

No: A2014Q3-1P

Toplumsal Olaylara Mudahale

Kubilay Onur GUNGOR

Aslinda Cumhuriyet tarihi boyunca tartisilmis bir konudur toplumsal olaylara mudahale sekli. Teror, gayrinizami harbin yapisi, ic guvenlik harekati, catisma yonetimi gibi konular uzerine zaman harcayan biri olarak goruslerimi aktarmak istedim. Goruslerim, hic bir siyasi gorus ve olusumun etkisi altinda kalinmadan kaleme alinmistir. Bagimsizdir.

Temel anlamda ulkemizdeki toplumsal olaylara mudahale surecinde katilimci demokrasiye gecis konusundaki eksiklerin etkisi yogun olarak gozlenmektedir.

Secim sonucunda kazanan parti, toplum adina her turlu karari alabilecegini dusunur. Bu aslinda gercek katilimci demokrasi cercevesinden degerlendirildiginde yanlistir. Katilimci demokrasi de, hukumetler temsilcidir ve sandik sonrasinda halk, hukumetin aktivitelerini pratik olarak denetler ve katilir. Gerek sivil toplum orgutleri ile gerek diger sosyal topluluklarla, hukumet politikalarinda etkin bir sekilde rol oynar.

Ulkemizde katilimci demokrasi konusunda ciddi eksiklerin olmasi, sandikdan iktidar olarak cikan partilerin, kendilerini ulkenin kaderi konusunda tek yetkili olarak ilan etmesine ve bu algiyi topluma da asilamasina neden olur. En buyuk soylem yanilgisi ise, "sandikla geldik, sandikla gideriz" olur. Sandik demokrasinin temeli olmak ile birlikte, katilimci demokrasiyi tesfik ve temsilcisi oldugu halkin sorumlulugunun dogrudan hissedilmesi kritik oneme haizdir. Bu nedenledir ki, demokrasi gelenegi oturmus ulkelerde, devlet baskanlarinin toplumsal bir etki yaratacak olaylar karsisinda istifa etmesi genelde bizim gibi demokrasi gelenegi oturmamis ulkelerde hayranlikla karsilanir. Esasinda bu sorumluluk duygusu, demokrasinin temel yapisidir. Bu gelenek yuzunden ekonomik problem ceken bir ulke yok gibidir. Belcika hukumetsizlik konusunda dunya rekoru kirmisken bile, devletin sistemi calistigindan halkta hukumetin yoklugu hissedilmemis ve ciddi bir ekonomik kriz yada problem olusturmamistir.

Konuya demokrasi uzerinden yaklasmak, aslinda yetki mercii ve toplumsal olaylara mudahale edecek birimin, mudahale seklini modellemek acisindan onemlidir. Zira demokrasi gelenegi ancak, toplumun en kucuk yapisi aile kavramindan tum toplumsal orgutlenmelere kadar islemesi gereken bir surec oldugunda anlamli bir hale donusur.

Bu cerceveden bakildiginda aslinda, her ne kadar ic isleri bakanligina bagli olarak yurutulen bir faaliyet olsa da, toplumsal olaylara mudahalenin kendi stanartlarinin olmasi cok onemlidir. Politize olmus emniyet birimleri, halk uzerindeki kontrolunu kaybeder. Buna ornek olmasi acisindan Mustafa Kemal sonrasi Turkiye'de Polis ve Asker algisi incelenebilir. Bu surecte kolaylikla gorulebilir ki, defalarca darbe yapilmasina karsin, halk ve asker bagi, polis ve halk bagindan daha guclu hale gelmistir. Burada en buyuk neden, halk uzerinde askerin politika yaptigi surecte dahi halk ve cumhuriyet savunucusu imajidir. Ote yandan emniyet birimleri, iktidar ile politize oldugundan, guven algisi halk uzerinde oldukca zayiftir.

Bu zayifligi gidermek adina Emniyet cesitli projeler baslattiysa da, beklenen etkiyi yarattigini dusunmemekteyim. Bunda en buyuk neden, munferit olaylara olan polis yaklasimindan ziyade, kalabalik kontrolu ve toplumsal olaylara mudahaledeki yetersiz tavri olarak goze carpmaktadir. Bunun en carpici ornegi aslinda Arka Sokaklar dizisi ve Gezi surecine konu olusudur.

