

60 天上岸计划——第五十六天讲义

一、真题讲解：

2018 年联考申论（安徽卷 B）第四题

题干：给定资料 4 介绍了 Z 市农村改厕的情况。相邻的 F 市近期也准备启动农村改厕工程，假设你是 F 市有关部门工作人员，请借鉴 Z 市的做法，拟写本市改厕工程的工作方案。

要求：1.内容充实，可操作性强；2.思路清晰，结构完整；3.语言简洁顺畅；4.篇幅 700—800 字。（35 分）

资料 4：

在 Z 市农村，一般管厕所叫“栏”或“圈”，数尺见方，放块木板或者水泥板就成了方便之处。农民家里养猪，厕所还与猪圈相连，污物直接排入猪圈，也就是连茅圈。夏天如厕，蝇蚊乱飞，令人十分难受；冬天如厕，寒风刺骨，让人瑟瑟发抖。上个厕所浑身味儿，晚上还得带手电。

北坪村党支部石书记在这个位子上已经干了 10 年。这些年，村里为村民做了许多好事，石书记却年年为一件事发愁。北坪村隶属于仙台镇，有 125 户人家，村民们大部分以务农为生，庄稼离不开农家肥。村里多是连茅圈，攒土肥，不仅味儿大、占地方，还没有防渗措施，可能污染地下水。

石书记愁了 10 年，仙台镇西单村的孙大娘却愁了两个 10 年。20 多年前，孙大娘的儿子娶了城里的漂亮媳妇，村里人都羡慕她。一开始，孙大娘挺乐呵，可往后每次过年她心里就堵。原来，儿媳妇不习惯连茅圈，每年回来过年，儿子一家吃完午饭就往城里赶。小孙女童言无忌，直言奶奶家不如城里的外婆家楼房干净。孙大娘无奈感慨，卫生环境不好，留不住年轻人。

“农村土茅房、旱厕和连茅圈，污染空气和地下水，还成为蚊蝇孳生地、病菌传播源。据统计，80%以上的传染病是由厕所污染和饮水不卫生引起的。”Z市农工办调研科汪科长说。

从2014年10月开始，Z市将农村厕所改造列为美丽乡村建设的重要项目，这可解了石书记和孙大娘多年的愁。

可是厕所虽小，改造却是大工程，牵扯到方方面面。

钱从哪里来，每家每户出多少？这是农民群众非常关心的问题。Z市专门出台农村改厕专项资金管理办法，村民改建一个旱厕可享受省、市、县三级补贴，各镇、村根据财力状况也制定了相应的扶持奖励政策。“改造一间水冲厕所，基本不用农民群众自己花钱。”汪科长说。

村民小钱在翻新房子时，趁着政府包改厕，给厕所来了个升级换代。他给厕所地面和内墙贴了瓷砖，装配了淋浴设施，放上了洗衣机，加装了暖气片。他兴奋地说：“既干净又整洁，跟城里的一个样。”

村里所有改好的厕所外面，都竖着一根白管，用于排放化粪池发酵产生的沼气，以防爆炸着火等意外发生。

为保证改造效果，Z市严把改厕入口关，采取“统一招标耗材、统一施工队伍、统一施工规范、统一检查验收”的方式，从物料准备、厕所改造、便器安装等方面实行全程服务。改厕后，每家每户都有编号，这些农户和对应的编号都会记录在册并上网，为以后清淘、修理打下“大数据”基础。

“改厕要因地制宜，我们几乎把全国的改厕模式、厕具都拿来研究了一遍，最后选择了几种符合Z市农村实际的。”汪科长坦言，“具体到每个村的情况还不一样，村里就召集村民开大会，商量村里具体采用哪种方式。”

在双林镇辛庄村，每五户就有一个小型生物一体化处理设备。粪便污水经过化粪池沉淀过滤，通过管道流入这个设备。经过处理后，排放出来的水可以作为绿化用水。

“我们这里的农村，厕所大部分都在室外，冬天易结冰，便盆到化粪池的管

道就得取直，防止结冰。”汪科长说，“但是取直后容易反味，所以就在管道中间加了一个皮阀，冲水的时候随水流冲击力方向打开，水流完就自动关闭。”

