

2. LEDNA 2020

Semestrální práce MI-MEP
RESORTNÍ SMLOUVA

MARTIN KUTIŠ, VLADIMÍR VLK
FIT ČVUT

Úvod a cíle práce

Úkolem této práce je detailně se seznámit s digitalizací procesů státní správy, konkrétně se zaměřit na Rezortní smlouvu a pomocí metodiky DEMO ji co nejpřesněji namodelovat. Práce se skládá ze dvou hlavních částí: analytické a praktické. V analytické části práce je úkolem namodelovat výše zmíněný proces pomocí metodiky DEMO za použití OCD, PSD, TPT a OFD diagramů, doplněných o dílčí potřebné tabulky a diagramy. V praktické části pak výše zmíněné modely přenést do spustitelné podoby pomocí Signavio Workflow. Cílem práce je, jak provést výše zmíněné úkoly, tak i přijít na nedostatky, které proces vytvoření Rezortní smlouvy obsahuje.

Analytická část

V této části se budeme zabývat metodikou DEMO.

RGB obarvení transakcí

Na počátku sjednávání mezinárodní smlouvy je etapa sondáže, po jejímž ukončení je možné zpracovat návrh směrnice pro jednání.

Zpracovaný návrh směrnice pro jednání je nezbytné projednat a schválit a teprve poté lze uskutečnit expertní jednání. Na základě výsledků těchto jednání je vypracován návrh smlouvy. Návrh na sjednání resortní smlouvy je nejprve projednán a posléze prochází schvalovacím procesem u příslušného člena vlády nebo u prezidenta, pokud si smlouvu vyžádá.

V případě, že příslušný člen vlády návrh smlouvy schválí, následně ji sám signuje. Pokud si resortní smlouvu vyžádal prezident ke schválení, podepisuje ji nejdříve on a poté ji postoupí k podpisu premiérovi. Schválená a podepsaná mezinárodní smlouva je postoupena k vyhlášení ve Sbírce mezinárodních smluv.

Uvedený proces projednávání a schvalování resortní smlouvy se dále dělí na tři dílčí subprocesy – viz níže.

Projednat a schválit návrh směrnice

Pro schválení vytvořeného návrhu směrnice pro jednání je nezbytné nejdříve návrh projednat se zúčastněnými ministerstvy a jinými orgány. Zároveň je prezident informován o návrhu směrnice, pokud tak již nebylo učiněno. Dále je návrh směrnice zaslán předsedům zahraničních výborů Poslanecké sněmovny (PSP) a Senátu k informaci. Po vytvoření stanovisek jsou tyto zaslány gestorovi do 15 pracovních dnů ode dne doručení návrhu směrnice. Na schválení směrnice se podílí kromě gestora i zúčastněná ministerstva a jiné orgány. Po schválení směrnice pro jednání mohou být zahájena expertní jednání.

Expertní jednání

Jednání expertů se řídí schválenou směrnicí pro jednání a může být rozděleno do několika fází, přičemž o každé fázi je sepsán Protokol o expertním jednání. Po ukončení jednání následuje vypracování návrhu na sjednání smlouvy.

Projednání návrhu na sjednání smlouvy

Vytvořený návrh na sjednání smlouvy je nutné projednat před jeho předáním příslušnému čленu vlády (nebo prezidentovi – viz výše) ke schválení. Gestor návrh nejprve zašle k zaujetí stanoviska všem členům vlády a vedoucím zúčastněných orgánů. Vytvořená stanoviska se vkládají do elektronické knihovny do 15 pracovních dnů ode dne doručení návrhu. Gestor následně zapracuje připomínky dle jednotlivých stanovisek do návrhu na sjednání smlouvy. Upravený návrh gestor zašle Ministerstvu zahraničních věcí ke stanovisku. Návrh na sjednání smlouvy je společně se stanoviskem Ministra zahraničních věcí předán příslušnému členu vlády (nebo prezidentovi) ke schválení. Pokud návrh vytvořil ústřední orgán státní správy, předkládá ho člen vlády k tomu určený.

Komunikace a postupování dokumentů probíhá prostřednictvím elektronické knihovny (kromě zaslání návrhu na sjednání mezinárodní smlouvy ke spolupodpisu ministru zahraničních věcí).

2. Vyhlášení ve Sbírce mezinárodních smluv

Mezinárodní smlouva, která úspěšně prošla schvalovacím procesem je postoupena do tisku. Gestor zašle Ministerstvu zahraničních věcí návrh na vyhlášení sdělení a zároveň Ústavu pro jazyk český Akademie věd (AV) překlad smlouvy k vyjádření. Odbor kompatibility ÚV je o tomto kroku informován. Ústav pro jazyk český AV zformuluje připomínky k překladu, gestor je zapracuje a následně zašle Ministerstvu zahraničních věcí informaci o způsobu jejich vypořádání. Na základě postoupených informací Ministerstvo zahraničních věcí vytvoří sdělení, a to nejpozději v den vstupu smlouvy či rozhodnutí v platnost. Posléze již může být platná smlouva vyhlášena ve Sbírce mezinárodních smluv.

Systém umožnuje účastníkům procesu postupovat jednotlivé materiály a informace prostřednictvím elektronické knihovny a dále zabezpečuje jejich informovanost o jeho průběhu.

3. Provádění smluv

V rámci provádění smluv může dojít k situaci, kdy budou zjištěny podstatné nedostatky při dodržování smlouvy a vláda bude nutena rozhodnout o dalším postupu. Předtím, než vláda o tomto postupu rozhodne, je třeba vytvořit návrh na přijetí nezbytných opatření a ten posléze předložit vládě. Vláda následně rozhodne, jestli budou zahájena vyjednávání s partnerskými státy nebo jestli dojde k ukončení platnosti smlouvy odstoupením nebo výpovědi.

