



1

SERIE DE PUBLICACIONES  
“CIENCIA, TECNOLOGÍA Y SOCIEDAD”

Elementos Estratégicos  
del **PODER**

IVÁN BORJA CARRERA

2018

# © Los elementos estratégicos del poder

## Iván Borja Carrera

### **Primera Edición**

- Instituto Tecnológico Superior de Turismo y Patrimonio Yavirac, Comité Editorial, Quito, 2018.
- Red de Investigación en Institutos Técnicos y Tecnológicos del Ecuador (RIITE), Ecuador, 2018.
- Universidad del País Vasco, 2018.

### **Créditos**

**Mg. Iván Borja Carrera**

Rector

**Mg. Héctor Arévalo Mosquera**

Vicerrector Académico

### **Comité Editorial**

#### **Presidente**

Mg. Iván Borja Carrera

#### **Miembros**

Mg. Aquiles Hervas Parra

Lcdo. Alberto Almaguer

Ing. Marcelo Argoti Páez

Mg. Jorge Gómez

Lcda. Karina Flores

Lcda. Yolanda Moya

Abog. Gustavo Jaramillo

Lcdo. Juan Martínez

### **Red de Investigación en Institutos Técnicos y Tecnológicos del Ecuador**

#### **Presidenta**

Mg. Tania Parra Proaño

#### **Libro No. 1**

“Serie de publicaciones Ciencia,  
Tecnología y Sociedad”.

Este libro cumplió un proceso de  
revisión por pares (peer review)  
externo doble ciego.

### **Edición**

Aquiles Hervas Parra

### **Diseño y diagramación**

#### **Portada**

Marcelo Argoti Páez

### **Revisión contenidos**

Jorge Gómez Díaz

### **Revisión externa de contenidos**

Denis Basantes Moreno

Karina Ponce Silva

### **Impresión**

Instituto Tecnológico Superior de  
Turismo y Patrimonio Yavirac

### **Quito - Ecuador**

**ISBN:** 978-9942-35-373-3

Registro de Red: REG-

RED-18-0048

Septiembre

**2018**

Su reproducción con fines  
educativos requiere citar fuente,  
nombre de autor e instituciones  
del recuadro de arriba de la  
primera edición.

---

# **Los elementos estratégicos del poder**

Iván Borja Carrera

---

# RED DE INVESTIGACIÓN EN INSTITUTOS TÉCNICOS Y TECNOLÓGICOS DEL ECUADOR

## INSTITUTO TECNOLÓGICO SUPERIOR DE TURISMO Y PATRIMONIO YAVIRAC



RED DE INVESTIGACIÓN DE  
INSTITUTOS TÉCNICOS Y TECNOLÓGICOS  
DEL ECUADOR

---

## Agradecimiento

A Dios

A mi patria

A mi Familia

Al Instituto Superior Tecnológico de Turismo y Patrimonio

Yavirac

Y a todas las personas que me apoyaron

---

# Índice

Agradecimiento	6
Presentación	9
Prólogo	11
<b>Capítulo I</b>	<b>22</b>
1. El Estado Nacional	22
1.1. Análisis introductorio	22
1.2. Teorías políticas y el estado nacional desde la perspectiva del poder	24
1.3. Historia del estado nacional, conformación y evolución	27
1.4. La identidad nacional	36
1.5. El territorio nacional	48
1.6. El proceso de integración	56
<b>Capítulo II</b>	<b>66</b>
2. El poder nacional	66
2.1. Análisis introductorio	66
2.1.1. Definiciones	66
2.1.2. Teoría del poder	67
2.1.3. Manifestaciones del poder	70
2.2. Los elementos estratégicos del poder nacional	73
2.3. Las necesidades nacionales	77
2.4. Los intereses nacionales	81
2.5. Las aspiraciones nacionales	86
2.6. Los objetivos nacionales	90
2.6.1. Integridad territorial	93
2.6.2. Soberanía nacional	94
2.6.3. Integración nacional	95
2.6.4. Justicia social	96
2.6.5. Desarrollo integral	96
2.6.6. Producción	97

---

<b>Capítulo III</b>	<b>98</b>
3. Lineamientos para la planificación nacional	98
3.1. Análisis introductorio	98
3.2. El objetivo país	103
3.3. La seguridad	104
3.4. El desarrollo nacional	109
3.5. El prestigio nacional	112
 <b>Capítulo IV</b>	 <b>118</b>
4. Conclusiones y recomendaciones	118
4.1. Análisis introductorio	118
4.2. Conclusiones sobre el estado nacional	119
4.3. Conclusiones sobre el poder nacional	123
4.4. Conclusiones sobre la planificación nacional	126
4.5. Recomendaciones sobre los valores, para alcanzar la identidad nacional	129
4.6. Recomendaciones geopolíticas	132
 <b>Bibliografía</b>	 <b>138</b>





---

# Presentación

Una Apachita es la simbolización más vigente y contundente de que la palabra camino jamás se puede pronunciar en singular, cada ocasión en la cual una vía se cierra, las señales y vestigios de la memoria indican que existen giros por los cuales encontrar otra senda para un sueño, proyecto o los simples pasos.

Es grato compartir con los generosos lectores de esta serie que ve la luz en sus primeras cuatro publicaciones lo que con el esfuerzo de buscar caminos ante tantos muros, se ha constituido como una utopía: reivindicar que en la educación técnica y tecnológica existe madera para tallar un proceso profundo, teórico y aplicado de investigación del sentido práctico.

Con el esfuerzo de docentes y personal administrativo, los hombros juntos en una empresa común hacen real la entrega a la sociedad de los primeros cuatro ejemplares a nivel nacional de investigaciones efectuadas por docentes y autoridades de la educación técnica y tecnológica.

Colocamos las primeras piedras de esta apachita con la quimera sincera y esperanzadora de que se produzca un efecto en cadena potente y multiplicador que lleve a crear un montículo a modo de fortaleza de lo que viene a ser la demostración de capacidad cuando hay motivación y actitud cuando hay necesidades.

Este Ecuador profundo dentro de la basta Nuestroamérica, el Abya Yala ancestral tiene mucho que ofrecer, sus hijos más humildes se hallan ávidos de entonarse con los ritmos, velocidad y pertinencia de la historia. Con motivo de la celebración y rememoración de los 40 años de la declaración de Quito y Galápagos como Patrimonio Cultural y Natural de la Humanidad, la ciencia, tecnología se integran para dar otra mirada a la sociedad de hoy.

**Iván Borja Carrera, Msc**

Rector Instituto Superior Tecnológico de Turismo

y Patrimonio Yavirac

Presidente Comité Editorial

---

## Prólogo

La educación técnica y tecnológica no debe ser pensada como un mecanismo contemporáneo de mano de obra calificada, al contrario de ello, es una valiosa oportunidad para la generación de sujetos autónomos con tendencia exponencial de emprendedores. Es decir. La educación tecnológica es una posibilidad fáctica de cambio de la economía de un país altamente dependiente. Esto se materializa mediante la orientación clara del modelo de educación técnica y tecnológica, su pedagogía, sus estructuras curriculares, sus esquemas de titulación, entre otros, deben apuntalar hacia la relación de la práctica, la teoría y la vida misma. Las estructuras de micro, pequeña y mediana empresa pública o privada podrían sujetarse de la educación tecnológica, un acuerdo social público y consensuado entre los campos educativo y comunitario económico permitirían la reestructuración de los fines de la educación en sí misma. Entre otros retos para dar cuerpo a esta quimera, nos disponemos en esta ponencia a proponer como uno de los aportes la metodología de investigación específica de la educación tecnológica a través del método práctico, sea para los procesos de investigación docente como para las formas de titulación estudiantil, entre ellas la necesidad de centralizar esfuerzos en la modalidad de emprendimientos.

En la actualidad, y particularmente en la situación estructural que caracteriza a los pueblos periféricos del mundo, debemos tomarnos muy en serio lo que implica la construcción del conocimiento y su pertinencia con la realidad social. No es la discusión pletórica de argumentos abstractos la que motiva la necesidad de educación técnica coherente con los problemas, sino, y con énfasis, la concreción de esos problemas frente a su posibilidad práctica.

Algunos para referirse a esto han hablado del retorno contundente a la comprensión de la técnica en su terreno de ejercicio inmediato, otros atraviesan reflexiones de tipo

---

interculturales revitalizando el valor de las culturas pre coloniales, finalmente en este breve documento se pretende abreviar de los dos caudales reflexivos para combinar una suerte de proposición constructiva de formas de producción del conocimiento asociadas a las prácticas sociales de las comunidades ético/políticas.

Vamos a exponer en estas breves líneas un cuerpo estructurado por tres áreas: la primera, incorporar un marco conceptual y definitorio de la educación tecnológica o como la llamaremos de manera más amplia, la educación práctica; la segunda, conectar un puente entre esa educación y la realidad social, en particular el conflicto productivo o problema del trabajo y la creación del valor, de sociedades periféricas y dependientes como la latinoamericana y cómo el modelo educativo reproduce tales condiciones; y, tercera, un intento esbozado de un métodos de investigación y estudio correspondiente a las dos cuestiones, teórica y práctica que acabamos de describir, su necesidad de transformación.

La dicotomía abstracción y concreción es insuficiente para explicar la intención de conformar una educación e investigación técnica y tecnológica, si bien tal dimensión corresponde al campo epistemológico de lo concreto, la práctica trasciende de sus límites, porque se sitúa en la dimensión de la realidad practicada, la realidad e lo común.

El primero rubro de ruptura es entre la idea de lo individual y lo común. La tradición epistemológica hegemónica persiste en la construcción del conocimiento a partir de objetos configurados desde el yo cognoscente, la fórmula antigua del “Cogito Ergo Sum” (Pienso luego existo), mismo que contiene dos falacias:

- Atribuir el acto del pensamiento al yo individual desconociendo su contexto de construcción cultural e histórica que trasciende del individuo
- Interconectar la existencia (proyección de la realidad) al acto del pensamiento, usurpando de esa manera la realidad de su espacio por excelencia en las comunidades.

---

“Yopienso y luego yerro”, con o sin voluntad consciente, yerro en la medida en que: a) Estoy limitado por el tiempo y espacio de mis construcciones objetivas y subjetivas de la realidad, y, b) Mantengo una cantidad considerable de prejuicios efecto de mis formas de conservación de pensamiento. Todos, sin ninguna excepción cargamos con conservadurismo subjetivo que se convierte en objetos limitados de investigación, y por los cuales vuelven a nuestra cabeza una auto cárcel. Defendemos en esta argumentación la construcción común del conocimiento y su evidencia en las prácticas, por lo tanto hablamos de las prácticas comunitarias como el sustento de la educación técnica, extrapolación de la educación en general.

Si el yo pienso anula la realidad, la condiciona y la superpone a las debilidades de nuestra realidad intrínseca y ajustada, la comunidad lo amplifica, abre el campo de visiones, sin decir con esto que las comunidades no carguen consigo prejuicios y esquemas conservadores compartidos, sino que al abrir el abanico estas realidades compartidas y las yuxtapuestas se contraponen permitiendo una mayor diversidad de miradas.

La realidad comunitaria practicada y la realidad del yo pensante rompen en una frontera casi infranqueable que determinan finalmente los objetos de conocimiento y los sujetos que componen la sociedad. El abismo al que nos referimos se ajusta exclusivamente con el reordenamiento del inicio de la construcción del conocimiento.

Proponemos que la investigación práctica parta de los problemas, es el conflicto el que constituye la necesidad del conocimiento. El conflicto constituye la vida en si misma, no hay vida sin conflicto. Tendemos a dirigirnos hacia la armonía y la superación del conflicto y par ello nos preguntamos cómo, esa respuesta es la investigación, es decir la investigación existe porque existe vida y la vida existe porque hay conflicto, por lo tanto la investigación es la respuesta al conflicto y en ese sentido y orden deberemos operar.

Si el punto de partida del conocimiento es el conflicto entonces su agenda de investigación debe arrancar desde los problemas sistematizados u observados. Estos

---

problemas se reproducen en las comunidades ético-políticas. Lo curioso a estas alturas es que las comunidades además de contener los problemas, tienen además, y con la misma fuerza, una gran parte de las soluciones, lo cual pone a los investigadores en el rol estricto de mediadores y organizadores del conocimiento. Una especie de registro metódico del salto entre el conflicto y su superación, tanto en el caso de organizar formalmente las soluciones como en el caso de proponerlas desde su capacidad creativa.

Así, mientras la construcción del conocimiento formal y hegemónico parte del objeto como dotación del yo pensante, la construcción del conocimiento crítico y práctico parte de los problemas. A esta distancia le atribuimos las características de la investigación y educación práctica.

Los tres campos de la vida entran en permanente tensión y armonía, como habíamos mencionada hace un momento la vida mismo es por tendencia conflictiva. Por lo cual la posibilidad de la superación del conflicto implica lucha y acuerdos, haremos en este breve escrito alusión a la posibilidad consensual. Uno de los elementos centrales de este acuerdo pasa por la respuesta que demos a nuestra situación sistémica, más aun en sociedades dependientes y periféricas como la nuestra.

Lo curioso de la técnica es que es efecto de la creación del valor, forma distinta de llamarle al trabajo. La técnica no puede existir sin trabajo y el trabajo definitivamente depende de la técnica. Es así que la tecnología debería ser definitiva solo como un tratado secuencial del trabajo.

El acuerdo social planteado rodea entonces el trabajo, la productividad y las técnicas de respuesta a los problemas de ello. No significa que la cultura quede excluida, en una mirada integral el componente cultural es determinante para la explicación de la conformación de las tecnologías y las formas de trabajo, así como el rol de la memoria vivida y practicada de los sujetos y las comunidades. Sin embargo la profundización de esto la dejaremos para la versión ampliada de este escrito.

---

Por el momento, y en virtud de este prólogo, nos interesa poner énfasis en la necesidad de acuerdos sociales mínimos respecto de las necesidades sociales, la más tenaza de ellas, la inexistencia de un modelo de trabajo y producción con la búsqueda de un estado de buen vivir o bienestar, como quiera llamárselo.

¿Estudiar, educar e investigar para trabajar o para autonomizarse? La producción y creación de valor subsumido o el trabajo liberador, en el fondo está en juego ese escenario. Sin duda un modelo de educación práctica procuraría generar sujetos empoderados y autónomos que apunten a liberar sus vidas de las cadenas del capital improductivo, más cuando en nuestro país las cadenas están captadas por capitales rentistas y especulativos que no producen valor sino que lo captan y concentran ociosamente.

¿Con quiénes acordar? Sin dudas con todos aquellos que deseen poner énfasis en la producción del valor y no su parasitario aprovechamiento. Lo público, privado y comunitario ponen en común la conexión y convivencia de la posibilidad de educaciones prácticas pertinentes con las modificaciones de las realidad, más aun cuando ésta se halla situada y arrinconada entre la realidad ficticia y la realidad real; la de una idea de trabajo inexistente y un trabajo productivo por construirse y convertirse en modelo de producción.

Finalmente para cerrar este argumento esbozado y solo como estructura de lo que será un campo de investigación y propuesta definiremos dos breves elementos: las fuentes de posibilidad del método práctico y un esquema de organización de problemas sociales rumbo a organizarlos metodológicamente. Sobre lo primero las dos grandes fuentes son: a) Teoría Crítica contra hegemónica en Occidente y b) saberes ancestrales de prácticas pre coloniales

La intención del literal a es mostrar que la crítica a la epistemología hegemónica y sus formas de construcción del conocimiento no provienen de una intención de satanizar a Occidente, más aun cuando sus espacios periféricos adolecen de nuestras mismas dificultades.

---

Estas dos fuentes son la posibilidad concreta de caminar hacia otro modelo de investigación y educación práctica. Y desde las dos fuentes, con más relevancia de la segunda porque carga en nuestras prácticas culturales las formas concretas, se localiza la conformación de un método concreto de investigación práctica tan sustanciado como los métodos que estudiamos en las universidades.

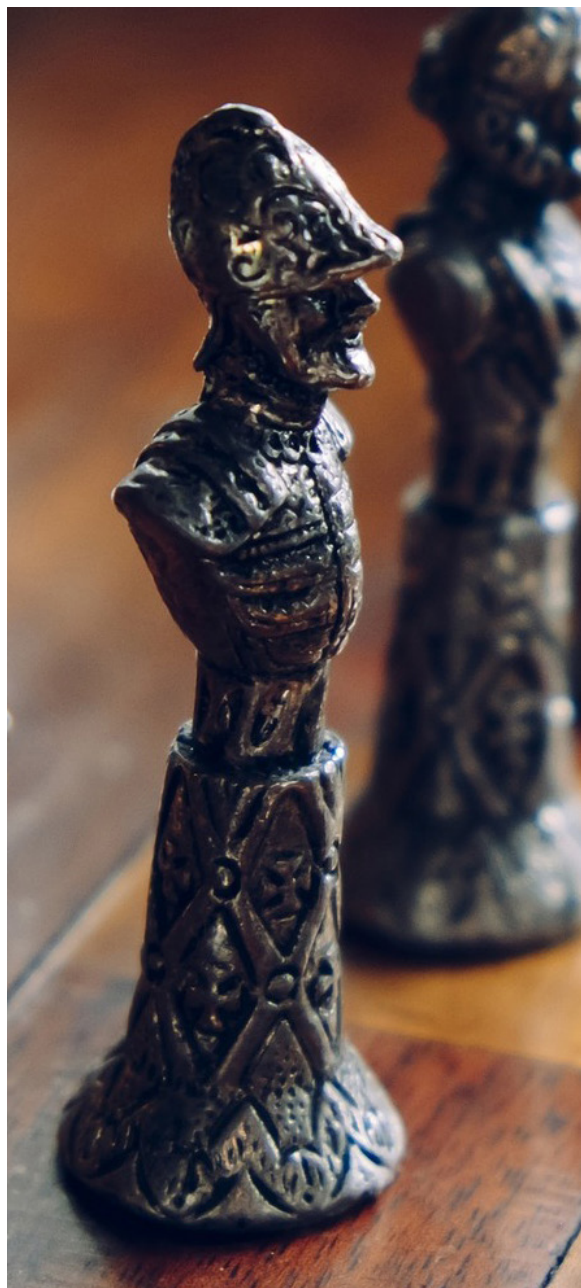
Pare ello ponemos a su disposición apreciado lector este serie de trabajos que se han titulado “Ciencia, Tecnología y Sociedad”. Reto inmenso para quienes deseen contribuir con sus investigaciones y aportaciones, así como quienes permitan el intento de seducción de otro modelo educativo mediante su revisión y lectura.

**Aquiles Hervas Parra**

Coordinador General Red de Investigación en  
Institutos Técnicos y Tecnológicos del Ecuador RIITE  
Docente Instituto Superior Tecnológico de Turismo  
y Patrimonio Yavirac







## Introducción

En este trabajo, inicialmente recurriendo a la ciencia política, pretendemos demostrar la viabilidad e importancia de la existencia del Estado nacional, como la estructura social que permite ejercer el poder nacional.

Si bien el Estado como fue concebido puede estar en crisis pero su existencia para alcanzar los propósitos nacionales en los ámbitos interno e internacional es necesario.

En el ámbito interno, para lograr un mínimo de justicia social y el apropiamiento de sus características y particularidades como nación, para regular las relaciones económicas de las empresas nacionales, en base a un Estado social de derecho y garantizar el desarrollo y seguridad de la nación.

En el ámbito internacional, para el fortalecimiento del poder nacional y para garantizar el grado relativo de tranquilidad y de convivencia pacífica en el concierto internacional de las naciones.

Se recalca en la importancia de la institucionalidad y los propósitos anteriormente planteados. Se lo puede llegar a materializar con instituciones nacionales fuertes y absolutamente claras en los objetivos nacionales que se persiguen. El Estado es el sujeto de derecho internacional que está debidamente representado en todos los organismos internacionales, sean estos de carácter político o económico y es el que goza de la representación de la sociedad civil ante el concierto internacional de las naciones, además es el sujeto y objeto de estudio de la geopolítica.

Inmediatamente procederemos a la determinación de la importancia que tiene el estudio de la teoría del poder; conocer su concepción filosófica, establecer su incidencia en la seguridad y desarrollo de un país, en lo político, económico, social e institucional, así como también en las relaciones internacionales.

Basados en las necesidades, intereses y aspiraciones procederemos a la Identificación y descripción de los seis

elementos estratégicos del poder nacional y como cada uno de ellos incide en el desarrollo socioeconómico del Estado y en las relaciones internacionales.

A estos elementos estratégicos del poder nacional se los analizará basados en las teorías del poder y con una visión geopolítica, para orientar el esfuerzo de las instituciones, los intereses empresariales y los talentos individuales en la satisfacción de las necesidades de la población nacional. Para poder plantear en base a una metodología recurriremos a la prospectiva y de ella estableceremos que elementos estratégicos han sido tomados en cuenta en las planificaciones sean para el desarrollo como para la seguridad, dejaremos como planteamiento un fin que en los últimos años esta demandando esfuerzo y es lo que llamamos prestigio y cuales son las implicaciones en la planificación nacional.

Después de analizar estos factores y la institucionalidad política de una nación esta investigación propondrá un método de discernimiento para establecer los objetivos nacionales, tomando en cuenta tres aspectos importantes, una apreciación geopolítica regional, del Estado nacional, la proyección de sus instituciones nacionales y de los polos de desarrollo internos, el desarrollo de sus fronteras interiores y en base a estas tres dimensiones o propósitos se propondrá una planificación basada en un marco lógico para enlazar los objetivos nacionales permanentes y los objetivos que diseñan los gobiernos para alcanzar el desarrollo y seguridad. Y sustentaremos y defenderemos un modelo estructuralista y sistémico que ayude a una planificación óptima de seguridad y que permita el desarrollo sustentable del país y una inserción efectiva en la comunidad internacional, de acuerdo a la situación que se vive en el nuevo milenio.

De esta manera coincidiríamos con lo que se dice “La investigación científica en consecuencia, busca en el objeto, en la materia en movimiento, sus nexos causales, sus características esenciales, sus expresiones genéricas o universales, las determinaciones cuantitativas o cualitativas, lo necesario; es decir, en definitiva, las leyes que rigen a la

materia, tanto como leyes especiales, cuanto como leyes generales. Todo esto significa el plantear a la investigación la tarea a través de la cual el hombre busca detectar en la naturaleza, en la materia, a la verdad como proceso objetivo, la cual se produce y se determina independientemente de nuestra conciencia y de nuestra voluntad”<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Ernesto Erazo, El proceso de investigación, Guía metodológica para el graduando, IAEN, 2004.

# Capítulo I

## 1. El Estado Nacional

### 1.1. **Análisis introductorio**

Se considera importante para este estudio que busca el determinar los elementos estratégicos del poder nacional y para luego establecer la propuesta de los objetivos nacionales, el conocer por dentro y fuera al Estado Nacional, su ámbito interno, su estructuración estatal y el accionar dentro del contexto internacional.

Se iniciara considerando la fenomenología existente con respecto al Estado Nación, conocer su origen, conceptos, conformación, elementos, fines y objetivos, porque el Estado Nacional es el sujeto y objeto de todo lo que se haga o deje de hacer en el ámbito de lo que los políticos llaman Estado de derecho.

Es necesario adentrarse en una forma general en las ideologías que han dominado a la humanidad especialmente al mundo occidental, partiendo del hecho de que los occidentales apenas somos la tercera parte de toda la población global, pero por su marcada influencia, política, económica, psicosocial y militar en nuestro país y por la tendencia casi homogeneizada de nuestro hemisferio nos referiremos en su mayor parte a este proceso histórico.

Se omite deliberadamente el no tratar directamente a los partidos políticos, como canales de la estructura social en donde van materializadas las necesidades e intereses de los grupos sociales, ya que su maleabilidad, flexibilidad y adaptación a una corriente de pensamiento esta demasiado sujeta a la influencia externa y a la realidad nacional, ya que al hablar de democracia directa, el centro de gravedad siempre fueron los partidos políticos, sobre ellos radicaba toda la responsabilidad, en este ensayo se analizara la posibilidad de abrir otros canales de participación o en el mejor de los casos

de mejorar su legitimidad, representatividad y autoridad, además porque se asume que ellos deben estar inmersos en ese objetivo país, en ese proyecto nacional, lógicamente ellos serán los ejecutores y además los que lideren el reforzamiento institucional de la democracia, este ensayo debe servir para ese propósito.



2

Recogeremos la concepción existente sobre el Estado Nación y cual fue su proceso de formación y luego de definir los elementos, fines y objetivos, para retomar o deconstruir el alcance y proyección que debe y tiene el Estado Nacional, de este análisis se elabora un planteamiento que englobaría los fundamentos de la existencia del Estado Nación, tomando los planteamientos políticos y geopolíticos, hablaremos sobre, la identidad, el territorio y los procesos de integración internacional.

La identidad nacional porque es el sustento o el valor que nunca debe perecer, la necesidad social que como los casos de Israel, el Tibet, la India, entre otros, han logrado alcanzar

2 Gráfico N. 1, el Estado Nacional con su estructura.

sus objetivos de país, gracias a la definición y solidez de su identidad nacional.

El territorio nacional porque el conocimiento de todo lo que se gestó, lo que puede ofrecer y garantizar y de las potencialidades que en una irrenunciable unión en el espacio tiempo la sociedad es capaz de desarrollar.

La integración o las relaciones internacionales orientadas a fortalecer el poder nacional, como se está desarrollando los actuales procesos económicos, políticos, psicosociales y militares.

## **1.2. Teorías políticas y el estado nacional desde la perspectiva del poder**

Generalmente, los grandes cambios están asociados a los desafíos planteados por problemas históricos y sociales concretos.

El Estado concebido desde muchos años atrás, en el siglo XIX fue la aspiración de la mayoría de la humanidad, dentro de la búsqueda incansable del deber ser, los pueblos europeos ya no creían en la monarquía, ya no creían en la iglesia, tal y conforme ejercían o eran utilizados como forma de dominio<sup>3</sup>, la idea de nación o de lo nacional permitió la conformación del Estado y este se sustentó en la nacionalidad. Las buenas armas y las buenas leyes que aconsejaba Maquiavelo para ejercer un buen gobierno y para fortalecer el Estado, de los cuales fueron aprovechados por los absolutistas, fueron suplantadas con la división del poder nacional en las funciones ejecutiva, legislativa y judicial tal y conforme aconsejó Montesquieu.

A inicios del siglo XX, se comenzaron a ensayar tres tipos de ideologías o tres formas de concebir el Estado (la estructura social que ejerce el poder), estas tres formas en ese tiempo con marcadas diferencias eran los nacionalistas, los socialistas y los capitalistas, tres verdades o tres posiciones como forma de gobierno; los nacionalistas por su forma radical de alcanzar el

3 Alonso Fonseca Garcés, conferencia magistral sobre teoría política, INAGUE, 2004.

poder y de ejercerlo en la mitad del siglo fue marginada, fue proscrita su forma de pensar y de actuar, ante ese derrumbe ideológico, en la deconstrucción permanente ciertas ideas y estrategias políticas de ese pensamiento se fundieron en las ideologías sobrevivientes, las dos se afirmaban en el espíritu nacional, los socialistas también sucumbieron a finales del siglo XX, los capitalistas demostraron mayor capacidad de adaptación, ellos no ofrecieron resistencia a las ideas nacionalistas y aceptaron en forma paulatina especialmente en sus discursos las ideas socialistas, no aconteció lo mismo con los nacionalistas ni con los socialistas.



En el Ecuador la cultura política continua en proceso de consolidación, no existe una definición ideológica clara de ajuste o de alineación con determinada corriente de pensamiento, pero en manifestaciones o en demostraciones realizadas por diferentes grupos sociales y en épocas históricas distintas ha primado una inclinación al nacionalismo, quizá por su afán de luchar por su identidad. Los sociólogos clasifican a

4 Gráfico N. 2, las ideologías dominantes para la conformación del Estado.



las necesidades de los grupos sociales hispanoamericanos en la siguiente prioridad, estima, seguridad, educación y nutrición, anteponiendo a todas luces la necesidad de estima, con aspiraciones de ser libres, únicos y soberanos, ante la priorización existente en otros lugares de buscar primeramente la seguridad, la nutrición y la educación, esta particularidad conductual todavía se mantiene en el sector rural, cuando una familia adquiere un compromiso, esta la cumple a pesar de afectar sus demás necesidades.

Esta característica particular fue debidamente explotada por ciertos miembros de la iglesia católica, justamente para obtener mayores beneficios, por ciertos políticos para alcanzar y mantener el poder, por ciertos comerciantes para aumentar sus ingresos y mejorar su posición social y económica. Tanto se ha abusado de esta predisposición que en los actuales momentos se han trastocado aquella escala de valores.

Sin embargo el inconsciente colectivo de los ecuatorianos y ecuatorianas claman por llenar ese vacío de identidad, con las aspiraciones mencionadas, por lo que bien se puede asegurar que la tendencia histórica dominante de nuestro país fue el nacionalismo, lógicamente con sus amalgamas y fusiones ideológicas y con la individualización de cada uno de sus gobernantes. Esta hipótesis quizá explica el porque de la tendencia de los políticos a buscar su sustentación basados en los localismos y alentando también el regionalismo.

