164 第五章新时代中国特色社会主义文化建设

等古今中外各种资源。马克思主义的资源包括马克思主义基本原理， 马克思主义中国化时代化的成果及其文化形态，这是中国特色哲学社会 科学的主体内容，也是中国特色哲学社会科学发展的最大增量。绵延几 千年的中华文化，是中国特色哲学社会科学成长发展的深厚基础。中华 民族有着深厚文化传统，形成了富有特色的思想体系，体现了中华民族 几千年来积累的知识智慧和理性思辨，这是我国的独特优势。要加强对 中华优秀传统文化的挖掘和阐发，使中华民族最基本的文化基因与当代 文化相适应、与现代社会相协调，把跨越时空、超越国界、富有永恒魅 力、具有当代价值的文化精神弘扬起来，推动中华优秀传统文化创造性 转化、创新性发展，激活其生命力。强调民族性并不是要排斥其他国家 的学术研究成果，而是要研究世界所有国家哲学社会科学取得的积极成 果，在比较、对照、批判、吸收、升华的基础上，使民族性更加符合当

代中国和当今世界的发展要求。

第二，体现原创性、时代性。当代中国的伟大社会变革，不是简单 延续我国历史文化的母版，不是简单套用马克思主义经典作家设想的模 板，不是其他国家社会主义实践的再版，也不是国外现代化发展的翻版。 跟在别人后面亦步亦趋，不仅难以形成中国特色哲学社会科学，而且解 决不了我国的实际问题。优秀的哲学社会科学成果都是时代的产物，都 是思考和研究当时当地社会突出矛盾和问题的结果。我们的哲学社会科 学有没有中国特色，归根到底要看有没有主体性、原创性。必须以我国 实际为研究起点，立足时代变化，从改革发展的实践中挖掘新材料、发 现新问题、提出新观点、构建新理论，提出具有主体性、原创性、时代 性、针对性的理论观点，决不能做西方理论的“搬运工”。要紧密关注世 情国情党情新变化，加强对改革开放和社会主义现代化建设实践经验的 系统总结，加强对发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐 社会、生态文明以及党的执政能力建设等领域的分析研究，加强对党中

央治国理政新理念新思想新战略的研究阐释，提炼有学理性的新理论，

第二节新时代巩固和发展社会主义意识形态 165

概括有规律性的新实践。这是构建中国特色哲学社会科学的着力点、着

重点。

增强做中国人的骨气和底气，让世界更好认识中国、了解 中国，需要深入理解中华文明，从历史和现实、理论和实践相 结合的角度深入阐释如何更好坚持中国道路、弘扬中国精神、 凝聚中国力量。回答好这一重大课题，需要广大哲学社会科学 工作者共同努力，在新的时代条件下推动中华优秀传统文化创 造性转化、创新性发展。

——习近平

第三，体现系统性、专业性。当前，我国哲学社会科学学科体系已

基本确立，涵盖经济、政治、文化、社会、生态、军事、党建、历史等 各领域，囊括传统学科、新兴学科、前沿学科、交叉学科、冷门学科等 诸多学科，但还存在一些亟待解决的问题，主要是一些学科设置同社会 发展联系不够紧密，学科体系不够健全，新兴学科、交叉学科建设比较 薄弱。要突出优势、拓展领域、补齐短板、完善体系，加快完善对哲学 社会科学具有引领和支撑作用的学科，使基础学科健全扎实、重点学科 优势突出、新兴学科和交叉学科创新发展、冷门学科代有传承，基础研 究和应用研究相辅相成、学术研究和成果应用相互促进，打造具有中国 特色和普遍意义的学科体系。以学科建设为基点加强话语体系建设，提 炼具有自身特质的标识性概念，打造易于为国际社会所理解和接受的新

概念、新范畴、新表述，增强我国哲学社会科学研究的国际影响力。

加快构建中国特色哲学社会科学，归根结底是建构中国自主的知识 体系。建构中国自主的知识体系，对于构建具有中国特色、中国风格、 中国气派的哲学社会科学的学科体系、学术体系、话语体系，彰显中国

之路、中国之治、中国之理的思想追求，增强中国哲学社会科学国际话

166 第五章新时代中国特色社会主义文化建设

语权具有重要意义。要在研究解决事关党和国家全局性、根本性、关键 性的重大问题上拿出真本事、取得好成果，着眼于解决新时代改革开放 和社会主义现代化建设的实际问题，作出符合中国实际和时代要求的正 确回答，不断推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，不断推 进知识创新、理论创新、方法创新，使中国特色哲学社会科学真正屹立

于世界学术之林。

三、把互联网这个最大变量变成最大增量

互联网是我们这个时代最具发展活力的领域，也是我们面临的最大 变量，已成为意识形态斗争的主战场。网络空间已经成为人们生产生活 的新空间，也应该成为凝聚共识的新空间。要科学认识网络传播规律， 主动适应信息化要求、强化互联网思维，提高对互联网规律的把握能力、 对网络舆论的引导能力、对信息化发展的驾驭能力、对网络安全的保障 能力，用好网络空间，发挥网络功能，把互联网这个最大变量变成事业

发展的最大增量。

没有网络安全就没有国家安全，没有信息化就没有现代

化，网络安全和信息化事关党的长期执政，事关国家长治久 安，事关经济社会发展和人民群众福祉，过不了互联网这一 关，就过不了长期执政这一关，要把网信工作摆在党和国家事

业全局中来谋划，切实加强党的集中统一领导。

——习近平

构建网上网下同心圆。理直气壮唱响网络主旋律，巩固壮大主流思 想舆论，是掌握互联网战场主动权的重中之重。要旗帜鲜明坚持正确政

治方向、舆论导向、价值取向，加强互联网内容建设，创新网上宣传理

第三节培育和践行社会主义核心价值观 167

念、内容、形式、方法、手段，更好用党的创新理论团结凝聚亿万网民。 善于运用网络了解民意、开展工作，发挥好网络引导舆论、反映民意的 作用，让互联网成为我们同群众交流沟通的新平台，成为了解群众、贴

近群众、为群众排忧解难的新途径，成为践行全过程人民民主的新渠道。

加强网络空间治理。坚持党管互联网，坚持网信为民，坚持走中国 特色治网之道，坚持统筹发展和安全，坚持正能量是总要求、管得住是 硬道理、用得好是真本事，坚持筑牢国家网络安全屏障，坚持发挥信息 化驱动引领作用，坚持依法管网、依法办网、依法上网，坚持推动构建 网络空间命运共同体，坚持建设忠诚干净担当的网信工作队伍。新时代 青少年是互联网的“原住民”,要培育积极健康、向上向善的网络文化， 做到正能量充沛、主旋律高昂，为广大网民特别是青少年营造一个风清

气正的网络空间。

推动媒体融合发展。随着信息社会不断发展，全程媒体、全息媒体、 全员媒体、全效媒体的出现，信息无处不在、无所不及、无人不用，舆 论生态、媒体格局、传播方式发生深刻变化。要加快构建融为一体、合 而为一的全媒体传播格局，实现各种媒介资源、生产要素有效整合，实 现信息内容、技术应用、平台终端、管理手段共融互通，催化融合质变， 放大一体效能，打造一批具有强大影响力、竞争力的新型主流媒体。牢 牢占据舆论引导、思想引领、文化传承、服务人民的传播制高点，巩固 壮大奋进新时代的主流思想舆论，以强信心为重点加强正面宣传，全面

提高舆论引导能力。

**第三节培育和践行社会主义核心价值观**

核心价值观，承载着一个民族、 一个国家的精神追求，体现着一个

社会评判是非曲直的价值标准，是决定文化性质和方向的最深层次要素。

168 第五章新时代中国特色社会主义文化建设

社会主义核心价值观，是中国特色社会主义的价值表达，是我国社会共 同的思想道德基础。必须把坚持社会主义核心价值体系、培育和践行社

会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程抓紧抓好。

**一** **、当代中国精神的集中体现**

不同民族、不同国家由于其自然条件和发展历程不同，产生和形成 的核心价值观也各有特点。我们生而为中国人，最根本的是我们有中国 人的独特精神世界，有百姓日用而不觉的价值观。我们提倡的社会主义

核心价值观，就充分体现了对中华优秀传统文化的传承和升华。

社会主义核心价值观集中体现了中国共产党人的奋斗目标、历史责 任、执政方式和精神追求。100多年来，中国共产党弘扬伟大建党精神， 历史地形成了井冈山精神、长征精神、遵义会议精神、延安精神、西柏 坡精神、红岩精神、抗美援朝精神、“两弹一星”精神、特区精神、抗洪 精神、抗震救灾精神、抗疫精神等伟大精神，构筑起了中国共产党人的 精神谱系。中国共产党人精神谱系已深深融入党、国家、民族、人民的 血脉和灵魂，成为激励全党全军全国各族人民不断攻坚克难、从胜利走 向胜利的强大精神动力，是培育和践行社会主义核心价值观的重要内容， 为我们立党兴党强党提供了丰厚滋养，为中华民族伟大复兴提供了源源 不断的精神力量，为培育和践行社会主义核心价值观提供了宝贵精神资 源。广泛践行社会主义核心价值观，必须大力弘扬以伟大建党精神为源 头的中国共产党人精神谱系，不断从中汲取真理力量、实践力量、人 格力量，使之转化为坚定理想、锤炼党性、指导实践、推动工作的强大

力量。

社会主义核心价值观主要包括以富强、民主、文明、和谐为国家层 面的价值目标，以自由、平等、公正、法治为社会层面的价值取向，以

爱国、敬业、诚信、友善为个人层面的价值准则，凝结着全体中国人民

第三节培育和践行社会主义核心价值观 169

共同的价值追求，是中华民族赖以维系的精神纽带，是当代中国精神的 集中体现。只有持续培育和践行社会主义核心价值观，大力传承和延 续中华民族思想精髓、精神基因、文化血脉，才能更好构筑中国精神、 中国价值、中国力量。

培育和践行社会主义核心价值观，是新时代坚持和发展中国特色社 会主义的重大任务。中国特色社会主义需要有一套与其经济基础和上层 建筑相适应，并能形成广泛社会共识的核心价值观。中国特色社会主义 进入了新时代，我国发展处于新的历史方位，只有把培育和践行社会主 义核心价值观作为重大任务来认识、来落实，才能确保中国特色社会主

义沿着正确方向胜利前进，不断展现出更加强大的生命力。

培育和践行社会主义核心价值观，是进行伟大斗争、建设伟大工程、 推进伟大事业、实现伟大梦想的铸魂工程。伟大斗争需要众志成城，伟 大工程需要坚定一致，伟大事业需要聚力推进，伟大梦想需要同心共筑。 这就要求我们激发全体人民的信心和热情，凝聚起团结奋进的强大力量。 深培厚植、广泛践行社会主义核心价值观，就一定能够铸牢理想信念、

坚守价值追求、聚合磅礴之力。

培育和践行社会主义核心价值观，是在世界文化激荡中保持民族精 神独立、挺起民族精神脊梁的战略支撑。当今世界各种观念碰撞激荡不 断加剧，各种文化交流交融交锋日益频繁。我们要始终保持清醒头脑， 敢于亮剑、敢于斗争，坚决抵制借所谓“普世价值”抹黑我们党、我国 社会主义制度和文化传统的行为，增强主动性、掌握主动权、打好主动 仗。只有坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，才能使中华

民族以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林。

二、强化教育引导、实践养成、制度保障

着力培育和践行社会主义核心价值观，必须强化教育引导、实践

170 第五章新时代中国特色社会主义文化建设

养成、制度保障，并将社会主义核心价值观融入社会发展各方面，转 化为人们的情感认同和行为习惯，让人们在日常生活中感知、领悟、

弘扬。

教育引导，是培育和践行社会主义核心价值观的重要基础。要用好 红色资源，深入开展社会主义核心价值观宣传教育，深化爱国主义、集 体主义、社会主义教育，推动理想信念教育常态化制度化，持续抓好党 史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史宣传教 育，引导人民知史爱党、知史爱国，不断坚定传播中国特色社会主义共

同理想。

实践养成，是培育和践行社会主义核心价值观的重要途径。社会主 义核心价值观的培育和践行是内化于心、外化于行的实践活动，要把社 会主义核心价值观与人们日常生活紧密联系起来，在落细、落小、落实 上下功夫，从身边小事做起、从一点一滴做起，把社会主义核心价值观 融入社会发展各方面，融入人民群众日常生活，使其逐步变成思维习惯、 行为准则、话语体系，进而提高人们自觉奉行和日常践行能力，使社会

主义核心价值观成为全体人民的共同价值追求。

健全制度，是培育和践行社会主义核心价值观的重要保障。坚持依 法治国和以德治国相结合，把社会主义核心价值观融入法治建设，通过 科学合理的制度设计、政策制定、法律完善等，提高社会主义核心价值 观的刚性约束力，使符合核心价值观的行为得到鼓励、违背核心价值观 的行为受到约束。引导社会思潮朝着积极健康的方向发展，为实现第二

个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴不断积累正能量。

三、培养担当民族复兴大任的时代新人

中国共产党历来重视培养什么人、怎样培养人、为谁培养人的根本

问题，始终把培养时代新人作为重要任务。革命战争年代，党宣传群众、

第三节培育和践行社会主义核心价值观 171

教育群众，就是要帮助劳苦大众认清苦难生活的根源，为摆脱压迫、实 现解放而奋起抗争。新中国成立后，党提出培养又红又专的社会主义建 设者。改革开放新时期，党提出培育有理想、有道德、有文化、有纪律 的社会主义新人。进入新时代，世界正经历百年未有之大变局，实现中 华民族伟大复兴正处于关键时期，越是接近目标，越是形势复杂，越是 任务艰巨，越是需要具有崭新风貌、过硬素质的时代新人迎难而上、挺

身而出。

时代新人之“新”,特别体现在有自信、尊道德、讲奉献、重实干、 求进取。有自信，就是要有作为中华儿女的骄傲和自豪，增强做新时代 中国人的志气、骨气和底气，爱党、爱国、爱社会主义，对“四个自信” 执着坚定，对实现中华民族伟大复兴的中国梦充满信心。尊道德，就是 继承中华传统美德、弘扬社会主义道德，崇德向善、见贤思齐，具有善 良的道德情感、正确的道德判断、自觉的道德实践。讲奉献，就是具有 自觉的国家意识、民族意识、责任意识，主动担当民族复兴的历史责任， 在尽责集体、服务社会、贡献国家中体现自身价值。重实干，就是坚持 实践第一、知行合一，求实务实、有为善为，脚踏实地干事创业，用勤 劳的双手创造美好生活。求进取，就是始终保持昂扬向上的奋斗姿态， 富有求新求变的朝气锐气，勤于学习、勇于开拓，以新的实践创造成就

民族复兴的伟大梦想。

“盖有非常之功，必待非常之人。”把培养时代新人作为事关党和 国家前途命运的重大战略任务抓紧抓好。要以坚定的理想信念筑牢精 神之基，引导广大学生树立对马克思主义的信仰、对中国特色社会主 义的信念、对中华民族伟大复兴中国梦的信心。坚持立德树人、以文 化人，大力培育和践行社会主义核心价值观，弘扬民族精神和时代精 神。在学习中增长知识、锤炼品格，在工作中增长才干、练就本领， 以真才实学服务人民，在新时代新征程中创业奋斗，在创新创造中成

就伟业。

172 第五章新时代中国特色社会主义文化建设

青年强，则国家强。当代中国青年生逢其时，施展才干的舞台无比 广阔，实现梦想的前景无比光明。广大青年要坚定不移听党话、跟党走， 怀抱梦想又脚踏实地，敢想敢为又善作善成，立志做有理想、敢担当、 能吃苦、肯奋斗的新时代好青年，让青春在全面建设社会主义现代化国

家的火热实践中绽放绚丽之花。

四、提高全社会文明程度

提高全社会文明程度是全面建设社会主义现代化国家的重要目标和 重要保证。我们要把提高全社会文明程度作为一项重大任务，努力推动 形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范、整 体素质，为全国各族人民不断前进提供坚强的思想保证、强大的精神力

量、丰润的道德滋养、优良的社会环境。

坚定理想信念。人民有信仰，国家有力量，民族有希望。培养理想 信念坚定的社会主义建设者和接班人，是巩固和发展社会主义制度、推 动社会主义事业顺利发展的基本前提。不论时代如何变化，不论条件如 何变化，都要保持理想信念坚定，风雨如磐不动摇，自觉做共产主义远 大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实实践者。要始 终发扬伟大团结精神，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起，

筑牢全党全国各族人民团结奋进的共同思想基础。

加强道德建设。要重视发挥道德的教化作用，深入实施公民道德建 设工程，着力加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，引 导人们自觉讲道德、尊道德、守道德。弘扬中华传统美德，深入挖掘、 充分运用中华优秀传统文化中的道德教化资源，善于从中华民族传统美 德中汲取道德滋养，引导人们不断提升道德水准。推动明大德、守公德、

严私德，全面提高人民道德水准和文明素养。青少年阶段是人生的“拔

第三节培育和践行社会主义核心价值观 173

节孕穗期”,最需要精心引导和栽培。加强家庭家教家风建设，健全家 庭、学校、政府、社会相结合的思想道德教育体系，加强和改进未成年 人思想道德建设，促进青少年全面发展。

培育文明风尚。把开展群众性精神文明创建活动作为提升国民素质 和社会文明程度的有效途径，统筹推动文明培育、文明实践、文明创建， 推进城乡精神文明建设融合发展。大力加强农村精神文明建设，培育文 明乡风、良好家风、淳朴民风，焕发乡村文明新气象。在全社会弘扬劳 动精神、奋斗精神、奉献精神、创造精神、勤俭节约精神，培育时代新 风新貌。完善志愿服务制度和工作体系，广泛开展志愿服务关爱行动，

弘扬诚信文化，健全诚信建设长效机制。

注重榜样力量。“天地英雄气，千秋尚凛然。”党的十八大以来，党 和国家高规格表彰了一批作出杰出贡献的英雄模范，推出一大批道德模 范、时代楷模、最美人物、身边好人，为全社会树立了榜样。要广泛开 展先进模范学习宣传活动，弘扬道德模范高尚品格，营造崇尚英雄、学 习英雄、捍卫英雄、关爱英雄的浓厚氛围。发挥党和国家功勋荣誉表彰 的精神引领、典型示范作用，推动全社会见贤思齐、崇尚英雄、争做先

锋，把榜样力量转化为亿万群众的生动实践。

深化全民阅读活动。阅读是人类获取知识、启智增慧、培养道德的 重要途径，可以让人得到思想启发，树立崇高理想，涵养浩然之气。大 力倡导读书学习，让人们真正把读书学习当成一种生活方式、 一种精神 追求；着力提升出版品质，为人民出更多好书；创造更好的阅读条件， 推动读书习惯的养成；推动全民共建书香社会，深入推进全民阅读进企 业、进农村、进机关、进校园、进社区、进军营、进网络；加强阅读引 领，涵育阅读风尚，构建覆盖城乡的阅读推广服务体系，推动全民阅读 扩大覆盖、提升品质、增强实效，以书香中国建设促进文化强国建设，

为奋进新征程、建功新时代注入强大精神力量。

174 第五章新时代中国特色社会主义文化建设

**第四节在传承发展中华优秀传统文化中** **推进文化创新**

中国有百万年的人类史、 一万年的文化史、五千多年的文明史。中 华文明源远流长、博大精深，是中华民族独特的精神标识，是当代中国 文化的根基，是维系全世界华人的精神纽带，也是中国文化创新的宝藏。 我们要用科学的态度对待中华优秀传统文化，更有效地推动中华优秀传 统文化创造性转化、创新性发展，更有力地推进文化创新、建设中华民

族现代文明，继续谱写中华文化传承发展新篇章。

一 、中华优秀传统文化是中华民族的精神命脉

在中华民族形成和发展过程中产生的各种思想文化，记载了中华民 族在长期奋斗中开展的精神活动、进行的理性思维、创造的文化成果， 反映了中华民族的精神追求，其中最核心的内容已经成为中华民族最基

本的文化基因，是中华民族的精神命脉。

第一，中华优秀传统文化是我们民族的根脉所在。中华优秀传统文 化来源于中华民族的历史实践，积淀着中华民族最深沉的精神追求，包 含着中华民族最根本的精神基因，具有重要的历史意义和时代价值。中 华优秀传统文化对中华文明形成并延续发展几千年而从未中断，对形成 和维护中国团结统一的政治局面，对形成和巩固中国多民族和合一体的 大家庭，对形成和丰富中华民族精神，对激励中华儿女维护民族独立、 反抗外来侵略，对推动中国社会发展进步、促进中国社会利益和社会关 系平衡，都发挥了十分重要的作用。中国人民的理想和奋斗，中国人民 的价值观和精神世界，始终深深植根于中华优秀传统文化沃土之中，又 随着历史和时代前进而不断与日俱新、与时俱进，为人们认识世界和改

造世界提供有益启迪，为治国理政提供有益启示，为道德建设提供有益

第四节在传承发展中华优秀传统文化中推进文化创新 175

启发。我们到什么时候都不能抛弃中华优秀传统文化这个根脉。

第二，中华优秀传统文化是我们民族智慧的结晶。在5000多年漫长 文明发展史中，中国人民创造了璀璨夺目的中华文明，为人类文明进步 事业作出了重大贡献。中华优秀传统文化体现了中国几千年来积累的知 识智慧和理性思辨，蕴藏着解决当代人类面临的难题的重要启示，是我 国的独特优势。天下为公、天下大同的社会理想，民为邦本、为政以德 的治理思想，九州共贯、多元一体的大一统传统，修齐治平、兴亡有责 的家国情怀，厚德载物、明德弘道的精神追求，富民厚生、义利兼顾的 经济伦理，天人合一、万物并育的生态理念，实事求是、知行合一的哲 学思想，执两用中、守中致和的思维方法，讲信修睦、亲仁善邻的交往 之道等，共同构成了中华优秀传统文化的重要元素，体现着鲜明的民族 智慧，有其永不褪色的时代价值。中华优秀传统文化的丰富哲学思想、 人文精神、教化思想、道德理念等，是推动新时代中国特色社会主义文

化创新的重要思想智慧之源。

第三，中华优秀传统文化是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的根基。 中华民族之所以能够成为伟大的民族、始终屹立于世界民族之林，之所 以历经磨难而愈挫愈勇、奋发奋起，离不开博大精深、历久弥新的中华 优秀传统文化为中华民族生生不息、发展壮大提供的丰厚滋养。中华优 秀传统文化是中国特色社会主义植根的沃土， 一直拥有“大道之行、天 下为公”的开放姿态，为回答“世界之问”提供了文化启迪。中华民族 在世界上有地位、有影响，不是靠穷兵黩武，不是靠对外扩张，而是靠 中华优秀传统文化的强大感召力和吸引力，让中国在世界文化激荡中始

终站稳脚跟。

二 、深刻把握中华文明的突出特性

中华优秀传统文化有很多重要元素，共同塑造出中华文明的突出特

176 第五章新时代中国特色社会主义文化建设

性。只有深刻把握中华文明的突出特性，才能深化对中华文明发展的规

律性认识，更好担负起新的文化使命。

中华文明具有突出的连续性。中华文明尽管历经沧桑，却始终绵延 不绝、生生不息，是世界上唯一绵延不断且以国家形态发展至今的伟大 文明。中华文明具有自我发展、回应挑战、开创新局的文化主体性与旺 盛生命力。深厚的家国情怀与深沉的历史意识，为中华民族打下了维护 大一统的人心根基，成为中华民族历经千难万险而不断复兴的精神支撑。 中华文明的连续性，从根本上决定了中华民族必然走自己的路。只有从 源远流长的历史连续性来认识中国，才能深刻理解古代中国、现代中国、

未来中国。

中华文明具有突出的创新性。文明永续发展，既需要薪火相传、代 代守护，更需要顺时应势、推陈出新。中华文明是革故鼎新、辉光日新 的文明，静水深流与波澜壮阔交织。连续不是停滞、更不是僵化，而是 以创新为支撑的历史进步过程。创新创造是文化的生命所在，是文化的 本质特征。中华民族始终以“苟日新，日日新，又日新”的精神不断创 造自己的物质文明、精神文明和政治文明，在很长的历史时期内作为最 繁荣最强大的文明体屹立于世。中华文明的创新性，从根本上决定了中 华民族守正不守旧、尊古不复古的进取精神，决定了中华民族不惧新挑

战、勇于接受新事物的无畏品格。

中华文明具有突出的统一性。 一部中国史，就是一部各民族交融汇 聚成中华民族的历史，就是各民族共同缔造、发展、巩固统一的伟大祖 国的历史。中华文明长期的大一统传统，形成了多元一体、团结集中的 统一性。“向内凝聚”的统一性追求，是文明连续的前提，也是文明连续 的结果。中华文明的统一性，从根本上决定了中华民族各民族文化融为 一体、即使遭遇重大挫折也牢固凝聚，决定了国土不可分、国家不可乱、 民族不可散、文明不可断的共同信念，决定了国家统一永远是中国核心

利益的核心，决定了一个坚强统一的国家是各族人民的命运所系。

第四节 在传承发展中华优秀传统文化中推进文化创新 177

中华文明具有突出的包容性。中华文化兼收并蓄、精彩纷呈，是各 民族文化的集大成。中华文明从来不用单一文化代替多元文化，而是由 多元文化汇聚成共同文化，化解冲突，凝聚共识。中华文化认同超越地 域乡土、血缘世系、宗教信仰等，把内部差异极大的广土巨族整合成多 元一体的中华民族。越包容，就越是得到认同和维护，就越会绵延不断。 中华文明的包容性，从根本上决定了中华民族交往交流交融的历史取向， 决定了中国各宗教信仰多元并存的和谐格局，决定了中华文化对世界文

明兼收并蓄的开放胸怀。

中华文明具有突出的和平性。中华民族是爱好和平的民族，中国人 民是爱好和平的人民。和平、和睦、和谐是中华文明5000多年来一直传 承的理念，主张以道德秩序构造一个群己合一的世界，在人己关系中以 他人为重。倡导交通成和，反对隔绝闭塞；倡导共生并进，反对强人从 己；倡导保合太和，反对丛林法则。中华文明的和平性，从根本上决定 了中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护 者，决定了中国不断追求文明交流互鉴而不搞文化霸权，决定了中国不 会把自己的价值观念与政治体制强加于人，决定了中国坚持合作、不搞

对抗，决不搞“党同伐异”的小圈子。

中华文明的突出特性，充分彰显了中华文明一脉相承、守正创新、 凝聚统一、开放包容、崇尚和合的精神特质和发展形态。中华文明历经 数千年而绵延不绝、迭遭忧患而经久不衰，这是人类文明的奇迹，也是 我们自信的底气。必须大力传承和弘扬中华优秀传统文化，在继承中发 展、在发展中继承，让中华文明的影响力、凝聚力、感召力更加充分地

展示出来。

**三、建设中华民族现代文明**

对历史最好的继承，就是创造新的历史；对人类文明最大的礼敬，

178 第五章 新时代中国特色社会主义文化建设

就是创造人类文明新形态。100多年来，马克思主义把先进的思想理论 带到中国，以真理之光激活了中华文明的基因，引领中国走进现代世界， 推动了中华民族的生命更新和现代转型。新时代新征程，我们推动文化

繁荣，建设文化强国，归根到底是要建设中华民族现代文明。

建设中华民族现代文明，是推进中国式现代化的必然要

求，是社会主义精神文明建设的重要内容。

——习近平

守好魂脉和根脉，推进“第二个结合”。坚守好马克思主义魂脉和中 华优秀传统文化根脉，既是理论创新的基础和前提，也是建设中华民族 现代文明的基础和前提。必须坚持马克思主义这个立党立国、兴党兴国 之本不动摇，坚持植根本国、本民族历史文化沃土发展马克思主义不停 步，以马克思主义为指导对中华民族5000多年文明宝库进行全面挖掘， 用马克思主义激活中华优秀传统文化中富有生命力的优秀因子并赋予新 的时代内涵，将中华民族的伟大精神和丰富智慧更深层次地注入马克思 主义，有效把马克思主义思想精髓同中华优秀传统文化精华贯通起来，

聚变为新的理论优势，不断攀登新的思想高峰。

推进中国式现代化，赋予中华文明现代力量。中国式现代化是文明 更新的结果，不是文明断裂的产物；是赓续古老文明的现代化，而不是 消灭古老文明的现代化；是从中华大地长出来的现代化，不是照搬照抄 其他国家的现代化。中国式现代化与中华民族现代文明相互交织、互促 互动、融为一体。中国式现代化的发展过程，就是中华民族现代文明建 设的过程。中国式现代化是中华民族的旧邦新命，推动了中华文明的生 命更新和现代转型。从民本到民主，从九州共贯到中华民族共同体，从 万物并育到人与自然和谐共生，从富民厚生到共同富裕，中华文明别开

生面，实现了从传统到现代的跨越，发展出中华文明的现代形态。中国

第四节 在传承发展中华优秀传统文化中推进文化创新 179

式现代化赋予中华文明以现代力量，中华文明赋予中国式现代化以深厚

底蕴。

构筑中华民族共有精神家园，增强各民族群众中华文化认同。中 华民族从历史走向未来、从传统走向现代、从多元凝聚为一体已经成为 不可阻挡的历史大势。构筑中华民族共有精神家园，是铸牢中华民族共 同体意识的精神和文化基础。在新的历史起点上，要大力弘扬以爱国主 义为核心的民族精神、以改革创新为核心的时代精神，不断增强对中华 民族的认同感和自豪感。要构建和运用中华文化特征、中华民族精神、 中国国家形象的表达体系，增强各族群众的中华文化认同，进一步夯实

中华民族现代文明建设的群众基础和文化基础。

把握文明建设规律，推进现代文明建设。坚定文化自信，既不盲从 各种教条，也不照搬外国理论，实现精神上的独立自主。秉持开放包容， 积极主动学习借鉴人类创造的一切优秀文明成果，融通中外、贯通古今， 对内提升先进文化的凝聚力感召力，对外增强中华文明的传播力影响力。 坚持守正创新。守正，守的是马克思主义在意识形态领域指导地位的根 本制度，守的是“两个结合”的根本要求，守的是中国共产党的文化领 导权和中华民族的文化主体性。创新，创的是新思路、新话语、新机制、 新形式，在马克思主义指导下真正做到古为今用、洋为中用、辩证取舍、 推陈出新。这就要求推进中华优秀传统文化的创造性转化和创新性发展， 按照时代特点和要求，对那些至今仍有借鉴价值的内涵和陈旧的表现形 式加以改造，赋予其新的时代内涵和现代表达形式，激活其生命力。按 照时代的新进步新进展，对中华优秀传统文化的内涵加以补充、拓展、 完善，增强其影响力和感召力，使中华民族最基本的文化基因同当代 中国相适应、同现代社会相协调、同现实文化相融通，建设好中华民族

现代文明。

180 第五章新时代中国特色社会主义文化建设

**第五节建设社会主义文化强国**

人类发展的历史表明，没有先进文化的积极引领，没有人民精神世 界的极大丰富，没有民族精神力量的不断增强， 一个国家、 一个民族不 可能屹立于世界民族之林。发展面向现代化、面向世界、面向未来的， 民族的科学的大众的社会主义文化，激发全民族文化创新创造活力，增 强实现中华民族伟大复兴的精神力量，必须坚持中国特色社会主义文化

发展道路，增强文化自信，建设社会主义文化强国。

兴文化，就是要坚持中国特色社会主义文化发展道路，推

动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，继承革命文 化，发展社会主义先进文化，激发全民族文化创新创造活力，

建设社会主义文化强国。

———习近平

一 、坚定中国特色社会主义文化自信

文化是一个国家、 一个民族的灵魂。文化兴国运兴、文化强民族强。

没有高度的文化自信，没有文化的繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。

中华优秀传统文化是中国特色社会主义文化自信的深厚基础。中华 优秀传统文化是中华民族的智慧结晶和精华所在，是中华民族的根和魂。 中华优秀传统文化不仅为中华民族生生不息、发展壮大提供了丰厚文化 滋养，也为人类文明进步作出了独特贡献。中华优秀传统文化不仅铸就 了历史的辉煌，也在今天闪耀着时代的光芒，生动表明了中华优秀传统

文化在当今世界的重要现实意义。

在马克思主义指导下形成的革命文化和社会主义先进文化，是我们

第五节建设社会主义文化强国 181

坚定文化自信的根本所在。马克思主义为中国特色社会主义先进文化建 设指明了正确方向。中国共产党自诞生之日起就高举马克思主义伟大旗 帜，并在同中国实际相结合的过程中不断推进马克思主义中国化时代化， 取得了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、 习近平新时代中国特色社会主义思想等重大理论成果，成为指引中国文 化前进的根本指针。党领导人民在革命、建设、改革中创造了奋发向上 的革命文化和生机勃勃的社会主义先进文化。这些富有时代特征、民族 特色、中国风格的宝贵财富，不断实现着中华文化的再生再造，是中国 共产党人和中国人民伟大创造精神的生动体现，是激励全党全国各族人

民奋勇前进的强大精神力量和共同思想基础。

中国特色社会主义伟大实践，是我们坚定文化自信的不竭源泉。改 革开放以来，党团结带领全国各族人民坚定不移推进中国特色社会主义 伟大实践，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力进入世界前 列，科学社会主义在21世纪的中国焕发出新的蓬勃生机，中华民族以崭 新姿态屹立于世界东方。中国特色社会主义伟大实践正在波澜壮阔地推 进，为文化的繁荣发展提供了更加广阔舞台，也提供了重大历史机遇。 只要我们立足中国实践，在人民群众的伟大创造中进行文化创造，在历 史的进步中实现文化进步，就一定能够创造出无愧于历史、无愧于时代

的灿烂文化。

我们所说的文化自信，是对包括中华优秀传统文化、革命文化、社 会主义先进文化在内的中国特色社会主义文化这一有机整体的自信。只 讲对传统文化的自信，而不讲我们党在马克思主义指导下创造的革命文 化和社会主义先进文化，是错误的，也不可能立得住；反过来，只讲对 革命文化和社会主义先进文化的自信，而丢掉中华优秀传统文化这一根 脉，也是错误的，最终也会立不住。任何时候任何情况下，都不能把 中国特色社会主义文化这一整体割裂开来，进行孤立的、片面的理解或

解读。

182 第五章新时代中国特色社会主义文化建设

**二** **、不断繁荣发展社会主义文艺**

一个时代有一个时代的文艺， 一个时代有一个时代的精神。文艺是 时代前进的号角，最能代表一个时代的风貌，最能引领一个时代的风气。 任何一个时代的经典文艺作品，都是那个时代社会生活和精神的写照， 都具有那个时代的烙印和特征。中国特色社会主义新时代为繁荣发展社

会主义文艺提供了强大动力和广阔空间，也提出了新的更高要求。

坚持以人民为中心的创作导向。“社会主义文艺，从本质上讲，就是 人民的文艺。”①源于人民、为了人民、属于人民，是社会主义文艺的根本 立场，也是社会主义文艺繁荣发展的动力所在。人民是文艺创作的源头 活水， 一旦离开人民，文艺就会变成无根的浮萍、无病的呻吟、无魂的 躯壳。文艺要始终坚持为人民服务、为社会主义服务这个根本方向，反 映好人民心声。只有牢固树立马克思主义文艺观，真正做到以人民为中 心，文艺才能发挥最大正能量。以人民为中心，就是把满足人民对精神 文化生活的需求作为文艺和文艺工作的出发点和落脚点，把人民生活看 成一切文学艺术取之不尽、用之不竭的创作源泉，把人民看作文艺审美 的鉴赏家和评判者，把为人民服务作为文艺工作者的天职，始终自觉与 人民同呼吸、共命运，走进实践深处，观照人民生活，表达人民心声，

用心用情用功抒写人民、描绘人民、歌唱人民。

努力创造无愧于伟大民族伟大时代的优秀作品。 一部好的作品，应 该是经得起人民评价、专家评价、市场检验的作品。改革开放以来，我 国文艺创作迎来了新的春天，产生了大量脍炙人口的优秀作品。要立足 中国现实，植根中国大地，把当代中国发展进步和当代中国人精彩生活 表现好展示好，把中国精神、中国价值、中国力量阐释好，从当代中国

的伟大创造中发现创作的主题、捕捉创新的灵感，深刻反映我们这个时

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第288页。

第五节建设社会主义文化强国 183

代的历史巨变，描绘我们这个时代的精神图谱，为时代画像、为时代立 传、为时代明德，努力创作无愧于我们这个伟大民族、伟大时代的优秀

作品，用跟上时代的精品力作开拓文艺新境界。

尊重和遵循文艺规律。古今中外，文艺无不因时而兴，乘势而变，随 时代而行，与时代同频共振。在人类发展的每一个重大历史关头，文艺都 能发时代之先声、开社会之先风、启智慧之先河，成为时代变迁和社会变 革的先导。繁荣发展社会主义文艺要求在文艺创作中既要有当代生活的底 蕴，又要有文化传统的血脉，还要认真学习借鉴世界各国人民创造的优秀 文艺。要切实加强党对文艺工作的领导，确保社会主义文艺沿着正确方向 发展，坚决抵制和反对文艺创作中出现调侃崇高、扭曲经典、亵渎英雄、 歪曲和颠覆历史的作品，坚决抵制和反对丑化人民群众和英雄的历史虚无 主义。文艺批评是文艺创作的一面镜子、 一剂良药，是引导创作、多出精 品、提高审美、引领风尚的重要力量，要在大是大非问题上敢于表明立

