

# Bolsa Familia

Nieto, Naranjo, Gloria, et al.

2023-05-01

## Bolsa Familia

El Programa Bolsa Familia (PBF) es un programa de transferencias monetarias que tiene como fin apoyar a las familias en condición de pobreza o pobreza extrema. Igualmente, este programa busca aumentar el acceso a servicios de salud y educación. El programa fue implementado por el gobierno de Brasil en Octubre de 2003 y gracias a el éxito observado ha sido elogiado por reducir la pobreza y la desigualdad en Brasil, y se ha expandido con el paso de los años para incluir a más personas. En junio de 2015, cerca del 25% de la población brasileña, es decir, 13.827.369 familias, se habían beneficiado del PBF. A pesar de su gran alcance, el programa tiene un impacto financiero moderado en el presupuesto del país, ya que representa solo el 0.45% del Producto Interno Bruto brasileño.

PBF ha sido ampliamente reconocido como una estrategia exitosa en la lucha contra el hambre y la pobreza en Brasil. En 2014, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) destacó el papel del programa en la reducción de la inseguridad alimentaria y la pobreza extrema en el país. Según la FAO, el programa ha sido crucial para mejorar el acceso a alimentos para las poblaciones más vulnerables, especialmente las mujeres y los niños.

## Eligibilidad

Para ser elegibles, las familias deben tener ingresos mensuales inferiores a 154 reales por persona (alrededor de \$550 pesos mexicanos a mayo de 2023). Es importante destacar que se considera “familia” a una unidad básica que puede estar compuesta por individuos con o sin parentesco que comparten una misma vivienda. De esta manera, el programa se enfoca en ayudar a las personas que se encuentran en una situación vulnerable y requieren de apoyo financiero para cubrir sus necesidades básicas.

El número de familias que pueden ingresar al Programa Bolsa Familia en cada municipio está limitado por una estimación previa del número de familias pobres en el área. Esta estimación se realiza a partir de los datos del Censo Demográfico y de la Encuesta Nacional por Muestras de Domicilios, ambos ejecutados por el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE).

El acceso al Programa Bolsa Familia comienza con las familias consideradas prioritarias, como las familias quilombolas (pertenecientes a antiguas comunidades de afro-brasileros), indígenas, las familias que obtienen sus ingresos del reciclaje de basura o familias en las que se ha identificado tanto trabajo infantil como situaciones análogas a esclavitud. Estas familias tienen un acceso garantizado, independientemente de si se ha alcanzado o no el límite municipal. Después de asignar cupos a estas familias prioritarias, se asignan los cupos restantes a las familias con menor ingreso mensual por persona. Cuando hay paridad de ingresos, se priorizan las familias con mayor número de niños y adolescentes menores de 18 años.

Las familias podrían perder su vinculación con el programa en caso de: (a) no cumplir de manera repetitiva con los requisitos de salud y educación; (b) superar la línea de pobreza debido a un aumento de sus ingresos, o (c) no actualizar su información en el Cadastro Único.

Cuando una familia sobrepasa la línea de pobreza pero sigue por debajo de medio salario mínimo mensual per cápita, no se les cancelan las transferencias inmediatamente. En su lugar, se les extienden los beneficios

por dos años para garantizar que las mejoras económicas sean sostenibles. Luego de este plazo, se reevalúa la situación de la familia y, si sus ingresos siguen por encima de los límites del programa o la familia no actualiza su información, se cancelan los beneficios. Si una familia desea desvincularse voluntariamente del programa, puede hacerlo y, en caso de que sus ingresos disminuyan de nuevo, tiene derecho a volver al programa dentro de los 36 meses siguientes.

## Transferencias

Existen cuatro tipos de transferencias que varían según la situación y composición de cada familia:

