## 政府预算

课件制作人:朱柏铭

所在单位: 浙江大学经济学院

E-mail: zbm64@163.com

### 内容提要

■ 一、政府预算体系 ■ 二、财政体制

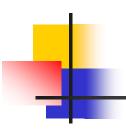


#### 一、政府预算体系

政府预算(Government Budget)

由政府编制经立法机关审批,反映 预算年度内政府收支状况的计划。

- 收支规模
- 收支结构
- 赤字或盈余



## (一)全口径政府预算

般公共预算

政府性基金预算

国有资本经营预算

社会保险基金预算

- 一般公共预算
  - 1. 收入
    - (1) 某地区财政总收入
- =地方一般公共预算收入+上划中央财 政收入(由地方征收但须缴入中央金库)
- (2) 地方一般公共预算收入
- =本级财政收入+转移性收入
- 全市=市本级+各区县(市)

- (3) 本级财政收入=税收收入+非税
- 一 ①税收收入:归属于本级政府的税收收入。
- ②非税收入:专项收入(教育费附加、 地方教育附加、残疾人就业保障金、森林植被恢复费、水利建设专项资金)、行政事业性 恢复费、水利建设专项资金)、行政事业性 收费收入、罚没收入、国有资源(资产)有 偿使用收入、捐赠收入、政府住房基金收入等。

#### 【资料】

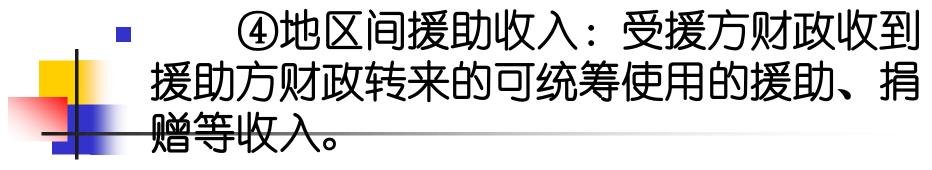
- 2021. 10. 1-12. 6,河北省霸州市15个 乡镇罚没收入6718. 37万元,涉及企业和 个体工商户2547家,平均每家罚款、收费 2. 64万元。
- 11月份,13个乡镇出现"运动式"执法,当月入库罚没收入4729.57万元,是1-9月月均罚没收入的80倍。
- 在中纪委国家监委指导下,河北省对相关责任单位和责任人进行问责处理。

#### (4) 转移性收入

在各级财政之间进行资金调拨以及 在本级财政不同类型资金之间调剂所形成的收入。

■ ①上级补助收入:上级财政补助给本级财政的款项,如税收返还、转移支付。

- ②下级上解收入:按照财政体制规 定由下级政府财政上交给本级政府财政 的款项。
- ③调入资金:为平衡一般公共预算 收支,从政府性基金预算、国有资本经 营预算及其他渠道调入的资金。勾稽



此项收入属于非固定收入项。



#### 2. 支出

- (1) 一般公共预算本级支出
- 由本级政府使用的列入一般公共预算的支出。主要包括:
- 一般公共服务支出、教育支出
- 社保就业支出、农林水事务支出
- 城乡社区事务支出、交通运输支出
- 住房保障支出、\*\*\*\*\*\*

#### (2) 转移性支出

转移性支出,在各级财政之间进行资金调拨以及在本级财政不同类型资金之间 调剂所形成的支出。

①补助支出:本级财政补助给下级财政的款项,包括对下级的税收返还、一般性转移支付和专项转移支付等。份子钱

- ②上解支出:由本级财政上交给上级 财政的款项,一般包括体制上解、出口退 税上解、专项上解。
  - ③地区间援助支出:援助方财政用于受援方财政统筹使用的各类援助、捐赠等资金支出。
  - 此项支出属于非固定支出项。

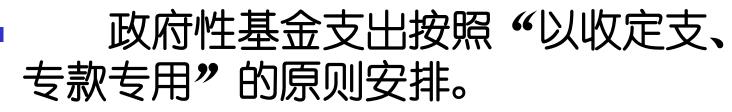
#### 浙江对口支援地区

- - 青海海西州
  - 西藏那曲地区
  - 新疆阿克苏地区
  - 四川省青川县、阿坝州、甘孜州
  - 重庆涪陵区
  - 贵州大学、云南景东县(浙大)
  - 黔东南州、恩施州(杭州)
  - 黔西南州、万州区(宁波)
  - •••••

