



# 5ª Mostra Estadual de PRÁTICAS DE SAÚDE

Cosems RJ/IdeiaSUS-FIOCRUZ



## PROGRAMA MAIS ACESSO A ESPECIALISTAS E O FORTALECIMENTO DA REGIONALIZAÇÃO DO SUS

Rosangela Bello

CISBAF

Região Metropolitana I

## Apresentação/Introdução

O Programa Mais Acesso a Especialistas (PMAE) foi criado em 2024 para enfrentar os desafios da atenção especializada no Brasil, incluindo desigualdade no acesso e fragmentação dos serviços. O Consórcio Intermunicipal de Saúde da Baixada Fluminense (CISBAF) teve papel essencial na construção do Plano de Ação Regional (PAR) para a Região Metropolitana I do Rio de Janeiro. Essa iniciativa busca garantir atendimento oportuno e qualificado, promovendo a regionalização e a integração interfederativa no SUS. Importante ressaltar que a atuação do CISBAF no PMAE é contínua, com monitoramento constante do PAR e busca por aprimoramento das estratégias de regionalização.

# Objetivo

## O relato tem como principais objetivos:

- Destacar a atuação do CISBAF na elaboração do PAR, fortalecendo a governança regional da atenção especializada;
- Apresentar as soluções inovadoras propostas para qualificação da oferta de serviços especializados na Região Metropolitana I;
- Discutir o impacto da articulação regional na otimização de recursos e melhoria da gestão em saúde.

# Metodologia

O CISBAF participou ativamente de reuniões do Grupo de Trabalho responsável pela elaboração do PAR, articulando as demandas municipais e promovendo a integração entre estado e municípios. As principais estratégias metodológicas incluíram:

- Desenvolvimento de métricas para a Oferta de Cuidado Integral (OCI).
- Identificação de serviços de referência regionais e planejamento da rede de atenção especializada.
- Proposta de instalação do Núcleo de Gestão e Regulação (NGR) sob gestão do CISBAF, aproveitando sua expertise em gestão regional.

# Resultados

A atuação do CISBAF contribuiu com avanços para a regionalização da atenção especializada:

- Definição de critérios detalhados para programação física e financeira do PAR.
- Identificação e estruturação de serviços de referência regionais.
- Pactuação de um investimento de R\$ 359.729.816,00, com previsão de ampliação e qualificação dos serviços especializados. -> ajuste Portaria SAES\_MS Nº 2.331: R\$ R\$ 119.198.983,67


Esses avanços reforçam a importância da regionalização como estratégia de otimização de recursos e ampliação do acesso à saúde, conforme apontado por Mendes (2011). Além disso, a articulação promovida pelo CISBAF se alinha às diretrizes da gestão em saúde para equidade na alocação de recursos, conforme discutido por Carnut(2020).



Métrica de Cálculo da Produção Estimada

Para estimar o total de procedimentos das Ofertas de Cuidados Integrados (OCIs), foi utilizada a **produção ambulatorial do SUS no estado do Rio de Janeiro**, considerando o **local de residência do paciente**.

A metodologia teve como base a **série histórica de produção de 2018 a 2023**, analisando os dados por **Grupo de Procedimento**, com a seleção daqueles diretamente relacionados à respectiva OCI. Início construção agosto 2024, OCI Cardiologia.



### Estudo Necessidade Oferta de Cuidados Integrados \_BF


Cardiologia





Oncologia

Ortopedia

Oftalmologia

Otorrinolaringologia





Unidades CER por especialidade\_municípios Metropolitana I

Exemplo: OCI Cardiologia

Recursos financeiros pactuados para o Programa Mais Acesso a Especialistas, ano 2025.

