**台湾概论讲义整理**

**绪论**

充分认识台湾自古以来是中国领土（“固有之疆域”）

1. 自古以来指自三国以来。
2. 元设**泉州府**代管台湾，后设**澎湖巡检司**，这是**最早**设立的台湾的管辖部门
3. 明郑成功收复台湾。自明朝起，台湾开始被**统一称台湾**。
4. 清光绪设立**行省**，**刘铭传**为第一任巡抚。**把台湾纳入版图**，欧洲承认，所以康熙统一台湾具有**国际法**意义。

**第一章 台湾问题的由来**

**是中国内战的产物**

1949年10月1日之前，国民党是整个中国的统治者，后来“台澎金马”成为国民党的统治区。中华人民共和国未涉及“台澎金马”地区。是内战结果。

**蒋介石为何选台湾？**

1. 地理条件：海峡，海军力量强大
2. 政治原因：台湾没有党组织

**中共对台政策：**

1. 原因：
   1. 不具备渡海作战的能力
   2. 台湾海峡自然条件变化无常
   3. 苏联不支持，维持二战后的雅尔塔体系。
   4. 朝鲜战争爆发，美重新确立了扶蒋反共策略，第七舰队驻扎在台湾海峡
2. 结果：中共对台政策是解放台湾，实现方式：以**军事手段为主**最为基本手段

**继承问题：**

１９４９年１０月１日中华人民共和国取代了中华民国，属于**政府继承**而非**国家继承**：中华人民共和国不是一个新国家，而是一个新政权，从中华民国那里**继承了法统**。

