

# 形势与政策 3 开卷宝典



思政药丸整理



# 目 录

<b>第一篇 课授专题</b>	<b>1</b>
专题一 保障粮食安全，建设农业强国	2
一、粮食安全是“国之大者”	2
二、保障粮食安全的中国策	2
三、助力粮食安全：吉大人在行动	6
专题二 建设与新质生产力相适应的现代化产业体系	7
一、新质生产力与现代化产业体系	7
二、建设与新质生产力相适应的现代化产业体系意义重大	8
三、建设现代化产业体系的现状与挑战	9
四、建设现代化产业体系的路径	10
<b>第二篇 时事报告</b>	<b>13</b>
第一讲 改革的实践续篇现代化的时代新篇	14
一、把握历史主动改革波澜壮阔	14
二、锚定关键领域擘画改革蓝图	15
三、遵循改革规律保持战略定力	16
第二讲 七十五载迎盛世砥砺前行续华章	24
一、经济持续健康发展	24
二、民主之路越走越宽	25
三、文化发展更加繁荣	26
四、人民生活极大改善	27
五、美丽中国焕发新颜	27
第三讲 加快发展新质生产力	34
一、事关全局的国之大者	34
二、创新质优的质态特征	35
三、统筹推进的系统工程	36
第四讲 下好区域协调发展这盘棋	44
一、全国一盘棋协调重全局	44
二、洞悉大棋局把握新形势	45
三、落子循章法瞄准高质量	46
第五讲 更好端牢能源的饭碗	53
一、神州脉动：能源革命浪潮起	53
二、挑战加剧：转型面临加速度	54
三、破局之路：大力发展新能源	55
<b>第三篇 三个文件</b>	<b>61</b>
中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定	62
一、进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求	62
二、构建高水平社会主义市场经济体制	63
三、健全推动经济高质量发展体制机制	64
四、构建支持全面创新体制机制	65

---

五、健全宏观经济治理体系 .....	66
六、完善城乡融合发展体制机制 .....	67
七、完善高水平对外开放体制机制 .....	67
八、健全全过程人民民主制度体系 .....	68
九、完善中国特色社会主义法治体系 .....	68
十、深化文化体制机制改革 .....	69
十一、健全保障和改善民生制度体系 .....	70
十二、深化生态文明体制改革 .....	71
十三、推进国家安全体系和能力现代化 .....	71
十五、提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平 .....	72
2023 年中央一号文件 .....	74
一、抓紧抓好粮食和重要农产品稳产保供 .....	74
二、加强农业基础设施建设 .....	75
三、强化农业科技和装备支撑 .....	75
四、巩固拓展脱贫攻坚成果 .....	75
五、推动乡村产业高质量发展 .....	76
六、拓宽农民增收致富渠道 .....	76
七、扎实推进宜居宜业和美乡村建设 .....	77
八、健全党组织领导的乡村治理体系 .....	77
九、强化政策保障和体制机制创新 .....	78
2024 年中央一号文件 .....	79
一、确保国家粮食安全 .....	79
二、确保不发生规模性返贫 .....	80
三、提升乡村产业发展水平 .....	80
四、提升乡村建设水平 .....	81
五、提升乡村治理水平 .....	81
六、加强党对“三农”工作的全面领导 .....	82

# 第一篇 课授专题

## 专题一 保障粮食安全，建设农业强国

五谷者，万民之命，国之重宝。吃饭问题是人类生存和发展的首要问题。解决好亿万人民的吃饭问题，是一个不能含糊的问题。

### 一、粮食安全是“国之大者”

#### 1. “粮食安全”概念

**粮食安全是关系国运民生的“压舱石”，是维护国家安全的重要基础。**

“只有当所有人在任何时候都能够在物质上和经济上获得足够、安全和富有营养的粮食，来满足其积极和健康生活的膳食需要及食物喜好时，才实现了粮食安全。”——1996《罗马宣言》

#### 2. 75 年我国粮食安全发展历程

新中国成立初期，提高粮食产量，成为这一时期保障粮食安全的主要内容。

1949 年，全国粮食产量仅为 1 亿多吨，比近代以来最高产量下降 24.5%。

1950 年，颁布《中华人民共和国土地改革法》。

1952 年，1950-1952 粮食生产年均增幅达 13.1%。

1966 年，粮食产量突破 2 亿吨。

1978 年，粮食产量突破 3 亿吨。

国家统计局 2023 年 12 月 11 日发布数据显示，2023 年，我国有力克服黄淮罕见“烂场雨”、华北东北局地严重洪涝、西北局部干旱等不利因素影响，全国粮食总产量 13908.2 亿斤，比上年增加 177.6 亿斤，增长 1.3%，**连续 9 年稳定在 1.3 万亿斤以上**，再创历史新高。打破“两丰两歉一平”的农业生产周期规律。

中国人口占世界的近 1/5，粮食产量约占世界的 1/4。中国依靠自身力量端牢自己的饭碗，从“新中国成立之初 5 亿人吃不饱”到“进入新时代 14 亿多人吃得好”，这既是中国人民自己发展取得的伟大成就，也是为世界粮食安全作出的重大贡献。

**国际粮食安全标准线 400 公斤，1949 年中国人均 209 公斤，2023 年中国人均 493 公斤，实现了中国人自己养活中国人。**

这一切归功于中国的改革开放。

中国的改革开放只有进行时，没有完成时。

党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。

党的十八届三中全会也是划时代的，开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面。

党的二十届三中全会，进一步全面深化改革、推进中国式现代化。

### 二、保障粮食安全的中国策

“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，饭碗主要装中国粮。”——2021 年 12 月 25 日中央农村工作会议习近平的言论

#### （一）我国粮食安全有保障

**我国粮食安全有保障呈现三个特点：粮食增，结构优，储备足。**

**新粮食安全观：确保谷物基本自给，口粮绝对安全。**

我国口粮连年产大于需，优质水稻、专用小麦供给增加。大豆扩种成效明显，自给率水平进一步提高。

21 世纪以来，保障粮食安全的内涵不断拓宽，更加注重食品安全、营养和均衡。

##### 1. 产量增

75 年来，我国粮食生产实现跨越式发展，粮食安全保障有力。2023 年粮食产量达到 13908 亿斤，比 1949 年增加 1 万多亿斤，增长 5.1 倍。全国粮食单产 389.7 公斤/亩比 1949 年增加 321.1 公斤/亩。

##### 2. 结构优

我国农业生产实现了由“以种植业为主、以粮为纲”的高度单一结构向“农林牧渔全面、多元、协调发展”的历史转变，多元化食物供给体系加快构建。

2023 年，城镇居民人均粮食消费量 115.6 公斤，比 1956 年下降 33.4%，人均猪肉、牛羊肉和蛋类消费量分别比 1956 年增长 3.9 倍、2.6 倍和 3.3 倍。2023 年，农村居民人均粮食消费量 159.8 公斤，比 1956 年下降 35.2%，人均猪肉、牛羊肉和蛋类消费量分别比 1956 年增长 9.6 倍、2.4 倍和 21.6 倍。

中国 14 亿多人，每天要消耗 70 万吨粮、9.8 万吨油、192 万吨菜、23 万吨肉、9 万吨禽蛋、10 万吨奶。应对如此旺盛的食物消费需求，装满“米袋子”的同时，“肉盘子”“菜篮子”“果盘子”也要给力。——《经济日报》2024 年 9 月 12 日第 1 版

### 3. 储备足

粮食储备“天下之大命”。

政府粮食储备数量充足，质量良好，储存安全。

粮食收购平稳有序，全国标准仓房完好仓容达 7 亿吨，全年收购量保持在 4 亿吨以上。

全国粮食库存充裕，库存消费比远高于 17%-18% 的国际粮食安全警戒线。

稻谷和小麦两大口粮的，现有库存超过一年的产量，可以供全国人民吃一年。（2020 年 05 月 22 日人民网）

在大中城市和价格易波动地区，建立了 10—15 天的应急成品粮储备。（2019 年 10 月 14 日《中国的粮食安全》白皮书）

### （二）我国保障粮食安全面临的挑战

**我国保障粮食安全面临的三大挑战：资源环境约束明显，粮食成本逐年提高，粮食贸易危机加剧。**

#### 1. 资源环境约束明显

民非谷不食，谷非地不生。耕地是粮食生产的命根子。6 月 25 日是全国土地日。

**“一多三少”是我国耕地的基本现状：总量多，人均占有量少，优质的耕地少，耕地后备资源少。**

十分珍惜、合理的利用土地和切实保护耕地是我国的基本国策。

总量多：截至 2022 年底，全国共有耕地 19.14 亿亩，较 2021 年底净增加约 130 万亩。我国耕地面积实现连续 3 年“净增加”，全国耕地总量增加 1758 万亩，南方省份净增加 1739 万亩扭转耕地“南减北增”局面。

人均占有量少：

我国现有土地面积居世界第三位，但人均仅及世界人均 1/3；耕地面积列世界第二位，而人均排在世界第六十七位。

优质的耕地少：

2019 年，全国耕地中等地和低等地占 68.76%，耕地土壤有机质含量不足 1% 的面积达到 26%，整体有机质含量低于欧洲同类土壤的 50%。障碍退化耕地面积占比高达 40%，盐碱耕地已达 1.14 亿亩，超过 14% 的耕地严重酸化。

耕地后备资源少：

耕地后备资源是重要的“储备库”，直接反映国家耕地开发的潜力。

按照 2016 年全国耕地后备资源调查评价，全国耕地后备资源总面积为 8029.15 万亩，较此前一轮减少近 3000 万亩，其中 4721.97 万亩受水资源利用限制，短期内不适宜开发利用。

2021 年全国各地启动新一轮耕地后备资源调查，整体上看，近几年耕地后备资源呈递减趋势，分布较为分散、区域性差异特征明显。

耕地保护形势依然严峻。守住耕地红线的基础尚不稳固，耕地“非粮化”、“非农化”问题依然突出，耕地撂荒现象时有发生。

**粮食三红线：9 亿亩粮食生产功能区的红线，15.5 亿亩永久基本农田红线，18 亿亩耕地红线。**

我国是个天然缺水大国：淡水资源总量仅占全球 6%，被联合国列为 13 个贫水国家之一，气候特征决定了我国农业在很大程度上依赖灌溉。

#### 2. 粮食成本逐年提高

从存储上看：粮食生产和储备的数量、质量，及其市场需求间的结构性矛盾——销不动、储不下。

从作物上来看：中国的水稻、玉米、小麦，是产大于需，大量的库存积压。小麦和稻谷两大口粮品种占总库存比例超过 70%。稻谷供需矛盾突出，产业链短、储存期短、消费疲软，靠扩大食用消费去库存空间较小。大豆、油菜籽又大量进口。

中国稻米产量和消费均为第一，消费略大于稻米产量。

#### 3. 外部不确定性因素增多

报告显示，全球饥饿水平连续第三年居高不下，2023 年有 7.13 亿至 7.57 亿人食物不足，中位数高达 7.33 亿，较 2019 年新增约 1.52 亿。

区域趋势差异悬殊：就饥饿人口比例而言，非洲持续攀升（20.4%），亚洲虽然保持平稳（8.1%），但因区域内饥饿人口占全球半数以上，依然面临严峻挑战，同时拉丁美洲取得一定进展（6.2%）。——《2024 年世界粮食安全和营养状况》2024 年 7 月 24 日

报告强调，2023 年，全球约有 23.3 亿人面临中度或重度粮食不安全，这一数字在 2020 年因新冠疫情而骤增，此后并未发生显著改观。其中，8.64 多亿人处于重度粮食不安全状况。非洲 58% 的人口处于中度或重度粮食不安全状况。

因经济拮据而无力负担健康膳食，是全球三分之一以上人口面临的严峻问题。2022 年共有超过 28 亿人无力负担健康膳食。这种差异在低收入国家中极为显著，比例高达 71.5%，相比之下，高收入国家的这一比例仅为 6.3%。值得注意的是，非洲的这一数字大幅增加。

### 适度进口怎么理解？

我国粮食供求紧平衡的格局没有改变，总量不足问题凸显，存在结构性短缺。

总量：2023 年我国农产品进口额居世界第一，出口额居世界第五。

来源：进口通道较为集中，易被“卡脖子”。要构建多元化的进口格局。

### （三）全方位夯实粮食安全根基

我国粮食产量今年预计将首次突破 1.4 万公斤。

对我们这样一个有着 14 亿人口的大国来说，农业基础地位任何时候都不能忽视和削弱，手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理。——2020 年 5 月 23 日，习近平在看望参加全国政协十三届三次会议的经济界委员并参加联组会时强调

要始终把保障国家粮食安全摆在首位，加快实现农业农村现代化，提高粮食综合生产能力，确保平时产得出、供得足，极端情况下顶得上、靠得住。加大投入，率先把基本农田建成高标准农田，同步扩大黑土地保护实施范围，配套实施河湖连通、大型灌区续建改造工程，实施种业振兴行动，建设适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田。——2023 年 9 月 7 日，习近平在主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会时的讲话

**“下一步，将继续深入实施国家粮食安全战略，扎实推进藏粮于地、藏粮于技，紧紧扭住种子和耕地两个要害，强化扶持政策，全方位夯实粮食安全根基，牢牢把住国家粮食安全主动权。”**——国务院新闻办公室 2023 年农业农村经济运行情况新闻发布会

**国家粮食安全战略：以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑。**

**全方位夯实粮食安全根基的方法主要有三点：一是藏粮于地、藏粮于技，二是树立大食物观，三是强化法制保障，四是完善强农惠农富农支持制度。**

#### 1. 藏粮于地、藏粮于技

##### （1）耕地

吉林深入贯彻《黑土地保护法》，坚持藏粮于地、藏粮于技，坚决扛稳维护国家粮食安全重任，普及推广保护性耕作“梨树模式”。

2023 年，吉林省农作物耕、种、收综合机械化率达 94%。

2020-2022 年，东北地区黑土地保护性耕作实施面积由 4600 万亩增加至 8300 万亩。

2022 年 6 月 24 日，十三届全国人大常委会第三十五次会议表决通过了黑土地保护法，将于 2022 年 8 月 1 日起施行。黑土地保护，进入有法可依新阶段。制定黑土地保护法，将黑土地保护制度上升为法律制度，意义重大。

东北三省粮食总产量达 14328 万吨，占全国 21%（2022 年）。其中商品粮量约占 1/4，粮食调出量约占 1/3。东北地区粮食产量增长了近 2 倍（2000-2021 年）占全国粮食增加量的 50.71%。

2021 年我国稻谷进口/生产量比为 2%，其中东北稻谷产量为总产量的 45%。

##### （2）高标准农田——基本田

**高标准农田建设标准：田成方、渠相连、路相通、林成网、旱能灌、涝能排。**

有关统计显示，高标准农田比一般农田的亩产平均能够提高 10% 到 20%，机械化水平提高 15 到 20 个百分点，节水和节电可以达到 30%。

农业生产条件明显增强，农业基础更加稳固。

截至 2023 年底，全国已累计建成高标准农田 10 亿亩以上。

2023 年，我国耕地灌溉面积 10.75 亿亩，比 1952 年增长 2.6 倍。

全国粮食播种面积，2023 年 17.84 亿亩，比上年增加 955 万亩。

经济作物生产蓬勃发展：2023 年，我国经济作物播种面积达到 7.9 亿亩，比 1949 年增长了 2.7 倍。

粮食安全是“国之大者”，耕地是粮食生产的命根子，要落实藏粮于地、藏粮于技战略，切实加强耕地保护，全力提升耕地质量，充分挖掘盐碱地综合利用潜力，稳步拓展农业生产空间，提高农业综合生产能力。习近平总书记对



粮食安全的重要论述为做好新时代粮食安全工作提供了根本遵循。——2023年7月20日，习近平总书记在中央财经委员会第二次会议上强调

2023年10月27日，吉林省政府新闻办公室召开新闻发布会，会议的主题是介绍吉林省扎实推进盐碱地综合利用的有关情况。吉林省有盐碱地670多万亩。

### （3）跟跑

2023年平均每日消耗原粮212公斤（水稻11公斤/人，小麦65公斤/人）。直接食用粮食2.99亿吨，占36.6%，饲料用粮2.44亿吨，接近30%，工业用粮占15%。

2023年，城镇居民人均粮食消费量115.6公斤，比1956年下降33.4%，人均猪肉、牛羊肉和蛋类消费量分别比1956年增长3.9倍、2.6倍和3.3倍。2023年，农村居民人均粮食消费量159.8公斤，比1956年下降35.2%，人均猪肉、牛羊肉和蛋类消费量分别比1956年增长9.6倍、2.4倍和21.6倍。

2023年我国进口粮食1.6亿吨，同比增长11.7%。从结构看，大豆仍占大头。全年进口量为9941万吨、比上年增长11.4%，占全部粮食进口量的6成以上。——2024年1月23日，国务院新闻办公室举行新闻发布会

### （4）种子

种子是农业的基石，现代种业是国家战略性、基础性产业，被称为农业“芯片”。种业的竞争关系到整个国家、整个农业产业的竞争能力，是一场看不见硝烟的高科技战争。

我国水稻、小麦的育种水平与发达国家差距不大，已形成比较健全良种繁育和推广体系。

大豆单产低是制约我国大豆产业振兴的重要因素。大豆种质资源领域仍然存在着育繁推脱节、育种水平低、种子企业缺乏竞争力等“卡脖子”难题。

粮食安全，种子是保障；现代农业，种业是基础。

我国农作物种子国产率不断提升，农作物良种覆盖率在96%以上，“中国粮”基本都用上了“中国种”。但我国良种对农业增产的贡献率只有45%，距离欧美发达国家60%以上还有很大的提升空间。

2021年以来，农业农村部按照“一年开好头、三年打基础、五年见成效、十年实现重大突破”的总体安排，全面启动种质资源保护利用、创新攻关、企业扶优、基地提升、市场净化五大行动。

2021年最新修订了《种子法》。

国际种业发展历经四个版本。1.0版：驯化选择；2.0版：常规育种；3.0版：分子标记辅助选择育种；4.0版：生物技术、人工智能、大数据信息技术育种。

我国仍处在以杂交选育和分子技术辅助选育为主的“2.0时代”至“3.0时代”之间。——《人民日报》2021年01月30日02版

### （5）设施农业

2022年全国农作物耕种收综合机械化率超过73%，其中小麦、玉米、水稻三大粮食作物耕种收综合机械化率分别达到97%、90%和84%；畜牧养殖和水产养殖机械化率分别达到36%和32%，我国农业生产已进入机械化为主导的新发展阶段。

我国保存的农作物种质资源总量突破52万份，但目前完成资源精准鉴定的不到10%。

2016年原农业部公布了我国地方猪中有37个品种灭绝、濒临灭绝和濒危。

#### 2. 树立大食物观

树立大食物观，端牢中国饭碗：宜粮则粮，宜经则经，宜牧则牧，宜渔则渔，宜林则林。

**“大食物观”是向耕地草原森林海洋、向植物动物微生物要热量、要蛋白，全方位多途径开发食物资源”的一种观念。“大食物观”是吃好、吃得安全。**“大食物观”的本质是农业的可持续发展、生态保护和农业现代化均衡发展。

向森林要食物，向江河湖海要食物，向设施农业要食物。

19亿亩耕地之外，还有30多亿亩的森林、4亿公顷的草原和300万平方公里的海洋。

早在福建工作时，习近平同志在《摆脱贫困》一书中提出：“现在讲的粮食即食物，大粮食观念替代了以粮为纲的旧观念”。

2015年中央农村工作会议首次提出“树立大农业、大食物观念”。

2022年中央农村工作会议强调**“树立大食物观，构建多元化食物供给体系，多途径开发食物来源”**。

2022年党的二十大报告提出**“树立大食物观”，就是要面向整个国土资源，全方位、多途径开发食物。**

#### 3. 强化法制保障，全面落实党政同责

2017年，国务院印发《关于建立粮食生产功能区和重要农产品生产保护区的指导意见》，全面部署粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定和建设工作。

2021年的《粮食流通管理条例》首次明确中央和地方必须扛起粮食安全的政治责任，实行党政同责。

2023 年，十四届全国人大常委会通过了我国粮食领域第一部基础性、统领性法律《中华人民共和国粮食安全保障法》，于 2024 年 6 月 1 日起正式施行。

2024 年，国务院印发《新一轮千亿斤粮食产能提升行动方案（2024—2030 年）》，全面实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，全方位夯实国家粮食安全根基。

#### 4.完善强农惠农富农支持制度

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。

《决定》着重强调将“完善城乡融合发展体制机制”作为进一步全面深化改革的五个体制机制之一，指明了进一步全面深化农村改革的路径与方向。推动城乡融合发展，打通要素自由流动的堵点是基础，确保农业农村优先发展是关键，保障农民的合法权益是底线。

粮食产销区一直面临发展不平衡。

由于粮食产业具有弱质性，对经济增长和地方税收贡献小，同时受粮食价格和耕地保护等约束。

粮食主产区一方面承担着保障国家粮食安全的重任，另一方面在经济效益和发展机会上作出了牺牲。

国家从纵向补贴向省际横向补贴。

统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制是对原来粮食生产主产区纵向补偿机制的重要补充。

除了中央纵向支持政策外，建立省际横向利益补偿机制，进一步加大对产粮大省、产粮大县奖励政策的支持力度。

保障粮食主产区的利益同样是保障粮食安全的根基。

粮食主产区 13 个：黑龙江（11%）、河南（10%）、山东（8%）、四川、江苏、河北、吉林、安徽、湖南、湖北、内蒙古、江西、辽宁。

粮食主销区 7 个：北京、天津、上海、浙江、福建、广东和海南。

产销平衡区 11 个：山西、宁夏、青海、甘肃、西藏、云南、贵州、重庆、广西、陕西和新疆。

### 三、助力粮食安全：吉大人在行动

解民生之多艰，共绘秋日的金黄。通榆县土地沙化碱化，常年干旱，被称为 800 里旱海。自然条件的限制成为贫困发生的主要原因，崔金虎师生团队的到来，让这不毛之地变成了塞上绿洲，也让这碱地丰收梦由理想变成现实。望着这一眼望不到边的绿色，崔金虎教授有着更大的目标，“个别百姓的丰收不是真正的丰收”崔老师说，他要做的是以点带面，以少数带动多数，实现通榆百姓的共同富裕。

吉林大学扶贫工作委员会已两次获吉林省脱贫攻坚先进集体荣誉，学校两名教师获国家脱贫攻坚重点表彰，六人次获吉林省脱贫攻坚先进个人称号。

旱海变粮”仓、“粮”仓变“良”仓，吉大人依然笃定前行。

## 专题二 建设与新质生产力相适应的现代化产业体系

### 一、新质生产力与现代化产业体系

#### （一）什么是新质生产力

概括地说，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。——摘自习近平 2024 年 1 月 31 日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话

**新质生产力有以下四个内涵：**

**新质生产力是符合新发展理念的先进生产力质态；**

**新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵；**

**新质生产力以全要素生产率大幅提升为核心标志，具有高科技、高效能、高质量特征；**

**新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生。**

1.新质生产力是符合新发展理念的先进生产力质态

**创新：涉及领域新、技术含量高**

**协调：强化区域间、城乡间、产业间的协同合作**

安徽天长：从“汗水农业”到“智慧农业”

**绿色：采用资源节约、环境友好型技术和绿色低碳、循环、可持续的生产方式**

通榆县先后引进装备制造企业 10 家，销售范围辐射整个东北地区，装备制造业年产值可达 30 亿元以上。

当地可生产制造风电全产业链，实现“一站式采购”。

陆上风光三峡|2024 年一季度通榆县 GDP 同比增长

我国约有视障人士 1731 万名，全国现役导盲犬数量仅 400 多只，导盲犬的培训成本高、周期长。

智能导盲犬，最先进的人工智能、传感器和导航技术，可有效解决视障人士需求。

**共享：普惠性，成果共享**

**开放：学习国际先进技术，实现创新能力提升**

进博会上，观众在体验高通公司带来的 5G 无界 XR 赛事设备

2.新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵

生产力三要素：劳动者、劳动对象、劳动资料。

新一轮科技革命和产业变革驱动劳动者、劳动工具、劳动对象、生产方式。

推动→劳动力、资本、土地、知识、技术、管理、数据等要素便捷化流动、网络化共享、系统化整合、协作化开发、高效化利用。

促进新质生产力加快形成

**从劳动者看，更高素质的劳动者是新质生产力的第一要素。**

我国研发人员总量多年保持世界首位。研发人员全时当量，2012 年 325 万人，2022 年 635 万人。

**新型劳动者：**能够创造新质生产力的创新型战略人才，能够熟练掌握新质生产资料的应用型人才。

**从劳动资料看，更为高精尖的劳动工具是新质生产力的动力源泉，新型生产工具更智能、更高效、更低碳、更安全。**

**从劳动对象看，广泛的劳动对象是新质生产力的物质基础。**

山东省日照市东港区三庄镇集中式农光互补扶贫电站采取“光伏+农业”模式，以绿色照亮发展路。

3.新质生产力以全要素生产率大幅提升为核心标志，具有高科技、高效能、高质量特征

全要素生产率大幅提升，推动实现具有高科技、高效能、高质量特征的发展。

高科技：以科技创新为核心，知识技术密集为特征，智能化。提升整体产业技术密集度和产品技术含量。

高效能：优化资源配置，提升生产效率。提高整体经济效益。

高质量：注重环境保护和可持续发展，产业链的整体优化。降低能耗和排放。

#### 4.新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生

从技术革命性突破看，人类社会每一次重大科技革命都肇始于划时代的颠覆性技术创新，都带来生产力的飞跃和经济社会的重大变革。

数字化：新一代数字技术广泛应用已经并将继续深刻影响人类的生产生活方式。

绿色化：能源结构、产业结构甚至生活方式的绿色化转型正在加速推进。

二者融合，催生出大量新领域新赛道。

从生产要素创新性配置看，新质生产力是对现有产业组织、要素配置的变革性突破。

技术、资金、人才、劳动力、数据、土地、管理、知识等生产要素重新组合，促进全要素生产率提升和生产力发展跃迁。

位于宁夏中卫西部云基地的数据中心，是八个国家算力枢纽节点之一。宁夏：数据中心向“智算中心”升级，“东数西算”工程投资带动效应明显。

从产业深度转型升级看，新质生产力能够不断孕育催生新一代具有时代标志和时代特点的新产业和新业态。

中国药都——江西樟树，以“数”赋能中医药产业转型升级。从“种好药”到“赋新能”。樟树市仁和医药电商物流园，投资12亿元建设，“云仓储+云物流”智慧物流模式，日分拣量约11万单，拣选准确率可达到99.99%。

新质生产力通过科技创新，引领产业升级实现经济持续增长，高质量发展→提升整个经济体系竞争力。

#### （二）什么是现代化产业体系

##### 1.现代化产业体系的学理逻辑

产业→产业结构→产业体系

##### 2.国内外产业体系发展的历史演进

全球化和国际产业体系布局的变迁

我国产业体系发展的历史探索与成效

##### 3.我国现代化产业体系的深刻内涵

**四梁八柱：现代化的工业（基础和核心）、现代化的农业（重要根基）、现代化的服务业（重要支撑）、现代化的基础设施（重要保障）。**

**“推进产业智能化、绿色化、融合化，建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系”，这是对现代化产业体系内涵的深刻概括。**

**建设现代化产业体系的目标要求：**

**智能化，把握人工智能等新科技革命浪潮；**

**绿色化，实现人与自然和谐共生；**

**融合化，提升产业体系整体效能；**

**完整性，保持并增强产业体系完备和配套能力强的优势；**

**先进性，高效集聚全球创新要素、自主拓展产业新赛道；**

**安全性，实现重要产业链自主可控、确保国民经济循环畅通。**

#### （三）新质生产力与现代化产业体系的关系

产业是经济之本，是生产力变革的具体表现形式。

习近平总书记强调：“要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系。”这些重要论述，是对马克思主义生产力理论的创新和发展，也为建设现代化产业体系提供了科学指引。

## 二、建设与新质生产力相适应的现代化产业体系意义重大

### 1.推动高质量发展的必然要求

创新是高质量发展的第一动力。党的十八大以来，新发展理念引领我国发展全局发生深刻变革，高质量发展取得明显成效。

新质生产力以科技创新为主导。我国在全球创新指数中的排名升至第12位。全球百强科技，创新集群数量，我国跃居世界第一。

产业体系是国民经济循环体系的动力和基础。各个产业有序链接、高效匹配；促进实体经济、科技创新、现代金融、人力资源等实现协同发展；国民经济循环能够在各种情况下都畅通无阻。

### 2.赢得大国竞争主动的迫切需要



能有效维护产业链、供应链安全稳定，筑牢国家发展的安全根基，在大国竞争中立于不败之地。

### 3. 全面建设社会主义现代化国家的重大举措

其他国家经验：成功实现现代化的国家，都经历过产业体系现代化的过程；没有现代化产业就会“掉队”，甚至落入“中等收入陷阱”。

中国：我国社会主义现代化建设取得的成就与我国不断推进产业现代化密不可分；新发展阶段，必须紧紧依靠抓住产业现代化这个关键，通过夯实现代化产业体系这个物质技术基础来实现。

## 三、建设现代化产业体系的现状与挑战

### （一）建设现代化产业体系的现状

#### 1. 工业核心竞争力显著增强

我国是工业大国。2023 年全部工业增加值 39.9 万亿元。制造业增加值占全球比重超过 30%，连续 14 年位列全球第一。国内生产总值 31.7%。

制造业创新能力大幅增强。从跟跑者变成并跑者，又开始变成领跑者。

数字经济和实体经济加速融合。

#### 2. 农业基础地位不断巩固

农业综合生产能力稳步提升。粮食产量连续 9 年稳定在 1.3 万亿斤以上。

深入实施藏粮于地、藏粮于技战略。建成 10 亿亩高标准农田，农作物耕种收综合机械化率达 73%。

脱贫攻坚取得全面胜利。现代乡村产业体系基本建立，农民生活条件明显改善。

#### 3. 服务业质量效益持续提升

就业人员规模稳步攀升，“蓄水池”功能明显；发展规模日益壮大，撑起国民经济“半边天”；服务贸易快速增长，连续多年位居世界第二位；新业态新模式加快培育，为经济发展注入新动能。

#### 4. 基础设施建设快速发展

2022 年末，我国综合交通网总里程超过 600 万公里。

特大型水利工程、三代核电、工业互联网等实现跨越式发展。

离岸深水港、枢纽机场工程建造技术迈入世界先进或领先行列。

重大物流基础设施建设稳步推进。

**创新基础设施加快优化，建成体系较为完备的国家重大科技基础设施。**

### （二）建设现代化产业体系的挑战

**建设现代化产业体系的挑战有四点：传统产业转型滞缓与新兴产业发展不充分，现代化产业体系创新力和引领力不足，产业链供应链安全保障能力有待提升，产业绿色转型面临较大压力。**

#### 1. 传统产业转型滞缓与新兴产业发展不充分

一些传统行业中，企业规模过小、结构单一，金融支持转型发展不够，企业附加值低，缺乏核心竞争力。例如：纺织服装行业产品质量不高，品牌认知度较低；钢铁行业产生大量污染物排放给环境带来了负担，绿色化转型难度大；石化行业受长期粗放式增长模式影响，结构性问题日益突出。

新兴产业虽然初具规模，但质量和比重偏低，“高端产业、低端环节”问题突出，尚未真正走上高质量发展的轨道，特别是装备制造、航天航空、数字经济等领域与发达经济体还有较大差距，对制造强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国支撑能力不够。

#### 2. 现代化产业体系创新力和引领力不足

近年来，我国科技创新取得一系列重大历史性成就，正加速迈向国际第一方阵，但产业领域还存在诸多“卡脖子”问题，科技创新“跟跑”局面还没有得到根本扭转。例如在芯片、高端装备、新能源等领域，企业的核心技术和关键零部件依然需要依赖大量进口，科技实力在某些领域与世界领先水平相比还有差距。

世界知识产权组织发布的《2023 年全球创新指数报告》，我国创新能力在世界上的排名为第 12 位。在世界 500 强企业中，制造业企业占比较大。但是，在高新技术企业和独角兽企业中，制造业企业数量较少，与其他创新发达国家相比仍存在一定差距。

#### 3. 产业链供应链安全保障能力有待提升

从全球供应链的视角看，尽管供应链上不同企业、产品、客户的数量庞大，但在部分关键节点上，可供选择的合作方（其他国家）却很少。例如高端芯片、先进材料制备、现代轨道交通、航空发动机的核心技术和关键零部件存在短板，相关产品严重依赖进口。

而当前美国的贸易保护行为对全球供应链发展产生的现实威胁正在不断提升,对我国供应链安全构成了一定影响。

4.产业绿色转型面临较大压力

由于长期的经济增长模式和发展模式的影响,许多企业和政府部门仍然存在着传统的发展观念,难以转变到绿色发展的思维方式上来。

尽管政府近年来大力推进环境保护和绿色化转型,但农产品加工、石化、纺织服装、钢铁等行业在生产过程中依然存在能耗过高和环境污染等问题。

四、建设现代化产业体系的路径

党的二十大《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》**建设现代化产业体系:坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推进新型工业化,加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。**

党的二十届三中全会《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》

健全推动经济高质量发展体制机制:高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须以新发展理念引领改革,立足新发展阶段,深化供给侧结构性改革,完善推动高质量发展激励约束机制,塑造发展新动能新优势。要健全因地制宜发展新质生产力体制机制,健全促进实体经济和数字经济深度融合制度,完善发展服务业体制机制,健全现代化基础设施建设体制机制,健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度。

1.制造强国

实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程,支持专精特新企业发展,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。

2.质量强国

中共中央、国务院印发《质量强国建设纲要》

主要目标:到 2025 年,质量整体水平进一步全面提高,中国品牌影响力稳步提升,人民群众质量获得感、满意度明显增强,质量推动经济社会发展的作用更加突出,质量强国建设取得阶段性成效。到 2035 年,质量强国建设基础更加牢固,先进质量文化蔚然成风,质量和品牌综合实力达到更高水平。

《纲要》包括了宏观经济发展、中观产业竞争和微观市场建设三个层面的论述和指引,如知识产权公共服务、产业间融合、创新平台、产品质量、工程质量等。纲要还强调了质量管理基础设施、社会治理这两个建设的重要性,在此后若干年,中国经济和产业在质量强国建设中还将在标准制定、质量监督、品牌升级几个领域进行重点投入打造,最终形成创造与创新、质量与标准、品牌与治理的完整形态。

在质量强国建设的具体路径方面,《纲要》也做了充分明确,其主要包含区域质量、重点产品、建设工程、服务品质四大项和质量安全监管、质量基础设施、品牌建设三项制度性建设工程。

这些在未来不但成为质量强国建设的重要工作,也构成了产业升级、企业创新、社会治理和公众生活的重要内容,这些将广泛和持续影响着政府、市场和社会三方面各个主体的规划与行动。

重点工程:区域质量发展示范工程、重点产品质量阶梯攀登工程、建设工程质量管理升级工程、服务品质提升工程、中国品牌建设工程、质量基础设施升级增效工程、质量安全监管筑堤工程。

3.航天强国

新时代新征程,建设航天强国重在“加快”。对标到 21 世纪中叶全面建成社会主义现代化强国“两步走”的总体战略安排,中国航天谋划了到 2045 年全面建成航天强国的战略目标和实施途径。到 2025 年要实现“十四五”规划圆满收官,2027 年为实现建军一百年奋斗目标提供装备支撑,2030 年要推动我国跻身航天强国前列,为 2045 年全面建成航天强国奠定重要基础。

新时代新征程,建设航天强国重在“全面”。

新时代新征程,建设航天强国重在“创新”。

《人民政协报》刊发了全国政协委员,中国航天科技集团有限公司党组书记、董事长吴燕生的署名文章《坚持创新驱动发展战略加快建设航天强国》

4.交通强国

《加快建设交通强国五年行动计划(2023—2027 年)》立足加快建设交通强国五年实践经验,坚持问题导向、系统观念,构建起未来五年加快建设交通强国十大行动框架,提出了 53 项重点任务。

十大行动任务：现代化综合交通基础设施建设行动、运输服务质量提升行动、交通运输服务乡村振兴和区域协调发展行动、交通运输科技创新驱动行动、交通运输绿色低碳转型行动、交通运输安全生产强化行动、交通运输开放合作提升行动、交通运输人才队伍建设行动、交通运输深化改革提升管理能力行动、加强党的建设。

在重点任务部署上，《加快建设交通强国五年行动计划（2023—2027年）》注重服务构建新发展格局，推动高质量发展。注重科技创新驱动发展，着力强化现代化建设人才支撑。注重推动绿色发展，完善安全保障体系，推进高水平对外开放。注重深化改革提升管理能力，加强党的全面领导。

### 5.网络强国

建设网络强国的战略部署要与“两个一百年”奋斗目标同步推进，向着网络基础设施基本普及、自主创新能力显著增强、信息经济全面发展、网络安全保障有力的目标不断前进。——2014年2月27日，习近平主持召开中央网络安全和信息化领导小组第一次会议时的讲话

十多年来，我国移动通信技术实现从“3G突破”“4G同步”到“5G引领”，截至2023年3月底，我国**累计建成5G基站超过264万个**。从2012年到2022年12月，我国网民规模从5.64

亿增长到10.67亿，互联网普及率从42.1%提升到75.6%。

“十三五”时期，中国将大力实施网络强国战略、国家大数据战略、“互联网+”行动计划，发展积极向上的网络文化，拓展网络经济空间，促进互联网和经济社会融合发展。我们的目标，就是要让互联网发展成果惠及13亿多中国人民，更好造福各国人民。——2015年12月16日，习近平在第二届世界互联网大会开幕式上的讲话

我国建成了全球规模最大的线上教育平台和全国统一的医保信息平台，**远程医疗覆盖超过全国90%的县区**。网络扶贫行动助力打赢脱贫攻坚战，数字乡村建设稳步推进，城乡居民共享数字化发展成果。

要正确处理安全和发展、开放和自主、管理和服务的关系，不断提高对互联网规律的把握能力、对网络舆论的引导能力、对信息化发展的驾驭能力、对网络安全的保障能力，把网络强国建设不断推向前进。——2016年10月9日，习近平在十八届中央政治局第三十六次集体学习时的讲话

我国网络空间法治化进程加快推进。出台《网络安全法》《数据安全法》《个人信息保护法》等**网络领域立法140余部**。

中共十九大制定了新时代中国特色社会主义的行动纲领和发展蓝图，提出要建设网络强国、数字中国、智慧社会，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，发展数字经济、共享经济，培育新增长点、形成新动能。中国数字经济发展将进入快车道。——2017年12月3日，习近平致第四届世界互联网大会开幕的贺信

2021年，**我国数字经济规模已超45万亿元**，连续多年位居世界第二位。我国2021年数字经济规模是2012年的4倍多，占国内生产总值的比重达到39.8%。2021年，规模以上电子信息制造业营收和软件业务收入分别是2012年的1.7倍和3.8倍。

我们必须敏锐抓住信息化发展的历史机遇，加强网上正面宣传，维护网络安全，推动信息领域核心技术突破，发挥信息化对经济社会发展的引领作用，加强网信领域军民融合，主动参与网络空间国际治理进程，自主创新推进网络强国建设。——2018年4月20日至21日，习近平在全国网络安全和信息化工作会议上的讲话

截至2022年8月，我国和印尼、泰国等国相关部门签署网络安全合作备忘录，**与81个国家和地区的274个网络安全应急响应组织建立合作伙伴关系**，积极开展数据领域国际交流合作。

网络文明是新形势下社会文明的重要内容，是建设网络强国的重要领域。近年来，我国积极推进互联网内容建设，弘扬新风正气，深化网络生态治理，网络文明建设取得明显成效。要坚持发展和治理相统一、网上和网下相融合，广泛汇聚向上向善力量。——2021年11月19日，习近平致首届中国网络文明大会的贺信

围绕网民高度关注、群众反映强烈的网上突出问题，网信部门持续深入开展“清朗”系列专项行动，截至2022年8月，针对“饭圈”乱象、直播和短视频乱象等突出问题**开展了30多项专项整治**。如今，“清朗”已经成为治理网络乱象的一个代名词。

要全面贯彻网络强国战略，把数字技术广泛应用于政府管理服务，推动政府数字化、智能化运行，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。——2022年4月19日，习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二十五次会议时的讲话

我国电子政务在线服务指数全球排名提升至第九位。数字政府、数字乡村建设加快推进，截至2022年12月，**全国一体化政务服务平台注册用户超过10亿人**，“一网通办”“异地可办”加快推进、日益深化。

### 6.数字中国

加快发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。

《数字中国建设整体布局规划》



主要目标：到 2025 年，基本形成横向打通、纵向贯通、协调有力的一体化推进格局，数字中国建设取得重要进展。数字基础设施高效联通，数据资源规模和质量加快提升，数据要素价值有效释放，数字经济发展质量效益大幅增强，政务数字化智能化水平明显提升，数字文化建设跃上新台阶，数字社会精准化普惠化便捷化取得显著成效，数字生态文明建设取得积极进展，数字技术创新实现重大突破，应用创新全球领先，数字安全保障能力全面提升，数字治理体系更加完善，数字领域国际合作打开新局面。到 2035 年，数字化发展水平进入世界前列，数字中国建设取得重大成就。数字中国建设体系化布局更加科学完备，经济、政治、文化、社会、生态文明建设各领域数字化发展更加协调充分，有力支撑全面建设社会主义现代化国家。

数字中国建设整体框架：数字中国建设按照“2522”的整体框架进行布局，即夯实数字基础设施和数据资源体系“两大基础”，推进数字技术与经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”深度融合，强化数字技术创新体系和数字安全屏障“两大能力”，优化数字化发展国内国际“两个环境”。

夯实数字中国建设基础：打通数字基础设施大动脉，畅通数据资源大循环。

强化数字中国关键能力：构筑自立自强的数字技术创新体系，筑牢可信可控的数字安全屏障。

全面赋能经济社会发展：做强做优做大数字经济，发展高效协同的数字政务，打造自信繁荣的数字文化，构建普惠便捷的数字社会，建设绿色智慧的数字生态文明。

优化数字化发展环境：建设公平规范的数字治理生态，构建开放共赢的数字领域国际合作格局。

组织实施保障：加强组织领导，健全体制机制，保障资金投入，强化人才支撑，营造良好氛围。

党的二十届三中全会精神

#### ①健全因地制宜发展新质生产力体制机制

推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级，推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升，催生新产业、新模式、新动能，发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制，完善推动新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等战略性新兴产业发展和治理体系，引导新兴产业健康有序发展。以国家标准提升引领传统产业优化升级，支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。强化环保、安全等制度约束。

健全相关规则和政策，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，大幅提升全要素生产率。鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资，更好发挥政府投资基金作用，发展耐心资本。

#### ②完善发展服务业体制机制

完善支持服务业发展政策体系，优化服务业核算，推进服务业标准化建设。

聚焦重点环节分领域推进生产性服务业高质量发展，发展产业互联网平台，破除跨地区经营行政壁垒，推进生产性服务业融合发展。

健全加快生活性服务业多样化发展机制。

完善中介服务机构法规制度体系，促进中介服务机构诚实守信、依法履责。

#### ③健全现代化基础设施建设体制机制

构建新型基础设施规划和标准体系，健全新型基础设施融合利用机制，推进传统基础设施数字化改造，拓宽多元化投融资渠道，健全重大基础设施建设协调机制。

深化综合交通运输体系改革，推进铁路体制改革，发展通用航空和低空经济，推动收费公路政策优化。

提高航运保险承保能力和全球服务水平，推进海事仲裁制度规则创新。

健全重大水利工程建设、运行、管理机制。

#### ④健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度

抓紧打造自主可控的产业链供应链，健全强化集成电路、工业母机、医疗装备、仪器仪表、基础软件、工业软件、先进材料等重点产业链发展体制机制，全链条推进技术攻关、成果应用。

