

# MI-MEP – semestrální práce Návrh vyhlášky

Richard Husár, Jan Fara

### 1 Zadání

#### 1.1 Tvorba návrhu vyhlášky

Proces Tvorba návrhu vyhlášky je zahájen existencí podnětu k tvorbě regulace. Předkladatel nejprve posoudí, zda lze uplatnit výjimku z tvorby Přehledu dopadů. Pokud byl návrh vyhlášky předložen již se zpracovanou závěrečnou zprávou RIA, není nutné tuto zprávu ani Přehled dopadů vypracovávat znovu. Analýza RIA se nezpracovává při stavu legislativní nouze ani v případě krizových situací.

#### 1.1.1 Zpracování Přehledu dopadů

Proces zpracování Přehledu dopadů provádí předkladatel.

V rámci této činnosti je nutné, aby mimo jiné:

- zpracoval základní identifikační údaje,
- definoval problém,
- určil cíl plánovaného právního předpisu,
- odůvodnil variantu přípravy legislativního předpisu,
- zpracoval stanovisko ke zpracování RIA,
- identifikoval dotčené subjekty,
- charakterizoval specifické dopady a
- uvedl kontakty na zpracovatele RIA.

Toto vše a další potřebné informace uvedené v dokumentaci Helpdesku předkladatel zahrne do vytvářeného Přehledu dopadů. Během všech uvedených činností se vytvářejí dokumenty, jejichž základní struktura je ve formě vzorů předkladateli zobrazena systémem.

Po vytvoření Přehledu dopadů bude tento vložen předkladatelem do elektronické knihovny a následně postoupen do další fáze procesu.

#### 1.1.2 Rozhodnutí o provedení RIA

Při rozhodování o provedení RIA je nutné, aby Oddělení pro koordinaci procesu RIA nejdříve zpracovalo věcné podklady pro pracovní komisi. K této činnosti může využít eKLEP s tím, že Přehled dopadů bude elektronicky dostupný v knihovně. Na základě uvedených podkladů vytvoří pracovní komise LRV stanovisko, které opět vloží do elektronické knihovny.

Poté, co jsou obě stanoviska vložena do eKLEPu, Pracovní komise LRV zhodnotí soulad svého doporučení a stanoviska předkladatele a vyřeší případný nesoulad.

Následuje zhodnocení nutnosti provedení RIA předsedou Legislativní rady vlády. Závěr ze zhodnocení bude následně vložen do elektronické knihovny.

Jestliže předložený návrh vyhlášky lze charakterizovat novými a rozsáhlými dopady, předseda Legislativní rady vlády může ještě v této fázi zhodnotit možnost uplatnění výjimky z RIA.

#### 1.1.3 Zpracování analýzy RIA

V rámci zpracování analýzy RIA bude předkladatel konzultovat dotčené subjekty. Konzultace by se měly uskutečňovat během navrhování varianty řešení a dále při vyhodnocování nákladů a přínosů. Tyto konzultace systém eKLEP podporuje nejen prostřednictvím zveřejnění přidružené databáze DataKO (Databáze konzultujících organizací), ale také zprostředkováním komunikace prostřednictvím avíz zaslaných danému subjektu.

Databáze DataKO obsahuje seznam subjektů, které vyjádřily souhlas s poskytováním konzultací během procesu RIA a ze které si předkladatel vybere množinu konzultovaných subjektů.

Poté, co předkladatel vyhodnotí náklady a přínosy podle doporučených metod, které jsou spolu s dalšími náležitostmi Závěrečné zprávy RIA uvedeny v samostatném dokumentu, určí nejvhodnější variantu nebo stanoví pořadí variant dle různých kritérií. Následně může dojít k politickému rozhodnutí, na základě kterého může být vybrána i taková varianta, která není nejvhodnější. V případě, že u této varianty nejsou vyhodnoceny náklady a přínosy, je nezbytné, aby toto předkladatel ve spolupráci s konzultovanými subjekty učinil.

Po vybrání realizované varianty ji předkladatel rozpracuje do paragrafovaného znění návrhu vyhlášky a navrhne způsob implementace, vynucování a přezkum účinnosti regulace.

Všechny požadované informace včetně zprávy o konzultacích a kontaktních údajů předkladatel zapracuje do Závěrečné zprávy RIA. Po vyhotovení Závěrečné zprávy RIA ji předkladatel přiloží k návrhu vyhlášky a vloží do eKLEPu.

### 1.2 Připomínkové řízení

Před rozesláním návrhu právního předpisu do připomínkového řízení je orgán, který návrh vypracovává, povinen posoudit, zda návrh neobsahuje ustanovení, které by bylo svou povahou technickým předpisem ve smyslu nařízení vlády č. 339/2002 Sb., o postupech při poskytování informací v oblasti technických předpisů, technických dokumentů a technických norem, ve znění pozdějších předpisů, a zda mu nevznikla oznamovací povinnost v rozsahu působnosti tohoto nařízení, neboť je-li návrh právního předpisu takovým technickým předpisem, musí být notifikován Evropské komisi podle směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1535 ze dne 9. září 2015 o postupu při poskytování informací v oblasti technických předpisů a předpisů pro služby informační společnosti, v platném znění. Jedná-li se o takový předpis, Evropská komise může k návrhu vznést připomínky ve lhůtě 3 měsíců. Předkladatel je povinen připomínky evropské komise zapracovat. Do připomínkového řízení smí návrh vyhlášky vstoupit pouze za předpokladu, že již prošel procesem hodnocení dopadů RIA, který úzce souvisí s jeho vlastní tvorbou. (viz proces 1 Tvorba návrhu vyhlášky). Dále je nutné znovu projít připomínkovým řízením v případě, že byl návrh po zapracování jednotlivých připomínek rozsáhle změněn nebo pokud v rámci schvalovacího procesu na vládě bylo uloženo předkladateli přepracování návrhu a tento byl rozsáhle změněn.

Předseda LRV může udělit výjimku z připomínkového řízení. Výjimka může nabýt podoby buď celkového prominutí připomínkového řízení nebo omezení připomínkových míst či časových lhůt. Ve druhém případě je ovšem nezbytné, aby připomínkové řízení proběhlo co do požadovaných dílčích činností totožně se standardním řízením.

