

Unidad 11

Competencias

- **Se refiere** a la capacidad de actuar con conciencia histórica y espacial en la sociedad, lo que significa comprender de manera crítica las relaciones sociales en la que está inmerso el sujeto en su realidad presente.
- **Identifica y reflexiona** sobre los problemas actuales de la sociedad dominicana, **comprende** su complejidad y profundidad acercándose a ellos con enfoques propios de las ciencias sociales.
- **Infiere** posibles escenarios económicos, políticos, sociales y culturales a partir de la interpretación de la situación dominicana del presente.
- **Reconoce** las principales instituciones productoras de informaciones estadísticas sobre la sociedad, la economía, la cultura y la política, como fuentes confiables para la realización de estudio.

Apertura de la unidad

Al iniciar esta unidad se ha planteado una problemática relacionada con la transición democrática, la cual, los estudiantes intentarán resolver respondiendo a las preguntas del apartado *Plantea una solución*. Se sugiere al docente que aproveche para socializar las respuestas de los estudiantes con relación a los avances y retrocesos del sistema democrático

Las imágenes presentes en la portada son de gran ayuda para realizar una conexión con el contenido de la unidad.

11

Procesos y alternabilidad desde 1978 hasta 1994

Conceptos

- El gobierno de Antonio Guzmán.
- El gobierno de Salvador Jorge Blanco.
- El cuarto gobierno de Balaguer.
- El quinto gobierno de Balaguer.
- La crisis post-electoral de 1994.

Procedimientos

- Selección y análisis de informaciones de fuentes primarias y secundarias sobre el proceso político, social, cultural y económico dominicano durante el siglo XX.

Actitudes y valores

- Valoración de la Constitución Dominicana como un instrumento de defensa y exigibilidad de los derechos humanos: civiles, políticos, económicos, sociales, culturales y ambientales, que corresponden a toda la población y en particular a la más vulnerable.

Punto de partida

En 1978 se inició una nueva etapa en el proceso democrático de nuestro país. El gobierno del PRD, encabezado por Antonio Guzmán, significó la vuelta de las libertades públicas. Esta forma se mantuvo en los sucesivos gobiernos, incluso en los de Balaguer, a partir de 1986.

En lo económico, los gobiernos aplicaron diferentes fórmulas en la búsqueda de soluciones viables a problemas persistentes en la sociedad como la pobreza, la educación y la salud. Desde el período de Jorge Blanco, nuestra estructura económica empezó un proceso de transformación en una economía de servicios. Este proceso se vería acentuado a partir de los años 80, con la imposición de la fórmula neoliberal que, entre otras cosas, reducía el papel del Estado como regulador de la economía y la sociedad. Este sería un punto de conflicto con la forma paternalista de los gobiernos de Balaguer.

- ¿Cuál cambio importante se produjo en la sociedad dominicana a partir de 1978?

Respuesta libre.

ANALIZA EL PROBLEMA

En 1978 se produjo la victoria electoral de Antonio Guzmán, candidato del Partido Revolucionario Dominicano (PRD) y, con ello, una nueva etapa en el proceso democrático de la República Dominicana. Este hecho abrió las puertas hacia las libertades públicas y el respeto y protección de los derechos humanos. Esto se mantuvo también en los gobiernos de Balaguer desde 1986. Con la transición democrática hubo más tolerancia entre los partidos, por lo que disminuyeron las tensiones políticas en nuestro país.



246

© Santillana, S. A.



Trabajo colectivo de la apertura

- **Punto de partida:** Lea el título de la unidad, luego pregúnteles: *¿Qué entienden por alternabilidad?* Pídales a los estudiantes que lean el texto del apartado *Situación de aprendizaje* y, luego, que contesten las preguntas planteadas en el mismo.
- **Analiza el problema:** Pida a los estudiantes que lean el texto del apartado *Analiza el problema* y, luego, que realicen intercambios orales sobre los avances y retrocesos de la democracia en nuestro país. Sugiera que analicen la situación política actual.



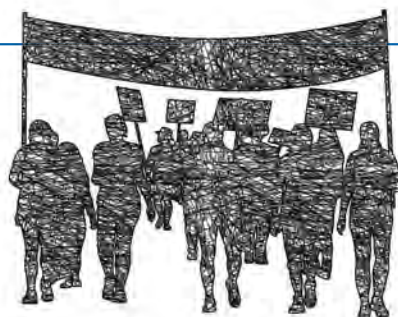
Plantea una solución

Sugiera a los estudiantes que respondan las preguntas del apartado Solución. Luego, pida que comenten las condiciones que consideran necesarias para que haya democracia en la familia, en la escuela, en la comunidad y en todo el país. Evalúe la participación individual.

PIENSA EN UNA SOLUCIÓN

Respuestas libres

- ¿Cuál es tu opinión acerca del proceso de transición democrática que se inició en nuestro país a partir de 1978?
- ¿Crees que en la actualidad la democracia en nuestro país ha avanzado o retrocedido? ¿Por qué?
- ¿Qué crees que se debe garantizar para lograr avanzar en la democracia en nuestro país? ¿Por qué?
- ¿Cuáles valores de una democracia crees que debemos promover para el ejercicio de la ciudadanía responsable?

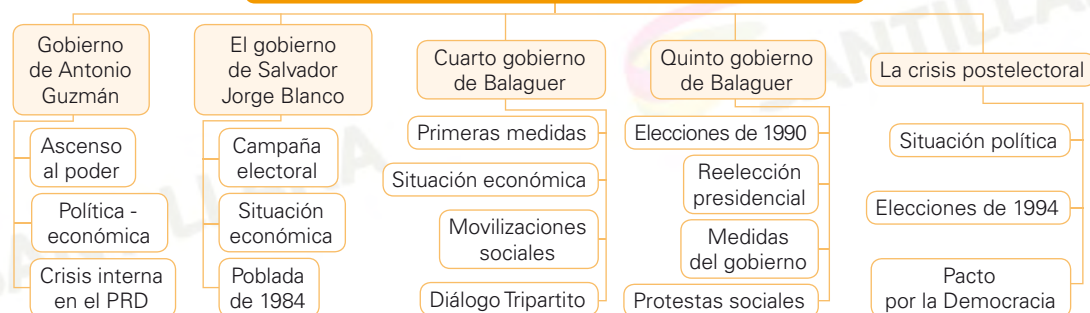


© Santillana, S. A.