建立产业链供应链安全风险评估和应对机制。

完善产业在国内梯度有序转移的协作机制，推动转出地和承接地利益共享。

建设国家战略腹地 and 关键产业备份。

加快完善国家储备体系。

完善战略性矿产资源探产供储销统筹和衔接体系。



## 第二篇 时事报告

## 第一讲 改革的实践续篇现代化的时代新篇

历史的大潮汹涌澎湃，时代的洪流滚滚向前。改革开放事业浩浩荡荡，书写着当代世界的中国奇迹。中国的改革开放，已走过万水千山，但仍需不断跋山涉水；已呈“大潮奔涌逐浪高”的壮阔，也进入“中流击水非奋楫不能进”的关口。当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻。沿着40多年不懈奋斗开辟的航向，奋力把改革开放事业推向前进——这不是选答题，而是新时代中国的必答题。党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示，是推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署，必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

### 一、把握历史主动改革波澜壮阔

惟改革者进，惟鼎新者强。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，坚决破除各方面体制机制弊端，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。

第一，新时代党中央一以贯之、一抓到底推进改革，决心之大、变革之深、影响之广前所未有。党的十八大对全面深化改革作出战略部署，强调不失时机推进重要领域和关键环节改革。党的十八届三中全会对经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制、国防和军队、党的建设制度改革作出部署，确定全面深化改革的总目标、战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图，拉开新时代全面深化改革的大幕，打响改革攻坚战。党的十八届四中、五中、六中全会，党的十九大、二十大及党的十九大以来有关中央全会都对改革作出部署，也都纳入全面深化改革大盘子统筹谋划、接续推进，先后推出3100多项改革举措，开创了以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革的新局面。贯

彻落实党的二十大战略部署，党的二十届三中全会站在新的历史起点上，科学谋划进一步全面深化改革，既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇，彰显了我们党将改革进行到底的强大决心和坚强意志，必将为推进中国式现代化注入强大动力。

第二，新时代全面深化改革是全方位、深层次、根本性的，啃下了不少硬骨头，闯过了不少急流险滩，攻克了不少难关。改革敢于突进深水区，刀刀向内、砥砺前行、攻坚克难，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事。全面深化改革始终坚持从理论上正本清源、从制度上立柱架梁、从实践上有力推进。党中央提出的一系列创新理论、采取的一系列重大举措、取得的一系列重大成就，都是革命性的。比如，创造性提出使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，深化了对社会主义市场经济规律性的认识，对完善社会主义市场经济体制具有重大而长远的指导意义。比如，在坚持和落实“两个毫不动摇”、深化国资国企改革、促进民营经济发展、构建支持全面创新体制机制、深化财税金融体制改革、完善现代市场体系、健全城乡发展一体化体制机制、设立自由贸易试验区、建设中国特色自由贸易港、党和国家机构改革、行政管理体制改革、依法治国体制改革、司法体制改革、外事体制改革、社会治理体制改革、生态环境督察体制改革、国家安全体制改革、国防和军队改革、党的建设制度改革、纪检监察制度改革等方面，都是坚持正确改革方向，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，大刀阔斧地干，真刀真枪地改，坚决破除各方面体制机制弊端。

第三，新时代全面深化改革取得的成就是历史性、革命性、开创性的，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，进一步解放和发展了社会生产力，推动了生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应。新时代全面深化改革坚持发挥经济体制改革的牵引作用，完善和发展社会主义基本经济制度，市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制不断完善，推动我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路；健全全过程人民民主制度体系，全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系更加健全，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥，为党和国家事业发展提供了长期性制度保障；完善中国特色社会主义法治体系，健全科学立法、严格执法、公正司法、全民守法体制机制，社会公平正义保障更为坚实，推动开创法治中国建设新局面；坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，建立健全坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，中华优秀传统文化得到创造性转化和创新性发展，为新时代开创党和国家事业新局面提供了坚强思想保证和强大精神力量；健全统筹城乡的民生保障制度，推进收入分配、就业、教育、医疗、社会保障等重点领域制度创新，推动建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，

人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强；建立健全精准扶贫体制机制，助力打赢了人类历史上规模最大的脱贫攻坚战；建立健全生态文明制度体系，完善山水林田湖草沙一体化保护和系统治理的体制机制，建立起源头严防、过程严管、损害赔偿、后果严惩的生态文明基础性制度框架，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化；完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，完善国家安全法治体系、战略体系 and 政策体系，建立国家安全工作协调机制和应急管理机制，建设共建共治共享的社会治理制度，推动发展了人民安居乐业、社会安定有序的良好局面；坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，开展新中国成立以来最为广泛、最为深刻的国防和军队改革，实现了人民军队的整体性革命性重塑；健全党的领导制度体系，完善党和国家监督体系，建立健全一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，推动全面从严治党不断向纵深发展，党在革命性锻造中更加坚强。

无论从改革广度和深度看，还是从党和国家各项事业发展对改革的实际检验看，全面深化改革都是一场思想理论的深刻变革、一场改革组织方式的深刻变革、一场国家制度和治理体系的深刻变革、一场人民广泛参与的深刻变革。放眼全世界，没有哪个国家和政党，能有这样的政治气魄和历史担当，能在这么短的时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大力度的改革。这根本在于有习近平总书记领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

## 二、锚定关键领域擘画改革蓝图

大道之行，一以贯之。围绕党的中心任务谋划和部署改革，是党领导改革开放的成功经验。进一步全面深化改革，破藩篱、激活力、迎挑战，为的是“为中国式现代化提供强大动力和制度保障”，锚定的是到2035年“基本实现社会主义现代化”。国外观察者慨叹，环顾世界，没有一个国家能够像当今中国这样，以一种持续接力的方式推进改革进程。

### 1. 改革没有完成时

改革开放是当代中国大踏步赶上时代的重要法宝，是决定中国式现代化成败的关键一招。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须继续把改革推向前进。

这是凝聚人心、汇聚力量，实现新时代新征程党的中心任务的迫切需要。改革开放和社会主义现代化建设新时期，我国大踏步赶上时代，靠的是改革开放。党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，靠的也是改革开放。新时代新征程上，要开创中国式现代化建设新局面，仍然要靠改革开放。党的二十大确立了全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，阐述了中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则等，对推进中国式现代化作出战略部署。要把这些战略部署落到实处，把中国式现代化蓝图变为现实，根本在于进一步全面深化改革，需要研究思考如何从强国建设、民族复兴战略全局高度，分领域分阶段提出中国式现代化更加明确清晰的战略目标愿景，解决好中国式现代化是什么、干什么、怎么干的问题，解决好进一步全面深化改革围绕什么来改、改什么和怎么改的问题，使我们的改革举措更好地解决中国式现代化面临的体制机制问题，不断完善各方面体制机制，扫除各种障碍，源源不断为中国式现代化激发活力、增添动力。

这是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要。完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化是一个动态的历史过程，必然随着实践的发展而不断向更高水平迈进。新时代以来，我们突出制度建设这条主线，通过全面深化改革完善各方面制度，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为全面建成小康社会提供了有力制度保障。同时要清醒看到，有些制度还不够完善、体系还不够健全，有些改革举措尚未完成，有的甚至需要相当长的时间去落实，治理体系和治理能力还不完全适应经济社会发展需要。我们决不能停下脚步，决不能有松口气、歇歇脚的想法，继续完善各方面制度机制，固根基、扬优势、补短板、强弱项，不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

这是推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化的迫切需要。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，需要通过改革来清道排障。当前，我国改革发展稳定面临不少深层次矛盾躲不开、绕不过，突出表现在，发展不平衡不充分问题仍然突出，推进高质量发展仍有不少体制机制障碍和卡点瓶颈。比如，市场体系仍不健全，市场发育还不充分，政府和市场的关系尚未完全理顺，创新能力不适应高质量发展要求，产业体系整体大而不强、全而不精，关键核心技术受制于人状况没有根本改变，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距仍然较大，群众在就业、教育、医疗、托育、养老、住房等方面面临不少难题，生态环境保护任务依然艰巨，等等。归结起来，这些问题都是社会主要矛盾变化的反映，是发展中的问题。在推进中国式现代化的关键当口，容不得任何停留、迟疑、观望，必须一鼓作气继续全面深化改革，从体制机制上推动解决。

这是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的迫切需要。推进中国式现代化是一项全新的事业，前进道路上必然会遇到各种矛盾和风险挑战。特别是当前世界百年未有之大变局加速演进，局部冲突和动荡频发，全球性问题加剧，来自外部的打压遏制不断升级，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各



种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。有效应对这些风险挑战，在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动，需要我们进一步全面深化改革，用完善的制度防范化解风险、有效应对挑战，在危机中育新机、于变局中开新局。

## 2. 围绕党的中心任务谋划

若网在纲，有条而不紊。《决定》明确了进一步全面深化改革的指导思想、主题、总目标、重大原则、根本保证，提出300多项重要改革举措，对进一步全面深化改革作出系统部署。

目标指向一脉相承。党的十八届三中全会提出全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，这是我们党对改革开放理论的一个重大创新。这个总目标是需要长期坚持的，我们推进各个阶段、各个领域、各个方面改革，都要聚焦于这个总目标、服务于这个总目标。党的十八届三中全会以来，我们党在全面深化改革上持续发力、久久为功，对改革作出接续安排，既有改革任务的递进深化，也有对以往理论制度实践成果的整合提升，但不管各个阶段的目标任务怎么深化、怎么提升，全面深化改革的总目标是一以贯之的。《决定》明确进一步全面深化改革的总目标是“继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”，就是要再次亮明我们党领导改革的目标导向，再度宣示一张蓝图绘到底的坚强决心。

任务聚焦路径清晰。新时代全面深化改革是在总目标引领下统筹部署、分领域推进的。党的十八届三中全会提出“六个紧紧围绕”，分别明确了经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革、社会体制改革、生态文明体制改革、党的建设制度改革的目标指向和工作重点，使各领域改革既有总目标引领，又有针对本领域的具体目标指引，方向明确，路径清晰，有利于改革全线作战、同向发力、形成合力。《决定》适应新形势新任务提出“七个聚焦”，增加了安全领域，对各领域目标要求也与时俱进作了丰富和完善。比如，经济领域“聚焦构建高水平社会主义市场经济体制”，提出“推进高水平科技自立自强，推进高水平对外开放，建成现代化经济体系，加快构建新发展格局，推动高质量发展”；政治领域“聚焦发展全过程人民民主”，提出“推动人民当家作主制度更加健全、协商民主广泛多层制度化发展、中国特色社会主义法治体系更加完善”；文化领域“聚焦建设社会主义文化强国”，提出“坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度”“丰富人民精神文化生活”；社会领域“聚焦提高人民生活品质”，提出“推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”；生态文明领域“聚焦建设美丽中国”，提出“加快经济社会发展全面绿色转型，健全生态环境治理体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展”；安全领域“聚焦建设更高水平平安中国”，提出“健全国家安全体系，强化一体化国家战略体系，增强维护国家安全能力，创新社会治理体制机制和手段，有效构建新安全格局”；党建领域“聚焦提高党的领导水平和长期执政能力”，提出“创新和改进领导方式和执政方式”“健全全面从严治党体系”。这些目标要求都是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的应有之义。我们要全面理解和把握，既准确领会每个“聚焦”的鲜明指向和丰富内涵，又对照总目标把握好相互之间的内在联系，确保各领域改革相互促进、协同配合，形成推进中国式现代化的总体效应。

战略安排蹄疾步稳。从时间安排看，改革目标需要有计划推进、分阶段实施。实现全面深化改革总目标是一个长期的过程，必须处理好当前和长远的关系，分步推进。党的十八届三中全会以来，我们坚持把改革总目标同党的中心任务结合起来，一步一个脚印扎扎实实地干，蹄疾步稳、有力有序地推动改革，各个阶段任务如期完成，向着实现全面深化改革总目标不断迈进，为全面建成小康社会、实现党的第一个百年奋斗目标提供了有力制度保障。实践证明，这样的推进方式符合客观规律，符合改革实际，是富有成效的。《决定》提出到2035年的目标，这是同党的二十大作出的战略安排相匹配、相衔接的，各领域各方面改革都要奔着这个目标前进。具体实施上，《决定》以5年为期，按照到2029年这个时间段来提出改革任务，就是要稳扎稳打，有步骤、有重点地抓好落实，积小胜为大胜。

## 三、遵循改革规律保持战略定力

复兴征途路漫漫，如今铿锵再启程。过去我们改革为什么能够成功，未来我们怎样才能继续成功？“六个坚持”就是我们行之有效的成功密码。这是改革开放以来特别是新时代全面深化改革理论和实践的深刻总结，蕴含着科学的立场观点方法，既是改革历程的宝贵认识成果，也是开创未来的重要遵循指引。

### 1. 坚持党的全面领导

办好中国的事情关键在党。坚持党的全面领导是关乎国家前途、人民事业成败的根本性问题。无论改什么、改到哪一步，都要坚持党的领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。中国特色社会主义大厦需要四梁八柱来支撑，中国共产党是贯穿其中的总的骨架；中国特色社会主义巨轮需要不断破浪前行，中国共产党是自始至终的领航力量。当今中国，党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。中国共产党是一个大党，领导的是一个大国，进行的是伟大的事业。这样的道路前所未有，这样的变革没有先例，这样的征程充满挑战。我们不知还要爬多少坡、过多少坎，经历多少风风雨雨、克服多少艰难险阻，从根本上讲还是要靠党的领导这个“定海神针”。把党的领导贯穿改革各方

面全过程，确保我国改革始终沿着正确政治方向前进，确保拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心，集聚起万众一心、共克时艰的磅礴力量。

## 2. 坚持以人民为中心

改革者的赤子之心，永远为人民而跳动。抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。人民有所呼、改革有所应，进一步全面深化改革，坚持人民至上，就要笃定“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么”，更加自觉、更加坚定地将人民对美好生活的向往作为奋斗目标，把人民幸福镌刻在通向民族伟大复兴的里程碑上。把促进社会公平正义、增进人民福祉作为出发点和落脚点，把增强人民群众获得感、幸福感、安全感作为检验改革成效的根本标准，以造福人民为最大政绩，把脉群众新的现实需求、新的“急难愁盼”，真心实意解决群众的看病、上学、就业、住房、生育、养老等现实问题，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。尊重人民主体地位，尊重人民首创精神，拜人民为师，没有人民支持和参与，任何改革都不可能取得成功。大鹏之功，非一羽之轻也；骐骥之速，非一足之力也。中国要飞得高、跑得快，就得依靠 14 亿多人民的力量。把最广大人民智慧和力量凝聚到改革上来，同人民一道把改革推向前进。

## 3. 坚持守正创新

守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。新时代以来，改革发展面临新形势新挑战，我们党始终沿着正确方向推动改革创新，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，以前所未有的决心和力度冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，破除各方面体制机制障碍，开创了我国改革开放全新局面。进一步全面深化改革，既要有道不变、志不改的强大定力，坚持四项基本原则、坚定“四个自信”不动摇，又要有敢创新、勇攻坚的锐气胆魄，顺应实践发展，突出问题导向，在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，推动改革不断取得新突破。

## 4. 坚持以制度建设为主线

明者因时而变，知者随事而制。中国特色社会主义制度形成和发展时间还不长，特别是进入新时代，社会主要矛盾已经发生转化，国家治理面临许多新任务新要求，必然要求中国特色社会主义制度和国家治理体系更加完善、不断发展。新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重，改革更多面对的是深层次体制机制问题，对改革顶层设计的要求更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重。进一步全面深化改革，要紧紧围绕继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，更加注重制度建设，加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度，推动各方面制度更加成熟更加定型。

## 5. 坚持全面依法治国

改革与法治如鸟之两翼、车之两轮。党的十八大以来，我们党把全面深化改革、全面依法治国纳入“四个全面”战略布局协调推进，坚持在法治下推进改革、在改革中完善法治，注重改革决策和立法决策相统一、相衔接，立法主动适应改革发展需要，为改革提供了有力法治保障。进一步全面深化改革，许多制度创新难题需要用法治方式来破解，许多重大改革成果需要用法律形式来巩固，必须更加注重运用法治思维和法治方式推进改革，充分发挥法治的引导、推动、规范、保障作用。在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

## 6. 坚持系统观念

不谋全局者不足谋一域，不谋万世者不足谋一时。全面深化改革是一场

深刻而全面的社会变革，也是一项复杂的系统工程。谋划和推进改革，必须坚持系统观念、全局观念，强化战略思维、辩证思维，分轻重缓急，更加注重系统集成。加强改革举措协调配套，推动各领域各方面改革举措同向发力，增强整体效能。新时代的改革从一开始就非简单的修修补补、零敲碎打。党的十八届三中全会之所以“也是划时代的”，一个重要方面就在于坚持系统观念，注重把握各领域改革关联性和各项改革举措耦合性，统筹改革发展稳定的关系，协调影响改革推进的各个方面、各个层次、各个要素，推动改革系统集成、协同高效。进一步全面深化改革，面临的各种矛盾及其关系更为错综复杂，必须统筹兼顾、辩证施策，在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等涉及改革发展全局的重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性。

力量在坚定信心中汇聚，目标在凝心聚力中实现。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。锚定奋斗目标、把握历史主动，保持战略定力、坚定必胜信念，涵养“不畏浮云遮望眼”的气度，积蓄“千磨万击还坚劲”的韧性，发扬“越是艰险越向前”的精神，不为任何风险所惧、不为任何干扰所惑，集中力量办好自己的事，中国改革开放必然成功，也一定能够成功！

链接一：权威声音



### 习近平谈全面深化改革

实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境，停顿和倒退没有出路。现在，推进改革矛盾多、难度大，但不改不行。我们要拿出勇气，坚持改革开放正确方向，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，既勇于冲破思想观念的障碍、又勇于突破利益固化的藩篱，做到改革不停顿、开放不止步。

——2012年12月7日至11日，在广东考察时的讲话

改革开放必须勇于解放思想，但解放思想是有方向、有立场、有原则的，因而改革开放也是有方向、有立场、有原则的。有的人把改革开放定义为往西方“普世价值”、西方政治制度的方向改，否则就是不改革开放。这是曲解我们的改革开放。不能笼统地说中国改革在某个方面滞后。在某些方面、某个时期，快一点、慢一点是有的，但总体上不存在中国改革哪些方面改了，哪些方面没有改。问题的实质是改什么、不改什么，有些不能改的，再过多长时间也是不改。我们不能邯郸学步。世界在发展，社会在进步，不实行改革开放死路一条，搞否定社会主义方向的“改革开放”也是死路一条。在方向问题上，我们头脑必须十分清醒。我们的方向就是不断推动社会主义制度自我完善和发展，而不是对社会主义制度改弦易张。

——2012年12月31日，在十八届中央政治局第二次集体学习时的讲话

我们推进国家治理体系和治理能力现代化，要往什么方向走呢？这是一个带有根本性的问题，必须回答好。考虑这个问题，必须完整理解和把握全面深化改革的总目标，这是两句话组成的一个整体，即完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。这里面有一个前一句和后一句的关系问题。前一句，规定了根本方向，我们的方向就是中国特色社会主义道路，而不是其他什么道路。也就是我经常说的，我们要坚定不移走中国特色社会主义道路，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。后一句，规定了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。两句话都讲，才是完整的。只讲第二句，不讲第一句，那是不完整、不全面的。

——2014年2月17日，在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班上的讲话  
中国人民具有伟大梦想精神，中华民族充满变革和开放精神。几千年前，

中华民族的先民们就秉持“周虽旧邦，其命维新”的精神，开启了缔造中华文明的伟大实践。自古以来，中国大地上发生了无数变法变革图强运动，留下了“治世不一道，便国不法古”等豪迈宣言。自古以来，中华民族就以“天下大同”、“协和万邦”的宽广胸怀，自信而又大度地开展同域外民族交往和文化交流，

曾经谱写了万里驼铃万里波的浩浩丝路长歌，也曾经创造了万国衣冠会长安的盛唐气象。正是这种“天行健，君子以自强不息”、“地势坤，君子以厚德载物”的变革和开放精神，使中华文明成为人类历史上唯一一个绵延5000多年至今未曾中断的灿烂文明。以数千年大历史观之，变革和开放总体上是中国的历史常态。中华民族以改革开放的姿态继续走向未来，有着深远的历史渊源、深厚的文化根基。

——2018年12月18日，在庆祝改革开放40周年大会上的讲话

改革开放是当代中国大踏步赶上时代的重要法宝，是决定中国式现代化成败的关键一招。推进中国式现代化，必须进一步全面深化改革开放，不断解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力。我们要顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待，以改革到底的坚强决心，动真格、敢碰硬，精准发力、协同发力、持续发力，坚决破除一切制约中国式现代化顺利推进的体制机制障碍。

——2023年12月26日，在纪念毛泽东同志诞辰130周年座谈会上的讲话

全面深化改革开放，持续增强发展的内生动力和活力。要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。要围绕构建高水平社会主义市场经济体制，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系，加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，有效破除制约民营企业公平参与市场竞争的障碍，支持民营经济和民营企业发展壮大，激发各类经营主体的内生动力和创新活力。要深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。要加大制度型开放力度，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高水平开放型经济新优势。

——2024年3月5日，在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时的讲话

进一步全面深化改革要突出问题导向，着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题，有效防范化解重大风险，不断为经济社会发展增动力、添活力。

——2024年3月21日，在湖南考察时的讲话

进一步全面深化改革要直面问题。强化问题意识，突出问题导向，围绕发展所需，顺应民心所向，着力解决制约高质量发展的堵点问题、影响社会公平正义的热点问题、民生方面的难点问题、党的建设的突出问题、各领域的风险问题，增强改革的针对性、实效性。坚持标本兼治、重在治本，既要继续在全面上下功夫，使改革举措全面覆盖推进

中国式现代化需要解决的突出问题；又要持续在深化上用实劲，突出经济体制这个重点，着力破除深层次体制机制障碍和结构性矛盾。

——2024年5月20日，在中共中央召开党外人士座谈会上的讲话

链接二：观点

1.全国政协副主席、中央改革办分管日常工作的副主任穆虹：习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断

习近平总书记亲自领导、亲自部署、亲自推动全面深化改革工作，科学总结历史经验，深刻把握改革规律，运用马克思主义的立场观点方法，创造性提出一系列新思想、新观点、新论断，明确回答了新时代为什么要全面深

化改革、怎样推进全面深化改革等重大问题，构成习近平新时代中国特色社会主义思想最为丰富、最为生动、最富创意的组成部分：坚持党中央集中统一领导，是全面深化改革的根本保证；坚定不移走中国特色社会主义道路，确保改革开放沿着正确方向前进；勇于开拓创新，为中国式现代化建设提供不竭动力；牢固树立以人民为中心的价值取向，尊重人民主体地位和首创精神；突出问题导向，着力破除深层次体制机制障碍；进一步解放思想，不断推进理论创新、实践创新、制度创新；沿着法治轨道推进改革，把制度优势转化为治理效能；自觉运用科学方法论，增强改革的系统性、整体性、协同性；以开放促改革促发展，统筹推进深层次改革和高水平开放；以党的自我革命引领伟大社会革命，用钉钉子精神抓好改革落实。（摘自2024年7月26日《人民日报》）

2.中央党校（国家行政学院）分管日常工作的副校长（副院长）谢春涛：党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证

改革之难，举世皆知。牵扯到的利益越大、动的奶酪越多，改革的难度也就越大。回顾改革开放40多年的历史、全面深化改革10多年的历史，放眼全世界，没有哪个国家和政党能够这样一以贯之、连续不断地推动改革，也没有哪个国家和政党能够在这么短的时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大力度的改革，也没有哪个国家和政党，能够在改革进程中取得这样的历史性变革、系统性重塑、整体性重构。党的十八大以来，各方面出台3000多项改革方案，党的二十届三中全会又确定了300多项改革举措。过去10多年来我们为什么敢于改革、改革为什么能够取得成功？根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。《决定》鲜明指出，党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进。必须深刻认识到，中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。坚定维护党中央权威和集中统一领导，切实发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，才能确保改革始终沿着正确政治方向前进。（摘自2024年7月31日新华网）

3.中央党校（国家行政学院）哲学教研部主任董振华：改革开放只有进行时没有完成时

40多年来，我们用改革的办法解决了党和国家事业发展中的一系列问题。同时，在认识世界和改造世界的过程中，旧的问题解决了，新的问题又会产生，制度总是需要不断完善，因而改革既不可能一蹴而就，也不可能一劳永逸。改革总是在路上，既有主要矛盾又有次要矛盾，既有增量又有存量，一切具体的改革都应该具有问题意识，坚持问题导向，坚持具体问题具体分析，在解决问题中推进改革，以改革的办法促进问题的解决。改革开放只有进行时、没有完成时，在整个社会主义现代化进程中，我们都要高举改革开放的旗帜，决不能有丝毫动摇。（摘自2024年8月8日《中国纪检监察报》）

4.中国社会科学院马克思主义研究院党委书记罗文东：改革与开放的辩证关系

改革与开放相伴而生、相互促进，两者有机统一、相辅相成，改革为开放提供了内部动力和机制，开放则为改革提供了外部动力和条件。每一轮改革总会带来新一轮开放，而更高水平的开放又推动改革向纵深迈进，统筹推进深层次改革和高水平开放，是用好改革开放这一大踏步赶上时代、引领时代重要法宝的根本要求。（摘自2024年7月30日《中国社会科学报》）

5.德国柏林—勃兰登堡普鲁士协会名誉主席福尔克·恰普克：改革开放是中国大踏步赶上时代的重要法宝

中共二十届三中全会是一次具有里程碑意义的会议。在对过去中国改革道路进行回望和总结的同时，全会提出了“七个聚焦”“六个坚持”等令人耳目一新的改革政策。其中，“坚持系统观念”作为“六个坚持”的一大内容，令世界印象深刻。中国共产党始终坚持以系统性思维与方法看待“改革”这一概念。这种全面、宏观的整体性视角，使得改革在中华大地上始终存在并持续发力。这意味着不断追求变革、不懈探索和尝试，同时也意味着思想观念、生产方式、利益格局的深刻演变。中共二十届三中全会对于中国新时代以来全面深化改革宝贵经验的总结，是相当精准到位的。世界上很少会有哪个政党如同中国共产党一样，以召开三中全会的方式定期举行全体会议，共同检视过去并展望未来。就此而言，一些西方国家应当进行反思，学会倾听中国的声音、

接受中国方面的邀请，以参与更多的全球性事务，为全球发展进行富有成效的观点交流并献计献策。（摘自2024年8月5日中国社会科学网）



### 链接三：数据

#### 1.深化改革不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感

平安中国建设、乡村医疗卫生体系建设、推进污染防治攻坚、“厕所革命”、垃圾分类、清洁取暖……一件件关乎老百姓的民生小事，一项项被列入中央深改领导小组和中央深改委会议日程，一次次成为改革的关注点、发力点。户籍制度改革让 1.4 亿农业转移人口落户城镇；加强基金互济余缺，养老保险全国统筹确保养老金按时足额发放；强化兜底保障，房地产制度改革为 1.4 亿多困难群众解决住房难题；为中低收入群体减负，个人所得税改革惠及 2.5 亿人；深化医药卫生体制改革，引导医疗卫生工作重心下移、资源下沉；深化教育教学改革创新，推进义务教育均衡发展和城乡一体化……（摘自 2024 年第 10 期《求是》）

#### 2.72 次中央深改委（领导小组）会议审议通过 600 多份改革文件

#### 3.调研先行为《决定》起草打下坚实基础

这次文件起草工作采取了重点课题研究、实地调研访谈、专题论证相结合的办法。重点课题研究，共部署 38 个重点课题，委托中央和国家机关 55 家单位开展专题调研，形成 78 份调研报告，汇总形成综合报告。调研访谈，当面听取 23 位党和国家领导同志意见，组成 16 个调研组分赴各省区市和新疆生产建设兵团、39 个中央部委和 9 家国有企业、金融机构、高校开展调研，访谈各地区各部门各单位主要负责同志和一些基层单位干部群众，提交访谈材料 107 份、调研报告 16 份，也汇总形成综合报告。习近平总书记对党和国家领导同志意见及省部级主要负责同志访谈报告逐一审看，对重要意见建议还作了批注。专题论证，就一些重大问题，交有关方面进行定性、定量的必要性可行性分析论证，有的专题还安排意见不同的几个部门同时论证。（摘自 2024 年第 4 期《党委中心组学习》）

#### 4.发扬民主、集思广益，集中党内外智慧

文件起草过程中，先后两次较大范围征求了意见。第一次是就全会议题征求各地区各部门各方面和部分干部群众意见建议，并由中央统战部组织座谈会征求党外人士的意见建议。各方面反馈书面意见建议材料 109 份。第二次是就《决定》征求意见稿下发党内一定范围征求意见，包括以适当方式征求党内老同志的意见。习近平总书记 5 月 20 日主持召开党外人士座谈会，当面听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见；5 月 23 日在山东济南主持召开企业和专家座谈会，当面听取企业和专家代表的意见。第二次征求意见共收到书面反馈意见材料 186 份，经梳理共提出修改意见和建议 1911 条。文件起草组逐条认真分析，能吸收的尽量吸收，对决定稿进行了必要的增写、改写和文字调整，并根据中央政治局常委会、中央政治局会议审议意见作出重要修改。全会期间，与会同志提出一些意见建议，经中央政治局常委会审定，又对决定稿作出多处修改。据统计，《决定》在成稿过程中，一共有 38 次过程稿。可以说，《决定》的起草，是发扬党内民主、落实全过程人民民主的生动实践。（摘自 2024 年第 4 期《党委中心组学习》）

### 链接四：历史由来

改革开放以来，历届三中全会的“决定”都决定了什么

党的十一届三中全会（1978 年 12 月 18 日至 22 日）

拨乱反正，开启改革开放伟大历程

否定“两个凡是”，开展“真理问题大讨论”，重新确立“解放思想，实事求是”的思想路线，确立邓小平为核心的党领导集体，坚持“改革开放”和四项基本原则，把工作重心转移到经济建设上来。

党的十二届三中全会（1984 年 10 月 20 日）

改革由农村走向城市，确立以公有制为基础的有计划的商品经济

通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》，规定了改革的方向、性质、任务和方针政策，是指导中国经济体制改革的纲领性文件。

党的十三届三中全会（1988 年 9 月 26 日至 30 日）

为进一步深化经济改革扫清道路

通过了《关于价格、工资改革的初步方案》，确定治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的指导方针。这次会议为进一步深化经济改革扫清了道路。

党的十四届三中全会（1993 年 11 月 11 日至 14 日）

制定市场经济基本框架，提出建立现代企业制度

制定了社会主义市场经济体制的基本框架，提出包括建立现代企业制度、深化农村经济体制改革和扩大对外开放等政策方向。

党的十五届三中全会（1998 年 10 月 12 日至 14 日）

坚持统分结合的双层经营体制，建设社会主义新农村



通过了《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》，提出坚持以家庭承包经营为基础统分结合的双层经营体制。

党的十六届三中全会（2003年10月11日至14日）

完善市场经济体制，转变政府职能

通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，提

改革的实践续篇现代化的时代新篇

出鼓励非公有制经济发展、国企改革、转变政府职能、建立现代产权制度等。党的十七届三中全会（2008年10月9日至12日）

推进农村改革，积极发展现代化农业

通过了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，提出加强农村制度建设；积极发展现代农业，提高农业综合生产能力；加快发展农村公共事业。

党的十八届三中全会（2013年11月9日至12日）

推进国家治理体系和治理能力现代化

通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，吹响了全面深化改革的号角。党的十八届三中全会是划时代的，开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，开创了我国改革开放的全新局面。

党的十九届三中全会（2018年2月26日至28日）

深化党和国家机构改革

通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，提出深化党和国家机构改革的目标是构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系。（摘自2024年7月12日时事报告微信公众号）

链接五：国际视野

外媒聚焦中共二十届三中全会：中国坚持改革开放提升国际信心

法国《欧洲时报》：以《中国改革“进一步”，世界受益“近一步”》为题刊文予以解读。此次全会对于中国“未来发展的立与破”“改革的道与策”“现代化的谋与干”画出了清晰的线路，并向世界传递出明确的信号：中国将把全面深化改革、高水平对外开放进行到底，中国将一以贯之走和平发展道路。不管是中国推动的更加均衡、可持续的高质量发展，还是中国的开放组合拳、优化外资引进、改善营商环境，在全球经济需要强劲复苏动力之时，中国的作为值得期待。（摘自2024年7月22日中国新闻网）

巴基斯坦《观察家报》：中共二十届三中全会公报通过强调深化结构性

改革展现出中国开放、创新、现代化、全球化和倡导国际合作的愿景，驳斥了西方炒作的所谓“中国经济崩溃论”“产能过剩论”以及煽动对华“脱钩断链”等误导性言论。西方以国家安全为借口捏造的种种谬论被彻底粉碎。中国坚持倡导的对外开放理念不仅有助于增强国家竞争力，更是人类文明层面的闪耀明珠。（摘自2024年8月8日国际在线）

《津巴布韦时报》：中共二十届三中全会制定了中国今后一个时期内的发展蓝图，同时也对世界其他国家探索现代化道路产生深远影响。中国式现代化的底层逻辑之一，就是现代化不等于西方化，各国可以探索自己解决问题的方法。虽然一些举措仍是摸着石头过河，但中国式现代化为发展中国家独立自主走向现代化提供了很好的范例，有很多值得借鉴的地方。中共二十届三中全会所作的决定让世界看到了中国深化改革扩大开放以应对各项挑战的决心。

肯尼亚《星报》：中共二十届三中全会对进一步全面深化改革做出系统部署，把以改革推进科技创新摆在突出位置，关注新质生产力发展运用推动产业升级。中国在发展5G、太阳能、风能、电动汽车等领域取得的领先地位，得益于企业在技术、制造和物流方面取得的突破，中共二十届三中全会为中外企业带来更多政策方面的确定性。

新加坡《联合早报》：中共二十届三中全会重点关注科技创新、高质量发展、新质生产力、风险控制和供应链安全的相关问题，并努力消除外资对中国的营商环境存在的担忧和疑虑。中共二十届三中全会公报描绘了中国未来的发展蓝图，既关注中国中长期改革的基本方向，也重视短期宏观政策的积极效应。中共二十届三中全会不仅对中国自身发展有重要意义，还将影响世界。（摘自2024年7月21日央视网）

链接六：案例

1. 自贸试验区建设硕果累累

2013年至今，我国分7批设立了上海、广东、辽宁、山东、北京等22个自贸试验区，形成了覆盖东西南北中，统筹沿海、内陆、沿边的改革开放创新格局。10多年来，各自贸试验区大胆试、大胆闯、自主改，以“雁阵”齐飞的姿态，引领带动全国深化改革开放。

在浙江，过去7年，聚焦油气全产业链累计形成了61项制度创新成果，同时，浙江将油气全产业链领域开放发展的经验和案例向铁矿石、铜精矿等关键矿产品、粮食及优质蛋白等品类进行复制推广，拓展铁矿石加工产业链，推动有色金属加工产业发展，提升粮食精深加工水平。

在陕西，作为全国唯一的农业特色鲜明的自贸片区，杨凌自贸片区在农业领域对外开放方面不断探索，特别是在种质资源跨境流通、药用植物进出境管理等领域进行了深入研究，为产业发展奠定了基础。目前，已累计形成70多项系统集成性较好的创新案例，其中7项案例在全国复制推广。

在福建，福州自贸片区自成立以来，已累计推出20批共计288项创新举措，其中国家级首创举措110项，多项经验在全国范围内复制推广，为优化营商环境奠定了坚实基础。

自贸试验区率先实施“边试点、边总结、边推广”的改革推进模式，目前，国家层面总结提炼了7批改革试点经验、5批最佳实践案例，共向全国复制推广349项自贸试验区制度创新成果，充分发挥了改革开放“试验田”作用。（摘自2024年7月11日《经济日报》）

## 2. 人民是改革的出发点和落脚点

新时代全面深化改革，变化的是领域和内容，不变的是始终以人民为中心的改革坐标。站稳人民立场，着力解决群众“急难愁盼”问题。在广东省河源市妇幼保健院，市民朱景辉正带着7岁的女儿看病，女儿是一名重型地中海贫血患者。通过专线提前预约，可以到专门为地贫患者设立的专区治疗，还有绿色通道帮助我们采购特用药。药费纳入医保报销，原来500多块钱一盒的药现在只需要付100多块钱。从户口迁移“跨省通办”，到农村“厕所革命”；从推进清洁取暖，到开展垃圾分类……一件件困扰百姓的“小麻烦”，一项项列入中央深改委会议日程，一点点改变着人们的生活。

依靠人民改革，充分调动人民群众积极性、主动性、创造性。上海市长宁区虹桥街道是全国人大常委会法工委在全国设立的首批基层立法联系点之一。居民在家门口就能对立法工作提出意见建议，许多意见建议得到采纳。民主恳谈会、民情通报会、社区议事会、村民决策听证会……新时代改革开放充

分尊重和发挥人民首创精神，最大程度地吸纳人民群众广泛参与，保证改革始终有众志成城的民意支撑，始终有破浪前行的民众动力。

在首都北京，12345市民热线作为重要的社会治理改革探索，既高效解决了市民遇到的各类难题，还为政府持续深化改革找准了方向。位于北京经济技术开发区的12345市民热线电话务大厅，1700多名工作人员轮流不间断接听市民电话，全年7×24小时快速受理市民诉求。政府部门经过大数据分析，判断民生痛点、治理堵点，为全面深化改革提供切实依据，与全市人民共同破解城市现代化发展中的各类难题。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》中共46次提到“人民”，凸显了人民在进一步全面深化改革中的重要地位。（综合《求是》、新华网等信息）

## 3. 法治与改革同频共振

为适应改革和发展的需要，中国坚持深化立法领域改革，推动立法和改革决策相衔接，做到重大改革于法有据、立法主动适应改革发展需要。从立法工作情况看，在中国现行有效的303件法律中，属于中共十八届三中全会后新制定的法律有78件；303件法律中的147部法律先后累计修改334件次。“凡属重大改革都要于法有据”。全国人大常委会按照法定程序作出授权决定，为局部地区或者特定领域先行先试提供法律依据和支持。十二届全国人大常委会先后就开展人民陪审员制度改革试点、公益诉讼改革试点、农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点等作出授权决定，明确规定了授权的范围、内容和期限，确保改革在法治框架内依法有序推进。

中国重视将实践证明行之有效的改革成果及时上升为法律制度。2019年底，中国司法部、市场监管总局启动了统一市场主体登记管理立法工作，系统梳理现行市场主体登记管理法规、规章和有关规定，全面总结商事制度改革的实践经验，最终形成《中华人民共和国市场主体登记管理条例》。作为中国制定出台的第一部统一规范各类市场主体登记的行政法规，该条例对各单行法律法规中关于市场主体登记管理的相关制度进行了优化和统一，确立了中国市场主体登记管理的基础性制度。

中国将实践条件还不成熟、需要先行先试的，按照法定程序作出授权。为支持海南省全面深化改革，推动中国（海南）自由贸易试验区试点政策落地，2020年4月，全国人大常委会通过相关法律，授权国务院在中国（海南）自由贸易试验区暂时调整适用土地管理法等3部法律有关规定。

中国对不适应改革要求的法律法规，及时修改。同时，还充分考虑政治、经济、社会发展需要，提升立法的前瞻性，增强改革的穿透力。2015年4月，全国人大常委会通过了关于修改药品管理法的决定等，对20多部法律和决定中有关行政审批、工商登记、价格管理等方面的个别条款作出修改，为进一步深化行政审批制度改革和价格改革提供法律依据和支持。针对网约车、共享单车等共享经济模式对现行法律法规和社会秩序等方面提出的新挑战，中国及时颁

布相关法律法规予以规范和调节，实现了法治对社会发展的呼应。（摘自中央党史和文献研究院、新华社国家高端智库报告《以全面深化改革推进中国式现代化的重大成就和世界贡献》）

#### 4. 以全面深化改革推进中国式现代化的世界贡献

中国努力构建普惠平衡、协调包容、合作共赢、共同繁荣的全球发展格局，推动普惠包容的经济全球化。在全面深化改革进程中，“一带一路”逐步从中国倡议走向国际实践，从理念转化为行动，从愿景转变为现实，提升了全球互联互通的水平，推动了国际投资贸易的不断深化和发展。截至2024年3月，中国提议筹建的亚洲基础设施投资银行，作为第二大国际多边机构，已批准260个项目，批准融资总额超过510亿美元，动员1600亿美元资本投入亚洲乃至世界的关键基础设施建设，为促进亚洲及其他地区经济社会发展提供了新动力。中国还成功举办进博会、广交会、服贸会、投洽会、消博会以及一系列区域性展会。

中国坚持全面深化改革，坚持推进人与自然和谐共生的现代化，深刻回答了人类在生态环境变化十字路口究竟往何处去的重大问题，为世界各国探索解决生态环境问题给出了中国方案。联合国环境规划署等将中国生态文明理念写入文件、报告，向世界推广。老挝自然资源与环境部把“绿水青山就是金山银山”作为座右铭。联合国人居署认为，中国把山水林田湖草沙看成生命共同体，坚持一体化保护和系统治理，这种统筹施策的办法为其他发展中国家提供了范例。美国国家人文科学院院士小约翰·柯布认为，“中国给全球生态文明建设带来了希望之光”。

中国式现代化包含着独特的世界观、价值观、历史观、文明观、民主观、生态观，为广大发展中国家独立自主迈向现代化树立了典范。哈萨克斯坦等发展中国家借鉴中国减贫经验，制定国家扶贫计划，完善扶贫体制机制，并设法从提高贫困人口的创业致富能力入手开展“造血式”扶贫。坦桑尼亚执政党革命党参考中国共产党全面从严治党的有关规定，出台了坦桑尼亚版的“八项规定”，赢得民众广泛支持。（摘自2024年8月6日新华网）

#### 5. 一张营业执照见证改革活力迸发

2018年11月13日，在庆祝改革开放40周年之际，习近平总书记前往国家博物馆参观“伟大的变革——庆祝改革开放40周年大型展览”，一件件带着历史气息的展品吸引着总书记的目光。展览中，一张定格在国家博物馆展厅的个体工商户营业执照，见证了中国社会从“铁板一块”到大潮奔涌的变迁。由这场改革开放开启的中国社会的“活力之源”，使中国人的观念、风貌发生巨变。

我国非公有制经济，是改革开放以来在党的方针政策指引下发展起来的。党的十一届三中全会以后，我们党破除所有制问题上的传统观念束缚，为非公有制经济发展打开了大门。改革首先在浙江温州开花结果。1980年12月，开小杂货铺的章华妹领到中国第一份个体工商户营业执照。两年后，温州个体工商企业注册数很快就超过10万户，一批“万元户”带动活跃起一方经济。到1987年，全国城镇个体工商等各行业从业人员达到569万人，一大批民营企业蓬勃兴起。

中国改革开放后第一张个体工商户营业执照，不仅是以章华妹为代表的改革开放后个体工商户者敢闯敢干、首先“吃螃蟹”的结果，也是决策者和管理者解放思想、实事求是、尊重人民群众的实践和首创精神、大胆开拓和创新的结果。改革开放40多年来，我国民营经济从小到大、从弱到强，不断发展壮大。截至2024年5月底，我国民营经济主体总量18045万户，占有经营主体的比例为96.4%，其中民营企业5517.7万户、个体工商户12527.3万户。我国经济发展能够创造中国奇迹，民营经济功不可没。

支持民营企业发展，是党中央的一贯方针。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，提出“坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策”。

制定民营经济促进法、完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制、完善民营企业融资支持政策制度……党的二十届三中全会提出的一系列切实举措，让民营企业敢闯敢拼、更有底气。（摘自2024年8月9日人民网）



## 第二讲 七十五载迎盛世砥砺前行续华章

岁月铭刻奋斗的艰辛，时代印证铿锵的脚步。今年是新中国成立 75 周年。75 年来，一代又一代华夏儿女攻坚克难，接续奋斗，中国的国家面貌和人民生活发生了翻天覆地的变化，我们的民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，我们的国家经历了从封闭到开放、从传统走向现代的深刻演变，我们的人民在历史性地摆脱绝对贫困、朝着全面建成社会主义现代化强国第二个百年奋斗目标的新征程上奋发前进。放眼神州大地，江山锦绣、人民豪迈、前景光明，古老的东方大国正在书写新的奇迹篇章。

### 一、经济持续健康发展

新中国成立之初，我国是世界上最贫穷落后的国家之一。当时在一些资本家中流传这样的说法，“共产党军事上 100 分，政治上 80 分，经济上 0 分”。75 年来，我们党把发展作为执政兴国的第一要务，作为解决中国一切问题的基础和关键，团结带领人民以经济建设为中心，不断解放和发展生产力，不断实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，国家经济实力、科技实力和综合国力显著增强。

