

# 湘乡调研：学术组部分

Presentation Power Point Sample of RRC, THU

汇报人 房晨

2025.01.19



清华大学乡村振兴工作站  
Rural Revitalization Center, Tsinghua University

# 第一部分 实践行程与相关点位



清华大学乡村振兴工作站  
Rural Revitalization Center, Tsinghua University

# 实践行程与相关点位



清华大学乡村振兴工作站  
Rural Revitalization Center, Tsinghua University

## □ 1月16日

- ✓ 前往**市政务服务中心**发改局了解**农村户用光伏**产业发展情况
- ✓ 前往**东郊乡**了解**现代农业与特色产业**发展现状, 思考乡村振兴模式



巨强科技



振添光学

## □ 1月17日

- ✓ 前往**湖南巨强再生资源科技发展有限公司**了解再生玻璃制造相关**工艺流程**与**企业用工**情况
- ✓ 前往**湘乡市人民医院**调研**医保政策**与**医改实践**落地情况
- ✓ 前往**湖南振添光学玻璃科技有限公司**探讨**专精特新企业**的未来发展前景



市政务服务中心



东郊乡

# 第二部分

## 调研成果与政策建议



清华大学乡村振兴工作站  
Rural Revitalization Center, Tsinghua University

# 洪塘村/东郊乡：农业发展



清华大学乡村振兴工作站  
Rural Revitalization Center, Tsinghua University

## 洪塘村

### 采访对象：种粮大户

80亩 70岁 双季稻、单季稻+油菜 抛秧、机耕、机收、人工打药

### 问题

- 自然因素制约，受**高温**影响较大，灌溉用水不足
- 种粮大户**年龄**较大，体力和精力有限，家里小孩不太支持种粮，未来的种植规模和发展可能受到限制
- **机械化**水平不足、接受度不高
- **市场价格**波动较大，不确定性大，缺乏有效的市场信息渠道

### 建议

- 加强**基础设施**建设与**水资源**管理
- 提高农户的**科技素质**和农业的机械化水平
- 增强**市场信息服务与风险管理**

## 东郊乡

### 现状

- **事例1**：**田园综合体**项目遭遇了政策上的困难暂时停滞（土地用途变更、基本农田占用）
- **事例2**：**特色养殖**的发展（如“稻鱼养殖”）受阻，必须逐步退出一些非粮化项目
- **事例3**：**狮冲农业**尝试联农带农，实行农户出资，公司养殖管理的联养模式，但扩大规模上仍面临土地资源限制、生态保护、市场不景气等挑战。
- **事例4**：引入湖南省建投四建集团，**投贷联动**项目2万亩，延长产业链，如种粮、育秧、粮食加工等，创造更多岗位，带动产业发展

### 建议

- 在不违反国家耕地红线条件下，灵活调整，解决**土地利用**历史与现实冲突问题，一事一议
- 村庄电线规划杂乱，稻田电线多影响无人机的使用，需**调整线路规划**，促进**飞防**发展



# 市发改局：农村户用光伏产业



清华大学乡村振兴工作站  
Rural Revitalization Center, Tsinghua University

## 发展现状

- 月山镇、棋梓镇、翻江镇安装率较高
- 近两年，湘潭“绿色低碳光伏之城”项目大力推广，村委、行政机关、党政机关大楼屋顶安装光伏板
- 2024年起，**放开户用光伏板市场**，大批企业进入，农户装光伏板蔚然成风
- 发改局去年350多个备案中200多个都是光伏项目

## 审批流程

- **企业**派驻业务员对接**农户**，收集相关文件作为社会项目投资备案提交给**发改局**
- 房屋产权报告材料**需要村委会、国土局、乡镇人民政府**盖章

## 市场格局

- 竞争**较激烈**，有的村甚至有多个企业进入

## 收益分成

- 谁投资谁收益，企业每年付每个月的租金给农户，企业根据**光伏板面积和参数**预估发电量向电网申报

## 存在的问题

- 因房屋（屋顶）问题而产生的**基层治理纠纷**
- 不良企业利用信息不对称为农户提供“光伏贷”的**诈骗**行为
- 发电上网的**消纳与承载力**风险，村级变压器容量压力存在上限
- 长期合同导致的**信用**风险（20-25年）



## 巨强科技：废旧玻璃再生

### 背景

- “十四五”规划明确提出单位GDP能耗下降13.5%和二氧化碳排放下降18%的目标
- 系统性降低矿物开采、加工、运输、仓储产生的费用、能耗和排放
- 推动**资源循环利用**，提升利用率