247

Esquema conceptual de la unidad

Procesos y alternabilidad desde 1978 hasta 1994



© Santillana, S. A.

Actitudes y valores



Trabajo

Sugiera que investiguen acerca de las principales actividades productivas de nuestro país durante los gobiernos comprendidos entre 1978 y 1994, las medidas de los gobiernos con relación a los impuestos y sus efectos.

Indicadores de logro

- **Caracteriza** las distintas etapas de la evolución política y económica de la República Dominicana a partir de la segunda mitad del siglo XX
- **Explica** la política económica del gobierno de Guzmán y sus consecuencias.



Actividad interactiva

Características del gobierno de Guzmán

Este recurso es una actividad interactiva a partir de la cual los estudiantes identificarán las medidas que caracterizaron el gobierno de Antonio Guzmán.

Utilice este recurso para evaluar los conocimientos adquiridos.

RECUPERACIÓN

¿Cuáles expectativas tenía la población con el ascenso del PRD al poder?



Juramentación de Antonio Guzmán Fernández como presidente para el período 1978-1982.

SABER MÁS

Antonio Guzmán

Guzmán era percibido como un hombre de conducta vertical, democrático y de buenos principios.

Al inicio de su gobierno contó con el apoyo popular que aspiraba a que se produjeran cambios significativos en los aspectos institucionales y en las estructuras del gobierno. Enfatizó la necesidad de reforma constitucional para eliminar los aspectos centralizadores y autoritarios que predominaban en el Estado dominicano.

1 El ascenso del PRD al poder

El 16 de agosto de 1978 **Antonio Guzmán Fernández** asumió la Presidencia de la República por el PRD, junto a Jacobo Majluta como vicepresidente. En la campaña electoral el PRD difundió el eslogan: *El cambio sin violencia*. Su victoria representó una fase de **apertura democrática** y respeto a las libertades y derechos de los dominicanos. El impacto de su gestión fue la desarticulación de la cúpula militar que ostentó el poder en los años setenta.

El nuevo gobierno se caracterizó por el inicio y mantenimiento del **proceso de democratización política** a través de medidas como: amnistía para los presos políticos, permitir el retorno de los exiliados políticos, el cambio en la burocracia estatal, el aumento creciente de la nómina del gobierno y el limitado gasto social del gobierno en salud y educación. Entre las **medidas** gubernamentales a nivel político y social se destacaron:

- **Retirar** a los jefes militares del gobierno de Joaquín Balaguer.
- **Eliminar** la Ley de Austeridad y promulgar la Ley de Amnistía a favor de exiliados y los presos políticos.
- **Ampliar y fomentar** el financiamiento agropecuario a través del Fondo de Inversión al Desarrollo (FIDE), en los dos primeros años de gobierno.
- **Crear** la Oficina Nacional de Transporte Terrestre (ONATRA-TE), de transporte urbano, y nacionalizar la compañía minera Rosario Mining, que pasó a denominarse Rosario Dominicana.

2 La política económica ☒

Las medidas del gobierno de Guzmán estuvieron dirigidas a satisfacer las demandas de una redistribución más equitativa de la riqueza; entre ellas:

- **Aumentar** el salario de los empleados del Estado e incrementar el gasto corriente,
- **Controlar** los precios de productos agrícolas en el mercado interno y **destinar** recursos financieros para el sector agrícola.

La política económica se apoyó en la **demanda inducida**, consistente en aumentar el gasto corriente del Estado y el empleo a través de la nómina gubernamental. El gobierno se enfrentó a déficits fiscales y una crisis económica que se profundizó en 1979 con el huracán David y la tormenta Federico.

Atención a la diversidad

Para ampliar los conocimientos de los estudiantes sobre el tema, pídale que investiguen acerca de la política de demanda inducida aplicada por Guzmán, la situación de la mayoría de las empresas del Estado y las acusaciones de nepotismo al gobierno. Sugiera que socialicen con sus compañeros los resultados de su investigación. Evalúe la participación individual y grupal.

Sugerencias didácticas

- **Inicio:** Para dar inicio al trabajo de esta doble página, pregunte a los estudiantes: *¿Qué saben acerca del gobierno de Antonio Guzmán?* Luego, motíuelos a trabajar con la interrogante del apartado Recuperación.
- **Desarrollo:** Pida a sus estudiantes que lean y comenten los textos de la doble página. Luego, pregúteles: *¿Cuáles expectativas tenía la población con el ascenso del PRD al poder? ¿Cuáles factores coadyuvaron con el ascenso del PRD al poder? ¿Cuáles fueron las principales medidas tomadas por el gobierno de Guzmán? ¿Cuáles medidas favorecieron a los sectores populares? ¿Qué caracterizó la política económica del gobierno de Guzmán? ¿Cómo afectó la crisis de las empresas estatales a la economía y a la sociedad?*

3 Consecuencias de las medidas económicas

La política de demanda inducida no tuvo como sustento el aumento de los ingresos del Estado, al contrario, estos disminuyeron. En consecuencia la economía creció durante los dos primeros años y, luego, hubo un **estancamiento y crisis financiera**. En 1980 las empresas de la Corporación de Empresas Estatales (Corde) dirigidas por Majluta estaban en crisis debido a la **baja productividad**. Empresas como la Rosario Dominicana, el Consejo Estatal del Azúcar y la Corporación Dominicana de Electricidad tenían grandes deudas.

En 1981 se inició un ciclo de crisis económica y déficits que se agudizó por el alza de los precios del petróleo en el mercado internacional. El presidente financió el déficit desde las cuentas del gobierno en un 47 % con fondos provenientes de bonos y préstamos. Se emitió dinero inorgánico, se **devaluó el peso** dominicano, se inició la reparación de puentes, carreteras y caminos vecinales, se elevaron los precios en los combustibles y se restringieron las importaciones.

La década de 1980 se caracterizó por hacer visible el proceso de cambio del modelo económico basado en las exportaciones agrícolas, las cuales disminuyeron su producción y su capacidad de generar ingresos. Se produjo el cambio hacia las actividades de servicios, exportar bienes (zonas francas y turismo).