化粪池总有满的时候，大约多久淘一次呢？西江镇负责改厕的任副镇长作了介绍，“配置 1.5 立方米大小的三格化粪池，差不多一年到一年半淘一次。三格化粪池，三格由连通管相连，第一格起到截留粪渣、沉淀虫卵和使粪液分层的作用，第二格继续发酵，经第三格贮存发酵后，病菌和寄生虫卵基本被杀灭。”

在任副镇长看来，农村改厕向洁净乡村建设迈出了一大步，但更重要的是像淘粪这样的后续管护该怎样运营。

为了建立农村无害化卫生厕所后续管护长效机制，Z 市建立了“有场所、有牌子、有车辆、有人员、有电话、有制度、有经费、有配件专柜、有活动记录、有粪液利用”的改厕管护服务组织，并坚持市场化、社会化运作，因地制宜选择管护模式，对改造后的厕所进行统一管理，定期统一收集、统一运输、统一无害化处理和资源化利用。

在后续管理资金保障方面，Z 市按照政府补助引导、集体和社会资助、群众自筹相结合的原则，探索多方筹集机制。对长效管护运作较好的地方，安排专项资金给予适当奖补。对改厕后续管护组织的设备购置，各级财政给予适当补助。市级财政还出资在 49 个乡镇建立农厕管护服务组织。各区县都建立了适合当地实际情况的管护组织。

为防止粪液粪渣随意倾倒造成二次环境污染，更好地开展资源化利用，Z 市鼓励依托合作社或家庭农场注册成立清运公司进行改厕管护清运服务。“我们村子也成立了清运公司。”北坪村的石书记说，“村里正在发展好几百亩的有机农业生态园，这粪液粪渣正好当作有机肥。”

改厕后，村子里不见粪水，蚊蝇少了，各家各户也干净了不少。不过，村民长期形成的如厕习惯也不是一时半会儿能改掉的。一些旱厕虽改成水冲式厕所，但一些村民如厕后忘记冲水，有的随手乱扔厕纸，有的不能定期洗刷等。为此，Z 市利用广播、电视、报刊、标语等多种形式，促进用上干净厕所的农民养成讲

卫生的好习惯。

截至 2017 年 10 月底，Z 市 2500 个应改村的 37 万农户，全部完成改厕任务并顺利通过省级验收，比上级的要求提前一年半整建制实现农村无害化卫生厕所全覆盖。

参考资料 1：

优化口岸营商环境促进跨境贸易便利化工作方案

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，深化“放管服”改革，进一步优化口岸营商环境，实施更高水平跨境贸易便利化措施，促进外贸稳定健康发展，制定本工作方案。

一、总体要求

（一）指导思想。

全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，按照党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，深入推进“放管服”改革，对标国际先进水平，创新监管方式，优化通关流程，提高通关效率，降低通关成本，营造稳定、公平、透明、可预期的口岸营商环境。

（二）基本原则。

简政放权，改革创新。进一步削减进出口环节审批事项，规范审批行为，优化简化通关流程，取消不必要的监管要求，清理不合理收费，加快完善与我国经济社会发展要求相适应的跨境贸易管理体系。

对标国际，高效便利。充分利用信息化、智能化手段，提高口岸监管执法和物流作业效率。借鉴国际经验，建立符合我国口岸管理实际、与国际通行做法对接并可比的口岸营商环境评价机制。

目标导向，协同治理。充分发挥国务院口岸工作部际联席会议制度作用，加强各有关部门、各地方协作配合，找准制约口岸营商环境持续优化的短板，从企业和社会实际需要出发，着力压缩整体通关时间，降低进出口环节合规成本。

（三）工作目标。

到 2018 年底，需在进出口环节验核的监管证件数量比 2017 年减少三分之一以上，除安全保密需要等特殊情况外，全部实现联网核查，整体通关时间压缩三分之一。到 2020 年底，相比 2017 年集装箱进出口环节合规成本降低一半。到 2021 年底，整体通关时间比 2017 年压缩一半，世界银行跨境贸易便利化指标排名提升 30 位，初步实现口岸治理体系和治理能力现代化，形成更有活力、更富效率、更加开放、更具便利的口岸营商环境。