Jednotlivá povinná i volitelná připomínkové místa jsou informována systémem o vstoupení návrhu vyhlášky do připomínkového řízení a o lhůtě pro uplatnění připomínek (viz vzor připomínky (DOCX, 19 kB)). Připomínky jsou následně vloženy do elektronické knihovny eKLEP a předkladatel připomínky k návrhu vyhlášky zváží a přihlédne k nim, případně je i vypořádá . Připomínky k návrhu vyhlášky mají pouze doporučující povahu, neboť z povahy věci nemohou být předmětem rozporu.

Vytvoří-li předkladatel dokument s vypořádáním připomínek, vloží jej do elektronické knihovny. V případě, že změny návrhu vyhlášky po vypořádání připomínek nejsou rozsáhlé a není tedy nutné opětovně projít připomínkovým řízením, dojde ke zhodnocení nutnosti konzultace s Evropskou centrální bankou (ECB). Pakliže je konzultace nutná, předkladatel zašle návrh ke konzultaci ECB. Po obdržení vyjádření od ECB předkladatel zapíše čas a výsledek konzultace do obecné části odůvodnění. V případě, že je návrh projednávám s ECB příliš dlouho, lze konzultaci ukončit a pokračovat v dalších činnostech legislativního procesu. Pokud konzultace s ECB není nutná, připomínkové řízení je ukončeno.

Následným procesem je 3 Projednání návrhu v pracovních komisích LRV a schválení rezortním ministrem.

# 1.3 Projednání návrhu v pracovních komisích LRV a schválení návrhu rezortním ministrem

K projednání návrhu v pracovních komisích LRV mohou postoupit pouze takové návrhy vyhlášky, u kterých bylo připomínkové řízení úspěšně ukončeno (viz proces 2 Připomínkové řízení vyhlášky).

Předkladatel návrh vyhlášky postoupí i v tištěné podobě předsedovi Legislativní rady vlády (LRV).

Předseda LRV rozhodne, které pracovní komise LRV návrh projednají.

Pracovní komise LRV a Odbor kompatibility ÚV (OKOM) vytvoří svá stanoviska k návrhu vyhlášky nejpozději do 45 pracovních dnů a následně je vloží do elektronické knihovny. Předkladatel je o této změně informován prostřednictví systému a stanovisko pracovních komisí LRV posoudí. Může dojít k situaci, kdy předkladatel při posuzování stanovisek pracovních komisí LRV a OKOM vyjádří své námitky. V tomto případě jsou jeho námitky včetně posouzeného stanoviska postoupeny plénu LRV k vytvoření dalšího stanoviska. Tento výstup je opět zhodnocen předkladatelem, který může znovu formulovat námitky. Nyní jsou jeho námitky a stanovisko pléna LRV postoupeny přímo vládě, jejíž stanovisko je již závazné a nelze proti němu cokoliv namítat. Na základě jednotlivých stanovisek lze dospět k následujícím závěrům:

- Návrh je schválen nebo
- Návrh je vrácen ke zpracování předkladatel musí zapracovat připomínky dle jednotlivých stanovisek.

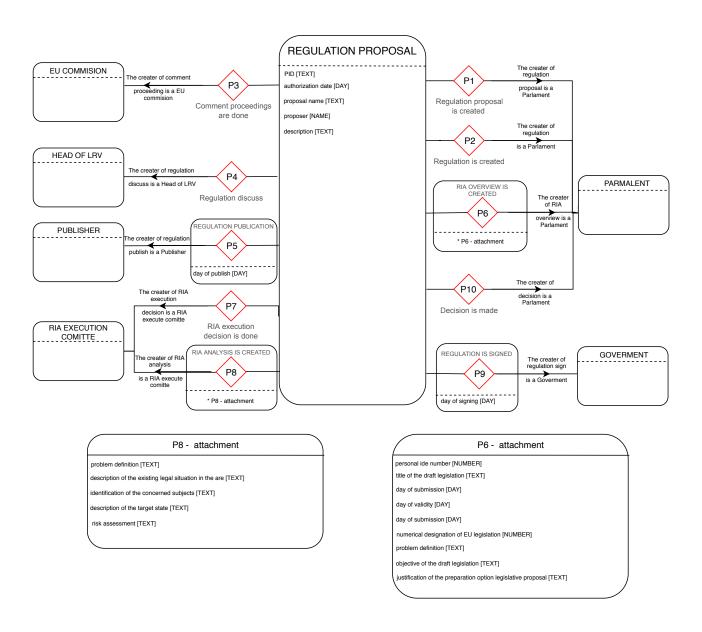
Po zapracování případných připomínek je přepracovaný návrh vyhlášky opět vložen do elektronické knihovny, dále předán předkladateli k podpisu. Po signaci vyhlášky předkladatelem je tato předána do tisku.

#### 1.4 Publikace ve Sbírce zákonů

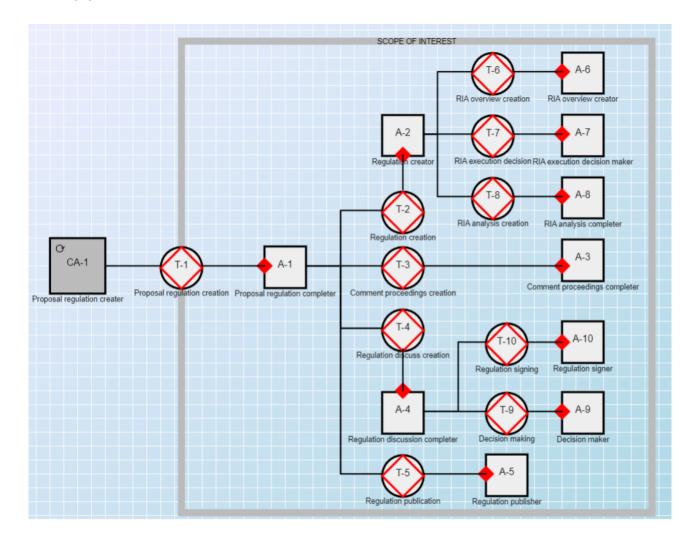
Jakmile dojde ke schválení návrhu vyhlášky, je tento podepsaný dokument předán do tisku, kde dojde k jeho publikaci ve Sbírce zákonů. Tato změna stavu materiálu je zachycena v informačním systému ODOK.

