——2020年1月7日在宣城市第四届人民代表大会第五次会议上

　　宣城市人民政府市长 孔晓宏

　　各位代表：

　　现在，我代表市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

　　一、2019年工作回顾

　　2019年是新中国成立70周年，也是全面建成小康社会的关键之年。面对错综复杂宏观环境和经济下行压力，全市上下在省委、省政府和市委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，着力“对标沪苏浙、争当排头兵”，奋力推进高质量发展，顺利完成市四届人大三次会议确定的主要目标任务，保持了经济持续健康发展和社会大局和谐稳定。

　　初步测算，地区生产总值突破1500亿元，增长7.8%，提前完成“十三五”规划目标；财政收入254.7亿元，增长6.1%；规模以上工业增加值增长10%；固定资产投资增长10.3%；社会消费品零售总额增长10.3%；进出口总额实现正增长；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长9.4%和9.6%。

　　这一年，我们用汗水浇灌收获，以实干笃定前行，实施了一批打基础、利长远的大事，办成了一批事关群众切身利益的要事。主要做了以下工作：

　　（一）精准施策稳增长，实体经济保持向好态势。全面落实中央“六稳”工作要求，完善支持实体经济发展政策，扎实开展“四送一服”双千工程和“千名干部联系千家企业”活动，全力帮助企业解难题、增信心、添动力，民营经济考核居全省第5位。深化“一网一门一次”改革，政务服务中心进驻事项全部实现“最多跑一次”，网上平台全网通办率95.3%。工程建设项目审批制度改革扎实推进。城市信用监测排名居全国地级市第69位。广德撤县设市。宁国、广德、宣州跻身全国综合实力百强县（市、区），总数居全省第2位。落实更大规模减税降费政策，全年减税降费超30亿元。加大金融支持实体经济力度，新增贷款125亿元，其中小微企业贷款62亿元。实现直接融资58亿元，新增上市辅导备案企业1户、“新三板”挂牌企业2户、省股权托管交易中心挂牌企业109户。有效防范金融风险，不良贷款实现“双降”，降幅居全省首位。常态化开展“2+N”就业招聘活动，全年达832场次。探索建设共享厂房，实施“标准地”试点，处置“僵尸企业”87户，盘活土地4735亩。投资百亿的绩溪抽水蓄能电站首台机组并网发电，牛岭水库主坝体等重大项目开工建设。在建亿元以上项目696个，完成投资680亿元。省亿元以上重点项目投资完成率、开工率、竣工率均居全省前列。

　　（二）全力以赴抓工业，制造强市建设扎实推进。“新春第一会”聚焦工业强市和招商引资，表彰功勋企业家20名、明星工业企业50户，大力营造工业发展浓厚氛围。规模以上工业增加值总量居全省第9位，比上年前移3位；实现利润达120亿元，主营业务收入利润率居全省第6位。强化政策支持，加大企业培育，新增规模以上工业企业151户。强化工业投入，实施“千企升级”和“双百”项目473个，完成投资315亿元。定期举办重点工业项目集中开竣工活动，工业投资增长6%。强化转型升级，新认定高新技术企业125户，总数突破300户，高新技术产业增加值、战略性新兴产业产值分别增长16.7%和20.5%。获批建设省级创新型城市。企业吸纳技术合同成交额增幅居全省第1位。强化绿色智造，获评国家绿色工厂4家、绿色设计产品8个，均居全省第1位。新增省级智能工厂、数字化车间13个，居全省第4位。皖南电机技术中心成功认定国家企业技术中心。富凯特材高端轴承钢及润滑脂项目入选国家强基工程。强化质量品牌建设，新增中国驰名商标1件、地理标志证明商标4件，马德里国际商标注册14件。晶瑞新材料主导和参与2项国际标准制定。国家宣纸及文房用品质量监督检验中心通过验收。宣城高新区和绩溪、旌德获批开展国家知识产权试点示范，获批数占全省50%。

　　（三）抢抓机遇促开放，实施长三角一体化发展战略开局有力。在全省率先出台《实施长江三角洲区域一体化发展规划纲要宣城行动计划》。深化平台共建，扎实推进G60科创走廊、苏皖合作示范区建设，谋划“一岭六县”长三角产业合作发展试验区建设，强化与长三角经济协调会、南京都市圈成员城市合作发展。深化协同创新，宛陵科创城列入G60协同创新平台，牵头组建G60新能源产业技术创新联盟。宁国经开区被授予长三角G60科创走廊产业合作示范园区。深化产业合作，宣城新塘羽绒产业园被誉为“传统产业转型的典范、浙皖区域合作的样板”。深化互联互通，宣绩高铁开工建设，商合杭高铁、芜宣机场加快推进，芜申运河郎溪定埠港开港运营，综合交通枢纽地位凸显。积极主动对接，争取打通省际“断头路”，宁宣杭高速高淳段、临安段和溧宁高速溧阳段开工建设。临安至绩溪首条浙皖省际公交线路开通。深化服务共享，全域推行长三角“一网通办”，办理异地营业执照35户。实现长三角地区异地就医门诊费用直接结算。签订南京都市圈人社领域一体化发展合作协议和深化G60科创走廊九城市人才交流合作协议。