场，说真话、讲道理，营造开展文艺批评的良好氛围。

加强文艺队伍建设。繁荣文艺创作、推动文艺创新，必须有大批德 艺双馨的文艺名家。要把文艺队伍建设摆在更加突出的重要位置，努力 造就一批有影响的各领域文艺领军人物，建设一支宏大的文艺人才队伍， 引导青年文艺工作者守正道、走大道，鼓励他们多创新、出精品，支持 他们挑大梁、当主角，让当代中国文学家、艺术家像泉水一样奔涌而出， 努力以高尚的职业操守、良好的社会形象、文质兼美的优秀作品赢得人

民喜爱和欢迎，让我国文艺充分彰显中国特色、中国风格、中国气派。

**三、着力推动文化事业和文化产业繁荣发展**

发展文化事业和文化产业，是新时代满足人民日益增长的精神文化 需求的必然要求，也是激发全民族文化创新创造活力、推动文化繁荣兴

盛的题中应有之义。必须深化文化体制改革，解放和发展文化生产力，

184 第五章新时代中国特色社会主义文化建设

加快构建把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的文化创作 生产体制机制，推动新时代中国特色社会主义文化事业和文化产业繁荣

发展。

发展文化事业，完善公共文化服务体系。实施国家文化数字化战略， 健全现代公共文化服务体系，创新实施文化惠民工程。全面繁荣新闻出版、 广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业，着力提升公共文化服务水平； 推进城乡公共文化服务体系一体建设，优化城乡文化资源配置，完善农村 文化基础设施网络，增加农村公共文化服务总量供给，缩小城乡公共文化 服务差距；加强重大公共文化工程建设，以基本公共文化服务标准化均等 化为抓手，以基层和农村为重点，深入实施文化惠民工程，提高基本公共 文化服务的覆盖面和适用性；着力丰富群众文化生活，普及科学健身知识 和方法，广泛开展全民健身活动；加大文物和文化遗产保护力度，加强城 乡建设中历史文化保护传承，建好用好国家文化公园，让历史说话，让文

物说话，传承祖先的成就和光荣，增强民族自尊和自信。

发展文化产业，健全现代文化产业体系。实施重大文化产业项目带 动战略，不断优化文化产品供给结构，更好满足人民多样化、多层次、 多方面的精神文化需求；健全现代文化市场体系，创新生产经营机制， 培育新型文化业态；推动各类文化市场主体发展壮大，完善文化融资体 系，完善文化市场准入机制，加强对文化资本市场的服务、引导和监管； 推动文化产业高质量发展，不断增强人们的文化获得感、幸福感；创新 文化消费模式，提高质量效益和核心竞争力，促进形成文化产业发展新

格局，不断丰富人民精神世界、增强人民精神力量。

四 、增强中华文明传播力影响力

一个大国发展兴盛，必然要求文化传播力、文明影响力大幅提升，

实现软实力和硬实力相得益彰。当今时代，中国式现代化的成功实践让

第五节建设社会主义文化强国 185

世界再次聚焦中国，国际社会对中国奇迹产生愈加浓厚的兴趣，渴望破 解中国成功的秘诀。同时，国际社会对我们的误解也不少，或出于意识 形态偏见，或出于所谓“西方文明优越”的傲慢， 一些西方媒体仍然在 “唱衰”中国。我们在国际上还存在着信息流进流出的“逆差”、中国真 实形象和西方主观印象的“反差”、软实力和硬实力的“落差”,必须下

大力气提高国家软实力。

加快构建中国话语和中国叙事体系。要用中国理论阐释中国实践， 用中国实践升华中国理论，打造融通中外的新概念、新范畴、新表述， 更加充分、更加鲜明地展现中国故事及其背后的思想力量和精神力量。 客观真实向世界讲好中国故事，讲好中国共产党故事，讲好新时代故事， 帮助国外民众了解中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特 色社会主义为什么好。更好推动中华文化走出去，向世界阐释推介更多 具有中国特色、体现中国精神、蕴藏中国智慧的优秀文化。注重把握好

基调，既开放自信，又谦逊温和，讲好中国故事、传播好中国声音。

着力加强国际传播能力建设。要加强国际传播的理论研究，掌握国 际传播的规律，采用贴近不同区域、不同国家、不同群体受众的精准传 播方式，推进中国故事和中国声音的全球化表达、区域化表达、分众化 表达，增强国际传播的亲和力和实效性。讲究舆论斗争的策略和艺术， 下好先手棋、打好主动仗，提升重大问题对外发声能力。整合各类资源， 推动内宣外宣一体发展，着力打造具有强大引领力、传播力、影响力的 国际一流新型主流媒体，不断提高塑造国家形象、影响国际舆论场、掌

握国际话语权的能力和水平。

着力促进文明交流互鉴。以文载道、以文传声、以文化人，面向不 同国家和区域，搭建开放包容的文明对话平台，促进文明互学互鉴、共 同发展，推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议。深化 政府和民间对外交流，加强与共建“一带一路”国家文化交流合作，通

过多种途径推动我国同各国的人文交流和民心相通。创新体制机制，把

186 第五章新时代中国特色社会主义文化建设

**我们的制度优势、组织优势、人力优势转化为传播优势。更好发挥高层** **次专家作用，利用重要国际会议论坛、外国主流媒体等平台和渠道发声，**

**展示真实、立体、全面的中国，努力塑造可信、可爱、可敬的中国形象。**

**思** **考** **题**

1.如何理解习近平文化思想的丰富内涵和重大意义?

2.为什么要坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位?

3.如何理解培育和践行社会主义核心价值观的重要意义?

4.怎样建设中华民族现代文明?

5.如何坚定中国特色社会主义文化自信?

**第六章新时代中国特色社会主义社会建设**

**教学要点**

1.新时代中国特色社会主义社会建设理论与制度的基本内容 2.新时代保障和改善民生的主要内容

3. 加强和创新社会治理的原则和要求

**第一节新时代中国特色社会主义**

**社会建设理论与制度**

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心 的发展思想，顺应人民对美好生活的期待，坚持以保障改善民生和加强 社会治理为重点，大力推进旨在增强人民获得感、幸福感、安全感的理 论创新，不断完善统筹城乡高品质生活的民生保障制度和共建共治共享 的社会治理制度，为全面推进新时代中国特色社会主义社会建设提供了

科学引领和基本遵循。

一 、新时代中国特色社会主义社会建设理论

新时代中国特色社会主义社会建设理论内涵十分丰富，涉及社会建

188 第六章新时代中国特色社会主义社会建设

设各个领域，涵盖社会建设各个方面。

一是关于在发展中保障和改善民生。保障和改善民生是社会建设的 重点。为民造福是立党为公、执政为民的本质要求，增进民生福祉是发 展的根本目的。发展社会主义民生事业，要始终坚持把实现好、维护好、 发展好最广大人民根本利益作为出发点和落脚点，着力解决好收入分配、 就业、教育、社会保障、医疗卫生、住房保障等人民最关心最直接最现 实的利益问题，最大限度地激发全社会的创造活力，在幼有所育、学有 所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取 得新进展，使人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取

得更为明显的实质性进展。

二是关于促进社会公平正义。在发展基础上实现和维护社会公平正 义，是马克思主义的基本立场和基本观点，是中国特色社会主义的内在 要求，是不断满足人民美好生活需要的重要体现。社会公平正义，就是 社会各方面的利益关系得到妥善协调，人民内部矛盾和其他社会矛盾得 到正确处理，人民的合法权益得到切实维护和实现。实现和维护社会公 平正义，权利公平是基础，机会公平是前提，规则公平是保障，三者相 辅相成，构成一个完整的现代社会公平正义体系。实现社会公平正义， 要在全体人民共同奋斗、经济社会发展的基础上，逐步建立以权利公平、 机会公平、规则公平为主要内容的社会法律和制度体系，努力营造公平

的社会环境，保证人民平等参与、平等发展的权利。

三是关于中国特色反贫困。消除贫困是各国人民的共同愿望。我们 立足国情，把握减贫规律，走出了一条中国特色减贫道路，形成了中国 特色反贫困理论。其核心要义是：坚持党的领导，为脱贫攻坚提供坚强 政治和组织保证；坚持以人民为中心的发展思想，坚定不移走共同富裕 道路；坚持发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势，形 成脱贫攻坚的共同意志、共同行动；坚持精准扶贫方略，用发展的办法

消除贫困根源；坚持调动广大贫困群众积极性、主动性、创造性，激发

第一节新时代中国特色社会主义社会建设理论与制度 189

脱贫内生动力；坚持弘扬和衷共济、团结互助美德，营造全社会扶危济 困的浓厚氛围；坚持求真务实、较真碰硬，做到真扶贫、扶真贫、脱真 贫。这是我国脱贫攻坚伟大实践的理论结晶，是马克思主义反贫困理论

中国化时代化最新成果。

四是关于扎实推动共同富裕。实现共同富裕是社会主义的本质要求， 是中国式现代化的重要特征。共同富裕是物质生活和精神生活都富裕，是 全体人民的共同富裕，不是少数人的富裕，也不是整齐划一的平均主义。 在促进共同富裕的过程中，要鼓励勤劳创新致富，防止社会阶层固化，畅 通向上流动通道，给更多人创造致富机会，形成人人参与的发展环境；坚 持基本经济制度，大力发挥公有制经济在促进共同富裕中的重要作用，同 时要促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长；坚持尽力 而为，量力而行，以更大的力度、更实的举措让人民群众有更多获得感， 要把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上；坚持循序

渐进，对其长期性、艰巨性、复杂性要有充分估计，等不得，也急不得。

五是关于加强和创新社会治理。社会治理是国家治理的重要领域， 是社会建设的重要内容，也是一个系统工程，需要综合施策，形成合力。 加强和创新社会治理，就是要以最广大人民根本利益为坐标，完善社会 治理体系，实现从社会管理到社会治理的观念转变，从单一社会管理主 体向多元社会治理主体转变，从简单行政命令管理方式向多元、民主、 协调治理方式转变，促进社会治理结构的合理化、治理方式的科学化、 治理过程的民主化，打造共建共治共享的社会治理新格局，建设人人有 责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，为党和国家事业发展营造

良好社会环境。

二 、新时代中国特色社会主义社会建设制度

中国特色社会主义社会建设在实践中形成了劳动就业制度、教育制

190 第六章新时代中国特色社会主义社会建设

度、社会保障制度、卫生健康制度等一系列民生保障制度和社会治理制

度，为实现社会主义社会建设总体目标提供了制度保障。

第一，坚持和完善统筹城乡的民生保障制度。健全以增进民生福祉 为宗旨的国家基本公共服务制度体系，尽力而为、量力而行，注重加强 普惠性、基础性、兜底性民生建设，保障群众基本生活。创新公共服务 提供方式，鼓励支持社会力量兴办公益事业，满足人民多层次多样化需

求，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

健全有利于更充分更高质量就业的促进机制。这是坚持和完善劳动 就业制度的总体目标。坚持就业是民生之本，实施就业优先政策，健全 公共就业服务和终身职业技能培训制度，完善重点群体就业支持体系。 建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制，健全相关法律制度和监

督机制，健全劳动关系协商协调机制。

构建服务全民终身学习的教育体系。这是坚持和完善教育制度的总 体目标。全面贯彻党的教育方针，完善立德树人体制机制。推动城乡义 务教育一体化发展。健全学前教育、特殊教育和普及高中阶段教育保障 机制，完善职业技术教育、高等教育、继续教育统筹协调发展机制，支 持和规范民办教育、合作办学。构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系， 创新教育和学习方式，加快发展面向每个人、适合每个人、更加开放灵

活的教育体系。

完善覆盖全民的社会保障体系。这是坚持和完善社会保障制度的总 体目标。坚持应保尽保原则，加快建立基本养老保险全国统筹制度，健 全基本养老和基本医疗保险制度，统筹完善社会救助、社会福利、慈善 事业、优抚安置等制度。健全退役军人工作体系和保障制度。坚持和完 善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制。完善农村留守儿童和妇女、 老年人关爱服务体系，健全残疾人帮扶制度。建立解决相对贫困的长效

机制。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。

强化提高人民健康水平的制度保障。这是坚持和完善卫生健康制度

第一节新时代中国特色社会主义社会建设理论与制度 191

的总体目标。坚持关注生命全周期、健康全过程，完善国民健康政策。 深化医药卫生体制改革，健全基本医疗卫生制度。加快现代医院管理制 度改革。坚持以基层为重点、预防为主、防治结合、中西医并重。加强 公共卫生防疫和重大传染病防控，健全重特大疾病医疗保险和救助制度。 优化生育政策，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老

服务体系，健全促进全民健身制度性举措。

第二，坚持和完善共建共治共享的社会治理制度。完善党委领导、 政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社 会治理体系，确保人民安居乐业、社会安定有序，推动建设更高水平的

平安中国。

完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制。坚持和发展新时代 “枫桥经验”“浦江经验”,探索创造更多依靠基层、发动群众、就地化解 人民内部矛盾的途径和办法，实现预防化解工作常态化、长效化。坚持 关口前移、源头预防，实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。 坚持联调联动、多元化解，建立人民调解、行政调解、司法调解联动工 作体系。坚持疏解引导、培育心态，健全社会心理服务体系和危机干预

机制。

完善社会治安防控体系。增强社会治安防控的整体性、协同性、精 准性，形成问题联治、工作联动、平安联创工作机制。坚持专群结合、 群防群治，创新完善依靠群众、发动群众的制度机制。提高社会治安立

体化、法治化、专业化、智能化水平，打造社会治安防控体系升级版。

健全公共安全体制机制。完善和落实安全生产责任和管理制度，坚 持党政同责、 一岗双责、失职追责，建立公共安全隐患排查和安全预防 控制体系。构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理 体制，优化国家应急管理能力体系建设。加强和改进食品药品安全监管 制度，要用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问

责，守护人民群众“舌尖上的安全”。

192 第六章新时代中国特色社会主义社会建设

构建基层社会治理新格局。树立大抓基层、大抓基础的政策导向， 健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡社区基层治理体系。 完善群众参与基层社会治理的制度化渠道，激发群众参与基层社会治理 的内生动力。抓好基层基础建设的重点难点，推动社会治理力量落到最 基层，实现对各类基础要素的精准掌控，增强基层干部掌握情况、化解

矛盾、服务群众本领。

**第二节在发展中保障和改善民生**

在发展中保障和改善民生是加强社会建设的基本着力点。保障和改 善民生没有终点，只有连续不断的新起点。在全面建设社会主义现代化 国家新征程上，要以保障和改善民生为重点加强社会建设，着力解决发 展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题，巩固拓展脱贫攻坚成果，

扎实推进共同富裕，不断把人民对美好生活的向往变为现实。

一 、增进民生福祉是发展的根本目的

民生主要是指人民的基本生存和生活状态，以及人民的基本发展机 会、基本发展能力和基本权益保护状况等，具体涉及收入分配、劳动就 业、社会福利、义务教育、医疗保障、基本住房、最低生活保障、社会 救助等方面的内容。随着经济社会发展水平的不断提高、社会公平正义 的不断彰显，民生的内涵和外延不断深化和拓展，人民的生活品质不断 提升，全体人民共同富裕不断取得进展，获得感、幸福感和安全感不断

增强。

在发展经济的基础上不断提高人民生活水平，是党和国家一切工作

的根本目的。检验我们一切工作的成效，最终要看人民是否真正得到实

第二节在发展中保障和改善民生 193

惠，人民生活是否真正得到改善。如果我们的发展不能实现好、维护好、 发展好最广大人民根本利益，这样的发展就失去意义，也不可能持续。

所以，必须正确认识和把握民生和发展的关系。

发展是改善民生的物质基础，离开发展谈改善民生是无源之水、无 本之木。民生是做好经济社会发展工作的“指南针”,持续不断改善民 生，既能有效解决群众后顾之忧，调动人们发展生产的积极性，又能释 放居民消费潜力，拉动内需，催生新的增长点，为经济社会发展提供强 大内生动力。要始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人 民共享，在推动经济社会持续健康发展的基础上，保证全体人民在共建

共享发展中有更多获得感，让社会主义制度优越性得到充分体现。

改善民生要尽力而为、量力而行。民生关系最广大人民群众的根本 利益，不仅要抓住更要抓好。 一方面要坚持尽力而为。适应人民日益增 长的美好生活需要，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，扭住突 出民生难题，采取针对性更强、覆盖面更大、作用更直接、效果更明显 的举措，争取早见成效，让人民群众有更多获得感。另一方面也要坚持 量力而行。民生改善有一个从低层次到高层次、从不均衡到均衡的过程， 不能脱离国情提出过高目标。要坚持从实际出发， 一件事情接着一件事 情办， 一年接着一年干，将收入提高建立在劳动生产率提高的基础上， 将福利水平提高建立在经济和财力可持续增长的基础上，以免出现过度

福利化。

在发展中保障和改善民生体现在民生建设的工作思路上，就是坚守 底线、突出重点、完善制度、引导预期。坚守底线，就是实行以保障基 本生活为主的社会保障，发挥社会政策的托底作用，对困难群众实行应 保尽保，做到横向到边、纵向到底、 一个也不能少。突出重点，就是强 调以教育、就业、收入分配、社会保障、医药卫生等为主要内容的基本 民生，突出重点地区、重点人群、重点制度，突出机会公平。完善制度，

就是推进制度的全覆盖、更公平、更可持续，通过建立健全体制机制来

194 第六章新时代中国特色社会主义社会建设

解决区域差别大、制度碎片化问题。引导预期，就是引导人民形成合理 预期，党和政府在着力改善民生的同时，也要着力做好思想政治工作，

形成社会保障水平要与经济社会发展水平相适应的认识。

**二、保障和改善民生的重点领域**

做好民生工作，要坚持兜底线、保基本、补短板、强弱项，加强普 惠性、基础性、兜底性民生建设，着力解决好人民群众急难愁盼问题。 统筹抓好民生重点领域的工作，健全基本公共服务体系，提高公共服务

水平，增强均衡性和可及性，不断增进民生福祉，提高人民生活品质。

第一，提高人民收入水平。收入乃民生之源。提高人民收入水平， 改善人民生活品质，是新时代的要求，反映了人民心声，是我们党坚守 初心使命、让改革发展成果更多更公平惠及全体人民的执政理念的重要 体现。党的十八大以来，我们不断深化收入分配制度改革，把落实收入 分配制度、增加城乡居民收入、缩小收入分配差距作为重要任务，有力 促进了经济发展和居民收入提高。但我国收入分配中还存在一些突出的 问题，主要是劳动报酬在初次分配中的比重较低、居民收入在国民收入 分配中的比重偏低，我国居民收入基尼系数仍处于0.4以上的较高水平， 城乡、区域、不同群体间收入差距较大问题仍客观存在。对此，要坚持 按劳分配为主体、多种分配方式并存，通过健全完善三次分配机制、改 善收入和财富分配格局，努力实现居民收入增长和经济增长同步、劳动 报酬增长和劳动生产率提高同步，持续增加城乡居民收入，促进经济行

稳致远和社会安定和谐。

提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的 比重。提高居民收入和劳动报酬比重，有利于促进收入分配更合理、更 公平，有利于激发人们通过劳动创造美好生活的热情。通过扩大就业和

提高就业质量增加劳动者收入，拓展服务业、中小微企业、劳动密集型

第二节在发展中保障和改善民生 195

企业、知识和技能密集型企业就业空间，稳定新就业形态、灵活就业人 员就业增收，帮助高校毕业生、农民工等重点群体就业增收。坚持多劳

多得，着重增加劳动所得，鼓励勤劳致富。

健全各类生产要素参与分配机制。劳动力、资本、土地、技术、数 据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬，对提高人民收入水平 具有重要作用。只有让各类生产要素的活力竞相迸发，才能形成提高人 民收入水平的源泉充分涌流的局面。完善按要素分配政策制度，健全各 类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、

收益权增加中低收入群体要素收入。多渠道增加城乡居民财产性收入。

完善再分配调节机制。实践证明，搞好再分配调节，不仅有利于缩 小收入差距、促进共同富裕，而且对增加低收入群体收入，进而整体提 高人民收入水平具有重要作用。完善再分配机制，加大税收、社保、转 移支付等调节力度和精准性；完善个人所得税制度，规范收入分配秩序， 规范财富积累机制，保护合法收入，调节过高收入，取缔非法收入。重

视发挥第三次分配作用，发展慈善事业，改善收入和财富分配格局。

第二，实施就业优先战略。就业是最基本的民生。我国有14亿多人 口、约9亿劳动力，解决好就业问题，始终是经济社会发展的一项重大 任务。新时代十年，我国城镇新增就业年均超过1300万人，8000多万名 高校毕业生总体就业水平保持稳定，农民工总量增至2.9亿人，脱贫劳动 力务工规模保持在3000万人以上。就业是永恒的课题。当前和今后一个 时期，我国就业总量压力依然存在，结构性就业矛盾更为凸显，要科学

研判大势，把握发展规律，将促进就业作为经济社会发展的重要内容。

坚持经济发展就业导向。解决就业问题根本要靠经济发展。构建经 济增长和促进就业的良性循环机制，在保持经济总量稳定增长、经济结 构不断升级的同时，提高经济增长的就业带动力，不断促进就业量的扩 大和质的提升。要支持中小微企业发展，发挥其就业主渠道作用。把握

好科技创新和稳定就业的平衡点，既要坚定不移加快创新，也要实施有

196 第六章新时代中国特色社会主义社会建设

效的社会政策，解决增强劳动人口就业能力和保障基本生活问题，确保

社会大局稳定。

健全就业公共服务体系。就业公共服务是促进市场供需匹配、实施 就业失业管理、落实就业政策的重要载体。紧密结合新形势新任务新要 求，持续打造覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位就业

公共服务体系，满足社会求职招聘创业等多方面的需求。

注重缓解结构性就业矛盾。当前我国结构性就业矛盾突出表现为招 工难和就业难并存，这一问题正在成为就业领域的主要矛盾。健全终身 职业技能培训制度，加快提升劳动者技能素质，这既是当务之急，也是 长远之计。以提升劳动者技能水平、能力素质为核心，紧贴社会、产业、

企业、个人发展需求，加快推进技能人才发展。

完善重点群体就业支持体系。稳住了重点群体，就稳住了就业基本 盘。着力做好高校毕业生等青年就业工作，积极促进农民工就业，扎实

做好退役军人就业工作，健全困难群体就业援助制度。

统筹城乡就业政策体系。统筹城乡就业，对于积极引导农村劳动力 就业增收、推进新型城镇化、实施乡村振兴战略意义重大。统筹城乡就 业政策体系是针对城乡发展不平衡提出的明确要求，要着力破除妨碍劳 动力、人才流动的体制和政策弊端，消除影响平等就业的不合理限制和

就业歧视，使人人都有通过勤奋劳动实现自身发展的机会。

完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度。创业是就业 之源，灵活就业是就业的重要渠道，对于稳定和扩大就业具有重要意义。 要持续优化营商环境，持续释放创业带动就业倍增效应，持续推动多渠 道灵活就业。健全劳动法律法规，完善劳动者权益保障制度，加强灵活

就业和新就业形态劳动者权益保障。

第三，办好人民满意的教育。教育事关民生大计，对提高人民综合 素质、促进人的全面发展具有决定性意义。党的十八大以来，以习近平

同志为核心的党中央始终把教育摆在优先发展的战略位置，国家财政性

第二节在发展中保障和改善民生 197

教育经费占国内生产总值比例连续保持在4%以上，并优先向农村地区、 边疆民族地区、革命老区、边远贫困地区教育发展倾斜；城乡教育一体化 稳步推进，区域、城乡、校际差距逐步缩小，我国教育普及水平显著提 升，人民群众教育获得感不断增强。我国教育有了长足的发展，“有学上” 的问题总体上基本解决，“上好学”的需求更加凸显。要适应人民群众对 更加公平更高质量的教育需求，坚持我国教育现代化的社会主义方向，坚 持教育公益性原则，把教育公平作为国家基本教育政策，大力推进教育体

制改革创新，不断促进教育事业发展成果更多更公平惠及全体人民。

坚持教育事业的公益属性。教育是重要的公共服务，我国教育法规 定“教育活动必须符合国家和社会公共利益”。在保证公益性的前提下， 政府以外的民办教育机构提供教育服务，对于扩大学位供给、满足多样 教育需求来说是有益的。但良心的行业不能变成逐利的产业，更不能让 资本在教育领域无序扩张，加重群众负担，破坏教育生态。各级政府要 承担起责任，该投入的必须投入，保障义务教育的公益性，平衡好公办 教育和民办教育、政府责任和社会责任，将教育改革发展与解决现实问

题结合起来，补齐短板，办好每一所学校、教好每一个学生。

促进教育公平。教育公平是社会公平的重要基础，必须坚持以人民 为中心发展教育，努力让每个人享有受教育的机会，获得发展自身、奉 献社会、造福人民的能力。要加快建成伴随每个人一生的教育，让学习 成为每个人的生活习惯和生活方式，实现人人皆学、处处能学、时时可 学；要加快建成平等面向每个人的教育，努力使每个人不分性别、不分 城乡、不分地域、不分贫富、不分民族都能接受良好教育；要加快建成 适合每个人的教育，努力使不同性格禀赋、不同兴趣特长、不同素质潜 力的学生都能接受符合自己成长需要的教育；要加快建成更加开放灵活 的教育，努力使教育选择更多样、成长道路更宽广，使学业提升通道、

职业晋升通道、社会上升通道更加畅通。

促进各级各类教育高质量发展。当前，学前教育、农村义务教育、

198 第六章新时代中国特色社会主义社会建设

职业教育仍是短板，必须下大力气解决。学前教育要多渠道增加普惠性 资源，全面提升科学保教水平。义务教育要落实“五育并举”要求，优 化区域教育资源配置。坚持高中阶段学校多样化发展，加强县域普通高 中建设。高等教育要促进内涵式发展，鼓励高校在不同定位上办出特色、 争创一流，全面提高人才自主培养质量。推进职普融通、产教融合、科 教融汇，培养更多应用型、技能型人才。发展全民教育、终身教育，大

力提高国民素质。

第四，健全社会保障体系。社会保障是保障和改善民生、维护社会 公平、增进人民福祉的基本制度保障，是促进经济社会发展、实现广大 人民群众共享改革发展成果的重要制度安排，发挥着民生保障安全网、 收入分配调节器、经济运行减震器的作用，是治国安邦的大问题。党的 十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思 想，从增强公平性、适应流动性、保证可持续性出发，提出了全面建成 多层次社会保障体系的目标，推动建成世界上规模最大的社会保障体系， 为人民创造美好生活奠定了坚实基础。随着我国社会主要矛盾发生变化 和城镇化、人口老龄化、就业方式多样化加快发展，我国社会保障体系 仍存在不足，主要体现在制度之间转移衔接不够通畅，部分农民工、灵 活就业人员、新业态就业人员等人群没有纳入社会保障，政府主导并负 责管理的基本保障“一枝独大”,社会保障统筹层次有待提高，城乡、区 域、群体之间待遇差异不尽合理，社会保障公共服务能力同人民群众的 需求还存在一定差距等。要坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的基 本方针，按照兜底线、织密网、建机制的基本要求，健全覆盖全民、城 乡统筹、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，进一步

织密社会保障安全网。

全面建成多层次社会保障体系，就是要在保障项目上，坚持以社会 保险为主体，社会救助保底层，积极完善社会福利、慈善事业、优抚安

置等制度；在组织方式上，坚持以政府为主体，积极发挥市场作用，促

第二节在发展中保障和改善民生 199

进社会保险与补充保险、商业保险相衔接。积极构建基本养老保险、职 业(企业)年金与个人储蓄性养老保险、商业保险相衔接的养老保险体 系，协同推进基本医疗保险、大病保险、补充医疗保险、商业健康保险，

在保基本基础上满足人民群众多样化多层次的保障需求。

全面建成多层次社会保障体系，基本要求是“兜底线、织密网、建 机制”。兜底线，就是要发挥社会保障政策的托底功能，切实保障群众基 本生活需求，兜住民生保障底线，坚守社会稳定底线；织密网，就是要 实现制度最广泛的覆盖，让人人都能享受基本社会保障；建机制，就是 要持续深化改革，建立健全体制机制，不断提高社会保障法治化、制度

化水平。

全面建成多层次社会保障体系，重要任务和目标是“覆盖全民、城 乡统筹、公平统一、安全规范、可持续”。覆盖全民，就是要不断扩大社 会保障覆盖面，基本实现法定人员全覆盖；城乡统筹，就是要统筹推进 城乡居民社会保障体系建设，合理缩小社会保障领域的城乡差异；公平 统一，就是要统一社会保障制度，实现全体社会成员权利公平、机会公 平、规则公平；安全规范，就是要统筹发展和安全，加强社会保障基金 规范管理，守住社会保障基金安全底线；可持续，就是要确保各项社会

保险基金收支平衡，制度长期稳定运行。

第五，推进健康中国建设。人民健康是民族昌盛和国家强盛的重要 标志。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把保障人民健康 摆在优先发展的战略地位，作出了“实施健康中国战略”的重大部署， 制定了一系列改革举措，建成世界上规模最大的医疗卫生体系，推动卫 生健康事业取得新的发展成就。我们始终坚持人民至上、生命至上，全 党全国各族人民同心抗疫，因时因势优化调整防控政策措施，统筹疫情 防控和经济社会发展取得重大积极成果。当前，人民群众对卫生健康事 业提出了更高要求，要把保障人民健康放在更加突出位置，完善人民健

康促进政策，着力化解健康服务供给总体不足与需求不断增长之间的矛

200 第六章新时代中国特色社会主义社会建设

盾，不断增强健康领域发展与经济社会发展的协调性。

深化医药卫生体制改革。加快建设分级诊疗体系，推动优质医疗资 源扩容下沉、均衡布局，促进医疗机构上下联动、分工协作。深化以公 益性为导向的公立医院改革，规范民营医院发展。深化医疗保障制度改 革，充分发挥医保对医药服务的激励约束作用。积极促进发展，支持引 导社会力量在医疗资源薄弱区域和短缺领域创办非营利性医疗机构，满 足群众多层次医疗服务需求。优化生育政策，推动相关经济社会政策配

套衔接，切实减轻家庭生育养育负担。

构建强大的公共卫生体系。改革和强化疾病预防控制体系，提高疾 病预防处置能力。加强救治体系建设，完善城乡三级医疗服务网络，全 面提升公立医院疾病救治能力。完善突发公共卫生事件的监测系统，健 全多渠道监测预警和风险评估机制。加强重大疫情防控和突发公共卫生

事件科研体系与能力建设，提升核心技术攻关能力。

促进中医药传承创新发展。要把老祖宗留给我们的中医药宝库保护 好、传承好、发展好，坚持古为今用，使之与现代健康理念相融相通， 服务于人民健康。深化中医药管理体制机制改革，建设融预防保健、疾 病治疗和康复于一体的中医药服务体系，完善中医药人才培养体系。推 进中医药科学研究和技术创新，推动中医药国际标准制定，加快中医药

“走出去”步伐。

积极应对人口老龄化。“十四五”时期是我国应对人口老龄化的重要 窗口机遇期，预计“十四五”时期，60岁及以上老年人口占总人口的比 例将超过20%。要加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养 老服务体系，推动医疗卫生服务向社区、家庭延伸，支持社会力量兴办

医养结合机构。

深入开展健康中国行动和爱国卫生运动。普及健康知识，引导养成 文明健康行为和生活方式。健全社会心理服务体系和危机干预机制，加

强全民健身公共服务体系建设。

**表6-1“十三五”时期经济社会发展主要指标(民生篇)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 指 标 | 单 位 | 2020年  绝对量 | 2020年  比上年增长(%) | 2016—2020年  平均增速(%)  [累计] |
| 一、人口就业  年末全国人口  人均预期寿命  城镇新增就业人数  年末城镇调查失业率  二、居民生活  全国居民人均可支配收入  全国居民人均消费支出  农村贫困人口  恩格尔系数  全国居民人均服务性消费支出占人均消费支出比重  全国居民每百户家用汽车拥有量  三、教育发展  劳动年龄人口平均受教育年限  学前教育毛入学率  九年义务教育巩固率  高中阶段毛入学率  高等教育毛入学率  四、卫生健康  每千人口医疗卫生机构执业(助理)医师数  每千人口拥有注册护士数  每千人口医疗卫生机构床位数  孕产妇死亡率  婴儿死亡率  5岁以下儿童死亡率  五、社会保障  年末参加基本养老保险人数  年末参加基本医疗保险人数  年末参加失业保险人数  年末参加工伤保险人数  年末参加生育保险人数  六、文化体育  文化及相关产业增加值占国内生产总值比重  公共图书馆数量  博物馆数量  电视节目综合人口覆盖率  人均体育场地面积  全国7岁及以上人口经常参加体育锻炼人数比例 | 万人  岁  万人  %  元  元  万人  %  %  辆  年  %  %  %  %  人  人  张  1/10万  %e  %o  万人  万人  万人  万人  万人  %  个  个  %  平方米  % | 141212  77.93  1186  5.2  32189  21210  全部脱贫  30.2  42.6  37.1 | 204(万人)  上年末为5.2  2.1  -4.0  -551(万人) 2.0(百分点)  -3.3(百分点)  5.1 | [2886](万人)  [1.59](岁)  [6564](万人)  5.6  3.9  [-5575](万人) [-0.4](百分点) [1.5](百分点)  10.3 |
| 10.75  85.2  95.2  91.2  54.4  2.90  3.34  6.46  16.9  5.4  7.5 | 0.03(年) 1.8(百分点) 0.4(百分点) 1.7(百分点) 2.8(百分点)  4.8  5.0  2.5  -0.9(1/10万) -0.2(千分点) -0.3(千分点) | [0.52](年)  [10.2](百分点) [2.2](百分点) [4.2](百分点) [14.4](百分点)  5.5  7.1  4.8  [-3.2](/10万) [-2.7](千分点) [-3.2](千分点) |
| 99864.9 136131.1 21689.5 26763.4  23567.3 | 3.2  0.5  5.6  5.0  10.0 | 3.1  4.6  4.5  5.8 |
| 4.43  3212  5452  99.59  2.2  37.2 | -0.07(百分点)  0.5  6.2  0.20(百分点)  5.8 | [0.48](百分点)  0.5  7.2  [0.82](百分点) |
| - | |

资料来源：国家统计局。

注：全国居民人均可支配收入、全国居民人均消费支出绝对数按当年价格计算，增速为实际增速。

202 第六章新时代中国特色社会主义社会建设

**三、巩固拓展脱贫攻坚成果**

中国共产党从成立之日起，就坚持把为中国人民谋幸福、为中华民 族谋复兴作为初心使命，团结带领中国人民为创造自己的美好生活进行 了长期艰辛奋斗。特别是改革开放以来，党团结带领人民实施了大规模、 有计划、有组织的扶贫开发，着力解放和发展社会生产力，着力保障和 改善民生，取得了前所未有的伟大成就。我国贫困人口基数庞大，截至 2012年年底，现行标准下的农村贫困人口仍然高达9899万。这些贫困人 口，不仅贫困程度较深，自身发展能力较弱，而且大多分散在交通信息 闭塞、经济发展落后、自然条件恶劣、高山大川阻隔的地方。脱贫成本 之高、难度之大，超过以往。党的十八大以来，以习近平同志为核心的 党中央把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置，作为全面建成小康社会的 底线任务，组织开展了声势浩大的脱贫攻坚人民战争，取得了举世瞩目

的重大历史性成就。

第一，农村贫困人口全部脱贫，为实现全面建成小康社会目标任务 作出了关键性贡献。党的十八大以来，平均每年1000多万人脱贫，相 当于一个中等国家的人口脱贫。贫困人口收入水平显著提高，全部实现 “两不愁三保障”,脱贫群众不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住 房安全有保障。2000多万名贫困患者得到分类救治，近2000万名贫困群 众享受低保和特困救助供养，2400多万名困难和重度残疾人拿到了生活

和护理补贴。

第二，脱贫地区经济社会发展大踏步赶上来，整体面貌发生历史性 巨变。贫困地区发展步伐显著加快，经济实力不断增强，基础设施建设 突飞猛进，社会事业长足进步，行路难、吃水难、用电难、通信难、上 学难、就医难等问题得到历史性解决。28个人口较少民族全部整族脱贫， 一些新中国成立后“一步跨千年”进入社会主义社会的“直过民族”,又

实现了从贫穷落后到全面小康的第二次历史性跨越。

第二节 在发展中保障和改善民生 203

第三，脱贫群众精神风貌焕然一新，增添了自立自强的信心勇气。 脱贫攻坚，取得了物质上的累累硕果，也取得了精神上的累累硕果。广 大脱贫群众激发了奋发向上的精气神，社会主义核心价值观得到广泛传 播，文明新风得到广泛弘扬，艰苦奋斗、苦干实干、用自己的双手创造