# 2 Analýza

## 2.1 OFD



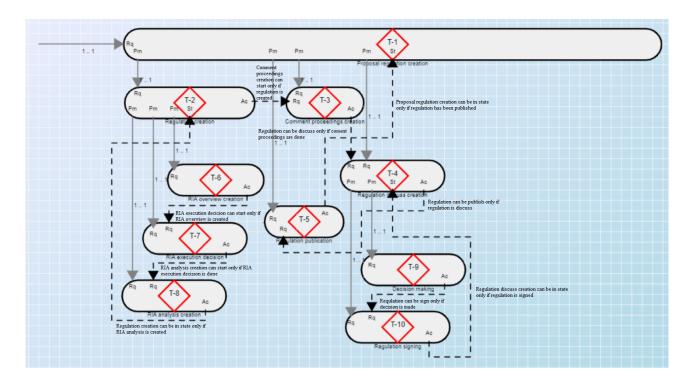
## 2.2 OCD



## 2.3 TPT

Transaction	Resulttype
T-1 Proposal regulation creation	R-1 Regulation proposal is created
T-2 Regulation creation	R-2 Regulation is created
T-3 Comment proceedings creation	R-3 Comment proceedings are done
T-4 Regulation discuss creation	R-4 Regulation discuss
T-5 Regulation publication	R-5 Regulation is published
T-6 RIA overview creation	R-6 RIA overview is created
T-7 RIA execution decision	R-7 RIA execution decision is done
T-8 RIA analysis creation	R-8 RIA analysis is created
T-9 Decision making	R-9 Decision is made
T-10 Regulation signing	R-10 Regulation is signed

# 2.4 PSD



## 2.5 Actor function matrix

	CA1	<b>A</b> 1	<b>A2</b>	<b>A3</b>	<b>A4</b>	<b>A5</b>	<b>A</b> 6	<b>A7</b>	<b>A8</b>	<b>A9</b>	A10
Government										X	
Parliament	X	X	X				X				X
Head of LRV					X						
LRV Elected commission											
RIA execution comitte								X	X		
EU commision				X							
Publisher						X					

Table 1: Actor function matrix  $\mathbf{r}$ 

# 2.6 Tabulky ontologických transakcí

ID transakce	T2	Odkazy
Nazev transakce	Regulation proposal creation	
Popis	Vytvaranie navrhu vyhlasky	
Objednavatel	Regulation proposal requester	
Exekutor	Regulation proposal completer	
Produkt	Regulation proposal	
Request	existence podnetu k tvorbe regulace	
Revoke request		
Promise		<u>link zde</u>
Revoke promise		
Decline		
Quit		
State	vytvorenie navrhu vyhlasky	
Revoke statement		
Accept	tacit	
Revoke accept		
Reject		
Revoke reject		

ID transakce	T3
Nazev transakce	Comment proceedings creation
Popis	Predkladanie pripomienok k navrhu
Objednavatel	Comment proceedings requester
Exekutor	Comment proceedings completer
Produkt	Comment proceedings
Request	existence RIA analyzy
Revoke request	
Promise	tacit
Revoke promise	udeleni vynimky z pripominkoveho rizeni
Decline	
Quit	v pripade ze je projednavani prilis dlouhe, pripominkove rizeni je ukonceno
State	predkladanie pripomienok
Revoke statement	
Accept	tacit
Revoke accept	
Reject	
Revoke reject	

ID transakce	T4
Nazev transakce	Regulation proposal discusion
Popis	Projednani navrhu vyhlasky
Objednavatel	Regulation proposal discusion requester
Exekutor	Regulation proposal discuteer
Produkt	Regulation proposal discusion
Request	ukonceni pripominkoveho rizeni
Revoke request	X
Promise	Předseda LRV rozhodne, které pracovní komise LRV návrh projednají.
Revoke promise	
Decline	
Quit	
State	projednani navrhu vyhlasky
Revoke statement	
Accept	predani navrhu vlade
Revoke accept	
Reject	vyjadreni pripominek k navrhu
Revoke reject	

ID transakce	T5
Nazev transakce	Regulation publication
Popis	Publikovanie vyhlasky
Objednavatel	Regulation publication requester
Exekutor	Regulation publisher
Produkt	Published regulation
Request	Jakmile dojde ke schválení návrhu vyhlášky, dojde k jeho publikaci
Revoke request	X
Promise	
Revoke promise	tacit
Decline	X
Quit	X
State	publikace ve Sbirce zakonu
Revoke statement	
Accept	tacit
Revoke accept	
Reject	X
Revoke reject	

ID transakce	T6
Nazev transakce	RIA overview creation
Popis	Vytvorenie prehladu dopadov RIA
Objednavatel	RIA overview requester
Exekutor	RIA overview creator
Produkt	RIA overview
Request	Ak nebola udelena vynimka z vytvorenia prehladu dopadov
Revoke request	
Promise	tacit
Revoke promise	
Decline	
Quit	
State	Vytvorenie prehladu dopadov RIA
Revoke statement	
Accept	tacit
Revoke accept	
Reject	X
Revoke reject	

