



清华大学经济管理学院
School of Economics and Management, Tsinghua University

岳阳产业开发区调研报告

——从城陵矶新港区与岳阳经济技术开发区出发

“巴陵研行”清华大学经济管理学院赴湖南岳阳实践支队

一老一新支撑工业产业发展



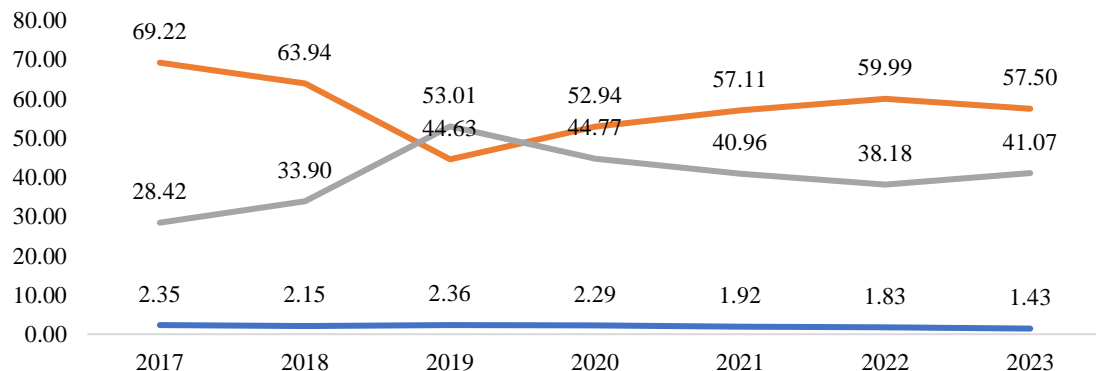
工业，是岳阳市立足中部的底气。经开区与城陵矶新港区，一老一新，是岳阳工业产业发展的重要支柱。两区的第二产业GDP分列岳阳市县区排名的前两位，共贡献了全市第二产业GDP总量的近三成。

岳阳经济技术开发区

2023年1-6月，岳阳经济技术开发区的GDP为194.18亿，第二产业为111.66亿元，占比57.5%。

- 招商企业众多，却同质性明显
- 产业规模庞大，却集聚效果微弱
- 人才政策不少，但招才效果有限

经开区三次产业份额占比



2024/1/24

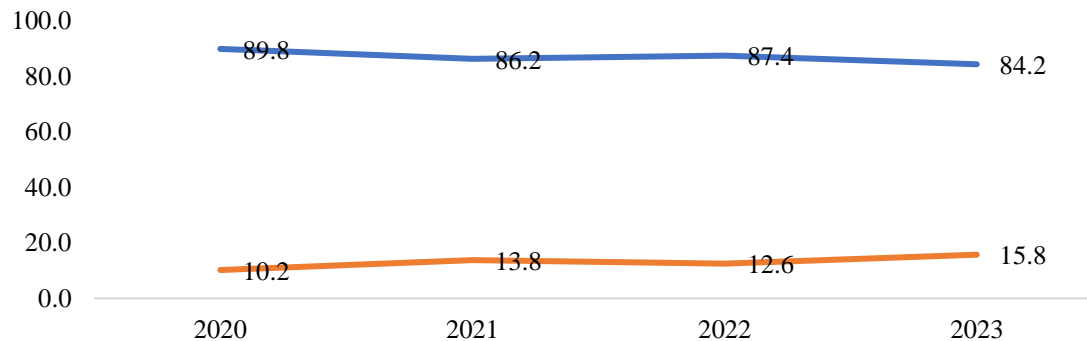
— 第一产业占比 — 第二产业占比 — 第三产业占比

城陵矶新港区

2023年1-6月，城陵矶新港区的GDP为169.59亿元，其中第二产业的贡献142.84亿元，占比84.2%。

- 区位优势发挥不明显，水路运输的便利对城陵矶的产业发展贡献未达预期
- 产业集聚、科技创新、人才管理等问题

城陵矶新港区三次产业份额占比



— 第二产业占比 — 第三产业占比

创新、合作、区位、人才四大问题



SEM
TSINGHUA UNIVERSITY
清华经管学院

清华大学经济管理学院
School of Economics and Management, Tsinghua University

高端创新要素相对分散

- 创新原始性不突出
- 创新要素不聚集
- 资源利用效率不足

产业集聚优势潜力未显

- 产业链不完善
- 园区内合作不足
- 企业间同质化明显，一度存在恶性竞争

地理区位优势潜能未开

- 城陵矶新港区的港口优势未能释放
- 城陵矶新港区物流行业竞争激烈，生存困难
- “长株潭城市群” “武汉城市圈”的市场优势未得展现

企业管理人才相对紧缺

- 管理人员多从技术岗位直接晋升
- 技术型企业对管理方面知识体系欠缺
- 人才招聘和筛选的压力大
- 技术型企业团队协作研发的运转模式与常规管理类人才具备的技能存在差异，新人才融入面临一定的困难