政府继承：前政府在权利和义务上转移给新政府。

国家继承：领土变更事实而发生了权利和义务的转移，例如殖民地独立和国家解体。

两岸宪法都属于一个中国框架，但是有法统之争。认为自己才是中国唯一的合法政权，才是中国唯一的合法代表。

**国民党退台初期的调整措施**

1. 背景：
   1. 经济：
      1. 日本殖民经济建立一定的工业基础
      2. 但台湾的经济经历两场战争，原料不足，资金、技术工人短缺。
      3. 台湾有山脉，粮食生产不足，而大量人口涌入。
   2. 政治：
      1. 国民党政权派系林立
      2. 下层组织混乱，上层失败主义增长
      3. １９４７年２月２８日埋下了省籍矛盾
   3. 军事：
      1. 国军退居台湾，战斗力大幅下降，军事编制混乱，美停止军事援助
   4. 外交：
      1. 国际上很孤立，美扶桂弃蒋，杜鲁门表示不插手台湾事务
      2. 中共表示要武力解放台湾
2. 五大调整措施：
   1. 反共戒严体制
      1. 戡乱：1948年4月《中华民国宪法》通过《动员戡乱时期临时条款》，是宪法的补充和修订，其效力和宪法相同，被认为是：“准宪法”
         1. 冻结了民权自由等部分条款
         2. 赋予总统紧急处分权，使总统权力大为上升
         3. 取消行政院长副署权。
         4. 实行党禁——禁止组党，不准非国民党人士组党
      2. 戒严体制：由戒严令和《临时条款》和《国家总动员法》等共同构成的一整套的完整而且严密的法律体系，是国民党政权在台湾的统治基础，是蒋介石实行威权主义体制的重要表现，延续内战逻辑。
   2. 进行国民党改造：
      1. 背景：
         1. 戡乱失败使国民党失败，主要原因就是对三民主义的动摇。
         2. 国民党内部派系林立
         3. ５０年６月大陆危机解除，于是腾出手来改造国民党。
      2. 改造过程：
         1. 19４９年成立“**革命实践研究院**”，相当于党校。
         2. １９５０年蒋介石虚心接受大陆失败的教训，第一次**公开承认错误**。强调改进国民党是救亡图存的唯一途径。
         3. 50年**《国民党改造纲要》**正式揭开国民党改造运动。
      3. 方法、办法：
         1. 目标：确定中国国民党以青年知识分子，广大农工生产者等广大社会劳动阶级为社会基础，以民主集权制为组织原则的革命民主党。
         2. 整顿作风准则：实现三民主义原则，尊重组织，坚持政策，深入民众，讲求效率，精诚团结。
         3. 方针：**原则领导，一元领导，民主领导**
         4. 纠正缺点、问题：**以思想结合同志，排除派系观念，以政策指导行动，铲除官僚作风，以工作考核党员，抵制地域观念，以原则解决一切问题，抛弃人情、派系、地域等一切牵挂**。
         5. 办法：**1.党员归队2.党员整肃**
      4. 效果：
         1. 确实重新整顿了组织，建立了各级党支部和组织
         2. 吸收大量所谓的爱国知识分子，吸收本地人口大量党员，缓解了和当地人对立情绪
         3. 知识分子人数大量增加，青年党员成分大大增加，实现知识化和年轻化。
         4. 确立检查制度，腐败和混乱情况有所改变
         5. 蒋介石重新在意识形态上树立了三民主义，清除了失败主义的影响。
         6. 最主要的是削弱和清除了党内非蒋派系，蒋氏父子地位得到强化
   3. 和平土改：
      1. 背景：
         1. 国民党和台湾地主阶级没有关系，可以不计较地主阶级利益
         2. 当局看到土地问题严重性，下决心改
         3. 陈诚曾进行土改，并且制订了一个计划
         4. 朝鲜战争使得国民党政权有了精力。
      2. 内容和进程：
         1. 三七五减租：限定耕地租额不超过主要产物全年产量的37.5%，满后要续立租约，规定地主不能预收地租。有自然灾害歉收农民可以申请减阻，少于三成就可以免租。耕地租约租期未满续租两年欠租，地主可以收回土地。
         2. 公地放领
         3. 耕者有其田：使土地不论在一地还是分散多处都能有明确的记载，消除遗漏隐瞒。凡私有出租的土地地主可以保留一定土地但超过规定数量一律由政府征收，转放给现耕农受领。.政府补偿征收土地的地价
      3. 作用：
         1. 政治方面：
            1. 解决了吃穿问题，缓和了阶级矛盾，使得国民党政权得以稳定。
            2. 通过和平方式，没有阶级斗争而是阶级调和，使得社会关系大体协调。
         2. 社会关系方面：地主土地所有制为农民土地所有制
         3. 经济方面：
            1. 提高农民生产意愿，农产品大幅增加
            2. 土改促进了对工业的投资，初步建立了工业化基础
            3. 地主成为大资本家，为经济起飞的基础。
   4. 推行地方自治
      1. 原因：
         1. 国民党和当地产生省籍矛盾，地域歧视严重。
         2. 要把台湾作为反共基地，所以要稳定大多数台湾人。
      2. 做法：
         1. 举行地方选举，《**台湾省各县市实施地方自治纲要**》规定县市议会、县市议员由县市公民选举。
         2. 拉揽台籍人才，局部开放地方政权：开放一些不太重要的部门有台籍人士担任主管，提拔少数台籍精英到上层党政军政部门任职
      3. 作用和效果：
         1. 是对威权统治的重要补充，台湾分化地方派系，出现合作关系
         2. 某些地方人士得到参政的合法条件途径和方式，对国民党产生制衡作用
         3. 促进了政治的稳定，整合精英，调和了省籍冲突，愈合了二二八创伤
         4. 和戒严体制等相互配合，软硬兼施交替使用，形成了二元政治结构。
   5. 重塑道统
      1. 用三民主义来凝聚国民党，建立官方哲学
      2. 中国传统文化，特别是“四维八德”，把自己和国民党看作是中国传统文化的继承者，中共为破坏者，攻击中共产主义思想体系。
3. 本讲的总结：
   1. 蒋介石以军事反共为主，实施五项措施，稳定了台湾政局。
   2. 戒严是最重要的，形成了政治基础。
   3. 和平土改调整了生产关系，缓解了经济危机，奠定了经济基础。
   4. “地方自治”调整了省籍矛盾，化解了二二八的阴影，与戒严相辅相成，软硬兼施。
   5. 重塑道统是国民党在台湾确立了官方哲学和统治思想，也统一了台湾的社会思想。