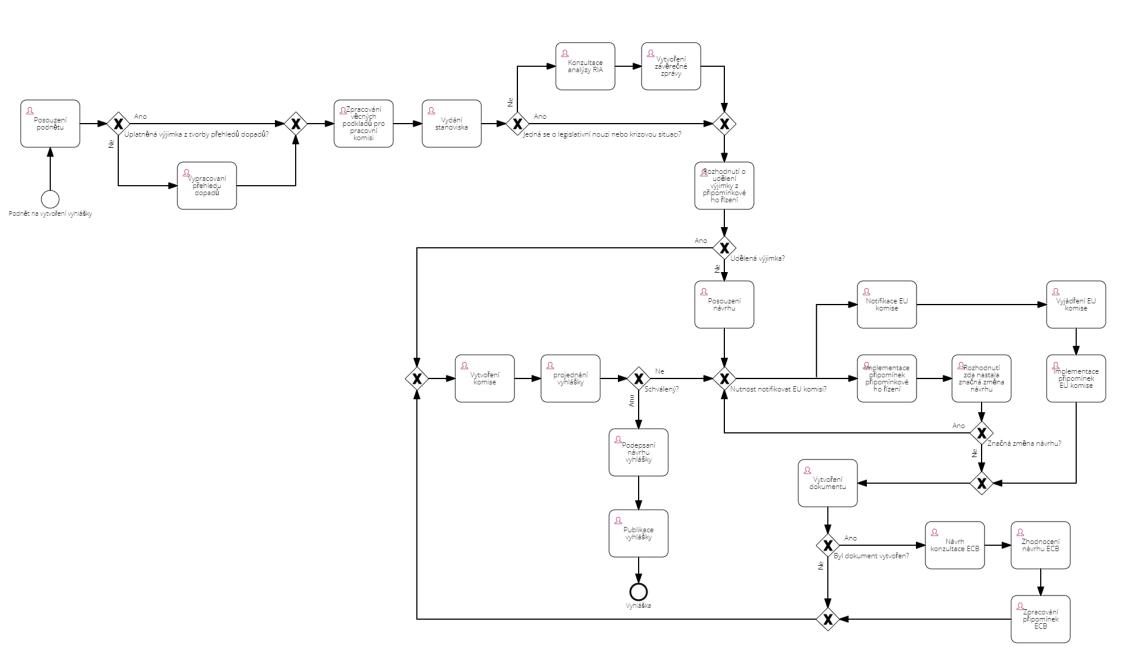
ID transakce	T7
Nazev transakce	RIA execution decision
Popis	Rozhodnutie o provedeni RIA
Objednavatel	RIA execution decision requester
Exekutor	RIA execution decision maker
Produkt	RIA execution decision
Request	Konzultace by se měly uskutečňovat během navrhování varianty
nequest	řešení a dále při vyhodnocování nákladů a přínosů.
Revoke request	
Promise	tacit
Revoke promise	
Decline	
Quit	
State	Rozhodnuti o provedeni RIA
Revoke statement	
Accept	
Revoke accept	
Reject	
Revoke reject	

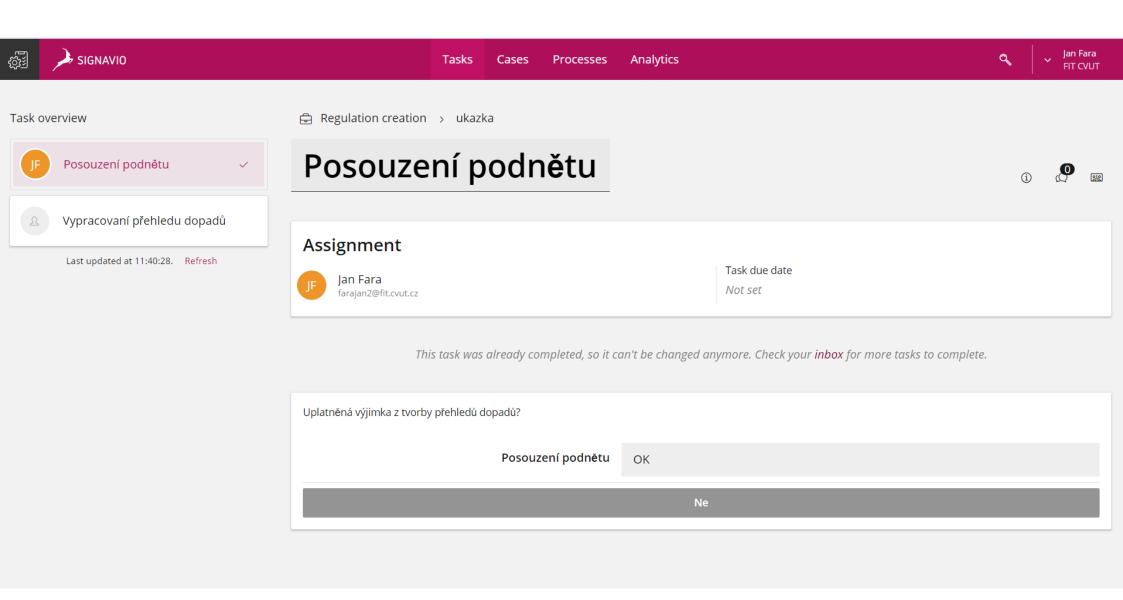
ID transakce	T8
Nazev transakce	RIA analysis creation
Popis	Analyza RIA a dopadov vyhlasky
Objednavatel	RIA analysis requester
Exekutor	RIA analysis maker
Produkt	RIA analysis
Request	tacit
Revoke request	
Promise	tacit
Revoke promise	
Decline	
Quit	
State	Po vybrání realizované varianty ji předkladatel rozpracuje do paragrafovaného znění návrhu
To the second	vyhlášky a navrhne způsob implementace, vynucování a přezkum účinnosti regulace.
Revoke statement	
Accept	
Revoke accept	
Reject	
Revoke reject	