　　以实施长三角一体化发展战略为契机，大力推进招商引资、招才引智。新建亿元以上省外投资项目400个，居全省第1位，实际到位省外资金、利用外资分别增长5%和7%，82%以上的省外投资项目来自长三角区域。在2019世界制造业大会上签约项目34个。招引落户高层次人才团队14个，引进高层次科技人才52人；8个团队入选省级扶持团队，居全省第2位。

　　（四）坚持不懈打基础，中心城区加快建设。扎实开展“城市建设攻坚年”活动，新建、续建项目183个，完成投资156亿元。推进全国城市设计试点和全省城市“双修”试点，编制水阳江城区段城市设计，开展彩金湖片区规划建设前期研究。启动实施清溪河、解放河等城市水环境治理项目，城市活水工程加快推进，城市防洪、排涝分别达到50年、20年一遇标准。完成市政道路项目32个，中心城区“二环”闭合，“四环八射”框架基本形成。宛陵湖东湖等一批重点项目竣工，城市功能不断完善。提升城市治理水平，全面启动市区住宅小区管理水平提升专项行动。持续开展餐饮油烟、市容秩序等专项整治。强化征迁保障，开展“清零”行动15次，市区完成征迁拆违53.9万平方米。

　　推进产城融合，做大做强城市经济。宣城经开区发展提速提质，顺利实现“5个100”攻坚目标，规模以上工业企业达103户，实现工业总产值104亿元，新开工项目102个，亿元以上项目到位省外资金103亿元，启动100万平方米标准化厂房建设，天时产业园、华威铜箔等重大项目投产。宣城现代服务业产业园“五个百亿”稳步推进，实现农批交易额120亿元、建材交易额80亿元，钢材物流交易中心投入运营，建材交易中心开工建设。宣城高新区持续推进“以升促建”，美诺华药业等32个项目投产，精方药业生物医药产业化项目入选省重大新兴产业专项。

　　（五）多措并举补短板，现代服务业稳步发展。全力实施流通转型和消费升级行动，积极推进特色商业街建设，新增限上商贸流通企业115户。持续举办皖东南名品展销会走进长三角活动。加快电子商务发展，农村电商交易额增长26%，快递业务量突破5000万件，泾县荣获国家2019年电商进农村综合示范县。扎实推进全域旅游示范区创建，开展景区质量整治提升行动，规范农家乐、民宿经营管理，接待游客4300万人次，旅游总收入387亿元，分别增长16.1%和20.2%，增幅居全省前列。第九届文房四宝文化旅游节与第四届皖赣鄂湘四省非遗联展、全球华人少年书法大会成功联办。旌德宣砚小镇等3个小镇入选省级特色小镇创建和试验名单，中国宣纸小镇开工建设。全力打造最优通关便利化城市，本地报关率提高4倍以上，启动宣城综合保税区申创工作，二类水运开放口岸申报加快推进。皖东南保税物流中心正式封关运营，实现进出口额6400万美元。新增进出口实绩企业94户。宣州区卫浴出口基地入选国家外贸转型升级基地。

　　（六）持之以恒惠三农，乡村振兴全面推进。坚持农业农村优先发展，实施乡村振兴“十大行动”，开展“十镇百村”示范创建。着力保障优质农产品供给，粮食总产129.1万吨，茶产业综合产值44亿元。积极抓好生猪稳产保供和非洲猪瘟疫情防控工作。新增“三品一标”农产品50个，宁国获评国家农产品质量安全县。着力壮大农产品加工业，实现农产品加工产值930亿元，增长10%，新增国家级农业产业化龙头企业1户和省级农民专业合作社11家、家庭农场21家。宣州区洪林现代农业示范区入选首批国家农村产业融合发展示范园。着力深化农村改革，全国农村集体产权制度改革整市试点通过验收，822个村全面实施“三变”改革，105个村实现股份分红，惠及23万村民，人均分红110.3元。86个村集体经济收入超50万元，占比达11%。着力推进美丽乡村建设，56个省级中心村启动建设，新增46个市级中心村。全面整治农村人居环境，778个村开展村庄清洁行动，农村垃圾无害化处理率达98.6%，完成乡镇政府驻地污水设施59个、农村改厕35850户。完成水利建设投资18.3亿元，港口湾水库灌区、青弋江治理、水利薄弱环节治理加快推进。积极应对持续旱情，有力保障了全市工农业生产用水和偏远地区群众生活用水。完成农村公路扩面延伸575.6公里、大中修养护345公里。新建续建110千伏及以上电网工程18个，竣工输变电工程5项。

　　（七）坚定不移抓保护，生态文明建设力度加大。扎实开展“三大一强”专项攻坚行动，强力推进“1+N”突出生态环境问题整改。扬子鳄自然保护区问题整改工作取得阶段性成效。从严从实狠抓中央、省环保督察及“回头看”反馈问题整改，切实抓好违建别墅清查整治及“大棚房”问题专项清理整治工作。蓝天、碧水、净土保卫战取得实效。PM2.5平均浓度为41μg/m3，优良天数达90.1%，均居全省第2位。县级以上饮用水水源地水质达标率100%。秸秆综合利用率、畜禽养殖废弃物综合利用率达90%以上。加强敬亭山区域生态保护，实施南漪湖流域综合治理。推深做实河（湖）长制、林长制，启动全国林长制改革示范区创建行动。创成国家节水型城市。宣州区入选国家生态文明建设示范区，绩溪入选中国2019年“美丽山水城市”，泾县获评国家园林城市，旌德获全国绿化模范单位称号。宣城天更蓝，山更绿，水更清，空气更清新。