Gezi olaylari sirasinda "Riza Baba" karakteri uzerine yapilan espiriler ve aslinda polis halk arasindaki bagi guclendirici projelerin aksine, gercek olaylarda beklentilerin karsilanamadigi yonunde olusan algi dikkatle incelenmesi gereken bir husustur.

Bu noktada egitim ve deneyim faktoru cok onemli yer tutmaktadir. Turkiye'de toplumsal olaylara mudahale Cevik Kuvvet ekibi tarafindan gerceklenir. Ancak Cevik Kuvvet yapisi incelendiginde, yeni mezun, genc ve deneyimsiz polislerin coklugu kolayca farkedilmektedir. Ote yandan demokratik gelenege sahip ulkelerde, genelde toplumsal olaylara mudahale ekipleri, polislerin deneyim kazandigi birimlerden daha cok, deneyimli polislerin idare ettigi birimler seklinde yapilanmisitir. Bu birimde gorev alacak personel cesitli elemelerden gecirilir. Calisma kosullari

iyilestirilmisitir. Ozellikle 1. derecede toplumsal olaylara mudahale ekipleri haftalik olarak egitimler alarak, reflekslerini pekistirmektedir.

Kisacasi Ingiltere ve Hollanda gibi demokrasinin gelenek halini aldigi ulkelerde, bizdeki Cevik Kuvvet birimlerinin karsiligi olan birimler, personel secimini mesleki deneyimi yuksek kisiler uzerinden yapmaktadir. Bur birimlerde calisma kosullarinin iyi olmasi ve egitimin sistemli ve duzenli olmasi gibi konular bu birimlere meslek icerisinde bir cekicilik kazandirmaktadir. Bu birimlerde gorev yapmak, bizdeki Cevik Kuvvet'in aksine bir ayricalik olarak gorulmektedir. Bu motivasyon dogrudan toplumsal mudahale algisina etki etmektedir.

Toplumsal olaylarin olusum sureci teknik anlamda polis teskilatini asan bir konudur. Buna bagli olarak, bu olusumlarin onlenmesi de yine polis teskilatindan ote bir hedeftir. Sureci olusturan nedenlerin analizi (root cause analysis) ve bunlara alinacak onlemler tamamen farkli bir birimin hedefleri arasinda yer alir.

Personel egitimi ne kadar iyi olursa olsun, toplumsal olaylarda degismez temel ilkelerden birisi "Herhangi bir sistem yada yonetime karsi eylem yapan kitleleri kontrol altinda tutmaktir." Burada temel anlamda vurgulanmak istenen sey aslinda devlete yonelik kitle hareketlerini yasal sinirlar icerisinde tutmaktir. Bu hareketleri tamamen yok etmek ve guc ile dagitmak degil.

Toplumsal olaylara mudahale edecek ekibin deneyiminin ne kadar kritik bir oneme sahip oldugu aslinda bu noktadan itibaren daha net anlasilmaktadir. Zira toplumsal olaylara mudahale edecek ekip, hem ilgili kalabaligin kontrolunden, hem gosteriyi yapan kalabaligin demokratik haklarinin korunmasindan hem de kalabalik disindaki kitlelerin can ve mal guvenliginin korunmasindan sorumludur.

Bu ucgen, aslinda toplumsal olaylara mudahaleyi bir sanat haline getirir. Dogal olarak kalabalik kontrolunun guc kullanmayi gerektirdigi noktalar olur hatta guc kullanmak ilgili birimin yasal yetkisidir. Dolayisi ile kalabalik kontrolunde, herkesi mutlu etmenin imkani yoktur. Bu imkansizlik da beraberinde adalet ve sistematik prosedur ihtiyacini olusturur.

Bu gorevin yerine getirilmesinde standartlar ne kadar yukselirse yukselsin, herkesi mutlu edecek bir cozum olmayacaktir. Ancak burada temel basari kriterleri yukarida vurgulanan ucgenin elemanlarinin adil olarak uygulanmasi olarak degerlendirilebilir.