- **Beneficio básico:** consiste en la entrega de 77 reales mensuales y está dirigido exclusivamente a familias que se encuentran en extrema pobreza en Brasil, lo que significa que su ingreso mensual por persona es menor a 77 reales. Este beneficio es independiente de la composición familiar y puede ser recibido incluso si no hay individuos menores de 18 años.
- **Beneficio variable:** consiste en la entrega de 35 reales y está destinado a las familias en situación de pobreza o extrema pobreza que tienen mujeres embarazadas o en etapa de lactancia, así como también niños y adolescentes de hasta 15 años en su composición familiar. Cada familia puede recibir hasta cinco beneficios variables, uno por cada individuo elegible.
- **Beneficio variable joven:** consiste en la entrega de 42 reales y está destinado a las familias en situación de pobreza o extrema pobreza que tienen jóvenes de entre 16 y 17 años en su composición familiar. Cada familia puede recibir hasta dos beneficios variables jóvenes. Este beneficio se otorga hasta el mes de diciembre del año en que el adolescente cumple 18 años.
- **Beneficio superación de la pobreza:** es una ayuda financiera adicional del Programa Bolsa Familia y está destinado a las familias que, a pesar de recibir los demás beneficios correspondientes a su composición familiar, todavía no logran superar la línea de extrema pobreza. Este beneficio se otorga de manera personalizada para cada situación familiar y se calcula para que la familia pueda alcanzar los 77 reales por persona.

**Datos y análisis estadístico.** Las variables que se usarán para realizar el análisis son:

- **pc\_pbf\_pop:** porcentaje de población del PBF en el municipio.
- **acomf\_freq:** tasa de seguimiento de la condicionalidad de la asistencia escolar (6 a 15 años).
- **ab\_ef:** Tasa de deserción en la escuela primaria - 0 a 100.
- **ap\_ef :** Tasa de aprobación en la escuela primaria.
- **cobalvoPBF :** Porcentaje de cobertura del público objetivo del PBF Fundamental.
- **porteIBGE :** Tamaño del municipio - población.
- **rdpc\_2010 :** Renta per cápita según Censo 2010.
- **infraescolar\_em\_2011 :** Indicador de infraestructura de las escuelas de EM en el municipio - continuo.
- **infraescolar\_ef\_2011 :** Indicador de infraestructura de las escuelas de EF en el municipio - continuo.
- **propextpobre\_2010 :** Proporción de la población extremadamente pobre.
- **rep\_ef :** tasa de fracaso en la escuela primaria.
- **rep\_em :** tasa de fracaso en la escuela primaria.
- **tesouro :** Transferencias totales del tesoro nacional.
- **est\_fam\_PBF\_2006 :** Estimación de familias PBF - 2006 (Hasta 140.00 renta per cápita).
- **est\_fam\_PBF\_2010 :** Estimación de familias PBF - 2010 (Hasta 140.00 renta per cápita).
- **ano :** Año de la estimación.
- **agua\_esgoto\_inadeq\_2010 :** Porcentaje de personas en hogares con suministro de agua y alcantarillado inadecuados.
- **pc\_lixo\_2010 :** Porcentaje de población en viviendas con recolección de basura.

- pc\_luz\_2010 : Porcentaje de población en hogares con electricidad.
- PIBcapita : PIB municipal por capita.
- PIB : PIB municipal.
- IDHM\_E\_2010 : IDH-M en 2010 - educación.
- IDHM\_L\_2010 : IDH-M en 2010 - longevidad.
- IDHM\_R\_2010 : IDH-M en 2010 - ingresos.
- pbf\_capita :
- alunospbf
- fam\_pbf

```
summary <- summary(data) %>% t()
```

```
#summary <- describe(data)
```

