

distribution of the incidence of sarcoptoidosis in domestic animals in the Orenburg region were revealed. Municipalities have been identified with a relatively favorable and unfavorable situation both in terms of morbidity in general and in terms of the spectrum of diseases caused by various pathogens. Areas are identified where the incidence of sarcoptoidosis has been laboratory confirmed for a number of years.

Key words: *sarcoptoidosis, epizootic situation, cattle, small ruminants, steppe hospital.*

УДК 619

Анализ некоторых положений ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Г.Ж. Бальтанова, ст. преподаватель
ФГБОУ ВО Омский ГАУ

Любое изменение законодательства является очень значимым событием для исследователей и правоприменителей данной отрасли. Не исключением является и ветеринарное законодательство. С 1 января 2020 г. в Российской Федерации начал действовать значительный блок законов, относящихся к регламентированию проведения ветеринарных мероприятий, условий содержания и кормления животных, процедур и условий карантинирования животных, охраны территории России от заноса возбудителей заразных болезней. Наиболее видную позицию занимает Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данный нормативный правовой акт призван урегулировать общественные отношения в целях защиты животных, обеспечения безопасности населения, укрепления нравственности, а также соблюдения прав и свобод граждан. Изменения в данной сфере представляют собой несомненную актуальность и могут быть объектом исследования. Данное исследование посвящено нововведениям, касающимся деятельности зоопарков, цирков, зоосадов, дельфинариев, океанариумов, контактных зоопарков и т.д. В результате анализа вступившего в юридическую силу нормативного правового акта предпринята попытка выявления положительных и отрицательных моментов правоприменения. В результате исследования выявлена необходимость более детальной регламентации контакта с животными в научных, просветительских, образовательных целях. Также уделено детальное внимание введению института общественных зооинспекторов, проведён анализ объёма их полномочий и обязанностей. Сделано заключение о необходимости более детальной регламентации нормативной правовой базы регионального и местного уровня для успешного и беспроblemного правоприменения.

Ключевые слова: *ветеринарное законодательство, зоопарк, контактный зоопарк, зооинспектор, зооприют.*

Роль ветеринарного законодательства и законодательства об обращении с животными на современном этапе развития человечества в жизни людей имеет огромное значение. Как и любые другие общественные отношения, ветеринарная деятельность требует детального правового регулирования. В соответствии с Законом РФ «О ветеринарии» ветеринарное законодательство Российской Федерации регулирует отношения в области ветеринарии в целях защиты животных от болезней, выпуска безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиты населения от болезней, общих для человека и животных [1].

Ветеринарное законодательство включает в себя огромное множество нормативных правовых актов федерального, регионального и местного значения, которые имеют отношение к безопасности и качеству продуктов животного происхождения, обращению с животными, а также регламентируют проведение досуга людей в зрелищных мероприятиях с участием животных. Ветеринарное законодательство на сегодняшний день является, наверное, наиболее

гибкой стороной всей правовой регламентации жизни общества. По вопросам совершенствования законодательства в сфере ветеринарии опубликовано огромное количество научных статей в журналах «Аграрный вестник Урала», «Ветеринария», «Ветеринария Кубани» и других авторитетных изданиях.

С 1 января 2020 г. в Российской Федерации начал действовать довольно значительный блок законов, относящихся к ветеринарному законодательству и регламентирующих проведение ветеринарных мероприятий, условия содержания и кормления животных, обращения с животными, процедуру и условия карантинирования животных, охраны территории России от заноса возбудителей заразных болезней.

Основным нормативным правовым актом среди нововведений является Федеральный закон РФ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данное нововведение призвано регулировать общественные отношения в области защиты животных, а также служить целям обеспечения

нравственности, гуманности, безопасности и обеспечения иных прав и свобод человека и гражданина при обращении с животными [2]. Справедливо будет заметить, что за всю историю нашего государства не было подобного нормативного правового акта, которого так долго ждала общественность, зоозащитники и неравнодушные люди. Изменения в данной сфере представляют собой несомненную важность и могут являться объектом исследования. Нами предпринята попытка провести анализ нормативных правовых документов Российской Федерации, принятых органами государственной власти в целях защиты животных, а также обеспечения прав и законных интересов граждан России.

Цель исследования заключалась в детальном анализе правовых нововведений, связанных с вступлением в юридическую силу Федерального закона РФ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Материал и методы исследования. Источником исследуемого материала послужила действующая нормативная правовая база в рассматриваемой сфере общественных отношений. При обработке материала использовались общепринятые теоретические методы исследования, такие, как анализ, обобщение, прогнозирование.