Pokud provádění smlouvy vykazuje nepodstatné nedostatky, gestor o tom pouze informuje ministra zahraničních věcí.

4. Ukončování platnosti smluv

Pokud bylo rozhodnuto o ukončení platnosti smlouvy, požádá gestor Ministerstvo zahraničních věcí o provedení potřebných opatření spojených s rozhodnutím o výpovědi smlouvy, přičemž platnost smlouvy ukončuje ten orgán, z jehož plné moci byla smlouva sjednána. Ministerstvo zahraničních věcí následně provede požadovaná opatření a platnost smlouvy je takto ukončena. Proces schválení odstoupení od rezortní mezinárodní smlouvy je obdobný jako proces schválení návrhu na sjednání rezortní mezinárodní smlouvy.

5. Archivace a evidence smluv

Po vyhlášení smlouvy ve Sbírce mezinárodních smluv musí gestor zaslat na Ministerstvo zahraničních věcí originál smlouvy, 1 opis, ověřenou kopii, překlady a další materiály. Pokud by originály některých smluv s výslovným souhlasem Ministerstva zahraničních věcí zůstaly uloženy v archivu Ministerstva obrany nebo v archivu Ministerstva vnitra, ohlásí tyto orgány Ministerstvu zahraničních věcí evidenční číslo, pod nímž je smlouva uložena, a další potřebné evidenční údaje.

Tabulky transakcí

ID of transaction	T1
Name of transaction	Submitting of proposal
Initiator	Submitter of proposal
Executor	Practitioner of proposal
Order Phase	
Request	The submitter submits the proposal of directive
Revoke request	
Promise	
Revoke promise	
Decline	
Quit	
Result Phase	
State	
Revoke state	
Accept	Tacit
Revoke accept	
Reject	

ID of transaction	T2
Name of transaction	Negotiation of directive
Initiator	Practitioner of proposal
Executor	Negotiator of directive
Order Phase	
Request	The proposal of directive is referred for negotiation
Revoke request	
Promise	The government starts to negotiate about the proposal
Revoke promise	
Decline	
Quit	
Result Phase	
State	
Revoke state	
Accept	
Revoke accept	
Reject	

ID of transaction	T3
Name of transaction	Expert meetings
Initiator	Practitioner of proposal
Executor	Expert executive
Order Phase	
Request	Approved proposal is referred for expert meetings
Revoke request	
Promise	
Revoke promise	
Decline	
Quit	
Result Phase	
State	The opinion of experts is done.
Revoke state	
Accept	Tacit
Revoke accept	
Reject	

ID of transaction	T4
Name of transaction	Negotiation of contract
Initiator	Practitioner of proposal
Executor	Negotiator of contract
Order Phase	
Request	Creator of proposal of contract submits it
Revoke request	
Promise	The government starts to negotiate about the contract.
Revoke promise	
Decline	
Quit	
Result Phase	
State	
Revoke state	
Accept	
Revoke accept	
Reject	

ID of transaction	T5
Name of transaction	Translation commenting
Initiator	Practitioner of proposal
Executor	Translation commentator
Order Phase	
Request	Approved contract is sent for translation comments
Revoke request	
Promise	
Revoke promise	
Decline	
Quit	
Result Phase	
State	Translation comments are sent back from Academy of Science
Revoke state	
Accept	Tacit
Revoke accept	
Reject	

ID of transaction	T6
Name of transaction	Announcement in the Collection of Law
Initiator	Practitioner of proposal
Executor	Contract announcer
Order Phase	
Request	The contract is planned to announce in the Collection of Law
Revoke request	
Promise	
Revoke promise	
Decline	
Quit	
Result Phase	
State	
Revoke state	
Accept	New edition of the Collection of Law is publicated with the contract.
Revoke accept	
Reject	

