

POLÍTICAS PÚBLICAS: DEFINIÇÕES E COMPONENTES

Antes de falar sobre políticas públicas, é importante lançar um olhar mais ampliado à sociedade.

- **Sociedade Moderna**

- Conjunto de indivíduos e grupos com características, aptidões, interesses, formações, capacidades e recursos próprios e diferenciados, em permanente e complexa interação, com comportamentos direcionados à satisfação de suas necessidades específicas.

A sociedade moderna é caracterizada pela diferenciação entre indivíduos e grupos, e essa distinção leva a conflitos em relação à gestão dos recursos públicos.



Para solucionar o problema do conflito, duas abordagens são possíveis: a coerção, imposição da vontade de um soberano ou de um grupo sobre os indivíduos; ou a política, a mediação dos conflitos pela negociação.



Para Hannah Arendt, política é: Procedimentos que visam a permitir a “convivência entre diferentes”.

- **Polity, Politics, Policy**

O termo “política” em português possui três dimensões de sentido: institucional, processual e material. Em inglês, cada uma dessas dimensões é denominada com um termo diferente: *polity*, *politics* e *policy*.

A dimensão institucional **"polity"**: "se refere à ordem do sistema político, delineada pelo sistema jurídico, e à estrutura institucional do sistema político-administrativo". (Klaus Frey)

A política, em seu sentido institucional, pode ser definida como o conjunto de instituições que molda o funcionamento do sistema político.

A dimensão processual **"politics"**: "tem-se em vista o processo político, frequentemente de caráter conflituoso, no que diz respeito à imposição de objetivos, aos conteúdos e às decisões de distribuição". (Klaus Frey)

A dimensão processual da política abrange o processo político propriamente dito, as reuniões e negociações entre os atores políticos.

A dimensão material **"policy"**: "refere-se aos conteúdos concretos, à configuração dos programas políticos, aos problemas técnicos e ao conteúdo material das decisões políticas". (Klaus Frey)

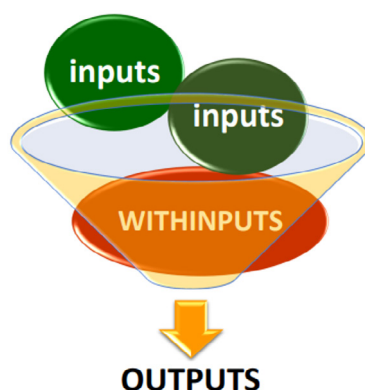
A dimensão material da política desemboca em políticas públicas.

Políticas Públicas são reflexos da atuação do Estado em direção à sociedade.

- **Políticas Públicas**

- "As políticas públicas (*policies*) são outputs, resultantes da atividade política (*politics*)". (Graças Rua)

POLÍTICAS PÚBLICAS: OUTPUTS DO SISTEMA POLÍTICO



A definição de política pública como um output parte da ideia de que existe um sistema político aberto, que interage com a sociedade, recebe *inputs* da sociedade. Esse sistema político também gera internamente alguns incentivos internos (*withinputs*) e depois gera para a sociedade um conjunto de produtos (*outputs*).

Os dois produtos que o sistema político pode gerar para a sociedade são decisões políticas e políticas públicas.

Decisão política é uma definição baseada em questões surgidas socialmente, exemplo: definição de quem vai ser o presidente do Banco Central. Nem sempre uma decisão política corresponde a uma política pública.

Uma decisão como a construção de um centro de saúde demanda outros esforços, para além da decisão, tais como mobilização de pessoal e de recursos para concretizar a construção. Nesse caso, tem-se uma política pública. Embora nem toda decisão política desencadeie em uma política pública, toda política pública parte de uma decisão política.

- “Uma política pública geralmente envolve mais do que uma decisão e requer diversas ações estrategicamente selecionadas para implementar as decisões tomadas.” (Graças Rua)
- “Embora uma política pública implique decisão política, nem toda decisão política chega a constituir uma política pública.” (Graças Rua)

Definições de Políticas Públicas

- “Trata-se de um fluxo de decisões públicas, orientado a manter o equilíbrio social ou a introduzir desequilíbrios destinados a modificar essa realidade.” (Enrique Saraiva)

Em outras palavras, a política pública sempre terá como foco algum aspecto da realidade social que se queira afetar, seja para mantê-lo ou para modificá-lo.

