第十七章 宏观经济政策

【学习目标】通过本章学习,应掌握宏观经济政策的目标; 掌握财政政策和货币政策的内容,政府调节宏观经济所使用的 财政政策工具和货币政策工具,以及实施财政政策的经济效应 和货币政策的经济效应。在此基础上,了解其他相关经济政策 的内容及其运用,如收入政策、鼓励资本形成政策、技术进步 政策、增加劳动供给政策、对外贸易政策。

第一节 宏观经济政策目标以及经济政策影响

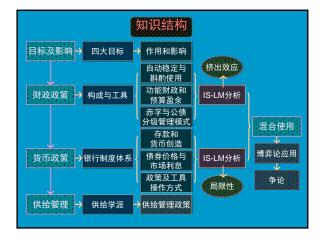
第二节 财政政策及其效果

第三节 货币政策及其效果

第四节 两种政策的混合使用

第六节 关于总需求管理政策的争论(选)

第七节 供给管理的政策



第一节 经济政策目标以及经济政策影响

一、宏观经济政策的目标

- (1) 充分就业
- (2) 价格稳定
- (3) 经济持续均衡增长
- (4) 国际收支平衡

宏观经济政策的目标

(一) 充分就业

充分就业:广义上指一切生产要素(包括劳动)都有机会以自己愿意的报酬参加生产的状态。狭义上通常指<mark>劳动要素的充分就业。</mark>

失业者: 凡在一定年龄范围内愿意工作但没有工作,并正在寻找工作的人是失业者。

失业率 = $\frac{失业人数}{劳动力总数} \times 100\%$

2013年末,中国大陆总人口136072万人,全国就业人员76977万人,其中城镇就业人员38240万人。年末城镇登记失业率为4.05%。国务院总理李克强在达沃斯论坛致辞中公布,2014年1—8月我国31个大中城市的调查失业率为5%左右。





1968年美国经济学家阿瑟·奥肯在为总统经济顾问委员会分析失业与经济增长的关系时发现

奥肯定律: GDP变化与失业率之间存在相当稳定的关系,

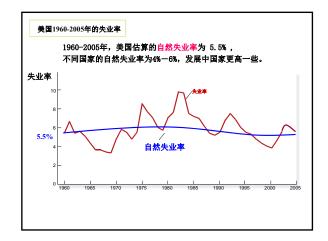
GDP每增加2%, 失业率大约下降1个百分点。

失业的类型皿

弗里德曼货币主义学派的<u>自然失业率</u>

弗里德曼(1912~2006)美国经济学家、1976年获诺贝尔经济学奖。 上世纪80年代初,是美国总统里根的经济政策顾问。 1979~1990年,还是英国首相撒切尔的经济顾问。

自然失业率:是指在<u>没有货币因素干扰</u>的情况下,让劳动市场和商品 市场自发的供求力量作用时,总需求和总供给处于均衡状态的失业率。



宏观经济政策的目标

(二)价格稳定

价格稳定是指整体物价总水平的稳定,就是避免通货膨胀。

说明:物价稳定并不意味着每种商品和劳务的价格固定不变。

衡量通货膨胀的价格指数有:

①消费物价指数 (CPI)

②生产者物价指数 (PPI)

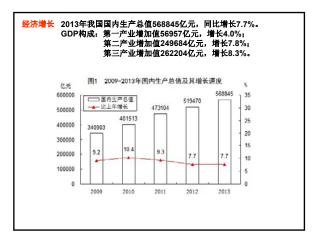
③GDP平減指数 (GDP折算指数)

宏观经济政策的目标

(三) 经济持续均衡增长

经济增长是指经济社会在一定时期内(通常为一年)所生产的商品和 劳务,即产量或收入的增加。

通常用一定时期内<u>实际GDP</u>或人均GDP的年均增长率衡量。



★乳経済教育的目标: (四)国际收支平衡 国际收支平衡:也称外部均衡,是指一国国际收支差额为0。 既无国际收支赤字,又无国际收支盈余。 当一国国际收支处于失衡状态时,会对国内经济形成冲击,影响国内的就业、物价水平、经济增长。 如果出现长期的国际收支赤字,赤字将由外汇储备或通过对外举债偿还,会导致国内通货膨胀的发生。