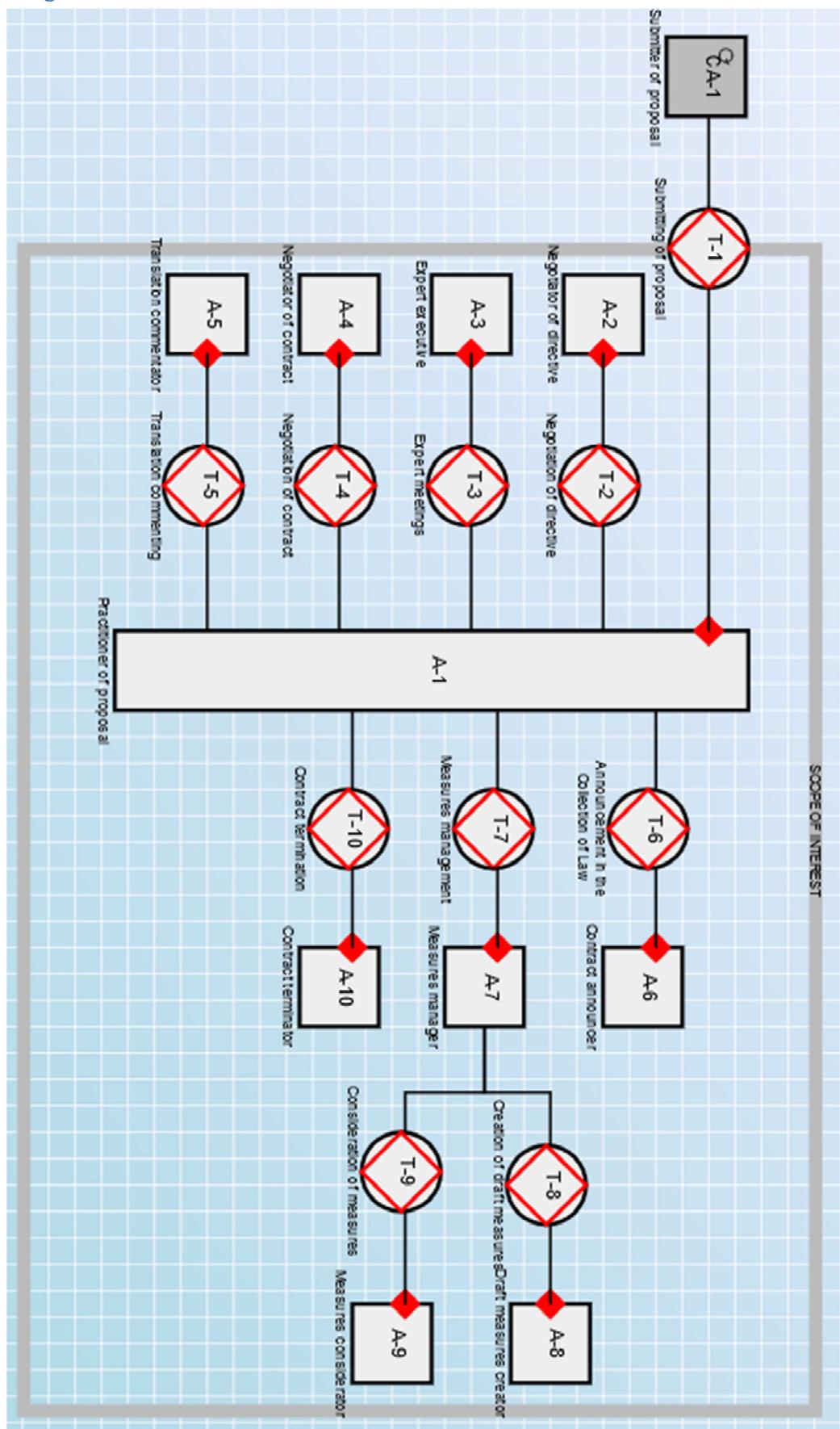
ID of transaction	T7
Name of transaction	Measures management
Initiator	Practitioner of proposal
Executor	Measures manager
Order Phase	
Request	The contract is regularly controlled
Revoke request	
Promise	
Revoke promise	
Decline	
Quit	
Result Phase	
State	The controller makes the review
Revoke state	
Accept	
Revoke accept	
Reject	

ID of transaction	T8
Name of transaction	Creation of draft measures
Initiator	Measures manager
Executor	Draft measures creator
Order Phase	
Request	There are some deficiencies in the contract