Los gobernantes ya en el ejercicio del poder, muchos de ellos, se alejaron de sus postulados y tuvieron que gobernar a un país diverso, autentico pero multiestructurado, creyente pero multicultural y trabajador pero con niveles tecnológicos diferentes. Al alejarse de los principios y al ejercer el poder asignado no hemos sido capaces de entender toda la ciencia y arte de administrar, persuadir y negociar para gobernar a la nación ecuatoriana, no hemos analizado a todos los actores, tampoco a todos los elementos estratégicos del poder, ni a todos los componentes del empleo del poder.

La ideología triunfante con ciertas modificaciones al iniciar el siglo XXI es el capitalismo y se nos presenta mimetizada con

el nombre de globalización. A esto los partidos políticos como canales históricos de la expresión ciudadana han elaborado su discurso y sus procesos comunicacionales acogiendo lo que ellos llaman una tendencia mundial, o un tren que no hay como detenerlo, plantean soluciones adaptadas para alcanzar el poder y buscar el bien común.

### **1.3. Historia del estado nacional, conformación y evolución**

El Dr. Alonso Fonseca Garcés hace un análisis de la época en que aparece el Estado y dice: "Los llamados partidos conciliares que dominaron la escena política a través de la práctica de una suerte de constitucionalismo medieval, entre el absolutismo papal y el poder de los monarcas fueron depreciándose en razón de que se habían producido cambios económicos vinculados al comercio sobrepasaron las estructuras básicamente locales, ésta crisis fue resultado de las limitaciones de los medios de comunicación (rutas fijas y mercados monopolizados)" y sobre Maquiavelo asegura lo siguiente: "El clima político en el que surge la figura de Maquiavelo, auspiciaba cada vez más directamente a una clase política que poseía dinero y espíritu de empresa, enemiga natural de la nobleza y de todas las divisiones y desórdenes fomentados por los aristócratas. Los intereses de ésta clase política, muy pronto se convirtieron en aliados del poder real para frenar a los nobles. Comúnmente se conoce de Maquiavelo, las reflexiones del Príncipe, sin embargo en los Discursos sobre la primera década de Tito Livio se presentaron con más agudeza las causas del auge y decadencia de los Estados y los medios por los cuales los estadistas pueden hacer que perduren. La finalidad de la política es conservar y aumentar el poder político y el patrón para juzgarla es su éxito en la consecución de éste propósito".

Primaba en esa época la idea de materializar la República o la forma de gobierno popular concebida por los griegos en

una estructura en la que el poder de dirigir a los grupos sociales no solo este en los monarcas o en la iglesia, ya para ese entonces las empresas comerciales exitosas habían creado un grupo social que no estaba conforme con el rol asignado por los gobiernos de ese entonces, un movimiento ideológico sustentado en la nación vendría a reforzar este criterio y esta aspiración.

En Europa aparece la idea de nación<sup>5</sup>, obedeciendo a factores estructurales e ideológicos, que fueron afianzando todo el concepto de Estado, hay diversos criterios sobre el nacimiento de este fenómeno sociológico, la mayoría considera que la edad moderna, más que el capitalismo industrial, contribuyó a desarrollar el nacionalismo, el cual estaba sustentado en las guerras de diferentes orígenes que permitieron acentuar un sentimiento de identidad nacional, otros autores refuerzan esta conclusión diciendo que el Estado nacional es el mayor legado político de la modernidad, ellos atribuyen a que el incentivo mas grande que tuvo fue del intelectualismo.

De todas formas el Estado fue un factor decisivo en la formación y fomento de la pertenencia o la búsqueda de una particularización nacional, igualmente las iglesias nacionales incentivaron el desarrollo del nacionalismo, es decir la influencia fue bidireccional tanto para el Estado como para la conformación de la nación.

El grado de éxito o fracaso de las políticas de construcción de la nación proyectadas por el Estado está en relación directa con el mayor o menor grado de homogeneidad nacional étnica que existía en un país y al final estos autores afirman ya que las naciones preceden a las clases modernas, es absurdo considerar a la burguesía como la inventora de la nación.

Joseph Llobera dice que la Revolución Francesa y el Romanticismo contribuyeron a la formación del concepto de nacionalismo cultural moderno ya que la idea de espíritu de la Nación tardó demasiado en consolidarse en Montesquieu; siguió un modelo de ciencia Newtoniano por la comparación entre fenómenos sociales y naturales.

---

5 Josep R.. Llobera, “El dios de la modernidad”.

El carácter Geográfico ocupa un lugar preferencial en el desarrollo del espíritu nacional para Voltaire, Montesquieu, Herder, y Hume, ya que esta idea primo en muchos lugares de la Europa de ese entonces.

El concepto de Nación ha sufrido cambios significativos en función de los acontecimientos políticos, económicos y tecnológicos generados por el hombre a lo largo de la Historia.

La Nación es la consecuencia no únicamente de una voluntad Política, ni cuestión de aspiraciones nacionales, sino, es la respuesta a una identidad, tradición cultural y estructura Política, es también un concepto indivisible en función de las relaciones del Estado y sus miembros, este concepto debido a la maleabilidad de la ideología nacionalista la burguesía a menudo la ha manipulado para adaptarle a sus intereses económicos.

Del análisis de los factores estructurales e ideológicos se desprende o se puede colegir que el Estado nación es hasta el día de hoy la estructura ideal para que las necesidades de los grupos sociales, los intereses de los grupos económicos y las aspiraciones de los gobernantes lleguen a un equilibrio y el empleo del poder por parte del Estado tenga sus límites.

En el siglo XX la conformación de esas identidades colectivas o de esas naciones en Estados fue creciendo paulatinamente y es así que su participación en el ámbito internacional tenemos que, mientras en 1945 la Organización de las Naciones Unidas tenía 51 Estados miembros en 1995 se llegó a 185 y hoy se habla de 196 Estados. Esta estructura social entonces es hoy por hoy una forma de intervenir en las relaciones internacionales gracias a los postulados de las Naciones Unidas que reconocieron a estos, como sujetos del derecho internacional.

Las fuerzas del mercado desean un Estado débil o que no participe activamente en los procesos comerciales, y esa es una tendencia que está bien difundida y argumentada por los globalizantes, pero el desarrollo de los países del Asia Pacífico, por citar un ejemplo, obedecieron a una situación bien clara, una participación directa y fuerte del Estado en

las políticas económicas y sociales.

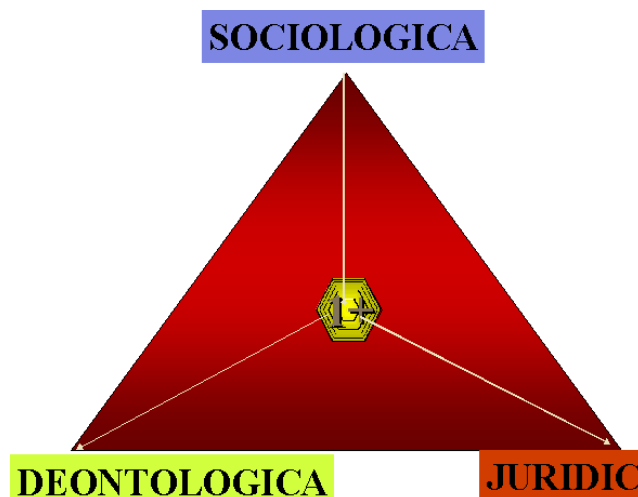
Se podría mencionar también que, el caso de los Estados Unidos de América es un caso excepcional, los sucesos trágicos del 11 de septiembre del 2001 y las consecuente medidas de seguridad también viene a configurar el hecho de que las libertades de los gobernados se reducen, por cuanto por decisión mayoritaria del pueblo norte americano el Estado ahora tiene más poder y mas capacidad de intervenir, justamente en contra de las garantías constitucionales que a los ciudadanos les asiste.

En Latinoamérica los Estados nacionales se encuentran en crisis, por factores económicos como la agobiante deuda externa, por factores políticos como la débil representatividad de los partidos y de las instituciones democráticas, por factores psicosociales en una falta de identidad nacional que tiende a favorecer al mercado internacional, pero los Estados nacionales y todo lo que esta estructura implica, son la única alternativa viable para hacer frente a la globalización.

Aun cuando se plantee como hecho histórico el que la humanidad en un proceso de integración tienda a formar bloques económicos y políticos como el caso de Europa. Los Estados nacionales son la base o el cimiento de este proceso de unión e integración, por las circunstancias particulares y la singularidad de los grupos sociales que habitan los territorios en los cuales se ejerce la jurisdicción.

## **Conceptos de Estado**

El Estado se halla en constante y perpetuo desarrollo como bien lo afirma Ramón Pérez de Ayala, razón esta que junto a la proyección de estudio, sea esta deontológica, sociológica, jurídica o política (clasificación de Sánchez Agesta), ha hecho que el concepto de Estado no tenga una definición estable y concreta. Desde su aparecimiento en el medievo hasta esta época, la definición de Estado ha variado constantemente.



6

Se presenta algunos conceptos de Estado enunciados por ilustres analistas y pensadores.

Para esclarecer la posición deontológica mencionaremos a monseñor Mariano Vega Mestre que dice, “El Estado es lo que asume la representación de la patria ante el mundo, y sobre él recaen todos los poderes. Los poderes de la patria que el Estado maneja en su nombre y confía a cuantos organismos o instituciones ejercen alguna función de carácter público y social”<sup>7</sup>.

Porque el Estado es el que hará uso de estos poderes para “ plasmar el sencillo milagro de descubrir, que verdaderamente los ecuatorianos nos necesitamos unos a otros ... para el encuentro con la modernización y la excelencia”, como bien lo enuncia Santiago Jervis.

La posición sociológica en que resalta la estructura social citaremos a Milibaud, que dice; “El termino Estado

---

6 Gráfico N. 3, Proyecciones de estudio y definiciones del Estado.

7 Mariano Vega Mestre, Deontología Militar, 1951, ARES, Madrid, España.

designa a cierto número de instituciones particulares que en conjunto constituyen su realidad y ejercen influencia unas en otras en calidad de parte de aquella, a lo que podemos llamar sistema de Estado.” Complementa Tucker cuando menciona que; “Instituciones que corporizan las más extremas formas de absolutismo y a otras que la temperan con una mayor o menor liberalidad.” Y a Pío XII. “El Estado en realidad es y debe ser la unidad organizadora de un verdadero pueblo”.

El carácter jurídico o político del Estado en cambio es mantenida por: André Hauriou. “El Estado es una sociedad organizada, fijada en un territorio determinado, y que posee el monopolio de la emisión de reglas de derecho y de la sanción.”; Ramiro Borja y Borja. “La misma sociedad en cuanto organizada para declarar y hacer efectivo el derecho constituye el Estado, cuyas actividades son jurídicas”<sup>8</sup>. Y por Joaquín Blanco Ande. “La nación soberana, organizada políticamente sobre un territorio determinado, con ordenación jurídica de conducta; esto es, el Estado”.

También tenemos que en la doctrina militar del Ecuador se lo define al Estado como; “Estado es ante todo, una entidad político - jurídica instituida en una Nación. Mediante una organización soberana y sin superior jerárquico, que se establece en una sociedad total, para ordenarla en todas sus manifestaciones, mediante el ejercicio del poder y para promover la conquista y la mantención de los objetivos nacionales”.

Las tres proyecciones de estudio, muchas de las veces convergen y se amalgaman, por lo que cada tesis expuesta es válida en cada espacio tiempo que fue manifestada, resaltando que existe una proyección, una estructuración y un discernimiento sobre la esencia de su existencia, es por esto, su vigencia y aplicabilidad, ya que el Estado tiene deberes, derechos y aspiraciones en el ámbito interno, estatal y como sujeto del derecho internacional.

---

<sup>8</sup> Ramiro Borja y Borja, Derecho Constitucional ecuatoriano, 1979, Cultura Hispana, Quito, Ecuador.

## **Elementos constitutivos del Estado**

Joaquín Blanco Ande<sup>9</sup> al analizar los elementos de que está constituido el Estado da a conocer su opinión.

La población.	Elementos humanos.
El territorio.	Elementos físico geográficos.
El derecho.	Elementos jurídicos.
El poder.	Elementos definidores de la política.

Para la doctrina militar ecuatoriana los elementos que conforman el Estado son el pueblo, el territorio y el poder político, considerando a la soberanía como un atributo del Estado y no como elemento constitutivo<sup>10</sup>.

Es decir, el pueblo y el territorio aparecen como elementos constitutivos claros y sin ninguna discusión en la conformación del Estado Nacional, la interpretación y determinación del tercero y cuarto elemento constitutivos varía en la concepción dada a la capacidad política y jurídica de gobernar y de emplear el poder para integrarse y establecer las relaciones internacionales.

En geopolítica dada la interdependencia de estos elementos constitutivos, propone un funcionamiento sistémico y abarca las tres dimensiones propuestas por los cientistas sociales y experimentadas por las ciencias militares; la anticipación, la acción y la apropiación, si una de estas falla o se debilita este sistema no cumple las expectativas del resto de sistemas que conforman el gran sistema nacional, pudiendo llevar al fracaso o a la exigencia desproporcionada de uno o de los sistemas afectados<sup>11</sup>.

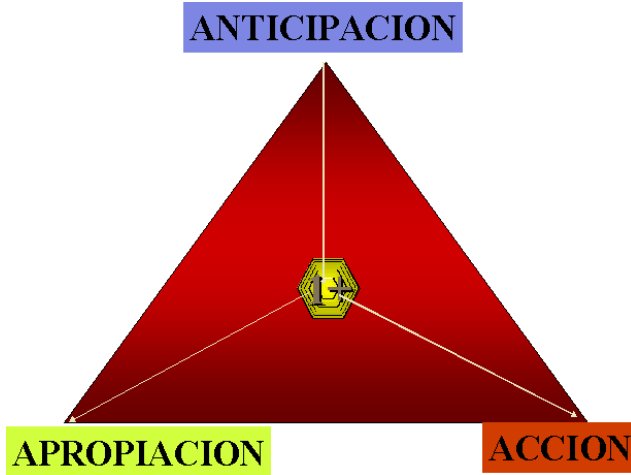
---

9 Joaquín Blanco Ande, *Patria, Pueblo, Estado y Nación*, 1988, Madrid, España.

10 Paco Moncayo Gallegos, *Geopolítica, Poder y Seguridad*, 1994, ESPE, Quito, Ecuador.

11 Iván Borja Carrera y otros autores, *La gesta del Cenepa*, 2005, primera edición, Quito, Ecuador.





12

Esta concepción es definida en las instituciones militares como los propósitos de la geopolítica y son los siguientes<sup>13</sup>:

“Crear una conciencia geográfica en la población, a fin de valorar el espacio.

Facilitar el planeamiento de la seguridad y el desarrollo nacional, permitiendo una correcta definición de objetivos y estrategias de cada Estado.

Facilitar la ejecución de las acciones planeadas tanto en el ámbito interno como en el internacional.”

Este pueblo o elemento humano es consustancial con la nación cuando existen vínculos o lazos que les permite unirse, integrarse y hacerse conocer, es decir este colectivo social tiene identidad o se siente parte de la nación con sus códigos símbolos y referentes. La identidad definida como “un proceso de construcción en la que los individuos y los grupos se van definiendo de sí mismos en estrecha relación con otras personas y grupos. La construcción de identidad es así un proceso social en doble sentido: primero, los individuos se definen a sí mismos en términos de ciertas categorías sociales

12 Gráfico N. 4, Los Propósitos de la Geopolítica.

13 Academia de Guerra de la Fuerza Terrestre, Manual de geopolítica, Quito Ecuador.

compartidas, culturalmente definidas, tales como religión, género, clase, etnia, sexualidad, nacional que contribuyen a especificar al sujeto y a su sentido de identidad...Segundo, la identidad implica una referencia a los otros en un doble sentido. Primero, los otros son aquellos cuyas opiniones acerca de nosotros interiorizamos, cuyas expectativas se transforman en nuestras propias auto expectativas. Pero también son aquellos con respecto a los cuales nos diferenciamos"<sup>14</sup>. Conviene inclusive recordar que la mayoría de los sociólogos, antropólogos e historiadores coinciden en proclamar que el Ecuador como nación es el que más ha luchado por su identidad como Guillermo de Zéndegui dice: "Si algo distingue y contribuye a dibujar el perfil admirable de la nación ecuatoriana es su austero e inveterado gesto de desafío a la adversidad histórica. Pocas naciones del continente apoyan su individualidad como pueblo en más lejanos antecedentes y ninguna otra ha luchado y lucha más que el Ecuador por su cabal definición como territorio y como Estado"<sup>15</sup>.

## **Fines del Estado**

Los fines del Estado son, ante todo unir individuos, agruparlos y solidarizarlos, darles protección jurídica a través del derecho, velar por el engrandecimiento socioeconómica y cultural del conglomerado y asignarle una representación y respetabilidad en el extranjero, mediante la aplicación política de todas las medidas para alcanzar el desarrollo, seguridad y prestigio nacional.

"Toda actividad social -dice Pío XII- es por naturaleza subsidiaria; debe servir como apoyo de los miembros del cuerpo social y nunca destruirlos o absorberlos".

Las facultades legislativas, sean de un hombre o de una comunidad, o de una cámara popular, están limitadas por los topes infranqueables de la ley eterna, de la justicia, de la honestidad y de los valores morales.

Las leyes mismas tienen un límite que no puede franquear la justicia sin abuso de poder. Se lo señala su

---

14 Jorge Larraín, obra citada.

15 Iván Borja Carrera, *Cívica para todos*, M.D.N., Quito, Ecuador, 1995.

propia definición: “Una ordenanza racional encaminada al bien común promulgada por quien tiene a su cuidado la comunidad” (santo Tomás).

Para cumplir con estos planteamientos esta entidad jurídica se vertebra a través de la coordinación y canalización de las expresiones del poder nacional en sus respectivas instituciones y los organismos estatales.

#### 1.4. La identidad nacional

**“Crear una conciencia geográfica en la población, a fin de valorar el espacio” primer propósito de la Geopolítica. O Apropiación**

#### **Observaciones introductorias**

La identidad es una necesidad social, parte de lo individual, continua por lo colectivo y se afianza en lo nacional o Estado Nación.

Sobre este tema apasionante, profundo, contradictorio y que exige mucho a todos y cada uno de nosotros, existen muchas teorías sobre identidad social, se recurre a varios factores como la historia, la guerra, la religión, la cultura, la ideología, la raza, la geografía, la economía, el poder, entre otros, que permiten nacer las particularidades o singularización de un ente colectivo, le permiten mantenerse, construirse, deconstruirse y fusionarse, para luego imponerse o desaparecer.

Apasionante porque se trata de nuestro ser, razón y esencia de cohabitar y trabajar dentro de una estructura social, reconocida como propia.

Profunda por cuanto todas las ciencias resultan insuficientes para explicar la magnitud y proyección de lo que encierra la fenomenología de la identidad.

Contradictorio porque la identidad individual es absorbida por el grupo y la de este por la nación, pero sin la

contribución de los miembros de esta comunidad individual o colectivamente la identidad nacional no estará tejida o amalgamada.

Exigente, porque demanda la entrega total de ciudadanos y ciudadanas e instituciones en el mantenimiento y proyección de esa identidad nacional.

En este ensayo, se pretende compartir y motivar a lectores e investigadores sobre la utilidad, bondad y justicia de sabernos ecuatorianos, para ello se recurre de una manera general a todas las teorías planteadas, porque la identidad sería la suma de todas las acciones positivas y de todos los factores que le permiten a una nación existir como tal y proyectarse en el devenir histórico.

Las acciones positivas realizadas individual y colectivamente son las que van dando forma a la nación, a la noción de patria y es ella la que premia, insertando en la memoria colectiva, el reconocimiento y los honores a todos quienes contribuyeron a integrarnos.

## **Análisis de los factores y elementos constructores de la identidad:**

### ***Hechos históricos***

Con tantos años de historia, muestras de identidad son tan numerosas, que esto no impide que lo deseable se aproxime lo más posible a lo real.

La identidad del Reino de Quito logra su culminación cuando con Atahualpa constituye el Quito imperial, sus guerreros y capitanes dieron muestras de un incalculable valor y tesón en la lucha, no en vano la cuarta parte del Tahuantinsuyo había derrotado a las restantes partes para hacerse del dominio total de la región andina, luego de la derrota propinada a los cuzqueños en la batalla de Quipaipan, parece ser que esas características militares y sociales fueron

percibidas por el Reino de España, a diferencia de los otros Suyos, esta porción de territorio tenía habitantes con su propia cultura, habían desarrollado al igual que los demás pueblos una estructura social, ideología y tecnología para satisfacer sus necesidades, pero lo que les diferenciaba era el hecho de no depender de la coca, como acontecía con el Sur andino, el clima era más benigno y en todo el territorio se encontraba alimentos para su subsistencia, los andes de páramo permiten hasta hoy el cultivo de muchos productos no así los andes de puna, del Perú y Bolivia.

No sabemos si conscientemente y obedeciendo a una estrategia, en Quito y demás ciudades del Ecuador se ordenó la construcción de iglesias, conventos, claustros y universidades, mientras que en Bogotá y en Lima se construyeron palacios, salones de baile y cuarteles. El argumento de que no teníamos amenazas queda descartado por cuanto el astillero de Guayaquil, los puertos de Manta y otros eran continuamente atacados por piratas. El control de las ciudades las realizaban tropas acuarteladas y formadas en Lima, se los conocía como “pardos limeños”<sup>16</sup>. De estos hechos históricos se deduce que los gobernantes españoles inculcaron la religiosidad y el amor a la paz en aquella población, ya sea por temor o cálculo político, para aplacar la belicosidad, valentía y para neutralizar el grupo de poder existente y así dominar el Tahuantinsuyo con la élite cuzqueña derrotada y predispuesta a servir los intereses de España.

---

16 El cuartel real de Lima, que estaba ubicada contiguo al palacio de Carondelet, fue una casa adecuada para alojar a estas tropas, no fue construida expresamente para ello.



Cruz de Atahualpa, Cruz de la Victoria, Cultura Tuncahuan

En 1563 cuando se reconoce nuestra singularidad social y geográfica y se crea la Real Audiencia de Quito, mas de una protesta y oposición a esta decisión hubo en Lima, esta estructura política intermitente no impidió que la iglesia católica con sus ordenes religiosas en estricta justicia y obedeciendo a una lógica evidente, continúen imprimiendo en la conciencia colectiva la identidad ecuatoriana, reclamaron como escuela quiteña a todo el talento artístico que ellos fueron capaces de engendrar y proyectar, recogiendo conversaciones y confesiones escribieron la historia del reino de Quito.

Eugenio de Santa Cruz y Espejo ya recoge en su espacio y tiempo la catolicidad como factor aglutinante y a la libertad como señal del destino ecuatoriano<sup>17</sup>, tantos años callados, tantos años de sincretismos, contribuyeron para consolidar el espíritu de independencia y la aspiración de ser soberanos.

En ese “Guayaquil por la Patria” se resume el interés de integrarse y se plasma creando la “División protectora de Quito”. Cuando los países vecinos requirieron apoyo para alcanzar su libertad, hombres y medios fueron movilizados, a lo mejor recordando gestas victoriosas anteriores, la

---

17 “Al amparo de la cruz, sed libres y conseguiréis la gloria y la felicidad” fue la frase que en la época de la Real Audiencia el movimiento liderado por Espejo difundía a las sociedades urbanas.

generosidad y solidaridad características ancestrales no tuvo límites y así juntos los sudamericanos consolidamos la independencia política.

Producto de esa identidad fortalecida, en mayo de 1830, se toma la decisión brillante de ser autónomos, con un gobierno propio, no sin la oposición de colombianos y peruanos.

La continuidad en el arranche, invasión y apropiación de territorios nacionales por parte de los vecinos fronterizos, fue moldeando un carácter de identidad geográfico con orientación a la defensa de la tierra, del agua y del aire, y un concepto de frontera mas arraigado que en otras partes, pero a la vez este acoso y las acciones negativas de estos países, concertaban las voluntades de la mayoría de la población y reclamaban justicia en el ámbito internacional.

Eloy Alfaro tiene otra perspectiva de identidad, refuerza las relaciones sociales y plantea la separación de la iglesia del Estado, su vocación de justicia buscando la equidad, de clases y de género, hirió de muerte a los grupos de poder de aquellos años. Su contribución más luminosa fue la de encargar la integración y la identidad de lo ecuatoriano en instituciones nacionales, militares, educativas y fortaleciendo el intercambio comercial entre la costa y la sierra

El 5 de julio de 1941, cuando el Perú invadió al Ecuador, la impotencia de no contar con el armamento necesario, impidieron a los ecuatorianos demostrar su valentía y entrega en la defensa de la heredad territorial, culminaba la época de invasiones pero el distanciamiento político, social y militar con el Perú se acrecentaba, compartimentando ahora sí, la identidad de lo propio y de lo ajeno.

Desde 1970 gracias a los ingresos petroleros, el Estado se fortalece considerablemente, contando con instituciones y organismos nacionales. Esta realidad se concreta y da forma la percepción de una identidad sustentada en el Estado como generador de beneficios sociales y de compendiar los propósitos de futuro de la nación ecuatoriana.

Como factor de poder, el Estado se convierte en el objetivo a ser alcanzado por los partidos políticos, quienes

no dudan en sembrar en el consciente colectivo nacional, pensamientos regionalistas, clasistas, localistas, entre otros, con el fin de asegurar las votaciones y crear nichos electorales. Esto produce un caos político, social y cultural, el Estado se debilita porque sus instituciones pierden el respaldo de algunas localidades, los partidos políticos en cada sector se convierten en feudos, dividiendo a la población de las ciudades y de las regiones, afectando notablemente a la identidad nacional.

En 1995 cuando la crisis de identidad colectiva como Estado nación llegaba a niveles oscuros y fragmentados, en donde el individualismo aparecía como solución de supervivencia en la mayoría de los grupos sociales, nuevamente fuimos agredidos por el ejército peruano. En ese año como en Quipaipán y Tarqui con unas instituciones militares disuasivas pero con gran voluntad de lucha, se defendía gloriosamente Tiwintza y todos los destacamentos del Cenepa.

La victoria militar fue aplastante, la unidad nacional era abrumadora, disuasiva e indescriptible, este fenómeno fue mágico a nuestro entender, todos los factores, elementos y propósitos hacían confluír en la proclamación de una identidad nacional indestructible, clara y profunda.

Iniciamos el siglo XXI, lo maravilloso que aconteció en años anteriores, se diluía, la pugna para llegar al poder del Estado y hacerse fuerte políticamente pero solo en sus partidos, concluía aniquilando a los partidos políticos y debilitando a la identidad colectiva de los ecuatorianos.

Esta es la identidad nacional ecuatoriana en el análisis histórico, en deconstrucción permanente y en una intermitencia de muestras colectivas.

### **Factores estructurales**

El aparecimiento, crecimiento, expansión y declive de culturas, instituciones, organismos y empresas son las que dejan con su accionar, un legado a las futuras generaciones para alimentar la identidad colectiva de la superestructura, el Estado Nación.



Los vestigios arqueológicos son en síntesis, la herencia de aquel pacto social que busca trascender y que cada grupo social hizo comprometido con el futuro de los pueblos en su debido tiempo, hoy podemos decir que somos un pueblo milenario, gracias a esos pactos sociales, numerosos, incalculables e indestructibles, porque las culturas asentadas y desarrolladas en este territorio son las que enriquecen y proporcionan la base inicial en la construcción de la identidad nacional.

En las culturas Valdivia, Chorrera, Jama Coaque, Tuncahuan, Machalilla, Narrío, Tolita, entre otras, que se desarrollaron desde los cinco mil años antes de nuestra era, es notoria la alegría, generosidad y creatividad, es meritorio el dominio tecnológico, el trabajo y la concepción de utilidad semiótica, es decir el esfuerzo de cimentación de la identidad colectiva fue gigantesco. Los trabajos en arcilla son de una calidad insuperable, en piedra son impresionantes, en metales especialmente en la fundición del oro y del platino hasta el día de hoy son inexplicables, el desarrollo de la agricultura y alrededor de esta la gastronomía, fue tan variada y rica como tantos productos se pudieron cultivar, domesticar, recolectar y cazar. Si a esto le agregamos el cerro la Marca<sup>18</sup>, Cochasqui, Rumicucho y otras construcciones cuya dimensión simbólica esta en proceso de afianzarse y revalorizarse, si tomamos en cuenta la inmensa y sutil contribución lingüística, musical y artesanal, etc. Solo de estos aspectos podríamos ya tener símbolos de identidad, como la Venus de Valdivia, las sillas de piedra de la diosa Umiña, las máscaras de oro de la cultura tolita y el maíz con todos sus características.

