

## 60 天上岸计划——第五十天讲义

### 一、真题讲解：

2018 年国考申论（地市级）第四题

题干：S 市将举办“城市样板工程展示会”，请你根据给定资料 5，就其中地下管廊建设情况撰写一份讲解稿。（20 分）

要求：1.紧扣资料，内容全面；2.逻辑清晰，语言准确；3.不超过 400 字。

资料 5：

走进独墅湖月亮湾商务区，你会发现，这里的道路格外平整，找不到一条“马路拉链”，天际线由棱角分明的建筑物和绿树组成，空中也看不到一张“蜘蛛网”。这是因为，这里的自来水管、供电电缆、通信电缆全部“住”到了地下宽敞的“集体宿舍”里。这就是 S 市第一条城市地下公共空间基础设施——月亮湾地下综合管廊。城市地下综合管廊作为地下空间的“生命线”，是城市公共配套建设的重要组成部分。

月亮湾地下综合管廊，自 2011 年 11 月建成投入使用，已平稳运行多年。这是一个全长 920 米、断面  $3.4 \times 3$  米的“T”形长廊。长廊的一侧是一排长长的钢铁支架，如同“超市货架”，从上到下依次放着消防与监控线路桥架、电力线路桥架、两层通信网络桥架，最下面三层空着的“货架”是为未来管线预留的空间。管廊内另一侧是上下两根直径 70 厘米的集中供冷管道。技术员介绍说：“附近商务区的写字楼不用中央空调，夏天由这两根管道集中供冷。”

S 市管线管理所负责人在向记者介绍管廊建设的前期准备情况时说，由市长担任组长的市地下综合管廊工作领导小组起到了关键作用，领导小组成员有 39 人之多，涵盖了辖区各板块、各相关单位主要负责人。专门机构的设立，形成了

多元主体的常态化沟通和快速推进机制,有效避免了推诿扯皮、难以协调等问题。在领导小组的组织下,相关部门编制完成了《S 市地下空间专项规划(2008~2020)》《S 市地下空间规划整合(2012~2020)》,今年 6 月又出台了《S 市地下管线管理办法》,统筹加强对地下管廊规划、建设和安全运行的管理。

“地下综合管廊造价和维护可不是一般的昂贵”,管廊开发公司徐总经理给记者算了一笔账,“使用寿命为 50 年及 100 年的地下综合管廊,每公里建设运行成本分别为 1.6 亿元及 2 亿元。即使 S 市经济实力不错,但借力社会资本也是现实的必然选择。”市政府授权 S 市城市建设投资发展有限公司出资组建了 S 市管廊开发公司,其中城建平台占股 45%,水务占股 20%,4 家弱电单位各占股 5%,为供电预留股份 15%。管廊开发公司,专门负责城市地下综合管廊的投资、建设、运营和管理事务,不仅解决了资金问题,也解决了建设主体的问题。

在记者参观的时候,工作人员介绍:S 市地处江南水网区域,地下工程施工难度大,精度要求高。为确保工程的顺利推进和质量安全,S 市在前期调研分析基础上,根据国家《城市综合管廊工程技术规范》,组织专家团队反复论证,最终为项目设计施工提供了充分依据。S 市在综合管廊规划设计阶段,就确立了系统化、标准化、智慧化的目标,在铺设管线时同步建设全面的监控、感知系统,并为信息系统升级留有接入口,方便日后对大面积地下管线实施统一综合管理。建成的综合管廊囊括消防、照明、排水、通风、通讯、供电、监控感知、火灾报警等系统,可以通过一个终端对所有管线进行实时监控和调度管理,并具有自动检测、定位、提醒等多种功能,真正实现了信息化、一体化、智能化管理。

由于综合管廊建设成本高,入廊管线大多具有公益性,且这一新生事物在使用过程中权、责、利还缺乏有效制衡和匹配,导致社会各方的投融资积极性都不高。为此,S 市借鉴国内外经验,特别规定除争取国家试点和省财政支持外,如果项目建成后特许经营期内收费不能实现预期目标,市财政将进行一定补贴,确保股东投资安全且获得基础收益。

根据工程内容、建设成本、运营周期、物价水平等多重因素,制定收费项目

和收费标准，明确各单位可以以入廊或租赁的方式获得管线所有权、使用权，让管线需求者根据自身实际情况选择使用方式，调动其入廊积极性，增加管线使用效率和经济收益。

管廊收费之所以困难，很重要的一个原因是缺乏调动入廊单位积极性的有效方式。S市创新性地以打造利益共同体的方式，吸引电力、给排水、通信等单位成为管廊建设主体——管廊开发公司的股东，让各单位根据自身需求充分参与管廊的规划、设计和建设过程。在合理确定收费标准的基础上，为盘活资产、提高综合收益，这些单位均愿以有偿方式使用管线。