- 充分就业本身就意味着资源的充分利用,会促进本国经济的增长;
- 经济增长是充分就业的基础;
- 物价稳定是经济持续稳定增长的前提;
- 国际收支平衡有利于国内物价的稳定,有利于利用国际资源扩大本国的生产能力。
- 但短期中,这几个目标之间并不总是一致的,而是相互之间存在着矛盾。

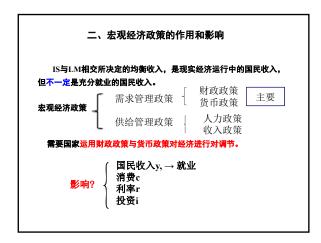
例如:短期中,人们要在通货膨胀与失业率进行权衡取舍。

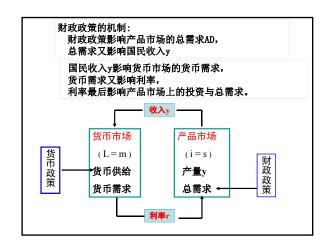
什么时候应该使用宏观 经济政策?

宏观经济政策的使用 时机

- 经济出现不稳定增长(经济过热或经济萧条)
- 出现通货膨胀或通货紧缩
- 失业增加
- 国际收支严重失衡

目标没有实现,经济增长 偏离了预期状态时





财政政策和货币政策的影响

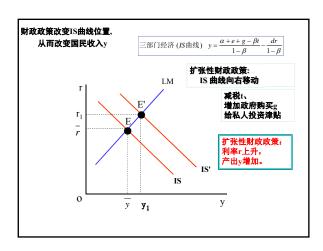
(一) 财政政策

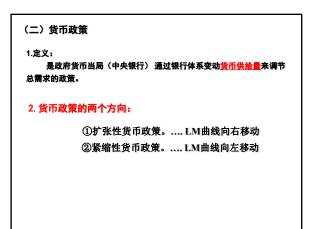
1.定义:是政府变动<mark>税收</mark>和支出以便影响总需求,进而影响 就业和国民收入的政策。

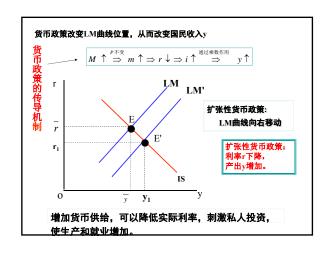
2. 财政政策的两个方向:

①扩张性财政政策。....IS 曲线向右移动

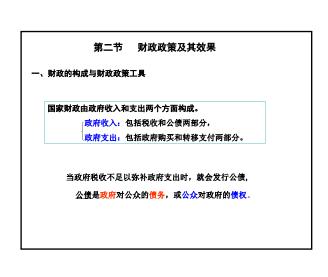
②紧缩性财政政策。....IS 曲线向左移动

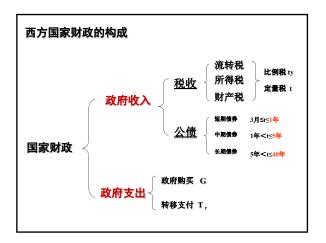






政策种类	对利率的影响 r	向 对消费的影响 C	对投资的影响 i	对GDP的影响 y 增加
財政政策 (減少所得税)	上升	増加		
財政政策 (増加政府购买 和转移支付)	扩张性财政政策 -4	增加	減少	増加
財政政策 (投资津贴)	策 上升	増加	増加	増加
货币政策 (扩大货币供给)	下降	増加	増加	增加





政府的收入

<u>税收</u>是政府收入中最主要部分,是国家为了实现其职能,按照法律规定的标准,强制地、无偿地取得财政收入的一种手段。

企业缴纳的税种主要有增值税、消费税、营业税和企业所得税.(2008~2012年)

| 增值税: 一般纳税人的基本税率17%; 石油液化气、天然气、化肥、农药、农机等税 |率13%。

营业税: 交通运输、建筑、邮电通信业税率3%; 金融保险业税率5%; 服务业税率5%。 企业所得税: 一般企业税率为25%; 小型微利企业税率20%; 高新技术企业税率15%。