El reino de Quito con los Shyris o gobernantes, en aquella estructura horizontal de señoríos y etnias, ya hace uso de instrumentos y técnicas sociales para unir, singularizar y particularizarse, sino como se explica que un Ejército muy numeroso de cuzqueños, se acantone al sur de Loja y prepare su invasión, como se advierte que el control de este Reino

---

18 Una elevación dominante, que fue arreglada y cuya cima es por donde pasa la línea equinoccial, según la tradición andina, el pueblo de Quito tenía este conocimiento desde hace mucho tiempo.

dure tantos años, como se justifica la controversia entre dos hermanos, con el sin igual triunfo del ecuatoriano, mas de 150 fortalezas militares llamadas jarcas y miles de hachas de piedra, atestiguan aquella resistencia, lucha y triunfo del Ejército quiteño. La cruz de Atahualpa o la cruz de la victoria<sup>19</sup> es junto al resto de construcciones otro símbolo de identidad ecuatoriana.

La corona española con sus gobernantes delegados en América, aporta también con gestas de suma importancia, que incluso orientan la vocación y aspiración del pueblo ecuatoriano, nos referimos al descubrimiento del río Amazonas, se lo hace desde Quito y para Quito, otro aporte serio es el de carácter fundacional, alrededor de las haciendas y de las nacientes fabricas son organizados tantos pueblos como se necesitaban para buscar el progreso y gobernabilidad de la región. La fecha de fundación con el nombre de inscripción es el motivo de reunión y de fiesta, son signos de pertenencia y de identidad local.

La iglesia católica con sus órdenes religiosas construyó con el apoyo de los grupos sociales de esa época las iglesias y santuarios, lo especial en estas demostraciones de fe, fue el adorno, complementación y arreglo interno. Impuesta en unos, acogida en otros, lo cierto es, que el Ecuador, al llegar a la época de la independencia, todos éramos católicos, sin embargo cada pueblo encontró refuerzo a su identidad parroquial<sup>20</sup> creando el culto a diferentes advocaciones de la virgen María. Las fiestas religiosas en muchos casos concita más la reunión de hombres y mujeres que otro tipo de motivos.

Las empresas con sus productos agrícolas y mineros actualmente llevan al mundo un referente de calidad e imprimen en estos mercados, el origen y marca de nuestro país, quinina, café, cacao, banano, balsa, tagua, petróleo, flores y otros productos agrícolas llamados exóticos, también identifican y ponen un sello especial ante los consumidores

19 Llamada así porque Atahualpa entrego a los generales vencedores en Quipaipán, es una cruz de oro de la cultura Tuncahuan custodiada en el museo del banco central.

20 Se hace referencia a la división territorial de la Iglesia católica.

mundiales, en el ambiente nacional, la producción de cereales y leguminosas es muy variada pero sobresalen el maíz y la papa, porque alrededor de estos se ha generado una subcultura y una gastronomía particular.

El Estado nación haciendo uso de sus instituciones, educativas, deportivas, entre otras, ha fomentado con éxito la identidad escolar, colegial, universitaria y de equipo en sus distintas disciplinas deportivas, por lo que las selecciones nacionales de fútbol, tenis, etc., incentivan la unidad y refuerzan la identidad nacional<sup>21</sup>.

Se habla que existen más de treinta grupos sociales claramente diferenciados que conforman el tejido social, de este país de “eternos caminantes”<sup>22</sup>, con identidades locales fuertes y particularizadas; la sociedad de consumo y la consecuente “cultura” con sus bienes y servicios, ofertados y demandados; el acceso a los medios de comunicación social (Internet); ciertos partidos políticos que utilizan estrategias contrarias a la integración; son los principales elementos que tienen una influencia disociadora y que dificultan el reforzar la identidad nacional.

## **Factores ideológicos**

La filosofía establece que en la lucha por el poder los grupos sociales, esencialmente buscan su realización en tres aspectos; utilidad, bondad y justicia, relacionándolos con las necesidades, aspiraciones e intereses.

Los Estados nacionales tienen necesidades, en un análisis macro, estas son; organización, identidad, educación, prestigio, tecnología y defensa, recalcando que la identidad se posiciona como una gran necesidad de los Estados nacionales. En esa construcción de la seguridad y el desarrollo, el Estado ecuatoriano todavía no prioriza con acciones directas la construcción, el mantenimiento y la proyección de la identidad nacional. A pesar de que en la constitución política de la República del Ecuador en el Capítulo II, de

---

21 Sobre este factor dado su amplia influencia requiere un estudio más amplio.

22 Frase de Eduardo Santos Alvite.

los Derechos Civiles, artículo 23, numeral 24, menciona “El derecho a la identidad de acuerdo con la ley”, siendo esta la carta de navegación de la población ecuatoriana, es deseable y urgente abordar esta fenomenología y no solo elaborar la ley sino también buscar el compromiso de todos los ecuatorianos en alcanzar este fin y satisfacer esta necesidad nacional.

Sin embargo Monseñor Larrea Holguín resalta el hecho de que nuestras constituciones siempre han mantenido formalmente tres aspectos que caracterizan la personalidad del pueblo ecuatoriano. El ser cristianos, empeñados en robustecer los vínculos de la unidad nacional y fieles a una forma de gobierno; la República. “Que han sido largamente probadas y han demostrado su bondad” y que “No es ahora, ni será nunca, el momento de destruir la unidad de la Patria –precioso tesoro logrado paulatinamente-, sino el de robustecerla. La Nación que se ha ido forjando a lo largo de los siglos, no debe fragmentarse por inútiles alardes demagógicos, sino que el sentido de solidaridad de todos los ecuatorianos debe llevarnos a considerar la mejor manera de atender a los más aislados – como los indígenas que viven todavía nómadas en las selvas amazónicas -, y de respetar las características culturales de los variados pueblos sin destruir la unidad de la única Nación ecuatoriana”.

### **Factor militar**

En los inicios del siglo anterior el Estado Nación en el ámbito mundial, empezó a tomar conciencia geográfica y a especificar sus fronteras, reclamaba para sí, jurisdicción y dominio sobre el territorio.

Eloy Alfaro en 1910 con el grito “Tumbes, Marañón o la guerra”, unificaba al país, propios y adversarios se juntaron para defender la heredad territorial, este hecho histórico de inicial identidad colectiva, fue vista como una victoria del partido liberal, por lo que fue menospreciado por el resto de contendientes políticos y fueron calificados como elucubraciones antojadizas, el Perú y Ecuador se consideraban países hermanos, pero no se analizó a unas

Fuerzas Armadas peruanas que mortificadas por la derrota ante Chile hace pocos años, deseaban compensar atacando e invadiendo territorio ecuatoriano.

La revolución del 9 de julio de 1925 realizada por militares jóvenes, en contra de una bancocracia corrupta y de un clientelismo partidista sin apego a las causas nacionales, si bien hubo de alcanzar ciertos logros políticos, también sucedió que las instituciones militares fueran vistas como peligrosas por políticos inescrupulosos, lo que fueron reduciéndolas y debilitándolas.

Es en la gesta gloriosa del 28 de mayo de 1944, cuando la mayoría de ciudadanos y ciudadanas resuelven acabar con todos aquellos que habían sido los causantes de la enorme desmembración territorial y se empieza el fortalecimiento de las instituciones nacionales entre ellas las militares.

Hasta 1990 la mayoría de los gobiernos se preocupan seriamente de fortalecer al Estado, el desarrollo de la institucionalidad es meritorio, el equipamiento y entrenamiento de unas fuerzas armadas disuasivas vendría a configurar un poder nacional con capacidad de hacer prevalecer sus derechos en el ámbito internacional.

En el valle del Cenepa, las Fuerzas Armadas ecuatorianas en un derroche de profesionalismo, con una entrega total en el campo de batalla, se constituía en la institución referente, un pueblo que reclamaba de la justicia internacional el planteamiento de sus derechos amazónicos, respaldando a sus soldados obtenía un triunfo militar indiscutible y obligaba a sentar en la mesa de negociaciones al Perú, con el apoyo de los medios de comunicación social hacia conocer al mundo que estaba unido y que su territorio era inalienable e irreductible.

Recordemos que la gesta del Cenepa, con su histórico triunfo militar, esa unidad mágica e indescriptible y el apoyo total recibido por el gobierno y la población ecuatoriana, obedeció a un conjunto de procesos de vinculación con la sociedad, ejecutado desde hace muchos años atrás, en forma continua, en todo el territorio nacional, especialmente en los sectores fronterizos y marginales y con todos los sectores de la población.

El más grande y especial nexo con la juventud, es y será el servicio militar obligatorio, el saldo de esta inversión social es a todas luces, la mas grande contribución de integración y compenetración con los valores cívicos y nacionales, es entonces necesario continuar y encontrar la forma de aumentar ya que la población en edad militar y que demanda el ingreso a los cuarteles para servir a la nación, aumenta proporcionalmente con los años y el numero de los contingentes reclutados desde hace décadas no se ha incrementado.

La directiva 33-89 JGR, emitida por el Comando del Ejército fue el punto de partida para iniciar una amplia gama de actividades de apoyo comunitario, en lo agrícola, textil, deportivo, cultural, comercial, realización de obras de ingeniería pequeñas pero necesarias, capacitación y asistencia medica, desde Riobamba se irradia a nivel nacional. Esta loable labor, reconocida y apoyada por la población atendida debe mantenerse y buscar el apoyo nacional e internacional para en lo posible incrementar y mejorar esta tarea.

La capacitación militar de los estudiantes de los quintos cursos de los colegios y de los profesionales para prepararlos en tareas de defensa civil, no solo es un complemento en su formación como ciudadanos y ciudadanas, es también motivo de orgullo para los cursantes y padres de familia, los sentimientos cívicos afloran, trabajan en equipo y tienen conciencia de que la unidad de todos, en el empeño de ser mejores requiere el conocernos, saber mas del país y visualizar los retos en el campo internacional. Es de esperarse también que, esta labor que incentiva a soldados y cursantes continúe mejorándose y ampliándose para que la identificación de todos con los valores de nuestro país se acrecienten cada día.

Crear y regentar colegios militares es un derecho que tienen las instituciones militares, como lo tiene la iglesia y los cabildos, con la visión de alcanzar una excelencia académica y aportar positivamente en el desarrollo educativo, el mando militar en 1993 cristalizaba este

derecho, la experiencia y el éxito alcanzado en la educación superior con la Escuela Superior Politécnica del Ejército, servía de aval y clarificaba las metas a ser alcanzadas, con el apoyo de la empresa privada en la mayoría de las capitales de provincia esta la educación militar como alternativa y apoyo a seguir construyendo, manteniendo y proyectando la identidad nacional.

Que estos vínculos siempre se refuercen, que en ellos se transmita el orgullo de ser ecuatorianos, que los soldados continuemos siendo los defensores del honor y de todo aquello que nunca debe perecer. La identidad del pueblo ecuatoriano.

¿El Ecuador, en sus hechos históricos y estructura social, posee los suficientes elementos, para construir, mantener y proyectar su identidad colectiva como nación? Sí, solo falta aglutinar, valorar todas y cada una de las acciones positivas, para que esa identidad, brille con mas intensidad, se fortalezca y prospectivamente se inserte en el concierto internacional de las naciones.

## 1.5. El territorio nacional

**“Facilita el planeamiento de la seguridad y el desarrollo nacional, permitiendo una correcta definición de objetivos y estrategias de cada Estado.” Segundo propósito de la Geopolítica. O Accion.**

¿Sobre qué territorio está asentada la nación ecuatoriana que protagonizó la gesta del Cenepa? ¿Cuáles son sus riquezas para que se lo defienda, con tanta pasión y perseverancia en el desarrollo histórico, con tanta entrega y sacrificio en el 95 y con tanta fe y orgullo después de la gesta del Cenepa?

### **La herencia social y el territorio**

Este territorio que la nación encarga a sus Fuerzas Armadas defenderlo y mantenerlo, constituyéndose en el

inicial esqueleto defensivo hasta que la nación en armas pueda enfrentar a los enemigos internos y externos, tiene muchísimas particularidades o como se dice actualmente muchas ventajas comparativas que es necesario puntualizarlas.

Esta nación en armas es la que haciendo uso de todo su poder nacional, con la participación institucional, de organismos, empresas y los talentos individuales, es la que asume la responsabilidad y el deber de luchar por lo que nunca debe perecer, por lo que hay que legar a las generaciones venideras y por la dignidad que tiene que ser transmitida, porque cada uno es un combatiente, hombre y mujer son en cada espacio de poder, depositarios del honor nacional.

“Esta confirmado que el conocimiento de la historia es imprescindible para multiplicar el patriotismo, también se dice que en este sentimiento unificador están muchas tradiciones, y lo que éstas comprometen a un pueblo para hacer un presente productivo; pero para hacer realidad los “propósitos de futuro” es necesario conocer el territorio nacional, saber qué medio les rodea, cómo se podría utilizarlo y, lo más importante, como incidió en el desarrollo armónico de las generaciones anteriores, y cuáles fueron las características que no fueron debidamente aprovechadas.

Porque sólo el recuerdo y esa añoranza al escenario que no sólo es mera geografía, es el estímulo que permite permanecer firme en la trinchera de una causa, es el estímulo que impulsa a hacer cosas grandes y nobles, es decir, el arrojo, la valentía, y la perseverancia para mantener lo que es propio son más firmes, más sólidos”<sup>23</sup>.

Conviene entonces que de una forma resumida se recuerde como los ecuatorianos y ecuatorianas hemos ido a lo largo de este proceso histórico, explorando, construyendo, fundando y buscando el desarrollo integral en este espacio geográfico y de esta manera cumplir con un propósito básico de la geopolítica que es el desarrollo interno.

---

23 Iván Borja Carrera, *Cívica Para Todos*, Quito, Ecuador, 1995.



En el Ecuador, en este país o territorio se cultivaron 70 variedades de plantas en la época de la confederación Quitu-Cara-Puruha. Se cultivó el maíz 1500 A.C. y su presencia en la costa central del Perú fue un siglo después. En Loja se descubrió y este pueblo enseñó al mundo exterior el uso de la quina (*chinchona pubescens*). La cultura Valdivia (3200-1800 A.C.) es el centro inicial de la cerámica americana. La cultura Tolita (500 A.C.-500 D.C.) trabajó el platino y Europa lo hace recién en el siglo XVIII.

Para defender al Reino de Quito de la amenaza cuzqueña, la confederación Quito, Cara, Puruha, construyó mas de 150 fortalezas, jarcas y pircas y se libraron muchas batallas para inicialmente resistirse a la invasion y luego para consolidar el Quito imperial, desde esa época el consumo de la hoja de coca en el reino de Quito no era imperativo como lo era en el actual Perú y Bolivia.

“La especificidad geográfica y ecológica esta vigorosamente sustentada ya que el área situada entre Cajamarca y pasto, entre los 5 grados de latitud sur y el macizo colombiano, ha sido identificado por geógrafos y ecólogos, como una zona particular dentro del conjunto andino. Los Andes norteños septentrionales o de páramo como han sido designados a diferencia de los Andes de puna tienen variaciones o diferencias en el clima, duración de los días, altura de cultivo, y éste escenario distinto a los Andes centrales peruano bolivianos generaron soluciones distintas que las sociedades del Reino de Quito debieron realizar para acceder a los bienes de subsistencia.

Esta particularidad geográfica existente generó un rico mercado en los señoríos existentes, donde cada uno de ellos tuvo una autosuficiencia que impuso una relación horizontal en cada una de las culturas existentes, a diferencia de la incaica que impuso una verticalidad al carecer de un sustento alimentario. El Reino de Quito desarrolló unas alianzas complejas, sutiles, que constituían verdaderas redes que unían a señores, de diversos lugares con lazos diplomáticos, parentesco e intercambio muy hábilmente conducidos”

España decidió construir en el resto de urbes americanas, palacios, salones de baile y cuarteles pero en Ecuador priorizó la construcción de monasterios, iglesias y claustros como queriendo aplacar y controlar al pueblo que había derrotado a los cuzqueños, esto inicio un proceso conductual diferenciador y permitió el surgimiento del talento artistico de Miguel de Santiago, Manuel Chili (Caspicara), Diego de Robles, José Olmos (Pampite), Legarda y tantos otros indios y mestizos, a crear la escuela quiteña y merecidamente lograron renombre mundial, logrando con esto el ir imprimiendo una identidad nacional.

En el territorio ecuatoriano existen no menos de veinte cuencas hidrográficas de importancia, llamadas hoyas, sobre la base de las cuales se fueron construyendo y fundando los pueblos a lo largo de miles de años dando como resultado un tejido social con núcleos sociales particulares pero integrados, para llegar a ser el país que mejor densidad poblacional por kilometro cuadrado tiene en la región.

Inicialmente se estructuraron dos polos de desarrollo y cada uno de los gobernantes ha realizado los esfuerzos necesarios para unirlos con vías de comunicación y ellos se han encargado de integrarse, con el apoyo de las instituciones nacionales como la iglesia católica, las Fuerzas Armadas y las demás instituciones sociales, en los finales del siglo XX ya tenemos la presencia de seis o siete capitales de provincia que cumplen las características de polos de desarrollo nacionales.

Debiendo recordar que las cuencas hidrográficas del oriente ecuatoriano son las que menos impulso o programas de interconexión han tenido con sus similares de la sierra, ya sea por causas internas o porque la frontera oriental del otro lado no tiene ningún incentivo comercial o social por haber sido una frontera impuesta, con sus vías naturales o fluviales que se quedaron truncas por mas de cincuenta años.

La decision política de implantar una reforma agraria especialmente en la sierra, si bien no tuvo los resultados económicos previstos, pero el impacto social que acarrréó fue positivo, porque el sentido de pertenencia con el territorio

nacional y con el Estado para su seguridad y desarrollo fue materializado en la mayor parte de los grupos sociales especialmente rurales, además el comercio del campo a la ciudad se incrementó, se diversifico enormemente hasta los presentes días, gracias a la producción de los minifundios.

## **Las riquezas del territorio ecuatoriano**

El saber que la mayor parte de este suelo es productivo y que con las dificultades propias del subdesarrollo, aun así cada grupo social fue uniéndose a su parcela y haciéndolo producir de la mejor forma, es así que tenemos que desde el inicio de la república hemos incursionado en la exportación de productos agrícolas con una alternatividad y con el auge económico de los productores y exportadores.

Dentro de los mas notorios tenemos entre otros:

En la actualidad se cultivan dos docenas de variedades de banano y que únicamente pueden ser cosechadas en este territorio casi sin ninguna tecnología, desde 1969 somos el primer productor mundial de esta fruta con una producción de 4,814 millones de toneladas anuales que constituyen mas del 35% de la oferta a nivel mundial<sup>24</sup>.

Cerca de 200.000 hectáreas concesionarias para la crianza de camarón, cuya ventajas climática permiten tener hasta 3 ciclos de cosecha por año y que ademas permite un mayor desarrollo del crustáceo y una mejor calidad en cuanto textura y sabor del mismo, es reconocida su calidad a nivel mundial y se exporta un promedio de 150.000 toneladas anuales<sup>25</sup>.

Si bien a nivel mundial solo producimos el 3% del cacao en el mundo, el Ecuador “es el primer proveedor de cacao fino y de aroma en el mundo, abarcando mas del 50% de la producción mundial de esta variedad de cacao<sup>26</sup>.”

---

24 José Luis Rosero, Análisis sobre la competitividad del banano ecuatoriano, Apuntes de economía N° 17, BCE, Quito, 2001.

25 José Luis Rosero, Análisis del sector camaronero, Apuntes de economía N° 40, BCE, Quito, 2003

26 José Luis Rosero, La ventaja comparativa del cacao ecuatoriano, Apuntes de economía N° 20, BCE, Quito, 2002

debiendo anotar que constituyo el principal rubro de sector agropecuario hasta la década del 70.

Desde 1860 somos productores de café, con exportaciones que han llegado a un millón doscientos mil sacos anuales, con un promedio de mas de 100.000 toneladas métricas exportadas anualmente.

La explotación del petróleo ya en cantidades considerables se inicia en la década del 70, lo que permitió aun mas el desarrollo de las instituciones nacionales y por ende el fortalecimiento del Estado ecuatoriano<sup>27</sup>, al contar con un presupuesto que le permitía ejercer su poder en casi todo el territorio nacional, solo en el oriente están concesionadas un poco mas de 3.000.000 de hectáreas y las reservas de Petroecuador superan los 4.500 millones de barriles<sup>28</sup>.

La exportación de flores y de productos no tradicionales están considerados por la OMC como de alta rentabilidad, al igual que la silvicultura, la piscicultura, el turismo y la producción de software que no solo denotan el potencial humano de trabajo y creación sino que explotando las ventajas comparativas que tiene el territorio nacional pueden fácilmente alcanzar la calificación de ventajas competitivas.

El patrimonio nacional de áreas protegidas del Ecuador de acuerdo al INEFAN, esta constituido por; 13 reservas y 7 parques nacionales, 2 áreas y un refugio, que están distribuidos en costa, sierra, oriente y región insular, porque ocupamos el quinto lugar de especies a nivel mundial, especificados así: en aves el 17,2%, mamíferos el 7,5%, reptiles el 3,5% y plantas el 10%. Dando muestras con esto de una clara concepción ecológica y de su protección y mantenimiento.

## **Su ubicación y las fronteras**

La linea de frontera con Colombia mide 586 kilómetros y con el Perú 1675<sup>29</sup>, tenemos una distribución geográfica

---

27 CORDES, La ruta a la gobernabilidad, Ecuador, 1999.

28 Petroecuador, Atlas petrolero ecuatoriano, Quito Ecuador, 2004.

29 Academia de Guerra del Ejercito, Manual de geografia militar, quito Ecuador, 1995.

centrada del núcleo con respecto a las fronteras con una forma trapezoidal o compacta, disfruta de una ubicación favorable con respecto a los países andinos.

El ser ribereños del océano pacifico no solo facilita rutas de navegación con Asia y América sino que es fuente de la mayor riqueza ictiológica, como es la corriente fría de Humboldt, este océano tiene escasa agitación, sin tornados ni huracanes como los del caribe y la unión de la corriente fría y la cálida del Niño en su mar territorial hace que coadyuven a regular el clima en la costa ecuatoriana, haciéndola propicia para la explotación agrícola; las islas Galápagos calificados como patrimonio natural de la humanidad con su gran cantidad de animales y plantas endémicas son un paraíso para los científicos, generan mas de \$150 millones del ingreso de la industria del turismo y el prestigio internacional del Ecuador depende mayoritariamente de este entorno único y particular, que también tiene una importancia estratégica en las relaciones y desarrollo de la cuenca del pacifico. Quizá la mas importante sea la proyección a la Antártida que ha hecho que se instale ya la estación Pedro Vicente Maldonado, con fines de investigación científica y de ocupación soberana, cuya posición es mantenida por los países americanos de la cuenca del pacifico sur.

Tenemos un mar territorial delimitado desde 1952, por definirse unicamente su extensión en el caso de ratificar lo que establece la convención del mar, que establece las 12 millas de mar territorial y 188 millas zona económica exclusiva. Y un recurso de gran importancia económica para el presente y futuro del Ecuador es la órbita geoestacionaria, aspiración secundada por mas de 10 países ecuatoriales, cuyas ventajas del uso de la órbita para telecomunicaciones, metereologia, detección de recursos naturales, observación del medio ambiente y la investigación científica<sup>30</sup>.

30 Acosta Jorge, Clases de Geopolítica en el Instituto de Altos Estudios Nacionales, 2004, Quito Ecuador.

Por estar en la mitad del mundo atravesado por la línea equinoccial, gracias a la verticalidad de los rayos solares permite disponer de un aporte energético que favorece los procesos germinales y el disponer de días y noches regulares con doce horas de promedio; la cordillera de los andes que atraviesa de norte a sur con alturas que llegan a los 6310 metros, con volcanes activos e inactivos ha permitido la conformación de una gran variedad de pisos climáticos y ecosistemas, ya que también recibe los vientos y nubosidades de la amazonía y del pacífico, quedando el Ecuador dividido en cuatro regiones naturales, costa, sierra, oriente y región insular; la amazonía ecuatoriana es la propietaria de una gran parte del nacimiento de los sistemas fluviales que alimentan a la cuenca del Amazonas, aporta con grandes masas de vapor acuoso, que al desplazarse a los andes, producen humedad, lluvia y nieve, que alimentan a las hoyas andinas<sup>31</sup>.

La cordillera del cóndor posee riquezas aun sin explorar ni determinar, es de esperarse que su riqueza mineral y de biomasa compense el costo de la ambición peruana ya que irónicamente en 1941, se adueñaron de los ríos orientales hasta donde eran navegables dejándonos el resto a nosotros y en las cabeceras de estos el Ecuador encontró Petróleo.

Con respecto a Perú y Colombia que superan el millón de kilómetros cuadrados la diferencia cuantitativa es considerable pero "Sin embargo, al hablar de la extensión debe considerarse también la calidad, usos económicos y recursos naturales, especialmente de interés estratégico, disponibles. En ese sentido el Ecuador logra mejorar su relación, especialmente con el Perú, en virtud de la excelente naturaleza de sus suelos cuyas potencialidades agrícolas son amplias, así como las riquezas naturales del subsuelo"<sup>32</sup>.

---

31 Enrique Sierra y Oswaldo Molina, Ecuador: su pueblo, Edarsi, Quito, Ecuador, 2000.

32 Moncayo Gallegos, Geopolítica, poder y seguridad, ESPE, Quito Ecuador, 1994.

## 1.6. El proceso de integración

**“Facilitar la ejecución de las acciones planeadas tanto en el ámbito interno como en el internacional.” Tercer propósito de la Geopolítica. O Anticipación.**

Las teorías de integración son aplicables solo a los países en vías de desarrollo? No. Porque como bien lo enuncia el ex secretario de seguridad de los Estados Unidos de América<sup>33</sup>, al emitir recomendaciones al actual gobierno dice “La primera y más importante es subrayar el carácter duradero de las alianzas, en especial con Europa, que comparte nuestros valores e intereses aun cuando esté en desacuerdo con nosotros en algunas políticas concretas. Pero el hecho de compartir valores e intereses es fundamental, y compartimos las mismas creencias básicas.

No podemos tener esa relación si sólo ordenamos, amenazamos y condenamos a quienes muestran su rechazo. A veces podemos tener razón. A veces ellos pueden tener razón. Pero hay algo trascendental en los valores compartidos que no debería subordinarse a los requerimientos tácticos. Deberíamos buscar la cooperación con Europa, no dividirla en una ficticia “nueva y vieja Europa”. Deberíamos reconocer que en algunas partes del mundo los europeos tienen más experiencia y conocimiento que nosotros y ciertos intereses tan importantes como los nuestros.

Pienso, sobre todo, en Oriente Próximo. Por tanto, deberíamos apoyar una Europa ampliada, y al hacerlo deberíamos esforzarnos por extender la zona de paz y prosperidad en el mundo que es el fundamento necesario para un sistema internacional estable en el que nuestro liderazgo pueda ejercerse de forma fructífera.

---

33 Zbigniew Brzezinski fue asesor de seguridad nacional del presidente de Estados Unidos (1977-81). Esta cita está basado en la conferencia pronunciada en el seminario “New American strategies for security and peace” (Washington, 28 de octubre de 2003).

Como parte de ese proceso de construcción de una zona de paz más amplia también debe involucrarse a Rusia y atraerla hacia una relación más estrecha con Europa y con la comunidad euroatlántica. Pero sólo lo podremos hacer si tenemos claro lo que estamos buscando para conseguir esa estrategia. Yo diría que lo que deberíamos buscar sin ambigüedades es la promoción de la democracia y la transparencia en Rusia y no el tipo de ayuda táctica específica pero no siempre útil que se obtiene al precio de comprometer incluso nuestro propio concepto de lo que es la democracia.

Me preocupan los respaldos incondicionales a un gobierno de ex agentes de la KGB como si se tratara de una democracia madura. Ése ha sido el juicio emitido de nuevo por nuestras más altas instancias en las últimas semanas sin ninguna justificación para ello. Pero, en justicia, debemos decir que algo de eso ya ocurría antes de que esta administración asumiera el poder.

Deberíamos ser conscientes de ello. Si vamos a buscar una política bipartidista, estemos dispuestos también a aceptar algunas de nuestras equivocaciones. Pero si Rusia debe ser parte de esa zona de paz ampliada, no puede llevar consigo su bagaje imperial ni una política genocida contra los chechenos; no puede matar periodistas, y no puede reprimir a los medios de comunicación.

Creo que deberíamos ser sensibles a esos hechos, incluso si arrestan a oligarcas con quienes algunos de nuestros propios conciudadanos tienen intereses compartidos. Eso no debe contar con nuestra aprobación. Debe ser condenado, pero con seguridad hay razones más profundas para señalar que es importante que Rusia debiera moverse hacia la democracia.

Aumentar la extensión de la zona de paz es construir el núcleo interior de una zona internacional estable. Si bien EE UU tiene la supremacía, no es omnipotente.

Necesitamos a los europeos. Necesitamos a la UE. Tenemos que esforzarnos por atraer a Rusia, mientras al mismo tiempo somos muy claros en lo que aún descalifica a Rusia como miembro genuino de la comunidad de los Estados democráticos y respetuosos de la ley.”



De este discurso se puede concluir que si bien las tendencias en el mundo bipolar eran las de ir logrando adeptos para uno y otro bando político, manteniendo una distancia de separación y exclusión, en un mundo unipolar la tendencia se aparta de la confrontación y se suma a una integración económica, lo que los cientistas afirman como el renacer de una nueva geopolítica, una geopolítica en que la conquista de mercados invade y suplanta a la concepción histórica de luchar por espacios o de la conciencia geográfica.