**从“军事反攻”到“反共复国”口号变化：**

1. 背景：
   1. 大陆政策十分稳定，中共获得了很大的发展，受到人民拥护，不存在反攻的条件
   2. 岛内也不存在反攻的条件，而要求国民党要把重心放在岛内，政治经济军事实力不足以支持国民党的反攻，地方势力也对反攻有牵制。
   3. 台湾人民看出了国民党政权的过客心态，引起了很大的不满
   4. 国际 “雅尔塔”为基石的两极格局成立，美苏对立合作，反对破坏雅尔塔体系：苏联压制中国大陆解放台湾；美国让台湾采用“军事守势政治攻势”，肯尼迪政府减少经济援助，让台湾自立求存，
2. 变化：
   1. 八届五中全会，蒋介石“**三分军事、七分政治，三分敌前、七分敌后，三分物质、七分心理，三分会战行动、七分间接路线**”的指导方针。
   2. 国民党十大“积极策进光复大陆案”，十一大“反共复国行动纲领”。前一个口号延续了内战的逻辑，后一个政治强于军事，堆切政治感召性口号，没有时间表。意味着政策重心有军事转向经济，反共大陆政策破产
   3. “建设台湾，反共复国”口号。前一个口号完全朝向大陆，后一个口号收缩向台湾。

**二元政治结构**

1. 终身总统，万年国代
   1. 1948年经第一届国民代表大会选举成为总统，按规定任期为5年，总统和国会均应改选。但国会换次不换届，代表采用增额选举的办法填补名额。李登辉修宪之前，中央民意代表机关有**国会、立法院、监察院**。五权加上**“行政院”和“考试院”。**蒋介石授意修改临时条款。规定在动员戡乱时期，连选即连任，不受宪法控制。
2. 上层政治结构和下层政治结构的联系：
   1. 中央反共戒严体制确立蒋介石的绝对权力，政治高压
   2. 由于地方自治，出现了一些民主成分，一般民众和台湾籍人士有选举来表达自己的不满。**地方议会和地方公职选举是地方自治中最重要和最发挥作用的形式**，为国民党和地方势力相融合提供了制度化的管道。国民党通过一系列的方法来协调，如果地方势力和党外势力借地方的公职选举采取超出范围的行动，中央是会采取镇压措施的
3. 影响：
   1. 形成了有台湾特色的威权政治，二元制**核心是威权**，专制是从上而下的一元制政治结构，二元制带来了局部民主，使整个政治有改革导向。
   2. 造就了党外运动，借助地方层面的自治和选举发展起来的。党外运动和地方派系相结合，积极参加地方选举，向国民党当局统治提出挑战
   3. 埋下了民主化的基因，群众通过选举可以获得直接进行民主化选举的机会，培养了民主意识，得到锻炼

**台湾经济起飞和台湾经济模式**

1. 政治背景
   1. 反攻无望，国民党“反共复国”，“建设台湾”。国民党八大决议“**要使台湾注意成为三民主义模范省**”，强调发展经济，建设台湾。
2. 改革原因：
   1. 生产过剩，消费水平低，企业开工不足，失业严重，人口剧增
   2. 美援停止，建设投资不足。
   3. 台湾贸易连年逆差，赤字严重。国防支出占70%以上
   4. 技术薄弱，资源匮乏
3. 有利条件：
   1. 原有一定的工业基础。
   2. 一定的管理经验。
   3. 农业较快发展，有了资金。
   4. 内外交通较为便利。
   5. 有充足的廉价劳动力。
   6. 西方经济发达国家调整产业结构，由劳动力密集型和技术密集型转变，把劳动力密集型转给盟友
   7. 美国陷入了越南战争的泥潭，采购军需
4. 做法、过程： “**加速经济发展十九点计划**”。
   1. 实行财经改革，开放贸易自由化，向市场经济转变。
   2. 减少税收和关税，增加对民营企业的贷款。
   3. 鼓励内外投资和内外合作，筹集资金和引进技术
   4. 各行业辅导准则
   5. 改善投资环境，建立加工—出口区
5. 起飞效果：
   1. 台湾进入中等发达地区的国家地区之一，亚洲四小龙之一，具有发达和发展中中的经济特色和社会性格。
   2. 经济结构变化：产业特点是劳动密集型，后来升级为技术密集型加上资金密集型，甚至知识密集型。内向型转化为外向型，以进口转化为出口为主，逆差改变为顺差。
   3. 社会结构。工商阶级和中产阶级占据主体地位。中产阶级又叫**中智阶层**，对以后政治经济发展有很大的影响。
6. 台湾经济模式五大特征：
   1. 采用渐进、均衡是的改革，安排农业、轻工业、重化工业发展次序。有意识的调整社会关系，有利于解决社会矛盾，政局稳定。
   2. 外贸主导。
   3. 公民营企业并举，市场化的同时私有化。
   4. 产业类型，以劳动密集型为主，然后向技术资金密集型转化。
   5. 在投资方向上，不单单是偏重于资本增加，也注意人力资本扩张。
7. 五大成就：经济增长率高、出口贸易多、外汇储备多、大量就业多、所得差距小

