



Universidade Federal do Estado do Rio de Janeiro - UNIRIO

Centro de Ciências Exatas e Tecnologia – CCET

Departamento de Métodos Quantitativos - DMQ

EDITAL PROEXC/DEX No 01/2017 BOLSAS DE EXTENSAO

Título do Projeto: DATAUNIRIO: Estatística, Transparência, Tecnologia e  
Sociedade

Coordenador(a): Steven Dutt Ross

Professores associados ao programa: Alexandre Sousa da Silva (UNIRIO), Luciane de Souza Velasque (UNIRIO), Maria Tereza Serrano Barbosa (UNIRIO), Bruno Francisco Teixeira Simões (UNIRIO)??, Felipe Rafael Ribeiro Melo (UNIRIO)??

**1. Área Temática Principal**

Trabalho

**2. Linha de Extensão**

10. Desenvolvimento Tecnológico

23. Gestão informacional

28. Inovação tecnológica

49. Tecnologia da informação

# 1. Introdução - Análise da Questão

Em uma Universidade como a nossa ainda estamos em um processo de aperfeiçoamento das estruturas de Estado e das suas interações com a comunidade. A evolução desses mecanismos é extremamente complexa e, geralmente, se sustenta melhor quando ocorre acompanhada do crescimento da conscientização pública. Este aperfeiçoamento é causa e consequência, sucessivamente, da sofisticação crescente das demandas populares (LEAL, 2010). Um exemplo disto é a crescente conscientização da comunidade sobre a ação dos conselhos CONSEPE e CONSUNI que leva a um aumento da cobrança quanto a atuação destes.

Entretanto, um tema sobre o qual o conhecimento parece ainda ser bem pequeno, quase nulo, é o da importância do processo orçamentário. Olhado genericamente, o processo orçamentário de um país qualquer é o conjunto de regras que conduzem à elaboração, discussão, execução, acompanhamento e auditoria do orçamento público, o qual, por sua vez, é uma lista padronizada das receitas e despesas do governo. Ele traduz os custos do governo para a manutenção das atividades básicas de Estado e para a implementação de políticas públicas (LEAL, 2010).

Desse modo, a análise do orçamento sob a ótica do *accountability* (transparência com prestação de contas) visa justamente aprimorar o processo orçamentário procurando o máximo possível criar condições para que os seus resultados sejam gerados em um ambiente com uma importante propriedade: a transparência.

A transparência é uma condição necessária para o aperfeiçoamento, mas não suficiente. Locais com grande transparência ainda disponibilizam suas informações de forma desestruturada e confusa, embora razoavelmente coerente. Isso gera a dificuldade de entender e interpretar as informações. Um bom exemplo disso é o ambiente confuso do Instituto de Segurança Pública (ISP). Esse site traz estatísticas sobre diversos registros da segurança pública de forma transparente. Todavia, o site ainda é de difícil entendimento para o usuário comum e deixa para este ator a tarefa de modelar e construir informação.

Além disso, por outro lado, constata-se que não há muito interesse de parte da comunidade pelo orçamento. As discussões sobre o orçamento ainda são muito incipientes. Precisamos de mecanismos com a intenção de chamar a atenção e incentivar a participação popular na análise do orçamento. Em outras palavras, precisamos expor as despesas públicas e aumentar o engajamento.

## 2. Objetivos

O principal objetivo do projeto DATAUNIRIO é:

Disponibilizar informações, dados e metodologias que aumentem a transparência e permitam ampliar o engajamento cívico e comprometimento social da comunidade.

Para isso, busca-se o aumento da transparência ampliando desse modo o *accountability*. Os principais mecanismos para alcançar esse objetivo são:

- 1- Deixar disponíveis todas as informações e dados que serão desenvolvidos nesse projeto.
- 2- Construir diversas informações, com técnicas de visualização de dados, como estatísticas, gráficos e mapas.
- 3- Aumentar o engajamento com aplicações web que facilite o entendimento do orçamento.
- 4- Também são previstos artigos em periódicos sobre o *accountability* através das informações geradas (por meio das bases de dados e do portal de transparência).

## 3. Escopo do Trabalho

Esta seção apresenta a descrição das atividades a serem realizadas no escopo do presente projeto.

### 1. Repositório de dados e biblioteca virtual

Para construir o portal da transparência será necessário o desenvolvimento de um repositório de dados com as informações sobre o orçamento. Para executar essa ação, será preciso a compilação e consolidação das informações sobre o processo orçamentário (empenhar, liquidar, pagar) da Universidade. Esse banco de dados será disponibilizado em um site para *download*. Em adição ao repositório de dados, pretende-se

também criar uma biblioteca virtual. Neste sentido, as informações devem ser bastante objetivas e com foco claro nos dados. Por esta razão, o foco deste projeto deve ser nas informações disponíveis no SIAFI e no portal do ministério da transparência, fiscalização e Controladoria-Geral da União - CGU.

## **2. Portal da transparência**

Após a construção do repositório de dados, será desenvolvida a ferramenta para disponibilizar de forma resumida e lúdica as informações sobre o orçamento. Para isso, vamos construir um site com estatísticas e info-gráficos para todos que buscam essas informações sobre a Universidade. Desse modo, busca-se:

- Prover os atores (alunos, técnicos e professores) da Universidade com informações objetivas sobre o orçamento, de modo a facilitar o controle, a transparência e a tomada de decisão;

Em outras palavras, o portal será disponibilizado com o objetivo de facilitar ao cidadão o acesso às informações orçamentárias da Universidade. Nele você pode encontrar, por exemplo, o valor que está gasto em cada categoria, quantos servidores efetivos existem e até mesmo a despesa gasta com pessoal. No site a ser construído poderá ser encontrado diversas informações relacionadas à elaboração orçamentária e seu planejamento, ou seja, quanto é previsto para ser gasto e quanto já foi pago. Assim, qualquer aluno, técnico, ou professor terá as informações sobre a Universidade para *download*. O resultado esperado desta ação é o aumento da transparência ampliando desse modo o *accountability*.