二、工作任务

（一）简政放权，减少进出口环节审批监管事项。

1.精简进出口环节监管证件。取消一批进出口环节监管证件，能退出口岸验核的全部退出。2018 年 11 月 1 日前需在进出口环节验核的监管证件减至 48 种；除安全保密需要等特殊情况外，通过多种形式全部实现联网、在通关环节比对核查。（相关部门按职责分工负责）

2.优化监管证件办理程序。除安全保密需要等特殊情况外，2020 年底前，监管证件全部实现网上申报、网上办理。（相关部门按职责分工负责）

（二）加大改革力度，优化口岸通关流程和作业方式。

3.深化全国通关一体化改革。推进海关、边检、海事一次性联合检查。海关直接使用市场监管、商务等部门数据办理进出口货物收发货人注册登记。加强关铁信息共享，推进铁路运输货物无纸化通关。2018 年底前，海关与检验检疫业务全面融合，实现“五统一”：统一申报单证、统一作业系统、统一风险研判、统一指令下达、统一现场执法。（海关总署牵头，商务部、市场监管总局、移民局、交通运输部、民航局、中国铁路总公司按职责分工负责）

4.全面推广“双随机、一公开”监管。从进出口货物一般监管拓展到常规稽

查、保税核查和保税货物监管等全部执法领域。推进全链条监管“选、查、处”分离，提升“双随机”监管效能。（海关总署牵头，相关部门按职责分工负责）

5.推广应用“提前申报”模式。提高进口货物“提前申报”比例，鼓励企业采用“提前申报”，提前办理单证审核和货物运输作业，非布控查验货物抵达口岸后即可放行提离。（海关总署牵头，民航局、中国铁路总公司按职责分工负责）

6.创新海关税收征管模式。全面创新多元化税收担保方式，推进关税保证保险改革，探索实施企业集团财务公司、融资担保公司担保改革试点。全面推广财关库银横向联网，加快推进税单无纸化改革。（海关总署、银保监会、财政部、人民银行、税务总局按职责分工负责）

7.优化检验检疫作业。减少双边协议出口商品装运前的检验数量。推行进口矿产品等大宗资源性商品“先验放后检测”检验监管方式。创新检验检疫方法，应用现场快速检测技术，进一步缩短检验检疫周期。（海关总署负责）

8.推广第三方采信制度。引入市场竞争机制，发挥社会检验检测机构作用，在进出口环节推广第三方检验检测结果采信制度。（海关总署牵头，相关部门按职责分工负责）

（三）提升通关效率，提高口岸物流服务效能。

9.提高查验准备工作效率。通过“单一窗口”、港口电子数据交换（EDI）中心等信息平台向进出口企业、口岸作业场站推送查验通知，增强通关时效的可预期性。进境运输工具到港前，口岸查验单位对申报的电子数据实施在线审核并及时向车站、码头及船舶代理反馈。（交通运输部、海关总署、移民局、中国铁路总公司按职责分工负责）

10.加快发展多式联运。研究制定多式联运服务规则。加快建设多式联运公共信息平台，加强交通运输、海关、市场监管等部门间信息开放共享，为企业提供资质资格、认证认可、检验检疫、通关查验、信用评价等一站式综合信息服务。推动外贸集装箱货物在途、舱单、运单、装卸等铁水联运物流信息交换共享，提供全程追踪、实时查询等服务。2019 年底前，沿海及长江干线主要港口实现铁

水联运信息交换和共享。2020 年底前，基本建成多式联运公共信息平台。（交通运输部、发展改革委、商务部、中国铁路总公司牵头，海关总署、市场监管总局、民航局等相关部门按职责分工负责）

11.创新边境口岸通关管理模式。推进与毗邻国家和地区共同监管设施的建设 and 共用，推动工作制度和通关模式的协调，支持陆路边境口岸创新通关管理模式。在毗邻港澳口岸实施更便利的通关措施，在有条件的口岸推广粤港澳“客、货车一站式通关”模式。（相关省、自治区人民政府牵头，交通运输部、海关总署、移民局按职责分工负责）

12.加快鲜活商品通关速度。在风险可控的前提下优化鲜活产品检验检疫流程，加快通关放行。总结推广合作经验，与毗邻国家确定鲜活农副产品目录清单，加快开通农副产品快速通关“绿色通道”。（海关总署、交通运输部、移民局及各省、自治区、直辖市人民政府按职责分工负责）

