

Wyższa Szkoła Informatyki i Zarządzania WIT  
ul. Newelska 6, 01-447 Warszawa

**PODSTAWY EKONOMII 2**  
**WYKŁAD 3**

Jan Gadomski  
J.Gadomski@wit.edu.pl

WIT 2020

Paradoks zapobiegliwości

Kogo wspierać w kryzysie, biednych, czy bogatych?

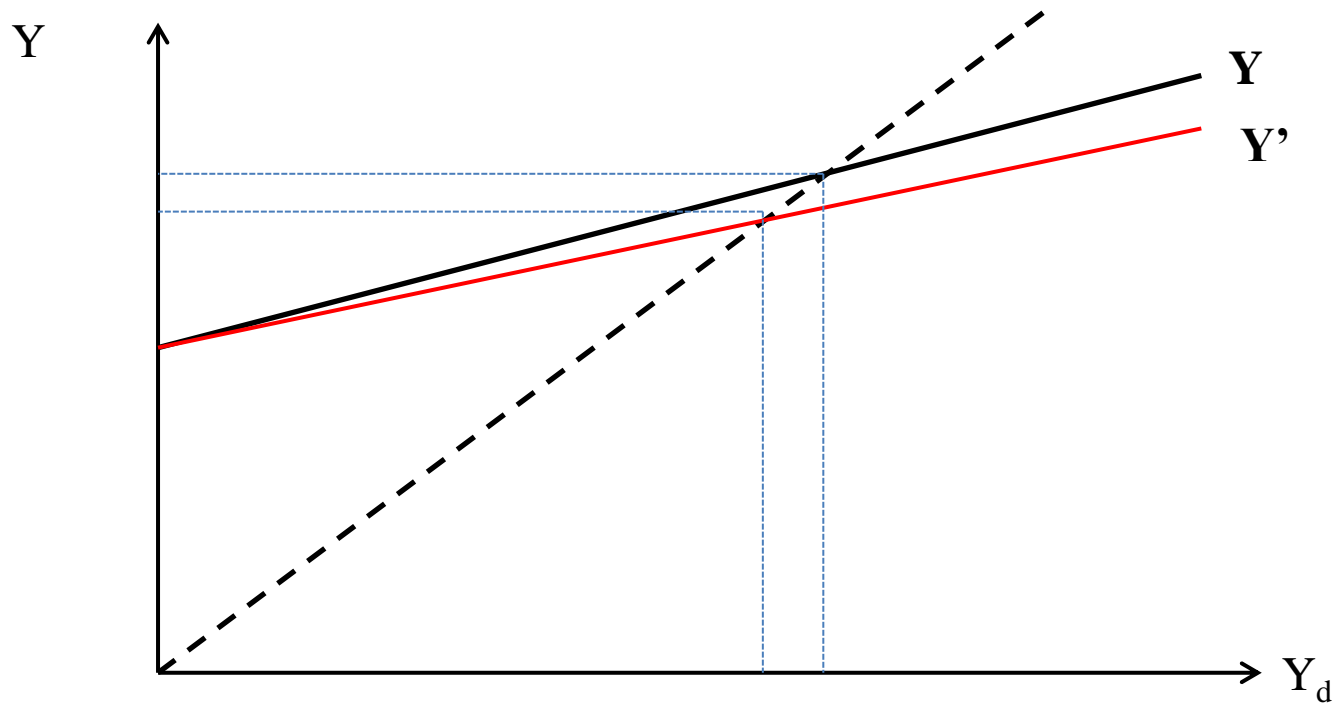
Skąd środki na działania interwencyjne?

Jak interweniować by nie szkodzić działającym przedsiębiorstwom?