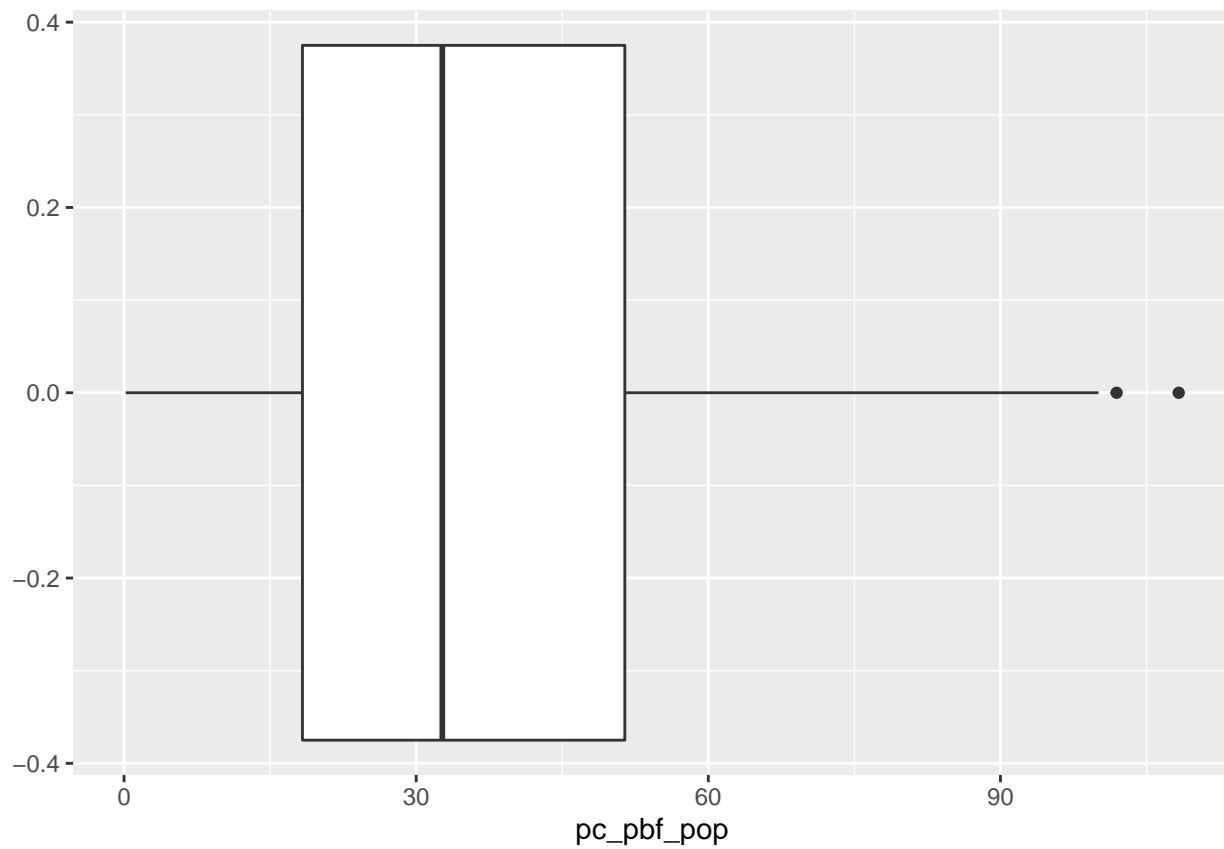
```
summary
```

```
##
## pc_pbf_pop           Min.    : 0.179      1st Qu.: 18.321
## acomp_freq          Min.    : 29.73      1st Qu.: 86.37
## ab_ef               Min.    : 0.0000     1st Qu.: 0.9802
## ap_ef               Min.    : 44.90      1st Qu.: 81.19
## cobalvopbf          Min.    : 1.56       1st Qu.: 89.05
## porteibge           Min.    :0.000      1st Qu.:1.000
## rdpc_2010           Min.    : 96.25      1st Qu.: 281.12
## infraescolar_ef_2011 Min.    :35.75      1st Qu.:52.49
## infraescolar_em_2011 Min.    :36.53      1st Qu.:55.92
## propextpobre_2010   Min.    :0.0005144  1st Qu.:0.0282989
## rep_ef              Min.    : 0.000      1st Qu.: 6.104
## rep_em              Min.    : 0.000      1st Qu.: 4.308
## tesouro             Min.    :0.000e+00  1st Qu.:5.348e+06
## est_fam_pbf_2006     Min.    : 30.0      1st Qu.: 439.8
## est_fam_pbf_2010     Min.    : 5         1st Qu.: 411
## ano                 Min.    :2008      1st Qu.:2009
## agua_esgoto_inadeq_2010 Min.    : 0.000      1st Qu.: 0.530
## pc_lixo_2010         Min.    : 0.00      1st Qu.: 93.72
## pc_luz_2010          Min.    : 27.41     1st Qu.: 97.65
## pibcapita            Min.    : 1.723     1st Qu.: 5.113
## pib                  Min.    : 4957      1st Qu.: 43141
## idhm_e_2010          Min.    :0.2070     1st Qu.:0.4900
## idhm_l_2010          Min.    :0.6720     1st Qu.:0.7690
## idhm_r_2010          Min.    :0.4000     1st Qu.:0.5720
## pbf_capita           Min.    : 58.67     1st Qu.: 265.39
## alunospbf           Min.    : 0         1st Qu.: 562
## fam_pbf              Min.    : 1         1st Qu.: 406
##
## pc_pbf_pop           Median : 32.684     Mean  : 34.874
## acomp_freq           Median : 91.55      Mean  : 89.89
## ab_ef                Median : 2.2568     Mean  : 3.0806
## ap_ef                Median : 87.33      Mean  : 86.20
## cobalvopbf           Median :104.82     Mean  :102.78
## porteibge            Median :2.000      Mean  :1.776
## rdpc_2010            Median : 467.65     Mean  : 493.61
## infraescolar_ef_2011 Median :56.12      Mean  :55.72
## infraescolar_em_2011 Median :60.21      Mean  :60.02
```