公债

- 为了弥补财政赤字而发行的内债,是政府对公众的债务。
- 影响:
- 1) 增加财政收入
- 2) 对金融市场的扩张和紧缩起作用,影响货币需求,从而调节总需求。

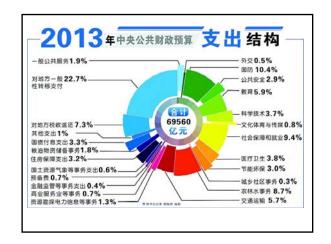
政府支出

政府购买是指政府对物品和劳务的购买。

如购买军需品、机关用品、政府雇员报酬、公共项目所需的支出等 都属于政府的购买。是国民收入的一个组成部分。

政府转移支付是指政府在社会福利保险、社会贫困救济和补助等方面的支出。不能算作国民收入的组成部分。

2008年末,2334万城市居民得到政府最低生活保障, 4291万农村居民得到政府最低生活保障。



二、自动稳定与斟酌使用

1. 自动稳定器(内在稳定器)

自动稳定器: 经济系统本身存在的一种会减少各种干预国民收入冲击的机制,能够在经济繁荣时期自动抑制通胀,在经济衰退时期自动减轻萧条,无需政府采取任何行动。

内在稳定器经济波动的第一道防线

自动稳定器 稳定经济的功能主要通过三项制度得到发挥:

一是政府税收的自动变化

萧条→个人与公司收入下降→符合纳税标准的主体自动减少、税率自动下降→政府税收自动下降→消费↑、投资↑→AD↑

反之,在经济繁荣(经济过热)时期,个人收入增加,政府税收会自动增加,

二是政府支出(转移支付)的自动变化

在经济萧条时期,由于失业人数增加,政府转移支付会自动增加,使得人们 的可支配收入会相对增加一些,起到抑制经济萧条的作用。

萧条→失业人数↑→符合领取救济标准的人数↑→TR↑→DPI↑→C↑→AD↑

三是农产品价格维持制度

在经济萧条时期,农产品价格下降,政府按支持价格收购农产品,使农民收入和消费维持在一定水平上,不会因国民收入水平的降低而减少太多。 萧条、农产品价格↓→政府收购→农场主收入↑→C、1↑ 繁荣、农产品价格↑→政府搬售→农产品价格〉避免经济过热

2. 斟酌使用的财政政策

为确保经济稳定,政府要<mark>审时度势</mark>,主动采取一些财政政策,变动支出或税收以稳 定总需求水平,使之接近物价稳定的充分就业水平。也称相机抉择

财政政策"逆经济风向行事"

经济萧条时期,总需求小于总供给、经济中存在失业。

政府就要通过扩张性的财政政策(增加政府支出与减税)来刺激总需求,以实现充分就业。

经济繁荣时期。总需求大于总供给、经济中存在通货膨胀。

政府要通过紧缩性的财政政策(减少政府支出与增税)来压抑总需求,以实现物价稳定。

例: 抗体与药物

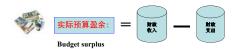
现代人越来越娇贵了,当身染小恙时就一定要去看看医生,因为人们对自己的抵抗力越来越没有信心。事实上每个人体内都有抗体,当有病毒进入时它们能自动地繁殖对入侵者进行消灭,只有在病毒量特别大时,才有必要借助外来药物的力量。

财政体系也是如此,权衡性的财政政策应该针对巨大的外来冲击,国民收入的轻微波动完全可以由自动稳定器平衡掉。讳疾忌医不是一件好事,过于依赖药物也不是一件好事,因为"是药三分毒"。

三、功能财政和预算盈余

实际预算盈余

 $egin{align*} \mathbb{H}_{t,\ \overline{G},\ \overline{TR}}$ 分别表示税率、既定的政府购买支出和政府转移支付支出, \mathbf{H}_{y} 表示国民收入。



