) 不少于800字。

三类文(16~23分,基准分20分),必须符合以下几个条件。

- (1) 基本上能够围绕“平衡”立论,观点较为模糊。
- (2) 联系社会实际不够紧密。
- (3) 论据不够充实,思路不够清晰,结构欠完整。
- (4) 语言不够通顺,书写不够工整,错别字较多。
- (5) 不少于600字。

四类文(15分以下),凡符合以下任意一项者,均在本等级计分。

- (1) 没有围绕“平衡”立论。
- (2) 一条条罗列,没有具体论述。
- (3) 背诵事先准备的范文。
- (4) 不知所云。
- (5) 篇幅不足600字。
- (6) 不分段落,没有标点。
- (7) 以摘抄原文为主。
- (8) 结构混乱。
- (9) 文面错误较多。

二、作文的主题与观点

1. 主题与观点

文章的主题,即议论对象、写作对象;文章的观点,即在文章写





作过程中,希望考生表达出来的所有重要信息。实际考试中,在找准主题后,可以从阐释含义,分析原因或意义、危害,提出对策等角度切入展开主题。围绕一个特定主题,从关系、问题、原因、意义、危害、对策等角度提出观点,并结合资料内容和社会实际展开论述。

2. 如何确定作文的主题与观点

第一步:剖析题干,梳理写作方向。

第一组:

【例1】(2018年上海·B卷)以“充分运用新兴科技,推动城市治理创新”为主题,写一篇文章。(40分)

要求:(1)自选角度,自拟题目;(2)观点明确,联系实际,分析具体,条理清楚,语言流畅;(3)总字数800~1000字。

【例2】(2016年联考)参考给定资料,结合当前政府推动“大众创业、万众创新”的社会形势,以“众筹:金钱之外的价值”为题,自选角度,写一篇议论文。(40分)

要求:观点明确,认识深刻,内容充实,结构完整,逻辑清晰,语言流畅。1000~1200字。

第二组:

【例1】(2018年国考·地市级)“给定资料6”中提到了老子关于“有”和“无”的观点,请你围绕给定资料反映的城市建设理念中的问题,联系实际,以“试谈‘有’与‘无’”为题写一篇文章。(40分)

要求:(1)自选角度,见解深刻;(2)参考“给定资料”,但不拘泥于“给定资料”;(3)思路清晰,语言流畅;(4)总字数1000字左右。

【例2】(2017年联考)参考给定资料,以“快与慢”为题目,自选角度,联系实际,写一篇议论文。(50分)

要求:(1)主旨明确,内容充实;(2)结构完整,论述深刻;(3)思路清晰,语言流畅;(4)字数1000~1200字。

第三组:

【例1】(2019年联考)“给定资料5”中提到“我们与世界相交,



与时代相通，才能让一切保值增值，更添赋流通的美”，请结合你对这句话的理解，自选角度，联系实际，写一篇文章。（40分）

要求：（1）立意明确，结构完整；（2）思路清晰，语言流畅；（3）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；（4）总字数1000～1200字。

【例2】（2019年国考·地市级）“给定资料5”提到“跟着时代的大潮往前走，尽到我所有的力量，做好我要做的事情”，请深入思考这句话，自选角度，联系实际，自拟题目，写一篇文章。（40分）

要求：（1）观点明确，见解深刻；（2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；（3）思路清晰，语言流畅；（4）字数1000～1200字。

第二步：梳理资料，挖掘观点。

优先阅读：指定资料、小題未涉及资料、权威资料。

关照全篇：小題提示（题干、答案）、全部给定资料。

【例1】（2019年联考·河南卷）

“给定资料6”中提到“我们与世界相交，与时代相通，才能让一切保值增值，更添赋流通的美”，请结合你对这句话的思考，参考“给定资料”，联系实际，自拟题目，写一篇文章。（40分）

要求：观点明确，内容充实，结构完整，语言流畅。总字数1000～1200字。

其他小題：

一、请结合“给定资料1”和“给定资料2”，对比分析概括两地民居保护工作的不同之处。（25分）

要求：概括全面，分析深入，条理清晰。字数不超过350字。

二、请分析理解“给定资料4”中画线部分“新的方式”的内涵。（15分）

要求：全面、准确、深入；层次分明。字数不超过200字。





三、为了促进咖啡产业的发展，Y省政府拟出台指导意见。请结合“给定资料5”，提出可行性建议。（20分）

要求：有针对性，可行性强，不考虑格式。字数不超过300字。

指定资料：

资料6

人们建起了墙，关上了门，是维护，是保卫；人们开起了窗，修起了路，是凿通，是交流。与人交流，有得不到回应的尴尬；打开窗户，有被盗的可能；走出去，还有迷路的风险。事事有风险。有人说：有风险，我害怕。然而最大的风险是一点风险都不冒。走出去是风险，也是机遇。只有走出自我的时间和空间，你才会有一份阅历、一份沉淀、一份气质，才不会有动不动就说“这世界居然可以这样”的大惊小怪，才不会有永远偏守“这世界就只是那样”的固执狭隘。只有与时代脉搏同频共振，我们的乡村才有诗和远方，才不会成为泛黄相片里凋零的乡愁；只有以开放的姿态，与世界同呼吸、共命运，共发展、同分享，我们才能一起迈向更加美好的明天。应该说，我们与世界相交，与时代相通，才能让一切保值增值，更添赋流通的美。

“其实，‘交通’本有好几层意思，既包括道路运输，也指通信通讯，更有人际沟通交流之意。”一位交通主管部门负责人说道，“不管是道路运输工程建设，还是通信通讯技术的发展，它们的本质和目的都在第三层上：勾连。”逢山开路，遇水架桥。港珠澳大桥、兰渝铁路、海南环岛高铁、京新高速、川藏公路北线、北斗导航、5G技术、中国国际进口博览会、海南自贸试验区……它们让天堑变通途，让歧路成坦途；让蓝海与绿洲惊艳相逢，让雪域同水乡美丽邂逅，让天涯若比邻，让新朋成故交。它们打通了一个个偏远断点，让中国经济血脉变得更加畅通，并正在重塑中国经济地理的新标志，勾勒出中国经济运行效率的新版图。

一个国家的形象气质，显于它的自然山水，更融于它的交通之中。而这交通，既是道路桥梁、码头港湾、通信基建此类“骨肉皮”的塑造，更是民族性格培育、国家对外开放这样的“精气神”的铸就。事实证明，40年来，走出去的改革开放让我们在经济全球化进程中受益，而发展中的中国也为世界的发展提供着动力。一个流动的中国，



充满了繁荣发展的活力。发展未有穷期。所以，我们要一直在路上。在路上，脚下也许还有泥泞，但前方必是美景。

其余资料：

资料 1

“以前啊，这里很多老房子被废弃，濒临倒塌。屋顶残破，梁柱上出现斑斑点点的虫眼……像奄奄一息的病人。”XN村支书老王对从省里来调研的小姚介绍着，“屋里不亮堂，杂草丛生，墙体垮塌，有的连横梁都断裂了。”

“那时候，这儿的老房子基本没人住。我也跟着儿子去了县城。时不时回来一趟，可村子都空了。”村民吴大妈回忆起来也不无叹息，“修得再漂亮，没人住也就是个屋子，没有人味儿！”

作家阿敏是XN村的租客，她已在村里住了些年头了。“我曾经离开过一段时间。因为那时候这里人越来越少。没有种田、犁地、收谷、摘果等生产活动。没有欢歌，没有笑语。这里成了‘空心村’，没有真正的生活气息，没有我想要的乡村民居的味道。”

“再不行动起来，要不了几年，我们村就将不复存在了！”当时，这样的警告在老王脑袋里响起。“我们的房子大部分不属于文物级别，没有办法申请经费修葺。但我们自己也得想办法，赶紧行动起来啊。”

2010年春，在老王和本村热心村民老冯的牵头下，全村人合力捐款捐物，自筹4万多元，对村里最具特色和保护价值的Y堂大宅院正屋破损部位进行了集中修缮，制定了以“保护环境、不准私占、清理整洁、损坏赔偿”等为基本内容的大宅院保护公约。此后，村民们成立了村志愿队，不仅承担了公共区域的保洁工作，更常常挨家挨户地排查危房安全隐患，宣传自用民屋的日常修葺维护常识。“房子嘛，最怕水和火。没有人住就容易坏掉。人住着，房子有点啥问题也能及时察觉。本来随便弄弄就能解决的小问题，因为没人，几年下来，就成了大问题了。”

XN村请相关部门对全村有文物保护、旅游等方面价值的民居进行了清理，并划定了保护区域网格，树立了保护标志。而村民们更是主动地当起了网格员，协助建立各栋民居的档案。

这几年，返乡的人越来越多，村里又有了生气。人回来了，自然





是要居住的，这时候再不行动就没有道理了。

“现在村里用土地流转办联合社赚到的钱给大家改善了供水供电和通信条件。住起来确实比以前舒服多啦。”吴大妈说道，“能住得舒服，谁不爱自己的老家呢？”

资料 2

离开 XN 村后，小姚又接着来到 Y 县调研。

Y 县位于 A 省南部。初夏时，这里群山披翠，江水衣蓝。小桥流水、长街曲巷、飞檐翘角、雕梁画栋……它们既是游客镜头里的美景，也是历史积淀的见证，更是当地薪火相传的文化根脉。