Ograniczenia skuteczności polityki gospodarczej

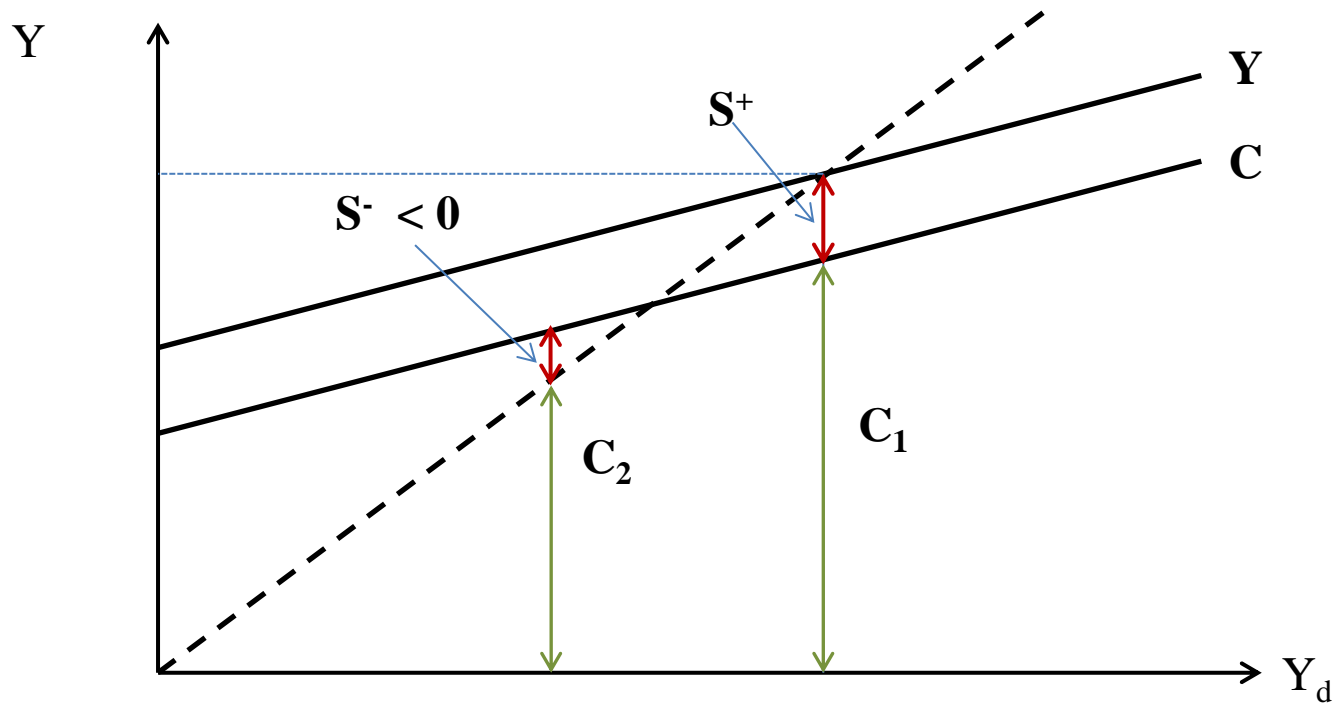
## Paradoks zapobiegliwości

Skutki zwiększonego oszczędzania; zmniejszona wartość współczynnika  $c$



## Kryzys. Pęd do dołu...

Następstwa kurczących się dochodów, spadającego zasobu oszczędności.



## **Kogo wspierać w kryzysie, biednych, czy bogatych?**

Pytanie zakłada, że państwo powinno pomagać. Zakłada również, że obywatele i instytucje różnią się zamożnością, wrażliwością na spadek dochodów oraz prawdopodobieństwem niepożądanych (z punktu widzenia skuteczności polityki gospodarczej) zachowań w kryzysie.

Pytanie zakłada, że państwo kieruje się nie tylko kryterium sprawności ekonomicznej, lecz również względami społecznymi, zdrowotnymi, militarnymi itd. Te kryteria są uwzględniane w działaniach władz centralnych: rządu i banku centralnego.

Rząd prowadzi politykę fiskalną, polegającą na kształtowaniu dochodów i wydatków budżetu państwa.