幸福生活的精神在广大贫困地区蔚然成风。

第四，党群干群关系明显改善，党在农村的执政基础更加牢固。各 级党组织和广大共产党员坚决响应党中央号召，以热血赴使命、以行动 践诺言，在脱贫攻坚这个没有硝烟的战场上呕心沥血、建功立业。广大 扶贫干部舍小家为大家，同贫困群众结对子、认亲戚，常年加班加点、 任劳任怨，困难面前豁得出，关键时候顶得上。在脱贫攻坚斗争中，1800

多名党员、干部献出了生命，生动诠释了共产党人的初心使命。

第五，创造了减贫治理的中国样本，为全球减贫事业作出了重大贡 献。摆脱贫困一直是困扰全球发展和治理的突出难题。改革开放以来， 按照现行贫困标准计算，我国7.7亿农村贫困人口摆脱贫困；按照世界银 行国际贫困标准，我国减贫人口占同期全球减贫人口70%以上。我国提 前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》减贫目标，赢得国际社 会广泛赞誉。我们积极开展国际减贫合作，履行减贫国际责任，为发展 中国家提供力所能及的帮助，做世界减贫事业的有力推动者，为推动构

建人类命运共同体贡献了中国力量。

脱贫攻坚之所以取得举世瞩目的成就，最重要的是以习近平同志为 核心的党中央立足我国国情，把握减贫规律，构建了一整套精准扶贫的 政策体系、工作体系、制度体系，走出了一条中国特色减贫道路。扶贫 贵在精准、重在精准，成败之举在于精准。精准扶贫就是根据致贫原因 有针对性地制定方案，对不同原因不同类型的贫困采取不同措施，因人 因户因村施策，精确识别、精确帮扶、精确管理，做到扶持对象精准、 项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成

效精准，确保各项政策好处落到扶贫对象身上。

204 第六章新时代中国特色社会主义社会建设

脱贫攻坚战的全面胜利，历史性地解决了绝对贫困问题，标志着我 们党在团结带领人民创造美好生活、实现共同富裕的道路上迈出了坚实 的一大步。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点，要切实做 好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，建立解决相对贫困的长

效机制，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。

建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。过渡期内严格落实摘帽 不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管的要求，确保 政策连续性。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，坚持预防性措施和事 后帮扶相结合，采取有针对性的帮扶措施。巩固“两不愁三保障”成果， 落实行业主管部门工作责任，健全控辍保学工作机制，落实分类资助参

保政策。完善后续扶持政策体系，持续巩固易地搬迁脱贫成果。

做好脱贫地区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。在 财政投入、金融服务、土地支持、人才智力支持等政策上，加强脱贫攻 坚同乡村振兴有效衔接。支持脱贫地区乡村特色产业发展壮大，提高产 业市场竞争力和抗风险能力。加大脱贫人口有组织劳务输出力度，统筹 用好乡村公益岗位，促进脱贫人口稳定就业。加大对基础设施建设的支 持力度，继续改善教育、医疗、住房等条件，进一步提升脱贫地区公共

服务水平。

健全农村低收入人口常态化帮扶机制。加强农村低收入人口动态监 测，分层分类实施社会救助。坚持基本标准，统筹发挥基本医疗保险、 大病保险、医疗救助三重保障制度综合梯次减负功能。完善养老保障和

儿童关爱服务，织密兜牢丧失劳动能力人口基本生活保障底线。

着力提升脱贫地区整体发展水平。在西部地区脱贫县中集中支持一 批乡村振兴重点帮扶县，从财政、金融、土地、人才、基础设施建设、 公共服务等方面给予集中支持，增强发展能力。坚持和完善东西部协作 和对口支援、社会力量参与帮扶机制，在保持现有结对关系基本稳定和

加强现有经济联系的基础上，适时调整优化结对帮扶关系。

第二节在发展中保障和改善民生 205

**四** **、扎实推动共同富裕**

“国之称富者，在乎丰民。”财富的创造和分配是各国都面对的重 大问题。 一些发达国家工业化搞了几百年，但由于社会制度原因，到现 在共同富裕问题仍未解决，贫富悬殊问题反而越来越严重。共同富裕是 社会主义的本质要求。社会主义与资本主义的本质区别就在于，前者是 “绝大多数人的，为绝大多数人谋利益”的制度。马克思主义认为，无 产阶级及其政党的一个重要使命，就是“建立这样一种制度，使社会的 每一成员不仅有可能参加社会财富的生产，而且有可能参加社会财富的 分配和管理，并通过有计划地经营全部生产，使社会生产力及其成果不 断增长，足以保证每个人的一切合理的需要在越来越大的程度上得到满 足”①。毛泽东在我们党内最早倡导共同富裕，他指出，“现在我们实行这 么一种制度，这么一种计划，是可以一年一年走向更富更强的， 一年一 年可以看到更富更强些。而这个富，是共同的富，这个强，是共同的强， 大家都有份”②。邓小平是共同富裕的积极实践者，他指出：“社会主义的 目的就是要全国人民共同富裕，不是两极分化。”③在新时代坚持和发展 中国特色社会主义的伟大实践中，习近平强调：“实现共同富裕不仅是经 济问题，而且是关系党的执政基础的重大政治问题。我们决不能允许贫 富差距越来越大、穷者愈穷富者愈富，决不能在富的人和穷的人之间出

现一道不可逾越的鸿沟。”④

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把握发展阶段新 变化，把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上，推动城乡

区域协调发展，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面

①《马克思恩格斯选集》第三卷，人民出版社2012年版，第724页。 ② 《毛泽东文集》第六卷，人民出版社1999年版，第495页。

③ 《邓小平文选》第三卷，人民出版社1993年版，第110—111页。 ④《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第407页。

206 第六章新时代中国特色社会主义社会建设

建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。现在，已经到了扎实 推动共同富裕的历史阶段，党和国家把实现全体人民共同富裕作为全面 建成社会主义现代化强国的基本目标，作出了明确的战略安排： 一是到 2035年，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展；

二是到本世纪中叶，全体人民共同富裕基本实现。

实现全体人民共同富裕是一个长期的历史过程，要统筹考虑需要和 可能，按照经济社会发展规律循序渐进。同时，共同富裕本身就是社会 主义现代化的一个重要目标，要自觉主动解决地区差距、城乡差距、收 入差距等问题，促进社会公平正义，让发展成果更多更公平惠及全体

人民。

提高发展质量效益，为实现共同富裕奠定雄厚的物质基础。生产是 分配的前提和基础，只有建立在生产力不断发展的基础上，共同富裕才 能真正实现。我们必须紧紧抓住经济建设这个中心，推动经济高质量发 展，进一步把“蛋糕”做大，为实现全体人民共同富裕奠定更加坚实的

物质基础。

坚持和完善社会主义基本经济制度，为促进共同富裕提供制度保障。 立足社会主义初级阶段，必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济，发挥 其在增强我国经济实力、维护社会公平正义、防止两极分化、逐步实现 共同富裕、促进社会和谐等方面的基础性作用，必须毫不动摇地鼓励、 支持、引导非公有制经济发展，发挥其在推动经济增长、扩大社会就业、 增加财政收入、改善人民生活、推进共同富裕等方面的重要作用；分配 制度是促进共同富裕的基础性制度，要构建初次分配、再分配、第三次 分配协调配套的制度体系，把追求效率和实现公平有机统一起来；充分 发挥市场在资源配置中的决定性作用，让一切创造社会财富的源泉充分 涌流，同时更好发挥政府作用，利用再分配机制，使全体人民更多更公

平分享改革发展成果。

统筹城乡区域发展，扎实推动全体人民共同富裕。城乡二元结构是

第三节加强和创新社会治理 207

造成贫富差距的重要历史原因，必须努力在推进城乡要素平等交换和公 共资源均衡配置上取得重大突破，全面推进乡村振兴，给农村发展注入 新的动力，让广大农民平等参与改革发展进程、共同享受改革发展成果。 要深入实施区域协调发展战略，建立健全更加有效的区域协调发展新机 制，促进各地区人民收入水平和生活质量在不断提高的过程中逐步实现

共同富裕。

共同富裕是民生建设的价值规定和根本目的。抓好民生建设，关键 是让人民群众真真切切感受到共同富裕不仅仅是一个口号，而是看得见、 摸得着、真实可感的事实。要始终贯彻以人民为中心的发展理念，多谋 民生之利，多解民生之忧，补齐民生短板，在全社会范围内努力实现幼 有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有

众扶，把人民向往的美好生活变为现实。

**第三节加强和创新社会治理**

加强和创新社会治理，是完善和发展中国特色社会主义制度、推进 国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。要坚持问题导向、需求导 向、发展导向有机结合，围绕切实影响人民安居和社会安定的重点难点

问题，不断完善社会治理体系，在共建共治共享中推进社会治理现代化。

**一、推进社会治理现代化**

社会治理是在中国共产党的领导下，以社会多元主体参与为基础， 以维护和改善人民群众根本利益为核心，针对社会发展中的各种问题， 协调社会利益、化解社会矛盾、维护社会秩序、促进社会公平、保持社

会稳定、推动社会有序发展的过程。

208 第六章新时代中国特色社会主义社会建设

社会治理具有以下几个主要特征。 一是社会治理主体的一主多元 性。加强党委领导，发挥政府主导作用，鼓励和支持社会组织和个体等 参与社会治理，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。二 是社会治理的过程性。社会治理是动态的、发展的，是随着社会经济政 治的发展而不断发展的。三是社会治理的协调性。社会作为一个有自组 织能力的有机体，自身就存在自我生存、自我发展、自我纠错、自我修 复的功能，社会治理不是用强力去破坏社会自身发展的功能，而是通过 协调多方利益使其功能得到更好的发挥。四是社会治理的互动性。社 会治理的目的是协调社会利益，引导社会达成利益共识。因此，社会治 理必然表现出多元主体参与，表达利益诉求、平等协商、相互配合的互

动性。

我们党始终高度重视社会建设，特别是面对改革开放以来我国社会 经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化发展， 不断推进社会管理改革创新。从党的十四届三中全会提出加强政府社会 管理职能，到党的十六届四中全会提出加强社会建设和管理，到党的 十六届六中全会强调创新社会管理体制、整合社会管理资源、提高社会 管理水平，再到党的十七大强调健全社会管理格局和基层社会管理体制， 我们党对社会管理的认识不断深化。党的十八大以来，以习近平同志为 核心的党中央深入研究社会管理面临的新形势新任务新特点，着力推进 社会管理理念创新、实践创新、制度创新，明确提出“社会治理”这一 重大命题。从“社会管理”到“社会治理”,虽然是一字之差，却是党的 执政理念和政策思路在社会领域的一次全面提升，体现的是系统治理、 依法治理、综合治理、源头治理，反映的是党对社会运行规律和治理规

律认识的深化，是推进国家治理现代化的重要体现。

在社会治理实践中，我们党牢牢把握推进国家治理体系和治理能力 现代化的总要求，坚持一手抓保安全、护稳定， 一手抓打基础、谋长远，

不断创新理念思路、体制机制、方法手段，以良好的政治生态优化社会

第三节加强和创新社会治理 209

治理环境，特别是推动扫黑除恶常态化，加强社会治安综合治理，使一 些社会治理难题得到有效破解，平安中国建设取得重大进展。总体上看， 我国社会治理体系不断完善，社会安全稳定形势持续向好，人民生命财 产安全得到有效维护，广大人民群众的安全感和满意度不断增强。但也 要清醒地看到，在社会大局总体稳定的同时，社会利益关系日趋复杂， 社会阶层结构分化，社会矛盾和问题交织叠加，人民群众对社会事务参 与意愿更加强烈，社会治理面临的形势环境更为复杂。随着互联网特别 是移动互联网的发展，社会治理模式正在从单向管理转向双向互动，从 线下转向线上线下融合，从单纯的政府监管向更加注重社会协同治理转 变。新形势下，需要进一步加强和创新社会治理，积极化解社会矛盾，

更好维护社会稳定，开创社会治理现代化的崭新局面。

推进社会治理的理念创新。理念是行动的先导，创新社会治理首要 的是创新理念。社会治理是一门科学，管得太死， 一潭死水不行；管得 太松，波涛汹涌也不行。新时代进一步加强和创新社会治理，要求推陈 出新、有所突破，坚持问题导向，坚持把专项治理与系统治理、依法治 理、综合治理、源头治理结合起来，坚定不移走中国特色社会主义社会 治理之路，善于把党的领导和我国社会主义制度优势转化为社会治理优

势，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

制度是理念的保障，创新社会治理必须加强社会治理制度建设。要 完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑 的社会治理体系，不断提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化 水平。全面落实各级党委和政府社会治理主体责任，规范党政各部门社 会治理职能，形成权责明晰、奖惩分明、分工负责、齐抓共管的社会治 理责任链条。坚持群众观点和群众路线，完善政府治理和社会调节、居 民自治良性互动的体制机制，鼓励和引导企事业单位、社会组织、人民 群众积极参与社会治理。充分发挥法治对社会治理的引领、规范和保障

作用，运用法治思维和法治方式化解矛盾，引导群众依法行使权利、表

210 第六章新时代中国特色社会主义社会建设

达诉求、解决纠纷，更好引导和规范社会生活。加强社会治理基础制度 建设，完善社会信用体系，更多运用互联网、大数据等信息技术手段， 持续推进社会治理的科学化、精细化。建设高素质专业化干部队伍和社 会治理各类人才队伍，善于运用先进的理念和专业的方法提升社会治理 效能，增强社会治理整体性和协同性，提高预测预警预防各类风险能力，

增强社会治理预见性、精准性、高效性。

二、打造共建共治共享的社会治理格局

当前，我国社会结构正在发生深刻变化，社会矛盾多元多样多发， 打造共建共治共享的社会治理格局，实现社会治理现代化，是建设社会 文明、促进社会和谐的必然要求。其中，共建是基础，突出制度和体 系建设在社会治理格局中的基础性、战略性地位；共治是关键，要求树 立大社会观、大治理观，将党总揽全局、协调各方的政治优势同政府 资源整合优势、企业市场竞争优势、社会组织群众动员优势有机结合 起来，打造全民参与的开放治理体系；共享是目标，要使社会治理的成 效更多、更公平地惠及全体人民，不断增加人民的获得感、幸福感、安

全感。

社会治理有不同层级，中央一级主要负责社会治理的顶层设计和整 体推动；城乡基层是社会治理的基础，负责社会治理事项的具体落实； 市域是连接上下两个层级的中间位置和枢纽环节，是扩大的城乡基层。 打造共建共治共享的社会治理格局，必须优化中央、市域、基层等不同 层级功能，充分发挥各层级重要作用，形成高效联动、上下贯通的社会

治理局面，推动社会治理现代化行稳致远。

坚持党中央集中统一领导，加强社会治理现代化顶层设计。紧密结 合社会治理的发展状况和面临的新形势，加强对社会治理现代化的整体

谋划和系统推进，制定执行社会治理现代化大政方针、部署推进重大战

第三节加强和创新社会治理 211

略、研究确定工作措施，确保社会治理始终在党的领导下进行。党既要 做好领导和主导社会治理工作，还要做好引导工作，起到“领头雁”作 用。领导不等于直接指挥，也不等于包办一切，要在“统”和“分”有

机结合上下功夫，充分发挥我们的政治优势和制度优势。

加快推进市域社会治理现代化，把重大矛盾隐患防范化解在市域。 市域是社会治理宏观和微观的转承点，治理半径较优，资源统筹余地较 大，法治手段较多，要成为撬动国家治理的战略支点、重大风险的终结 地、治理方式现代化的集成体。要在充分运用全国市域社会治理现代化 试点工作成果的基础上，依托现有市域社会治理机制平台，整合各方资 源，形成权责明晰、高效联动、上下贯通的市域风险防控链条，不断提

升共防风险、共筑平安的能力水平。

推进基层社会治理创新，把小矛盾小问题化解在基层、化解在萌芽 状态。基层社会治理直接面对群众，事务琐碎复杂甚至艰巨繁重，是打 造共建共治共享社会治理格局的基础和重心。要坚持和发展新时代“枫 桥经验”“浦江经验”,完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制， 更加重视基层基础工作，充分发挥共建共治共享在基层的作用。当前， 在广大基层，新情况、新问题、新现象层出不穷，即使是老问题，也常 常会有“新变种”。面对新形势，基层治理不能“以不变应万变”,而是 要在坚持全心全意为人民服务宗旨基础上，在创新方法上下功夫，在提 升水平上求实效，实现自下而上与自上而下的双向互动。加强和创新社 会治理要实现为了群众的目标，就必须依靠群众、发动群众、组织群众， 使广大人民群众成为推进社会治理格局创新的主体力量，把蕴含在广大 人民群众之中的无穷活力和创新力激发出来，动员组织群众依法理性有 序参与公共服务和公共管理，推动形成社会治理人人参与、和谐社会人

人共享的良好局面。

212 第六章新时代中国特色社会主义社会建设

 纵观各国治理实践，如果社会治理跟不上经济发展步伐， 各种社会矛盾和问题得不到有效解决，不仅经济发展难以为 继，整个社会也可能陷入动荡。我们要加快推进社会治理现代 化，努力建设更高水平的平安中国。

——习近平

三、建设更高水平的平安中国

建设更高水平的平安中国，是以习近平同志为核心的党中央作出的 战略擘画。作为加强和创新社会治理的重要任务和目标，平安中国建设 要经历一个动态发展和不断升级的过程。在全面建设社会主义现代化国 家新征程上，我们面临的国内国际环境十分复杂，建设更高水平的平安

中国具有更加重大而深远的战略意义。

建设更高水平的平安中国，是把新时代中国特色社会主义制度优势 转化为强大治理效能的重要体现。党的十八大以来，在以习近平同志为 核心的党中央坚强领导下，我国成为世界上最有安全感的国家之一，“平 安中国”成为一张亮丽的国家名片，“中国之治”优势更加凸显。“天下 之势不盛则衰，天下之治不进则退。”我们只有主动适应“中国之治”的 新要求，打造平安中国建设的升级版，才能不断增添“中国之治”成色，

进一步彰显“中国之制”优势。

建设更高水平的平安中国，是顺应我国社会主要矛盾新变化的客观 趋势。平安是老百姓解决温饱后的第一需求，是极重要的民生，也是最 基本的发展环境。随着我国社会主要矛盾发生历史性变化，人民群众对 平安的需要越来越多样化多层次多方面。平安已经从传统意义上的生命

财产安全，上升到安业、安居、安康、安心等各方面，内涵外延不断拓

第三节加强和创新社会治理 213

展，标准要求更新更高。我们只有主动适应这种新变化，聚焦人民群众 新需要，从更宽领域、以更高标准推进平安中国建设，才能让人民群众

获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

建设更高水平的平安中国，是防范应对各类风险和挑战的必然要求。 当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期。我 国面临的外部环境不稳定性不确定性更加凸显，传统安全和非传统安全 挑战不断增多，各类风险的跨界性、关联性、穿透性、放大性显著增强， 处理不好容易形成系统性风险。同时，我国改革发展稳定面临不少深层 次矛盾躲不开、绕不过，不确定难预料因素增多。我们只有准确把握国 内外环境深刻变化带来的新挑战，不断增强平安中国建设效能，构建从 源头、传导、转化各环节进行防控的完整链条，才能从整体上提升风险

防范化解能力水平。

建设更高水平的平安中国，是实现全面建成社会主义现代化强国新 目标的重要保障。我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标 的基础上，开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋 斗目标进军。在这一进程中，平安中国建设既是重要内容也是重要保障。 这要求我们不断提升平安中国建设的层次质效，以新安全格局保障新发 展格局，推动发展和安全深度融合，实现更高质量、更有效率、更加公 平、更可持续、更为安全的发展。我们只有立足中华民族伟大复兴战略 全局，努力建设更高水平的平安中国，才能为实现全面建成社会主义现

代化强国的目标提供更加有力的保障。

建设更高水平的平安中国，既要立足党和国家发展的战略需求，又 要紧扣人民群众对平安中国建设的关切和感受，推进维护和塑造安全的 手段方式变革，创新理论引领，完善力量布局，推进科技赋能，完善应 对安全风险综合体，实现从被动维稳向主动维稳、从静态平安向动态平

安、从一时平安向长治久安的转变。

一是树立科学理念，增强平安中国建设引领性。建设更高水平的平

214 第六章新时代中国特色社会主义社会建设

安中国，最根本的是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引。坚 持党的领导，把党的领导贯穿到平安中国建设的各方面和全过程，真正 把党的领导优势转化为平安建设效能。坚持人民至上，始终把人民放在 心中最高位置，全方位提升守护群众平安、保障群众权益的层次和水平。 坚持安全发展，形成发展和安全协调共进、互促双赢的良好局面。坚持 主动塑造，把党的领导和我国社会主义制度的政治优势充分彰显出来， 把社会各方面力量充分调动起来，不断激发平安中国建设的内生动力和 活力。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理和专项治理相结 合，发挥好自治、法治、德治和科技作用，处理好维稳与维权、打击与 保护、从严与从宽、公正与效率、管理与服务的关系，使社会既生机勃

勃又井然有序。

二是完善工作格局，增强平安中国建设协同性。充分发挥体制优势， 推动经济、政治、文化、社会、生态一体建设，促进政府、社会、市场 良性互动，实现力量资源有效整合和科学配置，激发平安建设的“联动 效应”“共生效应”。发挥党委领导作用，健全平安中国建设协调机制， 有效整合资源力量，协调解决平安中国建设中遇到的重大问题，形成问 题联治、工作联动、平安联创的良好局面。发挥政府职能作用，健全完 善信息互通、资源共享、工作联动机制，实现平安建设资源整合、力量 融合、功能聚合、手段综合。发挥社会协同作用，创新完善鼓励社会多 方参与平安建设的政策体系，发挥市场机制作用，加大社会组织培育力 度，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社

会治理的途径，以开放性架构吸纳各方力量参与平安建设。

三是健全群防机制，增强平安中国建设共享性。建设更高水平的平 安中国，目的是要让人民群众更加充分享受平安建设成果，关键在于坚 持专群结合、群防群治方针，不断完善共建共治共享的工作机制，建设 人人有责、人人尽责的平安建设共同体。拓展人民群众参与新渠道，充

分保障群众知情权、参与权、表达权、监督权，更好地广纳民智、广聚

思考题 215

民力。拓展人民群众协商新载体，统筹兼顾不同阶层群体的多样性、差 异化诉求，改进政府听证决策机制，丰富有事好商量、众人的事情由众 人商量的制度化实践。拓展人民群众共享新机制，聚焦人民群众需要的 增长点，更好满足人民群众多层次、差异化、个性化需要，让平安建设 成果更多更公平地惠及全体人民。拓展人民群众评价新体系，坚持以人 民满意为根本标尺，健全科学合理、操作性强的平安建设绩效考评指标 体系，加大群众意见在绩效考评中的权重，真正把评判的“表决器”交

到群众手中。

四是创新方法路径，增强平安中国建设实效性。既要坚持行之有效 的好方法，又要探索实践所需的新手段，打好解决突出问题的组合拳， 不断提升平安建设的实效。以推进市域社会治理现代化试点为抓手，完 善社会治理体系，提升社会治理水平。创新加强基层基础工作，健全党 组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。以基层平安 创建活动为载体，深入开展平安地区、平安行业、平安单位等多种形式 的平安创建活动，构建以平安市域为抓手、以平安行业为支撑、以平安

社区为根基的平安中国建设新格局。

**考** **题**

**思**

1.如何理解增进民生福祉是发展的根本目的?

2.如何推动共同富裕取得实质性进展?

3.如何在共建共治共享中推进社会治理现代化?

4.为什么要建设更高水平的平安中国?

**第七章新时代中国特色社会主义生态** **文明建设**

**教学要点**

1.新时代中国特色社会主义生态文明理论与制度的基本内容

2.建设人与自然和谐共生的现代化的重大意义

3.新时代推进美丽中国建设的主要任务

4.共建地球生命共同体的中国立场和中国理念

第一节新时代中国特色社会主义 生态文明理论与制度

生态文明建设是中国特色社会主义事业总体布局的重要组成部分。 党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在全 局工作的突出位置，大力推进生态文明理论创新、实践创新、制度创新， 提出一系列新理念新思想新战略，形成了习近平生态文明思想，构建起 系统完整的生态文明制度体系，为新时代生态文明建设提供了根本遵循

和制度保障。

第一节新时代中国特色社会主义生态文明理论与制度 217

**一、新时代中国特色社会主义生态文明理论**

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。新中国成立以 来特别是改革开放以来，我们党高度重视生态文明建设，把节约资源和 保护环境确立为基本国策，把可持续发展确立为国家战略，提出了建设 资源节约型、环境友好型社会等重要理论，着力推动整个社会走上生产 发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。党的十八大以来，在几代 中国共产党人不懈探索的基础上，以习近平同志为核心的党中央全面加 强生态文明建设，以新的视野、新的认识、新的理念，系统回答了为什 么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理 论和实践问题，形成了体系严密的习近平生态文明思想，赋予生态文明 建设理论新的时代内涵，把我们党对生态文明建设规律性的认识提升到

新的高度。就其主要内容来讲，集中体现为“十个坚持”。

一是坚持党对生态文明建设的全面领导。生态环境是关系党的使命 宗旨的重大政治问题。中国共产党带领人民建设我们的国家，创造更加 幸福美好的生活，秉持的一个理念就是搞好生态文明建设。新时代生态 文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，根本在 于以习近平同志为核心的党中央坚强领导。全面推进美丽中国建设，必 须要坚持党的领导这一最大政治优势，保持加强生态文明建设的政治 定力和战略定力不动摇，确保党中央关于生态文明建设的决策部署落地

见效。

二是坚持生态兴则文明兴。生态环境是人类生存和发展的根基，生 态环境变化直接影响文明兴衰演替。古今中外的许多深刻教训表明，只 有尊重自然规律，才能有效防止在开发利用自然上走弯路。要以对人民 群众、对子孙后代高度负责的态度和责任，加强生态文明建设，把人类 活动限制在生态环境能够承受的限度内，给自然生态留下休养生息的时

间和空间，筑牢中华民族永续发展的生态根基。

218 第七章新时代中国特色社会主义生态文明建设

三是坚持人与自然和谐共生。自然是生命之母，人与自然是生命共 同体，必须敬畏自然、尊重自然、顺应自然、保护自然，无止境地向自 然索取甚至破坏自然必然会遭到大自然的报复。促进人与自然和谐共生 是中国式现代化的本质要求之一，必须坚持节约资源和保护环境的基本 国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，像保护眼睛一 样保护自然和生态环境，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的

文明发展道路。

四是坚持绿水青山就是金山银山。绿水青山既是自然财富、生态财 富，又是社会财富、经济财富。实践证明，经济发展不能以破坏生态为 代价，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。 必须处理好绿水青山和金山银山的关系，坚定不移保护绿水青山，努力 把绿水青山蕴含的生态产品价值转化为金山银山，让良好生态环境成为

经济社会持续健康发展的支撑点，实现经济发展和生态环境保护双赢。

五是坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉。良好的生态环境是最 公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。进入新时代，伴随我国社会主 要矛盾的转化，人民群众对优美生态环境的需要已经成为这一矛盾的重 要方面。“民之所好好之，民之所恶恶之”,要坚持以人民为中心的发展 思想，坚持生态惠民、生态利民、生态为民，解决好人民群众反映强烈

的突出环境问题，提供更多优质生态产品，让人民过上高品质生活。

六是坚持绿色发展是发展观的深刻革命。生态环境问题归根到底是 经济发展方式问题，绿色发展是生态文明建设的必然要求。坚持绿色发 展是对生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的全方位、革命性变 革，是对自然规律和经济社会可持续发展一般规律的深刻把握。必须把 实现减污降碳协同增效作为促进经济社会发展全面绿色转型的总抓手， 加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系，加快形成绿色发展方式和生

活方式。

七是坚持统筹山水林田湖草沙系统治理。生态是统一的自然系统，

第一节新时代中国特色社会主义生态文明理论与制度 219

是相互依存、紧密联系的有机链条。山水林田湖草沙是生命共同体，必 须从系统工程和全局角度寻求新的治理之道，更加注重综合治理、系统 治理、源头治理，实施好生态保护修复工程，加大生态系统保护力度， 提升生态系统稳定性和可持续性。统筹山水林田湖草沙系统治理，深刻 揭示了生态系统的整体性、系统性及其内在发展规律，为全方位、全地

域、全过程开展生态文明建设提供了方法论指导。

八是坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境。建设生态文明， 重在建章立制。把生态文明建设纳入法治化、制度化的轨道，要求加快 制度创新，健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境 保护体系，构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态 文明制度体系，强化制度供给和执行，让制度成为刚性约束和不可触碰

的高压线。

九是坚持把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动。生态文明是人 民群众共同参与共同建设共同享有的事业，每个人都是生态环境的保护 者、建设者、受益者，没有哪个人是旁观者、局外人、批评家，谁也不 能只说不做、置身事外。必须建立健全以生态价值观念为准则的生态文 化体系，牢固树立社会主义生态文明观，增强全民节约意识、环保意识、 生态意识，推动形成简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费

模式，形成全社会共同参与的良好风尚。

十是坚持共谋全球生态文明建设之路。人类只有一个地球，建设美 丽家园是人类的共同梦想。面对生态环境挑战，人类是一荣俱荣、 一损 俱损的命运共同体，没有哪个国家能独善其身。必须秉持人类命运共同 体理念，同舟共济、共同努力，构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系， 积极应对气候变化，保护生物多样性，为实现全球可持续发展、建设清

洁美丽世界贡献力量。

习近平生态文明思想既继承和创新了马克思主义自然观、生态观，

运用和深化了马克思主义关于人与自然、生产和生态的辩证统一关系的

220 第七章新时代中国特色社会主义生态文明建设

认识，实现了马克思主义关于人与自然关系思想的与时俱进，又根植于 中华优秀传统生态文化，传承了“天人合一 ”“道法自然”“取之有度” 等生态智慧和文化传统，并对其进行创造性转化、创新性发展。习近平 生态文明思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义在生态文 明建设领域的集中体现，为中华文明永续发展提供了根本遵循，也为人

类可持续发展贡献了中国智慧和中国方案。

二、新时代中国特色社会主义生态文明制度

党的十八大以来，我们党加快生态文明顶层设计和制度体系建设， 相继出台《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文 明体制改革总体方案》等纲领性文件，制定数十项涉及生态文明建设的 改革方案，从制度建设层面对推进生态文明建设作出全面系统部署，同 时制定和修改环境保护法、环境保护税法，以及大气污染防治法、水污 染防治法、土壤污染防治法、核安全法等一系列法律法规，初步形成了 覆盖全面、务实管用、严格严厉的中国特色社会主义生态环境保护法律 体系，生态环境立法实现从量到质的全面提升，生态文明“四梁八柱” 性质的制度体系逐步形成。党的十九届四中全会进一步对“坚持和完善 生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生”作出系统安排，提出了坚 持和完善生态文明制度体系的努力方向和重点任务，推动生态文明制度

更加成熟更加定型。具体来看，主要是着力加强以下方面的制度建设。

实行最严格的生态环境保护制度。主要包括健全源头预防、过程控 制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系，加快建立健全国土空间 规划和用途统筹协调管控制度，构建以排污许可制为核心的固定污染源

监管制度体系，完善生态环境保护法律体系和执法司法制度等。

全面建立资源高效利用制度。主要包括健全自然资源产权制度，落

实资源有偿使用制度，实行资源总量管理和全面节约制度；健全资源节

第二节坚持人与自然和谐共生 221

约集约循环利用政策体系；推进能源革命，构建清洁低碳、安全高效的 能源体系；加快建立自然资源统一调查、评价、监测制度，健全自然资

源监管体制等。

健全生态保护和修复制度。主要包括构建以国家公园为主体的自然 保护地体系，健全国家公园保护制度；加强长江、黄河等大江大河生态 保护和系统治理；开展大规模国土绿化行动，加快水土流失和荒漠化、

石漠化综合治理，保护生物多样性，筑牢生态安全屏障等。

严明生态环境保护责任制度。主要包括建立生态文明建设目标评价 考核制度，开展领导干部自然资源资产离任审计，落实中央生态环境保 护督察制度，健全生态环境监测和评价制度，完善生态环境公益诉讼制 度，落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度，实行生态环境损害责任终

身追究制等。

新时代中国特色社会主义生态文明制度体系建设，涵盖了生态文明 从源头、过程到后果的全过程，为推进生态文明建设和生态环境保护提 供了重要制度保障。在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，更好 地将生态文明制度优势转化为生态环境治理效能，要求继续统筹推进生 态环境、资源能源等领域相关法律修订，实施最严格的地上地下、陆海 统筹、区域联动的生态环境治理制度，不断提升生态环境治理体系和治

理能力现代化水平。

**第二节坚持人与自然和谐共生**

生态环境是人类生存最为基础的条件，人与自然是生命共同体。生 态兴则文明兴，生态衰则文明衰。尊重自然、顺应自然、保护自然，树 立和践行绿水青山就是金山银山的理念，实现经济发展和环境保护的双

赢，让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。

222 第七章新时代中国特色社会主义生态文明建设

**一、人与自然是生命共同体**

人与自然的关系是人类生存与发展的基本关系。在人类社会早期， 自然界作为一种完全异己的、有无限威力的和不可制服的力量与人类对 立，人类和大自然中的动物一样服从于自然的权力，消极地顺从自然和 敬畏自然。随着生产工具的改进，人类开发自然、改造自然的能力不断 提高。尤其是工业革命的到来，使人类获得了大规模改造自然的能力， “人是万物的尺度”“人类主宰自然”的观念日益增强。人类社会在改造 自然、征服自然中获得了快速发展，但同时也引发了严重后果，大气污 染、物种减少、土壤沙化、水旱灾害、能源危机等一系列生态环境问题 给人类生存造成全面威胁。从根本上扭转生态环境恶化的趋势，还自然 以宁静、和谐、美丽，要求树立人与自然是生命共同体的理念，像保护

眼睛一样保护自然和生态环境，像对待生命一样对待生态环境。

自然是生命之母，人因自然而生。自然界先于人类而存在，人是自 然界长期发展的产物，是自然界的组成部分。自然界在漫长的进化中产 生了原生生物，又渐次分化为最初的植物和动物，进而又发展出一种脊 椎动物，在它身上自然界获得了自我意识，这就是人。显而易见，人本 身是自然界的产物，是在自己所处的环境中并且和这个环境一起发展起 来的。“整个所谓世界历史不外是人通过人的劳动而诞生的过程，是自然 界对人来说的生成过程，所以关于他通过自身而诞生、关于他的形成过

程，他有直观的、无可辩驳的证明。”①

自然不依赖于人而存在，而人却要依靠自然而生活。自然界既为人 类提供生产资料，又为人类提供生活资料；既是人类物质生活的基础， 又是人类精神生活的基础。从实践领域来看，植物、动物、石头、空气、

光等，是人的生活和人的活动的一部分。人在肉体上只有靠这些自然产

① 《马克思恩格斯文集》第一卷，人民出版社2009年版，第196页。

第二节坚持人与自然和谐共生 223

品才能生活，而不管这些产品是以食物、燃料、衣着还是以住房等形式 表现出来。从理论上来看，这些东西一方面作为自然科学的对象， 一方 面作为艺术的对象，都是人的意识的一部分，是人的精神的无机界，是 人必须事先进行加工以便享用和消化的精神食粮。显然，没有自然界， 没有感性的外部世界，人什么也不能创造。离开了自然界，人类就无法 生存。正是在这样的意义上，马克思主义认为，自然界就它不是人的身 体而言，是人的无机的身体，是人为了不致死亡而必须与之处于持续不

断的交互作用过程的、人的身体。

人来源于自然、依赖于自然，但在自然面前并不是无能为力的。作 为自然存在物， 一方面，人和动植物一样是受动的、受制约的和受限制 的存在物；另一方面，人又具有自然力、生命力，是能动的自然存在物。 人的能动性使人不是像动物那样消极地适应自然来维持自己的生存和发 展，而是可以通过认识和利用自然规律、改造自然，使自然界为自己服 务。“蜘蛛的活动与织工的活动相似，蜜蜂建筑蜂房的本领使人间的许多 建筑师感到惭愧。但是，最蹩脚的建筑师从一开始就比最灵巧的蜜蜂高 明的地方，是他在用蜂蜡建筑蜂房以前，已经在自己的头脑中把它建成 了。劳动过程结束时得到的结果，在这个过程开始时就已经在劳动者的 表象中存在着，即已经观念地存在着。”①人使自己的生命活动本身变成自 己意志的和自己意识的对象，而这种有意识的生命活动把人同动物的生

命活动直接区别开来。

人类通过自己有意识的实践活动作用于自然界，不仅改变了自然 的物质形态，而且把人的目的性因素注入其中，使自在自然日益转化为 体现了人的目的并能满足人的需要的人化自然。自然界打上了人类意志 的印记，成为属人的存在，不再完全是异己的、控制着人的盲目的物质

力量。与此同时，“为了在对自身生活有用的形式上占有自然物质，人

① 《马克思恩格斯选集》第二卷，人民出版社2012年版，第169—170页。

224 第七章新时代中国特色社会主义生态文明建设

就使他身上的自然力——臂和腿、头和手运动起来。当他通过这种运动 作用于他身外的自然并改变自然时，也就同时改变他自身的自然。他 使自身的自然中蕴藏着的潜力发挥出来，并且使这种力的活动受他自己