Revoke request	
Promise	
Revoke promise	
Decline	
Quit	
Result Phase	
State	The responsible person creates measures
Revoke state	
Accept	Tacit
Revoke accept	
Reject	

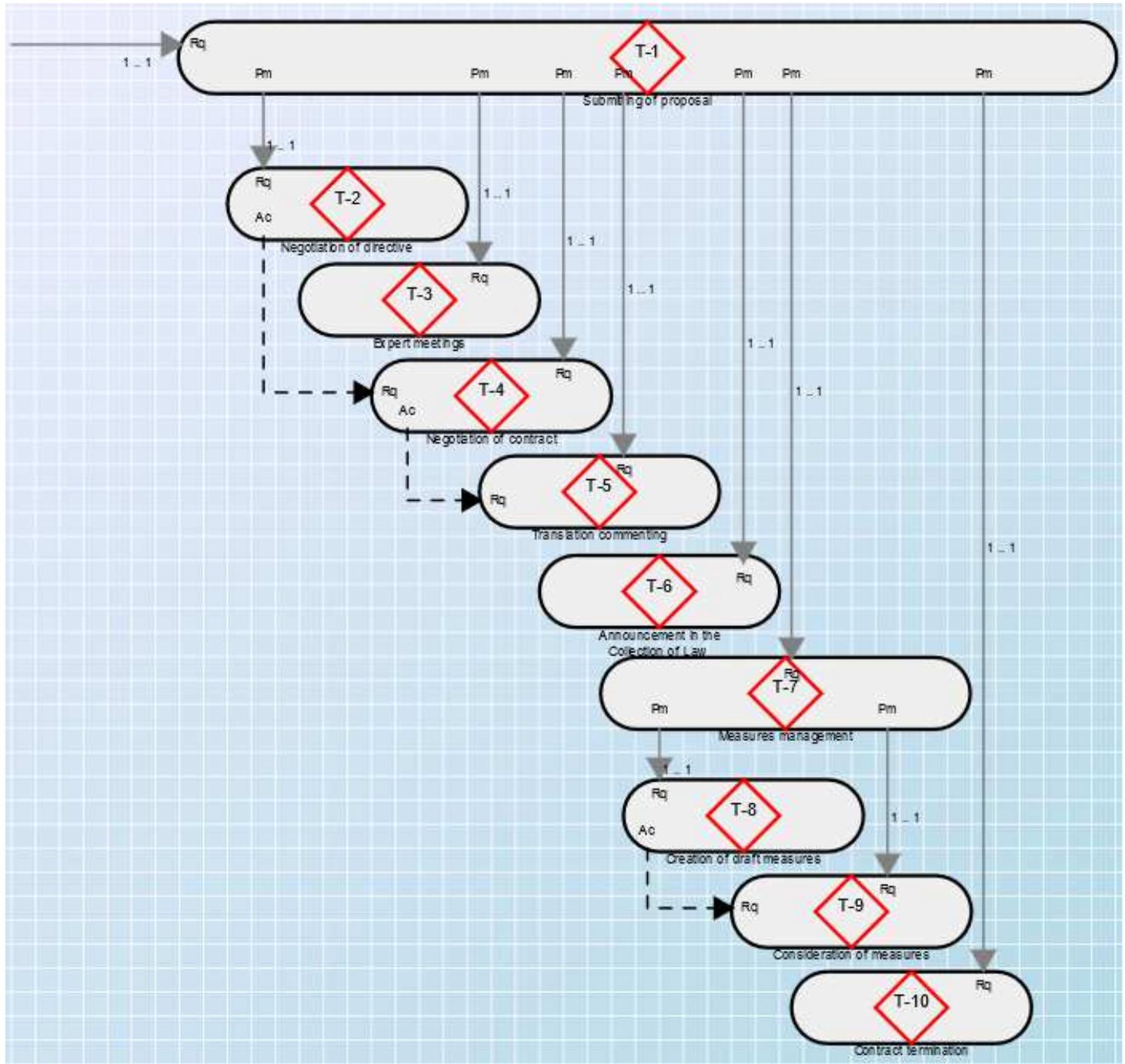
ID of transaction	T9
Name of transaction	Consideration of measures
Initiator	Measures manager
Executor	Measures considerator
Order Phase	
Request	Created measures are referred to consideration
Revoke request	
Promise	
Revoke promise	
Decline	
Quit	
Result Phase	
State	
Revoke state	
Accept	The government decides about measures
Revoke accept	
Reject	