Kalabalik kontrolu soz konusu oldugunda, hem birey algisi hem de kitle algisi ayni anda dusunulmelidir. Buna bir ornek olarak Ingiliz polisinin uygulamalarindan bahsetmek mumkundur. Ingiliz polisi kalabalik kontrolunde iki temel nokta uzerinde durmaktadir. Bunlardan birincisi, polisin yasal gorevlerini yerine getirirken kesinlikle kiskirtici olmamasidir. Bunu saglamak icin sadece kiskirtici davranislardan kacinmasi yeterli olarak gorulmeyip, kullandigi pek cok donanim, kullanilmasi kacinilmaz olana kadar gostericilerin gorusunden uzak tutulur.

Bir diger husus ise, mudahale sirasinda uygulanan taktiklerin savunma agirlikli olmasidir. Saldirgan taktik kullanimindan ozellikle sakinilmaktadir. Ornegin kendisine atilan tasi tekrar kalabaliga atmasi yasaktir. Kendi donanimlari haricinde bir sey kullanilmasi yasaklanmistir.

Bu iki onemli prensip, esasinda bir fikir ayriliginin, daha sosyolojik otekilestirmeye donusmesinin onune gecilmesine yardimci olur. Pek cok durumda, halkin demokratik protesto hakkini kullanabiliyor olmasi, uzlasmazliklari catismaya donusturmeden cozumune psikolojik zemin hazirlar.

Unutulmamasi gereken onemli bir husus, toplumsal olaylara mudahale eden ekibin catismanin bir tarafi olmamasi gerekliligidir. Kalabalik kontrolu baska bir seydir, catismada taraf olmak baska bir seydir. Ofansif yapilan her davranis, mudahale ekibini politize ederek yukarida bahsettigimiz uclu dengeyi bozacaktir. Bu da teskilati bir taraf haline getirip sosyal ayrisma noktasina surukleyecektir.

Amerika'da yapilan bir calismada, yalan soyleyenlerin yalan soylediklerinin dogru tahmini konusunda istatistik tutulmustur. Bu istatistik calismasi sonucunda deneyimli bir polisin, bir kisinin yalan soyleyip soylemedigini, siradan bir insanla ayni oranda tahmin ettigi gorulmustur. Buna karsin, bir istihbarat elemanin, karsidaki kisinin yalan soyleyip soylemedigini %30 civarinda daha dogru olarak tahmin ettigi gozlemlenmistir. Bu da aslinda egitimin ve polis teknik taktiklerinin yani sira, bu temel tekniklerin oturdugu teorilerin calisilmasinin onemini gostermek icin carpici bir ornektir.

Ulkemizde personel egitimi yetersizliginin yani sira uzerinde durulmasi gereken bir baska konu ise, toplumsal olaylara mudahale konusunda genel bir strateji ve politikanin olmayisi yada eksik olusudur. Konunun uzmanlari tarafindan tespit edilmis ve kamuoyunun destegini almis bir politika malesef bulunmamaktadir. Yahut ben boyle bir politikaya ulasabilmis degilim. Bilen varsa ulastirirsa sevinirim. Okumak isterim.

Bu eksiklik aslinda katilimci demokrasi gelenegi eksikligi ile birlestiginde cok daha buyuk onem arzetmektedir. Ote yandan polis teskilatini da zor durumda birakmaktadir. Kisacasi bu eksiklikler sayesinde, polisin ustunde fakat polisligin disinda olan siyasiler zaman zaman toplumsal olaylarin detaylari olan ve mesleki deneyim gerektiren konularda, polise nasil davranmasi gerektigine karar vermektedirler. Boyle bir durumda, polis kabalik kontrolunun temelleri cercevesinde, mudahale etmek istedigi olaya mudahale edememekte yahut gereginden fazla guc kullanmak zorunda kalmaktadir. Kalabalik kontrolunde, mudahale anlarinin kritik oldugu dusunuldugunde polisin kisa zamanda, kritik kararlar almasi gerektigi asikardir. Bu noktaya disaridan gelebilecek her mudahale, kalabalik kontrolu konusunda polisin isini daha zorlastirmaktadir.

Ornek olarak Adana'da tas atan cocuklara bir kasa muz ile gelen emniyet muduru verilebilir. Bu onemli cikis, kalabalik kontrolu konusunda onemli bir ornek olarak goze carpmaktadir.

