

60 天上岸计划——第十八天讲义

一、真题讲解

2016 年国考申论（地市卷）第一题

题干：请你根据给定资料 1 的内容，将与会人员关于“好政策”的有关见解，汇总整理成一份简报。（20 分）

要求：1.内容全面，紧扣资料；2.观点明确，简明扼要；3.语言流畅，条理清晰；4.不考虑格式要求，不超过 400 字。

资料：

某市市政府组织召开了一次专题研讨会，邀请了相关专家及政府部门工作人员，以“好政策”为话题展开讨论。以下是与会人员的发言摘要：

A：我讲一个关于苏东坡在杭州做官时治理西湖的事情。当时，西湖内淤泥壅塞、湖草蔓生，使得西湖容量日渐减少，淡水不敷居民饮用。苏东坡决心清理淤泥蔓草，他动用数千劳力，费时四个月得以竣工。工程完毕后，如何处理堆积如山的水草和淤泥又成了难题。苏东坡实地考察后发现：西湖南北两岸居民顺着蜿蜒的湖边步行到对岸必须绕道数里。于是他决定用挖出的淤泥修一条直贯南北两岸的路堤，将湖面分隔为里湖、外湖，大大缩短往返路程，沿堤垂柳和 6 座拱桥及 9 个亭子更增加了西湖的美景。这时，又出现了一个新的问题：如何使湖中的恶草不再滋生呢？那就把沿岸部分湖面开垦出来，让农民种菱角增收，条件是必须在自己承包的湖面按期除草。同时，苏东坡还向朝廷上书，请求向菱角种植户收的税金应确保作为保养湖堤、湖体的专项资金。

B：确实，我国历史上有很多好的政策，我印象深刻的是张居正的一条鞭法。一条鞭法的内容很多，但最主要的，是颁布统一规定，全国税收由实物税变为货币税，明白点说，就是以后收税时，不收东西了，统一改收钱币。一条鞭法看似简单，却蕴含了极高的智慧，正如那句老话：把复杂问题简单化。

C：2007 年 12 月 31 日，国务院办公厅发布了《关于限制生产销售使用塑料购物袋的通知》，这份被称为“限塑令”的通知明确规定：“从 2008 年 6 月 1 日起，在全国范围内禁止生产、销售、使用厚度小于 0.025 毫米的塑料购物袋”“在所有超市、商场、集贸市场等商品零售场所实行塑料购物袋有偿使用制度，一律不得免费提供塑料购物袋”。这一政策出台后，也有过一些争议，一是商家担心执行不严，有竞争者偷偷地继续提供塑料袋；二是消费者的心理感受差，原来不花钱的塑料袋，现在需要自己买，会有抵触情绪；第三，塑料袋毕竟价格低，消费者还会继续花钱购买塑料袋。从多年执行的情况看，我认为这一政策还是成功的。消费者逐渐理解了政策出台的意义，同时出于经济考虑，购物前一般会准备可以长期使用的环保塑料袋。一时忘记带，也可以购买能反复使用的环保塑料袋。所以说，政策是否有效，还要看其是否合理发挥了政府和市场两方面的作用。

D：美国在如何推动民众参加养老保险计划方面，可谓费尽苦心。最初，在美国养老保险体系当中，员工需要经过选择、申请加入，然后要做出各种各样养老金比例的选择。人们往往会被这一繁琐复杂的过程吓倒，因此相当多的人一生中从来没有加入过养老保险计划，也有很多人将自己的养老保险计划弄得一团糟。所以，后来美国的一些公司改变了他们的默认选项，他们说如果你不填表的话，就默认你会自动加入这个养老保险计划。除非你填表，明确表示退出，才能够不参加养老保险计划，这大大提高了员工的参保率。

这个方法也被美国政府在很多方面加以采用。在养老保险体系中，还有一个问题，就是刚刚参加工作的人缴存比例比较低，人们不愿意为了未来而降低现在的收入，于是美国又出台了另外一项推动措施，叫做“明天储蓄更多计划”，参与者在将来按照工资涨幅提高缴存金额，而不会看到自己手上的钱减少。这项措施促使民众缴纳更多的钱用于养老保险计划。

E：我的老家有一个亲戚，是区里某个部门的副局长，最近相当“纠结”。眼下，从上到下反“四风”，对党员干部操办“婚丧嫁娶”抓得很严，他准备不办婚宴。不料亲家坚决不同意：儿女婚姻是人生大事，必须办！两家为此闹得很不

愉快。情急之下，他只得向纪委打电话“求助”：“我家女儿快结婚了。怎么样办婚宴才不至于违纪？”听说区纪委收到不少这样的咨询，因为不少人对有些事吃不准，害怕“一不小心”违了纪。于是，区纪委很迅速的制作了一部动漫片。把工作和生活中经常碰到、大家又拿捏不准的违纪“高发点”梳理出来，用动漫片的形式进行权威解读、“边界”标注，让党员干部一看就懂，首批梳理出来的违纪“高发点”有五个：一是婚丧嫁娶大办宴席；二是以公务考察为名旅游；三是违规发放福利；四是违规发放津补贴；五是违规接受宴请礼品和参加娱乐活动。针对每个“高发点”，区纪委都制定了非常具体详细的规定。这下，我那位亲戚，不再“纠结”了，已经与亲家达成共识，婚宴照办，但是一不收彩礼，二要控制规模，只宴请两家的亲戚欢聚一下。