#### 政府性基金预算

收入:依照法律、法规向特定对象征收、收取或者筹集的资金。

- 如归属中央的铁路建设基金收入、民航发展基金收入、港口建设费收入、旅游发展基金收入、国家电影事业发展专项资金收入等;
- 归属地方的国有土地使用权出让收入、彩票公益金收入、城市基础设施配套费收入、农业土地开发资金收入、污水处理费收入等。



按支出功能划分,有农林水、城乡社区(如征地和拆迁补偿、土地开发、城市建设、廉租住房等)、社会保障和就业等项目。

- 在政府性基金预算中,国有土地使用权出让收入占主导。
- ——<del>2021年,</del>浙江省政府性基金收入 11647亿元。
- 其中国有土地使用权出让收入10372 亿元,占89%。
- · "主要是全省土地市场行情较好。"
- 在奥地建设城市的同时,必须实现产业转型、动能转换。)

### 浙江省政府性基金规模

(单位:亿元,%)

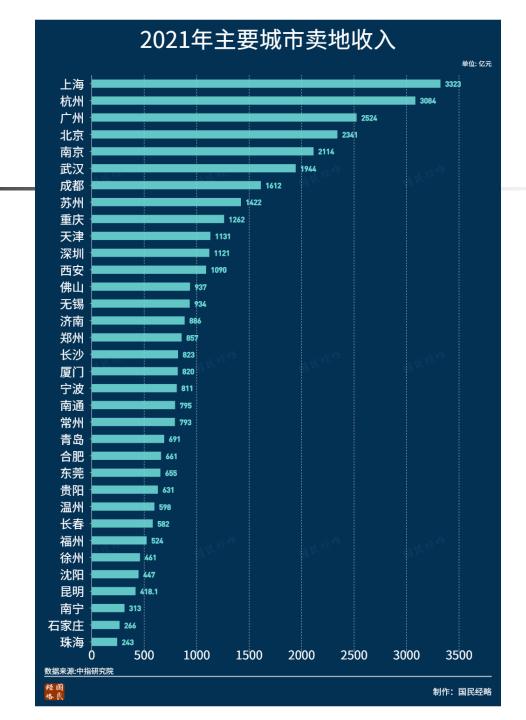
年 份	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
政府性 基金预算收入(A)	4272	2575	3930	6585	8736	10608	11353	11647
地方一般 公共预算收入(B)	4121	4810	5302	5803	6598	7048	7248	8263
A/B	104	54	74	114	132	151	157	141

国有资本经营预算收入 125亿元;社会保险基金预算收入5888亿元。



## 2016-2021年杭州市土地出让金(亿元)

项目	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	2021年
土地出让收入	1594	2181	2443	2677	2521	3084
一般公共 预算收入	1402	1567	1825	1966	2093	2387
财政总收入	2558	2921	3458	3650	3854	4562



#### 国有资本经营预算

收入:政府出资企业上交的国有资本收益,主要包括:利润收入、国有股股利、股息收入、国有产权转让收入、清算收入等。

支出:调入一般公共预算、解决国 企历史遗留问题及改革成本支出、对国 企的资本金注入、国企政策性补贴等。



收入: 社会保险缴款、一般公共预算安排的资金

- 支出: 专项用于养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险。
- 自2020.1.1.起,杭州市实现生育保险和职工基本医疗保险合并,实现统一参保登记和统一基金征缴和管理。

#### 社会保险

国家通过立法,多渠道筹集资金, 对劳动者因年老、失业、患病、工伤、 生育而减少收入时给予经济补偿,使他 们享有基本生活保障的制度。

▶ 具有强制性、共济性和普遍性。



# 资金来源: 用人单位和劳动者本人的缴款+政府给予补助

社会保险实行权利和义务相对应原则,劳动者只有履行了缴费义务,才能获得相应的收入补偿权利。

#### 2022年杭州市"四险一金"缴款比例与基数

种类	基本养老保险	失业保险	基本 医疗保险	工伤保险	残疾人就业 保障金	住房公积金	
缴费人	①企业单位及其 职工 ②机关事业单位 和社会团体及其 职工	工,机关事业单位和社	工,机关事业单位和社	用人单位 (职工个 人不缴纳	用 人 单 位 (职工个人 不缴纳)		
费率和 缴费依 据	①月15%,为额个职的单费总工年资业,为为为为,为为为事的人工。	工资总额的 0.5%。 ②职工费率	①费工9%。工工另外,从为总。工工另外,从为总。工工另外,从外,从外,,从外,,从外,,从外,,从外,,从外,,从外,,,一个,,一个,,一个,,一个,一个,一个,一个,一个,一个,一个,一个,一	实行行业 差别费率。 0.2%。	费率不超过 上月工资总 额的1.5%。	1 30 700 700 7 1 7 1 1 1 1 1	
缴费基 数变动 幅度	动   住房公积金缴费基数上限为36675元,市区下限为2280元,建德市、桐庐县、淳						