“今天恰好是我们县的‘民居宣传保护日’。每年今天，我们会家家户户地宣传民居保护知识。”当地世界文化遗产管理办公室的负责人介绍说，“在县委、县政府的支持下，我们成立了民间保护协会。每年，还会将古民居门票收入的一部分作为文物保护资金用于本地民居保护。这实现了保护与开发的良性循环。”

十余年前，Y 县成立世界文化遗产管理办公室，负责全县世界文化遗产、历史古村落、有价值的古民居及其他文物资源的监测、保护和管理。在当时，这一专门的保护机构在全国尚属罕见。同一年，Y 县又开始探索古民居认领保护活动的试点工作。在这种认领保护模式中，还包括认租和认购。在投资保护的前提下，认租、认购项目通过合理利用古建筑可以获得收益。这吸引了全国各地，尤其是艺术、收藏类的爱好者走进 Y 县，共同宣传和保护当地古民居。千山画院、归云山房、印象老屋、黄岳画院……一大批国内艺术大师的工作室都安居在此。这无疑更增加了当地的文化气息。

2009 年，Y 县在充分调查研究和广泛征求意见的基础上，启动了“百村千幢”古民居保护利用工程。Y 县用了五年时间，成功地完成了对百余个古村落和上千幢古民居的保护开发和利用，探索出了“在保护中突出利用，在传承中注重创新”的新模式。

同时，当地还建立了关于古民居认领保护利用、抢修保护利用、迁移保护利用、原地保护利用等为重点的古民居保护利用政策体系，对涉及的抢修、迁移、认领、土地转让、房屋登记、资金支持等相关程序作出了明确规定，为依法规范开展古民居保护管理工作提供了依据。



据统计，Y县共有3000多幢古民居，其中列为各级文物保护单位的仅600余处，其他大部分非文保单位的古民居，多散落乡野，难以顾及。

“我们的老屋要垮了，我们没有能力维修，文物部门是不是该拨钱给我们维修？”这是工作人员经常遇到的问题。据了解，根据《文物法》第二十一条，非国有不可移动文物由所有人负责修缮、保养，文物部门负责报批程序和给予技术指导。2016年，某文物基金会在Y县启动了“拯救老屋行动”项目，计划在两年时间里资助4000万元，用于修复当地国家级传统村落中的各级文物和符合政策的民居。符合条件的老屋至少能得到占修缮总费用50%的补贴款。

为此，Y县委托省古建筑设计研究院编制了一套完整的方案，其中不仅有规划纲要，更有具体到每一种建材的技术规范和补贴标准。以修复一栋民居为例，首先由户主根据房屋损毁情况提供图片证据及修复方案，然后交由专家委员会进行审核并作出修改，最终方案通过后再进行资金预算，政府补贴资金为预算资金的50%。双方确认并签订合同后便可施工。施工过程中，要随时接受专家巡查并按照整改意见来调整，施工进度完成三分之一时政府支付部分补贴资金，工程完工后通过专家验收再支付剩余补贴。

不仅如此，Y县探索开展的古民居流转改革试点工作，在依法保护的前提下，在保持原汁原味的基础上，不断丰富古建筑的内涵内质和利用方式。借鉴农村的土地流转模式，注重发挥市场主体作用。2014年，Y县开始探索古民居产权流转改革：以征地形式将古民居所在的集体土地转变为国有土地后公开挂牌出让，通过放开流转交易，打通社会力量参与古民居保护连接、利用的通道。

现在，借力社会资本，Y县的部分古民居“复活”变为风情浓郁的精品民宿、文化客栈，不仅奏出一首古韵悠长的新曲，更是当地旅游转型升级的新业态。

资料3

在调研完XN村和Y县的民居保护工作后，小姚在笔记上写道：

有居民，方有民居。和巍峨雄伟的皇宫比，民居更能代表中国的人文精神和生命血脉。它是家，是安身之处和心灵寄托。但保护再重要，也要以人为本、与时俱进。在民居保护工作中，我们要避免两个



极端：一是过于追求“原汁原味”，只强调对民居原貌的修葺和保持，忽视甚至限制必要的现代化改造。这样的民居难以满足人们的生活需求，最后只会导致“人去屋空”。而另一个则是过度的现代化甚至是商业化的改造。比如某些古街改造，把各个时期的旧民居改建成清一色的仿古建筑，沿路店面几乎全是经营衣服、箱包，成了“服饰箱包一条街”，它们是商业之地，却不是人们生活之所。

资料 4

“这儿要是高速公路修通了，我们可怎么办？”十几年前，年近六旬的“背二哥”（山区的力夫）老秦向记者小李，他的脸上写满疲惫和沧桑。老秦的家在地处川鄂茶盐古道上的 CX 村，该村的人祖祖辈辈都是“背二哥”，都是靠背背篋卖力气吃饭。因为深度贫困和交通的闭塞，CX 村在该地区非常“有名”。是啊，公路一通，车轮一转，“背二哥”们靠什么吃饭？老秦看小李没有回答，深叹了一口气，用嘶哑的喉咙唱起了歌：“长江呃，河来哟，三峡哦，峡来哟，我是三峡哟，‘背二哥’罗哈，太阳送我哟上巫山，月亮陪我哟下江河……”这就是“背二歌”。原来，三峡两岸，山高路陡，行走艰难，“背二哥”一声吼起，“背二歌”高亢激昂，以翻山越岭、穿云破雾之势，响彻川鄂茶盐古道。“背二歌”不是刻意唱给谁听的，它本身就是“背二哥”劳动的一部分。它是他们为了消除寂寞、缓解疲劳而唱的，是寂寞和艰辛之中自然升华出的歌。“背二歌”调子是豪迈、高亢、激越的。但是不得不承认，在这调子背后，它却有着沉郁、悲凉的本质：“背二歌”承载着“背二哥”的哀怨与艰辛，承载着三峡两岸的陡峭与苍凉，承载着道路的漫长和寂寞；它充满着无奈、心酸和苦涩，也饱含着他们对幸福生活的希冀。在抬头见天、低头见峡的山谷里，“背二歌”和三峡古韵中的民歌、情歌、哭嫁歌、花轿歌一起，在日子里飘扬，成为包括“背二哥”在内的三峡人们心中疗伤与养心的良药。那是对自然伟力的祭歌，对顽强生命的赞歌，对爱情和生活的颂歌。

到了 2018 年，高速公路也延伸到这儿了，曾经害怕路通地平影响生计的“背二哥”们，如今又是何般模样？走进 CX 村，记者小李发现它和三峡两岸所有村一样公路纵横；更为惊讶的是，一条条水泥板铺就的人行便道从公路两边伸向每一户村民家中，除了上坡下田的



路，村里几乎看不到一条土路。见到老秦时，他正在家里教儿子和一群年轻人唱“背二歌”。“调子是老样子，但歌词被儿子他们这些年轻人改啦。”老秦告诉我，村里通了公路，河上修起了水库，老家改天换地了。儿子不再外出打工，而是回到老家买了一艘小游艇，搞起了农家乐，日子过得红红火火。生活好起来了，但关于“背二哥”的记忆不能淡漠。那种在如苦水般的日子里依旧坚强乐观、努力生活的精神不能丢。为了让更多的人来到这方古道，为了留住关于古道的深刻记忆，儿子还专门要他们这些老“背二哥”教他们唱“背二歌”。他们学会了，要唱给游客们听，让新的欢快的“背二歌”飞扬到更远的远方。

“小小游艇荡碧波，我是年轻‘背二哥’，背山背水背太阳，古道春风唱新歌……”

时代向前，老人谢幕，新人上场。在新时代，“背二歌”正以新的方式被新的“背二哥”们唱响。

资料 5

“Y省的咖啡豆是天赐的礼物。”这是一位外国友人对Y省咖啡豆的评价。据统计，Y省大部分咖啡豆种植区的海拔都在1000米以上，肥沃的土壤，充足的光照和降雨，明显的昼夜温差，让其所产咖啡豆颗粒饱满，口味醇厚，堪称天地厚养。

“Y省的咖啡豆，可以是高品质的。但这看运气。”咖啡爱好者小李说，“我喝到过有顶级口感的，也喝到过如糊的黄豆的。而它们都来自Y省同一产地。”的确，就拿Y省咖啡种植大户B市、P市来说，其仍然以散户种植为主。这些咖啡树的“邻居”可能是烟草、水果、玉米等。咖啡果本身是水果，风一吹，各种植物的花粉漫天，以这样简单粗暴的方式种植，咖啡豆的品质怎么可能稳定呢？

Y省某著名的咖啡烘焙师对记者说：“我们的咖啡产业，主要还是在做咖啡豆供给，这属于产业链底端。种植的搞种植，烘焙的搞烘焙，各自为政，还要相互挤压利润空间。”

Y省的咖啡豆在国际上确实有些名气，但这种名气并不属于当地品牌，它只是在Y省生长出来的产品的属性。很多著名连锁咖啡店使用的咖啡豆就产自Y省，但大部分人并不认为自己在喝Y省的咖啡，



而是在喝咖啡店的咖啡。

现阶段中国人均咖啡消费量远落后于世界的平均水平。不过，近几年“互联网+咖啡”模式进一步发展，一部分人有了喝现磨咖啡的习惯。同时，即饮咖啡市场也在兴起。较之速溶咖啡，现磨、即饮对口感要求高，更倾向于使用阿拉比卡豆（咖啡豆的一种），而Y省种植的主要就是阿拉比卡豆。