清华大学经济管理学院
School of Economics and Management, Tsinghua University

一、调研过程和开发区概况简介



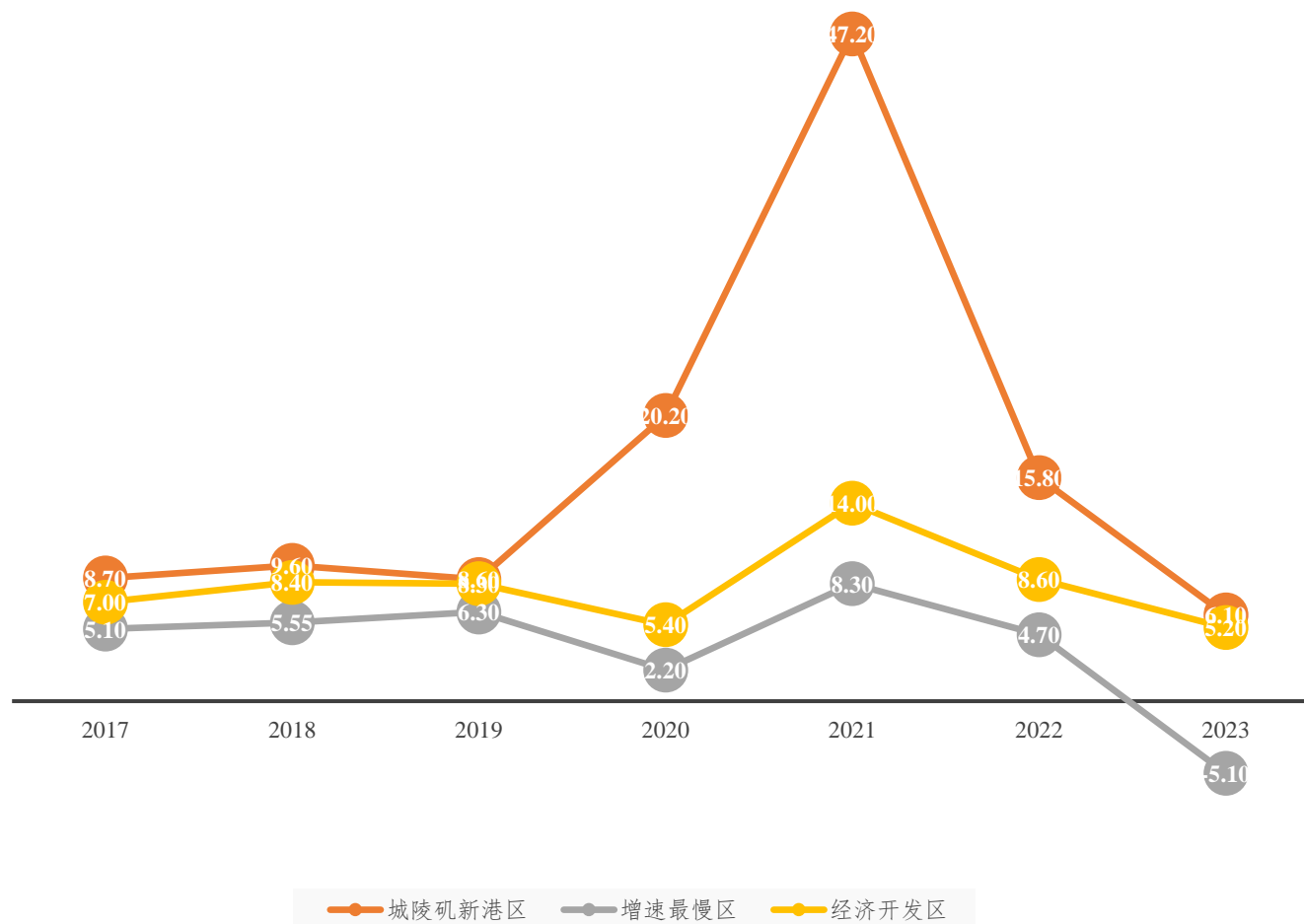
- 我们团队通过企业访谈、案例研究、文案研究、数据分析的形式展开调研，对于岳阳市城陵矶新港区和经济技术开发区进行研究分析。
- 在城陵矶港口区，我们实地调研了岳阳林纸、攀达新型材料有限公司、美尼科技集团、弘元新港这四家企业；
- 在经济技术开发区，我们调研了科伦制药、中科电气两家公司企业。
- 并结合这些企业的访谈调研对于城陵矶港区的发展现状、目前存在问题进行了详细分析。



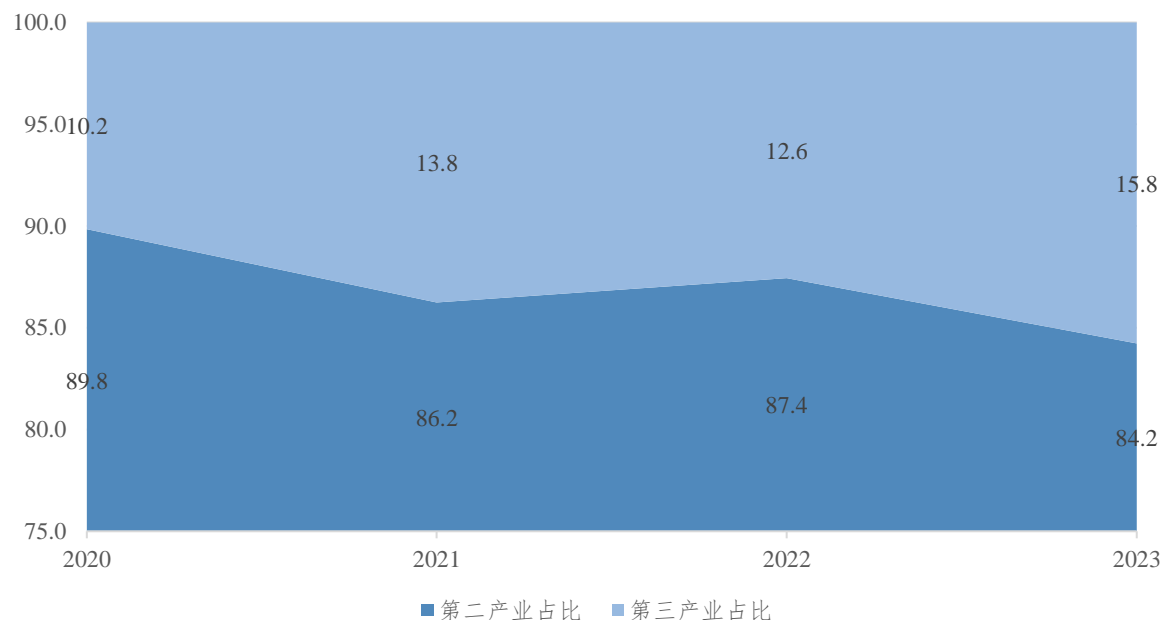
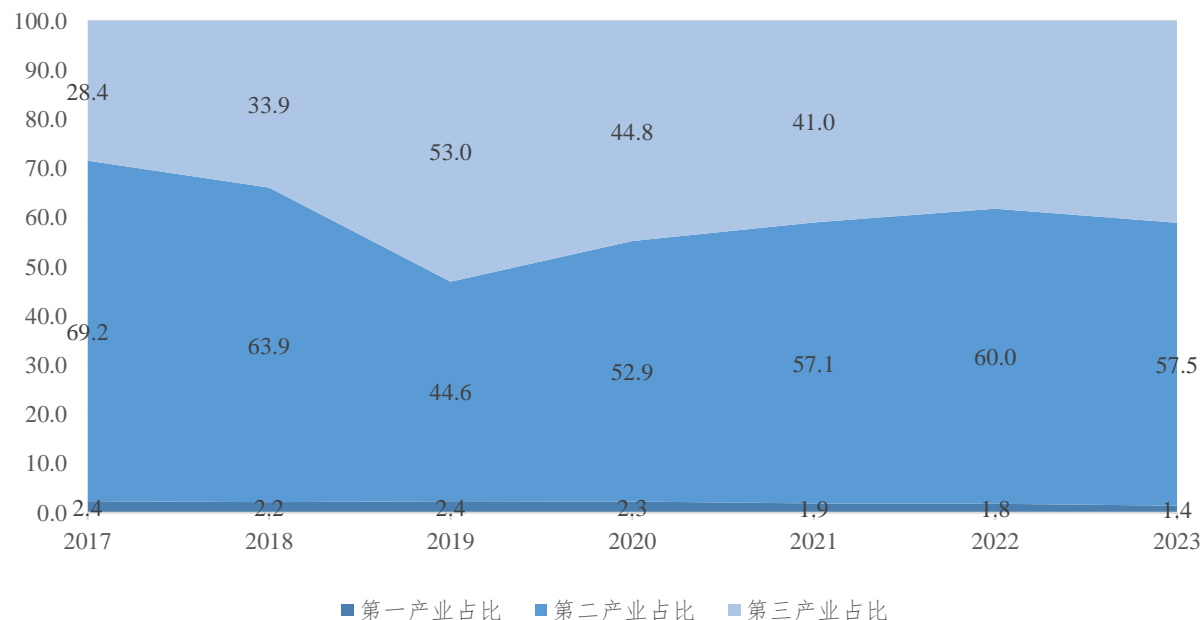
- 历史沿革
- 新港区建设
 - 成立于2009年12月，由岳阳市委市政府依托城陵矶和沿江现有产业设立
 - 地处“一湖”；“两区”；“三省”（湘、鄂、赣）“四水”等多元交汇处；规划控制面积100平方公里
 - 定位：“长三角”、“珠三角”产业西进北上的“黄金交汇点”；湖南东进出海的“桥头堡”；湖南长江经济带建设的主阵地；湖南省对外开放的窗口和现代物流的中心
- 政策支持：省委省政府支持加快城陵矶新港区发展的23条政策；授予65项市级综合经济管理权
- 发展成果
 - 开放优势：八大国家级开放平台
 - 招商引资：累计签约项目393个，协议引资2500亿元，开工建设或投产项目344个。电子信息产业；现代物流产业；粮油加工产业
 - 交通枢纽：集装箱吞吐量50.87万标箱；城陵矶老港散货吞吐量突破2002万吨；商品滚装汽车突破15万辆
 - 创新创业条件：院士工作站、重点实验室、技术中心等科研及创新创业平台29个，从国内高校引进高端人才600多名



