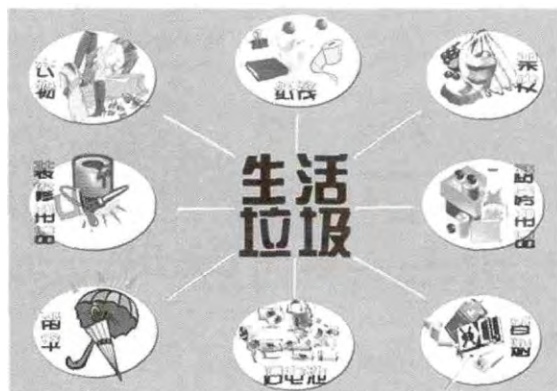


如何推进垃圾分类



垃圾分类，是垃圾分类处理的基础，有助于提高垃圾的资源价值，抑制垃圾的污染性，需要广大公众主动参与，而且，需要改变公众的生产生活习惯和垃圾排放习惯，是一项社会工程，是垃圾治理的治本之道，也是垃圾治理的重点和难点。

首先，要理清垃圾分类的主体及其职责。公众，包括居（村）民、企事业单位、机团单位，包括作为垃圾分类责任人的物业管理服务企业和经营管理者，是源头减量与分类的行为主体，在享有排放权力的同时，应承担源头减量、分类储存、分类排放和缴纳排放费等责任与义务，改变消费观念和习惯，践行绿色消费，减少各类垃圾的产生，主动了解源头减量与分类方法，正确实施垃圾分类，履行源头减量与分类的监督义务，逐步形成自觉、自愿、主动与合适排放垃圾的生产生活习惯。

垃圾分类责任人，是所在区域公众利益的法定代表人，对外将公众的垃圾排放权力转化成垃圾排放权利，对内组织管理所在区域的源头减量与分类，包括建立源

头减量与分类的运行管理制度，设立源头减量与分类指导管理工作专责岗位，制定源头减量与分类方案，设置分类排放容器（堆点），负责分类垃圾收集与驳运（一次转运），指导、引导、规范与监督

分类投放，计量管理分类垃圾、公众排放费收缴和垃圾处理费支付及管理。

社区居（村）委员会应当做好宣传工作，指导、引导、规范与督促物业管理服务企业和所在社区公众开展源头减量与分类工作。

业主委员会、物业管理服务企业应当在所在物业区内开展宣传、指导工作，动员、组织区内公众实施源头减量与分类，监督区内清洁公司（工人）做好分类收集、驳运（一次转运）工作。

各级人民政府应当把源头减量与分类的管理工作纳入本级国民经济和社会发展规划，制定源头减量与分类、收运、物质利用、能量利用和填埋处置的相关政策和措施，保障垃圾分类处理的资金投入，落实源头减量与分类的管理目标。建设（城管、环卫、环保）、发展改革、环保、工信（经贸）、商务（工商）、农业、能源等行政主管部门各负其责，协同做好源头减量与分类的管理工作。

环卫行业协会、再生资源行业协会、饮食行业协会、旅行社行业

协会、酒店行业协会等相关协会应当将源头减量与分类工作纳入行业自律规范，引导、督促会员单位遵守相关规定。

鼓励志愿者组织、环保组织、团委、工会、妇联等社会团体和其他组织发挥各自优势，宣传生活垃圾减量与分类、垃圾分类处理、环境保护与资源节约等方面的知识，开展社会实践活动，推动全社会、各阶层开展源头减量与分类工作。

其次，推动源头减量和分类不可能一蹴而就。必须做好持久战的思想准备，分阶段推进，且应坚持4项原则。

一是分类处理，物尽其用。以垃圾分类为突破口，全面推进垃圾分类处理工作，确保分类垃圾得到分类处理，并通过垃圾分类处理促进垃圾分类，通过垃圾分类处理体系建设促进垃圾分类长效化。建立健全分类投放、分类收运和分类处理的生活垃圾分类处理体系，均衡发展垃圾物质利用、能量利用和填埋处置的分级处理方式，提高垃圾的资源价值和资源化处理水平，力争物尽其用，减少填埋处置的垃圾比例。