GRUPO DE OCI	TOTAL FISICO	TOTAL FINANCEIRO
OCI CARDIOLOGIA	95.614	R\$ 17.571.276,20
OCI ONCOLOGIA	54.121	R\$ 10.536.332,03
OCI ORTOPEDIA	273.992	R\$ 63.267.160,38
OCI OFTALMOLOGIA	168.387	R\$ 27.542.713,80
OCI OTORRINOLARINGOLOGIA	2.052	R\$ 305.341,06
TOTAL	594.166	R\$ 119.222.823,46

CARDIOLOGIA	BR	DC	IT	JP	MG	MQ	NIL	NI	QD	RJ	SJM	SERO	TOTAL REGIONAL		
OCI	Fisico	Fisico	Fisico	Fisico	Fisico	Fisico	Fisico	Fisico	Fisico	Fisico	Fisico	Fisico	TOTAL FISICO	VALOR UNITÁRIO	TOTAL FINANCEIRO
09.02.01.001-8 - OCI AVALIAÇÃO DE RISCO CIRÚRGICO	3.294	6.166	436	623	2.835	505	500	3.361	633	26.889	2.194	254	47.688	R\$ 130,00	R\$ 6.199.439,05
09.02.01.002-6 - OCI AVALIAÇÃO CARDIOLÓGICA	1.783	3.298	672	785	939	2.148	514	2.895	1.390	22.711	2.613	461	40.208	R\$ 200,00	R\$ 8.041.655,24
09.02.01.003-4 - OCI AVALIAÇÃO DIAGNÓSTICA INICIAL - SÍNDROME CORONARIANA CRÔNICA	14	12	0	19	1	7	5	166	396	1.571	15	0	2.207	R\$ 270,00	R\$ 595.832,90
09.02.01.004-2 OCI PROGRESSÃO DA AVALIAÇÃO DIAGNÓSTICA I - SÍNDROME CORONARIANA CRÔNICA	4	30	0	0	1	0	0	2	2	22	673	0	736	R\$ 250,00	R\$ 184.019,35
09.02.01.005-0 OCI PROGRESSÃO DA AVALIAÇÃO DIAGNÓSTICA II - SÍNDROME CORONARIANA CRÔNICA	79	382	2	6	21	24	5	67	12	1.104	74	18	1.794	R\$ 840,00	R\$ 1.506.864,41
09.02.01.006-9 - OCI AVALIAÇÃO DIAGNÓSTICA - INSUFICIÊNCIA CARDÍACA	12	16	3	6	1	50	660	30	3	2.161	13	27	2.981	R\$ 350,00	R\$ 1.043.465,26
TOTAL OCI CARDIOLOGIA	5.185	9.905	1.114	1.439	3.798	2.734	1.684	6.520	2.435	54.459	5.581	761	95.614		R\$ 17.571.276,20
Percentual Execução da Série Histórica	5,42%	10,36%	1,17%	1,50%	3,97%	2,86%	1,76%	6,82%	2,55%	56,96%	5,84%	0,80%	100,00%		

## Resultados atualizados

- Deliberação CIR Metropolitana I nº 21 de 27 de fevereiro de 2025 foi pactuado o Consórcio Intermunicipal da Baixada Fluminense – CISBAF para operacionalizar o Núcleo de Gestão e Regulação (NGR) da região Metropolitana I, referente ao Programa Nacional de Expansão e Qualificação da Atenção Especializada (PNAES);
- Plano de ação, elaborado pelo CISBAF - NGR: A construção foi baseada nas diretrizes do PNAES publicadas na Portaria GM/MS nº 3.492 de 08 de abril de 2024 e considerando todas as demais portarias subsequentes que norteiam a operacionalização do programa;
- Programação Utilização dos Recursos - NGR: de acordo com Nota Orientativa da SAES sobre “utilização dos recursos para a qualificação dos NGR”;