经济实力大幅提升。我国经济“家底”更殷实。新中国成立初期，我国经济基础极为薄弱。1952 年，我国国内生产总值仅为 679 亿元。改革开放以来，我国经济快速发展，1986 年经济总量突破 1 万亿元，2010 年超过日本居世界第二。2023 年，我国 GDP 超过 126 万亿元，稳居世界第二。外汇储备规模连续 18 年稳居世界第一，近年来始终稳定在 3 万亿美元以上。横向国际来比，中国经济占全球份额稳步提升，国际影响力与日俱增。2013 年至 2023 年，中国经济总量占世界经济的比重从 12.3% 上升到 18% 左右，对世界经济增长的年平均贡献率超过 30%，成为推动世界经济增长的最大引擎。我国经济“含金量”更高。我国创造经济快速发展奇迹的同时，实现了从又快又好到又好又快、从高速增长转向高质量发展阶段。经济结构战略性调整和转型升级加快推进，第一、二、三产业发展协调性显著增强。新旧动能转换更明显，产业结构不断优化。我国持续深化供给侧结构性改革，高投入、高消耗、高排放、低附加值产业向绿色低碳、高附加值产业升级，新兴产业蓬勃发展。现代化产业体系更完善，基本形成了规模大、体系全、竞争力较强的产业体系。我国制造业总体规模连续 14 年位居世界首位，拥有世界上最完整的工业体系，220 多种工业产品的产量居全球第一，是全球工业门类最齐全的国家之一。今天的中国经济从内到外都在发生着深刻的变化，向着“气质更佳”“颜值更高”“活力更足”的方向迈进。

科技实力跨越式发展。新中国成立初期，我国科技发展水平落后，科研人员和机构短缺，全国科技人员不超过 5 万人，专门科技机构仅有 30 多个。如今，随着高水平科技自立自强扎实推进，前沿领域发展快速，科技实力不断提升，一系列突破性进展、标志性成果令人振奋。万米海底，“奋斗者”号完成深潜；大山深处，“中国天眼”巡天观测；万米高空，国产大飞机 C919 投入商业运营……我国科技事业发生了历史性、整体性、格局性重大变化，成功进入创新型国家行列，全球创新指数排名从 2012 年第 34 位上升到 2023 年第 12 位。全社会研究与试验发展（R&D）经费投入从 2012 年的 1.03 万亿元增长到 2023 年的 3.33 万亿元，研发投入强度从 1.91% 增长到 2.64%。科技进步贡献率超过 60%，高被引论文数居世界前列，“人造太阳”等一批大国重器为开展世界级研究夯实基础。中国特色的国家实验室体系加快构建，高水平研究型大学、国家科研院所的科研能力持续提升，一批具有国际竞争力的科技型企业成长壮大，构建起一支成体系、担使命的战略科技力量。

对外开放成就举世瞩目。新中国成立到改革开放前，我国对外贸易规模小，贸易伙伴少，基本处于封闭半封闭状态。改革开放后，我国抓住全球化机遇，从大规模“引进来”到大踏步“走出去”，再到共建“一带一路”，更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局逐步形成。货物贸易规模连创新高，从 2012 年的 24.4 万亿元增加到 2023 年的 41.8 万亿元，出口的国际市场份额从 11.1% 提升到 14.2%，世界货物贸易第一大国地位更加巩固。外贸“朋友圈”不断扩大，外贸高质量发展持续推进。我国在与欧盟、

美国、日本等传统贸易伙伴保持良好经贸往来的同时，还积极开拓东盟、非洲等新兴市场。值得关注的是，与“一带一路”沿线国家贸易规模占我国外贸总值的比重已从 2013 年的 25% 提升到 2023 年的 46.6%。与此同时，我国进出口商品结构变得更加优化。我国出口主导产业由传统劳动密集型产业向高新技术产业转型升级，高技术含量、高附加值产品逐步成为新的增长点。

## 二、民主之路越走越宽

民主是全人类的共同价值。近代以后，中国逐步成为半殖民地半封建社会，国家将倾，民族将亡，人民毫无民主可言。中国共产党的成立，点亮了中国的民主之光。新中国成立特别是社会主义制度建立后，我们党领导人民围绕人民当家作主这一目标，建立健全人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等，初步构建起一套社会主义民主政治制度，让人民真正成为国家和社会的主人。

进入新时代，党中央深刻把握社会主义民主政治的特点规律，进一步丰富和发展了人民民主的科学内涵，鲜明提出了全过程人民民主的重大理念，不断健全人民当家作主制度体系，充分发挥社会主义协商民主重要作用，丰富民主形式，畅通民主渠道，从各层次各领域各环节扩大人民有序政治参与，推动我国社会主义民主政治取得历史性进步。今天，全过程人民民主在中华大地展现出蓬勃生机和强大生命力，中国人民对自己的民主制度更加自信，中国特色社会主义民主之路越走越宽广。

人民代表大会制度日益完善。“金豆豆，银豆豆，豆豆不能随便投。选好人，办好事，投在好人碗里头。”这首质朴的歌谣，反映的是抗战时期陕甘宁边区民主选举的生动场景。一粒粒小小的豆子，寄托着人民当家作主的希望。选举人大代表是人民当家作主的直接体现。实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。自1954年正式建立以来，人民代表大会制度显示出强大的生命力和巨大的优越性，保证人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。如今，随着党对人大工作的领导进一步加强，社会主义民主政治制度化、规范化、程序化建设积极推进，人民当家作主制度体系不断健全，国家机构制度体系、基层民主制度、人大组织制度和议事规则不断完善，人民代表大会制度优势不断转化为治理效能，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。

协商民主广泛开展。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度，是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。建立伊始，多党合作和政治协商制度就把实现广大人民的共同利益作为共同目标，进而确立“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，发挥最广泛凝聚人心、汇聚力量的作用。长期以来，通过政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商等形式，全方位、多层次保证人民有序参与政治生活，最大限度凝聚社会各方面的智慧和共识，形成推动经济社会发展的强大合力。如今，以政协全体会议为龙头，以专题议政性常委会会议和专题协商会为重点，以双周协商座谈会、网络议政远程协商活动、对口协商会、提案办理协商会等为常态，协商议政的途径不断拓宽，广纳群言、广谋良策、广聚共识的效果更加显著。

统一战线巩固拓展。统一战线是中国共产党凝聚人心、汇集力量的重要法宝。在人民民主实践中，中国共产党始终把统一战线摆在重要位置，坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性相统一，统筹做好民主党派和无党派人士工作、党外知识分子工作、民族工作、宗教工作、非公有制经济领域统战工作、新的社会阶层人士统战工作、港澳台统战工作、海外统一战线工作和侨务工作，团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素，广泛凝聚共识，寻求最大公约数、画出最大同心圆，不断促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，最大限度凝聚起中华民族一切智慧和力量。中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织。全国政协十四届委员会共有委员2712人，其中非中共党员占60.8%。这样的组织构成，体现了大团结大联合的重要特征，能够在热爱中华人民共和国、拥护中国共产党的领导、共同致力于实现中华民族伟大复兴的政治基础上，求同存异、聚同化异，最大限度凝聚起共同团结奋斗的强大力量。

民族区域自治制度持续推进。中国是统一的多民族国家，铸牢中华民族共同体意识，始终保持国家完整统一，实现各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，是中国共产党民族政策的方针宗旨。实行民族区域自治，从制度和政策层面保障了少数民族公民享有平等自由权利以及经济、社会、文化权利。155个民族自治地方的人民代表大会常务委员会中，均有实行区域自治民族的公民担任主任或者副主任；民族自治地方政府的主席、州长、县长或旗长，均由实行区域自治的民族的公民担任。中国根据各少数民族的特点和需要，帮助各少数民族地区加速经济和文化发展。民族区域自治制度，极大增强了各族人民当家作主的自豪感责任感，极大调动了各族人民共创中华民族美好未来、共享中华民族伟大荣光的积极性主动性创造性。在这一制度框架下，中华民族大团结的局面不断巩固，各族人民交往交流交融日益广泛深入，平等团结互助和谐的社会主义民族关系不断发展，56个民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，中华民族共同体意识日益牢固。

基层民主自治活力增强。基层民主是发展我国社会主义民主政治的基础性工程。全国14亿多人民生产生活的重心在基层，扩大基层民主，让人民群众直接行使民主权利，依法管理自己的事情，是社会主义民主最广泛的实践。新中国成立以来的无数历史事实表明，发展基层民主是提高人民群众政治素质和管理能力的重要平台，是实现人民有效政



治参与的重要渠道，是推动我国社会主义民主政治建设的重要内容，也是全过程人民民主的重要体现。60多年前，浙江枫桥干部群众创造了“依靠群众就地化解矛盾”的“枫桥经验”。如今，“枫桥经验”在新时代不断丰富发展，书写一个个基层治理的鲜活故事，铺就一座座沟通党心民心的连心桥。从“小院议事厅”到“板凳民主”，从“线下圆桌会”到“线上议事群”，广大人民探索创造了一个个充满烟火气的民主实现形式。人们通过这些接地气、聚人气的民主实践，积极发表意见建议，持续进行广泛协商，促进了基层稳定与和谐安宁。

### 三、文化发展更加繁荣

文化关乎国本、国运，文化兴则国运兴，文化强则民族强。新中国成立75年来，党领导人民坚持走中国特色社会主义文化发展道路，增强文化自信，坚定文化自信，建设社会主义文化强国，铸就了巍峨耸立的中华民族精神大厦。脚踏坚实大地、仰望历史星空，亿万中华儿女以无比坚定的历史自信和文化自信，阔步行进在中华民族伟大复兴之路上。

核心价值观固本培元。对一个民族、一个国家来说，最持久、最深层的力量是全社会共同认可的核心价值观。社会主义核心价值观把涉及国家、社会、公民的价值要求融为一体，对于巩固社会主义制度、推进国家繁荣发展、维系社会和谐稳定具有重要作用。长期以来，我们坚持不懈在全社会进行爱国主义、集体主义、社会主义教育，大力弘扬民族精神和时代精神，切实加强社会主义思想道德建设，促进全体人民形成共同的理想信念、价值理念、道德观念。近年来，从制定《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》等推动社会主义核心价值观入法入规，到实施公民道德建设工程推动理想信念教育常态化制度化；从弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，到推动出台英雄烈士保护法、爱国主义教育法，建立健全党和国家功勋荣誉表彰制度……全党全社会高度重视培育和践行社会主义核心价值观，推动社会主义核心价值观日益深入人心。

文化繁荣滋润人心。“观乎天文，以察时变；观乎人文，以化成天下。”繁荣发展文化事业和文化产业，是增强人民精神力量、促进人的全面发展的必然要求。新中国成立初期，我国公共文化服务设施极其短缺。1949年全国公共图书馆仅有55个，文化馆站896个，博物馆21个。目前，全国已建成公共图书馆超3300个，文化馆和博物馆超1万家；所有公共图书馆、文化馆、美术馆、综合文化站和90%以上博物馆免费开放。文化事业的发展为文化产业的发展奠定了基础。近年来，随着现代文化产业体系加快构建，供给侧结构性改革持续深化，一批文化企业和品牌做大做强，文化产业发展质量和效益不断提升。文化产业最新一份“成绩单”显示：2023年，全国规模以上文

化企业实现营业收入近13万亿元。以电影业为例，曾经的国产电影被形容为“无片可放，无人想看，无人要干”，自21世纪初期起，中国电影全面启动产业化改革。2023年全国票房过亿元影片共73部，其中国产影片50部，票房排名前10位均为国产影片。

文脉传承历久弥新。一个国家、一个民族的强盛，总是以文化兴盛为支撑的，中华民族伟大复兴需要以中华文化发展繁荣为条件。2024年7月27日，联合国教科文组织第46届世界遗产大会将“北京中轴线——中国理想都城秩序的杰作”列入《世界遗产名录》；就在前一天，“巴丹吉林沙漠—沙山湖泊群”“中国黄（渤）海候鸟栖息地（第二期）”也成功列入其中……连续申遗成功，彰显世界遗产保护的中国力量、中国贡献。近年来，我们树立和落实“保护好文物就是保存历史”的理念，推动我国文化遗产、文物保护工作取得显著成就。目前，我国共有各级非遗代表性项目10万余项，其中国家级非遗代表性项目1557项。第一次全国可移动文物普查顺利完成，10815万件/套国有可移动文物的“家底”得以摸清。锦绣大地上，文物古迹灿然可观，文化遗产多姿多彩。面对前人留下的丰厚浩瀚的中华优秀传统文化，我们在做好保护、管理工作的同时，也重点做好创造性转化、创新性发展，使之与现实文化相融相通。从敦煌文化保护研究工作持续推进，到革命文物保护利用工程等重大工程深入实施；从《复兴文库》、“中国历代绘画大系”编纂出版，到中国共产党历史展览馆、中国国家版本馆等文化殿堂相继落成……如今，陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字活起来，中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，让文脉传承弦歌不辍、历久弥新。

中华文化影响力持续扩大。推动中华文化走出去，以文载道、以文传声、以文化人，向世界阐释推介更多具有中国特色、体现中国精神、蕴藏中国智慧的优秀文化。改革开放以来，随着中国与世界的融合不断加深，我国文化走出去的步伐不断加快，国际传播能力实现了大幅提高，中华文化的国际影响力和国家文化软实力得到提升。近年来，《流浪地球》《琅琊榜》等一批优秀国产影视作品“扬帆出海”，成为展示中国巨变的生动窗口；中国文化年、感知中国、欢乐春节等不断升温，全球掀起感知中华文化魅力热潮。2022年，我国对外文化贸易额超过2200亿美元，我国文化产品进出口规模多年位居世界第一。来自中国的出版物、电视剧、电影、游戏等，越来越受到各国人民的喜爱。今天的中国，正以可信、可爱、可敬的形象、开放包容的胸怀、守正创新的精神，扎根于中华大地、展现在世界面前。

## 四、人民生活极大改善

“20 世纪 70 年代，年均收入 1370.72 元；21 世纪第一个 10 年，年均收入 65602.51 元；2020 年，总收入 167705.4 0 元，是 1977 年的 151 倍……”这是一位 80 岁老人记录在家庭“小账本”上的收入变化。不断攀升的家庭收入，也对应了生活物品的迭代更新：电视机换了 4 茬，电冰箱换了 3 茬……小小账本上，两条跃然向上的家庭收支曲线，折射出中国亿万家庭几十年来的巨大改变。

绝对贫困历史性消除。“兜”住最困难群体，“保”住最基本生活，才能不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。新中国成立之初，国家积贫积弱，人民贫困如洗，尤其是农村贫困问题突出。按照现行贫困标准，1978 年末我国农村贫困人口 7.7 亿人，农村贫困发生率高达 97.5%。改革开放后，随着农业、农村改革不断深入和扶贫开发大力推进，贫困人口大幅减少。党的十八大以来，中国共产党带领亿万人民打响新时期脱贫攻坚战。经过持续奋斗，到 2020 年底现行标准下 9899 万农村贫困人口全部脱贫，832 个贫困县全部摘帽，12.8 万个贫困村全部出列，区域性整体贫困得到解决，完成消除绝对贫困的艰巨任务。今天，中国人民已经全面过上了小康生活，缺吃少穿、物质匮乏的时代一去不复返了。即使在偏远的山区农村，“两不愁三保障”都已成了最基本的配置，普通家庭拥有小楼房、小汽车也不算什么稀罕事。

人民生活水平显著提高。增进民生福祉是发展的根本目的。看老百姓的“钱袋子”，新中国成立之初，我国居民收入和消费水平很低。1956 年，全国居民人均可支配收入仅为 98 元，人均消费支出仅为 88 元。改革开放以来，经济持续快速发展带动城乡居民收入水平不断提升。2023 年，全国居民人均可支配收入达 39218 元，全国居民人均消费支出为 26796 元。看老百姓的“饭碗”，我国是个人口众多的大国，解决好吃饭问题始终是治国理政的头等大事。经过艰苦努力，我国以占世界 9% 的耕地，养育了世界近 1/5 的人口，从当年 4 亿人吃不饱到今天 14 亿多人吃得好。如今，美味的鱼虾、鲜美的菌菇、新奇的水果，过去的副食逐渐成了老百姓餐桌上的“主角”。看老百姓的房子，改革开放前夕，全国 190 个城市人均住房面积仅 3.6 平方米，缺房户占城市总户数的近一半。党的十八大以来，我国把加快推进住房保障体系建设作为满足群众基本住房需求、实现全体人民住有所居的重要任务，努力为百姓安居托底。第七次全国人口普查数据显示，我国城市、镇家庭户人均住房建筑面积分别达 36.5 平方米、42.3 平方米。随着居住面积的不断扩大，住宅小区绿化率、社区文化等逐渐成为人们居住的重要标准。百姓的居住梦实现了从“居者忧其屋”到“居者有其屋”再到“居者优其屋”转变。

各项社会事业全面进步。教育兴则国家兴，教育强则国家强。新中国成立之初，我国适龄儿童小学入学率不到 20%，初中入学率仅为 6%，80% 以上的人口是文盲。如今，我国建成世界上规模最大的教育体系。我国各级教育普及程度达到或超过中高收入国家平均水平，国民素质持续提升。2023 年九年义务教育巩固率、高等教育毛入学率分别为 95.7%、60.2%，劳动年龄人口平均受教育年限达 11.05 年。教育质量的稳步提升助力人人出彩、人人成才。当前，我国人才资源总量达到 2.2 亿人，是全球规模最宏大、门类最齐全的人才资源大国。人民健康是民族昌盛和国家强盛的重要标志，也是与每个人幸福生活息息相关的重大事情。新中国成立初期，我国医疗设备极其简陋，医疗技术水平低下，居民医疗保障缺乏。改革开放以来，公共卫生领域投入不断加大，医疗科技水平迅速提高，医疗卫生体系建立健全。特别是随着健康中国战略的深入实施，我国卫生健康事业取得长足发展。人均预期寿命由新中国成立初的 35 岁增长到 78.2 岁，婴儿死亡率由新中国成立初的 200‰ 下降到 4.5‰，居民健康水平总体上优于中高收入国家平均水平。社会保障是治国安邦的大问题。新中国成立初期，我国社会保障尚属空白。为适应经济社会发展需要，我们推动实施全民参保计划，推进城乡统筹，将更多的群众纳入保障范围，织就世界上覆盖人口规模最大的社会保障安全网。目前我国基本养老保险参保人数 10.7 亿人，基本医疗保险参保人数 13.3 亿人，失业保险参保人数 2.4 亿人，工伤保险参保人数 2.9 亿人。从天南到海北，从城市到农村，把城乡、地域差异巨大的十几亿人纳入一张社保网络，其难度和贡献绝非世界上任何一个国家可比。

## 五、美丽中国焕发新颜

良好生态环境是最普惠的民生福祉。75 年来，人民群众从“盼温饱”到“盼环保”，从“求生存”到“求生态”，生态环境在人民群众生活幸福指数中的地位不断凸显。我们把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，特别是新时代以来开展了一系列开创性工作，决心之大、力度之大、成效之大前所未有，实现由重点整治到系统治理、由被动应对到主动作为、由全球环境治理参与者到引领者、由实践探索到科学理论指导的重大转变。如今，广袤中华大地青山常在、绿水长流、空气常新。



战略地位不断提升。新中国成立初期，社会生产力还比较落后，生态破坏程度较轻，环境问题还不是那么突出，环保意识尚处于萌芽状态。1973 年第一次全国环境保护会议召开，环境保护被提上国家重要议事日程。1983 年，保护环境被确立为基本国策；20 世纪 90 年代，可持续发展战略被确定为国家战略。进入新世纪，我国大力推进资源节约型、环境友好型社会建设。党的十八大以来，我们党对生态文明的认识提升到一个新高度，开创了生态文明建设新境界，走向了社会主义生态文明新时代。从战略部署看，我国把“美丽中国”纳入社会主义现代化强国目标，把“生态文明”纳入“五位一体”的总体布局，把“人与自然和谐共生”纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，把“绿色”纳入新发展理念，把“污染防治”纳入三大攻坚战。生态文明建设和生态环境保护已纳入经济社会发展各方面和全过程。目前，我国现行有效的生态环保类法律有 30 余部、行政法规 100 多件、地方性法规 1000 余件，初步构建起以环境保护法为统领，涵盖各类污染要素和山水林田湖草沙等各类自然生态系统，务实管用、严格严密的生态环境保护法律体系。

生态保护稳步推进。历史上，塞罕坝水草丰美、森林茂密，但从清朝同治年间开围放垦，百年间，千里松林荡然无存。半个多世纪以来，塞罕坝人肩扛修复生态、保护生态的重任，创造了“沙漠变绿洲、荒原变林海”的绿色奇迹。

塞罕坝机械林场就是我国生态保护的鲜活样本。75 年来，我国先后实施了三北防护林、天然林保护、京津风沙源治理等一系列重大工程和行动计划。在内蒙古，天然林保护工程使这里的森林资源得到恢复性增长，国家重点保护野生植物毛披碱草等新种群在多地发现；在黑龙江，近 2000 万公顷天然乔木林得到休养生息，一些早已销声匿迹的野生动物再度跃入人们的视野。党的十八大以来，全国累计完成国土绿化面积 16.8 亿亩，全国森林面积、森林蓄积量连续多年保持“双增长”，人工林面积 13.14 亿亩，位居世界第一。此外，52 个“山水工程”已累计完成生态保护修复治理面积超过 1 亿亩。我国 90% 的陆地生态系统类型和 74% 的国家重点保护野生动植物种群得到有效保护。

环境质量持续改善。只用了半个多世纪，中国就走过发达国家两三百年的工业化历程，也因此付出了一定的环境代价。“五六十年代淘米洗菜，七十年代农田灌溉，八十年代水质变坏，九十年代鱼虾绝代。”这首民谣描述的情景，就是一些地方生态恶化的真实写照。随着生态文明建设不断推进，环境污染治理力度持续加大。从 20 世纪 70 年代，官厅水库污染治理拉开了我国水污染治理的序幕；到 90 年代，我国大规模开展重点城市、流域、区域、海域环境综合整治；再到近年来，我国实施大气、水、土壤污染防治三大行动，全面展开蓝天、碧水、净土保卫战。一项项改革举措，汇聚起持续攻坚的强大合力，推动生态环境质量持续改善。今天的中国，天更蓝，重污染天数显著下降，蓝天白云成为常态，我国成为全球空气质量改善速度最快的国家；水更清，全国地表水水质优良断面比例达 89.4%，地级及以上城市黑臭水体基本消除，河湖面貌实现根本性改善；土更净，土壤环境风险得到有效管控，越来越多的绿色正在点染祖国山川大地。

绿色生产生活方式逐步形成。绿色是新时代中国的鲜明底色，绿色发展是中国式现代化的显著特征。面对全球气候变暖的严峻挑战，中国向世界庄严承诺：二氧化碳排放力争于 2030 年前达到峰值，努力争取 2060 年前实现碳中和。近年来，我国把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，陆续发布“双碳”目标下的“1+N”政策，加快发展风电光伏等新能源，努力推动绿色低碳的生产生活方式成为全社会的自觉追求。在发展方式上，我国着力构建绿色低碳循环经济体系，加快形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构，大幅提高经济绿色化程度。过去 10 年，我国以年均 3.3% 的能源消费增速支撑了年均 6.1% 的经济增长，能耗强度累计下降 26.1%，是全球能耗强度降低最快的国家之一。2023 年，天然气、水核风光电等清洁能源消费占能源消费总量的比重为 26.4%。在生活方式上，我国积极开展全民绿色行动，大力倡导绿色消费，激发全社会共同呵护生态环境的内生动力。如今，“绿水青山就是金山银山”理念已经成为全社会的共识和行动，在家实行垃圾分类、出行乘坐公共交通等简约适度、绿色低碳的生活方式蔚然成风。

于高山之巅，方见大河奔涌；于群峰之上，更觉长风浩荡。七十五载波澜，纵使遭遇过无数艰难险阻，我们党却始终不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、勇于胜利，团结带领人民攻克了一个又一个看似不可攻克的难关，夺取了一个又一个看似不可能的伟大胜利。往昔已展千重锦，明朝更进百尺竿。从历史深处走来的古老而年轻的中国，风华正茂、朝气蓬勃，必将风雨无阻、勇往直前，最终抵达民族复兴的梦想彼岸。

链接一：权威声音

习近平谈我国发展成就

一百年来，党团结带领人民在革命、建设、改革各个历史时期持续奋斗，创造了彪炳中华民族发展史、世界社会主义发展史、人类社会发展史的奇迹，彻底扭转了近代以来中华民族的历史进程，生动谱写了世界社会主义历史发展的壮丽篇章，成功开辟了马克思主义新境界，为实现中华民族伟大复兴建立了不朽功业，为促进人类进步作出了重大贡献。

——2021 年 11 月 16 日，关于《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》的说明



十八大召开至今已经 10 年了。10 年来,我们经历了对党和人民事业具有重大现实意义和深远历史意义的三件大事:一是迎来中国共产党成立一百周年,二是中国特色社会主义进入新时代,三是完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务,实现第一个百年奋斗目标。这是中国共产党和中国人民团结奋斗赢得的历史性胜利,是彪炳中华民族发展史册的历史性胜利,也是对世界具有深远影响的历史性胜利。

——2022 年 10 月 16 日,在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告

新时代 10 年的伟大变革,在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。走过百年奋斗历程的中国共产党在革命性锻造中更加坚强有力,党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强,党同人民群众始终保持血肉联系,中国共产党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨,在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。中国人民的前进动力更加强大、奋斗精神更加昂扬、必胜信念更加坚定,焕发出更为强烈的历史自觉和主动精神,中国共产党和中国人民正信心百倍推进中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。改革开放和社会主义现代化建设深入推进,书写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章,我国发展具备了更为坚实的物质基础、更为完善的制度保证,实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。科学社会主义在 21 世纪的中国焕发出新的蓬勃生机,中国式现代化为人类实现现代化提供了新的选择,中国共产党和中国人民为解决人类面临的共同问题提供更多更好的中国智慧、中国方案、中国力量,为人类和平与发展崇高事业作出新的更大的贡献!

——2022 年 10 月 16 日,在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告

具有五千多年文明史的中华民族,在历史上创造了无数辉煌,也经历过许多磨难。近代以后,中国逐步成为半殖民地半封建社会,饱受列强欺凌、四分五裂、战乱频繁、生灵涂炭之苦。中国共产党成立之后,紧紧团结带领全国各族人民,经过百年奋斗,洗雪民族耻辱,中国人民成为自己命运的主人,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

——2023 年 3 月 13 日,在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话中国的发展历经各种困难挑战才走到今天,过去没有因为“中国崩溃论”

而崩溃,现在也不会因为“中国见顶论”而见顶。我们将持续推动高质量发展,持续推进中国式现代化,既让中国人民不断过上更好生活,也为世界可持续发展作出更大贡献。中国发展前景是光明的,我们有这个底气和信心。

——2024 年 3 月 27 日,集体会见美国工商界和战略学术界代表时的讲话

链接二:观点

1.人力资源和社会保障部党组书记、部长王晓萍:保障和改善民生是中国式现代化的重大任务

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视保障和改善民生,顺应人民对美好生活的新期待,部署推动一系列针对性强、含金量足的重

大改革,人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。例如在就业方面,党中央坚持把就业工作摆在治国理政的突出位置,强化就业优先政策,健全就业促进机制,有效应对各种压力挑战,城镇新增就业年均 1300 万人,脱贫劳动力外出务工规模稳定在 3000 万人以上。在经济下行压力加大、外部环境复杂严峻的情况下,作为拥有 14 亿多人口的大国,我国实现了比较充分的就业,保持了就业局势的总体稳定。(摘自 2024 年 7 月 25 日新华网)

2.中央党校(国家行政学院)经济学教研部主任赵振华:新时代,我国走出了一条经济高质量发展之路

党的十八大以来我国经济增长呈现以下特点:一是经济进入新常态,经济增长速度由高速增长进入中高速增长。二是比较平稳,扣除 3 年疫情的非正常状态,2013 年至 2019 年,7 年间波幅为 1.8 个百分点,年度之间的最大波幅为 2018 年至 2019 年的 0.7 个百分点。三是走出了三年疫情的低谷,开始进入周期的复苏和上行区间,人流、物流加快复苏,旅游行业爆发式增长,越来越多的行业稳中有进。四是更可持续,我国经济增长是在单位 GDP 能耗和污染排放呈现逐年降低的趋势下取得的,是在经济结构持续改善的条件下取得的,是在新旧动能加快转换,战略性新兴产业不断壮大,房地产业深度调整等背景下取得的。五是失业率、通货膨胀率、国际收支平衡等指标持续好转;从通货膨胀率来看,与居民生活相关的 CPI 同比上涨 0.2%,处于低通货膨胀区间;从国际收支来看,我国经常账户顺差保持在 300 0 亿美元左右,处于合理均衡区间。(摘自 2024 年 2 月 28 日求是网)

3.第十四届全国政协委员、中央党史和文献研究院学术和编审委员会原主任陈理:新时代以来,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革

中国特色社会主义进入新时代,面对外部环境深刻复杂变化带来的许多新的风险挑战,面对国内改革发展稳定不少长期没有解决的深层次矛盾和问题以及新出现的一些矛盾和问题,面对党治国理政的种种重大考验,以习近平同志为核心的党中央以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当,统筹国内国际两个大局,贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,坚持稳中求进工作总基调,出台一系

列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，战胜一系列重大风险挑战，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。正是在这样的时代呼唤、历史选择、人民期盼和实践锻造中，习近平总书记当之无愧地成为党中央的核心、全党的核心。（摘自 2024 年 3 月 6 日求是网）

#### 4.求是网评论员：从中国土壤中生长出来的新型政党制度

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，把坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度纳入党的基本方略，大力推进多党合作理论、政策和实践创新，明确提出中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是新型政党制度，是国家治理体系的重要组成部分，是对人类政治文明的重大贡献，推动多党合作事业发展进入新阶段；提出各民主党派是中国特色社会主义参政党，明确民主党派的基本职能是参政议政、民主监督、参加中国共产党领导的政治协商，为参政党更好发挥作用提供了广阔空间；发布加强社会主义协商民主建设的意见、加强人民政协协商民主建设的实施意见、加强政党协商的实施意见、加强中国特色社会主义参政党建设的意见、新时代加强和改进人民政协工作的意见等一系列重要文件，进一步提升了多党合作制度化规范化水平；提出中国特色社会主义进入新时代，多党合作要有新气象、思想共识要有新提高、履职尽责要有新作为、参政党要有新面貌；等等。这些重要思想和部署，为新时代多党合作事业提供了根本遵循，指引我国新型政党制度顺应新时代，取得新发展，在国家政治和社会生活中彰显出独特优势。（摘自 2024 年 3 月 3 日求是网）

#### 5.《人民日报》任平：新时代的伟大成就是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。我们的现代化既是最难的，也是最伟大的。新时代的伟大成就来之不易，是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的。正是因为确立了习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌发生了前所未有的变化，从根本上确保实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。实践充分证明，“两

个确立”是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。（摘自 2023 年 3 月 29 日《人民日报》）

#### 链接三：数据

##### 1.中国居民恩格尔系数降至约 30%

恩格尔系数，即全国居民人均食品烟酒消费支出占人均消费支出的比重。恩格尔系数越低，代表居民生活水平越高。联合国粮农组织曾根据恩格尔系数的高低，对世界各国的生活水平进行划分，即一个国家平均家庭恩格尔系数大于 60%为贫穷，50%~60%为温饱，40%~50%为小康，30%~40%属于相对富裕，20%~30%为富足，20%以下为极其富裕。2017 年中国居民恩格尔系数达到 29.3%，首次降至 30%以下。近几年，我国恩格尔系数分别为：2019 年 28.2%、2020 年 30.2%、2021 年 29.8%、2022 年 30.5%、2023 年 29.8%。（摘自 2024 年 1 月 17 日中国经济网）

##### 2.我国经济新动能新优势不断塑造

一是产业转型升级持续深化，赋能高质量发展。2024 年上半年，规模以上装备制造业和规模以上高技术制造业增加值同比分别增长 7.8%和 8.7%，高于全部规上工业 1.8 和 2.7 个百分点。1—5 月，规模以上高技术服务业企业营业收入同比增长 9.9%，高于全部规模以上服务业企业 1.4 个百分点。二是数字经济蓬勃发展，市场活力不断释放。1—5 月，规模以上信息传输、软件和信息技术服务业企业营业收入增长 11.2%。上半年，实物商品网上零售额同比增长 8.8%，占社会消费品零售总额比重达 25.3%，比一季度提高 2 个百分点。三是制造业补链强链持续推进，创新主体不断培育。截至 6 月底，全国累计培育专精特新中小企业已超 14 万家，其中“小巨人”企业 1.2 万家。（摘自 2024 年 7 月 23 日《人民日报海外版》）

##### 3.我国综合立体交通网主骨架基本形成

新中国成立初期，我国交通十分落后，甚至连一条超过 300 米的隧道都找不到，万里长江之上没有连通南北的桥梁。基础设施和基础产业薄弱，严重制约工农业生产发展和人民生活改善。如今，我国建成了全球最大的高速铁路网、高速公路网、邮政快递网和世界级港口群，航空航海通达全球。截至 2023 年底，全国铁路营业里程达 15.9 万公里，公路通车里程 543.68 万公里，港口拥有生产性码头泊位超过 2.2 万个，全国内河航道通航里程 12.82 万公里，具备条件的乡镇和建制村全部实现通硬化路、通客车，邮政实现“乡乡设所、村村通邮”。四通八达的交通网络，深刻影响了城市格局、人口布局和经济版图，深刻改变了人们的生活圈、工作圈。（综合人民网、光明网等信息）

##### 4.中国连续 7 年保持货物贸易第一大国地位

世贸组织（WTO）发布的 2023 年全球货物贸易数据显示，2023 年，中国进出口 5.94 万亿美元，其中，出口 3.38 万亿美元，国际市场份额 14.2%，与 2022 年持平，连续 15 年保持全球第一；进口 2.56 万亿美元，国际市场份额 10.6%，较 2022 年微增，连续 15 年保持全球第二。稳定的进出口市场份额充分表明，依托产供应链配套集成优势和持续创新能



力，中国的各类优质产品深受国际市场欢迎。依托超大规模市场优势，中国进口也为各国经济发展提供了强劲动力。

（摘自 2024 年 4 月 13 日商务部网站）

#### 5.中国成为运输最繁忙国家之一

看人员流动，出行更高效。平均每天有超过 1.6 亿人次跨区域人员出行，其中有 1000 万人次乘坐火车出行、1.5 亿人次通过公路出行、70 万人次乘坐船舶出行、170 万人次乘坐飞机出行，城市内平均每天近 2.8 亿人次通过城市公共交通及出租汽车出行。看货物运输，运转更有序。平均每天运输 1.5 亿吨货物，其中火车运输约 1400 万吨、汽车运输 1.1 亿吨、船舶运输 2500 万吨、飞机运输 2 万吨。每天收寄快递与包裹 4.5 亿件左右，其中快递 3.6 亿件。（摘自 2024 年 7 月 2 日光明网）

#### 6.全国森林面积和蓄积量持续保持“双增长”

党的十八大以来，我国坚持造林数量与质量并重，持续开展造林绿化，不断扩大森林面积、提升森林质量。森林面积由 10 年前的 31.2 亿亩，增加到现在的 34.65 亿亩；森林覆盖率由 10 年前的 21.63%，提高到现在的 24.02%；森林蓄积量由 10 年前的 151.37 亿立方米，增加到现在的 194.93 亿立方米。目前，全国森林植被生物量达 218.86 亿吨，全国林草植被总碳储量达 114.43 亿吨。

此外，我国通过持续大规模国土绿化，近 20 年来为全球贡献了约 1/4 的新增绿化面积。人工林保存面积达到 13.14 亿亩，居世界首位，成为全球森林资源增长最快、最多的国家。（摘自 2024 年 3 月 21 日光明网）

#### 7.我国已初步构建类型丰富的博物馆体系

据国家文物局统计，全国备案博物馆总数从 2012 年的 3866 家增加到 2023 年的 6833 家，平均每 1.2 天新增一家博物馆，类型丰富、主体多元、普惠均等的博物馆体系初步构建。2023 年，全国博物馆举办展览 4 万个以上、教育活动 38 万余场，吸引观众 12.9 亿人次，创历史新高。丰厚的文化遗产被不断活化利用，成为人们滋养精神、涵养自信的重要来源。（摘自 2024 年 5 月 18 日央视新闻客户端）

#### 8.我国粮食产量增、结构优、储备足

2023 年，中国农业农村发展保持稳中向好、稳中有进势头，粮食产量连续 9 年稳定在 1.3 万亿斤以上，我国粮食产量增、结构优、储备足，粮食安全有保障。生产方面，我国人均粮食占有量超过 490 公斤，高于人均 400 公斤的国际粮食安全标准线；结构方面，口粮连年产大于需，优质水稻、专用小麦供给增加，玉米供需形势明显改观，大豆扩种成效明显，自给率水平进一步提高；储备方面，全国粮食库存消费比远高于联合国粮农组织提出的 17%~18% 的安全水平。（摘自 2024 年 1 月 24 日新华网）

#### 链接四：案例

##### 1.三个维度看中国外贸给世界带来了什么

外贸是经济的重要晴雨表。中国外贸稳中向好，不仅体现了中国经济的韧性与活力，也给世界带来多重利好。

一是中国超大规模市场，为各国带来更多机遇。韩联社近日报道称，在半导体出口的带动下，韩国 2024 年 7 月对华出口大增，这使得中国再次成为韩国最大出口国。美国消费者新闻与商业频道（CNBC）评价称，中国 7 月的进口表现“超预期”。分析人士认为，随着中国实现高质量发展，消费个性化、多元化、品质化趋势越来越强，将成为拉动进口的重要动力。中国进一步扩大进口、稳妥有序扩大农食产品市场准入等，将为各国共享中国市场创造更多便利。

二是中国因地制宜发展新质生产力，为世界带来发展新动能。2024 年夏天，“中国制造”在巴黎奥运会大放异彩。1 秒内能 500 次识别动作的芯片足球、会变色的乒乓球台、柔道和摔跤项目使用的高科技环保运动垫……中国企业利用大量创新科技、完备的产供应链优势和强大的制造能力，给世界提供了优质产品和服务。

三是中国外贸稳中向好，为维护全球产业链供应链稳定发挥积极作用。党的十八大以来，中国外贸年均增长 1.6 万亿元，相当于一个中等规模国家的年进出口总额。这对亟待复苏的世界经济来说尤为珍贵。

近日，中国贸促会率企业家代表团访美。美国工商界普遍表示希望加强与中国的合作，认为贸易不应受地缘政治影响。美国材料科学企业康宁还当场签署了参加第二届链博会的文件。这表明互利合作是经济规律和人心所向。面对保护主义逆流，中国始终坚持“开门”“修路”“挂钩”，推动全球贸易持续健康发展。（摘自 2024 年 8 月 7 日央视新闻客户端）

##### 2.以有力监督守护“稳稳的幸福”

悠悠万事，民生为大。人民群众牵肠挂肚的急事难事，就是人大监督的重点事项。一年来，全国人大常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督，守护百姓“稳稳的幸福”。

2023 年 10 月，十四届全国人大常委会第六次会议举行联组会议，就国务院关于打击生态环境和资源保护领域犯罪工作情况、最高人民法院关于人民法院环境资源审判工作情况、最高人民检察院关于人民检察院生态环境和资源保护检察工作情况的报告开展专题询问。

这是全国人大常委会首次围绕同一主题，对“一府两院”3个报告开展专题询问。有问必答，有效检验“一府两院”贯彻落实党中央决策部署、生态环境和资源保护领域法律情况，集中回应人民群众关注的执法司法问题，推动执法司法机关依法履职、完善机制、加强协同，凝聚共同建设美丽中国的强大力量。

开展种子法执法检查，助力种业振兴；听取和审议反家庭暴力工作情况、考试招生制度改革情况、精神卫生工作情况的报告，增进民生福祉……一年来，

全国人大常委会寓支持于监督之中，多措并举、持续发力，共检查5部法律实施情况，听取审议22个工作报告，开展2次专题询问、7项专题调研，有效推动解决人民群众关注的突出问题，有力助推经济社会高质量发展。（摘自2024年2月29日《人民日报》）

### 3. “国潮”风正劲中国网络文学海外“圈粉”

中国社会科学院文学研究所发布的《2023中国网络文学发展研究报告》显示，网文出海市场规模突破40亿元，海外访问用户数约2.3亿，海外用户覆盖全球200余个国家及地区。这份成绩单中，中国网络文学出海表现尤为亮眼。令众多不同文化背景下的海外网友“追更”，中国网络文学的“流量密码”是什么？

近几年，来自各行各业的写作者源源不断地为网络文学注入了新鲜血液，使得作品题材多元、故事情节生动、艺术想象丰富、人物塑造代入感强，满足了不同“口味”的读者群体。其中，“国潮”题材最引人注目。随着“国潮”文化风靡年轻群体，中国网络文学融入非遗、国风元素，拥抱中华优秀传统文化，进一步呈现出创造性转化、创新性发展新格局。

《大明英华》用扣人心弦的故事赋予非遗崭新色彩；《我本无意成仙》穿插评书、木雕、打铁花技艺等传统元素；《洞庭茶师》展现出茶文化悠久的历史 and 蓬勃的生命力……仅“阅见非遗”主题创作活动，就有6万多部非遗题材作品，涉及京剧、木雕、造纸技艺、狮舞等127个非遗项目。传统文化融入多元题材，搭起传统文化与海内外读者的桥梁，向世界传达别具一格的东方文化。

中国网络文学能传播得更远、更广，离不开海外传播生态系统的建立和新技术的应用。例如，网文阅读网站不仅为海外读者创造了“追更”的平台，也提供了“即看即评”的互动体验，读者通过跟帖等方式分析剧情、点评人物，让网络文学拥有旺盛的生命力。

中国网络文学枝繁叶茂、佳作频出，与中华文化影响力的提升密不可分。在中华文化感召力下，不少海外读者成为中国网络文学的“自来水”，甚至开始创作具有浓郁“中国风”的故事。（摘自2024年3月18日人民网）

### 4. 湖南省资兴市：搬迁群众过上美好生活

群众搬迁到哪里，党组织就建在哪里，服务就跟进到哪里。湖南省资兴市在所有安置小区成立党支部，设立支部活动室、群团工作站，配置图书阅览室、文娱活动室等。推行“物业+楼栋长+群众”、党员干部包楼栋等责任机制，全面开展“有事找党员”“心连心、面对面”等党员联系群众服务。引入专业物业公司，设置小区卫生保洁、治安巡逻等公益性岗位，鼓励搬迁群众积极参与社区治理。推进安置社区精神文明建设，丰富搬迁群众精神文化生活，促进他们融入新社区、适应新生活。

对因搬迁需进行转学的贫困子弟，该市按照就近入学原则，优先统筹安排。投入2500万元在矿工南路安置点新建一所高标准幼儿园，投入1600万元对第三完全小学进行了扩建，让搬迁儿童在家门口就能享受到高质量的教育。在所有安置区设立卫生服务站，定期组织开展各类健康讲座、义诊咨询等服务，搬迁户在小区就能享受到优质的医疗服务。

既要“搬得出”“稳得住”，更要“能致富”。资兴市注重就业与产业发展，促进搬迁群众持续增收致富。该市将搬迁群众纳入“一户一产业工人”培养工程，优先免费培训并推荐工作。在全市13个易地搬迁安置点搭建“就业帮扶车间（基地）”20家。（摘自2024年2月19日《人民日报海外版》）

### 5. 黄河三角洲：从白茫茫的盐碱地到百鸟迁飞的世界自然遗产

2024年7月26日，“中国黄（渤）海候鸟栖息地（第二期）”成功列入《世界遗产名录》，山东东营黄河口候鸟栖息地位列其中。曾经白茫茫的盐碱地、光板地，如今成了水草丰茂、生物多样性富集的大湿地。

