

CLASE 35

4.4 Política económica



4.4.1 Política fiscal

Enero 2021

INTRODUCCIÒN

Iniciamos el Tema 4.4 Política Económica, recuerden que al iniciar el curso la PE fue definida como *el conjunto de estrategias y acciones que formulan los gobiernos para conducir e influir sobre la economía y que està constituida por leyes, regulaciones, subsidios e impuestos, diseñados para llegar a un resultado económico definido y específico.*

Como parte de la Política Económica tenemos a: **4.4.1 Política Fiscal.** Posteriormente estudiaremos otros tipos de políticas.

Los objetivos son: Definir a la política fiscal, conocer cuáles son sus objetivos y su clasificación, entender cómo opera la política fiscal en la economía real y el impacto de la misma en nuestro entorno económico.

Ver: «Análisis Fundamental – Política económica (6:53)

<https://youtu.be/TWMIyuQdwHs>

¿QUÉ ES LA POLITICA FISCAL?



La Política fiscal es uno de los **elementos** de la política económica que configura los **presupuestos** del Estado, el **gasto público** y los **impuestos**, diseñada para **modificar** el gasto total de la economía y, en consecuencia, influir en los niveles de **empleo** y **producción**.

Es el medio por el cual el gobierno ajusta sus niveles de gasto con el fin de influir en la economía del País.

La política fiscal puede ser **expansiva o contractiva**.

Objetivos de la Política Fiscal



- ❧ **Satisfacer las necesidades sociales**: se satisfacen a través de bienes públicos y que no se podrían obtener a partir del mercado. Como la defensa nacional, la justicia, la salud y la educación.
- ❧ **Corregir la asignación de recursos**: regulación de actividades monopólicas, o impuesto a actividades que son altamente contaminantes o poco deseables (consumo de alcohol y cigarros) y que por lo tanto perjudican a la sociedad en su conjunto.

Ver: «Política fiscal economía» (2:33)

https://youtu.be/bKv4_IZ8XJM

Objetivos de la Política Fiscal

- ❧ **Redistribución del ingreso**: grabar o cobrar más a los de mayores ingresos y con esta recaudación distribuirlos entre los sectores más postergados o de menores ingresos.
- ❧ **Estabilización económica**: se refiere fundamentalmente a dos variables por un lado al nivel de empleo y por el otro a la estabilización de precios. Este papel de la política fiscal surge en 1930 y es una idea netamente keynesiana.
- ❧ **Desarrollo económico**: fomentar ciertas actividades productivas junto con la política industrial y promover la productividad y competitividad económica facilitando la incorporación de tecnología.