 $BS = t \cdot y - \overline{G} - \overline{TR}$

预算盈余:政府财政收入>财政支出的余额。 预算平衡:政府财政收入=财政支出。

预算赤字:政府财政收入<财政支出的差额。

1.平衡预算的财政思想

①年度平衡预算: 要求每个财政年度收支平衡。是20世纪30年代大危机以前普遍采用的财政政策原则。

②周期性平衡预算: 指政府收支在一个经济周期(如5年)中保持平衡。 某年赤字、某年盈余,以求整个经济周期盈亏相抵。

年度平衡预算→周期平衡预算→功能财政

2.功能财政的思想

功能财政: 政府财政的积极政策是为了实现无通货膨胀的充分就业。为实现这一目标,预算可以是盈余,也可以是赤字。

是凯恩斯主义的财政思想。(否定了原有的平衡预算观点)

功能财政的中心思想

财政预算可盈可亏(赤字)

政府为了实现实现无通货膨胀的充分就业,应根据经济的变化采取相应的政策 措施,需要有赤字就赤字,需要盈余就盈余,而不应单纯为财政收支平衡影响政府财 政政策。

当经济中存在大量失业时,

政府有责任增加政府支出和减少税收,实现充分就业。即使原来存在预算赤字,政府也要执行扩张性财政政策。

当经济中存在通货膨胀时,

政府要采取紧缩性财政政策即减少支出、增加税收, 即使原先存在预算盈余,政府也要继续实施紧缩性政策。

平衡预算的财政思想

功能财政的思 想

两者区别:

- 平衡预算的财政思想以追求政府收支平衡为目标。
- 功能财政思想认为财政预算的平衡、盈余或赤字都只是手段,实现无通货 膨胀的充分就业才是最终目标。

四、充分就业预算盈余与财政政策方向

实际预算盈余BS为: $BS = t \cdot y - \overline{G} - \overline{TR}$

BS变动,可能有两个方面的原因:

一是经济情况本身的变动(市场) y的变化引起 BS的变动

经济趋向繁荣会使盈余增加或赤字减少,(如投资增加→y + →BS +) 经济趋向衰退会使盈余减少或赤字增加,(如投资减少→y↓→BS↓)

二是财政政策的变动(政府政策) \overline{G} 、 \overline{TR} 的 变化引起 BS的变动

扩张性财政政策趋向增加赤字或减少盈余; (如政府购买 \overline{G} ↑ \rightarrow BS ↓) 紧缩性財政政策趋向増加盈余或减少赤字。 (如政府购买 \overline{G} \downarrow oBS \uparrow)

充分就业预算盈余BS*

指既定的政府预算,在充分就业的国民收入水平上所产生的政府盈余。

用y和y*分别表示实际收入和充分就业的收入,

实际预算盈余BS为:

 $BS = t \cdot y - \overline{G} - \overline{TR}$

充分就业预算盈余BS*为: $BS^* = t \cdot y^* - \overline{G} - \overline{TR}$

充分就业预算盈余的作用:

.把收入水平固定在充分就业的水平上,准确判断财政政策是扩张的还是紧缩的。

 $BS = t \cdot y - \overline{G} - \overline{TR}$ BS的变动,可能有两个方面的原因,

故不能用BS来判断财政政策方向

要用 $BS^* = ty^* - \overline{G} - \overline{TR}$ 来判断财政政策方向

如果充分就业的预算盈余减少了或者预算赤字增加了,就说明财政政策是扩张性的。

2.使政策制定者重视充分就业问题。

五、赤字与公债

预算赤字的累积称为政府债务。例如:美国政府债务

政府弥补赤字的途径有: 1. 政府借债

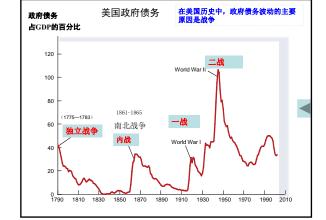
2. 出售政府资产

政府借债又可分为两类:

(①向中央银行借债。

→中央银行增发货币或者说增发高能货币→引发通货膨胀。

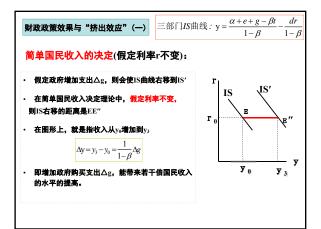
②向国内公众举债(商业银行和其他金融机构、企业和居民)和外国举债。

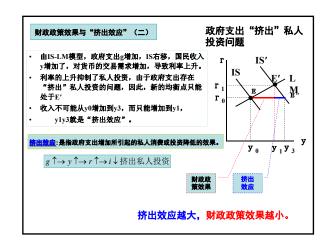


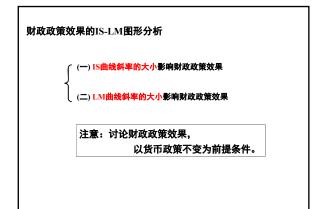
六、财政政策效果的IS-LM图形分析

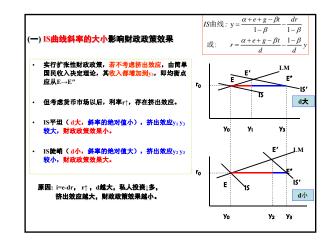
从IS-LM模型看,<mark>财政政策效果</mark>的大小是指政府税收收入、支出变化使IS曲线移动,产生对国民收入变动 \triangle y的影响效果。

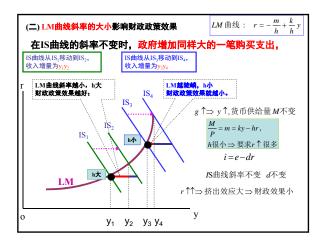
财政政策效果与"挤出效应"

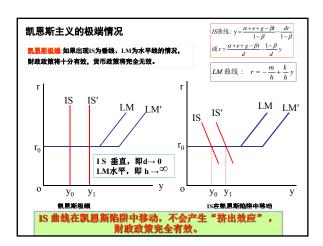


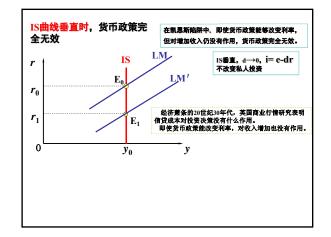












三、进一步分析挤出效应

挤出效应:是指政府支出增加所引起的私人消费或投资降低的效果。

1.充分就业经济中的挤出效应

- 充分就业的经济中,资源充分利用,经济没有过剩的生产能力。
- · 政府支出增加,在商品市场上购买物品和劳务的需求增加,引起物价水平P上涨。
- · 在名义货币供给量M不变时,实际货币供给量m减少。

$$\frac{M}{P} = m = ky - hr$$

・ 利率上升,挤出私人(企业)投资。

货币幻觉与挤出效应

<mark>货币幻觉:</mark> 人们不是对货币的实际价值作出反应,而是对用货币表示的名义价值作出反应。

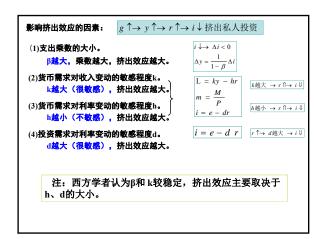
实际工资= 名义工资 物价水平

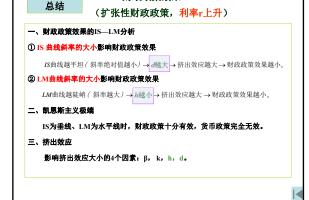
- 如果政府支出增加,引起物价水平P上涨。→在3年左右的合同期内,名义工资不变,实际工资下降。→企业对劳动的需求增加,投资、产量增加。
- 长期中货币幻觉消失,工人要求涨工资。→企业劳动成本增加,投资、产量下降。

"挤出私人投资"

2.非充分就业经济的"挤出"

在非充分就业的经济中,会存在一些"挤出效应",但一 般不会完全的"挤出",增加政府支出,能使生产和就业增加。





财政政策效果

例题:

5. 假设一经济有如下关系:

c=100+0.8y_d (消费) i=50 (投资)

g=200 (政府购买支出)

t_r=62.5 (政府转移支付) 单位都是10亿美元

t=0.25 (税率)

①求均衡收入:

②求预算盈余BS:

③若投资增加到i=100时,预算盈余有何变化?为什么会发生这一变化?