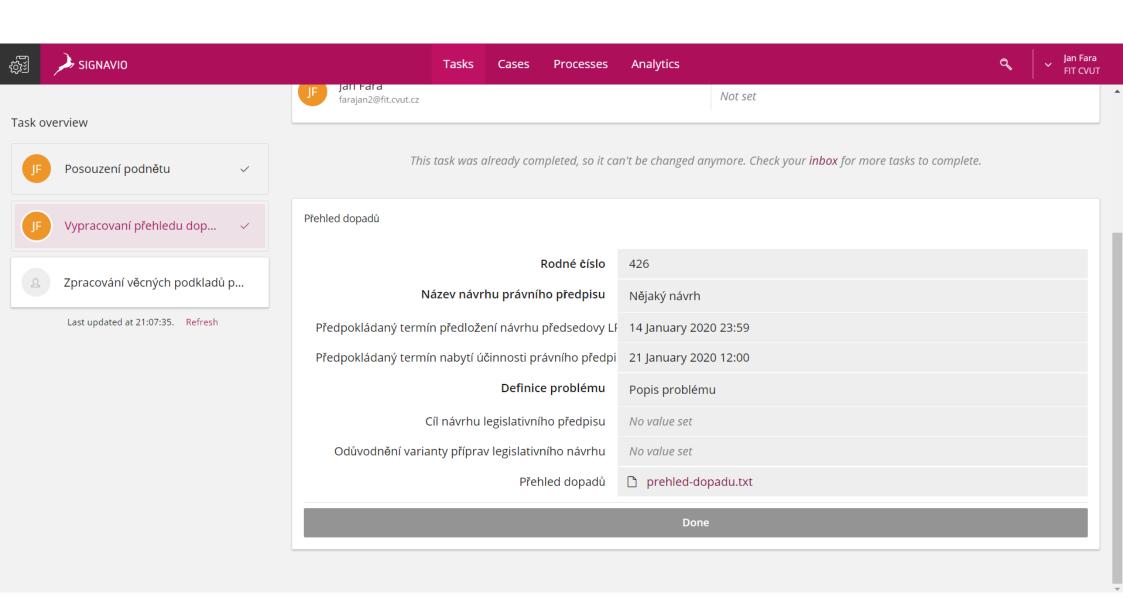
ID transakce	<b>T</b> 9
Nazev transakce	Decision making
Popis	Rozhodovanie vlady o novo vytvorene vyhlaske
Objednavatel	Regulation decision requester
Exekutor	Regulation decision maker
Produkt	Regulation decision
Request	Predani namitek stanoviska a navrhu vlade
Revoke request	
Promise	tacit
Revoke promise	
Decline	X
Quit	X
State	Rozhodovanie vlady o novo vytvorene vyhlaske
Revoke statement	
Accept	tacit
Revoke accept	
Reject	odvolanie na rozhodnutie vlady
Revoke reject	

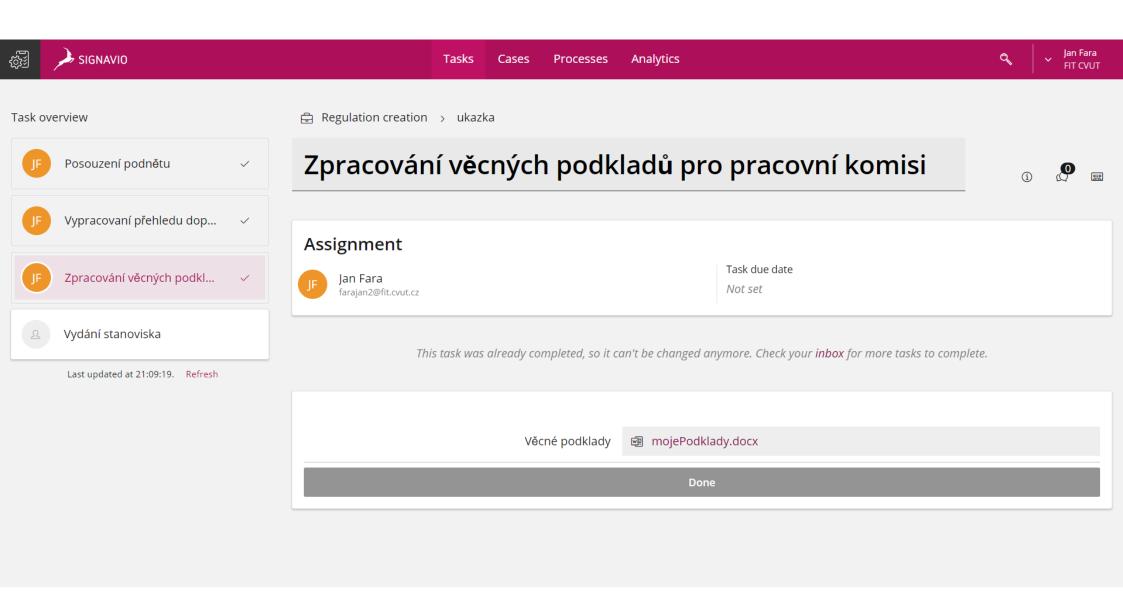
ID transakce	T10
Nazev transakce	Regulation signing
Popis	Podpis vyhlasky
Objednavatel	Regulation signature requester
Exekutor	Regulation signer
Produkt	Signed regulation
Request	Po zapracování případných připomínek je přepracovaný návrh vyhlášky opět vložen do elektronické knihovny, dále předán předkladateli k podpisu
Revoke request	
Promise	tacit
Revoke promise	
Decline	X
Quit	
State	podpis vyhlasky
Revoke statement	
Accept	tacit
Revoke accept	
Reject	X
Revoke reject	

