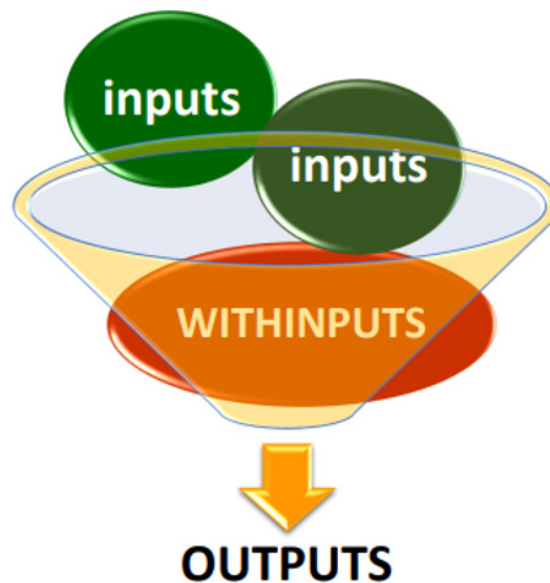


CICLO DE POLÍTICAS PÚBLICAS

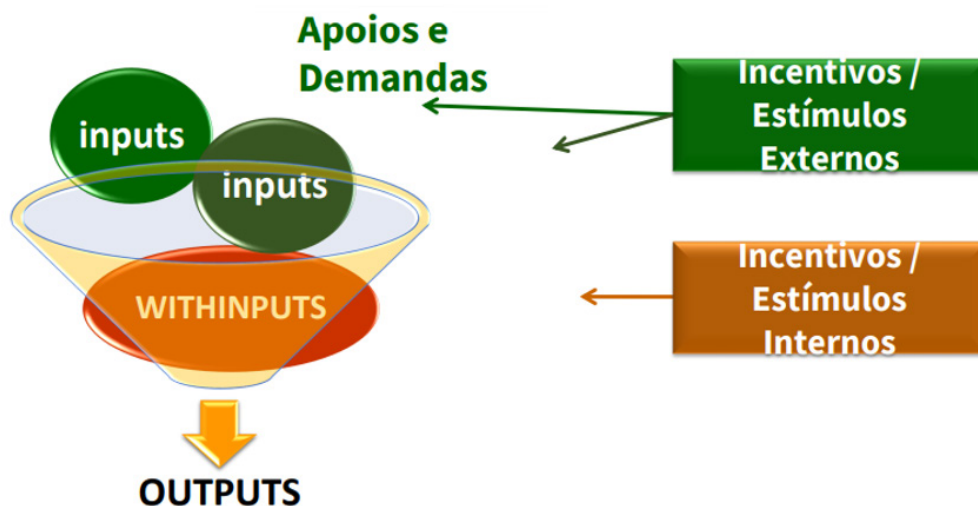
Primeiramente, lembre-se de que a política pública é a forma como o Estado organiza a sua intervenção ou ação sobre a sociedade.

Além disso, cabe ressaltar que a política pública é o resultado do processo político, algo que é explorado em questões de provas.

Outputs do Sistema Político



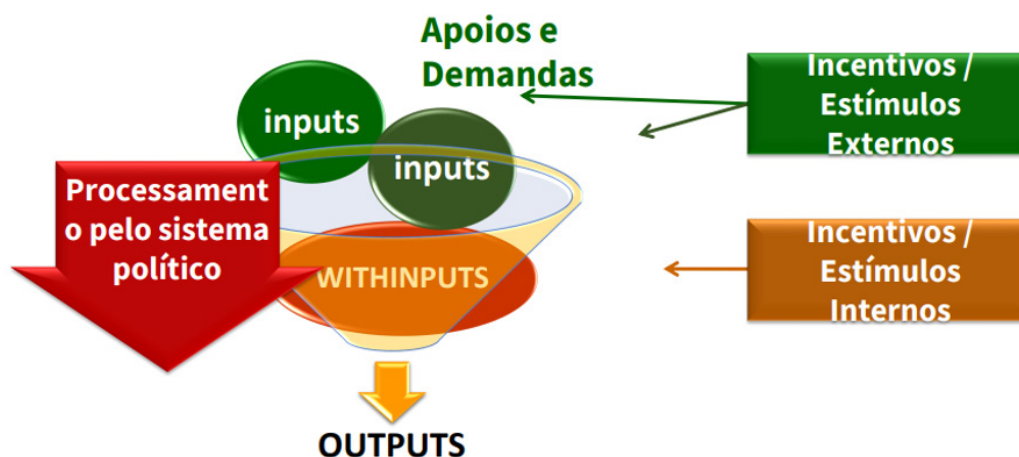
Usa-se a imagem acima para descrever a ideia de que existe um sistema político que interage com a sociedade. Esse sistema recebe estímulos e demandas de fora e de dentro. No fim das contas, entrega os chamados outputs, que são os produtos para a sociedade.



