

60 天上岸计划——第五十七天讲义

一、作业讲解：

请结合 2018 年联考申论（安徽卷 B）第四题，起草 Z 市农村改厕情况的专项报告。

资料 4：

在 Z 市农村，一般管厕所叫“栏”或“圈”，数尺见方，放块木板或者水泥板就成了方便之处。农民家里养猪，厕所还与猪圈相连，污物直接排入猪圈，也就是连茅圈。夏天如厕，蝇蚊乱飞，令人十分难受；冬天如厕，寒风刺骨，让人瑟瑟发抖。上个厕所浑身味儿，晚上还得带手电。

北坪村党支部石书记在这个位子上已经干了 10 年。这些年，村里为村民做了许多好事，石书记却年年为一件事发愁。北坪村隶属于仙台镇，有 125 户人家，村民们大部分以务农为生，庄稼离不开农家肥。村里多是连茅圈，攒土肥，不仅味儿大、占地方，还没有防渗措施，可能污染地下水。

石书记愁了 10 年，仙台镇西单村的孙大娘却愁了两个 10 年。20 多年前，孙大娘的儿子娶了城里的漂亮媳妇，村里人都羡慕她。一开始，孙大娘挺乐呵，可往后每次过年她心里就堵。原来，儿媳妇不习惯连茅圈，每年回来过年，儿子一家吃完午饭就往城里赶。小孙女童言无忌，直言奶奶家不如城里的外婆家楼房干净。孙大娘无奈感慨，卫生环境不好，留不住年轻人。

“农村土茅房、旱厕和连茅圈，污染空气和地下水，还成为蚊蝇孳生地、病菌传播源。据统计，80%以上的传染病是由厕所污染和饮水不卫生引起的。”Z 市农工办调研科汪科长说。

从 2014 年 10 月开始，Z 市将农村厕所改造列为美丽乡村建设的重要项目，这可解了石书记和孙大娘多年的愁。

可是厕所虽小，改造却是大工程，牵扯到方方面面。

钱从哪里来，每家每户出多少？这是农民群众非常关心的问题。Z 市专门出台农村改厕专项资金管理办法，村民改建一个旱厕可享受省、市、县三级补贴，各镇、村根据财力状况也制定了相应的扶持奖励政策。“改造一间水冲厕所，基本不用农民群众自己花钱。”汪科长说。

村民小钱在翻新房子时，趁着政府包改厕，给厕所来了个升级换代。他给厕所地面和内墙贴了瓷砖，装配了淋浴设施，放上了洗衣机，加装了暖气片。他兴奋地说：“既干净又整洁，跟城里的一个样。”

村里所有改好的厕所外面，都竖着一根白管，用于排放化粪池发酵产生的沼气，以防爆炸着火等意外发生。

为保证改造效果，Z 市严把改厕入口关，采取“统一招标耗材、统一施工队伍、统一施工规范、统一检查验收”的方式，从物料准备、厕所改造、便器安装等方面实行全程服务。改厕后，每家每户都有编号，这些农户和对应的编号都会记录在册并上网，为以后清淘、修理打下“大数据”基础。

“改厕要因地制宜，我们几乎把全国的改厕模式、洁具都拿来研究了一遍，最后选择了几种符合 Z 市农村实际的。”汪科长坦言，“具体到每个村的情况还不一样，村里就召集村民开大会，商量村里具体采用哪种方式。”

在双林镇辛庄村，每五户就有一个小型生物一体化处理设备。粪便污水经过化粪池沉淀过滤，通过管道流入这个设备。经过处理后，排放出来的水可以作为绿化用水。

“我们这里的农村，厕所大部分都在室外，冬天易结冰，便盆到化粪池的管道就得取直，防止结冰。”汪科长说，“但是取直后容易反味，所以就在管道中间加了一个皮阀，冲水的时候随水流冲击力方向打开，水流完就自动关闭。”

化粪池总有满的时候，大约多久淘一次呢？西江镇负责改厕的任副镇长作了

介绍，“配置 1.5 立方米大小的三格化粪池，差不多一年到一年半淘一次。三格化粪池，三格由连通管相连，第一格起到截留粪渣、沉淀虫卵和使粪液分层的作用，第二格继续发酵，经第三格贮存发酵后，病菌和寄生虫卵基本被杀灭。”