4 Crisis interna en el PRD

La concentración de poder del presidente Guzmán, cuyo gabinete estuvo integrado por familiares y figuras cercanas a él, creó **distanciamiento** de los principales dirigentes del PRD. Planteó una primera crisis con Salvador Jorge Blanco, senador del Distrito Nacional, y Peña Gómez. En 1981 hubo denuncias de que el presidente había olvidado las bases de su partido. Así, surgió la **división**: Antonio Guzmán y sus colaboradores y Peña Gómez, secretario del partido, y Salvador Jorge Blanco.

A fines de 1981 Peña Gómez, quien se autoexcluyó como candidato, por la oposición que recibió de los sectores conservadores, estimuló a los aspirantes a la presidencia a participar en las elecciones internas del PRD. El presidente Guzmán, al no poder reelegirse y para garantizar la unidad y la continuidad del PRD, apoyó la candidatura de Jacobo Majluta, pero se eligió como candidato a Salvador Jorge Blanco, quien tenía apoyo de la mayor parte del partido. Caracteriza las distintas



Reflejo de la lucha de tendencias en el Partido Revolucionario Dominicano (PRD) en 1982.



Dirigentes del PRD. Aparecen, de izquierda a derecha: José Francisco Peña Gómez, Salvador Jorge Blanco, Antonio Guzmán Fernández y Jacobo Majluta Azar.

ACTIVIDADES

- 1 Escribe, en tu cuaderno, cuatro características del gobierno de Antonio Guzmán..
- 2 Investiga la situación económica de nuestro país entre 1978 y 1982. Elabora un informe en tu cuaderno.

Ver la sección **Respuestas** de la Guía.



Cuaderno: Ficha 1 | 249

Más información

Coménteles la siguiente información de Lucas Vicens, en su libro *Crisis económica 1978-1982*, sobre la política económica de Guzmán: *La presencia de las estructuras atrasadas en el agro, la política flexible frente al aumento de la importación y el amplio recurso a la política de endeudamiento externo, han situado las orientaciones del actual gobierno dentro de los marcos de la pasada administración. El aspecto de mayor trascendencia de la actual gestión se refiere a la compra de las acciones de la Rosario Mining, no obstante, el gran negocio, que hizo la Rosario a través de dicha venta. Otro aspecto diferenciado se refiere a la política de aumento de gastos corrientes y del nivel de empleo en el sector público, especialmente, en los sectores agricultura, salud y educación.*

Respuestas

1. Proceso democratizador, apoyo al sector agropecuario, problemas internos en el PRD, déficit fiscal, déficit en las instituciones estatales.
2. Respuesta libre.

dominicana de la época? ¿Por qué? Socialice las respuestas y aclare las dudas. Sugiera que investiguen acerca de las relaciones del gobierno de Guzmán con Haití y otros países y que escriban un informe en sus cuadernos.

- **Cierre:** Pida a los estudiantes que elaboren un esquema con las principales medidas tomadas por Guzmán durante su gobierno. Revise y evalúe. Motíuelos a trabajar de manera individual las actividades propuestas en la doble página. Corrija y evalúe.



Ficha 1.

Aprender a aprender

Pregúnteles: ¿Pudieron identificar con facilidad la política económica del gobierno de Guzmán? ¿Cuáles estrategias de aprendizaje utilizaron durante el estudio de esta doble página? Socialice y aclare las dudas de ser necesario.

Indicadores de logro

- **Utiliza y caracteriza** informaciones obtenidas a través de diversas fuentes de estudios sociales y económicos en la República Dominicana, desde de 1961 a la actualidad en situaciones de la vida cotidiana.
- **Identifica** las propuestas del programa de campaña de Jorge Blanco.
- **Evalúa** las causas y consecuencias de la poblada de 1984.



Actividad interactiva

Gobierno de Salvador Jorge Blanco

Este recurso es una actividad interactiva a partir de la cual los estudiantes podrán afianzar los conocimientos adquiridos sobre el gobierno de Salvador Jorge Blanco al identificar y seleccionar las medidas tomadas en su gobierno.

RECUPERACIÓN

¿Cuáles eran las expectativas de la población frente al gobierno de Jorge Blanco?



Salvador Jorge Blanco el día de su juramentación como presidente de la República.

SABER MÁS

Presidencia de Jacobo Majluta

Inmediatamente después de la muerte del presidente Antonio Guzmán, el 4 de julio de 1982, asumió la presidencia de la República el vicepresidente Jacobo Majluta. Este gobernó hasta el 16 de agosto de 1982.

1 La campaña electoral

El programa de campaña de Jorge Blanco y el PRD se basó en la **propuesta de Gobierno de Concentración Nacional**, con una plataforma llamada Avanzada Electoral. Jorge Blanco ganó las elecciones con más de 45 % de los votos.

El 16 de agosto de 1982, el candidato perredeísta presentó como una de sus propuestas democratizadoras el **Proyecto de Ley de revisión de la Constitución** con la no reelección presidencial, la independencia del Poder Judicial a través de la creación de la carrera judicial, la inamovilidad de los jueces, la creación del Consejo Nacional de la Magistratura, la garantía de las libertades públicas y el desarrollo socioeconómico. A pesar de que el PRD había obtenido una significativa mayoría congresional, este proyecto no fue discutido ni aprobado.

Las contradicciones internas del PRD se trasladaron al Congreso, es decir, la mayoría de los congresistas del partido de gobierno obstaculizaron y se opusieron a las iniciativas del Poder Ejecutivo. Un ejemplo fue la oposición y rechazo del presidente del Senado, Jacobo Majluta, a la aprobación del préstamo para la construcción de la presa de Madrigal en 1982.

2 Situación económica

En el segundo período de gobierno del PRD Jorge Blanco continuó con una política de renegociación del endeudamiento externo. Aplicó una gestión basada en aumentos de los impuestos y reducción del gasto público, además de la liberalización del tipo de cambio del dólar, según los criterios del FMI:

- **Redujo los salarios** mediante los decretos 23-82 y 180-82.
- **Emitió varias leyes impositivas.** La Ley 48 de 1982 del impuesto ad valorem a las importaciones. La Ley 340, del 3 % a las importaciones de artículos de lujo. La Ley 74, que fijó el Impuesto a las Transferencias de Bienes Industrializados (ITBI). En 1984 se aplicaron otros impuestos: al tipo de cambio del dólar en el mercado libre, anticipos al impuesto sobre la renta...