**蒋经国新政和党外**

1. 背景和原因：
   1. 经济起飞之后，台湾经济发展，社会结构变化，中产阶级和劳动阶级取代小农阶级成为社会主体，要求政治上的变革。四大族群——**外省人、闽南人、客家人、原住民**。**非公教人员**：本省籍的居民居多，是党外运动的社会基础，也是民进党的社会基础。中产阶级支持党外，形成对国民党统治的挑战。
   2. 国际背景。中美关系变化，尼克松冲击，美台关系走下坡路，台湾被逐出联合国，大量国家同台湾断交，成为国际弃婴。钓鱼岛事件，对当局的软弱不满，牵动了政治改革
2. 措施：
   1. 推出“**垂台青**”政策，干部本土化，年轻化；大量吸引国民党青年才俊，使人士结构年轻化。许多精英进入高层核心：台湾籍人士**谢东闵**任台湾省主席。
   2. 台湾籍人士有四条通道进入高层：1公务员2技术官僚3选举4企业家财团首领转化。
   3. 蒋经国大力主张，提出著名的“**十大革新**”要求。1要求各级政府节约开支，停止建筑办公房舍；2要求各种公共工程不得举行典礼仪式。3要求到海外考察必须是具有专业知识的官员；4要求官员到地方考察，必须轻车简从，不搞排场 5要求禁止公款吃请，除特殊规定外，官员一律不要召开招待会。6要求官员不得进出各种娱乐场所；7要求公教人员婚丧喜庆不准发喜帖发讣告。8要求各级省长谢绝剪彩揭幕之类的邀请。9要求公教人员不准乱发加班费、出差费。10提高办公效率。希望刷新政风。
3. 意义：
   1. 扩大了国民党权力本土化的社会基础，将许多台湾籍人士纳入上层，化解许多社会矛盾，减少省籍族群因素
   2. 革新保台意味着改变统治方式，开始倾向于本土化治理台湾的方式。建立了亲国民党对地方势力和大陆人士的联盟，实现了台湾的有效管理。
   3. “行政革新”“廉能政治”起到了遏制摊赌恶习作用，提高了行政效率
   4. **本土化真正开始**，立足台湾重用本省精英。
   5. 但是革新保台并不是民主化改革，并没有解除党禁，并没有触动二元政治结构；从硬权威转向软威权统治。**“党外”运动的发展**