- 经开区发展建设
 - 1991年批准成立
 - 1992年正式开发建设
 - 2010年晋升国家级
- 概况
 - 下辖 2 个乡镇、3 个管理处，常住人口和流动人口达40万人，总面积256平方公里；2022年在全国217家国家级经开区综合评价中排名第90位
- 主要产业
 - 以中科电气等为龙头的电磁装备制造产业
 - 以科伦药业等为代表的生物医药制造产业
 - 以巴陵节能炉窑为引领的节能环保制造产业
 - 以及依托水陆空交通迅猛发展的物流产业
- 小型园区：承担着产业集聚的愿景
 - 现代装备制造产业园和医药健康产业园：经开区的龙头产业，发挥着重要作用；
 - 岳阳科创产业园（金荣集团）等科技创新园区：新的发展方向，通过实施“产学研一体”的策略，吸引并汇聚了各类高科技企业和高校人才，致力于推动创新研发项目的开展；
 - 新建成园区：如联东U谷·岳阳国际企业港等8个园区，在2023年仍在见证企业投产和装修的过程中不断发展壮大；



- 城陵矶新港区和经开区2017-2023年上半年GDP增速对比
- 新港区和经开区近年来经济增速均位列全市前列



- 经开区的产业结构：经开区的第二产业份额占比也呈现上升趋势，由2019年的44.6%上升至2023年上半年的57.5%。电磁装备制造产业、生物医药制造产业、节能环保制造产业、物流产业
- 城陵矶区的产业结构：城陵矶新港区第二产业占比占绝对优势，大约占比90%



清华大学经济管理学院
School of Economics and Management, Tsinghua University

二、问题与解决思路

五期



(一) 园区高端创新要素相对分散



问题1：园区高端创新要素相对分散



创新原始性不突出

- 调研企业创新集中于产品形式
- 创新动力来源于下游需求拉动

创新要素不聚集

- 人才要素分散、高端人才匮乏
- 成果转化不足、衔接协同欠佳

资源利用效率不足

- 资金情况不佳、资本市场认可较低
- 管理转型较慢、政策效果不及预期



调研企业案例

- **攀华集团**：定位于新能源材料赛道，其产品创新主要来自对下游客户的个性化定制，产品同质化严重
- **美尼科技**：依据客户要求对电池进行定制化生产，产品生产的自动化水平低，缺少核心竞争力和产业壁垒
- **科伦制药**：依托母公司掌握一定创新能动性，但也存在仿制药占比较高、母公司创新药被供应商退货等成果转化问题，资本市场运作频繁
- **中科电气**：创新人才骨干性明显，主要营收与创新增长点所处市场存在区别

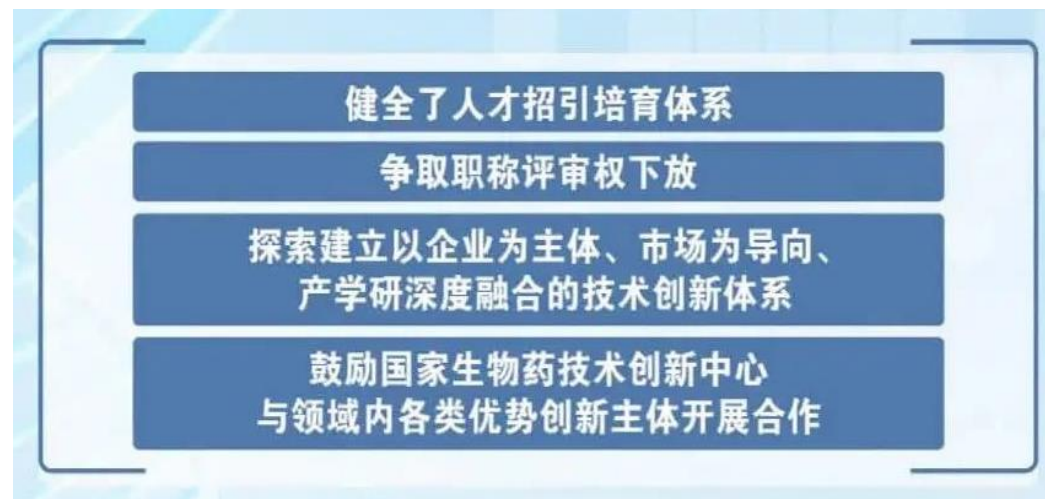
问题1：园区高端创新要素相对分散



清华大学经济管理学院
School of Economics and Management, Tsinghua University

一、打造产业技术创新机制， 完善以企业为中心的创新服务体系

- 对各职能部门和省市区各方面政策进行梳理整合，总结提炼经济技术开发区等激励机制和园区政策特色
- 为入驻企业提供一站式、全方位的咨询服务
- 开展招商引资的答疑咨询工作
- 针对已入驻企业的行业特点实施事中事后监管和提供全流程服务



