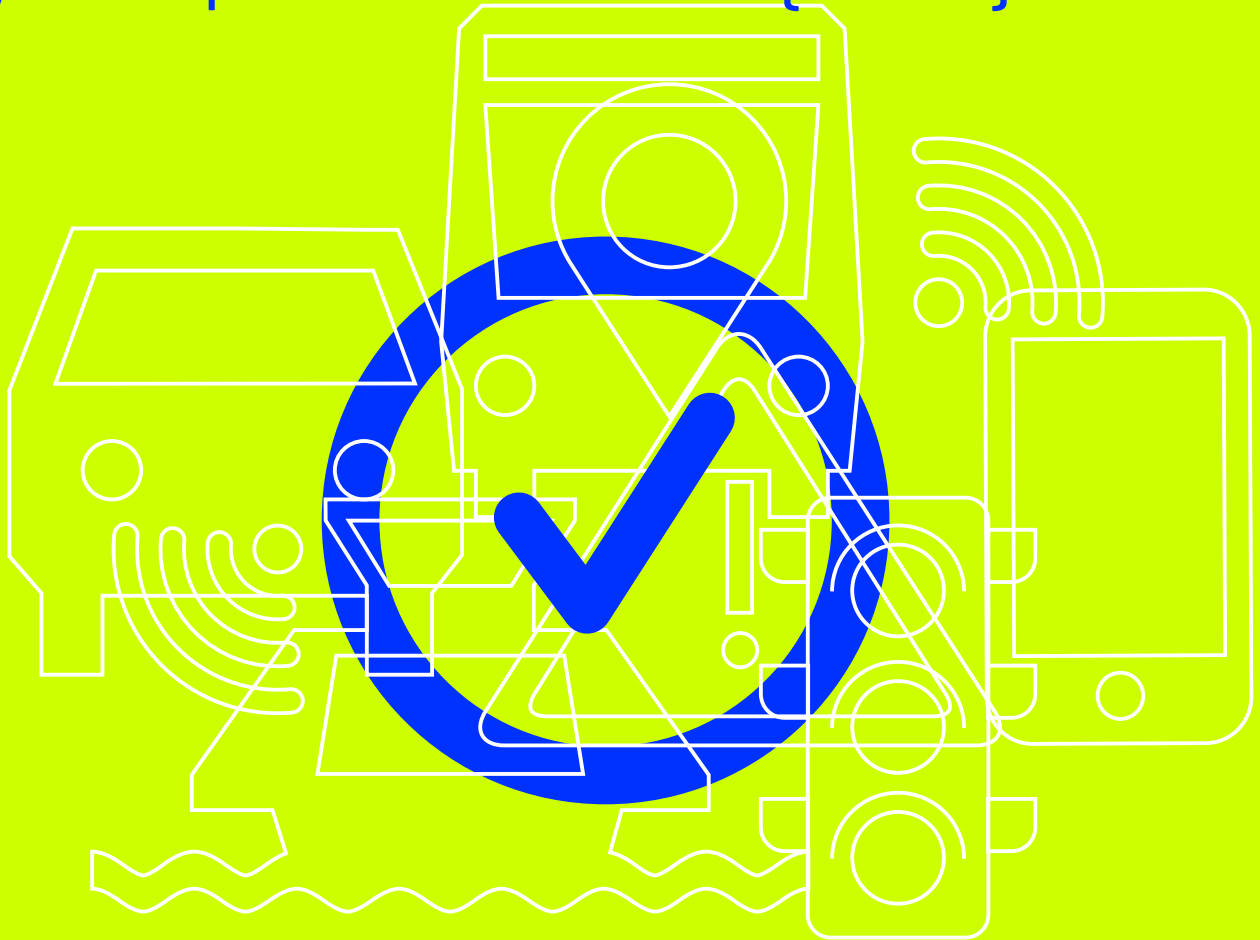


HANDLEIDING VEILIGE DATA-UITWISSELING DEELMOBILITEIT

City Data Specificatie-Mobiliteit [CDS-M]



CDS-M

City Data
Specificatie-Mobiliteit

VERGUNNINGTEKST

Gebruik deze vergunningtekst om ook in de vergunning, concessie, of APV op te nemen wat de voorwaarden zijn voor veilige data-uitwisseling.

VERGUNNINGTEKST

Concept bepalingen voor een gemeentelijke beleidsregel op grond van APV of een gemeentelijke nadere regel op grond van de APV.

Verplichting voor vergunning houdende aanbieders van deelmobiliteit tot het leveren van geanonimiseerde data aan de gemeente.

V0.4, 16 september 2022

Geadresseerde van de bepalingen hieronder zijn: vergunninghouders voor het aanbieden van voertuigen voor deelmobiliteit in de openbare ruimte in een gemeente.

