

从帕累托改进到卡尔多改进谈起

□ 杨茂林

十八届三中全会吹响了全面深化改革的号角,中国经济社会的发展面临着加速增量与存量有机融合的重大课题。

如果说改革 35 年来,我们主要是通过帕累托改进式路径,使人们的利益普遍地不同程度得到增加,那么,在改革进入“深水区”、往往面临诸多两难处境的时候;在改革不仅要靠做大增量,更要靠调整存量来推动的时候,深化改革就必须要有新思维、新举措。最近,《人民日报》的社论文章就提出,中国的经济改革正在面临着从原有的摊大饼式的帕累托改进迈向改革分饼机制的卡尔多改进。

所谓卡尔多改进,是指如果一个人的境况由于改革而变好,而且他能够补偿另一个人的损失而且还有剩余,那么整体效益就改进了。换言之,卡尔多改进实际上是社会总财富最大化标准。强调卡尔多改进,意味着在推进改革的过程中,在继续做大增量的同时,需要考虑如何更加合理地“切蛋糕”的问题。

由此来看,卡尔多改进对于深化改革的意义在于触动利益结构。如对政府与企业、中央与地方、城镇与农村等利益格局的全面调整。既然有利益调整,就会有增有减,诸如及时完善利益分配方面的做法,积极解决改革过程中包括利益固化在内的矛盾和问题,纠正思想观念局限形成的发展理念偏

差。其中如行政审批权力下放、国有企业改革、垄断地位被打破、生态保护红线划定等,都是会触动利益的,要得罪人的!为此,继续推进改革的深化,既要形成广泛的社会共识,也要形成在哪些领域改以及怎么改等共识,都是非常不易的事情。

习近平总书记指出:“一些思想观念障碍往往不是来自体制外而是来自体制内。”因此要“敢于啃硬骨

头,敢于涉险滩,既勇于冲破思想观念的障碍,又勇于突破利益固化的藩篱”。充分体现了新一届党中央领导集体带领全国人民开辟改革新境界的自信和勇气。党的十八大以来,党中央以更大的魄力和决心,坚定不移、有条不紊地推进各个领域的改革,加大政府改革力度,简政放权,松绑减负,增强市场活力,在财税、金融、价格、投融资、民生、农村等重点领域,推出多项重要改革措施,为深化改革激发了新的活力。

那么,由帕累托改进向卡尔多改进迈进的逻辑是什么呢?这里涉及到“卡尔多补偿”问题。所谓卡尔多补偿,是说只要政府的经济政策从长期看能提高全社会生产率,尽管短期内某些人会受损,但所有人的境况都会由于全社会生产率提高而“自然而然地”获得补偿。也就是说,虽然没有得到实际补偿,但如果那些社会资源再分配的受益者获得的利益,足够补偿那些受损者的利益,那么社会资源再分配就是有效率的。可见,卡尔多补偿标准是一种“假想”补偿,这种补偿原则只是使帕累托改进标准宽泛化了,因而有利于深化改革。

但是,如果实际得到补偿,这个变革就会成为一个现实的帕累托改进。这也是由帕累托改进转向卡尔多改进的理由。多年来,虽然改革所带来的“蛋糕”增量足够大,却出现了某些主体的利益在短期内受损的情况,需要通过二次分配弥补其损失,从而使所有主体的利益都得到改善。其可行办法就是做实“卡尔多补偿”,达到帕累托改进;而要做实“卡尔多补偿”,只能依靠国家承诺和制度保障。现实情况是,中国改革遇到了利益获得与相对受损并存的两难问题。解决的办法是国家高度关注社会公平正义问题,及时出台能够带来实实在在利益的再分配政策,使改革成果为全体人民群众共享。

为此,三中全会号召全党同志,要“正确处理中央和地方、全局和局部、当前和长远的关系,正确对待利益格局调整”。改革是一场深刻革命。既然我们选择了改革,并在 35 年的披荆斩棘中开辟了中国特色社会主义道路,实现了“中国崛起”,那么,在全面深化改革的历史关口,作为改革的决策者和组织者的各级领导干部,做到“既勇于冲破思想观念的障碍,又勇于突破利益固化的藩篱”,不仅需要大力解放思想,更需要弘扬“革命理想高于天”的精神。换言之,改革越艰难,越考验和检验着改革者的气度、格局和境界,越要在深化改革中充分彰显立党为公、执政为民的宗旨。诚然所愿,在三中全会精神的深入贯彻落实中,全面建成小康社会、实现民族复兴的伟大中国梦,则必然如期而至!

(作者系山西社科院副院长)

责编:一梅