苏州工业园区发布的支持生物医药产业
深化开放创新激励干事担当正面清单



国际合作



资金池



高企落户



中小企业资助



瞪羚业务



IAB政策



人才特区



入园申请

广州开发区、高新区建设的科
技创新业务一体化服务系统

问题1：园区高端创新要素相对分散



清华大学经济管理学院
School of Economics and Management, Tsinghua University

二、加强“链主企业”识别引入， 发挥创新雁群效应和链主吸引力

- 吸引“链主企业”：吸引一批“链主企业”在岳阳建立湖南分公司、中部地区核心分公司，甚至将总部迁至岳阳
- 吸引产业链关联企业：吸引已入驻企业的核心上下游公司入驻，
- 吸引入驻企业的研发分部：通过创新引领，使“链主企业”核心创新产品或项目的生产制造端离落户岳阳



广州高新区
广州开发区
广州市黄埔区

科技创新业务一体化服务系统

首页

在线申报

政策法规

通知公告

在线申报

面向创新平台处、高新技术处、科技产业处、科技招商处以及广州火炬高新技术产业创业服务中心等处室提供项目在线申报、企业或个人认定申请填报。

申请瞪羚专项扶持资金办事指南



广州开发区、北京经开区分别发布的瞪羚企业申请及中国国际供应链促进博览会相关措施

问题1：园区高端创新要素相对分散



清华大学经济管理学院
School of Economics and Management, Tsinghua University

三、推动创新要素向企业集聚， 打通科技成果向现实生产力转化通道



人才方面

- 加强对湖南籍和岳阳籍在外人才的培养与联系，促使更多人才返乡创业、返乡办企。
- 探索建立机制完善的院士工作站、人才流动站等，加强与临近省份人才联系。
- 充分发挥现有人才的作用，利用他们带动培养传承机制，加强产学研本地化培育建设。



苏州工业园区与中科院共建的
中科苏州药物研究院



其他创新要素方面

- 探索建立符合产业园区重点发展产业创新需求的共享工作空间和研发空间。
- 利用现有产业装备和工业基础优势，逐步实现企业要素投入从生产端到研发端的转移。
- 加强对重点成果的评估和后续跟踪工作，同时加强专利和成果的保护。
- 利用政府合作推介和地方标准引领转化等方式，加速实现科技成果向实际生产的转化，确保事中事后监管的积极有效性。

问题1：园区高端创新要素相对分散

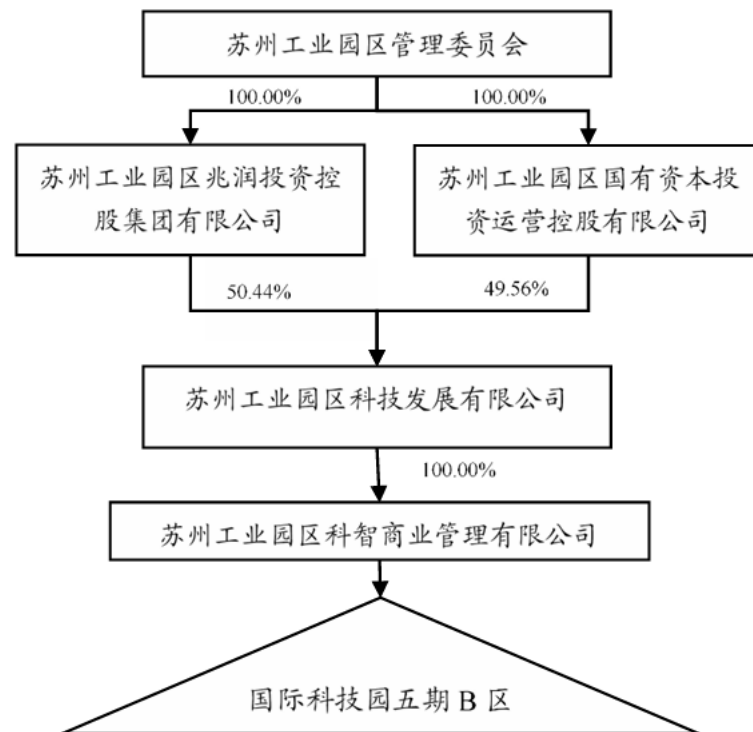


清华大学经济管理学院

School of Economics and Management, Tsinghua University

四、完善园区企业融资渠道， 积极运用科技金融等工具充实创新动能

- 引入公募基金和专项计划等金融工具，并引入领先的外部企业管理机制，以增强创新前期投入的动力
- 鼓励企业积极利用现有的融资渠道和企业财务战略管理能力，在加强原创创新投入的同时确保企业正常经营和投融资活动



东吴-苏州工业园区产业园封闭式
基础设施证券投资基金股权结构



(二) 未能有效发挥产业集聚优势

问题2：未能有效发挥产业集聚优势



第一，产业链不完善。

调研发现

- **攀华集团**：主要专注于热镀锌薄板、彩图机等产品的制造，其主要上游供应链涉及钢材，来自沙钢、武钢以及菲律宾钢厂；而其下游市场主要覆盖家电和建材领域。
- **美尼科技**：专注于锂离子电池的生产，其上游供应链包括钴酸锂、三元锂等产品，而其下游产品涵盖智能穿戴、电子烟、手机等领域。