Viu algum erro neste material? Contate-nos em: degravacoes@grancursosonline.com.br

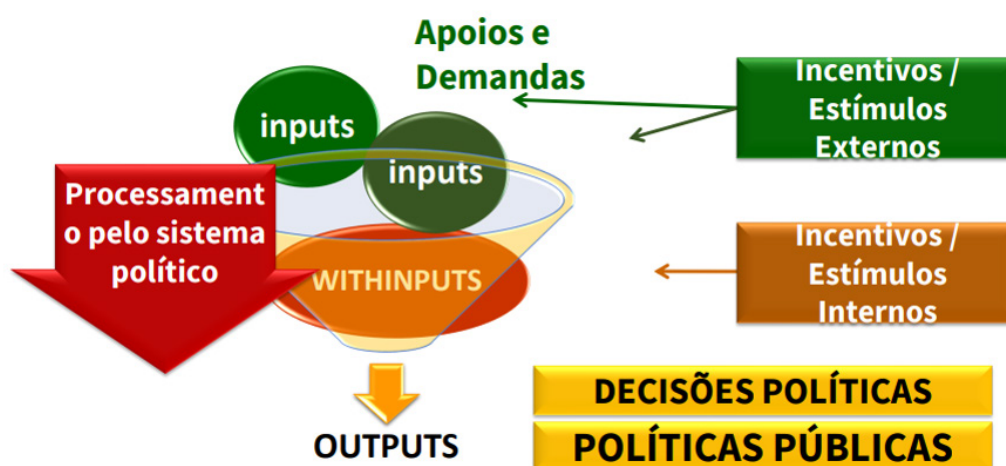
Os apoios e demandas são oriundos de fora do sistema político. As demandas envolvem aquilo que a sociedade quer, tais como serviços de educação, saúde, transporte, vacinação, segurança pública etc.

Já os apoios envolvem aquilo que a sociedade apoia, como partidos, projetos, programas etc. No entanto, também pode ser um apoio mais extenso, pois, sempre que a sociedade respeita as autoridades ou paga os seus tributos, está gerando um apoio ao sistema.



Esses apoios e demandas serão processados pelo sistema político, gerando dois tipos de produtos (outputs):

- Decisões políticas; e
- Políticas públicas.



Inputs: Apoios

- Obediência e cumprimento de leis e regulamentos;
- Atos de participação política, como o simples ato de votar e apoiar um partido político;
- Respeito à autoridade dos governantes e aos símbolos nacionais;
- Disposição para pagar tributos e para prestar serviços, como, por exemplo, o serviço militar;
- Envolvimento na implementação de programas governamentais;
- Participação em manifestações públicas.

Os apoios podem ser resumidos como sendo aquilo que a sociedade faz para suportar o funcionamento de todo o sistema estatal (especialmente o sistema político), ou mesmo apoio a um agente específico, a uma política específica ou a uma manifestação de interesse específica.

Inputs: Demandas

- Reivindicações de bens e serviços, como: saúde, educação, transportes, segurança pública, previdência social;
- Exigência de desenvolvimento social e econômico;
- Demandas por participação no sistema político;
- Exigência de maior controle da corrupção e de mais transparência pública;
- Demandas pela atuação regulamentar do setor público.

Idealmente, para que uma política pública venha a nascer, ela depende de apoios (gerais e específicos), contudo, são as demandas que as justificam.

Existem basicamente três tipos de demandas para o sistema político:

- Demandas NOVAS;
- Demandas RECORRENTES;
- Demandas REPRIMIDAS;

As demandas novas são aquelas que não existiam antes e passaram a existir. Isso pode se dar pelo surgimento de um novo ator político ou de um novo problema.

Já as demandas recorrentes são aquelas que podem vir de problemas de natureza recorrente. Um exemplo é a vacinação anual contra a gripe ou a demanda por educação. Lembre-se de que a demanda pode ser recorrente em virtude de a política pública não ser capaz de resolvê-lo ou não conseguir atingir uma solução adequada.

Por fim, a demanda reprimida é aquela que o sistema político não processa, isto é, decide não atuar. Ela acaba levando ao chamado estado de coisas.

CICLO DE POLÍTICAS PÚBLICAS



O ciclo de políticas públicas começa com um problema que a sociedade deseja ver resolvido.

O primeiro passo para a solução desse problema é encaixá-lo na chamada agenda política. Essa agenda é aquilo que o sistema político tem discutido naquele momento.

A partir disso, o sistema político pode decidir elaborar uma política pública para atacar o problema, o que se dá com a formulação dessa política pública.

Depois da formulação, é preciso implementar essa política pública, que significa tirá-la do papel e transformá-la em realidade. Concomitante à etapa de implementação, deve ser feito o acompanhamento/monitoramento, para verificar se essa implementação segue aquilo que foi formulado previamente.

Por fim, tem-se a etapa de avaliação da política para, a partir disso, verificar se ela resolve ou não o problema. A avaliação fecha o ciclo, mas isso não significa que ele termina após a avaliação.