　　（八）用心用情办实事，民生福祉持续改善。聚焦脱贫攻坚核心指标和工作质量，强化“四季攻势”，完成中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见、“两不愁三保障”及饮水安全突出问题整改，投入财政专项资金2.3亿元，加大产业就业扶贫力度，全面完成年度脱贫任务。全力抗击雨情超预报、汛情超历史、灾情超预期的“利奇马”台风，扎实做好抢险救灾、灾后生产自救和恢复重建工作，涌现出“时代楷模”李夏等一批先进典型。省定民生工程、市政府民生实事顺利完成，民生支出占比达85.5%。城镇新增就业5.8万人,超额完成年度任务。棚户区改造开工5375套，基本建成911套。改造老旧小区42个、农村危房2574户。建成农村饮水安全巩固提升工程91处。社保覆盖面和待遇水平稳步提高。城乡低保和特困供养人员基本生活等救助保障得到加强，高龄津贴等老年人福利政策实现全覆盖，市救助站新站建成使用。统一城乡居民基本医疗保险和大病保险保障待遇，落实高血压、糖尿病门诊用药保障和抗癌药降价惠民等政策。实施健康城市建设“10+1”行动，市妇幼保健院、皖南医药卫生学校新校区加快建设，市公共卫生检验检测中心投入使用。持续深化综合医改，加快提升基本医疗保障服务水平，完成省级紧密型县域医共体建设试点任务。新改扩建公办幼儿园19所，北师大宣城学校、市体育运动学校顺利开学，郎溪县校车改革走在全省前列。全力支持合工大宣城校区建设发展。顺利举办市第二届运动会。深入开展文化惠民工程，加强基层综合文化服务中心建设。妇女儿童、青年、老龄、残疾人、红十字等事业进一步发展，民族宗教、外事、侨务、对台、档案、地方志、地震、科普、机关事务、住房公积金管理等工作得到加强。

　　全力“防风险、保安全、迎大庆”，确保了新中国成立70周年大庆期间全市社会安全稳定。加强和创新社会治理，深入推进法治宣城、平安宣城建设，获评全国“七五”普法中期先进城市。巩固运用矛盾纠纷“七大调解法”，推进“1+4+N”大调解工作机制建设。城乡社区治理体系不断完善。深入开展群众来访接待场所“人民满意窗口”创建，信访工作继续保持全省前列。纵深推进扫黑除恶专项斗争，被推荐为全省唯一的全国扫黑除恶专项斗争排头兵培育市。加强安全生产和应急管理工作，推进“1+6+N”安全生产隐患集中排查治理专项行动，安全生产形势持续平稳，事故起数和死亡人数实现“双下降”。巩固食品药品安全城市创建成果。高质量完成第四次全国经济普查工作。退役军人服务保障全面加强，全国双拥模范城创建有力，军民融合发展持续深化，国防动员、民兵预备役、人民防空工作取得新成效。

　　（九）驰而不息转作风，政府自身建设全面加强。全面深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。依法全面履行政府职能，严格实施政府权力运行监管、重大事项合法合规性审查、政府法律顾问等制度。政务公开有力推进，“12345”政府服务热线成为群众的“暖心线”。自觉接受人大法律监督、工作监督，依法执行重大决定，认真办理审议意见，办理市人代会议案1件、人大代表建议122件。主动接受政协民主监督，认真办理协商建议，办理市政协委员提案230件。纵深推进政府系统全面从严治党，深入开展“三个以案”警示教育，集中整治形式主义官僚主义。严格落实中央八项规定及实施细则精神和省、市委有关规定，落实精文减会“十条”，规范督查考核，切实为基层减负。市县政府机构改革全面完成。积极推进市属国有企业市场化转型。强化审计监督，审计（调查）项目1193个，增收节支5.8亿元。加强财政资金、公共资源交易监管，“三公”经费等一般性支出进一步压缩。大力支持纪检监察机关监督执纪问责，党风廉政建设进一步加强。

　　各位代表，这些成绩的取得是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市人民勠力同心、拼搏实干的结果，凝结着新时代宣城奋斗者的心血和汗水，彰显了砥砺奋进的宣城精神和宣城力量！在此，我代表市人民政府，向全市人民，向全体人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向驻宣解放军指战员、武警官兵、政法公安干警和消防救援队伍指战员，向关心支持宣城发展的中央和省驻宣单位，向在我市投资创业的广大企业家、建设者，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

　　居安必须思危，思危方能久安。我们清醒认识到，全市经济社会发展中还存在不少困难和问题。主要是：全市经济总量不大，县域经济发展不平衡，中心城市能级仍需增强；新旧动能转换依然艰巨，科技创新能力和水平仍需提升；部分企业生产经营困难，融资、用地、用工、用能等要素保障仍需加力；巩固“三大攻坚战”成果艰巨繁重，就业、教育、医疗、住房、养老和社会保障等民生领域短板仍需补齐；部分干部的理念、能力、作风和精神状态与新时代工作要求还不相适应，营商环境有待持续优化，市域治理体系和治理能力建设仍需加强。对此，我们将直面问题、勇于担当，不辱使命、不负重托！