（四）加强科技应用，提升口岸管理信息化智能化水平。

13.加强国际贸易“单一窗口”建设。将“单一窗口”功能覆盖至海关特殊监管区域和跨境电子商务综合试验区等相关区域，对接全国版跨境电商线上综合服务平台。加强“单一窗口”与银行、保险、民航、铁路、港口等相关行业机构合作对接，共同建设跨境贸易大数据平台。推广国际航行船舶“一单多报”，实现进出境通关全流程无纸化。2018 年底前，主要业务（货物、舱单、运输工具申报）应用率达到 80%；2020 年底前，达到 100%；2021 年底前，除安全保密需要等特殊情况下，“单一窗口”功能覆盖国际贸易管理全链条，打造“一站式”贸易服务平台。（海关总署牵头，相关部门按职责分工负责，各省、自治区、直辖市人民政府配合）

14.推进口岸物流信息电子化。制定完善不同运输方式集装箱、整车货物运输电子数据交换报文标准，推动在口岸查验单位与运输企业中应用。实现口岸作业场站货物装卸、仓储理货、报关、物流运输、费用结算等环节无纸化和电子化。推动海运提单换提货单电子化，企业在报关环节不再提交纸质提单或提货单。

2019 年 6 月底前，实现内外贸集装箱堆场的电子化海关监管。2019 年底前，在主要远洋航线实现海关与企业间的海运提单、提货单、装箱单等信息电子化流转。

（海关总署、交通运输部、民航局、中国铁路总公司按职责分工负责，各省、自治区、直辖市人民政府配合）

15.提升口岸查验智能化水平。加大集装箱空箱检测仪、高清车底探测系统、安全智能锁等设备的应用力度，提高单兵作业设备配备率。扩大“先期机检”、“智能识别”作业试点，提高机检后直接放行比例。2021 年底前，全部实现大型集装箱检查设备联网集中审像。（海关总署、移民局按职责分工负责）

（五）完善管理制度，促进口岸营商环境更加公开透明。

16.加强口岸通关和运输国际合作。加快制修订国际运输双边、多边协定，推动与相关国家在技术标准、单证规则、数据交换等方面开展合作。扩大海关“经认证的经营者”（AEO）国际互认范围，支持指导企业取得认证，2020 年底前，与所有已建立 AEO 制度且有意愿的“一带一路”国家海关实现 AEO 互认。加快实施检验检疫证书国际联网核查，重点推进与欧盟签署电子证书合作协议，2021 年底前，与所有已签署电子证书合作协议且建有信息系统的国家实现联网核查。

（交通运输部、海关总署、市场监管总局按职责分工负责）

17.降低进出口环节合规成本。严格执行行政事业性收费清单管理制度，未经国务院批准，一律不得新设涉及进出口环节的收费项目。清理规范口岸经营服务性收费，对实行政府定价的，严格执行规定标准；对实行市场调节价的，督促收费企业执行有关规定，不得违规加收其他费用。鼓励竞争，破除垄断，推动降低报关、货代、船代、物流、仓储、港口服务等环节经营服务性收费。加强检查，依法查处各类违法违规收费行为。2018 年底前，单个集装箱进出口环节合规成本比 2017 年减少 100 美元以上。（财政部牵头，交通运输部、发展改革委、海关总署、市场监管总局、商务部、工业和信息化部等相关部门按职责分工负责，各省、自治区、直辖市人民政府配合）

18.实行口岸收费目录清单制度。建立价格、市场监管、商务、交通、口岸

管理、查验等单位共同参加的口岸收费监督管理协作机制。2018 年 10 月底前，对外公示口岸收费目录清单，清单之外不得收费。加强行业管理和行业自律，引导口岸经营服务企业诚信经营、合理定价。（各省、自治区、直辖市人民政府负责）

19.公开通关流程及物流作业时限。制定并公开通关流程及口岸经营服务企业场内转运、吊箱移位、掏箱和货方提箱等作业时限标准，便利企业合理安排生产、制定运输计划。公布口岸查验单位通关服务热线，畅通意见投诉反馈渠道。（各省、自治区、直辖市人民政府牵头，交通运输部、海关总署、移民局配合）