#### 大河之洲迎来生态之变

5月，山东黄河三角洲国家级自然保护区黄河口管理站副站长张树岩观测到，辖区内一巢黑脸琵鹭自然繁育出2只幼鸟。“黑脸琵鹭是世界濒危动物、国家一级保护动物，在国际上常被作为湿地环境质量的指示性物种。这是首次在黄河三角洲发现黑脸琵鹭繁殖，意味着其繁殖分布区向南扩展了几百公里。”张树岩说。

山东黄河三角洲国家级自然保护区位于黄河入海口东营，是国际候鸟迁飞保护的关键区域，每年迁徙经过数百万只鸟类，被誉为鸟类的“国际机场”。20世纪80年代，由于土壤盐渍化等原因，辖区一度植被退化严重，生态环境脆弱。1990年，旨在保护黄河口新生湿地生态系统和珍稀濒危鸟类的保护区

成立。彼时这里的鸟类数量为187种，如今已达373种，其中国家一级重点保护鸟类有26种。

将葱翠还给大地

鱼逐水草游，鸟择良木栖。如今行走在保护区内，满目是一望无际的芦苇和荻花丛，野大豆、罗布麻、怪柳等植物夹杂其中，向阳生长。时不时有鸥鹭从水面划过，留下声声鸟鸣与阵阵涟漪。

保护区管委会副主任刘静介绍，作为退海之地，黄河三角洲大部分地区土地盐碱化严重。只有黄河水丰沙足，才能一步步逼退海浪对土地的侵蚀。保护区实施生态补水工程，连通水系 241 公里，疏通潮沟 76 公里，引水能力由不足 40 立方米/秒提高到 131 立方米/秒。充裕的淡水使盐碱水不再向上渗透，植物生存环境持续改善。时间回到 2019 年冬，保护区垦东 12 石碑旁，1 米多高的互花米草密密麻麻，如同无边草原。如今，互花米草已经消失，红色的盐地碱蓬开始生长。

近年来，保护区清理互花米草 13.1 万亩，退耕还湿、退养还滩 7.25 万亩，恢复盐地碱蓬、海草床等本土植物 5.2 万亩，修复湿地 188 平方公里。现在区内自然植被覆盖率达 55.1%，成为我国沿海最大的新生湿地自然植被区。（摘自 2024 年 8 月 6 日新华网）

#### 6. 春运见证时代之变

春运被誉为人类历史上规模最大的周期性迁徙。1954 年，原铁道部成立春节旅客输送办公室，春运概念顺势而生。时光荏苒，岁序更新，70 年来，春运出行方式、出行速度、出行体验都发生了翻天覆地的改变，每一个变化都见证着“流动中国”的生机蓬勃，烙印着时代的发展与变迁。

春运 70 年，出行选择多样，让“说走就走”成为现实。1954 年，铁路春运累计发送旅客 2300 万人次，绿皮火车是出行首选。70 年后的今天，面对规模不断增长的“大迁徙”，人们有了越来越多的出行选择，国产首艘大型邮轮“爱达·魔都号”春节航次一经推出就迎来火爆的订购潮、4 架 C919 国产大飞机迎来春运“首秀”、“复兴号”高铁列车在神州大地纵横驰骋、新能源汽车出行量创历史新高。交通工具更新换代、推陈出新的背后，是一代代科技工作者为加快实现高水平科技自立自强作出的贡献。无数“从 0 到 1”的科技突破不仅实现了自主创新、打破垄断，更完成了各行各业从“追随者”到“领跑者”的跨越。科技兴则民族兴，科技强则国家强，中国智慧在热气腾腾的“流动中国”里熠熠生辉。

春运 70 年，出行速度提升，让“朝发夕至”不再是梦。铁路发展日新月异，列车速度与日俱增，中国已经成为世界高速铁路运营里程最长、商业运营速度最高的国家。截至 2023 年底，全国高铁营业里程达 4.5 万公里。今年春运，高铁成为“主力军”，在郑州东站，平均每 1.35 分钟就有一趟高铁发出；在广州南站，10 分钟内有 11 趟高速列车到发……时速 350 公里的高铁让回家的路不再遥远，将“千里江陵一日还”的美好愿景变为现实。中国高铁不断提升人民群众出行的“幸福指数”，并向世界展示“奋进中国”的活力。如今，“都市区 1 小时通勤、城市群 2 小时通达、全国主要城市 3 小时覆盖”正加速实现，交通强国“底色”更足，“中国速度”未来可期。

春运 70 年，出行体验优化，让“为民服务”更有温度。随着人民生活水平不断提高，对出行需求也从“走得了”变“走得好”。电子客票、人脸识别、在线选铺、互联网订餐……多年来，铁路部门以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，依托 5G、大数据、人工智能（AI）等数字化手段不断增强旅客出行的获得感、幸福感、安全感。与此同时，铁路部门探索尝试“静音车厢”“遛娃舱”等新的服务形式，给“流动中国”增添暖心注脚。（摘自 2024 年 3 月 5 日环球网）



## 第三讲 加快发展新质生产力

高质量发展是新时代的硬道理，高质量发展需要新的生产力理论来指导。新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，

新质生产力理论的提出，是适应新发展实践的重大创新，能够推动科技革命和产业变革取得实质性突破，确保我们在激烈的国际竞争中赢得主动。坚定不移加快发展新质生产力，是时代所需、发展所急、大势所趋。

### 一、事关全局的国之大者

生产力是一切社会发展的最终决定力量。推进中国式现代化，最重要的就是发展先进生产力。发展新质生产力是新时代新征程解放和发展生产力的客观要求，是增强高质量发展新动能、开辟发展新领域新赛道、打造产业竞争新优势的战略抉择，也是满足人民群众对美好生活向往的现实需要。

#### 1. 推动高质量发展的内在要求和重要着力点

创新是高质量发展的第一动力。新质生产力是以科技创新为主导，全要素生产率大幅提升为核心标志，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其组合的跃升为基本内涵，摆脱传统经济增长方式和生产力发展路径，实现生产要素创新性配置，形成的先进生产力。党的十八大以来，新发展理念引领我国发展全局发生深刻变革，高质量发展取得明显成效。关键核心技术、重大科技前沿、高端装备等领域涌现出不少里程碑式创新成果，一批高端化、智能化、绿色化新型支柱产业快速崛起，我国在全球创新指数中的排名升至第12位，拥有的全球百强科技创新集群数量跃居世界第一……我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展之路。面向未来，只要我们集中精力推动科技创新、集聚资源推动科技创新，就能够促进新质生产力加快发展，促进高质量发展不断取得新的突破；就能够在保持经济长期向好基本趋势的同时，打开高质量发展的新空间。

#### 2. 实现经济现代化的必然要求

经济现代化是实现现代化的物质基础和前提条件。党的二十大报告擘画了中国式现代化的宏伟蓝图，提出到2035年基本实现社会主义现代化的目标任务，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的远景目标。不考虑汇率和物价变化因素，按14亿人口测算，要在2035年人均GDP达到中等发达国家水平，2024年至2035年，我国年均经济增速要保持在4.5%左右。根据现代经济理论，经济增长主要来自劳动力、资本、技术等要素投入贡献。当前，我国以低成本劳动力、资源要素为主要驱动的经济增长模式难以为继，只有通过培育发展新质生产力，以科技创新引领产业创新，催生新产业、新模式、新动能，推动经济发展从要素驱动、投资驱动转向创新驱动，才能实现经济持续稳定增长和高质量发展。为此，需要加快发展新质生产力，确保全要素生产率年均增速达到2.5%以上，为如期实现2035年经济现代化目标奠定坚实基础。

#### 3. 实现高水平科技自立自强的战略选择

人类社会产业革命的实践证明，科学技术是促进生产力发展的关键变量，进而不断催生新兴技术、新兴产业，成为世界各国综合国力竞争的硬核底气。新质生产力的发展以科技自主创新为基点，以创新人才培养、创新体系构建、科技研究突破为支撑，是实现高水平科技自立自强的应有之义。党的十八大以来，我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革，进入创新型国家行列。“嫦娥”揽月、“祝融”探火、“羲和”逐日等深空探测项目成功实施，量子信息、干细胞、脑科学等前沿方向取得重大原创成果，太阳能光伏、新能源汽车、数字经济等领域实现“换道超车”，5G网络、高速铁路等技术全球领先……蓬勃涌现的科技成果，为发展新质生产力提供了强劲动力源泉。同时也要看到，我国科技创新内生动力不强，一些高端产业链安全韧性不足，部分关键核心技术受制于人，需要进一步加大科技创新力度，抢占科技竞争和未来发展制高点。加快发展新质生产力，有利于形成创新驱动发展的良好氛围，有效整合科技创新资源，促进创新力量优化布局，激发各类主体的创造力、创新力，使得原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，为加快实现高水平科技自立自强、建成科技强国赋能蓄力。

#### 4. 推动社会进步和民生改善的重要途径

人类在解决人与自然的矛盾的过程中形成生产力，生产力的发展又会反过来促进人类需求的满足和福祉的改进。比如，新质生产力通过技术创新和优化生产要素配置，提高了劳动生产率，降低了劳动强度，有助于把劳动者从复杂繁重的体力劳动中解放出来。人工智能技术进步也改变了传统劳动力的工作方式，“数字人”、生成式人工智能、人机融合等加快涌现，对部分传

统就业岗位带来冲击的同时，也会赋能高技能劳动者并催生新的高质量就业。又如，新质生产力的发展带来了经济上的繁荣，同时推动了社会事业的进步和民生的改善，提高了教育、医疗等公共服务水平和人们生活水平。从智能家居到无人驾驶汽车，从虚拟现实到在线医疗服务，新质生产力所催生的新产品、新服务也提高了人们的生活品质，改善了生活质量。

#### 5. 实现可持续发展的内在要求

尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。近年来，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，与2012年相比，2023年单位GDP能耗下降26.8%，二氧化碳排放下降超35%，绿色低碳转型成效显著。2013年至2022年，全国GDP翻了一番，PM2.5平均浓度下降57%，重污染天数下降92%。在经济高速增长的同时，环境空气质量显著改善。但与满足人民日益增长的优美生态环境需要相比，与实现碳达峰碳中和的目标要求相比，我国生态环境建设仍存在不少需要持续发力的地方。发展新质生产力，有助于提高资源利用效率，促进经济社会发展全面绿色转型。新时代以来，我国以年均3%的能源消费增速支撑了年均超过6%的经济增长，水电、风电、太阳能发电、生物质发电装机均稳居世界第一。我国已累计培育国家级绿色工厂5095家、绿色工业园区371家、绿色供应链管理企业605家、绿色制造专业化服务机构500多家、绿色产品近3.5万个。更为重要的是，我国传统产业绿色升级改造需求和绿色消费需求正在催生世界上规模最大的绿色市场。发展新质生产力，还可以促进绿色技术国际交流与合作，助力应对气候变化等全球性挑战。在中国推动下，2021年全球太阳能光伏装机成本较2010年下降约82%。2022年，中国出口的风电、光伏产品为其他国家减排二氧化碳约5.73亿吨。仅中国企业在沙特建设的阿尔舒巴赫光伏电站项目建成35年后就将减少二氧化碳排放2.42亿吨，相当于植树5.45亿棵。

## 二、创新质优的质态特征

什么是新质生产力？概括地说，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。

#### 1. 新质生产力是符合新发展理念的先进生产力质态

创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，是关乎我国发展全局的一场深刻变革。加快发展新质生产力，需要深刻把握新质生产力的新发展理念内涵。

从创新发展看，创新是新质生产力的显著特点。既包括技术和业态模式层面的创新，也包括管理和制度层面的创新。科技创新是发展新质生产力的核心要素。新质生产力与传统生产力不同，是建立在新产业、新业态、新模式要求下，以新理念、新技术、新形态为主要内涵的生产力。勇于创新者进，善于创造者胜。新质生产力涉及领域新、技术含量高，必须依靠创新驱动。从协调发展看，协调是新质生产力的基本要义。面对我国存在的发展不平衡问题，新质生产力要求促进各区域、各领域协调发展，强化区域间、城乡间、产业间的协同合作，在发展中促进相互平衡，不断增强新质生产力发展的整体性。从绿色发展看，绿色发展是新质生产力的内在要求，也是高质量发展的底色。绿色代表了当今科技和产业变革的方向，确保经济社会发展与生态环境和谐共生，采用资源节约、环境友好型技术和绿色低碳、循环、可持续的生产方式是新质生产力的必然选择。从开放发展看，开放是发展新质生产力的基石。新质生产力不是闭门造车，其发展需依赖于开放创新与合作，吸纳世界各国发展经验，学习国际先进技术，实现自主创新能力的提升。其他国家劳动者的生产经验和科学成果是加快形成新质生产力的重要因素，新质生产力本身也有助于我国实现高水平对外开放。从共享发展看，共享解决的是公平正义问题。新质生产力的共享性，体现在从技术创新到产业发展的各个环节，特别是数字经济和数据要素的极低边际使用成本的特点，能够体现新质生产力的普惠性。成果共享将最大程度地调动生产主体的积极性，推动新质生产力不断发展。

#### 2. 新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生

新质生产力作为由科技创新发挥主导作用的先进生产力，区别于传统生产力的主要方面，就在于其摆脱依靠大量资源投入、高度消耗能源等资源的传统发展方式，通过不断创新科学技术、资源配置方式、生产组织形式等，创造出更高效率的生产力水平。

从技术革命性突破看，自18世纪第一次工业革命的机械化，到19世纪第二次工业革命的电气化，再到20世纪第三次工业革命的信息化，人类社会每一次重大科技革命都肇始于划时代的颠覆性技术创新，都对应着新技术对旧技术的“创造性毁灭”，都带来生产力的飞跃和经济社会的重大变革。近年来，新一代数字技术广泛应用，推动世界各国经济社会的数字化转型不断深化，而且迭代速度快，渗透力强，影响面广，已经并将继续深刻影响人类的生产生活方式。目前，应对气候变化已经从倡议转变为行动，能源结构、产业结构甚至生活方式的绿色化转型正在加速推进。此



外，数字化与绿色化融合将催生出大量新领域新赛道。面对数字化和绿色化这两大转型，只要我们坚持科技自立自强，我国完全有能力、有条件成为新一轮科技革命和产业变革的引领者。从生产要素创新性配置看，新质生产力是对现有产业组织、要素配置的变革性突破。新质生产力以大幅提升全要素生产率为目标，重在加强人工智能、大数据、物联网、工业互联网等数字技术的融合应用，以数据开发利用为引擎促使生产要素实现创新性配置，催生新产业、新模式、新动能。新质生产力的形成将会推动技术、资金、人才、劳动力、数据、土地、管理等一系列重要的生产要素重新组合、持续优化、不断提升配置效率，促进全要素生产率提升和生产力发展跃迁。从产业深度转型升级看，新质生产力通过结合大数据、人工智能、互联网、云计算等新技术与高素质劳动者、现代金融等要素，能够不断孕育催生新一代信息技术、人工智能、生物医药、新能源、新材料、类脑智能、量子信息、氢能与储能等具有时代标志和时代特点的新产业和新业态。此外，信息技术、智能技术等与传统产业深度结合，促进传统产业高端化、智能化、绿色化、融合发展，引致产业形态发生相应转变，孕育形成新产业、新业态、新模式，也是新质生产力的重要组成部分。

### 3.新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵

劳动者、劳动资料和劳动对象是构成生产力系统的三个基本要素。与传统生产力相比，新质生产力是包容了全新质态要素的生产力。在新一轮科技革命和产业变革驱动下，劳动者、劳动工具、劳动对象和生产方式实现变革调整，推动劳动力、资本、土地、知识、技术、管理、数据等要素便捷化流动、网络化共享、系统化整合、协作化开发和高效率利用，促进新质生产力加快形成。

从劳动者看，更高素质的劳动者是新质生产力的第一要素。不同于传统以简单重复劳动为主的普通技术工人，新型劳动者是能够创造新质生产力的创新型战略人才和能够熟练掌握新质生产资料的应用型人才。包括引领世界科技前沿、创新创造新型生产工具，特别是在颠覆性科学认识和技术创造方面作出重大突破的顶尖科技人才，在基础研究和关键核心技术领域作出突出贡献的一流科技领军人才；以卓越工程师为代表的工程技术人才和以大国工匠为代表的技术工人；敢闯敢干，拥有战略思维，能够敏锐把握科技前沿技术和产业趋势，持续投入创新、能够以科技创新推动产业创新的优秀企业家。从劳动资料看，更为高精尖的劳动工具是新质生产力的动力源泉。新一代信息技术、先进制造技术、新材料技术等融合应用，孕育出一大批更智能、更高效、更低碳、更安全新型生产工具。传统机械为主的生产工具发生颠覆性变化，工业互联网、工业软件等广泛应用，极大丰富了生产工具的表现形态。劳动过程向平台化、生态化、共享化、远程化生产协作转变，促进数字经济与实体经济有机融合，极大提高了生产率和经济效益。从劳动对象看，更广泛的劳动对象是新质生产力的物质基础。得益于科技创新，人类劳动对象发生极大变化。一方面，人类从自然界获取物质和能量的手段更加先进，利用和改造自然的范围扩展至深空、深海、深地等；另一方面，人类通过劳动不断创造新的物质资料，并转化为劳动对象，大幅提高了生产效率。

### 4.新质生产力以全要素生产率大幅提升为核心标志，具有高科技、高效能、高质量特征

全要素生产率反映了资源配置状况、生产手段的技术水平、生产对象的

变化、生产的组织管理水平、劳动者对生产经营活动的积极性，以及经济制度与各种社会因素对生产活动的影响程度。从内涵看，全要素生产率的提高意味着生产单位产品所需的成本降低，或者在相同成本下能够生产更多产品。从外延看，全要素生产率的来源包括技术进步、创新能力和资源配置效率提高等多个方面，是传统的生产要素之外，其他所有影响产出效率的因素的综体现。推动形成新质生产力，必须牢牢把握全要素生产率大幅提升这个核心标志，推动实现具有高科技、高效能、高质量特征的发展。

从高科技看，新质生产力以科技创新为核心，通过不断研发新技术、新产品，推动产业转型升级，具有明显的知识技术密集的特征，能够提升整体产业技术密集度和产品技术含量。特别是，随着人工智能、大数据等技术的广泛应用，新质生产力呈现出智能化的特征，能够实现自动化生产、智能化决策等功能。从高效能看，新质生产力注重对新技术、新材料和新工艺的发展和引入，能够通过优化资源配置、提升生产效率，实现以更少的投入获得更大的产出，从而提高整体经济效益。从高质量看，新质生产力注重环境保护和可持续发展，通过采用环保材料、节能技术等措施，降低生产过程中的能耗和排放。新质生产力强调产业链上下游企业之间的协同合作，通过信息共享、资源整合等方式，实现产业链的整体优化。

总之，新质生产力是科技创新与产业发展深度融合的产物，通过科技创新引领产业升级，实现经济的持续增长和高质量发展，不仅可以优化资源配置、提高生产效率、降低生产成本、创新商业模式，还可以推动产业高端化、智能化、绿色化发展，有助于提升整个经济体系的竞争力。

## 三、统筹推进的系统工程

培育发展新质生产力是一项系统性、全局性、长期性工程。坚持系统观念、因地制宜，紧紧围绕科技创新这个核心，以顶层设计为牵引，以研发攻关和成果转化为重点，以科技体制改革为动力，以人才培养使用为保障，加快推进



高水平科技自立自强，不断增强高质量发展的科技硬实力。我国具备社会主义市场经济的体制优势、超大规模国内市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、大量高素质劳动者和企业家的人才优势，发展新质生产力，我们有充分的战略自信。

### 1. 大力推动前沿技术和颠覆性技术的科技创新，加快建设现代化产业体系

新质生产力主要由科学技术的革命性突破催生而成，这就要求我们聚焦聚力科技创新特别是颠覆性科技创新成果，加快形成高水平科技自立自强。新一轮科技革命突飞猛进，新兴技术与传统技术结合带动产业变革步伐越来越快，形势逼人。我们既要强化国家战略科技力量，有组织推进战略导向的原创性、基础性研究，又要围绕经济发展现实需要，紧盯颠覆性、前沿性技术和关键共性技术，充分发挥新型举国体制优势，打好技术攻坚战，促进颠覆性和原创性科技成果竞相涌现。发展新质生产力，培育新产业是重点，发展战略性新兴产业、未来产业是关键。从产业角度看，我国已具备全球最完整、规模最大的工业制造体系，覆盖联合国产业分类中的全部工业门类，共41个大类、666个小类，制造业总体规模连续14年位居全球第一，发展新质生产力具有得天独厚的优势。当前我国一些关键核心技术攻关成果丰硕，航空发动机、燃气轮机、第四代核电机组等高端装备研制取得长足进步，载人航天、深海深空探测、人工智能、量子信息等前沿领域创新成果不断涌现。2023年我国技术合同成交额增长28.6%。创新驱动发展能力持续提升，部分产业领域达到世界先进水平。比如，2023年我国工业机器人新增装机总量全球占比超过50%、第一批国家战略性新兴产业集群达66家、建成全球最大规模5G网络、人工智能企业规模近4000家……我国战略性新兴产业和未来产业不断发展壮大，为新质生产力的发展夯实了基础。

### 2. 遵循科技创新和产业发展规律，因地制宜发展新质生产力

我国幅员辽阔、人口众多，各地基础条件和发展水平各有千秋，发展的重点难点也不尽相同，需要立足实际，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，不能一哄而上、泡沫化、搞一种模式。例如，科技资源富集地区要紧扣科技创新核心要素，加快构建完善的创新生态，打造原始创新策源地；国家级制造业集群和产业基地要着力推动制造业转型升级，促进科技创新与产业创新紧密结合，实现创新驱动发展；资源型地区要加大资源精细化、高效开发利用，培育经济新增长点；等等。传统产业不代表落后生产力。发展

新质生产力不是忽视、放弃传统产业，而是喜“新”不厌“旧”，以新技术让传统产业“老树发新芽”，成为形成新质生产力的重要载体。传统产业在向高端化、绿色化、智能化转型过程中，孕育着许多新质生产力的因素，这既提升了制造能力，使产品更具有竞争力，同时也需要不断创新为制造能力提升蓄能。目前，无论是江苏战略性新兴产业的培育壮大，还是上海未来产业的“播种”开拓，无论是老工业基地辽宁的传统产业转型升级，还是广东推进产业与科技的深度融合，都以科技创新为引领，因地制宜，立足资源禀赋、产业基础、科研条件等精准施策，不断显现新成效。

### 3. 加快发展方式绿色转型，推动形成绿色生产力

新时代以来，我国经济发展“含金量”和“含绿量”显著提升，已建成全球最大、最完整和最具竞争力的清洁能源产业链。近年来，以新能源汽车、锂电池、光伏产品为代表的“新三样”产品在技术创新、生产制造、市场销售上形成良性互动，庞大国内市场成为“新三样”技术迭代、产品升级、走向国际的关键支撑。2023年，我国新能源汽车产销量占全球比重超过60%，连续9年位居全球第一，风电机组制造产能约占全球六成，光伏组件产量连续16年位居世界首位，持续丰富全球绿色产品供给。但也要清醒地认识到，我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解，生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。当务之急是深刻把握世界科技革命和产业变革前沿趋势，逐“绿”而行，向“新”发力。在发展观念上，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。在发展方式上，加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，构建绿色低碳循环发展的经济体系。在政策方向上，持续优化支持绿色低碳发展的经济政策工具箱，发挥绿色金融的牵引作用，打造高效生态绿色产业集群。同时，在全社会大力倡导绿色健康生活方式。

### 4. 统筹推进深层次改革和高水平开放，形成与新质生产力相适应的新型生产关系

科技创新和体制创新如车之双轮、鸟之两翼，互为促进、缺一不可。发展新质生产力，也要塑造与之适应的生产关系，下好改革的“先手棋”，抓紧推动经济体制、科技体制改革向纵深和具体处发展，切实打通制约科技创新的堵点卡点；促进有为政府和有效市场紧密结合，推进“有组织的科研”“有组织的转化”，更好实现从科技强到企业强、产业强、经济强；持续营造有利于创新的政策和制度环境，实施包容审慎监管，加强知识产权保护，让每一个创新行为都得到市场尊重，让每一份创新成果都能够形成市场价值。创新不是“独角戏”，而是“大合唱”，开放为创新提供了重要基础。当前，全球进入大科学时代，科学研究的复杂性、系统性、协同性显著增强，国际合作正在成为推动科技创新的一个“必选项”。只有扩大高水平对外开放，才能为发展新质生产力营造良好国际环境。顺应国际科技合作大趋势，坚持以开放促改革、促创新，在更广阔的空间布局科技创新，在开放合作中提升科技自立自强能力。

### 5. 畅通教育科技人才良性循环，加快培育新型劳动者队伍

人才是自主创新的关键，大国竞争的核心是人才竞争。根据世界银行测算，在发达经济体的要素贡献率当中，人力资本包括专业型人力资本的贡献度达70%。可见，高水平人才对新质生产力的发展将产生正向作用，还会产生贡献递阶效应。随着数字经济、人工智能、量子技术、生物医药等蓬勃兴起，人才资源作为经济社会发展第一资源的特征和作用更加明显。目前，我国人才资源总量、科技人力资源、研发人员总量均居全球首位，但战略科学家和高精尖人才极为匮乏。以数字人才为例，据测算，我国数字人才缺口在2500万~3000万，在AI时代，这个缺口进一步扩大。如今，当务之急是采取务实举措，打造体系化、高层次人才培养平台，让更多人才竞相涌现。一方面，聚焦实现高水平科技自立自强的战略目标，增强教育、科技、人才的适配性，加快构建覆盖全面、指向精准、竞争有力的政策体系，从政策供给、资源配置、协调机制、绩效评估等方面厘清一体化推进路径，畅通资源配置的各环节，形成良性循环。另一方面，大力培育国家战略人才力量，完善科学家本位的科研组织体系；实施更加开放的人才政策，加快构建具有国际竞争力的人才引进使用机制，聚天下英才而用之。

大道至简，实干为要。我国用几十年的时间走完了西方发达国家几百年走过的工业化历程，为发展新质生产力打下坚实的基础。踏上新征程，扭住创新“牛鼻子”，厚植发展“绿底色”，下好改革“先手棋”，打造人才“强引擎”，我们就能不断开辟新赛道、增强新动能、塑造新优势、拓展新空间，推动高质量发展不断迈上新台阶。

链接一：权威声音

习近平谈新质生产力

要立足现有产业基础，扎实推进先进制造业高质量发展，加快推动传统制造业升级，发挥科技创新的增量器作用，全面提升三次产业，不断优化经济结构、调整产业结构。整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。

——2023年9月8日，在黑龙江考察时的讲话

要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。

——2023年12月11日至12日，在中央经济工作会议上的讲话

希望全国广大工程技术人员坚定科技报国、为民造福理想，勇于突破关键核心技术，锻造精品工程，推动发展新质生产力，加快实现高水平科技自立自强，服务高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

——2024年1月19日，在“国家工程师奖”首次评选表彰之际作出重要指示

科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。必须加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，加快实现高水平科技自立自强，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，培育发展新质生产力的新动能。

——2024年1月31日，在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话要按照发展新质生产力要求，畅通教育、科技、人才的良性循环，完善

人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。要根据科技发展新趋势，优化高等学校学科设置、人才培养模式，为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。要健全要素参与收入分配机制，激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力，更好体现知识、技术、人才的市场价值，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

——2024年1月31日，在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话

发展新质生产力，关键在于坚持科技创新和产业创新一起抓，厚植发展新动能、新优势。加快形成和发展新质生产力，要加强科技产业园区建设，充分发挥科技成果转化和产业集聚效应，实现科技创新与产业创新深度融合。通过将数字技术、人工智能等新一代信息技术融入传统产业来提高全要素生产率，通过数实融合促进制造业向高端化、高效能、高质量的集群化方向发展，通过建立科技创新联合攻关机制，加大研发力度，构建现代化科技创新体系，打造科技创新共同体和产业发展共同体。

——2024年2月2日，在天津考察时的讲话

面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，加快建设现代化产业体系。当然，发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导。要根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新兴产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。

——2024年3月5日，参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时的讲话

科技创新是发展新质生产力的核心要素。要在以科技创新引领产业创新方面下更大功夫，主动对接国家战略科技力量，积极引进国内外一流研发机构，提高关键领域自主创新能力。强化企业科技创新主体地位，促进创新链产业链



资金链人才链深度融合，推动科技成果加快转化为现实生产力。聚焦优势产业，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，继续做大做强先进制造业，推动产业高端化、智能化、绿色化发展，打造国家级产业集群。

——2024年3月21日，在湖南考察时的讲话

深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，加快传统产业转型升级，积极培育具有国际先进水平和竞争力的战略性新兴产业。加强重大科技攻关，强化科技创新和产业创新深度融合，积极培育新业态新模式新动能，因地制宜发展新质生产力。

——2024年4月24日，在重庆考察时的讲话

新质生产力的内涵，可以做更多深入探讨。新质生产力，是否就等于新兴产业？传统产业改造升级，也能发展新质生产力。不能光盯着“新三样”，不能大呼隆、一哄而起、一哄而散，一定要因地制宜，各有千秋。

——2024年5月23日，主持召开企业和专家座谈会时的讲话

坚持科技研发和成果转化两手抓，广泛应用新技术，因地制宜改造提升传统产业、发展战略性新兴产业，培育新质生产力。

——2024年6月19日，在青海考察时的讲话

扎实推动科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力。

——2024年6月24日，在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上的讲话

链接二：观点

1.中国驻美国大使谢锋：新质生产力既是中国高质量发展的新动力，也是世界可持续发展的新动能

新质生产力是习近平主席提出的重大概念。概括地说，就是通过创新主导，深化改革，提升全要素生产率，促进先进生产力，实现高质量发展。主要包括：一是推动“老”产业高端化、智能化、绿色化。比如，中国电动汽车、锂电池、太阳能光伏等就是从传统产业中转型升级而来。二是培育生物制造、商业航天、低空经济、生命科学等“新”产业。比如，2023年中国生物医药、人工智能和纳米技术应用三大产业产值超550亿美元。三是推进数字经济增长，促进数字技术和实体经济深度融合，打造数字产业集群。预计中国数字经济规模到2027年有望达到15.7万亿美元。新质生产力是中国高质量发展的新动力，也

是世界可持续发展的新动能。（摘自2024年4月6日中国驻美国大使馆网站）2.人民日报社副总编辑方江山：发展新质生产力，要把握好“从0到1”

的独创和突破与“从1到100”的发展和升腾的关系

发展新质生产力没有“从0到1”，就是“无源之水”；没有“从1到100”，就是“纸上谈兵”。把握好“从0到1”的独创和突破与“从1到100”的发展和升腾的关系，就要健全从基础研究、应用研究、技术研发再到产业化的全链条布局，实现科技创新和产业创新双轮驱动。要完善对基础研究和原创性研究的长期稳定支持机制，特别是注重颠覆性技术和前沿技术创新，取得更多“从0到1”的突破；同时，及时把科技创新成果应用到具体产业上，加快破除制约科技成果转化的种种关隘，通过改革创新促进创新链、产业链和市场需求有机衔接，加速实现“从1到100”的产业化应用，使创新之“花”结出丰硕之“果”。（摘自2024年6月20日《人民论坛》）

3.中国国际经济交流中心副理事长王一鸣：发展新质生产力，必须在培育新兴产业、未来产业和改造提升传统产业上协同发力

一方面，应适应新一轮科技革命和产业变革的新趋势，聚焦集成电路、智能网联汽车、新能源、新材料、高端装备、航空航天、生物医药等领域，推动新兴产业成为经济增长新引擎。同时，前瞻布局人形机器人、下一代互联网、6G、量子信息、生物制造等一批未来产业，以应用场景为牵引，鼓励多条技术路线并行探索、同台竞争，开辟产业发展新赛道，赢得未来竞争新优势。另一方面，应以高端化、智能化、绿色化为战略方向，改造提升传统产业，推进人工智能、大数据、云计算等新一代数字技术在研发设计、生产制造、营销网络、经营管理等全链条多元化应用，推动传统产业设备更新、工艺升级、数字赋能、管理创新，实现生产力水平的大幅跃升。（摘自2024年第4期《中国党政干部论坛》）

4.教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员、复旦大学特聘教授周文：发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求

经济发展离不开科技进步。科学技术的每一次突破，都是推动旧生产力体系逐步瓦解和新生产力体系逐步形成的重要力量。当今世界，新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球进入一个创新密集时代。哪个国家率先在关键性颠覆性技术方面取得突破，形成新质生产力，哪个国家就能率先塑造未来发展新优势，赢得全球新一轮发展的战略主动权。历史和现实都启示我们，在强国建设、民族复兴的新征程上，必须坚定不移推动高质量发展，提高自主创新能力，加快形成新质生产力，如此才能在激烈的国际竞争中真正掌握发展主动权。高质量发展强调科技创新、绿色发展和人



的全面发展，需要依靠关键性颠覆性技术创新为其提供坚实的物质技术基础。从这个意义上说，与高质量发展相适应的生产力必然是新质生产力。（摘自 2024 年 4 月 9 日《经济日报》）

#### 5.中国生产力学会常务副会长、新质生产力研究院院长王进才：把握新质生产力的三个新视角

一是企业视角。新质生产力的核心要素是科技创新，而企业则是科技创新的主体。发展新质生产力的微观过程，就是企业家运用新要素、进行新组合、形成新产业的过程，这是新质生产力形成的微观机理。二是生活视角。新质生产力之所以成为生产力，必定不能止于生产，而必须完成生产、分配、交换、消费的经济循环。满足市场消费需求、提升人民生活品质，体现了新质生产力的目的性和归宿。三是青年视角。发展新质生产力是一个长期过程，这不仅体现在新质生产力从孵化培育到发展壮大不可能一蹴而就，还体现在发展新质生产力必然伴随着我国实现社会主义现代化的漫漫征程。在这一过程中，青年们不仅会在开拓科技创新、产业创新前沿方面发挥生力军作用，而且势必成为发展新质生产力的中坚力量。一方面，必须关注青年人在科技创新、产业创新等供给侧提出的新观念新想法，以及需求侧体现出的以青年人为代表的市场变化，将其吸纳为发展新质生产力的关键因素。另一方面，必须引导青年人向着新质生产力发展的方向成长。（摘自 2024 年 6 月 13 日《光明日报》）

#### 6.综合开发研究院（中国·深圳）新经济研究所副主任吴浩：个人如何寻找在新质生产力发展浪潮中的主动性

个人应密切关注新质生产力的发展趋势，主动融入这一发展浪潮，不断提升专业知识和技能，以更好地适应数字化、智能化、绿色化的发展要求。在日常工作生活中，尽可能地多运用信息化、智能化、数字化手段，减少重复劳动和不必要的流程。如果作为一名大学生，应尽快通过自我探索和发掘兴趣优势，将个人发展与新质生产力紧密结合，明确自己希望投身的新质生产力领域。在专注于本专业知识学习的同时，积极拓展跨学科知识领域，学习人工智能、区块链、大数据等与新质生产力相关的知识。积极参加校园科研项目和创业竞赛，将理论知识与实际操作相结合，增强解决实际问题的能力，为未来步入职场或自主创业奠定坚实的基础。同时，及时了解新质生产力催生的新职业和岗位，积极寻找和把握与新质生产力相关的职业机会和发展空间。（摘自 2024 年 6 月 13 日《光明日报》）

#### 7.中国人民大学重阳金融研究院高级研究员、英国伦敦经济与商业政策署前署长罗思义：中国发展新质生产力惠及世界

中国坚持推动科技创新，加快发展新质生产力，引领越来越多行业的发展。在绿色发展领域，中国对可再生能源的利用持续领先，是世界最大的太阳能电池板、风力涡轮机和动力电池生产国。2023 年，中国成为全球最大的汽车出口国。中国是全球最大的可再生能源市场和设备制造国，持续供给优质新能源产品，有力促进全球绿色低碳转型。随着中国加快发展新质生产力，中国的产品将更好地融入全球产业链供应链，中国与各国的经济联系也将进一步加深，与中国合作的重要性更加凸显。总而言之，中国加快发展新质生产力不仅将提升中国本国创新能力、助力中国经济提质升级，也将为全球经济复苏注入新动能。（摘自 2024 年 7 月 13 日《人民日报》）

#### 链接三：数据

##### 1.我国具备发展新质生产力的优势和条件

经过多年发展，我国科技创新条件不断改善，2023 年全社会研究与试验发展经费投入超过 3.3 万亿元，研发投入强度提升到 2.64%，超过经济与合作发展组织（OECD）国家平均水平。重大科学基础设施加快布局，国家大科学装置在建和运行 57 个，纳入新序列管理的国家工程研究中心 207 个，国家企业技术中心 1798 家，国家级科技企业孵化器 1606 家，国家备案众创空间 2376 家。新时代以来，我国大力推进战略性新兴产业发展，2023 年战略性新兴产业占国内生产总值比重从 2012 年的 5% 提高到 13% 以上。当前，我国制造业总体规模居世界第一，机器设备台（套）数存量也位居世界第一，工业机器人保有量占世界 1/3，有力支撑了工业互联网的快速兴起。2023 年我国数据生产总量超 32ZB。这些场景形成的海量数据资源，为发展新质生产力提供了丰富的“原料”供给。

超大规模的市场优势为发展新质生产力拓展需求空间。我国拥有超过 14 亿人口，中等收入群体超过 4 亿人，经营主体超过 1.8 亿户，2023 年社会消费品零售总额超过 47 万亿元，是全球第二大商品消费市场、第一大网络零售市场。大量高素质劳动者和企业家的人才优势为发展新质生产力提供了人才支撑。2022 年我国研发人员全时当量提高到 635 万人年，规模连续多年稳居世界首位。入选世界高被引科学家数量从 2014 年的 111 人次增至 2022 年的 1169 人次，位居世界第二。人才资源总量达 2.2 亿人，高技能人才超过 6000 万人，每年理工科毕业生超过发达国家理工科毕业生总和。青年科技人才成为科研主力军，国家自然科学基金项目中的 80% 由 45 岁以下的青年人员承担。2023 年世界 500 强中国企业上榜数量位居全球首位，拥有一批具有国际眼光和创新思维的企业家人才队伍。（摘自 2024 年 6 月 6 日新华网）

##### 2.我国绿色低碳转型成效显著

数据显示，2013 年至 2023 年，我国以年均 3.3% 的能源消费增速支撑了年均 6.1% 的经济增长，能耗强度累计下降 26.1%，是全球能耗强度降低最快的国家之一。煤炭占能源消费比重下降至 55.3%，非化石能源消费比重增长到 17.7%，可再生能源装机规模约占全国发电总装机的 52.9%，超过火电装机，水电、风电、太阳能发电、生物质发电装机均稳

居世界第一，碳排放强度累计下降超过 35%，扭转了二氧化碳排放快速增长的态势。建立生态环境分区管控制度，划定 4 万多个生态环境管控单元，为发展“明底线”“划边框”。建成世界规模最大的清洁煤电供应和清洁钢铁生产体系，全国燃煤锅炉和工业炉窑从近 50 万台降低到不足 10 万台，约 10.3 亿千瓦煤电机组和 4.2 亿吨粗钢产能完成超低排放改造。我国已建成全球覆盖温室气体排放量最大的碳市场，截至 2023 年底，全国碳排放权交易市场累计成交量达 4.4 亿吨。数据显示，我国已成为全球第一大环境产品出口国，环境产品出口市场份额达 22.2%。（综合人民网、新华网信息）

### 3. 新质生产力驱动制造业提质发展

2024 年以来，新质生产力持续赋能新型工业化发展，制造业高端化、智能化、绿色化步伐加快，不断释放出增长新动能。从行业看，上半年规模以上装备制造业增加值同比增长 7.8%，占全部规模以上工业比重提高至 33.3%，是拉动工业增长的主要力量；数字产品制造业蓬勃发展，通信终端设备制造、集成电路制造行业增加值分别增长 18.0%、16.5%。从产品看，集成电路、服务机器人、太阳能电池等智能绿色产品表现亮眼，产量分别增长 28.9%、22.8%、17.8%，日益成为新的经济增长点。（摘自 2024 年第 15 期《求是》）

#### 链接四：词语解释

1. 未来产业：是指由前沿科技创新驱动，当前处于萌芽阶段或产业化初期，具备成长为先导产业和支柱产业的巨大发展潜力，对未来经济社会发展具有重大引领和变革作用的前瞻性新兴产业。

2. 全要素生产率：是指经济增长中扣除劳动、资本等要素投入数量等因素对经济增长率的贡献后的余值，或者说因更有效配置资源实现的额外增长，通常表现为技术进步、体制改革和组织管理改善等无形要素的作用。从形式上看，它是剔除要素数量投入的成果分解余额。从本质上看，它是要素质量以及组合方式变革形成的产出贡献水平。在企业生产层面，全要素生产率体现科技创新及成果应用程度，提高全要素生产率契合新质生产力的“高科技”特征。在供求对接层面，全要素生产率体现生产端对需求端的回应能力，提高全要素生产率契合新质生产力的“高效能”特征。在国民经济层面，全要素生产率体现新发展理念的贯彻水平，提高全要素生产率契合新质生产力的“高质量”特征。（摘自 2024 年 3 月 26 日《光明日报》）

#### 链接五：国际视野

更好赋能中国携手繁荣世界——中欧智库研讨会热议新质生产力

欧盟亚洲中心联合主席让·德鲁伊特：中国提出发展新质生产力并将其作为高质量发展的重要着力点予以推动，已经产生积极效果。欧洲也应积极适应新一轮科技革命和产业变革，促进产业和经济升级。

联合国前副秘书长法布里齐奥·霍克希尔德：“新质生产力”是中国提出的一个与时俱进的概念，是超越国界的。中国发展新质生产力，不仅对中国经济发展至关重要，对推动以人工智能为代表的新一轮科技革命和产业变革也将发挥积极作用。中国促进数字技术、人工智能等科技创新领域发展，与联合国在这些领域的全球愿景相一致。这种全球愿景旨在确保数字技术、人工智能能够促进世界和平与可持续发展，而不是加剧发展不平衡和全球紧张局势。

斯洛文尼亚前副总理、欧盟前运输专员薇奥莱塔·布尔茨：发展新质生产力既不破坏环境，又能为确保人类福祉提供良好条件。中国有望成为全球绿色发展和科技转型强有力的行动者，推动实现守护地球这一全球共同的目标和愿景。

匈牙利布达佩斯长期可持续性研究中心主任格朗皮埃尔·奥蒂洛：中国提出新质生产力非常及时，这个概念拓展了经济学的范畴，强调了经济发展更应该服务于人类福祉。中国在电动汽车、太阳能、风能和核能等领域都处于世界领先地位，而且中国是欧盟第二大贸易伙伴，双方合作潜力巨大。

欧洲议会议员乌伊海伊·伊什特万：欧中合作举办新质生产力的智库研讨会非常必要，以后还需要继续举办类似与中国相关的活动。中国是欧盟非常重要的贸易伙伴，欧中关系至关重要，双方必须在国际议程上寻求双赢，加强经济合作。（摘自 2024 年 6 月 21 日新华网）

#### 链接六：案例

##### 1. “老字号”宝钢依靠创新力争上游

能想象吗，五角钱硬币大小的钢板，可承受 17 吨、差不多两头成年非洲大象的重量。这是宝钢股份生产的冷成形吉帕钢钢板能达到的最高强度——1.7 吉帕（GPa），其热成形吉帕钢性能更强，最高能达 2.0GPa，均为全球最高水平。不止于此，2024 年 4 月初，宝钢股份生产的超低碳 QP980 钢卷已在东风日产某车型前立柱加强板上成功试制，成为世界首件超低碳第三代超高强吉帕钢零

件。作为材料“新物种”的吉帕钢用于车身骨架，可明显提高汽车的安全性和轻量化水平。目前，宝钢汽车板在中国市场占有率已超 50%，通过自主研发，宝钢汽车板可为汽车企业提供全品种全系列汽车用钢。近年来钢铁行业相对低迷，但宝钢股份却取得了稳定业绩，关键在于公司始终坚持传统产业“高端化、智能化、绿色化”发展方向，坚