**定义**：在台湾政治发展的，相对于具有一党独大地位的国民党而言也对于不太大的花瓶，不具有政治组织形态，却发挥着反对派作用的政治团体。

1. 概念：
   1. 区别于大陆党外人士，专指国民党之外但是涉及的阶级特别多，有许多参与政治的渠道
   2. 与持异政见者不同，不是特定个人，而是一个人数众多、有一定势力的群体
   3. 与反对党不同，台湾没有一个固定的政党，反共势力为社会和法律所承认
   4. 党外与国民党的两个花瓶政党不同，它们基本上是问政而不参政。党外有独立的鲜明的政治人格，靠的是自身实力。
2. 性质特征：
   1. 反对国民党威权，要求民主化和改革
   2. 扮演着国民党主要反对势力，对国民党发挥着制衡和批判作用
   3. 与国民党对抗是利用选举、舆论斗争、街头活动
   4. 并不具备政治资权，但随意发展，具有了某种政治团体的资料，其组织能力提升
   5. 在反对国民党威权统治和要求民主化方面，具有高度的同质性，但内部意识形态仍十分复杂
   6. 是台湾政治发展中特定阶段产物，60年代至80年代中期，民进党成立之前。
3. 一批青年才俊加入《**大学杂志**》批评时政，掀起革新问政风潮。蒋经国采取宽容政策，要一扫保守派，树立开明形象。

总结：

党外受革新保台刺激，在两次事件（中坜事件，美丽岛事件）得到锻炼，更加强大。党外有了特定的斗争方式：**选举、议会、舆论（编辑作家联合会、新潮流派、美丽岛系）、街头**。

**政治革新**

国民党十二届三中全会，启动“政治革新”通过《**承前启后 开拓光明前途的主要决议案**》，以党的革新带动全面革新，以解除戒严令为主要内容的革新，进入转型期。小蒋强调时代在变，观念在变，但是国民党的地位不能动摇，法统不能改变，反共复国基本国策不能变，临时条款和宪法不能变。

1. 体制性调整：触及威权和一党专政
   1. 解除戒严。1987年7月15日起，解除在台湾地区38年的戒严令。代之以“**动员戡乱时期国家安全法**”。A取消非正常状态下的部分军法措施，非现役军人的行为改由民事法庭审理。B缩小台湾警备司令部的执掌范围，C适当放宽出入境限制D恢复游行示威等权力E适当开放报禁、书禁F适当缩小山地海防的管辖范围。
   2. 开放党禁。恢复结社权。维持着“**遵宪、反共、反台独**”三原则，修订“**人团法**”。
   3. 充实民意代表机构。国民党在台湾统治的象征。当年在大陆选出的第一届中央民意代表机构代表大部分已经凋谢，许多民代委员在海外未去台湾，潜存法统危机。为了应付危机，曾经实行“递补”名额，资深代表和增额代表有矛盾，社会上要求全面改选。
   4. 地方自治法制化：党外要求制定《**省县自治通则**》，并未实现，但是省长直选，台北和高雄两个院辖市直选实现。
   5. 党务革新
   6. 改善社会风气
2. 政策调整：
   1. 决定取消对大陆探亲政策禁令，放宽对探亲人员条件的限定，选择台湾经红十字会作为中介。
   2. 随着改革开放报禁、书禁，大陆的许多书籍开始进入台湾。
   3. 调整贸易、经济政策。加速 “**国际化、自由化**”，改善福利
3. 党务革新：
   1. 原因：
      1. 社会经济结构变化饱和，要求政治结构变化。30年来，经济社会和文化的变动比较大，但是政治结构相对来讲变化较小。86年12月中央民代选举工会推举的两代表双双落选，党外推举的却上岗。
      2. 国民党自身权力接班发生危机，最高层权力继承问题很敏感。
      3. 法统危机，“万年国代”成为政治诟病的标志。大陆对台湾政策有了很大的调整。“三通”和“一国两制”形成了对台湾政策的冲击。但是国民党的“三不”政策，不妥协，不接触，不谈判，引起了人民的不满。
      4. 国际背景：美国推行民主的压力，东亚民主局势转变（菲律宾，韩国）。
   2. 后果：
      1. 国民党一党独大体制转向一党优势，多党竞争和多元制衡体制转变，国民党由支配型政党，向多党竞争过度转变
      2. 台湾进入政党政治和民主政治新阶段，民进党以其坚实的民意基础，成为第二大党而非仅仅事实上突破党禁。国民党和民进党的竞争和较量推动了民主化的进程
      3. 民主化必然带来本土化，而本土化又与维持法统存在矛盾，为以后政治留下了不稳定因素。
      4. 改变了国际形象，为推行实质外交，与大陆争取民主支持提供了条件。
      5. 试图以经济起飞和民主成熟，实行和平演变政策，以获得两岸关系控制权