# Resultados atualizados

## Desenvolvimento das Ações:

Nº	AÇÃO	LOCAL (ONDE?)	EXECUTOR (QUEM?)	PRAZO (QUANTO TEMPO?)
1	ARTICULAR COM OS MUNICÍPIOS DA REGIÃO METROPOLITANA I A IMPLEMENTAÇÃO DAS OCIs			
1.1	REALIZAR VISITAS IN LOCO TANTO PARA CONHECER OS ATORES E UNIDADES, QUANTO PARA APOIAR AS ETAPAS DO PROCESSO	MUNICÍPIO EXECUTOR	CISBAF / EQUIPE NGR	MARÇO/ABRIL
1.2	AUXILIAR NA DEFINIÇÃO DOS PRESTADORES QUE REALIZARÃO AS OCIS	MUNICÍPIO EXECUTOR	CISBAF / EQUIPE NGR	MARÇO/ABRIL
1.3	ORIENTAR OS GESTORES DOS MUNICÍPIOS NA OCI ELENCADE E PARA IMPLEMENTAÇÃO DO SERVIÇO NAS UNIDADES EXECUTORAS (PORTARIA DE HABILITAÇÃO, CADASTRO DE SERVIÇO NO CNES...)	MUNICÍPIO EXECUTOR	CISBAF / EQUIPE NGR	MARÇO/ABRIL
1.4	ORIENTAR OS MUNICÍPIOS QUANTO A IMPLEMENTAÇÃO DO NÚCLEO DE GESTÃO DO CUIDADO (NGC) NOS PRESTADORES HABILITADOS	MUNICÍPIO EXECUTOR	CISBAF / EQUIPE NGR	MARÇO/ABRIL
1.5	CONFECCIONAR RELATÓRIO DE VISITAS REALIZADAS PELA EQUIPE	EQUIPE NGR	CISBAF / EQUIPE NGR	ABRIL

Nº	AÇÃO	LOCAL (ONDE?)	EXECUTOR (QUEM?)	PRAZO (QUANTO TEMPO?)
2	ACOMPANHAR A OPERACIONALIZAÇÃO DO PMAE ATRAVÉS DA OFERTA DE OCIs E SEUS DESDOBRAMENTOS			
2.1	MANTER CONTATO TELEFÔNICO E VISITA AOS MUNICÍPIOS PARA ACOMPANHAMENTO DOS PROCESSOS	CISBAF	CISBAF / EQUIPE NGR	MAIO
2.2	CAPACITAR VIA PLATAFORMA ON LINE ATRAVÉS DO NÚCLEO DE EDUCAÇÃO PERMANENTE OS PROFISSIONAIS DA ASSISTÊNCIA RELATIVO AOS PROTOCOLOS DO MINISTÉRIO DA SAÚDE	PLATAFORMA NEP CISBAF	CISBAF / EQUIPE NGR	MAIO 2025 A FEV 2026
2.3	AUXILIAR NA CONSTRUÇÃO DE FLUXOS, PROTOCOLOS E NA REGULAÇÃO ATRAVÉS DE SISTEMA, PARA REFERENCIAR O USUÁRIO AO SERVIÇO E AMPLIAR O ACESSO À APS	CISBAF	CISBAF / EQUIPE NGR	MAIO
2.4	REALIZAR ENCONTRO COM OS NGCs PARA CONHECER OS ATORES E PARA APOIAR AS ETAPAS DO PROCESSO	CISBAF	CISBAF / EQUIPE NGR	JUNHO
2.5	FILAS ORGANIZADAS POR OCI E "ENVIADAS" AO MS	MUNICÍPIO EXECUTOR	MUNICÍPIO EXECUTOR	ABRIL 2025 A FEV 2026
2.6	FLUXO PARA DISPENSAÇÃO DAS APACs	MUNICÍPIO EXECUTOR	MUNICÍPIO EXECUTOR	ABRIL 2025 A FEV 2026
2.7	ORIENTAR OS MUNICÍPIOS QUANTO AO PROCESSO DE FATURAMENTO DAS APACs PRODUZIDAS	MUNICÍPIO EXECUTOR	CISBAF / EQUIPE NGR	ABRIL 2025 A FEV 2026
2.8	EXECUÇÃO DAS OCIs	MUNICÍPIO EXECUTOR	MUNICÍPIO EXECUTOR	ABRIL 2025 A FEV 2026
2.8	PROMOVER REUNIÕES PERIÓDICAS PARA DISCUSSÃO DOS RESULTADOS DE CADA FASE DA OPERACIONALIZAÇÃO	CISBAF	CISBAF / EQUIPE NGR	A CADA 2 MESES