“我们不想种咖啡豆了。”Y省咖农老王对记者抱怨着，“我们的咖啡豆价格低，但采摘成本却高很多。所以，我们不赚钱，有时还赔本。我在电视上看到，有的地方的农产品是一个村，甚至几个村一起统一种植、统一收割、统一标准加工，再‘组团进城’销售。我们要也是也能那样就好了。”

当然也有好消息：2015年，两条中欧国际货运班列开通，这促进了Y省咖啡出口贸易井喷式增长。当年，Y省咖啡创汇逾4亿美元，比上年翻了将近一番。可不少咖农还是担心：“我们隔壁可是世界速溶咖啡产量最大的国家啊，会不会它们顺着国际货运列车，来抢我们的生意？”

“我们咖啡单产高。这应是优势，而不是我们产能过剩的原因。但在很早之前，我们就已有低端产品产能过剩问题。”Y省政策研究室的工作人员说，“我们并没有从‘中国咖啡市场高速增长’中得到多少利润。举个例子，我们供给某外国品牌咖啡店的咖啡豆价格是25元一公斤，而他们在中国卖一杯咖啡就要价30元。其实，我们已建成了国内最大的焙炒咖啡生产线，还有几十个咖啡品牌以及大量的满怀热情的咖啡产业人才，这些都是我们咖啡业发展的条件。”

据统计，世界咖啡的消费增长速度大致维持在2.5%，而中国消费增长速度高达25%~30%。考虑到人口基数，这个市场潜力大到无法想象。

“我们有非常难得的微环境、微气候，它适宜种植利润丰厚的微批次精品咖啡豆。”某咖啡品牌主理人小雯感叹道，“可什么是精品，怎样才算微批次？我们用的是国外的概念和标准。而从种植到加工生产经营企业，有执行国际咖啡组织认证标准的，有执行欧盟认证标准的，有执行美国、日本认证标准的，可谓五花八门。为什么我们不制定符合我们国情，又兼容于国际的标准呢？不行动起来，我们还是会



一直被牵着鼻子走。”

标准多等于无标准，品牌杂导致无名牌。目前，因咖啡产品生产技术认证标准不成体系，Y省咖啡产业从农业生产到工业加工，各个企业处于“八仙过海，各显神通”的境地。“一些浑水摸鱼、以次充好的经营者忽悠了消费者，也伤害了我们这些老老实实做咖啡的人。”小雯不无痛心地说。

其实，对于咖啡产业，Y省政府是高度重视和支持的。政府协助一些咖啡种植庄园从全球主产区引进瑰夏等优质咖啡品种，建起了世界咖啡博览园和Y省咖种子基因库，专注改善Y省咖啡品种单一的现状。经过近五年的种植培育，Y省某庄园已经产出了对当地环境、气候更加适应，风味更佳的二代品种。“这些成功的行动说明我们的地理环境和技术是很棒的，说明中国有好咖啡，就在我们这儿。”一位当地的咖啡庄园主人说道。

小陈是Y省某咖啡品牌创始人，他所经营的咖啡网店的年营收已破千万元，是国内最著名、最成功的咖啡电商之一。“曾经有个记者朋友用‘三杯咖啡’形容我的咖啡电商创业历程。第一杯是苦后回甘，第二杯是保持原味本色，第三杯是着力花式调配。其实，在我心中就一个字——动。”自称“咖啡创业青年”的小陈轻松地笑着，“千百万次地想‘要让全国都喜欢我们Y省的咖啡’，不如勇敢地迈出第一步，再踏踏实实地走下去。我们有得天独厚的资源禀赋，也有诸多后发劣势……所以，一切的一切都需要行动起来。”

【例2】(2017年国考·副省级)

参考给定资料，以“以水为师”为题，联系实际，写一篇文章。(40分)

要求：(1)见解明确、深刻；(2)参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；(3)思路明晰，语言流畅；(4)总字数1000～1200字。

其他小题：

一、根据“给定资料1”，概括S市为建设美丽水系、打造优美环境实施了哪些主要措施？(10分)





要求:(1)分条归纳概括;(2)表述准确、完整;(3)不超过150字。

二、假如你是随团秘书,请根据“给定资料2”,把代表团团长的考察笔记,归纳整理为一份《国外城市水系建设考察报告》提纲。(15分)

要求:(1)提炼准确,归纳合理;(2)层次分明,分条表述;(3)不超过350字。

三、“给定资料3”中画线句子写道:“我们只有通过‘水’的意象,才能最真切地体味到‘儒’之‘柔’。”这句话内涵丰富。请你根据“给定资料3”,谈谈对这句话的理解。(15分)

要求:(1)准确、全面,逻辑清晰;(2)不超过300字。

四、“给定资料4”介绍了G市某些区县在实施“水生态+扶贫”模式过程中取得的成效等内容。假如你是G市人大代表,准备提交一份“关于在全市推广‘水生态+扶贫’模式的建议”。请根据“给定资料4”,拟定提出推广“水生态+扶贫”模式的理由和可推广的相关措施。(20分)

要求:(1)紧扣资料,内容具体;(2)理由充分,措施明确;(3)层次分明,有逻辑性;(4)不超过500字。

给定资料:

资料1

“四面荷花三面柳,一城山色半城湖。”这是古代诗人对城市景色的描述,读之令人心向往之。对一座城市来说,有水,才会更有灵气。水系建设不仅是城市建设的重要组成部分,更是城市生态、形象和功能提升的重要途径。而充分发掘城市的水环境之美,则是人居环境发展的大趋势和城市未来的发展方向。

S市城市水系长120公里,水域面积630万平方米,水系两岸绿地面积1220万平方米。水系不仅是市民休闲观光、健身娱乐的重要场所,也是S市城市景观的重要组成部分。

为认真落实市委、市政府“城市建设上水平、出品位”的整体要求,城市水系管理处将以建设“美丽水系”为总目标,努力打造优美环境。

城市水系的美,不仅体现在水上,也体现在两岸的绿色中。经过多年的建设和维护,S市城市水系整体绿化效果不错。但部分河道仍



存在绿量不足、缺少色彩、管护水平较低等问题。

城市水系管理处负责人表示，今年，将在加强水系绿化管护的同时，重点对连心河两岸绿化水平进行提升。

对连心河沿线的重要部位，将进行高标准绿化整治，增加乔木数量；对河两岸的一般绿地，将以种植灌木、彩叶树及野花组合的方式，丰富绿化色彩，增加整个连心河绿地靓度。

水是影响植物生长的第一要素。考虑到 S 市干旱缺水的实际，为提升连心河沿线绿地管护质量，确保绿地浇灌到位，将在连心河沿线有条件的地方铺设管道 24 万米，实施喷灌浇水。

为进一步提升水系绿化管护水平，水系管理部门将由粗放型管理向精细化管护转变，通过奖优罚劣、末位淘汰等措施强化管护，着力打造“水系形象”。

由于缺少路灯等必要的照明设施，连心河晚上缺少了景观效果，附近居民休闲、散步也很不方便。同时在社会治安方面，也存在着一定的隐患。

“虽然岸边有路灯设施，但以前基本没亮过。”近日，记者来到连心河东岸时，小区居民对记者说，“到了晚上黑漆漆一片，根本不敢往河边走。”

经城市水系管理处调查，连心河两岸共长 102 公里，目前只有 10 公里路段上的路灯能正常使用；5 公里路段上的路灯，因多年失修不能使用；另有 87 公里的路段上，没有安装路灯。

据了解，随着城市的发展，沿线小区如雨后春笋般出现，过去一些相对“偏僻”的地段也成了繁华区域，两岸群众对连心河夜间照明提出了更高要求。

针对群众需求，水系管理部门决定让连心河沿线亮起来，对不能使用的照明设施进行维修，在需要照明设施的地段安装路灯。

城市水系管理处有关人士表示，此次亮化工程，将重点解决周边生活区较多但缺少照明设施地段的照明问题。同时，为使照明设施成为连心河的一景，在节点部位选用一些艺术灯具，使之与水系景观相协调。

“太平河北岸应该多建几个停车场。”市民吴先生说。城市水系管理处负责人表示，在便民提质工程中，将结合水系实际，紧紧围绕解



决市民反映的重点、热点问题，大力完善服务设施建设。

针对太平河、环城水系等距离市中心区较远的情况，为方便更多的市民前往游览，在现有公交线路的基础上，城市水系管理处将积极协调相关部门，继续增加公交线路。

为满足市民健身与观光的需要，将对太平河原有的 15 公里绿道进行完善。到 7 月底，自体育大街到植物园新开辟的 35 公里绿道全部投入使用。同时，在确保安全的前提下，在连心河、太平河沿线选择合适地点，设立垂钓区；在两岸规划修建公共厕所、停车场等，满足游人需求。

水系管理部门没有执法权，成为当前城市水系管理工作中的一块“短板”。由于缺少必要的执法权限，水系管理人员即使发现占绿、毁绿行为，也只能劝说、教育，而没有有效手段进行制止和处罚。

“如果人家听，还好一些，如果人家不听，我们也没有更好的办法。”一位水系基层管理人员感到很无奈。由于一些违法行为不能及时得到制止和处理，水系执法陷入了“管不了、管不住”的尴尬局面。

