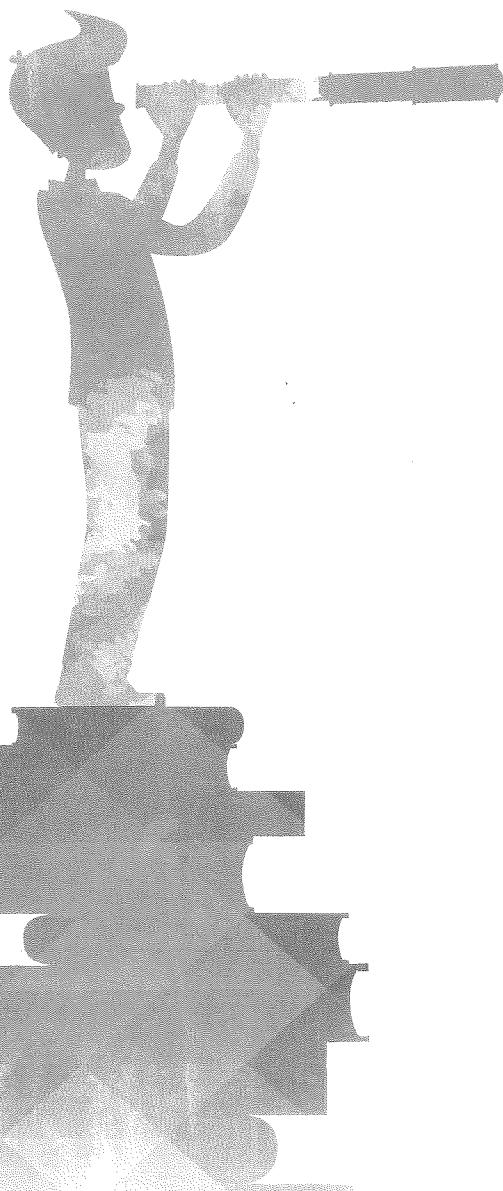


铭公教育·申论教研工作室荣誉出品

申论考试攻略

— 2022 —

站长◎编著



现代教育出版社
Modern Education Press

公考课程微信：kaoshi5366,qq晨读群：813277994

公考课程微信：kaoshi5366,qq晨读群：813277994

前 言

PREFACE

(一)

我一直把自己定位是老师,也以做教育的标准来讲授申论。让诸位能够获取最多的知识,是我应当也必须遵守的最高准则。所以,几经斟酌,我最终选择了毫无保留地将我对申论的系统思考,以及经上岸同学确认为行之有效经验总结奉献给大家。

知海无涯。这是第三版攻略,每年的更新我都会把前一版中幼稚甚至错误的内容做替换更新。不过,未来版本更新中,同样也会发现今天的幼稚和错误。所以,我要在此时满怀谦卑地说,这一版只是站长目前对申论探索的最顶峰。

费孝通在《乡土中国》的序言中说:“我不认为教师的任务是在传授已有的知识,这些学生自己可以从书本上去学习,而主要是在引导学生敢于向未知的领域进军。作为教师的人就得带个头。至于攻关的结果是否获得了可靠的知识,那是另外一个问题。”

申论是一门能力考试。“汝欲学作诗,功夫在诗外。”因此,申论的备考训练,诸位也远远不能停留在这本讲义,以及随后课堂的讲解,而是与我,与大家一起,不断学习,不断练习,共同探求未曾发现的申论真谛。

而我,更是一位带路者,带着诸位一起在黑暗中发掘最新的、最有效的申论备考攻略。

这本书的价值,就如同我们探索申论之路的地图册。有了它,不至于慌不择路,没了方向。但仅看了地图册,而不去与我们一起走过这条路,怕是仍然会停留在原地。

欢迎你一起加入站长的学习队伍,我们一起攀登申论的最高峰!

(二)

一次公开课后,某位同学一直追问,“不是有老师说,写策论文就低分吗”?我最怕遇到这样的问题,不是我回答不了,而是大凡这样问的同学,都有一个共同的特征——学习死板且功利。申论的一些经验性结论不是绝对真理。它的成立,是有前提条件的。这些同学,因为功利,所以只关注结论,从不关心为什么。因为死板,考试只管套用结论,从不在乎至关重要的限定条件……对于这类同学,你回答他一个问题,不是给他解惑,而是给他增添了新的枷锁。

在未来学习中,我想给诸位说的第一条原则便是:这本书中所讲的每一个申论技巧与规则,都必须要理解为什么。

申论能力,是一项关乎材料阅读、观点表达与文章写作的基本功。资深媒体人王烁的《有效写作十三篇》中有一个观点,“每个受过高中以上教育的人都能写好情信、家书和博客,但能够围绕事实清楚明白有条理地写新闻报道的人却少得多。写好这种文章需要才能但不是天才。它可以通过训练获得,并不容易但努力会有收获。不像写小说,努力不可或缺,但无法战胜天分。”

这是给诸位分享的第二条原则,要有信心。无论你的文字基础、语言天赋有多差,只要你沿着正确的方法去练,你的申论能力一定会提高!

