透过人口流动特征看不同经济发展时期的城镇化趋势

李丰克

一、绪论

在改革开放之后的经济回暖、社会格局重建的进程中，工作重心被放到了经济建设，而中国在经济建设方面的一大优势便是人口众多，劳动力资源丰富，而这些劳动人民的生活轨迹往往能反映那个时期的时代特征和政策导向。

任何一项国家政策的颁布，落地后的真实成效都将在这群朴实的劳动人民的身上体现出，他们或许并不清楚政策的具体内容，但是政策像风一样，从纸头上的文件，一路传到乡县，传成民工们口中的“小道消息”，驱使着劳动人民们应该去哪里、去做什么工、哪里是时代的风口。由此引发的人口流动，透过它我们看到了一个时代的特征。譬如上世纪四十年代的山西煤矿热潮、文革时期的上山下乡、二十一世纪初的东莞打工热潮等等。同时人口流动引起的劳动力外流、分配不均等问题，不仅影响了区域化经济协调发展，也影响了城镇化进程。

要了解改革开放以来中国的城镇化进程，不能仅仅看政策的变化，更要看劳动人民的反响，人口流动趋势正是反响之一。

二、人口由乡村流向城镇，城镇化进程稳步缓慢发展

1978年到1992年期间。农业家庭联产承包责任制的实行，调动了人们的生产热情，极大的提高了农业生产力，同时这也导致了农村劳动力的过剩问题，为人口流动提供了条件。户籍制度的改革也为这次人口流动赋予能量，1958年的旧的户籍制度以法律的形式严格限制农民进入城市，限制人口流动，形成了二元的城乡分离体系。由此，城市与农村居民在收入、社会保障、公共服务、发展机会等方面存在巨大的差异，这种差异为市场体制下的人口流迁提供了一个巨大的初始势能[1]。随后计划经济体制逐渐向市场经济靠拢，打开了农村人口向城镇流动的闸门。

此时国家提出了“控制大城市规模、发展中小城市”的发展思路，无论因为政策的帮持，还是受限于经济、交通、抑或是差异过大的生活风格，这个时期的人口流动特征，主要是由农村流向周边小城镇，农民们离开了土地，但是并没有远离家乡，他们在周边城镇里务工、经商，一时间，县城迅速崛起，乡镇经济异军突起，乡村工业化快速发展，为后续进一步发展打下坚实基础。这段探索性的却成效显著的人口流动时期，又被称作“离土不离乡”时期。

它标志着中国城镇化进程时隔多年重新开始转动，如果说之前户籍制度与经济体系使农村和城市之间隔着一层壁垒，那么从改革开放后，这层壁垒开始慢慢崩塌，城镇化进程正在热火朝天地进行中。

三、人口由农村流向经济重心大城市，城镇化格局快速发展（1996-2002）

1992年，邓小平南方谈话，中国改革开放进入社会主义市场经济体制新时期。“四小龙”产业的转移，外企、外资的大举进入，东部地区乡镇企业的成功转型，使东南沿海地区经济快速发展，创造了丰富的劳动就业机会[2]。同时国有企业全面改革，城市民营经济迅速发展，餐饮业、建筑业等产业迅速崛起，对劳动力需求日益增大。这吸引力中西部地区的剩余劳动力前来务工，他们有一个更为人熟知的名字——农民工。此时，中国的人口流动进入新的阶段——“离土又离乡”时期。

农民工是这个时期的代表，他们是一个具有鲜活时代特色的群体。在这个时期流动的人们不再倾向于在就近的城镇就业或者经商，而是跨市跨省去更大的城市务工，流动的人口规模空前，达到了一亿多人，而流动的终点主要集中在京津冀、长三角、珠三角这些经济领头羊地区，主要集中在东南沿海，还有一部分在新疆地区[3]。

这个时期开启了从农村乡镇到大城市的城镇化新阶段。但是也造成了潜在的影响。农民工的大量迁徙，不仅使农村地区劳动力流失严重，而且加速了经济中心向东南沿海地区的移动，间接拉大了贫富差距，加剧了区域经济发展不平衡现象，本来就经济贫瘠的地方，由于劳动力外流，经济更难翻身。这也引发了一系列社会问题，比如留守儿童、孤寡老人、春运等等。

四、人口流动触底反弹，农村城市双向流动，城镇化格局迈入新时代（2002至今）

2001年，中国加入WTO，外贸迅速发展，为服装、玩具、纺织等产业创造新的就业机会，就业形势即将达到巅峰，在此期间，各地取消了对农民工的就业歧视，离乡务工热潮即将迎来顶峰。

顶峰过后，便是下坡路。2008年经济危机，砍掉了几乎8%的就业岗位，引发了大规模的农民工返乡潮。虽然2010年时国际经济形势已然好转，但是农村的行业结构，供求关系正在悄然发生变化。再后来，国家着手治理区域经济发展不平衡问题，实施乡村振兴计划，重视三农问题，精准扶贫攻坚。改善乡镇就业环境，自然环境，生活环境。提升了农民的经济收入。此时的人口流动，不仅有农民或为务工或为更高的生活教育水平、就业机会奔向城市，也有城市居民或为发展农村经济或为回归乡村生活或由于城市难以就业、压力太大、生活节奏太快等回归乡村，人口流动从乡村向城市一边倒的模式触底反弹，不仅在国家政策引领下农民回归乡村发展乡村，也吸引了一批城市人口流向乡村，进入了一种全新的农村与城市人口双向流动的时期。同时得益于对区域经济均衡发展的调整、交通互联网等的兴起、人均收入的提高，使得农村和城市生活方式差异逐步缩小，昔时横亘在农村与城市之间的壁垒正在加速消失。中国的城镇化发展重新布局，现代化的城市与现代化的乡村并存，区域经济协调发展，中国城镇化迈入新时代。

中国从改革开放至今，人口流动共经过了农村流向城镇，农村流向大城市，农村城市双向流动的三个阶段，分别代表着不同时期我国经济建设的主旋律。期间虽然经历了诸多曲折，但是结果总归是光明的。

参考文献：

1. 陆杰华，林嘉琪. 高流动性的迁徙中国： 脉络、特征、挑战与应对[N]. 中共福建省委党校(福建行政学院)学报, 2021(第06期).
2. 江立华.改革开放四十年来的人口流动与农业转移人口市民化[J].社会发展研究,2018,5(2):22-40
3. 江立华.改革开放四十年来的人口流动与农业转移人口市民化[J].社会发展研究,2018,5(2):22-40