控制。”①

人类虽然可以能动地支配自然、改造自然，但绝不能凌驾于自然之 上。只有尊重自然规律，学会更加正确地理解自然规律，学会认识我们 对自然界的惯常行程的干涉所引起的比较近或比较远的影响，才能与自 然和谐相处，否则就要受到自然界的报复。恩格斯告诫人们：“我们不要 过分陶醉于我们人类对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界 都对我们进行报复。每一次胜利，起初确实取得了我们预期的结果，但 是往后和再往后却发生完全不同的、出乎预料的影响，常常把最初的结 果又消除了。 ……因此我们每走一步都要记住：我们决不像征服者统治 异族人那样支配自然界，决不像站在自然界之外的人似的去支配自然 界——相反，我们连同我们的肉、血和头脑都是属于自然界和存在于自 然界之中的；我们对自然界的整个支配作用，就在于我们比其他一切生

物强，能够认识和正确运用自然规律。”②

人因自然而生，人与自然是一种共生关系，对自然的伤害 最终会伤及人类自身。只有尊重自然规律，才能有效防止在开

发利用自然上走弯路。

习近平

“天地与我并生，而万物与我为一。”人与自然休戚与共的关系表明，

唯有树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，合理利用、友好保护，

①《马克思恩格斯选集》第二卷，人民出版社2012年版，第169页。 ② 《马克思恩格斯选集》第三卷，人民出版社2012年版，第998页。

第二节坚持人与自然和谐共生 225

才能获得大自然的慷慨回报，让蓝天常在、青山常在、绿水常在，为自

身以及子孙后代赢得宝贵的生存空间。

**二** **、生态文明是人类文明发展的历史趋势**

生态环境是人类生存和发展的根基，生态环境变化直接影响着文明 兴衰演替。马克思、恩格斯在《德意志意识形态》中指出：“我们仅仅知 道一门唯一的科学，即历史科学。历史可以从两方面来考察，可以把它 划分为自然史和人类史。但这两方面是不可分割的；只要有人存在，自 然史和人类史就彼此相互制约。”①一部人类社会的发展史、文明史，也就

是一部人与自然的关系史。

追溯历史，人类文明的形成发展无不与良好的生态环境紧密相关。 充足的水源、湿润的气候、茂密的森林、肥沃的土壤，为农业发展提供 了有利条件，促进了城市出现和商业流通，孕育出四大文明。人类逐渐 走出了对自然界单纯依赖和崇拜的原始文明，进入到顺天时、量地利、 制天命而用之的农业文明阶段。从整体上来说，由于生产力发展水平的 限制，农业文明阶段人类和自然的关系大体处于平衡状态，但随着人口 增加和对生活资料需求的扩大，人类对自然资源的索取也逐渐增加。植 被减少、土地沙化、环境污染给人类带来了严重后果， 一些古代文明相

继衰落和覆灭。

进入工业文明时代，伴随文艺复兴、启蒙运动的兴起，科技进步和 资本主义生产方式的确立，自然褪去了神秘的光环，被视为一台没有生 命和灵魂的机器， 一个可以任意索取、征服的物质世界。“资产阶级在它

的不到一百年的阶级统治中所创造的生产力，比过去一切世代创造的全

①《马克思恩格斯选集》第一卷，人民出版社2012年版，第146页。

226 第七章新时代中国特色社会主义生态文明建设

部生产力还要多，还要大。”①但在同时，机器大工业也进一步加深了人类 与自然的矛盾。20世纪发生在西方国家的“世界八大公害事件”,以及近 些年来气候变化、生物多样性丧失、荒漠化加剧等问题的出现，给人类 生存和发展带来严峻挑战。面对人与自然关系的紧张乃至对立，人们提

出了各种观点主张、政策措施，力图实现人与自然矛盾的真正和解。

尊重自然、热爱自然是中华民族数千年来生生不息、繁衍不绝的重 要原因。“人法地，地法天，天法道，道法自然”“子钓而不纲，弋不射 宿”“万物各得其和以生，各得其养以成”等论述无不强调天地人的统 一，强调自然生态与人类文明的紧密联系。新中国成立以来特别是改革 开放以来，我国经济发展取得了举世瞩目的成就，但也导致了大量生态 环境问题的产生，特别是各类环境污染、生态破坏呈高发态势，成为国

土之伤、民生之痛。

以史为鉴，可以知兴替。纵观人类文明发展史，生态兴则文明兴， 生态衰则文明衰。生态文明是工业文明发展到一定阶段的产物，是人类 文明发展的历史趋势，是实现人与自然和谐发展的新要求。要以生态文 明建设为引领，协调人与自然关系，解决好工业文明带来的矛盾，实现

人与自然和谐共生。

三、绿水青山就是金山银山

绿水青山就是金山银山，是重要的发展理念，是可持续发展的内在 要求，也是推进现代化建设的重要原则。绿水青山就是金山银山，阐明 了生态环境保护和经济发展的辩证统一关系，指明了实现发展和保护协

同共生的新路径。

发展是人类永恒的主题。在不同发展阶段上，人们关于生态环境和

① 《马克思恩格斯选集》第一卷，人民出版社2012年版，第405页。

第二节坚持人与自然和谐共生 227

经济发展关系的认识不尽相同。第一个阶段是用绿水青山去换金山银山， 不考虑或者很少考虑环境的承载能力， 一味索取资源。第二个阶段是既 要金山银山，也要保住绿水青山，这个阶段经济发展和资源匮乏、环境 恶化之间的矛盾开始凸显出来，人们意识到环境是生存发展的根本，要 留得青山在，才能有柴烧。第三个阶段是认识到绿水青山可以源源不断 地带来金山银山，绿水青山本身就是金山银山，就是人的全面发展的重 要内容。这三个阶段，是经济增长方式转变的过程，是发展观念不断进

步的过程，也是人与自然关系不断调整、趋向和谐的过程。

绿水青山与金山银山相辅相成、不可分割。劳动是财富之父，土地 是财富之母。自然界为人类生产活动提供了土地、森林、水、矿物、石 油等资源，离开了自然界，人类社会的一切财富、 一切发展都是无源之 水、无本之木；肆意地征服、掠夺自然，破坏了人和自然之间的物质变 换，经济发展必然难以持续。持续加大对环境保护投入力度，加大环境 基础设施建设力度，有效改善生态环境质量，才能将生态环境优势转化 为生态农业、生态工业、生态旅游业等生态经济的优势，将绿水青山更

有效地转化为金山银山。

绿水青山就是生产力。生产力体现着生产过程中人与自然的关系， 自然既是人类进行生产活动的对象，也是影响、制约人类生产活动的重 要因素。马克思在《资本论》中指出：“劳动生产率是同自然条件相联系 的。这些自然条件都可以归结为人本身的自然(如人种等等)和人的周 围的自然。外界自然条件在经济上可以分为两大类：生活资料的自然富 源，例如土壤的肥力，鱼产丰富的水域等等；劳动资料的自然富源，如 奔腾的瀑布、可以航行的河流、森林、金属、煤炭等等。在文化初期， 第一类自然富源具有决定性的意义；在较高的发展阶段，第二类自然富

源具有决定性的意义。”①保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境

① 《马克思恩格斯选集》第二卷，人民出版社2012年版，第239页。

228 第七章新时代中国特色社会主义生态文明建设

就是发展生产力，只有更加重视生态环境这一生产力的要素，更加尊重 自然生态的发展规律，保护和利用好生态环境，才能更好地发展生产力，

在更高层次上实现人与自然的和谐共生。

发展经济不能对资源和生态环境竭泽而渔，生态环境保护

也不是舍弃经济发展而缘木求鱼，要坚持在发展中保护、在保 护中发展，实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调，使

绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益。

———习近平

绿水青山不仅蕴含着无穷的经济价值，还能够源源不断创造综合效 益，实现经济社会可持续发展。鱼逐水草而居，鸟择良木而栖。如果其 他各方面条件都具备，谁都愿意到绿水青山的地方来投资、来发展、来 工作、来生活、来旅游。从这一意义上说，绿水青山既是自然财富、生 态财富，又是社会财富、经济财富。保护生态环境就是保护自然价值和 增值自然资本，就是保护经济社会发展的潜力和后劲，使绿水青山得以 持续转化为金山银山，让良好生态环境成为经济社会持续健康发展的支

撑点、成为展现中国良好形象的发力点。

绿水青山就是金山银山的理念符合人类社会发展规律，顺应人民群 众对美好生活的期盼，已成为全党全社会的共识和行动。党的十八大以 来，我们坚持绿水青山就是金山银山的理念，全方位、全地域、全过程 加强生态环境保护，实现了由重点整治到系统治理、由被动应对到主动 作为、由全球环境治理参与者到引领者、由实践探索到科学理论指导的 重大转变，创造了举世瞩目的生态奇迹和绿色发展奇迹。绿色成为新时 代中国的鲜明底色，绿色发展成为中国式现代化的显著特征，广袤中华 大地天更蓝、山更绿、水更清，人民群众对优美生态环境的获得感、幸

福感、安全感显著提升。中国的绿色发展也为地球增添了更多“中国

第三节全面推进美丽中国建设 229

**绿”,扩大了全球绿色版图，为构建地球生命共同体贡献了中国智慧、**

中国力量。

**第三节全面推进美丽中国建设**

建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，是以高 品质生态环境支撑高质量发展的必然要求。我国经济社会发展已进入加 快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，生态文明建设仍处于压力叠加、 负重前行的关键期。要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，牢固树 立和践行绿水青山就是金山银山的理念，统筹产业结构调整、污染治理、 生态保护、应对气候变化，坚持做到全领域转型、全地域建设、全社会 行动，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、

绿色低碳发展，推进美丽中国建设，谱写新时代生态文明建设新篇章。

**一** **、加快推动发展方式绿色低碳转型**

推动绿色低碳发展是国际潮流所向、大势所趋，绿色经济已成为全 球产业竞争制高点。“竭泽而渔，岂不获得?而明年无鱼；焚薮而田，岂 不获得?而明年无兽。”实践证明，杀鸡取卵、竭泽而渔的发展方式走到

了尽头，顺应自然、保护生态的绿色发展昭示着未来。

加快推动发展方式绿色低碳转型是贯彻落实新发展理念的战略要求。 绿色发展是新发展理念的重要组成部分，绿色决定着发展的成色。加快推 动发展方式绿色低碳转型，就是要坚持和贯彻新发展理念，正确处理经济 发展和生态环境保护的关系，改变传统的“大量生产、大量消耗、大量排 放”的生产模式和消费模式，把经济活动、人的行为限制在自然资源和生

态环境能够承受的限度内，使资源、生产、消费等要素相匹配相适应，实

230 第七章新时代中国特色社会主义生态文明建设

现经济社会发展和生态环境保护协调统一、人与自然和谐共生。

加快推动发展方式绿色低碳转型是实现高质量发展的应有之义。高质 量发展是绿色成为普遍形态的发展。面对我国生态环境保护结构性、根源 性、趋势性压力尚未根本缓解的现实，厚植高质量发展的绿色底色，要求 通过高水平环境保护，不断塑造发展的新动能、新优势，着力构建绿色低 碳循环经济体系，有效降低发展的资源环境代价，持续增强发展的潜力和

后劲，形成资源高效、排放较少、环境清洁、生态安全的高质量发展格局。

加快推动发展方式绿色低碳转型是全面建设社会主义现代化国家的 重大举措。人与自然和谐共生是中国式现代化的重要特征。几百年来工 业化进程创造了前所未有的物质财富，但也造成了难以弥补的生态创伤。 建设人与自然和谐共生的现代化，同步推进物质文明和生态文明建设， 要求深刻把握自然规律和经济社会可持续发展一般规律，加快形成节约

资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局。

加快推动发展方式绿色低碳转型，要求着力推进以下方面的重点任 务。 一是加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构等调整优化，从 源头推动发展方式绿色低碳转型。二是通过全面实施节约战略、实行最 严格的耕地保护和水资源管理制度等措施，推进各类资源节约集约利用。 三是通过推动互联网、大数据、人工智能、第五代移动通信(5G) 等新 兴技术与绿色低碳产业深度融合，建设绿色制造体系和服务体系等措施， 发展绿色低碳产业。四是通过大力弘扬勤俭节约的中华民族优秀传统、 完善有利于促进绿色消费的制度政策体系和体制机制等措施，推动生活 方式和消费模式向简约适度、绿色低碳、文明健康的方向转变。五是打

好法治、市场、科技、政策“组合拳”,健全绿色发展的保障体系。

二 、深入推进环境污染治理

良好生态环境是实现中华民族永续发展的内在要求，是增进民生福

第三节全面推进美丽中国建设 231

祉的优先领域，是建设美丽中国的重要基础。党的十八大以来，我国环 境治理力度不断加强，生态环境“颜值”普遍提升，人民群众生态环境 获得感显著增强。在蓝天保卫战方面，空气质量指标PM₂5全国的平均 浓度已经从2015年的46微克/立方米降到了2022年的29微克/立方 米，空气质量城市平均优良天数比率从2015年的76.7%上升到2022年的 86.5%。在碧水保卫战方面，通过制定实施长江保护法、水污染防治法等 政策法规，截至2022年，全国I—Ⅲ类水质优良断面占87.9%,全国累计 完成19633个乡镇级集中式饮用水水源保护区划定。在净土保卫战方面， 通过实施土壤污染防治法等政策法规，截至2022年，全国土壤环境风险 得到基本管控。土壤污染加重趋势得到初步遏制，全国农用地安全利用 率保持在90%以上，重点建设用地安全利用得到有效保障。同时应该看 到，我国重点区域、重点行业污染问题仍然突出，生态环境保护任重道 远。立足新发展阶段，实现2035年美丽中国建设目标，要求以实现减污 降碳协同增效为总抓手，以改善生态环境质量为核心，以精准治污、科 学治污、依法治污为工作方针，保持力度、延伸深度、拓展广度，以更 高标准持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，以高水平保护推动高质

量发展、创造高品质生活。

发展经济是为了民生，保护生态环境同样也是为了民生。 既要创造更多的物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美 好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长

的优美生态环境需要。

——习近平

深入打好蓝天保卫战。蓝天白云是人们对美丽中国最朴素的理解，

治理大气污染，进一步明显降低PM₂s浓度，明显改善大气环境质量，要

求聚焦秋冬季细颗粒物污染，加大重点区域、重点行业结构调整和污染

232 第七章新时代中国特色社会主义生态文明建设

治理力度，着力打好重污染天气消除攻坚战；聚焦夏秋季臭氧污染，通 过完善挥发性有机物产品标准体系、推进钢铁等行业企业的超低排放改 造等途径，大力推进挥发性有机物和氮氧化物协同减排，着力打好臭氧 污染防治攻坚战；通过进一步推进大中城市公共交通、公务用车电动化 进程等途径，持续打好柴油货车污染治理攻坚战；加强大气面源和噪声

污染治理，实施噪声污染防治行动，加快解决群众关心的突出噪声问题。

深入打好碧水保卫战。水是生存之本、文明之源、生态之要。推进 水污染治理，保护水环境，要求统筹好上下游、左右岸、干支流、城市 和乡村，系统推进城市黑臭水体治理，持续打好城市黑臭水体治理攻坚 战；长江、黄河是中华民族的母亲河，也是中华民族发展的重要支撑， 要持续打好长江保护修复攻坚战，着力打好黄河生态保护治理攻坚战； 通过加快推进城市水源地规范化建设、保障南水北调等重大输水工程水 质安全等途径，巩固提升饮用水安全保障水平，确保所有城乡居民喝上 清洁安全的水；着力打好重点海域综合治理攻坚战，强化陆域海域污染 协同治理，建成一批具有全国示范价值的美丽河湖、美丽海湾，让人民

群众享受到碧海蓝天、洁净沙滩。

深入打好净土保卫战。土壤是一切生物繁衍生息的根基，是人类社 会可持续发展的基础性资源。解决严峻的土壤环境问题，改善土壤质量， 要求通过实施农用地土壤镉等重金属污染源头防治行动、依法推行农用 地分类管理制度等途径，深入推进农用地土壤污染防治和安全利用；通 过严格建设用地土壤污染风险管控和修复名录内地块的准入管理，从严 管控农药、化工等行业的重度污染地块规划用途等途径，有效管控建设 用地土壤污染风险；稳步推进“无废城市”建设，健全相关制度、技术、 市场、监管体系，推进城市固体废物精细化管理；全面禁止“洋垃圾”

入境，切实维护国家生态安全和人民群众身体健康。

第三节全面推进美丽中国建设 233

**三、提升生态系统多样性、稳定性、持续性**

生态系统由生物与环境组成，通过能量流动、物质循环、信息传递 构成统一整体。推进生态文明建设不能头痛医头、脚痛医脚，必须坚持 系统观念，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，在对突出生态环境问题采 取有力措施的同时，强化目标协同、多污染物控制协同、部门协同、区

域协同、政策协同，不断增强各项工作的系统性、整体性、协同性。

我国是世界上生态脆弱区分布面积最大、脆弱生态类型最多、生态 脆弱性表现最明显的国家之一。党的十八大以来，我国坚持绿色发展， 全面加大生态保护力度。伴随生态保护红线、耕地草原河湖休养生息、 天然林保护、以国家公园为主体的自然保护地体系等一系列制度建立健 全，青海三江源、祁连山等重点区域综合治理等一系列重点生态工程持 续推进，我国森林资源总量持续快速增长，草原生态系统恶化趋势得到 遏制，水土流失及荒漠化防治、河湖湿地保护、生物多样性保护等领域 工作也取得了明显成效，生态系统质量稳步提升。但同时，由于受资源 禀赋、历史原因和发展阶段等限制，自然生态系统总体较为脆弱、生态 承载力和环境容量较低、优质生态产品供给能力不足现象尚未得到根本

扭转，生态系统保护任重道远。

进入新发展阶段，人民对优美环境的诉求更加迫切，我国进入提供 更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期， 也进入有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期。顺应新时代要求， 提升生态系统多样性、稳定性、持续性，要求着力推进以下方面的任务

和举措。

加快实施重要生态系统保护和修复重大工程。实施这一重大工程是 保障国家生态安全的重要基础，是满足人民群众对良好生态环境的殷切 期盼的重要途径，也是践行绿水青山就是金山银山理念、实现人与自然

和谐共生的重要举措。统筹谋划、大力推进这一重大工程，要求正确处

234 第七章新时代中国特色社会主义生态文明建设

理自然恢复和人工修复的关系，综合运用自然恢复和人工修复两种手段， 因地因时制宜、分区分类施策，努力找到生态保护修复的最佳解决方案。 要求着眼于提升国家生态安全屏障体系质量，聚焦国家重点生态功能区、 生态保护红线、自然保护地等，突出问题导向、目标导向，坚持陆海统 筹，妥善处理保护和发展、整体和重点、当前和长远的关系，推进形成

生态保护和修复新格局。

全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。自然保护地是 生态建设的核心载体、中华民族的宝贵财富、美丽中国的重要象征，在 维护国家生态安全中居于首要地位。解决自然保护地体系建设中存在的 重叠设置、多头管理、边界不清、权责不明、保护与发展矛盾突出等问 题，要求通过明确自然保护地功能定位、科学划定自然保护地类型、确 立国家公园主体地位、分级行使自然保护地管理职责等措施，推动各类 自然保护地科学设置，建立起自然生态系统保护的新体制新机制新模式， 确保重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观和生物多样性得到系统性

保护，提升生态产品供给能力，维护国家生态安全。

实施生物多样性保护重大工程。生物多样性是人类赖以生存和发展 的基础，是地球生命共同体的血脉和根基，为人类提供了丰富多样的生 产生活必需品、健康安全的生态环境和独特别致的景观文化。进入新时 代，我国生物多样性保护已取得长足成效，但仍面临着生物栖息地破坏、 生物资源过度消耗等诸多挑战。全面提升生物多样性保护水平，扎实推 进生物多样性保护重大工程，要求通过持续优化保护空间格局、构建完 备的保护监测体系、加快完善保护政策法规、积极参与全球治理等各方 面工作，不断提高保护能力和管理水平，确保重要生态系统、生物物种 和生物遗传资源得到全面保护，逐步形成生物多样性保护推动绿色发展

和人与自然和谐共生的良好局面。

科学开展大规模国土绿化行动。国土绿化是改善生态环境、应对气

候变化、维护生态安全的重要举措。推动国土绿化高质量发展，要坚持

第三节 全面推进美丽中国建设 235

科学绿化、规划引领、因地制宜，开展造林绿化和种草改良空间适宜性 调查评估，确定造林种草空间并纳入国土空间规划统筹安排，实行造林 绿化任务带位置上报、带图斑下达。要充分考虑区域水资源承载能力， 坚持以水而定、量水而行，宜绿则绿、宜荒则荒，科学恢复林草植被， 实施沙化土地封禁保护等。实施巩固提升生态系统碳汇能力专项行动，

有效发挥森林、草原、湿地、海洋、土壤、冻土的固碳作用。

推行草原森林河流湖泊湿地休养生息。草原、森林、河流、湖泊、 湿地等生态子系统的健康，是地球生态系统健康、生态服务功能正常的 前提。任何要素出了问题，都会导致地球生态系统生态服务功能的下降。 实现自然要素的休养生息，要以保障草原生态安全为目标，落实禁牧、 休牧和草畜平衡制度，促进草原永续利用；实施天然林保护，全面禁止天 然林商业采伐，加强森林抚育；统筹水资源、水环境、水生态、水安全， 加强河流和湿地生态流量管理，实施好长江十年禁渔，推动河湖和湿地生 态保护修复；针对农田过度利用、土壤污染、肥力下降等问题，坚持用养

结合，健全耕地休耕轮作制度，实施污染管控治理，提高耕地生产能力。

完善生态产品价值实现机制和生态保护补偿制度。生态产品多数属 于公共产品，不能直接通过市场方式交换，需要政府积极引导和规制， 建立保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿的利益导向机制。要完善横 向补偿、纵向补偿等补偿机制，探索建立自然资源开发利用生态补偿机 制，健全生态环境损害赔偿制度。推动生态产品价值评估机制，健全生 态产品经营开发机制，促进生态产品价值转化。深化集体林权制度改革， 统筹生态保护和林业发展，推动适度规模经营，发展生态产业，促进林

权增值、林农增收。

四 、积极稳妥推进碳达峰碳中和

二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳

236 第七章新时代中国特色社会主义生态文明建设

中和，是贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的内在要 求，是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革。实现碳达峰碳中和，不 是别人让我们做，而是中国的主动选择。积极稳妥推进碳达峰碳中和， 不仅有利于破解资源环境约束突出问题，推动经济结构转型升级，满足 人民群众日益增长的优美生态环境需求，为构建人与自然和谐共生的现 代化提供有力支撑保障，而且展现了负责任大国的担当，为进一步推动

构建人类命运共同体、共建清洁美丽世界作出巨大贡献。

党的十八大以来，我国绿色低碳发展迈出坚实步伐，产业结构持续 升级，能源结构不断优化，能效水平稳步提升，二氧化碳排放控制成效 明显，生态系统碳汇能力不断提升。同时，我国能源结构偏煤、产业结 构偏重、资源利用效率偏低的矛盾仍然突出，能源结构和产业结构转型 压力仍然巨大，深刻演变的国际局势给我国经济社会发展全面绿色转型

带来新的挑战。

实现碳达峰碳中和是一项多维、立体、系统的工程，国家先后印发 了《中共中央国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳 中和工作的意见》《2030年前碳达峰行动方案》等文件，明确了我国实 现碳达峰碳中和的时间表、路线图，围绕“十四五”时期以及2030年、 2060年两个重要时间节点，提出了构建绿色低碳循环经济体系、提升 能源利用效率、提高非化石能源消费比重、降低二氧化碳排放水平、提 升生态系统碳汇能力等主要目标。党的二十大提出，要立足我国能源资 源禀赋，坚持先立后破，有计划分步骤实施碳达峰行动。2023年的全 国生态环境保护大会进一步提出要正确处理“双碳”承诺和自主行动的 关系，强调我们承诺的“双碳”目标是确定不移的，但达到这一目标的 路径和方式、节奏和力度则应该而且必须由我们自己作主，决不受他人 左右。具体来看，积极稳妥推进碳达峰碳中和的重点任务主要包括以下

方面。

加强统筹协调。把系统观念贯彻到“双碳”工作全过程，注重处

第三节全面推进美丽中国建设 237

理好发展和减排、整体和局部、长远目标和短期目标、政府和市场的关 系，正确认识和把握“双碳”工作，既坚定不移走绿色低碳发展的新 路子，又不急于求成、偏激冒进。要从我国现阶段国情实际出发，立 足我国能源资源禀赋，有计划分步骤贯彻落实好碳达峰碳中和的政策 部署。要持续深化对“双碳”工作的认识和理解，跟踪国内外新情况、 新动向。要及时发现并纠正跑偏倾向，坚决制止“碳冲锋”和运动式

“减碳”。

深入推进能源革命。立足富煤贫油少气的基本国情，坚持先立后破、 通盘谋划，深入推进能源革命，加强煤炭清洁高效利用，加大油气资源 勘探开发和增储上产力度。把促进新能源和可再生能源发展放在更加突 出的位置，大力发展风能、太阳能、生物质能、海洋能、地热能等，不 断提高非化石能源消费比重。统筹水电开发和生态保护，积极安全有序 发展核电。坚决落实能源保供责任，夯实国内能源生产基础，加快油气、

煤炭储备能力建设，加强能源产供储销体系，确保能源安全。

推进工业、建筑、交通等领域清洁低碳转型。积极做大增量，紧紧 抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，大力发展战略性新兴产业，推动 大数据、第五代移动通信(5G) 等新兴技术与绿色低碳产业深度融合， 不断提高绿色低碳产业在经济总量中的比重。积极构建绿色低碳交通运 输体系，推广节能低碳型交通工具，推进交通基础设施绿色化提升改造。 着力提升城乡建设绿色低碳发展质量，大力发展绿色建筑，加快优化建

筑用能结构。

提升生态系统碳汇能力。构建有利于“双碳”工作的国土空间开发 保护格局，严守生态保护红线，加强土地节约集约利用，巩固生态系统 固碳作用。持续实施生态系统保护修复重大工程，科学开展大规模国土 绿化行动，强化森林资源保护，加强草原、湿地生态保护修复，扩大林 草资源总量，提升生态系统碳汇增量。建立生态系统碳汇监测核算体系，

实施生态保护修复碳汇成效监测评估，建立健全能够体现碳汇价值的生

238 第七章新时代中国特色社会主义生态文明建设

**态保护补偿机制。**

完善“双碳”基础制度。完善碳排放统计核算制度，加强基础能力 建设，开展全国及省级地区碳排放统计核算，建立健全行业企业和重点 产品碳排放核算方法，统筹编制国家温室气体清单，建立碳达峰碳中和 标准、计量、检测、认证体系。完善能源消费总量和强度调控，重点控 制化石能源消费，逐步转向碳排放总量和强度“双控”制度，统筹建立 科学合理的碳达峰碳中和综合评价考核制度。健全碳排放权市场交易制 度，完善相关交易规则和核算标准，加强从业机构和重点排放企业监督 管理，严厉打击数据造假行为。完善温室气体自愿减排交易规则，规范

市场主体行为。

积极稳妥推进碳达峰碳中和，还要狠抓关键核心技术攻关，加快先 进适用技术研发和推广应用，构建有利于碳达峰碳中和的科技创新体制 机制，加强创新能力建设，强化“双碳”专业人才培养；要积极参与应 对气候变化全球治理，推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体

系，积极开展绿色低碳领域务实合作和技术交流。

**第四节共建地球生命共同体**

生态文明建设关乎人类未来，建设绿色家园是人类的共同梦想。面 对全球生态危机，作为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领 者，中国坚持环境治理的多边主义，努力推动全球环境治理体系向更加

公平合理、合作共赢的方向迈进，为建设清洁美丽世界作出了巨大贡献。

一、坚持全球环境治理的多边主义

人类只有一个地球，地球是全人类赖以生存的唯一家园。生态环境

第四节共建地球生命共同体 239

问题不受国界、民族、文化和社会制度的制约，是世界各国共同面临的 重大课题，任何一个国家都没有足够的力量独自应对整个生态系统受到 的威胁。为了自己的切身利益，也为了给子孙后代留下一个天蓝地绿水 清的家园，世界各国在应对生态危机时不能独善其身、以邻为壑，而是 要同舟共济、守望相助，共同推进人与自然和谐共生，共建地球生命共

同体，共建清洁美丽世界。

在国际社会共同努力下，全球环境治理取得了诸多积极进展。1972 年，联合国第一次人类环境会议在斯德哥尔摩召开，大会提出保护和改 善环境的国际问题应当由所有国家在平等的基础上本着合作精神加以处 理的主张。1992年在里约热内卢召开的联合国环境与发展大会、2002年 在约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议等都重申了斯德哥尔 摩会议精神，并根据全球生态环境的新挑战提出了相应主张。与此同时， 联合国环境规划署等组织机构也相继建立，《生物多样性公约》《联合国 气候变化框架公约》等国际公约先后签署，越来越多的国家和地区汇聚

到全球环境治理多边主义的旗帜下。

同时，也有一些国家却以保护生态环境为借口，或者干涉别国内政， 或者设立新的贸易壁垒，或者通过退出多边环境条约、签署但不批准多 边环境条约、阻挠国际环境合作等途径，妨碍多边环境进程，实行全球 环境治理领域的单边主义。尤其是在全球气候治理领域， 一些发达国家 不仅推卸、弱化自身的责任和义务，而且挥舞碳排放的大棒来钳制、打 压、遏制发展中国家，极大地损害了全球环境治理的公平、效率和成效，

损害了世界人民和子孙后代的共同利益。

作为国际社会负责任的发展中大国，中国始终是全球环境治理多边 主义的坚定捍卫者、积极践行者。20世纪七八十年代以来，中国积极务 实地开展国际环境领域的合作，先后签署加入了《濒危野生动植物种国 际贸易公约》《防止倾倒废物和其他物质污染海洋公约》《联合国气候变

化框架公约》《京都议定书》《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》

240 第七章 新时代中国特色社会主义生态文明建设

《乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约》等一系列国际环境公

**约和协定，不断深化拓展生态环境领域的国际合作。**

党的十八大以来，中国共产党从人类共同利益着眼，本着多边主义 的理念，鲜明提出了共建清洁美丽的世界和地球生命共同体的主张。在 “气候变化巴黎大会”“气候雄心峰会”“联合国生物多样性峰会”“领导 人气候峰会”等会议上，习近平反复强调，面对全球环境风险挑战，各 国是同舟共济的命运共同体，单边主义不得人心，携手合作方为正道。 他指出，应对气候变化必须坚持多边主义，要携手合作、不要相互指责， 要持之以恒、不要朝令夕改，要重信守诺、不要言而无信。他强调，世 界各国要坚定捍卫以联合国为核心的国际体系，维护国际规则尊严和权 威，同心协力探索人与自然和谐共生之路，促进经济发展与生态保护协 调统一，共建繁荣、清洁、美丽的世界。共同携手走绿色发展之路逐渐

成为世界各国共识。

**二** **、完善全球环境治理体系**

在国际社会携手应对生态危机的进程中，全球环境治理体系逐步形 成，并在协调各国力量、共同推动全球可持续发展中发挥着日益重要的 作用。但是，责任缺失、监督缺位、协调不畅等问题的存在，也在一定 程度上削弱了全球环境治理效能。加强合作，凝聚合力，守护好地球这

颗蓝色星球，迫切要求完善现有的全球环境治理体系。

面对全球生态危机和全球环境治理的困境，我国提出了必须从全球 视野加快推进生态文明建设，坚持人与自然和谐共生、坚持绿色发展、 坚持系统治理、坚持以人为本、坚持多边主义、坚持共同但有区别的责 任原则等主张，以中国立场、世界眼光、人类胸怀积极探索合作共赢、

公平合理的全球环境治理体系。

以共同体理念凝聚全球环境治理体系共识。共同体理念反映了各国

第四节共建地球生命共同体 241

利益的共同点或“最大公约数”。“人类命运共同体”要求超越狭隘的民 族国家视角，主张世界各国坚持相互尊重、彼此借鉴、和谐共存，坚持 以对话解决争端、以协商化解分歧，共建清洁美丽的世界。“人与自然是 生命共同体”“地球生命共同体”摒弃了“人类中心主义”,揭示了人与

自然唇齿相依的关系，为全球环境治理、国际合作指明了新的方向。

维护公平合理的国际治理体系。践行真正的多边主义，有效遵守和 实施国际规则，要坚持以国际法为基础、以公平正义为要旨、以有效行 动为导向，维护以联合国为核心的国际体系，遵循《联合国气候变化框 架公约》及其《巴黎协定》的目标和原则，努力落实2030年可持续发展 议程；强化自身行动，深化伙伴关系，提升合作水平，在实现全球碳中

和新征程中互学互鉴、互利共赢。

坚持共同但有区别的责任原则。共同但有区别的责任原则是全球气 候治理的基石。责任的共同性，意味着国家不论大小、贫富，都必须承 担保护和改善生态环境的义务，都对保护全球生态环境负有责任。共同 责任并不意味着“平均主义”,发达国家和发展中国家对造成生态环境问 题的历史责任不同，发展需求和能力也存在差异。发达国家在应对气候 变化方面多作表率，符合《联合国气候变化框架公约》所确立的共同但 有区别的责任、公平、各自能力等重要原则，也是广大发展中国家的共 同心愿。对于发展中国家来说，有区别的责任也并不是免去发展中国家 保护生态环境的义务，而是要承担与其能力相适应的责任。世界上所有 国家都享有公平、平等的发展权利，任何人都无权阻挡发展中国家人民

对美好生活的追求。

**三** **、守护好人类共同的绿色家园**

地球是人类共同的、唯一的家园。空气、水、土壤、蓝天等自然资

源没有替代品，用之不觉，失之难存。鉴往知来，人类不能再忽视大自

242 第七章新时代中国特色社会主义生态文明建设

然一次又一次的警告，沿着只讲索取不讲投入、只讲发展不讲保护、只 讲利用不讲修复的老路走下去，而是应该遵循天人合一、道法自然的理

念，寻求永续发展之路。

“众力并，则万钧不足举也。”当前，绿色已经成为世界发展的潮流 和趋势，各国都在积极追求绿色、智能、可持续的发展，绿色经济、循 环经济、低碳经济等概念被纷纷提出并付诸实践。作为最大的发展中国 家，我国努力推进美丽中国建设，积极参与全球环境治理，为推动全球

可持续发展作出了重要贡献，展现了我国负责任大国形象。

我国积极参与全球气候治理，坚定落实《联合国气候变化框架公 约》,建设性参与气候变化国际谈判，向发展中国家提供力所能及的支持 和帮助，始终是全球气候治理的行动派和实干家。通过积极推动建立共 建“一带一路”绿色低碳发展合作机制，与联合国环境规划署签署《关 于建设绿色“一带一路”的谅解备忘录》,建设“一带一路”生态环保大 数据服务平台等，让绿色切实成为共建“一带一路”的底色。广泛开展 双多边国际合作，通过成功举办《生物多样性公约》第十五次缔约方大 会第一阶段会议，推动建立全球清洁能源合作伙伴关系等，与国际社会

一道，同筑生态文明之基，同走绿色发展之路。

一代人有一代人的使命。建设生态文明和美丽地球，要求人类进行 一场自我革命，秉持人类命运共同体理念，树立创新、协调、绿色、开 放、共享的新发展理念，抓住新一轮科技革命和产业变革的历史性机遇， 推动新冠疫情后世界经济“绿色复苏”,汇聚起可持续发展的强大合力。 只要心往一处想、劲往一处使，同舟共济、守望相助，人类必将能够应

对好全球气候环境挑战，把一个清洁美丽的世界留给子孙后代。

思考题 243

**考** **题**

**思**

1.如何认识习近平生态文明思想对马克思主义生态观的继承和

发展?

2.如何理解人与自然是生命共同体?

3.如何理解绿水青山就是金山银山?

4.为什么说实现碳达峰碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统

性变革?