Avrupa'nin onemli polis uzmanlarindan Rober Reiner' in belirttigi gibi her olayda siyasilerin polise nasil davranmasi gerektigini soylemesine gerek yoktur. Yukarida anlattigimiz ucgeni adilce uygulayan bir sistem icerisinde, haklar korunacak ve kalabalik kontrolu daha raht bir sekilde saglanacaktir. Ote yandan bu tarz mudahaleler, polisler uzerinde direkt olmasa bile politik bir baskinin soz konusu oldugunun gostergesidir. Bu baskinin polis teskilatinda karsilik bulmasi, yine halk nezdinde, polisin siyasallastigi algisini yaratacak ve guven ortamini zedeleyecektir.

Toplumsal mudahalede bir diger onemli husus ise kalabaligin ayirt edilmesidir. Her kalabalik icerisinde, kalabaligin demokratik hakki olan protesto eylemini provake etmek isteyen gruplar kisiler olacaktir. Bunlarin mudahale ekibi tarafindan ayirt edilebilmesi ve gerekli mudahalenin yapilabilmesi yine yukarida vurguladigimiz uclu mekanizmanin isleyisi acisindan oldukca onemlidir. Aksi halde kalabalik kontrolunu saglamak gittikce guclesir ve gunun sonunda ne yapilan protesto etkisini surdurebilir, ne de polis olusan algiya engel olabilir. Bunlari engellemek adina cesitli teknik ve taktik faaliyetlerin yurutulmesi gerekir. Kalabaligin gerek iceriden incelenmesi gerekse teknolojik destek faydali olacaktir.

Televizyon ve kapali devre tv gibi bir cok teknoloji aslinda kalabalik kontrolu sirasinda etkin bir sekilde kullanildiginda olumlu sonuc verecektir. Kalabaligin disaridan izlenmesi ve kalabaligin hareketlerine ait desenlerin belirlenmesi, kalabaligi olmasi gereken yasal sinirlarin disina cikarmaya calisanlarin tespit edilebilmesinde onemli fayda saglayacaktir.

Yine teknolojik acidan kullanilan aygitlar konusunda ayri bir calisma yurutulmesi etkin kalabalik kontrolune yardimci unsurlardan biridir. Ornegin yapilan bazi arastirmalarda, mudahale ekibinin surekli olarak gosterdigi buyuk kalkanlarin, gostericilerde molotof ve tas atma egilimini arttirdigini ortaya koymustur ki bu da ingiliz polisinin iki temel egitim noktasina dikkat cekmektedir.

Elbette mudahale ekiplerinin Turkiye genelinde egitimi ve ilgili sartlara uyumu kolay ve hizli bir surec degildir. Ancak en azindan toplumsal algi konusunda etkin rol oynayabilecek bazi buyuk illerde plot uygulamaya gidilmesi bu acidan onemli bir hamle olacaktir.

Ek olarak ozellikle buyuk illerde cevik kuvvet birimlerinde calisan personellerin sayilari binleri bulmasina ragmen, kendi asli isleri disinda baska gorevlerde de gorevlendirilmektedir. Bu da gerek personelin egitim zamanindan yemekte gerekse de kendi asli gorevleri ile ilgili bir olay vuku buldugunda, personeli bedenen ve ruhen yorgun bir hale getirmektedir.

Bedenen ve ruhen yorgun dusen personel, toplumsal olayi bir an once sonlandirip dinlenme istegi icinde olacaktir. Bu dogal bir psikolojik sonuctur. Bu sonuc asiri guc kullanimini ve yine yukarida bahsettigimiz ucgenin saglikli korunamamasini beraberinde getirecektir. Bu nedenle ilgili birimlerin yonetiminde detayli planlama yukarida anlatilanlarin disinda ayrica kritik bir faaliyet olarak ortaya cikmaktadir.

Bu makalede, genel anlamda toplumsal olaylara mudahale sekilleri ve eksiklikleri disaridan bagimsiz bir goz olarak analiz edilmistir ve yazinin tamami kendi goruslerimi icermektedir. Herhangi bir siyasi/politik bir etki altında kalınarak yazılmamıstır.