Jorge Blanco firmó un **acuerdo con el FMI**, el Acuerdo de Facilidad Ampliada, a finales de enero de 1983. Este perseguía la estabilización, sin embargo, lo que se logró fue captar ingresos de impuestos al consumo. Para disponer de dichos fondos, ejecutar un **plan de ajuste** económico: congelar los sueldos y los salarios del sector público, prohibir algunas importaciones y disminuir el gasto del gobierno.

Atención a la diversidad

Destaque de la Dirección General de la Mujer, durante el gobierno de Jorge Blanco, primer organismo oficial dedicado a políticas en beneficio de la mujer y que se mantuvo en funcionamiento por más de una década.

Recuérdelos que fue en el gobierno del PLD de 1996 al 2000 cuando se creó la Secretaría de Estado de la Mujer (hoy Ministerio de la Mujer). Sugiera que investiguen sobre las políticas estatales dirigidas a las mujeres y que elaboren un informe en sus cuadernos. Realice una puesta en común.

Sugerencias didácticas

- **Inicio:** Para dar inicio al estudio de la presente doble página, motive a los estudiantes a socializar la pregunta que aparece en el apartado *Recuperación*. Aclare las dudas.
- **Desarrollo:** Escoja uno de los estudiantes para la lectura de las informaciones de la doble página. Luego, pregunte: *¿Cuál era la diferencia entre las expectativas que tenía la población frente al gobierno de Antonio Guzmán y la de Salvador Jorge Blanco?* Socialice las repuestas. Motive a los estudiantes investigar las causas de las negociaciones del gobierno de Salvador Jorge Blanco con el Fondo Monetario Internacional (FMI) y a preparar una exposición a partir de los resultados de la investigación. Motívelos a utilizar equipos tecnológicos si el centro cuenta con los mismos. Socialice y evalúe.

3 La crisis de la deuda

Los ingresos captados por el gobierno por concepto de impuestos y préstamos fueron destinados a los pagos de la deuda externa. La reducción de los ingresos del Estado era un resultado de la política de no gravar las rentas a industriales para no afectar la inversión fruto de una política de crecimiento concentrado aplicada en la década anterior.

En 1983 diversos países de América Latina tuvieron que renegociar su deuda externa. A este fenómeno se le llamó **crisis de la deuda**. Se cerraron líneas de créditos a los países y a través del FMI se abrieron procesos de renegociación, en un nuevo marco que implicaba medidas neoliberales y de reducción de la intervención del Estado en la economía. La República Dominicana renegó un monto de 565 millones de pesos, casi el total de vencimiento de 1983. El FMI endureció las exigencias y el gobierno se negó a aceptarlas. Luego las negociaciones se reiniciaron con un préstamo puente o Stand Bay al final del gobierno de Jorge Blanco. Las consecuencias de la crisis fueron: el aumento del desempleo, la economía se estancó y se deterioró el nivel de vida de los sectores populares.

4 La poblada de abril de 1984

Los resultados de la política económica de Jorge Blanco lograron disminuir el déficit a costa del estancamiento salarial, aumento de los ingresos con nuevos impuestos, y esto tuvo consecuencias negativas para la población más pobre. En febrero y abril de 1984 los precios de los artículos básicos aumentaron; especialmente en la Semana Santa de ese año se produjo un alza sorpresiva, la inflación se disparó en un 700 %. Esto provocó una **protesta popular espontánea** que estalló el lunes **24 de abril** y se prolongó hasta el 25 y el 26.

La población de los barrios de la Zona Norte de Santo Domingo se lanzó a las calles a protestar de forma espontánea. Durante tres días se enfrentaron las fuerzas policiales a los manifestantes. El resultado del estallido social dejó cientos de muertos. Algunos afirmaron que sobrepasaron las doscientas personas. En 1985 se produjeron otras protestas coordinadas por grupos populares. El **descontento social** tuvo sus consecuencias: fue ganando fuerza el Partido de la Liberación Dominicana (PLD) y aumentó la popularidad de Joaquín Balaguer. Junto a la ola represiva de abril, el gobierno propició el surgimiento de serias contradicciones entre sus seguidores y el PRD.



Escenas de la protesta de abril de 1984.

ACTIVIDADES

- 3 Describe oralmente las principales características del gobierno de Jorge Blanco.
- 4 Escribe las causas de la poblada de abril de 1984.

Ver la sección **Respuestas** de la Guía.



Cuaderno: Ficha 2 | 251

© Santillana, S. A.

- **Cierre:** Pídale realizar de manera individual las actividades propuestas al final de la doble página. Revise y evalúe. Finalmente, sugiera que elaboren en sus cuadernos un esquema con los aspectos más importante del gobierno de Salvador Jorge Blanco.



Ficha 2.

Más información

La situación económica del país continuó deteriorándose y el FMI endureció las condiciones impuestas en 1983, pero el Estado Dominicano se negó a aceptarlas. Esto dio origen a un nuevo acuerdo llamado acuerdo puente o sombra, que no se llevó a cabo. Más tarde, en 1984, se iniciaron nuevas negociaciones que culminaron en lo que se denominó Acuerdo Stand By. Al final del gobierno de Jorge Blanco se evidenció un clientelismo político entre los civiles, en las Fuerzas Armadas y en su partido. Esta situación, junto a la política de ajustes del gobierno, trajeron consigo graves consecuencias económicas y sociales como la reducción de los salarios y el alza en los precios de los productos de primera necesidad. Dígales que analicen la información y la comparen con la situación económica actual.

Respuestas

3. Respuesta libre.
4. Acuerdo con el FMI, poblada de 1984, denuncias de corrupción, división interna del PRD.

Aprender a aprender

Pregunte: ¿Cuáles técnicas de estudio utilizaron para el estudio de esta doble página? ¿Consideran que fueron efectivas? ¿Por qué? Evalúe..

Indicadores de logro

- **Cuestiona** el legado de prácticas políticas y culturales autoritarias que se reproducen hasta el presente.
- **Identifica** los rasgos fundamentales de los procesos de modernización económica e industrialización dominicana valorando los cambios demográficos, económicos, sociales y políticos que implicaron.
- **Identifica y explica** las medidas del cuarto gobierno de Balaguer.
- **Analiza** la situación económica y social del país durante el cuarto gobierno de Balaguer.

RECUPERACIÓN

¿Cuáles situaciones favorecieron un nuevo triunfo de Balaguer en las elecciones de 1986?



Campaña de Joaquín Balaguer.