**第八章新时代坚持和发展中国特色社会** **主义的重要保障**

**教学要点**

1.贯彻总体国家安全观的重大意义和实践要求

2.中国特色国家安全道路的重要特征

3.党在新时代的强军目标的基本内涵

4.坚持和完善“一国两制”、推进祖国完全统一的任务要求

**第一节坚定维护国家安全**

“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱。”进入新时代，我国发 展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，国 家安全形势发生了深刻复杂变化，维护国家安全和社会稳定任务繁重 艰巨，国家安全在党和国家工作全局中的重要性日益凸显。以习近平 同志为核心的党中央加强对国家安全工作的集中统一领导，把坚持总 体国家安全观纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略， 以坚定的意志品质维护国家主权、安全、发展利益，国家安全得到全

面加强。

第一节坚定维护国家安全 245

**一、全面贯彻落实总体国家安全观**

国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。2016年4 月10日，习近平在首个全民国家安全教育日来临之际提出：“实现中华民 族伟大复兴的中国梦，保证人民安居乐业，国家安全是头等大事。”①在新 时代，国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历 史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂，国家安 全在党和国家工作全局中的重要性日益凸显。在准确把握国家安全形势 变化新特点新趋势的基础上，以习近平同志为核心的党中央统揽国家安

全全局，创造性提出并发展了总体国家安全观。

总体国家安全观的关键是“总体”,强调的是做好国家安全工作的系 统思维和方法，突出的是“大安全”理念，涵盖政治、军事、国土、经 济、金融、文化、社会、科技、网络、粮食、生态、资源、核、海外利 益、太空、深海、极地、生物、人工智能、数据等诸多领域，而且将随 着社会发展不断动态调整。这一安全观坚持以人民安全为宗旨、以政治 安全为根本、以经济安全为基础、以军事科技文化社会安全为保障、以 促进国际安全为依托，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、 传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，统筹维护和塑造国家安 全，夯实国家安全和社会稳定基层基础，完善参与全球安全治理机制， 建设更高水平的平安中国，以新安全格局保障新发展格局。总体国家安 全观的提出，科学回答了在中国这样一个发展中的社会主义大国如何维 护和塑造国家安全的一系列基本问题，标志着我们党对国家安全基本规

律的认识达到了新高度，具有重大的理论意义和现实意义。

坚持总体国家安全观，适应了进行具有许多新的历史特点的伟大斗

争的新要求。当前，我们比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大

①《习近平关于总体国家安全观论述摘编》,中央文献出版社2018年版， 第10页。

246 第八章新时代坚持和发展中国特色社会主义的重要保障

复兴的目标，处在大有可为的历史机遇期，前景十分光明，但风险挑战 也十分严峻。由大向强、将强未强之际往往是国家安全的高风险期，社 会主义中国越发展壮大，中国式现代化越前进拓展， 一些敌视中国的势 力就会越加处心积虑地破坏，我们面临的压力和阻力就会越大，面临的 内外风险就越多。坚持总体国家安全观，归根到底是为了更好维护我国

发展的战略性有利条件，确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞或打断。

坚持总体国家安全观，回应了人民对国家安全的新期待。随着我国 经济社会发展和对外开放不断扩大，人民希望国家更加强大，更有力地 维护国家统一和民族团结；希望党和政府更加主动作为，更有效地保护

他们的生命财产安全；希望抓紧解决空气、水、土壤污染以及农产品、

食品药品安全等突出问题。进入新时代，我国社会主要矛盾发生变化， 安全成为人民美好生活需要的重要内容。有了安全感，获得感才有保障， 幸福感才会持久。国家安全工作，从根本上是要保障人民利益，为群众

安居乐业提供坚强保障。

坚持总体国家安全观，顺应了世界发展变化的新形势。当前，国际 力量对比深刻调整，世界进入新的动荡变革期。世界经济复苏动力不足， 气候变化、粮食安全、能源安全等全球性问题日趋尖锐复杂，地区热点 和局部冲突此起彼伏，这些都让本来就充满不确定性的国际局势变得更 加复杂动荡，和平与发展的时代主题面临严峻挑战。个别国家固守冷战 对抗的陈旧思维，对我国的遏制打压不断加码。面对新的挑战，只有坚 持共同、综合、合作、可持续的安全观，同心协力应对各种问题，才能

实现共享正义尊严、共享发展成果、共享安全保障。

面对当前和今后相当长时期错综复杂的国内国际形势，习近平就深 入贯彻总体国家安全观提出了“十个坚持”的明确要求。 一是坚持党对 国家安全工作的绝对领导，坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导， 加强统筹协调，把党的领导贯穿到国家安全工作各方面全过程，推动各

级党委(党组)把国家安全责任制落到实处。二是坚持中国特色国家安

第一节坚定维护国家安全 247

全道路，坚持政治安全、人民安全、国家利益至上有机统一，捍卫国家 主权和领土完整，为实现中华民族伟大复兴提供坚强安全保障。三是坚 持以人民安全为宗旨，国家安全一切为了人民、 一切依靠人民，充分发 挥广大人民群众积极性、主动性、创造性，切实维护广大人民群众安全 权益，始终把人民作为国家安全的基础性力量，汇聚起维护国家安全的 强大力量。四是坚持统筹发展和安全，实现高质量发展和高水平安全的 良性互动，既通过发展提升国家安全实力，又深入推进国家安全思路、 体制、手段创新，营造有利于经济社会发展的安全环境，在发展中更多 考虑安全因素，努力实现发展和安全的动态平衡，全面提高国家安全工 作能力和水平。五是坚持把政治安全放在首要位置，维护政权安全和制 度安全，更加积极主动做好各方面工作。六是坚持统筹推进各领域安全， 统筹应对传统安全和非传统安全，发挥国家安全工作协调机制作用，用 好国家安全政策工具箱。七是坚持把防范化解国家安全风险摆在突出位 置，提高风险预见、预判能力，力争把可能带来重大风险的隐患发现和 处置于萌芽状态。八是坚持推进国际共同安全，高举合作、创新、法治、 共赢的旗帜，推动树立共同、综合、合作、可持续的全球安全观，加强 国际安全合作，完善全球安全治理体系，共同构建普遍安全的人类命运 共同体。九是坚持推进国家安全体系和能力现代化，坚持以改革创新为 动力，加强法治思维，构建系统完备、科学规范、运行有效的国家安全 制度体系，提高运用科学技术维护国家安全的能力，不断增强塑造国家 安全态势的能力。十是坚持加强国家安全干部队伍建设，加强国家安全

战线党的建设，打造坚不可摧的国家安全干部队伍。

二、中国特色国家安全道路的重要特征

坚持总体国家安全观，必须走中国特色国家安全道路。中国特色国 家安全道路本质上是中国特色社会主义道路在国家安全领域的具体体现。

248 第八章新时代坚持和发展中国特色社会主义的重要保障

这条道路具有许多重要特征，主要表现在五个方面。

第一，坚持党的绝对领导，完善集中统一、高效权威的国家安全工 作领导体制，实现政治安全、人民安全、国家利益至上有机统一。坚持 党对国家安全工作的绝对领导，是做好国家安全工作的根本原则，是维 护国家安全和社会安定的根本保证。党的十八届三中全会决定成立中央 国家安全委员会，目的就是更好适应我国国家安全面临的新形势新任务， 建立集中统一、高效权威的国家安全体制。中央国家安全委员会坚持并 不断发展总体国家安全观，推动国家安全领导体制和法治体系、战略体 系、政策体系不断完善，实现国家安全工作协调机制有效运转、地方党 委国家安全系统全国基本覆盖。政治安全是国家安全的根本，人民安全 是国家安全的宗旨，国家利益至上是国家安全的准则，三者是有机统一 的。国家利益至上是实现政治安全和人民安全的要求和原则。每个国家 都有发展权利，同时都应该在更加广阔的层面考虑自身利益，不能以损 害其他国家利益为代价，各国应该尊重彼此核心利益和重大关切。要把 国家利益作为制定国家安全战略的出发点，更坚决更有效地维护好捍卫

好国家利益尤其是核心利益。

第二，坚持捍卫国家主权和领土完整，维护边疆、边境、周边安定 有序。主权是国家独立的根本标志，也是国家利益的根本体现和可靠保 证。必须坚持独立自主，坚持把国家主权和安全放在第一位。国家不分 大小、强弱、贫富，都是国际社会平等成员，要尊重各国自主选择的社 会制度和发展道路，反对出于一己之利或一己之见，采用非法手段颠覆 别国合法政权。维护国家主权和领土完整，实现祖国完全统一，是全体 中华儿女共同愿望，是中华民族根本利益所在。中国人民有坚定的意志、 充分的信心、足够的能力挫败一切分裂国家的活动。要周密组织边境管 控和海上维权行动，坚决维护领土主权和海洋权益，筑牢边海防铜墙铁 壁。加快边疆发展，推进兴边富民、稳边固边，确保边疆巩固、边境安

全。继续妥善处理同有关国家的分歧和摩擦，在坚定捍卫国家主权、安

第一节坚定维护国家安全 249

全、领土完整的基础上，努力维护同周边国家关系和地区和平稳定大局。

第三，坚持安全发展，推动高质量发展和高水平安全动态平衡。安 全是发展的前提，发展是安全的保障。要牢牢守住安全发展这条底线， 自觉把促进安全发展放在维护最广大人民根本利益中来认识，在谋划和 推进发展的时候，善于预见和预判各种风险挑战，做好应对各种“黑天 鹅”“灰犀牛”事件的预案，不断增强发展的安全性。坚持问题导向，从 人民群众反映最强烈的问题入手，高度重视并切实解决安全发展面临的 一些突出矛盾和问题，着力抓重点、抓关键、抓薄弱环节，不断提高安

全发展水平。

第四，坚持总体战，统筹传统安全和非传统安全。维护国家安全不 只是国家安全机关的职责，而是全方位的工作，是总体战。各领域工作 都要为维护和塑造国家安全提供支持，形成全面动员、全面部署、全面 加强国家安全工作的局面。当前，安全问题的联动性更加突出。安全问 题同政治、经济、文化、民族、宗教等问题紧密相关，非传统安全威胁 和传统安全威胁相互交织。 一个看似单纯的安全问题，往往并不能简单 对待，否则就可能陷入头痛医头、脚痛医脚的困境。要统筹传统安全和 非传统安全，坚持统筹推进各领域安全，构建集政治安全、军事安全、 国土安全、经济安全、金融安全、文化安全、社会安全等诸多领域安全

于一体的国家安全体系。

第五，坚持走和平发展道路，促进自身安全和共同安全相协调。 没有和平，中国和世界都不可能顺利发展；没有发展，中国和世界也 不可能有持久和平。和平发展道路来之不易，是新中国成立以来特别 是改革开放以来，我们党经过艰辛探索和不断实践逐步形成的。在经 济全球化时代，各国安全相互关联、彼此影响，各国人民命运与共、 唇齿相依。没有一个国家能实现脱离世界安全的自身安全，也没有建 立在其他国家不安全基础上的安全。面对错综复杂的国际安全威胁，

单打独斗不行，迷信武力更不行，合作安全、集体安全、共同安全才

250 第八章新时代坚持和发展中国特色社会主义的重要保障

**是解决问题的正确选择。**

**三、统筹发展和安全**

发展和安全是两件大事。发展具有基础性、根本性，是解决安全问 题的总钥匙。发展就是最大的安全。安全是发展的条件和保障，没有安 全和稳定， 一切都无从谈起。发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮， 必须同步推进。要把国家安全同经济社会发展一起谋划、 一起部署，既 善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础，又善于塑造有利于经济社 会发展的安全环境，以发展促安全、以安全保发展，努力建久安之势、

成长治之业。

统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理 政的一个重大原则。新中国成立以来，我们党对发展和安全高度重视， 始终把维护国家安全工作紧紧抓在手上。在社会主义革命和建设时期， 党团结带领人民确立社会主义基本制度，抵御了帝国主义侵略扩张，捍 卫了新中国安全，保卫了中国人民和平生活，拼来了山河无恙、家国安 宁。进入改革开放和社会主义现代化建设新时期，党始终把维护国家安 全和社会安定作为党和国家的一项基础性工作，成功应对一系列重大风 险挑战、克服无数艰难险阻，保持了我国社会大局稳定，为改革开放和 社会主义现代化建设营造了良好环境。党的十八大以来，我们党牢牢把 握发展和安全的关系，把安全发展贯穿国家发展各领域全过程，国家安 全得到全面加强，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面

的风险挑战考验，为党和国家兴旺发达、长治久安提供了有力保证。

当前我们所面临的国家安全问题的复杂程度、艰巨程度明显加大， 要统筹发展和安全，必须坚持底线思维和极限思维，准备经受风高浪急 甚至惊涛骇浪的重大考验。习近平强调：“前进道路不可能一帆风顺，越

是取得成绩的时候，越是要有如履薄冰的谨慎，越是要有居安思危的忧

第一节坚定维护国家安全 251

患，绝不能犯战略性、颠覆性错误。”①新征程上，立足新发展阶段、贯彻 新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，我们面临的风险和考 验一点也不会比过去少。我国已进入各类矛盾和风险易发期，各种风险 挑战不断积累甚至集中显露。我们面临的重大风险，既包括国内的经济、 政治、意识形态、社会风险以及来自自然界的风险，也包括国际经济、 政治、军事风险等。如果发生重大风险又扛不住，国家安全就可能面临 重大威胁，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的进程就可能被 迫中断。在重大风险、强大对手面前，总想过太平日子、不想斗争是不 切实际的，得“软骨病”、患“恐惧症”是无济于事的。我们必须把防风 险摆在突出位置，“图之于未萌，虑之于未有”,力争不出现重大风险或

在出现重大风险时扛得住、过得去。

各种风险我们都要防控，但重点要防控那些可能迟滞或中 断中华民族伟大复兴进程的全局性风险，这是我一直强调底线

思维的根本含义。

——习近平

坚持统筹发展和安全，既要提高防范化解重大风险能力，更要加快

推进国家安全体系和能力现代化，努力开创国家安全工作新局面。要推 进维护和塑造国家安全手段方式变革，突出实战实用鲜明导向，更加注 重协同高效、法治思维、科技赋能、基层基础，推动各方面建设有机衔 接、联动集成。完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监 测预警体系、国家应急管理体系，完善重点领域安全保障体系和重要专 项协调指挥体系。完善国家安全力量布局，构建全域联动、立体高效的

国家安全防护体系。加强重点领域安全能力和海外安全保障能力建设，

①《习近平谈治国理政》第三卷，外文出版社2020年版，第73页。

252 第八章新时代坚持和发展中国特色社会主义的重要保障

严密防范系统性安全风险。全面加强国家安全教育，提高各级领导干部 统筹发展和安全能力，增强全民国家安全意识和素养，筑牢国家安全人 民防线。以新安全格局保障新发展格局，主动塑造于我有利的外部安全

环境，更好维护开放安全，推动发展和安全深度融合。

**第二节加强新时代国防和军队建设**

国防和军队建设是捍卫国家主权、安全、发展利益的坚强后盾。党 的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，把握强国强军时代要求， 紧紧围绕新时代建设一支什么样的强大人民军队、怎样建设强大人民军 队，与时俱进创新党的军事指导理论，形成了习近平强军思想。习近平 强军思想的主要内容集中体现为“十一个明确”:明确党对人民军队的 绝对领导是人民军队建军之本、强军之魂；明确强国必须强军；明确党 在新时代的强军目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民 军队；明确军队是要准备打仗的；明确推进强军事业必须坚持政治建军、 改革强军、科技强军、人才强军、依法治军；明确改革是强军的必由之 路；明确科技是核心战斗力；明确强军之道要在得人；明确依法治军是 我们党建军治军基本方式；明确军民融合发展是兴国之举、强军之策； 明确作风优良是我军鲜明特色和政治优势。这一思想是党的军事指导理 论最新成果，是全面推进国防和军队现代化的行动纲领。新时代新征程， 面对国家安全环境的深刻变化，必须深入贯彻习近平强军思想，坚定不

移走中国特色强军之路，把新时代强军事业不断推向前进。

一、坚持党对人民军队的绝对领导

党对人民军队的绝对领导是人民军队建军之本、强军之魂。90多年

第二节加强新时代国防和军队建设 253

来，我军之所以能够战胜各种艰难困苦、不断从胜利走向胜利，最根本 的就是坚定不移听党话、跟党走。党对人民军队的绝对领导是党和国家

的重要政治优势，是人民军队永远不能变的军魂、永远不能丢的命根子。

坚持党指挥枪、建设自己的人民军队，是党在血与火的斗

争中得出的颠扑不破的真理。

习近平

坚持党对人民军队的绝对领导，是马克思主义建党建军的一条基本 原则。马克思主义认为，军队作为执行政治任务的武装集团，是一定阶 级及其政党的工具，无论是哪个阶级，谁想夺取国家政权并想保持它， 谁就应有强大的军队。十月革命胜利后，为巩固新生的无产阶级政权， 列宁强调：“红军比什么都重要。苏维埃俄国的每个组织都要始终把军队 问题放在第一位。”①我们党在领导中国革命、建设、改革的实践中，把 马克思主义国家学说和建党建军原则与中国具体实际相结合，创造性提 出并坚持党对人民军队的绝对领导。新民主主义革命时期，我军一直在 党的直接领导下进行武装斗争；新中国成立后，我们党在全国执政，我 军成为国家的武装力量，党指挥枪的建军原则上升为国家意志，实现了 党的军队、人民的军队、社会主义国家的军队的有机统一和高度一致。 党的十九大明确指出，坚持党对人民军队的绝对领导，是新时代坚持和 发展中国特色社会主义的一条基本方略。党的十九届四中全会深刻总结 党指挥枪的显著优势，全面部署坚持和完善党对人民军队的绝对领导制 度，进一步丰富和升华了我们党建军治军的根本原则。党的二十大强调，

全面加强人民军队党的建设，确保枪杆子永远听党指挥。

坚持党对人民军队的绝对领导，是我们党长期以来建军治军经验教

①《列宁全集》第三十五卷，人民出版社2017年版，第127页。

254 第八章新时代坚持和发展中国特色社会主义的重要保障

训的深刻总结。人民军队是党缔造的， 一诞生便与党紧紧地联系在一起， 始终在党的绝对领导下行动和战斗。1927年，南昌城头一声枪响，拉开 了我们党武装反抗国民党反动派的大幕，随后党又陆续领导和发动了多 次武装起义。当时的起义部队大多建有党组织、设立党代表，但由于党 的组织主要建在团级以上单位，组织不健全，无法切实掌握部队，出现 了思想混乱、军心不固等严重情况，部队越打越小。毛泽东带领秋收起 义部队转移途中，在江西省永新县三湾村对部队进行改编，创造性确立 “支部建在连上”的新制度，从组织上解决了党直接掌握士兵群众的重大 问题，这实际上是我军的新生。1929年，红四军在福建省上杭县古田村 召开第九次党代会，纠正和肃清各种非无产阶级思想，形成了我党我军 历史上著名的古田会议决议，确立了党对人民军队绝对领导的根本原则 和制度。长征途中，红一、红四方面军会师后，张国焘自恃枪多人多， 公然向党争权，走上了分裂党和红军的道路。毛泽东在总结这段历史教 训时指出：“我们的原则是党指挥枪，而决不容许枪指挥党。”①百余年来， 无论是革命事业，还是我党我军的发展，都面临着来自内部和外部的严 峻考验，我们党始终坚持同各种错误思想和行为进行坚决斗争，不争个

人的兵权，争党的兵权、争人民的兵权。

建设强大人民军队，必须毫不动摇坚持党对人民军队绝对领导的根 本原则和制度，坚持人民军队最高领导权和指挥权属于党中央、中央军 委，全面深入贯彻军委主席负责制。在风雨如磐的漫长革命道路上，我 军将士讲得最多的一句话是：只要跟党走， 一定能胜利。党的领导，是 人民军队始终保持强大凝聚力、向心力、创造力、战斗力的根本保证。 我军只有在党的绝对领导下，才能永葆人民军队的性质，始终坚持以党 的宗旨为宗旨，做人民利益的忠实捍卫者，做社会主义国家的忠实捍卫

者。当前，军队建设内外环境发生深刻变化，意识形态领域斗争十分尖

① 《毛泽东选集》第二卷，人民出版社1991年版，第547页。

第二节加强新时代国防和军队建设 255

锐复杂，要不要坚持党对人民军队的绝对领导，始终是我们同各种敌对 势力斗争的一个焦点。 一些人缺乏对马克思主义理论的系统学习，缺乏 对党的优良传统的深入了解，缺乏艰苦环境和复杂斗争的锻炼，对于党 指挥枪的极端重要性往往认识不足、认识不透。这些都要求我们把凝心 聚气、铸魂固根的工作摆在突出位置，着力提高坚持党对人民军队绝对 领导的政治自觉和实际能力。抓军队建设首先要从政治上看。在坚持党 对人民军队的绝对领导这个根本政治原则问题上，头脑要特别清醒，态 度要特别鲜明，行动要特别坚决。无论时代条件如何发展，战争形态如 何演变，我军都必须始终以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党

的意志为意志，始终做党和人民完全可以信赖的英雄军队。

**二、把人民军队全面建成世界一流军队**

建设强大的人民军队是我们党的不懈追求。在各个历史时期，我们 党都根据形势任务的变化，明确提出人民军队建设发展的目标要求，引 领我军建设不断向前发展。党的十九大明确党在新时代的强军目标是建 设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成 为世界一流军队。这是总结我们党建军治军成功经验、适应国际战略形 势和国家安全环境发展变化、着眼于解决军队建设所面临的突出矛盾和 问题提出来的。强军目标是新时代我们党建军治军的总方略，为在新的 起点上推进国防和军队建设提供了根本指引。听党指挥、能打胜仗、作 风优良，决定着军队发展方向，也决定着军队生死存亡。建军治军抓住 这三条，就抓住了要害，就能起到纲举目张的作用。三者相互联系、密 不可分，体现了我们党一以贯之的建军治军指导思想和方针原则，体现 了革命化现代化正规化建设相统一的全面建设思想，明确了加强军队建

设的聚焦点和着力点，统一于建设强大人民军队的实践。

新时代人民军队的使命任务。强国必须强军，军强才能国安。这是

256 第八章新时代坚持和发展中国特色社会主义的重要保障

由近代中国落后挨打的惨痛历史教训得来的，也是我们党领导中国人民 在从站起来、富起来到强起来的历史进程中得出的重要历史经验。新时 代我国国家安全的内涵外延、时空领域、内外因素都在发生深刻变化。 这是我国由大向强发展进程中无法回避的挑战，是实现中华民族伟大复 兴绕不过的门槛。国防和军队建设是国家安全的坚强后盾，军事手段是 实现伟大梦想的保底手段，军事斗争是进行伟大斗争的重要方面，打赢 能力是维护国家安全的战略能力。巩固国防和强大军队是新时代坚持和 发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的战略支撑。我军必须 为巩固中国共产党领导和我国社会主义制度提供战略支撑，为捍卫国家 主权、统一、领土完整提供战略支撑，为维护我国海外利益提供战略支 撑，为促进世界和平与发展提供战略支撑。这是党和人民赋予新时代人 民军队的使命任务，是支撑中华民族伟大复兴的战略要求，也是人民军

队全部价值之所在。

全面推进国防和军队现代化的战略安排。把人民军队全面建成世界 一流军队，是习近平着眼实现中华民族伟大复兴中国梦，敏锐洞察世界 新军事革命发展趋势、科学把握国际战略格局演变规律，对新时代国防 和军队建设发展提出的战略目标。实现强军目标，必须同国家现代化进 程相一致，按照国防和军队现代化战略安排，把人民军队全面建成世界 一流军队。党的十九大着眼于国家安全和发展战略全局，对新时代国防 和军队现代化作出“三步走”的战略安排：到2020年基本实现机械化， 信息化建设取得重大进展，战略能力有大的提升；全面推进军事理论现 代化、军队组织形态现代化、军事人员现代化、武器装备现代化，力争 到2035年基本实现国防和军队现代化；到本世纪中叶把人民军队全面建 成世界一流军队。这一战略安排，体现了与国家现代化进程相一致的时 代要求，体现了新时代中国特色社会主义建设对强军的战略要求，彰显 了中国共产党加快强军建设步伐的决心和气魄。党的十九届五中全会明

确提出，确保2027年实现建军一百年奋斗目标。建军一百年奋斗目标着

第二节加强新时代国防和军队建设 257

眼的是我国发展战略、安全战略、军事战略要求，实现路径是机械化信 息化智能化融合发展，根本指向是提高捍卫国家主权、安全、发展利益 的战略能力。这就形成了到2027年、2035年、本世纪中叶，近、中、远 目标梯次衔接的新“三步走”战略安排，让实现强军、建成一流的图景 更加清晰，确保了我军现代化进程的有序衔接，体现了党的历史使命、

国家战略需求和军队使命任务的有机统一。

国防和军队现代化建设的战略重点。国防和军队现代化建设是一个 系统工程，千头万绪，必须找准战略重点，以重点突破带动整体提升。 一是构建联合作战指挥体系，打造坚强高效的战区联合作战指挥机构， 打通联合作战全系统全流程指挥链路，带动全军联合作战能力提升。二 是构建新型军事管理体系，完善“需求一规划一预算一执行一评估”的 战略管理链路，提高军事系统运行效率和我军建设质量效益。三是构建 现代军事力量体系，统筹各方向各领域建设，统筹作战力量、支援保障 力量建设，推动我军力量体系整体提升。四是构建新型军事训练体系， 坚持实战实训、联战联训，坚持以训促建、训用结合，提高实战化训练 水平。五是构建新型军事人才体系，大力实施人才战略工程，加强军队 院校教育、部队训练实践、军事职业教育“三位一体”新型军事人才培 养体系建设，推动人才建设水平整体跃升。六是构建国防科技创新体系， 加快发展高新技术武器装备，提高武器装备质量和体系结构科学化水平。 七是构建现代军事政策制度体系，对政策制度进行系统谋划、前瞻设计、 整体重塑，营造约束有力、激励有效的制度环境。八是巩固提高一体化 国家战略体系和能力，加强军地战略规划统筹、政策制度衔接、资源要

素共享。

三、加快国防和军队现代化

实现党在新时代的强军目标、把人民军队全面建成世界一流军队，

258 第八章新时代坚持和发展中国特色社会主义的重要保障

是一项开拓性的事业，是一场广泛而深刻的军事变革。党的二十大进一 步强调，必须贯彻新时代党的强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚 持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人 才强军、依法治军，坚持边斗争、边备战、边建设，坚持机械化信息化 智能化融合发展，加快军事理论现代化、军队组织形态现代化、军事人 员现代化、武器装备现代化，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略

能力，有效履行新时代人民军队使命任务。

深入推进政治建军。政治建军是我军的立军之本，政治工作是人民 军队的生命线。2014年，习近平在全军政治工作会议上对新时代政治建 军作出部署，要求把理想信念、党性原则、战斗力标准、政治工作威信 在全军牢固立起来。近年来，全军坚持以整风精神推动政治整训，着力 整顿思想、整顿用人、整顿组织、整顿纪律，重振我军政治纲纪，纯正 我军政治生态，实现了新征程上的新整队新出发。实践昭示我们，政治 建军这一原则在任何时候任何情况下都不能有丝毫松懈，政治工作只能 加强不能削弱。要坚持从思想上政治上建设和掌握部队，全面加强我军 党的领导和党的建设工作，持续深化党的科学理论武装，培养有灵魂、 有本事、有血性、有品德的新一代革命军人，锻造具有铁一般信仰、铁 一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的过硬部队，确保我军始终成为党

绝对领导下的人民军队。

深入推进改革强军。人民军队靠改革创新走到现在，也要依靠改革 创新赢得未来。深化国防和军队改革，是为了设计和塑造军队未来，是 决定人民军队发展壮大、制胜未来的关键一招。2015年，习近平在中央 军委改革工作会议上发出深化国防和军队改革的行动号令，按照军委管 总、战区主战、军种主建的总原则推进领导指挥体制改革，构建起中央 军委—战区一部队的作战指挥体系、中央军委一军种—部队的领导管理 体系，实现军队组织架构历史性变革。推进规模结构和力量编成改革，

建设强大的现代化陆军、海军、空军、火箭军、战略支援部队、联勤保

第二节加强新时代国防和军队建设 259

障部队和武装警察部队，构建起中国特色现代军事力量体系。对军事政 策制度进行系统、深入改革，深化军队党的建设制度改革、创新军事力 量运用政策制度、重塑军事力量建设政策制度、改革军事管理政策制度， 建立健全中国特色社会主义军事政策制度体系。人民军队相继展开的领 导指挥体制改革、规模结构和力量编成改革、军事政策制度改革“三大 战役”.打破了长期实行的总部体制、大军区体制、大陆军体制，改变了 长期以来陆战型、国土防御型的力量结构和兵力布势，构建起中国特色 社会主义军事政策制度体系基本框架，人民军队体制一新、结构一新、 格局一新、面貌一新。推进军事管理革命.加快军兵种和武警部队转型 建设.壮大战略力量和新域新质作战力量.打造高水平战略威慑和联合

作战体系。

深入推进科技强军。科学技术是核心战斗力，是军事发展中最活 跃、最具革命性的因素。近年来.我军全面实施科技强军战略，构建国 防科技创新体系.聚力突破关键核心技术。航母、核潜艇等大国重器捷 报频传.海军主力战舰加速更新换代；空军主力战机迈进以“运-20” “歼-20”为代表的“20”时代：东风系列战略导弹惊艳全球。科技从来 没有像今天这样深刻影响国家安全和军事战略全局.从来没有像今天这 样深刻影响人民军队的建设发展。必须全面实施科技兴军战略.坚持向 科技创新要战斗力.依靠科技进步和创新把人民军队建设模式和战斗力 生成模式转到创新驱动发展的轨道上来，努力把人民军队建设成为创新 型人民军队。要紧跟世界新军事革命发展的趋势，聚力国防科技自主创 新、原始创新，加速战略性、前沿性、颠覆性技术发展，加速武器装备 升级换代和智能化武器装备发展，大幅提高训练科技含量，增强官兵科

技素养。

深入推进人才强军。强军之道，要在得人。加强高素质干部队伍建 设，大规模培养高素质新型军事人才，是实现强军目标的战略性要求。

要把培养干部、培养人才摆在更加突出的位置，构建具有我军特色的素

260 第八章新时代坚持和发展中国特色社会主义的重要保障

质培养体系、知事识人体系、选拔任用体系、从严管理体系、正向激励 体系，着力锻造忠诚干净担当的高素质干部队伍，着力集聚矢志强军打 赢的各方面优秀人才。牢固树立人才是第一资源的理念，深入实施人才 强军战略，按照能打仗、打胜仗的要求，切实在人才培养上投入更大精 力，集中更多资源，构建新型军事人才体系，建强联合作战指挥人才、 新型作战力量人才、高层次科技创新人才、高水平战略管理人才等各方 面人才队伍，推动人才建设水平整体跃升。贯彻新时代军事教育方针， 健全新型军事人才培养体系，锻造高素质专业化军事人才方阵，为全面

建成世界一流军队提供坚强人才支撑。

深入推进依法治军。军队越是现代化，越是信息化，越是要法治化。 一支现代化军队必然是法治军队。厉行法治、严肃军纪，是治军带兵的 铁律，也是建设强大军队的基本规律。党的十八大以来，以习近平同志 为核心的党中央深刻把握军事发展规律，鲜明提出构建完善的中国特色 军事法治体系，形成系统完备、严密高效的军事法规制度体系、军事法 治实施体系、军事法治监督体系、军事法治保障体系，立起了军队法治 建设的“四梁八柱”。要强化全军法治信仰和法治思维，推动治军方式 根本性转变，着力推进全面从严治军，切实提高国防和军队建设法治化

水平。

全面加强练兵备战，提高人民军队打赢能力。军队是要准备打仗的， 一切工作都必须坚持战斗力标准，向能打仗、打胜仗聚焦。要研究掌握 信息化智能化战争特点规律，创新军事战略指导，发展人民战争战略战 术。打造强大战略威慑力量体系，增加新域新质作战力量比重，加快无 人智能作战力量发展，统筹网络信息体系建设运用。优化联合作战指挥 体系，推进侦察预警、联合打击、战场支撑、综合保障体系和能力建设。 深入推进实战化军事训练，深化联合训练、对抗训练、科技练兵。加强 军事力量常态化多样化运用，坚定灵活开展军事斗争，塑造安全态势，

遏控危机冲突，打赢局部战争。

第二节加强新时代国防和军队建设 261

全面加强军事治理，以高水平治理推动我军高质量发展。全面加强 军事治理是我们党治军理念和方式的一场深刻变革，是加快国防和军队 现代化的战略要求，必须着力构建现代军事治理体系，提高现代军事治 理能力，以军事治理新加强助推强军事业新发展。要强化系统观念，坚 持问题导向，加强军事治理顶层设计和战略谋划，加强各领域治理、全 链路治理、各层级治理，有计划、有重点加以推进。加强全局统筹，加 强跨部门跨领域协调，提高军事治理系统性、整体性、协同性。加强军 费管理和监督，深化重点领域治理，以重点突破带动整体推进。深入推 进战略管理创新，健全完善需求科学生成、快速响应、有效落实机制， 走开全过程专业化评估路子，确保链路顺畅高效，发挥军事系统运行整 体效能。创新工作方式，以治理的理念推进各项工作，增强系统治理、 依法治理、综合治理、源头治理本领。高度重视基层治理，尊重官兵主 体地位和首创精神，推动基层建设全面进步、全面过硬。把军事治理同 改革和法治有机结合起来，巩固拓展国防和军队改革成果，深化军事立 法工作，强化法规制度实施和执行监督，发挥好改革的推动作用，用好

法治这个基本方式，更好推进军事治理各项工作。

巩固提高一体化国家战略体系和能力。关键是要在一体化上下功夫， 实现国家战略能力最大化。要坚持党中央集中统一领导，加强各领域战 略布局一体融合、战略资源一体整合、战略力量一体运用，系统提升我 国应对战略风险、维护战略利益、实现战略目的的整体实力。深化科技 协同创新，建设好、管理好、运用好国家实验室，聚力加强自主创新、 原始创新，加快推进高水平科技自立自强。加快提升新兴领域战略能力， 谋取国家发展和国际竞争新优势。强化国防科技工业服务强军胜战导向， 优化体系布局，创新发展模式，增强产业链供应链韧性。加强重大基础 设施统筹建设，善于算大账、综合账、长远账，提高共建共用共享水平。 加快构建大国储备体系，提升国家储备维护国家安全的能力。我们的军

队是人民军队，我们的国防是全民国防。深化全民国防教育，加强国防

262 第八章新时代坚持和发展中国特色社会主义的重要保障

动员和后备力量建设，推进现代边海空防建设，增强打赢未来战争的国 防潜力。弘扬拥政爱民、拥军优属光荣传统，巩固发展新时代军政军民 团结，在全社会营造关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防的浓厚 氛围，为巩固提高一体化国家战略体系和能力、为推进强国强军汇聚强

大力量。

第三节坚持和完善“一国两制”推进祖国完全统一

“一国两制”是中国特色社会主义的伟大创举。中国共产党创造性 提出“一个国家、两种制度”的方针，成功实现了香港、澳门和平回归， 为国际社会解决类似问题提供了新选择，为世界和平与发展作出了新贡 献。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足党和国家事业 的长远发展，结合“一国两制”的实践进展，对坚持“一国两制”、推 进祖国统一作出了一系列新的重要论述，为在新的时代条件下坚持和完 善“一国两制”制度体系、推进“一国两制”实践行稳致远提供了基本

遵循。

一、“一国两制”是保持香港、澳门长期繁荣稳定的最佳制度安排

改革开放之初，我们党以超凡的勇气和胆略提出“一国两制”伟大 构想。“一国两制”是指在统一的国家之内，国家主体实行社会主义制 度，个别地区依法实行资本主义制度。邓小平指出：“我们的社会主义制 度是有中国特色的社会主义制度，这个特色，很重要的一个内容就是对

香港、澳门、台湾问题的处理，就是‘一国两制’。”①“一国两制”作为

①《邓小平文选》第三卷，人民出版社1993年版，第218页。

第三节坚持和完善“一国两制”推进祖国完全统一 263

一项前无古人的伟大事业，从科学构想变成生动现实，从全面付诸实施 到不断丰富完善，历经风雨砥砺前行，战胜各种艰难险阻，取得举世公 认的成功。近年来，香港局势实现重大转折.正处在从由乱到治走向由 治及兴的新阶段，港澳工作取得一系列突破性进展、标志性成果，香港、

澳门保持繁荣稳定良好态势，“一国两制”事业越走越稳、越走越好。

港澳回归以来的实践证明，“一国两制”是维护国家主权、安全、发 展利益的好制度。港澳回归祖国.重新纳入国家治理体系，走上同祖国 内地优势互补、共同发展的宽广道路。港澳发挥连接祖国内地同世界各 地的重要桥梁和窗口作用.为祖国创造经济长期快速发展的奇迹作出了 不可替代的贡献.在我国构建对外开放新格局中发挥着重要功能。“一国 两制”的丰富实践给我们留下很多宝贵经验，也留下不少深刻启示。 一 个时期，受各种内外复杂因素影响，反中乱港活动猖獗，“修例风波”导 致香港局势一度出现极为严峻局面。党中央审时度势、果断决策，全面 准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针，支持香港特别行政区依法止暴 制乱、恢复秩序，制定实施香港国安法，修改完善香港选举制度，强化 澳门特别行政区维护国家安全制度机制，落实“爱国者治港”“爱国者治 澳”原则等。这一系列标本兼治的重大举措，有力打击了反中乱港乱澳 势力，终结了香港维护国家安全“不设防”的历史，粉碎了港版“颜色 革命”,确保特别行政区管治权牢牢掌握在爱国者手中，中央全面管治权

得到有效落实，国家安全得到有力捍卫。

港澳回归以来的实践证明，“一国两制”是保持港澳长期繁荣稳定的 好制度。有祖国作坚强后盾，港澳无论是经受亚洲金融危机、国际金融 危机的冲击，还是面对非典疫情、新冠疫情的侵袭，抑或是遭遇严重自 然灾害、剧烈社会动荡的影响，都一次次战胜风险、浴火重生，独特地 位和优势不断巩固，始终保持蓬勃发展的生机活力。粤港澳大湾区建设 等一系列重大战略部署的深入推进，为港澳发展提供了难得机遇、广阔