### 建议

- 可持续能源系统改造
- **废料源头分类**和**进料分选技术**开发
- **闪速热解技术**研发和应用

## 振添光学：光学玻璃加工

### 背景

- “智慧城市”、“人工智能+”给光学传感设备提出了较大的需求
- 制造产业的培育立足于**精密机加工**技术

### 现状

- ✓ **物流运输**时间较长，运输环节没有享受政策优惠
- ✓ 现金流方面，**回款周期**较长，需要预付上游供应商
- ✓ 能耗中**电耗较大**，目前采用购电合同制，一般高能耗环节晚上开工，月用电成本约为70w

### 未来方向

- **新场景**：无人机、无人驾驶等**视窗孔**
- **设备更新改造**：借助国家**以旧换新**政策支持
  - 目前产能30万片/天，改造后预计能达到100万片
- **能源成本降低**：引入**光伏+储能**设备

作为县域医院的龙头，近年来市人民医院营收情况尚可，但受此前疫情以及近几年医改政策的影响，医院**运行方面**仍存在以下问题：

## 财务困难

1

1. 药品和耗材零加成政策推行，收入来源减少，叠加DRG控费政策，医院**资产负债率**上升
2. **财政补助**严重不足，人员经费不足
3. 医保**未回款**高，资金周转困难

## 人才流失与梯队建设不足

2

1. 招聘计划和人才引进渠道有限，**高层次人才**流失严重
2. 在编人员**年龄结构**不合理，后备力量匮乏

3

## 医疗收入与服务价格问题

1. 医疗服务**价格偏低**，无法体现医务人员价值
2. 价格**调整缓慢**，受医保基金有限性制约

4

## 新院区搬迁运营压力

1. 新院区搬迁后设备、人员**效率低下**，学科布局不合理
2. 运营**成本增加**，建筑维护、人力成本、能源消耗等
3. **人才需求增加**但短期内难以平衡，面临人才流失风险



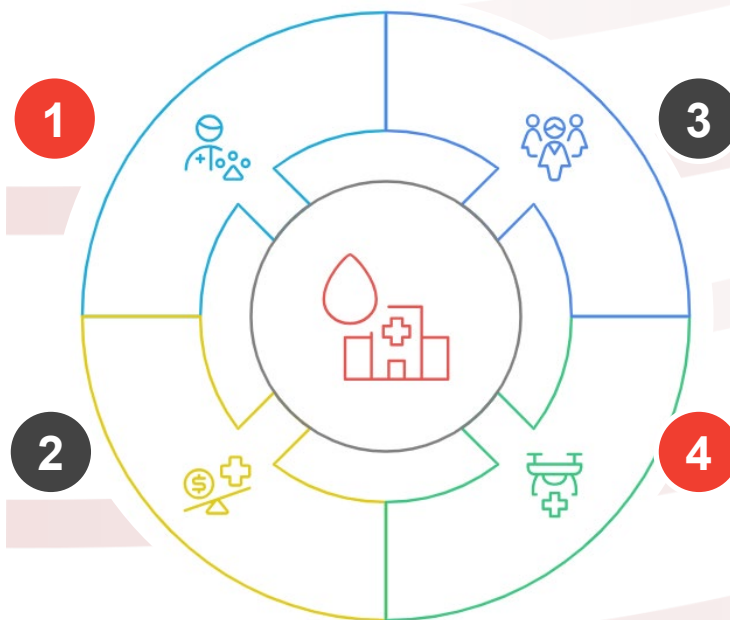
## 思考与建议

### 做好“三医联动”的顶层设计

促进**医保、医疗、医药**协同发展和治理，找到正确的改革和工作的方法论。解决好“过河”的“桥”和“船”的问题。将三者间的掣肘力量转化为协同发展之力。

### 提升医疗技术水平和能力

继续**优化诊疗流程**，开展与自身功能定位相适应的诊疗服务，不断提升医疗服务能力与水平。积极引进和应用新技术新业务。



### 实施医院人事改革

人力资源是发展之本，探索建立权责清晰、机制灵活、激励有效、监管有力的医院**人事编制管理制度**。对员工分层次、分类别进行培养，一科一策，一人一策，将人才吸引得来，也留得下来。

### 推进医疗服务价格调整

以“卓越服务”为抓手，推广一站式服务、中西医结合、快速康复等**诊疗模式**，改善患者就医体验。合理利用药耗集采降价形成的费用空间，**动态调整**收费价格。为“三明医改”的腾笼换鸟铺好道路。