ID of transaction	T10
Name of transaction	Contract termination
Initiator	Practitioner of proposal
Executor	Contract terminator
Order Phase	
Request	Contract is decided to terminate
Revoke request	
Promise	
Revoke promise	
Decline	
Quit	
Result Phase	
State	
Revoke state	
Accept	Contract is removed from the Collection of Law
Revoke accept	
Reject	

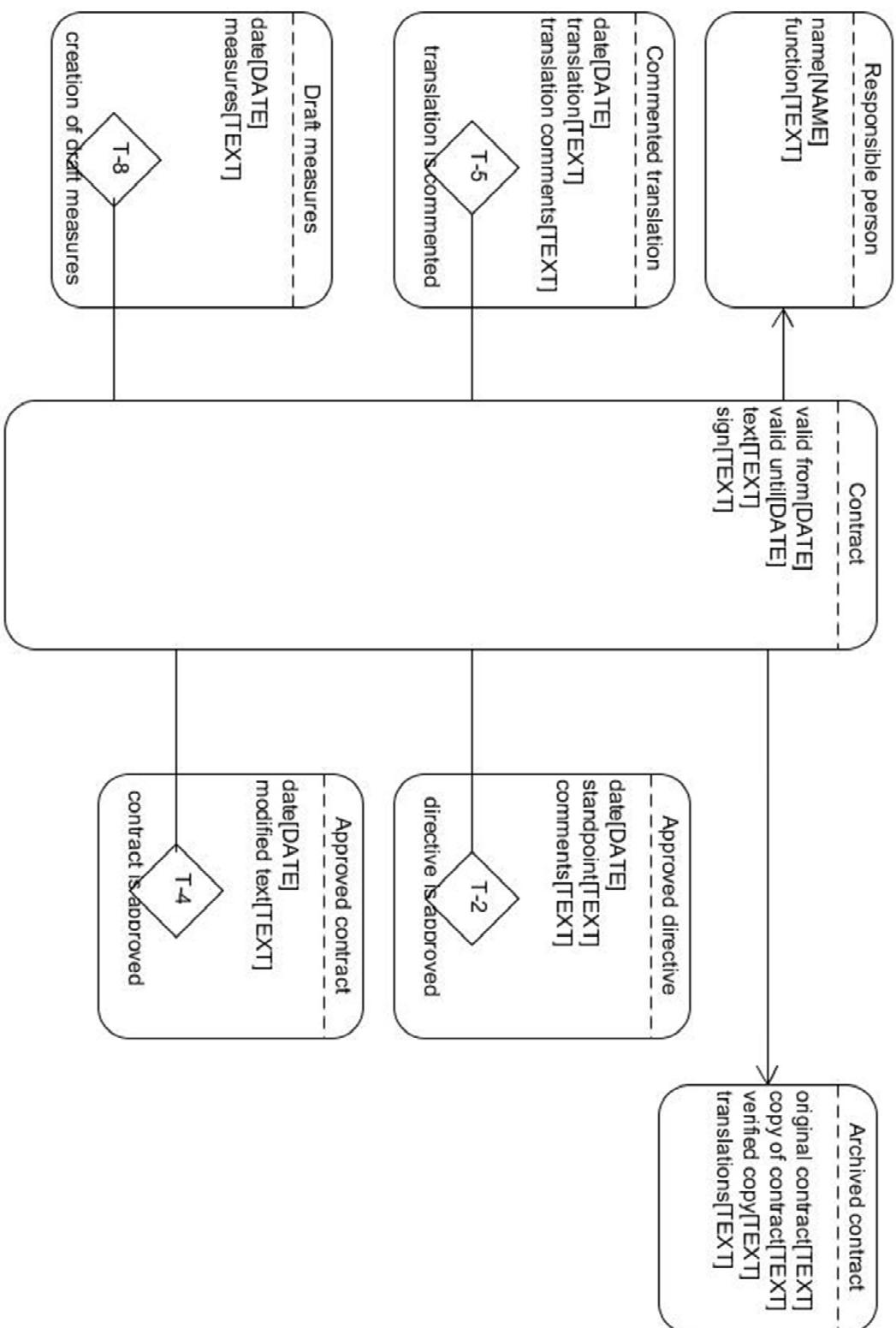
OCD diagram



PSD diagram



OFD diagram



TPT diagram

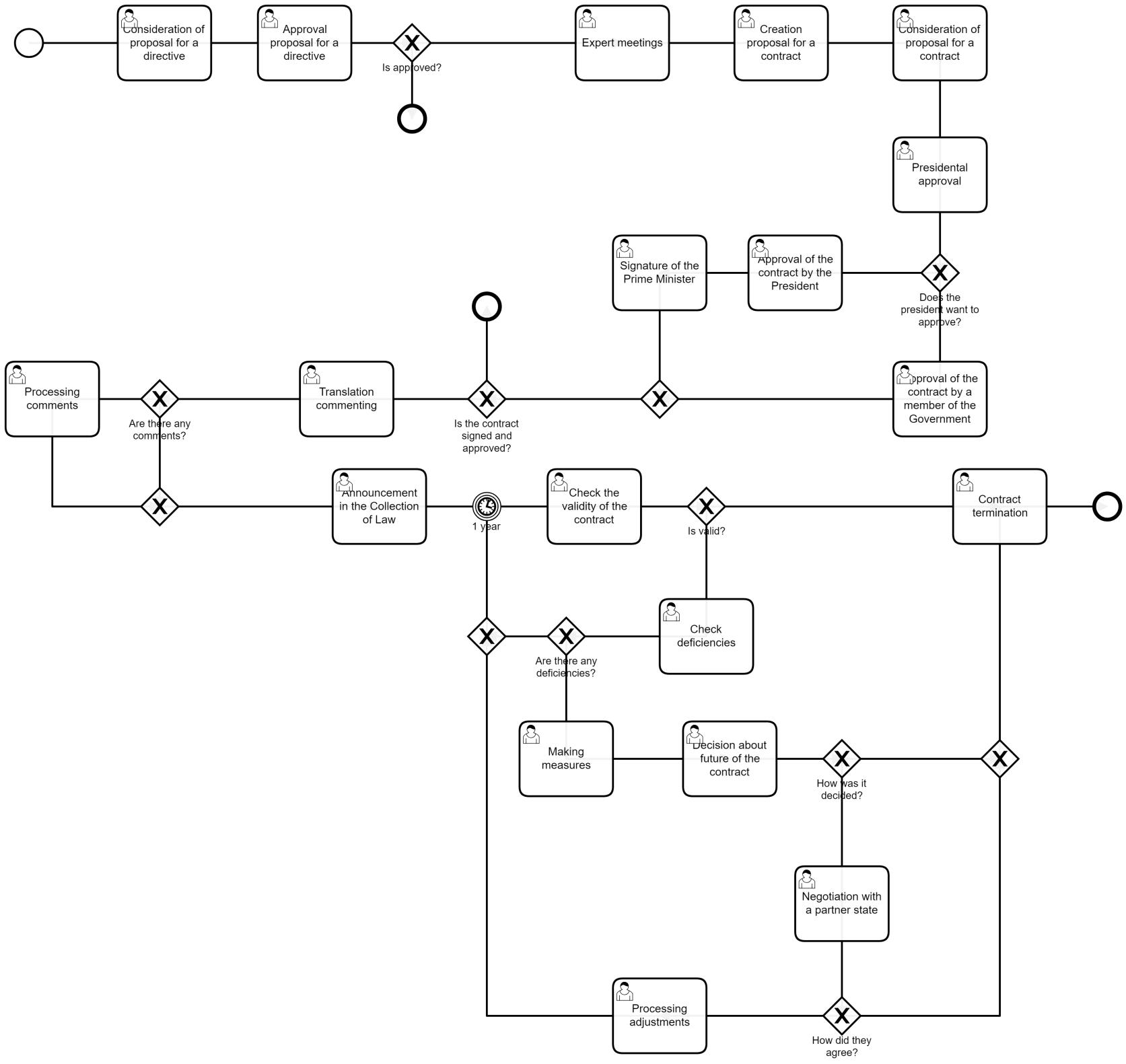
TRANSACTION	PRODUCT
T-1 Submitting a proposal	R-1 Proposal is submitted
T-2 Negotiation of directive	R-2 Directive is approved
T-3 Expert meetings	R-3 Expert report is done
T-4 Negotiation of contract	R-4 Contract is approved
T-5 Translation commenting	R-5 Translation is commented.
T-6 Announcement in the Collection of Law	R-6 Contract is announced in the Collection of Law
T-7 Measures management	R-7 Measures are processed
T-8 Creation of draft measures	R-8 Draft measures are created.
T-9 Consideration of measures	R-9 Measures are considered
T-10 Contract termination	R-10 Contract is terminated