二是因地制宜，社区自治。把垃圾分类纳入社区自治内容，根据社区居住条件、生活习惯和经济社会发展状况，结合后续垃圾处理方式和处理能力，因地制宜、因势利导地开展社区垃圾分类工作，确保垃圾分类办法及措施落地实施，提高公众知晓率、参与率和投放准确率，实现社区垃圾分类投放、分类收集和分类驳运。

从“十三五”规划建议看我国垃圾处理转变

《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》(以下简称“十三五”规划建议)提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念,并要求推动政府职能从研发管理向创新服务转变;促进城乡公共资源均衡配置;着力在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板上取得突破性进展;形成政府、企业、公众共治的环境治理体系。这为垃圾处理“十三五”规划的制定指明了方向。

按照“十三五”规划建议的要求,“十三五”时期势必成为我国垃圾处理向垃圾治理转变的转折期。垃圾处理“十二五”规划的

指导原则为“政府主导、社会参与,全面推进、重点突破,因地制宜、科学引导,城乡统筹、区域共享”。垃圾处理“十三五”规划应根据“十三五”规划建议的要求对指导原则进行调整,建议改为“统筹规划、协调推进,创新动力、多元治理,节约集约、共生循环,平稳运行、绿色环保”,最终形成垃圾多元、综合、全程和依法治理的可持续发展局面,实现垃圾治理无害化、资源化、减量化和社会化。

统筹规划,协调推进。各级人民政府主管部门应会同发展改革、规划部门,兼顾各类垃圾的处理,协调城镇垃圾处理设施配置,统筹

规划、协调推进城镇垃圾处理设施及循环经济产业园区的建设与运营,实现城镇垃圾处理设施全覆盖和平稳运行,维护公共环境权益和发展权益。垃圾日产量不足500吨的行政区可协调邻近行政区统筹规划垃圾处理设施或垃圾处理循环经济产业园区建设。垃圾产量大、土地资源短缺但交通便捷区域可跨行政区划统筹规划循环经济产业园区建设。

创新动力,多元治理。社会自治是垃圾治理的动力。各级人民政府主管部门应制定相关公共政策和垃圾处理设施及循环经济产业园区管理服务政策,引导企业、

三是分类奖励,混排惩罚。合理利用经济激励手段,树立垃圾排放成本意识。奖励垃圾减量、分类投放和回收利用,惩罚混合排放,严惩偷排偷运。鼓励根据垃圾的污染性、资源性、社会性及其处理成本制定垃圾排放费标准,条件成熟时实施垃圾排放费按类从量计费,激励公众自觉自愿地开展垃圾源头减量与分类。

四是捆绑服务,注重绩效。坚持“谁管理,谁负责”的垃圾分类责任人制度,有物业管理服务的区域垃圾分类由物业管理服务企业负责,没有物业管理服务的区域垃圾分类由经营管理者负责,没有经营管理者公共场所由其行政主管部门负责。垃圾分类责任人应负责组织、管理所在区域的垃圾分类。

垃圾分类责任人可将垃圾分类的指导、引导、规范与监督等服务性业务外包给第三方专业企业。鼓励垃圾收运企业及其他企业捆绑经营垃圾分类的指导、规范、监督等服务和资源回收业务。建立健全垃圾分类绩效评估与核准办法,根据绩效购买企业服务,保障经营企业合理盈利。

此外,应坚持“先易后难,循序渐进”原则,制定切实可行的垃圾分类实施方案和执法监督计划。启动分类之初,分类标准宜简单,比如生活垃圾分类之初可考虑只将餐厨垃圾、大件垃圾和有害垃圾与其他生活垃圾分开,而且,宜先和管理正规且便于管理的机关单位、农贸市场、商场、校园、酒店宾馆、物业小区等单位(小区)开展

垃圾分类,并建设相应的垃圾分类示范单位(小区)。发挥榜样的示范效应,稳步推进垃圾分类区域由小到大、内容由简到繁和标准由粗到细。

垃圾源头减量与分类应本着“物尽其用、分类处理,因地制宜,社区自治,减排补贴,超排惩罚,捆绑服务,注重绩效”原则,明确分类主体、分类对象(标准)、分类方法与措施,鼓励社会组织和企业提供引导、监督等服务,切实推动。同时,加速分类收运、分类处理设施建设,保证分类垃圾得到分类处理,并且通过分类处理设施建设促进源头分类排放。

(来源:环卫科技网<http://www.cn-hw.net/>熊孟清/2015-12-03)