Para esto podría existir la siguiente explicación, la velocidad en la que se desenvuelven las relaciones de los sectores económicos son cada vez mas rápidas y requerirán de velocidades aun mayores, lo que genera un ambiente de inestabilidad, el tiempo en que se desenvuelven las relaciones sociales, necesita de análisis, de adaptaciones de planteamientos discursivos y de argumentación, para explicar los fenómenos económicos y justificar los comportamientos políticos. Pues de alguna forma los gobernantes tienen que buscar o desarrollar procesos comunicacionales.

Pero la importancia de lo territorial en el análisis geopolítico tendrá su vigencia o se adaptará a las nuevas hipótesis, como es el caso de Colombia<sup>34</sup>, en donde algunos investigadores mantienen que “La geopolítica es la estrategia social y gubernamental que legitima micro relatos políticos asentados territorialmente, ligados a la disfuncionalidad social. Micro relatos que contribuyen a unidades políticas parciales, asistidas por actores que se re localizan según las variaciones del péndulo político en el plano internacional, en el plano sectorial y en el plano local. La geopolítica es el dispositivo social activado por diversos intereses y actores que fundan ámbitos políticos sin garantías históricas y desinteresadas de la perpetuación política por argumentos estrictamente estratégicos.”

Siendo las ciencias económicas las que por hoy están liderando los procesos de integración es necesario conocer

34 Geopolítica de Colombia, Lectura proporcionada el día 05 de noviembre del 2004, por el señor Agregado Militar de la Embajada de Colombia en el Ecuador.

como se manejan las teorías de la integración y sus respectivas fases<sup>35</sup>.

“Concesiones arancelarias.

*Zona de libre comercio (libre circulación de mercaderías, servicios y CE.*

*Unión aduanera (ZLC + AEC) arancel externo común.*

*Mercado común. (Unión aduanera más libre circulación de factores de la producción).*

*Comunidad económica (mercado común más armonización de políticas).*

*Unión económica (comunidad económica más moneda común).*

*Constitución política (integración política)”.*

De esta forma está expuesto el proceso de integración económica, con sus respectivos pasos o niveles, los distintos Estados ya iniciaron la conformación de bloques económicos y están por concretar la última fase.

En el ámbito internacional el Ecuador podría tener tres caminos para enfrentar los retos que impone el futuro y la globalización; el aislamiento o el desarrollo de las capacidades y potencialidades de tal forma que seamos autosuficientes, o en su debido caso en esta guerra comercial declararnos neutrales; buscar una integración regional con nuestros vecinos, priorizando aspectos sociales o de afinidad; o el insertarnos al mundo globalizado con tratados y convenios que permitan desarrollar alianzas estratégicas a fin de que los factores de la producción nacionales obtengan su máximo rendimiento en bien de la humanidad.

De estas tres opciones se espera que las dos últimas se lleguen a materializar, es de esperarse que una integración sudamericana, no afecte a los demás tratados de integración. Porque geopolíticamente tenemos una

---

35 Víctor Hugo Calahorrano, clases de Integración Económica, Instituto de Altos Estudios Nacionales, Quito, Ecuador, 2005.

realidad y una aplicación del poder muy definido y claro en sus aspiraciones, así como deben estar nuestras necesidades, intereses y aspiraciones.

Anteriormente cuando los factores de la producción era tierra, capital y trabajo, la tendencia era la de ocupar espacios y de esta manera se aseguraba el poder. Hoy los propósitos de la geopolítica son tridimensionales y tiene que acoplarse necesariamente a las ciencias económicas, porque hoy los factores de la producción son recursos, naturales, humanos, tecnológicos, capital, empresarial y sustento jurídico<sup>36</sup>.

El siglo XXI estamos en una transición de la economía internacional a una economía mundial, en donde los sistemas productivos están integrados<sup>37</sup>.

Los propósitos de la geopolítica son la aplicación del poder creativo, el poder disuasivo y el poder integrador. Porque la lucha ya no es por espacios sino por mercados.

La integración es la legitimación del proceso de la globalización, que entendido dentro de la aplicación geopolítica es la estructuración de un bloque de mercado regional, ante la conformación de otros bloques económicos y otros que están en proceso de integración, la unión europea, los países del sudeste asiático, los países del medio oriente.

¿Porque integrarse? es justamente para alcanzar un equilibrio entre las nuevas relaciones de poder, que abarca el sistema monetario financiero y el mercado de capitales.

La segunda razón es el aparecimiento en el escenario internacional de una fuerza inusitada de lo que su santidad “Juan Pablo II” se refirió como “el capitalismo salvaje”, y es la amenaza de las transnacionales y de las multinacionales. Su voracidad y su fuerza es incontrolable con la actual situación, si aquí en nuestro país los grupos de poder, con el fin de hacerse y mantenerse en el poder son capaces de desintegrar, fragmentar y acabar con la identidad nacional del pueblo ecuatoriano, las transnacionales juegan ese papel en el ámbito internacional.

---

36 Víctor Hugo Calahorrano, clases de Economía Internacional, Instituto Superior de Post Grado en Ciencias Internacionales, Quito, Ecuador, 1998.

37 Fernando Bustamante, clases de Relaciones Internacionales, Instituto Nacional de Guerra, Quito, Ecuador, 2004.

Como poner freno a eso. Es por esto que sale la estrategia de fortalecer a los Estados nacionales, para controlar, para regular y para que el desarrollo económico este de la mano de el desarrollo humano, el Estado es el único o es la única estructura social capaz de defender a su población, esta estructura social se debe a la nación y de ella recibe estímulo y apoyo.

Un tratado de integración es un acuerdo entre Estados, para que este sea el que regula y el que armonice las relaciones internacionales, al no existir un sistema económico universal o con normas claras, este tratado es un adelanto en el derecho internacional porque privilegia la existencia del Ecuador como Estado y como ente jurídico igual ante el resto de Estados.

Si no se firman tratados de integración estamos en manos de transnacionales que lo único que les interesa es el capital.

Con un tratado de integración los factores de la producción serán administrados por el Estado, a quienes les interesa que no exista un tratado es justamente a las grandes multinacionales y a los grupos de poder que no tienen o no quieren tener ninguna responsabilidad social.

Conformado un bloque económico y como actor el Estado es posible planificar, es posible analizar prospectivamente, es posible analizar cual es la demanda de productos y servicios, y es posible ofertar bienes y servicios, en base de un desarrollo de las ventajas comparativas en ventajas competitivas. Es decir tiene cabida la planificación nacional y existen perspectivas de que la brecha entre ricos y pobres puede ser acortada.

Partiendo desde luego de un diagnóstico real en el que la situación de cada país es diferente y las estrategias deben ser particulares y deben tender a fortalecer los procesos existentes, que como es el caso del Ecuador tenemos aquí cinco procesos económicos compartimentados con sus propias realidades, el energético, el agrícola, el turístico, minero y ambiental. Que no se parecen en nada a los de nuestros vecinos, peor a otros países.

Es decir un tratado de integración será el punto de partida para planificar y para diseñar el objetivo país que tanto lo estamos nombrando.

Consideramos de importancia que este planteamiento este enmarcado a un análisis mas amplio de lo que implica la globalización y entender el porque de este fenómeno y que tipo de globalización debemos buscar, para este estudio recurrimos al planteamiento que hace Eduardo Santos Alvite.

“El concepto de globalización se ha convertido en moneda corriente en artículos periodísticos, entrevistas y aún en la charla cotidiana de ciertos círculos. No obstante, percibimos que no hay mayor consenso en cuanto a su alcance y características, y no faltan aquellos que niegan rigor científico al término. Sin embargo, ha adquirido nivel académico desde casi una década (Waters, 1995) y algunos autores sostienen que ya puede ser útil como modelo a la vez teórico y operativo. En esta introducción seguiremos especialmente los estudios de Roland Robertson (1992 y Leslie Sklair (1995, 1998)”.

“La explicación de Robertson acerca de que la globalización implica la idea de un solo lugar y un único sistema mundial significa aceptar todo el sustento de la metodología de la teoría de los sistemas (Von Bertalanffy et al. , 1978) De igual modo, Sklair (1995) tiene como objetivo principal caracterizar al sistema global superando el esquema “Estado-céntrico” puesto que, según su criterio, no es suficiente para el estudio de la realidad política mundial, y afirma la preeminencia de ese esquema sobre las relaciones transnacionales”.

“Creemos que la globalización como concepto nos presenta el problema de su extensión, vale decir, qué aspecto de la realidad denotamos cuando hablamos de globalización. Así, debemos preguntarnos si se trata de un fenómeno reciente, de algo que ya supera la vida de varias generaciones o si hay que encontrar su origen en siglos remotos”.

“Nos inclinamos en buscar la respuesta en lo que podemos denominar el concepto amplio (Robertson, 1992) en cuanto identifica la globalización con la occidentalización

del planeta, fenómeno histórico que comienza en el siglo XV. Sin embargo, reconocemos que es válido el concepto restringido en cuanto a que la globalización adquiere en los años recientes características singulares debido a la existencia de lo que Leslied Sklair denomina "prácticas transnacionales", que analíticamente operan en tres esferas cuya suma constituye lo que llama un sistema global. La acepción restringida del concepto de globalización se integra a la amplia como una fase de la misma, la última".

"Las tres esferas atañen a esas prácticas que construyen, entonces, un sistema global. La primera se refiere a las corporaciones transnacionales (TNC, en inglés) dentro de la esfera económica. En este supuesto, las etapas de producción en territorios diferentes, distantes y aún políticamente disímiles y por producir artículos estandarizados para un mercado global (Hosbawn, 1995)".

"La globalización política corresponde a la segunda esfera en donde predomina la clase capitalista transnacional (TCC). Este concepto es teóricamente unívoco, y al mismo tiempo, de verificación empírica muy probable. Por otro lado, la existencia de esta clase transnacionales es prácticamente incuestionable y ha sido objeto de duras críticas dentro de las cuales la de Mary Ann Glendon (1997) nos parece la más clara y contundente. Para Sklair no solo los ejecutivos de tales empresas integran esta TCC sino también los burócratas estatales, los políticos y los profesionales globalizados y aquellos que están vinculados al comercio y a los medios de igual carácter. Esto brinda, como decíamos anteriormente, una tipología sumamente útil para cualquier investigación en ciernes".

"Finalmente la tercera, la globalización cultural, tiene como eje el consumismo que conforma una escala de valores y creencias destinadas a mantener el sistema de una manera permanente e ininterrumpida de modo que el recambio invariable de objetos a consumir permita al proceso continuar en forma indefinida. La cultura consumista es tan poderosa, grande e imponente que no

solo modifica hábitos personales sino que derriba viejas costumbres y culturas tradicionales; además, permuta los antiguos símbolos del conocimiento por otros nuevos en el mundo que se torna virtual y que, como sostiene Agulla (1999), incluso liquida el antiguo mundo fenoménico galileano”.<sup>38</sup>

Estamos en el vértice de crear un mundo nuevo donde la globalización puede ser un reto irrepetible para crear un mundo caracterizado por el desarrollo humano y sustentable, si tenemos la sabiduría para subordinar la ciencia y tecnología al servicio del más pleno desarrollo de la persona humana.

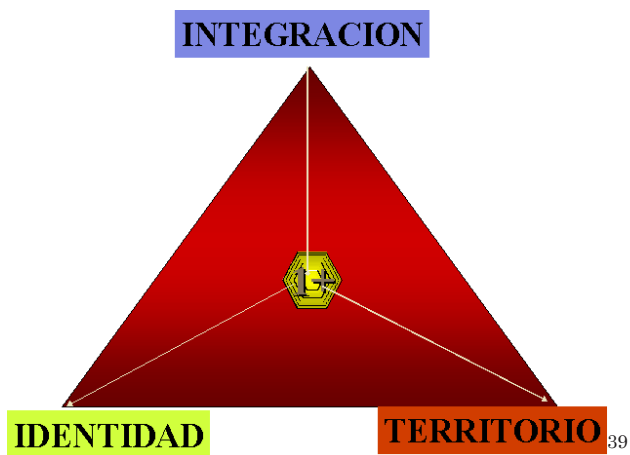
La apuesta por la globalización convergente, exige de una estrategia internacional para el desarrollo humano y sustentable, en la instancia institucional de las Naciones Unidas, que nuevamente tiene que fortalecerse. Hay la urgencia de recuperar la gobernabilidad mundial por medio de un nuevo contrato social planetario, para rectificar rumbos y humanizar al capitalismo salvaje hacia un capitalismo humano.

Superar la globalización polarizante y excluyente hacia la globalización convergente, cargada de humanismo en que prime el ser frente al tener y se deje atrás el consumismo sin medida y el ansia de la acumulación.

Se impone una estrategia internacional de desarrollo que tenga como objetivo supremo eliminar la pobreza en el siglo XXI. Asimismo, hay que volver a lanzar estrategias regionales y subregionales, así como de países, para retomar la gobernabilidad como un requisito básico del desarrollo.

---

38 Globalización y nuevas tecnologías. María Laura Pardo y María Valentina Noblia (editoras). Editorial Biblos, 2000. Globalización: Visión histórica desde Sudamérica Tulio Ortíz. Pág: 29-30



---

39 Gráfico N. 5, los propósitos de la Geopolítica.



## Capítulo II

### 2. El poder nacional

#### 2.1. Análisis introductorio

##### 2.1.1. Definiciones

Adentrarse en la definición del poder y de los conceptos relacionados, de las fuentes, de los criterios, de los tipos de poder y del grado con el que cada uno actúa; así como de la relación exacta entre el que ejerce y el que recibe la influencia del poder es una tarea amplia, pero necesaria.

El poder es definido por Max Weber como “la posibilidad de imponer la propia voluntad sobre la conducta de otros, inclusive a pesar de su oposición” y por Thomas Hobbes quien dijo “el poder es un medio presente para obtener algún bien futuro”<sup>40</sup>. El general Paco Moncayo Gallegos nos dice “el poder nace con el hombre y con él evoluciona conforme este se organiza en estructuras y sistemas sociales cada vez más complejos. Poder significa básicamente capacidad de ejercicio de una voluntad para lograr ciertos resultados que no se producirían espontáneamente, mediante la adquisición, creación y desarrollo de medios adecuados a los fines establecidos”<sup>41</sup>.

La doctrina militar ecuatoriana<sup>42</sup> dice “Poder Nacional es el conjunto integrado de los medios de todo orden que dispone la nación, accionado por la voluntad nacional, para alcanzar y mantener, interna y externamente, los Objetivos Nacionales.”

Como se anoto existen muchas definiciones del poder y este tiene relaciones con muchos conceptos que no excluyen sino que articulan su existencia, el poder viene a ser un eje

---

40 Estas definiciones son citadas por Joaquín Penroz de la Barba, en Geopolítica en el cono sur americano. Revista N° 77 Política y Estrategia, Santiago de Chile. 1999.

41 Geopolítica, poder y seguridad, Paco Moncayo Gallegos, ESPE, Quito, Ecuador, 1994. Pág. 35

42 Consejo de Seguridad Nacional del Ecuador, Manual de Doctrina de la Seguridad Nacional, COSENA, Quito, Ecuador, 2005.

transversal o el todo que aglutina, dependiendo si este es parte de la estrategia o la estrategia es parte de este. La relación de la geopolítica con la estrategia radica en la causalidad, por cuanto la geopolítica se preocupa de determinar los objetivos y la estrategia determina como alcanzarlos.

Hay investigadores que relacionan el poder con soberanía, dominio y con la fuerza, otros que demuestran conceptualmente la relación entre el poder, la verdad y el saber, otros lo relacionan con la vulnerabilidad y la temporalidad, le relacionan en el aspecto químico, individual, práctico, subjetivo, espiritual, terrenal metafísico, derecho de muerte y poder sobre la vida, etc. "Foucault nunca consagro libro alguno al poder. Esbozo en varias oportunidades sus lineamientos esenciales; se exployo incansablemente; no escatimo advertencias y puestas a punto"<sup>43</sup>. Demostrando con esto que el poder esta presente en todas las manifestaciones sociales, subyacente y con una fenomenografía particular y especial en determinada época y lugar.

### 2.1.2. Teoría del poder

De cualquier forma que este definido el poder se lo debe tomar como un sistema, en el que sus elementos deben actuar interdependientemente y de forma complementaria y coincidiría con lo enunciado por Bertrand Russel "el concepto fundamental de la ciencia social es el poder, en el mismo sentido que la energía es el concepto fundamental de la física. Como la energía el poder tiene muchas formas: la riqueza, los armamentos, la autoridad moral, la influencia de la opinión... Ninguna de ellas puede considerarse superior a las otras y no hay ninguna de la cual se derivan las otras"<sup>44</sup>.

43 Foucault es el filosofo que mas ha escrito ensayos relacionados con el poder, pero no menciono ni siquiera una teoría, porque decia que era muy complejo y que el era un escritor político e histórico, en los que existían demasiados problemas, esta aseveración es por parte de sus editores en Defender la Sociedad escrito en 1976.

44 Ibid. Obra citada. Pág. 36

Al estudiar las relaciones internacionales y el poder tenemos ciertas teorías y tendencias que nos explican la preeminencia de ciertos elementos así tenemos las siguientes:

El enfoque más comúnmente aceptado para la comprensión y estudio de las relaciones internacionales es el realismo. Los realistas piensan que los Estados actúan únicamente en su propio interés y que su principal objetivo es lograr una mayor cuota de poder en el orden internacional<sup>45</sup>.

En consecuencia, los realistas creen que las relaciones internacionales están influidas sobre todo por el poder militar y la seguridad internacional. Consideran que la fuerza militar es la característica más importante de cualquier Estado. Otras características, como la riqueza, la población o los principios morales, son fundamentales, sólo porque inciden de modo directo en la fortaleza militar. Valoran el comercio internacional como una fuente potencial de poder, porque las naciones pueden acumular riqueza controlándolo. Creen que el “poder relativo” de una nación comparado con el de otras es más importante que el bienestar de sus ciudadanos. En un mundo donde la posibilidad de una guerra está siempre presente, ganar está por encima de todo.

Debido a que el poder de un país es difícilmente cuantificable, los realistas han sido criticados por su creencia en que las naciones se esfuerzan únicamente en acumular poder.

El neorrealismo explica los acontecimientos internacionales fijándose en la distribución del poder entre las naciones más que en el poderío militar de cada una de ellas. El neorrealismo es conocido también como realismo estructural porque fija su atención en la estructura de poder de todo el sistema de Estados.

Los idealistas creen que la legislación y la ética internacionales son influencias decisivas en los acontecimientos internacionales, más que el poder. El Derecho internacional referiría a los principios y reglas de

---

45 Biblioteca de Consulta Encarta. © 1993-2003 Microsoft Corporation.

conducta que los distintos Estados consideran de obligado cumplimiento.

Los liberales se centran en la interdependencia de los países y los beneficios mutuos que éstos pueden obtener cooperando entre ellos. A diferencia de los realistas, los liberales creen que a través de la cooperación, todas las naciones salen beneficiadas. También consideran que conseguir riqueza es más importante que lograr más poder respecto a otros países.

Los neoliberales coinciden con los realistas en que los países actúan sólo por su propio interés, pero no comparten el pesimismo realista sobre la inviabilidad de la cooperación internacional. Por el contrario, los neoliberales creen que las naciones pueden cooperar, porque hacerlo es positivo para la consecución de sus intereses y objetivos.

En la doctrina militar sobre seguridad se llega a la definición del poder después de analizar tres criterios: origen, contenido y efectos. "El origen del poder está en el hombre: se manifiesta por la voluntad y por la capacidad de expresarlo. En el Poder se concretan las formas de expresión de la voluntad, entre las cuales, la fuerza física, la fuerza de la creencia, la fuerza de la moral, la fuerza de la inteligencia y del conocimiento y la fuerza legitimada por el consentimiento, distinguen las diversas fuentes del poder. El contenido del Poder y sus manifestaciones o proyecciones, son los medios que lo conforman y que lo hacen eficaz cuando es empleado en el medio social. Bajo este aspecto, se investiga la estructura del Poder Nacional -la esencia de los medios de todo orden que lo integran. En cuanto a los efectos del empleo del Poder, su análisis, conforme se verá más adelante, se hace a través de los resultados de su aplicación en el ámbito interno y en el escenario internacional."

Los Estados varían en tamaño y poder: desde Estados Unidos (con un presupuesto anual de 7 billones de dólares) y China (con una población de más de 1.300 millones de personas) a países con menos de 100.000 personas (como Andorra). El tamaño y el poder son variables importantes al

establecerse las relaciones entre un Estado y el resto, y su influencia en los asuntos internacionales. El pequeño grupo integrado por los Estados más poderosos, que controlan la fuerza económica y militar de todo el mundo, son conocidos como súper potencias (Estados Unidos, Reino Unido, Rusia, Francia, China, Alemania y Japón) y son los principales actores en las relaciones internacionales.

Al analizar el Estado Nación tenemos que su poder actúa, se anticipa y hace apropiarse a la población que esta en un territorio definido y determinado por su soberanía<sup>46</sup>, mediante la persuasión, administración y la negociación y es el encargado de alcanzar la identidad nacional, mantener y potencializar el territorio nacional y de fortalecer las relaciones internacionales mediante el desarrollo de procesos soberanos de integración.

### 2.1.3. Manifestaciones del poder

Inicialmente se analizara como es la aplicación del poder, para Kenneth E. Boulding existen tres clases de poder<sup>47</sup>; destructivo, productivo e integrador. A esta misma clasificación la llama categorías y las menciona como; amenaza, intercambio y amor; al referirse a las instituciones que ejercen el poder las enuncia de la siguiente forma; político militar, económico y social. Lo especial de este autor es que hace una relación valida con el concepto de vulnerabilidad, el autor citado analiza la experiencia de los Estados Unidos de América, sus diversas vulnerabilidades y sobre este mismo tema y recalando que Estados Unidos de América es la primera potencia global que esta fuera de lo que se denomino el corazón del mundo<sup>48</sup>, pero que de igual forma es

46 Jorge Acosta Briones, Manual de Geopolítica, IAEN, Quito, Ecuador, 2005

47 Kenneth E. Boulding, Las tres caras del poder, Paidós, Buenos Aires, Argentina, 1993

48 Harold Mackinder planteo la teoría del poder terrestre, en la que exponía que el corazón del mundo se encontraba en la parte norte e interior de Eurasia, (Europa Oriental) porque aquí se encuentra el centro de las actividades económicas pero no tomo en cuenta el poder marítimo y el poder aéreo y además menosprecio la capacidad de América.

vulnerable, lo hacen Michael Klare, y Zbigniew Brzezinski, dos geopolíticos norteamericanos.

Michael Foucault<sup>49</sup> es el que plantea el bio poder, que se ejerce sobre la población, la vida y los seres vivos, para llegar a la conclusión de que este es el más importante de los poderes, dice que el poder no es más que la relación de dominio y manifiesta; "la lógica de las relaciones entre poder y resistencia no es la del derecho sino de la lucha: no es del orden de la ley sino del orden de la estrategia. Por ello, la cuestión consiste en saber si conviene invertir el aforismo de Clausewitz y decir que la política es la continuación de la guerra por otros medios." El autor citado analiza el carácter económico del poder, el carácter jurídico del poder y el carácter social del poder, a lo que el llama las funcionalidades del poder.

En estos juicios presentados; por un economista norteamericano y que llama las tres caras del poder y por un filósofo francés que el llama los caracteres del poder, se coincide con los postulados griegos que analizan las finalidades del hombre y de los grupos sociales, a los que clasifican en; útil, bueno y justo, o lo que se dice que somos o podemos ser guiados por el servicio, la bondad y la justicia, por esto a los hombres y mujeres se les daba a elegir entre ser soldado, sacerdote o doctor.

La humanidad en las diferentes épocas ha sido guiada por el deber, la moral y el derecho, asumiendo que en la actualidad el hombre o la humanidad esta siendo guiada por el derecho, anteriormente todas las instituciones se guiaron por la moral y al inicio los grupos sociales y las personas solo teníamos deberes. La pre-claridad para algunos investigadores radica en mantener el equilibrio entre estos tres vértices y que esto es aconsejable tanto para las personas, para las instituciones como para los Estados nacionales.

Entonces esta sería la finalidad del poder nacional, el ser útil, bueno y justo o alcanzar la proporción de estos, si es que un Estado nación es demasiado útil demostraría ingenuidad, si es demasiado bueno sería vulnerable y si es demasiado justo se convertiría en tirano.

---

49 Michael Foucault, Defender la sociedad, FCE, México, México, 2002.



50

Los griegos y todas las escuelas sustentadas en su forma muy particular de ver y analizar a la sociedad, establecieron que existen unas interrogantes universales y estas fueron establecidas de la siguiente forma; ¿Qué?, ¿Dónde?, ¿Cuándo?, ¿Cómo?, ¿Para que?, y ¿A fin de que?

Guiados por estas aseveraciones podemos decir que los elementos estratégicos del poder son la fuerza, la riqueza, el conocimiento, la información, el tiempo y el espacio, que responden a las interrogantes universales. Y que a la vez el poder como un todo es un instrumento de la estrategia para alcanzar los objetivos propuestos.

Los geopolíticos ecuatorianos manifiestan que el Estado Nacional tiene elementos constitutivos (que ya fueron analizados), el complemento de estos son los elementos estratégicos aquí expuestos, algunos investigadores los catalogan como fuentes, otros las conocen como formas, pero existe una coincidencia en exponer que el poder tiene cuatro expresiones: político, económico, psicosocial y militar en el afán de sistematizar y conocer cuales serian las oportunidades que tendría un Estado Nación.

50 Gráfico N. 6 Las finalidades del Poder.

El conocer la estructura del poder es lo que marcara la ventaja o desventaja en la negociación, administración o persuasión.

## **2.2. Los elementos estratégicos del poder nacional**

En el estudio fenomenológico del poder, y dentro de la ciencia geopolítica, antes de hablar de las expresiones del poder, tenemos que el poder tiene manifestaciones o ciertos elementos estratégicos que se manifiestan, que son visibles y lo que se oculta tras de ellos, lo que subyace en torno a ellos es lo que se considera de vital importancia el estudiarlos, para que de esta forma podamos establecer las áreas estratégicas a ser conquistadas y mantenidas, las áreas sensibles o puntos críticos que es necesario defenderlas.

Así tenemos que inicialmente la fuerza<sup>51</sup> era el elemento estratégico nacional decisivo para ejercer el poder, luego apareció la riqueza<sup>52</sup> y esta relativamente ejerció o ejerce una supremacía por cuanto esta permitía adquirir o contratar temporalmente la fuerza requerida y al iniciar el siglo XX tenemos que otro elemento aparece y es el conocimiento<sup>53</sup>, este elemento se incrusta en este proceso histórico como dominante puesto que con el se puede emplear la fuerza y aumentar la riqueza pero como dijimos anteriormente ninguno se deriva de otro y ninguno tiene supremacía total, porque si bien un Estado nación puede hacer desaparecer temporal o definitivamente a otro ejerciendo su poder podría ser el caso de que el otro Estado Nación debilito su poder o no tuvo la oportunidad de aplicar una estrategia valida para

---

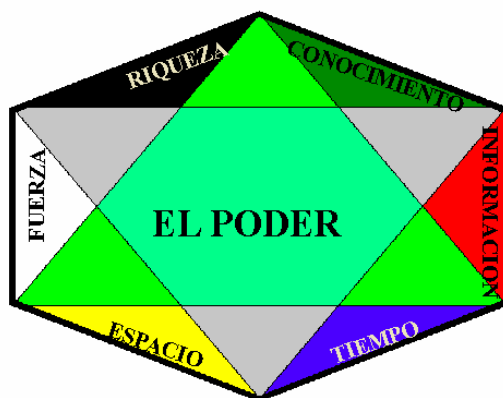
51 Mediante la fuerza era posible satisfacer las necesidades básicas de una población, tener acceso a mejores pastos para sus animales y de igual forma con este elemento se podía defender o conquistar a otros pueblos.

52 Personas y a veces pueblos enteros atesoraron las más grandes riquezas para aumentar su poder, con ellas compraban ejércitos, o adquirirían lo que necesitaban

53 El conocimiento irrumpió con inusitada fuerza, adquiere un nuevo valor el acceso a la tecnología, el conocerse y el conocer a los pueblos circundantes y es aquí cuando aparece la estrategia, como colaborando a determinar el cómo y cuando.



alcanzar sus objetivos y es así que tradicionalmente hasta hace unas décadas la fuerza, la riqueza y el conocimiento eran considerados como los elementos estratégicos esenciales del poder.