Budżet państwa – zestawienie planowanych dochodów i wydatków szeroko rozumianego rządu (władz centralnych i samorządowych).

Narzędzia polityki budżetowej: podatki, cła, dotacje, subwencje, dług publiczny.

Cele polityki budżetowej: kierowanie koniunkturą gospodarczą, zapewnienie środków dla instytucji państwowych na realizację konstytucyjnych zadań.

Bank centralny – bank banków kraju, bank emisyjny, główny podmiot polityki pieniężnej/monetarnej. W Polsce jest nim NBP.

Cele polityki monetarnej: stabilność systemu finansowego państwa, kontrolowanie inflacji.

## Podatki

Bezpośrednie:

**CIT** (Corporate Income Tax), pobierane od zysków/dochodów przedsiębiorstw, liniowy ze stopą stałą

**PIT** (Personal Income Tax), pobierane od dochodów osobistych, podatek progresywny, tzn. ze stopą rosnącą wraz ze wzrostem dochodów (przedziały podatkowe)

Pośrednie:

**VAT** (Value Added Tax), podatek od dóbr kupowanych na cele konsumpcyjne w gospodarstwach domowych, stopa  $\alpha_{\text{VAT}}$

**Akcyza**, podatek nakładany na wybrane dobra, płacony przez wszystkich kupujących (paliwa, alkohol itp.) stopa  $\alpha_{\text{Ak}}$

**P** – cena producenta

**P<sub>przed</sub>** – cena płacona przez przedsiębiorstwa,  $\mathbf{P_{przed} = P*(1+\alpha_{Ak})}$

**P<sub>kons</sub>** – cena płacona przez gosp. domowe,  $\mathbf{P_{kons} = P*(1+\alpha_{Ak})*(1+ \alpha_{VAT})}$

Państwo pobiera od przedsiębiorstwa  $\mathbf{P*\alpha_{Ak}}$  od zakupu o wartości  $\mathbf{P*(1+\alpha_{Ak})}$

Państwo pobiera od gosp. domowego  $\mathbf{P* (\alpha_{Ak}+ \alpha_{VAT} + \alpha_{Ak} \alpha_{VAT})}$  od zakupu o wartości  $\mathbf{P*(1+\alpha_{Ak})*(1+ \alpha_{VAT})}$

Budżet państwa – zestawienie planowanych dochodów i wydatków szeroko rozumianego rządu (władz centralnych i samorządowych).

<b>Dochody</b>	<b>Wydatki</b>
Podatkowe	rolnictwo,
P. bezpośrednie	nauka
P. pośrednie	oświata i wychowanie
	szkolnictwo wyższe
Cła	ochrona zdrowia
Dywidendy	opieka społeczna
	administracja publiczna
Zysk NBP	wymiar sprawiedliwości
	urzędy naczelnych
Prywatyzacja	organów władzy
	ubezpieczenia społeczne
	obrona narodowa
+Deficyt budżetowy	bezpieczeństwo publiczne
-Nadwyżka budżetowa	obsługa długu

## Budżet państwa mld PLN

Rok	Dochody	Wydatki	Deficyt / Nadwyżka	PKB
2019	387,7	416,2	−28,5	2 264,9
2018	355,7	397,1	−41,4	2 115,2
2017	325,4	384,7	−59,3	1 989,3
2016	313,8	368,5	−54,7	1 861,1
2015	286,7	336,6	−49,9	1 800,2



Deficyt budżetu, gdy                    **wydatki > dochody**  
Nadwyżka budżetowa, gdy        **wydatki < dochody**

Deficyt musi być sfinansowany, tzn. muszą być pozyskane (kupione!) pieniądze przez: emisję papierów dłużnych Skarbu Państwa (**SP**, weksle, bony, obligacje), rzadziej kredyt bankowy lub instytucji międzynarodowych.