## **3. Observatório Social do Orçamento**

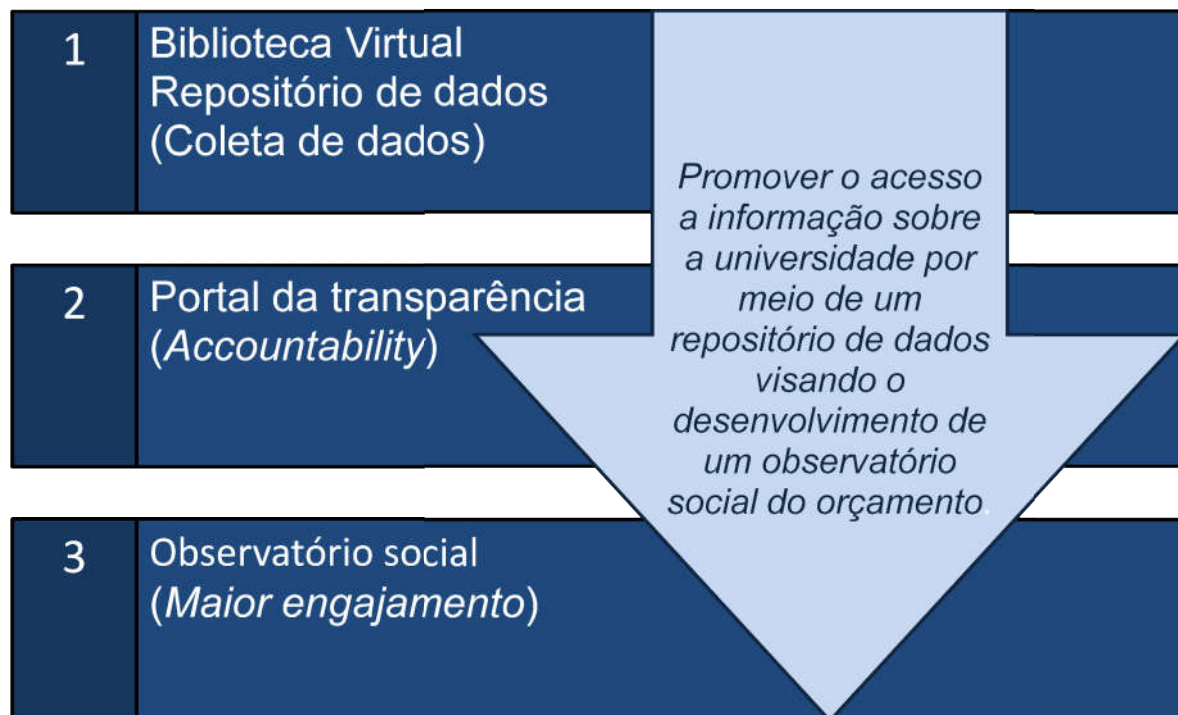
Após a construção do portal da transparência, será necessário aumentar o engajamento sobre o orçamento. Busca-se o pleno entendimento, pela comunidade, dos mecanismos e da importância do processo orçamentário. Com o intuito de aumentar o interesse da comunidade na análise do orçamento, será desenvolvida uma ferramenta de aumento do engajamento cívico.

Isto ajudará a desenvolver uma cultura de escolhas objetivas, onde cada indivíduo se torna realmente interessado no acompanhamento do uso dos recursos públicos, passando a acompanhar as ações orçamentárias de uma forma mais exigente. Espera-se um aumento do entendimento sobre as vantagens e custos das opções de política traduzidas em verbas pelo orçamento público (LEAL,2010). Assim, busca-se aumentar a discussão de como e onde será empregado o dinheiro do orçamento de 2017/2018. Desse modo, busca-se:

- Mobilizar os atores da Universidade para a importância da elaboração do orçamento.
- Capacitar os atores da Universidade nos conceitos e na metodologia de elaboração do orçamento.

Essas três etapas podem ser sintetizadas na figura abaixo.

## Processo DATAUNIRIO



## 4. Resultados Esperados/Produtos

Como resultado dos trabalhos desenvolvidos, serão apresentados os seguintes produtos:

- **Relatório do DATAUNIRIO**, contendo as atividades desenvolvidas durante o ano de 2017, bem como os resultados **do repositório de dados, biblioteca virtual e portal da transparência**, contendo a situação do repositório de dados, da biblioteca virtual do portal da transparência durante o ano de 2017;

## 5. Referência

Campos, Anna Maria. "*Accountability*: quando poderemos traduzi-la para o português?." *Revista de administração pública* 24.2 (1990): 30-50.

Pinho, José Antonio Gomes, and Ana Rita Silva Sacramento. "*Accountability*: já podemos traduzi-la para o português?." (2009).

Leal, Carlos Ivan Simonsen Processo Orçamentário: Quatro Pontos Cardiais *Revista interesse nacional* Ano 3 - número 9, abril-junho (2010). Disponível em (<http://interessenacional.com/index.php/edicoes-revista/processo-orcamentario-quatro-pontos-cardiais/>) acesso em 02/01/2017

Linhas de Extensão CNPQ.

([http://porteiros.r.unipampa.edu.br/portais/proext/files/2010/07/04\\_Areas\\_Linhas\\_Extensao.pdf](http://porteiros.r.unipampa.edu.br/portais/proext/files/2010/07/04_Areas_Linhas_Extensao.pdf))

Rede Nacional de Extensão (<http://www.renex.org.br/>)