DEFINITIE

City Data Specificatie–Mobiliteit (CDS-M): is de werkwijze voor de communicatie en data-uitwisseling tussen aanbieders van deelmobiliteit en de overheid, zoals deze is gepubliceerd op de site van het CROW.

Artikel <.....> [van een beleidsregel of van een nadere regel van gemeente <.....> die is gebaseerd op artikel <.....> van de APV van gemeente <.....>].

1. Vergunninghouder verstrekt aan de gemeente [of aan een door of namens Burgemeester en Wethouders aangewezen Trusted Third Party] dagelijks ten minste één maal per uur op geautomatiseerde wijze de data betreffende de feitelijke locatie binnen de gemeente van elk van zijn deelvoertuigen die op dat moment voor verhuur wordt aangeboden.
2. Tot de data die vergunninghouder op grond van het eerste lid verstrekt behoort niet het ID van de individuele deelvoertuigen.
3. Vergunninghouder verstrekt aan de gemeente [of aan een door of namens Burgemeester en Wethouders aangewezen Trusted Third Party] ten minste één maal per dag de geaggregeerde data betreffende het gebruik van zijn deelvoertuigen voor de specifieke data uitvraag die volgens de CDS-M is opgesteld.
4. Vergunninghouder verstrekt de data, zoals bedoeld in lid 1 en 3, met toepassing van de vigerende versie van de CDS-M.
5. Vergunninghouder draagt er zorg voor dat de data die hij verstrekt op grond van lid 3 op generlei wijze te herleiden is tot personen.

6. Vergunninghouder en de gemeente zullen in een te sluiten overeenkomst afspraken vastleggen over het gebruik van de in lid 1 en 3 genoemde data en het beschermen van bedrijfsvertrouwelijke aspecten van de door de vergunninghouder verstrekte data. In deze overeenkomst wordt het uitgangspunt van de Wet open overheid uitgewerkt dat de data in beginsel publieke informatie is en zodoende openbaar is tenzij het belang van deze openbaarheid niet opweegt tegen het belang van vergunninghouder tot bescherming van concurrentiegevoelige bedrijfsgegevens.

TOELICHTING

T.a.v. de definitie

Initiatiefnemers voor de CDS-M specificatie zijn het ministerie van IenW en de gemeenten Amsterdam, Rotterdam, Groningen, Utrecht en Eindhoven.

De CDS-M specificatie wordt via open source ontwikkeling doorontwikkeld door de initiatiefnemers tezamen met allen die zich hebben aangesloten of zullen aansluiten bij deze ontwikkeling.

De standaard wordt onderhouden en is onderwerp van versiebeheer. Het CROW biedt hiertoe het platform. De versie die is gepubliceerd op de site van de CROW is de vigerende versie.

Het CROW treedt tevens op als Trusted Third Party (TTP) in opdracht van een aantal gemeenten.

T.a.v. lid 1

De verplichting om informatie te delen met de gemeentelijke overheid over de exacte locaties van deelvoertuigen is van belang in het kader van de handhaving van vergunningsvoorschriften. Het belang van een adequate handhaving is ermee gediend dat de gemeente beschikt over actuele informatie over waar zich de voertuigen van een aanbieder bevinden. Dat maakt immers controle op naleving van vergunningsvoorschriften die zien op het tegengaan van verrommeling van de openbare ruimte beter mogelijk. Het delen van dergelijke informatie vermindert de druk op de openbare ruimte en op de beschikbare handhavingscapaciteit van de gemeente. Dat zijn aspecten en belangen die onderdeel zijn van de 'huishouding van de gemeente', zoals bedoeld in artikel 108 van de Gemeentewet.

De data die vergunninghouder moet leveren betreft alleen de 'geparkeerde' deelvoertuigen, die worden aangeboden voor verhuur. Het betreft dus niet data betreffende deelvoertuigen die op dat moment door een klant zijn gehuurd. Door de plicht tot leveren

van data te beperken tot deelvoertuigen die worden aangeboden en dus niet door een persoon zijn gehuurd neemt het privacy risico aanmerkelijk af.

Op grond van deze bepaling kan de gemeente de vergunninghouder ook verplichten om de data aan een door de gemeente aangewezen derde partij: een Trusted Third Party, te verstrekken.

T.a.v. lid 2

Deze bepaling strekt ertoe om elk restrisico op schending van de privacyregelgeving te voorkomen. Door de deelvoertuigen waarvan de data worden geleverd 'anoniem' te houden [zonder het voertuig-ID] kan het individuele gebruik van een deelvoertuig niet worden gevolgd en kan zodoende ook niet het risico ontstaan dat de locatie van een deelvoertuig te herleiden zou kunnen zijn tot het gebruik van dit deelvoertuig door een persoon.