SABER MÁS

Los comités de Lucha Popular

La gestión balaguerista de 1986-1990 se benefició de la continuación de la crisis interna en el PRD que hizo que este mantuviera una actitud tímida de oposición y un PLD que había decidido relegar las confrontaciones a los períodos electorales. Aún así, la población de 1984 había dado lugar al surgimiento de los Comités de Lucha Popular (CLP) y del Frente Amplio de Lucha Popular (FALPO), que se convirtieron en actores principales de la oposición y transmisores de las demandas populares.

1 Balaguer vuelve a ocupar la presidencia

En 1986 el expresidente Joaquín Balaguer basó su campaña en promover la reactivación económica, la cual estuvo dirigida especialmente al sector privado, pero también a la población pobre, que fue la que más sufrió la crisis de la deuda y las medidas de ajustes tomadas por el presidente Salvador Jorge Blanco. En su **propuesta de campaña** promovió:

- La **mejoría económica** bajo la consigna de reactivación económica y el **retorno de la moralidad**. Devolver la confianza y la honestidad perdidas. Balaguer se presentó como un candidato predestinado al rescate del orden y la moralidad.
- La crítica al PRD, al cual acusaba de causar caos administrativo.

Los **factores que facilitaron la vuelta** del Partido Reformista fueron los siguientes:

- El **rechazo a las medidas económicas** del gobierno de Jorge Blanco con las protestas de abril y el deterioro de la calidad de vida de la población.
- La **división interna del PRD**, como partido de gobierno, debilitó la participación de su candidato en la campaña electoral y benefició la candidatura de Joaquín Balaguer.

El Partido Reformista logró la victoria sobre el partido opositor. Los resultados electorales de los tres principales partidos políticos en 1986 fueron los siguientes: El PRSC 855,563 votos, El PRD 706,590 votos y El PLD 387,971 votos.

2 Principales medidas

Balaguer volvió al poder con 80 años, creó un consenso alrededor de su figura, aunque mantuvo algunas características de sus gobiernos anteriores, como el hecho de que a nivel político reintegró a antiguos jefes militares que habían sido retirados por los gobiernos del PRD, integró otros a este nuevo período, tales como una mayor soberanía política y respeto a los derechos humanos y se vio obligado a incorporar las nuevas corrientes económicas que fomentaban el **modelo neoliberal** y que limitaban el papel del Estado en los asuntos económicos.

Otra medida económica aplicada por el presidente, parecida a las de la década de 1970, fue la **inversión en obras de construcción**, su principal medida de reactivación económica. Una cuarta parte del presupuesto lo destinó a grandes obras. Esto hizo deficitario el gasto del gobierno.

Atención a la diversidad

Para ampliar los conocimientos de sus estudiantes acerca del tema, pídeles que investiguen y expliquen oralmente la participación de las organizaciones populares en la huelga convocada en marzo de 1988, sus causas, sus reivindicaciones y sus resultados. Revise y evalúe.

Sugerencias didácticas

- **Inicio:** Para introducir el tema, pídeles que expliquen, oralmente, lo que recuerdan de los anteriores gobiernos de Balaguer. Luego realice una lluvia de ideas que permita a los estudiantes cuestionar el legado de prácticas políticas y culturales autoritarias que se reproducen hasta el presente así como identificar los rasgos fundamentales de los procesos de modernización económica e industrial en nuestro país.
- **Desarrollo:** Organice los estudiantes en grupos de trabajo de cuatro integrantes, pida a cada grupo leer y analizar el contenido de la doble página. Luego, pregúnteles: *¿Cuáles factores favorecieron el triunfo de Balaguer? ¿Qué promovió Balaguer en su propuesta de campaña? ¿Cuáles fueron las principales medidas tomadas por Balaguer en*

3 Situación económica y movilizaciones sociales

En 1989 la situación económica del país era la siguiente:

- **El déficit comercial** era de 800 millones de dólares aproximadamente. El déficit de la balanza comercial con los Estados Unidos era superior a los 400 millones de dólares.
- **La deuda externa** superaba los 5 mil millones de dólares, la inflación llegó a 90 % y el desempleo aumentó a 35 %.
- **La crisis financiera** llevó a muchos ahorrantes a retirar el dinero de sus cuentas en los bancos y la **crisis de la industria azucarera** se reflejó en la disminución de ingresos del Estado.

La política gubernamental encontró respuesta en nuevas e importantes **movilizaciones sociales**. A mediados de julio de 1987 se realizaron **paros y motines** por el aumento de precios de los artículos de primera necesidad, aumento salarial, contra los desalojos del programa de remodelación de la ciudad de Santo Domingo y por falta de energía eléctrica.

El 28 de julio de 1987 se realizó una huelga que fue calificada por la prensa como exitosa. El 2 marzo de 1988 se convocó otra huelga. Los sectores que protagonizaron la ola de protestas fueron **grupos populares**, la Conferencia de Organizaciones Populares, centrales sindicales, Comité Nacional de Lucha y Huelga, Consejo de Unidad Popular, Bloque de Organizaciones Populares, asociaciones profesionales, gremios, entre otras.

4 El Diálogo Tripartito

En mayo de 1988 el gobierno convocó a un diálogo, y participaron los sindicatos y los empresarios para negociar sobre el tema salarial. Se le llamó **Diálogo Tripartito**. La Iglesia pasó a jugar un papel central en la mediación de dicho diálogo. Un mes después el gobierno no cumplió con los acuerdos del diálogo y jugó a la división de los grupos y la oposición. A mediados de junio de 1989 se desarrolló otra huelga. Las negociaciones fueron retomadas y, luego, el presidente tomó la medida de aumentar el salario mínimo.

Aunque las huelgas mostraron la fortaleza de la oposición frente a la política económica del gobierno, también dejaron ver las debilidades de las organizaciones que las sustentaron, ya que no pudieron obtener sus demandas. En diciembre de 1989 las protestas populares perdieron vigor por la coyuntura electoral de 1990. Joaquín Balaguer desarrolló una táctica de división del movimiento popular.

© Santillana, S. A.



Joaquín Balaguer al comienzo de su período de los Diez Años.



El presidente Balaguer durante un acto de inauguración de obras.

ACTIVIDADES

- 5 Escribe en tu cuaderno tres factores que posibilitaron el retorno de Balaguer al poder.
- 6 Investiga y, luego, organiza una exposición acerca de las movilizaciones que se produjeron durante el cuarto gobierno de Balaguer.