调研结论

这些企业的上下游产业几乎未与城陵矶新港区形成关联。由此可见，当前的情况使得在开发区内难以实现产业链上的供销合作，产业集聚优势无从发挥。

问题2：未能有效发挥产业集聚优势



第二，园区内合作不足。

调研发现

- 白象方便面和道道全粮油厂：尽管它们距离相近，但白象方便面并未选择使用道道全粮油厂的菜籽油，相反，他们在面向全国的代理供应商，采购金龙鱼食用油。

调研结论

- 客观上看，产业集聚的优势却未能得到充分发挥。
- 尽管存在相近的产业链环节，但协同合作和资源共享的机制尚未形成，从而未能充分发挥产业集群的潜力。

问题2：未能有效发挥产业集聚优势



第三，产品同质化明显，一度存在恶性竞争。

调研发现——经开区：中科电气和科美达电气

- 从2011年开始，岳阳经开区的电磁制造行业陷入混战，企业丧失创新动力，一味追求市场份额，导致价格混乱，毛利进一步下降，有些产品甚至陷入零利润或负利润的状态。
- 中科电气和科美达电气是当地规模最大的两家企业，但二者都以生产电磁搅拌设备为主要营收来源，产品高度同质。
- 中科电气的市场份额一度严重缩水，但科美达的营收也在中科下调价格后剧烈下降。

调研发现——城陵矶新港区：粮油深加工

- 湖南省作为粮油深加工等产业大省，产品趋同度较高，为岳阳相关产业发展带来一定的挑战

调研结论

- 产品同质化严重，园区内同行业企业非但未能形成规模优势和集聚优势，反而导向了恶性竞争

问题2：未能有效发挥产业集聚优势



工作建议：针对问题一

- 在最初的招商引资阶段，可以制定政策，向目标企业的合作伙伴提供合作机会。
- 积极吸引与现有企业上下游关系密切的合作伙伴进驻园区。
- 制定支持产业链发展的政策，包括税收激励、设立创新基金、提供产业园区建设资金等，以吸引更多其他相关企业投入园区，从而丰富产业链。
- 对于那些科技含量高、规模大的制造业大公司，如果它们有意愿创建配套企业，政府应该提供协助，为配套企业的建设提供政策优惠和建设用地支持，以推动整个产业链的完善。
- 在园区内设立研发中心，吸引科研机构 and 高校进驻，推动技术创新。通过为产业链上的空白环节提供技术支持，可以促进新技术的引入和产业链的完善。

问题2：未能有效发挥产业集聚优势



工作建议：针对问题二

在遵循市场规则的前提下，政府可以积极创造机会，为园区内的上下游企业搭建合作交流平台，为未来潜在的合作奠定基础。

- 定期组织企业研讨会、论坛或展会，为上下游企业提供一个有机会互相交流的平台
- 创建数字平台，包括专门的社交媒体群组、企业论坛或专业网络，使企业能够在虚拟空间中交流意见、分享资源和寻找合作伙伴
- 鼓励上下游企业共同参与项目，例如参与开发区推广活动和社会责任项目，以促进双方的合作；
- 设立企业孵化器，为初创企业提供支持和资源，同时将大型企业与初创企业联系起来，促进双方的合作；
- 定期组织主题工作坊，邀请专业人士分享行业动态、创新趋势等信息，为企业学习提供交流的机会；
- 设立共享办公空间，使不同企业能够在同一地点办公，促进人才之间的自然交流和合作；
- 创建企业导师制度，将经验丰富的企业家或高级管理人员指导初创业，促进双方经验和资源的交流。

问题2：未能有效发挥产业集聚优势



工作建议：针对问题三

鼓励企业通过建立产品的异质性，开拓新市场，在不同的领域发挥各自的比较优势，以形成百花齐放的良性竞争格局。

电磁制造行业差异化竞争的案例

中科电气：除了专注于电磁搅拌器，还着力于电磁加热和锂电池负极的生产，积极研发新能源融合与智能化锂电车间。

科美达电气：不仅专注于电磁铁、永磁铁设备，还逐渐涉足冶金机械设备、工业自动化控制设备等重工业领域，并尝试进军轨道交通领域。

大力神：磁选机领域有着强大优势，同时将目光转向电磁线，而华中新天地则专注于环保设备。



SEM
TSINGHUA UNIVERSITY
清华经管学院

清华大学经济管理学院
School of Economics and Management, Tsinghua University

（三）地理区位优势潜能未开

问题3：地理区位优势潜能未开



岳阳市独特区位优势

- **区位优势明显，战略地位突出：**岳阳是湖南省“一核两副三带四区”区域经济格局中的省域副中心城市，是湖南融入长江经济带的桥头堡。地处“长株潭都市圈”和“武汉都市圈”的双重辐射范围内，具备依托“两圈”、融入“两带”的先天条件。
- **通江达海，交通优势显著：**湖南城陵矶新港区位于湖南省岳阳市东北部，是国家长江经济带“黄金水道”的咽喉，是唯一拥有通江达海的国家一类口岸沿江港口城市，已初步形成以港口为核心，对公路、铁路和长江黄金水道为骨架，以航空为补充的内外畅通、四通八达的立体交通体系。

问题3：地理区位优势潜能未开



第一，城陵矶新港区的港口优势未能充分释放。

调研发现

- 对于主要面向国内市场的企业而言，水路运输成本虽低，但运输缓慢，很难满足企业需求。
- 以从岳阳城陵矶港口运输到上海为例，水路运输需要15天，但使用铁路运输2天之内即可到达，因此水路运输未必能成为物流运输的首选。

调研结论

- 在“构建国内国际双循环相互促进的新发展格局”背景下，城陵矶新港区发展国际贸易优势显著。
- 然而受疫情和国际局势影响，我国国际贸易遭受较大冲击，近年来园区企业更倚仗于国内市场，因此水路运输在国际贸易中的优势未能在园区企业的生产经营活动中充分体现。

问题3：地理区位优势潜能未开



第二，物流行业竞争激烈、生存困难。

调研发现

- 2023年弘元新港有1000-2000平米的租赁业务受到影响，大量企业退租，而退租的企业主要为物流贸易类企业，主要是由于经营成效较差而不得不退出市场。
- 弘元新港作为城陵矶新港区重点物流企业，也仅仅只能维持收支相抵。

调研结论

- 物流行业面临较为激烈的行业竞争，生存困难
- 园区内的激烈竞争主要体现在两个方面：其一是，目前城陵矶新港区物流贸易行业集中度低，竞争激烈，缺少头部企业；其二是，目前园区内物流贸易行业业务同质化水平高。

问题3：地理区位优势潜能未开



第三，市场优势未能充分发挥。

调研发现

- **美尼科技**：主要生产锂离子电池，但其产品主要被运往深圳和东莞，再进行分销。尽管企业的生产经营模式属于市场化行为，但客观上也有确实未能利用好岳阳的交通优势，如若企业能对长江经济带的市场进行进一步开拓，或许能进一步释放企业产能，提高经营绩效。
- **攀华集团**：上游钢材主要来自武汉和长沙，下游产品主要销往长江中游城市。