二、2020年工作安排

　　2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。在现代化建设第一个百年目标即将实现的伟大时刻，我们将突出抓重点、补短板、强弱项，坚决兑现与全国全省同步进入全面小康社会的庄严承诺。2020年是全面推进长三角一体化发展的关键之年，我们将准确把握历史方位，积极抢抓战略机遇，科学谋划编制“十四五”规划,为开启新征程擘划蓝图。2020年是宣城撤地设市20周年。二十岁，正是意气风发、激情飞扬的青春年华，更是满怀梦想、干事创业的大好时期。新时代新起点，我们将努力奔跑、接续奋斗，奋力谱写新时代宣城发展的崭新篇章。

　　今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实中央、省委经济工作会议和市委四届九次、十次全会精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，着力“对标沪苏浙、争当排头兵”，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，加快建设皖苏浙省际交汇区域中心城市，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

　　全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长8%左右，财政收入增长6.5%以上，规模以上工业增加值、固定资产投资均增长10%以上，社会消费品零售总额增长10%，进出口总额增长5%，城乡居民人均可支配收入增幅高于全省平均水平，城镇新增就业4万人以上，登记失业率控制在4.5%以内，完成省定节能减排任务。

　　实现上述目标，我们必须坚持以人民为中心发展思想，坚定创新发展理念，强化争先进位意识，勇于担当、奋力前行，着力做好以下十个方面工作：

　　（一）聚焦全面小康，坚决打赢三大攻坚战

　　坚决打赢精准脱贫攻坚战。坚持精准方略，落实“一户一方案、一人一措施”，解决“两不愁三保障”及饮水安全突出问题，实现现行标准下贫困村、贫困人口高质量稳定脱贫。坚持扶贫与扶志、扶智相结合，探索脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接机制，打造产业扶贫升级版，不断增强“造血”功能。完善贫困人口基本医保、大病保险和医疗救助保障体系，健全防范返贫机制，建立解决相对贫困的长效机制。我们将一鼓作气、乘势而上，集中力量全面完成剩余脱贫任务，确保宣城全面小康路上不漏一户、不落一人。

　　坚决打赢污染防治攻坚战。提升国家生态文明建设示范市水平。持续开展“三大一强”专项攻坚行动，狠抓扬子鳄自然保护区等突出生态环境问题整改，确保按期验收销号。实施南漪湖流域综合治理工程。加强“散乱污”企业等专项整治，持续抓好秸秆、畜禽养殖废弃物综合利用和城市黑臭水体治理。加强水资源管理和水土保持工作。开展生态红线勘界立标工作，强化自然保护地建设管理。全面完成违建别墅清理整治任务，健全长效监管机制。继续推深做实河（湖）长制、林长制，创建全国林长制改革示范区。我们将坚决守护好宣城的绿水青山，打造生产、生活、生态“三生共赢”的绿色宣城。

　　坚决打赢防范化解重大风险攻坚战。坚持“稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹”基本政策，全面落实防范化解重大风险“1+8+N”各项任务。严厉打击非法集资等非法金融活动，推进P2P网络借贷在营机构良性退出，营造良好的金融法治环境。加强政府债务风险防控，依法规范政府债券资金管理，积极化解隐性债务，确保债务风险可控。

　　（二）坚持工业强市，推动制造业高质量发展

　　突出工业主体地位。工业强则宣城强。科学编制“十四五”新型工业化发展规划，启动实施智能制造、节能环保、新能源新材料、生物医药、绿色食品、汽车零部件和新一代信息技术等专项工程，完善主导产业和战略性新兴产业发展支持政策。

　　突出产业集群发展。以先进制造业和未来产业为主攻方向，紧盯国家和省新兴产业布局，推进省、市战略性新兴产业基地和泾县高效节能电机重大工程、宣州生物医药重大专项建设，培育具有区域核心竞争力的产业集群，力争战略性新兴产业产值增长12%。实施数字经济提升行动，推进宣城大数据产业发展，培育孵化一批云计算、大数据、物联网为代表的数字企业和平台。实施“万家企业上云”计划，新增上云企业3000户。加快工业互联网建设，推进市级云计算中心项目建设。

　　突出工业企业培育。出台工业企业高质量发展综合绩效评价实施意见，推进“亩均论英雄”改革，建设小微产业园。助力企业做大做强，培育一批制造业“单打冠军”和行业龙头企业。推动“个转企”“小升规”，新增规上工业企业100户以上。

　　突出产业转型升级。继续实施“千企升级”计划，完成技改投资100亿元以上。实施产业基础再造工程，聚焦核心基础零部件、关键基础材料、先进基础工艺和工业软件、产业技术基础等领域，制定“一揽子”突破目录、“一条龙”应用目录。加快智能化信息化改造，推进制造业与互联网深度融合，加快工业机器人应用，建设一批数字化车间、智能工厂。推动传统产业绿色化改造，新增国家绿色工厂4家、绿色设计产品4个以上。发展装配式建筑，促进建筑业转型升级。坚决淘汰落后产能，加快处置“僵尸企业”和低效闲置用地。