Ver la sección **Respuestas** de la Guía.



Cuaderno: Ficha 3 | 253

Más actividades

Sugiera a los estudiantes que investiguen y preparen una exposición acerca de:

- Los factores que facilitaron el regreso de Balaguer al poder.
- Las principales medidas tomadas por Balaguer en su cuarto gobierno.
- La situación de la economía nacional durante el cuarto gobierno de Balaguer.

Respuestas

5. La división interna del PRD, la crisis económica provocada por las políticas de ajuste y las tensiones sociales.
6. Respuesta libre.

su cuarto gobierno? ¿Cuál era la situación económica del país hacia 1989? Socialice las respuestas y aclare las dudas. Comente los cambios demográficos, económicos, sociales y políticos que se produjeron durante los gobiernos de Balaguer

- **Cierre:** Pida a los estudiantes que elaboren un esquema con las principales medidas tomadas por Balaguer en su cuarto gobierno. Revise y evalúe



Ficha 3.

Aprender a aprender

Pregunte a sus estudiantes: ¿Pudieron comparar los gobiernos del PRD con el de Balaguer? ¿Cómo lo hicieron? ¿Cuáles eran las principales diferencias? ¿Cuáles aspectos tomaron en cuenta para hacer la comparación? Socialice. Evalúe.

Indicadores de logro

- **Cuestiona** el legado de prácticas políticas y culturales autoritarias que se reproducen hasta el presente.
- **Analiza** las características económicas y sociales del quinto gobierno de Balaguer.
- **Utiliza y caracteriza** informaciones obtenidas a través de diversas fuentes de estudios sociales y económicos en la República Dominicana, desde de 1961 a la actualidad en situaciones de la vida cotidiana.



Actividad interactiva

El quinto gobierno de Balaguer

El presente recurso es una actividad interactiva a partir de la cual los estudiantes podrán identificar las medidas económicas tomadas por Balaguer durante su quinto gobierno.

Aproveche este recurso para evaluar el indicador propuesto.

RECUPERACIÓN

¿Cuál era la situación económica del país en vísperas de las elecciones de 1990?

Distribución porcentual del gasto público y social de obras		
	1990	1994
Educación	25 %	29 %
Salud	24 %	21 %
Asistencia social	10 %	7 %
Vivienda	20 %	11 %
Agua y alcantarillado	13 %	24 %
Otros	09 %	09 %



Juramentación de Balaguer, 1990.

254

1 Contexto de la reelección

En **mayo de 1990** Joaquín Balaguer volvió a presentarse como candidato a la presidencia. Además escogió al mismo vicepresidente, Carlos Morales Troncoso, quien era un ejecutivo de la compañía Gulf and Western en el país. La **campana reeleccionista** se fundamentó en la defensa de las construcciones realizadas, los repartos de juguetes, alimentos y máquinas de coser organizados por su hermana en los recorridos por el país.

El presidente tenía el control del Congreso y de la Junta Central Electoral, por lo que los demás partidos tuvieron un escenario institucional desventajoso. Las elecciones se polarizaron entre el PLD y el Partido Reformista, con dos candidatos octogenarios. La división interna consumió al PRD y sus principales dirigentes, Peña Gómez y Jacobo Majluta.

El Partido de la Liberación Dominicana (PLD), el cual se mantuvo en un tercer lugar durante la década de 1980, se colocó como principal partido en las preferencias electorales en 1990. Frente al desgaste del gobierno, la candidatura de Juan Bosch concitó el apoyo de amplios sectores de la población pues utilizó novedosos spots publicitarios en TV durante su campaña.

2 Elecciones de 1990



Las elecciones se realizaron el 16 de mayo y se llevaron a cabo bajo denuncias de irregularidades tales como la alteración del padrón electoral, la compra de cédulas, la votación de militares y policías, todas en beneficio de la candidatura oficial de Joaquín Balaguer. En el boletín número 20 emitido por la JCE el Partido Reformista (PRSC) tenía 669 mil votos (35.1 %), con una diferencia de solo 20 mil votos sobre el Partido de la Liberación Dominicana (PLD), que tenía 647 mil (33.9 %). Los números finales arrojaron que hubo más de 40 % de abstención electoral.

El candidato del PLD, Juan Bosch, denunció el 17 de mayo un fraude en los comicios, lo que generó una **crisis postelectoral**. Juan Bosch hizo un llamado a la población a defender la victoria en las calles, pero no fue correspondido por otros partidos o sectores de poder. Los Estados Unidos participaron como observadores electorales y manifestaron su preocupación por las irregularidades del conteo de los votos.

Cinco semanas después de las elecciones la JCE no había proclamado un ganador. En julio de 1990 la Junta Central Electoral proclamó a **Joaquín Balaguer** como nuevo presidente.

© Santillana, S. A.

Sugerencias didácticas

- **Inicio:** Pídeles que lean la pregunta del apartado *Recuperación* y dirija una lluvia de ideas acerca de las características del quinto gobierno de Balaguer. Comente las respuestas
- **Desarrollo:** Pida a los estudiantes lean y analicen el contenido de la doble página; luego, pídeles buscar más información sobre el tema en periódicos y revistas de la época. Motíuelos a escribir en su cuaderno y resumen de los datos investigados. Finalmente, pídeles que respondan en sus cuadernos las siguientes preguntas: *¿En qué se basó la campaña de Balaguer al postularse para un quinto período? ¿Cuáles fueron los resultados de las elecciones de 1990? ¿Cuáles fueron las principales medidas tomadas por Balaguer en su quinto mandato? ¿Cuáles fueron los principales problemas sociales que enfrentó Balaguer en su quinto gobierno?* Evalúe.

Más actividades

Para ampliar el conocimiento de los estudiantes sobre el tema pídeles que investiguen, y respondan la siguiente pregunta: *¿En qué consistió el Pacto de Solidaridad Económica?* Motíuelos a socializar la respuesta de esta pregunta. Aclare las dudas de ser necesario.

3 Situación económica y medidas del gobierno

En 1990 la situación de la economía del país era la siguiente:

- El **déficit de la balanza comercial** con los Estados Unidos era superior a 400 millones de dólares.
- La deuda externa superaba los 5 mil millones de dólares, la inflación anual era de 90 % y el **desempleo** rondaba el 35 y 57 de cada 100 hogares dominicanos vivía en la pobreza.