注:残疾人就业保障金由未按规定安排残疾人就业的机关团体、企事业单位缴纳的资金。

#### 社会保险基金按险种编制

城镇职工基本养老保险基金(企业职工•••+ <del>机关事业单位•••</del>)

- 城乡居民基本养老保险基金
- 城镇职工基本医疗保险基金(企业职工•••+ 机关事业单位•••)
- 城乡居民基本医疗保险基金
- 工伤保险基金、失业保险基金、生育保险基金金

- 职保(城镇职工社会保险):城镇就业职工 → 单位和个人共同缴费 → 归口人社部门
- 居保(城乡居民社会保险):城乡未就业人□ → 个人缴费、政府补充 → 归□人社部门
- 低保(城乡居民最低生活保障):少数特困人员 → 社会救济 → 归口民政部门



基本养老保险:城镇职工基本养老保险 险+城乡居民基本养老保险

▶ 补充养老保险:企业年金+职业年金

商业养老保险:税延型商业养老保险 (个人养老保险)+其他商业养老保险 企业年金:

企业及其职工在依法参加基本养老保 <del>险的基础上,自主建立的补充养老保险制</del> 度。

- 通过建立个人账户的方式,由企业和 职工定期按一定比例缴纳保险费。
- 职工个人可以选择缴纳比例或者放弃 ,退休时的年金水平取决于资金积累规模 及其投资收益。

职业年金:

机关事业单位及其工作人员在参加基本养老保险的基础上,建立的补充养老保险的基础上,建立的补充养老保险制度。

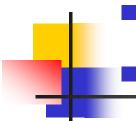
既不是社会保险,也不是商业保险, 而是一项单位福利制度。

- 企业年金个人缴费工资计税基数为本人上一年度月平均工资。月平均工资超过300%以上的部分,不计入个人缴费工资计税基数。
  - 职业年金个人缴费工资计税基数为职工岗位工资和薪级工资之和。超过300%以上的部分,不计入个人缴费工资计税基数。



税延型商业养老保险(个人养老保险): 面向缴纳个税的社会公众,缴纳的保险费允许税前列支。(12000元/年/人)

- 养老金积累阶段去投资,计入个人养老金资金账户的投资收益暂不征收个人所得税;
- **领取养老金时再相应缴纳。**(不并入综合所得,单独按照3%的税率计算缴纳个人所得税)



#### 政府为何安排社会保障支出

初次收入分配不公平;

- 经济的周期性波动;
- 商业保险是一种优值品;
- 保险市场存在逆向选择和道德风险。



#### 社会保险的功能

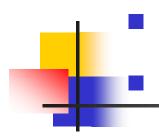
一一社会的"安全网"

大多数国家的社会保障制度,都是在经济面临困境、社会出现不稳定趋势时建立起来的。

#### 一一自动稳定经济运行

萧条时,失业及贫困人口增加,社会救济支出使低收入者获得收入,消费需求随之增加,刺激经济复苏;

繁荣时,失业及贫困人口减少,社会救济支出减少,使过旺的消费得以抑制。



#### 一一保护劳动力资源

医疗保险可以恢复劳动者的身体健

康;

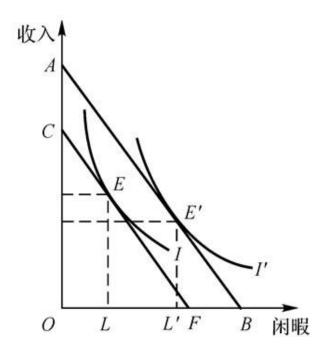
- 失业保险可以为有劳动能力的人再 就业创造条件;
- 生育保险可以保护有劳动能力的妇女的健康,保护和培育新一代劳动力;
- 养老保险则是对做出贡献的劳动力资源的保护。

#### 社会保险对劳动供给的负面影响

政府提供养老保险支出,高收入者会以闲暇代替劳动,从而减少劳动供给;