在任副镇长看来，农村改厕向洁净乡村建设迈出了一大步，但更重要的是像淘粪这样的后续管护该怎样运营。

为了建立农村无害化卫生厕所后续管护长效机制，Z 市建立了“有场所、有牌子、有车辆、有人员、有电话、有制度、有经费、有配件专柜、有活动记录、有粪液利用”的改厕管护服务组织，并坚持市场化、社会化运作，因地制宜选择管护模式，对改造后的厕所进行统一管理，定期统一收集、统一运输、统一无害化处理和资源化利用。

在后续管理资金保障方面，Z 市按照政府补助引导、集体和社会资助、群众自筹相结合的原则，探索多方筹集机制。对长效管护运作较好的地方，安排专项资金给予适当奖补。对改厕后续管护组织的设备购置，各级财政给予适当补助。市级财政还出资在 49 个乡镇建立农厕管护服务组织。各区县都建立了适合当地实际情况的管护组织。

为防止粪液粪渣随意倾倒造成二次环境污染，更好地开展资源化利用，Z 市鼓励依托合作社或家庭农场注册成立清运公司进行改厕管护清运服务。“我们村子也成立了清运公司。”北坪村的石书记说，“村里正在发展好几百亩的有机农业生态园，这粪液粪渣正好当作有机肥。”

改厕后，村子里不见粪水，蚊蝇少了，各家各户也干净了不少。不过，村民长期形成的如厕习惯也不是一时半会儿能改掉的。一些旱厕虽改成水冲式厕所，但一些村民如厕后忘记冲水，有的随手乱扔厕纸，有的不能定期洗刷等。为此，Z 市利用广播、电视、报刊、标语等多种形式，促进用上干净厕所的农民养成讲卫生的好习惯。

截至 2017 年 10 月底，Z 市 2500 个应改村的 37 万农户，全部完成改厕任务并顺利通过省级验收，比上级的要求提前一年半整建制实现农村无害化卫生厕所

全覆盖。

参考答案：

Z 市关于开展农村改厕工程工作情况的报告

2014 年 10 月以来，我市认真贯彻落实中省关于美丽乡村建设的重要部署，结合我市农村旱厕改造实际，扎实推进全市农村改厕工程，现已提前实现农村无害化卫生厕所全覆盖，并顺利通过省级验收，现将该项工作具体情况汇报如下：

一、主要成效

在全市农村厕改工作中，我们全面加强各类软硬件建设，实现了社会、文化、生态发展相协调，农业、农村、农民发展相统一。

一是补齐治理短板，我市 2500 个应改村的 37 万农户全部完成改厕任务。二是改善生活质量，过去旱厕污物直排、蝇蚊滋生、脏臭不堪的问题彻底消除，改造后干净整洁的厕所得村民一致肯定。三是发展绿色农业，统一建设沼气池等设施，过滤沉淀绿化用水，配套有机农业生态园发展。四是引导乡风文明，健康文明的生活习惯进一步养成，健康观念逐步树立。同时，我市干部更加具体深刻地认识到推进美丽乡村建设的现实意义，积累了进一步做好“三农”工作、推进乡村振兴战略的工作经验和实践经验。

二、主要措施和基本经验

我们坚持以补齐影响农民群众生活品质短板为目标，充分运用新管理手段，积极探索适应农村实际的管理服务方式。

一是建立务实高效的工作机制。改厕工作推进之初，全面调查了解我市需要进行农村无害化卫生厕所改造的实际情况和详细数量，并在充分征求村民意见的基础上选定适合我市的厕改模式、厕具。

二是创新灵活充实的资金保障。研究制定我市农村改厕专项资金《管理办法》，在用实用好省、市、县三级资金专项补贴的基础上，创新政府补助引导、集体和

社会资助、群众自筹相结合的资金筹措方式，确保资金保障到位。同时鼓励各镇、村根据财力状况制定相应扶持奖励政策，提高工作积极性。

三是推进全面现代的精细管理。在招标耗材、施工队伍、施工规范、检查验收等方面统一管理，保证改造取得预期效果；同步推进数字化建设，对改厕对象逐户编号、上网登记，做好基础信息统计备案工作。