La base del modelo económico había cambiado. Las **zonas francas**, el **turismo** y las **remesas** pasaron a ser la principal fuente de ingresos. Las exportaciones agrícolas de azúcar, café y cacao pasaron a un segundo plano. Los dos primeros años del nuevo período fueron de tensiones y protestas por la poca legitimidad de los resultados electorales y la situación económica.

- El **presidente Balaguer firmó**, con la mediación de la Iglesia Católica, el **Pacto de Solidaridad Económica**, con el Consejo de Hombres de Empresas y el sector sindical organizado. Mediante este pacto se propuso una nueva política cambiaría o reforma para reducir la inflación, eliminar el déficit fiscal y buscar nuevos préstamos.
- **Mantuvo la inversión** en construcción de obras públicas que se fundamentó en diversos programas: ampliación de carreteras, remodelación de la ciudad de Santo Domingo...
- **Reforma educativa.** Entre 1990 y 1991 surgió el **Plan Decenal de Educación**. Se organizó un foro sobre la situación de la educación pública. Se elaboró el Plan Decenal con el fin de elevar el financiamiento del sector educativo, aumentar la cobertura y mejorar las condiciones y la formación magisterial.

4 Protestas sociales

La inflación y el estancamiento económico hicieron que se desarrollara una ola de **protestas** entre septiembre y noviembre de 1990. Se organizaron tres huelgas convocadas por el Colectivo de Organizaciones Populares y diversos sindicatos. Previo a las huelgas proliferaron los paros y motines en las ciudades y barrios de nuestro país. En diciembre de 1990 el presidente anunció nuevas negociaciones con el Fondo Monetario Internacional (FMI).

En 1991 hubo problemas de abastecimiento de gasolina, crisis del sector eléctrico con extensos apagones, alza de productos y escasez. El índice inflacionario ascendió a más de 400 %, y la devaluación del peso dominicano en un 50 % frente al dólar.

© Santillana, S. A.

SABER MÁS

La inversión en la construcción

Balaguer apresuró su plan de construcción para tratar de terminar la mayor cantidad de sus proyectos. Por ello, el gasto público se concentró en los mismos e implicó un severo deterioro de los servicios públicos. Según datos del Banco Central, entre 1986 y 1990 la inflación se disparó por la inversión en la construcción.

Años	Construcción	Inflación
1987	1 281.6	22.7 %
1988	2 068.6	55.8 %
1989	2 892.7	34.6 %
1990	3 685.4	79.9 %



Faro a Colón.

ACTIVIDADES

- 7 Explica las causas de la crisis electoral de 1990.
- 8 Escribe dos situaciones que caracterizaron el nuevo gobierno de Balaguer a nivel económico y social.

Ver la sección **Respuestas** de la Guía.



Cuaderno: Ficha 4 | 255

Atención a la diversidad

Organice una visita a varios lugares construidos por Balaguer, como el Faro a Colón, el Centro Olímpico Juan Pablo Duarte, El acuario de Santo Domingo, la presa de Higüey-Aguacate las Oficinas Gubernamentales, el Teleférico de Puerto Plata, la Plaza de la Salud, la Basílica de Higüey, entre otros. Luego, aproveche estos lugares para realizar una reflexión sobre el gobierno de Balaguer y repasar los aspectos económicos, sociales y políticos. Finalmente, indague sus impresiones sobre la visita y pida que investiguen acerca de los objetivos de la construcción, la inversión que se realizó y su utilidad hasta hoy. Finalmente, sugiera que comenten los resultados de su investigación.

Respuestas

7. Respuesta libre.
8. Protestas sociales, alza de los precios de los productos, escasez, descontento generalizado, alza de la inflación.

Aprender a aprender

Pregúnteles: *¿Cómo evalúan el quinto gobierno de Balaguer? ¿Cuáles consideran que fueron los aspectos más destacados del quinto gobierno de Balaguer?* Comente y evalúe.



Ficha 4.

Indicadores de logro

- **Utiliza y caracteriza** informaciones obtenidas a través de diversas fuentes de estudios sociales y económicos en la República Dominicana, desde de 1961 a la actualidad en situaciones de la vida cotidiana.
- **Identifica** avances y retrocesos en la construcción de la democracia en el contexto local y global.
- **Explica** en qué consistió el Pacto por la Democracia.
- **Identifica** los cambios que se introdujeron en la Constitución de 1994.



Actividad interactiva

Candidatos electorales: 1994

El recurso es una actividad interactiva donde los estudiantes identificarán y seleccionarán los principales candidatos presidenciales en las elecciones del 1994.

Utilice este recurso para evaluar los conocimientos adquiridos.

RECUPERACIÓN

¿Cuáles fueron los antecedentes de la crisis electoral de 1994? ¿Cómo fue detectado el fraude electoral de esas elecciones?



Votantes en las elecciones generales de 1994.



Joaquín Balaguer y José Francisco Peña Gómez conversan durante la crisis de 1994.

1 Situación política

El presidente Joaquín Balaguer se presentó como candidato presidencial, esta vez con 90 años, para las elecciones de 1994. Se reeligió internamente en su partido en medio de conflictos con uno de sus líderes, Fernando Álvarez Bogaert, quien renunció. Hizo alianzas con el PQD, el Partido de Veteranos Civiles, La Estructura y el PDI. Prometió construcción de obras y atacó al candidato del PRD bajo la bandera del nacionalismo.

Los **candidatos** de los principales partidos opositores fueron:

- El PRD llevó a **José Francisco Peña Gómez** como el candidato presidencial, por el Acuerdo de Santo Domingo, alianza firmada entre el PRD, la UD, el PTD y el PPC. Fernando Álvarez Bogaert fue llevado como candidato vice-presidencial. Peña Gómez basó su campaña en promover el gobierno compartido y atacó la política económica del gobierno.
- El PLD llevó como candidato a **Juan Bosch** e hizo una alianza con Marino Vinicio Castillo del partido Fuerza Nacional Progresista. Su campaña se caracterizó por ataques a Peña Gómez y al PRD.

La campaña electoral se desarrolló en medio de violencias y denuncias de posibles fraudes por la entrega tardía de listados y retardo de entrega del nuevo carnet electoral. La campaña finalizó con la firma del **Pacto de Civilidad** entre los partidos y con la mediación de la Iglesia Católica.