对于低收入者来说,养老保险支出使他们将来的生计有保障,倾向于减少劳动供给。

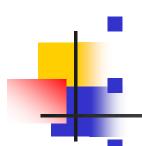
- 纵、横轴分别表示收入和闲暇,CF为没有得到养老保险支出时的预算线,与无差异曲线I相切于E点;
  - AB为政府按人均一份的原则给予养老保险支出之后的预算线,与无差异曲线I′相切于E′点。
  - 从E点到E´点,说明闲 暇增加,劳动供给减少。



#### 眼镜蛇效应:

殖民时期的印度首都德里, 眼镜蛇猖獗。政府发布了奖赏令:

- 民众每打死一条眼镜蛇,就可以获得1户比的奖励。
- 野生的眼镜蛇明显减少了。
- 然而,好多人开始饲养眼镜蛇,以 此代替野生眼镜蛇,骗取奖金。



政府取消了奖赏令。

饲养者就将它们放生。

于是, 德里的眼镜蛇又开始泛滥。

- 政府花了钱还被骗,事情并没有解 决。此类现象被称为"眼镜蛇效应"。
- 公共部门针对某些社会问题而采取的措施,不但没有收到预期效果,反而使该问题更加严重。

### (二)一般公共预算的组成

一级政府一级预算。

我国设立五级预算:

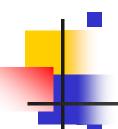
层级1:中央预算

层级2:省(区、市)预算

层级3:设区的市(州)预算

层级4: 县(县级市) 预算

■ 层级5: 乡(民族乡、镇)预算



直辖市以外的市分为"设区的市"与"不设区的市"。

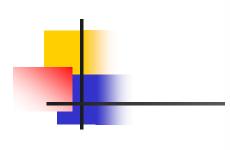
设区的市是法律、官方用语, 地级市 则是民间用语。

- 有五个地级市,下辖行政建制为镇, 没有县级行政区,分别是:
- 东莞市、中山市、嘉峪关市、儋州市、、三沙市。

#### 中国地方行政区划简介

部分区划等级较低,但领导职务可能会高配,如省会、首府、直辖市/副省级城市所辖区县市辖区、县市级、个别经济发达县市、特殊地区等,不一一列举,截止2020年。

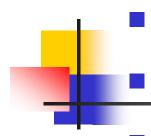
等级	数量	细分	数量	区划简介 (举例)
	34	省	23	云、贵、川等
省级		自治区	5	新疆、西藏、广西、宁夏、内蒙古
百级	34	直辖市	4	北京、上海、天津、重庆
特别行政区		2	香港、澳门	
省级单列	1	生产建设兵团	1	某生产建设兵团(国家计划单列的特殊社会组织)
副省级	>20	副省级城市	15	10个副省级省会城市:广州、武汉、哈尔滨、沈阳、成都、南京、西安、长春、济南、杭州 5个计划单列市:大连、青岛、深圳、厦门、宁波
		副省级新区	>3	如浦东新区、滨海新区等
		副省级自治州	1	新疆伊犁哈萨克自治州
		地级市	293	普通地级市:如南充、绵阳等; 非副省级省会城市:如南昌、贵阳等
地级	333	自治州	30	如凉山、阿坝、甘孜等
地紋	333	盟	3	锡林郭勒盟、兴安盟、阿拉善盟
		地区	7	阿里、阿勒泰、塔城、喀什、和田 阿克苏、大兴安岭地区
	2844	市辖区	977	如乐山市中区、资阳雁江区等
		县	1303	如富顺、三台、中江、岳池、汉源等
		县级市	393	如西昌、康定、马尔康、都江堰等
县级		自治县	117	如北川、峨边、木里、马边等
会议		旗	49	如正蓝旗、镶黄旗、阿拉善左旗等
		自治旗	3	鄂伦春、鄂温克、莫力达瓦达斡尔族自治旗
		特区	1	贵州六盘水六枝特区
		林区	1	湖北神农架林区
		街道	8562	如富顺县富世街道、江阳区蓝田街道等
	38774	镇	20988	如安岳县龙台镇、宣汉县南坝镇等
		3	8102	如汉源县晒经乡、昭觉县哈甘乡等
乡级		民族乡	966	如盐亭县大兴回族乡、荥经县民建彝族乡等
		苏木	153	如包头市九原区阿嘎如泰苏木等
		民族苏木	1	陈巴尔虎旗鄂温克民族苏木
		县辖区	2	逐鹿县赵家蓬区、泽普县奎弘云海里艺游天