T.a.v. lid 3

De verplichting om informatie te delen met de gemeentelijke overheid over het gebruik van deelvoertuigen is van belang in het kader van de handhaving van vergunningsvoorschriften. De gemeente dient te kunnen weten of deelvoertuigen (voldoende) worden gebruikt om te kunnen beoordelen en rechtvaardigen of aan de gebruiksvereisten van de vergunning voor de betreffende deelvoertuigen is voldaan.

Gegevens over het gebruik van deelvoertuigen kunnen, als er geen adequate maatregelen vooraf zijn getroffen, worden herleid tot personen en kwalificeren zodoende in beginsel als persoonsgegevens, zoals bedoeld in de AVG.

De gemeente wenst niet over persoonsgegevens in het kader van inzicht in het gebruik van deelmobiliteit te kunnen beschikken. Het leveren van persoonsgegevens door de vergunninghouder en de gemeente dient te worden voorkomen. Mede om deze reden dienen de data over het gebruik te worden geaggregeerd op een wijze die garandeert dat sprake is van anonieme gegevens. De voorschriften ten aanzien van wijze van de aggregatie en de mate waarin die moet worden toegepast zijn opgenomen in de CDS-M specificatie. Deze voorschriften worden jaarlijks, door middel van een onafhankelijke DPIA, op conformiteit met de AGV getoetst.

T.a.v. lid 4

In deze bepaling is de verplichting opgenomen voor vergunninghouders om de CDS-M specificatie als format te gebruiken. De gemeente heeft de bevoegdheid op grond van de Gemeentewet en de APV om een format verplicht te stellen voor het leveren van data door vergunninghouders van deelmobiliteit aan de gemeente. Het belang van de hand-

having van de vergunningvoorschriften is ermee gediend als de gemeente op eenduidige wijze en met beheerste administratieve lasten de data op een geautomatiseerde wijze ontvangt. Immers de controle op naleving van vergunningsvoorschriften, die zien op het tegengaan van verrommeling van de openbare ruimte, wordt op deze wijze aanmerkelijk eenvoudiger. Het delen van dergelijke informatie vermindert bovendien de druk op de openbare ruimte en op de beschikbare handhavingscapaciteit.

De CDS-M zal worden onderhouden en onderwerp zijn van versiebeheer. Het is niet zo dat deze standaard [net als de meeste andere standaarden] voor lange tijd ongewijzigd van kracht zal zijn. Om die reden is in lid 4, zoals ook in de definitie, een dynamische verwijzing naar de vigerende versie van de CDS-M. Het CROW is bereid gevonden om het platform te bieden voor de publicatie van de CDS-M. Het CROW is hiervoor een geschikte instantie omdat het CROW diverse standaarden en richtlijnen op het gebied van de mobiliteit in beheer heeft.

T.a.v. lid 5

In deze bepaling is vastgelegd dat de geaggregeerde data, die de vergunninghouder aanlevert moeten zijn ontdaan van persoonsgegevens en ook niet zijn te herleiden tot personen. Het is primair de taak van de opsteller van de CDS-M [in juridisch opzicht is dat de betreffende gemeente in relatie tot de betreffende vergunninghouder] om er voor te zorgen dat het toepassen van het format voor de aan te leveren geaggregeerde data leidt tot geanonimiseerde gegevens.

Echter, ook elke vergunninghouder is jegens zijn klanten gehouden om zorgvuldig met de persoonsgegevens om te gaan en om niet zonder toestemming van betrokkene data met zijn persoonsgegevens te verwerken en te leveren aan de overheid.

T.a.v. lid 6

In deze bepaling is vastgelegd dat een overeenkomst tot stand moet komen over het gebruik van de data door de gemeente [of door de Trusted Third Party]. Het is belangrijk dat de overheid, zoveel als mogelijk is, vrijelijk moet kunnen beschikken over de data om zijn publieke handhavingstaken uit te voeren, om verantwoording af te leggen aan de gemeenteraad en om in algemene zin informatie te verstrekken aan de samenleving. De Wet open overheid is van toepassing op de onderhavige data. Dit betekent dat er ook een te respecteren belang van de vergunninghouders is op bescherming van concurrentiegevoelige bedrijfsinformatie. Een richtsnoer voor de openbaarheid van informatie over het gebruik van deelmobiliteit is: informatie in het bezit van de overheid over het gebruik van een modaliteit [bijv. gebruik van deelfietsen of deelscooters of deelauto's] is publieke informatie, informatie in het bezit van de overheid over het gebruik van de deelvoertuigen van een met name genoemde leverancier is concurrentiegevoelige bedrijfsinformatie.