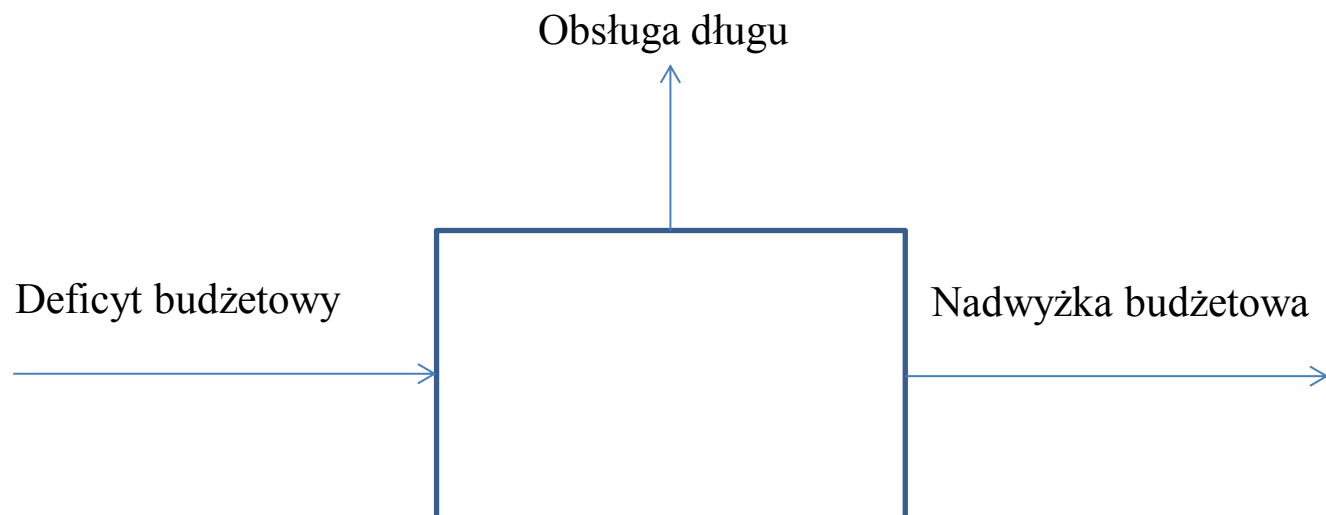
Rząd w RP nie ma prawa emisji pieniądza!

Deficytu budżetowego nie finansuje się za pomocą „drukowania pieniądza”. Termin ten oznacza kupowanie od rządu pap. wart. **SP** przez bank centralny. W Polsce **NBP** nie może bezpośrednio kupować papierów dłużnych **SP** od rządu, jedynie na tzw. rynku wtórnym.