# 一般公共预算=中央一般公共预算+ 地方一般公共预算

- 层级1:省市区一般公共预算
- =省市区本级预算+∑市一般公共预算
- 层级2: 市一般公共预算
- =市本级预算+∑县一般公共预算
- 层级3:县一般公共预算
- =县本级预算+∑乡镇一般公共预算
- 层级4: 乡镇一般公共预算



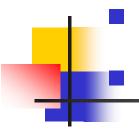
各国预算年度的起讫日期不统一。

1.1-12.31, 如中国。

4.1-次年3.31, 如英国。

7.1-次年6.30,如澳大利亚。

10.1-次年9.30,如美国。

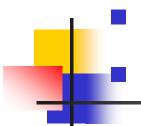


#### 二、财政体制

#### 1. 财政体制的概念

财政体制(Financial System):

各级政府为履行其职能,明确各自 支出责任、且明确划分各自财权和财力 的制度。



分税制是财政体制的典型形式。

①各级政府明确划分各自的支出责

仕;

- ②划分收入及相应的管理权限;
- ③实行纵向转移支付。

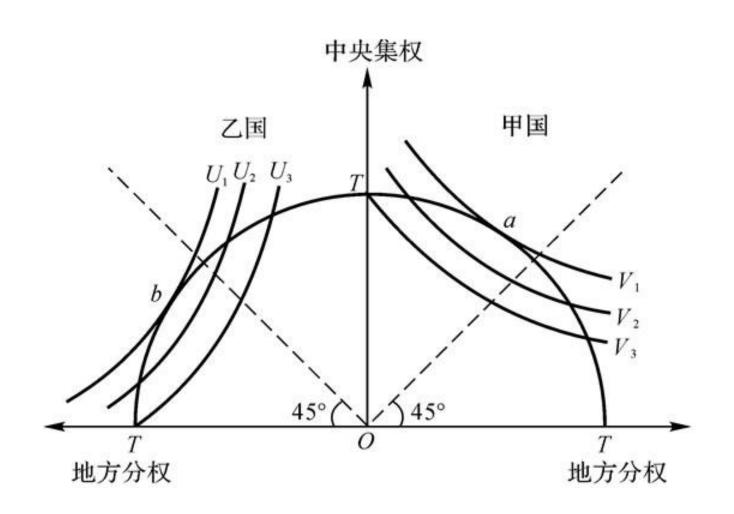
分税制能兼顾集权与分权的优势。

集权:财权与财力度集中于上级政 <del>京的状态。</del>

分权:财权与财力分散到下级政府的状态。

_			
	•	1	

集	权	<b></b>	<b>)</b> 权
优势	举例	优势	举例
矫正区际外部 效应	跨省水利工程 的建设。	增加居民参与 决策的机会	减少委托代理的 链条,实行分散 决策。
产生规模经济效益	对人口规模超过10万人的城市,公共产品的供给效率较高。	发挥信息优势	地方比中央更了解居民的偏好,可以迅速搜集和处理信息。
实施宏观经济 调控	利用利率、汇率和税率等参数影响经济。	推动制度创新	地方官敢冒创新 失败的风险。



### 2. 蒂博特模型

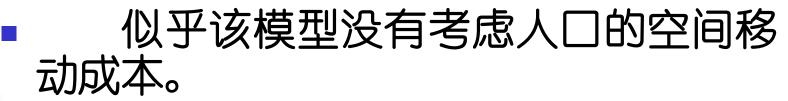
- 蒂博特模型(Tiebout model),即以足投票理论。
- 如果居民在不同辖区之间可以流动, 那么,他们会选择公共产品最能满足其 偏好,而税收又最合理的辖区去居住。
- 推论:
- 户籍制度和劳动制度的改革,能促进地方公共产品的有效供给。



人员可以自由流动;

人员流动不受就业机会的约束;

- 完全了解辖区间税收和公共产品的差别;
- 有足够的选择余地;
- 不存在区际外部性;
- 以最低的平均成本生产公共产品。



- 人口的迁移不仅要考虑:
- 就业机会
- 历史文化
- 地理位置
- 气候条件
- 迁移成本

#### 

偏好相同的人们居住在一起,公共 产品的供给成本就越节省,也即供给效 率越高。是不是这样?

