



REPÚBLICA DE COLOMBIA  
**CONSEJO DE ESTADO**  
SALA DE CONSULTA Y SERVICIO CIVIL

Bogotá D.C., 16 de diciembre de 2025.

**Consejero Ponente:** Dr. Laura Cardozo Sánchez  
**Número único:** 11001000000020250000000  
**Referencia:** Solicitud de Consulta sobre Régimen de Licitaciones y Contratación Pública  
**Partes:** Ministerio de Infraestructura vs. Contraloría General de la República y Procuraduría  
**Asunto:** Análisis de Contratos de Concesión Vial, su marco legal y aplicación de excepciones.

El Consejo de Estado, en ejercicio de sus funciones constitucionales y legales, procede a resolver la solicitud de concepto presentada por la Ministra de Infraestructura, en los siguientes términos, de conformidad con lo previsto en el artículo 112 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**I. ANTECEDENTES**

La solicitud fue radicada el día 10 de octubre de 2025. El Ministerio de Infraestructura requiere claridad sobre la aplicación de la Ley 80 de 1993 y la Ley 1150 de 2007 en procesos de selección abreviada por cuantía. El proyecto tiene un valor de \$50.000 millones de pesos.

**ACTUACIÓN PROCESAL**

Se dio traslado a las partes y se recibieron conceptos de la Agencia Nacional de Contratación Pública y de la Procuraduría General de la Nación, los cuales fueron debidamente analizados por esta Sala. No se presentaron incidentes ni recusaciones que afectaran la normal sustanciación del proceso.

**II. ARGUMENTOS DE LAS PARTES**

El Ministerio argumenta que la complejidad técnica del proyecto justifica el uso de mecanismos de excepción. La Contraloría sostiene que la excepción debe ser taxativa y que el monto del contrato supera los umbrales permitidos, por lo que debe primar la licitación pública sobre cualquier otro mecanismo. La Procuraduría coadyuva parcialmente ambos argumentos.

**IV. CONSIDERACIONES**

Esta Sala reitera su posición...

>> RECOMENDACIONES DE FORTALECIMIENTO (Agente IA) <<
Recomendación Jurisprudencial: La argumentación sobre la autonomía regional en el párrafo 3 entra en conflicto con la Sentencia SU-123 de 2024 de la Corte Constitucional. Se sugiere revisar la cita del artículo 59 de la Ley 80 para alinearla con el precedente más reciente del Data Lake.

**RESUELVE:**

PRIMERO: Emitir concepto favorable a la aplicación de selección abreviada para los proyectos viales identificados en el numeral 3.2 de la solicitud, siempre que el acto administrativo de justificación sea detallado. SEGUNDO: El presente concepto no constituye acto administrativo y no vincula a terceros, solo es orientador.