É importante destacar que o ciclo de políticas públicas não deve ser entendido como sendo um processo plenamente linear, pois, no mundo real, existe uma grande interseção e/ou sobreposição dessas etapas.

Ou seja, é possível que as etapas de formulação, implementação e avaliação aconteçam simultaneamente.

EXERCÍCIOS DE FIXAÇÃO

1. Um elemento importante da análise de políticas públicas é o chamado “ciclo da política” ou “ciclo político” (*policy cycle*). Embora apresentem pequenas variações, tradicionais abordagens do ciclo político destacam as fases da formulação, da implementação e do controle de resultados. Com relação ao processo de política pública, julgue os itens a seguir.

- I – Política pública é sinônimo de decisão política: ambas envolvem a alocação imperativa de valores e recursos.
- II – As fases de formulação e implementação da política pública são empiricamente distintas, inexistindo quaisquer sobreposições factuais ou temporais entre elas.
- III – Elementos simbólicos ou políticos, como prestígio ou poder, são capazes de influenciar as preferências dos atores envolvidos na fase de formulação da política pública.
- IV – O monitoramento da implementação permite identificar problemas e especificar medidas corretivas para saná-los, aumentando a probabilidade de uma política pública atingir os objetivos pretendidos.

Estão certos apenas os itens:

- a. I e II
- b. I e III
- c. II e IV
- d. III e IV



- I – Conceitualmente, política pública não é sinônimo de decisão política.
- II – Na realidade, existem sobreposições entre as fases de formulação, implementação e avaliação.
- III – Isso acontece na formulação de qualquer política pública.
- IV – Esse é o motivo pelo qual se acompanha/monitora a implementação de uma política pública.



20m

2. A elaboração da política pública leva em consideração a identificação do problema, a formação da agenda e de alternativas seguidas pela tomada de decisão, implementação, avaliação e extinção.



A questão resume o que é o ciclo das políticas públicas.

ARENAS

De acordo com Klaus Frey:

“As reações e expectativas das pessoas afetadas por medidas políticas têm um efeito antecipativo para o processo político de decisão e de implementação.”

“O modelo da ‘*policy arena*’ refere-se, portanto, aos processos de conflito e de consenso dentro das diversas áreas de política, as quais podem ser distinguidas de acordo com seu caráter distributivo, redistributivo, regulatório ou constitutivo.”

Nos trechos acima, o autor introduz uma tipologia de políticas públicas bastante cobrada na provas, que é a tipologia de Lowi.

Nesse sentido, o processo político pode ser mais conflituoso ou mais consensual, o que depende do tipo de política pública em discussão. Lowi aponta que, em alguns casos, a política será a distributiva, que é dotada de poucos conflitos. Apesar dessas políticas terem um custo, ele é quase invisível, sendo diluído por toda a sociedade.

Políticas Distributivas

Caracterizadas por um baixo grau de conflito dos processos políticos, pois parecem somente distribuir vantagens e não acarretar custos para outros grupos.

Caracterizadas por consensos e indiferença amigável.

Em geral, beneficiam um grande número de destinatários, e potenciais opositores podem ser incluídos na distribuição de benefícios.



Políticas Redistributivas

Caracterizadas pelo conflito, pois busca-se, de forma deliberada, o deslocamento de recursos entre camadas sociais ou entre diferentes grupos da sociedade.

Nesse caso, o processo político costuma ser polarizado e envolver relações de poder sobre recursos diversos, com lideranças duradouras e pouca presença de alianças e barganhas.

Políticas Regulatórias

Utilizam instrumentos normativos diversos para regular a atuação dos diferentes grupos na sociedade.

Os efeitos relacionados aos custos e benefícios não são determináveis previamente, dependendo da configuração concreta das políticas. Os processos de conflito, consenso, coalizão, barganhas e concessões podem se alterar de acordo com a configuração específica das políticas.

Políticas constitutivas (estruturadoras):

Políticas que determinam as regras do jogo e, assim, definem a estrutura dos processos e conflitos políticos.

Estabelecem as condições gerais conforme as quais serão desenvolvidas as demais políticas públicas (distributivas, redistributivas e regulatórias). Trata da própria esfera da política e suas instituições.

EXERCÍCIOS DE FIXAÇÃO

3. Políticas redistributivas são caracterizadas por um baixo grau de conflito político, visto que não acarretam custos pelo menos diretamente perceptíveis para outros grupos.



Isso se aplica às políticas distributivas e não às redistributivas.

4. Políticas distributivas são orientadas para o conflito, pois o objetivo é o deslocamento consciente de recursos financeiros, direitos ou outros valores, entre camadas sociais e nações.



Essa é a ideia de política redistributiva.

GABARITO

1. d
2. C
3. E
4. E

Este material foi elaborado pela equipe pedagógica do Gran Concursos, de acordo com a aula preparada e ministrada pelo professor Leonardo Albernaz.

A presente gravação tem como objetivo auxiliar no acompanhamento e na revisão do conteúdo ministrado na videoaula. Não recomendamos a substituição do estudo em vídeo pela leitura exclusiva deste material.