　　突出生产性服务业发展。加快推动先进制造业和现代服务业深度融合，聚焦现代物流、科技服务、软件和信息服务、电子商务、人力资源服务等领域，打造一批高水平聚集区和创新平台。加快宣城现代服务业产业园创新发展，推进智能制造产业园、长三角农产品供应链中心、宣城智慧物流产业基地等项目建设，促进现代物流和制造业有效融合。支持生产性企业开展网络零售，力争规模以上工业企业触网率达到50%、限上商贸企业电商应用100%。加强质量品牌建设，新增省级新产品20个、工业精品5个以上。

　　（三）强化区域协同，全力推进长三角一体化发展

　　加强区域合作联动。抓住省际毗邻区域协同发展重要机遇，推进“一岭六县”长三角产业合作发展试验区建设。积极参与长三角科技创新共同体和G60科创走廊合作共建。深化共建南京都市圈，加快推进苏皖合作示范区和宁宣产业园建设，力争全域加入杭州都市圈，打造“一体化发展、多圈联动、多平台融合”的发展新格局。

　　加快推进开发区创新升级。聚焦园区主导产业，实施“筑链工程”，做好强链、补链工作，加速产业集聚。积极探索与长三角园区合作共建新机制。全面推行区域评估和“标准地”，确保引进项目高质量、快落地。积极推进宣城经开区招商引资质量、项目建设效能、企业发展能级、园区保障水平、社会治理体系“五个提升”，鼓励宣城经开区发挥全市开发区“头雁效应”。支持宣城高新区创成国家级高新区，广德经开区、郎溪经开区升格国家级，宁国经开区创建国家产业创新中心。支持全市各类开发区竞相发展、特色发展。

　　创新招商引资方式。实施全市招商“一盘棋”，推进市县联动，加强专业化、专职化招商队伍建设，建立招商重点项目遴选、评审和专家论证机制，继续推行“产业+基金+政策+平台”招商模式。紧盯沪苏浙产业转移趋势，围绕主导产业和产业链发展，突出精准招商和招大引强，力争新建10亿元以上项目15个以上，确保亿元以上项目到位长三角资金增长15%以上。

　　加快现代化综合交通体系建设。坚持铁路、公路、水路、航路“四路”并进，继续开展“交通建设提升年”活动，完成投资80亿元。全线开通商合杭高铁，建成通航芜宣机场，宣城全面迈入“高铁+航空”新时代。全力保障宣绩高铁、芜黄高速加快建设，开工建设宣泾高速，“县县通高速、县县通高铁”的愿景即将实现。推进水阳江航道整治、宣州综合码头二期和旌德通用机场建设，力争开工建设G50宣广高速改扩建工程、申嘉湖高速西延宁国段等项目，做实宁宣高铁、巷口桥多式联运物流中心、空港产业园和郎溪通用机场前期工作，争取杭临绩、宁杭高铁二通道、宣铜等铁路项目列入国家或省专项发展规划，加快构建融入长三角、畅达全国的现代化综合交通体系。

　　（四）突出创新驱动，加快培育发展新动能

　　推动创新宣城建设。出台《关于全面加快科技创新体系建设推动经济高质量发展的实施意见》，加快国家级创新型城市创建。大力推进宛陵科创城建设运营，精心打造市域科技创新基地。强化跨区域“双创”合作，探索“孵化在外、转化在宣”的合作模式，建设“科创飞地”。

　　全面提升创新能力。实施高新技术企业培育行动，新认定高新技术企业100户，高新技术产业增加值增长15%以上。深化与大院大所合作，开展关键核心技术攻关，促进科技成果向宣城转移转化，力争对接产学研合作项目300项以上，全社会研发经费投入强度达1.8%以上。支持引导行业骨干企业设立创新平台，力争建立省级以上创新平台10个，新增科技企业孵化器1个、众创空间4个。

　　加快促进人才集聚。深入实施“宛陵聚才行动”，积极参与长三角G60科创走廊人才新高地行动，完善市科技人才库，做好高层次科技人才团队招引和服务，力争引进高层次科技人才团队10个以上。深化合工大宣城校区与我市产学研用合作。提升职业教育质量，加大技能型人才培养，支持宣城职业技术学院申报建设地方技能型高水平大学，积极引进沪苏浙高等院校来宣合作办学。坚持“不求所有、但求所用”的柔性引才方式，大力引进市外高层次人才来宣创新创业。

　　（五）着力品质提升，加快中心城区建设

　　提升规划设计水平。加强规划设计引导，构建城市“依山、拥江、滨湖”格局，编制国土空间总体规划，实施“多规合一”。精细化推进城市“双修”工作，编制彩金湖片区发展战略规划及专项规划，完成水阳江城区段城市设计，加强特色空间、景观、天际线和色彩控制，塑造城市特色风貌，高水平高质量推进城市建设。