Política Fiscal Expansiva

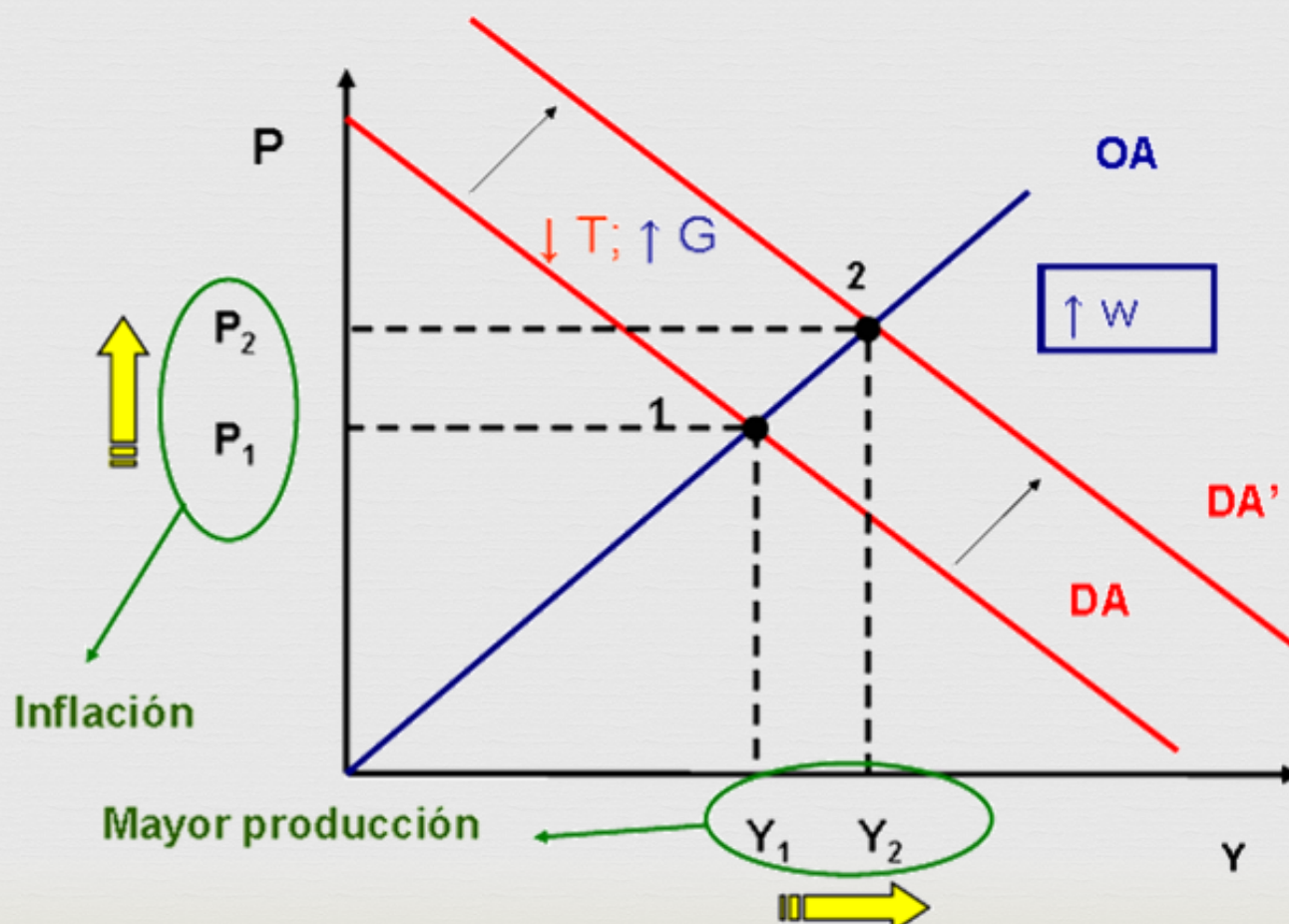


Implica que la demanda agregada va a aumentar en la economía y esto se logra de dos maneras:

- ❧ **Aumentando el gasto (G):** si la inversión (I) permanece constante al igual que el consumo (C) la demanda agregada (DA) es mayor.
- ❧ **Reduciendo los impuestos (T):** si la inversión (I) y el gasto (G) permanecen constantes, y el estado realiza una baja de los impuestos a los individuos se les acrecienta el ingreso disponible (Y_d), y por lo tanto aumenta el consumo y lo mismo pasa con la demanda agregada (DA).

Veamos la gráfica correspondiente:

Política Fiscal Expansiva



Política Fiscal Contractiva

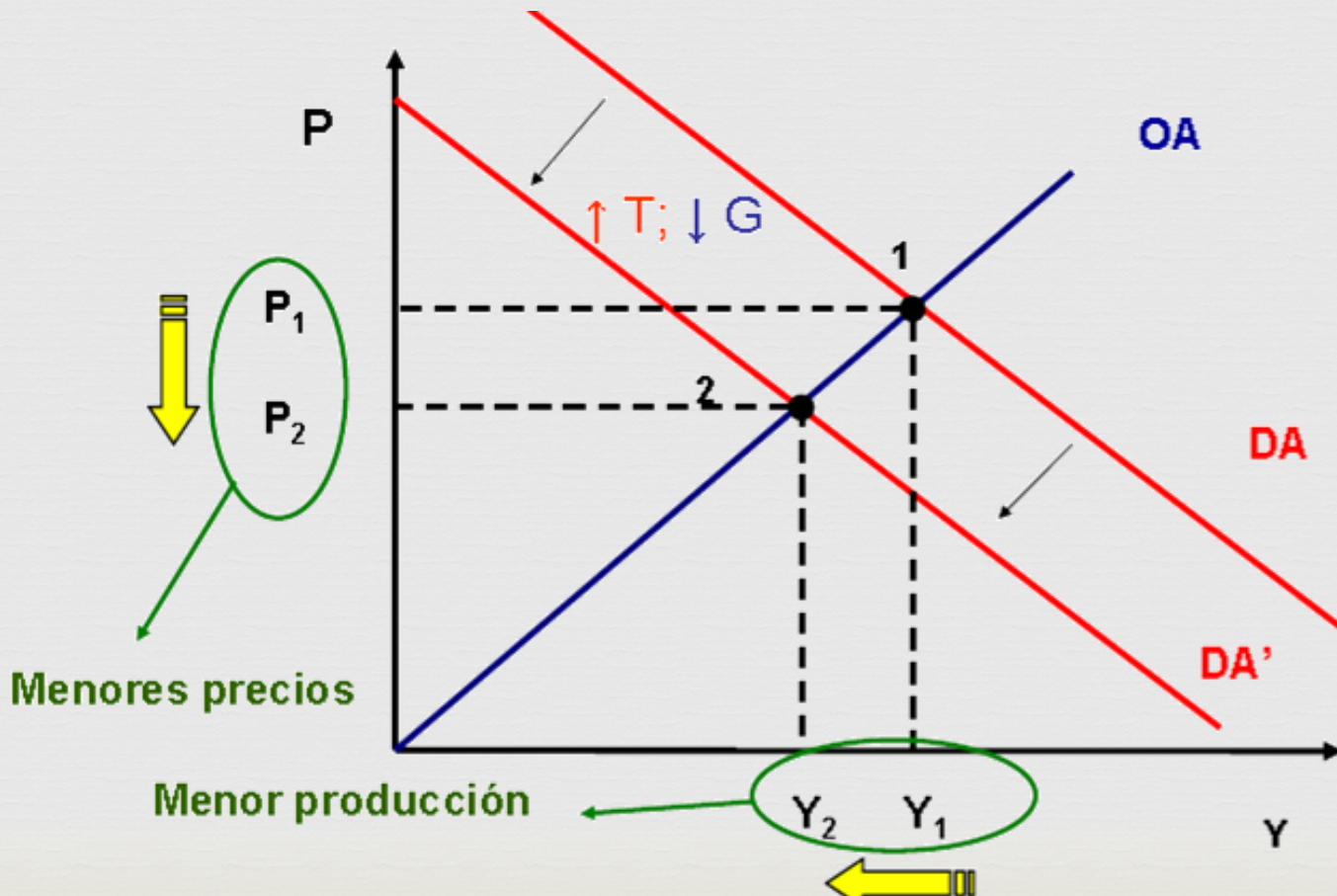


Implica que la demanda agregada va a caer en la economía y esto se logra de dos maneras:

- ❧ **Reduciendo el gasto (G):** si la inversión (I) y el consumo (C) permanece constante la demanda agregada (DA) en la economía cae.
- ❧ **Aumentando impuestos (T):** si la inversión (I) y el gasto (G) permanecen constante, y el Estado produce un incremento en los impuestos de los individuos estos ven caer su ingreso disponible (Y_d), y por lo tanto se reduce el consumo, y lo mismo pasa con la demanda agregada (DA).

Y su gráfica es:

Política Fiscal Contractiva



Efectos de los dos tipos de política fiscal en el nivel de precios, producción y empleo.



		Precios	Producción	Empleo
Tipo de política fiscal	Expansiva ↓ T; ↑ G	+	+	+
	Contractiva ↑ T; ↓ G	-	-	-

Efecto sobre demanda agregada



Es importante tener en cuenta que para poder definir si una política fiscal es expansiva o contractiva lo que verdaderamente importa es el efecto final sobre la demanda agregada.

$$DA = C + I + G$$

Decisiones sobre política fiscal



Para diseñar la política fiscal, el gobierno debe tomar una serie de decisiones sobre la cuantía de los impuestos directos, como el impuesto sobre la renta, y de los impuestos indirectos, como el impuesto al valor agregado (IVA o el IEPS) que espera recaudar en el año, recuerden el tema de presupuestos!!!

También debe determinar la suma de gastos corrientes de la administración, (como los salarios de los funcionarios públicos) y cuánto hay que gastar en los distintos bienes y servicios, como en la construcción de hospitales o de carreteras.

Decisiones sobre política fiscal



Muchos gobiernos deciden gastar más de lo que ingresan, e incurrir en déficits presupuestarios que pueden financiarse emitiendo dinero o deuda pública. Si se opta por emitir dinero (porque el banco central lo autoriza) se crearán presiones inflacionaria; si se opta por emitir deuda pública se puede presionar al alza las tasas de interés, aumenta la deuda y los intereses a pagar cada año. Vean como las dos opciones son de altísimo riesgo y costo!!

La emisión desmedida de dinero en Latinoamérica durante la década de 1980, generó graves niveles de inflación en países como: Argentina, Brasil, Bolivia, Perú y México.