Результаты исследования. Среди нововведений наиболее значимым является закрепление за Россельхознадзором лицензирования деятельности зоопарков, цирков, зоосадов, дельфинариев, океанариумов и т.д. В Российской Федерации данный вид деятельности по большому счёту ранее никак не регламентировался. В соответствии со ст. 15 ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» деятельность по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах подлежит лицензированию в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности». Для более детального регламентирования данного нововведения Правительством РФ 30 декабря 2019 г. было утверждено «Положение о лицензировании деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах», а также утверждены «Требования к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию».

Данными подзаконными нормативными правовыми актами определена необходимость соблюдения ряда требований для получения лицензии на осуществление деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариу-

мах, среди которых специально оборудованное помещение для содержания животных должно принадлежать соискателю лицензии на основании права собственности [3]. Важным закреплением является требование закона о необходимости наличия в подобных заведениях персонала, имеющего высшее образование по специальности ветеринария и направления подготовки зоотехния, работающего на основании трудового договора [4]. Данные требования обеспечивают востребованность в квалифицированных кадрах по данным специальностям и направлениям подготовки, что влечёт за собой создание дополнительных рабочих мест. Немаловажным также является факт соблюдения лицензиатом, осуществляющим деятельность по содержанию и использованию животных, ветеринарных правил, регламентированных Законом Российской Федерации «О ветеринарии», что, несомненно, является важнейшим фактором для предотвращения распространения очагов заразных и иных болезней животных и их ликвидации.

Также прогрессивными являются изменения в регламентации деятельности контактных зоопарков. Существование данных учреждений порождало множество споров. В первую очередь нужно сказать о возможных ненадлежащих условиях содержания зверей, из-за чего они страдают и могут погибнуть. Второй отрицательный момент данной деятельности заключается в том, что в полной мере не обеспечивается безопасность посетителей, которые рискуют быть травмированными. Следовательно, известия о покусанных детях очень часты. Третья проблема сводится к месту расположения контактного зоопарка. Если контактный зоопарк располагается в жилом доме, в подвале или на первом этаже, это создаёт определённый дискомфорт другим жильцам дома, а если подобное заведение находится в торговом комплексе и запах от животных распространяется до верхних этажей, страдают другие арендаторы и посетители торгового центра. Законодательство закрепило понятие животного как существа, способного испытывать определённые эмоции, такие, как боль, физические страдания [4]. Запрещается использование животных, если основной деятельностью зоопарка является организация физического контакта с ними. Поэтому деятельность контактных зоопарков, где животных можно трогать, гладить и т.д., теперь признаётся незаконной. Животные, которых используют для показа зрителям, должны содержаться только в специально оборудованных зданиях. Организация контактных зоопарков в торговых центрах запрещена. Мероприятия, во время которых люди могут контактировать с животными, не запрещены только в тех случаях, когда это не является основной целью зоопарка. Т.е. законом допустим контакт с животными в научных, просветитель-

ских, образовательных целях [5]. При этом у животного должен быть беспрепятственный доступ в помещение для отдыха [6]. В связи с этим исключением возникает опасение, что в случае переименования контактного зоопарка в образовательное учреждение закон будет соблюден, но на деле прежняя деятельность сохранится со всеми вытекающими последствиями: останется то же место, где животных будут мучить за вознаграждение.

Также в соответствии с ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в России вводится институт общественных зооинспекторов. Граждане, изъявившие желание оказывать органам государственного надзора содействие на добровольной и безвозмездной основе, могут осуществлять общественный контроль в области обращения с животными в качестве общественных инспекторов [5]. Министерство природных ресурсов и экологии РФ подготовило приказ «Об установлении порядка организации деятельности общественных инспекторов в области обращения с животными, порядка взаимодействия таких инспекторов с органами государственного надзора в области обращения с животными, порядка выдачи удостоверения, в том числе его формы», в котором более детально будет регламентирована их деятельность, определены полномочия. В соответствии с проектом данного документа основная цель и задача их деятельности – защита животных и их прав. Статус зооинспектора обеспечивается специальным удостоверением, которое выдаётся Росприроднадзором или органами власти по экологическому надзору. Зооинспектором может быть любой гражданин Российской Федерации. Также необходимо подать документы и сдать экзамен специальной комиссии. Комиссия insпектирует знания соискателя, касающиеся объёма прав и обязанностей зооинспекторов, о правонарушениях в сфере обращения с животными, о содержании и использовании животных, о регламентации деятельности по обращению с животными, которые остались без владельца.

В соответствии с данным приказом соискатель должен к заявлению приложить копию документа об образовании и (или) квалификации, однако не уточняется, должно ли это быть какое-то специальное образование или квалификация. Статус предоставляется на один год, продлить полномочия можно, предоставив отчёт о проделанной работе.

Администрация организации, где содержатся животные, данным лицам должна обеспечить доступ к территории содержания животных, и они при необходимости могут делать фотографии, видеосъёмку. При выявлении фактов жестокого обращения и ненадлежащего содержания мате-

риалы направляются в администрации субъектов РФ, муниципалитеты.