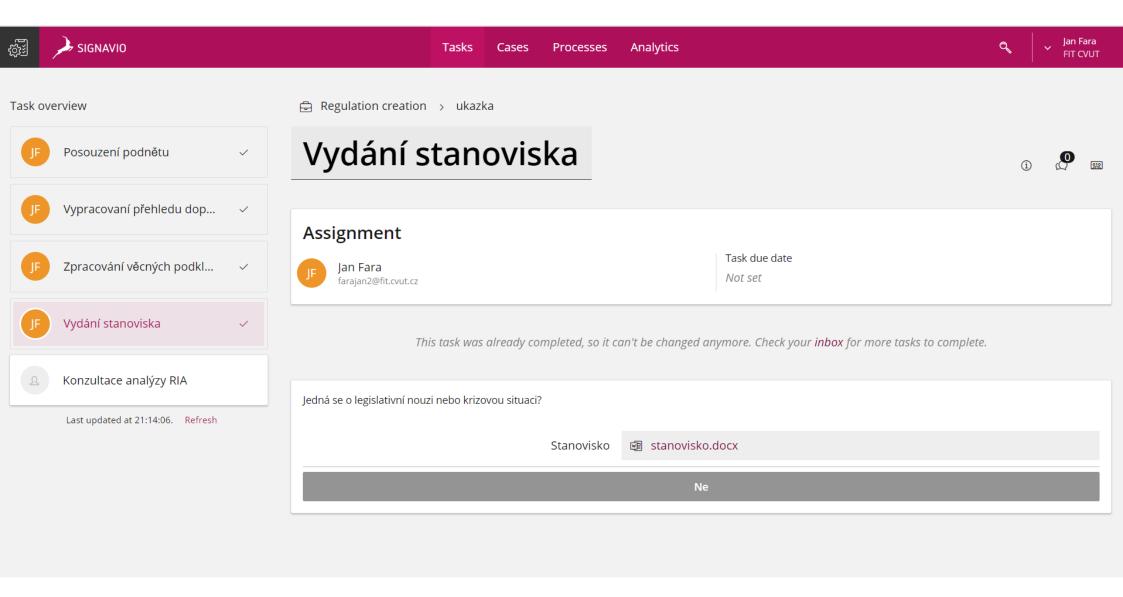
- 3 Praktická část
- 3.1 BPMN

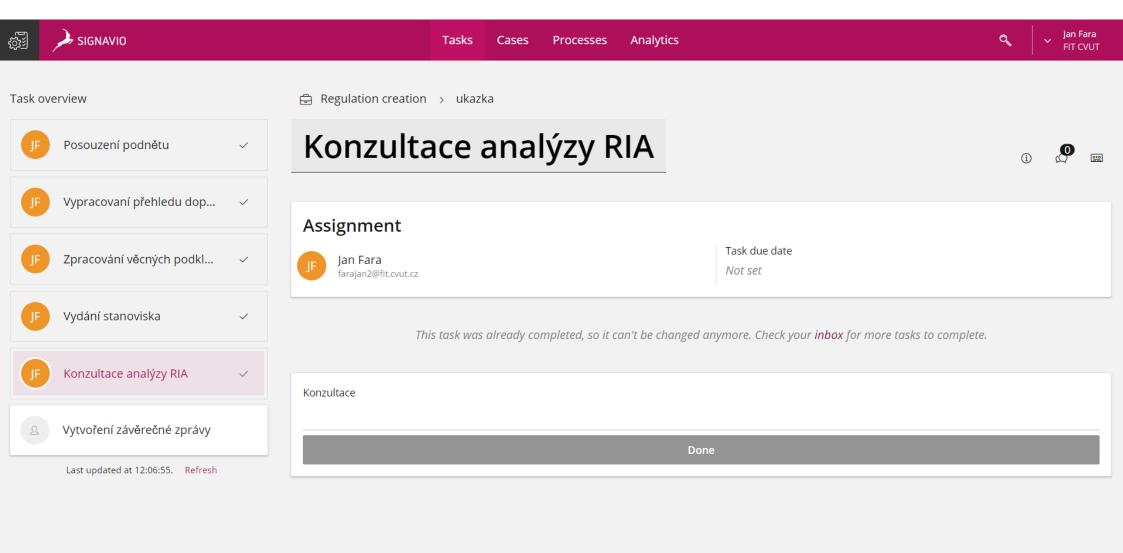


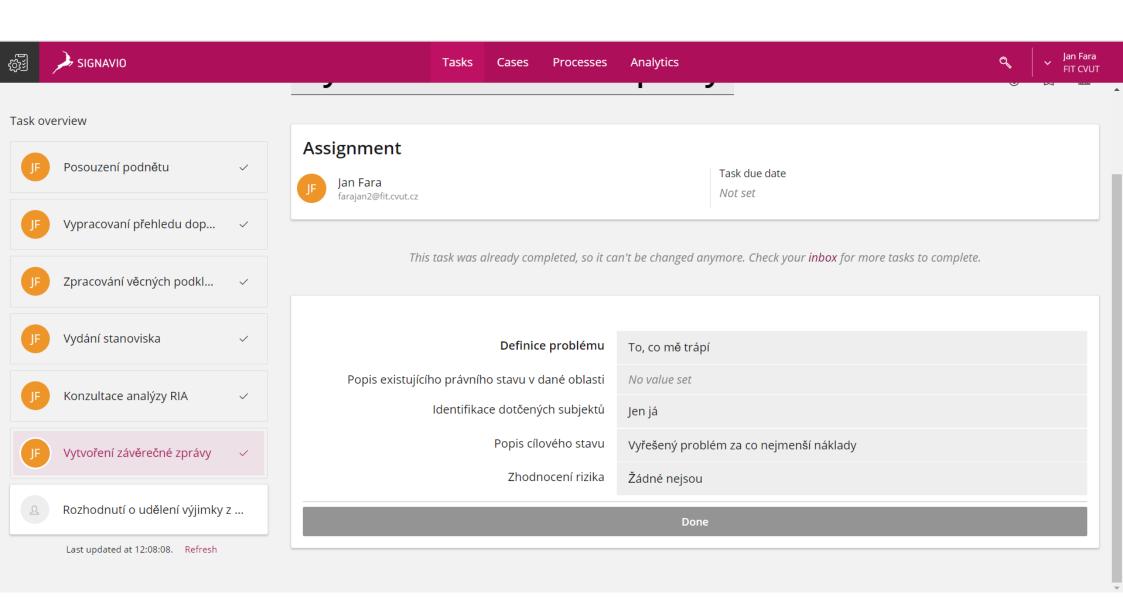