**党外组党**

1. 动力来源：
   1. 议会和选举存在就必然会促进反对势力组织起来，只有组织起来，反对党才能更好地号召人民。
   2. 街头运动也要求组党，凝聚街头运动持续有效性，以区隔暴力
   3. 舆论斗争也要求组党，许多作家都论述其必要性。

50年代后期，雷震“自由中国事件”，筹备第一个反对党——中国民主党，以《自由中国》版月杂志来宣传他们的政治理念，制造舆论，批评时政。60年代国民党查封《自由中国》

条件不具备：

1. 农民经过土改支持国民党，在社会上，雷震得不到支持，仅是少数精英的活动
2. 国民党立即打击
3. 70年代条件：
   1. 经济迅速发展，社会结构变迁，知识分子扩大
   2. 国际上，尼克松访华，联合国恢复中国的席位，中日建交。
   3. 选举斗争有了很大的突破，党外势力由地区性发展为全岛性力量。
   4. 党外组织中心出现，职业革命家出现，形成核心。
   5. 组织形式出现：选举联合阵线，成立了“**党外选举联谊会**”
   6. 党外杂志出现。79年《美丽岛杂志》创刊。 “美丽岛事件”后，知识分子对党外很同情。

**新生代**两条路线：议会斗争路线“**党外公职人员公共政策研究会**”——**公政会**；街头斗争路线“**党外作家编辑联谊会**”——**编联会**；开始组织化，形式固定；由于菲律宾“黄色革命”的影响，1986年9月两大团体首领首次决定在台湾选举助选会基础上决定宣布组党。国民党对民进党成立采取了一种容忍的态度。90年代终于有了一个反对党，**政党政治开始，党外时期结束**。

**宪政改革的问题**

主要包括：总统选举方式，府院关系，立法院和国民代表大会的关系，立法院和总统府的关系，台湾省的定位等等。

这也是1986年政治革新的继续和升级。

对两岸关系：宪政根本在于法统架构，任何改变都会涉及台湾定位和前途，中华民国法统范围逐渐萎缩至台澎金马，引发统独问题，对两岸关系造成冲击。

90年，国民党主张“宪政”以修宪的形式进行，不变动原宪法条文，增加修改后的条文。民进党主张“制宪”，抛弃原来的宪法，重新制定“台湾共和国宪法”，追求国民主权，以总统为宪政核心，总统直选，主张两岸和平、平等、互惠、共存，但以国际法、国际惯例来处理事务。

1991年**终止“动员戡乱时期”，废除“临时条款”，搬掉最大石头，开启“宪政”序幕**。**五原则**：坚持中华民国法统，维护中华民国宪法，着眼中国统一，维护五权宪法结构，修宪而非制宪。社会上大多数人支持国民党。