持自主创新、协同研发，才在实现自身高质量发展的同时，也有效推动了全产业链优化升级。（摘自 2024 年 5 月 29 日《经济日报》）

## 2. 依靠科技创新，振华重工成为港口机械设备制造领域的“顶流”

在振华重工长兴基地，这里正按世界各地客户的要求，定制化生产岸桥。

岸桥是振华重工的主营产品，已连续 27 年保持全球市场份额第一，自 2008 年起市场份额始终保持在 70% 左右。如今还有另一个“70%”——全球 70% 的自动化码头都有了振华参建的身影。自动化操控系统就像码头的“灵魂”。近年来，振华重工首创环保、安全、高效的全自动化集装箱码头装卸系统，从“造壳”走向“塑魂”，以数字化、智能化技术赋能传统码头。这个系统包括超大型自动化岸桥、自动导向搬运车、无人化轨道吊、全自动化装卸系统等，能让码头彻底告别传统的吵、脏、乱。自动化操控已在振华重工主导打造的洋山港四期码头完美呈现：轨道吊精准移动，自动导向搬运车“忙前忙后”，将集装箱装卸或运载到指定地点……

振华重工的创新目标是“每年创造一个世界第一”，底气就是拥有 1600 余人的振华设计研究总院。目前它已创造世界首台双 40 英尺岸桥、12000 吨自航全回转起重船以及自动化码头控制系统等 50 余项“世界第一”。（摘自 2024 年 5 月 29 日《经济日报》）

## 3. 新质生产力赋能马铃薯种植产业

马铃薯是甘肃省定西市群众每餐都离不开的口粮，是传统得不能再传统的产业。但是，过去填肚子的马铃薯，通过技术赋能，现在成了定西农民挣票子的好帮手、农业新质生产力的新典型，成功带动定西市 100 多万农民脱贫增收致富。

在定西马铃薯研究所的种薯繁育大棚内，经过脱毒的马铃薯种苗正在特定容器内栽培发育，一粒粒拇指大小的种薯格外引人注目。别看它小，它可是种薯的“爷爷辈”，叫“原原种”。这种小小的种薯按粒卖，一粒 0.5 元，甚至更高，出口价可达 0.2 美元。从原原种到商品薯，中间需要经过两次扩繁，变成原种、一级种，才能用于大田种植。马铃薯从“成吨销”的大宗商品，转为“按粒卖”的紧俏种薯，依靠的是科技创新。正是在科技创新赋能下，定西人祖祖辈辈种植的马铃薯，种薯不仅远销国内多个省份，还出口到埃及、土耳其等中东国家和泰国等东南亚地区。小小马铃薯，串起一条长长产业链，撑起一个大大的产业群。目前，定西市已培育发展种薯企业 36 家，原原种产量超过 16 亿粒。2023 年，定西市马铃薯全产业链产值达到 238 亿元，每个农民从马铃薯产业中，平均获得的收入超过 2500 元。（摘自 2024 年 7 月 31 日新华网）

## 4. 中国风电领先全球

近年来，中国风电创新发展步伐不断加快，技术水平处于国际领先水平，产业链基本实现国产化，形成从设备制造、开发建设到运行维护的完备全产业链体系。

看硬件，高塔架、大容量、长叶片的风机不断推陈出新，拓展了风电开发潜力。轮毂高度从 2002 年的约 70 米、2012 年的约 135 米，提升至 2023 年的约 185 米。机组容量从最早研发的 600 千瓦，到如今自主研发的 18 兆瓦半直驱海上风电机组，每年平均发电量可达 7200 万千瓦时，满足约 4 万户家庭一年的用电量。看软件，先进的人工智能物联网、认知计算技术等让风机的环境感知、决策制定、安全防护等能力大幅提升。以“明阳天成号”为例，安装超过 3000 个智能感应器，通过一系列智能策略，能够灵活应对复杂多变的环境，最大限度提升发电性能。如今，全球风电叶片、齿轮箱、发电机等零部件有六七成在中国生产制造，全面自主研发的中国风电技术实现了领跑。（摘自 2024 年 8 月 7 日人民网）

## 5. 北汽集团以数字化升级推动企业高质量发展

一颗小螺丝，也能降本增效？北汽集团通过数字化赋能，精准把控螺丝材质、大小，精准操控安装位置，整车制造成本下降近 1%。该集团技术与产品管理部部长高健说：“北汽集团超过 100 款车型在售，近 100 款车型在研，这近 1% 看似不起眼，实际降本增效空间很大。”

走进北汽福田，数字化转型正改变生产全过程——生产安排更高效。以前安排生产，调度员要打电话和供应商逐一沟通。如今，数字化平台自动解析零部件清单，在线分发给上百家供应商，实现精准自动排产。订单交付更快捷。零部件包装、运输、仓储等环节全过程可视，运费自动计酬、线上结算。一辆定制卡车从接到订单到生产交付，时间从 35 天缩短到 28 天，物流质损率由 0.1% 降至 0.07%。市场营销更精准。轻点鼠标，所有联网车辆实时运行状态随即呈现。北汽福田建立商用车车联网平台，已接入车辆超过 260 万辆，涵盖重卡、中卡、轻卡等福田全系车型，覆盖冷链、快递、砂石料运输等 20 多个细分行业。一企一策，北汽集团全面推动所属企业数字化转型。2024 年初发布的 2023 年度北京市智能工厂和数字化车间名单，6 家北汽集团所属企业上榜。（摘自 2024 年 8 月 12 日《人民日报》）

## 6. 生物制造制造万物

您听说过生物制造吗？其实您在生活中可能已经接触过生物制造的产品了。乙肝疫苗、胰岛素、玻尿酸、胶原蛋白、燃料乙醇等等，都是利用生物制造技术生产出来的产品。生物制造被认为具有引领“第四次工业革命”的潜力，



市场规模将达到万亿级别，是世界各国竞争的热点。我国也把生物制造列为重点发展的战略性新兴产业，是提升新质生产力的重要手段之一。

一种在市场上颇受欢迎的鱼饲料蛋白，营养价值很高，粗蛋白含量达到 80% 以上，让人想不到的是，它竟然是用钢铁厂炼钢时产生的工业尾气生产出来的。生产这种饲料蛋白的首钢朗泽是首钢集团的子公司，它是全世界第一个实现以钢铁工业尾气制饲料蛋白和燃料乙醇的企业。10 年前，这家企业为了处理首钢的工业尾气，将气体发酵技术引进国内。不过，这种技术仅在实验室中获得验证，距离工业化应用还有很长的路。首钢朗泽经过多年的技术攻关，最终打通了全系统工艺流程实现量产。

把工业尾气制成饲料蛋白，这看似魔法般的操作，到底是怎么进行的呢？首先，工业尾气通过管道输送到气体预处理工段，经过简单的压缩和煤气净化，由管道输送到核心发酵工段，气体从发酵罐的底部进入到顶部，单程只有几十秒的时间。接下来，工业尾气在名为乙醇梭菌的菌种作用下，最终变成蛋白质和乙醇。在整个生产过程中，干活的是乙醇梭菌，工作人员只需要监控即可。首钢朗泽所用的正是生物制造技术。所谓生物制造，指的是利用菌种、细胞、酶等生命体的生理代谢机能或催化功能，通过工业发酵工艺规模化生产人类所需的化学品和高分子材料的制造过程。它是一种以工业生物技术为核心的先进生产方式。我国有大量的工业尾气资源。据专家估算，钢铁冶金、石化炼油、水泥等行业年产工业尾气超过万亿立方米，如果利用其中的 50% 可年产饲料蛋白 500 万吨，减少二氧化碳排放 1.2 亿吨，节约粮食 1.6 亿吨，节省耕地 4 亿亩。（摘自 2024 年 1 月 26 日央视网）



## 第四讲 下好区域协调发展这盘棋

我国幅员辽阔、人口众多，不同区域的自然禀赋、经济基础、社会风俗有很大差异，存在发展不平衡不协调问题。区域协调发展，关乎统筹一域和全局、前沿和后方、发展和安全，是一盘联动东西南北、统筹国内国外的发展大棋局。近年来，随着一项项促进区域协调发展的战略在我国扎根发芽，从白山黑水到南海之滨，从雪域高原到东部沿海，我国区域发展平衡性协调性持续增强，不断延展着新时代改革开放的时空布局。

### 一、全国一盘棋协调重全局

区域协调发展，是以实现共同富裕、共同实现现代化为目标，通过建立有效的运行机制，使各个区域之间相互协作、相互配合、相互促进，逐步缩小区域发展差距，不断朝着理想状态演进的过程。

20世纪30年代，地理学家胡焕庸绘制了一条连接我国云南腾冲与黑龙江瑷珲（今黑河市）的地理分界线。根据当时的计算，这条线的东侧，面积仅占国土面积的36%，却聚集着全国96%的人口和95%以上的经济；这条线的西侧，占国土面积的64%，却仅有全国4%的人口和不到5%的经济。“胡焕庸线”深刻地反映了我国区域经济发展不平衡的现象，使得跨越“胡焕庸线”的相关议题长期受到关注。新中国成立以来，我们党从理论和实践的结合上对统筹区域发展进行了艰辛探索。1956年，毛泽东同志在《论十大关系》中提出，要正确处理沿海工业和内地工业的关系，使工业布局逐步平衡。在改革开放进程中，邓小平同志提出“两个大局”的战略构想，强调沿海地区要较快地先发展起来，从而带动内地更好地发展；发展到一定时候，沿海要拿出更多力量来帮助内地发展。

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，指出协调发展是制胜要诀，要完整准确落实区域协调发展战略，推动实现基本公共服务均等化，基础设施通达程度比较均衡，人民生活水平有较大提高。区域协调发展的内涵不断延伸，由缩小区域经济发展差距，进一步拓展为缩小区域之间经济、社会、文化、生态环境等综合发展水平差距，新时代的区域协调发展战略体现突出特点。

#### 1. 精准化的区域协调发展

落子有定，步步为营。新时代的区域协调发展战略充分考虑了不同空间尺度、区域类型、功能定位等因素，以解决实际问题为出发点，政策制定更加注重精准性、有效性、差异化。区域协调发展战略、区域重大战略和主体功能区战略是促进区域协调发展的主体战略。

区域协调发展战略，在狭义上，是指区域发展总体战略，要求深入推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展，支持特殊类型地区加快发展以及实施好陆海统筹的战略安排等，它在促进区域协调发展的国家战略体系中起着核心和基础作用。

区域重大战略，指针对对全国发展大局有重大影响的地区进行先行性和示范性布局，是推动区域协调发展的主引擎和发动机，有利于辐射带动更多地区融入全国协调发展的大局。目前包括京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区发展、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等若干战略。

主体功能区战略，根据不同区域的资源环境承载能力、现有开发强度和发展潜力，统筹谋划人口分布、经济布局、国土利用和城市化格局，确定其主体功能，据此明确开发方向，控制开发强度，形成人口、经济、资源环境相协调的国土空间开发格局。

新型城镇化战略和乡村振兴战略是推动城乡融合和协调发展的两个轮子，二者同样具有促进区域协调发展的功能。比如，在以人为本的新型城镇化战略下，城镇化规模格局和空间格局的优化是推动区域协调发展的重要途径；实施乡村振兴战略是促进城乡协调发展的重要举措，各级政府加大对脱贫地区和欠发达地区乡村振兴支持力度，也有助于推动农村地区的协调发展。

#### 2. 高质量的区域协调发展

高质量发展是新时代的硬道理，是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求。因此，区域协调发展，既是解决发展不平衡问题的内在要求，也是推动高质量发展的关键支撑。

实现更高质量区域协调发展，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，加速区域经济一体化，推动产业链供应链优化升级，以中心城市和城市群为区域经济发展引领，兼顾生态功能区和特殊类型区发展，形成优势互补的区域经济布局。京津冀、长三角、粤港澳大湾区是支撑我国高质量发展的第一梯队，其中，京津冀协同发展有序疏解北京非首都功能，调整经济结构和空间结构，走出一条内涵集约发展的新路子，探索出一种人口经济密集地区优化开发的模式，

促进区域协调发展，形成新增长极。2022年北京冬奥会举办期间，以北京首钢园巨大的冷却塔为背景，运动健儿们一飞冲天的场景仍历历在目。这里壮观的功勋高炉曾见证了钢花四溅、铁水奔流的火红年代。首钢搬迁河北曹妃甸后加速技术创新，如今，首钢京唐汽车板市场占有率稳居国内前三，国内每3辆新能源汽车就有1辆采用首钢电工钢制造。而以冬奥会为契机，北京首钢园通过对工业遗存和风貌的保护再利用，实现了让世人惊叹的转型。京津冀协同发展10年来，北京从“大而全”转向“高精尖”，天津以“引得来”巩固“发展好”，河北用“接得住”实现“升级跳”，京津冀如同一朵花上的花瓣，瓣瓣不同，却瓣瓣同心，为区域经济高质量发展注入强劲动力。

全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征，高质量的区域协调发展评价必须以是否有利于促进共同富裕作为重要标准，以各区域人民是否获得相对均衡的生活水平作为检验区域政策成效的评判标尺。改革开放初期，东部率先发展战略为我国全面融入国际市场、带动国民经济整体发展水平迅速提升、实现共同富裕奠定坚实基础，但区域发展不平衡成为制约人民幸福感提升的关键因素。这就要求我们针对农村和城市、东部与西部、沿海和内地、发达地区与欠发达地区、汉族与少数民族、生态脆弱性地区与主体功能区等不同区域、不同群体，通过政策引导、市场力量，推进公共服务均等化，保障和改善民生。比如，开展东西部协作和对口支援是党中央着眼推动区域协调发展、促进共同富裕作出的重大决策。这项制度从“给钱给物”“建厂盖楼”的“硬件”帮扶模式，到越来越多资源、技术、人才等更为关键的“软件”涌入西部，西部地区制度、观念甚至社会风尚发生巨大改变。近年来，国家还通过提高农村义务教育学生营养膳食补助、扩大农村危房改造服务对象等举措，推动缩小城乡区域基本公共服务差距，让发展成果更多更公平惠及全体人民，为区域协调发展提供更加强有力的支撑。

### 3. 可持续的区域协调发展

促进人与自然和谐共生是中国式现代化的鲜明特点，更是区域协调发展的关键要素。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，新时代推进区域协调发展必须促进地区自然资源的高效集约利用、产业结构和能源结构的优化调整、“双碳”目标与经济增长的整体协同，最终推动形成主体功能约束有效、国土开发有序、资源环境可承载的区域协调发展新格局。

区域协调发展战略体系包含诸多生态理念，西部地区的大保护、大开发，东部地区重大流域水环境的综合治理，长江经济带、黄河经济带的生态保护都体现了协调推进生态优先和绿色发展的基本要求。“江豚吹浪立，沙鸟得鱼闲。”江豚的生存状况，是长江生态环境质量的晴雨表。过去几十年，由于生态环境恶化，长江江豚的数量一度呈下降趋势。随着长江流域重点水域“十年禁渔”的全面启动与持续推进，长江鱼类资源开始恢复，江豚的食物变多了，数量也开始增长。近年来，我国推动建立以国家公园为主体的自然保护地体系，正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批国家公园，对9000多处自然保护地进行整合优化，把最珍贵的自然资产、最美的国土严格保护起来。深入实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，完成治理面积8000万亩，“中国山水工程”入选联合国首批十大“世界生态恢复旗舰项目”。完成历史遗留矿山生态修复近435万亩，整治修复海岸线2000公里，修复滨海湿地60万亩，我国成为世界上少数几个红树林面积净增加的国家之一。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。只有让自然财富、生态财富源源不断带来经济财富、社会财富，实现经济效益、生态效益、社会效益同步提升，区域协调发展之路才能越走越宽。

## 二、洞悉大棋局把握新形势

区域经济发展规律和世界各国发展历程表明，人均GDP达到1万美元左右的发展阶段，是区域经济发展水平差距从扩大转向缩小的转折期。能否成功实现这一转折，事关现代化能否如期实现。区域协调发展，既是我国实现中国式现代化的主要目标，也是实现中国式现代化的重要途径；既取得了举世瞩目的巨大成就，也面临不少必须正视的问题和挑战。

### 1. 新时代区域协调发展的历史性成就及变革

党的十八大以来，我国区域协调发展取得历史性成就、发生历史性变革。各地区立足自身比较优势，积极主动融入新发展格局，经济总量不断攀升，发展均衡性逐步增强，人民生活水平显著提高，在缩小区域发展差距、增强地区增长极引擎作用等方面成效显著。

区域板块发展平衡性显著增强。驶出过新中国第一批解放牌载重汽车、第一架喷气式飞机、第一艘万吨远洋货轮“跃进号”、第一辆内燃机车的东北地区曾长期面临经济发展动能不足、市场化程度较低、营商环境较差等问题，经济发展曾有所掉队。近年来，东北以科技创新推动产业创新，加快发展现代化大农业，持续优化营商环境，推动冰雪旅游火爆“出圈”，“投资不过山海关”有了“山海关不住”的迹象，国家队、市场力量正在加码东北，老工业基地焕发出新活力。另外，从近年来区域经济运行看，中西部地区主要经济指标增长情况总体好于东部地区。2023年，中部和西部地区生产总值占全国的比重由2012年的21.3%、19.6%提高到21.4%、21.5%。



动力源地区引擎带动作用得到加强。京津冀、长三角、粤港澳大湾区内地 9 市地区生产总值超过全国的 40%，其中，粤港澳大湾区一流的营商环境、高度开放和国际化的市场，吸引全球各地人才远赴“追梦”。2023 年，香港初创企业数目超过 4250 家，创历史新高，其中约 20% 的创办人来自英国、美国、法国等海外国家或地区。三大动力源规模经济效益、创新要素集聚、人才高地建设、对外开放开发等走在前列，成为我国高质量发展的强大引擎。

重要功能区关键作用进一步发挥。长江经济带区域生态环境发生显著变化，黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要深入落实，黄河流域植被覆盖度提升，2023 年我国主要江河水质优良断面比例为 91.7%，长江干流、黄河干流全线达到Ⅱ类水质，青藏高原、黄土高原等生态功能区保护治理成效逐步显现。2023 年，黑龙江、河南、山东等 14 个产粮大省（区）的粮食产量占全国比重提升至 81%，有效维护了国家粮食安全。山西、内蒙古、陕西、新疆等能源富集地区建成一批能源资源综合开发利用基地，能源开发运输格局进一步优化，国内能源安全保障水平有效提高。

区域开放水平跃上新台阶。在我国，西部地区与周边 13 个国家接壤，边境线长达 1.8 万多公里，是我国与周边邻国边界最长的地区，也是我国边境口岸最多的地区。21 世纪初，西部地区的人均 GDP 仅相当于东部沿海地区的 30% 左右。如今，内陆腹地正由开放的边缘变为开放的前沿。2023 年，西部陆海新通道铁海联运班列开行量增至 9000 多列。以前，泰国、老挝等国家的热带水果到达川渝需要 20 天，现今搭乘西部陆海新通道最快仅需要 4 天。货物借此跨越山海，用服务联通世界，共建“一带一路”倡议下的“共商共建共享”在西部得到充分的展现。同时，我国各地自由贸易试验区、国家级新区、内陆开放型经济试验区、沿边重点开发开放试验区等发展能级持续提升，开放红利延展为发展红利。

## 2. 区域协调发展面临问题和挑战

在区域协调发展取得重大成就的同时，我们也清醒地认识到，区域发展不平衡不充分问题依然存在，区域协调发展不可能一蹴而就。推进区域协调发展仍面临不少困难和挑战，突出表现在区域、城乡、经济和社会、物质文明和精神文明等关系问题上。

东西部地区发展绝对差距仍然较大。东部与西部区域经济差距，也可以视为沿海与内陆地区区域经济差异，是我国经济区域差异的基本格局。目前，东部地区结构调整步伐快于西部，发展质量和效益优于西部。西部地区经济增长速度快于东部的优势在弱化，经济总量的绝对差距仍在扩大。据测算，21 世纪以来，东部地区比西部地区人均可支配收入绝对差距在 20 年内扩大了 4 倍。西部地区研发经费投入强度仅为东部地区的一半，社会公共服务“软件”差距较为明显。

北方部分地区经济发展活力不足。与珠三角和长三角城市群相比，京津冀经济带没有将其强力的政策优势和人口要素充分发挥。加上近些年东北三省经济增速下降和人口大量流出，东北老工业区城市经济带发展动能严重不足，在绿色低碳发展背景下，北方地区先发于传统工业行业的区域普遍处于新旧产业交替期。西北地区资源环境保护压力突出，经济发展基础较为薄弱，经济转型升级相对滞后。

特殊类型地区振兴发展仍有困难。欠发达地区人均可支配收入仍然较低，革命老区基础设施和公共服务水平有待提升，边境地区人口流失、边境村空心化等问题突出，资源型地区产业转型发展面临技术、人才、资金等要素资源制约。比如，大兴安岭有 786 公里边境线，是祖国的“北大门”。当前，边民人口结构失衡，年轻人口流失严重，给稳边固边守边戍边带来较大隐患。产业发展活力不足，部分抵边村屯交通、供水、供暖等基础设施建设滞后，教育、医疗、卫生等公共服务供给难以满足边民需求，又与当地人口流失问题相互影响，形成恶性循环。

区域生产力布局调整任务艰巨。部分关键产业、产业链关键环节分布过于集中，一些地区产业布局与资源环境的匹配性不足，差别化的区域产业政策亟待完善。地方保护和区域壁垒在一定程度上仍然存在，地区间产业同质化发展、低水平重复建设等问题仍然突出。

我国区域发展不平衡的原因，既有客观因素，也有主观因素。从客观因素看，我国不同区域自然禀赋、经济基础、历史文化等存在巨大差异，这有利于形成广泛分工、强大市场和广阔回旋余地，同时也会带来发展不平衡不协调问题，经济发展不可能整齐划一“齐步走”。从主观因素看，一些省份市场化进程相对滞后，制约了经济发展潜力的充分发挥。同时，市场化多元化的利益补偿机制尚未完全建立，粮食主产区和主销区之间、资源输出地和输入地之间、生态保护地和受益地之间补偿机制不健全，生态产品价值实现缺乏有效途径，产业转移、园区共建等跨区域合作缺乏利益分享机制。

## 三、落子循章法瞄准高质量

千钧将一羽，轻重在平衡。两条母亲河、三大城市群、四大经济区在全国一盘棋中遥相呼应、连接成势，必要协同发展、势能强劲。新征程上，根据各地区条件，从我国经济发展的基本特征出发，进一步尊重客观规律、发挥比较优势、完善空间治理、保障民生底线，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局是区域协调发展的必由之路。

### 1.因地制宜，尊重客观规律

从经济发展水平的历史阶段看，我国正处在从全面小康迈向共同富裕的过渡期，区域协调发展的目标从“解决区域性整体贫困”转向“在发展中促进相对平衡”，“按照客观经济规律办事”始终是贯穿其中的科学方法论。

习近平总书记指出：“产业和人口向优势区域集中，形成以城市群为主要形态的增长动力源，进而带动经济总体效率提升，这是经济规律。”遵循区域协调发展中的经济规律，应充分发挥强劲和活跃的增长极在推动发展中的引擎作用，破除资源流动障碍，使市场在资源配置中起决定性作用，促进各类生产要素自由流动并向优势地区集中。长三角是中国经济最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一。一架C919国产大飞机，是观察长三角聚势而强的最佳案例。总装在上海，约10%的零部件、50%的铝材、50%的复合材料结构件来自江苏，舱门、发动机隔热材料来自浙江。在上海的带动下，合肥、杭州、苏州等长三角城市携手加强科技创新和产业创新，共圆中国人的“大飞机梦”。长三角地区集成电路、生物医药、人工智能产业规模分别占全国的3/5、1/3和1/3，新能源汽车产量约占全国的2/5。2018年以来，长三角区域协同创新指数从171分增长到2023年的262分，整个区域的协同创新能力远高于单个城市的GDP和经济增长能力。就这样，区域经济质的有效提升带动量的合理增长，发展新优势得到全面塑造。

### 2.各扬所长，发挥比较优势

加快构建新发展格局，是推动高质量发展的战略基点。只有充分发挥

比较优势，找准自身在国内大循环和国内国际双循环中的发展方向，优化重大生产力布局，促进各类要素合理流动和高效集聚，才能不断增强本地区经济发展的动力和竞争力，在国内国际竞争中抢占先机，更好地将自身比较优势转化为发展优势。

发挥比较优势，就是各扬所长，走合理分工、优化发展的路子，因地制宜发展新质生产力，使区域发展与自身主体功能定位相匹配，与支撑中国式现代化建设的宏伟目标相适应。经济发展条件好的地区承载更多产业和人口，发挥价值创造作用。改革开放前沿地区发挥先行先试的优势，成为制度创新的先行区和示范区。全国高校和科研院所密集的区域，充分发挥科学技术的比较优势，加大科技攻关力度，解决“卡脖子”问题，努力成为全国理论创新和科技创新高地。中西部及东北老工业基地更多侧重于优化基础设施和营商环境，以及提高对外开放水平。各地区依据绿色发展的要求发挥比较优势，创造更多的生态产品，满足人民日益增长的生态产品需求。以西南地区为例，长期以来，四川省扛起维护国家粮食安全、能源资源安全和生态安全的重任，加快建设保障国家重要初级产品供给战略基地，打造新时代更高水平的天府粮仓，2023年粮食产量创26年来新高。作为全国水电第一大省，全国每100千瓦时水电有300千瓦时产自四川；天然气（页岩气）资源量、年产量均居全国第1位，全国每100立方米天然气有24立方米产自四川。绿色低碳循环经济体系更加坚实，有效降低了发展的资源环境代价，区域发展潜力和后劲持续增强。从全国来看，在分工协作的基础上，各地区充分发挥比较优势，发展优势产业，形成独特竞争优势，国家的整体竞争优势才能真正构建起来。

### 3.精准施策，完善空间治理

国土资源是人类赖以生存和发展的基础。基于自然资源禀赋、经济发展基础等存在的较大差异，并不是所有的国土空间都适宜搞城市建设、发展现代工商业。一定尺度的国土空间具有多种功能，其中必有一种功能居于主要地位。发挥好主要功能，实施主体功能战略，是尊重自然、因地制宜谋发展的必然要求，更是实现国土科学开发、合理利用的重要前提。

打开中国地图，有一条与北纬30度线大致重合的318国道，从黄浦江畔到雪域高原，从温婉水乡到壮美三峡，从徽派村落到藏式碉房，从良渚古城到三星堆遗址……这条许多人眼中的“中国最美景观大道”，近年来之所以蜚声海内外，原因就在于它串联起丰富多彩的人文和自然景观，记录下城市化地区的流光溢彩、农产品主产区的繁华富庶、生态功能区的瑰丽惊艳。我国适宜人类发展的区域相对有限，且分布很不均衡，主要集中于“胡焕庸线”东南侧，适宜工业化、城镇化的区域同适宜发展农业生产、需要保护生态环境的区域高度重叠，易产生功能冲突。在这种形势下，必须根据我国特定的地理空间条件，遵循自然规律、经济社会规律，更加注重统筹经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，有效发挥政府规制和调节作用，处理好经济发展、人民生活、生态环境、国家安全之间的关系，以相对有限的国土空间资源支撑社会主义现代化的实现。通过以比较优势为基础的合理分工和空间集约使用，使城市化地区能够产生更高的经济产出，通过转移支付支持农产品主产区和生态功能区发展，支持边疆地区人口和经济稳定，达到整体国土空间发展格局的均衡和最优化的。

### 4.以人为本，保障民生底线

中国式现代化，民生为大。以人为本是促进区域协调发展的出发点和落脚点，瞄准实现区域间基本公共服务均等化、基础设施通达程度比较均衡、人民基本生活保障水平大体相当的目标，完善土地、户籍、社保等配套政策，扎实推进共同富裕，才能夯实区域协调发展的现实根基。



推动城乡互促联动。解决不平衡不充分问题，最艰巨最繁重的任务仍然在农村，城乡协调发展仍然是全力补短板、固底板的重点所在，乡村振兴战略仍然长期而繁重。同时，也必须完善城市功能品质，对农村及周边产生良性辐射作用。只有以城市群、都市圈为依托促进大中小城市和小城镇协调联动、特色化发展，以县域作为城乡融合发展的切入点，提升县城对中心镇的集聚效应，才能够促进城乡区域经济整体良性发展，为整个国家实现区域协调协调发展打下坚实基础。

促进发展成果更多更公平惠及全体人民。具体看，在我国东部发达地区、西部大开发、东北振兴、中部崛起“四大板块”内部，存在区域内部的差异，民族地区、革命老区、边境地区、生态脆弱地区仍属于发展“洼地”。

这些特殊类型地区具有独特的区位和资源优势，蕴含巨大经济增长潜力，在促进区域协调发展中具有重要支撑作用。在发挥比较优势、完善空间治理的同时，进一步推进基本公共服务均等化，聚焦重点区域、重点群体和薄弱环节，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，根据不同区域居民收入 and 实际消费水平，稳步提高人民生活水平，加大财政、税收、金融、投资、产业发展、人才培养等方面支持力度，才能使当地百姓在现代化进程中不掉队、不落后，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

#### 链接一：权威声音

##### 习近平谈区域协调发展

深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

——2022年10月16日，在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告

要把北京科技创新优势和天津先进制造研发优势结合起来，加强关键核心技术联合攻关，共建京津冀国家技术创新中心，提升科技创新增长引擎能力。河北要发挥环京津的地缘优势，从不同方向打造联通京津的经济廊道，北京、天津要持续深化对河北的帮扶，带动河北有条件的地区更好承接京津科技溢出效应和产业转移。

——2023年5月12日，在深入推进京津冀协同发展座谈会上的讲话

要加快建设现代化基础设施体系，提升对内对外开放合作水平。东北是我国向北开放的重要门户，在我国加强东北亚区域合作、联通国内国际双循环中的战略地位和作用日益凸显。要增强前沿意识、开放意识，加强与东部沿海和京津冀的联系，深度融入共建“一带一路”，在畅通国内大循环、联通国内国际双循环中发挥更大作用。

——2023年9月7日，在新时代推动东北全面振兴座谈会上的讲话

要更好发挥长江经济带横贯东西、承接南北、通江达海的独特优势，更好联通国内国际两个市场、用好两种资源，提升国内大循环内生动力和可靠性，增强对国际循环的吸引力、推动力，为构建新发展格局提供战略支撑。要坚持把强化区域协同融通作为着力点，沿江省市要坚持省际共商、生态共治、全域共建、发展共享，增强区域交通互联性、政策统一性、规则一致性、执行协同性，稳步推进生态共同体和利益共同体建设，促进区域协调发展。

——2023年10月12日，在进一步推动长江经济带高质量发展座谈会上的讲话

必须从体制机制上打破地区分割和行政壁垒，为一体化发展提供制度保障。要增强一体化意识，坚持一盘棋思想，加大制度和体制机制创新力度，在重点领域重点区域实现更大突破，加强各项改革举措的系统集成和协同配合，推动一体化向更深层次更宽领域拓展。

——2023年11月30日，在深入推进长三角一体化发展座谈会上的讲话要加强与其他重大发展战略的衔接，更好融入和支撑新发展格局。加强

与京津冀、长三角、粤港澳大湾区深度对接，加强与长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展的融合联动。有序承接产业梯度转移，优化产业布局。

——2024年3月20日，在新时代推动中部地区崛起座谈会上的讲话

党中央对新时代推进西部大开发形成新格局作出部署5年来，西部地区生态环境保护修复取得重大成效，高质量发展能力明显提升，开放型经济格局加快构建，基础设施条件大为改观，人民生活水平稳步提高，如期打赢脱贫攻坚战，同全国一道全面建成小康社会，踏上了全面建设社会主义现代化国家新征程。

——2024年4月23日，在新时代推动西部大开发座谈会上的讲话

#### 链接二：政策措施

##### 1. 组建中央区域协调发展领导小组

党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动了一系列区域重大战略，比如京津冀协同发展、长三角一体化、长江经济带、黄河流域生态保护和高质量发展、粤港澳大湾区建设、海南自由贸易港等一系列重大举措。党的二十大之后，党中央决定把这些重大战略领导小组合并为“中央区域协调发展领导小组”来统管。中央区域协调发展领导小组的主要职能，是研究重大战略的有关重大部署、重大规划、重要政策、重点项目以及年度工作安排，协调解决重要问题，督促落实重大事项。（摘自2024年7月16日国际在线）



## 2.《高水平服务西部陆海新通道建设跨区域税务合作框架协议》签署

经过7年多努力，西部陆海新通道建设加速延伸，通达全球120个国家和地区超500个港口，国内辐射18个省区市的71个城市。2024年4月26日，重庆、广西等西部陆海新通道沿线地区税务部门共同签署合作框架协议，建立跨区域税务合作机制，助力西部陆海新通道加快成为内畅外联的开放通道、发展通道、战略通道。在政策执行协同方面，聚焦交通基建、国际运输、仓储物流、出口退（免）税等重点领域，探索建立跨区域税费政策执行差异协调研讨机制；共同研究优化税费优惠政策落实措施，制定编发支持西部陆海新通道建设经营主体发展壮大的税费优惠政策清单及相关政策汇编，确保政策红利直达快享、充分释放，助力培育新质生产力。积极回应通道建设经营主体诉求，整合税务系统内业务专家、区域内高等院校等资源，联合培养“外语+税务”复合型人才，畅通沟通机制，为企业提供全方位服务。（摘自2024年4月26日中国政府网）

## 3.京津冀新增超百项“区域通办”政务服务事项

近年来，北京市把优化营商环境作为促进京津冀协同发展的重要抓手，取得了一系列成效。2024年5月6日，北京市政府印发《2024年北京市全面优化营商环境工作要点》，并提出，聚焦创新协同、产业协作，围绕商事制度、监管执法、政务服务等重点领域，全面推进京津冀营商环境优化提升，三地将新增100项以上“区域通办”政务服务事项。将进一步巩固和深化“一业一证”、“一件事”、社会投资项目综合审批等改革，推出企业信息变更、开办运输企业、信用修复等集成办事场景，不断优化办事体验，让企业和群众真正能办事、快办事、好办事、办成事。（摘自2024年5月6日中国政府网）

## 4.推动成渝区域交通一体化进一步发展

标准，对于推动区域协同发展、建设全国统一大市场具有重要作用。要更好服务区域重大战略，必须坚持国家标准、行业标准、地方标准协调互补，构建协调统一的标准体系。2024年是成渝地区双城经济圈建设步入第五个年头，区域合作进入了聚力推进、深度融合的新阶段。2024年5月17日，《推动成渝地区双城经济圈综合交通运输高质量发展标准体系》发布。成渝综合交通标准体系突出了交通基础设施互联互通、运输服务一体衔接、运行管理协同联动三方面需求，加快山区高速公路改扩建标准制定，完善山区水上旅游航道建设标准，完善大水位差直立式码头设计标准。推动研究高速公路智能化、内河码头自动化等标准，统一汽车充换电设施和加氢设施运营服务标准，服务智慧公路、智慧港口建设，推动交能融合，鼓励发展无人驾驶和低空经济。成渝两地以标准为引领，在基础设施互联互通方面落地实施了一系列智慧、绿色重大项目，在运行管理协同联动方面开展了重点工作试点示范，积极助力成渝交通一体化走深走实。（摘自2024年5月17日中国政府网）

## 5.《关于促进东北三省一区旅游业协同发展的决定》施行

2024年7月1日，吉林省、辽宁省、黑龙江省、内蒙古自治区首部协同立法项目《关于促进东北三省一区旅游业协同发展的决定》正式施行，为东北地区旅游业高质量发展提供法治保障，对实现区域旅游资源互补共享具有重要意义。东北三省一区自然景观优美，生态类型多样，冰雪、森林、山川、湿地、草原、沙漠、湖泊、江河、海洋等旅游资源丰富；人文气息浓郁，多元文化交织，民族风情、乡土风韵、开放风貌、振兴风采等人文旅游资源特色鲜明。《决定》梳理了东北三省一区自然和人文旅游资源的优势，明确协同发展的目标定位和路径；注重统筹协调，建立健全跨区域合作机制，提升协同发展合力；坚持问题导向，聚焦共性问题，推动相关法律法规衔接，促进旅游资源互补共享和高质量发展。《决定》强调将发挥冰雪资源优势，整合文旅资源，推进区域联动发展，加强信用和安全保障，优化公共服务；整合优质资源，联合开发环长白山旅游产品，中蒙、中俄、中朝自驾游产品，环日本海邮轮旅游产品等区域线路，建立宣传一体化机制，通过市场共塑、资源整合、品牌优化、同步宣传，提升东北三省一区旅游品牌影响力。（摘自2024年7月1日中国政府网）

### 链接三：观点

1.中国科学院科技战略咨询研究院学术委员会主任樊杰：提升东部发达地区增长能级和培育西部欠发达地区新动能并重

面向“十五五”时期，我国的区域协调发展，要适应全球化新趋势和把握我国双向对外开放格局的新优势，将提升东部发达地区增长能级和培育西部欠发达地区新动能并重起来。既要在东部发达地区着力以增量实现新质生产力的集聚发展，也要在西部欠发达地区基于相对比较优势特色产业链走新型工业化道路。要适应人民群众消费升级和实现“双碳”绿色发展目标的要求，重新审视各地自然资源优势、生态环境价值、文化资源优势 and 战略区位条件，把重构地方产业链同在全球产业链中提升地位相关联。（摘自2024年6月19日人民政协网）

## 2.中国社会科学院大学应用经济学院院长杨开忠：畅通空间对流机制是推动区域协调发展的内在要求

谱写协调发展新篇章，要推动区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略等深度融合，优化重大生产力布局，促进各类要素合理流动和高效集聚，畅通国内大循环。任何个人都不可能脱离社会而生存，任何社会的经济空间也不可能孤立存在和发展。不同空间之间总要不断进行物质、能量、人员、货币、信息的流动，这便形成了空间对

流。畅通空间对流机制，是构建新发展格局的战略要求，更是推动区域协调发展的内在要求。（摘自 2024 年 8 月 9 日《光明日报》）

3.中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所国土开发室主任黄征学：推进区域协调发展需要统筹发展和安全在新发展阶段，需要统筹发展和安全。东北地区肩负着维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的重任，西部地区是维护生态安全、边疆安全、能源安全的重要区域，东部地区是维护产业安全、金融安全的主战场。在区域协调发展的目标体系中纳入差异化的安全目标和现代化的目标，便于各地更好地发挥优势，找准在现代化建设中的定位。（摘自 2024 年 3 月 15 日《中国经济时报》）

4.中国国土经济学会理事长肖金成：发挥比较优势有利于缩小区域差距

新时期，西部地区要抓重点、补短板、强弱项，大力发展特色优势产业，提高政策精准性，坚持走生态优先、绿色发展的新路子，形成大保护、大开放、高质量发展的新格局。东北振兴是全方位振兴，需要在体制机制上有更大突破，激发经营主体活力，推动产业结构调整优化。中部地区要加大对对外开放力度，推进制造业转型升级，不断提高综合实力和竞争力，实现高质量发展。东部地区要充分发挥改革开放先行、创新要素聚集、现代制造业领先的优势，提升科技创新能力，加快发展新质生产力，在更高层次参与国际竞争，在全国率先建立全方位开放型经济体系，加快推进中国式现代化。（摘自 2024 年 7 月 9 日《经济日报》）

5.中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员魏后凯：区域协调发展要考虑人口、经济与资源环境相协调的问题

从更大的空间范围看，实现全域共富，需要考虑人口、经济与资源环境相协调的问题，推动形成国土空间开发保护新格局。一般认为，市场机制是区域协调发展的基础性机制，空间效率主要依靠市场机制来实现，应该发挥市场在空间资源配置中的决定性作用。而政府出台相关区域政策将更多考虑国家安全、可持续和公平目标，强调规划布局引导。在整个国家层面，要把转移产业与转移人口有机结合起来，在全国范围内促进产业分布、就业岗位与人口分布相匹配，实现经济发展与人口、资源环境相协调。在具体区域层面，要遵循城乡发展规律，以中心城市、都市圈和城市群为依托，以县城为重要载体，推进以人为本的新型城镇化，促进大中小城市和小城镇协调发展，构建更高质量的城乡融合发展新格局，实现区域协调发展向更高水平、更高质量迈进。（摘自 2024 年 4 月 30 日《经济日报》）

6.中国社会科学院工业经济研究所区域经济研究室主任叶振宇：推动区域协调发展向更高水平迈进应因地制宜强化比较优势

人口大省可抓住人口资源优势，以场景创新为突破口，大力开发基于不同需求的新场景，吸引头部企业布局，带动主题场景相关的产业链上下游企业集聚。能源大省可利用低成本能源优势建设大数据中心等新型基础设施，把能源优势转化为数据优势、算力优势和产业优势，培育发展数字经济与人工智能新业态。产业强省可推动新兴技术改造升级优势产业，加大对未来产业战略布局，优化重大生产力布局。（摘自 2024 年 3 月 12 日《经济日报》）

链接四：数据

1.建成国际一流湾区推动区域一体化

2023 年，粤港澳大湾区经济总量突破 14 万亿元，较 2018 年的 10.8 万亿元增加了 3.2 万亿元，在世界四大湾区中居于前列。其中，内地 9 市的经济总量已达 11 万亿元，占广东省经济总量的 81.2%。2018 年至今，深圳市、广州市先后迈进“3 万亿元俱乐部”，东莞市、佛山市也先后跻身“万亿之城”。

大湾区经济总量的不断突破，离不开优势产业的支撑。2023 年，广东省 20 个战略性新兴产业集群实现增加值同比增长 5.2%、占 GDP 比重达四成，战略性新兴产业集群蓬勃发展并逐渐成为增长主力引擎。目前，粤港澳大湾区已形成新一代电子信息、绿色石化、智能家电、汽车等 8 个超万亿元级产业集群。同时，粤港澳大湾区围绕建设国际科技创新中心战略定位，在科技创新方面屡获突破。目前，大湾区研发投入强度超 3.4%，研发经费投入、发明专利有效量、专利合作条约国际专利申请量等指标均居全国首位，“深圳—香港—广州”科技集群连续 4 年被世界知识产权组织评为全球创新指数第 2 名。（摘自 2024 年 8 月 12 日《证券时报》）

2.我国中部地区加快崛起

党的十八大以来，我国区域发展相对差距持续缩小。中部地区承东启西、连南接北，正在加快崛起，中部六省经济总量约占全国 1/5。近年来，中部地区加速构建现代化产业体系，制造业增加值由 2019 年的 6.1 万亿元增长到 2023 年的 6.8 万亿元，打造了众多亮丽“名片”。中西部地区经济增速连续多年高于东部地区，中部和西部地区生产总值占全国比重由 2012 年的 21.3%、19.6%提高到 2021 年的 22%、21.1%。作为中部地区崛起的重要战略支点，湖北省在较大经济总量基础上实现了较快增长，2024 年上半年经济增速达 5.8%，高于全国 0.8 个百分点，与江苏省、山东省、甘肃省一道并列全国第 4，该省也是上半年中部地区 GDP 增量唯一过千亿元的省份。经济转型难免伴随“阵痛”，中部六省中，唯有山西省经济增速偏低，仅为 1.9%。不过，山西省已用实际行动表达出转型决心，全省 2024 年上半年高



技术产业增加值跑赢全国平均水平；上半年出口产品中，电动汽车、锂电池、光伏产品同比增长 135.8%，远超传统商品出口。（摘自 2024 年 8 月 9 日《证券时报》）

### 3. 东北奋力迈向全面振兴

东北地区经济发展逐步企稳，结构调整扎实推进，近年来东北三省粮食产量占全国的 1/5 以上、商品粮量约占 1/4、粮食调出量约占 1/3，作为我国“大粮仓”的地位更加巩固。在辽宁中蓝电子科技有限公司，南腔北调的口音不绝于耳，公司 1800 多名技术和管理人员中，70%以上来自外省。人才流向与区域经济活跃度紧密相关，折射地方的未来走势和潜力。人才“向北飞”，凸显的是黑土地不断增强的吸引力。2023 年，辽宁扭转连续 11 年人口净流出局面；吉林人口实现由 2022 年净流出 18.07 万人，到净流入 4.34 万人的转变；黑龙江招收博士后 1005 人，同比增长 31.7%。（摘自 2024 年 7 月 4 日《光明日报》）