- “É possível considerá-las como estratégias que apontam para diversos fins, todos eles, de alguma forma, desejados pelos diversos grupos que participam do processo decisório.” (Enrique Saraiva)
- Em suma, políticas públicas podem ser definidas como “Um sistema de decisões públicas que visa a ações ou omissões, preventivas ou corretivas, destinadas a manter ou modificar a realidade de um ou vários setores da vida social, por meio da definição de objetivos e estratégias de atuação e da alocação dos recursos necessários para atingir os objetivos estabelecidos.” (Enrique Saraiva)
- “Coordenação dos meios à disposição do Estado, harmonizando as atividades estatais e privadas para a realização de objetivos socialmente relevantes e politicamente determinados.” (Maria Paula Dallari Bucci)

Quando se fala em “politicamente determinados”, o sentido é que toda política pública é uma escolha do sistema político, que visa a atender algo que a sociedade considera relevante.



15m



20m

EXERCÍCIOS DE FIXAÇÃO

001. Julgue a afirmação a seguir:

A formulação de políticas públicas deve ser compreendida como o processo por meio do qual os governos traduzem seus propósitos em programas e ações, que produzirão os resultados ou as mudanças desejadas no mundo real.



Afirmção adequada. Formular políticas públicas é o ato de desenhar a forma pela qual a atuação política ocorrerá na sociedade.

002. Julgue a afirmação a seguir:

Define-se política pública como o programa de ação governamental que resulta de um processo ou conjunto de processos juridicamente regulados e que deve visar à realização de objetivos sociais relevantes, expressando a seleção de prioridades, a reserva de meios necessários a sua consecução e o intervalo de tempo para o atingimento dos resultados.

Componentes

A política pública é composta por quatro componentes: institucional, decisório, comportamental e causal.

- INSTITUCIONAL: “a política é elaborada ou decidida por autoridade formal legalmente constituída, no âmbito da sua competência, e é coletivamente vinculante”;

De uma forma geral, entende-se que a política pública demanda a atuação do Estado. Não basta que a questão discutida seja pública, o ente que a resolve também deve ser público, atuando sozinho ou em conjunto com outras instituições. Uma ação que não emana do poder público, ainda que atenda à demanda social, não é considerada política pública pela doutrina majoritária.

Uma vez decidida e formulada de acordo com os métodos legais, a política pública é vinculante, ou seja, obriga a todos.

- DECISÓRIO: “a política é um conjunto de decisões, relativo à escolha de fins e meios, de longo ou curto alcance, numa situação específica e como resposta a problemas e necessidades”; (Enrique Saraiva)
- COMPORTAMENTAL: “implica ação ou inação, fazer ou não fazer, mas uma política significa a escolha de um curso de ação”;
- CAUSAL: “são os produtos de ações que têm efeitos no sistema político e social”. (Enrique Saraiva)



25m

EXERCÍCIOS DE FIXAÇÃO

003. O processo das políticas públicas mostra-se forma moderna de lidar com as incertezas decorrentes das mudanças do contexto sociopolítico nacional e internacional, que favoreceu uma concepção mais ágil da atividade governamental, na qual a ação baseada no planejamento deslocou-se para a ideia de política pública. Todos os componentes abaixo são comuns às definições correntes de política pública, exceto:

- a. Ideológico: toda política requer um discurso legitimador, ou seja, destinado a reforçar a convicção dos diversos atores quanto ao acerto das ações governamentais e à sua orientação para o bem de todos.
- b. Decisório: qualquer política envolve um conjunto sequencial de decisões, relativo à escolha de fins e/ou meios, de curto ou longo alcance, numa situação específica e como resposta a problemas e necessidades.
- c. Comportamental: toda política pode envolver ação ou inação, mas uma política é, acima de tudo, um curso de ação e não somente uma decisão singular.
- d. Causal: toda política é um produto de ações e, por sua vez, provoca efeitos sobre o sistema político e social.
- e. Institucional: as políticas são elaboradas ou decididas por autoridades formal e legalmente constituídas no âmbito da sua competência e são coletivamente vinculantes.



O componente ideológico não faz parte da definição de políticas públicas corrente. As políticas públicas são compostas por quatro componentes: institucional, decisório, comportamental e causal.

GABARITO

- 1. C
- 2. C
- 3. a

Este material foi elaborado pela equipe pedagógica do Gran Concursos, de acordo com a aula preparada e ministrada pelo professor Leonardo Albernaz.

A presente gravação tem como objetivo auxiliar no acompanhamento e na revisão do conteúdo ministrado na videoaula. Não recomendamos a substituição do estudo em vídeo pela leitura exclusiva deste material.