Деятельность зооинспекторов является добровольной и осуществляется на безвозмездной основе, однако предполагает определённые материальные затраты, соответственно появляется необходимость предоставления добровольцам поддержки в виде компенсации за счёт средств либо федерального бюджета, либо бюджетов субъектов Российской Федерации, либо местных бюджетов. В регулировании данного вопроса также необходима детальная регламентация.

ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» также регламентирует работу приютов для бездомных животных. На федеральном уровне разрабатываются методические указания, опираясь на которые местные органы разрабатывают правила работы подобных заведений.

Правительством РФ разработано Постановление от 23 ноября 2019 г. № 1504 «Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них», которое детально регламентирует работу данных приютов. Согласно данному документу животные обязательно должны быть промаркированы, а также вакцинированы и стерилизованы [7]. В указанных правилах прописаны нормы по обустройству содержания животных в приютах, размещению и приёму, а также условия их лечения. В соответствии с федеральными методическими указаниями такие приюты должны располагаться в отдельно стоящих зданиях и на расстоянии не менее 150 м от жилых домов. При наполнении учреждения более 150 животных по нормам необходимо создание собственной ветеринарной службы, наличие карантинного помещения, что, несомненно, положительно скажется на здоровье бездомных животных. В остальных случаях должен быть заключён договор на обслуживание с ветеринарной клиникой. Остаётся добавить, что выполнение всех условий, предусмотренных законом, требует значительных финансовых вложений, а это для большинства подобных организаций является проблемным моментом. Поддержка с финансовой стороны на уровне государства или муниципалитетов была бы решением ряда вопросов для приютов животных.

Выводы. Проанализированные нововведения в ветеринарной практике, несомненно, являются прогрессивным направлением в законодательной деятельности, способствуют правовому регулированию крупной группы общественных отношений и, безусловно, нуждаются в поддержке со стороны государства. Несомненно, требуется более детальная регламентация нормативной

правовой базы регионального и местного уровня, которая позволит обеспечить более качественное и успешное правоприменение.

Литература

1. Закон РФ от 14.05.1993 № 4979–1 (ред. от 13.07.2020) «О ветеринарии».
2. Развитие законодательства Российской Федерации об ответственном обращении с животными / А.А. Алиев, Д.А. Померанцев, И.И. Шершнева [и др.] // Вопросы нормативно-правового регулирования в ветеринарии. 2019. № 4. С. 20–26.
3. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2019 г. № 1938 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах».
4. Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 27.12.2018 № 498-ФЗ.
5. Постановление Правительства РФ от 18 сентября 2019 г. № 1212 «Об утверждении перечня случаев, при которых допускается использование животных в культурно-зрелищных целях вне мест их содержания или за пределами специально предназначенных для этого зданий, сооружений, а также на необособленных территориях».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 г. № 1937 «Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию».
7. Постановление Правительства РФ от 23 ноября 2019 г. № 1504 «Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них».

Бальтанова Гульмира Жумабековна, старший преподаватель
ФГБОУ ВО «Омский государственный аграрный университет имени П.А. Столыпина»
Россия, 644008, г. Омск, Институтская площадь, 1
E-mail: filosof.kaf@omgau.org

Analysis of some provisions of the Federal Law “On the Responsible Treatment of Animals and on Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation”

Baltanova Gulmira Zhumabekovna, Senior Lecturer
Omsk State Agrarian University named after P.A. Stolypin
1, Institutskaya Square st., Omsk, 644007, Russia
E-mail: filosof.kaf@omgau.org

Any change in legislation is a very significant event for researchers and law enforcement officers in this industry. Veterinary legislation is no exception. From January 1, 2020, a significant block of laws began to operate in the Russian Federation related to the regulation of veterinary measures, conditions for keeping and feeding animals, procedures and conditions for quarantining animals, protecting the territory of Russia from the introduction of pathogens of infectious diseases. The most prominent position is taken by the Federal Law of December 27, 2018 N 498-FZ «On the Responsible Treatment of Animals and on Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation.» This regulatory legal act is designed to regulate public relations in order to protect animals, ensure the safety of the population, strengthen morality, as well as respect the rights and freedoms of citizens. Changes in this area are of undoubted relevance and can be the object of research. This study focuses on innovations related to the activities of zoos, circuses, zoos, dolphinariums, aquariums, contact zoos, etc. As a result of the analysis of the normative legal act that came into force, an attempt was made to identify the positive and negative aspects of law enforcement. The study revealed the need for more detailed regulation of contact with animals for scientific, educational, educational purposes. Also, detailed attention is paid to the introduction of the institution of public zoological inspectors, an analysis of the scope of their powers and duties is carried out. A conclusion was made about the need for more detailed regulation of the regulatory legal framework at the regional and local level for successful and problem-free enforcement.

Key words: veterinary legislation, zoo, contact zoo, zoo inspector, zoo.