调研结论

尽管岳阳位于“长株潭都市圈”和“武汉都市圈”辐射范围内，目前有众多企业虽被引入岳阳，但未能充分发挥这一市场和区位优势。

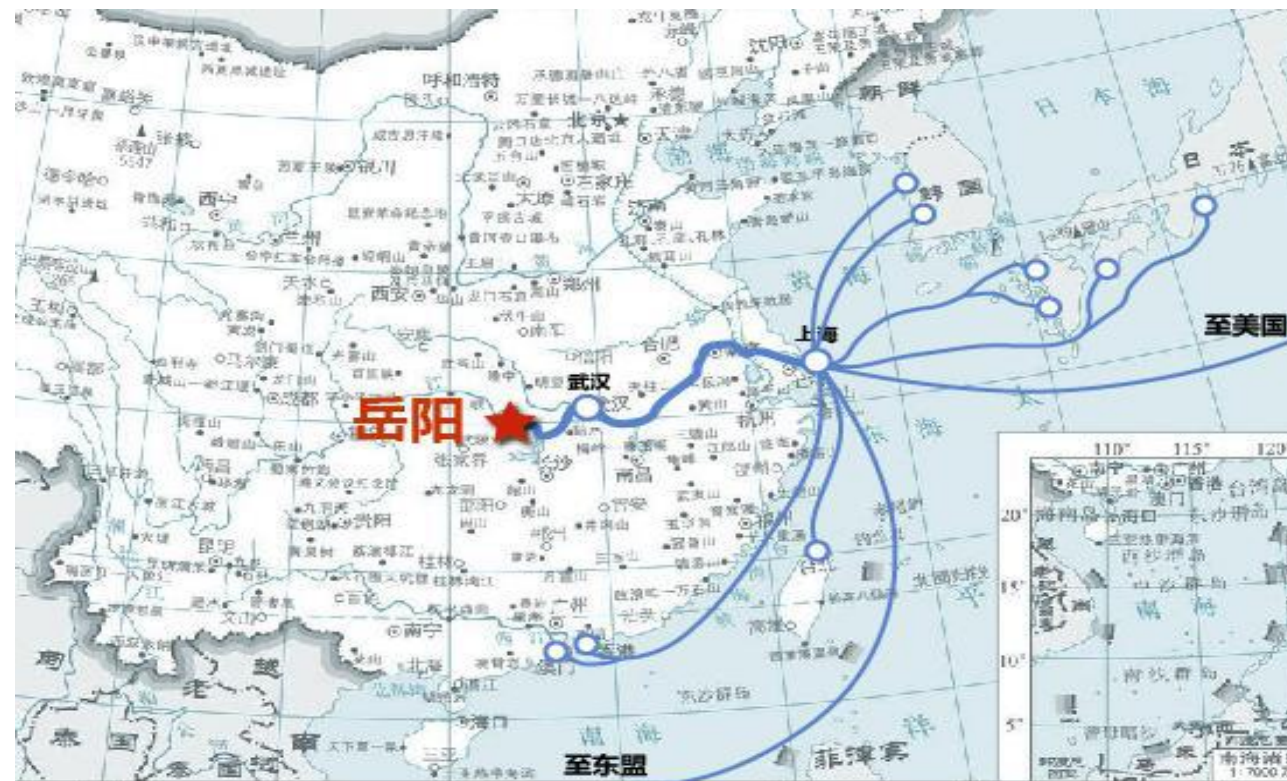
问题3：地理区位优势潜能未开



工作建议

第一，充分发挥岳阳市国家物流枢纽功能。

- 不断完善跨境口岸通关一体化运行，提供一站式的物流服务，进一步减少企业进出口贸易的制度成本，吸引更多国际贸易企业落地岳阳，推动“双循环”发展
- 在招商引资的过程中，更侧重引入有开拓国际市场潜力的公司，重视国际市场发展，充分利用好城陵矶新港区水路运输的优势，做大做强城陵矶新港区物流产业。



问题3：地理区位优势潜能未开



清华大学经济管理学院
School of Economics and Management, Tsinghua University

工作建议

第二，引导物流行业合并重组，提高市场集中度。

岳阳市物流行业集中度低，尽管物流企业数量多，但是缺少行业龙头，不利于引导整个物流行业高质量发展。

- 从产业联盟开始做起，加强岳阳市物流产业联盟的建设，鼓励物流企业合作。
- 加强物流行业监管，规范市场秩序，打击不正当竞争行为，维护公平竞争的环境。
- 尝试引入龙头物流企业，推动行业竞争格局改善，形成差异化竞争。

问题3：地理区位优势潜能未开



清华大学经济管理学院
School of Economics and Management, Tsinghua University

工作建议

第三，深度融入长江经济带发展。

岳阳市地处“长株潭城市群”和“武汉城市圈”的双重辐射范围内，是长江中游城市群的重要节点，是湖南融入长江经济带的桥头堡。

- 建立产业对接平台。设立长江经济带产业对接平台，为园区内已有企业与长江经济带内的企业搭建合作交流的桥梁。
- 凭借岳阳独特的区位优势，鼓励长江经济带内的企业将产业转移到岳阳市，提供相应的政策支持和配套服务。