空间和强劲动能，港澳以前所未有的广度、深度积极融入国家发展大局。

264 第八章新时代坚持和发展中国特色社会主义的重要保障

香港经济蓬勃发展，国际金融、航运、贸易中心地位稳固，创新科技产 业迅速兴起；澳门经济实现跨越发展，世界旅游休闲中心、中国与葡语

国家商贸合作服务平台建设成效显著,经济适度多元发展稳步推进。

港澳回归以来的实践证明，“一国两制”是保障港澳居民根本利益和 福祉的好制度。港澳同胞当家作主，实行“港人治港”、“澳人治澳”、高 度自治，香港、澳门真正的民主由此开启，港澳居民享有比历史上任何 时期都广泛的权利和自由。特别是香港新选举制度的实施，充分体现广 泛代表性、政治包容性、均衡参与性、公平竞争性，符合“一国两制” 方针、符合香港实际的民主道路越走越宽广。港澳居民习惯的资本主义 制度和生活方式保持不变，“马照跑、股照炒、舞照跳”,国际大都会魅 力更胜往昔。港澳各项社会事业取得显著进步，教育事业快速发展，社

会保障和福利服务体系不断健全，跻身全球最宜居的发达城市之列。

港澳回归以来的实践证明，“一国两制”是解决类似历史遗留问题、 促进世界和平与发展的好制度。按照“一国两制”方针，通过外交谈判 和平解决历史遗留的领土问题，这在人类政治实践中是一个创举，改变 了历史上但凡收复失地都要兵戎相见、大动干戈的所谓“定式”。香港、 澳门保持长期繁荣稳定的事实雄辩证明，我们党既能把实行社会主义制 度的内地建设好，也能把实行资本主义制度的香港、澳门建设好。“一国 两制”体现了海纳百川、有容乃大的中国智慧，体现了求同存异、共谋 发展的中国气派，是中国共产党和中国政府为国际社会解决类似问题提

供的中国思路、中国方案，是对人类政治文明作出的一大贡献。

二、推进“一国两制”实践行稳致远

当前，“一国两制”事业站在新的起点上。只有深刻理解和准确把握 “一国两制”的实践经验和规律性认识，从有利于港澳长治久安的战略和

全局高度进一步加强顶层设计，健全中央依照宪法和基本法对特别行政

第三节坚持和完善“一国两制”推进祖国完全统一 265

区行使全面管治权的制度，落实特别行政区维护国家安全的法律制度和 执行机制、在实践中不断完善治港治澳制度体系，才能确保“一国两制

事业始终朝着正确的方向行稳致远。

必须全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针。这是“一国两制” 实践的总要求.是管根本的。全面准确，就是要确保不走样、不变形； 坚定不移.就是要确保不会变、不动摇。“一国两制”的根本宗旨是维护 国家主权、安全、发展利益，保持香港、澳门长期繁荣稳定。近年来， 中央采取一系列重大举措.目的就是维护“一国两制”的根本宗旨，确 保“一国两制”得到全面准确贯彻落实。全面准确贯彻“一国两制”方 针，关键是把握好“一国”与“两制”的关系。“一国”是“两制”的前 提和基础.“两制”从属和派生于“一国”。没有“一国”这个前提，“两 制”就无从谈起。“一国”就是中华人民共和国、社会主义制度是中华人 民共和国的根本制度，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特 征，特别行政区所有居民应该自觉尊重和维护国家的根本制度。在牢牢 守护“一国”原则的前提下，香港、澳门保持原有的资本主义制度和生 活方式长期不变.享有高度自治权。“一国”原则愈坚固.“两制”优势 愈彰显。只有维护好国家主权、安全、发展利益，港澳的繁荣稳定才能 得到更好保障，港澳的优势特色才能得到更好发挥，港澳居民的切身权

益才能得到更好维护。

必须坚持落实中央全面管治权和保障特别行政区高度自治权相统一。 这是近年来“一国两制”成功实践得出的一条极为宝贵的经验。中央对 特别行政区的全面管治权是特别行政区高度自治权的源头，两者是“源” 与“流”的关系。只有维护和落实好中央全面管治权，特别行政区的高 度自治权才能正确和有效行使。在“一国两制”下，要确保宪法和基本 法规定的特别行政区制度有效运行，把特别行政区治理好，必须做到中 央全面管治权与特别行政区高度自治权的统一衔接。香港之所以实现由

乱到治、重回正轨，很重要的一条就是用好中央全面管治权。抓住事关

266 第八章新时代坚持和发展中国特色社会主义的重要保障

港澳长治久安的重大问题，把该管的坚决管起来，把该纠正的坚决纠正 过来，把该立的规矩坚决立起来，确保“一国两制”实践始终沿着正确 方向前行。中央全面管治权在很大程度上是通过特别行政区依法行使高 度自治权来实现的。中央充分尊重和坚定维护特别行政区依法享有的高 度自治权，明确行政长官和特别行政区政府是香港、澳门当家人，也是 治理香港、澳门第一责任人，全力支持其履行好职责，把特别行政区治

理好。

必须坚定落实“爱国者治港”“爱国者治澳”原则。政权必须掌握 在爱国者手中，这是世界通行的政治法则，古今中外概莫能外。把香 港、澳门特别行政区管治权牢牢掌握在爱国者手中，这是确保“一国两 制”行稳致远，保证港澳长治久安、繁荣稳定的必然要求，任何时候都 不能动摇。这是从“一国两制”在港澳20多年的实践，特别是香港近年 来实现历史性转折得出的深刻启示。落实“爱国者治港”“爱国者治澳” 原则，每位港澳居民都是参与者、实践者、受益者，而不是旁观者。越 来越多爱国爱港爱澳立场坚定、管治能力突出的人士进入特别行政区管 治架构中，展现出“爱国者治港”“爱国者治澳”新气象。越来越多的港 澳居民更加认识到，守护好管治权，就是守护和谐稳定，就是守护切身

福祉。

必须发挥香港、澳门的优势和特点。这是实行“一国两制”方针的 重要战略考量，是港澳融入国家发展大局、提升国际竞争力的重要条件。 背靠祖国、联通世界是港澳得天独厚的显著优势。自由开放雄冠全球、 营商环境世界一流、法治水准广受赞誉、国际资本人才汇聚、中西文化 荟萃交融，以及香港继续保持普通法制度、澳门继续保持原有法律制度 等，是港澳取得成功的重要因素。完善香港、澳门融入国家发展大局、 同内地优势互补、协同发展机制，发挥好港澳的优势和特点，对于保持 港澳长期繁荣稳定，对于实现第二个百年奋斗目标，对于共建“一带一

路”、促进合作共赢，都具有十分重要的意义。只要有利于港澳长期保持

第三节坚持和完善“一国两制”推进祖国完全统一 267

独特地位和优势，有利于港澳同世界各地开展更加开放、更加密切的交 往合作，有利于港澳更好融入国家发展大局，中央都不遗余力予以支持。 在全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的历史进 程中，香港、澳门必将大有可为、大有作为，必将绽放出更加绚丽夺目

的光彩。

三 、坚定实现祖国完全统一

民族复兴、国家统一是大势所趋、大义所在、民心所向。祖国必须 统一，也必然统一。解决台湾问题、实现祖国完全统一，是中国共产党 矢志不渝的历史任务，是全体中华儿女的共同愿望，是实现中华民族伟 大复兴的必然要求。台湾问题因民族弱乱而产生，必将随着民族复兴而 解决。必须全面贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，牢牢把握两岸

关系主导权和主动权，坚定不移推进祖国统一大业。

第一，探索“两制”台湾方案，丰富和平统一实践。“和平统一、一 国两制”方针是实现两岸统一的最佳方式，对两岸同胞和中华民族最有 利。“一国两制”在台湾的具体实现形式会充分考虑台湾现实情况，会充 分吸收两岸各界意见和建议，会充分照顾到台湾同胞利益和感情。在确 保国家主权、安全、发展利益的前提下，和平统一后，台湾同胞的社会 制度和生活方式等将得到充分尊重，台湾同胞的私人财产、宗教信仰、 合法权益将得到充分保障。习近平指出：“在一个中国原则基础上，台湾 任何政党、团体同我们的交往都不存在障碍。以对话取代对抗、以合作 取代争斗、以双赢取代零和，两岸关系才能行稳致远。我们愿意同台湾 各党派、团体和人士就两岸政治问题和推进祖国和平统一进程的有关问

题开展对话沟通，广泛交换意见，寻求社会共识，推进政治谈判。”①两岸

①《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第236页。

268 第八章新时代坚持和发展中国特色社会主义的重要保障

同胞是一家人，两岸的事是两岸同胞的家里事，当然也应该由家里人商 量着办。和平统一，在于坚持平等协商、共议统一。两岸长期存在的政 治分歧问题是影响两岸关系行稳致远的总根子，总不能一代一代传下去。 两岸双方应该本着对民族、对后世负责的态度，在坚持“九二共识”、反 对“台独”的共同政治基础上，凝聚智慧，发挥创意，聚同化异，争取

早日解决政治对立，实现台海持久和平，达成国家统一愿景。

第二，坚持一个中国原则，维护和平统一前景。 一个中国原则是两 岸关系的政治基础。推动两岸关系和平发展，最根本的是坚持一个中国 原则。虽然两岸迄今尚未统一，但中国的主权和领土从未分割。两岸同 属一个国家、两岸同胞同属一个民族，这一历史事实和法理基础从未改 变，也不可能改变。体现一个中国原则的“九二共识”明确界定了两岸 关系的根本性质，是确保两岸关系和平发展的关键。它表明大陆与台湾 同属一个中国，两岸关系不是国与国关系，也不是“一中一台”。我们坚 持以最大诚意、尽最大努力争取和平统一的前景，但决不承诺放弃使用 武力，保留采取一切必要措施的选项，这针对的是外部势力干涉和极少 数“台独”分裂分子及其分裂活动，绝非针对广大台湾同胞。两岸关系 和平发展要两岸同胞共同推动，靠两岸同胞共同维护，由两岸同胞共同

分享。

第三，深化两岸融合发展，夯实和平统一基础。“两岸同胞血脉相 连。亲望亲好，中国人要帮中国人。我们对台湾同胞一视同仁，将继续 率先同台湾同胞分享大陆发展机遇，为台湾同胞台湾企业提供同等待遇， 让大家有更多获得感。”①党的十八大以来，我们秉持“两岸一家亲”理 念，出台一系列惠及广大台胞的政策，加强两岸经济文化交流合作。和 平统一之后，有强大祖国做依靠，台湾同胞的民生福祉会更好，发展空

间会更大，在国际上腰杆会更硬、底气会更足，会更加安全、更有尊严。

① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第237页。

第三节坚持和完善“一国两制”推进祖国完全统一 269

要坚持推进两岸经济合作制度化.打造两岸共同市场，为发展增动力， 为合作添活力，壮大中华民族经济。两岸要应通尽通，提升经贸合作畅 通、基础设施联通、能源资源互通、行业标准共通，可以率先实现金门 马祖同福建沿海地区通水、通电、通气、通桥。要推动两岸文化教育、 医疗卫生合作，社会保障和公共资源共享.支持两岸邻近或条件相当地

区基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。

第四，实现同胞心灵契合，增进和平统一认同。两岸同胞同根同源、 同文同种，是血浓于水的一家人。中华优秀传统文化植根在两岸同胞内 心深处.是两岸同胞的根和魂。两岸同胞是中华文化的传人，血脉里流 淌的是中华民族的血.精神上坚守的是中华民族的魂。前进道路上，不 管遭遇多少干扰阻碍.支持和追求国家统一是民族大义，应该得到全民 族共同肯定。所有台湾同胞应像珍视自己的眼睛一样珍视和平.像追求 人生的幸福一样追求统一，积极参与到推进祖国和平统一的正义事业中

来，携手同心书写中华民族伟大复兴新篇章。

统一是历史大势，是正道。“台独”是历史逆流，是绝路。对两岸 关系和平发展的最大现实威胁是“台独”势力及其分裂活动。“台独”煽 动两岸同胞敌意和对立，损害国家主权和领土完整，破坏台海和平稳定， 阻挠两岸关系发展，只会给两岸同胞带来深重祸害。“台独”分裂是祖国 统一的最大障碍，是民族复兴的严重隐患。我们坚决维护国家主权和领 土完整，愿意为和平统一创造广阔空间，但绝不为各种形式的“台独” 分裂活动留下任何空间。台湾是中国的台湾。解决台湾问题是中国人自 己的事，要由中国人来决定。我们有坚定的意志、充分的信心、足够的 能力挫败任何形式的“台独”分裂图谋。绝不允许任何人、任何组织、 任何政党、在任何时候、以任何形式、把任何一块中国领土从中国分裂 出去!国家统一、民族复兴的历史车轮滚滚向前，祖国完全统一一定要

实现，也一定能够实现!

270 第八章新时代坚持和发展中国特色社会主义的重要保障

**思** **考** **题**

1.如何认识总体国家安全观的实践要求?

2.为什么要坚持统筹发展和安全?

3.如何理解必须坚持党对人民军队的绝对领导?

4.新时代如何推进“一国两制”实践行稳致远?

5.如何理解实现祖国完全统一是大势所趋、大义所在、民心

所向?

**第九章新时代中国特色大国外交与**

**构建人类命运共同体**

**教学要点**

1.世界百年未有之大变局加速演进的原因及影响

2.中国特色大国外交的指导思想和基本原则

3.推动构建新型国际关系的原则与举措

4.构建人类命运共同体的内涵和意义

**第一节新时代中国特色大国外交的根本遵循**

党的十八大以来，面对国际形势新动向新特征，以习近平同志为 核心的党中央立足中国实际，顺应时代潮流，提出一系列富有中国特 色、体现时代精神、引领人类发展进步的新理念新主张新倡议，形成了

习近平外交思想，为新时代中国特色大国外交提供了根本遵循。

一 、世界百年未有之大变局加速演进

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。

一方面，世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，

272 第九章新时代中国特色大国外交与构建人类命运共同体

国际力量对比深刻调整，和平、发展、合作、共赢的历史潮流不可阻挡。 具体而言，世界经济版图正在发生深刻变化，发达国家和发展中国家在 国际分工体系中的地位角色发生重大转变，新兴经济体和发展中国家占 据世界经济的份额越来越大，世界经济重心加快“自西向东”位移；新 一轮科技革命和产业变革正处在实现重大突破的历史关口，人工智能、 大数据、量子技术、基因工程等前沿科技不断取得突破，在催生大量新 产业、新业态、新模式的同时，也正在重构全球创新版图、重塑全球经 济结构，并深刻改变着人类社会的生产生活方式和思维方式；全球治理 体系和国际秩序变革加速推进，新兴市场国家和发展中国家要求扩大国 际话语权和国际制度性权力、推动国际秩序朝着更加公正合理方向发展

的呼声越来越高。

另一方面，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字不断加重， 世界面临的不稳定性不确定性突出。地缘政治风险激化增多，乌克兰危 机、巴以冲突深刻影响世界局势；全球发展深层次矛盾日益尖锐，经济 全球化遭遇逆流，世界经济增长乏力，数字鸿沟和贫富差距不断拉大； 恃强凌弱、巧取豪夺、零和博弈等霸权霸道霸凌行径危害深重，冷战思 维和集团政治沉渣泛起，两股潮流、两种道路的较量更加激烈；极端主 义和恐怖主义蔓延，气候变化、网络安全、人工智能安全等非传统安全 问题更趋突出；全球治理困难重重，传统大国参与治理的意愿和能力不 断下降，个别西方国家将全球治理平台“工具化”“武器化”,不断强化

对全球治理体系的集团化、集权化和等级化的塑造，治理赤字不断加剧。

世界怎么了?人类往何处去?这是整个世界都在思考的问题，也是 当代中国共产党人必须回答的世界之问、时代之问。习近平深刻指出： “当今世界正经历百年未有之大变局，这样的大变局不是一时一事、 一域

一国之变，是世界之变、时代之变、历史之变。”①这是中国共产党人立

① 《十九大以来重要文献选编》中，中央文献出版社2021年版，第831页。

第一节新时代中国特色大国外交的根本遵循 273

足中华民族伟大复兴战略全局，科学认识全球发展大势、深刻洞察世界 变化作出的重大判断。当前，世界百年未有之大变局正在加速演进，这 意味着从事实上“一家独大的单极”世界向协同共治的多极世界的转变， 意味着现代化模式从一元向多元的转变，也意味着世界范围内社会主义 和资本主义两种意识形态、两种社会制度的历史演进及其较量发生了有

利于社会主义的重大转变。

大变局带来大挑战，也带来大机遇。如何在变局中抓住机遇、在 乱局中保持定力，是新时代中国外交面临的重大历史课题。面对国际形 势和外部环境的深刻变化，我们必须在党中央集中统一领导下，统筹国 内国际两个大局，心怀“国之大者”,以正确的历史观、大局观把握大 势、掌握主动，始终高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，坚定不移走 和平发展道路。必须坚持守正创新，坚守中国外交的优良传统和根本方 向，同时开拓进取，不断推动理论和实践创新。必须发扬斗争精神，绝 不屈服于任何外部压力，坚决反对一切强权政治和霸凌行径，有力捍卫 国家利益和民族尊严。必须沉着应对，准确识变、科学应变、主动求变， 善于在危机中育新机、于变局中开新局，从而更好引领世界大变局朝着 有利于中华民族伟大复兴、有利于世界和平与进步的方向发展。在深刻 认识世界百年未有之大变局加速演进的同时，也要看到大变局中的“不 变”,即人类发展进步的大方向不会改变，世界历史曲折前进的大逻辑不 会改变，国际社会命运与共的大趋势不会改变。对此我们要有充分的历

史自信。

**二** **、新时代中国特色大国外交的指导思想**

时代大势和国际局势的深刻变化，既给人类社会发展进步提出全新 课题，也对新时代我国外交工作提出重大挑战。习近平外交思想正是以

习近平同志为核心的党中央面对百年未有之大变局，深刻回答中国应推

274 第九章新时代中国特色大国外交与构建人类命运共同体

动建设什么样的世界、构建什么样的国际关系，新形势下中国需要什么 样的外交、怎样办外交等一系列重大理论和实践问题取得的思想结晶。

其主要内容概括起来有以下方面。

一是坚持以维护党中央权威为统领加强党对对外工作的集中统一领 导。这是做好对外工作的根本保证。党的集中统一领导是中国外交根本 政治属性的体现，也是中国外交的最大政治优势。要在错综复杂的国际 形势中始终掌握主动，必须坚持外交大权在党中央，必须坚定不移贯彻 党中央关于对外工作的路线方针政策和决策部署。加强党对对外工作的 集中统一领导和统筹协调，不断改革完善对外工作体制机制，调动各方 面力量共同参与和推动国家总体外交，形成党总揽全局、协调各方的对

外工作大协同局面。

二是坚持以实现中华民族伟大复兴为使命推进中国特色大国外交。 这是新时代赋予对外工作的历史使命。做好新时代对外工作，要为全面 深化改革和对外开放提供全方位、全覆盖、高质量的服务，为实现中华 民族伟大复兴的中国梦营造良好外部环境、争取更多理解支持。要坚持 贯彻以人民为中心的外交理念，将中国发展同世界发展更好结合起来， 将中国梦和世界人民的梦想更好联通起来，为实现中国人民和世界人民

对美好生活的向往而奋斗。

三是坚持以维护世界和平、促进共同发展为宗旨推动构建人类命运 共同体。这是新时代对外工作的总目标。构建人类命运共同体，需要各 国齐心协力，共同坚守和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类 共同价值，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽 的世界，同时推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，

走出一条国与国交往的新路。

四是坚持以中国特色社会主义为根本增强战略自信。这是新时代对 外工作必须遵循的根本要求。“四个自信”是我们的力量之源和信念之基，

体现了新时代中国的国家意志、民族精神和国际形象。中国特色社会主

第一节新时代中国特色大国外交的根本遵循 275

义道路、理论、制度、文化不断发展，为解决人类问题贡献了中国智慧和 中国方案。要始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定战略自信，这样

对外工作就有了根和魂，中国特色大国外交之路就会越走越宽广。

五是坚持以共商共建共享为原则推动“一带一路”建设。这是我国 今后相当长时期对外开放和对外合作的管总规划，也是构建人类命运共 同体的重要实践平台。共建“一带一路”倡议源于中国，机遇和成果属 于世界。要通过高质量共建“一带一路”,加强同有关国家的政策沟通、 设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，使共商共建共享原则进一 步转化为多赢共赢的合作成果。要弘扬丝路精神，同共建国家分享共同

发展的机遇，开辟共同发展的前景。

六是坚持以相互尊重、合作共赢为基础走和平发展道路。这是新 时代中国外交的基本原则。坚持独立自主的和平外交政策，始终不渝走 和平发展道路，始终不渝奉行互利共赢的开放战略，这是我们根据自身 国情和根本利益作出的战略抉择。和平需要相互尊重，发展需要合作共 赢。和平发展道路要在中国与世界各国良性互动、互利共赢中开拓前进。 中国将始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维

护者。

七是坚持以深化外交布局为依托打造全球伙伴关系。这是新时代 中国外交的重要内涵。要促进大国协调和良性互动，推动构建和平共处、 总体稳定、均衡发展的大国关系格局，坚持亲诚惠容和与邻为善、以邻 为伴周边外交方针，增进同周边国家友好互信和利益融合，秉持真实亲 诚理念和正确义利观，加强同发展中国家团结合作，同时积极做好多边

外交工作，不断深化和完善外交布局。

八是坚持以公平正义为理念引领全球治理体系改革。这既是新时代 中国外交的重要努力方向，也是新时代中国外交的大国担当所在。全球 治理体系正处在深刻演变的重要阶段，全球治理日益成为我国对外工作

的前沿和关键问题。要抓住契机，勇担重任，积极参与全球治理体系改

276 第九章新时代中国特色大国外交与构建人类命运共同体

革和建设，倡导国际关系民主化和法治化，支持联合国发挥积极作用， 不断提高发展中国家在国际事务中的代表性和发言权，坚定维护多边主

义，推动构建更加平衡、反映大多数国家意愿和利益的全球治理体系。

九是坚持以国家核心利益为底线维护国家主权、安全、发展利益。 这是对外工作的出发点和落脚点，是中国外交的神圣使命。必须坚决维 护中国共产党领导和中国特色社会主义制度，坚决捍卫国家主权、安全、 领土完整，坚决遏制和打击一切形式的分裂行径，积极保障经济金融安 全，有效维护海外利益。要敢于斗争、善于斗争，不断丰富和发展维护 国家利益的方式手段，有效防范和化解各种风险挑战，为改革发展和民

族复兴保驾护航。

十是坚持以对外工作优良传统和时代特征相结合为方向塑造中国 外交独特风范。这是新时代中国外交的精神标识。中华民族是爱好和平 的民族，具有坚韧不拔的精神品质和天下为公的世界情怀。新中国成立 以来，我们形成了以独立自主、和平发展、合作共赢为鲜明特色的外交 传统。进入新时代，对外工作展现出与时俱进、担当有为、开放包容的 中国特色、中国风格、中国气派，形成了一整套行之有效的战略思想和 策略方法。要在继续弘扬优良传统的基础上守正创新，把中国特色大国

外交推向更高境界。

对外工作要坚持统筹国内国际两个大局，坚持战略自信和 保持战略定力，坚持推进外交理论和实践创新，坚持战略谋划 和全球布局，坚持捍卫国家核心和重大利益，坚持合作共赢和

义利相兼，坚持底线思维和风险意识。

——习近平

习近平外交思想明确了新时代中国外交的使命宗旨、根本原则、战

略部署和主要任务，深刻揭示了新时代中国特色大国外交的本质要求、

第一节新时代中国特色大国外交的根本遵循 277

内在规律和前进方向，是马克思主义基本原理同新时代中国特色大国外 交实践相结合的重大理论成果，是新中国外交优良传统的继承发展和理 论创新的重大飞跃，成功开辟了中国外交理论和实践的新境界，为推进 中国特色大国外交提供了根本遵循。在习近平外交思想科学指引下，我 国外交在世界大变局中开创新局、在世界乱局中化危为机，取得开创性、 历史性成就。这些成就主要表现在：倡导构建人类命运共同体，为人类 社会共同发展、长治久安、文明互鉴指明了正确方向；以元首外交为战 略引领，在国际事务中日益发挥重要和建设性作用；全面运筹同各方关 系，推动构建和平共处、总体稳定、均衡发展的大国关系格局；拓展全 方位战略布局，形成了范围广、质量高的全球伙伴关系网络；推动高质 量共建“一带一路”,搭建了世界上范围最广、规模最大的国际合作平 台；统筹发展和安全，以坚定意志和顽强斗争有效维护国家主权、安全、 发展利益；积极参与全球治理，引领国际体系和秩序变革方向；加强党 中央集中统一领导，巩固了对外工作大协同格局。经过持续努力，我国 外交的战略自主性和主动性显著增强，中国特色大国外交全面推进，构 建人类命运共同体成为引领时代潮流和人类前进方向的鲜明旗帜，我国

已成为更具国际影响力、创新引领力、道义感召力的负责任大国。

**三** **、始终不渝走和平发展道路**

坚持走和平发展道路是新时代中国外交的基本原则。我们的和平发展 道路来之不易，是新中国成立以来特别是改革开放以来，我们党经过艰辛 探索和不断实践才逐步形成的。党的十八大以来，以习近平同志为核心的 党中央对和平发展道路理念展开新探索、新思考，赋予这一理念新的时代

意义和思想内涵，深化了我们党对于走和平发展道路的规律性认识。

和平发展道路内涵丰富，归结起来就是：既通过维护世界和平发展

自己，又通过自身发展维护世界和平；在强调依靠自身力量和改革创新

278 第九章新时代中国特色大国外交与构建人类命运共同体

实现发展的同时，坚持对外开放，学习借鉴别国长处；顺应经济全球化 发展潮流，寻求与各国互利共赢和共同发展；同国际社会一道努力，推 动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。走和平发展道路绝非权宜之计， 更不是外交辞令，而是中国共产党根据时代发展潮流和中国根本利益作 出的战略决策，是从历史、现实、未来的客观判断中得出的结论，是思

想自信和实践自觉的有机统一。

坚持走和平发展道路，必须奉行独立自主的和平外交政策。中国奉

行独立自主的和平外交政策的基本目标是维护中国的独立、主权和领土

完整，为我国改革开放和现代化建设创造一个良好国际环境，维护世界 和平，促进共同发展。其主要内容包括：始终奉行独立自主的原则；反 对霸权主义，维护世界和平；主张顺应世界多极化和经济全球化的历史 潮流，积极推动建立公正合理的国际政治经济秩序；愿在互相尊重主权 和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处五项原则 的基础上，同所有国家建立和发展友好合作关系；实行全方位的对外开 放政策，愿在平等互利原则的基础上，同世界各国和地区广泛开展贸易 往来、经济技术合作和科学文化交流，促进共同繁荣；积极参与多边外 交活动，做维护世界和平和地区稳定的坚定力量；同各国携手共进，不 断壮大维护世界和平发展的力量；集中力量办好自己的事，长期保持稳 定发展，同时让世界更好分享中国的机遇，不断为促进世界和平与发展

事业作出新的贡献。

坚持走和平发展道路，必须坚决捍卫国家核心利益。国家核心利益 是一个国家最根本、最重要的利益。不同国家不同历史时期的国家核心 利益包含不同内容。中国的核心利益包括国家主权、国家安全、领土完 整、国家统一、中国宪法确立的国家政治制度和社会大局稳定、经济社 会可持续发展的基本保障等内容。在涉及国家核心利益的问题上，在维 护国家独立和主权、捍卫民族尊严的问题上，中国始终敢于划出红线、

亮明底线。任何国家不要指望中国会拿自己的核心利益做交易，任何人

第一节新时代中国特色大国外交的根本遵循 279

不要幻想让中国吞下损害自身利益的苦果。台湾问题是中国的内政，要 坚定维护一个中国原则，坚决遏制和打击一切形式的分裂行径。在涉藏、 涉疆、涉港等问题上坚决驳斥反华势力的歪曲抹黑，绝不允许外部势力 干涉中国内政。要坚决遏制国内外敌对势力的分裂破坏活动，防范国际 暴力恐怖活动向境内渗透。要稳妥应对涉及我国领土主权和海洋权益的 争端，坚决维护国家的领土主权和海洋权益。妥善应对科技打压和经贸

摩擦，有力维护我国发展空间和长远利益。

中国人民从来没有欺负、压迫、奴役过其他国家人民，过 去没有，现在没有，将来也不会有。同时，中国人民也绝不允 许任何外来势力欺负、压迫、奴役我们，谁妄想这样干，必 将在14亿多中国人民用血肉筑成的钢铁长城面前碰得头破

血流!

——习近平

中国永远不称霸、永远不搞扩张，这是新中国成立后向全世界作出

的庄严承诺。中国既不“输入”外国模式，也不“输出”中国模式，不 会要求别国“复制”中国做法，更不会以牺牲别国利益为代价发展自己。 面对国际和地区热点问题，中国坚持发挥弥合分歧、劝和促谈的建设性 作用，倡导并致力于同世界各国一道推动建设持久和平、共同繁荣的世 界秩序。 一些人把中国维护合理合法的国家权益说成是“咄咄逼人”“傲 慢”“强硬”,渲染鼓吹“中国威胁”等论调，这是别有用心的诬蔑，根

本站不住脚。

习近平指出：“什么是当今世界的潮流?答案只有一个，那就是和

平、发展、合作、共赢。中国不认同‘国强必霸’的陈旧逻辑。”①中国不

① 《习近平谈治国理政》第一卷，外文出版社2018年版，第266页。

280 第九章新时代中国特色大国外交与构建人类命运共同体

走“国强必霸”的发展道路，有着多方面依据。 一是中华文明具有突出 的包容性、和平性。和平、和睦、和谐是中华民族5000多年来一直追求 和传承的理念，中华民族的血液中非但没有侵略他人、称王称霸的基因， 反倒是对于交往交流交融有着不懈的追求。中国传统文化强调以和为贵、 和而不同、兼收并蓄、协和万邦、行王道而非霸道等思想，这些思想深 深镌刻在中国人的精神基因中，影响着中国对外政策的价值和实践取 向。二是对于近代以来遭受的深重苦难有自觉反思。近代以来，中国曾 遭受西方列强的侵略欺凌，经历过霸权主义给落后国家带来的深重灾难 和痛苦，中国人民对此有着刻骨铭心的记忆，对和平有着孜孜不倦的追 求，十分珍惜和平安定的生活。三是中国的发展离不开和平的国际环境。 我国要实现第二个百年奋斗目标，全面建成社会主义现代化强国、实现 中华民族伟大复兴，需要和平安宁的国际环境。只有坚持走和平发展道 路，中国才能实现自己的目标，同时为世界作出更大贡献。四是深刻洞 察到霸权必败这一历史规律。霸权主义的老路非但走不通，还一定会碰 得头破血流。“国强必霸”必然导致“霸极必衰”,过度扩张必然导致走

向衰落。

坚持走和平发展道路，反映了世界人民的共同要求，符合中华民族 的根本利益。无论国际风云如何变幻，无论我国发展到什么程度，我们

都要始终坚持走和平发展道路，努力为世界和平发展贡献自己的力量。

**第二节推动构建新型国际关系**

当今世界进入新的动荡变革期。面对国际形势的最新变化，中国坚 持在和平共处五项原则基础上同各国发展友好合作，始终高举和平、发 展、合作、共赢的旗帜，不断完善全方位、多层次、立体化的外交布局，

深化拓展平等、开放、合作的全球伙伴关系，积极参与全球治理体系改

第二节推动构建新型国际关系 281

革和建设，积极推动构建以合作共赢为核心的新型国际关系。迈向复兴 的中国正与世界携手同行，为推进人类和平与发展事业不断作出新的

贡献。

**一** **、深化拓展平等开放合作的全球伙伴关系**

中国以周边和大国为重点，以发展中国家为基础，以多边为舞台， 以深化务实合作、加强政治互信、夯实社会基础、完善机制建设为渠道，

全面发展同各国友好合作，打造覆盖全球的“朋友圈”。

一是积极运筹大国关系，推动构建和平共处、总体稳定、均衡发展 的大国关系格局。大国是影响世界的决定性力量。与大国和平共处、保 持关系总体稳定，对于我国深化全方位对外合作、维护良好外部环境至 关重要。党的十八大以来，我国着力运筹同主要大国的关系。首先，深 入发展中俄新时代全面战略协作伙伴关系，保持中俄战略协作高水平运 行。中俄互为彼此最大邻国，两国交往具有深厚民意基础，同俄罗斯 巩固和发展长期睦邻友好关系，符合历史逻辑和两国人民根本利益，是 中国的战略抉择，不会因一时一事而改变。中俄关系远远超出双边范畴， 对世界格局和人类前途命运至关重要。面对甚嚣尘上的单边主义和霸权 主义，中俄巩固和加强战略协作弥足珍贵。中俄全面战略协作伙伴关系 成熟、稳定、牢固，是互信程度最高、协作水平最高、战略价值最高的 大国关系。要始终坚定支持对方维护核心利益，深入开展各领域合作交 流，共同引领全球治理变革，推进世界多极化和国际关系民主化，维护 世界和平、安全、稳定。其次，推动美国与中国相向而行，共同致力于 构建不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢的中美关系。中美关系是当今 世界最重要的双边关系之一。中美合作可以办成许多有利于两国和世界 的大事，中美对抗对两国和世界肯定是一场灾难。面对中美关系的全新

局面，中国牢牢把握两国关系发展大方向，呼吁两国应该正确看待对方

282 第九章新时代中国特色大国外交与构建人类命运共同体

内外政策和战略意图，确立对话而非对抗、双赢而非零和的交往基调，

双方应该坚持相互尊重、和平共处、合作共赢，共同确保中美关系沿着 正确航向前行，不偏航、不失速，更不能相撞。同时，面对美国针对

中国的贸易制裁、高科技封锁、产业链“去中国化”、插手台湾问题、军

事挑衅等一系列霸权霸道霸凌行径，中国在继续倡导对话的同时，也始 终有理有利有节展开斗争，坚定捍卫国家主权、安全、发展利益。最后， 共同打造中欧和平、增长、改革、文明四大伙伴关系。欧洲是多极化世界 的重要一极，与我国经济互补性强，拥有广泛的共同利益。中国始终从战 略高度和长远角度看待和发展中欧关系，牢牢把握中欧全面战略伙伴关系 正确方向，积极推动中欧两大力量、两大市场、两大改革进程、两大文

明相互连接，不断深化应对气候变化、数字经济治理等具体领域合作。

二是坚持亲诚惠容和与邻为善、以邻为伴周边外交方针，深化同周 边国家友好互信和利益融合。中国是世界上邻国最多的国家之一。中国 周边国家的差异性和多样性较为突出，经济发展不平衡，历史、文化、 民族和宗教信仰各异，存在一些历史遗留问题和地区热点问题。与此同 时，我国周边充满生机活力，有着明显发展优势和潜力。中国视周边为 安身立命之所、发展繁荣之基，始终将周边置于外交全局的首要位置， 视促进周边和平、稳定、发展为己任。做好新形势下周边外交工作，要 深化同周边国家的互利合作和互联互通，共同打造周边命运共同体；努 力使周边国家同我国政治关系更加友好、经济纽带更加牢固、安全合作 更加深化、人文联系更加紧密；坚持睦邻、安邻、富邻，维护周边和平 稳定大局，决不允许在自己家门口生乱生事，决不接受中国的发展进程 受到干扰和打断；着力深化互利共赢格局，编织更加紧密的共同利益网 络，找准同周边国家深化互利合作的战略契合点；着力推进同周边国家 的安全合作，主动参与区域和次区域安全合作，深化有关合作机制，增 进战略互信；不断巩固和扩大我国同周边国家关系长远发展的社会和民

意基础，推动周边环境更加友好、更加有利。

第二节推动构建新型国际关系 283

三是秉持真实亲诚理念和正确义利观，加强同发展中国家团结合作， 维护发展中国家共同利益。广大发展中国家是反对霸权主义、维护世界 和平、推动国际政治经济秩序变革的中坚力量，是我国在国际事务中的 天然同盟军和走和平发展道路的同路人。中国始终高度重视同发展中国 家的友好合作关系，同广大发展中国家在争取民族独立、推动国家发展 的事业中相互支持和帮助。在与发展中国家团结合作过程中，我们始终 秉持真实亲诚理念和正确义利观。所谓“真”,就是在涉及对方核心利益 和重大关切的问题上真诚予以支持；所谓“实”,就是开展务实合作，把 相关支持与援助落到实处；所谓“亲”,就是通过深入对话和实际行动增 进双方的亲近感；所谓“诚”,就是要坦诚面对交往合作中遇到的新情况 新问题，并本着相互尊重、合作共赢的精神加以妥善解决。秉持正确义 利观，做好同发展中国家团结合作的大文章。政治上，要秉持公道正义， 坚持平等相待；经济上，要坚持互利共赢、共同发展；国际事务中，要