Nº	AÇÃO	LOCAL (ONDE?)	EXECUTOR (QUEM?)	PRAZO (QUANTO TEMPO?)
3	AVALIAR, MONITORAR E PLANEJAR MELHORIAS NA INFORMAÇÃO E EXECUÇÃO DAS OCIs NOS MUNICÍPIOS			
3.1	AVALIAR A NECESSIDADE DE FORMULAÇÃO DE NOVO PLANO DE AÇÃO REGIONAL	NGR / MUNICÍPIO EXECUTOR	CISBAF / EQUIPE NGR	JULHO 2025
3.2	AVALIAR AS FILAS, A PRODUÇÃO DAS APACs, TEMPO DE EXECUÇÃO E ESCOPO TOTAL PREVISTO	EQUIPE NGR	CISBAF / EQUIPE NGR	MAIO 2025 A FEV 2026
3.3	COMPARAR AS AÇÕES PROGRAMADAS PELOS MUNICÍPIOS NO PAR COM AS EXECUTADAS	EQUIPE NGR	CISBAF / EQUIPE NGR	TRIMESTRALMENTE A PARTIR DE JUNHO
3.4	AVALIAR OS NGCs IN LOCO E ATRAVÉS COMUNICAÇÃO TELEFÔNICA	EQUIPE NGR	CISBAF / EQUIPE NGR	MAIO 2025
3.5	MONITORAR A TAXA DE ABSENTISMO	MUNICÍPIO EXECUTOR	CISBAF / EQUIPE NGR	
3.6	ACOMPANHAR O PROCESSO DE REGULAÇÃO DE ACESSO DOS MUNICÍPIOS JUNTO À APS COM O OBJETIVO DE GERENCIAR E QUALIFICAR AS FILAS	EQUIPE NGR	CISBAF / EQUIPE NGR	MAIO 2025 A FEV 2026
3.7	CONFECCIONAR RELATÓRIO PERIÓDICOS PARA APRESENTAÇÃO NA CIR	CISBAF	CISBAF / EQUIPE NGR	A CADA 2 MESES



## Conclusões/Considerações

O CISBAF consolidou-se como um agente fundamental na regionalização da atenção especializada, promovendo a cooperação interfederativa e a gestão integrada dos serviços de saúde. A implementação do PAR, aliada à estruturação do NGR, tem potencial para transformar a atenção especializada na região, garantindo maior eficiência, equidade e acesso oportuno aos usuários do SUS.

## Referências:

1. Mendes, E. V. (2011). A organização da atenção à saúde em redes. Brasília: Organização Pan-Americana da Saúde.
2. Carnut L, Mendes Áquilas, Leite MG. Metodologias para alocação equitativa de recursos financeiros em saúde: uma revisão integrativa. Saúde debate [Internet]. 10º de outubro de 2020 [citado 19º de março de 2025];44(126 jul-set):902-18. Disponível em: <https://revista.saudeemdebate.org.br/sed/article/view/3313>

# Obrigada!



**Onde estamos:**

**Av. Governador Roberto da Silveira 2.012 – Posse – Nova Iguaçu/RJ**



**Site: <https://cisbaf.org.br/>**



**Email:**

**[cisbaf@cisbaf.org.br](mailto:cisbaf@cisbaf.org.br)**



**Telefone:**

**(21) 3102-0460 / 3102-1067**



**Instagram - [@cisbaf](https://www.instagram.com/cisbaf)**



**Facebook – Cisbaf – Consórcio Intermunicipal de Saúde da Baixada Fluminense**



# 5ª Mostra Estadual de **PRÁTICAS DE SAÚDE**

Cosems RJ/IdeiaSUS-FIOCRUZ



## Obrigada

Rosangela Bello  
[cisbaf@cisbaf.org.br](mailto:cisbaf@cisbaf.org.br)