54

Al comenzar el tercer milenio esta claro ante el panorama la influencia y el dominio de otros tres elementos estratégicos del poder como la información, el tiempo y el espacio, David Harvey al hablar de la globalización dice que es el resultado de lo que el llama la comprensión del espacio tiempo que se produce por la aceleración de los ritmos de vida y de cambio social y por la superación de las barreras espaciales<sup>55</sup>, y el doctor Larraín reafirma esto al expresar que “la modernidad temprana, típicamente, privilegiaba al tiempo como la categoría principal a través de la cual podrían entenderse el progreso y el desarrollo; el espacio se daba por descontado. Ahora que las barreras espaciales han sido drásticamente reducidas, las categorías espaciales han empezado a dominar a las categorías

54 Gráfico N. 7, Los elementos estratégicos del Poder.

55 Este concepto es citado por el Dr. Jorge Larraín Ibáñez, Aproximación sociológica al proceso de globalización en América Latina, Memorial del Ejército de Chile, N° 458, 1998, Pág. 52.

de tiempo y el tiempo se ha espacializado. Todos estos autores<sup>56</sup> señalan la importancia del re-ordenamiento del espacio y el tiempo en la vida social. Al desarrollo de redes globales de comunicación y de complejos sistemas globales de producción e intercambio disminuye el poder de las circunstancias locales sobre la vida de la gente."

El mismo autor cita a K Robins "En cierta medida la cultura se ha desterritorializado. Con la globalización de la cultura el vínculo entre la cultura y territorio se ha ido gradualmente rompiendo y se ha creado un nuevo espacio cultural electrónico sin un lugar geográfico preciso." Con esto podemos decir que inclusive el concepto de espacio se ha relativizado como de igual forma el concepto tiempo tiene otras connotaciones, entonces el poder nacional aumentara o disminuirá su influencia si domina estos tres últimos elementos estratégicos del poder.

Estos elementos estratégicos del poder permiten establecer y determinar:

Que estamos negociando, administrando o sobre que estamos persuadiendo? Si el tema obedece a una necesidad y que tipo de necesidad, si se trata de intereses políticos, económicos, sociales, científicos, culturales o militares, si tiene relación con las aspiraciones locales, regionales o mundiales o solamente es de una empresa, es decir si este tema por si solo tiene la suficiente fuerza, capta la simpatía del resto de naciones o por lo menos de los países vecinos.

¿Dónde estamos negociando, administrando o persuadiendo en un territorio amigo, neutral o enemigo? Si la posición geopolítica o geo estratégica del Estado nos favorece, de que tipo de espacio estamos hablando, si es material o físico en que afecta a las vías de transporte de la región o a su entorno geográfico y ambiental, si es virtual que tipo de perspectivas tiene de ocupar ese espacio etc.

Cuando o en que tiempo llegaremos a un acuerdo, a una mejor administración o una persuasión permanente,

---

<sup>56</sup> Anthony Giddens, David Harvey, Stuart Hall y Anthony McGrew, citados por el Dr. Larraín en la obra citada anteriormente.

si la situación mundial favorece que se lleve a cabo la negociación, administración o persuasión, el empleo de ese tiempo no concede ventajas a otros países que tan rápida es la capacidad de producción nuestra, o de contestar o asimilar una resolución tomada el gobierno nacional.

Como llegaremos a un resultado positivo basados en la información disponible para diseñar las estrategias que se van a emplear, si las apreciaciones de nuestra realidad y la del otro bando afectaran nuestras decisiones y si todos los eventos anteriores fueron tomados en cuenta.

Para que estamos negociando, administrando o persuadiendo y si esta de acuerdo con las políticas que mantiene la institución empresa o el Estado, si esta de acuerdo con los objetivos nacionales, institucionales que hasta hoy se mantienen o una decisión de ese tipo afectara o modificara lo hasta hoy conseguido. El conocimiento profundo de esto inclusive de una manera pormenorizada permitirá adoptar una posición extrema o mínima según el caso.

Y a fin de que, si es por alcanzar un desarrollo económico, social o institucional, si la riqueza económica no afecta a la gobernabilidad o a la paz social tan necesaria, si no esta comprometida la dignidad o la soberanía del Estado.

Estos elementos estratégicos del poder nacional, son complementarios a los elementos constitutivos del Estado<sup>57</sup>, por cuanto estos tienen que basarse en la población, territorio y soberanía, tienen que sustentarse en el Estado y a la vez tal y conforme fue estudiado esta complementariedad es de doble vía.

Se dice en algunos foros que las relaciones entre países lo que priman son los intereses, analizando mas detenidamente, se considera que no se hace justicia con las relaciones internacionales que históricamente se ha desarrollado, ya que se tienen necesidades y también aspiraciones.

Necesidades, intereses y aspiraciones, no necesariamente compartimentadas, pero si claras en

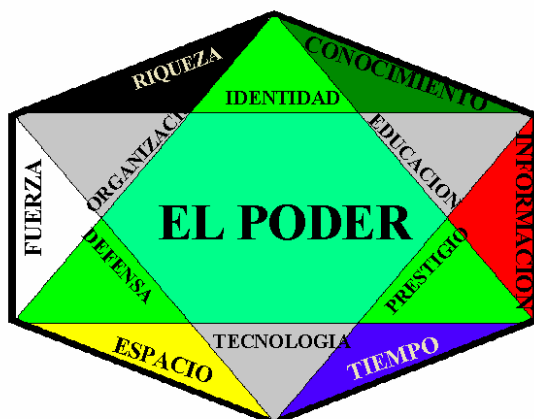
---

57 Jorge Acosta Briones, Clases de Geopolítica, Academia de Guerra de La Fuerza Terrestre, Quito, Ecuador, 1997.

su concepción<sup>58</sup>, y de esta forma iremos acoplando esta investigación con los elementos estratégicos del poder nacional para comprobar nuestra hipótesis e ir sustentando los propósitos tridimensionales de la geopolítica.

### 2.3. Las necesidades nacionales

Las necesidades nacionales son verdades objetivas, son las condiciones esenciales que unen a una población, entre ciudadanos y ciudadanas para consolidar la identidad nacional, con la especificidad geográfica para potencializar sus recursos y con los procesos de integración internacional. Los grupos sociales tienen necesidades, cuya satisfacción es indispensable para la supervivencia de esta colectividad, algunos autores plantean que de las necesidades individuales se llega a las necesidades grupales y que estas son nutrición, educación, seguridad y estima, en este trabajo de investigación y en base a los elementos estratégicos del poder se establece las necesidades nacionales, como entidad social con propósitos de futuro.



NECESIDADES

59

58 San Agustín dice, existen tres tipos de verdades; objetivas, relativas y absolutas

59 Gráfico N. 8, Las necesidades nacionales y los elementos estratégicos del Poder.

La incansable lucha por el poder de los Estado Nación así como de las personas, a través de los siglos ha girado con una imperceptible relatividad y su diferencia radica en la cantidad de elementos estratégicos del poder nacional que han sido utilizados, orientados todos ellos a satisfacer las necesidades sociales de organización, educación, defensa y estima, fortaleciendo los lazos de identidad y el acceso a una tecnología que en el mundo actual es imprescindible, incluso estas necesidades al ser parte de un Estado Nación y al ser clarificados como objetivos consustanciales de esta organización social superior se las abarcaba en dos; desarrollo y seguridad, pero hoy en este trabajo se le incluye una tercera que es el prestigio nacional<sup>60</sup>.

La organización y la defensa son necesidades naturales que implican el fortalecimiento de su parte interna y externa con los organismos necesarios para satisfacer las necesidades básicas de una sociedad que son la supervivencia y la sobrevivencia de un Estado Nación. Los postulados y doctrinas establecidas son los objetivos conocidos como los de la seguridad nacional.

La educación y la tecnología son necesidades cognoscitivas que le permiten a un grupo social inter relacionarse con los demás y adquirir lo que los economistas llaman una ventaja competitiva o lo que los geopolíticos llaman potencializar el talento humano y los recursos naturales. Igualmente al grupo de objetivos establecidos para satisfacer estas necesidades se los conoce como objetivos del desarrollo nacional.

La identidad y la estima son necesidades espirituales que al ser satisfechas le permiten a una sociedad adentrarse e insertarse en el concierto internacional de las naciones con personalidad propia. Son necesidades que agrupan objetivos que son conocidos como los del prestigio nacional.

Una constante de las necesidades es que estas están en movimiento, cambian, se adaptan conforme va pasando el tiempo, los grupos sociales crecen, el continuo renovar

---

60 El prestigio nacional, es el tema de un trabajo de investigación realizado en 1998, por Iván Borja Carrera y defendido en la Academia de Guerra del Ejército.

de generaciones y el desarrollo de vecinos influyen en este colectivo nacional.

El dominio de los elementos estratégicos del poder, entre otros<sup>61</sup> la fuerza y la riqueza permiten satisfacer la necesidad de organización, que tiene que poseer instituciones políticas (ejecutivas, legislativas, judiciales, constitucionales, electorales y de gobierno nacional y seccional), económicas (monetarias, fiscales, de producción, de turismo y de mercado), psicosociales (educativas, de salud, de trabajo, de información, de bienestar social) y militares (fuerzas armadas); todas ellas con organismos de planeación nacional y asesoramiento para alcanzar los objetivos nacionales. Un Estado Nación débil y pobre es decir sin estos dos elementos difícilmente podrá mantener la gobernabilidad, porque no podrá satisfacer las necesidades básicas de su sociedad ni podrá ejercer los derechos del Estado y de los ciudadanos, que entre otros podrían estar la independencia, la soberanía, la libertad, la justicia, la integridad territorial, etc., todos ellos en el plano nacional e internacional como tampoco podrán clarificar el poder real que tenemos, codificar nuestros objetivos, diseñar las estrategias para alcanzarlos y de esta manera establecer la política nacional necesaria en cada uno de los campos o expresiones del poder nacional.

El dominio de elementos estratégicos del poder nacional como la riqueza y el conocimiento permitirá satisfacer la necesidad de identidad definida como "un proceso de construcción en la que los individuos y los grupos se van definiendo de sí mismos en estrecha relación con otras personas y grupos. La construcción de identidad es así un proceso social en doble sentido: primero, los individuos se definen a sí mismos en términos de ciertas categorías sociales compartidas, culturalmente definidas, tales como religión, género, clase, etnia, sexualidad, nacional

61 Solamente para poder visualizar y simplificar la comprensión de todo lo que abarcan las necesidades y su relación con los elementos estratégicos del poder. Enumeraremos a los dos más importantes.

que contribuyen a especificar al sujeto y a su sentido de identidad. Segundo, la identidad implica una referencia a los otros en un doble sentido. Primero, los otros son aquellos cuyas opiniones acerca de nosotros interiorizamos, cuyas expectativas se transforman en nuestras propias auto expectativas. Pero también son aquellos con respecto a los cuales nos diferenciamos”<sup>62</sup>.

El dominio de elementos estratégicos del poder nacional como el conocimiento y la información permitirá satisfacer la necesidad de educación, tener o disponer de una sociedad nacional educada es el arma más contundente para hacer frente a las posibles amenazas generadas por la integración, y así mismo es la base más firme para alcanzar el desarrollo y la seguridad, no se podría siquiera en pensar que la medida para enfrentar el tercer milenio sea el de cerrar las puertas al conocimiento y a la información o el que el Estado Nación pueda regular de alguna forma todas las nuevas formas de conocimiento o de seleccionar las publicaciones en todas sus formas, porque caeríamos en el error de considerarnos que habitamos en una isla, cuyas políticas y estrategias estén orientadas a satisfacer todas las necesidades aquí planteadas y como objetivos el optimizar las organizaciones existentes, reforzar nuestra identidad, trabajar por la estima nacional, tener acceso a la tecnología necesaria y disponer de la seguridad buscada, y que además la educación permita visualizar a todos los elementos estratégicos del poder nacional en sus reales dimensiones y que sin hacer de lado a ninguno de ellos.

El dominio de elementos estratégicos del poder nacional como la información y el tiempo permitirá satisfacer la necesidad de estima, que no es sino la propia opinión que de nosotros tenemos, el convencimiento colectivo del que tanto se habla para que los países asiáticos hayan alcanzado su desarrollo, si este referente no esta amalgamado, al no participar o sentirse parte y propender a un destino común difícilmente se puede avanzar, construir o desarrollarse.

<sup>62</sup> Jorge Larraín, obra citada.

El dominio de elementos estratégicos del poder nacional como el tiempo y el espacio permitirá satisfacer la necesidad de tecnología, ya se plantea en muchos foros que la tecnología es el triunfo del hombre sobre el espacio y el tiempo, ha construido sus nichos de espacio o el espacio cibernético, se traslada hacia grandes distancias en tiempos antes no imaginados y además se puede tener contactos económicos, políticos las 24 horas del día usando la mas avanzada tecnología.

El dominio de elementos estratégicos del poder nacional como el espacio y la fuerza permitirá satisfacer la necesidad de defensa, el querer conservar lo nuestro pero en términos aceptables, ya sea nuestra diversidad geográfica y ambiental, nuestro territorio como también esos valores culturales y todos ellos con esos valores intangibles pero reales como la soberanía y la dignidad.

## 2.4. Los intereses nacionales

Los intereses nacionales son verdades relativas, que se empieza a tratarlas cuando las necesidades nacionales han sido satisfechas o cuando un mínimo de ellas están solucionadas, tampoco se puede hablar de división entre las necesidades y los intereses, en la practica junto con la planificación para la satisfacción de las necesidades aparecen los intereses, tienen su base en la institucionalidad, en los organismos y en las empresas.

Para la doctrina de seguridad nacional del Ecuador es de suma importancia y es analizada así; los intereses nacionales<sup>63</sup> encuentran su esencia en valores de naturaleza interna o externa y representan, según Spykman, "una relación entre el grupo nacional y algo que él cree indispensable en el tiempo y en el espacio para su determinación en condiciones existentes adecuadas. Constituye uno de los imperativos de mayor relevancia en la vida de cualquier Estado, porque traduce el verdadero

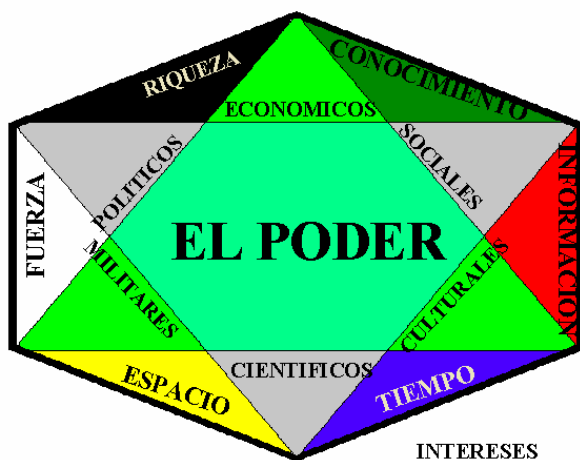
63 Manual de doctrina de la seguridad nacional. COSENA, Quito, Ecuador, 2005.



estímulo para que la nación se proyecte hacia el futuro”.

Los intereses en relación con los elementos estratégicos del poder se los puede clasificar en políticos, económicos, sociales, culturales, científicos y militares.

Una constante de los intereses es que están en permanente contradicción, tanto en el ámbito interno como en el externo, por lo que su administración requiere de características particulares para cada uno de los casos y sin que se pierda de vista los intereses nacionales.



64

Los intereses políticos y militares guardan una relación con la seguridad, que implican desde la seguridad ciudadana, colectiva, nacional e internacional, son los intereses que ancestralmente han ejercido su influencia en la gobernabilidad y en la soberanía, se hablaba de que para ejercer un buen gobierno se requerían unas buenas armas y unas buenas leyes. Los postulados y doctrinas establecidas son los objetivos conocidos como los de la seguridad nacional.

Los intereses económicos y científicos administrados eficazmente permiten alcanzar el desarrollo de la nación,

64 Gráfico N. 9, Los intereses nacionales y los elementos estratégicos del Poder.

este equilibrio permite acortar la brecha entre ricos y pobres, mejorar la distribución de la riqueza y desarrollar los proyectos que permitirán a los grupos sociales alcanzar el desarrollo sustentable. Igualmente al grupo de objetivos establecidos para satisfacer estos intereses se los conoce como objetivos del desarrollo nacional.

Los intereses culturales y sociales debidamente orientados como factores que permiten potencializar la singularidad y los aportes en la solución de necesidades afianzaran al reconocimiento internacional con todas las cualidades positivas que merecen ser reconocidas. Son intereses que agrupan objetivos que son conocidos como los del prestigio nacional.

Los intereses políticos mantienen una relación constante con los elementos estratégicos del poder, principalmente con la fuerza y la riqueza y estos son los que permiten establecer el equilibrio de los intereses políticos, intereses que están en continuo movimiento, en mutación constante o en una mejora continua, puesto que le va ha permitir pasar de la democracia directa a una democracia participativa, para lo cual se requiere de instituciones políticas (ejecutivas, legislativas, judiciales, constitucionales, electorales y de gobierno nacional y seccional), económicas (monetarias, fiscales, de producción, de turismo y de mercado), psicosociales (educativas, de salud, de trabajo, de información, de bienestar social) y militares (fuerzas armadas); todas ellas con organismos de planeación nacional y asesoramiento para alcanzar los objetivos nacionales. La crisis actual de nuestra democracia esta en que el sistema o los procesos de elección están cada vez mas anquilosados, elegir directamente o por voto universal a las principales autoridades crea un conflicto de partidos que no se resuelve en la lucha por el poder, sino que se acrecienta cuando el bando contrario lo alcanza lo que degenera en una gobernabilidad muy precaria, es conocido que los partidos políticos en una gran mayoría lo único que son es defensores de un estatus quo o de un grupo económico en particular, la democracia norteamericana, tiene una forma de elección eficaz, las votaciones permiten la designación de un colegio

electoral y ese colegio electoral media en los intereses económicos y la fuerza electoral dándoles representaciones primeramente a los Estados y luego al numérico de votantes, mencionando también que la votación no es obligatoria, un proceso similar capaz de que es una buena alternativa para fortalecer la democracia y tener claro el interés político de nuestra nación que es vivir en democracia.

Los intereses económicos mantienen una relación estrecha con dos elementos estratégicos del poder nacional la riqueza y el conocimiento ya que se busca el desarrollo y se tiene que ampliar la fuerza productiva y la capacidad de explotación de los recursos naturales, establecer que el modelo de crecimiento económico y de inserción en el mundo globalizado como el de los países asiáticos que buscan la tecnología productividad y competitividad, en donde exista un equilibrio de entre el interés económico y por otro lado el contrapeso de los intereses sociales, ahora incluso se suma el hecho de que se debe buscar un equilibrio con la naturaleza de acuerdo normas ambientales, aquí se aplicaría el eslogan de ganar, ganar y dadas las características del Ecuador que tiene varias ventajas comparativas, el éxito radicaría en transformarlas a estas en ventajas competitivas, y de esa manera la renta utilidad, intereses, sueldos, patentes aumentarían y serán cada vez mayores para así medir a todos los factores de la producción. Dándonos como resultado una amalgamación de este interés con la necesidad de la identidad porque ella es el fundamento de esa productividad y una condición especial para mediar entre la oferta y la demanda.

Los intereses sociales están vinculados principalmente a dos elementos estratégicos del poder nacional; el conocimiento y la información los que avalan el análisis prospectivo y ubicar los intereses sociales, ya que la causalidad y el ente motor de todo desarrollo es el bio poder o el poder del elemento humano, del talento o recurso humano, esta población tiene intereses sociales, de agruparse y de solucionar sus necesidades y de trascender, hay intereses deportivos, en los que muchos países han hecho su centro de gravedad para justamente mejorar la

calidad de el colectivo social, los organismos internacionales hablan de los objetivos del milenio en donde juegan un papel importante los intereses sociales, ya que de lo local se pasa a la colectividad nacional y en muchos de los casos podemos hablar de la inserción de los intereses sociales en lo internacional, porque es conocido que estos intereses van desde la fundamental educación hasta la representatividad de la sociedad civil como se autodenominan.

Los intereses culturales se fundamentan esencialmente en dos elementos estratégicos del poder nacional; la información y el tiempo estos son los que admitirán la vigencia de los intereses culturales en el devenir histórico, porque ese vasto patrimonio cultural con muchas dificultades se ha logrado sumergirse en las realidades colectivas de cada localidad y en el acontecer nacional, de igual forma los planteamientos culturales que se guían por las instituciones en las que se involucra la equidad de genero y de inclusión social con sus diferentes manifestaciones y demostraciones sean estas religiosas, artísticas, musicales, artesanías y esa identidad que actúa como eje transversal en toda las necesidades e intereses. El turismo cultural es y será la industria que es necesaria potencializarla y desarrollarla por cuanto nos basta con ser solo nosotros y asumir la herencia social como propia y eso será suficiente para educar, entretener e informar y satisfacer los intereses culturales.

Los intereses científicos o el dominio de los elementos estratégicos del poder nacional como el tiempo y el espacio, permitirán administrar el interés científico, para desarrollar la tecnología sobre la base de la cualidad que ha sido una constante en el proceso histórico y esta es la creatividad, la que sumada a la virtud de la generosidad es lo que permitirá entregarse y descubrir nuevas formulas, nuevas herramientas y porque no nuevos inventos y así contribuir a la humanidad con aportes valiosos, el interés científico estará sustentado en las universidades y en los centros de investigación en el que la integración estará dada hacia quienes pueden aportar con mas transferencia de conocimientos e información para

que el nivel científico alcance índices acorde con nuestra capacidad. El interés científico estará sólidamente unido a la satisfacción de nuestras necesidades no solo materiales sin las que nos permiten explicarnos hacia donde somos capaces de llegar e insertarlo al Ecuador como un país educado y aportador de ciencia y tecnología.

Los intereses militares basados en todos los elementos estratégicos del poder nacional pero principalmente en el espacio y la fuerza, permitirán garantizar la paz y seguridad, al cuerpo armado se le encargan las armas de la nación, para que su uso o potencial uso permita disuadir a enemigos internos y externos de que se opongan en la conquista de los objetivos nacionales.

## **2.5. Las aspiraciones nacionales**

Las aspiraciones nacionales son verdades absolutas, no están en movimiento, ni están en contradicción, invocan la unidad de la raza humana, es la amalgama de los deseos comunes y por lo general universales, tenemos ya una historia demasiado cargada de confrontaciones y de iniquidades, por lo que se torna necesario, conocer, planificar y actuar acorde con los designios que nos identifican a las personas y a las razones de nuestra existencia.

Las aspiraciones nacionales analizadas junto con los elementos estratégicos del poder tenemos las siguientes; libertad, igualdad, fraternidad, verdad, honradez y trabajo.

Las aspiraciones de libertad y fraternidad están ligadas con los objetivos de seguridad nacional, la dualidad de estas dos aspiraciones en la convicción positiva de utilizar la libertad para afianzar los procesos de integración, de vivir en hermandad y alcanzar la paz después de haber vencido o roto las cadenas de la opresión.

Las aspiraciones de igualdad y trabajo son los fines intrínsecos del desarrollo nacional, en los estudios fenomenológicos del desarrollo a veces se muestra los logros económicos, estas dos

aspiraciones son el marco que permite a un pueblo vivir de acuerdo a postulados permanentes, ciñéndose a un esfuerzo productivo y buscando la equidad, ya que solo el logro de estas aspiraciones garantiza el desarrollo nacional.



ASPIRACIONES

65

Las aspiraciones de honradez y verdad deben ser la garantía de un sólido prestigio nacional, cuanto se contribuye o se contribuyo al desarrollo y seguridad nacional e internacional, deben ser los verdaderos parámetros que posicionen a los países en el concierto internacional, el buen manejo de los recursos y las consideraciones a las personas en concordancia con su verdadero talento y la total transparencia también agigantará o empequeñecerá la trascendencia de las acciones emprendidas.

La libertad analizada como aspiración suprema de una nación se sustentara primordialmente en dos de los elementos estratégicos del poder; la fuerza y la riqueza. Cuando el pueblo se une para autodeterminarse, administrarse y buscar los propósitos de futuro, sin tomar en cuenta a la fuerza y riqueza disponible, esta libertad no será completa, de igual forma si teniendo la fuerza y la

65 Gráfico N. 10, Las aspiraciones nacionales y los elementos estratégicos del Poder.

riqueza no se alcanza la libertad, es porque no se planifico bien o no se tiene claro los objetivos que se deben perseguir. Lo opuesto de esta aspiración es la esclavitud, dañina en todas sus formas, porque coarta el desarrollo espiritual de los pueblos y vuelve inseguro el ambiente social de cada una de las instituciones.

La igualdad es la aspiración general de todos los pueblos, de todas las naciones, deberá utilizar principalmente los elementos estratégicos del poder nacional como la riqueza y el conocimiento, porque en ellos radica la garantía de equidad y la similar oportunidad de saberse parte de un conglomerado. No solo es importante la distribución de la riqueza, sino también, el tener acceso al dominio de destrezas para solucionar y satisfacer las necesidades, convencidos de que la raza humana es una sola. Lo opuesto a esta aspiración es la parcialidad o la dedicatoria o la preferencia sobre tal o cual pertenencia o en la asignación de ciertos conocimientos, de igual forma lesiva para el desarrollo equilibrado y armónico de los pueblos.

La verdad o la incansable búsqueda de la nación para identificar lo permanente y lo valioso, lo útil y lo justo basado en los elementos estratégicos del poder nacional como el conocimiento y la información, porque solo la verdad permite acrecentar la unidad y la integración, de sabernos diferentes pero complementarios, de saber diferenciar lo bueno de lo malo con acuciosidad y estar preparados para soportar o amalgamar el impacto para continuar avanzando. Lo opuesto es la mentira, el engaño que ningún bien hacen a lo pueblos, a las instituciones y a las naciones, en su forma mas amplia esta la demagogia política que oculta el verdadero camino para alcanzar el progreso de los grupos sociales.

La honradez es la aspiración indispensable de las naciones, ligado sustancialmente a los elementos estratégicos del poder nacional como la información y el tiempo, porque es mandatario en un mundo civilizado el que todo aquello que implica la honradez en el manejo de

los factores de la producción, del comportamiento en las instituciones políticas y sociales, permite acrecentar una característica conductual que merecerá el reconocimiento o lo que se llama el ser honrado por su propio pueblo. Lo opuesto es la corrupción que es una lacra social que nos vuelve sujetos de desprestigio y de ausencia de valores que busquen el comprometimiento con la sociedad, este mal tampoco hace bien a la imagen y que no se pueda alcanzar el desarrollo y seguridad.

El trabajo es una de las aspiraciones forzosas de una nación, unida a los elementos estratégicos del poder nacional como el tiempo y el espacio, es el aporte creativo y generoso, es el aporte ingenioso para ser mas útil y bueno, es el servicio desinteresado no solo de ayuda sino de construcción, esto permite a los pueblos identificarse y caracterizarse por su laboriosidad y fecundidad, es la aspiración que mas se acerca a los deberes que a los derechos, y es lo que agigantara su estima y buena fama ante el resto de grupos sociales. Lo opuesto es la vagancia, aquella aberración social que no permite avanzar y ofrece las oportunidades para ser esclavo y que lleguen otros males sociales.

La fraternidad o el deseo de vivir en armonía en paz con el resto de pueblos, es sinónimo de fortaleza y de amplitud esta vinculado con los elementos estratégicos del poder nacional como el espacio y la fuerza, es imprescindible contar con un mínimo de amistad para alcanzar la seguridad social y nacional. Lo opuesto es la enemistad, la controversia o la desconfianza que no permite atender las necesidades más apremiantes y tampoco avanzar en las negociaciones.

El estadista entonces lo primero que tiene que hacer es conocer nuestras necesidades, intereses y aspiraciones y luego en apego irrestricto al derecho internacional, utilizando los organismos legales de la política exterior hacer todo el esfuerzo por alcanzarlos, ya que estos son los objetivos nacionales que constan en nuestra constitución y en nuestras leyes.



## 2.6. Los objetivos nacionales

Según Mario Bunge tenemos la contrastación empírica de una hipótesis cuando se somete esta a una confrontación de los hechos para determinar su verdad o falsedad, en este proceso de investigación, hemos sometido a los elementos estratégicos del poder nacional con las necesidades, intereses y aspiraciones y además a la luz de la teoría del poder y de la geopolítica, esta nueva metodología ha sido derivada de ellas, lo que hace que nuestra hipótesis sea consolidada.

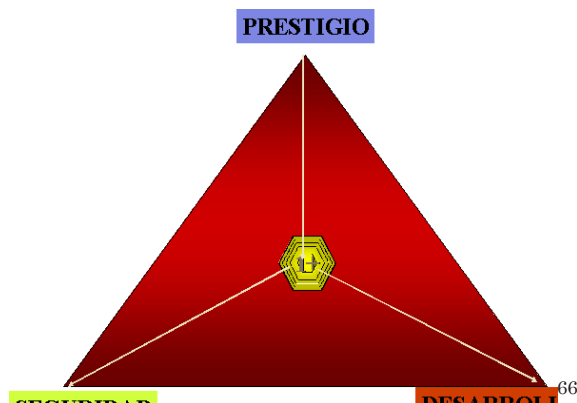
De la filosofía del poder tenemos que sus finalidades son el de ser bueno, útil y justo, para quien lo ejerce y que este lo puede hacer, administrando, persuadiendo y negociando.

Al analizar los hechos históricos tenemos que los elementos estratégicos del poder son seis, fuerza, riqueza, conocimiento, información, espacio y tiempo, que contestan las interrogantes universales, permitiéndonos identificar claramente las necesidades, intereses y aspiraciones nacionales.