　　提升城市建设品质。按照“提质、提速、提效”的城市建设思路，实施城建项目249个，完成投资150亿元。重点推进“一江一湖一山一园一区”建设，启动水阳江城区段综合治理工程，加快彩金湖片区路网建设，提升敬亭山国家森林公园生态功能，开工建设中央公园生态绿地，推进宛陵科创新区建设。完善城区路网体系，新建续建34条市政道路，加快青弋江大道“四环”闭合。推进城市备用水源建设，建成宣城高铁广场、皖南医药卫生学校新校区一期，开工建设市老年大学（老干部活动中心）、档案馆等项目。坚持“厂网河湖岸”一体化治理，继续实施内河综合整治、城市活水工程，推进城市排水管网检测和整治修复，启动老城区排水管网分流制改造，改善城市水环境，再现“两水夹明镜，双桥落彩虹”的美景。

　　提升城市治理能力。扎实开展文明创建“创先争优年”活动，确保全国文明城市和国家卫生城市顺利通过复评。编制智慧宣城规划，建设“城市大脑”，打造新型智慧城市。实施城市生活垃圾强制分类，实现试点区域全覆盖。完善城市生活垃圾收运处置体系，确保垃圾焚烧发电厂二期和集中供热一期投入运营，力争生活垃圾无害化处理率、机械化清扫率分别达95%和86%以上。强化征迁工作，完成市区征迁34万平方米以上。加强违法建设管控。实施市区老旧小区改造20个，新建安置区5个，完成棚户区改造3384套。推进市区住宅小区管理水平提升和示范道路创建。持续提升园林绿化水平。建设公共停车场4个，新增停车位2450个，让百姓停车更省心、出行更方便。

（六）促进投资消费，激发内需市场潜力

　　加力重点项目建设。落实“四督四保”要求，实施亿元以上重点项目600个、完成投资600亿元以上，其中新开工项目270个以上。完成青弋江治理工程，加快港口湾水库灌区和牛岭、扬溪源水库等项目建设，开工水阳江中游治理工程，推进凤凰山、万家水库等项目前期工作。新建续建广德富金等110千伏及以上输变电工程8个。力争开工宁国抽水蓄能电站，建成天然气宣城—黄山干线和南陵—泾县支线。高质量谋划“十四五”重点项目，确保谋划储备项目600个以上，概算投资6000亿元以上，力争更多项目列入国家和省投资计划。

　　加快促进消费增长。实施消费扩容提质行动，聚力提升城市核心商圈，支持新型商贸综合体发展，积极打造示范街区，培育“夜间经济”等消费热点。大力发展文化体育、医疗健康、养老服务等现代服务业。支持发展商品消费和服务消费、线上和线下相融合的新零售，新增限上商贸流通企业100户。加快“电商宣城”建设，促进电商与快递业融合发展，推进农产品“出村进城”，培育年网络销售1000万元以上企业10户。持续开展皖东南名品展销会走进长三角系列活动。

　　突出文旅融合发展。巩固深化节庆活动成果，举办庆祝撤地设市20周年系列活动，积极申办第五届全球华人少年书法大会总决赛，持续打响“中国文房·诗意宣城”城市名片。以全域旅游示范区创建为抓手，高水平推进皖南国际文化旅游示范区建设，加强长三角区域文化旅游合作，积极推动“乐游长三角”旅游信息共享平台建设，推出“一部手机游宣城”小程序。联合开发大华东黄金旅游线，提升“皖南川藏线”等景区品质，接待游客数、旅游总收入增长16%和20%以上。紧抓商合杭高铁全线开通契机，推出一批“高铁+”精品旅游线路，建立沿线文旅联盟，加强推介营销和监管服务。大力实施“旅游+”战略，推进旅游与农业、文化、体育、摄影、养老等深度融合，加快建设长三角生态文化旅游基地。

　　（七）深化改革开放，着力打造活力宣城

　　推进重点领域改革。深化“放管服”和商事制度改革，落实企业开办“六个一”体系建设，力争新登记民营企业6000户、个体工商户1.6万户以上。提升工程建设项目审批制度改革成效，力争审批时限100天以内。深化公共资源交易监管体制改革。推进重点领域综合行政执法改革。完成经营类事业单位改革任务，完善公益类事业单位改革配套措施。全面完成公共文化机构法人治理改革任务。加强国有资产监管，加快市、县（市、区）国有平台公司市场化转型。完成国有企业退休人员社会化管理移交。

　　促进高水平对外开放。积极抢抓“一带一路”国家战略机遇，鼓励企业多元化开拓新兴市场，培育进出口实绩企业90户。积极引进世界500强、行业领军企业，实际利用外资增长7%。支持有条件企业实施“走出去”战略。加强卫浴等出口基地建设，支持建设外贸转型升级基地和外贸公共服务平台。发挥皖东南保税物流中心作用，加快建设二类水运开放口岸，积极推进宣城综合保税区创建工作，力争打通“铁公水”联运通道。