问题3：地理区位优势潜能未开



清华大学经济管理学院

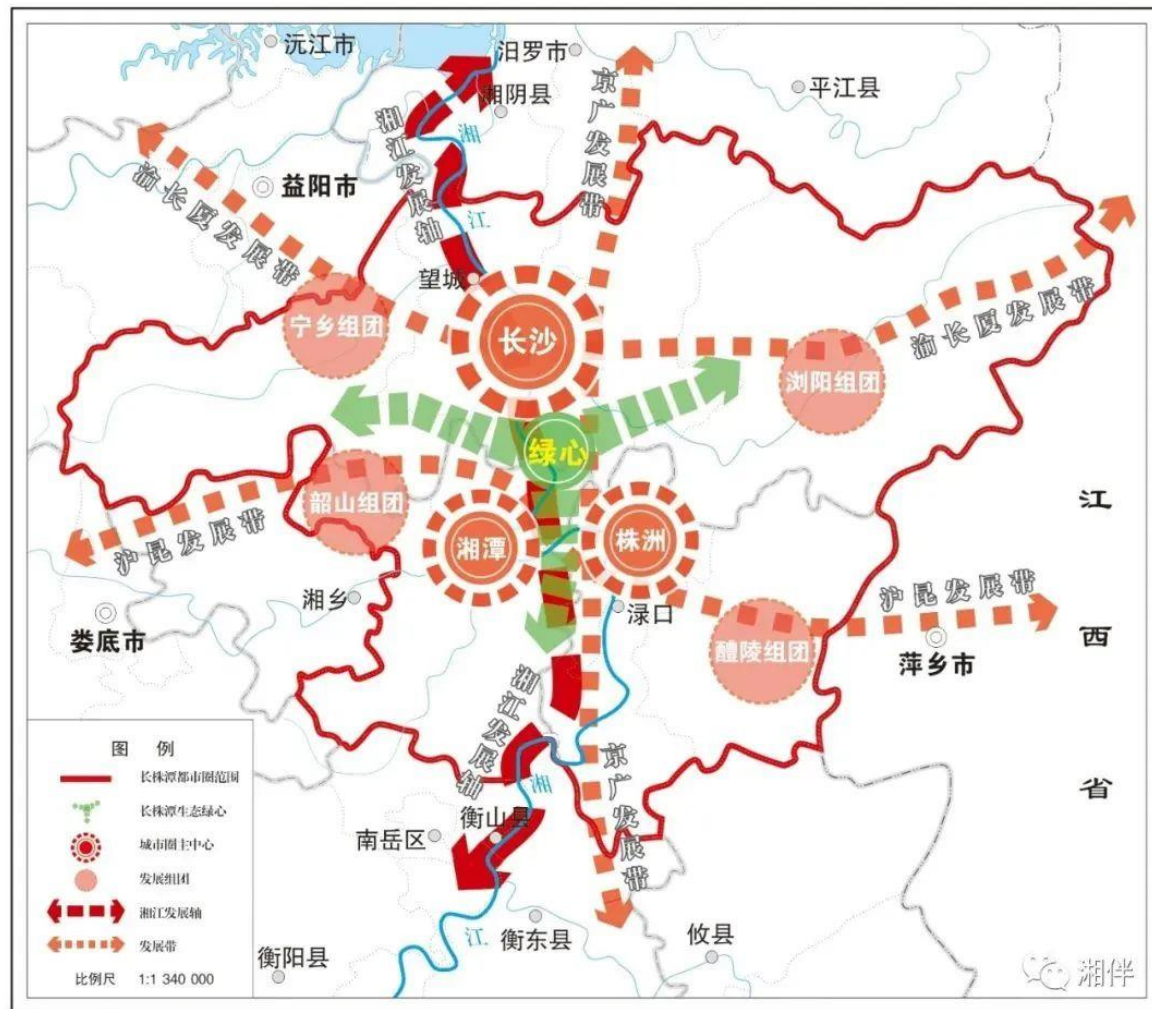
School of Economics and Management, Tsinghua University

长株潭都市圈

根据《长株潭都市圈发展规划》，长沙市以装备制造、电子信息、生物医药为主导，建设“创新谷”；

株洲市以轨道交通、航空航天、新能源汽车为主导，建设“动力谷”；

湘潭市以智能装备、汽车及零部件、钢材精深加工为主导，建设“智造谷”。



问题3：地理区位优势潜能未开

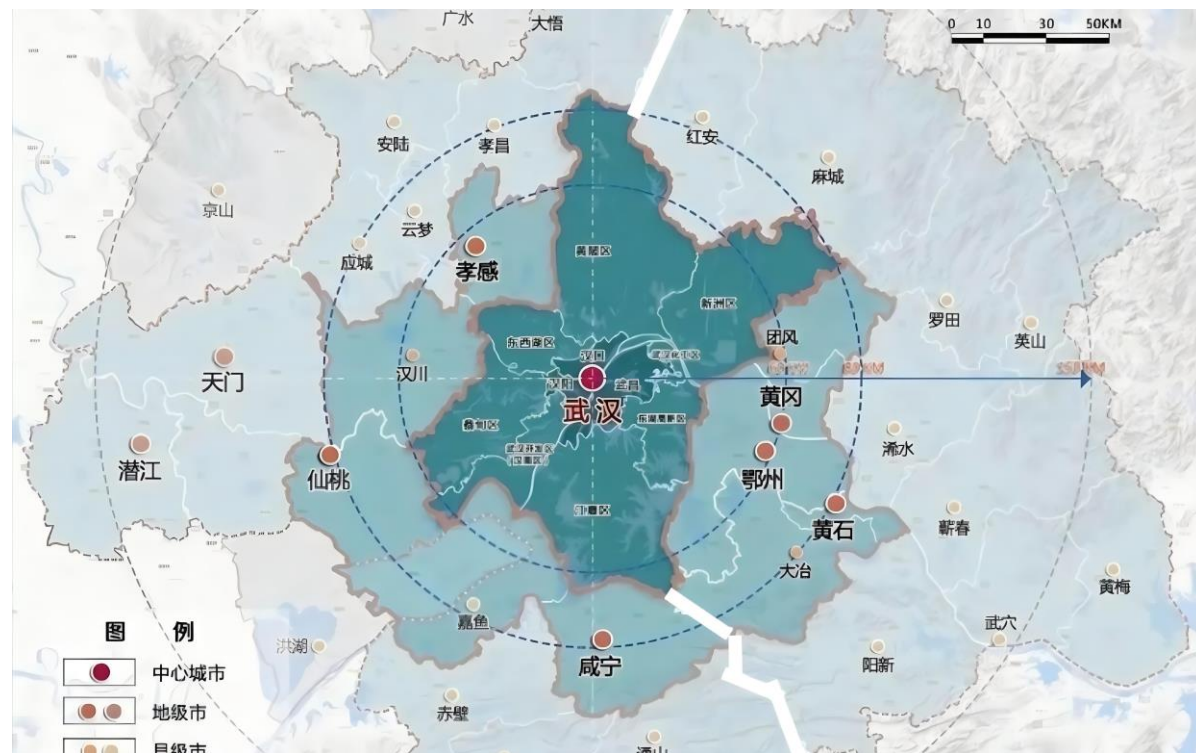


武汉都市圈

武汉都市圈主要聚焦光电子信息、新能源与智能网联汽车、高端装备、生命健康、北斗等优势产业。

三大世界级先进制造业集群：

- 光电子信息产业，完善以武汉“中国光谷”为核心、各市分工协作的产业布局。
- 汽车产业，打造“汉孝随襄十”为重点的万亿级汽车产业走廊，建设全国汽车产能基地。
- 打造以武汉生物产业基地为龙头的大健康产业集群，支持咸宁发展以护理为核心的康养产业。