为解决这一难题，今年，S 市成立了城市水系巡查大队，对侵占绿地、烧烤、破坏设施设备、私自下河游泳、河道排污等不法、不文明行为加大执法力度。

尽管水系管理部门不断通过各种举措加强安全管理，但仍无法完全阻止人们下河野游的行为，而随之发生的那些溺亡事故则让人揪心。

对此，S 市水系管理部门大力强化安全体系建设，在水系河道易出现私自游泳等情况的不安全地段加装防护栏，并进一步加强安全管理。目前，已加装防护栏的河道达到 15 公里。

日前，记者在太平河城市广场南岸看到，岸边已安装了一排绿色防护栏。城市水系管理处监察安保科科长对记者说，这一段河道长 3.5 公里，现已全部完成护栏安装，装了护栏后，在这里游泳的人明显减少了。

今年秋季，水系管理部门还将在连心河等易下河游泳地段，加栽绿篱、灌木等植物 1.1 万米，并安装监控，及时发现、制止游泳行为。

在加装防护栏的同时，水系管理部门还在水系河道沿线安装 800 块警示牌，悬挂 700 条警示标语，提示严禁游泳；并配备 100 名保安，维护水系河道安全秩序，保护群众生命安全。



资料 2

某代表团考察国外城市水系建设情况，以下是代表团团长所做的考察笔记。

纵观世界范围内的一些著名河流，大多数经历了“先污染，后治理”“先开发，后保护”的曲折历程。人们在遭受大自然的报复后，开始更加审慎地思考对河流水系的管理，并在不断实践及摸索过程中，逐步形成较为先进的河流水系规划理念及成熟的管理经验，值得我们借鉴。

英法两国的水管理体制不尽一致，但还是有许多共同之处，值得我们学习。英法两国都建立了比较完备的水事法律法规体系，社会各界都能够严格遵守，一切水事活动都依法办事。法律明确规定国家、地方等各级管理机构的责任、权力和义务；同时把参与水事活动的各政府机关、部门、企业的职责明确分开，各自在法律赋予的权限范围之内充分发挥作用。两国都对违规排污等违法事件进行严管重治。

英法两国在长期的工业化过程中，针对供水和水污染问题，通过立法不断改进水资源的取水许可权属管理和水资源的开发利用与保护工作，逐步完善管理体制，现已由过去的多头分散管理基本上统一到以流域为单元的综合性集中管理。一切与水有关的活动均由流域水管部门统一管理，具体可再按政、事、企分工合作，互相配合。

从上个世纪 70 年代起，一些城市化程度很高的欧美发达国家，开始重视对城市河流湿地的保护，并着手对部分已经被破坏的城市河流湿地进行回归自然的修复，广泛采用“多自然型河流”的理念建设城市生态河堤，构筑近、亲水的城市滨水空间景观等，在确保防洪安全的基础上，恢复城市河流湿地的自然生态和环境功能。上世纪 70 年代中期，德国进行了关于自然的保护与创造的尝试，在全国范围内开始拆除被混凝土渠道化了的河道，将河流恢复到接近自然的状态。

早在 1903 年，美国著名设计师格里芬在澳大利亚新首都堪培拉设计方案中，提出了一个人与自然融合一体的城市规划方案：在位于市中心的地带开凿一个人工湖，它将首都一分为二。湖的东、西两端各有一座横跨湖面的大桥，又将全城连成一体。这座人工湖为堪培拉城市整体空间的优美格局奠定了基础。

“人水共存”理念改变了传统的把洪水逐出城市的抗洪策略，提





出城市水系应结合城市土地利用规划和楼宇结构技术,通过不断提高区域水面率,调整雨水径流的下渗和蒸发比例,逐步恢复水系自然循环之路。在维持水体生态平衡的同时,允许部分低洼地区作为洪水期的滞洪区,把洪水纳入城市景观的重要组成部分,强调了人水之间的和谐共存。

“健康工作河流”理念既强调了保护河流生态系统的重要性,也承认了人们适度开发水资源的合理性,力图在河流保护与开发利用之间取得平衡。其关键点是,确保被管理的河流既处在一种合适的工作水平上,又处在一种合适的健康状态中。“健康工作河流”理念既强调了保护和恢复河流生态系统的重要性,也承认了人类社会适度开发水资源的合理性;既划清了与主张恢复河流原始自然状态、反对任何工程建设的绝对环保主义之间的界限,也扭转了“改造自然”、过度开发水资源的盲目行为,力图寻求开发与保护的共同准则。

“动态河流管理”是从区域河流水系角度把流域作为一个系统进行考虑、分析。动态河流管理吸取以往河道水系建设管理的经验教训,在管理过程中依据河流生态、公众反馈和新的信息,不断改进、调整管理方法。

在流域管理过程中,一些国家的合作分为两个层次,即国家之间的合作和地区之间的合作。协作机制包括信息的交流,定期的会晤、协调,增加了双方认同和合作的机会。

英法两国的河道管理费用除来自防洪保安税、城市居民生活和工厂的污水排放费、特殊工业污染费、罚款收费外,其余全部由政府拨款,为流域河道管理提供了强有力的资金保障。

在英法两国,水管理活动不仅仅是政府的职能,也是沿河工厂、企业、农场主和居民共同的利益所在。投资者或投资者集体,在参与计划的实施过程中发挥了重要的作用。各类水务理事会参加重要的决策讨论,充分发表意见,使得决策具有广泛的透明度和可操作性。对污染情况的监督,则主要依靠民众举报。

英法两国十分重视建立和健全各种监测网站。沿河的监测点,除了常规的水文监测,更重要的是监测水质变化,并实时公布,供各界查询。完善的监测体系已成为管理部门决策及执法的重要依据。



资料 3

汉代许慎的《说文解字》中说,“儒,柔也”。一个“柔”字,切中要义,味道全出。宋词专家叶嘉莹先生在一档节目中就特地提到了中国文化的“弱德之美”。她由“儒”字的“柔”这一本义出发,加以阐释,把儒家所代表的中国文化性格多维度地彰显出来了。

“儒”字中含一个“需”字,“需”有“等待”之义。孔子就说过:“君子藏器于身,待时而动,何不利之有?”孔子这里说的其实就是“需”的意思,它体现的显然是一种等待的姿态。

华裔英籍女作家韩素音,在描述一位华侨时说:“他是个中国人,有极好的耐心,能等待和忍耐。”这的确典型而鲜明地体现了中国人所特有的品性。韩素音在参观走访了中国内地之后,曾经感慨道:“我在这里重新发现了中国的弹性——它所固有的柔顺性,这使它不受外界危机的影响,同时也使它克服一次又一次动乱。”因此,我们虽说“儒者柔也”,但并不是说柔就是软弱无力,就是放弃一切作为。老子认为,“天下莫柔弱于水”,但是“攻坚强者莫之能胜”,这正是“天下之至柔,驰骋天下之至坚”的道理所在。俗话说的“水滴石穿”,就是“以柔克刚”的一个十分典型的例子。

其实,我们只有通过“水”的意象,才能最真切地体味到“儒”之“柔”。柔是“水”最为突出的特性。在中国文化中,以水喻道是有其古老传统的。譬如,老子说“上善若水”,他还说“弱者道之用”,此所谓“弱者”指的就是水的柔弱。他又说“水善利万物而不争”,就是说,水善于滋养万物而从不争夺,水中因此蕴含着大道理。管子就认为:“水者何也?万物之本原也。”如此等等,不一而足。我们知道,水是不定形的,它被放进怎样的容器中就成为怎样的形状,但正因为没有一种固定不变的形状,所以才能变成一切可能的形状,这正是“道”的品格。更为重要的是,它以隐喻和象征的方式,透露出中国文化的传统性格。以水来比喻道的高明之处在于,它的意义是双关的:一方面确立了存在论的基本意象,让人们能够由此及彼地去领会“道”的深刻内涵;另一方面又奠定了道德论的基本取向,借助于水的“至柔”性格来凸显道德的品性。

应该说,中国传统文化所采取的等待姿态,与儒家固有的“柔”的性格之间,是有极深的渊源的,它在很大程度上影响着中国人同自





然界、同他人打交道的方式。

在这里，不妨比较一下古典技术同现代技术在文化性格和文化取向上的分野，我们从中可以更深切地体会出中国古代文化的柔性特点。这种文化取向塑造出来的古典技术，不具有征服自然界的进攻性和侵略性。例如我国古代伟大的水利工程都江堰，就是采取因势利导、巧夺天工的办法，而不是采取逆自然而行的办法，使大自然为人类造福。它可以涝排洪、旱蓄水，通过自然而然的方式来对水加以调节。

资料 4

近日，“秋水长天 水美中国”采访团调研了 G 市的水生态文明建设情况。记者经过走访发现，G 市某些区县的“水生态+扶贫”模式，对欠发达地区在保持青山绿水的同时大力推进脱贫工作，具有很强的借鉴意义。

G 市以山地、丘陵为主，占总面积的 80.98%。全市溪水密布，河流纵横。G 江是 G 市最大的河流，其在市内各地又分布有一级支流两条、二级支流十条。资料显示，上世纪 80 年代，G 市所辖的三区十四县水土流失面积达到 28.37%。经过 30 多年的治理，部分地区的生态环境有了明显改善，基本实现了从穷山恶水到青山绿水的转变。