2 Elecciones de 1994

El 16 de mayo se celebraron elecciones y, ese mismo día, hubo denuncias de **irregularidades** que originaron una **crisis política**. El PRD informó a la prensa que hubo dislocamiento, exclusión de votantes del PRD y del PLD en las listas electorales, mal manejo de las actas en el Centro de Cómputos y la negación de la Junta Central Electoral a verificar los listados solicitados por el Acuerdo de Santo Domingo. Los empresarios demandaron la verificación de las denuncias de fraude.

El 22 de julio de 1994 la Junta Electoral del Distrito Nacional emitió la resolución 12-94 declarando nulas las votaciones en varias mesas del Distrito Nacional. A nivel internacional, la prensa de los Estados Unidos se sumó a los cuestionamientos de las elecciones. La embajadora norteamericana en el país y el secretario del Departamento de Estado, Warren Christopher, se manifestaron en contra de las irregularidades y de que se celebraran nuevas elecciones.

Atención a la diversidad

Pídales que consulten en periódicos de la época y otros libros relacionados con la situación política y socioeconómica de nuestro país entre 1990 y 1994. Luego, dígales que elaboren un informe y proponga un día para comentar dicho informe. Sugiera algunas fuentes, como:

- *Después de los caudillos*. Wilfredo Lozano.
- Historia económica y financiera
- *Los partidos políticos en la República Dominicana*. Jacqueline Jiménez Polanco.

Sugerencias didácticas

- **Inicio:** Para dar inicio a esta unidad, recuerde a los estudiantes los antecedentes a la crisis postelectoral de 1994, específicamente las denuncias de fraude de elecciones anteriores como las de 1990. Luego, motíveles a trabajar el apartado *Recuperación*.
- **Desarrollo:** Pida a los estudiantes que lean y comenten las informaciones de la doble página. Luego, pregúnteles: *¿Cuáles fueron los principales partidos que compitieron en las elecciones de 1994? ¿Cuáles fueron las características de la campaña electoral de 1994? ¿Cuáles resultados arrojaron las elecciones de 1994? ¿Cómo se detectó el fraude electoral?* Comente las respuestas y aclare las dudas que puedan surgir. Motíveles a preparar la exposición de éste tema utilizando equipos multimedia de ser posible.

3 Crisis post-electoral

El 20 de mayo la Organización de Estados Americanos (OEA) se manifestó solicitando verificación y, ese mismo día, el candidato del PRD pidió la anulación de las elecciones. Peña Gómez habló de un golpe de Estado si el presidente Balaguer se quedaba en el poder. El presidente respondió que solo después de la proclamación del ganador hablaría con sus contrarios. En julio de 1994 una Comisión del Departamento de Estado Norteamericano visitó el país y sostuvo varias reuniones con los jueces de la Junta Central Electoral, el presidente Balaguer y el candidato del PRD. Al finalizar el mes la Comisión de Verificación emitió su informe en el cual se confirmaban las irregularidades. El 2 de agosto, la Junta Central Electoral proclamó al presidente Balaguer ganador de las elecciones y esto profundizó la crisis política. Ante tal hecho se produjeron **protestas** de diversos sectores sociales.

4 El Pacto por la Democracia

La intervención de la OEA forzó a Balaguer a negociar con los líderes de la oposición. Los días 9 y 10 de agosto Balaguer se reunió con Peña Gómez, candidato del PRD y Juan Bosch del PLD, por separado, iniciando un **proceso de negociación**. La salida negociada a la crisis post-electoral fue la siguiente:

- Se firmó, el 10 de agosto de 1994, el **Pacto por la Democracia** que concluyó en la reducción del período presidencial a dos años, la celebración de nuevas elecciones, nombrar una nueva Junta Central Electoral, reformar la Constitución para prohibir la reelección y establecer el sistema de doble vuelta y crear un Consejo de la Magistratura. Peña Gómez denunció algunas violaciones al pacto indicando en lo referente a las cámaras legislativas entre el partido de gobierno, el de la Liberación Dominicana y el Revolucionario Independiente.
- **Balaguer fue juramentado el 16 de agosto** para un período gubernamental de dos años.

La **reforma constitucional** realizada en agosto de 1994, como consecuencia del Pacto por la Democracia, estableció: **la prohibición de la reelección consecutiva**, la **separación de las elecciones** presidenciales de las congresuales y municipales con dos años de diferencia, la **doble vuelta electoral** cuando ninguno de los candidatos obtuviera el 50 % más uno de los votos, **los Colegios Electorales Cerrados**, la **doble ciudadanía** y la creación del Consejo Nacional de la Magistratura,



Firma del Pacto por la Democracia en el Palacio Nacional. Aparecen, sentados: José Francisco Peña Gómez, Joaquín Balaguer y Jacobo Majluta.

ACTIVIDADES

- 9 Investiga y, luego, explica, en tu cuaderno, las posiciones de los siguientes actores en la crisis electoral de 1994:
 - Candidatos del PLD y PRD.
 - Presidente Balaguer.
 - Observadores electorales de los Estados Unidos.
 - La Junta Central Electoral.
- 10 Investiga sobre el Pacto por la Ciudad y el Pacto por la Democracia. Elabora un informe en tu cuaderno.

Respuestas libres.



Cuaderno: Ficha 5 | 257

Más información

Coménteles la siguiente información: *Las expectativas creadas por las reformas institucionales dirigidas a celebrar unas elecciones verdaderamente competitivas produjeron, además, la mayor movilización popular organizada en defensa de la consolidación democrática que ha vivido la República Dominicana. La firma en 1994 del Pacto por la Democracia, acuerdo que puso fin a la crisis electoral de ese año, permitió la articulación de la sociedad civil en torno a la importancia de las elecciones en los procesos de democratización.*

Jacqueline Jiménez Polanco.

Los partidos políticos en la República Dominicana.

- **Cierre:** Pídales escribir un informe de los datos que consideran de mayor importancia de esta doble página. Socialice y evalúe. Motíuelos a trabajar de manera individual las actividades de la página 257. Finalmente, trabaje con sus estudiantes las actividades propuestas en los apartados *Atención a la diversidad* y *Más actividades*, de la Guía didáctica.



Fichas 5 y 6.

Aprender a aprender

Pida a los estudiantes que enumeren los cinco aspectos que mejor recuerdan del tema tratado en la doble página. Luego, pregúnteles cómo hicieron para recordarlos. Finalmente, socialice las respuestas.