四是系统周密的全程管护。成立改厕管护服务组织，通过市场化、社会化运作手段进行管护，按照“统一管理，统一收集、统一运输、统一处理、统一利用”的要求实现管理规范、有序化，鼓励合作社或家庭农场以第三方形式参与改厕管护清运服务，壮大改厕工作力量。

五是开展及时深入的宣传引导。我们利用广播、电视、报刊、标语等多种形式传播健康知识、宣传文明理念，引导农民群众养成讲卫生的好习惯。

三、下一步打算

下一步，我们将坚持把厕所问题作为城乡文明建设的重要组成部分，不断创新“三农”工作的思路和方法，充分尊重农民意愿和首创精神，进一步建立完善相关配套制度，全力以赴努力破解乡村公共基础设施运行、后续管护资金不足的难题，持续提高改厕工作后续管理维护水平，全面推进美丽乡村建设。

附件 1:

材料四 客观

在 Z 市农村，一般管厕所叫“栏”或“圈”，数尺见方，放块木板或者水泥板就成了方便之处。农民家里养猪，厕所还与猪圈相连，污物直接排入猪圈，也就是连茅圈。夏天如厕，蝇蚊乱飞，令人十分难受；冬天如厕，寒风刺骨，让人瑟瑟发抖。上个厕所浑身味儿，晚上还得带手电。保障

典型

北坪村党支部石书记在这个位子上已经干了 10 年。这些年，村里为村民做了许多好事，石书记却年年为一件事发愁。北坪村隶属于仙台镇，有 125 户人家，村民们大部分以务农为生，庄稼离不开农家肥。村里多是连茅圈，攒土肥，不仅味儿大、占地方，还没有防渗措施，可能污染地下水。环保

石书记愁了 10 年，仙台镇西单村的孙大娘却愁了两个 10 年。20 多年前，孙大娘的儿子娶了城里的漂亮媳妇，村里人都羡慕她。一开始，孙大娘挺乐呵，可往后每次过年她心里就堵。原来，儿媳妇不习惯连茅圈，每年回来过年，儿子一家吃完午饭就往城里赶。小孙女童言无忌，直言奶奶家不如城里的外婆家楼房干净。孙大娘无奈感慨，卫生环境不好，留不住年轻人。卫生

城乡差距

“农村土茅房、旱厕和连茅圈，污染空气和地下水，还成为蚊蝇孳生地、病菌传播源。据统计，80%以上的传染病是由厕所污染和饮水不卫生引起的。”Z 市农工办调研科汪科长说。

附件 2:

经过时间

美丽乡村

从 2014 年 10 月开始，Z 市将农村厕所改造列为美丽乡村建设的重要项目，这可解了石书记和孙大娘多年的愁。

问题一

可是厕所虽小，改造却是大工程，牵扯到方方面面。

建设美丽乡村
具体落实

钱从哪里来，每家每户出多少？这是农民群众非常关心的问题。Z 市专门出台农村改厕专项资金管理办法，村民改建一个旱厕可享受省、市、县三级补贴，各镇、村根据财力状况也制定了相应的扶持奖励政策。“改造一间水冲厕所，基本不用农民群众自己花钱。”汪科长说。

效果

村民小钱在翻新房子时，趁着政府包改厕，给厕所来了个升级换代。他给厕所地面和内墙贴了瓷砖，装配了淋浴设施，放上了洗衣机，加装了暖气片。他兴奋地说：“既干净又整洁，跟城里的一个样。”

村里所有改好的厕所外面，都竖着一根白管，用于排放化粪池发酵产生的沼气，以防爆炸着火等意外发生。

“统一编号”
“二作图法”

问题二

为保证改造效果，Z 市严把改厕入口关，采取“统一招标耗材、统一施工队伍、统一施工规范、统一检查验收”的方式，从物料准备、厕所改造、便器安装等方面实行全程服务。改厕后，每家每户都有编号，这些农户和对应的编号都会记录在册并上网，为以后清淘、修理打下“大数据”基础。

