



Universidade Federal do Estado do Rio de Janeiro - UNIRIO

Centro de Ciências Exatas e Tecnologia – CCET

Departamento de Métodos Quantitativos - DMQ

EDITAL PROEXC/DEX No 01/2017 BOLSAS DE EXTENSAO

Título do Projeto: DATAUNIRIO: Estatística, Transparência, Tecnologia e Sociedade

Coordenador(a): Steven Dutt Ross

Professores associados ao programa: Alexandre Sousa da Silva (UNIRIO), Luciane de Souza Velasque (UNIRIO), Maria Tereza Serrano Barbosa (UNIRIO), Bruno Francisco Teixeira Simões (UNIRIO), Felipe Rafael Ribeiro Melo (UNIRIO)

1. Área Temática Principal

Trabalho

2. Linha de Extensão

10. Desenvolvimento Tecnológico

23. Gestão informacional

28. Inovação tecnológica

49. Tecnologia da informação

1. Introdução - Análise da Questão

Em uma Universidade como a nossa ainda estamos em um processo de aperfeiçoamento das estruturas de Estado e das suas interações com a comunidade. A evolução desses mecanismos é extremamente complexa e, geralmente, se sustenta melhor quando ocorre acompanhada do crescimento da conscientização pública. Este aperfeiçoamento é causa e consequência, sucessivamente, da sofisticação crescente das demandas populares (LEAL, 2010). Um exemplo disto é a crescente conscientização da comunidade sobre a ação dos conselhos CONSEPE e CONSUNI que leva a um aumento da cobrança quanto a atuação destes.

Entretanto, um tema sobre o qual o conhecimento parece ainda ser bem pequeno, quase nulo, é o da importância do processo orçamentário. Olhado genericamente, o processo orçamentário de um país qualquer é o conjunto de regras que conduzem à elaboração, discussão, execução, acompanhamento e auditoria do orçamento público, o qual, por sua vez, é uma lista padronizada das receitas e despesas do governo. Ele traduz os custos do governo para a manutenção das atividades básicas de Estado e para a implementação de políticas públicas (LEAL, 2010).

Desse modo, a análise do orçamento sob a ótica do *accountability* (transparência com prestação de contas) visa justamente aprimorar o processo orçamentário procurando o máximo possível criar condições para que os seus resultados sejam gerados em um ambiente com uma importante propriedade: a transparência.

A transparência é uma condição necessária para o aperfeiçoamento, mas não suficiente. Locais com grande transparência ainda disponibilizam suas informações de forma desestruturada e confusa, embora razoavelmente coerente. Isso gera a dificuldade de entender e interpretar as informações. Um bom exemplo disso é o ambiente confuso do Instituto de Segurança Pública (ISP). Esse site traz estatísticas sobre diversos registros da segurança pública de forma transparente. Todavia, o site ainda é de difícil entendimento para o usuário comum e deixa para este ator a tarefa de modelar e construir informação.

Além disso, por outro lado, constata-se que não há muito interesse de parte da comunidade pelo orçamento. As discussões sobre o orçamento ainda são muito incipientes. Precisamos de mecanismos com a intenção de chamar a atenção e incentivar a participação popular na análise do orçamento. Em outras palavras, precisamos expor as despesas públicas e aumentar o engajamento.

2. Objetivos

O principal objetivo do projeto DATAUNIRIO é:

Disponibilizar informações, dados e metodologias que aumentem a transparência e permitam ampliar o engajamento cívico e comprometimento social da comunidade.

Para isso, busca-se o aumento da transparência ampliando desse modo o *accountability*. Os principais mecanismos para alcançar esse objetivo são:

- 1- Deixar disponíveis todas as informações e dados que serão desenvolvidos nesse projeto.
- 2- Construir diversas informações, com técnicas de visualização de dados, como estatísticas, gráficos e mapas.
- 3- Aumentar o engajamento com aplicações web que facilite o entendimento do orçamento.
- 4- Também são previstos artigos em periódicos sobre o *accountability* através das informações geradas (por meio das bases de dados e do portal de transparência).

3. Escopo do Trabalho

Esta seção apresenta a descrição das atividades a serem realizadas no escopo do presente projeto.

1. Repositório de dados e biblioteca virtual

Para construir o portal da transparência será necessário o desenvolvimento de um repositório de dados com as informações sobre o orçamento. Para executar essa ação, será preciso a compilação e consolidação das informações sobre o processo orçamentário (empenhar, liquidar, pagar) da Universidade. Esse banco de dados será disponibilizado em um site para *download*. Em adição ao repositório de dados, pretende-se

também criar uma biblioteca virtual. Neste sentido, as informações devem ser bastante objetivas e com foco claro nos dados. Por esta razão, o foco deste projeto deve ser nas informações disponíveis no SIAFI e no portal do ministério da transparência, fiscalização e Controladoria-Geral da União - CGU.

2. Portal da transparência

Após a construção do repositório de dados, será desenvolvida a ferramenta para disponibilizar de forma resumida e lúdica as informações sobre o orçamento. Para isso, vamos construir um site com estatísticas e info-gráficos para todos que buscam essas informações sobre a Universidade. Desse modo, busca-se:

- Prover os atores (alunos, técnicos e professores) da Universidade com informações objetivas sobre o orçamento, de modo a facilitar o controle, a transparência e a tomada de decisão;

Em outras palavras, o portal será disponibilizado com o objetivo de facilitar ao cidadão o acesso às informações orçamentárias da Universidade. Nele você pode encontrar, por exemplo, o valor que está gasto em cada categoria, quantos servidores efetivos existem e até mesmo a despesa gasta com pessoal. No site a ser construído poderá ser encontrado diversas informações relacionadas à elaboração orçamentária e seu planejamento, ou seja, quanto é previsto para ser gasto e quanto já foi pago. Assim, qualquer aluno, técnico, ou professor terá as informações sobre a Universidade para *download*. O resultado esperado desta ação é o aumento da transparência ampliando desse modo o *accountability*.