④若充分就业收入y*=1200,当投资分别为50和100时,充分就业预算盈余BS*为多少? ⑤若投资i=50,政府购买₂=250,充分就业收入仍为1200,充分就业预算盈余为多少?

⑥用本题为例,说明为什么要用BS*而不用BS去恒量财政政策的方向?

李案

① $y = c+i+g = 100+0.8y_d + \frac{50}{2} + 200$

其中: y_d=y-t+t_r=y-0.25y+62.5

y=100+0.8(y-0.25y+62.5)+250

解得:y=1000

② $BS = t \cdot y - \overline{G} - \overline{TR} = 0.25 \times 1000 - 200 - 62.5 = -12.5$ (赤字)

③ $y = c+i+g = 100+0.8y_d+100+200$ y=100+0.8 (y-0.25y+62.5) +100+200

解得v=1125

 $BS = ty - \overline{G} - \overline{TR}$ =0.25×1125-200-62.5=18.75 (盈余)

由预算赤字变成了预算盈余,是因为<mark>私人(企业)投资增加</mark>,带动产出y增加,

导致出现盈余。(经济本身的变动,不是财政紧缩的结果。)

④ $BS^* = t \cdot y^* - \overline{G} - \overline{TR}$ = 0.25×1200-200-62.5 = 37.5 无论投资(50或100)为多少,充分就业的预算盈余均为37.5

(5) $BS^* = t \cdot y^* - \overline{G} - \overline{TR} = 0.25 \times 1200 - 250 - 62.5 = -12.5$

⑥预算盈余BS的变化并不能看出财政政策的方向。

在③中投资由50上升为100,收入增加,BS由赤字-12.5变为盈余 18.75。

但是政府的G、TR没有变,是经济本身的变动,不是财政紧缩的结果。

 BS^* 中,充分就业的收入是一个稳定的量。只有当G、TR变化,即财政政策变化时才会引起 BS^* 的变化。

在④—⑤中,盈余变成赤字,完全是由政府购买G从200上升到250的 扩张性财政政策形成。所以要用BS*而不是BS去衡量财政政策的方向。

本章作业

- 一、名词解释
- 宏观经济政策, 财政政策, 自动稳定器率,挤出效应, 财政政策乘数
- 货币政策,公开市场业务,法定准备金, 再贴现率,货币政策乘数

二、问答题

- 1.简述宏观经济政策目标的内容及其相互关系。
- 2.试述财政政策及其主要手段。
- 3.财政制度的自动稳定器是怎样发挥作用的?
- 4.中央银行的货币政策工具主要有哪些?
- 5.财政政策与货币政策的不同组合运用会产生怎样的经济效果?
- 6.公开市场操作这一货币政策工具具有哪些优点?
- 7.论述财政政策与货币政策的局限性。
- 8.供给管理政策有哪些?

三、计算题

- 1. 假定法定准备金率为0. 18, 没有超额准备, 对现金的需求为1000 亿元。求:
- (1) 假定总准备金是400亿元,货币供给是多少?
- (2) 若中央银行把准备率提高到0.25,货币供给变动多少?(假定总准备金仍是400亿元)
- (3)中央银行买进10亿元政府债券(存款准备金率是0.18),货币供给变动是多少?
- 2. 假设一经济体系的消费函数为C=600+0.8Y,投资函数为=400-50r ,政府购买为G=200,货币需求函数为L=250+0.5Q-125r,货币供给 M=1250(单位均是亿美元),价格水平P=1,求:
- (1) IS和LM方程,均衡收入和利率;
- (2) 若充分就业收入为 Y'=5000亿美元,若用增加政府购买实现充分就业,需要增加多少政府购买量?
- (3) 若用增加货币供给实现充分就业,要增加多少货币供给量?