建设美丽乡村
具体落实

“改厕要因地制宜”，我们几乎把全国的改厕模式、厕具都拿来研究了一遍，最后选择了几种符合 Z 市农村实际的。”汪科长坦言，“具体到每个村的情况还不一样，村里就召集村

附件 3:

民主集中
民开大会，商量村里具体采用哪种方式。”

在双林镇辛庄村，每五户就有一个小型生物一体化处理设备。粪便污水经过化粪池沉淀过滤，通过管道流入这个设备。经过处理后，排放出来的水可以作为绿化用水。环保

“我们这里的农村，厕所大部分都在室外，冬天易结冰，便盆到化粪池的管道就得取直，防止结冰。”汪科长说，“但是取直后容易反味，所以就在管道中间加了一个皮阀，冲水的时候随水流冲击力方向打开，水流完就自动关闭。”创新

化粪池总有满的时候，大约多久淘一次呢？西江镇负责改厕的任副镇长作了介绍，“配置 1.5 立方米大小的三格化粪池，差不多一年到一年半淘一次。三格化粪池，三格由连通管相连，第一格起到截留粪渣、沉淀虫卵和使粪液分层的作用，第二格继续发酵，经第三格贮存发酵后，病菌和寄生虫卵基本被杀灭。”规范治理

在任副镇长看来，农村改厕向洁净乡村建设迈出了一大步，但更重要的是像淘粪这样的后续管护该怎样运营。问题

为了建立农村无害化卫生厕所后续管护长效机制，Z 市建立了“有场所、有牌子、有车辆、有人员、有电话、有制度、有经费、有配件专柜、有活动记录、有粪液利用”的改厕管护服务组织，并坚持市场化、社会化运作，因地制宜选择管护模式，对改造后的厕所进行统一管理，定期统一收集、统一运输、统一无害化处理和资源化利用。“十有”

附件 4:

问题四:

工作思路

在后续管理资金保障方面，Z 市按照政府补助引导、集体和社会资助、群众自筹相结合的原则，探索多方筹集机制。对长效管护运作较好的地方，安排专项资金给予适当奖补。对改厕后续管护组织的设备购置，各级财政给予适当补助。市级财政还出资在 49 个乡镇建立农厕管护服务组织。各区县都建立了适合当地实际情况的管护组织。

具体落实

环保

为防止粪液粪渣随意倾倒造成二次环境污染，更好地开展资源化利用，Z 市鼓励依托合作社或家庭农场注册成立清运公司进行改厕管护清运服务。“我们村子也成立了清运公司。”北坪村的石书记说，“村里正在发展好几百亩的有机农业生态园，这粪液粪渣正好当作有机肥。”

问题五:

改厕后，村子里不见粪水，蚊蝇少了，各家各户也干净了不少。不过，村民长期形成的如厕习惯也不是一时半会儿能改掉的。一些旱厕虽改成水冲式厕所，但一些村民如厕后忘记冲水，有的随手乱扔厕纸，有的不能定期洗刷等。为此，Z 市利用广播、电视、报刊、标语等多种形式，促进用上干净厕所的农民养成讲卫生的好习惯。

做法目的

结果

截至 2017 年 10 月底，Z 市 2500 个应改村的 37 万农户，全部完成改厕任务并顺利通过省级验收，比上级的要求提前一年半整建制实现农村无害化卫生厕所全覆盖。

成绩

提前时间

成绩

在技术活

附件 5:

一、报告

2014年以来，我市认真贯彻落实中央有关“美丽乡村建设”的重要部署，结合农村旱厕改造实际需求，扎实推进全市农村厕所改造工程，现已提前实现农村——全覆盖，具体报告如下：

一、主要成效 二、主要措施和基本经验 三、下一步打算
(体会)

1. 农村治理短板得以补齐
(积累三农工作经验)(数字仪、信息仪)
2. 农民生活质量明显改善(卫生)
3. 农村生态环境循环发展(环保)
4. 农村风貌、农民文明程度提升
5. 集体经济

1. 实施正确的工作机制(调研、规划、民主集中)
2. 资金保障(办法、社会资本、鼓励政策)
3. 精细化管理(四统一)
4. 社会从派好(后续工作)
5. 宣传引导(文明乡村)

1. 厕所工作持续性
2. 美丽乡村、乡村振兴全覆盖