En la contrastación de las necesidades con la variable de los elementos estratégicos del poder, se visualiza que la organización y la defensa tienen una relación con los objetivos de seguridad, las necesidades de educación y tecnología con los objetivos de desarrollo y la identidad y la estima con los objetivos del prestigio nacional.

De igual forma al contrastar los intereses con la variable mencionada tenemos que los intereses políticos y militares guardan relación con la seguridad, los intereses económicos y científicos con los de desarrollo y los culturales y sociales con los de prestigio.

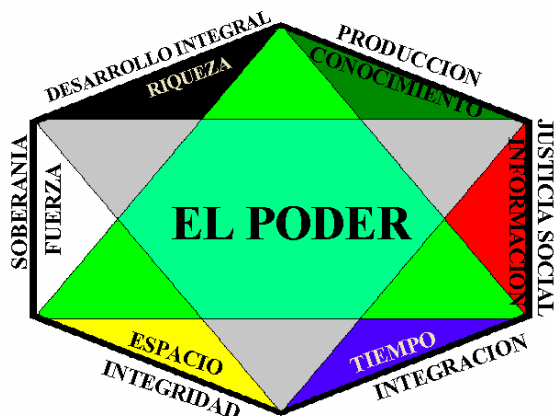
Las aspiraciones de libertad y fraternidad son las que orientan a los objetivos de seguridad, las aspiraciones de igualdad y trabajo orientan a los de desarrollo y la honradez y verdad a los prestigio.



Agrupando y compartimentando a los objetivos generales tenemos:

- La seguridad tiene relación con las necesidades de organización y defensa, con los intereses políticos y militares y con las aspiraciones de libertad y fraternidad.
- El desarrollo tiene relación con las necesidades de educación y tecnología, con los intereses económicos y científicos y con las aspiraciones de igualdad y trabajo.
- El prestigio tiene relación con las necesidades de identidad y estima, con los intereses culturales y sociales y con las aspiraciones de honradez y verdad.
- Esta clasificación nos permitirá siguiendo la misma metodología el determinar e identificar los objetivos nacionales.
- Los objetivos nacionales se podría llegar a identificarlos basados o en las necesidades, o en los intereses o en las aspiraciones, pero se considera como lo mas cercano a la verdad el que de la amalgama de los tres aspectos de los determine y mas que todo sustentados en los elementos estratégicos del poder.

66 Gráfico N. 11, Los objetivos generales del Estado Nación.



67

Como objetivos de seguridad; la soberanía y la integridad nacional, como objetivos de desarrollo; el desarrollo integral y la producción nacional y como objetivos de prestigio; justicia social e integración nacional

Si bien es cierto que el determinar los objetivos nacionales partiendo de lo individual pasando por lo social y luego para determinar los nacionales, es absolutamente valido, pero se encontrarían las siguientes dificultades.

Demasiada dispersión tanto de necesidades como de intereses que impediría llegar aun consenso valido en la elaboración de los objetivos nacionales. Y en el caso de llegar aun mínimo de concordancia se tendría muchos objetivos.

No existiría permanencia en los objetivos determinados ya que como se analizo las necesidades están en movimiento, por lo que cada cierto periodo de tiempo tendríamos que estar cambiando de objetivos. Y los intereses al estar en contradicción imposibilitarían establecer una prioridad para alcanzarlos.

Escasa practicidad ya que al hacerlo basado en las aspiraciones serian muy subjetivos, lo que afectaría en el proceso de determinar los objetivos nacionales actuales o

67 Gráfico N. 11, Los objetivos nacionales y los elementos estratégicos del Poder.

los objetivos intermedios (determinados por el gobierno nacional en su respectiva planificación) que son necesarios para alcanzar los objetivos nacionales permanentes.

No atendería los requerimientos de la mayoría de la población al hacerlo atendiendo los intereses de grupo o de las minorías que si bien pueden ser validos en ciertas circunstancias pero serian atentatorios para la gobernabilidad ya que por los procesos comunicacionales existentes no todos podrán expresar o interpretar sus necesidades e intereses.

Faltaría objetividad en el contexto internacional, afectando directamente en los planteamientos o en las negociaciones, porque restaría la iniciativa y se daría soluciones solo a problemas concretos.

Es decir las definiciones de objetivos nacionales en su parte conceptual esta acertada pero no estaría ciento por ciento acertada la identificación y la determinación de estos objetivos, porque no estaría ajustada a un proceso metodológico como es el caso de esta propuesta.

### **2.6.1. Integridad territorial**

La Organización de las Naciones Unidas al hablar de la seguridad dispone que esta esté regulada por los artículos 8 al 17. A través de ellos, se establecen las pautas de un sistema político y jurídico de prevención de la guerra en el que interactúan diferentes nociones: la garantía de la integridad territorial y la independencia de los Estados, la asistencia colectiva, el arbitraje, la limitación del derecho al uso de la guerra y un sistema punitivo de sanciones. Dicho sistema estaba fundamentado en tres pilares: el arbitraje, el desarme y la seguridad.

Por ello y sustentado en el derecho internacional y en las leyes ecuatorianas el objetivo del Ecuador es el de Preservar y Defender el Territorio Nacional que es inalienable e irreductible<sup>68</sup> y que comprende el suelo, subsuelo, las islas

68 República del Ecuador, Constitución Política, Art. 2.- El territorio ecuatoriano es inalienable e irreductible. Comprende el de la Real Audiencia de Quito con

adyacentes, el Archipiélago de Galápagos, el mar territorial y el espacio suprayacente determinados por los tratados internacionalmente válidos, ratificados por el Estado. Trata sobre la realidad territorial del Ecuador sistemáticamente desmembrada por sus vecinos, rechazo a toda medida de coerción, el territorio es inalienable e irreductible. Este objetivo tiene relación con las necesidades, intereses y aspiraciones enunciados como de seguridad.

### 2.6.2. Soberanía nacional

El concepto de soberanía surgió cuando los europeos, en especial Bodin (1590), Hobbes (1596), Locke (1600) y Rousseau (1770) de los siglos XVI y XVII empezaron a buscar fundamentos laicos sobre los que basar la autoridad de los incipientes Estados nacionales. Paralelamente a esta definición se desarrollaron las incidencias o efectos de la soberanía al interior y exterior de los Estados Nacionales y se los llamo, supremacía e independencia.

En el campo de las relaciones internacionales, un Estado soberano es igual a los demás: puede gobernar su propio territorio, declarar la guerra, o regular su estructura política, por ejemplo. El Derecho internacional contemporáneo y los tratados que vinculan a las naciones han modificado, sin embargo, la libre soberanía absoluta concebida hace cuatro siglos. En la actualidad, la Organización de las Naciones Unidas es el principal organismo legal que ejerce un control sobre la soberanía de forma relativa y de modo consensuado. En lo relativo a la autoridad que una nación ejerce sobre sus ciudadanos, la soberanía se puede encontrar en oposición directa con la expresión política. Una de las primeras funciones del Estado es la de proveer las condiciones para su supervivencia. En principio, un modo de mejorar las posibilidades de supervivencia consiste en eliminar la disensión interna, mas esto ocurre en regímenes totalitarios

---

las modificaciones introducidas por los tratados válidos, las islas adyacentes, el Archipiélago de Galápagos, el mar territorial, el subsuelo y el espacio suprayacente respectivo. La capital es Quito. 1998.

donde la noción de gobierno y Estado se confunden y alienan. No obstante, este disenso es el resultado lógico de las políticas de los gobiernos que representan a diversos partidos políticos y posturas. En las democracias modernas, por lo tanto, el ejercicio de la soberanía se ve limitado en los momentos en los que la supervivencia está en juego, como por ejemplo, en épocas de guerra<sup>69</sup>.

En los institutos militares ecuatorianos se concibe de la siguiente forma: Alcanzar la máxima independencia y capacidad de decisión autónoma que se manifiesta al exterior del Estado, ejerciendo los derechos jurídicos ante la comunidad mundial, respetando los principios y normas del Derecho Internacional. Ejercer el poder supremo del Estado sobre su jurisdicción, sin admitir contrarresto en el orden interno. Que tiene una relación directa con el sentimiento arraigado de libertad, se traduce en la capacidad autónoma de decisión en la defensa de sus irrenunciables derechos.

También se la interpreta como, poder o autoridad que posee una persona o un grupo de personas con derecho a tomar decisiones y a resolver conflictos en el seno de una jerarquía política. El hecho de poder tomar estas decisiones implica independencia de los poderes externos y autoridad máxima sobre los grupos internos.

### **2.6.3. Integración nacional**

Reconocer las heterogeneidades regionales étnicas, culturales y de género para construir una nación que consolide la diversidad y que permita al Ecuador proyectarse en el continente y en el mundo. Física, económica, social, política, y cultural, se debe reforzar la unidad de la nación para alcanzar una identidad propia que le permita proyectarse en el continente y en el mundo. Sobre este objetivo y el impacto deseado se analiza en el primer capítulo como el desarrollo de la identidad nacional.

---

69 © 1993-2003 Microsoft Corporation. Reservados todos los derechos.

#### 2.6.4. **Justicia social**

Construir un orden social más humano y solidario para conformar una sociedad integrada y equitativa en lo económico, político y social. Mejorar la calidad de vida de la población, promover la re-afirmación de la cultura nacional y satisfacer las necesidades especialmente de salud y educación, de las grandes mayorías ecuatorianas, fundamentar este objetivo nacional con un sistema jurídico que brinde a la población las mejores posibilidades para disfrutar de una existencia digna. La estructura social con desniveles y desigualdades en lo económico, político, social, cultural y regional, ocasionan diferencias entre el campo y la ciudad, entre grupos sociales y económicos, se debe mejorar la capacidad de vida de la población, promover la participación activa y consiente del pueblo y su acceso a los bienes sociales y económicos. La justicia social consiste entonces en la armonía entre las distintas clases de la sociedad. El Estado ideal de una mente sana en un cuerpo sano requiere que el intelecto controle los deseos y las pasiones, así como el Estado ideal de la sociedad requiere que los individuos más sabios controlen a las masas buscadoras de placer. Para Platón, la verdad, la belleza y la justicia coinciden en la idea del bien. Por lo tanto, el arte que expresa los valores morales es el mejor. En su programa social, Platón apoyó la censura en el arte, por estimarla como un instrumento para la educación moral de la juventud.

#### 2.6.5. **Desarrollo integral**

Alcanzar un equilibrio entre los objetivos sociales y los económicos en concordancia con lo establecido a nivel internacional como es lo que se conoce como objetivos de desarrollo humano en unos casos y los objetivos del milenio establecidos en el seno de las Naciones Unidas.

Construir un sistema económico sustentado en las ventajas comparativas y competitivas, la formación y capacitación de los recursos humanos, la adopción y desarrollo de tecnologías productivas avanzadas y el uso sostenible de los recursos

naturales para una existencia más saludable, segura y humana. Aprovechamiento racional de los recursos físicos y humanos, desarrollo en condiciones tales de lograr el máximo de eficiencia en la utilización de recursos y el mínimo de costo social, necesidad de una sociedad más justa que permita una existencia digna.

#### **2.6.6. Producción**

En Economía, creación y procesamiento de bienes y mercancías, incluyéndose su concepción, procesamiento en las diversas etapas y financiación ofrecida por los bancos. Se considera uno de los principales procesos económicos, medio por el cual el trabajo humano crea riqueza. Respecto a los problemas que entraña la producción, tanto los productores privados como el sector público deben tener en cuenta diversas leyes económicas, datos sobre los precios y recursos disponibles. Los materiales o recursos utilizados en el proceso de producción se denominan factores de producción.

Aplicar todas las ciencias y conocimientos ancestrales para que los factores de la producción busquen la realización individual y colectiva de la sociedad y se alcance el bienestar común de la sociedad.

Lo que se hace en esta propuesta es realizar una deconstrucción de los objetivos nacionales permanentes que se encuentran vigentes, no se toma en cuenta a tres de ellos porque la democracia es parte de la soberanía y es una condición hoy por hoy válida para ejercer la autoridad legítima del Estado; porque la preservación ambiental es parte de la integridad territorial y es una de las tareas encomendadas a todas las personas naturales y jurídicas en lo que hoy se conoce como políticas territoriales; y a la seguridad nacional porque esta es una finalidad o un objetivo superior tal y conforme fue analizado en todo este proceso metodológico.



## Capítulo III

### 3. Lineamientos para la planificación nacional

#### 3.1. Análisis introductorio

En la teoría Prospectiva según José Mojica<sup>70</sup> el futuro no lo construye el hombre individual, sino el hombre colectivo que son los “Actores Sociales”.

Los Actores Sociales son grupos humanos que se unen para defender sus intereses y que obran utilizando el grado de poder que cada uno puede ejercer. Las tendencias (sociales, económicas, etc.), existen porque han sido el fruto de estrategias desplegadas por Actores Sociales. Y si las rupturas a estas tendencias no han logrado hacerlas cambiar su rumbo, ha sido porque el poder de estos actores sociales no han sido suficientemente fuerte para aniquilarlas.

De lo anterior colige el autor que la construcción del futuro no es un proceso neutro sino un campo de batalla, muy parecido al juego del ajedrez, donde el sujeto de esta actividad que son los Actores Sociales pugnan por imponer su poder para defender sus intereses.

Se agregaría a lo dicho por este autor que estos actores sociales o la población llamada así por la geopolítica, primeramente tiene que satisfacer sus necesidades y también el clarificar sus aspiraciones, logrado esto se puede determinar los objetivos colectivos o los objetivos nacionales.

José Mojica plantea que, para que sea válido el método prospectivo debe reunir dos condiciones;

---

70 Francisco José Mojica, Doctor en Ciencias Humanas de la Universidad de París V - Sorbona. Postdoctorado en Prospectiva y Estrategia en el “*Laboratoire d’Investigation Prospective et Stratégique*” de París. Es profesor del MBA de la Universidad Externado de Colombia y Fundador de la Red Latinoamericana de Prospectiva.

Debe involucrar al futuro como causa final del presente. Es decir, debe facilitar la construcción del futuro a través del presente

Debe facilitar esta tarea a quienes ejercen la causalidad eficiente del futuro que son los Actores Sociales y en quienes reposa, por lo tanto, la responsabilidad de colocar los ladrillos de la edificación del futuro.

La primera condición se cumple con el diseño de "escenarios".

La segunda con la teoría del "triángulo griego" de Michel Godet.

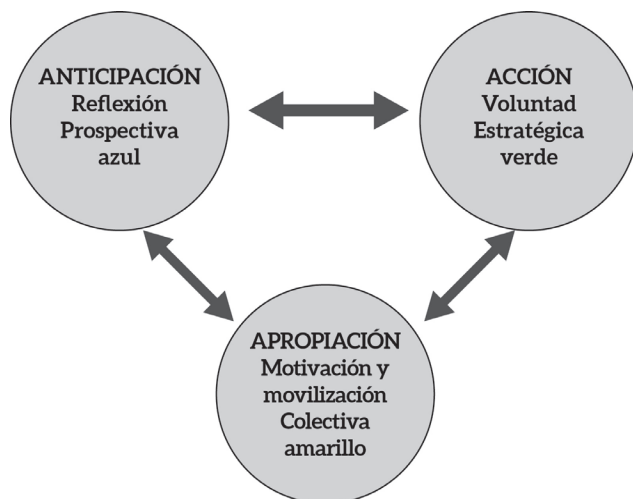
Un escenario es una imagen de futuro de carácter conjetural que supone una descripción de lo que pasaría si llegase a ocurrir, e involucra algunas veces la precisión de los estadios previos que se habrían recorrido, desde el presente hasta el horizonte de tiempo que se ha elegido.

El escenario probable nos indica para dónde vamos. Pero para donde vamos no es necesariamente para donde queremos ir. Los escenarios alternos nos señalan que existen además otros rumbos y caminos, cuyo análisis nos facilita escoger el mejor.

La elección entre varias alternativas de futuro hace parte de la teoría expuesta por otro de los fundadores de la Prospectiva, el filósofo Bertrand de Jouvenel para quien el futuro no se puede reducir a una realidad única y lineal, que sería a donde nos conduciría el escenario de las tendencias, sino que es necesario concebirlo como una realidad múltiple, de tal manera que estando en el presente, podemos asumir que existe, no uno sino muchos, futuros posibles.

De esta manera, el diseño de los escenarios obtiene la función de un instrumento para tomar decisiones y no para adivinar lo que podría acontecer, como erróneamente se suele creer.

El Triángulo Griego consiste en tres esferas estrechamente interrelacionadas. La primera se denomina la Anticipación y es de color azul. La siguiente se llama la Acción y es de color verde. La tercera es de color amarillo y recibe el nombre de Apropiación.



Así como la física newtoniana nos señala que para obtener el color azul a partir del verde es necesario pasar por el amarillo, así para construir el futuro (anticipación) se requiere la acción (voluntad estratégica), pero esta situación no se perfecciona sino por medio de la apropiación que es la intervención de los Actores Sociales (color amarillo).

La reflexión Prospectiva cuyo producto es el diseño del futuro sería estéril si no estuviese acompañada de la estrategia, pero esta a su vez nunca se produciría si el autor de ambas fuese alguien distinto a los mismos Actores Sociales.

El cambio (económico, social o tecnológico) ocurre cada vez con mayor rapidez. Si nos anticipamos a él, estamos ganando ventajas comparativas de competitividad porque ya no seremos sorprendidos por el futuro, como posiblemente si lo serán los demás.

Gastón Berger<sup>71</sup> alude al respecto diciendo que mientras más desconocido sea el camino más potentes deben ser los focos con que se deba iluminar. Evidentemente estos focos son los procesos anticipatorios de la Prospectiva que permiten hacer

71 Citado por DE JOUVENEL, Hugues en «*L'anticipation pour l'action*» en «Futuribles». Op.cit.p.17

una travesía menos riesgosa a quienes tienen la prudencia de iluminar el sendero que conduce al futuro. Por esta misma razón, Pascal decía que el azar sonreía solamente a las almas precavidas.

Otro autor el economista Eduardo Santos Alvite dice: Si se tiene la inteligencia y la prudencia para no olvidar la sabiduría, sin desconocer las circunstancias en las que se desarrolla la sociedad y sus grandes mutaciones; tal vez, podamos volver a reconstruir escenarios que permitan una planificación indicativa del desarrollo y volvamos a tener la audacia para tener metas y objetivos tanto individuales como sociales. Si ese es el caso, entonces podemos volver a hablar de planeación y de estrategia del desarrollo, tanto a nivel mundial, como regional, subregional y de países.

Con añoranza recordemos las estrategias internacionales de desarrollo desde la perspectiva de las Naciones Unidas, tan recientemente olvidadas. Para no hablar de las estrategias como la Andina o las nacionales que en algún momento inspiraron a nuestros políticos. En este aspecto, uno de los hechos más perversos, es la constante forma de satanizar el pasado que por ventura fue luminoso aunque no superó el subdesarrollo y el atraso en América Latina y en el Ecuador, en particular; pero se vivió épocas de crecimiento sin parangón en la historia y de grandes aperturas para dinamizar a las clases medias, que son la mejor demostración del desarrollo de los pueblos; y, no hay duda, que en la armónica distribución de la riqueza y del ingreso se fincan las mejores perspectivas de la democracia; y, si bien es cierto que el obstáculo más alto al desarrollo es la desigual distribución de la riqueza y del ingreso, particularmente visible en América Latina y en nuestro país, no es menos cierto que en el reciente pasado, sin existir armonía, los patrones de distribución fueron menos desiguales y excluyentes que lo que sucede en el mundo de hoy.

Esto no significa ni puede significar el llevar a un planteamiento de que cualquier tiempo pasado fue mejor sino simplemente nutrirnos de la historia para rectificar rumbos, sobre todo, cuando es tan visible la ingobernabilidad y los

sistemas de exclusión social que por definición son contrarios a la democracia<sup>72</sup>.

Para vincular a todos los sectores, a todos los grupos sociales a las instituciones las tareas de persuasión deben y tienen que estar sustentados en aquellos conceptos que sean la amalgama de valores principios y virtudes, para que la apropiación, que propone alcanzar la identidad nacional este materializada y tenga la suficiente cohesión para que la administración y la negociación sean fructíferas y la aplicación del poder tenga los resultados esperados.

En la dinámica de los sistemas internacionales, si se quiere revivir y potenciar la estrategia, uno de los requisitos fundamentales es partir del conocimiento de la realidad mundial, regional, subregional y de países, tomando en consideración las fortalezas y debilidades, las potencialidades y restricciones, que tienen los pueblos del mundo. Para que se pueda negociar de mejor manera tal y conforme fue analizado en el ámbito de las aspiraciones, planificando adecuadamente para una inserción digna y soberana de nuestro país en el concierto internacional de las naciones.

Para administrar los recursos naturales, en su producción, explotación o mantenimiento, los talentos humanos que hicieron presencia y continúan buscando esa trascendencia es necesario delimitar en áreas estratégicas, que incluye a los grupos vulnerables y minoritarios para buscar su potencialización mediante acciones concretas de las unidades políticas y económicas existentes o por desarrollarse. Tomando en cuenta los intereses que tenemos como país y como nación.

Esta planificación nacional debe estar sustentada en la planificación estratégica institucional y debe abarcar todas las actividades requeridas para el desarrollo institucional, el fortalecimiento del poder en cada una sus expresiones y el apoyo al desarrollo nacional. Y de todo lo expresado se coincide que la ciencia base de esta planificación es y debe ser la geopolítica, con sus propósitos de mejorar la calidad del

---

72 Eduardo Santos Alvite, obra citada.

colectivo humano y administrar los factores de la producción y participar en los procesos de integración.

### **3.2. El objetivo país**

El escenario recomendado por la prospectiva y por la Geopolítica, es que el Ecuador se enfrente al futuro;

Con una identidad nacional consolidada, con una población apropiada de su singularidad histórica y un Estado consciente y motivado de su factor de persuasión para cohesionar y guiar como un todo a su sociedad sustentado en valores, virtudes y principios universales para satisfacer las necesidades actuales y futuras de la sociedad.

Con un territorio debidamente administrado orientado a la producción y explotación sustentable que le permitan tener un nivel de vida satisfactorio, con áreas estratégicas identificadas y delimitadas para orientar el cumplimiento de los intereses de los grupos sociales.

Con procesos de integración política, económica y cultural enmarcados en el derecho internacional, de tal forma que las alianzas estratégicas permitan consolidar sus aspiraciones geopolíticas y enfrentar al fenómeno de la globalización con una estrategia convergente, negociando con aquellos Estados con los que sea posible acceder a alcanzar un nivel de vida satisfactorio de su población.

Con un poder nacional de tal forma que satisfaga sus necesidades, este en capacidad de imponer sus intereses y plasme en su planificación sus aspiraciones.

Se considera que los objetivos deben apropiarse de las necesidades por ser el ser humano colectivo la causa y razón de todo los preceptos, las acciones, las estrategias deben actuar para cristalizar los intereses y hacer prevalecer las aspiraciones del Estado Nacional, la solución de estas dos particularidades tienen que estar enmarcadas en las aspiraciones.

Así tenemos que los objetivos de seguridad nacional deben satisfacer las necesidades de organización y defensa, los intereses políticos e institucionales y las aspiraciones de libertad y fraternidad.

Los objetivos de desarrollo nacional deben solucionar las necesidades de educación y tecnología, los intereses económicos y científicos y las aspiraciones de verdad y trabajo.

Los objetivos de prestigio nacional deben remediar las necesidades de identidad y estima, los intereses sociales y culturales y las aspiraciones de igualdad y honradez.

Apartándonos del individualismo y orientando el esfuerzo colectivo hacia lo nacional, hacia lo más grande y eso se lo conseguirá trabajando por la conquista de los objetivos nacionales de Integridad, soberanía, integración, justicia social, desarrollo integral y producción nacional.

### **3.3. La seguridad**

Según Mario Pessoa, la seguridad nacional “es la completa funcionalidad de las cosas esenciales que se vinculan directa o indirectamente a la colectividad humana, preservada por ésta a través de su propio Estado”.

De esta definición tenemos una implicación que es definir las cosas esenciales, y no pueden ser más que el conjunto de necesidades, intereses y aspiraciones, que tiene la nación, los objetivos nacionales que son estudiados por la geopolítica y por la teoría del poder. Las cosas esenciales también deben entenderse como las áreas estratégicas definidas por su importancia geográfica, económica y psicosocial. Y los valores que le dan o aumentan la calidad del colectivo humano, definido por las leyes geopolíticas de Ratzel<sup>73</sup>.

La funcionalidad implica el alejamiento de los peligros, antagonismos y presiones que confrontan la nación. Siendo así, el mantenimiento de un sistema de seguridad idealmente

---

73 Academia de Guerra de la Fuerza Terrestre, Manual de Geopolítica, Leyes Geopolíticas, Leyes de Ratzel, Aumento de la Cultura y Aumento de la capacidad ciudadana. 1998.

invulnerable, exige continuidad de acción en el tiempo y en el espacio, en la paz y en la guerra, para conquistar objetivos que garanticen la destrucción, neutralización o, por lo menos la postergación temporal, de los antagonismos, presiones y factores adversos que se oponen a la consecución y mantenimiento de los objetivos nacionales. Por otro lado, la moderna concepción de seguridad nacional comprende, directa o indirectamente, a todas las actividades vinculadas con el Estado-Nación<sup>74</sup>.

Los objetivos nacionales deben tener garantías para ser alcanzados y en este trabajo relacionaremos a cada uno de ellos con la seguridad como una de las finalidades del Estado Nacional.

Para alcanzar el objetivo nacional "Integridad Nacional", se requiere primordialmente de compromisos institucionales, de la apropiación de ciudadanos y ciudadanas, de una correcta administración de los factores de la producción especialmente en las zonas fronterizas y marginales y de alianzas estratégicas que contribuyan a mantener este objetivo, con la firme convicción de que este patrimonio natural, cultural, económico y social es propiedad intangible de las futuras generaciones. Por ello es imperativo que las instituciones del Estado aumenten la vinculación con la sociedad ecuatoriana, organizándola y preparándola para la defensa.

La soberanía, tomada como supremacía en el ámbito interno o como independencia en el ámbito externo, requiere de garantías de seguridad imprescindibles, para que su fortaleza estructural y jurídica sea ajustada a las amenazas internas y externas, la aplicación del poder necesita estar respaldado por la mayoría del colectivo humano, que este estando identificado y que el Estado debidamente legitimado tenga la entereza y la suficiente autoridad para hacer prevalecer los intereses nacionales.

Para alcanzar el objetivo de integración nacional, implica acciones para desarrollar las fronteras interiores, para que la

---

74 Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas del Ecuador, Manual de Planificación Estratégica, Quito Ecuador, 1996.



unidad entre unidades políticas esta mas amalgamado, mas cohesionado, con un entorno de seguridad interno y externo garantizado se procurara el desarrollo de materializar las vías de comunicación e interconexión que permitan los procesos comunicacionales y así consolidar la identidad nacional, basados en esa multiculturalidad, pluriethnicidad y en toda esa milenaria historia de construcción de nuestra particularidad como nación.

La justicia social, como el camino decoroso de convivencia necesita de unas buenas leyes y de instituciones que garanticen la vigencia de un Estado social de derecho, necesita también de organismos de control que aumenten la confianza en las autoridades, que la sociedad tenga la certeza de que los sistemas jurídicos y sociales velan por el aumento de los índices de desarrollo humano. Además que la impunidad no tenga como refugio el exterior, sino que en estricto apego al derecho internacional, los organismos internacionales colaboren garantizando la vigencia de la justicia social.

Para alcanzar el objetivo de desarrollo integral, la sociedad civil y la sociedad mercantil necesitan de paz y tranquilidad para alcanzar las metas sociales y económicas, necesita de un acuerdo mínimo que garantice la gobernabilidad y producción nacional. Este desarrollo implica un fortalecimiento de la educación y la priorización del desarrollo tecnológico, para ser actores y sujetos de los avances científicos necesarios para mejorar la calidad de vida de ciudadanos y ciudadanas, y de instituciones que protejan esa capacidad creativa y la necesidad de progreso.

La producción nacional, como objetivo prioritario para hacer frente al mundo globalizado, a la transnacionalización política, económica y cultural necesita del Estado, como observador y controlador de los procesos productivos, para garantizar su seguridad o el equilibrio en las relaciones de las empresas, medio geográfico y sociedad, de tal forma que permitan aumentar la competitividad y el traspaso de las ventajas comparativas que ya las tenemos a competitivas que tenemos que buscarlas, a lo que tenemos hay que desarrollar planes y estrategias para cuidarlas y protegerlas.

## **La Seguridad es una necesidad y un derecho inalienable**

La comprensión de lo que significa la Seguridad, no obstante que presenta las variaciones naturales de las diversas formas por las cuales puede ser enfocada, permite discernir, en sus conceptos, una noción de garantía, protección o tranquilidad frente a amenazas o a acciones adversas a la persona, a las instituciones o a los bienes esenciales existentes o pretendidos. Se trata en este caso, del aspecto subjetivo de la Seguridad que se halla vinculada a las medidas tomadas para esa protección, las mismas que constituyen el aspecto objetivo de la Seguridad. Ambos aspectos se complementan y habrá, tanto más sensación de garantía, cuanto mayores y más eficaces sean las medidas efectivas de Seguridad.<sup>75</sup>

Los diversos aspectos, ya mencionados, de la Seguridad, muestran su función integrada, yendo desde la esfera individual hasta la colectiva, de modo de proporcionar a la nación el grado de garantía deseado.