周大姐五年前从上河县城回到了园村老家经营农家乐，记者沿河查看水草长势时，她正在岸边洗菜，竹篮里盛满了自家地里产的水灵灵的白萝卜。

“在县城打工时听说家里的河治好了，还建了漂流项目，就回来开个农家乐，现在每年能挣十多万，比打工好多了。”周大姐的脸上带着笑意。

石县大畚村村主任张某更是直言：“治理前这里就是穷山恶水，治理后可以种莲，种烟，种水稻，还能发展旅游业。”

大畚村的“南庐屋”始建于清朝乾隆年间，历经风雨仍巍然屹立，现在还有人居住，是游客体验客家民俗文化的好去处。

在“南庐屋”旁的一棵大树下，几位村民正坐在石凳上聊天，村里的年轻姑娘文文解答了记者关于为何新房子没人住的疑惑：“这是村里统一规划，我们出钱盖的，建好时间不长，有些人家还在装修呢。”

当记者到达宁县还安小流域时，县水保局副局长符某站在种满了



脐橙的山坡上介绍了小流域治理的诀窍：山顶戴帽涵养水源，山腰开垦梯田种果，山窝挖塘筑库养鱼和供水抗旱。

据悉，在小流域治理过程中，宁县坚持把水土流失治理和现代农业发展结合起来，把小流域治理同水保科技示范园建设结合起来，按照“整体规划、分步实施、多业并举、滚动发展”的思路，通过项目资金扶持，引导治理大户——绿森现代农业生态科技开发有限公司，租用了 1500 多公顷水土流失山地。

绿森公司的现场管理人员赖某，退休后来扶贫点工作，带领乡亲们在保持水土的同时增加收入，黝黑的脸庞见证了这位老人对种植脐橙的热爱。

下山时记者遇到骑着摩托车上山干活的李大哥，他是绿森公司的雇工，年近六旬。他描述了自己的收入情况：“60 到 80 块钱一天，每个月能干 15 到 20 天。将山地租给绿森公司的农户，5 年后还能分到每亩两成的利润。”

“年纪大了，在外面打工挺难的，现在的收入已经很不错了。”李大哥对家门口的工作显得很满意。

石县水土保持科普示范园所在的地方曾经林草稀疏，农田水利设施简陋，土壤贫瘠，沙土流失严重，生态环境脆弱。示范园项目启动后，通过工程措施与生物措施、农业耕作措施相结合，治山与治水相结合，坡面治理与沟壑治理相结合，建成了“名、优、特、新”的经济果木林，实现了生态和经济效益的有机统一。

示范园于 2014 年 10 月启动建设，吸引了大量民间资本及广大群众参与水土流失治理。在建设过程中，采取了政府主导、部门配合、统一规划设计的方式，将示范园区建设与生态旅游有机结合，使水土资源得到了最大限度的保护性开发。

鸿达生态农业开发有限公司参与了这一园区的建设。公司负责人黄某已经投资了约 2000 万。他告诉记者：“自己投资一部分，政府配套一部分。”

黄某在深圳有家贸易公司，生意不错。“本来就是想回家开个农家乐试一试，没想到政府这么重视，就留下来了。”在忙着让记者品尝园区产的葡萄时，他眼神坚定地讲了下一步的打算：“把水留住，把山治好，让乡亲们过上好日子。”



G市水保局局长对黄某的自学能力赞不绝口：“他办公室里讲水保的书比我的还多呢。”

“民营水保大户雇当地的农民参与治理和开发，群众可直接获得和外出务工一样的报酬，也进一步推动了水土流失治理工作。”石县水保局的王某这样解释“水生态+扶贫”的好处。

小陈就是回乡的外出务工人员，在鸿达公司一个月的收入有4000多元。“以前在广东打工，离家太远，现在可以骑摩托车上班，还可以照顾到家里。”

“脐橙飘香，水保先行”就是生态优先和民生优先并重的鲜活案例，是水土流失地区百姓对水生态文明建设的充分肯定，也是“水生态+扶贫”模式开花结果的生动写照。

资料5

《易经》是中国最早的哲学著作之一。易者变也，易经主旨是万物皆变。水变化多端：水无定形，随境而适；水有三态，常温为水，低温结冰，高温化气，云雨雾露霜雪雹皆水之不同形式。水无处不在：土壤中含水，岩石中有结晶水，植物从根到叶皆含水，动物从头到脚皆含水，人体含水量高达60%以上。无处不在的水千变万化，我们的祖先可能首先从水的变化中悟出万物皆变，这成为千古不易之哲理。

水的形态千变万化，其结构却非常简单。水分子由一个氧原子和两个氢原子构成，是自然界中最简单的化合物之一。这阐明一条重要的哲理：宇宙万物千变万化，万变不离其宗，复杂源自简单。古今中外伟大的哲学家和科学家均深谙此理。老子曰：“道生一，一生二，二生三，三生万物。”爱因斯坦说：“更简单的理论，涵盖更多不同内容，具有更广阔的应用，这才是更令人信服的理论。”皆此之谓也。

孔子曰：“智者乐水，仁者乐山；智者动，仁者静。”师从善动之水可以益智，这种“智者乐水”和“智者动”的说法很容易获得认同。不过，仁者也是乐水的。海纳百川，水与仁者均具有包容性，此其一。孔子曰：“仁者人也。”仁者普济众人，水惠及一切生物。每逢大旱，禾苗枯焦，赤地千里，一场甘霖普济众生，此其二。孔子还提倡中庸之道，主张凡事不可走极端。水适度有益，过多则成灾；正如父母关爱子女有利其健康成长，溺爱则反害之。《论语》说：“过犹不及。”此



乃至理，水的哲学岂能例外？回顾生物进化史，从一个共同祖先不断分化出各种物种，水在每个环节都起到关键作用。对生物起源目前尚无定论，陆地起源说、深海起源说、宇宙起源说……众说纷呈，有待验证。但无论何种起源都离不开水。水是一切生物所必需，无水则无生物。水孕育出一切生物，此乃至仁大爱。明乎此理，仁者怎能不乐水？仁者智者携手悠游于山水之间，既乐山又乐水，仁智兼备相得益彰。



申论 方法精讲 7

学习任务：

1. 课程内容：文章写作题（作文的结构）
2. 授课时长：2.5 小时
3. 对应讲义：301 页 ~ 316 页
4. 重点内容：
 - （1）文章标题、开头、论证和结尾的写作技巧
 - （2）作文真题示例

三、作文的结构

何谓文章结构？文章结构是文章的谋篇布局。形式上，一般而言包括标题、开头、过渡、分析论证、结尾等基本构成部分。内容上，有以对策为主的文章结构，也有以分析内涵、原因、意义等为主的文章结构。文章没有固定套路模式，即文无定式，要根据具体文章确定。

（一）如何写好标题

好的标题应该起到画龙点睛的作用。一般而言，标题应该包含文章的主题和观点。常见的标题形式有以下几种。

1. 常规型标题

【例】

把简政放权做实做好（把 × × 做实做好）





担起防治污染的主体责任（担起 × × 的主体责任）

迈好“科技强国”的坚实一步（迈好 × × 的坚实一步）

全民守法是建设法治国家的基础（× × 是 × × 的基础）

2. 比喻式标题

【例】

政务公开进入“快车道”

绘好科技创新的“工笔画”

家教是孩子最好的“营养剂”

做好公共管理“加减法”

3. 警醒式标题

【例】

莫让“信用”成空谈

莫让“丧文化”伤了孩子

新闻，不要以伤害为代价

文化艺术，勿以传统反现代

4. 对称式标题

【例】

身在急时代 心享慢生活

开放文化资源 促进共享传承

弘扬优良家风 助力中国腾飞

勇于自我革命 战胜风险挑战

5. 主副式标题

【例】

平衡

——幸福生活需处理好“快”与“慢”的关系

破解“曲高和寡”的文艺困境

——用新媒体让高雅艺术接地气

试谈“有”与“无”

——城市建设理念的辩证法

不患寡而患不均

——扶贫工作要注重公平



（二）如何写好开头

文章开头的作用是突出主题观点，常见的方法有以下几种。

1. 阐释式

【题干】“给定资料6”中的题字“岁月失语，惟石能言”能触发人们许多思考和感悟，请参考“给定资料”，以“岁月失语，惟石能言”为题，写一篇文章。

【例】文化学者冯骥才在贺兰山前，望着雄浑的石雕，感受着镶嵌在石缝之中的逝去岁月，不禁发出“岁月失语，惟石能言”的感慨。的确，中华民族在五千年的历史中创造了光辉的文化，而往昔的辉煌早已消散在历史的风尘中，传统文化和民族精神只能通过各类文化遗产展现在后人面前。冯先生的心情可以用“悲欣交集”来形容。悲的是岁月不能言语，文脉断绝；欣的是还有石头及壁画尚存，文化遗产保护还有一线生机。

2. 评论式

【题干】请结合对给定资料的理解与思考，从分析“保持简单，比复杂还难”这一观点出发，自拟题目，写一篇议论文。

【例】如果要用一个字来形容现代人的生活和工作节奏，那就是“快”。在“快”字背后，则是看似无休止的工作、没完没了的应酬、停不下来的购物……很多人都想从这“繁琐”的生活中抽身，过上简单但却更有意义的生活，却是求之而不得。就连已故的苹果掌门人乔布斯也曾说：“保持简单，比复杂还难。”对此，我深感赞同，但是，我仍然认为，每个人都应当让自己生活得更加“简单”。