1. 原因：
   1. 威权体制剥夺了许多人的民主权利，人民要求在政治体制上有所变革。86年政治革新恢复了人民的许多权利，但是国民党和民进党存在很大的分歧
   2. 法统问题并未在86年政治革新中解决
   3. 国民党在国民大会中有优势，握有修宪的主导权。
2. 修宪内容：1991～2000年10年，六次“修宪”，基本在李登辉主政进行，最后一次是国民党和民进党联手。程序性修宪在91～92.6，实质性在92.6～2000；
3. 后果：
   1. 92年实质修宪，终止动员戡乱，终止《临时条款》。改变总统选举方式，调整府院关系，确立单一国会制，冻结台湾省政府功能（包括省长和省议员的选举）。对岛内政治体制、政治生态的后果：
   2. 台湾政治体制发生重大变化：五权宪法向着三权分立的方向发展：三个议会部门权力向立法院一边倒，议会功能强化，国大不再是常设议会，被虚化或者废止，检察院原有议会功能转给立法院，不再是民意代表机构，考试院功能萎缩，立法院成为西方意义上的议会。总统权力大大增加，府院权力不分，存在法律漏洞，容易引发政治危机。
   3. 提升了台湾民主化程度。国民党和民进党互相制衡，政党政治和民主政治相配合。但是有着非理性的民粹因素，隐含着族群矛盾。李登辉刻意制造族群矛盾，确立台湾人意识，从而就挑动了台湾和大陆的对立。
   4. 使中央政权本土化。民主化伴随着本土化。国民党政权的主要领导人主要用台湾籍人士来担任。行政系统中，李登辉几度改组内阁，**连战出任行政院院长，完成本土化**。五院院长大部分由本省籍人士担任
   5. 本土化和民主化的关系。本土化超越了民主化。小蒋时期迟迟不废除动员戡乱时期，力图维持外省人的优势，不让本土化超越民主化。“中华民国在台湾”是宪政的基础，有意识的让本土化超越民主化，这是对中华民国法统的极大冲击
   6. 李登辉借宪政之机，膨胀个人的权力范围。总统直选是一个便捷通道，收缩行政权力，确立了由总统自上而下的权力机构
   7. 国民党的分裂，非主流派退出中常委，同国民党分裂。中生代不满意李登辉成立了“新党”。宋被国民党开除，造成了国民党的第二次分裂。
   8. 泛蓝：新党、亲民党、国民党、无党籍。
   9. 泛绿：民进党、台联党、个别无党籍人士；

**大陆政策**

事实：

1988年1月，李登辉多次表示“只有一个中国”，一贯主张统一中国，明确表示坚持蒋经国的内外政策。宪政改革过程中逐渐背离一个中国原则，提出一系列的分裂主张；

1988—1990，一国两府

1991年“主张统一的”力量给李登辉压力，成立“国统会”颁布“**国统纲领**”定位：一国两体。一个国家，两个对等的政治实体。“一个中国”应指的是：1912年成立迄今之中华民国，其主权及于整个中国，中国目前处于分裂状态，有两个政治实体分治两岸关系。中华民国目前之治权仅及于台澎金马。“中华民国主权不及于大陆，仅有台澎金马”

93年11月，财政部长江炳坤发表了“两个中国政策”，提出“中华民国”“中华人民共和国”是两个互不隶属的两个国家，台湾仅仅是一中国政策为导向的阶段性两个中国政策。1997.2台湾以行政院新闻局发表说帖：以一个分治的中国来取代一个中国，而且要以大陆承认这一前提作为两岸充气谈判的前提。

1999年7月9日，李登辉提出了“两国论”改变两岸关系定位——国家国家至少是特殊的国家与国家之间的关系。

陈水扁：“公投制宪”“法理台独”“一边一国”。

宪政对大陆政策影响：

宪改虽然没有完全触动一中框架，但是开始使其发生动摇。《中华民国宪法》中第四条关于领土范围一条。开始使一中方向有所动摇。

宪改确实使他的大陆政策有了值得注意的变化。“一个分治的中国”“两国论”。务实外交推动了两个中国政策，导致了两岸关系的危机。

促使两岸关系有了“非内战化的趋势”，使台湾政治生态改变，大陆政策由“争夺中国前途主导权”转向“争夺台湾前途主导权”，由关注中国命运转向关注台湾命运，由争天下转向分天下。

宪改带来的本土化使台独在岛内有了合法的地位。台独分子可以公开宣扬自己的政治主张，台独已经有了一定的民意基础，有了一定的市场。

宪改给民进党提供了更为便捷的条件，使民进党民意支持度和市场扩大，使民进党获得了上台执政的机会。

宪改后期，国民党和民进党合作。台独势力合流。陈水扁02.8.3 就是“一边一国”论，一路走上台独。

**中共对台政策**

毛周时代：解放台湾，内战化特征。1955年全国人大会议上台湾问题的两个方式：武力和和平

1979年1月1日《**告台湾同胞书**》邓时代的对台政策的重要讲话，新时期的对外政策。

国防部长徐向前宣布**停止炮击金门**，和平对峙时期结束。

《告台湾同胞书》宣布了**和平统一的政策基础放弃了解放台湾的政策**，希望通过和平谈判的方式来解决台湾问题，谈判对象是台湾当局

“**叶九条**”，深化了新时期对台政策。

但是蒋经国三不：不妥协、不接触、不谈判

“**邓六点**”