20.建立口岸通关时效评估机制。加强对整体通关时间的统计分析，每月通报各省（自治区、直辖市）整体通关时间。开展口岸整体通关时效第三方评估，适时向社会公布评估结果。将各省（自治区、直辖市）整体通关时间和成本纳入全国营商环境评价体系，科学设定评价指标和方法，初步建立常态化评价机制。（海关总署、发展改革委、发展研究中心按职责分工负责）

三、组织实施

（一）加强组织领导。

充分发挥国务院口岸工作部际联席会议制度作用，明确各项任务的实施步骤和完成时限，统筹推进落实，协调解决推进过程中的重大问题。联席会议办公室要加强政策研究和协调，重大情况及时向国务院报告。优化口岸营商环境工作情况纳入国务院督查范围，督查考核结果向社会公布，对推进不力的地区和部门进行问责。

（二）强化责任落实。

各有关部门要认真落实任务牵头和配合责任，加强协作配合，合理安排进度，确保各项任务有措施、能落实、可量化，并加快改革措施所涉法律法规的修改修订工作。各省（自治区、直辖市）人民政府要强化对本地区优化口岸营商环境工作的领导和统筹协调，研究制定配套措施，加大政策宣传力度，建立健全督导考核机制，确保各项任务落实到位。

参考资料 2：

全省政务大厅(服务中心)加快“只跑一次”
改革推行“一窗受理、集成服务” 改革工作方案

为贯彻落实《吉林省人民政府关于印发全面推进“只跑一次”改革实施方案的通知》(吉政发〔2018〕6号)要求，加快推动政府职能转变，优化政务服务环境，方便企业和群众创业办事，制定本方案。

一、总体要求

坚持以人民为中心的发展思想，从服务对象的角度重新谋划、推动工作，以企业、群众到政府办事“只进一扇门”“只跑一次”为目标，全面推行政务大厅(服务中心)“一窗受理、集成服务”改革，打造吉林政务服务“前台综合受理、后台分类办理、统一窗口出件”新模式，全面优化政务服务流程，变“群众跑腿”为“信息跑路、部门协同”，实现服务质量、服务效率和企业、群众满意度大幅提升。

二、工作目标

(一)满足企业、群众实际需求。以企业、群众到政府办事更方便、更快捷为目标，将政务大厅(服务中心)“一窗受理、集成服务”作为“只跑一次”的重要载体，深化改革、优化机制、改进服务。

(二)集中受理政务服务事项。各地区、各部门政务服务事项集中纳入政务大厅(服务中心)办理，打造“一站式”办事服务平台。行政许可事项必须全部纳入政务大厅(服务中心)办理，与群众和企业密切相关、确需到现场办理的行政权力事项和公共服务事项，也要尽可能纳入政务大厅(服务中心)办理。纳入政务大厅(服务中心)办理的事项，集中由综合服务窗口受理，推行“一窗式”便捷服务。

(三)简化优化事项办理流程。固化办理标准、简化申报材料、优化办事流程、细化办事指南、联通服务系统、共享政务信息，推动实体政务大厅与吉林政务服

务网融合发展，切实破解企业、群众办事“多次跑、多头跑”难题。

三、任务安排

(一)明确服务事项及办理标准。(2018 年 6 月完成)

全面梳理群众和企业到政府办事事项，发布新版省、市、县权力清单，建立动态更新机制，实现权力清单实时更新。编制出台涵盖权力事项和公共服务事项的各级政务服务事项目录。固化、公布政务服务事项办事指南，明确事项名称、法律依据、审查标准、办理程序、办理时限等，重点审核事项申报条件、申报材料目录，删除“等”“其他”“相关”等模糊性表述和兜底条款，促进政务服务规范化，约束自由裁量权，提高工作透明度，努力营造“办事不求人”“谁来都一样、谁审都一样”的办事氛围。制定政务大厅(服务中心)“一窗受理、集成服务”地方标准。(省编办〔省政府审改办〕负责牵头推动群众和企业到政府办事事项梳理、省市县权力清单发布及更新、各级政务服务事项目录编制等方面工作,2018 年 4 月完成;省质监局、省政府政务公开办负责制定政务大厅〔服务中心〕“一窗受理、集成服务”地方标准,2018 年 6 月完成;各地区、各部门分别负责梳理、固化、公布政务服务事项办事指南)