(城市贫民窟和富人区的布局有利于供给效率的提高。)

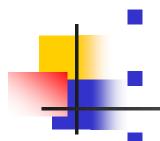
#### (ZBM再问)

蒂博特模型在中国有否解释力?

在人口密度很大,地方政府又非居民直接选举产生的情况下,有的居民"以足投票",对于地方政府的行为会产生刺激的作用吗?

### 

- 如果缺乏解释力,那么:
- 一些地方政府之间已经开展竞争, 竞争的目的是什么?
- 一些城市房价高,是否由于居住环境好所导致的?



#### 3. 中央与地方财力的划分

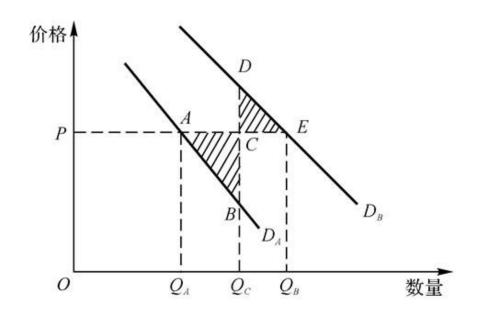
## (1) 财力划分的理论依据

### 基本原则是职能的分工。

职能	分工	理由
参与资源配置	地方为主 中央为辅	地方性公共产品居多,外部性也有 区域性。
协调收入分配	中央为主 地方为辅	地方各自为政,可能引起富人与穷 人的流动。
促进经济稳定	中央为主 地方为辅	地方各自为政,可能引起"进口漏损"或"出口漏损"。

#### 奥茨定理:

Oates 认为,让地方政府将一个帕累托 有效的产出量提供给它们各自的选民,比由 中央政府向全体选民提供任何特定的并且一 致的产出量有效得多。



#### 中央政府通常承担:

国防、外交、国家安全、出入境管理、跨域生态环境保护、反垄断和知识产权保护等事权和支出责任;

- 地方政府主要承担:
- 基础教育、社会救助、社会治安、市政交通等事权和支出责任;
- 央地共同承担:
- 跨区域基础设施、高等教育、科技研发、 公共文化以及基本医疗和公共卫生等事权和支 出责任。

#### 典型市场经济国家事权划分

内容	事权 责任者	事权 执行者	依据
国防	C	С	
外交	C	C	全国性公共产品
金融、国贸政策	С	С	促进经济稳定
航空、铁路	C	C	
对个人补助	C	C	收入再分配
对企业补助	P, L	P, L	
环境保护	С	C, P, L	AL 文7 M-
治安	C	C, P, L	外部性
省际公路	С	P, L	地方承担效率更高
对农业、科研的支持	C, P, L	C, P, L	
财政政策	C, P	C, P, L	收益分享与成本分摊范围不确定
教育/卫生	C, P, L	C, P, L	以血刀字可以 <u>个刀,作</u> 他回个佣足
县际公路	P	L	
镇际公路	L	L	
供排水、垃圾处理	L	L	地方性公共产品
消防	L	L	
公园、娱乐设施	L	L	

# (2) 财力划分的依据

	依据	举例	理由
	是否有收入再分配 效应	个人所得税归中央 或者央地共享	如果归地方,可能引起高收入者、低收入者在不同辖区之间的流动。
	是否有宏观调控效 应	关税归中央	是调节进出口的重要政策工具 之一。
•	税基是否有流动性	房产税归地方	税基缺乏流动性,且税源分散。
	征收的行政效率是 否更高	环境保护税归地方	地方政府拥有关于环境污染的 信息优势,归地方,征管效率 高。



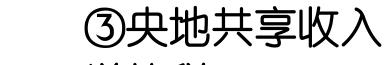
## 我国税收收入的划分

①中央税收收入

- 关税
- 消费税
- 进口环节海关代征的增值税、消费税
- 车辆购置税
- 船舶吨税



- ②地方税收收入 城市维护建设税
- 土地增值稅
- 城镇土地使用税
- ▶ 耕地占用税
- **■** 房产税
- 车船税
- ■契税
- 环境保护税
- 烟叶税