F：好的政策谁说了算？只有综合汇总分析多方面的反馈，才能知道某项政策的效果。在美国家庭里，有一个能源使用反馈灯，如果家里消耗的能源过多，这盏灯就会变红变亮。通过这种反馈，美国家庭的能源消耗下降了 40%。同理，一项政策需要有良好的反馈系统，从而及时修正相关政策。习近平同志在一次考察时说：“政策好不好，要看乡亲们是哭还是笑。”

G：政策制定的过程是一个对以往政策行为的不断补充和修正的过程：政策要有延续性，不断调适渐进，我国在改革开放初期提出“摸着石头过河”，反映的正是这种理念。

参考简报：

高校思想政治工作简报〔2018〕第 54 期 总第 134 期

北京林业大学坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和全国高校思想政治工作会议精神，深入推进“课程育人”，充分挖掘和运用各门课程蕴含的思想政治教育元素，实现思想政治教育与知识体系教育的有机统一。

加强顶层设计。在《北京林业大学贯彻落实全国高校思想政治工作会议精神

实施意见》中，明确“课程育人”总目标、总任务、总要求。编制《“三全”育人工作中长期规划》，持续完善“三全”育人工作格局，重点落实好课程、科研、实践等十方面育人质量要求。启动实施“课程育人”体系建设攻坚计划，明确大纲、教材、教案、教学、督导、评价等修改完善任务，强化育人功能。印发《深化本科教育教学改革总体方案》，明确要求提炼专业“课程育人”元素，并纳入教学大纲。在第三轮教师岗位聘任标准中，明确教师承担思想政治教育任务和落实教书育人要求的岗位职责。启动实施基层支部质量建设年计划，要求党员教师在教书育人方面发挥好先锋模范作用。

凝聚思想共识。学校党委召开思想政治工作会议，统一思想，提高认识，明确将“课程育人”作为思政工作核心任务。召开“课程育人”专题工作会，组织动员基层学院研究部署落实“课程育人”的具体举措。组织开展分层分类教师培训，大力开展李保国、黄大年、钟扬先进事迹学习教育活动，凝聚教师“课程育人”的广泛共识。成立青年教师思想政治素养培训学校、组建思政课教师宣讲团，努力提升教师政治理论素养，增强教师教书育人使命感、责任感。推广沙龙式、盲评式等 8 种触及思想灵魂的党课新模式，在立德树人方面发挥党员教师示范引领作用。

推动先行先试。编制《专业课与思政课协同育人实施办法》，就组织、对接、评估提出明确要求。将自然保护区学院、林学院作为“课程育人”试点学院，将《树木学》等 6 门专业课作为试点课程，实施专业教育与思想教育融合改革，提炼育人元素且纳入教学大纲，并计划 2019 年将试点任务扩大到所有教学学院部，将试点课程扩大到 100 门。拓展实践育人平台，发挥绿桥、绿色长征、生态文明博士生讲师团等实践品牌活动的集聚效应，为学生搭建多样化实践平台。

强化激励评价。编制《人才培养能力提升总体规划》，实施“青蓝”卓越青年教师成长计划，常态化制度化提高教师“课程育人”水平。编制“课程育人”评价指标体系，重点对教学过程、育人质量、学生获得感进行综合评价。大力选树典型，计划利用 2-3 年时间评选 100 名“课程育人”模范教师，建设 50 门精

品课程，打造 100 个示范课堂，宣传推广可借鉴可复制的优秀教案、先进教法。

参考答案 1：

第一，好政策要因地制宜。苏东坡以恶草为堤、以种菱除草，这种治湖思路不仅节省人力物力，且起到了一举两得、因地制宜的治理效果。

第二，好政策要变烦为简。张居中在一条鞭法中规定“全国税收由实物税变为货币税”，将复杂问题简单化。

第三，好政策要发挥主观能动性。限塑令出台伊始存在很多争议，但实施多年后，并未出现过多的负面影响。政策实施的关键在于是否合理发挥了政府和市场两方面的作用。

第四，好政策要关注群众的切身利益。美国养老保险计划由实施不顺到顺利，说明政府推行一项计划或者政策，要注重参与者的实际感受。

第五，好政策还需好落实。“反四风”不等于杜绝一切礼仪，政策的出台很重要，但如何落实、细化同样重要。

第六，好政策需要有延续性，并不断完善。出台政策不是终点，吸取多方意见，通过多方反馈后，对政策不断完善并调试渐进将是一个长期过程。

参考答案 2：

日前，我市召开了专题研讨会，邀请专家和有关部门工作人员就“好政策”进行研讨，与会人员发表的意见可归纳为四方面。

一要有公益性。苏轼治理西湖时，通盘考虑经济效益、社会效益和生态效益，制定清淤除草、修堤通路、开垦湖面等政策，就是满足群众利益诉求的好政策。

二要有先进性。如张居正以复杂问题简单化的思路推行“一条鞭法”，提高了明朝政府税收效率；我国改革开放初期提出“摸着石头过河”理念，也是不断形成修正改革经验，建立并完善符合现实要求和长远利益的好政策。

三要有实效性。如“限塑令”的出台，有效降低了塑料制品的使用，推动了

市民环保意识的提升，是吹糠见米、成效明显的好政策。

四要有可行性。如美国养老保险计划曾因流程繁琐导致参保率低，简化流程后参保率等指标明显改善；某区纪委以动漫形式对违纪问题做了说明，对违纪行为划分了清晰界限，消除了党员干部的疑惑，是可操作、可执行的好政策。

课后作业：

请在网上搜索机关公开发布的简报，并结合本讲的参考答案，想一想写简报应该注意什么？