(二)优化办事服务流程。(2018 年 8 月完成)

结合政务服务标准化工作，进一步依法简化办事程序、合并办理环节、压缩办理时限，大幅提升服务效能，各地区、各部门政务服务事项的“即来即办”办件比例达到 70%以上。突出“用户”导向，研究解决一件事情涉及多个部门，企业和群众需要“来回跑、往返跑”的难题，打通部门间办事环节，建立一体化服务流程，开展企业投资项目“只跑一次”“标准地+承诺制”等联合办理、全程代办服务。(各地区、各相关部门按职责分工负责。省发展改革委负责牵头推动企业投资项目“只跑一次”改革,2018 年 5 月出台加快推进企业投资项目改革实施意见;各地区分别负责制定推行“标准地+承诺制”等联合办理机制、全程代办服务机制;省级相关部门负责做好业务指导和政策支持)

(三)继续推进政府信息系统整合共享工作。(2018 年 9 月完成)

推进“互联网+政务服务”，打破政府信息孤岛，统筹整合、汇聚、联通统一的政务信息资源共享平台，实现政务信息资源高效流动，强化政务服务数据开发利用，最大限度地发掘数据的使用价值。

(四)全面实行“一窗受理、集成服务”。(2018 年 11 月完成)

结合地域、行业工作实际，综合考虑事项关联程度、办理数量等因素，科学整合设置各级政务大厅(服务中心)的综合服务窗口，实行“前台综合受理、后台分类办理、统一窗口出件”服务模式。运行初期，可分别设立项目投资、商事登记、市场监管、不动产交易、医保社保、公安户政等方面的综合服务窗口。对部门办理量大、办理频度高的即办事项，可以保留“即来即办”服务窗口。长春新区、省级以上各类开发区(园区)政务大厅(服务中心)还应按照《吉林省人民政府关于印发全面推进“只跑一次”改革实施方案的通知》要求，设立“标准地”综合服务窗口。各级各类单独办事服务大厅(中心)作为政务大厅(服务中心)分厅(中心)，也要按照“一窗受理、集成服务”的改革要求进行改造，并将办事服务系统接入“一窗受理”平台，接受服务运行全程监督。(各地区、各部门按职责分工负责;省政府办公厅负责牵头推动省政府政务大厅具体改造工作)

(五)健全服务体系。(2018 年 12 月完成)

逐步加强完善乡镇(街道)便民服务中心、村(社区)便民服务点建设，依托政务服务网和“一窗受理”平台，加快推进乡镇(街道)便民服务中心、村(社区)便民服务点“一窗受理、集成服务”改革，探索建立“乡镇(街道)、村(社区)前台综合受理，县(市、区)、乡镇(街道)后台分类办理，乡镇(街道)、村(社区)统一窗口出件”的服务流程，推动县(市、区)、乡镇(街道)政务服务事项“一窗式服务、统一平台共享、全程效能监察”，实现地区范围内政务服务事项就近能办、同城通办、异地可办。(各地区分别负责实施)

四、组织实施

(一)加强组织领导，狠抓工作落实。政务大厅(服务中心)“一窗受理、集成服务”改革是“只跑一次”改革的重要组成部分，是政府职能转变、服务环境优

化的直观体现。各地区、各部门要提高思想认识、切实加强领导、精心组织实施，对照改革任务目标倒排工期、挂图作战，确保工作进度和改革质量。

(二)强化协调配合，形成工作合力。各地区、各部门要围绕改革大局，主动担当、敢于作为，建立改革协调机制，合力推动改革任务落实。省级各有关部门要加强本系统工作督促指导和业务培训，及时研究解决改革中的困难和问题。各级机构编制、财政、人力资源和信息化主管部门要对改革中涉及到的人员、资金、网络资源等相关工作给予大力支持和保障。

(三)落实工作责任，跟踪督查考核。各地区、各部门要细化分解政务大厅(服务中心)“一窗受理、集成服务”改革任务，制定具体实施方案，落实改革目标责任制。省政府办公厅将定期调度、通报改革进度，开展专项督查，对不认真履行职责、工作明显滞后的地区和部门，依据相关规定严肃追究责任。把改革列入对省直部门和各地区政府绩效考核内容，完不成改革任务的，按照《吉林省人民政府关于印发全面推进“只跑一次”改革实施方案的通知》有关规定，在年度绩效考核中，直接降一档。