增值税:50:50

企业所得税: 60:40

个人所得税: 60:40

资源税:海上部分归中央,陆地部分归地方。2016.7.1.起,河北省试点开征水资源税。水资源税中央分享10%,地方分享90%。

印花税:证券交易印花税归中央, 其余归地方。

图表 1: 各税种中央地方财政分配比例统计表

序号	税种	细分	中央	地方	
				省级	区县
1	126 14 14	海关代征增值税	100%	•	•
1	增值税	非海关代征增值税	50%	50%	5.
2	关税		100%	8:	
3	车辆购置税		100%		
4	船舶吨税		100%	97 s	
5	消费税		100%	80 1	9
6	个人所得税		60%	15%	25%
7	企业所得税	中央企业、地方银行和外资银行 及非银行金融企业,铁道部门、 各银行总行、各保险总公司等缴 纳的部分	100%		
		其他企业缴纳的部分	60%	15%	25%
0	资源税	海洋石油企业缴纳	100%		
8		非海洋石油企业缴纳		100%	
9	城市维护建设税	中央企业、地方银行和外资银行 及非银行金融企业, 铁道部门、 各银行总行、各保险总公司等缴 纳的部分	100%		en e
		其他企业缴纳的部分		100%	
10	印花税	证券交易印花税	100%	<del>78</del>	
10		其他印花税	•	100%	
11	环境保护税		i.	100%	8
12	耕地占用税		70	100%	8
13	房产税			100%	
14	城镇土地使用税	3		100%	2
15	契税			100%	
16	土地增值税			100%	
17	车船使用税	2	-5 -0	100%	
18	烟叶税				100%

来源: 财政部, 国金证券研究所整理

### ■ 税收收入主要集中在东部地区



财政贡献 最大的东 部8省市:

- 北京
- 天津
- 山东
- 江苏
- 上海
- 浙江
- 福建
- 广东

广东净贡献:8901.61亿元

GDP达12.4万亿元,首次超过韩国、

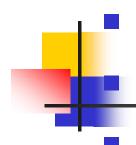
加拿大,接近排名第八的意大利,远超西班牙、澳大利亚、荷兰等国,紧追法国、英国。

- · 完成了对亚洲"四小龙"的全面超越。
- 珠三角与粤东西北的发展不均衡。



1.7%的人口,贡献了全国3.8%的GDP。

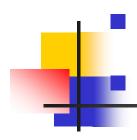
2021年,上海税务部门每收到10元钱,其中有6.5元上缴中央,只有3.5元留给地方使用。



浙江净贡献: 5733.26亿元 GDP达到7.35万亿元、增长8.5%。

浙江与印尼的面积和人口之比,分别为1:19和1:4,人均GDP高于印尼4倍。

- 战略性新兴产业、高新技术、高技术和数字经济核心产业制造业利润同比分别增长24.8%、22.9%、19.7%和22.3%。
- 全省八成以上的GDP依靠民营经济。



江苏净贡献: 5645.13亿元

"苏大强"有多强?占全国1%的土地

- ,贡献了全国10%的GDP。
- GDP已达11.6万亿元。
- 拥有全国最大规模的制造业集群,世界500强企业中就有389家落户江苏;
- 全国超过20%的高新技术产品来自于 "江苏制造"。

北京净贡献: 4572.44亿元 GDP为40269.6亿元, 同比增长8.5% (上海为4.32万亿元)。

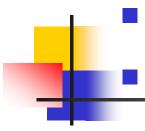
- 一般公共预算收入5932.3亿元,同 比增长8.1%。
- 高技术产业和战略性新兴产业增加 值占GDP比重分别达到24.4%和23.8%。
- 数字经济增加值超过了1万亿元,占GDP比重超过50%,居全国首位。

山东净贡献: 1809.69亿元

GDP为83095.90亿元, 比上年增长

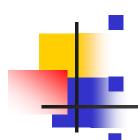
8.3%。世界范围内山东排至第15位,位居西班牙和墨西哥之间。

■ 省内经济发展不平衡。几乎所有的大型企业、社会资源都集中在几个重点城市,临沂等革命老区的包袱很重。



天津净贡献: 1176.89亿元 GDP15695.05亿元。

- 以集成电路、电子信息、生物医药、航空航天、装备制造、新能源汽车、精细化工、新材料等高新技术产业为主体的全新的产业体系。
- 机器人、新能源汽车、集成电路产量分别增长了170%、54.3%和53.2%。



## 福建净贡献:890.98亿元

GDP48810.36亿元,同比增长8.0%。

金额

	_		
第一	<b>47 (1</b>	1、7552 +	心 /士
—	<b>┌─</b> //		
7.1	<i>,</i> 1	$I' \mathcal{I} \rightarrow I$	