#### 链接五：案例

##### 1. 建设雄安新区是千年大计、国家大事

建设雄安新区是千年大计、国家大事。濒临渤海、携揽“三北”，京畿重地上，一座“未来之城”拔节生长。雄安新区设立 7 年多来，承接北京非首都功能疏解加力提速，央企聚集示范效应初步显现。市场经济活力持续迸发，民营经济和外向型经济快速发展。一批关键技术加快研发，增强发展后劲。“四纵三横”的高速公路和对外骨干网络全面建成。北京援建的北海幼儿园、史家胡同小学、北京四中雄安校区已开始招生，雄安宣武医院开始接诊，北京与雄安新区第一批 33 项公共服务同城化事项已发布，京雄社保卡居民服务“一卡通”实现公共交通、就医购药等多个应用场景两地互通……从“一块地”到“一张图”再到“一座城”，雄安新区正在“拔节生长”。（摘自 2024 年 7 月 4 日《光明日报》）

##### 2. 协同发展让高质量发展动力源更强劲

2024 年上半年，京津冀协同发展、长江经济带高质量发展、粤港澳大湾区建设等区域重大战略充分发挥发展动力源和增长极引领作用，推动区域协调发展向更高水平和更高质量迈进。

在京津冀，“北京研发、津冀制造”模式加速形成。北京流向津冀技术合同成交额年均增长率 26.5%；中关村企业在津冀两地设立分支机构超 1 万家。2023 年三地经济总量达 10.4 万亿元，是 2013 年的 1.9 倍。“双城”携手、校企合作，推动轴承产业转型升级。河北省轴承产业技术研究院与北京航空航天大学携手攻关，研发工业机器人减速器轴承，预计到 2025 年实现批量生产。

在长三角，左右邻就是产业上下游。上海新时达机器人有限公司智能工厂里，每 12 分钟下线一台机器人，轴承来自浙江温州、谐波减速机来自江苏苏州……“全长三角造”机器人，生产效率更高、成本更低。紧扣一体化和高质量这两个关键词，推动长三角一体化发展取得新的重大突破。2024 年上半年长三角 GDP 总量突破了 15 万亿元，先导产业增势较好。

在大湾区，城市群手越牵越紧。广佛南环、佛莞城际铁路开通，连接 5 城的湾区“大号地铁”形成，一张票逛 5 市；“港车北上”实施 1 年来，经港珠澳大桥出入境的香港单牌车突破 100 万辆次。（摘自 2024 年 8 月 7 日《人民日报》）

##### 3. “谋赛”与“谋城”并举强化区域协调发展

近年来，以举办运动会为契机，海南三亚经济圈区域协同发展谱写了崭新篇章。从三亚到陵水，各体育场馆加快建设改造，硬件设施合力完善，服务保障通力合作，都是为了办好第十二届全国少数民族传统体育运动会（以下简称运动会）。两地通力合作，积极整合区域资源，将“谋赛”与“谋城”并举，在全力为参会代表队提供高质量比赛环境的同时，持续优化城市公共文体设施供给，让更多老百姓就近可享高质量的体育、文娱设施配套，共享运动会筹办成果。

三亚与陵水相距超过 60 公里，两地办赛，如何确保人流、物流的高效转运？交通，是保障本届运动会成功举办的重要要素之一。比如，海南 G98 环岛高速大茅隧道改造工程在现状大茅隧道左、右幅双洞之间新建双洞四车道连拱隧道 1 座，扩建采用双向八车道高速公路标准，旨在更好地解决城市拥堵，为八方宾客往来陵水和三亚提供更为便利的交通环境。

目前，区域“一小时交通圈”正加快构建，日渐完善的区域交通基础设施，为运动会后区域长期可持续发展提供了有力支撑。三亚依托运动会举办的良好契机，加大与区域市县的紧密合作，用好运动会场馆及配套基础设施，充分利用圈内市县人文历史、旅游资源优势，以更大力度推动区域旅游一体化发展，将为会后持续打造世界级区域旅游品牌注入新动力。（摘自 2024 年 8 月 13 日人民网）

##### 4. 新安江流域跨省生态补偿走过 12 年

作为华东地区重要生态屏障和长三角地区重要战略水源地，新安江水质的优劣很大程度上决定了千岛湖水质的好坏，关乎长三角生态安全。“源头活



水出新安，百转千回入钱塘”，新安江发源于安徽省黄山市休宁县六股尖，干流总长 359 公里，近 2/3 在安徽境内，经黄山市歙县街口镇进入浙江境内，流入下游千岛湖、富春江，最终汇入钱塘江。2010 年，受新安江上游沿岸工业化发展影响，污水和垃圾顺流入湖，千岛湖水域水质恶化、蓝藻泛滥，威胁鱼类生存。自 2012 年起，安徽、浙江两省通过资金补偿、对口协作等方式建立多元化补偿关系，推动新安江生态治理，开启了我国首个跨省（皖浙）生态保护补偿机制试点。在国家相关部委和浙皖两省共同发力下，2012—2014 年、2015—2017 年、2018—2020 年三轮试点接续开展，形成了全流域生态环境共同保护的“新安江模式”。

三轮试点中，皖浙两省建立了以 P 值（由高锰酸盐指数、氨氮、总磷、总氮 4 项污染物指标，以及水质稳定系数、指标权重系数组成）为主要内容的补偿考核体系。第一轮试点中，专项资金由中央财政和皖浙两省每年共同出资 5 亿元（中央财政出资 3 亿元、皖浙两省各出资 1 亿元），年度水质达到考核标准（ $P \leq 1$ ），浙江拨付给安徽 1 亿元，反之则安徽拨付给浙江 1 亿元。后续两轮试点中，中央财政转移支付逐步退坡（第二轮试点中，中央财政三年按 4 亿元、3 亿元、2 亿元方式退坡补助，第三轮试点中继续予以支持），皖浙两省出资额度提高至各 2 亿元，根据 P 值实行分档补偿，水质考核标准进一步提高。截至目前，黄山市累计获得生态保护补偿资金和合作发展专项资金 61.5 亿元。

经过三轮试点，新安江流域总体水质为优并稳定向好，跨省界断面水质连续 12 年优于补偿考核标准，保持地表水 II 类标准以上。据生态环境部环境规划院评估，新安江生态系统服务价值总计 246.5 亿元，水生态服务价值总量 64.5 亿元。真正实现了青山有“价”，绿水含“金”。（摘自 2024 年第 12 期《中国经济周刊》）

### 5. 区域发展相对差距持续缩小

巴蜀一家亲，川渝“一盘棋”。成渝地区双城经济圈位于“一带一路”和长江经济带交汇处，是西部陆海新通道的起点，在国家发展大局中具有独特而重要的战略地位。

近年来，川渝两地紧密合作，大力推进科技和经济发展深度融合，激发各类创新主体活力，培育竞争优势突出的现代产业体系，积极推进要素市场化配置、科研体制、跨行政区经济社会管理等重点领域改革，扩大全方位高水平开放，大力推进生态文明建设，打造高品质生活宜居地。

川渝 1000 千伏特高压交流工程重庆段线路工程全线贯通，川渝南北大道三期项目正式通车，川渝贸促系统签署协议推动成渝地区全方位开放……2024 年以来，成渝地区双城经济圈各领域建设全面提速。数据显示，2024 年一季度，300 个共建成渝地区双城经济圈重大项目完成年度投资 1108.7 亿元，完成率 25.4%。

当前，科创元素加速向西部科学城聚集，各领域重大科技创新呈全面开花之势，数字经济蓬勃发展；中欧班列（成渝）号直达欧洲，西部陆海新通道通达东南亚……西部大开发正在形成新格局。

西部地区奋力谱写新篇章的同时，中部地区也在加快崛起。中部地区承东启西、连南接北，六省经济总量约占全国 1/5。近年来，中部地区加速构建现代化产业体系，制造业增加值由 2019 年的 6.1 万亿元增长到 2023 年的 6.8 万亿元，打造了众多亮丽“名片”。同时，东北全面振兴、东部地区加快推进现代化等深入实施。在东北，黑龙江、吉林、辽宁奋力扛起维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的重要使命……

党的十八大以来，我国区域发展相对差距持续缩小。中西部地区经济增速连续多年高于东部地区，中部和西部地区生产总值占全国比重由 2012 年的 21.3%、19.6% 提高到 2021 年的 22%、21.1%。东北地区经济发展逐步企稳，结构调整扎实推进，近年来东北三省粮食产量占全国的 1/5 以上、商品粮量约占 1/4、粮食调出量约占 1/3，作为我国“大粮仓”的地位更加巩固。（摘自 2024 年 7 月 4 日光明网）

## 第五讲 更好端牢能源的饭碗

人类社会发展至今，经历了从薪柴到煤炭、从煤炭到油气的两次能源转型，相应催生了以蒸汽机、内燃机为动力标志的两次工业革命，推动社会生产力实现新跨越、人类文明实现新飞跃。当前，全球能源科技创新进入空前密集活跃期，新一轮科技革命和产业变革加速重构全球能源版图，能源新技术新业态不断涌现。谁抓住了能源，谁就抓住了国家发展和安全战略的“牛鼻子”。谁掌握了能源，谁就可能掌握发展空间、掌握创造财富的重要源泉。

### 一、神州脉动：能源革命浪潮起

茫茫九脉流中国，纵横当有凌云笔。新时代以来，我国实施“四个革命、一个合作”能源安全新战略，推进能源消费革命、能源供给革命、能源技术革命、能源体制革命，加强全方位国际合作，实现开放条件下能源安全，开辟了中国特色能源发展新道路。放眼神州，百米地下，滚滚“乌金”智能开采；无垠大海，巨型平台自主建造；广袤荒漠，光伏“蓝海”释放清洁能源……中国能源在世界的前行步伐令世人惊叹。

#### 1. 能源消费的清洁低碳转型更快

8片光伏组件产生的电足够一家四口日常用电需求，多余的电还能储存到储能柜里，在日照不足时满足两到三天的用电量；取暖器用电量大，一开启，电费就噌噌往上蹿，自从安装了光伏板和直流电插座后，用取暖器取暖就免费了，冬天屋里暖暖和和；以前用柴油三轮车，开起来冒烟呛人还烧油费钱，现在用电动三轮车，开起来轻省，好用又划算……这些都是“中国零碳村镇示范村”山西省运城市芮城县庄上村新能源转型的实际应用成果，也是我国能源消费革命的一个缩影。据统计，2013年至2023年，我国煤炭消费比重从67.4%下降到55.3%，累计下降12.1个百分点，风电、太阳能发电、水电、核电及生物质能等非化石能源消费比重从10.2%提高到17.9%，累计提高7.7个百分点。我国对全球非化石能源消费增长的贡献率超过40%，单位国内生产总值（GDP）能耗降幅超出同期世界平均水平的1倍多。工业、交通、建筑和人民生活用能方式发生深刻转变，油品质量实现由国三标准到国六标准“三连升”，对大气质量改善作出了积极贡献。建成全球最大规模充电基础设施体系，经济发展“含绿量”显著提升。

#### 2. 能源供给的质量效益更高

在长江干流上，乌东德、白鹤滩、溪洛渡、向家坝、三峡、葛洲坝6座大型水电站连珠成串，共同构成了一条跨越1800公里的世界最大清洁能源走廊。这条走廊上的110台水发电机组，总装机容量7169.5万千瓦，年均生产电能约3000亿千瓦时，可满足3.6亿人一年的用电需求。让“1滴水发6次电”，对于一个富煤贫油少气的国家来说，可是一项了不起的成就。党的十八大以来，我国立足能源国情，全面推进供给侧结构性改革，大力增强国内资源生产保障能力，持续增加高质量有效供给。2013年至2023年，我国一次能源生产总量累计增长35%，原煤生产能力持续增强，原油产量保持在2亿吨水平，天然气产量实现翻番。风电发电装机从7600多万千瓦增长到4.4亿千瓦以上，增长了近5倍；光伏发电装机从1900多万千瓦增长到6亿千瓦以上，增长了30多倍。2023年，我国可再生能源发电新增装机超过全球的一半，累计装机规模占全球比重接近40%。西电东送能力超过3亿千瓦，支撑了东中部地区约1/5的用电需求，长输油气管道总里程从10万多公里增长到19万公里，增长约80%。全国人均生活用电量从500千瓦时增长到接近1000千瓦时，翻了一番。

#### 3. 能源技术的创新动力更足

在我国广袤的南海中屹立着一座“钢铁巨无霸”，它的总重量超过5万吨，钢铁用量超7座埃菲尔铁塔；总高度达120米，相当于40层楼高；船体工程焊缝总长度达60万米，可以环绕北京六环3圈。它是由我国自主研发建造的全球首座10万吨级深水半潜式生产储油平台“深海一号”。从跟跑到3项世界级创新、13项国内首创技术的历史性领跑，“深海一号”实现了我国深水油气开发和深水海洋工程装备技术的重大突破。用我们自己制造的装备，开发我们的油气，提高我们的能源自给率，保障我们的能源安全，是一件具有战略意义的事情。在这方面，我国充分发挥新型举国体制优势，分类推进技术自主创新、重大装备国产化，扎实开展关键技术装备攻关，积极推进新型储能、氢能等新兴产业发展，取得了特高压输电、先进核电、新能源技术、百万千瓦水电、400万吨/年煤炭间接液化、特厚煤层智能综采等一批重大科技创新成果，有效应对了一些领域面临的“卡脖子”风险，为维护产业链供应链安全稳定、促进提升国家战略科技力量发挥了重要作用。特别是经过持续攻关和积累，我国多项新能源技术和装备制造水平已全球领先，建成了世界上最大的清洁电力供应体系，用不到10年的时间走完了发达国家近30年的成品油质量升级之路，成为世界能源发展转型和应对气候变化的重要推动者。

#### 4. 能源体制的制度优势更大

小微企业平均接电时间 4.22 天，最短只需 1 天，全过程只有两个环节，用户足不出户就可完成，160 千伏及以下工程不花一分钱，电费变动还将有 1 个月的缓冲期。这是 2019 年的上海给出的办电体验感。凭着领先世界的改革力度和成效，上海在世界营商环境评价中取得“获得电力”4 个分项指标中的“程序”和“成本”两个单项满分，推动我国“获得电力”指标在 2020 年跃升至全球第 12 位。而将视线延伸，上海样本的进步速度更令人瞩目。3 年中，从全球第 98 名升至第 12 名，最长接电时间从 143 天降至 15 天，接电成本从 355.8%降至 0%。世界银行评价上海“获得电力”改革举措是“电力行业最佳实践”。在我国，像上海“获得电力”这样的能源体制改革成果数不胜数。推动实施新一轮电力体制改革、油气体制改革，持续加强规划、政策、监管、法治及信用等领域建设，加快构建全国统一的电力市场体系，国家天然气一张网、煤电容量电价、绿色电力证书等一批重大改革成果落地实施，改革红利惠及广大企业和消费者，能源行业治理方式和发展方式发生重大转变，也为深化重点领域改革提供了经验借鉴。

#### 5.全方位国际合作的朋友圈更广

在南美洲广袤的亚马孙平原，铁塔高耸，银线延绵。巴西美丽山特高压输电项目将巴西亚马孙流域的丰沛清洁电力以远距离、大容量、低损耗的方式，输送至 2500 多千米外的里约热内卢和圣保罗等巴西东南部负荷中心，满足超过 2200 万人的用电需求。这个由中国企业投资建设运营的项目是整个美洲电压等级最高、技术最先进的国家级骨干输电项目，推动巴西电力工业由此迈入特高压时代，被誉为“巴西电力高速公路”。该项目已累计输送清洁水电超 1800 亿千瓦时，相当于节约标准煤超 6500 万吨，减排二氧化碳约 1.8 亿吨。“中国方案”不仅造福巴西人民，还对全世界作出了巨大贡献。目前，我国与 90 多个国家（地区）和国际组织建立了双多边合作机制，在共建“一带一路”国家的能源项目投资占总投资的比重超过 40%，同 100 多个国家和地区开展绿色能源项目合作，能源国际合作成为中国特色大国外交的重要组成部分。特别是新能源汽车、锂电池和光伏产品“新三样”备受国际市场欢迎，2023 年出口增长近 30%，为国际社会提供了优质高效的新能源设备和产品。国际可再生能源署报告显示，过去 10 年间，全球风电和光伏发电项目平均度电成本分别累计下降超过 60%和 80%，其中很大一部分归功于中国创新、中国制造、中国工程。

## 二、挑战加剧：转型面临加速度

“四个革命，一个合作”能源安全新战略，不仅深刻改变着中国能源发展的路径与面貌，更在新一轮能源结构调整与技术变革大势中，令中国坚定自信地走向世界能源舞台中央。变革之路没有终点，只有新的更高的起点。我们要清醒地认识到，我国能源发展仍面临需求压力巨大、供给制约较多、绿色低碳转型任务艰巨等一系列挑战。

#### 1.能源需求压力巨大

目前，我国能源生产总量约占世界的 1/5，消费总量约占世界的 1/4，而人均能源消费仅为经济合作与发展组织（OECD）国家平均水平的 2/3 左右，14 亿多人口整体迈进现代化社会，规模超过现有发达国家的总和，能源消费需求仍将刚性增长。特别是我国城乡之间发展不均衡，用能方式、品质和服务差异较大，有的城市低压配电网“最后一公里”还不够畅通，有的地方农村电网基础还较薄弱。近年来，虽然世界经济增长乏力，但我国经济仍然保持着中高速增长态势，我国能源发展面临着需求压力巨大的挑战。“十四五”前 3 年，能源消费年均增量是“十三五”的 1.8 倍，相当于每年新增一个英国的能源消费量。据国网能源研究院预测，到 2030 年，我国用电总量将由 2021 年的 8.3 万亿千瓦时增长到 11.8 万亿千瓦时，增幅为 42%。

除了总量保障问题，还有峰谷调节问题，突出体现在迎峰度夏、迎峰度冬上。当气温在 28℃以上时，气温每升高 1℃，全国制冷负荷可能增加 5000 万千瓦左右。随着产业结构优化和居民生活水平提高，目前很多省份夏季用电高峰期间空调制冷负荷在用电负荷中的比重超过 40%，绝大部分是居民用电负荷，必须做好保障。在冬季，随着气温不断下降，用空调、电暖器、电热毯等取暖将成为很多人必不可少的御寒模式。除了居民取暖耗电量，工业生产耗能也会因车间采暖、机器维护等较平时有所增长。而且，在低温、凝

冻等恶劣环境和供电负荷急剧增大的双重压力下，电网设备极易发生故障。这对电力安全稳定供应工作提出了更高要求。

#### 2.能源供给制约较多

一方面，我国能源资源的空间分布并不平衡，80%以上的煤炭储量集中分布于华北和西北地区，约 70%的可开发水能资源蕴藏在西南地区的高山峡谷中，一半以上的天然气资源储藏在塔里木盆地和四川盆地，大量的风能和太阳能资源等可再生能源也主要集中分布于西部边远欠发达地区，然而全国大部分能源消费位于中东部地区，能源生产和消费之间产生空间错位，由此形成了“西气东输”“西电东送”“北煤南运”等能源运输景象。

另一方面，随着国民经济的发展，我国面临的能源安全形势日益严峻，尤其是石油和天然气供给安全以及进口通道安全。在石油供给安全方面，由于我国石油资源地质储量少，石油生产总量远低于石油需求总量，原油对外依存度长期处于高位。根据海关总署数据，2023 年我国原油累计进口 5.64 亿吨，同比增长 11%，对外依存度仍维持在 70%以



上。在天然气供给安全方面，我国的天然气生产和消费持续增长，对外依存度不断攀升，2023 年我国天然气进口 1.2 亿吨，同比增长 9.9%，对外依存度超 40%。而且，大部分油气供应来自中东等地缘局势不稳定地区，进口通道多依赖马六甲海峡和霍尔木兹海峡，在全球地缘政治动荡的背景下，能源供应安全面临挑战。

### 3. 绿色低碳转型任务艰巨

我国产业结构偏重、能源结构偏煤，推动绿色低碳发展，保障安全稳定供应，必须大力发展清洁能源，加快破解发展环境、要素保障等方面的难题。这是落实“双碳”目标任务的要求。以提高非化石能源消费占比为例，按照 2030 年 25% 的目标推算，2030 年前要保持大约 1 个百分点的年均增速，电力系统高比例可再生能源和高比例电力电子设备接入的“双高”特征将进一步凸显。为此，既需要电力系统具备更坚强的抗风险能力和更灵活的调节能力，也需要市场方面提供更广阔的消费空间和更完善的保障机制。同时，这也是应对外部环境的需要。当前国际社会围绕气候变化的博弈日趋激烈，对能源活动的约束日趋收紧，激烈博弈背后的实质更多关系到发展权与排放权的权衡。特别是当前我国距离实现碳达峰目标已不足 10 年，从碳达峰到实现碳中和目标仅有 30 年，与发达国家的 50 年~70 年相比，我们实现碳达峰碳中和目标，时间更紧、幅度更大、困难更多，任务异常艰巨。

## 三、破局之路：大力发展新能源

如何应对我国能源发展面临的一系列挑战？出路就是大力发展新能源。

连接过去、现在和未来，定位坐标、主轴和方向。新能源是我国实现“双碳”目标的先锋队，是解决能源发展系列挑战的主力军。推动新能源高质量发展是实现经济社会高质量发展的必由之路。

### 1. 新能源发展具备良好基础

我国新能源装机规模大，连续多年稳居世界第一。2023 年，全国新能源和可再生能源发电装机历史性超过火电装机，成为电力装机的主体，在全国发电总装机中的比重突破 50%，人均可再生能源装机超过 1 千瓦。2020 年以来，我国风电光伏连续 3 年新增装机超过 1 亿千瓦，其中 2023 年新增 2.9 亿千瓦，约占全球风电光伏新增装机的 63%。

我国新能源运行质量好，实现高水平消纳利用，成为能源保供的重要力量。近年来，我国新能源发电利用率持续保持较高的水平，2023 年全国风电平均利用率达 97.3%，全国光伏发电平均利用率达 98%，新能源发电量不断增加，占比稳步提高，在能源电力保供中的作用不断凸显。2023 年全国可再生能源发电量约为 3 万亿千瓦时，约占全社会用电量的 1/3，人均可再生能源发电量达 2000 千瓦时。

我国新能源技术水平高，在全球处于领跑地位。陆上低风速风电技术国际一流，海上大容量风电机组技术保持国际同步，在精准测风、超大型风机、漂浮式基础、柔性直流、智能化等领域已达世界先进水平，超长叶片等关键部件不断取得突破。海上风电机组最大单机容量突破 2 万千瓦，风电叶片最大长度超过 123 米，均为世界之最。光伏发电引领全球技术发展，在单结光伏组件转换效率突破 23%，处于世界领先水平。钙钛矿电池等新型电池技术不断创新突破，实验室认证效率突破 33.9%，刷新世界纪录。

我国新能源产业竞争力强，已建成先进完备、具备国际竞争优势的全产

业链体系。我国是全球最大的新能源市场，同时也培育了全世界最强的新能源产业。除满足国内需求外，目前我国风电、光伏产品已覆盖全球 200 多个国家和地区，成为名副其实的全球新能源产业中心。全球风电机组关键零部件和光伏多晶硅、硅片、电池片、组件等大部分是由我国生产制造。产业发展壮大带动一批世界级龙头企业，大批有实力的新能源企业走出去，推动新能源合作成为共建“一带一路”的重点和亮点。

我国新能源减碳贡献多，是全球应对气候变化、减少碳排放的重要引领者和推动者。2022 年我国可再生能源发电量相当于直接减少碳排放约 22.6 亿吨，出口的风电光伏产品为其他国家减少碳排放约 5.73 亿吨，合计减排 28.3 亿吨，约占全球的 41%，分别相当于美国、加拿大、印度、德国的 2.5 倍、4.1 倍、7.0 倍、8.6 倍。

### 2. 新能源发展依然任重道远

外部环境日益严峻复杂。近年来，美欧一方面意图通过技术、标准、政策等手段谋求新能源发展主导权，另一方面在环境、贸易、人权等领域对我国新能源企业频频出手，把我国作为主要竞争对手进行遏制打压。美国和欧盟对我国新能源产品出口进行抵制，炒作“中国产能过剩问题”，对我国光伏、电池等产品征收所谓“反倾销税”，美国甚至援引国内法“长臂管辖”，以“强迫劳动”为名对我国相关企业进行制裁。一些国家和地区出于保护本国产业和市场份额的考虑，阻碍我国新能源产品进入，企图削弱我国新能源企业在国际市场上的竞争力。

矛盾制约不断凸显。新能源发展相关的土地等要素保障不够、消纳能力不足、非技术成本增加等问题相继出现。在用地保障方面，风电光伏大规模发展与用地用海空间不足之间的矛盾越来越突出。在系统消纳方面，新能源大规模发展对电力系统灵活调节能力提出了更高要求；西部地区新能源大基地建设需要建设更多的特高压外送通道，通道密集、廊道资源紧张、大电网安全问题进一步凸显；新能源大规模接入削弱电力系统转动惯量和稳定运行物理基础，控

制保护技术尚不能完全适应双高电力系统安全运行。另外，一些地方在核准新能源项目时，还要求附加其他投资、配建其他产业、提高土地税费等，新能源非技术成本不断攀升，降本增效受到影响。

被“弯道超车”的风险一直存在。当前，全球新能源科技创新活动高度活跃，技术更新迭代速度不断加快，国家间竞争非常激烈，技术优势很容易被反超，特别是在技术路线选择上一旦出现失误，很可能面临重新洗牌。比如，光伏行业从多晶硅到单晶硅、异质结电池、薄膜电池、钙钛矿电池，几乎每5年就出现颠覆性技术。目前我国钙钛矿电池技术在实验室层面暂时领先，但尚未大规模产业化，如果国外钙钛矿电池产业发展速度超过预期，我国光伏产业就有可能被“弯道超车”。另外，我国风机主轴承、光伏控制系统的芯片等部分核心零部件还没有实现自主可控，仍依赖进口，新能源发展相关的锂、钴等关键资源对外依存度高，存在“卡脖子”的风险。

### 3. 正确认识新能源高质量发展

发展新能源是否意味着要完全取代传统能源？当然不是。新能源不仅包括先进核电、风能、太阳能和生物质能等新的能源资源，还包括对传统能源的升级变革，如洁净煤和智能电网、分布式用电、车用新能源等技术。绿色转型是一个过程，不是一蹴而就的事情。要先立后破，而不能未立先破。不能把手里吃饭的家伙先扔了，结果新的吃饭家伙还没拿到手，这不行。历史经验表明，过于激进的能源转型目标往往会导致误判。以瑞典为例，从20世纪70年代开始，瑞典各届政府都会针对该国能源供应转型制定大胆的计划。该国在2006年便做出承诺，将在不使用任何核能的前提下，于2020年成为世界上首个不使用石油的国家。根据这一目标，瑞典必须在6年内将一半的一次能源供应转换为可再生能源，难度可想而知。事实上，直到2019年，瑞典仅有30%的交通用能来自可再生能源。

发展新能源是否意味着全国一个样儿？也不是。新能源高质量发展需要关注全局性，同时，也要注重局部地区的特殊性。比如，内蒙古要“建设国家重要能源和战略资源基地”，山西要通过综合改革试点、争当“全国能源革命排头兵”，青海要立足高原特有资源禀赋“打造国家清洁能源产业高地”，西藏要扬长避短、因地制宜“加快建设国家清洁能源基地”……总之，在有效保障能源安全供应的前提下，结合“双碳”目标任务，有序推进全国能源市场建设，才是国家的总体要求。

实现新能源高质量发展需要“双手发力”。着力打造服务型政府，激发

市场主体活力，坚持“无形之手”和“有形之手”双发力，才能形成推动新能源高质量发展的合力。比如，《“十四五”新型储能发展实施方案》提出，到2025年，新型储能由商业化初期步入规模化发展阶段，具备大规模商业化应用条件。到2030年，新型储能全面市场化发展。此外，我国还逐步推行阶梯电价、阶梯气价等方面的改革。通过改革，让价格杠杆发挥其应有的调节作用，让节能成为企业和个人的自觉行为。

实现新能源高质量发展需要“双管齐下”。我国风电、光伏等资源丰富，发展新能源潜力巨大。同时，我们必须看到，我国人口众多、人均能源资源拥有量较低以及我国高质量发展的迫切需求，都决定了我们必须处理好能源开发和节约利用的关系。数据显示，2013年至2023年，我国能耗强度累计下降26.1%，以年均3.3%的能源消费增速支撑了年均6.1%的经济增长，为经济持续健康发展提供了重要保障。作为拥有14亿多人口的发展中大国，我国要整体迈入现代化社会，必须彻底改变大量生产、大量消耗、大量排放的粗放发展模式。既注重能源开发，又要注重节约利用，从“开源”“节流”上双管齐下，我们才能把能源的饭碗更好端在自己手里。

链接一：权威声音

习近平谈国家能源安全

要坚持节约优先。“取之有制、用之有节则裕，取之无制、用之不节则乏。”要实施全面节约战略，推进各领域节约行动。在生产领域，要推进资源全面节约、集约、循环利用，降低单位产品能耗物耗，加快制造业技术改造，提高投入产出效率。在消费领域，要增强全民节约意识，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和过度消费，深入开展“光盘”等粮食节约行动，广泛开展创建绿色机关、绿色家庭、绿色社区、绿色出行等行动。

——2021年12月8日，在中央经济工作会议上的讲话

推动能源革命。要立足我国能源资源禀赋，坚持先立后破、通盘谋划，传统能源逐步退出必须建立在新能源安全可靠的替代基础上。

要把促进新能源和清洁能源发展放在更加突出的位置，积极有序发展光能源、硅能源、氢能源、可再生能源。要推动能源技术与现代信息、新材料和先进制造技术深度融合，探索能源生产和消费新模式。

——2022年1月24日，在十九届中央政治局第三十六次集体学习时的讲话

深入推进能源革命，加强煤炭清洁高效利用，加大油气资源勘探开发和增储上产力度，加快规划建设新型能源体系，统筹水电开发和生态保护，积极安全有序发展核电，加强能源产供储销体系建设，确保能源安全。

——2022年10月16日，在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告

能源保障和安全事关国计民生，是须臾不可忽视的“国之大者”。要加快推动关键技术、核心产品迭代升级和新技术智慧赋能，提高国家能源安全和保障能力。



——2023年7月6日，在江苏考察时的讲话

实现碳达峰碳中和，等不得也急不得，不可能毕其功于一役，必须坚持稳中求进、逐步实现，决不能搞“碳冲锋”、“运动式减碳”。要立足国情，坚持先立后破，加快规划建设新型能源体系，确保能源安全。要优化调整产业结构，大力发展绿色低碳产业，使发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境、有效控制温室气体排放的基础上。对于传统行业，不能简单当成“低端产业”一退了之、一关了之，而是要推动工艺、技术、装备升级，实现绿色低碳转型。要以更加积极的姿态参与全球气候治理，形成更加主动有利的新局面。

——2023年7月17日，在全国生态环境保护大会上的讲话

要统筹好新能源发展和国家能源安全，坚持规划先行、加强顶层设计、搞好统筹兼顾，注意处理好新能源与传统能源、全局与局部、政府与市场、能源开发和节约利用等关系，推动新能源高质量发展。

——2024年2月29日，在二十届中央政治局第十二次集体学习时的讲话

链接二：观点

1.中共国家发展改革委党组：加快经济社会发展全面绿色转型意义重大这是建设人与自然和谐共生现代化的内在要求。中国式现代化是人与自

然和谐共生的现代化，注重同步推进物质文明建设和生态文明建设。国内外实践证明，高消耗、高排放、高污染的粗放发展方式不可持续。建设人与自然和谐共生的现代化，必须处理好高质量发展和高水平保护的辩证统一关系，从根本上转变发展方式，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，创造人类文明新形态。

这是实现高质量发展的关键环节。绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。实现高质量发展必须深入贯彻新发展理念，主动顺应全球绿色发展大势和新一轮科技革命，积极推进经济、能源、产业结构转型升级，强化绿色低碳科技创新，大力发展绿色低碳产业，提升经济社会发展质量效益，在经济发展中促进绿色转型、在绿色转型中实现更大发展，为建设社会主义现代化国家提供强大绿色发展动能。

这是解决资源环境生态问题的基础之策。资源环境生态问题归根到底是发展方式和生活方式问题，推动形成绿色发展方式和生活方式，是发展观的一场深刻革命。必须坚持绿色发展理念，健全绿色低碳发展机制，全方位全过程推行绿色规划、绿色设计、绿色投资、绿色建设、绿色生产、绿色流通、绿色生活、绿色消费，构建绿色低碳循环发展经济体系，自觉把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，让经济社会发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境的基础上。

这是推动构建人类命运共同体的必然选择。面对气候变化、生态破坏、生物多样性减退等全球性环境和气候危机，人类是一荣俱荣、一损俱损的生命共同体。这要求世界各国携手推动绿色低碳转型，有效降低发展的资源环境代价，持续增强发展的潜力和后劲，在绿色转型中推动经济发展实现质的有效提升和量的合理增长。同时，充分考虑各国人民对美好生活的向往、对优美生态环境的期待、对子孙后代的责任，协同推进保护环境、发展经济、创造就业、消除贫困，在绿色转型过程中努力实现社会公平正义。（摘自2024年8月14日《人民日报》）

2.国家能源局局长章建华：新型能源体系“新”在哪里？

一是能源结构更“绿”。近年来，我国非化石能源供给提速，“十四五”前3年年均增量是“十三五”的1.4倍，推动非化石能源消费比重年均提高0.7个百分点，非化石能源发电装机历史性超过火电。

二是供应韧性更“强”。2023年煤炭、油气等一次能源生产总量48.3亿吨标准煤。目前，全国发电装机容量超过30亿千瓦。近年来，原油产量稳定在2亿吨水平，天然气产量从2017年开始连续7年每年增长超100亿立方米。能源储备调节能力持续提升。

三是产业体系更“新”。新能源发电技术保持世界领先，光伏电池等“新三样”成为我国外贸出口的“新名片”。首座高温气冷堆商业示范工程建成投产。新模式新业态持续涌现，智能微电网推动“源网荷储”融合发展，虚拟电厂引导电力用户高效、主动参与需求响应。

四是治理基础更“实”。多层次统一电力市场体系建设稳步推进，能源领域自然垄断环节监管制度更加健全，绿色电力证书、可再生能源消纳责任权重等政策机制深入实施。（摘自2024年6月20日中国政府网）

3.国家能源局新能源司司长李创军：中国可再生能源发展取得的成绩来之不易

第一，得益于广阔的市场空间。我们国家是全球最大的能源生产国和消费国，电力需求体量巨大、新增装机需求旺盛，海阔任鱼跃、天高任鸟飞，这为我们国家可再生能源发展提供了广阔的市场空间。2023年全球可再生能源新增装机5.1亿千瓦，其中我们国家新增装机突破3亿千瓦，超过全球其他国家总和。

第二，得益于积极的政策支持。《可再生能源法》颁布实施后，逐步形成了法律法规、战略规划、产业政策、标准体系、监督管理等日益完善的可再生能源政策支持和监管体系。



第三，得益于及时的政策调整。我们及时调整完善支持政策，早期根据风电、光伏技术进步和成本下降情况，分年度及时下调新能源发电项目上网电价，比如 2020 年光伏发电Ⅲ类资源区标杆上网电价就比 2019 年下降了 6 分钱，近年来又逐步推进新能源产业由政策驱动发展转向市场驱动发展，通过竞争性配置有力推动风电和光伏进入平价发展新阶段。

第四，得益于广泛的市场参与。风电、光伏等新能源市场化程度高，市场环境开放、市场主体多元、民营企业活跃、市场竞争充分、创新活力竞相迸发。以光伏为例，我们国家涉及光伏产业的上市公司就超过了 100 家。

第五，得益于持续的技术创新。我们国家可再生能源行业始终坚持走技术创新的道路，以技术产品的加速迭代，满足不断变化的市场需求。目前，中国风电领域在机组大型化、漂浮式风电等方面达到了国际先进水平；晶硅光伏技术持续迭代，国际领先优势也在不断巩固提升。（摘自 2024 年 6 月 20 日国家能源局网站）

4.商务部国际贸易经济合作研究院研究生院院长、研究员段红梅：夯实我国能源安全，新质生产力是重要支撑

统筹好新能源与传统能源的关系，是保障我国能源安全，实现高质量发展的重要之路。富煤贫油少气是我国国情，短期内煤炭的压舱石地位很难改变。2023 年，我国煤炭占能源消费总量比重为 55.3%。同时，从能源供应的稳定性来看，新能源在短期内也很难完全替代煤电。通过新质生产力的持续提升，不仅可以提高能源的利用效率，还能促进能源结构的优化调整，实现能源供给的多元化和安全性。当前，全球能源格局正在发生深刻变化，能源安全面临诸多新挑战。通过不断提升新质生产力，扩大新能源的应用范围，可以有效降低对外能源依赖，增强能源自给能力。同时，发展分布式能源系统，提升能源储备和应急保障能力，能够提高能源供应链的韧性和抗风险能力，构建更加安全、可靠的能源供应体系。（摘自 2024 年 8 月 6 日《经济日报》）

链接三：数据

1.新型储能已经成为我国建设新型电力系统和新型能源体系的关键支撑技术

截至 2024 年 5 月底，我国已经建成投运新型储能项目装机规模超过了 3800 万千瓦，平均储能时长达 2.2 小时。有 12 个省区的装机规模超过百万千瓦。新型储能新技术也在不断涌现，技术路线“百花齐放”。目前，锂离子电池储能仍占主导地位，广泛应用在新能源电站、变电站和工业厂区内。除此以外，压缩空气储能、液流电池储能、飞轮储能这些技术也在快速发展之中，有多个 30 万千瓦等级压缩空气储能项目、10 万千瓦等级液流电池储能项目、单体兆瓦级飞轮储能项目正在加快建设，重力储能、液态空气储能、二氧化碳储能等新技术也在落地实施，总体呈现多元化发展态势。（摘自 2024 年 6 月 20 日国新网）

2.人民用能获得感不断提升

全国天然气消费量由 2013 年的 1705 亿立方米增长到 2023 年的 3900 多亿立方米，民生用气得到有力保障。大力推进农村电网建设改造，2015 年底，全面解决全国无电人口用电问题，在发展中国家中率先实现人人有电用。2020 年底，全国范围内实现了县县通大电网，大电网覆盖范围内村村通动力电，有力保障了农村生产生活用电需求。

因地制宜推进北方地区冬季清洁取暖，加快提高清洁取暖比重，居民取暖条件显著改善。充电基础设施快速发展，我国已建成电动汽车充电桩接近 1000 万台，95%以上的高速公路服务区配建了充电设施，已经形成了世界上

数量最多、服务范围最广、品种类型最全的充电基础设施体系，支撑了我国现有 2000 多万辆新能源汽车的补能需求。

能源工程助力脱贫攻坚和乡村振兴。在农业产业园、有条件的村镇建设光伏、生物质、储能等多能互补综合利用项目，提高用能效率和综合收益。累计建成投运光伏扶贫电站 2636 万千瓦，每年可产生约 180 亿元的发电收益，惠及 415 万脱贫户。（摘自 2024 年 6 月 20 日国家能源局网站）

3.绿色向新“量稳质升”

数据显示，我国货物贸易总额连续 7 年位居全球第一，已成为 150 多个国家和地区的主要贸易伙伴，目前外贸企业数量比 2012 年翻了近一番。汽车、集成电路、锂电池等高技术、高附加值、绿色产品 2023 年出口较 2012 年分别增长了 7.3 倍、1.8 倍、15.2 倍。我国出口的每 10 辆汽车中有 4 辆是电动汽车，每 10 辆轨道机车中有 7 辆是电力机车，出口的蓄电池近九成是锂电池。2023 年，以电动载人汽车、太阳能电池、锂离子蓄电池为代表的中国“新三样”产品出口额首次突破万亿元大关，同比增长达 29.9%。据国际能源署测算，到 2030 年，全球电动汽车的销量将会达 4500 万辆左右，相当于 2023 年全球销量的 3 倍、中国产量的 5 倍。全球市场的消费升级需求和绿色发展需求，有望推动新能源汽车等绿色产品持续畅销。（摘自 2024 年 8 月 2 日央广网）

4.中国在清洁能源领域继续领先

世界知名能源智库 Ember 近日发布研究报告，称赞中国在清洁能源领域取得了里程碑式的发展成就。报告指出，2024 年上半年，清洁能源在中国电力产量中的占比创下了 37.3%的历史新高，水电、太阳能和风能发电量的不断增长使煤炭在发电中的占比首次降至 60%以下。报告认为，这是中国能源转型过程中的新篇章。近年来，中国清洁能源占比上升趋势明显，而化石燃料的份额在过去 10 年中始终呈下降态势，目前化石燃料的份额已经从去年的 65%左右下降至

62.7%。这一发展趋势进一步证明，中国电力行业碳排放有可能比承诺的 2030 年之前更早达到峰值。报告预计，中国将迎来前所未有的风能和太阳能建设热潮，不仅保证了中国继续在风能和太阳能等清洁能源领域的领先地位，而且将远远快于世界其他国家和地区。

另一家智库“全球能源监测”也在最新的报告中表示，中国继续成为太阳能和风能装机量的全球领先者，目前，中国可再生能源发电装机量是世界其他国家和地区总和的 2 倍。报告指出，中国正在建设多达 180 吉瓦的公用事业规模太阳能发电厂和 159 吉瓦的风力发电厂，中国占全球在建太阳能和风电装机容量的近 2/3，远超在建装机容量排名第二的美国。2023 年，中国安装的太阳能发电量超过了前 3 年的总和，也超过了 2023 年世界其他国家和地区的总和。尽管中国是世界上最大的风能和太阳能投资者，但同时也在大力投资水电和碳氢化合物，以推行“全覆盖”的能源供应方式。（摘自 2024 年 8 月 9 日《经济日报》）

#### 链接四：案例

##### 1.我国西北地区海拔最高的风电场长啥样？

2024 年 8 月 3 日，我国西北地区海拔最高的风电场——乌恰风电场首批机组在新疆克孜勒苏柯尔克孜自治州正式投运，这是我国最西端的风电场，它的投运标志着我国在高海拔地区风能开发上取得突破。

乌恰风电场地处帕米尔高原，属于高海拔山地风电场，与普通山地风电场相比，面临更大考验。那么这些大风车在此极端环境下，如何保持安全运行呢？一般来说，气候环境中，温度、湿度、盐雾、低气压、大风、雷电等环境因素对风力发电设备的性能有着重要的影响。乌恰风电场所在地，全年紫外线强烈，冬季长达 6 个月，最低气温低于 -50℃。为更好地适应海拔高、山地多、空气稀薄、雷电频繁等因素，项目团队对风机的绝缘材料、结构进行了加强和完善。我们能够看得到的是接近 100 米长的叶片，我们看不见的，在叶片的表面上，还设计了不到 1 毫米厚的防紫外线的涂层，如果没有这个涂层结构，叶片会在紫外线的照射下发生脆性、老化。裸露在叶片表面的金属点，是叶片防雷接闪的位置。这些接闪位置的布局，是根据项目当地的雷电情况和办公室的仿真做出的布局设计，以保证叶片在高速旋转下还能有效接受雷电流，防止叶片遭受雷电的损伤。同时，针对当地气候干燥、风沙大、阵风频繁的气候特点，设备厂家将风机设备的连接密封部位进行了升级，还在风机两侧专门设计了鱼鳍一样的装置，确保实现设备长期可靠稳定运行。两侧像鱼鳍一样的装置，它主要的目的是增加机舱内空气流动，降低机组温度，提高散热的效能，内部加装滤网，降低内部的风沙。同时，两侧这个鱼鳍，顾名思义，会保持机组的平稳运行。

乌恰风电场针对当地特殊的地理环境，做了多项技术创新。由于风电场所在位置远离人口密集区，风电场按照“无人值守”运行方式进行设计，实现在控制室内，实时掌控整个风电场的运行情况。风电机组设备总共配备了 400 多颗高清摄像头。这些高清摄像头的作用，是保证设备远程可见，保证所有的工作面也是远程可见的。这对安全管理，还有设备的远程巡视都提供了极大帮助。现场的每台风机全身还遍布着各类不同功能的传感器，可在线实时查看设备运行数据、在线振动数据、视频数据等。风机运行过程中，这些数据实时传入数字化监控平台，平台根据数据建立故障预警模型，实现“告警”变“预警”，“被动检修”向“预知维护”转变。（摘自 2024 年 8 月 4 日央视新闻客户端）