讲信义、重情义、扬正义、树道义，做到义利兼顾、义利平衡。

长期以来，中国始终坚持与广大发展中国家加强合作，坚决维护发 展中国家的正当要求和共同利益，致力于提高发展中国家在国际治理体 系中的代表性和发言权，与发展中国家的关系持续深化。加强同非洲国 家的团结合作是我国长期坚持的战略，中非双方同心同向、守望相助， 走出了一条特色鲜明的合作共赢之路。中国同非洲各国在合作中坚持真 诚友好、平等相待，坚持义利相兼、以义为先，坚持发展为民、务实高 效，坚持开放包容、兼收并蓄，通过携手打造责任共担、合作共赢、幸 福共享、文化共兴、安全共筑、和谐共生的中非命运共同体，为推动构 建人类命运共同体树立了典范。中国与拉美和加勒比地区国家虽然相 距遥远，但中国梦和拉美梦息息相通。中国主张双方共同致力于构建政 治上真诚互信、经贸上合作共赢、人文上互学互鉴、国际事务中密切协 作、整体合作和双边关系相互促进的中拉关系五位一体新格局，打造中

拉携手共进的命运共同体。中国和阿拉伯国家友好交往源远流长，在丝

284 第九章新时代中国特色大国外交与构建人类命运共同体

绸古道中相知相交，在民族解放斗争中患难与共，在经济全球化浪潮中 合作共赢，在国际风云变幻中坚守道义。中阿正并肩携手共同打造中阿 命运共同体，双方在一系列重大问题上达成战略共识，成功签署一系列 深化合作的宣言与文件，中阿合作展现出巨大潜力和广阔前景。中国同 中亚国家关系有着深厚的历史渊源、广泛的现实需求、坚实的民意基础， 在新时代焕发出勃勃生机和旺盛活力。近年来，中国和中亚各国一道对 中国-中亚机制进行立柱架梁和全面布局，形成涵盖经贸、交通、能源、 医卫、文化等方面的一系列重大合作倡议，为深化中国-中亚关系注入全

新动力。

二 、拓展多边多层次的国际交往领域

中国坚定维护多边主义，积极开展多边外交。现行国际体系和国际 秩序的核心理念是多边主义。多边主义是适应经济全球化、世界多极化 时代要求的产物，其要义是国际上的事由大家共同商量着办，世界前途 命运由各国共同掌握。多边主义践行得好一点，人类面临的共同问题就 会解决得好一点。中国坚持真正的多边主义，号召世界共同反对“以多 边主义之名、行单边主义之实”①的各种行为，反对“有选择的多边主义” 以及一切形式的霸权主义与强权政治，反对搞针对特定国家的阵营化和 排他性小圈子。中国积极参与多边事务，承担相应国际义务，推动重大 热点问题和全球性问题的解决，推动国际秩序和国际体系朝着更加公正 合理的方向发展，为充满不确定性的世界注入稳定性和正能量。通过各 种多边平台和机制，中国深入参与从应对气候变化到加强反恐、减贫、

维护网络安全等领域的国际合作，为国际发展与安全汇聚广泛合力。

联合国是现有国际体系的核心，也是多边主义的旗帜。作为联合国

①《习近平谈治国理政》第四卷，外文出版社2022年版，第462页。

第二节推动构建新型国际关系 285

安理会常任理事国，中国坚定维护以联合国为核心的国际体系和以国际 法为基础的国际秩序，坚定维护以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际 法基本原则和国际关系基本准则，坚持以对话弥合分歧、以谈判化解争 端，积极推动国际社会合作应对重大挑战。作为二十国集团重要成员， 中国致力于推动二十国集团建立更加紧密的伙伴关系，加强宏观经济政 策协调，共同采取负责任的宏观经济政策，共同应对世界经济金融领域 重大风险和挑战，共同开创世界经济更加美好的未来。作为金砖国家重 要成员，中国力求用伙伴关系把金砖各国紧密联系起来，下大气力推进 经贸、金融、基础设施建设、人员往来等领域合作，朝着一体化大市场、 多层次大流通、陆海空大联通、文化大交流的目标前进；同时不断增强 政治互信和人民友谊，加强治国理政经验交流，共同推动工业化、信息 化、城镇化、农业现代化进程，把握发展规律，创新发展理念，破解发 展难题。作为亚太经济合作组织的重要成员，中国长期致力于推动亚太 经济实现平衡、包容、可持续、创新、安全增长，推进贸易和投资自由 化便利化，加强经济技术合作，加快区域经济一体化，倡导共同构建亚 太命运共同体。积极推动南南合作，通过致力于探索多元发展道路、促 进各国发展战略对接、实现务实发展成效、完善全球发展架构等方式， 维护发展中国家利益、推进发展中国家发展。积极推进以相互尊重、平 等相待为政治基础的南北合作，推动发达国家切实履行官方发展援助承 诺，在不附带政治条件基础上，加大对发展中国家支持力度，增强发展

中国家自主发展能力。

中国积极拓展多层次国际交往领域，突出元首外交的战略引领作用，

发挥政党外交的独特作用，强化同各国其他政治组织交流合作的作用。

突出元首外交的战略引领作用。党的十八大以来，习近平开展了卓 越的元首外交，将高频度出访与接待来访、电话视频、双边多边紧密结 合，同各国领导人进行深入战略沟通，提出解决全球性问题的中国理念、

中国方案，增进了国际社会对中国的理解支持，凝聚了各国对华合作的

286 第九章新时代中国特色大国外交与构建人类命运共同体

广泛共识，为新时代中国同各国关系的发展领航定向，为解决当今国际 和地区热点问题提供思想指引和战略选择。主场外交是元首外交的重 要形式。习近平主持的主场外交成果丰硕，在国际事务中留下了鲜明的 中国印记。中国国家元首的领袖风范、人格魅力、天下情怀，为中国赢

得了尊重、友谊与合作。

发挥政党外交的独特作用。政党外交是新时代中国特色大国外交 的重要组成部分。中国共产党愿在独立自主、完全平等、互相尊重、互 不干涉内部事务原则基础上加强同各国政党和政治组织交流合作。近年 来，我国主办了中国共产党与世界政党高层对话会、中国共产党与世界 政党领导人峰会等活动，推动世界政党对话交流，同时阐明中国共产党 对于政党责任及政党合作的理念与主张。习近平指出：“政党作为推动 人类进步的重要力量，要锚定正确的前进方向，担起为人民谋幸福、为 人类谋进步的历史责任。”①世界又一次站在历史的十字路口，各国政党 应当担负起引领方向的责任，把握和塑造人类共同未来；应当担负起凝 聚共识的责任，坚守和弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全 人类共同价值；应当担负起促进发展的责任，让发展成果更多更公平地 惠及各国人民；应当担负起加强合作的责任，携手应对全球性风险和挑 战；应当担负起完善治理的责任，不断增强为人民谋幸福的能力；应当 担负起积极引领和推动现代化进程的责任，确保现代化方向的人民性、 道路的多样性、进程的持续性、成果的普惠性、领导的坚定性。新时代 以来，中国共产党不断深化与外国政党和政治组织的交流，探索建立求 同存异、相互尊重、互学互鉴的新型政党关系，搭建多种形式和层次的 国际政党交流合作网络。目前，中国共产党同世界上600多个政党和政 治组织保持着经常性联系。新征程上，中国共产党将继续同各国政党和

政治组织深化交往，不断扩大理念契合点、利益汇合点，以建立新型政

①《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第491页。

第二节推动构建新型国际关系 287

党关系助力构建新型国际关系，以夯实完善全球政党伙伴关系助力深化 拓展全球伙伴关系，在推动构建人类命运共同体的大道上同各国政党携

手阔步前进。

加强同各国其他政治组织的交流合作，推进人大、政协、军队、地 方、人民团体等的对外交往。中国以开放的眼光、开阔的胸怀对待世界 各国人民的文明创造，同世界各国人民开展对话交流合作，支持加强人

文交流合作和民间友好交往。

**三、积极参与引领全球治理体系改革与建设**

当今世界，随着国际力量对比的此消彼长和深刻变化，以及全球性 问题挑战的增多，加强全球治理、推动全球治理体系的变革已经是大势 所趋。这不仅事关应对各种全球性挑战，而且事关给国际秩序和国际体 系定规则、定方向；不仅事关对发展制高点的争夺，而且事关各国在国 际秩序和国际体系长远制度性安排中的地位和作用。习近平以宽广的全 球视野和世界胸怀，准确把握世界发展趋势，提出秉持共商共建共享的 全球治理观，以中国智慧、中国主张、中国方案，引领和推动着全球治

理理念和实践的创新发展。

坚持共商共建共享的全球治理观。共商，就是主张推动全球治理体 系变革是国际社会大家的事，要坚持全球事务由各国人民商量着办，积 极推进全球治理规则民主化。各国应该有以天下为己任的担当精神，坚 持公正合理、互商互谅、同舟共济、互利共赢，携手破解和平赤字、发 展赤字、安全赤字、治理赤字，通过充分协商形成全球治理体系变革方 案的共识和一致行动。面对分歧，应当通过对话协商妥善化解，面对竞 争，应该守住道德底线和国际规范。共建，就是主张在解决人类面临的 新挑战、增进人类共同福祉的进程中，国家无论大小、贫富、强弱一律

平等，全球治理中的国际规则应当由各国共同参与制定，全球治理的公

288 第九章新时代中国特色大国外交与构建人类命运共同体

共事务应当由各国共同参与决策。共享，就是通过全球治理使各国共同 分享发展成果。具体而言，要通过治理体系的变革，推动商品和服务的 共享、科技成果的共享、信息的共享，努力消解发达国家和发展中国家

的发展鸿沟，推动人类福祉的共同进步。

提出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议。为了让全世 界聚焦发展，共同推动全球发展迈向平衡协调包容新阶段，中国提出全 球发展倡议：坚持发展优先，坚持以人民为中心，坚持普惠包容，坚持 创新驱动，坚持人与自然和谐共生，坚持行动导向。为了促进世界安危 与共，中国提出全球安全倡议：坚持共同、综合、合作、可持续的安全 观；坚持尊重各国主权、领土完整；坚持遵守联合国宪章宗旨和原则； 坚持重视各国合理安全关切；坚持通过对话协商以和平方式解决国家间 的分歧和争端；坚持统筹维护传统领域和非传统领域安全。为了推动不 同文明包容共存、交流互鉴，中国提出全球文明倡议：共同倡导尊重世 界文明多样性，坚持文明平等、互鉴、对话、包容，以文明交流超越文 明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明包容超越文明优越；共同倡导弘 扬全人类共同价值，和平、发展、公平、正义、民主、自由是各国人民 的共同追求，要以宽广胸怀理解不同文明对价值内涵的认识，不将自己 的价值观和模式强加于人，不搞意识形态对抗；共同倡导重视文明传承 和创新，充分挖掘各国历史文化的时代价值，推动各国优秀传统文化在 现代化进程中实现创造性转化、创新性发展；共同倡导加强国际人文交 流合作，探讨构建全球文明对话合作网络，丰富交流内容，拓展合作渠 道，促进各国人民相知相亲，共同推动人类文明发展进步。这三大全球 倡议，是新时代中国为国际社会贡献的重要公共产品，对于推动世界现

代化进程、推动构建人类命运共同体具有重大意义。

第二节推动构建新型国际关系 289

实践一再证明，任何以邻为壑的做法，任何单打独斗的思 路，任何孤芳自赏的傲慢，最终都必然归于失败!让我们携起 手来，让多边主义火炬照亮人类前行之路，向着构建人类命运

共同体不断迈进!

——习近平

在经济、人权、国际规则制定等各领域各方面积极参与全球治理。 在全球经济治理方面，倡导平等、开放、合作、共享的全球经济治理观， 提出应该以平等为基础，更好反映世界经济格局新现实，增加新兴市场 国家和发展中国家代表性和发言权，确保各国在国际经济合作中权利平 等、机会平等、规则平等；以开放为导向，坚持理念、政策、机制开放， 适应形势变化，充分听取社会各界建议和诉求，鼓励各方积极参与和融 入；以合作为动力，加强沟通协调，照顾彼此利益关切，共商规则，共 建机制，共迎挑战；以共享为目标，提倡所有人参与，所有人受益，不 搞一家独大或者赢者通吃。在全球人权治理方面，强调坚持以合作促发 展、以发展促人权的新人权观。在促进全球治理规则民主化、法治化方 面，推动全球治理体制更加平衡地反映大多数国家的意愿和利益，积极 参与制定海洋、极地、网络、外空、核安全、反腐败、气候变化等新兴 领域治理规则。在应对重大国际热点问题和全球性挑战方面，强调建设 性参与政治解决，扩大参与联合国框架下的维和行动，争取为维护世界 和平、安全、稳定作出更大贡献。在参与全球治理能力方面，着力增强 规则制定能力、议程设置能力、舆论宣传能力、统筹协调能力。整体而

言，中国充分发挥负责任大国作用，积极参与引领全球治理体系改革和

建设，倡导推动国际关系民主化，为变革完善全球治理贡献了中国智慧、

中国力量。

290 第九章新时代中国特色大国外交与构建人类命运共同体

**第三节推动构建人类命运共同体**

理念引领行动，方向决定出路。以习近平同志为核心的党中央深刻洞 悉国际格局演变的规律，准确把握世界潮流浩荡的脉动，提出构建人类命 运共同体，弘扬全人类共同价值，推动共建“一带一路”高质量发展，为 解决一系列世界重大问题提供了中国理念与方案。构建人类命运共同体是 习近平外交思想的核心理念，体现了中国共产党人的世界观、秩序观、价 值观，顺应了各国人民的普遍愿望，指明了世界文明进步的方向，是新时 代中国特色大国外交追求的崇高目标。这一科学理念为人类社会实现共同 发展、持续繁荣、长治久安指明了方向和途径，为各国超越冷战思维、探

索对话合作新模式、共谋和平发展新未来擘画了美好蓝图。

一 、构建人类命运共同体的提出

伴随着经济全球化的深入发展、科学技术的飞速进步，人类交往的世 界性比过去任何时候都更深入、更广泛，各国相互联系和彼此依存比过去 任何时候都更频繁、更紧密。与此同时，当前出现的全球性问题数量之多、 规模之大、程度之深也是前所未有。面对世界范围内频繁出现的军事冲突、 政治对抗等重大问题与挑战，任何人都无法独善其身，任何国家都无力独 自应对，迫切需要人类共同谋求解决之道。构建人类命运共同体的提出，

为推动动荡变革的当今世界走向光明未来贡献了中国智慧、中国方案。

2013年，习近平在莫斯科国际关系学院发表演讲时，首次在国际场 合阐明人类命运共同体理念，指出“这个世界，各国相互联系、相互依 存的程度空前加深，人类生活在同一个地球村里，生活在历史和现实交

汇的同一个时空里，越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体”①。

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第104页。

第三节推动构建人类命运共同体 291

此后，习近平又在多个重要场合对人类命运共同体理念进行了阐发。 习近平出席博鳌亚洲论坛2015年年会开幕式时，提出了“通过迈向亚洲 命运共同体，推动建设人类命运共同体”的倡议。2018年，习近平向第 八届北京香山论坛致贺信指出，中国坚持共同、综合、合作、可持续的 新安全观，愿以更加开放的姿态与各国同心协力，以合作促发展、以合 作促安全，推动构建人类命运共同体。2023年，习近平在中国共产党与 世界政党高层对话会上发表主旨讲话，强调中国共产党愿继续同各国政 党和政治组织一道，开展治党治国经验交流，携手同行现代化之路，在

推动构建人类命运共同体的大道上阔步前进。

构建人类命运共同体理念的形成，有其深刻的思想渊源。首先， 马克思主义关于世界历史以及共同体等方面的思想，是这一理念形成的 思想根基。马克思、恩格斯指出，在西欧资本主义快速发展、人类历史 日益转变为世界历史的过程中，工业文明不断发展，世界市场和世界性 的交往不断扩大，与此同时阶级统治、民族压迫等现象也不断加深。面 对这一全新的历史现象，马克思、恩格斯主张在顺应世界市场不可阻挡 的发展大势的同时，打破资本主义生产方式主导下的“虚假的共同体”, 在革命性的实践中走向自主个人以及民族自由联合的“真正的共同体”。 其次，源远流长的中华文化是构建人类命运共同体理念形成的源头活水。 中华优秀传统文化蕴含着的天人合一、立己达人、义利统一、亲仁善邻、 讲信修睦、协和万邦、天下大同等思想智慧，为这一理念的创造性提出 奠定了深厚的思想文化基础。最后，中国共产党的外交和国际战略思想， 如和平共处五项原则、“和平和发展是当代世界的两大问题”重大论断、 独立自主和平外交政策、推动建立公正合理的国际政治经济新秩序、倡 导建设和谐世界等，为构建人类命运共同体理念的提出奠定了重要基础。 整体而言，构建人类命运共同体理念，坚持和彰显了马克思主义共同体 思想的世界历史视野、人类关怀精神、平等交往理念和社会实践指向，

继承并创新发展了中华优秀传统文化以及历代中国共产党人的相关思想

292 第九章 新时代中国特色大国外交与构建人类命运共同体

理论，是当代中国共产党人将马克思主义基本原理同中国具体实际相结 合、同中华优秀传统文化相结合，并将其运用于研判世界大势、解决人

类发展难题的理论产物。

构建人类命运共同体理念有着强烈的现实针对性，是推动国际治理 体系变革的可行方案，也是世界各国人民前途所在。随着人类社会生产 交往方式的不断进步以及世界形势的深刻变化，现行全球秩序跟不上时 代发展、不适应现实需要的地方越来越多，特别是世界政治不平等、世

界和平缺乏有效保障、南北差距难以弥合、文化差异得不到真正包容、

全球环境治理陷入困境等一系列重大弊病，使得国际社会要求变革的呼 声越来越高。构建人类命运共同体理念的提出，顺应了世界各国推动全 球现行秩序和治理体系变革的普遍期待，有助于团结世界各国共同应对 全球性挑战、推动全球秩序朝着更加公正合理有效的方向发展。正因如 此，构建人类命运共同体理念的提出受到国际社会的高度赞赏和广泛认 同，这一理念也多次被写入联合国以及其他国际组织的决议或文件，逐 步从中国倡议扩大为国际共识，从美好愿景转化为丰富实践，从理念主 张发展为科学体系，成为中国引领时代潮流和人类文明进步方向的鲜明

旗帜。

二 、构建人类命运共同体的丰富内涵

“万物并育而不相害，道并行而不相悖。”习近平指出：“人类命运共 同体，顾名思义，就是每个民族、每个国家的前途命运都紧紧联系在一 起，应该风雨同舟，荣辱与共，努力把我们生于斯、长于斯的这个星球 建成一个和睦的大家庭，把世界各国人民对美好生活的向往变成现实。”①

构建人类命运共同体内涵极其丰富深刻，其核心就是：建设持久和平、

① 《习近平谈治国理政》第三卷，外文出版社2020年版，第433页。

普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。这一创新理念的提 出，无疑为身处十字路口的世界各国指明了共同发展、共同进步、共同

安全、共同繁荣的前进方向和现实路径。

推动构建人类命运共同体，不是以一种制度代替另一种制 度，不是以一种文明代替另一种文明，而是不同社会制度、不 同意识形态、不同历史文化、不同发展水平的国家在国际事务 中利益共生、权利共享、责任共担，形成共建美好世界的最大

公约数。

——习近平

坚持对话协商，建设持久和平的世界。要相互尊重、平等协商，坚

决摒弃冷战思维、集团对抗。坚持和平共处五项原则，尊重各国自主选 择的社会制度和发展道路，尊重彼此核心利益和重大关切，走对话而不 对抗、结伴而不结盟的国与国交往新路，不搞你输我赢的零和游戏。建 设一个持久和平的世界，根本要义在于国家之间构建平等相待、互商互 谅的伙伴关系。大国要尊重彼此核心利益和重大关切，管控矛盾分歧， 努力构建不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢的新型关系。大国对小国 要平等相待，消除唯我独尊、恃强凌弱、强买强卖的霸道行径。任何国 家都不能随意发动战争，不能任意破坏国际法治，要以实际行动维护

和平。

坚持共建共享，建设普遍安全的世界。要坚持以对话解决争端、以 协商化解分歧，反对以牺牲别国安全换取自身绝对安全的做法。各方应 树立共同、综合、合作、可持续的安全观，统筹应对传统和非传统安全 威胁，反对一切形式的恐怖主义。无论不同国家历史文化传统、社会制 度存在多大差异，都要尊重其合理安全关切。恪守尊重主权、独立和领

土完整，互不干涉内政等国际关系基本准则，深化双边和多边协作，促

294 第九章新时代中国特色大国外交与构建人类命运共同体

进不同安全机制间协调包容、互补合作。各国都有参与地区安全事务的 权利，也都有维护地区安全的责任，应以对话协商、互利合作的方式解 决安全难题。加强协调、共担责任，建立全球反恐统一战线，为各国人

民撑起安全伞。

坚持合作共赢，建设共同繁荣的世界。要抓住新一轮科技革命和产 业变革的历史性机遇，转变经济发展方式，坚持创新驱动，共同打造新 技术、新产业、新业态、新模式，培育全球发展新动能。坚决反对逆全 球化、泛安全化，反对各种形式的单边主义、保护主义，反对“筑墙设 垒”“脱钩断链”,坚定促进贸易和投资自由化便利化，破解阻碍世界经 济健康发展的结构性难题，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、 均衡的方向发展。顺应各国尤其是发展中国家的普遍要求，解决好资源 全球配置造成的国家间和各国内部发展失衡问题，实现各国经济社会协 同进步，促进共同繁荣。加强全球经济治理，各国特别是主要经济体需 要加强宏观经济政策协调，兼顾当前和长远，着力解决深层次问题，为

世界经济增长提供新动力，让发展成果更多更公平惠及世界各国人民。

坚持交流互鉴，建设开放包容的世界。文明的多样性与差异不应该 成为世界冲突的根源，而应该成为人类文明进步的动力。要尊重世界文 明多样性，以文明交流超越文明隔阂、以文明互鉴超越文明冲突、以文 明共存超越文明优越，共同应对各种全球性挑战。坚决反对以意识形态 划线，反对在国际关系中搞种族歧视、国家歧视、文明歧视。积极促进 和而不同、兼收并蓄的文明交流对话，同各国探讨构建全球文明对话合 作网络，努力开创世界各国人文交流、文化交融、民心相通新局面，让

世界文明百花园姹紫嫣红、生机盎然，为各国现代化进程提供强大动力。

坚持绿色低碳，建设清洁美丽的世界。人与自然是生命共同体，要 以人与自然的和谐相处为目标，牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自 然的意识，解决好工业文明带来的矛盾，实现世界的可持续发展和人的

全面发展。倡导加快绿色低碳转型，实现绿色复苏发展，完善全球生态

第三节推动构建人类命运共同体 295

治理，积极应对气候变化，促进高水平的全球经济社会可持续发展，共 同寻求人与自然共生共存的绿色之路，建设生态文明和美丽星球。加快 落实联合国2030年可持续发展议程，不断开拓生产发展、生活富裕、生

态良好的文明发展道路，构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系。

这五个方面描绘了世界发展的美好前景，揭示了构建人类命运共同 体的总体布局和实践路径。此外，习近平还在不同国际场合发出共同构 建网络空间命运共同体、人类卫生健康共同体、地球生命共同体等一系

列倡议。这些重要倡议是对构建人类命运共同体内涵的不断丰富和发展。

构建人类命运共同体，需要世界各国弘扬和平、发展、公平、正 义、民主、自由的全人类共同价值。和平与发展是我们的共同事业，公 平正义是我们的共同理想，民主自由是我们的共同追求。世界各国尽管 历史、文化、国情不同，但人民心灵相通、命运休戚与共。弘扬全人类 共同价值，就是主张文明没有高下、优劣之分，只有特色、地域之别， 强调应当承认和尊重文明多样性，以平等和欣赏的眼光看待不同文明， 不将自己的价值观和模式强加于人，不搞意识形态对抗。习近平深刻指 出：“我们要本着对人类前途命运高度负责的态度，做全人类共同价值的 倡导者，以宽广胸怀理解不同文明对价值内涵的认识，尊重不同国家人 民对价值实现路径的探索，把全人类共同价值具体地、现实地体现到实 现本国人民利益的实践中去。”①全人类共同价值反映了世界各国人民普 遍认同的价值理念的最大公约数，超越了意识形态、社会制度和发展水 平等差异，同时贯穿着中华文明与世界其他文明的相处之道，顺应历史 潮流，契合时代需要，是人类思想史上一次深刻的价值理念创新，为构 建人类命运共同体凝聚了广泛价值共识，也为人类进步事业提供了强大

思想引领。

①《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第492页。



296 第九章新时代中国特色大国外交与构建人类命运共同体

**三、打造推动构建人类命运共同体的国际合作新平台**

在高水平、高起点上打造国际合作新平台，是推动构建人类命运共

同体的重要任务。中国坚持以共商共建共享为原则推动“一带一路”建

设，打造上海合作组织、金砖国家、中非“十大合作计划”、中国-东盟 合作机制、中国-中亚机制、中阿合作论坛、中拉关系“1+3+6”合作 新框架、中国与中东欧国家的“16+1”合作等一系列国际合作平台。这 些平台有些是新搭建的，有些虽是既有的，但在构建人类命运共同体理

念指引下被赋予了新的内涵和功能。

在这些平台中，2013年提出的共建“一带一路”重大倡议占据十分 重要的特殊地位。共建“一带一路”是对中国与世界实现开放共赢路径 的顶层设计，是推动构建人类命运共同体的实践平台。中国提出这一倡 议是要继承和发扬丝绸之路精神，把我国发展同沿线和世界各国的发展 结合起来，把中国梦同沿线和世界各国人民的梦想结合起来，赋予古代

丝绸之路全新的时代内涵。

共建“一带一路”是经济合作倡议，不是搞地缘政治联盟

或军事同盟；是开放包容进程，不是要关起门来搞小圈子或者 “中国俱乐部”;是不以意识形态划界，不搞零和游戏，只要

各国有意愿，我们都欢迎。

——习近平

“一带一路”是推动开放合作、促进和平发展的中国方案。自中国提 出共建“一带一路”倡议以来，越来越多国家予以积极响应。经过多年 建设，沿线各国政策沟通不断深化，资金融通不断扩大，设施联通不断 加强，贸易畅通不断提升，民心相通不断发展。截至2023年9月底，“一

带一路”倡议吸引了150多个国家和30多个国际组织积极参与，雅万高

第三节推动构建人类命运共同体 297

铁、中老铁路等一大批标志性项目扎实推进，涵盖公共卫生、绿色发展 科技教育、文化艺术、卫生健康等领域的一系列“小而美”项目落地生 根。“一带一路”已然成为深化中国与周边国家交流合作、探索和创新 全球经济治理新模式的重要平台，成为各方合作共赢的全球公共产品和 广受欢迎的国际合作平台，成为造福各国、惠及世界的“幸福路”。2023 年10月，习近平在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上宣布 中国支持高质量共建“一带一路”八项行动，即构建“一带一路”立体 互联互通网络、支持建设开放型世界经济、开展务实合作、促进绿色发 展、推动科技创新、支持民间交往、建设廉洁之路、完善“一带一路” 国际合作机制。八项行动既有具体目标，也有重要合作倡议和制度性安 排，为推动共建“一带一路”进入高质量发展新阶段注入强大信心和动

能，必将更好造福沿线各国人民。

上海合作组织、亚洲基础设施投资银行、金砖国家新开发银行、 中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会等，也是构建人类命运 共同体的重要国际平台。由中国、俄罗斯等国共同创建的上海合作组织， 创造性地提出并践行了互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求 共同发展的“上海精神”,掀开了国际关系史崭新的一页，得到国际社会 日益广泛的认同，越来越多国家申请加入“上合大家庭”。亚洲基础设施 投资银行按照多边开发银行模式和原则运作，坚持国际性、规范性、高 标准，在国际上展示了专业、高效、廉洁的新型多边开发银行的崭新形 象，成为聚焦共同发展的新型多边开发银行、勇于开拓创新的新型发展 实践平台、创造最佳实践的高标准新型国际合作机构、坚持开放包容的 国际多边合作新典范。金砖国家新开发银行是首次在没有发达国家参与 的情况下建立起来的具有全球影响力的开发银行，为包括金砖国家在内 的新兴市场国家和发展中国家基础设施建设和可持续发展提供了有力保 障。中国从2018年起在上海举办了多届中国国际进口博览会，从2012年

起在北京举办了多届中国国际服务贸易交易会。中国举办进博会、广交

298 第九章新时代中国特色大国外交与构建人类命运共同体

**会、服贸会、消博会等重大展会，为各方进入中国市场、各国深化开放**

**合作搭建了重要平台。**

打造国际合作平台，符合中华民族历来秉持的天下大同理念，是推 进经济全球化健康发展、完善全球发展模式和治理体系的重要途径。这 些国际合作平台改写了全球经济版图和政治格局，为世界增添了共同发 展的新动力。中国将继续依托这一系列平台与世界同行，积极发展全球 伙伴关系，参与推动全球治理体系变革，为推动构建人类命运共同体作

出更大、更重要的贡献。

**思** **考** **题**

1.为什么中国不能也不会走“国强必霸”的发展道路?

2.为什么必须始终高举多边主义旗帜?

3.如何理解构建人类命运共同体提出的时代条件与思想渊源?

4.全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议具有什么样的重

要意义?

**第十章新时代坚持和加强党的全面领导** **与全面从严治党**

**教学要点**

1.党的领导是中国特色社会主义最本质的特征

2.新时代党的建设总要求的内涵

3.推动全面从严治党向纵深发展的实践要求

4.党的自我革命是跳出历史周期率的第二个答案

5.以伟大自我革命引领伟大社会革命的重大意义

**第一节党是最高政治领导力量**

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，处在总揽全局、 协调各方的地位。党是领导一切的，党是最高的政治领导力量。党的领 导是做好党和国家各项工作的根本保证，是我国政治稳定、经济发展、 民族团结、社会稳定的根本点。党的领导不是抽象的、空洞的，必须通

过党的领导制度体系来实现。

300 第十章新时代坚持和加强党的全面领导与全面从严治党

**一、党的领导是中国特色社会主义最本质的特征**

中国共产党的领导地位不是自封的，是由党的性质决定的，是历史 和人民的选择。中国共产党的领导，是中国革命、建设、改革不断取得 胜利最根本的保证。没有中国共产党，就没有新中国，就没有中国特色 社会主义。习近平指出：“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的 特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是党和国家的根本所在、 命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。”①这一重要论断，深 刻揭示了党的领导与中国特色社会主义的内在统一性，深化了对坚持和 发展中国特色社会主义的规律性认识，是对马克思主义政党理论、科学

社会主义理论的重大创新。

坚持无产阶级政党领导是科学社会主义的一条基本原则。人类社会必 然走向社会主义和共产主义，这是一条不以人的意志为转移的客观规律， 能够领导这一社会变革、完成这一历史使命的，只能是代表先进生产力的 无产阶级。但无产阶级并不能仅仅依靠自身力量，直接地、自发地完成 这一历史使命，而必须依靠它的先锋队即共产党的领导才能实现自身的历 史使命。共产党了解人类历史发展的方向和进程，是建设社会主义、实现 共产主义的领导者、组织者。社会主义事业是共产党的崇高事业，社会主 义的建立、巩固和完善都离不开共产党的领导。马克思指出：“为保证社 会革命获得胜利和实现革命的最高目标——消灭阶级，无产阶级这样组织 成为政党是必要的。”②列宁认为，“革命无产阶级的独立的、毫不妥协的 马克思主义政党，是社会主义胜利的唯一保证，是一条通向胜利的康庄大

道”③。可见，共产党的领导与社会主义事业具有内在统一性。

中国共产党的领导直接关系着中国特色社会主义的性质、方向和命

① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第482页。

② 《马克思恩格斯选集》第三卷，人民出版社2012年版，第173—174页。 ③ 《列宁全集》第九卷，人民出版社2017年版，第257页。

第一节党是最高政治领导力量 301

运。中国共产党是中国特色社会主义伟大事业的开创者、引领者、推动 者。中国特色社会主义道路来之不易，是中国共产党带领全国人民历经 艰难险阻、付出各种代价，独立自主、上下求索的结果。这条光明大道， 既坚持了科学社会主义基本原则，又具有鲜明的中国特色。中国特色社 会主义是社会主义，不是别的什么主义，究其根本在于坚持科学社会主 义的基本原则、在于坚持中国共产党的领导。习近平指出：“中国最大的 国情就是中国共产党的领导。什么是中国特色?这就是中国特色。”①我们 的全部事业都建立在这个基础之上，都根植于这个最本质特征和最大优 势。如果没有了党的领导，就不成其为社会主义了，更谈不上搞中国特

色社会主义了。

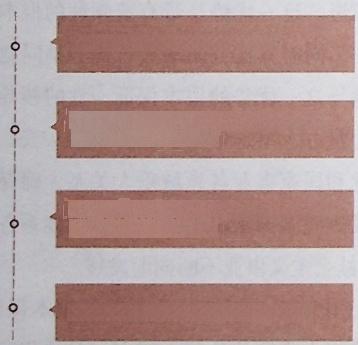
党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势。党的领导制度是我 国的根本领导制度，在中国特色社会主义制度体系中起着统领和决定性 作用。中国特色社会主义制度之所以“行”,是因为党的领导在中国特色 社会主义制度中是最具统领性决定性创造性的因素。我国国家制度和国 家治理体系具有多方面的显著优势，第一位的是坚持党的集中统一领导， 确保国家始终沿着社会主义方向前进。这一优势是带有统领性的根本优 势，贯穿于其他方面的显著优势中，同时其他方面的显著优势都同党的 领导制度密切相关，离不开党的领导这一优势的根本保证。党的领导保 证了人民当家作主，保证了集中力量办大事，保证了社会长治久安。只 有坚持党的领导，才能有效协调党和国家事业各领域重大关系，确保大 政方针的稳定性和持续性，更好发挥我国国家制度和国家治理体系各方

面的显著优势，更好推进中国特色社会主义事业不断向前发展。

党的领导是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的根本保证。 全面建成社会主义现代化强国，实现中华民族的伟大复兴，是中华民族

的根本利益和最高利益。我们党领导中国人民进行的一切奋斗，归根结

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第190页。



新中国成立前入党的9.6万名

新中国成立后至党的十一届三中全会 前入党的1360.9万名

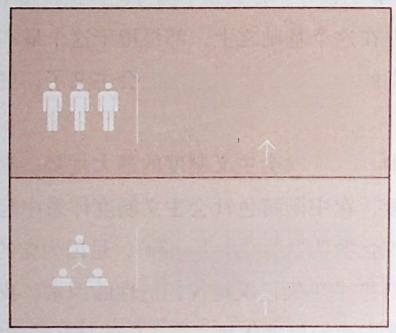
党的十一届三中全会后至党的十八大 前人党的6053.2万名

党的十八大以来人党的2380.5万名

302 第十章新时代坚持和加强党的全面领导与全面从严治党

底就是为了实现这一伟大目标。现在，我们比历史上任何时期都更接近 于实现这一伟大目标，但前进道路上我们始终面临着这样那样的风险挑 战，面临着具有许多新的历史特点的伟大斗争。只有坚持和加强党的领 导，发挥党最高政治领导力量的作用，才能有效防范和化解前进道路上 的各种风险挑战，凝聚起实现民族复兴的磅礴力量，确保中国特色社会

主义事业行稳致远。



截至2022年12月31日，中国 共产党党员总数为9804.1万名， 比2021年年底净增132.9万名， 增蝠为1.4%

**1.4%**

中国共产党现有基层组织506.5 万个，比2021年年底净增12.9

万个，增幅为2.6%4

**2.6%**

|  |
| --- |
| 申请入党情况 |
| 截至2022年年底，全国入党 申请人2096.2万名，入党积 极分子1050.0万名 |

数据来源：《中国共产党党内统计公报》(中共中央组织部2023年6月30日发布)

第一节党是最高政治领导力量

303

二、党的领导是全面的、系统的、整体的

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。党作为最高政治领导 力量，党的领导必须是全面的、系统的、整体的，必须体现到经济建设、 政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和国家安全、国防军队、 祖国统一、外交工作、党的建设等各方面，体现在党和国家工作的各个 领域、各个环节，体现在国家政权的机构、体制、制度等治国理政方方 面面的设计、安排、运行之中，确保党的领导全覆盖，确保党的领导始

终坚强有力。

党的领导是全面的、系统的、整体的，要义在于发挥党的领导核心 作用。“六合同风，九州共贯。”国家治理体系是由众多子系统构成的复 杂系统，这个系统的核心是中国共产党，形象地说就是“众星捧月”。人 大、政府、政协、监委、法院、检察院、军队，各民主党派和无党派人 士，各企事业单位，工会、共青团、妇联等群团组织，都要坚持中国共 产党领导， 一个都不能少。习近平明确指出：“在国家治理体系的大棋 局中，党中央是坐镇中军帐的‘帅’,车马炮各展其长， 一盘棋大局分 明。”①党的任何组织和成员必须以实际行动维护党中央一锤定音、定于一 尊的权威，必须服从党中央集中统一领导。在党中央的集中统一领导下， 党政军民学既各司其职、各负其责又相互配合，这样治国理政才有方向、 有章法、有力量。否则就会出现各自为政、 一盘散沙的局面，不仅我们 确定的目标不能实现，而且必定会产生灾难性后果。当然，党的领导是 全面的、系统的、整体的，并不是说党要包揽包办一切，并不是事无巨