1台湾核心是祖国统一，和平统一已经成为国共两党的共同语言。成为第三次国共两党合作的基础。

2坚持一个中国原则，制度可以不同，但是代表中国的只能是中华人民共和国。

3 不赞成“完全自治”，“完全自治”是指两个中国，自治要有一定限度，不能损害祖国统一的利益。

4台湾作为特别行政区，可以实行与大陆不同制度，可以有其它省市所没有而为自己所独有的权力：司法权、立法权、终审权可以不到北京，保留军队不构成对大陆的威胁，大陆不派人去台湾，不仅军人不去，行政人员也不去，党证军权由台湾人自己管，中央政府给台湾留出名额。

5 和平统一不是大陆吃掉台湾，也不是台湾吃掉大陆，“三民主义”统一大陆是不现实的。

6实行和平统一的现实方法是举行国共两党会谈，实行第三次国共合作，不提中央和地方谈判。双方达成协议后可以正式宣布，但是不允许外国势力干涉。

**“一国两制”**一个中国，两种制度，高度自治，和平谈判。

一个中国是实现一国两制的基础；反对台湾独立的活动，这是台湾问题首先要面对的问题；

两制共存：大陆实行社会主义，台湾实行资本主义，两种制度并存发展，谁也吃不掉谁。

高度自治：不能提“台人治台”，台人针对的就是中国人，迎合了台独的主张，表示不同于大陆其他一般地区，享有比他更高的自治权利，“司法权、立法权、终审权可以不到北京，党政军经财自行管理”也可以同外国签订经贸文化协定，享有一定的外事权、保留军队、充分拥有自治权，主权要统一。

和平谈判：通过谈判，符合两岸人民根本及长远利益，也符合和平与发展的世界潮流，解决台湾政治定位等问题。谈判是中国人自己的事，不需要借助外力。

**《为促进祖国统一而奋斗》“江八点”**：

1坚持一个中国原则是实现统一的基础和前提。虽然尚未统一，政治分歧尖锐对立，但是一个中国原则，这是起码共识。这是江八点的核心。

2海峡两岸和平统一谈判可以分步骤进行。作为第一步，双方可先就在一个中国原则正式结束来敌对状态进行谈判，并且达成协议。在此基础上，共同承担义务维护中国主权和领土完整。并且对两岸关系发展进行规划。

3对于台湾同外国发展民间性经济关系不持异议，但是反对台湾以搞两个中国，一边一国轮进行的所谓扩大台湾生存空间的活动。

4努力实现和平统一，中国人不打中国人。我们不承诺放弃使用武力，不是针对台胞，而是针对外国势力干涉台湾问题和打击台独势力而采取的。

5 大力发展两岸经济发展。不主张以政治分歧影响干扰两岸经济发展。继续支持鼓励台商投资政策，加强两岸经济交流。采取实际步骤加速实现三通。

6 中华各族儿女创造的5000年灿烂文化是维系全体中国人的精神纽带，是统一的基础，共同继承发展优秀传统。

7充分尊重台湾同胞的生活方式和当家作主的愿望，保护台湾人民正当权益，欢迎台湾各界人士交流对两岸关系、统一的意见，欢迎进行学术交流。

8欢迎当局领导人以适当身份访问大陆，也愿意接受台湾邀请，可以商国事，也可以先就某些问题协商。中国人自己的事自己办，不需要借助外力和其他场合。

采取分步骤分阶段解决问题的办法，也是江八点特点。特别是第二点，而非邓时代的“一锤子买卖”，邓关注统一后的安排，而江泽民关注的是台海变化所以关注统一前可以做的事，有继承，但是更多的是自己的东西。

相同点：坚持一个中国原则，表示努力实现和平统一，寄希望于台湾人民。

**胡四点**

1，坚持一个中国原则决不动摇；

2，争取和平统一的努力决不放弃；

3，贯彻寄希望于台湾人民的方针决不改变；

4，反对“台独”分裂活动决不妥协