Otro aspecto a considerarse es el de la Seguridad Nacional, que comprende la nación como un todo. Orden y tranquilidad generales son exigencias del más alto valor para la realización de las actividades nacionales que conducen al progreso y al bien común. Sin embargo, la Seguridad Nacional no puede recibir el tratamiento de un fin en sí misma. Ella tiene que existir para algo que le es superior.

Seguridad Nacional es la garantía, que en grado variable, proporciona el Estado a la nación, por medio de acciones políticas, económicas, psicosociales y militares, para que, una vez superados los antagonismos, se pueda alcanzar y mantener los Objetivos Nacionales Permanentes.

El amplio espacio de la seguridad interna comprende todos los procesos por los cuales el Estado -en forma preeminente- asegura a la nación garantía contra las controversias de cualquier origen, forma o naturaleza que se manifiesten y produzcan efectos en su interior.

Seguridad Interna es la garantía, en grado variable,

---

75 COSENA, obra citada.

proporcionada a la nación, por medio de acciones políticas, económicas, psicosociales y militares, para, una vez superados los antagonismos en el ámbito interno del país, alcanzar y mantener los Objetivos Nacionales Permanentes.

El Derecho Internacional nació de la necesidad de limitar u ordenar esos conflictos<sup>76</sup>, en el sentido de obtener seguridad. En nuestra historia, sin embargo, las relaciones entre Seguridad y Derecho Internacional son precarias. Ya fue señalada, también, la gran variación del concepto de Seguridad en el Campo Externo, entre diferentes Estados, preocupados por una proyección de Poder que juzgan, resolverá su problema de supervivencia en un mundo incierto. Es imperativo, así, para una nación, alinear la Seguridad entre sus aspiraciones primordiales, frente a Antagonismos en el contexto de las relaciones internacionales.

La comunidad internacional está organizada bajo un sistema que comprende gran número de estados-naciones cuyos poderes y capacidades estratégicas varían desde las súper potencias hasta los micro estados, que constituyen cerca de un tercio de la totalidad. Es muy significativa la importancia de otros tipos de organización, como empresas transnacionales, partidos, asociaciones profesionales y religiosas, de ámbito mundial, cuyas actividades, por procesos propios, no integran, sino que están dentro de los estados-naciones. En determinados casos, tales organismos surgen como protagonistas de apreciable influencia, especialmente en las decisiones de Estados de menor importancia. Incluso se habla de que todos estas empresas son ahora sujetos del derecho internacional compitiendo su influencia y poder como fue planteado con los Estados Nacionales.

Concluamos este análisis definiendo; Seguridad Externa es la garantía que, en grado variable, proporciona a la nación, principalmente el Estado, por medio de acciones

76 Hugo Grocio, Vitoria entre otros son los investigadores de los derechos de la guerra, con cuyos trabajos nació el derecho internacional.

políticas, económicas, psicosociales y militares, para superar los Antagonismos, en el ámbito externo, para alcanzar y mantener los Objetivos Nacionales Permanentes.

Defensa Externa es el conjunto de actitudes, medidas y acciones adoptadas para superar antagonismos que se manifiesten o puedan manifestarse en el ámbito externo<sup>77</sup>.

### 3.4. **El desarrollo nacional**

El resultado del Desarrollo es el fortalecimiento y perfeccionamiento del Poder Nacional, que se beneficia con la incorporación de aspectos cualitativos ligados al hombre y a los cambios estructurales de la sociedad.

Se trata de un proceso final que tiende a alcanzar los Objetivos Nacionales.

Cabe añadir que el Desarrollo no se restringe a la satisfacción de las necesidades materiales de la sociedad. Si así fuera, una sociedad poderosa, caracterizada por la abundancia de bienes, no presentaría problemas sociales ni políticos. Sin embargo, sería imposible esperar que el hombre, en la concepción occidental, pueda considerarse realizado solamente a través de su identificación con los valores espirituales, si despreciara las condiciones materiales indispensables a la propia dignidad humana.

La realidad mundial muestra también que la realización del hombre en el plano material desvirtúa el desarrollo, porque subestima ciertos valores que constituyen la propia esencia de la vida. El menosprecio de los conceptos éticos genera conflictos sociales y movimientos de rebeldía que acaban por debilitar el desarrollo.

El carácter final del desarrollo se relaciona con los Objetivos Nacionales que constituyen las más auténticas aspiraciones del pueblo, la voluntad nacional y el propio bien común.

Para alcanzar el objetivo nacional "Integridad Nacional", no es necesario únicamente el mantenerlo, desarrollo y

---

77 COSENA, obra citada.

seguridad están íntimamente ligados, que cada espacio, en todo tiempo demuestren fortaleza, vida y que los ciudadanos y ciudadanas apropiados de su entorno, aprovechen y exploten las bondades naturales y de esta manera lo defiendan y busquen el progreso de esa parcela maravillosa e intangible en cada rincón del territorio ecuatoriano.

Para ello es necesario organizar territorialmente a la nación para que cada una de los gobiernos seccionales busque el progreso de su jurisdicción debidamente integrado a la realidad nacional.

La soberanía, tomada igualmente como supremacía en el ámbito interno o como independencia en el ámbito externo, requiere de flexibilidad y de adaptación a los intensos y continuos cambios pero obedeciendo a una planificación estratégica y sustentada en los objetivos nacionales, solo así se mantendrá la soberanía en condiciones de dignidad y respeto a los mandatos de la sociedad ecuatoriana.

Para alcanzar el objetivo de integración nacional, sabiéndose y estimulando la superación, apropiados de todas las acciones positivas realizadas y por realizarse, entendiendo que esa integración, unidad y mancomunidad de ideas es importante para el desarrollo, con nexos físicos y espirituales que refuercen el todo nacional, permitan el aumento de los procesos económicos, sociales y estemos generando con la suma de experiencias el progreso de la nación ecuatoriana.

La justicia social, como objetivo claro e insustituible para alcanzar la igualdad jurídica y de oportunidades, el acceso a los bienes y servicios que la modernidad demanda, que el aporte de todos para hacer de este mundo mas justo, mas equitativo esta ligado al progreso, que el derecho tenga vigencia en la aplicación de la justicia, porque solo así alcanzaremos el desarrollo nacional y en la integración económica y política que esta gestándose a nivel internacional.

Para alcanzar el objetivo de desarrollo integral, con el desarrollo educativo, científico y tecnológico, con el respeto a la sabiduría ancestral y a los conocimientos culturales de nuestro pueblo, con apego a la verdad, al conocimiento y a

un permanente flujo de información, para que el desarrollo ciudadano sea para alcanzar los fines que fueron planteados, ser útiles, buenos y justos, este es el desarrollo integral.

La producción nacional, como objetivo prioritario para hacer frente al mundo globalizado, a la transnacionalización política, económica y cultural requiere de cambios de adaptaciones y de una concepción clara de desarrollo productivo, del aprovechamiento de los factores de la producción con fines empresariales, institucionales y de organismos porque la producción abarca no solo el ámbito económico, sino también el social, cultural, político entre otros.

El Desarrollo puede ser conceptuado como un proceso social global, en el que todas las estructuras pasan por continuas y profundas transformaciones. En rigor, no tiene sentido hablar solo de un desarrollo político, económico o psicosocial, a no ser por motivos metodológicos, cuando se pretende destacar el conjunto de actividades de una determinada expresión del Poder Nacional. Si las modificaciones en una de ellas no fueran, a la vez, causa y efecto de transformaciones en otras, quiere decir que no hubo Desarrollo; o también, las modificaciones realizadas han sido tan superficiales que no han dejado huellas.

Por otro lado, es importante comprender que Desarrollo no es solo crecimiento económico; significa además, aumento de volumen, tamaño, cantidad y número de bienes y servicios. Es cierto que el Desarrollo comporta esas connotaciones cuantitativas, pero no es menos cierto que las desenvuelve gracias a la incorporación de los cambios cualitativos que la sociedad experimenta en todos los aspectos.

El Desarrollo es un proceso complejo, cuya realización requiere trabajo organizado, inversión económica y un plan de vida definido.

El extraordinario avance tecnológico de las comunicaciones, a más de acortar distancias, pone frente a frente a las diversas culturas y permite a los pueblos menos desarrollados, percibir que no están participando de las conquistas tecnológicas, causa del progreso y bienestar de las sociedades más avanzadas.

Exigencias de nuevos niveles de bienestar, acceso a otras condiciones sociales, políticas y de seguridad, son consecuencias naturales del conocimiento de la realidad actual de las naciones más desarrolladas. Esto no solamente ha generado aspiraciones nacionales diversas, sino que, por las presiones causadas por el Desarrollo, se ha producido tensiones internas y externas, debido a la imposibilidad de que sean satisfechas todas las necesidades que surgen a lo largo de ese proceso.

Finalmente, cabe destacar el sentido ético de que debe revestirse el Proceso de Desarrollo, por cuanto toda nación tiene un pasado de tradiciones histórico-culturales que se debe respetar y preservar. Desde el punto de vista Doctrinario, el Desarrollo, siendo deseo y aspiración del hombre, debe tener sus bases éticas firmemente respaldadas por una filosofía democrática, mantenida en el curso de las transformaciones que afectan las estructuras de la sociedad.

De ahí que, en cuanto a los Objetivos Nacionales, el bien común ha de considerarse como un objetivo central, un ideal, un valor máximo que se anhela con el fin de alcanzar una condición social que permita y favorezca la plena realización de la persona humana.

### 3.5. **El prestigio nacional**

Existen muchos ejemplos históricos y actuales que confirman la existencia de una estrategia psicosocial, de un empleo de las actividades comunicacionales, en todos los niveles de organización, orientada a aumentar el prestigio de un Estado, de un líder nacional y podemos citar los siguientes:

- Palestina no tiene un poder militar, ni económico, pero si tiene un poder psicosocial que llama la atención de todas las naciones, y su líder Yasser Arafat<sup>78</sup> tenía un prestigio que le permitió hacer sentar en la mesa de las negociaciones a un país que tiene un poder militar, un poder económico, un poder político y un poder psicosocial que también es conocido por todos

---

78 Grolier Multimedia Enciclopedia, 1995.

y considerado como uno de los mas fuertes. Este prestigio definido más claramente como “la piedra contra la bala” le esta permitiendo al pueblo de la “intifada” alcanzar una relativa seguridad gracias al apoyo internacional y hablar del inicio de su desarrollo como nación, desde luego ya estarán establecidos sus objetivos nacionales o como ellos los llamen a las aspiraciones nacionales que tiene el pueblo palestino.

- La independencia de la India, no hubiera sido posible sin la difusión del movimiento ideológico y de la filosofía de vida propugnada y practicada por Mahatma Gandhi<sup>79</sup>, quien proyecto una imagen positiva del grupo social que lideraba hacia el gran objetivo nacional de lograr su independencia del imperio británico.
- Chiang Kai Chek consiguió la seguridad y el desarrollo de Taiwan aplicando lo que él llama la guerra política (información, de las masas, psicológica, ideología, de organizaciones y estratégica)<sup>80</sup> en el ámbito nacional y en el internacional, logrando un apoyo económico, político y psicosocial del mundo occidental así materializar los objetivos nacionales.
- Si bien la palabra prestigio viene del latín “*praestigiae*” que quiere decir “conjura”, juego de manos, por ser los prestidigitadores los primeros que comenzaron a dar una visión distinta de la realidad, utilizando la velocidad de las manos o de los instrumentos que empleaban y sobre los cuales se centraba la mirada y la atención del publico, entonces inicialmente este termino tenía una connotación negativa ya que eran conocidos así los tramposos, impostores y embusteros, pero en la actualidad la palabra prestigio esta asociada con alta moralidad, honor y responsabilidad y es así que en los diccionarios actuales prestigio se define como “crédito, consideración, categoría, fama,

---

79 Grolier Multimedia Enciclopedia, 1995.

80 Colegio Fu Hsing Kang, Taipei, Taiwan, República de China, Junio 1981.



autoridad, honor, reputación, ascendiente, crédito, renombre de una persona, un establecimiento.”.

- Los filósofos griegos llamaban “Thymos” y Santo Tomas de Aquino lo llamo “FAMA” y a lo que hoy la mayoría de los sociólogos y profesionales de la comunicación llaman “IMAGEN”.
- Ni las ciencias de la comunicación, ni los medios de comunicación social han dado al tema del prestigio o imagen de los países en desarrollo la atención que merece<sup>81</sup>, pero es un hecho ineludible que en la era actual llamado por muchos como la era de la comunicación, y lo que predijo Mac Luhan que a finales de este milenio se dará inicio a la aldea global, tiene una importancia trascendental en le destino de las naciones la aplicación de una estrategia comunicacional orientada a alcanzar el desarrollo y la seguridad de una nación.
- De igual forma cuando esta comunicación es aplicada para el beneficio de un Estado en el ámbito interno podemos decir que ayuda a la gobernabilidad y a que los gobernados puedan participar en las decisiones políticas, para que el gobierno pueda alcanzar o cumplir con los fines supremos de la política (el bien común).
- Es aceptable y ha merecido especial atención la comunicación para el desarrollo por ser este el único y aparente objetivo al que debe encaminarse el mundo actual, pero no tiene la misma suerte la comunicación para la seguridad o para la defensa en las cuales se ven inmersos países que se encuentran amenazados por adversarios con objetivos políticos antagónicos sean estos vecinos o dentro del área de influencia.
- El prestigio de un país esta dado por la suma de los prestigios de los organismos o instituciones nacionales sean estas políticas, económicas o sociales (públicas o privadas) que tienen una representatividad ante el

---

81 Michael Kunczik, Conceptos del Periodismo, Friedrich Ebert Stiftung. 1991.

concierto internacional de las naciones, es decir, no está dado únicamente por el gobierno como erróneamente se piensa, sino que existe un comprometimiento global de toda la nación y de sus representantes; Inclusive puede darse el caso que estos no marchen paralelamente como es el caso de la mayoría de los países en desarrollo, en donde la esfera política está o se encuentran inmersa en un sistema alejado de la verdadera identidad nacional y es poseedor de los grandes vicios que en parte han sido resultado de la influencia internacional de los países en desarrollo.

- Teniendo como objetivo prioritario el rescatar la imagen o el prestigio del Ecuador<sup>82</sup>, para obtener un respaldo económico, político y psicosocial a nuestras causas por parte del resto de naciones, es lógico y necesario organizar los recursos existentes para potencializar nuestras capacidades y colaborar con la seguridad del pueblo al que nos debemos, en el ámbito interno se buscara la cohesión y en el externo se buscara la adhesión o la no interferencia en el proceso de alcanzar la paz y mantener la dignidad nacional.
- El prestigio nacional es una herramienta de apoyo importantísima para superar una crisis, es parte esencial de la estrategia indirecta para alcanzar los objetivos nacionales permanentes, en la que deben estar incluidos todos los ecuatorianos y especialmente los que están residiendo en el exterior del país sea de manera temporal o permanente, desempeñando funciones diplomáticas, comerciales, culturales o se encuentren estudiando, del trabajo o incursión en los medios de comunicación social dependerá la opinión positiva o negativa que se difunda en el exterior, por lo que es necesario convocarlos tal y conforme lo realizan otros países.
- En el Ecuador a pesar de tener un potencial turístico reconocido internacionalmente, y de estar inmerso

82 Comando Conjunto de las FF.AA., Manual de OPSIC, 1997.

en un proceso de negociación, no dispone de una organización que se preocupe de su prestigio como país, existen sí, organizaciones que se preocupan de la seguridad y del desarrollo<sup>83</sup>, las cuales necesitan de la colaboración de todos los medios de comunicación y de todos los instrumentos que se puedan generar dentro de este campo para facilitar una comprensión internacional de nuestras aspiraciones nacionales.

- El prestigio nacional es de vital trascendencia para en casos de emergencia nacional obtener el respaldo nacional e internacional hacia las políticas de Estado, y de esta forma facilitar el proceso de negociaciones y diálogos previstos entre los actores beligerantes, en donde el Ecuador debe presentar un aval de sus verdaderas intenciones y así evitar que las opiniones contrarias a esa realidad sean eliminadas o neutralizadas.
- Los objetivos de la política nacional son la seguridad y el desarrollo de la nación y el prestigio del Estado, aunque algunos tratadistas establecen que el prestigio es un resultante de los dos anteriores, nos permitimos recomendar que el prestigio debe ser un objetivo esencial para la supervivencia y engrandecimiento de una nación, por el que hay que planificar, ejecutar y evaluar acciones, para crearlo, mantenerlo o aumentarlo.
- En la actualidad los diarios mencionan en un titular “La mala imagen del Ecuador”<sup>84</sup> y dicen “Casi todos los días, se difunden por el cable internacional malas noticias sobre el país”, “El prestigio y la solvencia son dos de las cualidades más importantes que un país debe presentar ante los ojos de la opinión internacional. Lamentablemente el Ecuador carece de ambas.” Esta aseveración la hacen por la situación política, económica y social del Ecuador y como

---

83 Academia de Guerra de la F.T. Manual de estrategia, 1998.

84 Valeria Barragán, Tiempos del Mundo, pag. A6, 7 de mayo de 1998.

conclusión el sociólogo Jaime Costales Peñaherrera recomienda “ como primer paso, debemos mejorar nuestra imagen interna mediante una revalorización y construcción con sentido de país, haciendo conocer de estos esfuerzos a través de las diferentes embajadas y mediante representantes nacionales en los organismos internacionales”.

Lo cierto es que como quiera que se quiera considerar al prestigio nacional o imagen, ya sea como objetivo o como una cualidad del país, es necesario múltiples acciones en la que deben estar comprometidos todas las expresiones del poder nacional, para mantenerlo y aumentarlo haciendo uso de la tecnología actual pero que obedezca a una organización y planificación emanada de aquel proyecto nacional que mencionamos.

## Capítulo IV

### 4. Conclusiones y recomendaciones

#### 4.1. Análisis introductorio

A partir de la complejidad y vertiginoso avance del desarrollo del poder nacional de otros Estados, en este trabajo se ha pretendido identificar desde el enfoque geopolítico cuáles son las tendencias más significativas del poder nacional y que rigen su avance en el mundo de hoy, para alcanzar una mayor claridad acerca del papel que le corresponde jugar a los diversos actores sociales que pertenecen a los Estados Nacionales que están en vías de desarrollo.

Asimismo, a lo largo de este trabajo se han evidenciado los criterios de distintos autores, definiéndose un grupo de tendencias que pueden constituir regularidades al ser abordadas desde diferentes perspectivas de análisis, si bien todas se inscriben en el campo de los estudios sociales de la ciencia geopolítica y la teoría del poder.

Este trabajo puede ser utilizado como material de consulta para los estudiantes que se adentran en el campo del estudio de la planificación estratégica a través de los planes de estudio que reciben en pre grado o postgrado en la Educación Superior y en otras enseñanzas.

Indistintamente los autores las enuncian las tendencias con términos diversos. Pero, esencialmente, coinciden. Las más relevantes pueden ser las siguientes:

Se acentúa la polarización del poder. Se ha fortalecido el núcleo dominante en Estados Unidos, Europa y Asia.

Transformación de las políticas científicas y tecnológicas: la innovación y la búsqueda de oportunidades estratégicas. Cobra más actualidad el conocimiento de los elementos estratégicos del poder.

El esfuerzo científico y tecnológico descansa, cada vez más, en las empresas. Creciente privatización y comercialización del conocimiento. Como factor de poder, por lo que las empresas desequilibran los postulados del derecho internacional.

Trasnacionalización de los factores de la producción. Con incidencia en la soberanía de los Estados Nacionales.

Constitución de un nuevo modo de producción de ciencia.

Cambios en la percepción social y en el ethos de la ciencia con cambios epistemológicos relevantes.

Vigencia de ciertos indicadores subjetivos que modifican la percepción y las negociaciones entre países. Tal es el caso de calificaciones de riesgo país, índice de competitividad, felicidad, corrupción, entre otros que hace que el prestigio nacional de un país debe ser considerado como prioridad.

## **4.2. Conclusiones sobre el estado nacional**

EL Estado nacional es necesario para consolidar la identidad nacional, para que la sociedad se apropie de sus características particulares y mantenga de generación en generación el orgullo de ser parte de esta nación. Para satisfacer las necesidades prioritarias y buscar el bienestar común.

Las acciones positivas realizadas individual y colectivamente son las que van dando forma a la nación, a la noción de patria y es ella la que premia, insertando en la memoria colectiva, el reconocimiento y los honores a todos quienes contribuyeron a integrarnos.

Con tantos años de historia, muestras de identidad son tan numerosas, que esto no impide que lo deseable se aproxime lo más posible a lo real.

Que estos vínculos siempre se refuercen, que en ellos se transmita el orgullo de ser ecuatorianos, que todos y todas continuemos siendo los defensores del honor y de todo aquello que nunca debe perecer. La identidad del pueblo ecuatoriano.

¿El Ecuador, en sus hechos históricos y estructura social,

posee los suficientes elementos, para construir, mantener y proyectar su identidad colectiva como nación? Sí, solo falta aglutinar, valorar todas y cada una de las acciones positivas, para que esa identidad, brille con mas intensidad, se fortalezca y prospectivamente se inserte en el concierto internacional de las naciones.

No existen en el universo nada más importante que la población, el fin más trascendente es el desarrollo pleno de los hombres y mujeres que habitan este pequeño, único e irrepetible planeta azul, la tierra.

Ecuador tiene la mejor estructura demográfica del mundo en desarrollo conjuntamente con Colombia. No tiene la tragedia de Uruguay que de tres millones doscientos mil habitantes, más de uno y medio viven en Montevideo y sus alrededores, o de Argentina, que de treinta y cinco millones casi veinte viven en el gran Buenos Aires y su área periférica, o México, que de cien millones se asfixian veintidós millones en ciudad de México D.F. o de Brasil que de sus ciento ochenta y seis millones el 80% vive recostado sobre la costa, existiendo a pesar de la formidable visión de Kubicheck, de crear Brasilia, como capital para interiorizar el desarrollo, todavía este deseo no se cumple plenamente. Por desgracia en el Ecuador no existe conciencia sobre esta ventura de tener esa extraordinaria armonía demográfica<sup>85</sup>.

Ecuador es el país de los caminantes de la tierra, de las mayores migraciones internas, donde un cruce de caminos como Santo Domingo de los Colorados en la década de los cincuenta ahora es la quinta ciudad del país en población.

Se asume que a la época de la revolución industrial (1750) el 10% de la población vivía en la costa, en la actualidad la costa supera en población por escaso margen a la sierra y hay un creciente poblamiento, aunque a gran distancia, por la fragilidad de los suelos, en el oriente.

Ecuador ha hecho un prodigio de la movilidad horizontal de la población en contraste con la raquítica movilidad vertical.

---

85 Eduardo Santos Alvite, obra citada.

Tiene un verdadero rosario histórico de ciudades en las hoyas del callejón interandino, un rosario de ciudades en la costa y un nuevo rosario de ciudades en el oriente<sup>86</sup>.

La urbanización acelerada es un reto para el estudio de los urbanistas en el mundo y esta urbanización ha sido en gran parte, fruto de la magia de la prodigiosa fertilidad del país, que lo convirtió un día en el primer exportador de cacao en el mundo y sigue siendo el primer exportador de banano y, estos dos productos, crearon una nueva realidad demográfica y en el Ecuador no se ausente en la mayoría de los países en desarrollo.

El Estado nacional es necesario para administrar los recursos naturales y el talento humano que potencializado permitirá concretar los intereses nacionales

Pocos países en el mundo tienen el privilegio de Ecuador de ser el país que cuenta con la mayor biodiversidad y que se sitúa entre los 10 países que más agua tienen en el mundo. Con el agua empieza y termina la vida y las guerras del futuro se dice que girarán en torno a este elemento.

La cobertura vegetal es la que da oxígeno al mundo y desde la amazonía; que permite preservar la vida.

Se recrean las vertientes del puente inter generacional que constituye la ecología.

Hasta ahora, pese a los grandes descubrimientos que ha facilitado la carrera del espacio, en el recientemente ignorado universo, no existen pruebas fehacientes de la existencia de la vida fuera de la tierra.

Ecuador es el país de la cobertura vegetal que tanto contrasta con el desierto que se extiende a lo largo y a lo ancho de la costa de Sudamérica, en Perú y Chile, en la vertiente del Pacífico.

Flora y fauna son parte fundamental de la felicidad humana, de la recreación visual del prodigio de la vida, y, eso hace del Ecuador un destino privilegiado en materia de turismo y de potencialidad productiva al tener todos los tipos de clima.

---

86 Eduardo Santos Alvite, Obra citada.



Ecuador tiene en su mar territorial de doscientas millas, una fabulosa riqueza ictiológica, que desgraciadamente no aprovecha en igualdad de circunstancias frente a las potencias marinas que se nutren de nuestra pesca.

Ecuador, pese a su relativa pequeñez, es un importante proveedor de hidrocarburos para el mundo y el petróleo está en la base de la energía y de la industria al inicio del siglo XXI, y, como dice Drucker, tal vez la crisis energética transformó más el mundo que la caída del muro de Berlín.

Por todas estas singulares circunstancias hay que combatir las abusivas tendencias que vienen desde los centros hegemónicos que nos quieren hacer pensar que las materias primas ya no cuentan para el destino humano, lo cual no significa desconocer sus limitaciones, como la baja elasticidad precio o ingreso, la sustitución por productos sintéticos, las aberrantes fluctuaciones de precios, los términos desfavorables del intercambio y el poco valor agregado que por deficiencia nuestra no incorporamos a las materias primas<sup>87</sup>.

El Estado nacional es necesario para que los procesos de integración se den en forma soberana y digna.

Es válida la estrategia de fortalecer a los Estados nacionales, para controlar, para regular y para que el desarrollo económico este de la mano de el desarrollo humano, el Estado es el único o es la única estructura social capaz de defender a su población, esta estructura social se debe a la nación y de ella recibe estímulo y apoyo.

Un tratado de integración es un acuerdo entre Estados, para que este sea el que regula y el que armonice las relaciones internacionales, al no existir un sistema económico universal o con normas claras, este tratado es un adelanto en el derecho internacional porque privilegia la existencia del Ecuador como Estado y como ente jurídico igual ante el resto de Estados.

Si no se firman tratados de integración estamos en manos de transnacionales que lo único que les interesa es el capital.

---

87 Eduardo Santos Alvite, Obra citada

La apuesta por la globalización convergente, exige de una estrategia internacional para el desarrollo humano y sustentable, en la instancia institucional de las Naciones Unidas, que nuevamente tiene que fortalecerse. Hay la urgencia de recuperar la gobernabilidad mundial por medio de un nuevo contrato social planetario, para rectificar rumbos y humanizar al capitalismo salvaje hacia un capitalismo humano.

Superar la globalización polarizante y excluyente hacia la globalización convergente, cargada de humanismo en que prime el ser frente al tener y se deje atrás el consumismo sin medida y el ansia de la acumulación.

### **4.3. Conclusiones sobre el poder nacional**

Adentrarse en la definición del poder y de los conceptos relacionados, de las fuentes, de los criterios, de los tipos de poder y del grado con el que cada uno actúa; así como de la relación exacta entre el que ejerce y el que recibe la influencia del poder es una tarea amplia, pero necesaria.

La doctrina militar ecuatoriana<sup>88</sup> dice: "Poder Nacional es el conjunto integrado de los medios de todo orden que dispone la nación, accionado por la voluntad nacional, para alcanzar y mantener, interna y externamente, los Objetivos Nacionales".

Al analizar el Estado Nación tenemos que su poder actúa, se anticipa y hace apropiarse a la población que esta en un territorio definido y determinado por su soberanía<sup>89</sup>, mediante la persuasión, administración y la negociación y es el encargado de alcanzar la identidad nacional, mantener y potencializar el territorio nacional y de fortalecer las relaciones internacionales mediante el desarrollo de procesos soberanos de integración.

La humanidad en las diferentes épocas ha sido guiada por el deber, la moral y el derecho, asumiendo que en la actualidad

---

88 Consejo de Seguridad Nacional del Ecuador, Manual de Doctrina de la Seguridad Nacional, COSENA, Quito, Ecuador, 2005.

89 Jorge Acosta Briones, Manual de Geopolítica, IAEN, Quito, Ecuador, 2005

el hombre o la humanidad esta siendo guiada por el derecho, anteriormente todas las instituciones se guiaron por la moral y al inicio los grupos sociales y las personas solo teníamos deberes. La pre claridad para algunos investigadores radica en mantener el equilibrio entre estos tres vértices y que esto es aconsejable tanto para las personas, para las instituciones como para los Estados nacionales.