## propextpobre_2010	Median :0.0821234	Mean :0.1346782		
## rep_ef	Median :10.066	Mean :10.715		
## rep_em	Median : 7.968	Mean : 9.152		
## tesouro	Median :8.324e+06	Mean :1.659e+07		
## est_fam_pbf_2006	Median : 989.0	Mean : 2335.6		
## est_fam_pbf_2010	Median : 1008	Mean : 2469		
## ano	Median :2010	Mean :2010		
## agua_esgoto_inadeq_2010	Median : 3.260	Mean : 9.202		
## pc_lixo_2010	Median : 98.03	Mean : 94.05		
## pc_luz_2010	Median : 99.39	Mean : 97.19		
## pibcapita	Median : 9.373	Mean : 12.496		
## pib	Median : 90146	Mean : 658679		
## idhm_e_2010	Median :0.5600	Mean :0.5591		
## idhm_l_2010	Median :0.8080	Mean :0.8016		
## idhm_r_2010	Median :0.6540	Mean :0.6429		
## pbf_capita	Median : 309.52	Mean : 315.01		
## alunospbf	Median : 1345	Mean : 3215		
## fam_pbf	Median : 980	Mean : 2263		
##				
## pc_pbf_pop	3rd Qu.: 51.426	Max. :108.307	NA's :2	
## acomp_freq	3rd Qu.: 95.13	Max. :100.00	NA's :2	
## ab_ef	3rd Qu.: 4.3676	Max. :40.2299	NA's :26	
## ap_ef	3rd Qu.: 92.30	Max. :100.00	NA's :26	
## cobalvopbf	3rd Qu.:117.24	Max. :727.59	NA's :5	
## porteibge	3rd Qu.:3.000	Max. :6.000		
## rdpc_2010	3rd Qu.: 650.62	Max. :2043.74		
## infraescolar_ef_2011	3rd Qu.:59.11	Max. :72.34		
## infraescolar_em_2011	3rd Qu.:63.35	Max. :72.34	NA's :65	
## propextpobre_2010	3rd Qu.:0.2246026	Max. :0.6666253		
## rep_ef	3rd Qu.:14.528	Max. :41.927	NA's :26	
## rep_em	3rd Qu.:12.727	Max. :55.839	NA's :122	
## tesouro	3rd Qu.:1.589e+07	Max. :2.836e+09		
## est_fam_pbf_2006	3rd Qu.: 2188.5	Max. :327188.0	NA's :5	
## est_fam_pbf_2010	3rd Qu.: 2341	Max. :500686		
## ano	3rd Qu.:2011	Max. :2012		
## agua_esgoto_inadeq_2010	3rd Qu.:13.020	Max. :85.360		
## pc_lixo_2010	3rd Qu.: 99.49	Max. :100.00		
## pc_luz_2010	3rd Qu.: 99.87	Max. :100.00		
## pibcapita	3rd Qu.: 15.174	Max. :387.174		
## pib	3rd Qu.: 231714	Max. :477005597		
## idhm_e_2010	3rd Qu.:0.6310	Max. :0.8250		
## idhm_l_2010	3rd Qu.:0.8360	Max. :0.8940		
## idhm_r_2010	3rd Qu.:0.7070	Max. :0.8910		
## pbf_capita	3rd Qu.: 360.38	Max. :1206.40	NA's :2	
## alunospbf	3rd Qu.: 3187	Max. :332119		
## fam_pbf	3rd Qu.: 2273	Max. :228078	NA's :2	

```
ggplot(data, aes(x=pc_pbf_pop)) + geom_boxplot()
```

```
## Warning: Removed 2 rows containing non-finite values (stat_boxplot).
```



**Referencias** <https://publications.iadb.org/publications/spanish/viewer/S%C3%ADntesis-del-programa-Bolsa-Familia-en-Brasil.pdf>