3. 总结式

【题干】请结合对全部“给定资料”的理解与思考，以“谈‘执法’”为题，写一篇文章。

【例】交通运输业是事关国民经济的基础性、先导性、服务性的行业，是经济社会发展的重要保障，而安全性是交通运输业的最基础要求。然而，目前车辆超限、超载的危险驾驶行为似乎变成破不掉的魔咒，甚至“双超”治理工作中也出现暴力抗法、徇私舞弊等问题，危及道路安全、人民生命财产安全和经济社会健康发展，严重影响了政府的形象和公信力。在这样的背景下，治理“双超”，加强执法，已经刻不容缓。



（三）论证的结构与方法

1. 论证结构

论证 = 观点 + 阐释 + 举例 + 引言 + 总结回扣。

2. 论证的方法

论证是用论据证明观点的过程。

【例1】“心底无私天地宽”，只有做到一心为公，不谋私利，才能经得起考验。从周恩来定下“十条家规”要求家人“不谋私利，不搞特殊化”，到焦裕禄因孩子看了场“白戏”便严厉批评并立即把票钱如数送还，并建议县委起草《干部十不准》，再到“四有”书记谷文昌、“新愚公”李保国……他们严守公私界限，不徇私情、不谋私利的品格，不仅树起了共产党人的旗帜和标杆，也在人民群众心中矗立起一座座不朽的丰碑。领导干部只有做到公正无私，心怀大爱，不偏不倚，方能在权力和利益面前摆正位置不动摇，克服前进道路上的一切困难，树立良好形象。

【例2】当今选拔任用人才的根本要求，就是公正用人，这需要我们做到公在公心，公在事业，公在风气。公在公心，以民心所在为用人依凭，以百姓得失为考评标准；公在事业，从事业需求出发选用人才，以事择人，人岗相适；公在风气，功位匹配才能营造清正的选人用人氛围，“人人为公，则天下太平”。为人择官，是“以官为本”，功不配位，则会助长亲亲疏疏的不正之风。为官择人，是“以民为本”，能者居其位，方可涵养风清气正的良好生态。《荀子·君道》中说“尚贤使能之为长功也”，尚贤使能，就是要树起公正用人的“风向标”，提振干事创业的“精气神”，让能者上，庸者下，劣者汰，才能“群贤毕至”，有为者终得其位。

3. 论据的充实

论据是证明观点合理性的证据。具体如下：

事实论据：社会热点、经典故事、数据、调查报告、新闻报道。

理论论据：名人名言、俗语俚语、领导人讲话、理论政策、客观规律、科学原理、论著文章。

【例】名人名言：

（1）经济领域。

①苟日新，日日新，又日新。（《礼记》）



②推动高质量发展是做好经济工作的根本要求。高质量发展就是体现新发展理念的发展，是经济发展从“有没有”转向“好不好”。

(习近平)

(2) 政治领域。

①天下之事不难于立法，而难于法之必行。(张居正)

②勇于自我革命，从严管党治党，是我们党最鲜明的品格。(习近平)

(3) 文化领域。

①人是文化的创造者，也是文化的宗旨。(高尔基)

②文化兴国运兴，文化强民族强。(习近平)

(4) 社会领域。

①国以民为本，社稷亦为民而立。(朱熹)

②青年应该在奋斗中释放青春激情、追逐青春理想，以青春之我、奋斗之我，为民族复兴铺路架桥，为祖国建设添砖加瓦。(习近平)

(5) 生态领域。

①只有服从大自然，才能战胜大自然。(达尔文)

②吃祖宗饭砸子孙碗的事，绝对不能再干，绝对不允许再干。(习近平)

【例】事例：

(1) 经济领域。

①新华社联合搜狗发布全球首个人工智能主播，这个主持人不仅和真人一样会播报新闻，而且永不出错，永不疲倦，永不休息。

②一些热门旅游目的地近年来纷纷推出“进城税”“观光税”等，目的都是遏制“过度旅游”，改善当地环境。

③临近春节，“洋货”纷纷亮相中国春节市场，丹麦乐高为中国春节创作“年夜饭”和“舞龙”套装，意大利古驰、奥地利施华洛世奇等品牌扎堆推出生肖主题服饰，泰国大米、澳洲龙虾等全球美食汇聚中国餐桌。

(2) 政治领域。

①引导猎头机构为北京市政府机关、事业单位、企业和社会组织等各类用人单位提供精准服务，给予精准化引才奖励。





②建立干部在推进改革先行先试中的容错纠错机制、对基层干部松绑减负、设立党内关怀帮扶专项资金……广西壮族自治区党委办公厅出台多项文件，以“政策组合拳”激励干部新时代新担当新作为。

（3）文化领域。

①2018年9月26日，中共中央、国务院印发了《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》。其中，在第七篇“繁荣发展乡村文化”中，首次提出“发展乡村特色文化产业”，要求挖掘培养乡土文化本土人才，建设一批特色鲜明、优势突出的农耕文化产业发展区，打造一批特色文化产业乡镇、文化产业特色村和文化产业群。

②衣带当风、裙裾飘飘……采风街头，镜头里越来越多地出现身着汉服的“神仙姐姐”；甚至，还有大袍宽服的汉子，旁若无人地在人流中踱过。随着汉服风的兴起，传统的美越来越被人们所认识。历代的服饰其实是一个文化符号，能够最明显地反映时代特征和当时的审美追求。汉服的复兴体现了现代人对古典文化的情怀和对民族传统的自信。

（4）社会领域。

①广西百色一蒋姓小学老师在得知家长在殡仪馆工作后孤立其孩子，公开在家长群辱骂威胁家长，私下向家长兜售红糖并与是否处罚学生挂钩。

②河南一景区自2018年1月起，将300余名失踪儿童信息印在10万张门票上进行销售。

③深圳市公安局依托“深圳公安”微信公众号、门户网站等互联网途径，实现了137项公安行政审批服务事项网上申办受理。

（5）生态领域。

①在上海崇明，在浙江丽水，在江西抚州，绿水青山蕴含的生态产品价值转化为金山银山，生态环境质量、发展进程指数位居省市前茅，实现了生态文明建设和经济发展协同推进。

②天津市严守生态红线，全力守护好“京津绿肺”，全面开展退渔还湿、退耕还湿，湿地面积不断扩大；全面拆除湿地内一切涉渔、涉旅游设施，恢复湿地原生态。



(四) 如何结尾

1. 总结式

【例】“凡事预则立，不预则废。”只有按照习近平总书记提出的要求，将防范风险的先手，与应对和化解风险挑战的高招结合起来，将打好防范和抵御风险的有准备之战，与打好化险为夷、转危为机的战略主动战结合起来，我们才能不断提高化解风险能力，从容应对各种挑战，推动中国航船向着民族复兴的目标破浪前行。

2. 展望式

【例】我们有理由相信，在党和国家的号召下，在广大人民群众的努力下，在良好社会环境的孕育下，众筹一定能筹出一个更加开放、平等、自由、公平、正义的新世界。

3. 呼吁号召式

【例】中华文化是最文明、最平和、最具有包容性的文化之一，让我们一起学习中华文化，践行中华文化，传播中华文化。让我们自信大方、大声地告诉世界：我们来了！

四、作文真题示例

【例】(2019 年联考·天津卷)

“给定资料 6”中提到，“信用体系建设，既要获取更多数据勾勒人格特征，也要注重保护每个人的隐私”。请你根据对这句话的理解，自拟题目，写一篇议论性文章。(40 分)

要求：(1) 自选角度，立意明确；(2) 联系实际，不拘泥于“给定资料”；(3) 思路清晰，语言流畅；(4) 字数 1000 字左右。

其他小题：

一、“给定资料 2”中提到“随着大数据时代的来临，信用成为每个人的‘第二张身份证’”，请你谈谈对这句话的理解。(15 分)

要求：全面、准确、简明，有条理，字数不超过 250 字。

二、根据“给定资料 4”，假定你是某市市场监督管理局的工作人员，请就加强本市电商诚信体系建设提出对策建议。(20 分)

要求：(1) 紧扣资料，内容具体；(2) 层次分明，建议可行；(3) 字数不超过 300 字。

三、根据“给定资料 5”，假定你是 N 市旅游协会的会长，请对





全市旅游企业写一份“加强行业自律，为创建文明旅游城市出力”的倡议书。(25分)

要求:(1)紧扣资料,内容具体;(2)条理清楚,层次分明;(3)字数不超过500字。

给定资料:

资料1

人无信不立,业无信不兴。诚信不仅是个人安身立命的根本,也是社会良序发展的基石。

党的十八大以来,党和国家高度重视诚信建设。习近平总书记在多个不同场合围绕诚信主题发表了一系列重要论述,从战略高度为新时代中国的诚信建设提供了基本遵循。他从历史维度、价值维度、实践维度对诚信问题进行了深刻阐述,进一步指出中华文化关于诚信的思想和理念,不论过去还是现在,都有其鲜明的民族特色,都有其永不褪色的时代价值。他强调,要运用法治手段解决道德领域突出问题。对突出的诚信缺失问题,既要抓紧建立覆盖全社会的诚信系统,又要完善守法诚信褒奖机制和违法失信惩戒机制,使人不敢失信、不能失信。对见利忘义、制假售假的违法行为,要加大执法力度,让败德违法者受到惩治、付出代价。