Guiados por estas aseveraciones podemos decir que los elementos estratégicos del poder son la fuerza, la riqueza, el conocimiento, la información, el tiempo y el espacio, que responden a las interrogantes universales. Y que a la vez el poder como un todo es un instrumento de la estrategia para alcanzar los objetivos propuestos.

El conocer la estructura del poder es lo que marcara la ventaja o desventaja en la negociación, administración o persuasión.

Se dice en algunos foros que las relaciones entre países lo que priman son los intereses, analizando mas detenidamente, se considera que no se hace justicia con las relaciones internacionales que históricamente se ha desarrollado, ya que se tienen necesidades y también aspiraciones.

Necesidades, intereses y aspiraciones, no necesariamente compartimentadas, pero si claras en su concepción<sup>90</sup>, y de esta forma iremos acoplando esta investigación con los elementos estratégicos del poder nacional para comprobar nuestra hipótesis e ir sustentando los propósitos tridimensionales de la geopolítica

Las necesidades nacionales son verdades objetivas, son las condiciones esenciales que unen a una población, entre ciudadanos y ciudadanas para consolidar la identidad nacional, con la especificidad geográfica para potencializar sus recursos y con los procesos de integración internacional.

Los intereses nacionales son verdades relativas, que se empieza a tratarlas cuando las necesidades nacionales han sido satisfechas o cuando un mínimo de ellas están solucionadas.

---

90 San Agustín dice, existen tres tipos de verdades; objetivas, relativas y absolutas

Las aspiraciones nacionales son verdades absolutas, no están en movimiento, ni están en contradicción, invocan la unidad de la raza humana, es la amalgama de los deseos comunes y por lo general universales.

El estadista entonces lo primero que tiene que hacer es conocer nuestras necesidades, intereses y aspiraciones y luego en apego irrestricto al derecho internacional, utilizando los organismos legales de la política exterior hacer todo el esfuerzo por alcanzarlos, ya que estos son los objetivos nacionales que constan en nuestra constitución y en nuestras leyes.

Agrupando y compartimentando a los objetivos generales tenemos:

- La seguridad tiene relación con las necesidades de organización y defensa, con los intereses políticos y militares y con las aspiraciones de libertad y fraternidad.
- El desarrollo tiene relación con las necesidades de educación y tecnología, con los intereses económicos y científicos y con las aspiraciones de igualdad y trabajo.
- El prestigio tiene relación con las necesidades de identidad y estima, con los intereses culturales y sociales y con las aspiraciones de honradez y verdad.
- Esta clasificación nos permitirá siguiendo la misma metodología el determinar e identificar los objetivos nacionales.
- Los objetivos nacionales se podría llegar a identificarlos basados o en las necesidades, o en los intereses o en las aspiraciones, pero se considera como lo mas cercano a la verdad el que de la amalgama de los tres aspectos de los determine y mas que todo sustentados en los elementos estratégicos del poder.
- Como objetivos de seguridad; la soberanía y la integridad nacional, como objetivos de desarrollo; el desarrollo integral y la producción nacional y como objetivos de prestigio; justicia social e integración nacional.

#### 4.4. Conclusiones sobre la planificación nacional

En la teoría Prospectiva según José Mojica<sup>91</sup> el futuro no lo construye el hombre individual, sino el hombre colectivo que son los “Actores Sociales”.

De lo anterior colige el autor que la construcción del futuro no es un proceso neutro sino un campo de batalla, muy parecido al juego del ajedrez, donde el sujeto de esta actividad que son los Actores Sociales pugnan por imponer su poder para defender sus intereses.

Se agregaría a lo dicho por este autor que estos actores sociales o la población llamada así por la geopolítica, primeramente tiene que satisfacer sus necesidades y también el clarificar sus aspiraciones, logrado esto se puede determinar los objetivos colectivos o los objetivos nacionales.

El Triángulo Griego consiste en tres esferas estrechamente interrelacionadas. La primera se denomina la Anticipación y es de color azul. La siguiente se llama la Acción y es de color verde. La tercera es de color amarillo y recibe el nombre de Apropiación.

Otro autor el economista Eduardo Santos Alvite dice: Si se tiene la inteligencia y la prudencia para no olvidar la sabiduría, sin desconocer las circunstancias en las que se desarrolla la sociedad y sus grandes mutaciones; tal vez, podamos volver a reconstruir escenarios que permitan una planificación indicativa del desarrollo y volvamos a tener la audacia para tener metas y objetivos tanto individuales como sociales. Si ese es el caso, entonces podemos volver a hablar de planeación y de estrategia del desarrollo, tanto a nivel mundial, como regional, subregional y de países.

En la dinámica de los sistemas internacionales, si se quiere revivir y potenciar la estrategia y plan, uno de los requisitos

---

91 Francisco José Mojica, Doctor en Ciencias Humanas de la Universidad de París V - Sorbona. Postdoctorado en Prospectiva y Estrategia en el “*Laboratoire d’Investigation Prospective et Stratégique*” de París. Es profesor del MBA de la Universidad Externado de Colombia y Fundador de la Red Latinoamericana de Prospectiva.

fundamentales es partir del conocimiento de la realidad mundial, regional, subregional y de países, tomando en consideración las fortalezas y debilidades, las potencialidades y restricciones, que tienen los pueblos del mundo. Para que se pueda negociar de mejor manera tal y conforme fue analizado en el ámbito de las aspiraciones, planificando adecuadamente para una inserción digna y soberana de nuestro país en el concierto internacional de las naciones.

Para administrar los recursos naturales, en su producción, explotación o mantenimiento, los talentos humanos que hicieron presencia y continúan buscando esa trascendencia es necesario delimitar en áreas estratégicas, que incluye a los grupos vulnerables y minoritarios para buscar su potencialización mediante acciones concretas de las unidades políticas y económicas existentes o por desarrollarse. Tomando en cuenta los intereses que tenemos como país y como nación.

De igual forma para vincular a todos los sectores, a todos los grupos sociales a las instituciones las tareas de persuasión deben y tienen que estar sustentados en valores que sean la amalgama de valores principios y virtudes, para que la apropiación que propone para alcanzar la identidad nacional este materializada y tenga la suficiente cohesión para que la administración y la negociación sean fructíferas y la aplicación del poder tenga los resultados esperados.

Esta planificación nacional debe estar sustentada en la planificación estratégica institucional y debe abarcar todas las actividades requeridas para el desarrollo institucional, el fortalecimiento del poder en cada una sus expresiones y el apoyo al desarrollo nacional.

Se considera que los objetivos deben apropiarse de las necesidades por ser el ser humano colectivo la causa y razón de todo los preceptos, las acciones, las estrategias deben actuar para cristalizar los intereses y hacer prevalecer los intereses del Estado Nacional, la solución de estas dos particularidades tienen que estar enmarcadas en las aspiraciones.

Así tenemos que los objetivos de seguridad nacional deben satisfacer las necesidades de organización y defensa, los intereses políticos e institucionales y las aspiraciones de libertad y fraternidad.

Los objetivos de desarrollo nacional deben solucionar las necesidades de educación y tecnología, los intereses económicos y científicos y las aspiraciones de verdad y trabajo.

Los objetivos de prestigio nacional deben remediar las necesidades de identidad y estima, los intereses sociales y culturales y las aspiraciones de igualdad y honradez.

Apartándonos del individualismo y orientando el esfuerzo colectivo hacia lo nacional, hacia lo más grande y eso se lo conseguirá trabajando por la conquista de los objetivos nacionales de Integridad, soberanía, integración, justicia social, desarrollo integral y producción nacional.

Según Mario Pessoa, la seguridad nacional “es la completa funcionalidad de las cosas esenciales que se vinculan directa o indirectamente a la colectividad humana, preservada por ésta a través de su propio Estado”.

Por otro lado, es importante comprender que Desarrollo no es solo crecimiento económico; significa además, aumento de volumen, tamaño, cantidad y número de bienes y servicios. Es cierto que el Desarrollo comporta esas connotaciones cuantitativas, pero no es menos cierto que las desenvuelve gracias a la incorporación de los cambios cualitativos que la sociedad experimenta en todos los aspectos.

El prestigio de un país esta dado por la suma de los prestigios de los organismos o instituciones sean estas políticas, económicas o sociales (públicas o privadas) que tienen una representatividad ante el concierto internacional de las naciones, es decir, no esta dado únicamente por el gobierno como erróneamente se piensa, sino que existe un comprometimiento global de toda la nación y de sus representantes; Inclusive puede darse el caso que estos no marchen paralelamente como es el caso de la mayoría de los países en desarrollo, en donde la esfera política está o se encuentran inmersa en un sistema alejado de la verdadera

identidad nacional y es poseedor de los grandes vicios que en parte han sido resultado de la influencia internacional de los países en desarrollo.

#### **4.5. Recomendaciones sobre los valores, para alcanzar la identidad nacional**

Se concluyo que una de las tareas esenciales para alcanzar, fortalecer y mantener la identidad nacional, es la sustentación en conceptos que amalgamen los valores, virtudes y principios , pero que estos deben ser acogidos por todos los ciudadanos y ciudadanas, de igual forma se estableció que las instituciones nacionales serian las encargadas de materializar estas tareas, por lo que en este trabajo se recomienda que las instituciones, organismos y empresas deben tener los siguientes principios filosóficos y valores institucionales.

#### **Principios filosóficos**

Partiendodelacosmovisiónandina, losprincipiosfilosóficos de amar la verdad, amar el trabajo y amar lo nuestro<sup>92</sup>, que rigieron desde tiempos inmemoriales a las huestes armadas quiteñas y luego imperiales del Tahuantinsuyo, están sincretizadas en los miembros de las instituciones nacionales. A ello se ha fusionado una concepción ibérica a través de ordenanzas y de principios filosóficos de las antiguas ordenes religiosas y militares del antiguo reino de España que desarrollaron y mantuvieron una enorme influencia en la parte conductual de nuestra sociedad. Gracias también a que los procesos comunicacionales son cada vez mas amplios, se ha tenido acceso a las diferentes corrientes de pensamiento que han enriquecido nuestra formación como ciudadanos y ciudadanas. Con esta premisa queremos recalcar y presentar un resumen de lo que abarca la moral y el derecho.

La entrega y la predisposición institucional son el soporte

92 “Ama sua, ama llulla, ama quilla”



de la seguridad, desarrollo y prestigio con los medios y recursos disponibles.

El servicio y la vocación para ser útil en todos los ámbitos ya sea para la preparación de su población para en conjunto alcanzar los objetivos nacionales.

La fe en la institucionalidad como soporte del Estado Nacional acorde con la esperanza de que una causa justa es lo que guía a las instituciones del Estado.

<b><u>VIRTUDES:</u></b> <b>FE, CARIDAD Y ESPERANZA.</b>	
<b><u>VALORES:</u></b> <b>DISCIPLINA.</b> <b>CREATIVIDAD</b> <b>VALENTIA</b> <b>ABNEGACION</b> <b>LEALTAD</b> <b>PATRIOTISMO</b>	<b><u>PRINCIPIOS:</u></b> <b>JUSTICIA</b> <b>PRUDENCIA</b> <b>FORTALEZA</b> <b>TEMPLANZA</b> <b>AUTORIDAD</b> <b>CONTINUIDAD.</b>

La sociedad ecuatoriana pide que las instituciones sean lo siguiente:

- Estructuradas con base en las necesidades de la sociedad y de las realidades históricas para un mejor empleo.
- Jerarquizada para el fortalecimiento del liderazgo en todos sus niveles y de la autoridad que se necesita en tiempos de paz y de guerra. Como lo exigen las grandes empresas.
- Adoctrinada de tal forma que su conocimiento, sumado a la experiencia, le permitan actuar siempre en búsqueda del desarrollo, seguridad y prestigio,

para que la cohesión y el espíritu de cuerpo irradian al resto de la sociedad ecuatoriana.

- Portadora de los recursos de la Nación, encargada de su mejor empleo y de la educación a las generaciones presentes y futuras. Para aumentar la confianza y la fortaleza ante las adversidades.
- Integradora para que la unidad nacional sea cada vez mas fuerte y cohesionada ante las amenazas y problemas existentes, como principal fortaleza ante los peligros.
- Defensora de las tradiciones nacionales sean estas culturales o sociales que refuerzan la identidad de Ecuador y le permiten la continuidad como nación en el concierto internacional.

### **Valores institucionales**

Como complemento de los principios filosóficos y como parte importante del ser espiritual de las instituciones está el ámbito del deber lo que se conoce como: valores institucionales.

Así tenemos en forma resumida los siguientes valores institucionales que permiten satisfacer las necesidades corporativas y que el cumplimiento y acatamiento de ellos nos permiten la existencia, la potencialización y la permanencia de las instituciones.

**La disciplina.-** Como eje fundamental para fortalecer la organización. Para cumplir las ordenes y mandatos con el más alto convencimiento y predisposición a fin de contribuir sustancialmente en el cumplimiento de la misión. Ser disciplinado en el ámbito personal, institucional y social.

**El patriotismo.-** Como sustento de identidad para ser corresponsables de la dignidad del Ecuador, representantes y abanderados de los ideales que caracterizan a nuestro pueblo y en especial a los miembros de las instituciones. Ser patriota conociendo su historia, su presente y su devenir comprometerá a la realización de todo lo que la sociedad espera de nosotros.

La abnegación.- Como base de aprendizaje y vocación de enseñanza para que la institución con cada generación salga mas fortalecida y vinculada a la nación y así hacer frente a las vicisitudes del acontecer diario. Ser abnegado en todas las tareas encomendadas y emanadas afianzará la confianza y seguridad en las acciones y tareas.

La lealtad.- Como sustento de la estructura y de la particularización caballerosa de nuestras acciones comprometidas con la historia, para aumentar el orgullo y la estima de pertenecer a una institución y ser respetuoso de las costumbres y tradiciones nacionales y también como muestra de generosidad hacia todo lo que fue brindado por las generaciones anteriores. Ser leales a la patria, a la institución, a las autoridades y a todos los compañeros y compañeras.

La creatividad. Como eje vital para potencializar la tecnología existente y la que se pueda desarrollar, para que la entrega y el aporte de cada uno de los miembros permita aumentar el poder nacional. Ser creativos en la planificación, ejecución, control y liderazgo permitirá tener una mejora continua.

La valentía.- Como sustento primordial de la calidad de ecuatoriano y ecuatoriana para cumplir el mandato social e histórico de no claudicar y mantener lo que la patria nos encomienda. Ser valientes y obligar, convencer y persuadir a ser valientes es tarea de todos los ecuatorianos y ecuatorianas.

Todos estos valores institucionales actúan enmarcados en las costumbres y tradiciones nacionales, el acatamiento de ellos en cada una estas agrandará a sus cuerpos y unidades y en ellos se sustentara la imagen y el prestigio nacional.

#### **4.6. Recomendaciones geopolíticas**

Definitivamente la geopolítica es la ciencia y arte del estadista, es la que permitirá alcanzar los objetivos geopolíticos del Estado, que están muy bien definidos por la Escuela Geopolítica ecuatoriana, la que establece objetivos

para mantener y conquistar y se determina también los lineamientos geopolíticos para la estructuración de esta escuela<sup>93</sup>, basados y coincidiendo plenamente con esta intención, es mas con el único afán de re posicionarla, en este trabajo se recomienda a todos los lideres existentes y potenciales que se sumen en la concreción de este objetivo país, se tome en cuenta los elementos estratégicos del poder, y se actúe con criterio geopolítico.

La geopolítica actual es tridimensional en su aplicación y propósitos, para que pueda enfrentar los retos de la globalización y asumir con decisión la tendencia de la integración en bloques políticos y económicos; establece en primera instancia el desarrollo de sus fronteras interiores, la ocupación plena de las zonas marginales y marginadas con el fortalecimiento de las instituciones nacionales, luego impone el desarrollo del Estado nación, disminuyendo la permeabilidad de sus fronteras vecinales con el aumento de su poder nacional en sus expresiones, política, economía, psicosocial y militar y la tercera dimensión es en el ámbito internacional que seria el acatamiento del mandato de los organismos internacionales para propender la integración regional o hemisférica.

Podríamos iniciar indicando que por parte del Perú existió (¿existe?) Un criterio geopolítico anquilosado y localista, con aciertos en el campo institucional para justificar la existencia estructuralista de sus cuerpos armados, sus lideres militares se han centrado en ejercer influencia y control sobre las demás instituciones y funciones del Estado, según Morales Bermúdez "la fuerza armada es la única fuerza bien organizada del país, que actúa en función de patria y de nación y no de partido, y por lo tanto es la única capaz de poner el orden que el país necesita para su progreso" y la adquisición desbordante de armamento, basta el ejemplo histórico de 1941, que mientras el Ecuador gasto 21.452,52 dólares, el Perú compro solo de EE.UU. 1.888.726,26 dólares<sup>94</sup>, este criterio geopolítico tiene

93 Jorge Acosta Briones, Obra citada.

94 Luis Hernández P, La Guerra Del Cenepa, Corporación Editora Nacional, Quito,

pocos aciertos en la consolidación estatal de sus fronteras interiores y un fracaso rotundo de su “escuela geopolítica” en el ámbito internacional.

Tiene destruido sus relaciones con Chile y Bolivia por una posición ambivalente de su política exterior, en el siglo XIX sus emociones y tendencias de querer seguir siendo virreynal quedo por los suelos y es la causa social de sus traumas que ventajosamente solo afecta a la clase alta de la lima urbana o de la élite política, económica y militar.

El Perú no ha hecho nada para fortalecer sus relaciones con Chile, ha sido incapaz de plantear objetivos geopolíticos comunes para aprovechar coyunturas y situaciones geográficas, para buscar una mayor integración y desarrollo de los pueblos, el ser ribereños del pacifico y defender la mayor riqueza ictiológica como es la corriente fría de Humboldt y de esta manera aprovecharla en igualdad de circunstancias frente a las potencias marinas que se nutren de esta pesca, tampoco se pretende hacer nada con la prometedora Antártica.

Con Bolivia ha quedado solo en planteamientos la integración y consolidación del eje Argentina, Bolivia y Perú, no se han desarrollado una interconexión terrestre aun cuando se comparte una frontera amplia y extensas zonas ricas en minerales, la salida al mar esta condicionada a una compensación territorial ya que por donde Bolivia reclama su derecho según una minoría limeña esos territorios fueron peruanos antes del siglo XIX.

El gobierno de Lima y sus geopolíticos tampoco con Brasil han podido determinar una política exterior y un criterio geopolítico claro a pesar de que con este país comparten una frontera de 2'822.496 Km.<sup>95</sup>, tienen una gran cantidad de vías fluviales, son copropietarios de una cuenca amazónica cuya preservación es de interés mundial, para alcanzar estos objetivos es necesario políticas de seguridad comunes y el

---

Ecuador, 2000.

95 Cesar Cortés, Nilda González, Bertha Exebio, Iris Salas, Geografía (Introducción a la Geopolítica). . Ediciones Futuro. Lima, Perú. 2004

integrar a todas las poblaciones con mutuos beneficios para los dos países tampoco se ha concretado o no se ha priorizado la construcción o establecimiento de rutas comerciales fluviales, aéreas y terrestres, aun sabiendo que la comunicación inter oceánica es vital para la región.

Han concentrado el accionar de poder nacional en aumentar su territorio aplicando las leyes geopolíticas, que hablan sobre la expansión de los Estados y de la apropiación de áreas valiosas, para compensar las perdidas anteriores, manteniendo una política territorial tipo feudal, mientras mas territorio tengo mas poderoso soy, de nada le sirvió al Perú la experiencia histórica de los cuzqueños que antes de la época colonial, que no solo con guerras lograron conformar el gran Tahuantinsuyo.

Con el Ecuador que debió unirse, ser su principal socio comercial y su par el en plano internacional el acoso político y territorial antes del 95 por mas de 200 años fue constante y veleidoso, de nada sirvieron el apoyo logístico y humano para que en Ayacucho alcancen su libertad, o que en la guerra del pacifico cuando fueron derrotados, el Ecuador declare su neutralidad, para que el día de hoy encontrarnos en una situación tan distante que es necesario empezar a consolidar esa integración binacional para avanzar juntos, se espera que no dure el mismo tiempo que duro en debilitarse.

Acaso no es más conveniente sumar todo esfuerzo nacional para que los ribereños del pacifico tengan una posición clara y sólida ante el concierto internacional.

Acaso no es más conveniente integrarse para defender la cuenca amazónica para neutralizar y disuadir los intereses continentales y extracontinentales.

En resumen su geopolítica localista y estatal que debió "Facilitar la ejecución de las acciones planeadas tanto en ámbito interno como en el internacional"<sup>96</sup>, ha tenido aciertos en el plano interno e institucional, muy pocos en el ámbito estatal y demasiados errores en el plano internacional, ha

---

96 Paco Moncayo Gallegos, Geopolítica, poder y seguridad, ESPE, Quito Ecuador, 1994.

destruido o debilitado las relaciones con tres de los países vecinos y no ha hecho nada o ha mantenido una actitud neutral con los dos restantes.

Al Ecuador en este contexto también nos ha faltado persuasión, hemos tenido que esperar que los acontecimientos mundiales nos desborden y la realidad internacional nos absorba para emprender y comprender que hay que apuntalar la posición internacional en la unión sudamericana, ya no limitamos con Brasil como en el siglo XIX, pero si hay la posibilidad de que se entienda que todos los países miembros de la Cuenca Amazónica si podemos ejecutar proyectos para dar vida al Amazonas y mantener su biomasa.

América del Sur debe y tiene por imperativos geopolíticos tridimensionales tal como era el planteamiento geopolítico bolivariano<sup>97</sup>, unirse, complementarse, defenderse, mantener y conquistar objetivos regionales.

Unirse políticamente para que los planteamientos y aspiraciones regionales, reconociendo nuestra multiculturalidad, tengan el valor y peso en el contexto internacional.

Complementarse en la producción de bienes y servicios, desarrollando y potencializando las ventajas comparativas, para ofertar competitivamente en este mundo globalizado.

Defenderse de los bombardeos especialmente comunicacionales, funcionando sistémica e institucionalmente, para que nuestras identidades y particularidades culturales tengan la trascendencia en el tiempo, dentro de este valiosísimo espacio que es el máspreciado legado generacional.

Mantener sus recursos naturales principalmente de biomasa e ictiológicos, generando políticas de seguridad regionales, para que las generaciones venideras tengan y mantengan estepreciado patrimonio natural y desde luego también su patrimonio histórico y cultural.

Conquistar objetivos regionales en el ámbito político,

---

97 Alfonso Littuma Arízaga, Dimensión geopolítica y geoestratégica del pensamiento bolivariano, Caracas Venezuela, 1983.

económico, social, cultural y territorial, mejorando y creando vías comerciales interoceánicas, inter conectando todas las cuencas fluviales, para que los pueblos y grupos sociales que se han desarrollado en el interior de ellas se integren, para juntos enfrentar los retos del tercer milenio.

Se cumpliría lo que en geopolítica se conoce como la "ley de la influencia unificadora y expansiva de las vías de comunicación", que dice "Los medios de transito bien desarrollados preparan e inducen a los Estados pequeños a formar unidades políticas mas grandes" "Las grandes vías fluviales irradian una intensa fuerza unificadora" (Henning y Korholz)<sup>98</sup>.

---

98 Jaime Barberis, Nociones generales de geopolítica, IGM, Quito, Ecuador, 1979.



## Bibliografía

1. A.G.F.T. “Manual de Estrategia”
2. A.G.F.T. “Planificación Estratégica”
3. Alirio Gómez Cobo. “Historia de las Ideas Políticas”, Tomo I y II, Ediciones Rosaristas, Bogotá, 1980
4. Alvin Toffler. “Educación para la Tercera Ola”
5. Alvin Toffler. “El cambio del Poder”, Plaza Janes Editores S.A., España, 1995
6. Alvin Toffler. “La Tercer Ola”, Plaza Janes Editores S.A., España, 1984
7. Alvin Y Heidi Toffler. “Las Guerras del Futuro”, Plaza Janes Editores S.A., Barcelona, 1994
8. Andreas Dorpacen. “Geopolítica en Acción”, Editorial Pleamar, Buenos Aires, 1994
9. Aníbal Romero. “Aproximación a la Política”, Caracas, 1990
10. Crnl. Justo P. Briazo. “Geopolítica y Geoestrategia Americana”, Círculo Militar, Buenos Aires, 1972
11. Daniel Granda. “El Estado Nacional”, Editora Universitaria, Quito 1984
12. Danny Ertel. “Negociación 2000”, Mac Graw Hill Interamericana S.A., Colombia 1996
13. Francisco Leal Buitrago, Juan G Tokatlan. “Orden Mundial y Seguridad”, T.M., Editores Bogotá, 1994
14. Francisco Rojas Aravena. “Balance Estratégico y Medidas de Confianza Mutua”, Flacso, Chile 1996
15. George S. Yip. “Globalización Estratégica para obtener una ventaja competitiva internacional”, Grupo Editorial Norma, Bogotá, 1994
16. Germánico Salgado. “La Ruta de la Gobernabilidad”
17. Harry S. Broudy. “Filosofía de la Educación”, Limusa Editores, México, 1992
18. Iván Borja C. “Artículos en revistas nacionales e internacionales”.

19. Iván Borja C. "Cívica para todos", 1995
20. Iván Borja C. "Coautor del libro: La Gesta del Cenepa", 2005
21. Iván Borja C. "Deontología Militar", 2000
22. Iván Borja C. "Evaluación de una Brigada de Infantería". 1997
23. Iván Borja C. "La Comunicación Social Sistema Componente de la Seguridad Nacional", 1998
24. Jaime Pastor. "Guerra Paz y Sistema de Estado", Libertarias, Prodhuel, S.A., Madrid 1990
25. Jorge Chávez Álvarez. "Hacia un Proyecto Nacional", Instituto Peruano de Estudios Geopolíticos Estratégicos, Lima 1985
26. Karl Haushofer. "Geopolítica", Editorial Camerón, París 1986
27. Lester Thurow "La Guerra del Siglo XXI", Javier Vergara Editores, S.A. Buenos Aires, 1992
28. Luigi Spaventa. "Apuntes de Economía Política", Editorial Ariel, S.A. Barcelona, 1984
29. Mario R. Rovere. "Planificación Estratégica de los Recursos Humanos", Organización Mundial de la Salud, Washington D.C., 1993
30. Nelson Aragonés. "El Juego del Poder", Corporación Editora Nacional, Quito, 1988
31. Pablo Valdés Phillips. "Política Mundial Contemporánea", Editorial Andrés Bello, Chile, 1979
32. Paco Moncayo G. "Fuerzas Armadas y Sociedad", Editora Nacional, Quito, 1995
33. Paco Moncayo G. "Geopolítica, Poder y Seguridad", Editorial de la Escuela Politécnica del Ejército, 1994
34. Paúl Kennedy. "Auge y Caída de las Grandes Potencias", Plaza Janes Editora, España, 1995
35. Paúl Kennedy. "Hacia el Siglo XXI", Plaza Janes, Editora S.A., España, 1996
36. Paúl Krugman. "De vuelta a la Economía de la Gran Depresión"

37. Pedro Pablo Camargo. “Tratado de Derecho Internacional”, Tomo I y II, Editorial Temis Librería, Bogotá, 1983
38. Robert B. Reich. “El Trabajo de las Naciones del Siglo XXI”, Javier Vergara Editor, S.A., Buenos Aires, 1993
39. Seymour Martín Lipset. “El Hombre Político, Las Bases Sociales de la Política”, Editorial Tecnos, Madrid, 1987
40. Varios Autores “Política y Seguridad”, Corporación Editora Nacional, Quito, 1980
41. Varios Autores. “Experiencias Innovadoras de la Educación”, Editorial ABYA-YALA, Quito, 1998
42. Varios Autores. “La Crisis Asiática, Lecciones para América Latina”, Fundación Friedrich Ebert Stiftung, Quito, 1998
43. Varios Autores. “Las Comunidades Imaginadas”
44. Varios Autores. “Sobre el Futuro de la Educación hacia el año 2000”, UNESCO, Narcea S.A. Ediciones, Madrid, 1990
45. Walter Sánchez G. “Política Mundial hacia el Siglo XXI”, Editorial Universitaria, Chile, 1987



## Introducción

En este trabajo, inicialmente recurriendo a la ciencia política, pretendemos demostrar la viabilidad e importancia de la existencia del Estado nacional, como la estructura social que permite ejercer el poder nacional.

Si bien el Estado como fue concebido puede estar en crisis pero su existencia para alcanzar los propósitos nacionales en los ámbitos interno e internacional es necesario.

En el ámbito interno para lograr un mínimo de justicia social y el apropiamiento de sus características y particularidades como nación, para regular las relaciones económicas de las empresas nacionales, en base a un Estado social de derecho y garantizar el desarrollo y seguridad de la nación.

En el ámbito internacional para el fortalecimiento del poder nacional y para garantizar el grado relativo de tranquilidad y de convivencia pacífica en el concierto internacional de las naciones.



INSTITUTO  
DE ALTOS ESTUDIOS  
NACIONALES



RED DE INVESTIGACIÓN DE  
INSTITUTOS TÉCNICOS Y TECNOLÓGICOS  
DEL ECUADOR

ISBN: 978-9942-35-373-3



9



Superior Yavirac