##### 2.中国正用科技与创新将戈壁沙漠变为“绿电厂”

在内蒙古西部的乌兰布和沙漠边缘，鳞次栉比的光伏板在阳光下泛起层层“涟漪”，板下的黄沙中，沙生植物冒出绿色的嫩芽。远远望去，沙漠中交织出一幅蓝绿相间的画卷，“光伏+生态治理”项目正在改变着乌兰布和沙漠的旧貌。

乌兰布和沙漠是中国八大沙漠之一，这里极度缺水，植物生长艰难。“连片的光伏组件能够吸收大量阳光，减少板下沙地的蒸发量，为梭梭等沙生植物提供一片适宜的生长空间，从而起到减少风沙流动的作用。”正在巴彦淖尔市磴口县开展“光伏+生态治理”项目建设的生态公司负责人郑谦介绍说，铺设光伏板时也考虑了生态修复的需求，扩大了板的间距和高度，为板下植被生长留足空间。

据了解，磴口县这个 85 万千瓦“光伏+生态治理”项目在全容量并网投运后，年均上网发电量可达 16.5 亿千瓦时，年均产值可达 4.67 亿元，年减排二氧化碳 172.1 万吨，节约标准煤 67.27 万吨，完成生态治理面积约 2.6 万亩，建设期内还能带动 4000 多人就业。

近年来，中国北方多省区正在以“光伏+生态治理”这种创新模式进行生态治理，把生态修复与光伏发电两大功能相结合，实现生态效益与经济效益的双赢。什么样的植物适合在光伏板下种植？中国林业科学研究院沙漠林业实验中心副主任张景波带领团队在磴口县研究多年，对众多沙生植物品种进行筛选和选育后，选出梭梭、柠条、四翅滨藜等植物品种。张景波说，选择的标准第一是低耗水，第二要低成本，因为生态治理是一个长期的过程，此外还要可持续、有效益。

在新中国成立初期，磴口县只有 5 万多株小树，沙漠面积高达 77%。70 余年来，当地通过多种方式治沙，现在 2 10 万亩荒漠披上了绿装，而“光伏+梭梭”“光伏+柠条”等创新模式则打开了磴口县治沙的新局面。



内蒙古是中国北方面积最大、种类最全的生态功能区，担负着国家“三北”工程六期沙化土地治理60%的任务，是中国治理荒漠化的主战场、防御沙尘暴的主防线。在荒漠化防治工作中，内蒙古推动防沙治沙与新能源开发融合发展，加快“沙戈荒”地区集中式光伏项目和电网主网架项目建设，积极探索“板上发电、板下种植、板间养殖”立体化发展模式，努力实现增绿、增能、增收的多赢。2024年，内蒙古的防沙治沙和风电光伏一体化工程将完成沙化土地治理230万亩，配套新能源装机2727万千瓦。不只在内蒙古，因为“光伏+生态治理”项目的实施，一座座因地制宜而建的“绿电厂”出现在中国西北的戈壁沙漠中。（摘自2024年8月14日新华网）

### 3.从一度“绿电”看经济发展“密码”

盛夏时节，走进河南省兰考县付楼村小学的教室，扑面而来的凉风让人倍感舒爽。“以前，每到夏天，我们每次开俩班的空调，学生们轮着用，一个月电费都要3000多元。”该校校长赵越胜告诉记者，如今，学校屋顶安装了光伏板，自发自用，让师生实现了“空调自由”。哪怕6间教室同时开着空调，电费基本上也忽略不计。“安装屋顶户用光伏的每户村民每年可享受1600元收入。”该村党支部书记赵六红说，村小学、村超市、村里育苗基地每年也分别节省电费2万元、1.2万元和1万元。

不仅如此，村里白鹭塘四周，搭建一圈光伏长廊，发出的绿电驱动污水处理器，村里的生活污水汇流成清澈的湖水；光储充车棚配有5台充电桩，其中1台支持V2G技术，除给车充电外，在村里用电高峰期，变身“充电宝”，为村里供电……自兰考县被确定为全国首个农村能源革命试点县以来，付楼村变化不少，成为远近闻名的零碳村。“我们在付楼村打造了全国首个集风、光、储、充、放为一体的村级综合智慧零碳电厂项目。”国家电投中国电能兰考项目负责人王震介绍，分布式户用光伏已建成29户、总装机586千瓦，预计前20年每年能为群众增加收入32260元，20年后所有电站收益将归属付楼村群众，每年可增收20万元以上。如今的兰考，“绿意”盎然。每一度“绿电”，都成为当地村民增收的“绿色”密码。（摘自2024年8月14日人民网）

### 4.矿工转型记

今年36岁的刘斌是山西焦煤汾西矿业贺西矿的采煤工人。按照他的老经验，多出煤就要出大力、流大汗。不过，这几年，煤矿智能化的快速发展改变了他的想法，而他也有了新身份——集控工。回忆起过去的工作场景，刘斌历历在目，那时候下井前必须要戴上防尘防毒的口罩。令他没想到的是，有一天，井下的操作能“搬”进办公室，不用下井就能采煤了。更令刘斌“从来没想过”的是，不下井的采煤操作还更便捷。在远程控制系统下，他不仅能够轻松控制井下的机器，还可以随时切换多个场地的画面，操控多台设备。刘斌说：“相比过去，每班作业人数从18人减少至7人。”“现在采煤作业基本在井上远程操作完成，在更换设备零部件的时候，才需要人员下井。虽然井下的人少了，可咱们的效率却越来越高了。”更重要的是，刘斌认为如今的“矿工”，已经不能简单地理解为“煤矿工人”，而是有了“煤矿工程师”这层更丰富的内涵。因为工人们还需要拓展通信、电力、煤矿资源、智能设备等领域的知识。刘斌深感自己的知识面还不够广。他透露：“我正在酝酿新的学习计划，也得与时俱进嘛。”

像刘斌这样“变身”的，还有液压泵工、转载机司机、皮带司机等岗位人员。在山西焦煤西山煤电斜沟矿井下，有一台30节平板车组成的“设备列车”，其肩负着工作面所有电气设备的启停、运行，被视作工作面的“心脏”。液压泵工闫文慧就是确保“心脏”正常跳动的人。过去，他和另外两名工友需分段巡查，时刻观察设备运行情况，还要操心给设备加液加水。自矿上实施智能化改造以来，这个岗位只需一个人坐在集控室就可以完成所有工作。新身份需要匹配新技能。闫文慧说：“机器完成了智能升级，人也不能掉队，得掌握新技能。”近年来，通过参加培训、集中学习以及自学，闫文慧不仅熟练掌握了集控设备的业务知识、操作要领，还考取了相关职业资格证。随着智能化的推进，不少原来需要“专岗专技专人”的井下岗位，现已实现“无人值守、机器巡检”，越来越多的矿工得以从地下复杂的工作环境中解放出来。（摘自2024年8月11日《经济日报》）

### 5.每年可为近5亿辆小车加满油，这台海上“巨无霸”完工交付

近日，我国建造重量最大的国际海洋油气平台——马赞油气集输平台在山东青岛完工交付，它的完工标志着我国大型海洋油气装备建造技术获得突破。在山东青岛国际化高端装备制造基地，一个重达17000多吨“巨无霸”，是目前在建国际上最大的油气集输平台。作为国际上集输能力最强的海洋平台，马赞平台每年能够汇集输送原油2400万吨，可以为近5亿辆小汽车加满油。2023年，我国海洋工程最新订单量在国际市场占比超60%，一大批产业链上下游企业组团“走出去”，为推动国际油气合作向更深层次发展提供有力保障。相关数据显示，截至目前，全国现存与石油相关企业73.1万余家。从地域分布来看，山东、陕西以及广东，三地所拥有的石油相关企业位居前列，分别有8.5万余家、5.6万余家以及5.3万余家。从成立时间来看，13.6%的相关企业成立于1年内，成立于1—5年以内的相关企业占43.1%。（摘自2024年8月13日中国能源网）



## 第三篇 三个文件

# 中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定

（2024年7月18日中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议通过）

为贯彻落实党的二十大作出的战略部署，二十届中央委员会第三次全体会议研究了进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，作出如下决定。

## 一、进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求

（1）进一步全面深化改革的重要性和必要性。改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放新局面。

以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民，以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，坚决破除各方面体制机制弊端，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，总体完成党的十八届三中全会确定的改革任务，实现到党成立一百周年时各方面制度更加成熟更加定型取得明显成效的目标，为全面建成小康社会、实现党的第一个百年奋斗目标提供有力制度保障，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须继续把改革推向前进。这是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，是贯彻新发展理念、更好适应我国社会主要矛盾变化的必然要求，是坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求，是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的必然要求，是推动构建人类命运共同体、在百年变局加速演进中赢得战略主动的必然要求，是深入推进新时代党的建设新的伟大工程、建设更加坚强有力的马克思主义政党的必然要求。改革开放只有进行时，没有完成时。全党必须自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。

（2）进一步全面深化改革的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，统筹国内国际两个大局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

（3）进一步全面深化改革的总目标。继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

——聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，坚持和完善社会主义基本经济制度，推进高水平科技自立自强，推进高水平对外开放，建成现代化经济体系，加快构建新发展格局，推动高质量发展。

——聚焦发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推动人民当家作主制度更加健全、协商民主广泛多层制度化发展、中国特色社会主义法治体系更加完善，社会主义法治国家建设达到更高水平。

——聚焦建设社会主义文化强国，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，健全文化事业、文化产业发展体制机制，推动文化繁荣，丰富人民精神文化生活，提升国家文化软实力和中华文化影响力。

——聚焦提高人民生活品质，完善收入分配和就业制度，健全社会保障体系，增强基本公共服务均衡性和可及性，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

——聚焦建设美丽中国，加快经济社会发展全面绿色转型，健全生态环境治理体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，促进人与自然和谐共生。

——聚焦建设更高水平平安中国，健全国家安全体系，强化一体化国家战略体系，增强维护国家安全能力，创新社会治理体制机制和手段，有效构建新安全格局。

——聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，创新和改进领导方式和执政方式，深化党的建设制度改革，健全全面从严治党体系。

到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。

（4）进一步全面深化改革的原则。总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，贯彻以下原则：坚持党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进；坚持以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享；坚持守正创新，坚持中国特色社会主义不动摇，紧跟时代步伐，顺应实践发展，突出问题导向，在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新；坚持以制度建设为主线，加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度；坚持全面依法治国，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度；坚持系统观念，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性。

## 二、构建高水平社会主义市场经济体制

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。

（5）坚持和落实“两个毫不动摇”。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

深化国资国企改革，完善管理监督体制机制，增强各有关管理部门战略协同，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大，增强核心功能，提升核心竞争力。进一步明晰不同类型国有企业功能定位，完善主责主业管理，明确国有资本重点投资领域和方向。推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。健全国有企业推进原始创新制度安排。深化国有资本投资、运营公司改革。建立国有企业履行战略使命评价制度，完善国有企业分类考核评价体系，开展国有经济增加值核算。推进能源、铁路、电信、水利、公用事业等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革，健全监管体制机制。

坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策。制定民营经济促进法。深入破除市场准入壁垒，推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制。支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施。完善民营企业融资支持政策制度，破解融资难、融资贵问题。健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿法律法规体系。加快建立民营企业信用状况综合评价体系，健全民营中小企业增信制度。支持引导民营企业完善治理结构和管理制度，加强企业合规建设和廉洁风险防控。加强事中事后监管，规范涉民营企业行政检查。

完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，支持和引导各类企业提高资源要素利用效率和经营管理水平、履行社会责任，加快建设更多世界一流企业。

（6）构建全国统一大市场。推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通。加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。规范地方招商引资法规制度，严禁违法违规给予政策优惠行为。建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系，实现项目全流程公开管理。提升市场综合监管能力和水平。健全国家标准体系，深化地方标准管理制度改革。

完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。构建城乡统一的建设用地市场。完善促进资本市场规范发展基础制度。培育全国一体化技术和数据市场。完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，防止政府对价格形成的不当干预。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。推进水、能源、交通等领域价格改革，优化居民阶梯水价、电价、气价制度，完善成品油定价机制。



完善流通体制，加快发展物联网，健全一体衔接的流通规则和标准，降低全社会物流成本。深化能源管理体制改草，建设全国统一电力市场，优化油气管网运行调度机制。

加快培育完整内需体系，建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，健全政府投资有效带动社会投资体制机制，深化投资审批制度改革，完善激发社会资本投资活力和促进投资落地机制，形成市场主导的有效投资内生增长机制。完善扩大消费长效机制，减少限制性措施，合理增加公共消费，积极推进首发经济。

(7) 完善市场经济基础制度。完善产权制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权，建立高效的知识产权综合管理体制。完善市场信息披露制度，构建商业秘密保护制度。对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚，完善惩罚性赔偿制度。加强产权执法司法保护，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，健全依法甄别纠正涉企冤错案件机制。

完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境。深化注册资本认缴登记制度改革，实行依法按期认缴。健全企业破产机制，探索建立个人破产制度，推进企业注销配套改革，完善企业退出制度。健全社会信用体系和监管制度。

### 三、健全推动经济高质量发展体制机制

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须以新发展理念引领改革，立足新发展阶段，深化供给侧结构性改革，完善推动高质量发展激励约束机制，塑造发展新动能新优势。

(8) 健全因地制宜发展新质生产力体制机制。推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级，推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升，催生新产业、新模式、新动能，发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制，完善推动新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等战略性新兴产业发展和治理体系，引导新兴产业健康有序发展。以国家标准提升引领传统产业优化升级，支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。强化环保、安全等制度约束。

健全相关规则和政策，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，大幅提升全要素生产率。鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资，更好发挥政府投资基金作用，发展耐心资本。

(9) 健全促进实体经济和数字经济深度融合制度。加快推进新型工业化，培育壮大先进制造业集群，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。建设一批行业共性技术平台，加快产业模式和企业组织形态变革，健全提升优势产业领先地位体制机制。优化重大产业基金运作和监管机制，确保资金投向符合国家战略要求。建立保持制造业合理比重投入机制，合理降低制造业综合成本和税费负担。

加快构建促进数字经济发展体制机制，完善促进数字产业化和产业数字化政策体系。加快新一代信息技术全方位全链条普及应用，发展工业互联网，打造具有国际竞争力的数字产业集群。促进平台经济创新发展，健全平台经济常态化监管制度。建设和运营国家数据基础设施，促进数据共享。加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度，提升数据安全治理监管能力，建立高效便利安全的数据跨境流动机制。

(10) 完善发展服务业体制机制。完善支持服务业发展政策体系，优化服务业核算，推进服务业标准化建设。聚焦重点环节分领域推进生产性服务业高质量发展，发展产业互联网平台，破除跨地区经营行政壁垒，推进生产性服务业融合发展。健全加快生活性服务业多样化发展机制。完善中介服务机构法规制度体系，促进中介服务机构诚实守信、依法履责。

(11) 健全现代化基础设施建设体制机制。构建新型基础设施规划和标准体系，健全新型基础设施融合利用机制，推进传统基础设施数字化改造，拓宽多元化投融资渠道，健全重大基础设施建设协调机制。深化综合交通运输体系改革，推进铁路体制改革，发展通用航空和低空经济，推动收费公路政策优化。提高航运保险承保能力和全球服务水平，推进海事仲裁制度规则创新。健全重大水利工程建设、运行、管理机制。

(12) 健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度。抓紧打造自主可控的产业链供应链，健全强化集成电路、工业母机、医疗装备、仪器仪表、基础软件、工业软件、先进材料等重点产业链发展体制机制，全链条推进技术攻关、成果应用。建立产业链供应链安全风险评估和应对机制。完善产业在国内梯度有序转移的协作机制，推动转出地和承接地利益共享。建设国家战略腹地和关键产业备份。加快完善国家储备体系。完善战略性矿产资源探产供储销统筹和衔接体系。

#### 四、构建支持全面创新体制机制

教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。

(13) 深化教育综合改革。加快建设高质量教育体系，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。完善立德树人机制，推进大中小学思政课一体化改革创新，健全德智体美劳全面培养体系，提升教师教书育人能力，健全师德师风建设长效机制，深化教育评价改革。优化高等教育布局，加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科。分类推进高校改革，建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，超常布局急需学科专业，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养，着力加强创新能力培养。完善高校科技创新机制，提高成果转化效能。强化科技教育和人文教育协同。加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系。完善学生实习实践制度。引导规范民办教育发展。推进高水平教育开放，鼓励国外高水平理工类大学来华合作办学。

优化区域教育资源配置，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。完善义务教育优质均衡推进机制，探索逐步扩大免费教育范围。健全学前教育和特殊教育、专门教育保障机制。推进教育数字化，赋能学习型社会建设，加强终身教育保障。

(14) 深化科技体制改革。坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，优化重大科技创新组织机制，统筹强化关键核心技术攻关，推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化。加强国家战略科技力量建设，完善国家实验室体系，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，推进科技创新央地协同，统筹各类科创平台建设，鼓励和规范发展新型研发机构，发挥我国超大规模市场引领作用，加强创新资源统筹和力量组织，推动科技创新和产业创新融合发展。构建科技安全风险监测预警和应对体系，加强科技基础条件自主保障。健全科技社团管理制度。扩大国际科技交流合作，鼓励在华设立国际科技组织，优化高校、科研院所、科技社团对外专业交流合作管理机制。

改进科技计划管理，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局。加强有组织的基础研究，提高科技支出用于基础研究比重，完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制，鼓励有条件的地方、企业、社会组织、个人支持基础研究，支持基础研究选题多样化，鼓励开展高风险、高价值基础研究。深化科技评价体系改革，加强科技伦理治理，严肃整治学术不端行为。

强化企业科技创新主体地位，建立培育壮大科技领军企业机制，加强企业主导的产学研深度融合，建立企业研发准备金制度，支持企业主动牵头或参与国家科技攻关任务。构建促进专精特新中小企业发展壮大机制。鼓励科技型中小企业加大研发投入，提高研发费用加计扣除比例。鼓励和引导高校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用。

完善中央财政科技经费分配和管理使用机制，健全中央财政科技计划执行和专业机构管理体制。扩大财政科研项目经费“包干制”范围，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。建立专家实名推荐的非共识项目筛选机制。允许科研类事业单位实行比一般事业单位更灵活的管理制度，探索实行企业化管理。

深化科技成果转化机制改革，加强国家技术转移体系建设，加快布局建设一批概念验证、中试验证平台，完善首台（套）、首批次、首版次应用政策，加大政府采购自主创新产品力度。加强技术经理人队伍建设。

允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权，建立职务科技成果资产单列管理制度，深化职务科技成果赋权改革。深化高校、科研院所收入分配改革。允许更多符合条件的国有企业以创新创造为导向，在科研人员中开展多种形式中长期激励。

构建同科技创新相适应的科技金融体制，加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持，完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策。健全重大技术攻关风险分散机制，建立科技保险政策体系。提高外资在华开展股权投资、风险投资便利性。

(15) 深化人才发展体制机制改革。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，完善人才自主培养机制，加快建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台。加快建设国家战略人才力量，着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才，提高各类人才素质。建设一流产业技术工人队伍。完善人才有序流动机制，促进人才区域合理布局，深化东中西部人才协作。完善青年创新人才发现、选拔、培养机制，更好保障青年科技人员待遇。健全保障科研人员专心科研制度。

强化人才激励机制，坚持向用人主体授权、为人才松绑。建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。打通高校、科研院所和企业人才交流通道。完善海外引进人才支持保障机制，形成具有国际竞争力的人才制度体系。探索建立高技术人才移民制度。



## 五、健全宏观经济治理体系

科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。必须完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革，增强宏观政策取向一致性。

(16) 完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制。构建国家战略制定和实施机制，加强国家重大战略深度融合，增强国家战略宏观引导、统筹协调功能。健全国家经济社会发展规划制度体系，强化规划衔接落实机制，发挥国家发展规划战略导向作用，强化国土空间规划基础作用，增强专项规划和区域规划实施支撑作用。健全专家参与公共决策制度。

围绕实施国家发展规划、重大战略促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力，优化各类增量资源配置和存量结构调整。探索实行国家宏观资产负债表管理。把经济政策和非经济性政策都纳入宏观政策取向一致性评估。健全预期管理机制。健全支撑高质量发展的统计指标核算体系，加强新经济新领域纳统覆盖。加强产业活动单位统计基础建设，优化总部和分支机构统计办法，逐步推广经营主体活动发生地统计。健全国际宏观政策协调机制。

(17) 深化财税体制改革。健全预算制度，加强财政资源和预算统筹，把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理。完善国有资本经营预算和绩效评价制度，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。强化对预算编制和财政政策的宏观指导。加强公共服务绩效管理，强化事前功能评估。深化零基预算改革。统一预算分配权，提高预算管理统一性、规范性，完善预算公开和监督制度。完善权责发生制政府综合财务报告制度。

健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度，优化税制结构。研究同新业态相适应的税收制度。全面落实税收法定原则，规范税收优惠政策，完善对重点领域和关键环节支持机制。健全直接税体系，完善综合和分类相结合的个人所得税制度，规范经营所得、资本所得、财产所得税收政策，实行劳动性所得统一征税。深化税收征管改革。

建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。增加地方自主财力，拓展地方税源，适当扩大地方税收管理权限。完善财政转移支付体系，清理规范专项转移支付，增加一般性转移支付，提升市县财力同事权相匹配程度。建立促进高质量发展转移支付激励约束机制。推进消费税征收环节后移并稳步下划地方，完善增值税留抵退税政策和抵扣链条，优化共享税分享比例。研究把城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加合并为地方附加税，授权地方在一定幅度内确定具体适用税率。合理扩大地方政府专项债券支持范围，适当扩大用作资本金的领域、规模、比例。完善政府债务管理制度，建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制，加快地方融资平台改革转型。规范非税收入管理，适当下沉部分非税收入管理权限，由地方结合实际差别化管理。

适当加强中央事权、提高中央财政支出比例。中央财政事权原则上通过中央本级安排支出，减少委托地方代行的中央财政事权。不得违规要求地方安排配套资金，确需委托地方行使事权的，通过专项转移支付安排资金。

(18) 深化金融体制改革。加快完善中央银行制度，畅通货币政策传导机制。积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务。完善金融机构定位和治理，健全服务实体经济的激励约束机制。发展多元股权融资，加快多层次债券市场发展，提高直接融资比重。优化国有金融资本管理体制。

健全投资和融资相协调的资本市场功能，防风险、强监管，促进资本市场健康稳定发展。支持长期资金入市。提高上市公司质量，强化上市公司监管和退市制度。建立增强资本市场内在稳定性长效机制。完善大股东、实际控制人行为规范约束机制。完善上市公司分红激励约束机制。健全投资者保护机制。推动区域性股权市场规则对接、标准统一。

制定金融法。完善金融监管体系，依法将所有金融活动纳入监管，强化监管责任和问责制度，加强中央和地方监管协同。建设安全高效的金融基础设施，统一金融市场登记托管、结算清算规则制度，建立风险早期纠正硬约束制度，筑牢有效防控系统性风险的金融稳定保障体系。健全金融消费者保护和打击非法金融活动机制，构建产业资本和金融资本“防火墙”。推动金融高水平开放，稳慎扎实推进人民币国际化，发展人民币离岸市场。稳妥推进数字人民币研发和应用。加快建设上海国际金融中心。

完善准入前国民待遇加负面清单管理模式，支持符合条件的外资机构参与金融业务试点。稳慎拓展金融市场互联互通，优化合格境外投资者制度。推进自主可控的跨境支付体系建设，强化开放条件下金融安全机制。建立统一的全口径外债监管体系。积极参与国际金融治理。

(19) 完善实施区域协调发展战略机制。构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系。健全推动西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化的制度和政策体系。推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区更好发挥高质量发展动力源作用，优化长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发



展机制。高标准高质量推进雄安新区建设。推动成渝地区双城经济圈建设走深走实。健全主体功能区制度体系，强化国土空间优化发展保障机制。完善区域一体化发展机制，构建跨行政区合作发展新机制，深化东中西部产业协作。完善促进海洋经济发展体制机制。

## 六、完善城乡融合发展体制机制

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。

(20) 健全推进新型城镇化体制机制。构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利，加快农业转移人口市民化。保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。

坚持人民城市人民建、人民城市为人民。健全城市规划体系，引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。深化城市建设、运营、治理体制改革，加快转变城市发展方式。推动形成超大特大城市智慧高效治理新体系，建立都市圈同城化发展体制机制。深化赋予特大镇同人口和经济规模相适应的经济社会管理权改革。建立可持续的城市更新模式和政策法规，加强地下综合管廊建设和老旧管线改造升级，深化城市安全韧性提升行动。

(21) 巩固和完善农村基本经营制度。有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，发展农业适度规模经营。完善农业经营体系，完善承包地经营权流转价格形成机制，促进农民合作经营，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩。健全便捷高效的农业社会化服务体系。发展新型农村集体经济，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。

(22) 完善强农惠农富农支持制度。坚持农业农村优先发展，完善乡村振兴投入机制。壮大县域富民产业，构建多元化食物供给体系，培育乡村新产业新业态。优化农业补贴政策体系，发展多层次农业保险。完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度。健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。运用“千万工程”经验，健全推动乡村全面振兴长效机制。

加快健全种粮农民收益保障机制，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，在主产区利益补偿上迈出实质步伐。统筹推进粮食购销和储备管理体制机制改革，建立监管新模式。健全粮食和食物节约长效机制。

(23) 深化土地制度改革。改革完善耕地占补平衡制度，各类耕地占用纳入统一管理，完善补充耕地质量验收机制，确保达到平衡标准。完善高标准农田建设、验收、管护机制。健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系。允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。

优化土地管理，健全同宏观政策和区域发展高效衔接的土地管理制度，优先保障主导产业、重大项目合理用地，使优势地区有更大发展空间。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制。探索国家集中垦造耕地定向用于特定项目和地区落实占补平衡机制。优化城市工商业土地利用，加快发展建设用地二级市场，推动土地混合开发利用、用途合理转换，盘活存量土地和低效用地。开展各类产业园区用地专项治理。制定工商业用地使用权延期和到期后续期政策。

## 七、完善高水平对外开放体制机制

开放是中国式现代化的鲜明标识。必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。

(24) 稳步扩大制度型开放。主动对接国际高标准经贸规则，在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等实现规则、规制、管理、标准相通相容，打造透明稳定可预期的制度环境。扩大自主开放，有序扩大我国商品市场、服务市场、资本市场、劳务市场等对外开放，扩大对最不发达国家单边开放。深化援外体制机制改革，实现全链条管理。

维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，积极参与全球经济治理体系改革，提供更多全球公共产品。扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，建立同国际通行规则衔接的合规机制，优化开放合作环境。

(25) 深化外贸体制改革。强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同，打造贸易强国制度支撑和政策支持体系，加快内外贸一体化改革，积极应对贸易数字化、绿色化趋势。推进通关、税务、外汇等监管创新，营造有利于新业态

新模式发展的制度环境。创新发展数字贸易，推进跨境电商综合试验区建设。建设大宗商品交易中心，建设全球集散分拨中心，支持各类主体有序布局海外流通设施，支持有条件的地区建设国际物流枢纽中心和大宗商品资源配置枢纽。健全贸易风险防控机制，完善出口管制体系和贸易救济制度。

创新提升服务贸易，全面实施跨境服务贸易负面清单，推进服务业扩大开放综合试点示范，鼓励专业服务机构提升国际化服务能力。加快推进离岸贸易发展，发展新型离岸国际贸易业务。建立健全跨境金融服务体系，丰富金融产品和服务供给。

(26) 深化外商投资和对外投资管理体制。营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，依法保护外商投资权益。扩大鼓励外商投资产业目录，合理缩减外资准入负面清单，落实全面取消制造业领域外资准入限制措施，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放。深化外商投资促进体制机制改革，保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇，支持参与产业链上下游配套协作。完善境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利制度。完善促进和保障对外投资体制机制，健全对外投资管理服务体系，推动产业链供应链国际合作。

(27) 优化区域开放布局。巩固东部沿海地区开放先导地位，提高中西部和东北地区开放水平，加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。发挥沿海、沿边、沿江和交通干线等优势，优化区域开放功能分工，打造形态多样的开放高地。实施自由贸易试验区提升战略，鼓励首创性、集成式探索。加快建设海南自由贸易港。

发挥“一国两制”制度优势，巩固提升香港国际金融、航运、贸易中心地位，支持香港、澳门打造国际高端人才集聚高地，健全香港、澳门在国家对外开放中更好发挥作用机制。深化粤港澳大湾区合作，强化规则衔接、机制对接。完善促进两岸经济文化交流合作制度和政策，深化两岸融合发展。

(28) 完善推进高质量共建“一带一路”机制。继续实施“一带一路”科技创新行动计划，加强绿色发展、数字经济、人工智能、能源、税收、金融、减灾等领域的多边合作平台建设。完善陆海天网一体化布局，构建“一带一路”立体互联互通网络。统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。

## 八、健全全过程人民民主制度体系

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。

(29) 加强人民当家作主制度建设。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，完善监督法及其实施机制，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督。健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度。丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用。

(30) 健全协商民主机制。发挥人民政协作为专门协商机构作用，健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制，加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设。完善人民政协民主监督机制。

完善协商民主体系，丰富协商方式，健全政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商制度化平台，加强各种协商渠道协同配合。健全协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，完善协商成果采纳、落实、反馈机制。

(31) 健全基层民主制度。健全基层党组织领导的基层群众自治机制，完善基层民主制度体系和工作体系，拓宽基层各类组织和群众有序参与基层治理渠道。完善办事公开制度。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，完善企业职工参与管理的有效形式。

(32) 完善大统战工作格局。完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用的政策举措。坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度。更好发挥党外人士作用，健全党外代表人士队伍建设制度。制定民族团结进步促进法，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，增强中华民族凝聚力。系统推进我国宗教中国化，加强宗教事务治理法治化。完善党外知识分子和新的社会阶层人士政治引领机制。全面构建亲清政商关系，健全促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长工作机制。完善港澳台和侨务工作机制。

## 九、完善中国特色社会主义法治体系

法治是中国式现代化的重要保障。必须全面贯彻实施宪法，维护宪法权威，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，健全法律面前人人平等保障机制，弘扬社会主义法治精神，维护社会公平正义，全面推进国家各方面工作法治化。



(33) 深化立法领域改革。完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，健全保证宪法全面实施制度体系，建立宪法实施情况报告制度。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。统筹立改废释纂，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，完善合宪性审查、备案审查制度，提高立法质量。探索区域协同立法。健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制。建设全国统一的法律法规和规范性文件信息平台。

(34) 深入推进依法行政。推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，促进政务服务标准化、规范化、便利化，完善覆盖全国的一体化在线政务服务平台。完善重大决策、规范性文件合法性审查机制。加强政府立法审查。深化行政执法体制改革，完善基层综合执法体制机制，健全行政执法监督体制机制。完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度，推动行政执法标准跨区域衔接。完善行政处罚和刑事处罚双向衔接制度。健全行政复议体制机制。完善行政裁决制度。完善垂直管理体制和地方分级管理体制，健全垂直管理机构和地方协作配合机制。稳妥推进人口小县机构优化。深化开发区管理制度改革。优化事业单位结构布局，强化公益性。

(35) 健全公正执法司法体制机制。健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制，确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行。深化审判权和执行权分离改革，健全国家执行体制，强化当事人、检察机关和社会公众对执行活动的全程监督。完善执法司法救济保护制度，完善国家赔偿制度。深化和规范司法公开，落实和完善司法责任制。规范专门法院设置。深化行政案件级别管辖、集中管辖、异地管辖改革。构建协同高效的警务体制机制，推进地方公安机关机构编制管理改革，继续推进民航公安机关和海关缉私部门管理体制改革的。规范警务辅助人员管理制度。

坚持正确人权观，加强人权执法司法保障，完善事前审查、事中监督、事后纠正等工作机制，完善涉及公民人身权利强制措施以及查封、扣押、冻结等强制措施的制度，依法查处利用职权徇私枉法、非法拘禁、刑讯逼供等犯罪行为。推进刑事案件律师辩护全覆盖。建立轻微犯罪记录封存制度。

(36) 完善推进法治社会建设机制。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，深化律师制度、公证体制、仲裁制度、调解制度、司法鉴定管理体制。改进法治宣传教育，完善以实践为导向的法学院校教育培养机制。加强和改进未成年人权益保护，强化未成年人犯罪预防和治理，制定专门矫治教育规定。

(37) 加强涉外法治建设。建立一体推进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务、法治人才培养的工作机制。完善涉外法律法规体系和法治实施体系，深化执法司法国际合作。完善涉外民事法律关系中当事人依法约定管辖、选择适用域外法等司法审判制度。健全国际商事仲裁和调解制度，培育国际一流仲裁机构、律师事务所。积极参与国际规则制定。

## 十、深化文化体制机制改革

中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。必须增强文化自信，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，加快适应信息技术迅猛发展新形势，培育形成规模宏大的优秀文化人才队伍，激发全民族文化创新创造活力。

(38) 完善意识形态工作责任制。健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系，完善党委（党组）理论学习中心组学习制度，完善思想政治工作体系。创新马克思主义理论研究和建设工程，实施哲学社会科学创新工程，构建中国哲学社会科学自主知识体系。完善新闻发言人制度。构建适应全媒体生产传播工作机制和评价体系，推进主流媒体系统性变革。完善舆论引导机制和舆情应对协同机制。

推动理想信念教育常态化制度化。完善培育和践行社会主义核心价值观制度机制。改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制。实施文明乡风建设工程。优化英模人物宣传学习机制，创新爱国主义教育和各类群众性主题活动组织机制，推动全社会崇尚英雄、缅怀先烈、争做先锋。构建中华传统美德传承体系，健全社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设体制机制，健全诚信建设长效机制，教育引导全社会自觉遵守法律、遵循公序良俗，坚决反对拜金主义、享乐主义、极端个人主义和历史虚无主义。形成网上思想道德教育分众化、精准化实施机制。建立健全道德领域突出问题协同治理机制，完善“扫黄打非”长效机制。

(39) 优化文化服务和文化产品供给机制。完善公共文化服务体系，建立优质文化资源直达基层机制，健全社会力量参与公共文化服务机制，推进公共文化设施所有权和使用权分置改革。深化文化领域国资国企改革，分类推进文化事业单位深化内部改革，完善文艺院团建设发展机制。

坚持以人民为中心的创作导向，坚持出成果和出人才相结合、抓作品和抓环境相贯通，改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制。健全文化产业体系和市场体系，完善文化经济政策。探索文化和科技融合的有效机制，加快发展新型文化业态。深化文化领域行政审批备案制度改革，加强事中事后监管。深化文娱领域综合治理。



建立文化遗产保护传承工作协调机构，建立文化遗产保护督察制度，推动文化遗产系统性保护和统一监管。构建中华文明标识体系。健全文化和旅游深度融合发展体制机制。完善全民健身公共服务体系，改革完善竞技体育管理体制和运行机制。

(40) 健全网络综合治理体系。深化网络管理体制变革，整合网络内容建设和管理职能，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。完善生成式人工智能发展和管理机制。加强网络空间法治建设，健全网络生态治理长效机制，健全未成年人网络保护工作体系。

(41) 构建更有效力的国际传播体系。推进国际传播格局重构，深化主流媒体国际传播机制改革创新，加快构建多渠道、立体式对外传播格局。加快构建中国话语和中国叙事体系，全面提升国际传播效能。建设全球文明倡议践行机制。推动走出去、请进来管理便利化，扩大国际人文交流合作。

## 十一、健全保障和改善民生制度体系

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。必须坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往。

(42) 完善收入分配制度。构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，健全按要素分配政策制度。完善税收、社会保障、转移支付等再分配调节机制。支持发展公益慈善事业。

规范收入分配秩序，规范财富积累机制，多渠道增加城乡居民财产性收入，形成有效增加低收入群体收入、稳步扩大中等收入群体规模、合理调节过高收入的制度体系。深化国有企业工资决定机制改革，合理确定并严格规范国有企业各级负责人薪酬、津贴补贴等。

(43) 完善就业优先政策。健全高质量充分就业促进机制，完善就业公共服务体系，着力解决结构性就业矛盾。完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系，健全终身职业技能培训制度。统筹城乡就业政策体系，同步推进户籍、用人、档案等服务改革，优化创业促进就业政策环境，支持和规范发展新就业形态。完善促进机会公平制度机制，畅通社会流动渠道。完善劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障。

(44) 健全社会保障体系。完善基本养老保险全国统筹制度，健全全国统一的社保公共服务平台。健全社保基金保值增值和安全监管体系。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，全面取消在就业地参保户籍限制，完善社保关系转移接续政策。加快发展多层次多支柱养老保险体系，扩大年金制度覆盖范围，推行个人养老金制度。发挥各类商业保险补充保障作用。推进基本医疗保险省级统筹，深化医保支付方式改革，完善大病保险和医疗救助制度，加强医保基金监管。健全社会救助体系。健全保障妇女儿童合法权益制度。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系。

加快建立租购并举的住房制度，加快构建房地产发展新模式。加大保障性住房建设和供给，满足工薪群体刚性住房需求。支持城乡居民多样化改善性住房需求。充分赋予各城市政府房地产市场调控自主权，因城施策，允许有关城市取消或调减住房限购政策、取消普通住宅和非普通住宅标准。改革房地产开发融资方式和商品房预售制度。完善房地产税收制度。

(45) 深化医药卫生体制改革。实施健康优先发展战略，健全公共卫生体系，促进社会共治、医防协同、医防融合，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置、医疗救治等能力。促进医疗、医保、医药协同发展和治理。促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，加快建设分级诊疗体系，推进紧密型医联体建设，强化基层医疗卫生服务。深化以公益性为导向的公立医院改革，建立以医疗服务为主导的收费机制，完善薪酬制度，建立编制动态调整机制。引导规范民营医院发展。创新医疗卫生监管手段。健全支持创新药和医疗器械发展机制，完善中医药传承创新发展机制。

(46) 健全人口发展支持和服务体系。以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会。有效降低生育、养育、教育成本，完善生育休假制度，建立生育补贴制度，提高基本生育和儿童医疗公共服务水平，加大个人所得税抵扣力度。加强普惠育幼服务体系建设，支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。把握人口流动客观规律，推动相关公共服务随人走，促进城乡、区域人口合理集聚、有序流动。

积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制。发展银发经济，创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位。按照自愿、弹性原则，稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。优化基本养老服务供给，培育社区

养老服务机构，健全公办养老机构运营机制，鼓励和引导企业等社会力量积极参与，推进互助性养老服务，促进医养结合。加快补齐农村养老服务短板。改善对孤寡、残障失能等特殊困难老年人的服务，加快建立长期护理保险制度。

## 十二、深化生态文明体制改革

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。必须完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极应对气候变化，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。

（47）完善生态文明基础体制。实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度，健全生态环境监测和评价制度。建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度。健全自然资源资产产权制度和管理制度体系，完善全民所有自然资源资产所有权委托代理机制，建立生态环境保护、自然资源保护利用和资产保值增值等责任考核监督制度。完善国家生态安全工作协调机制。编纂生态环境法典。

（48）健全生态环境治理体系。推进生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法律法规政策体系建设。完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制，落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，建立新污染物协同治理和环境风险管控体系，推进多污染物协同减排。深化环境信息依法披露制度改革，构建环境信用监管体系。推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系。全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。

落实生态保护红线管理制度，健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制，建设多元化生态保护修复投入机制。落实水资源刚性约束制度，全面推行水资源费改税。强化生物多样性保护工作协调机制。健全海洋资源开发保护制度。健全生态产品价值实现机制。深化自然资源有偿使用制度改革。推进生态综合补偿，健全横向生态保护补偿机制，统筹推进生态环境损害赔偿。

（49）健全绿色低碳发展机制。实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，发展绿色低碳产业，健全绿色消费激励机制，促进绿色低碳循环发展经济体系建设。优化政府绿色采购政策，完善绿色税制。完善资源总量管理和全面节约制度，健全废弃物循环利用体系。健全煤炭清洁高效利用机制。加快规划建设新型能源体系，完善新能源消纳和调控政策措施。完善适应气候变化工作体系。建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制。构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系，健全碳市场交易制度、温室气体自愿减排交易制度，积极稳妥推进碳达峰碳中和。

## 十三、推进国家安全体系和能力现代化

国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。必须全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，实现高质量发展和高水平安全良性互动，切实保障国家长治久安。

（50）健全国家安全体系。强化国家安全工作协调机制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系，完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系。构建联动高效的国家安全防护体系，推进国家安全科技赋能。

（51）完善公共安全治理机制。健全重大突发公共事件处置保障体系，完善大安全大应急框架下应急指挥机制，强化基层应急基础和力量，提高防灾减灾救灾能力。完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制。完善食品药品安全责任体系。健全生物安全监管预警防控体系。加强网络安全体制建设，建立人工智能安全监管制度。

（52）健全社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。探索建立全国统一的人口管理制度。健全社会工作体制机制，加强党建引领基层治理，加强社会工作者队伍建设，推动志愿服务体系建设。推进信访工作法治化。提高市域社会治理能力，强化市民热线等公共服务平台功能，健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。健全发挥家庭家教家风建设在基层治理中作用的机制。深化行业协会商会改革。健全社会组织管理制度。

健全乡镇（街道）职责和权力、资源相匹配制度，加强乡镇（街道）服务管理力量。完善社会治安整体防控体系，健全扫黑除恶常态化机制，依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。

（53）完善涉外国家安全机制。建立健全周边安全工作协调机制。强化海外利益和投资风险预警、防控、保护体制机制，深化安全领域国际执法合作，维护我国公民、法人在海外合法权益。健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制。健全维护海洋权益机制。完善参与全球安全治理机制。

## 十四、持续深化国防和军队改革



国防和军队现代化是中国式现代化的重要组成部分。必须坚持党对人民军队的绝对领导，深入实施改革强军战略，为如期实现建军一百年奋斗目标、基本实现国防和军队现代化提供有力保障。

(54) 完善人民军队领导管理体制机制。健全贯彻军委主席负责制的制度机制，深入推进政治建军。优化军委机关部门职能配置，健全战建备统筹推进机制，完善重大决策咨询评估机制，深化战略管理创新，完善军事治理体系。健全依法治军工作机制。完善作战战备、军事人力资源等领域配套政策制度。深化军队院校改革，推动院校内涵式发展。实施军队企事业单位调整改革。

(55) 深化联合作战体系改革。完善军委联合作战指挥中心职能，健全重大安全领域指挥功能，建立同中央和国家机关协调运行机制。优化战区联合作战指挥中心编成，完善任务部队联合作战指挥编组模式。加强网络信息体系建设运用统筹。构建新型军兵种结构布局，加快发展战略威慑力量，大力发展新域新质作战力量，统筹加强传统作战力量建设。优化武警部队力量编成。

(56) 深化跨军地改革。健全一体化国家战略体系和能力建设工作机制，完善涉军决策议事协调体制机制。健全国防建设军事需求提报和军地对接机制，完善国防动员体系。深化国防科技工业体制改革，优化国防科技工业布局，改进武器装备采购制度，建立军品设计回报机制，构建武器装备现代化管理体系。完善军地标准化工作统筹机制。加强航天、军贸等领域建设和管理统筹。优化边海防领导管理体制机制，完善党政军警民合力治边机制。深化民兵制度改革。完善双拥工作机制。

## 十五、提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平

党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管党治党，完善党的自我革命制度规范体系，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

(57) 坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导。党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进。完善党中央重大决策部署落实机制，确保党中央令行禁止。各级党委（党组）负责落实党中央决策部署，谋划推进本地区本部门改革，鼓励结合实际开拓创新，创造可复制、可推广的新鲜经验。走好新时代党的群众路线，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来。围绕解决突出矛盾设置改革议题，优化重点改革方案生成机制，坚持真理、修正错误，及时发现问题、纠正偏差。完善改革激励和舆论引导机制，营造良好改革氛围。