学员答案：

F 市关于开展“改厕工程”的工作方案

Z 市于 2017 年 10 月底全部完成了 2500 个应改村 37 万农户改厕任务并实现农村无害化卫生厕所全覆盖，其在短短三年间对农厕改造的实践与探索得出了一套可复制可推广的做法。为了落实美丽乡村建设重要项目，我市制定了本工作方案。

一、目标要求

通过此次改厕行动，提高农村人居环境，落实美丽乡村建设重要项目。

二、工作重点

农厕改造要围绕政策制定，全程服务出发，激励村民积极加入改厕计划中去；解决安全问题，改厕模式与我市农村相匹配的问题，以及污水处理问题；保证后

续管护长效运营。

三、实施步骤

第一步、注重制定政策，统筹规划。资金支持方面，出台农村改厕专项资金管理办法，实行省、市、县三级补贴，同时镇、村制定扶持奖励的政策。排除安全隐患方面，防止沼气爆炸着火等意外发生。实现全周期服务方面，采取统一耗材、施工队伍、施工规范、检查验收等方式严把改厕入口。第二步、注重因地制宜，生态环保。选取适合我市的改厕模式，同时注重民主讨论与民主决策，保证改厕工作的科学性。通过建设一体化处理设备，把污染水质转化为绿色用水，配置科学合理的化粪池模式，保证实现生态效益与达到宜居要求。第三步、注重建立后续管护长效机制。实行统一管理方面，建立多功能的服务组织，对改厕进行定期统一收集、运输无害化处理与资源利用。后续资金保障方面，建立以政府为主导、社会协同、群众自筹等多方主体筹集机制。资源化利用方面，引导鼓励社会资本成立清运公司承担社会责任。宣传教育方面，以广播、电视、报刊等多种方式促进民众形成讲究卫生。

参考答案：

F 市关于开展“改厕工程”的工作方案

进一步改善我市农村群众环境卫生条件，加快推进我市农村厕所改建工作，提升农村厕所建设管理水平，全面推进美丽乡村建设，制定本方案。

一、目标任务

深入贯彻落实习近平总书记关于“厕所革命”的重要指示，以“绣花”功夫推进我市“厕所革命”向规范化、精细化发展，力争于 2019 年 6 月前，全面完成农村旱厕改造工作，整建制实现农村无害化卫生厕所全覆盖。

二、重点工作

一是深入调研、合理规划。全面掌握我市需要进行农村无害化卫生厕所改造的实际情况和详细数量，积极学习借鉴兄弟市区厕改经验，充分征求村民意见，

选定适合我市的厕改模式、厕具。

二是多方配套、保障资金。研究出台我市农村改厕专项资金《管理办法》，按照政府补助引导、集体和社会资助、群众自筹相结合的原则，探索多方筹集机制。用实用好省、市、县三级资金专项补贴，鼓励各镇、村根据财力状况制定相应扶持奖励政策。

三是规范管理、质量把关。在招标耗材、施工队伍、施工规范、检查验收等方面统一管理，保证改造取得预期效果；并且逐户编号、上网登记，做好基础信息统计备案工作。

四是形成机制、长效管护。成立改厕管护服务组织，通过市场化、社会化运作手段进行管护，按照“统一管理，统一收集、统一运输、统一处理、统一利用”的要求实现管理规范、有序化。鼓励合作社或家庭农场以第三方形式参与改厕管护清运服务。

五是加强宣传、做好引导。要充分利用广播、电视及互联网等宣传平台，重点宣传“改厕工程”对于改善人居环境、增进人民福祉的重要意义，加强文明如厕、卫生防病等知识教育，引导群众形成良好的卫生习惯。

三、有关要求

各地各部门要高度重视“改厕工程”，要充分认识到开展“改厕工程”对提升城市文明程度、提高村民幸福感的重要意义，切实增加责任感和紧迫感，积极筹集建设改造资金，分解工作任务，做到组织到位、人员到位、经费到位，确保我市“改厕工程”按时保质完成。

二、课后作业：

请起草 Z 市农村改厕情况的专项报告。