3. Observatório Social do Orçamento

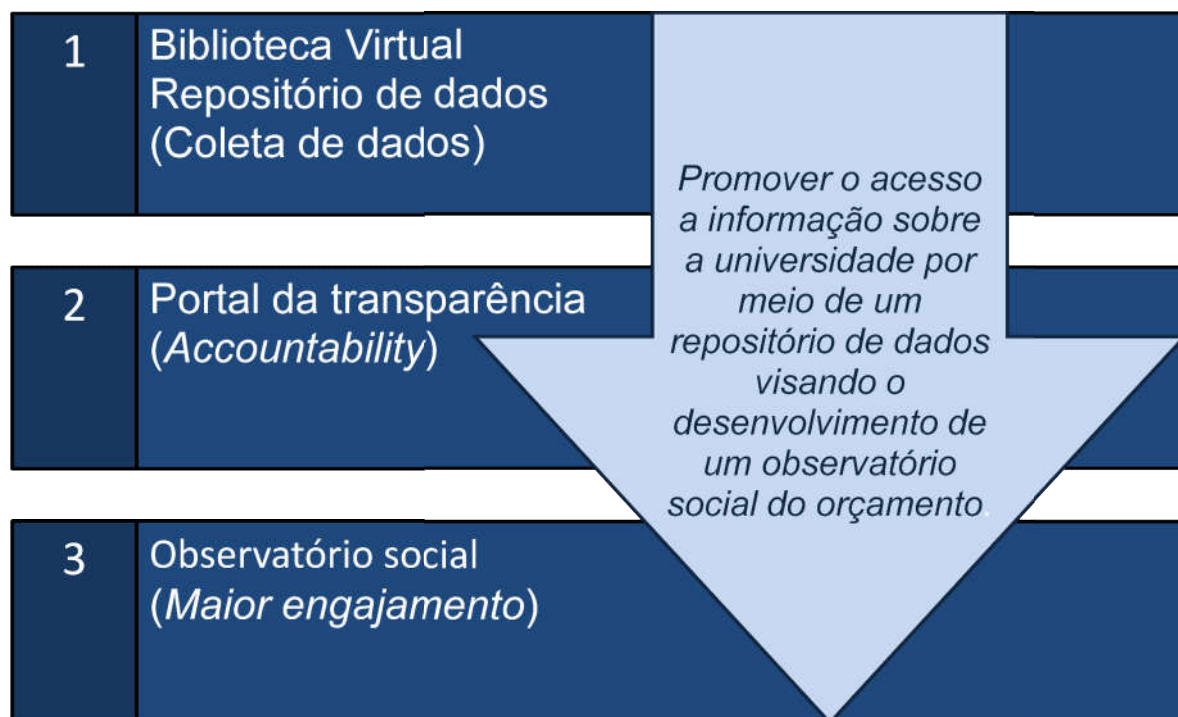
Após a construção do portal da transparência, será necessário aumentar o engajamento sobre o orçamento. Busca-se o pleno entendimento, pela comunidade, dos mecanismos e da importância do processo orçamentário. Com o intuito de aumentar o interesse da comunidade na análise do orçamento, será desenvolvida uma ferramenta de aumento do engajamento cívico.

Isto ajudará a desenvolver uma cultura de escolhas objetivas, onde cada indivíduo se torna realmente interessado no acompanhamento do uso dos recursos públicos, passando a acompanhar as ações orçamentárias de uma forma mais exigente. Espera-se um aumento do entendimento sobre as vantagens e custos das opções de política traduzidas em verbas pelo orçamento público (LEAL,2010). Assim, busca-se aumentar a discussão de como e onde será empregado o dinheiro do orçamento de 2017/2018. Desse modo, busca-se:

- Mobilizar os atores da Universidade para a importância da elaboração do orçamento.
- Capacitar os atores da Universidade nos conceitos e na metodologia de elaboração do orçamento.

Essas três etapas podem ser sintetizadas na figura abaixo.

Processo DATAUNIRIO



4. Resultados Esperados/Produtos

Como resultado dos trabalhos desenvolvidos, serão apresentados os seguintes produtos:

- **Relatório do DATAUNIRIO**, contendo as atividades desenvolvidas durante o ano de 2017, bem como os resultados **do repositório de dados, biblioteca virtual e portal da transparência**, contendo a situação do repositório de dados, da biblioteca virtual do portal da transparência durante o ano de 2017;

5. Referência

Campos, Anna Maria. "*Accountability*: quando poderemos traduzi-la para o português?." *Revista de administração pública* 24.2 (1990): 30-50.

Pinho, José Antonio Gomes, and Ana Rita Silva Sacramento. "*Accountability*: já podemos traduzi-la para o português?." (2009).

Leal, Carlos Ivan Simonsen Processo Orçamentário: Quatro Pontos Cardiais *Revista interesse nacional* Ano 3 - número 9, abril-junho (2010). Disponível em (<http://interessenacional.com/index.php/edicoes-revista/processo-orcamentario-quatro-pontos-cardiais/> acesso em 02/01/2017

Linhas de Extensão CNPQ.

(http://porteiros.r.unipampa.edu.br/portais/proext/files/2010/07/04_Areas_Linhas_Extensao.pdf)

Rede Nacional de Extensão (<http://www.renex.org.br/>)