　　持续优化营商环境。出台《优化营商环境条例》实施意见，全面开展营商环境提升系列行动。实施稳企强企增企行动，制定出台强实体稳增长“1+N”政策体系，深入开展“四送一服”双千工程，严格落实减税降费政策。优化金融服务，建立中小微企业贷款需求平台，探索“政银保”模式，力争新增贷款130亿元。支持企业抢抓科创板等多层次资本市场发展机遇，继续实施企业上市“翱翔计划”，直接融资60亿元以上。做实“智慧政务”，加强皖事通APP宣城分站建设，提升实体大厅服务功能。不动产登记力争实现“不见面审批”。深化信用体系建设，打造“信用宣城”。建立政企沟通机制，构建亲清新型政商关系，让各类市场主体在宣城创新愉快、创业愉快、创造愉快。

　　（八）加快乡村振兴，展现美丽乡村新面貌

　　发展富民乡村产业。稳定粮食生产，推进茶产业提质增效。加快家禽产业转型升级，加强非洲猪瘟疫情防控，促进生猪产能恢复。推广稻渔综合种养，积极发展特种水产。加强优质烟叶、中药材等特色农产品基地建设，新增市级特色林业产业示范基地10个。深入实施农产品加工业“五个一批”工程，力争培育农产品加工强县1个、市级现代农业产业园20家以上，新增“三品一标”农产品35个，农产品加工产值突破千亿。

　　全域建设美丽乡村。深入开展乡村振兴“十镇百村”示范创建，创成示范镇3个、示范村30个。开展美丽乡村建设提升行动，实施中心村建设工程，全面完成农村人居环境整治三年行动计划。推行“生态美超市”。完成农田水利“最后一公里”治理23.9万亩，建成高标准农田8.5万亩。加快农网升级改造。推进“四好农村路”建设，实施农村公路扩面延伸500公里、县乡道大中修200公里，提升城乡道路客运一体化发展水平，实现百姓期盼已久的“乡镇通公交”愿望。

　　激发乡村发展活力。巩固农村集体产权制度改革成果，提升农村“三变”改革质量。积极探索宅基地“三权分置”改革试点。推进“一抓六动”专项行动，基本消除空壳村和薄弱村，力争经济强村占比达12%。深化集体林权制度改革，实现林权抵押贷款、林地股份制经营面积稳定增长。深化供销社综合改革。加强农业担保和特色农业保险工作。鼓励各类人才返乡下乡创业创新，培育农村产业发展带头人，多渠道促进农民持续增收。

　　（九）聚力共建共享，提升群众幸福指数

　　织牢织密民生保障网。坚持就业优先战略，落实就业创业、援企稳岗、技能培训政策，统筹做好高校毕业生等重点群体就业工作，常态化开展“2＋N”就业招聘活动，推进更高质量和更充分就业。积极构建和谐劳动关系，保障农民工工资支付。强化社会保障，建立城乡居民养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，提高城乡低保和特困供养人员基本生活标准，全面实现城乡低保统筹。紧盯“一老一小”民生关切,加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系；完善全面二孩政策配套措施，推进3岁以下婴幼儿照护服务工作，申创国家支持社会力量发展普惠托育服务试点城市。提升儿童之家建设管理水平，关心关爱农村留守儿童。确保妇女儿童发展规划圆满收官。推进残疾人之家建设，启用市精神卫生福利中心。统筹推进慈善、红十字等事业发展。

　　优先发展教育事业。完成第三期学前教育行动计划，新建、改扩建公办幼儿园16所，力争普惠性幼儿园、公办幼儿园覆盖率分别达80%和50%。推动城乡义务教育一体化发展，启动实施中心城区学校建设三年行动计划，加快义务教育薄弱环节改善与能力提升，基本消除义务教育大班额现象。推进普通高中教育多样化、特色化发展，促进北师大宣城学校建设与发展，巩固深化宣城中学打造“皖南名校”工作成果。支持中等职业学校提高办学水平，规范学校管理，积极发挥中等职教资源支撑本地经济创新发展的重要作用。健全特殊教育保障机制。支持和规范民办教育发展。加强教师队伍和师德师风建设，培养“四有”好教师。

　　繁荣发展文化事业。持续加强公共文化服务体系建设，加快“安徽文化云”平台建设，提升公共文化场馆免费开放服务质量。完成基层综合文化服务中心建设三年行动计划。探索农家书屋与县级图书馆、新时代文明实践中心融合发展。推动融媒体中心发展。挖掘、传承、弘扬宣城文化，加大艺术创作力度，加强文化遗产保护传承，积极申报国家、省级非遗项目及传承人。加强历史文化名城名镇名村保护，推进徽州文化生态保护区建设。

　　加快健康宣城建设。深入实施“健康宣城2030”规划和“健康城市”2020行动方案。加快完善现代医院管理制度，推进与长三角城市开展紧密型重点学科建设。深化医保支付方式改革，实施按病种分值付费试点。启动县域医疗卫生提升工程，全面实施紧密型县域医共体建设，完善社区、乡村基本医疗服务网络，持续提升服务保障能力。鼓励民营医院规范发展。广泛开展健康知识科普教育，加强公共卫生防疫和重大传染病防控，强化地方病、慢性病、职业病防治。加快中医药传承创新。开工建设市人民医院二期项目，建成市妇幼保健院、市中心血站血液检测楼。积极运营市体育中心等场馆设施。组织参加省第五届全民健身运动会，不断丰富全民健身活动。