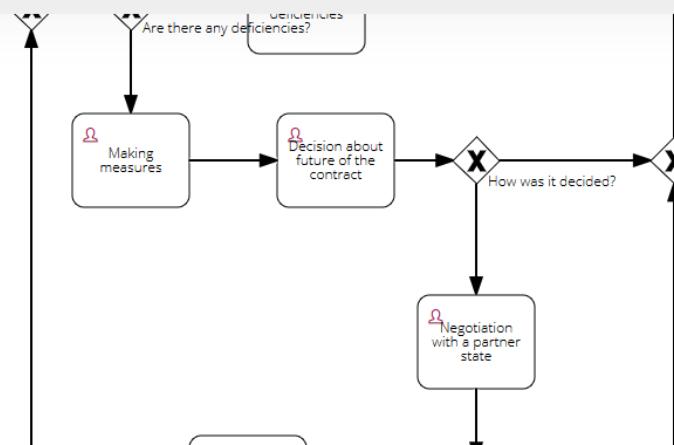
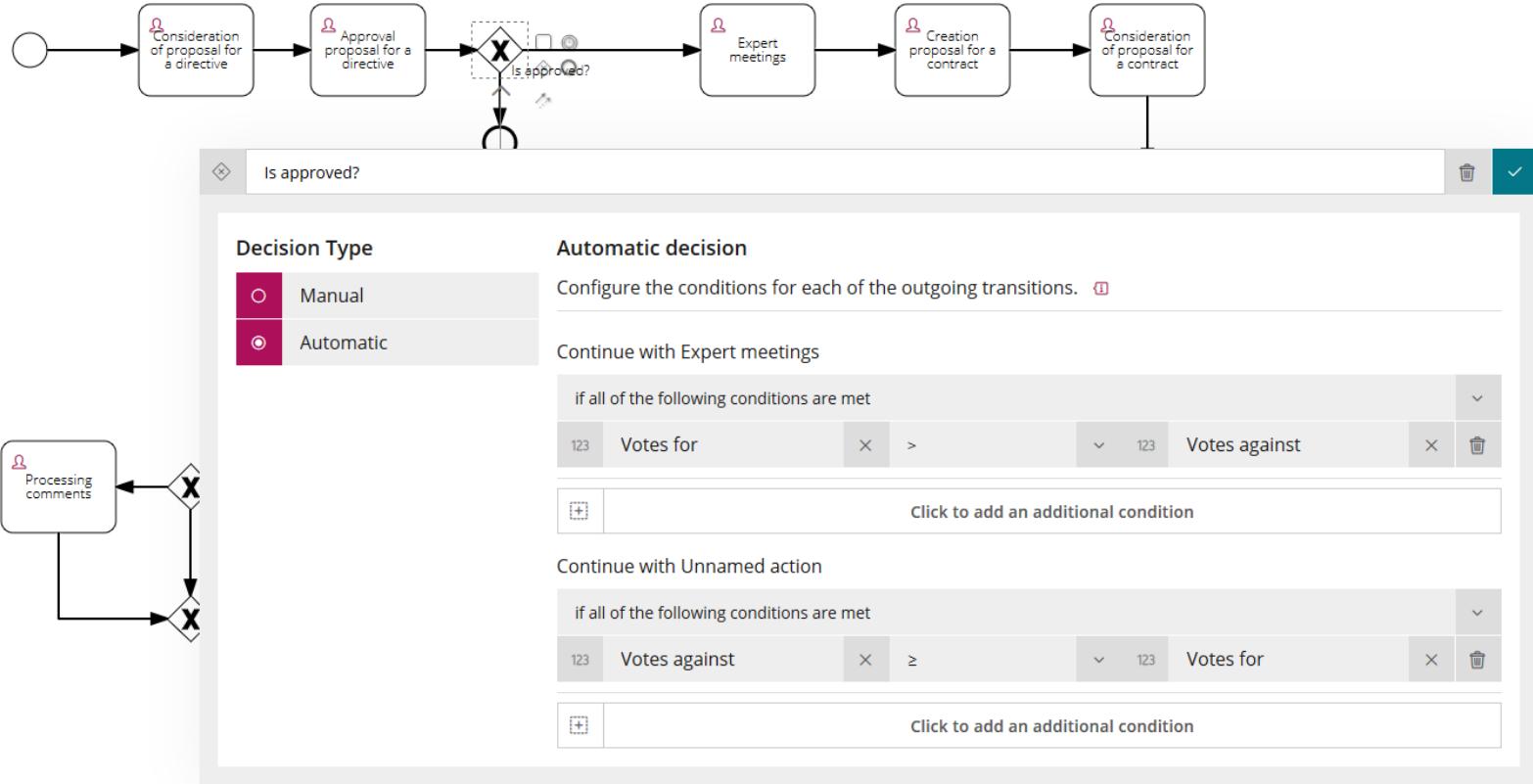
Subject-actor table

	CA-1	A-1	A-2	A-3	A-4	A-5	A-6	A-7	A-8	A-9	A-10
Ministry			X								
Member of the gov.					X					X	
President					X						
Academy of science						X					
Foreign affairs min.							X		X		X
Gestor		X							X		
Delegatoin of experts				X							

Praktická část

V této části vytvoříme BPMN model v aplikaci Signavio Workflow, který vychází z DEMO modelů výše. Tento model následně spustíme a provedeme ukázku jednotlivých průchodů aplikací.





Description

Write Preview

You can use [Markdown](#) for formatting.

Press # to insert available information.

≡ Is the contract observed?

YES

≡ ⚙ Potential problems

Decision

Visibility

Configurations

Here you can configure when this field will be shown or hidden based on other field values. By default, fields will be shown after you've added them.

Condition influences

When to show this field

if all of the following conditions are met

Is the contra...

is set to 'NO'

Reuse a form

Click to find form for reuse

Potential problems

Description

Enter a description (optional)

Initial value

Decision

Read only

YES

NO

Mandatory

YES

NO

Define custom rules

Options

≡ Formal problems

≡ Problems with partner state

≡ Text problems

≡ Other

Allow multiple values to be entered ⓘ



Submitting a proposal of new directive (resort contract)

Name of submitter

Vladimir Vlk X

Contact

v@v.cz X

Text of proposal

 proposal.pdf X

Topic

Resort

Ministry of Health XSubmit a proposal



Task overview

Resort contract > Resort contract #1



Consideration of proposal for a di...

Last updated at 18:48:15. Refresh



Consideration of proposal for a directive

Assignment

Martin Kutiš
kutismar@fit.cvut.cz

Task due date

Not set

Report from consideration



Date of consideration

03/01/2020



Responsible person

MK Martin Kutiš
kutismar@fit.cvut.cz

Opinion for approval

YES



Done

Subtasks



Add a new subtask

Add



Task overview

Resort contract > Resort contract #1



Approval proposal for a directive

Assignment

Vladimír Vlk
vlkvlad2@fit.cvut.czTask due date
Not set

Last updated at 18:51:06. Refresh

This task was already completed, so it can't be changed anymore. Check your inbox for more tasks to complete.