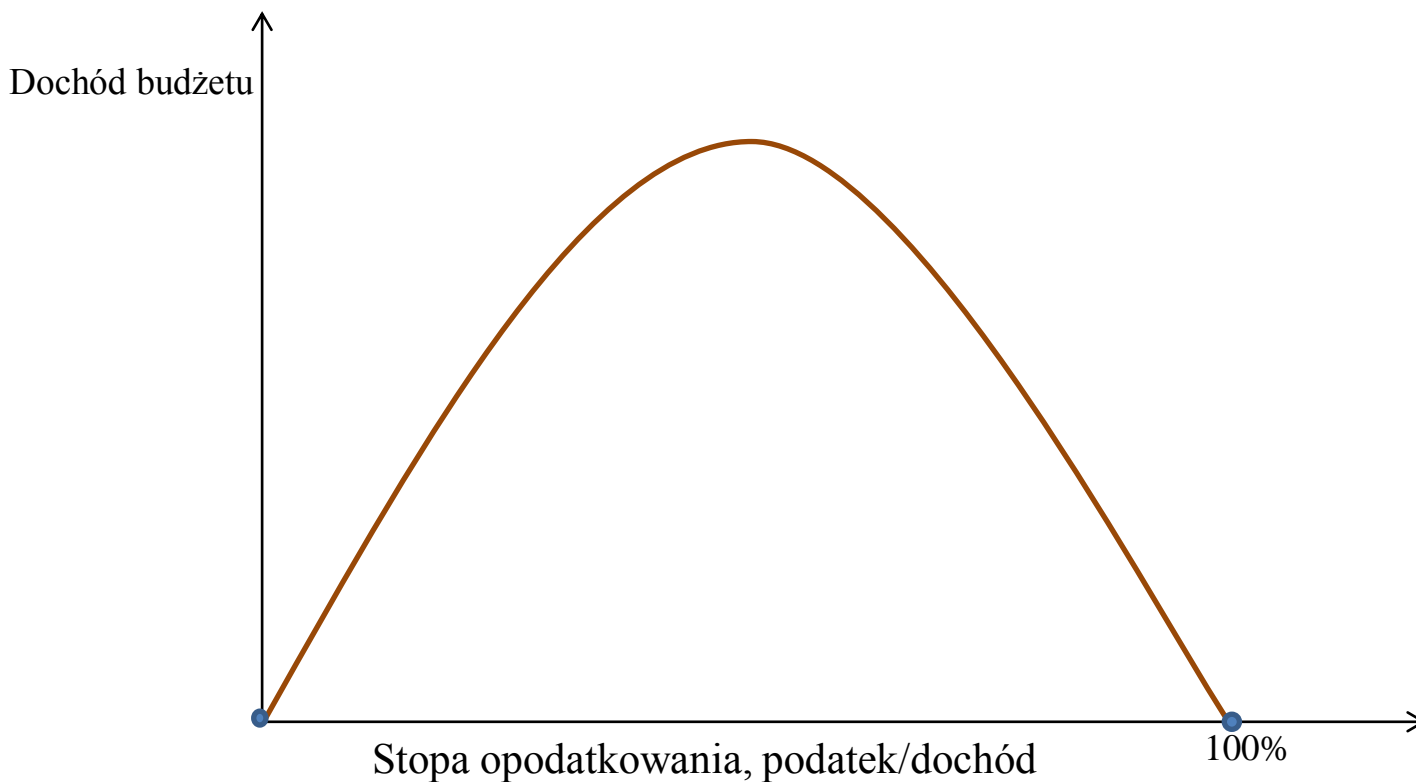
Papiery dłużne SP są sprzedawane na rynku krajowym i zagranicą? Gdzie lepiej?

Jakie ograniczenia? UE, prawo krajowe, krzywa Laffera

## Tworzenie długu publicznego



## Krzywa Laffera



Podnoszenie podatków daje przyrost dochodów budżetu tylko do pewnego poziomu, którego przekroczenie powoduje spadek tych dochodów.

Wnioski z krzywej Laffera: ograniczona skuteczność polityki fiskalnej!

Inne ograniczenia: sztywność wydatków, rola długu i jego obsługi

Polityka fiskalna (budżetowa, rządu)

Polityka fiskalna zależy od: sytuacji politycznej, stanu gospodarki, fazy rozwoju.  
Cykliczność wynikająca z kalendarza politycznego (wybory).

Recesja: spadek produkcji, spadek zatrudnienia, spadek dochodów budżetu

Reakcja na recesję: obniżenie podatków, zwiększanie wydatków budżetu (inwestycje), pomoc społeczna, w zależności od systemu kursu walutowego ew. osłabienie kursu waluty krajowej, itp.

Zwiększone wydatki budżetu są finansowane przez powiększenie długu publicznego (względnie tanio; w recesji spada popyt na pieniądź)

Wpływ otwartości gospodarki na skuteczność polityki fiskalnej.

Wpływ długu publicznego na skuteczność polityki fiskalnej.

Polityka w okresie wzrostu, bumu gospodarczego: spłata zadłużenia publicznego, względne obniżenie relacji budżetu do PKB, tworzenie rezerw zagranicznych, obniżenie udziału obsługi długu w wydatkach budżetu.