为全面推进诚信建设,党和国家作出了一系列重要部署。中共中央办公厅印发的《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》强调:“以诚信建设为重点,加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育,形成修身律己、崇德向善、礼让宽容的道德风尚。”中央文明委发布《关于推进诚信建设制度化的意见》,明确规定通过曝光失信当事人、限制严重失信者高消费行为等手段打击失信行为。这是我国第一份强调从制度层面推进国家诚信建设的中央文件。国务院先后发布《关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的指导意见》《关于加快推进失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制建设的意见》,建立起社会诚信奖惩制度,并进一步完善了失信惩戒制度。诚信建设从注重教育走向教育与制度建设并重。



资料 2

一年前,小张从北京到杭州工作,在租房时,她惊喜地被中介告知,由于她的信用记录良好,所以不用缴纳两倍于月租的租房押金;而北京的胡先生,却遇上了一件让他颜面尽失的事情。原本在假期准备租辆宝马车和朋友外出自驾游玩,没想到却被租车公司拒绝。原来,胡先生由于欠款许久未还,已经被列入了“老赖”名单,导致自己的信用数据不佳,被禁止租车。

2018年2月起,到E市妇女儿童医疗中心就诊的病患们发现,只要自己的信用度足够好,在医疗中心就可以“先诊疗后付费”,而无需一次次在诊室、检查室和交费处之间奔波,大大节省了自己的时间和精力。

信用骑车、信用住店、信用借书、公交车扫码乘车……这一幕一幕,都是真真切切正在我们身边发生的场景,告诉我们中国正在迈进信用社会。随着大数据时代的来临,信用成为每个人的“第二张身份证”。每个人、每个机构的信用度都可以被量化,曾经“看不见”“摸不到”的信用,正在逐步“变现”。

信用也提升了交易效率,为新经济提供支撑。对于废旧手机回收利用创业者向先生而言,信用就为他解决了“先收手机还是先付款”的难题。“先收手机,用户不放心。先付款,我们也怕损失。”向先生说,引入信用后,对高分用户优先付款,不仅订单量上浮一倍,也没有出现违约情况。

有了信用的助力,企业经营效率变得更高。目前,多家共享单车企业已实现信用免押金,大大方便了新用户开通使用。一些共享汽车、共享租衣企业也在研究信用梯度收费等模式,最大限度吸引用户。用户对信用的珍视也令人惊喜。以租车为例,引入信用分后,行业租金欠款率下降了52%,违章罚款欠款率下降了27%。

在网络高度发达的今天,资源的分布不再局限于有形市场,很多资源分布在网络上。资金资源不再集中在类似于银行这种金融机构身上,而是通过互联网分散分布。一个人只要拥有足够的信用水平,在网络上就能够筹集到资金。所以,信用社会给予了人们一个公平发展的环境。“信用既是商业社会的内在原则,也创造价值和财富。”某研究员说,随着信用体系不断完善,每个人都能在社会中获得公平发展





的机会，这将大大激发全社会创业创新热情。

在某信用机构负责人看来，10年后，国内绝大多数城市都将成为信用城市。诚实守信的市民和商家，会享受到非常大的便利，政府的管理效率也将大大提高。信用体系的建立可以推动整个社会综合治理的发展。

在S市，26万老人领取养老金不用亲自跑腿去现场，只需要在手机上进行一次信用认证。购房者提取公积金时也不需要准备大量证明材料，柜台的人脸识别系统扫描后，他的相关信用信息迅速呈现。在促进政务精细化管理方面，“信用”正在发挥越来越重要的作用，有着高信用值的市民在通过实名认证之后，越来越多的政务服务都可以通过互联网进行办理，“刷脸”即可，而无需到窗口排队。

凑一堆人就走的“中国式过马路”、不走寻常路玩“跨越”、开车煲电话粥、没事打开远光灯……这些交通违规行为带来安全隐患，给城市管理增加了困难。当前，有的城市把这些交通违规行为纳入个人信用记录，已经能实现这样的应用场景：一名过马路闯红灯的路人，被监控系统识别身份，达到一定次数将扣除相应信用分，降低信用等级，严重的甚至影响贷款。这种做法背后的逻辑是，一个不尊重交规的人，也可能做出不尊重其他公共规则的行为。个人信用信息就是对个人的一种人格勾勒。在一个公民素质发育成熟的社会，对公民的信用评估，往往是以公民在公共事务中的态度和做法为基本出发点的。信用既是一种道德品质，也是一种制度和规则。信用体系全面建立的意义不仅在于解决押金带来的纠纷，更在于塑造一个和谐的社会，换言之，每个人都更规矩——因为违反社会规则，将令你寸步难行。

资料3

“不乱扔杂物、不乱搭乱建、不违规饲养宠物，倡导邻里文明停车、和睦共处，积极配合社区的各项工作，共筑美丽幸福家园，争做诚信居民，为‘信用社区’贡献力量！”在先锋街道举行的“争做诚信居民，共建信用社区”千人誓师大会上，社区居民代表一起郑重宣誓。

经历4年探索实践，C市今年成功获批社会信用示范城市。地处市中心的先锋街道围绕如何让信用管理走进群众日常生活，开展了一



系列基层管理创新，全面开展了诚信社区建设活动，将诚信建设向社区延伸。

“我们街道的光明社区 2015 年就率先开展了征信体系建设工作，4000 名常住居民每人都有‘诚信身份证’！”街道办事处负责人介绍，光明社区是 C 市首个建立征信管理体系的社区。3 年来，社区居民对征信有了实实在在的认识。随着征信体系的建立和完善，征信已经渗透到光明社区每个角落，扎根在每一个居民心中。“信用信息平台里的分数高，好处很多。自己的口碑好，别人都爱和你交往。”社区居民毕女士说。孟先生开办了社区国画公益课堂并担任授课老师，免费教授居民国画。提起创建国画公益课程的初衷，他说：“我本身就是搞美术的，所以想让更多居民喜欢、了解国画。”让孟先生没有想到的是，一心做好的“分内事”竟然让自己得到 20 分的征信加分，成为社区居民学习的榜样。“我开办国画公益课堂不是为了加分，但是街道和社区给了这份荣誉，我也特别高兴。”孟先生说。

先锋街道的上岭社区也积极响应建设“诚信社区”活动的号召，开展“诚信社区”创建活动。社区及时成立“诚信社区”创建领导小组，由社区书记担任组长，主任担任副组长。领导小组深入研究社区的实际情况，针对社区内商家和工厂较多的情况，决定以这些商家和工厂的诚信建设为重点，带动诚信社区的全面建设。

社区安排工作人员对辖区 20 余家经营门店发放了“诚信经营”倡议书，并对辖区的超市、餐饮门店等开展食品安全检查。在检查中，社区工作人员还向广大商户大力宣传《食品安全法》等法律知识，增强食品经营户的法律意识，强化守法经营理念。社区联合 C 市市场监督管理局在菜市场门前举办“百城万店讲诚信”主题活动，通过设置咨询台、投诉举报台、发放宣传资料、现场讲解等方式，向广大群众普及了安全消费、识药用药、生产等常识，引导消费者养成科学、健康、文明的消费习惯，倡导广大商家和群众争做诚信的传播者、践行者与维护者。

资料 4

“我做网店这么多年，深知经营者一旦失信，市场就会被扰乱，当你的客户不再相信你时，网店也到了尽头。所以我们必须诚信经营，



这样市场才会越做越活，路子越走越远。”凭着多年的努力，为满足客户需求上下求索，诚信经营，40岁农民张某走出了自己的电商致富路。

张某夫妇2014年创办了网店，主要销售地区特色农产品。在张某的心中，做电商想要销路好，最关键的是“诚信”。对于客户提出的问题和要求，他做到有问必答；对于电商上做得不好的细节，他有错必改，直到客户满意。有一次，张某发送给广东的“菜煎饼”专用饼，客户在收到货后，发现饼已经变质。客户把这一问题反映过来后，张某立即查阅物流信息，发现货物在途中多耽误了两天。但是，不管责任在谁，绝不能让客户受到损失，张某毫不犹豫地给客户补发了货物。客户知道原因后要求和他共同承担责任，被他坚决拒绝了。从此，客户对他的产品更加青睐了。从一穷二白做起，凭着诚信经营，张某的网店经营范围逐步扩大，卖出的产品越来越多，收到的好评也越来越多，新客户、回头客络绎不绝。

近年来，随着大数据、云计算等互联网技术的大规模应用，电子商务迅猛发展，已成为我国国民经济的组成部分和重要增长点。对电子商务而言，诚信是其健康发展的重要基础，这已成为众多电商的行业共识。多家电商平台联合成立诚信联盟，签署《电子商务诚信公约》。该联盟旨在通过互联网手段促进行业自律。根据约定，联盟将建立信息共享机制，设立专属网站，实现联盟成员之间的信息互通，并向公众公开联盟工作成果。

多家电子商务平台也以各自的方式开展诚信建设活动。某平台推出企业诚信查询平台，用户登录后，只需在网站输入企业名称或法定代表人信息，就能查询其信用等级以及企业相关情况。该平台还发布处罚公告，宣布永久关闭平台上36家以不正当手段谋取利益的商家店铺。