问题3：地理区位优势未能显现



清华大学经济管理学院
School of Economics and Management, Tsinghua University

工作建议

第三，深度融入长江经济带发展。

岳阳市要深度融入两大都市圈发展，应重点瞄准两大都市圈优势产业的上下游产业，共享都市圈发展优势。

以城陵矶新港区为例：

- 新材料板块可重点引入汽车制造新材料、航空航天新材料；
- 新能源板块可重点引入新能源汽车电池制造企业；
- 先进装备制造业板块可重点引入汽车零部件和轨道交通装备企业；
- 电子信息板块可重点引入汽车电子信息企业。



清华大学经济管理学院
School of Economics and Management, Tsinghua University

（四）企业管理人才相对紧缺

问题4：企业管理人才相对紧缺



技术型企业：在主营产品的研发、设计和生产制造方面有着先进的经验，随着企业规模的不断扩张、内部人员结构的变动、经济形势的不断变化，需要更先进的管理模式。

原因

- **技术型企业的需求：**适应市场环境，不断优化业务流程，提升效率和质量
 - 敏锐的洞察力、灵活的决策力
 - 协调各方资源的能力
- **技术型企业的特殊性：**技术性强，理工科专业知识较多，管理门槛高
 - 对技术有一定了解、能与技术人员有效沟通、理解技术人员的需求和困难
 - 激发技术人员的创造力和积极性

调研发现

不少企业面临**管理经验不足与管理类人才不足**的双重压力。

- 不少企业处于**加速成长期**，生产规模与覆盖范围越来越广，对于管理学专业人才的需求越来越旺盛
- 企业内实际负责管理工作的人员不少**从技术岗位直接晋升**上来，缺乏系统的管理学知识储备，实际管理统筹工作的开展上存在一定困难
- 企业在**引进管理类人才上不够专业**，人才招聘和筛选压力较大

问题4：企业管理人才相对紧缺



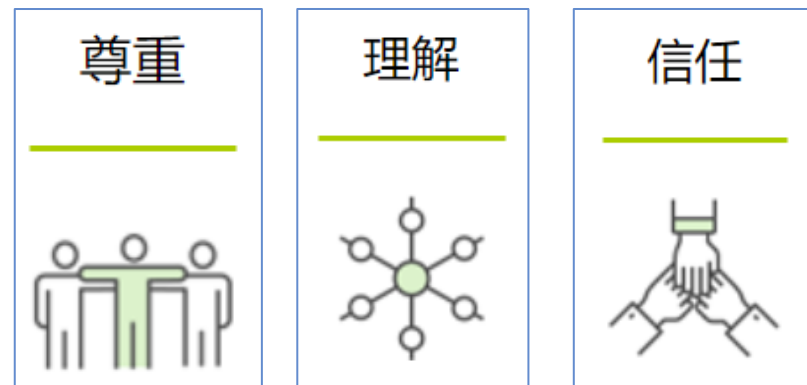
清华大学经济管理学院
School of Economics and Management, Tsinghua University

案例一：中科电气——管理层缺乏系统的管理知识

作为以技术和研发为核心的制造业企业，中科电气管理人员主要出自**技术岗或研发岗**

管理层对业务非常了解，但管理知识不足，在管理体系的构建上面临着一定的困难

- 招聘拥有制造业企业管理经验的人才，填补管理层空缺
 - 外来人才相对于“土生土长”的员工而言可能缺乏归属感
 - 过多招聘这类员工可能造成企业文化被稀释
- 通过校园招聘吸引管理专业的高校毕业生
 - 岳阳市区位和发展水平限制，吸引人才困难重重



图：中科电气的人才招聘理念

问题4：企业管理人才相对紧缺



清华大学经济管理学院
School of Economics and Management, Tsinghua University

案例二：科伦制药——管理人才引进与发展困难

“技术+管理”双通道人才晋升模式：在技术研发领域，人才管理模式较为成熟，但管理领域人才数量较少，对管理人才的需求呈现出与日俱增的趋势。

- 成长期，发展速度快，**业务领域板块多**，需要更多管理类人才参与具体业务
 - 药学专业员工参与管理工作欠缺相应经验
 - 招聘、筛选和培养管理类人才时面临较大压力
- 不同主体（企业、团队与个人）引进管理类人才的**需求存在矛盾**
 - 管理类人才对业务的贡献如何转换为可供考评的绩效？
- “双通道”模式下，管理类人才和技术型人才之间**较为割裂**
 - 融入企业文化、适应研发团队的工作模式
 - 总部和企业内部的职能差异带来企业内部人才晋升方面的困难



技术带头人



博士研究生



硕士研究生

技术研发领域的人才管理模式

问题4：企业管理人才相对紧缺



建议1：对现有管理层进行系统管理学培训



企业内部：主动转型+积极学习

- 对管理层进行较为系统的管理学培训。邀请专业的管理学教授为企业管理人员进行培训，并鼓励管理层人员走进高校攻读管理学学位，如工商管理硕士（MBA）、高级管理人员工商管理硕士（EMBA）、工程管理硕士（MEM）等等
 - 接触最新的管理理念和实践
 - 拓展知识视野和人脉资源
 - 提升专业素养和综合素质



政府部门：问卷调查+对接高校

- 了解工业开发区技术型企业在管理经验方面的学习需求，借助岳阳市“四海揽才”计划与相关高校达成进一步合作（尤其是经济管理类专业）
 - 促进管理学知识在高校与生产研发一线的对接
 - 促成高校师生与技术型企业人员的沟通交流

问题4：企业管理人才相对紧缺



建议2：积极出台和充分利用政策，吸引各地管理人才

2021年颁布的《岳阳人才新政45条》：引进高层次人才、青年人才、海外人才等的补贴与资助政策

主要针对专业型技能人才和学术型研发人才，缺乏针对管理类人才的政策

• 出台面向高级管理类人才的引进政策

- 提供具有吸引力的工作与生活补贴（安家费、住房补贴、子女教育补贴、医疗保险补贴，优先享受公共服务和社会保障待遇等）
- 吸引更多管理类人才来岳阳市创新创业

• 定期组织技术型企业内不同产业联盟的交流洽谈会

- 为企业分享人才管理经验搭建平台，促进技术型企业之间学习与合作
- 提高技术型企业的管理水平和效率，增强技术企业的核心竞争力

大力引进培育高层次人才

1 对“12+1”优势产业链企业新引进的人才予以安家补贴

国际顶尖人才	200万元
国家级产业领军人才	150万元
省级产业领军人才	100万元
市级产业领军人才	50万元

每年遴选和培育一批产业领军人才，三年内每年给予最高50万元资金扶持。

《岳阳人才新政45条》部分内容



清华大学经济管理学院
School of Economics and Management, Tsinghua University