Crisis de 1982, 1987, 1994 y sus efectos



INFLACIÓN ANUAL

SEXENIO DE JOSÉ LÓPEZ PORTILLO

AÑO	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982
VARIACIÓN %	27.2	20.7	16.2	20.0	29.9	28.7	98.8

SEXENIO DE MIGUEL DE LA MADRID HURTADO

AÑO	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
VARIACIÓN %	98.8	80.8	59.2	63.8	105.8	159.2	51.7

SEXENIO DE CARLOS SALINAS DE GORTARI

AÑO	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
VARIACIÓN %	51.7	19.7	29.9	18.8	11.9	8.0	7.1

Decisiones de política fiscal y su entorno



Al tomar decisiones sobre la política fiscal los gobiernos están sometidos a influencias de índole política, como estimaciones sobre el volumen o tamaño que debe tener el sector público e influencias sociales como la reacción de la población ante una determinada decisión.

Respecto a las empresas, en la creciente economía globalizada mundial, ellas adoptan sus decisiones de localización de sus plantas en función de los posibles beneficios fiscales que prometan los gobiernos y de los distintos regímenes fiscales de cada país, lo cual resulta natural, pues ellas desean localizarse donde creen que ganarán más dinero.

Decisiones de política fiscal y su entorno



Al tomar decisiones, los gobiernos también deben tener presentes las exigencias de instituciones internacionales como el Fondo Monetario Internacional (FMI) cuyos préstamos a los países menos industrializados suelen condicionarse al cumplimiento de determinadas medidas fiscales y otros compromisos mundiales (ONU, OMC, OCDE, BM, etc.).

Decisiones de política fiscal y su entorno



Los gobiernos deben tener en cuenta también el grado de desempleo o de crecimiento económico, presentes y futuros del país, porque estas variables determinarán la cantidad de ingresos que se podrán obtener mediante los impuestos y los gastos necesarios para mantener el Estado de bienestar.

En el año 2020, con un aumento creciente del desempleo formal y el desempleo informal, y con un PIB gravemente en caída en México es previsible una caída en los ingresos vía impuestos, vía turismo y por venta de petróleo.

POLÍTICA FISCAL: Impuestos



Para afrontar los errores en las previsiones, en los presupuestos suele haber una partida de reserva para atender a gastos extraordinarios o a un menor nivel de ingresos impositivos, claro que esa partida no suele ser tan grande como para afrontar una crisis como la actual.

Ya sabemos que uno de los instrumentos utilizados por la política fiscal son los impuestos, es oportuno realizar un breve comentario sobre como se dividen con respecto a su característica fundamentalmente en impuestos directos, indirectos, regresivos o progresivos.

Impuestos



- ❧ **Impuestos directos** : recaen directamente sobre el contribuyente a través de su riqueza y/o ingreso. Como por ejemplo el impuesto a las propiedades (impuesto predial) o a las ganancias (ISR).
- ❧ **Impuestos indirectos** : recaen a los bienes o servicios y por lo tanto en forma indirecta a los individuos. Una persona paga el impuesto una vez que compró el bien o servicio. Como por ejemplo el IVA y IEPS.

Impuestos



- ❧ Impuestos progresivos : se denomina así a los impuestos que gravan o cobran más a las personas o empresas de más altos ingresos. Como por ejemplo el ISR.
- ❧ Impuestos regresivos : se denomina así a los impuestos que gravan más a los que menos ingresos tienen.

Un **sistema impositivo** No debe basar su recaudación, mayoritariamente, en un solo tipo de impuesto.

El Déficit Fiscal



Todo incremento del consumo en el sector privado o aumento del gasto en el sector público debe ser financiado por un ingreso permanente y no variable (como el petróleo).

Si el Estado se endeuda para financiar gasto o consumo mirando el ingreso de corto plazo, el cual podría ser alto (por tener la economía un buen nivel de actividad en el corto plazo), no va a poder cumplir con sus compromisos cuando el ingreso de corto plazo baje para adaptarse al ingreso permanente.

Un mayor nivel de inversión actual incrementará el ingreso permanente que a su vez permitirá en el futuro aumentar el consumo, por ello es muy importante la inversión.

El Déficit Fiscal



Un déficit comercial (Importaciones - Exportaciones) será el resultado de un exceso de la inversión privada por sobre el ahorro privado y/o un exceso del gasto público por sobre sus ingresos o sea déficit fiscal.