　　（十）创新社会治理，建设更高水平的平安宣城

　　提升社会治理水平。推广新时代“枫桥经验”，深化基层综治中心“国标化”建设，积极争创首批全国市域社会治理现代化试点市。持续深化法治宣传教育，夯实基层公共法律服务平台，加强法律援助、社区矫正等工作，争创全国“七五”普法先进市。持续推进“人民满意窗口”创建，扎实开展“四重”信访矛盾化解攻坚和重复信访专项治理。健全“四级联动”工作网络和“五位一体”工作机制，深化矛盾纠纷排查化解。全面推广“党建+三治”乡村治理模式。加强社区建设，健全社区管理和服务机制，打造“阳光议事厅”社区治理平台。支持群团组织、社会组织发挥作用，夯实基层社会治理基础。不断巩固和促进民族团结、宗教和睦。开展第七次全国人口普查工作。

　　维护安全稳定环境。完善安全生产责任体系，加强风险管控“六项机制”建设，深化隐患排查整治和专项安全治理，推进“铸安”行动常态化实效化。完善食品药品安全监管制度和方式，推进共治体系建设。健全完善应急管理体制，建设应急指挥信息化系统，完善应急预案体系，加强防汛抗旱、地质灾害防治、气象、地震等工作，有效提升应急救援和综合防灾减灾救灾能力。加快完善立体化信息化社会治安防控体系，积极推进校园安保“前哨系统”建设。推深做实全国扫黑除恶专项斗争排头兵培育工作，确保扫黑除恶专项斗争取得压倒性胜利。

　　加强军政军民团结。深入贯彻落实习近平强军思想，大力支持国防和军队建设改革。强化军民融合深度发展，加强双拥工作，确保实现全国双拥模范城创建“两连冠”。强化退役军人服务保障，落实优抚安置政策，完善待遇保障体系，加大退役军人就业创业和教育培训力度。加强全民国防教育、国防动员、人民防空工作，密切鱼水情谊，使军政军民团结始终坚如磐石。

　　在高质量完成省定民生工程的基础上，市政府还将办好10件民生实事：

　　①“12345”政府服务热线服务体系升级；

　　②市区老旧小区燃气管道、供水设施改造升级；

　　③市区住宅小区把式车辆停车棚建设；

　　④市区保障性蔬菜基地能级提升；

　　⑤全市新生儿遗传代谢性出生缺陷疾病干预救助；

　　⑥市区医疗应急救援点建设；

　　⑦全市公众场所母婴便民点设施建设；

　　⑧全市特困妇女“两癌”免费筛查;

　　⑨市区特殊群体乘坐公交车补助；

　　⑩市区环卫工人“爱心驿站”建设提升。

　　三、全面提升政府治理能力

　　民心是最大的政治，人民满意是我们的最高追求。我们将始终坚持为人民服务、对人民负责、受人民监督，不断创新行政方式，着力提高行政效能，加快建设人民满意的服务型政府。

　　坚定信念，对党绝对忠诚。坚持把党的政治建设摆在首位，自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。始终把不忘初心、牢记使命作为必修课、常修课，在大是大非面前旗帜鲜明，在风浪考验面前无所畏惧，在各种诱惑面前立场坚定，确保党中央和省、市委决策部署在市政府系统全面落实。

　　依法行政，高效规范履职。认真履行法治政府建设职责,全面完成法治政府建设目标任务。健全决策机制，加强重大决策的调查研究、科学论证、风险评估，强化决策执行、评估、监督。进一步整合行政执法队伍，推动执法重心下移，提高行政执法能力水平。认真落实市人大及其常委会决议决定，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，主动听取民主党派、人民团体和社会各界意见建议，提高人大议案、代表建议、审议意见和政协协商建议、提案办理质量。坚持权责透明，推动用权公开，建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制，让权力在阳光下运行。

　　真抓实干，勇于担当作为。深入学习“时代楷模”李夏先进事迹，汲取榜样力量，做到忠诚干净担当。发扬斗争精神,增强斗争本领,事不避难，义不逃责，敢于面对困难，敢于攻坚克难，扭住不放解决工作中的突出矛盾和问题。把抓落实作为开展工作的主要方式，积极创新行政管理和服务方式，完善政府目标管理绩效考核体系，健全强有力的行政执行系统，提高政府执行力。落实市委“五个强化”提升干部干事创业激情措施，形成以担当为荣、以发展为重、以奋斗为乐的干事创业环境。

　　廉洁从政，永葆清正本色。切实履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”，深入推进政府系统党风廉政建设。强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率。严格落实中央八项规定及实施细则精神和省、市委有关规定，力戒形式主义官僚主义。加强审批监管、工程建设、资源开发、金融信贷、公共财政支出、公共资源交易等重点领域监督机制改革和制度建设，发挥审计监督、统计监督职能作用，全面推行领导干部经济责任审计和自然资源资产离任（任中）审计。支持纪检监察机关履行职责，坚持以零容忍态度惩治腐败，努力营造政府系统风清气正的政治生态。

　　各位代表！实干托举未来，奋斗成就梦想。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，紧紧依靠全市人民，只争朝夕，不负韶华，以“对标沪苏浙、争当排头兵”的实际成效，为决胜全面建成小康社会，加快建设皖苏浙省际交汇区域中心城市而努力奋斗！