Report from approval

Signature	Vlk
Date	3 January 2020
Reminders	Nothing
Votes for	15
Votes against	2

Done



Task overview

Resort contract > Resort contract #1



Consideration of proposal f...



Approval proposal for a dire...



Expert meetings

Last updated at 18:51:16. [Refresh](#)

Expert meetings



Assignment

Martin Kutiš
kutismar@fit.cvut.cz

Task due date

Not set

Add a task description



Protocol about expert meetings

 experts.pdf
8 kb

Responsible person

 Martin Kutiš
kutismar@fit.cvut.cz

Done

Subtasks



Add a new subtask

Add



Task overview

Resort contract > Resort contract #1



Creation proposal for a contract

Assignment

VV Vladimír Vlk
vlkvlad2@fit.cvut.czTask due date
Not set*This task was already completed, so it can't be changed anymore. Check your inbox for more tasks to complete.*

Name of creator	Vladimir Vlk
Contact	v@v.cz
Text of proposal	Text of proposal.pdf 29 kb

Done

Last updated at 18:52:45. [Refresh](#)



Task overview

Resort contract > Resort contract #1

MK	Consideration of proposal f...	✓
VV	Approval proposal for a dire...	✓
MK	Expert meetings	✓
VV	Creation proposal for a cont...	✓
MK	Consideration of proposal for a c...	

Last updated at 18:53:18. [Refresh](#)

Consideration of proposal for a contract



Assignment

MK Martin Kutiš
kutismar@fit.cvut.cz

Task due date

Not set

Add a task description

	Date of consideration	04/01/2020	X
	Responsible person	MK Martin Kutiš kutismar@fit.cvut.cz	X
	Opinion for approval	YES	X

Done

Subtasks



Add a new subtask

Add



Task overview

Resort contract > Resort contract #1



Presidential approval

Assignment

VV Vladimír Vlk
vlkvlad2@fit.cvut.cz

Task due date
Not set

This task was already completed, so it can't be changed anymore. Check your inbox for more tasks to complete.

Does the president want to approve?

YES

Done

Last updated at 18:53:49. Refresh



Task overview

Resort contract > Resort contract #1

- MK Consideration of proposal f... ✓
- VV Approval proposal for a dire... ✓
- MK Expert meetings ✓
- VV Creation proposal for a cont... ✓
- MK Consideration of proposal f... ✓
- VV Presidential approval ✓
- MK Approval of the contract by the Pr... ✓

Last updated at 18:54:19. [Refresh](#)

Approval of the contract by the President



Assignment

MK Martin Kutiš
kutismar@fit.cvut.cz

Task due date

Not set

Add a task description

Approving by president

YES

Date of approval

05/01/2020

Signature

Zeman

Done

Subtasks



Add a new subtask

Add



Task overview

Resort contract > Resort contract #1



Signature of the Prime Minister

Assignment

VV Vladimír Vlk
vlkvlad2@fit.cvut.cz

Task due date
Not set

This task was already completed, so it can't be changed anymore. Check your inbox for more tasks to complete.

Signature

Babis

Date

3 January 2020

Done

Last updated at 18:54:59. Refresh

Consideration of proposal for a directive ✓

Approval proposal for a directive ✓

Expert meetings ✓

Creation proposal for a contract ✓

Consideration of proposal for a contract ✓

Presidential approval ✓

Approval of the contract by the Preside... ✓

Signature of the Prime Minister ✓

Translation commenting



Task overview

Resort contract > Resort contract #1

MK	Consideration of proposal f...	✓
VV	Approval proposal for a dire...	✓
MK	Expert meetings	✓
VV	Creation proposal for a cont...	✓
MK	Consideration of proposal f...	✓
VV	Presidential approval	✓
MK	Approval of the contract by ...	✓
VV	Signature of the Prime Mini...	✓
MK	Translation commenting	

Last updated at 18:56:20. [Refresh](#)

Translation commenting



Assignment

MK Martin Kutiš
kutismar@fit.cvut.cz

Task due date

Not set

Add a task description

Comments

Diakritika

Date of submitting comments

06/01/2020

Done

Subtasks



Add a new subtask

Add



Task overview

MK	Consideration of proposal for a directive	✓
WV	Approval proposal for a directive	✓
MK	Expert meetings	✓
WV	Creation proposal for a contract	✓
MK	Consideration of proposal for a contract	✓
WV	Presidential approval	✓
MK	Approval of the contract by the Preside...	✓
WV	Signature of the Prime Minister	✓
MK	Translation commenting	✓
WV	Processing comments	

Last updated at 18:57:29. Refresh

Resort contract > Resort contract #1



Processing comments

Assignment

Vladimír Vlk
vlkvlad2@fit.cvut.czTask due date
Not set

Add a task description

Date of process

03/01/2020

Responsible person

Vladimír Vlk
vlkvlad2@fit.cvut.cz

Modified translated text

Mod_translated_text.pdf
29 kb

Done

Subtasks



Add a new subtask

Add



Task overview

Resort contract > Resort contract #1



Announcement in the Collection of Law

Assignment

VV Vladimír Vlk
vlkvlad2@fit.cvut.czTask due date
Not set ▾

Add a task description

Date of announcement

03/01/2020

Done

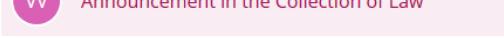
Subtasks



Add a new subtask

Add

Last updated at 18:57:45. Refresh





Task overview

- MK Consideration of proposal ... ✓
- VV Approval proposal for a di... ✓
- MK Expert meetings ✓
- VV Creation proposal for a co... ✓
- MK Consideration of proposal ... ✓
- VV Presidential approval ✓
- MK Approval of the contract b... ✓
- VV Signature of the Prime Mi... ✓
- MK Translation commenting ✓
- VV Processing comments ✓
- VV Announcement in the Coll... ✓

Resort contract > Resort contract #1

Check the validity of the contract



Assignment

MK Martin Kutiš
kutismar@fit.cvut.cz

Task due date

Not set ▾

Add a task description

Is the contract still valid?