Política Fiscal en México



Secretaría de Hacienda y Crédito Público



Política Fiscal 2000 – 2010

Política de Ingresos: Reformas Fiscales



2007

- IETU
- IDE

En 2008 la recaudación del sistema renta (ISR + IETU + IDE) alcanzó su máximo histórico en 30 años (5.2% del PIB).

2009

- IVA 15 - 16%
- ISR 28 - 30%
- IDE 2- 3%

Permitió cubrir las pérdidas en recaudación derivadas de la crisis y la caída en la producción petrolera y, con ello, continuar con las medidas contra-cíclicas.

2010

- IEPS
- Eliminación Derechos
- Estímulos ISR

Abonó en los esfuerzos de simplificación fiscal. Otorgó certidumbre al no modificar LISR , LIETU, LIVA y LIDE.

Política de Ingresos: Simplificación Fiscal



Eliminación de:

- La declaración mensual del IETU.
- La obligación de presentar la declaración del IVA AL concluir el año, manteniendo únicamente la mensual.
- La obligación de dictaminar, por contador público autorizado, los estados financieros, tanto para fines fiscales de la SHCP, como para el cumplimiento de las obligaciones ante el IMSS.

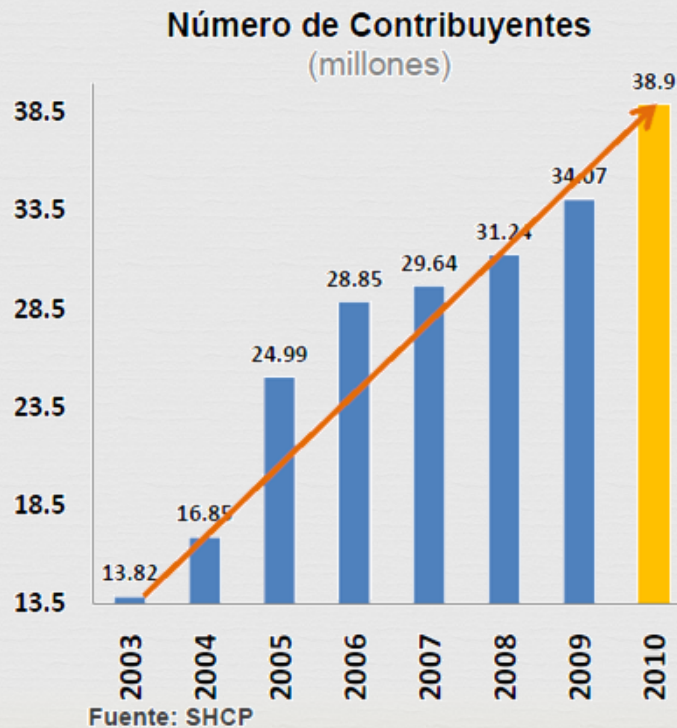
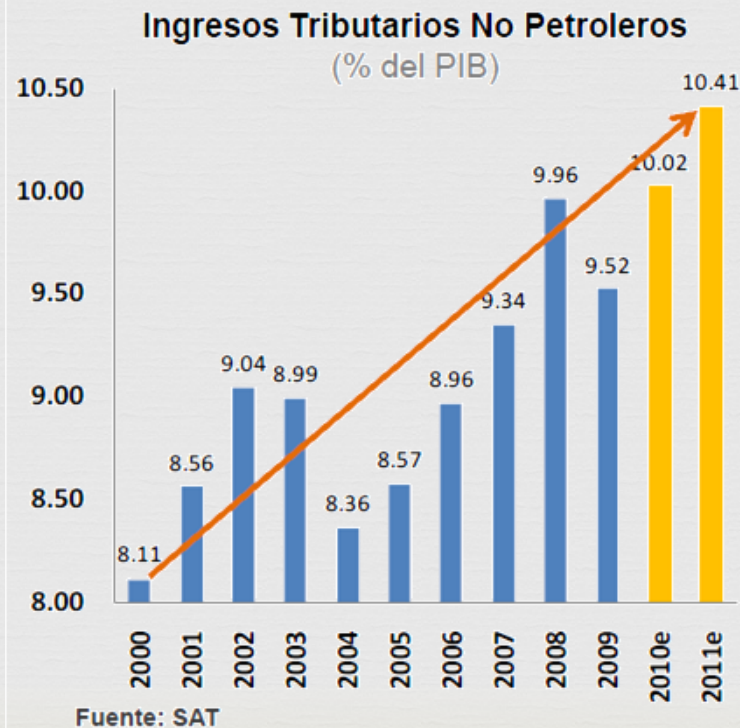


- Se permitió a los contribuyentes con saldo a favor del IDE, obtener la devolución sin la necesidad del dictamen de un contador público.
- Se amplió de dos a cuatro años la vigencia de la Firma Electrónica Avanzada (FIEL).