(58) 深化党的建设制度改革。以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点，完善党的建设制度机制。加强党的创新理论武装，建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。深化干部人事制度改革，鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、勇于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。树立和践行正确政绩观，健全有效防范和纠正政绩观偏差工作机制。落实“三个区分开来”，激励干部开拓进取、干事创业。推进领导干部能上能下常态化，加大调整不适宜担任现职干部力度。健全常态化培训特别是基本培训机制，强化专业训练和实践锻炼，全面提高干部现代化建设能力。完善和落实领导干部任期制，健全领导班子主要负责人变动交接制度。增强党组织政治功能和组织功能。探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径。完善党员教育管理、作用发挥机制。完善党内法规，增强党内法规权威性和执行力。

(59) 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。健全政治监督具体化、精准化、常态化机制。锲而不舍落实中央八项规定精神，健全防治形式主义、官僚主义制度机制。持续精简规范会议文件和各类创建示范、评比达标、节庆展会论坛活动，严格控制面向基层的督查、检查、考核总量，提高调研质量，下大气力解决过频过繁问题。制定乡镇（街道）履行职责事项清单，健全为基层减负长效机制。建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制，深化运用监督执纪“四种形态”，综合发挥党的纪律教育约束、保障激励作用。

完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。健全不正之风和腐败问题同查同治机制，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，严肃查处政商勾连破坏政治生态和经济发展环境问题，完善对重点行贿人的联合惩戒机制，丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法。加强诬告行为治理。健全追逃防逃追赃机制。加强新时代廉洁文化建设。

完善党和国家监督体系。强化全面从严治党主体责任和监督责任。健全加强对“一把手”和领导班子监督配套制度。完善权力配置和运行制约机制，反对特权思想和特权现象。推进执纪执法和刑事司法有机衔接。健全巡视巡察工作体制机制。优化监督检查和审查调查机构职能，完善垂直管理单位纪检监察体制，推进向中管企业全面派驻纪检监察组。深化基层监督体制机制改革。推进反腐败国家立法，修改监察法，出台反跨境腐败法。



（60）以钉钉子精神抓好改革落实。对党中央进一步全面深化改革的决策部署，全党必须求真务实抓落实、敢作善为抓落实，坚持上下协同、条块结合，科学制定改革任务书、时间表、优先序，明确各项改革实施主体和责任，把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容，以实绩实效和人民群众满意度检验改革。

中国式现代化是走和平发展道路的现代化。对外工作必须坚定奉行独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体，践行全人类共同价值，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，深化外事工作机制改革，参与引领全球治理体系改革和建设，坚定维护国家主权、安全、发展利益，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化营造良好外部环境。

全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举改革开放旗帜，凝心聚力、奋发进取，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗。



## 2023 年中央一号文件

### 中共中央 国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见

(2023 年 1 月 2 日)

党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。世界百年未有之大变局加速演进，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，守好“三农”基本盘至关重要、不容有失。党中央认为，必须坚持不懈把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。强国必先强农，农强方能国强。要立足国情农情，体现中国特色，建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国。

做好 2023 年和今后一个时期“三农”工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，强化科技创新和制度创新，坚决守牢确保粮食安全、防止规模性返贫等底线，扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作，加快建设农业强国，建设宜居宜业和美乡村，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步打下坚实基础。

#### 一、抓紧抓好粮食和重要农产品稳产保供

(一) 全力抓好粮食生产。确保全国粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上，各省（自治区、直辖市）都要稳住面积、主攻单产、力争多增产。全方位夯实粮食安全根基，强化藏粮于地、藏粮于技的物质基础，健全农民种粮挣钱得利、地方抓粮担责尽义的机制保障。实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。开展吨粮田创建。推动南方省份发展多熟制粮食生产，鼓励有条件的地方发展再生稻。支持开展小麦“一喷三防”。实施玉米单产提升工程。继续提高小麦最低收购价，合理确定稻谷最低收购价，稳定稻谷补贴，完善农资保供稳价应对机制。健全主产区利益补偿机制，增加产粮大县奖励资金规模。逐步扩大稻谷小麦玉米完全成本保险和种植收入保险实施范围。实施好优质粮食工程。鼓励发展粮食订单生产，实现优质优价。严防“割青毁粮”。严格省级党委和政府耕地保护和粮食安全责任制考核。推动出台粮食安全保障法。

(二) 加力扩种大豆油料。深入推进大豆和油料产能提升工程。扎实推进大豆玉米带状复合种植，支持东北、黄淮海地区开展粮豆轮作，稳步开发利用盐碱地种植大豆。完善玉米大豆生产者补贴，实施好大豆完全成本保险和种植收入保险试点。统筹油菜综合性扶持措施，推行稻油轮作，大力开发利用冬闲田种植油菜。支持木本油料发展，实施加快油茶产业发展三年行动，落实油茶扩种和低产低效林改造任务。深入实施饲用豆粕减量替代行动。

(三) 发展现代设施农业。实施设施农业现代化提升行动。加快发展水稻集中育秧中心和蔬菜集约化育苗中心。加快粮食烘干、农产品产地冷藏、冷链物流设施建设。集中连片推进老旧蔬菜设施改造提升。推进畜禽规模化养殖场和水产养殖池塘改造升级。在保护生态和不增加用水总量前提下，探索科学利用戈壁、沙漠等发展设施农业。鼓励地方对设施农业建设给予信贷贴息。

(四) 构建多元化食物供给体系。树立大食物观，加快构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系，分领域制定实施方案。建设优质节水高产稳产饲草料生产基地，加快苜蓿等草产业发展。大力发展青贮饲料，加快推进秸秆养畜。发展林下种养。深入推进草原畜牧业转型升级，合理利用草地资源，推进划区轮牧。科学划定限养区，发展大水面生态渔业。建设现代海洋牧场，发展深水网箱、养殖工船等深远海养殖。培育壮大食用菌和藻类产业。加大食品安全、农产品质量安全监管力度，健全追溯管理制度。

(五) 统筹做好粮食和重要农产品调控。加强粮食应急保障能力建设。强化储备和购销领域监管。落实生猪稳产保供省负总责，强化以能繁母猪为主的生猪产能调控。严格“菜篮子”市长负责制考核。完善棉花目标价格政策。继续实施糖料蔗良种良法技术推广补助政策。完善天然橡胶扶持政策。加强化肥等农资生产、储运调控。发挥农产品国际贸易作用，深入实施农产品进口多元化战略。深入开展粮食节约行动，推进全链条节约减损，健全常态化、长效化工作机制。提倡健康饮食。

## 二、加强农业基础设施建设

(六) 加强耕地保护和用途管控。严格耕地占补平衡管理, 实行部门联合开展补充耕地验收评定和“市县审核、省级复核、社会监督”机制, 确保补充的耕地数量相等、质量相当、产能不降。严格控制耕地转为其他农用地。探索建立耕地种植用途管控机制, 明确利用优先序, 加强动态监测, 有序开展试点。加大撂荒耕地利用力度。做好第三次全国土壤普查工作。

(七) 加强高标准农田建设。完成高标准农田新建和改造提升年度任务, 重点补上土壤改良、农田灌排设施等短板, 统筹推进高效节水灌溉, 健全长效管护机制。制定逐步把永久基本农田全部建成高标准农田的实施方案。加强黑土地保护和坡耕地综合治理。严厉打击盗挖黑土、电捕蚯蚓等破坏土壤行为。强化干旱半干旱耕地、红黄壤耕地产能提升技术攻关, 持续推动由主要治理盐碱地适应作物向更多选育耐盐碱植物适应盐碱地转变, 做好盐碱地等耕地后备资源综合开发利用试点。

(八) 加强水利基础设施建设。扎实推进重大水利工程建设, 加快构建国家水网骨干网络。加快大中型灌区建设和现代化改造。实施一批中小型水库及引调水、抗旱备用水源等工程建设。加强田间地头渠系与灌区骨干工程连接等农田水利设施建设。支持重点区域开展地下水超采综合治理, 推进黄河流域农业深度节水控水。在干旱半干旱地区发展高效节水旱作农业。强化蓄滞洪区建设管理、中小河流治理、山洪灾害防治, 加快实施中小水库除险加固和小型水库安全监测。深入推进农业水价综合改革。

(九) 强化农业防灾减灾能力建设。研究开展新一轮农业气候资源普查和农业气候区划工作。优化完善农业气象观测设施站网布局, 分区域、分灾种发布农业气象灾害信息。加强旱涝灾害防御体系建设和农业生产防灾救灾保障。健全基层动植物疫病病虫害监测预警网络。抓好非洲猪瘟等重大动物疫病常态化防控和重点人兽共患病源头防控。提升重点区域森林草原火灾综合防控水平。

## 三、强化农业科技和装备支撑

(十) 推动农业关键核心技术攻关。坚持产业需求导向, 构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技创新体系, 加快前沿技术突破。支持农业领域国家实验室、全国重点实验室、制造业创新中心等平台建设, 加强农业基础性长期性观测实验站(点)建设。完善农业科技领域基础研究稳定支持机制。

(十一) 深入实施种业振兴行动。完成全国农业种质资源普查。构建开放协作、共享应用的种质资源精准鉴定评价机制。全面实施生物育种重大项目, 扎实推进国家育种联合攻关和畜禽遗传改良计划, 加快培育高产高油大豆、短生育期油菜、耐盐碱作物等新品种。加快玉米大豆生物育种产业化步伐, 有序扩大试点范围, 规范种植管理。

(十二) 加快先进农机研发推广。加紧研发大型智能农机装备、丘陵山区适用小型机械和园艺机械。支持北斗智能监测终端及辅助驾驶系统集成应用。完善农机购置与应用补贴政策, 探索与作业量挂钩的补贴办法, 地方要履行法定支出责任。

(十三) 推进农业绿色发展。加快农业投入品减量增效技术推广应用, 推进水肥一体化, 建立健全秸秆、农膜、农药包装废弃物、畜禽粪污等农业废弃物收集利用处理体系。推进农业绿色发展先行区和观测试验基地建设。健全耕地休耕轮作制度。加强农用地土壤镉等重金属污染源头防治。强化受污染耕地安全利用和风险管控。建立农业生态环境保护监测制度。出台生态保护补偿条例。严格执行休禁渔期制度, 实施好长江十年禁渔, 巩固退捕渔民安置保障成果。持续开展母亲河复苏行动, 科学实施农村河湖综合整治。加强黄土高原淤地坝建设改造。加大草原保护修复力度。巩固退耕还林还草成果, 落实相关补助政策。严厉打击非法引入外来物种行为, 实施重大危害入侵物种防控攻坚行动, 加强“异宠”交易与放生规范管理。

## 四、巩固拓展脱贫攻坚成果

(十四) 坚决守住不发生规模性返贫底线。压紧压实各级巩固拓展脱贫攻坚成果责任, 确保不松劲、不跑偏。强化防止返贫动态监测。对有劳动能力、有意愿的监测户, 落实开发式帮扶措施。健全分层分类的社会救助体系, 做好兜底保障。巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。

(十五) 增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。把增加脱贫群众收入作为根本要求, 把促进脱贫县加快发展作为主攻方向, 更加注重扶志扶智, 聚焦产业就业, 不断缩小收入差距、发展差距。中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比重力争提高到 60%以上, 重点支持补上技术、设施、营销等短板。鼓励脱贫地区有条件的农户发展



庭院经济。深入开展多种形式的消费帮扶，持续推进消费帮扶示范城市和产地示范区创建，支持脱贫地区打造区域公用品牌。财政资金和帮扶资金支持的经营性帮扶项目要健全利益联结机制，带动农民增收。管好用好扶贫项目资产。深化东西部劳务协作，实施防止返贫就业攻坚行动，确保脱贫劳动力就业规模稳定在 3000 万人以上。持续运营好就业帮扶车间和其他产业帮扶项目。充分发挥乡村公益性岗位就业保障作用。深入开展“雨露计划+”就业促进行动。在国家乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促振兴重点项目，深入实施医疗、教育干部人才“组团式”帮扶，更好发挥驻村干部、科技特派员产业帮扶作用。深入开展巩固易地搬迁脱贫成果专项行动和搬迁群众就业帮扶专项行动。

（十六）稳定完善帮扶政策。落实巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接政策。开展国家乡村振兴重点帮扶县发展成效监测评价。保持脱贫地区信贷投放力度不减，扎实做好脱贫人口小额信贷工作。按照市场化原则加大对帮扶项目的金融支持。深化东西部协作，组织东部地区经济较发达县（市、区）与脱贫县开展携手促振兴行动，带动脱贫县更多承接和发展劳动密集型产业。持续做好中央单位定点帮扶，调整完善结对关系。深入推进“万企兴万村”行动。研究过渡期后农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制。

## 五、推动乡村产业高质量发展

（十七）做大做强农产品加工流通业。实施农产品加工业提升行动，支持家庭农场、农民合作社和中小微企业等发展农产品产地初加工，引导大型农业企业发展农产品精深加工。引导农产品加工企业向产地下沉、向园区集中，在粮食和重要农产品主产区统筹布局建设农产品加工产业园。完善农产品流通骨干网络，改造提升产地、集散地、销地批发市场，布局建设一批城郊大仓基地。支持建设产地冷链集配中心。统筹疫情防控和农产品市场供应，确保农产品物流畅通。

（十八）加快发展现代乡村服务业。全面推进县域商业体系建设。加快完善县乡村电子商务和快递物流配送体系，建设县域集采集配中心，推动农村客货邮融合发展，大力发展共同配送、即时零售等新模式，推动冷链物流服务网络向乡村下沉。发展乡村餐饮购物、文化体育、旅游休闲、养老托幼、信息中介等生活服务。鼓励有条件的地区开展新能源汽车和绿色智能家电下乡。

（十九）培育乡村新产业新业态。继续支持创建农业产业强镇、现代农业产业园、优势特色产业集群。支持国家农村产业融合发展示范园建设。深入推进农业现代化示范区建设。实施文化产业赋能乡村振兴计划。实施乡村休闲旅游精品工程，推动乡村民宿提质升级。深入实施“数商兴农”和“互联网+”农产品出村进城工程，鼓励发展农产品电商直采、定制生产等模式，建设农副产品直播电商基地。提升净菜、中央厨房等产业标准化和规范化水平。培育发展预制菜产业。

（二十）培育壮大县域富民产业。完善县乡村产业空间布局，提升县城产业承载和配套服务功能，增强重点镇集聚功能。实施“一县一业”强县富民工程。引导劳动密集型产业向中西部地区、向县域梯度转移，支持大中城市在周边县域布局关联产业和配套企业。支持国家级高新区、经开区、农高区托管联办县域产业园区。

## 六、拓宽农民增收致富渠道

（二十一）促进农民就业增收。强化各项稳岗纾困政策落实，加大对中小微企业稳岗倾斜力度，稳定农民工就业。促进农民工职业技能提升。完善农民工工资支付监测预警机制。维护好超龄农民工就业权益。加快完善灵活就业人员权益保障制度。加强返乡入乡创业园、农村创业孵化实训基地等建设。在政府投资重点工程和农业农村基础设施建设项目中推广以工代赈，适当提高劳务报酬发放比例。

（二十二）促进农业经营增效。深入开展新型农业经营主体提升行动，支持家庭农场组建农民合作社、合作社根据发展需要办企业，带动小农户合作经营、共同增收。实施农业社会化服务促进行动，大力发展代耕代种、代管代收、全程托管等社会化服务，鼓励区域性综合服务平台建设，促进农业节本增效、提质增效、营销增效。引导土地经营权有序流转，发展农业适度规模经营。总结地方“小田并大田”等经验，探索在农民自愿前提下，结合农田建设、土地整治逐步解决细碎化问题。完善社会资本投资农业农村指引，加强资本下乡引入、使用、退出的全过程监管。健全社会资本通过流转取得土地经营权的资格审查、项目审核和风险防范制度，切实保障农民利益。坚持为农服务和政事分开、社企分开，持续深化供销合作社综合改革。

（二十三）赋予农民更加充分的财产权益。深化农村土地制度改革，扎实搞好确权，稳步推进赋权，有序实现活权，让农民更多分享改革红利。研究制定第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作指导意见。稳慎推进农村宅基地制度改革试点，切实摸清底数，加快房地一体宅基地确权登记颁证，加强规范管理，妥善化解历史遗留问题，探索宅基地“三权分置”有效实现形式。深化农村集体经营性建设用地入市试点，探索建立兼顾国家、农村集体经济组织和农民利

益的土地增值收益有效调节机制。保障进城落户农民合法土地权益，鼓励依法自愿有偿转让。巩固提升农村集体产权制度改革成果，构建产权关系明晰、治理架构科学、经营方式稳健、收益分配合理的运行机制，探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化途径发展新型农村集体经济。健全农村集体资产监管体系。保障妇女在农村集体经济组织中的合法权益。继续深化集体林权制度改革。深入推进农村综合改革试点示范。

## 七、扎实推进宜居宜业和美乡村建设

（二十四）加强村庄规划建设。坚持县域统筹，支持有条件有需求的村庄分区分类编制村庄规划，合理确定村庄布局和建设边界。将村庄规划纳入村级议事协商目录。规范优化乡村地区行政区划设置，严禁违背农民意愿撤并村庄、搞大社区。推进以乡镇为单元的全域土地综合整治。积极盘活存量集体建设用地，优先保障农民居住、乡村基础设施、公共服务空间和产业用地需求，出台乡村振兴用地政策指南。编制村容村貌提升导则，立足乡土特征、地域特点和民族特色提升村庄风貌，防止大拆大建、盲目建牌楼亭廊“堆盆景”。实施传统村落集中连片保护利用示范，建立完善传统村落调查认定、撤并前置审查、灾毁防范等制度。制定农村基本具备现代生活条件建设指引。

（二十五）扎实推进农村人居环境整治提升。加大村庄公共空间整治力度，持续开展村庄清洁行动。巩固农村户厕问题摸排整改成果，引导农民开展户内改厕。加强农村公厕建设维护。以人口集中村镇和水源保护区周边村庄为重点，分类梯次推进农村生活污水治理。推动农村生活垃圾源头分类减量，及时清运处置。推进厕所粪污、易腐烂垃圾、有机废弃物就近就地资源化利用。持续开展爱国卫生运动。

（二十六）持续加强乡村基础设施建设。加强农村公路养护和安全管理，推动与沿线配套设施、产业园区、旅游景区、乡村旅游重点村一体化建设。推进农村规模化供水工程建设和小型供水工程标准化改造，开展水质提升专项行动。推进农村电网巩固提升，发展农村可再生能源。支持农村危房改造和抗震改造，基本完成农房安全隐患排查整治，建立全过程监管制度。开展现代宜居农房建设示范。深入实施数字乡村发展行动，推动数字化应用场景研发推广。加快农业农村大数据应用，推进智慧农业发展。落实村庄公共基础设施管护责任。加强农村应急管理基础能力建设，深入开展乡村交通、消防、经营性自建房等重点领域风险隐患治理攻坚。

（二十七）提升基本公共服务能力。推动基本公共服务资源下沉，着力加强薄弱环节。推进县域内义务教育优质均衡发展，提升农村学校办学水平。落实乡村教师生活补助政策。推进医疗卫生资源县域统筹，加强乡村两级医疗卫生、医疗保障服务能力建设。统筹解决乡村医生薪酬分配和待遇保障问题，推进乡村医生队伍专业化规范化。提高农村传染病防控和应急处置能力。做好农村新冠疫情防控工作，层层压实责任，加强农村老幼病残孕等重点人群医疗保障，最大程度维护好农村居民身体健康和正常生产生活秩序。优化低保审核确认流程，确保符合条件的困难群众“应保尽保”。深化农村社会工作服务。加快乡镇区域养老服务中心建设，推广日间照料、互助养老、探访关爱、老年食堂等养老服务。实施农村妇女素质提升计划，加强农村未成年人保护工作，健全农村残疾人社会保障制度和关爱服务体系，关心关爱精神障碍人员。

## 八、健全党组织领导的乡村治理体系

（二十八）强化农村基层党组织政治功能和组织功能。突出大抓基层的鲜明导向，强化县级党委抓乡促村责任，深入推进抓党建促乡村振兴。全面培训提高乡镇、村班子领导乡村振兴能力。派强用好驻村第一书记和工作队，强化派出单位联村帮扶。开展乡村振兴领域腐败和作风问题整治。持续开展市县巡察，推动基层纪检监察组织和村务监督委员会有效衔接，强化对村干部全方位管理和经常性监督。对农村党员分期分批开展集中培训。通过设岗定责等方式，发挥农村党员先锋模范作用。

（二十九）提升乡村治理效能。坚持以党建引领乡村治理，强化县乡村三级治理体系功能，压实县级责任，推动乡镇扩权赋能，夯实村级基础。全面落实县级领导班子成员包乡走村、乡镇领导班子成员包村联户、村干部经常入户走访制度。健全党组织领导的村民自治机制，全面落实“四议两公开”制度。加强乡村法治教育和法律服务，深入开展“民主法治示范村（社区）”创建。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制。完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台。推进农村扫黑除恶常态化。开展打击整治农村赌博违法犯罪专项行动。依法严厉打击侵害农村妇女儿童权利的违法犯罪行为。完善推广积分制、清单制、数字化、接诉即办等务实管用的治理方式。深化乡村治理体系建设试点，组织开展全国乡村治理示范村镇创建。

（三十）加强农村精神文明建设。深入开展社会主义核心价值观宣传教育，继续在乡村开展听党话、感党恩、跟党走宣传教育活动。深化农村群众性精神文明创建，拓展新时代文明实践中心、县级融媒体中心等建设，支持乡村自办群众性文化活动。注重家庭家教家风建设。深入实施农耕文化传承保护工程，加强重要农业文化遗产保护利用。办好



中国农民丰收节。推动各地因地制宜制定移风易俗规范，强化村规民约约束作用，党员、干部带头示范，扎实开展高价彩礼、大操大办等重点领域突出问题专项治理。推进农村丧葬习俗改革。

## 九、强化政策保障和体制机制创新

（三十一）健全乡村振兴多元投入机制。坚持把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，压实地方政府投入责任。稳步提高土地出让收益用于农业农村比例。将符合条件的乡村振兴项目纳入地方政府债券支持范围。支持以市场化方式设立乡村振兴基金。健全政府投资与金融、社会投入联动机制，鼓励将符合条件的项目打捆打包按规定由市场主体实施，撬动金融和社会资本按市场化原则更多投向农业农村。用好再贷款再贴现、差别化存款准备金、差异化金融监管和考核评估等政策，推动金融机构增加乡村振兴相关领域贷款投放，重点保障粮食安全信贷资金需求。引导信贷担保业务向农业农村领域倾斜，发挥全国农业信贷担保体系作用。加强农业信用信息共享。发挥多层次资本市场支农作用，优化“保险+期货”。加快农村信用社改革化险，推动村镇银行结构性重组。鼓励发展渔业保险。

（三十二）加强乡村人才队伍建设。实施乡村振兴人才支持计划，组织引导教育、卫生、科技、文化、社会工作、精神文明建设等领域人才到基层一线服务，支持培养本土急需紧缺人才。实施高素质农民培育计划，开展农村创业带头人培育行动，提高培训实效。大力发展面向乡村振兴的职业教育，深化产教融合和校企合作。完善城市专业技术人员定期服务乡村激励机制，对长期服务乡村的在职务晋升、职称评定方面予以适当倾斜。引导城市专业技术人员入乡兼职兼薪和离岗创业。允许符合一定条件的返乡回乡下乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户。继续实施农村订单定向医学生免费培养项目、教师“优师计划”、“特岗计划”、“国培计划”，实施“大学生乡村医生”专项计划。实施乡村振兴巾帼行动、青年人才开发行动。

（三十三）推进县域城乡融合发展。健全城乡融合发展体制机制和政策体系，畅通城乡要素流动。统筹县域城乡规划建设，推动县城城镇化补短板强弱项，加强中心镇市政、服务设施建设。深入推进县域农民市民化，建立健全基本公共服务同常住人口挂钩、由常住地供给机制。做好农民工金融服务工作。梯度配置县乡村公共资源，发展城乡学校共同体、紧密型医疗卫生共同体、养老服务联合体，推动县域供电、供气、电信、邮政等普遍服务类设施城乡统筹建设和管护，有条件的地区推动市政管网、乡村微管网等往户延伸。扎实开展乡村振兴示范创建。

办好农村的事，实现乡村振兴，关键在党。各级党委和政府要认真学习宣传贯彻党的二十大精神，学深悟透习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，把“三农”工作摆在突出位置抓紧抓好，不断提高“三农”工作水平。加强作风建设，党员干部特别是领导干部要树牢群众观点，贯彻群众路线，多到基层、多接地气，大兴调查研究之风。发挥农民主体作用，调动农民参与乡村振兴的积极性、主动性、创造性。强化系统观念，统筹解决好“三农”工作中两难、多难问题，把握好工作力度效。深化纠治乡村振兴中的各类形式主义、官僚主义等问题，切实减轻基层迎评送检、填表报数、过度留痕等负担，推动基层把主要精力放在谋发展、抓治理和为农民群众办实事上。全面落实乡村振兴责任制，坚持五级书记抓，统筹开展乡村振兴战略实绩考核、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估，将抓党建促乡村振兴情况作为市县乡党委书记抓基层党建述职评议考核的重要内容。加强乡村振兴统计监测。制定加快建设农业强国规划，做好整体谋划和系统安排，同现有规划相衔接，分阶段扎实稳步推进。

让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、踔厉奋发、埋头苦干，全面推进乡村振兴，加快建设农业强国，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的贡献。



## 2024 年中央一号文件

### 中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见

(2024 年 1 月 1 日)

推进中国式现代化，必须坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴。习近平总书记在浙江工作时亲自谋划推动“千村示范、万村整治”工程（以下简称“千万工程”），从农村环境整治入手，由点及面、迭代升级，20 年持续努力造就了万千美丽乡村，造福了万千农民群众，创造了推进乡村全面振兴的成功经验和实践范例。要学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手，坚持以人民为中心的发展思想，完整、准确、全面贯彻新发展理念，因地制宜、分类施策，循序渐进、久久为功，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事，不断取得实质性进展、阶段性成果。

做好 2024 年及今后一个时期“三农”工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，锚定建设农业强国目标，以学习运用“千万工程”经验为引领，以确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫为底线，以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点，强化科技和改革双轮驱动，强化农民增收举措，打好乡村全面振兴漂亮仗，绘就宜居宜业和美乡村新画卷，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

#### 一、确保国家粮食安全

（一）抓好粮食和重要农产品生产。扎实推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动。稳定粮食播种面积，把粮食增产的重心放到大面积提高单产上，确保粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。实施粮食单产提升工程，集成推广良田良种良机良法。巩固大豆扩种成果，支持发展高油高产品种。适当提高小麦最低收购价，合理确定稻谷最低收购价。继续实施耕地地力保护补贴和玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策。完善农资保供稳价应对机制，鼓励地方探索建立与农资价格上涨幅度挂钩的动态补贴办法。扩大完全成本保险和种植收入保险政策实施范围，实现三大主粮全国覆盖、大豆有序扩面。鼓励地方发展特色农产品保险。推进农业保险精准投保理赔，做到应赔尽赔。完善巨灾保险制度。加大产粮大县支持力度。探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，深化多渠道产销协作。扩大油菜面积，支持发展油茶等特色油料。加大糖料蔗种苗和机收补贴力度。加强“菜篮子”产品应急保供基地建设，优化生猪产能调控机制，稳定牛羊羊肉基础生产能力。完善液态奶标准，规范复原乳标识，促进鲜奶消费。支持深远海养殖，开发森林食品。树立大农业观、大食物观，多渠道拓展食物来源，探索构建大食物监测统计体系。

（二）严格落实耕地保护制度。健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，落实新一轮国土空间规划明确的耕地和永久基本农田保护任务。改革完善耕地占补平衡制度，坚持“以补定占”，将省域内稳定利用耕地净增加量作为下年度非农建设允许占用耕地规模上限。健全补充耕地质量验收制度，完善后续管护和再评价机制。加强退化耕地治理，加大黑土地保护工程推进力度，实施耕地有机质提升行动。严厉打击非法占用农用地犯罪和耕地非法取土。持续整治“大棚房”。分类稳妥开展违规占用耕地整改复耕，细化明确耕地“非粮化”整改范围，合理安排恢复时序。因地制宜推进撂荒地利用，宜粮则粮、宜经则经，对确无人耕种的支持农村集体经济组织多途径种好用好。

（三）加强农业基础设施建设。坚持质量第一，优先把东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田，适当提高中央和省级投资补助水平，取消各地对产粮大县资金配套要求，强化高标准农田建设全过程监管，确保建一块、成一块。鼓励农村集体经济组织、新型农业经营主体、农户等直接参与高标准农田建设管护。分区分类开展盐碱耕地治理改良，“以种适地”同“以地适种”相结合，支持盐碱地综合利用试点。推进重点水源、灌区、蓄滞洪区建设和现代化改造，实施水库除险加固和中小河流治理、中小型水库建设等工程。加强小型农田水利设施建设和管护。加快推进受灾地区灾后恢复重建。加强气象灾害短期预警和中长期趋势研判，健全农业防灾减灾救灾长效机制。推进设施农业现代化提升行动。

（四）强化农业科技支撑。优化农业科技创新战略布局，支持重大创新平台建设。加快推进种业振兴行动，完善联合研发和应用协作机制，加大种源关键核心技术攻关，加快选育推广生产急需的自主优良品种。开展重大品种研发推

广应用一体化试点。推动生物育种产业化扩面提速。大力实施农机装备补短板行动，完善农机购置与应用补贴政策，开辟急需适用农机鉴定“绿色通道”。加强基层农技推广体系条件建设，强化公益性服务功能。

（五）构建现代农业经营体系。聚焦解决“谁来种地”问题，以小农户为基础、新型农业经营主体为重点、社会化服务为支撑，加快打造适应现代农业发展的高素质生产经营队伍。提升家庭农场和农民合作社生产经营水平，增强服务带动小农户能力。加强农业社会化服务平台和标准体系建设，聚焦农业生产关键环节和小农户，拓展服务领域和模式。支持农村集体经济组织提供生产、劳务等居间服务。

（六）增强粮食和重要农产品调控能力。健全农产品全产业链监测预警机制，强化多品种联动调控、储备调节和应急保障。优化粮食仓储设施布局，提升储备安全水平。深化“一带一路”农业合作。加大农产品走私打击力度。加强粮食和重要农产品消费监测分析。

（七）持续深化食物节约各项行动。弘扬节约光荣风尚，推进全链条节粮减损，健全常态化、长效化工作机制。挖掘粮食机收减损潜力，推广散粮运输和储粮新型装具。完善粮食适度加工标准。大力提倡健康饮食，健全部门监管、行业自律、社会监督相结合的监管体系，坚决制止餐饮浪费行为。

## 二、确保不发生规模性返贫

（八）落实防止返贫监测帮扶机制。压紧压实防止返贫工作责任，持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。对存在因灾返贫风险的农户，符合政策规定的可先行落实帮扶措施。加强农村高额医疗费用负担患者监测预警，按规定及时落实医疗保障和救助政策。加快推动防止返贫监测与低收入人口动态监测信息平台互联互通，加强跨部门信息整合共享。研究推动防止返贫帮扶政策和农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨。

（九）持续加强产业和就业帮扶。强化帮扶产业分类指导，巩固一批、升级一批、盘活一批、调整一批，推动产业提质增效、可持续发展。中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比例保持总体稳定，强化资金项目绩效管理。加强帮扶项目资产管理，符合条件的纳入农村集体资产统一管理。提升消费帮扶助农增收行动实效。推进防止返贫就业攻坚行动，落实东西部劳务协作帮扶责任，统筹用好就业帮扶车间、公益岗位等渠道，稳定脱贫劳动力就业规模。

（十）加大对重点地区帮扶支持力度。将脱贫县涉农资金统筹整合试点政策优化调整至 160 个国家乡村振兴重点帮扶县实施，加强整合资金使用监管。国有金融机构加大对国家乡村振兴重点帮扶县金融支持力度。持续开展医疗、教育干部人才“组团式”帮扶和科技特派团选派。高校毕业生“三支一扶”计划向脱贫地区倾斜。支持易地扶贫搬迁安置区可持续发展。易地搬迁至城镇后因人口增长出现住房困难的家庭，符合条件的统筹纳入城镇住房保障范围。推动建立欠发达地区常态化帮扶机制。

## 三、提升乡村产业发展水平

（十一）促进农村一二三产业融合发展。坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，加快构建粮经饲统筹、农林牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系，把农业建成现代化大产业。鼓励各地因地制宜大力发展特色产业，支持打造乡土特色品牌。实施乡村文旅深度融合工程，推进乡村旅游集聚区（村）建设，培育生态旅游、森林康养、休闲露营等新业态，推进乡村民宿规范发展、提升品质。优化实施农村产业融合发展项目，培育农业产业化联合体。

（十二）推动农产品加工业优化升级。推进农产品生产和初加工、精深加工协同发展，促进就近就地转化增值。推进农产品加工设施改造提升，支持区域性预冷烘干、储藏保鲜、鲜切包装等初加工设施建设，发展智能化、清洁化精深加工。支持东北地区发展大豆等农产品全产业链加工，打造食品和饲料产业集群。支持粮食和重要农产品主产区建设加工产业园。

（十三）推动农村流通高质量发展。深入推进县域商业体系建设，健全县乡村物流配送体系，促进农村客货邮融合发展，大力发展共同配送。推进农产品批发市场转型升级。优化农产品冷链物流体系建设，加快建设骨干冷链物流基地，布局建设县域产地公共冷链物流设施。实施农村电商高质量发展工程，推进县域电商直播基地建设，发展乡村土特产网络销售。加强农村流通领域市场监管，持续整治农村假冒伪劣产品。

（十四）强化农民增收举措。实施农民增收促进行动，持续壮大乡村富民产业，支持农户发展特色种养、手工作坊、林下经济等家庭经营项目。强化产业发展联农带农，健全新型农业经营主体和涉农企业扶持政策与带动农户增收挂钩机制。促进农村劳动力多渠道就业，健全跨区域信息共享和有组织劳务输出机制，培育壮大劳务品牌。开展农民工服务保障专项行动，加强农民工就业动态监测。加强拖欠农民工工资源头预防和风险预警，完善根治欠薪长效机制。加强农民工职业技能培训，推广订单、定向、定岗培训模式。做好大龄农民工就业扶持。在重点工程项目和农业农村基



基础设施建设领域积极推广以工代赈，继续扩大劳务报酬规模。鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产，增加农民财产性收入。

#### 四、提升乡村建设水平

（十五）增强乡村规划引领效能。适应乡村人口变化趋势，优化村庄布局、产业结构、公共服务配置。强化县域国土空间规划对城镇、村庄、产业园区等空间布局的统筹。分类编制村庄规划，可单独编制，也可以乡镇或若干村庄为单元编制，不需要编制的可在县乡级国土空间规划中明确通则式管理规定。加强村庄规划编制实效性、可操作性和执行约束力，强化乡村空间设计和风貌管控。在耕地总量不减少、永久基本农田布局基本稳定的前提下，综合运用增减挂钩和占补平衡政策，稳妥有序开展以乡镇为基本单元的全域土地综合整治，整合盘活农村零散闲置土地，保障乡村基础设施和产业发展用地。

（十六）深入实施农村人居环境整治提升行动。因地制宜推进生活污水垃圾治理和农村改厕，完善农民参与和长效管护机制。健全农村生活垃圾分类收运处置体系，完善农村再生资源回收利用网络。分类梯次推进生活污水治理，加强农村黑臭水体动态排查和源头治理。稳步推进中西部地区户厕改造，探索农户自愿按标准改厕、政府验收合格后补助到户的奖补模式。协同推进农村有机生活垃圾、粪污、农业生产有机废弃物资源化处理利用。

（十七）推进农村基础设施补短板。从各地实际和农民需求出发，抓住普及普惠的事，干一件、成一件。完善农村供水工程体系，有条件的推进城乡供水一体化、集中供水规模化，暂不具备条件的加强小型供水工程规范化建设改造，加强专业化管护，深入实施农村供水水质提升专项行动。推进农村电网巩固提升工程。推动农村分布式新能源发展，加强重点村镇新能源汽车充换电设施规划建设。扎实推进“四好农村路”建设，完善交通管理和安全防护设施，加快实施农村公路桥梁安全“消危”行动。继续实施农村危房改造和农房抗震改造，巩固农村房屋安全隐患排查整治成果。持续实施数字乡村发展行动，发展智慧农业，缩小城乡“数字鸿沟”。实施智慧广电乡村工程。鼓励有条件的省份统筹建设区域性大数据平台，加强农业生产经营、农村社会管理等涉农信息协同共享。

（十八）完善农村公共服务体系。优化公共教育服务供给，加强寄宿制学校建设，办好必要的乡村小规模学校。实施县域普通高中发展提升行动计划。加强乡镇卫生院和村卫生室服务能力建设，稳步提高乡村医生中具备执业（助理）医师资格的人员比例。持续提升农村传染病防控和应急处置能力。逐步提高县域内医保基金在乡村医疗卫生机构使用的比例，加快将村卫生室纳入医保定点管理。健全农村养老服务体系，因地制宜推进区域性养老服务中心建设，鼓励发展农村老年助餐和互助服务。健全城乡居民基本养老保险“多缴多得、长缴多得”激励机制。加强农村生育支持和婴幼儿照护服务，做好流动儿童、留守儿童、妇女、老年人、残疾人等关心关爱服务。实施产粮大县公共服务能力提升行动。

（十九）加强农村生态文明建设。持续打好农业农村污染治理攻坚战，一体化推进乡村生态保护修复。扎实推进化肥农药减量增效，推广种养循环模式。整县推进农业面源污染综合防治。加强耕地土壤重金属污染源排查整治。加强食用农产品产地质量安全控制和产品检测，提升“从农田到餐桌”全过程食品安全监管能力。推进兽用抗菌药使用减量化行动。强化重大动物疫病和重点人畜共患病防控。持续巩固长江十年禁渔成效。加快推进长江中上游坡耕地水土流失治理，扎实推进黄河流域深度节水控水。推进水系连通、水源涵养、水土保持，复苏河湖生态环境，强化地下水超采治理。加强荒漠化综合防治，探索“草光互补”模式。全力打好“三北”工程攻坚战，鼓励通过多种方式组织农民群众参与项目建设。优化草原生态保护补奖政策，健全对超载过牧的约束机制。加强森林草原防灭火。实施古树名木抢救保护行动。

（二十）促进县域城乡融合发展。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，提升县城综合承载能力和治理能力，促进县乡村功能衔接互补、资源要素优化配置。优化县域产业结构和空间布局，构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系，扩大县域就业容量。统筹县域城乡基础设施规划建设管护，推进城乡学校共同体、紧密型县域医共体建设。实施新一轮农业转移人口市民化行动，鼓励有条件的县（市、区）将城镇常住人口全部纳入住房保障政策范围。

#### 五、提升乡村治理水平

（二十一）推进抓党建促乡村振兴。坚持大抓基层鲜明导向，强化县级党委抓乡促村责任，健全县乡村三级联动争创先进、整顿后进机制。全面提升乡镇领导班子抓乡村振兴能力，开展乡镇党政正职全覆盖培训和农村党员进党校集中轮训。建好建强农村基层党组织，健全村党组织领导的村级组织体系，推行村级议事协商目录制度。加强村干部队伍建设，健全选育管用机制，实施村党组织带头人后备力量培育储备三年行动。优化驻村第一书记和工作队选派管理。进一步整合基层监督执纪力量，推动完善基层监督体系，持续深化乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治。加强



乡镇对县直部门派驻机构及人员的管理职责，加大编制资源向乡镇倾斜力度，县以上机关一般不得从乡镇借调工作人员，推广“街乡吹哨、部门报到”等做法，严格实行上级部门涉基层事务准入制度，健全基层职责清单和事务清单，推动解决“小马拉大车”等基层治理问题。

（二十二）繁荣发展乡村文化。推动农耕文明和现代文明要素有机结合，书写中华民族现代文明的乡村篇。改进新农村精神文明建设，推动新时代文明实践向村庄、集市等末梢延伸，促进城市优质文化资源下沉，增加有效服务供给。深入开展听党话、感党恩、跟党走宣传教育活动。加强乡村优秀传统文化保护传承和创新发展。强化农业文化遗产、农村非物质文化遗产挖掘整理和保护利用，实施乡村文物保护工程。开展传统村落集中连片保护利用示范。坚持农民唱主角，促进“村BA”、村超、村晚等群众性文体活动健康发展。

（二十三）持续推进农村移风易俗。坚持疏堵结合、标本兼治，创新移风易俗抓手载体，发挥村民自治作用，强化村规民约激励约束功能，持续推进高额彩礼、大操大办、散埋乱葬等突出问题综合治理。鼓励各地利用乡村综合性服务场所，为农民婚丧嫁娶等提供普惠性社会服务，降低农村人情负担。完善婚事新办、丧事简办、孝老爱亲等约束性规范和倡导性标准。推动党员干部带头承诺践诺，发挥示范带动作用。强化正向引导激励，加强家庭家教家风建设，推广清单制、积分制等有效办法。

（二十四）建设平安乡村。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解机制。健全农村扫黑除恶常态化机制，持续防范和整治“村霸”，依法打击农村宗族黑恶势力及其“保护伞”。持续开展打击整治农村赌博违法犯罪专项行动，加强电信网络诈骗宣传防范。开展农村道路交通、燃气、消防、渔船等重点领域安全隐患治理攻坚。加强农村防灾减灾工程、应急管理信息化和公共消防设施建设，提升防灾避险和自救互救能力。加强法治乡村建设，增强农民法律意识。

## 六、加强党对“三农”工作的全面领导

（二十五）健全党领导农村工作体制机制。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，改革完善“三农”工作体制机制，全面落实乡村振兴责任制，压实五级书记抓乡村振兴责任，明确主攻方向，扎实组织推动。加强党委农村工作体系建设，强化统筹推进乡村振兴职责。巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果。各级党政领导干部要落实“四下基层”制度，深入调查研究，推动解决农民群众反映强烈的问题。优化各类涉农督查检查考核，突出实绩实效，能整合的整合，能简化的简化，减轻基层迎检迎考负担。按规定开展乡村振兴表彰激励。讲好新时代乡村振兴故事。

（二十六）强化农村改革创新。在坚守底线前提下，鼓励各地实践探索和制度创新，强化改革举措集成增效，激发乡村振兴动力活力。启动实施第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。健全土地流转价格形成机制，探索防止流转费用不合理上涨有效办法。稳慎推进农村宅基地制度改革。深化农村集体产权制度改革，促进新型农村集体经济健康发展，严格控制农村集体经营风险。对集体资产由村民委员会、村民小组登记到农村集体经济组织名下实行税收减免。持续深化集体林权制度改革、农业水价综合改革、农垦改革和供销合作社综合改革。

（二十七）完善乡村振兴多元化投入机制。坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，创新乡村振兴投融资机制，确保投入与乡村振兴目标任务相适应。落实土地出让收入支农政策。规范用好地方政府专项债券等政策工具，支持乡村振兴重大工程项目建设。强化对信贷业务以县域为主的金融机构货币政策精准支持，完善大中型银行“三农”金融服务专业化工作机制，强化农村中小金融机构支农支小定位。分省分类推进农村信用社改革化险。创新支持粮食安全、种业振兴等重点领域信贷服务模式。发展农村数字普惠金融，推进农村信用体系建设。发挥全国农业信贷担保体系和政府投资基金等作用。强化财政金融协同联动，在不新增地方政府隐性债务的前提下，开展高标准农田和设施农业建设等涉农领域贷款贴息奖补试点。鼓励社会资本投资农业农村，有效防范和纠正投资经营中的不当行为。加强涉农资金项目监管，严厉查处套取、骗取资金等违法违规行为。

（二十八）壮大乡村人才队伍。实施乡村振兴人才支持计划，加大乡村本土人才培养，有序引导城市各类专业技术人才下乡服务，全面提高农民综合素质。强化农业科技人才和农村高技能人才培养使用，完善评价激励机制和保障措施。加强高等教育新农科建设，加快培养农林水利类紧缺专业人才。发挥普通高校、职业院校、农业广播电视学校等作用，提高农民教育培训实效。推广医疗卫生人员“县管乡用、乡聘村用”，实施教师“县管校聘”改革。推广科技小院模式，鼓励科研院所、高校专家服务农业农村。

让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、铆足干劲、苦干实干，推进乡村全面振兴不断取得新成效，向建设农业强国目标扎实迈进。