YES

Done

Subtasks



Add a new subtask

Add



- MK Consideration of proposal for a directive ✓
- W Approval proposal for a directive ✓
- MK Expert meetings ✓
- W Creation proposal for a contract ✓
- MK Consideration of proposal for a contract... ✓
- W Presidential approval ✓
- MK Approval of the contract by the Presi... ✓
- W Signature of the Prime Minister ✓
- MK Translation commenting ✓
- W Processing comments ✓
- W Announcement in the Collection of L... ✓
- MK Check the validity of the contract ✓
- W Check deficiencies

Resort contract > Resort contract #1



Check deficiencies

Assignment



Vladimír Vlk
vlkvlad2@fit.cvut.cz

Task due date
Not set ▾

Add a task description

Is the contract observed?

YES

Done

Subtasks



Add a new subtask

Add



✓ You successfully completed this task.



Resort contract > Resort contract #1



Check deficiencies

Assignment



Vladimír Vlk
vlkvlad2@fit.cvut.cz

Task due date
Not set

This task was already completed, so it can't be changed anymore. Check your inbox for more tasks to complete.

Is the contract observed?

NO

Potential problems

Problems with partner state

Description of problems No value set

Description of problems

Done



Task overview

MK Consideration of proposal ... ✓

VV Approval proposal for a di... ✓

MK Expert meetings ✓

VV Creation proposal for a co... ✓

MK Consideration of proposal ... ✓

VV Presidential approval ✓

MK Approval of the contract b... ✓

VV Signature of the Prime Mi... ✓

MK Translation commenting ✓

VV Processing comments ✓

VV Announcement in the Coll... ✓

Resort contract > Resort contract #1

Making measures



Assignment

MK Martin Kutiš
kutismar@fit.cvut.cz

Task due date
Not set ▾

Add a task description

Responsible person

MK Martin Kutiš
kutismar@fit.cvut.cz

Contact

measures.manager@gov.cz

Measures

measures.pdf
8 kb

Done

Subtasks



Add a new subtask

Add



- MK Expert meetings ✓
- W Creation proposal for a contract ✓
- MK Consideration of proposal for a contr... ✓
- W Presidential approval ✓
- MK Approval of the contract by the Presi... ✓
- W Signature of the Prime Minister ✓
- MK Translation commenting ✓
- W Processing comments ✓
- W Announcement in the Collection of L... ✓
- MK Check the validity of the contract ✓
- W Check deficiencies ✓
- MK Making measures ✓
- W Decision about future of the contract

Resort contract > Resort contract #1



Decision about future of the contract

Assignment



Vladimír Vlk
vlkvlad2@fit.cvut.cz

Task due date
Not set

Add a task description

Date of decision

03/01/2020

Reasons

Decision

Termination

Done

Subtasks



Add a new subtask

Add



- W Creation proposal for a contract ✓
- MK Consideration of proposal for a contr... ✓
- W Presidential approval ✓
- MK Approval of the contract by the Presi... ✓
- W Signature of the Prime Minister ✓
- MK Translation commenting ✓
- W Processing comments ✓
- W Announcement in the Collection of L... ✓
- MK Check the validity of the contract ✓
- W Check deficiencies ✓
- MK Making measures ✓
- W Decision about future of the contract ✓
- W Contract termination ✓

Resort contract > Resort contract #1

Contract termination

① 0

Assignment



Vladimír Vlk
vlkvlad2@fit.cvut.cz

Task due date
Not set

This task was already completed, so it can't be changed anymore. Check your inbox for more tasks to complete.

Date of termination 6 January 2020

Reasons Really bad contract.

Done



Resort contract report



General Share

Process



Resort contract

Case status

all cases

Filters

if at least one of the following conditions is met

Approving

is set to 'YES'



Approving by president

is set to 'YES'



Click to add an additional condition

Grouping

Group by

Click to select a field

Results

Showing all 1 results



Configure columns



Download full result set as CSV

Case / Name	Case / Creator	Case / Milestone	Case / Due date
Resort contract #1	Vladimír Vlk vlkvlad2@fit.cvut.cz	No value set	No date & time set

Závěr

Podařilo se nám splnit všechny náležitosti zadání a vytvořit tak všechny potřebné modely. Vycházeli jsme z <https://help.odok.cz/katalog-procesu/mezinarodni-smlouvy/resortni-smlouva>, kde je proces vytváření Resortní smlouvy dopodrobna popsán. Avšak až při tvorbě modelů jsme zjistili pár špatně vysvětlených pasáží, proto by bylo nutné tento popis upravit, k čemuž však i slouží námi vytvořené diagramy. Dále jsme zjistili, že je zde popsán povětšinou pouze takzvaný „happy průchod“, tedy průchod, ve kterém vše vyjde tak jak je naplánováno. Nejsou zde řešeny jednotlivé situace, které nastávají při neschválení určité části, či jiným nepříjemnostech spojeným s vytvářením takového smlouvy.

Link na Dvouminutové video na Youtube https://www.youtube.com/watch?v=qfprck_Djro

Souhlasíme se zveřejněním této práce pod licencí Creative Commons 4.0

<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>