参考答案：

#### 关于S市地下管廊建设情况的讲解稿

月亮湾地下综合管廊于2011年11月建成投入使用，全长920米、断面3.4×3米，形状呈“T”形，管廊内建设有消防、照明、排水、通风、通讯、供电、监控感知、火灾报警等系统，并为未来管线预留了部分空间。该管廊投入使用至今一直平稳运行。

我市建设地下管廊的主要做法包括：一、成立机构、夯实责任。成立以市长为组长的工作领导小组，建立多元主体的常态化沟通和快速推进机制。二、出台制度、规范管理。编制出台《专项规划》《管理办法》等规章制度，确保地下管廊建设有序推进。三、多元投资、合力建设。单独成立开发公司，吸引管线的使用者参与投资成为股东协同推进地下管廊建设，并以承诺股权收益的方式激发积极性。四、认真筹备、科学施工。前期充分调研，组织专家反复论证，建有全面的监控、感知系统，配套自动检测、定位、提醒等多种功能，实现了信息化、一体化、智能化管理。

学员答案 1：

讲解稿

欢迎大家参加 S 市城市样板工程展示会，接下来我将为大家介绍地下管廊建设情况。

地下管廊建设于月亮湾商务企业，于 2011 年 11 月开始投入使用，已平稳运行多年。如同“超市货架”的钢铁支架上依次有消防与监控、电力线路、通行网络的桥架，同时预留了空置“货架”位未来预留管线的空间。同时可以为附近写字楼集中供冷。

管廊的顺利建成离不开 S 市市委市政府的支持，市长牵头成立领导小组形成了多元化主体的常态化沟通及快速推进机制。在此保障下，S 市组织专家团队反复论证为项目设计施工提供了依据，在此基础上管廊中实现了信息化、一体化、智能化管理。

由于管廊建设维护成本高，为解决这一难题，出争取国家试点和省财政支持外，还接力社会资本，项目建成后如不能实现预期目标，市财政也将进行补贴。对于管廊收费，首先制定了相应标准，其次明确各单位的使用权和所有权，为调动入廊单位积极性，S 市创新打造利益共同体，增加管线使用效率和经济收益。

学员答案 2：

#### 讲解稿

月亮湾地下综合管廊是 S 市第一条城市地下公共空间基础设施，这条地下空间生命线是城市公共配套设施的重要组成部分。

S 市在建设地下综合管廊过程中与各社会主体合力，从以下四大做法完成该管廊的：第一、设立专门机构。建立综合管廊工作小组，其涵盖各领域，各相关单位负责人形成了多元主体常态化沟通和推进机制。第二、制定规章，加强管理。完成了规划及管理办法。第三、引导社会资本的参与。该市授权各建设投资公司组建管廊开发公司。第四、科学设计规划。专家团队反复论证，在铺设管线时建设全面的监控、感知系统，建立多方面系统，实现信息化，一体化，智能化管理。

第五、提高社会各方的投融资积极性。通过国家试点和省市的财政支持补贴外，明确各单位以入廊或租赁方式获得所有权和使用权，打造利益共同体方式，确保各投资主体获得经济收益，提高其积极性。

### 学员答案 3:

地下管廊建设情况讲解稿

大家好，城市地下综合管廊作为地下空间“生命线”是城市公共配套建设重要组成。月亮湾地下综合管廊是本市第一条城市地下公共空间基础设施。自2011年11月建成运行以来，使整个商务区道路平整，不见蜘蛛网。具体情况如下：

一、基本情况。全长920米，断面33米“T”形长廊，摆放电力、通信等桥架，并预留空间供未来管缆使用，满足商户所需。

二、政府重视统筹管理。前期准备时便设立专门机构，由市长担任组长，涵盖各单位负责人。形成多元主体，加强沟通与项目推进，统筹管廊规划建设管理。

三、信息化、一体化智能化综合管理。设计阶段便注重专家论证，确立系统化目标，管廊囊括消防照明等所有系统，通过一终端实现监控调度，实现智慧化综合管理。

四、借力社会资本，保障入廊股东投资安全及易回收收益。授权组建管廊开发公司，吸引水务电力等相关单位。争取国家试点及省财政支持外，对不能实现预期目标的股东进行补贴。打造利益共同体，调动入廊单位积极性参与规划。

五、收费方式。根据工程内容等制定收费项目标准，各单位可以入廊或租赁方式获得管廊所有权或使用权。根据自身情况选择使用方式。

## 二、课后作业：

请修改你的答案并说明修改原因。