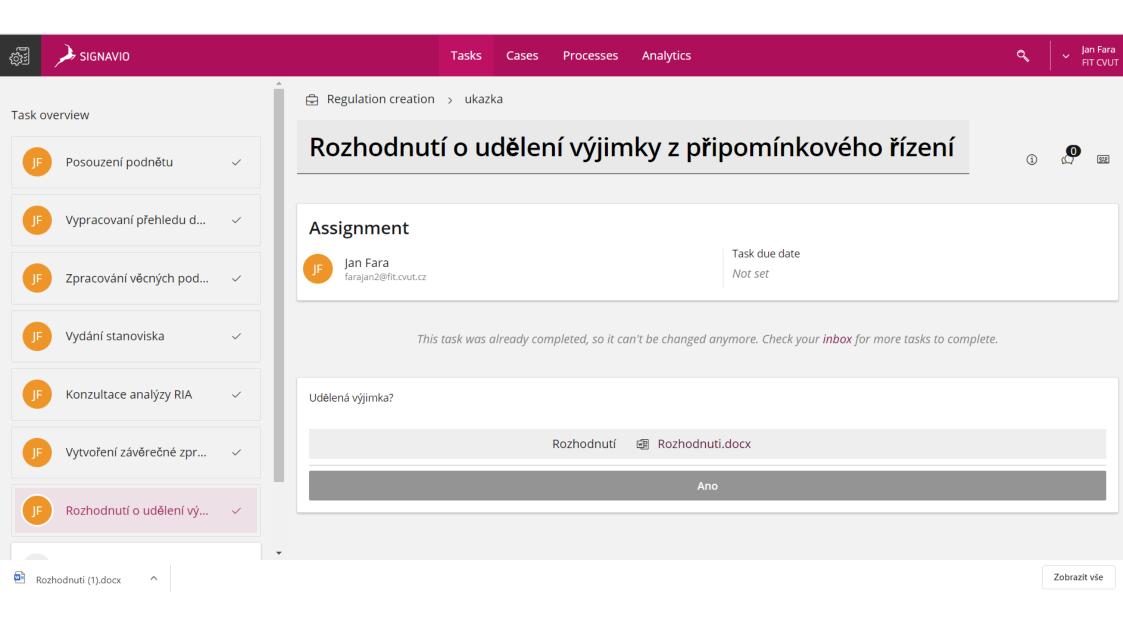


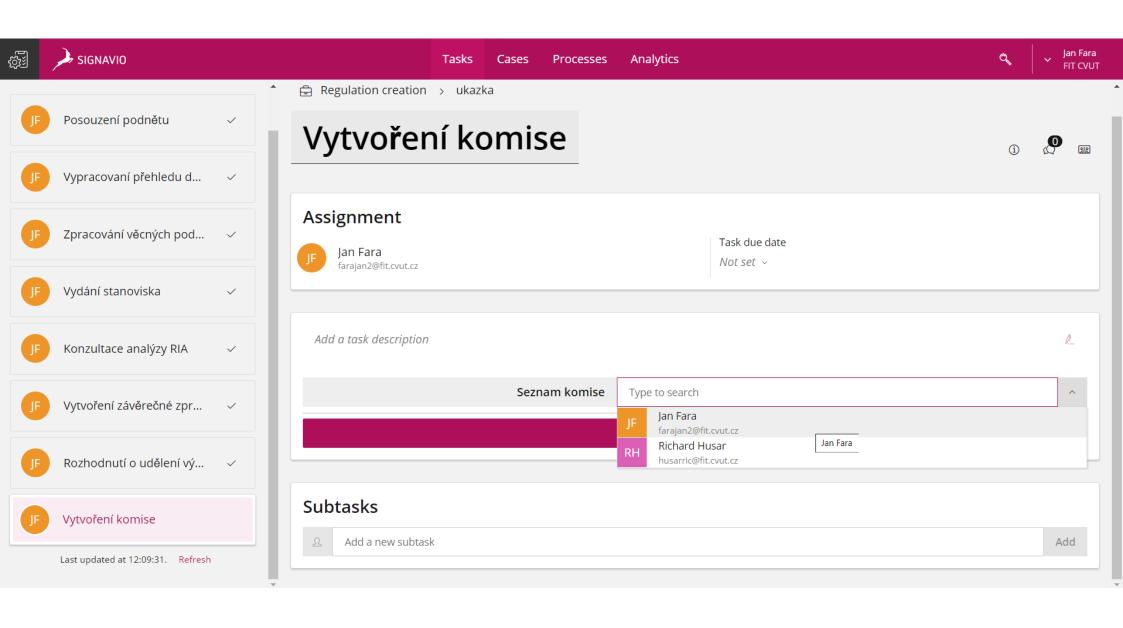


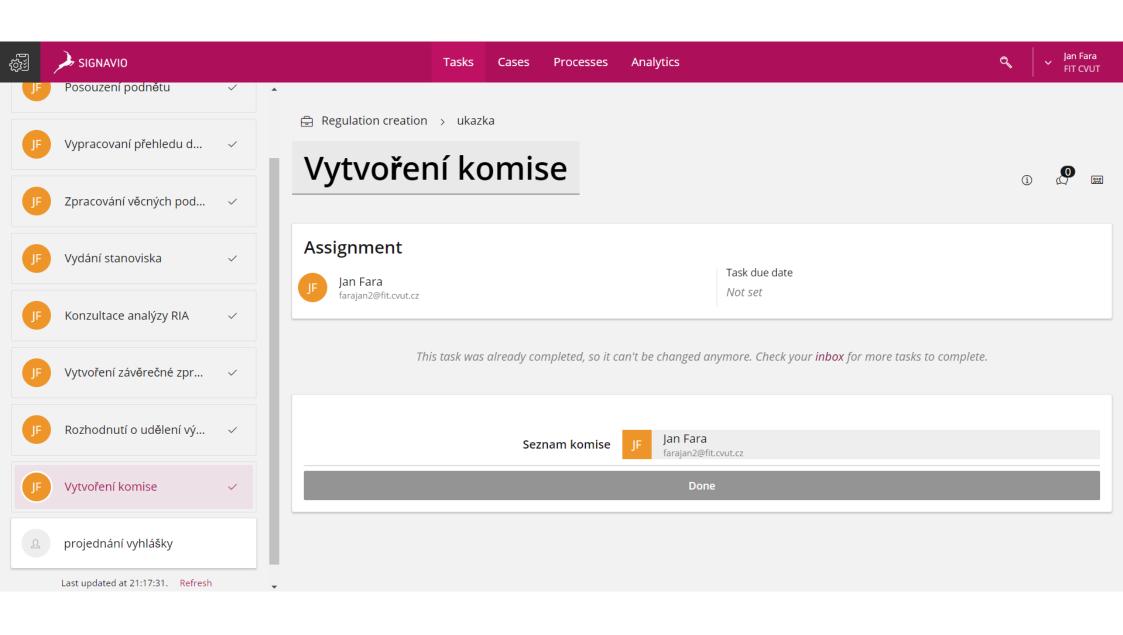


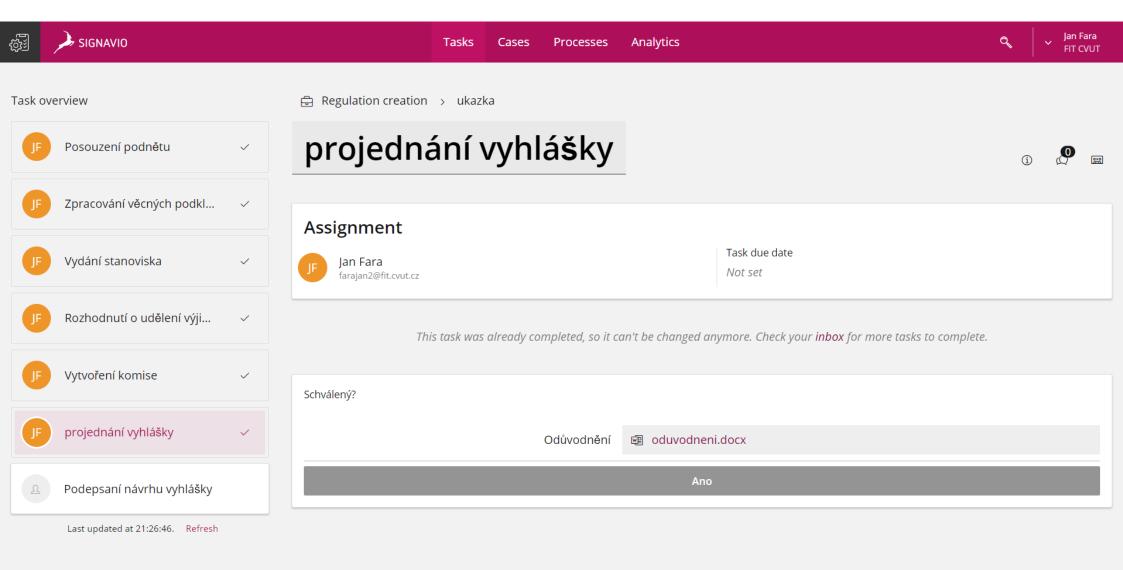