■ 第二产业增加值

22866. 32亿元

2897.74亿元

7.5%

4.9%

比上年增长

■ 第三产业增加值

23046.30亿元

8.8%



转移支付:上级政府对下级政府的 财政补助。

- (1) 转移支付的功能
- ①保障基本公共产品供给
- 辖区之间公共产品供给能力的差异会影响资源配置。如教育和基础设施。
- 辖区之间公共产品供给能力的差异 会影响收入分配。如卫生保健。

- ②调节公共产品供给成本
- 自然环境、经济条件和社会条件不同会引起供给成本的差异,从而使居民的财政净收益有差别。
- ③矫正区际间的外部效应
- 比如,为防止江河污染,对上游地区保护森林的行为提供补助。
- 再如,对边界医院的建设与运营提供一定的补贴。

## (2) 转移支付的类别

- 主要用途:
- 地区均衡性发展、民族地区发展、 调整工资、农村税费改革、县乡财政奖 补等。

- 专项转移支付:中央对承办委托事务、共同事务以及政策导向事务的 地方政府所给予的补助。
- 主要用途:
- 增加社会保障支出、农村义务教育、农村卫生医疗、粮食风险基金、 天然林保护工程等。

# (3) 影响转移支付的因素

①经济发展水平

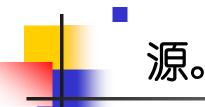
中央对东部经济发达省份的转移支付资金少。

- ②区位因素
- 对中西部等财力薄弱地区给予明显的倾斜。越困难的地区,转移支付的补助系数越高。



人口多的省份,获得的转移支付资金 也多。如四川、河南。

- ④政策因素
- 中部经济增长空间大,更多的转移支付安排在中部省份;为打赢脱贫攻坚战, 更加倾向欠发达的老少边穷地区;湖北受疫情冲击大,获得的转移支付资金也多。



补助收入是地方财政收入的重要来

- 31个省区市接受中央补助收入差异 较大。
- 西藏、青海、甘肃、黑龙江等地, 中央补助收入与地方本级财政收入的比值超过了200%。

#### 2020年中央对31个省份的转移支付

	省区市	转移支付总额	常驻人口	人均转移支付
		(亿元)	(万人)	(万元)
1	西藏	2022	365	5. 54
2	青海	1472	592	2. 49
3	新疆	3559	2585	1. 38
4	宁夏	985	720	1. 37
5	内蒙古	2892	2405	1. 20
6	甘肃	2951	2502	1. 18
7	黑龙江	3750	3185	1. 18
8	海南	1121	1008	1. 11
9	吉林	2585	2407	1. 07
10	云南	4191	4721	0.89
11	贵州	3198	3856	0.83
12	陕西	2952	3953	0.75
13	湖北	4186	5775	0.72
14	辽宁	2848	4259	0.69

4	

	415 12	41.44 1.11 1/ 100	312. → 3. I. —	1 11.41.44 1.11
	省区市	转移支付总额	常驻人口	人均转移支付
		(亿元)	(万人)	(万元)
15	四川	5768	8367	0. 69
16	重庆	2184	3205	0.68
17		3026	4519	0.67
18	山西	2177	3492	0.62
19	湖南	4135	6645	0.62
20	北京	1361	2189	0.62
21	广西	3474	5013	0.60
22	安徽	3638	6103	0.60
23	河北	4107	7461	0. 55
24	河南	5060	9937	0.51
25	天津	656	1387	0.47
26	上海	1051	2487	0.42
27	福建	1520	4154	0.37
28	山东	3117	10153	0.31
29	江苏	2046	8475	0. 24
30	浙江	1095	6457	0. 17
31	广东	1988	12601	0. 16

注:表中常住人口为第七次人口普查数据。

### 【两点认识】

①东部地区发经济发达不是其单打 独斗的结果,中西部地区贡献了大量的 劳动人口。

■ 2019年人□流入流出(常住人□-户籍人□):

人口流出(万人) 人口流入(万人)

■ 黑龙江 21.8 广东 96.8

■ 湖南 27.8 浙江 52.5

- 安徽 27.4 江苏 39.9

②中西部地区守护国家边疆,确保粮食安全、生态环境安全。

西藏、新疆等具有重要战略地位;

- 黑龙江、河南、四川、安徽、内蒙古 是重要粮食基地。
- 2020年粮食作物播种面积(千公顷):
- 黑龙江 14438 河南 10739
- 山东 8282 安徽 7290
- 内蒙古 6833
- 播种面积占全国粮食作物播种总面积的 40.7%。