Política de Ingresos: Recaudación Tributaria



- Los importantes esfuerzos en materia de ingresos realizados durante la presente administración han permitido sustituir ingresos petroleros, ampliar la base tributaria, e incrementar los ingresos tributarios.

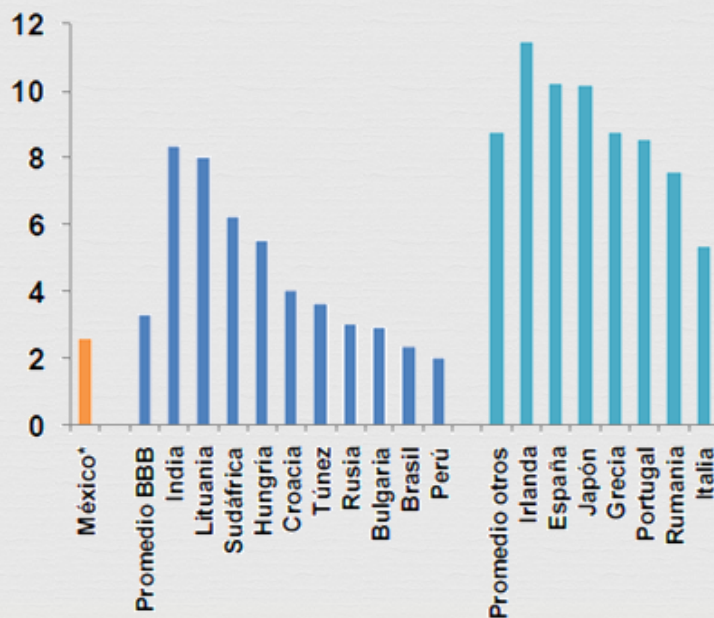


Finanzas Públicas



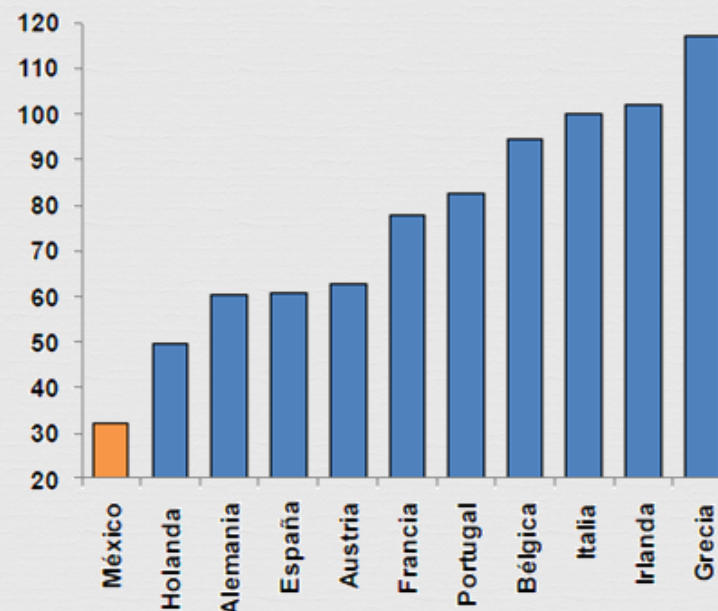
- La disciplina en el manejo de las finanzas públicas ha permitido tener un déficit moderado y una deuda decreciente.

Déficit de Gobierno, 2010
(% del PIB)



Fuente: SHCP para México, S&P (Mayo 2010) para los demás.

Deuda Pública Esperada 2011
(% del PIB)



Fuente: SHCP

FIN



Hemos visto la importancia de contar con una política fiscal que permita satisfacer las necesidades básicas de los ciudadanos, así como corregir la asignación de recursos, promover el desarrollo y la estabilidad económica, lo cual visto así (escrito) parece sencillo, en la práctica al Estado Mexicano le resulta extremadamente difícil, casi se podría decir que imposible a partir de los resultados que se pueden observar en la sociedad mexicana.

Lo anterior se traduce en un RETO enorme para el gobierno, si se parte del hecho de que tenemos a más del 45 % de la población viviendo en pobreza y una economía en recesión.