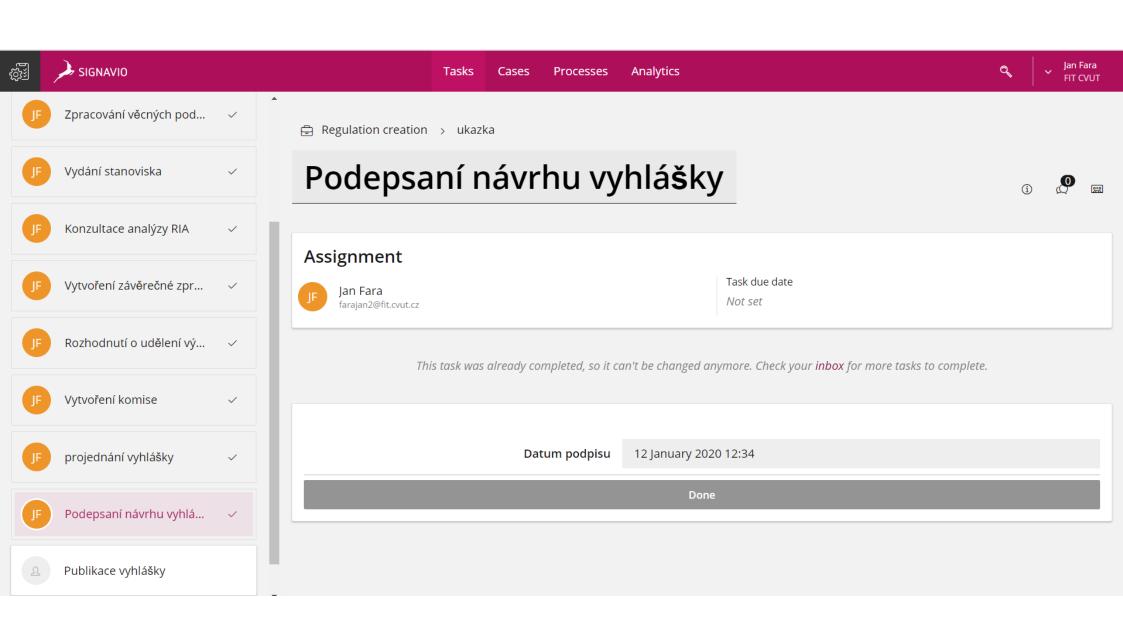


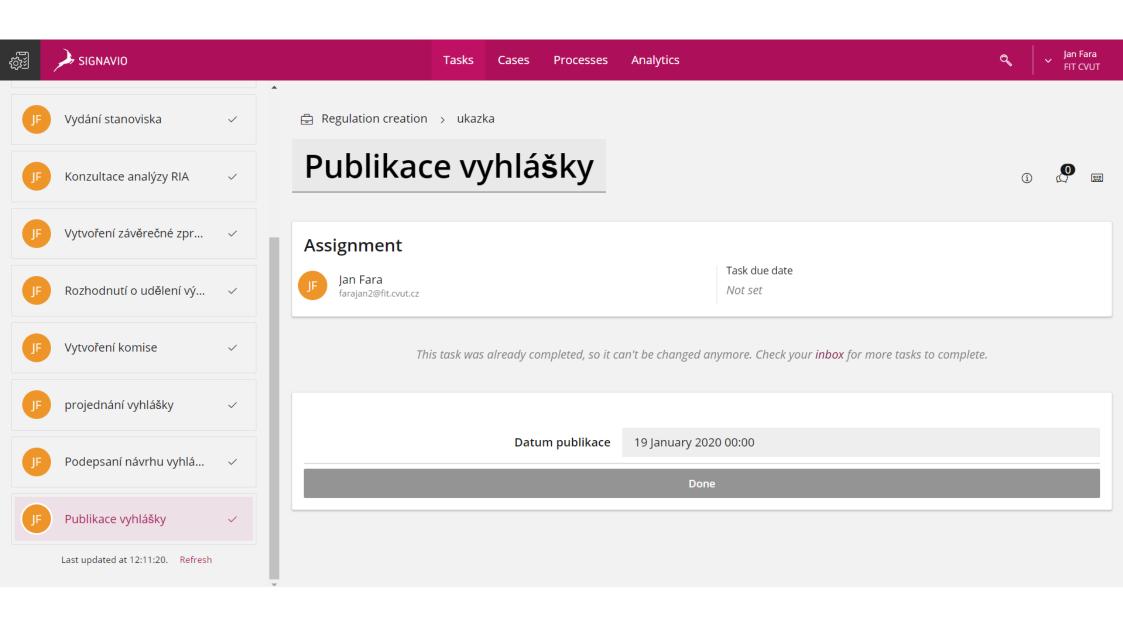












# 3.2 Videoukázka

Video s ukázkou praktické části lze najít na <u>zde</u>.