细都抓在手上，要防止越俎代庖、陷入事务主义。

全面、系统、整体落实党的领导，要求党在同级各种组织中发挥领

导核心作用。党组织既要坚定地总揽全局，把方向、谋大局、定政策，

①《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第192页。

304 第十章新时代坚持和加强党的全面领导与全面从严治党

又要善于协调各方，调动方方面面的积极性，把党的领导作用贯穿于工 作全过程。既要实行民主的科学的决策，制定和执行正确的路线方针政 策，又要做好党的组织、宣传等工作，发挥党员的先锋模范作用，保证 党的路线方针政策全面落实。要探索党的领导规律，提高科学执政、民 主执政、依法执政水平，适应形势的发展和情况的变化，不断探索党领 导国家政权机关、武装力量、企事业单位、基层自治组织、人民团体、 社会组织的体制机制和工作机制，不断完善党对经济建设、政治建设、 文化建设、社会建设、生态文明建设的领导方式，以科学的体制、机制

和方式保证党的全面领导。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央制定《关于新形势 下党内政治生活的若干准则》,出台《中共中央政治局关于加强和维护党 中央集中统一领导的若干规定》,严明政治纪律和政治规矩，防止和反 对个人主义、分散主义、自由主义等。党健全党的领导制度体系，健全 党中央对重大工作的领导体制，完善推动党中央重大决策落实机制，从 制度上保证党的领导全面覆盖。强化政治监督，深化政治巡视，查处违 背党的路线方针政策、破坏党的集中统一领导问题，保证全党在政治立 场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。经过全 党不懈努力，党中央权威和集中统一领导得到有力保证，党的领导制度 体系不断完善，党的领导方式更加科学，全党思想上更加统一、政治 上更加团结、行动上更加一致，党的政治领导力、思想引领力、群众组 织力、社会号召力显著增强，为推进中国特色社会主义事业提供了坚强

保证。

**三、健全和完善党的领导制度体系**

坚持中国共产党的坚强领导，是通过党的领导制度来保证实施的。

党的十九届四中全会从制度建设层面对坚持和加强党的全面领导作出新

第一节党是最高政治领导力量

305

的战略安排，把党的领导制度明确为我国的根本领导制度。这是我们党 第一次从坚持和完善中国特色社会主义制度的高度，确定党的领导制度 在我国国家制度和国家治理体系中关乎长远、关乎全局的地位和作用， 抓住了制度建设和国家治理的关键和根本。党的领导制度体系是一个系 统完备、内涵丰富的体系，坚持和完善党的领导制度体系，要建立和完

善六个方面的制度。

第一，建立不忘初心、牢记使命的制度。确保全党遵守党章，恪守 党的性质和宗旨，坚持用共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理 想凝聚全党、团结人民，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全 党、教育人民、指导工作，夯实党执政的思想基础。把不忘初心、牢记 使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题，形成 长效机制，坚持不懈锤炼党员、干部忠诚干净担当的政治品格。全面贯 彻党的基本理论、基本路线、基本方略，持续推进党的理论创新、实践 创新、制度创新，使一切工作顺应时代潮流、符合发展规律、体现人民

愿望，确保党始终走在时代前列、得到人民衷心拥护。

第二，完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度。推动 全党增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉在思 想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决 把维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位落到实处。健全党 中央对重大工作的领导体制，强化党中央决策议事协调机构职能作用， 完善推动党中央重大决策落实机制，严格执行向党中央请示报告制度， 确保令行禁止。健全维护党的集中统一的组织制度，形成党的中央组织、 地方组织、基层组织上下贯通、执行有力的严密体系，实现党的组织和

党的工作全覆盖。

第三，健全党的全面领导制度。完善党领导人大、政府、政协、监 察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基

层群众性自治组织、社会组织等制度，健全各级党委(党组)工作制度，

306 第十章新时代坚持和加强党的全面领导与全面从严治党

确保党在各种组织中发挥领导核心作用。完善党领导各项事业的具体制 度，把党的领导落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四 个全面”战略布局各方面。完善党和国家机构职能体系，把党的领导 贯彻到党和国家所有机构履行职责全过程，推动各方面协调行动、增强

合力。

第四，健全为人民执政、靠人民执政各项制度。坚持立党为公、执 政为民，保持党同人民群众的血肉联系，把尊重民意、汇集民智、凝聚 民力、改善民生贯穿党治国理政全部工作之中，巩固党执政的阶级基础， 厚植党执政的群众基础，通过完善制度保证人民在国家治理中的主体地 位，着力防范脱离群众的危险。贯彻党的群众路线，完善党员、干部联 系群众制度，创新互联网时代群众工作机制，始终做到为了群众、相信 群众、依靠群众、引领群众，深入群众、深入基层。健全联系广泛、服 务群众的群团工作体系，推动人民团体增强政治性、先进性、群众性，

把各自联系的群众紧紧团结在党的周围。

第五，健全提高党的执政能力和领导水平制度。坚持民主集中制， 完善发展党内民主和实行正确集中的相关制度，提高党把方向、谋大局、 定政策、促改革的能力。健全决策机制，加强重大决策的调查研究、科 学论证、风险评估，强化决策执行、评估、监督。改进党的领导方式和 执政方式，增强各级党组织政治功能和组织力。完善担当作为的激励机 制，促进各级领导干部增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、 科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风

险本领，发扬斗争精神，增强斗争本领。

第六，完善全面从严治党制度。坚持党要管党、全面从严治党，增 强忧患意识，不断推进党的自我革命，永葆党的先进性和纯洁性。贯彻 新时代党的建设总要求，深化党的建设制度改革，坚持依规治党，建立 健全以党的政治建设为统领，全面推进党的各方面建设的体制机制。坚

持新时代党的组织路线，健全党管干部、选贤任能制度。规范党内政治

第二节建设长期执政的马克思主义政党

307

生活，严明政治纪律和政治规矩，发展积极健康的党内政治文化，全面 净化党内政治生态。完善和落实全面从严治党责任制度。坚决同一切影 响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作斗争，大力纠治形式主义、官 僚主义，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，确保党始终成为中国

特色社会主义事业的坚强领导核心。

中国特色社会主义制度的优势能不能发挥好，关键在党的领导制度 能不能执行好。要健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，提高 落实党的全面领导制度的能力和水平，把党的领导落实到国家治理各领 域各方面各环节。要强化制度意识和制度监督，善于从制度上思考把握 问题，善于依据党的全面领导制度制定政策、完善措施、解决问题，坚 决杜绝做选择、搞变通、打折扣的不良现象，在制度轨道上推进各项

事业。

**第二节建设长期执政的马克思主义政党**

坚持党的全面领导，必须坚定不移全面从严治党，深入推进新时代 党的建设新的伟大工程。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中 央提出一系列管党治党、兴党强党的新理念新思想新战略，形成习近平 关于党的建设的重要思想，为深入推进新时代党的建设新的伟大工程提 供了根本遵循。其主要内容集中体现为“十三个坚持”:坚持和加强党 的全面领导；坚持以党的自我革命引领社会革命；坚持以党的政治建设 统领党的建设各项工作；坚持江山就是人民、人民就是江山；坚持思想 建党、理论强党；坚持严密党的组织体系；坚持造就忠诚干净担当的高 素质干部队伍；坚持聚天下英才而用之；坚持持之以恒正风肃纪；坚持 一体推进不敢腐、不能腐、不想腐；坚持完善党和国家监督体系；坚持

制度治党、依规治党；坚持落实全面从严治党政治责任。新征程上，要

308 第十章新时代坚持和加强党的全面领导与全面从严治党

加强全面从严治党永远在路上的政治自觉，着力提高党的管党治党水平， 着力增强抵御风险能力，使我们党坚守初心使命，始终成为中国特色社

会主义事业的坚强领导核心。

**一** **、新时代党的建设面临的新形势**

中国特色社会主义进入新时代，党面临的主要任务是，实现第一个 百年奋斗目标，开启实现第二个百年奋斗目标新征程，朝着实现中华民 族伟大复兴的宏伟目标继续前进。新形势下， 一系列长期积累及新出现 的突出矛盾和问题亟待解决。党内存在不少对坚持党的领导认识模糊、 行动乏力问题，存在不少落实党的领导弱化、虚化、淡化问题。有些党 员、干部政治信仰发生动摇， 一些地方和部门形式主义、官僚主义、享 乐主义和奢靡之风屡禁不止，特权思想和特权现象较为严重， 一些贪腐 问题触目惊心。特别是“七个有之”问题严重影响党的形象和威信，严 重损害党群干群关系。落实党要管党、从严治党的任务比以往任何时候

都更为繁重更为紧迫。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央勇于面对党面临的 重大风险考验和党内存在的突出问题，坚定不移加强党的建设，卓有成 效推动全面从严治党，党的创造力凝聚力战斗力显著增强，党的团结统 一更加巩固，党群关系明显改善，党在革命性锻造中焕发出新的强大生 机活力。推动全党尊崇党章，增强政治意识、大局意识、核心意识、看 齐意识，坚决维护党中央权威和集中统一领导，严明党的政治纪律和政 治规矩，层层落实管党治党政治责任。扎实开展党的群众路线教育实践 活动和“三严三实”专题教育，推进“两学一做”学习教育常态化制度 化，广泛开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推动党史学习教育常 态化长效化，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主

题教育。深入推进党的建设制度改革，形成比较完善的党内法规体系。

第二节建设长期执政的马克思主义政党 309

把纪律挺在前面，着力解决人民群众反映最强烈、对党的执政基础威胁 最大的突出问题。出台中央八项规定，严厉整治形式主义、官僚主义、 享乐主义和奢靡之风，坚决反对特权。实现中央和省级党委巡视全覆盖。 坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，不敢腐、不能腐、不想腐一体推 进，“打虎”“拍蝇”“猎狐”多管齐下，反腐败斗争取得压倒性胜利并全 面巩固，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，确保党和人民赋 予的权力始终用来为人民谋幸福。经过不懈努力，党找到了自我革命这 一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案，自我净化、自我完善、自我 革新、自我提高能力显著增强，管党治党宽松软状况得到根本扭转，风 清气正的党内政治生态不断形成和发展，党的执政基础和群众基础更加

巩固。

新时代全面从严治党取得显著成效的同时，也要认识到我们党作为 长期执政的马克思主义政党，历史久、人数多、规模大，既有办大事、 建伟业的巨大优势，也面临治党治国的难题。如何始终不忘初心、牢记 使命，如何始终统一思想、统一意志、统一行动，如何始终具备强大的 执政能力和领导水平，如何始终保持干事创业精神状态，如何始终能够 及时发现和解决自身存在的问题，如何始终保持风清气正的政治生态， 都是我们这个大党必须解决的独有难题。解决这些难题，是实现新时代 新征程党的使命任务必须迈过的一道坎，是全面从严治党适应新形势新

要求必须啃下的硬骨头。

解决大党独有难题，是一个长期而艰巨的过程。习近平强调：“我们 党作为世界上最大的马克思主义执政党，要始终赢得人民拥护、巩固长 期执政地位，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。”①这是我 们党从所处的历史方位、肩负的使命任务、面临的复杂环境出发，深刻

把握党的根本性质和党情国情发展变化，对新时代新征程全面从严治党

①《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第52页。

310 第十章新时代坚持和加强党的全面领导与全面从严治党

提出的新的重大命题。要清醒看到，党内一些深层次问题尚未根本解决， 一些老问题反弹回潮的可能始终存在，稍有松懈就会死灰复燃，新的问 题还在不断出现，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、 外部环境考验将长期存在，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危 险、消极腐败危险将长期存在。全面从严治党永远在路上，管党治党一 刻也不能放松。要站在事关党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康 的高度，把全面从严治党作为党的长期战略、永恒课题，始终坚持问题 导向，保持战略定力，永远吹冲锋号，把严的基调、严的措施、严的氛

围长期坚持下去，确保党永远不变质、不变色、不变味。

**二** **、新时代党的建设总要求**

党的十九大深入分析新形势下党面临的新情况新问题，提出了新时 代党的建设总要求，即：坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全 面从严治党，以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主 线，以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，以调动全党 积极性、主动性、创造性为着力点，全面推进党的政治建设、思想建设、 组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐 败斗争，不断提高党的建设质量，把党建设成为始终走在时代前列、人 民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思 主义执政党。新时代党的建设总要求，突出了马克思主义执政党的政治 属性，明确了新时代全面从严治党的思路和方略，指明了新时代党的建

设的方向。

新时代党的建设总要求不是空洞的、抽象的、说教的，而是来自加 强党的建设、推进全面从严治党的现实需要，来自解决党内存在的突出 矛盾和问题的现实需要，来自保持党的先进性和纯洁性、增强党的创造

力凝聚力战斗力的现实需要，来自永葆党的性质和宗旨、保持党同人民

第二节建设长期执政的马克思主义政党 311

群众血肉联系的现实需要，来自坚持党的执政地位、提高党的执政能力、 扩大党的执政基础的现实需要。党的二十大强调，要落实新时代党的建 设总要求，健全全面从严治党体系，全面推进党的自我净化、自我完善、

自我革新、自我提高。

第一，坚持和加强党的全面领导，这是新时代党的建设根本原则， 是党的建设的根本出发点和落脚点。新时代党的建设总要求把党的领导 地位和作用提到了前所未有的高度，不仅突出强调了党的全面领导对 中国特色社会主义事业的特殊重要性，而且突出强调了党的全面领导对 党的建设特别是新时代全面从严治党的特殊重要性。这就抓住了落实全 面从严治党主体责任的关键，抓住了切实解决长期以来党的建设方面存 在的宽松软等问题的关键，也彰显了中国共产党的政治自信和党的建设

的初心。

第二，坚持党要管党、全面从严治党，这是新时代党的建设的根本 方针。“党要管党、全面从严治党”是对党的十八大以来管党治党成功经 验的科学总结，是对党的自身建设规律认识的深化，实现了党的建设指 导方针的与时俱进。这对于始终坚持“严”字当头，把始终坚持从严从 紧从实贯彻落实到党的建设全过程和各方面，不断提高党的建设质量，

具有重要意义。

第三，加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设是党的建 设的永恒主题。从“执政能力建设”到“长期执政能力建设”,更加凸显 党长期执政、全面领导要经受的重大考验，凸显保持党的先进性和纯洁 性对坚持党的全面领导、巩固党的执政地位的极端重要性，凸显全面从 严治党永远在路上的思想内涵和实践导向，进而警示全党必须不断适应 伟大斗争和伟大事业的需要，时刻防止背离党的性质和宗旨的倾向，时

刻防止不正之风和腐败的侵蚀，永葆党的先进性和纯洁性。

第四，以党的政治建设为统领，全面推进党的政治建设、思想建设、

组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐

312 第十章新时代坚持和加强党的全面领导与全面从严治党

败斗争，这是新时代党的建设总体布局。这一总体布局把政治建设和纪 律建设纳入其中，并将政治建设摆在首位，凸显了政治建设在党的各项 建设中的统领地位，抓住了马克思主义执政党建设的关键点和根本点， 体现了管党治党要把纪律挺在前面的鲜活经验，回归了制度建设在党的 各项建设中的内在规定性，充分表明了党坚定不移正风肃纪和反腐败的 坚强决心。这一总体布局是对党的建设历史特别是党的十八大以来党的 建设宝贵经验的科学总结和理论升华，对于推进党的各方面建设、提高

党的建设质量必将起到纲举目张的作用。

第五，不断提高党的建设质量，把党建设成为始终走在时代前 列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的 马克思主义执政党，这是新时代党的建设总目标。这一目标集中体现了 党的基本性质、根本宗旨、鲜明品格和精神风貌。新时代党的建设总目 标指出了马克思主义执政党的五个鲜明特征，每一个特征都各有所指且 内涵丰富，构成一个统一整体，充分彰显了党与时俱进、引领时代潮流 的品格，强调了党同人民群众的密切联系，揭示了党保持先进性和纯洁 性的内在动力，体现了党为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的使命

担当，展现了党为理想信念不懈奋斗的精神状态。

**三、推动全面从严治党向纵深发展**

全面从严治党向纵深发展是一项系统工程。新时代党的建设新的伟 大工程，要结合伟大斗争、伟大事业、伟大梦想的实践来进行，以政治 建设为统领，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、 纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，推动全面从严 治党向纵深发展，健全全面从严治党体系，做到内容上全涵盖、对象上 全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通，为党和国家事业健康发展提供

政治、思想、组织保证。

第二节建设长期执政的马克思主义政党 313

一是把党的政治建设摆在首位。旗帜鲜明讲政治是我们党作为 马克思主义政党的根本要求。党的政治建设是党的根本性建设，决定党 的建设方向和效果。政治建设抓好了，政治方向、政治立场、政治原则、 政治大局把握住了，对党的其他建设就可以起到纲举目张的作用，党的 建设就铸了魂、扎了根。我们党把政治建设纳入党的建设总体布局并摆 在首位，明确了政治建设在新时代党的建设中的战略定位，抓住了全面 从严治党的根本性问题。必须加强党的政治建设，深刻领悟“两个确立” 的决定性意义，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位， 坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动 工作，进一步坚定政治信仰，强化政治领导，提高政治能力，净化政治 生态，实现全党团结统一、行动一致。要坚持正确政治方向，坚守共产 主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，坚持党的基本理论、基本 路线、基本方略，引导全党把智慧和力量凝聚到坚持和发展中国特色社 会主义伟大事业中来，确保党和国家各项事业始终沿着正确政治方向前 进。要坚守政治立场，坚决站稳党性立场和人民立场，坚持以党的旗帜 为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，坚持以人民为中心， 践行全心全意为人民服务的根本宗旨，树立真挚的人民情怀，崇尚实干、 勤政为民，把对党负责和对人民负责高度统一起来。要营造良好政治生 态，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，增强党内政治生活的政 治性、时代性、原则性、战斗性，加强党内政治文化建设，弘扬忠诚老 实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观，以良好政治文化涵养风 清气正的政治生态。要提高政治能力，不断提高党员领导干部把握方向、 把握大势、把握全局的能力和辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治

局面、防范政治风险的能力，不断加强政治能力训练和政治实践历练，

把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当，永葆

共产党人政治本色。

二是思想建党和制度治党同向发力。党的思想建设和制度建设紧密

314 第十章新时代坚持和加强党的全面领导与全面从严治党

结合，在全面从严治党系统工程中具有基础性、综合性的地位和作用。 思想建党和制度治党要同向发力，统筹推进全面从严治党。思想建设是 党的基础性建设。回顾党的奋斗历程可以发现，中国共产党之所以能够 历经艰难困苦而不断发展壮大，很重要的一个原因就是党始终重视思想 建党、理论强党，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行 动、强大的战斗力。新时代加强党的思想建设，要把坚定理想信念作为 首要任务，教育引导全党牢记党的宗旨，挺起共产党人的精神脊梁，解 决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，自觉做共产主义远 大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者，推 动全党更加自觉地为实现新时代党的历史使命不懈奋斗。用党的创新理 论武装全党是新时代党的思想建设的根本任务。坚持不懈用习近平新时 代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动，全面系统掌 握这一思想的基本观点、科学体系，把握好这一思想的世界观、方法 论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，不断增进对党的创新理 论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。要弘扬马克思主义学 风，坚持学思用贯通、知信行统一，把习近平新时代中国特色社会主义 思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。党 的制度建设为新时代党的建设提供了根本性、全局性、稳定性、长期性 保障。全面从严治党，必须加强党的制度建设、坚持依规管党治党。党 的制度建设需要体现在政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪 律建设等各方面建设之中，各方面建设也需要以制度建设来保证、落实。 党的十八大以来，党中央把制度建设贯穿新时代党的建设各方面，完善 党内法规制定体制机制，全方位、立体式推进党内法规制度建设，形成 以党章为根本，以民主集中制为核心，以党的组织法规、党的领导法规、 党的自身建设法规、党的监督保障法规为框架的党内法规体系，全面实 现落实党的领导有制可循、从严管党治党有规可依。党的二十大提出完

善党的自我革命制度规范体系，这是我们党坚持制度治党的重大创新和

第二节建设长期执政的马克思主义政党 315

战略部署。将思想建党和制度治党紧密结合、有机统一，是中国共产党 全面从严治党的显著特点和特有优势。思想建党打造的是思想防线，制 度治党打造的是制度防线。思想教育要结合制度落实来进行，制度落 实也需要通过思想教育来启发自觉，二者相得益彰，相互促进，不可

偏废。

三是加强干部队伍建设和组织体系建设。组织建设是党的建设的重 要基础。党的组织路线是为党的政治路线服务的。新时代党的组织路线 提出坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤的方针，就是强调选干部、用 人才既要重品德，也不能忽视才干。党的干部是党和国家事业的中坚力 量，严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。适应新时代中国特色 社会主义发展要求，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，要求加强 干部队伍建设，增强党组织政治功能和组织功能。全面建设社会主义现 代化国家，必须有一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建 设能力的干部队伍。要坚持党管干部原则，坚持德才兼备、以德为先， 坚持五湖四海、任人唯贤，坚持事业为上、公道正派，把好干部标准落 到实处。要坚持正确选人用人导向，提拔重用牢固树立“四个意识”和 “四个自信”、坚决维护党中央权威、全面贯彻执行党的理论和路线方针 政策、忠诚干净担当的高素质专业化干部，选优配强各级领导班子。党 的力量来自组织，党的全面领导、全部工作要靠党的坚强组织体系来实 现。只有党的各级组织都健全、都过硬，形成上下贯通、执行有力的严 密组织体系，党的领导才能“如身使臂、如臂使指”。各级党组织要适 应形势任务新变化，认真履行党章赋予的各项职责，把党的路线方针政 策和党中央决策部署贯彻落实好，把各领域广大群众组织凝聚好。要坚 持大抓基层的鲜明导向，着力增强政治领导力、组织覆盖力、群众凝聚 力、社会号召力、发展推动力、自我革新力，把各领域基层党组织建设 成为实现党的领导的坚强战斗堡垒，这是新时代对党的基层组织的必然

要求。

316 第十章新时代坚持和加强党的全面领导与全面从严治党

四是以严的基调正风肃纪。党的作风就是党的形象，关系人心向 背，关系党的生死存亡。党的作风建设始终是摆在党面前的一项重大而 紧迫的任务。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从落实中 央八项规定精神破题，雷厉风行抓作风，锲而不舍纠“四风”,作风建 设成效凸显，党内正气上升，良好社会风气上扬，赢得人民群众交口称 赞。新时代加强党的作风建设，必须紧紧围绕保持党同人民群众的血肉 联系，增强群众观念和群众感情，不断厚植党执政的群众基础。凡是群 众反映强烈的问题都要严肃认真对待，凡是损害群众利益的行为都要坚 决纠正。坚持以上率下，巩固拓展落实中央八项规定精神成果，常抓不 懈、久久为功，直至真正化风成俗，以优良党风引领社风民风。持续深 化纠治“四风”,把纠治形式主义、官僚主义摆在更加突出的位置，作 为作风建设的重点任务，研究针对性举措，科学精准靶向整治，动真碰 硬、务求实效。把握作风建设地区性、行业性、阶段性特点，抓住普遍 发生、反复出现的问题深化整治，推进作风建设常态化长效化。正风必 先肃纪，党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规范和规 则，是党的生命线。纪律建设是全面从严治党的治本之策，为其他各项 建设提供规范和保障。在党的所有纪律和规矩中，第一位的是政治纪律 和政治规矩，它是全党在政治方向、政治立场、政治言论、政治行动 方面必须遵守的刚性约束，也是最重要、最根本、最关键的纪律和规 矩。要重点强化政治纪律和组织纪律，带动廉洁纪律、群众纪律、工作 纪律、生活纪律严起来。坚持开展批评和自我批评，坚持惩前毖后、治 病救人，抓早抓小、防微杜渐。加强纪律教育，强化纪律执行，让党 员、干部知敬畏、存戒惧、守底线，习惯在受监督和约束的环境中工作

生活。

五是坚定不移推进反腐败斗争。我们党是代表最广大人民根本利 益的马克思主义政党，同任何腐败现象水火不容。党的十八大以来，

我们党以雷霆之势、霹雳手段惩治腐败，取得反腐败斗争压倒性胜利

第三节推进新时代党的自我革命 317

并全面巩固，成功走出一条中国特色反腐败之路。但是，反腐败斗争 形势依然严峻复杂，遏制增量、清除存量的任务依然艰巨。新征程反 腐败斗争，必须在铲除腐败问题产生的土壤和条件上持续发力、纵深 推进，总的要求是坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深化标本 兼治、系统施治，不断拓展反腐败斗争深度广度，对症下药、精准施 治、多措并举，推动防范和治理腐败问题常态化、长效化。要加强党 对反腐败斗争的集中统一领导，切实强化对反腐败斗争全过程领导， 坚决支持查办腐败案件，动真碰硬抓好问题整改。要持续保持惩治腐 败高压态势，盯住“七个有之”问题，把严惩政商勾连的腐败作为攻 坚战重中之重。要深化改革阻断腐败滋生蔓延，抓住定政策、作决策、 审批监管等关键权力，聚焦重点领域深化体制机制改革，加快新兴领 域治理机制建设，建立腐败预警惩治联动机制，加强廉洁风险隐患动 态监测，强化对新型腐败和隐性腐败的快速处置。要进一步健全反腐 败法规制度，健全加强对“一把手”和领导班子监督配套制度，持续 推进反腐败国家立法，加强重点法规制度执行情况监督检查。要加大 对行贿行为惩治力度，通报典型案例，以正视听、以儆效尤。要持之 以恒净化政治生态，坚持激浊和扬清并举，严格防止把商品交换原则 带到党内，坚持不懈整治选人用人上的不正之风。要加强新时代廉洁

文化建设，深入开展党性党风党纪教育，营造崇廉拒腐的良好风尚。

**第三节推进新时代党的自我革命**

勇于自我革命，是马克思主义政党的政治品格，是中国共产党永 葆先进性纯洁性的奥秘所在。党的十八大以来，以习近平同志为核心 的党中央不断深化对自我革命的规律性认识，科学回答了我们党为什

么要自我革命、为什么能自我革命、怎样推进自我革命等重大问题，

318 第十章新时代坚持和加强党的全面领导与全面从严治党

明确提出“九个以”的实践要求，对持续发力、纵深推进反腐败斗争 作出战略部署，形成了习近平关于党的自我革命的重要思想，为新时 代新征程深入推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争提供了

根本遵循。

勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志。 我们党历经千锤百炼而朝气蓬勃， 一个很重要的原因就是我们 始终坚持党要管党、全面从严治党，不断应对好自身在各个历 史时期面临的风险考验，确保我们党在世界形势深刻变化的历 史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险挑战的历

史进程中始终成为全国人民的主心骨!

——习近平

一、党的自我革命是跳出历史周期率的第二个答案

如何跳出治乱兴衰的历史周期率，是中国共产党人一直思索的问题。 1945年，毛泽东在延安的窑洞里给出了第一个答案，这就是“只有让人 民来监督政府，政府才不敢松懈”①。毛泽东提出的这条“民主新路”,坚 持发展人民民主、保障人民权利、满足人民诉求，以监督的人民性、真 实性、广泛性来防止权力滥用和政治腐化，避免因腐败堕落脱离群众， 导致政权更迭、人亡政息。经过百余年奋斗特别是党的十八大以来新的 实践，我们党又给出了跳出历史周期率的第二个答案，这就是自我革命。 敢于进行自我革命，才能不断清除侵蚀党的健康肌体的病毒，不断提高

自身免疫力。勇于自我革命和接受人民监督是内在一致的，都源于党的

① 《毛泽东年谱(1893—1949)(修订本)》中卷，中央文献出版社2013年



第三节推进新时代党的自我革命

319

初心使命。100多年来，党外靠发展人民民主、接受人民监督，内靠全 面从严治党、推进自我革命，勇于坚持真理、修正错误，勇于刀刃向内、 刮骨疗毒，保证了党长盛不衰、不断发展壮大。

勇于自我革命，是我们党的优良传统，始终贯穿中国共产党的奋斗 历程。1949年，全国革命胜利前夕，毛泽东在党的七届二中全会上提出 “两个务必”,强调“中国的革命是伟大的，但革命以后的路程更长，工 作更伟大，更艰苦”①,就是要求全党继续保持和发扬革命精神。改革开放 以后，邓小平强调要“发扬革命和拚命精神”②。中国特色社会主义进入新 时代，习近平反复指出：“我们千万不能在一片喝彩声、赞扬声中失去了 革命精神，逐渐进入一种安于现状、不思进取、不敢斗争、贪图享乐的 状态。”③100多年来，我们党就是在不断自我革命中成长成熟的，我们一 次次拿起手术刀革除自身的病症， 一次次靠自己解决了自身问题。从大 革命失败后，纠正了右倾机会主义错误，确立实行土地革命和武装起义 方针的八七会议，到挽救红军、挽救党的遵义会议；从“惩前毖后，治 病救人”的延安整风，到新中国成立初期践行“两个务必”思想的整风 整党运动；从粉碎“四人帮”的胜利和党的十一届三中全会开始的全面 拨乱反正，到党的十八大以来开启的全面从严治党新征程，中国共产党 人以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉不断进行革命性锻造，使我

们党一路勘误纠错，永葆先进。

勇于自我革命，是我们党的最大优势，也是我们党区别于世界上其 他政党的显著标志。我们党之所以有自我革命的勇气，是因为我们党除 了国家、民族、人民的利益，没有任何自己的特殊利益。马克思主义政 党以实现人的自由全面发展和解放全人类为己任，要实现这样的崇高使

命，就必须一刻不放松地解决自身存在的问题。不谋私利才能谋根本、

① 《毛泽东选集》第四卷，人民出版社1991年版，第1438页。

②《邓小平文选》第二卷，人民出版社1994年版，第368页。

③ 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第576—577页。



320 第十章新时代坚持和加强党的全面领导与全面从严治党

谋大利。中国共产党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、 生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何 权势团体、任何特权阶层的利益，因而才能从党的性质和根本宗旨出 发，从人民根本利益出发，检视自己；才能不掩饰缺点、不回避问题、 不文过饰非，有缺点克服缺点，有问题解决问题，有错误承认并纠正

错误。

有些人迷恋西方多党轮替、三权鼎立那一套，认为一党执

政无法解决自身存在的问题。实际上，纵观各国政党，真正像 中国共产党这样能够始终如一正视自身问题，能够形成一整套 自我约束的制度规范体系，能够严肃惩处党内一大批腐化变质 分子的，可以说少之又少。

——习近平

全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践。党的十八大以来， 我们提出全面从严治党，以敢于刀刃向内的勇气向党内顽瘴痼疾开刀， 以一抓到底的钉钉子精神把管党治党要求落实落细，贯穿着强烈的自我 革命精神，体现了我们党自我革命的决心和意志。坚持以党的政治建设 为统领，坚守自我革命根本政治方向；坚持把思想建设作为党的基础性 建设，淬炼自我革命锐利思想武器；坚决落实中央八项规定精神、以严 明纪律整饬作风，丰富自我革命有效途径；坚持以雷霆之势反腐惩恶， 打好自我革命攻坚战、持久战；坚持增强党组织政治功能和组织力凝聚 力，锻造敢于善于斗争、勇于自我革命的干部队伍；坚持构建自我净化、 自我完善、自我革新、自我提高的制度规范体系，为推进伟大自我革命 提供制度保障。全面从严治党探索出依靠党的自我革命跳出历史周期率 的成功路径，形成了关于党的自我革命的丰富思想成果和重要实践经验，

开辟了百年大党自我革命的新境界。

第三节推进新时代党的自我革命 321

新征程上，深入推进党的自我革命，需要把握好“九个以”的实践 要求：以坚持党中央集中统一领导为根本保证，以引领伟大社会革命为 根本目的，以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，以跳出 历史周期率为战略目标，以解决大党独有难题为主攻方向，以健全全面 从严治党体系为有效途径，以锻造坚强组织、建设过硬队伍为重要着力 点，以正风肃纪反腐为重要抓手，以自我监督和人民监督相结合为强大 动力。要不断深化对党的自我革命的规律性认识，把党的自我革命的思 路举措搞得更加严密，把每条战线、每个环节的自我革命抓具体、抓深

入，把党的伟大自我革命进行到底。

**二、以伟大自我革命引领伟大社会革命**

我们党是马克思主义执政党，同时是马克思主义革命党，始终坚持 协同推进党的自我革命和伟大社会革命。有没有强烈的自我革命精神， 有没有自我净化的过硬特质，能不能坚持不懈同自身存在的问题和错误 作斗争，不仅是决定党兴衰成败的关键因素，也是决定党的事业成功与

否的关键因素。

党的自我革命是伟大社会革命的基础和先导。党的自我革命为伟 大社会革命提供方向引领，党的自我革命的成效决定伟大社会革命的成 效。毛泽东曾指出：“革命党是群众的向导，在革命中未有革命党领错了 路而革命不失败的。”①世界社会主义发展的历史表明，党的自我革命的 成功往往会带来社会革命的成功，反之则会导致失败。中国共产党的不 懈奋斗史，就是一部不断以党的自我革命引领伟大社会革命的历史。我 们党领导中国人民取得了新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革

开放和社会主义现代化建设、新时代中国特色社会主义的伟大成就，归

① 《毛泽东选集》第一卷，人民出版社1991年版，第3页。

322 第十章新时代坚持和加强党的全面领导与全面从严治党

根结底是因为党始终保持承认并改正错误的勇气，始终把自身打造成领 导人民事业发展的坚强力量，始终以自我革命推动伟大社会革命。可以 说，党的自我革命是我们党领导人民进行伟大社会革命的内在要求，党 在什么意义和程度上实现了自我革命，党的先进性和纯洁性保持到什 么水平，党领导的伟大社会革命就能够达到什么样的历史高度和实践

深度。

伟大社会革命是党的自我革命的根本目的。党的自我革命本身并不 是目的，其直接目的在于使我们党自身必须始终过硬，最终目的在于通 过自我革命推动伟大社会革命，使我们党始终走在时代前列，始终成为 时代先锋、民族脊梁。伟大社会革命召唤党的自我革命，它为党的自我 革命提供广阔舞台。可以说，伟大社会革命、党和人民事业发展到什么 阶段，党的自我革命、全面从严治党就要跟进到什么阶段。中国共产党 经历了百余年的奋斗历程，党领导的社会革命经历了百余年实践进程， 而党的自我革命也同样如此。中国共产党的自身建设史，就是一部适应 社会革命的阶段性目标和要求不断推进自我革命的历史。持续推动和引 领伟大社会革命的发展，为党和人民事业提供根本保证，就是我们党为

什么要进行自我革命的根本意义所在。

伟大自我革命和伟大社会革命统一于把中国特色社会主义事业推向 前进的伟大实践中。新时代中国特色社会主义是我们党领导人民进行伟 大社会革命的成果，也是我们党领导人民进行伟大社会革命的继续。要 把新时代伟大社会革命进行好，我们党必须勇于进行自我革命，把党建 设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、经得起各种风浪考验、朝气 蓬勃的马克思主义执政党。这既是中国共产党作为马克思主义政党建设 和发展的内在需要，也是我们党在新形势新挑战下领导人民进行伟大社 会革命的客观要求。习近平指出：“在新时代，我们党领导人民进行伟大 社会革命，涵盖领域的广泛性、触及利益格局调整的深刻性、涉及矛盾

和问题的尖锐性、突破体制机制障碍的艰巨性、进行伟大斗争形势的复

第三节推进新时代党的自我革命 323

杂性，都是前所未有的。”①新时代伟大社会革命面临的新矛盾新挑战，推

动党的自我革命向纵深发展。

新时代，以党的自我革命来引领和推动党领导人民进行的伟大社 会革命，就是要通过使党不断自我净化、自我完善、自我革新、自我 提高，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号 召力，进而推动新时代中国特色社会主义事业行稳致远。习近平指 出：“全党必须牢记，全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在 路上，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，必须持之以恒推进全面 从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以党的自我革命 引领社会革命。”②今天，我们党团结带领全国各族人民踏上了实现第 二个百年奋斗目标新的赶考之路，强国建设、民族复兴的接力棒历史 地落在我们这一代人身上。面对新征程上的新挑战新考验，要回答好 “从哪里来、往哪里去”这个基本命题，铭记生于忧患、死于安乐，继 续发扬彻底的自我革命精神，对那些影响党的先进性和纯洁性的问题， 对那些党内政治生活和党内监督方面存在的问题，对那些人民群众反 映强烈的突出问题，要以义无反顾、动真碰硬的勇气去解决。要永远

保持赶考的清醒和谨慎，务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、

艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争，坚定历史自信，增强历史主动， 确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为

坚强领导核心。

① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第190页。 ② 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第52页。

324 第十章新时代坚持和加强党的全面领导与全面从严治党

**思** **考** **题**

1.如何理解“党的领导是全面的、系统的、整体的”这句话的内

涵及其重要意义?

2. 如何健全和完善党的领导制度体系?

3.为什么必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定?

4.为什么说全面从严治党永远在路上?

5.如何理解伟大自我革命与伟大社会革命的关系?