为了使用户享有便捷、可信、有保障的二手车服务，某二手车平台推出三大透明计划，检测报告、委托/交易合同、服务内容收费标准100%全公开，并做出三大必赔保障承诺：车况不符、车价赚差价、服务费不实必赔。另外，平台会分别通过管理、技术、监管等多个角度对车商进行识别筛除，要求平台的加盟商家签署《诚信商家承诺书》。



“电商诚信问题有时候不是道德问题，而是技术能力和服务水平的问题。”一家电子商务平台的负责人说。电子商务让消费者头疼的一个问题就是售后服务跟不上。为此，该平台专门设立只卖服务产品的社区店，围绕平台经营做好售后服务工作；同时，也为周边居民提供家装、维修和保洁等综合服务。在个人隐私保护方面，某快递公司也设计了加密运单，让个人信息不再随包裹“裸奔”。据介绍，作为加密运单的快件，在派件时只有当班次出仓快件的收派员，才能通过手持智能终端扫描看到收件人的电话信息，而在快件运输环节中，没有人能看到隐藏的信息，保证了收寄件人的信息安全。

为促进电商市场的健康发展，国家接连出台法规和政策，推动电子商务领域诚信体系建设。2017年1月，国家发改委等九部门发布《关于全面加强电子商务领域诚信建设的指导意见》。2018年7月，商务部印发《2018年商务信用建设工作要点》，部署了包括电子商务在内的四个重点领域的信用工作。2018年8月31日，十三届全国人大常委会第五次会议表决通过《电子商务法》，明确提出要“推进电子商务诚信体系建设”。

地方政府也在积极响应。2018年8月，Y市正式出台了《全面加强电子商务领域诚信建设的实施意见》，逐步建立统一的电子商务信用评价体系。该市的茶叶电商办协会负责人说：“电商具有非常明显的跨地域性，不像传统线下商务那么直接、容易受到属地政府部门或者行业组织的监管。电商平台模式对平台方信用程度的要求更高，政府部门、行业组织或信用机构依法进行信用监管，是维护电子商务良好秩序的关键。”

资料 5

随着社会的发展，旅游已成为一种美好的生活需求，是老百姓生活中的一道亮丽风景线。N市山川雄伟，拥有丰富的历史文化资源，而且经济发展迅速，市民收入水平高，具有得天独厚的发展旅游业的条件。该市旅游业正在飞速发展，相关企业、从业人员和游客数量众多，旅游市场庞大。但遗憾的是，该市的旅游市场一直比较混乱，经常受到诟病。

余先生近日报名参加了一家旅行社组织的环城周边三日游。“仅



仅在一家景区就进了七八个购物店，导游一直向我们推荐玉石和银器，我们进店不买东西导游就不肯带队离开，有一个购物店我们足足待了2个小时。行程安排上的景点多数只停留一刻钟，拍拍照就草草结束了，标榜的‘豪华游’最终变成了购物游。”余先生说，有的团员没有购买任何东西，导游不仅不给好脸色，还对游客进行言语攻击。

李先生一家利用孩子放暑假的机会报名参加了某旅行社的亲子游。旅游即将结束时，导游向他们推荐不在旅游范围内的另一个风景点。在听了天花乱坠的“描述性推介”后，听说每个人只要150元，李先生一家觉得价钱好像也不贵，而且时间也正巧来得及，就决定掏钱一游。回来后李先生在网上一查，原来到那个风景点去旅游最高也就90元，李先生连呼“上当”，旅游的好心情顿时化为乌有。

此类现象缘何屡禁不止？在N市经营旅行社的王经理认为：“某些旅行社管理混乱，不重视服务质量，一味以低价诱惑顾客，导致旅游行业很不规范。”随着旅游成为朝阳产业，旅行社犹如春笋般破土而出，近两年，N市大小旅行社达百余家，其中难免鱼龙混杂，泥沙俱下。在王经理看来，有些旅行社根本就是“不怕你不上当，就怕你不来”，报价低得出奇，不可能有利润，就是想引诱顾客，然后千方百计“宰客”。他们多做“一锤子买卖”，不指望什么“回头客”。旅行社经营秩序混乱的问题，已引起有关部门重视，旅游部门整顿过很多次。但是，这些旅行社往往抱着“逮着了认罚、没逮着我狠”的态度，我行我素，大不了换身行头重新登场。“很重要的原因就是惩罚太轻，违法成本太低。”该市旅游协会曾会长说，一些不合理低价游已经形成了灰色利益链条。受利益驱动，很多旅行社把“宝”全部押在游客身上，有的甚至将游客“转卖”给导游，收取人头费牟利，导游需要先期支付现款，一旦游客不买或买得少，导游就难以获得回扣，这个团就难以获利，甚至有可能大面积亏损。导游为了赚回成本及利润，就不得不依靠回扣，设法让游客多购物。游客购物多，导游服务态度就好；购物少，导游便冷嘲热讽。

最近，N市提出打造文明旅游城市。但没有良好的旅游市场，文明旅游城市只能是空中楼阁。曾会长说，守住底线关键在于增加失信违法的成本。专家建议，将处罚责任具体到人，并通过全国联网的信用记录等方式，“让失信者寸步难行”。监管和维权体系要更广泛，不



仅政府要发挥自身职能，还应包括行业组织。在欧洲一些国家，相关的行业组织以行业自律形式切实为消费者维权，拒不履行义务的企业有可能面临“市场禁入”的严惩。古诗有云“人面桃花相映红”，桃花再红，也需“人”来欣赏；人与风景同在，旅途才会更美。相信在各方共同推动下，N市的风景会更亮丽。

资料 6

“你有多少分了？”正成为F市市民茶余饭后的话题，这里的“分”指的是个人信用积分。信用积分高的市民，可在24小时自助图书馆免押金借书，还可享受部分公交线路票价八折优惠、部分医院就医优先等。“信用越来越有用”，恰如网友评价，信用正成为个人和社会的一笔宝贵财富，“无形”的信用给守信者带来“有形”的便利。

与此同时，在动车上吸烟、在飞机上寻衅滋事、逾期未履行行政处罚没款缴纳义务……这些长期以来为人们深恶痛绝的行为，将面临“寸步难行”的处罚。近日，123名限制乘坐火车严重失信人和381名限制乘坐民用航空器严重失信人名单新载入“信用中国”网站最新公示的名单上。“干得漂亮！就是要让失信者寸步难行！”网友的评论，代表了广大群众的心声。

伴随着我国现代化进程的加快，传统“熟人社会”逐渐瓦解，利益主体更趋多元，经济社会交往常常在陌生地、陌生人之间进行，对全社会诚信水平提出了更高要求。党的十八大以来，从制定全国统一的信用信息采集和分类管理标准，到初步形成守信联合激励和失信联合惩戒机制，再到全面实施统一社会信用代码制度，基本建成统一的信用信息共享平台，国家社会信用体系建设的步伐明显加快。“一处失信、处处受限”的联合惩戒大格局逐步呈现，“守信受益、失信难行”的良好势头初步形成：在法院执行领域，254万失信被执行人慑于信用惩戒，主动履行义务；在税收征管领域，各级税务机关累计公布税收违法“黑名单”案件9341件，共有1170户“黑名单”当事人在主动缴清税款、滞纳金和罚款后，被从“黑名单”中撤出；在电子商务领域，发布电子商务领域失信“黑名单”，共计987家企业，并通过全国信用信息共享平台推送至地方开展专项治理工作……基于制度建设的社会信用体系正呼之欲出。



但是我们也要看到社会信用体系建设依然任重道远，与社会期望还存在一定差距。在不少地方，类似机动车交通违章、社区违建、路边非法占道经营等行为，并没有纳入信用体系；而对于一些企业来说，招聘财务、中高级管理岗位等职位时，也常常因为难以获得有效个人信用信息，不得不消耗大量精力调查应聘者的职业素养。

根据一家咨询公司数据，我国信用体系覆盖人口大约三亿到四亿，覆盖度约为 35%。“民间征信系统虽然吸收了更全面的互联网信用信息，但多集中在购物消费、金融信贷方面，角度比较单一，难以真正反映一个人的信用状况，与规模巨大的市场需求相比仍然杯水车薪。”一家信用机构的负责人说，目前我国信用应用场景仅仅开发了 1%，还有很多人对信用信息不够重视，不知道运用信用信息。

建立社会信用体系离不开对信用信息的征集，过去我国的征信工作主要由政府和银行主导，随着时代的发展，这已越来越不能满足社会的需要，放开市场引进民营征信机构势在必行。民营机构做个人征信会否泄露个人信息，成为公众关注的焦点。一家网站的专题调查显示，3000 多名投票网友里六成不看好民营征信发展前景，绝大部分都是出于对个人信息保护的担忧。“个人信息泄露了谁来负责？”这是网友问得最多的问题。信用体系建设，既要获取更多数据勾勒人格特征，也要注重保护每个人的隐私。对个人隐私的保护，不仅考验企业的技术能力，也考验企业的责任感和担当感。有专家说：“即便用户授权，也只采集合法、相关、必要的信息。”我国现在尚无专门的隐私权保护法，对于哪些数据涉及隐私权需要保护，缺乏明确的法律界定。“作为新生事物，对民营征信公司不宜求全责备，但相关立法和监管工作要加紧跟上。”