跟我学申论的同学,开始两周大多会感慨,申论越学越难!读书有越读越厚和越读越薄之说。这也同样适合申论学习。从零开始系统学申论,觉得这个经验要学习,那个规则要记牢,还有一些红线不可逾越……不懂的实在太多,条条框框实在太多,甚至笔都不敢下了。这就是书越读越厚。后来,你逐渐体会到了这些经验、红线背后的缘由,感受到它们都是相通的。你会发现申论的准则只有一个:按照题目要求,把给定的事说透,把立的观点讲明。而所有的经验、规则、红线都是为了更好地完成这个最高准则。这就叫把书读薄,融会贯通。

但是,书不能一开始就读薄,那是浅尝辄止,流于表面。要牢记第三条原则:学习需要耐心,功到自然成。“大道至简”的背后,都是“独上高楼”之后的“望尽天涯路”,和走过弯路的“蓦然回首,那人却在灯火阑珊处”。

理解知识,有信心,有耐心。做到以上,站长的申论课程定会让你的成绩有质的飞跃!

(三)

课堂教学,总会遇到知识一点就通,思路总是和老师心有灵犀,作业做得精致而美好的同学,这很让人对其心生欢喜。当然也会遇到总不开窍的同学,其所思所想,总是和老师大相径庭,作业又充斥着急躁之气,这会让你不由得内心愠怒,无意间就会对其厉声呵斥。

可是,你喜欢的学生,就是好学生吗?你喜欢学生就是对学生好吗?未必!被老师喜欢的学生,老师总是带着感情去看他的每一份作业,与老师思路一致的预设立场会掩盖一个个致命的问题和不足,老师“放心”之感,恰恰会害了该生。

老师貌似不喜欢的学生,是不好吗?当然也未必!不开窍,并非没思考,或是想得更深,或是暂未融会贯通。和老师也并非唱反调,而是老师所言并非“唯一真理”,作业急躁只是性子急躁而已。可是老师无意间的呵斥批评,却严重打击了他。

虽然老师明知要力避情绪干扰做好教学,可人总是有情绪的动物,何其难矣!既然有些事,难以求全,所以恳请各位牢记:

站长越是表扬你,越要冷静。对自己要精益求精,因为阅卷老师的肯定对你才有意义!

站长越是批评你,更要冷静。站长的话不是真理,只是经验。你要越“批”越勇,要勇敢地把自己认为对的观点说出来,一起探讨,真理不辩不明!

(四)

公考,就像人生的一站路,流水的考生,铁打的站台。但我们都会上岸,阳光万里,去哪里都是鲜花盛开

谢谢你选择站长。关注新浪微博:站长爱申论,微信公众号:申论大本营,我们会给你推送最新的申论学习内容。

站长

2016年6月1日初稿

2017年10月14日第二次修订

2018年8月19日第三次修订

2019年8月24日第四次修订

2020年10月18日第五次修订

2021年5月18日第六次修订

最新课程微信：kaoshi5366

公考课程微信：kaoshi5366,qq晨读群：813277994

目 录

CONTENTS

第一部分 了解申论 读懂材料

第一章 申论考什么	003
一、申论是什么？申论考什么？	003
二、做题是能力训练的最佳方法，真题是最佳的备考素材	005
三、申论参考答案的困惑	005
四、各地申论考试有何不同	007
第二章 申论材料解读	010
一、认识给定材料涉及的热点	010
二、理清材料的套路，发掘材料的灵魂	013
三、命题人如何增加阅读难度	021
第三章 利用申论材料，提高申论素养	024
一、借助申论材料提高热点分析能力	029
二、精读申论材料提高理论素养	029
三、如何提高阅读能力	029

第二部分 概括、分析与对策

第四章 概括	035
一、何为概括？	055
二、如何做好概括题？	061

三、题型举例	061
四、做题思维提升	070
第五章 解释 评价 分析	080
一、解释类题目	089
二、评价类题目	089
三、分析类题目	093
第六章 对 策	0113
一、如何提对策	0124
二、题型举例	0133
三、对策的思维提升	133
第七章 客观题的训练方法	134

第三部分 应用文写作

第八章 应用文写作思路	139
一、应用文写作考什么	142
二、写作思路	142
第九章 应用文的格式与语言得体	147
一、做答格式	153
二、应用文的语言得体	153
第十章 应用文的常考文体	156
一、宣传、倡议类应用文	160
二、媒体短评	167
三、机关文字材料与公文	172
四、讲话稿	177
五、回应舆情问题的情况说明	179
六、内容要点或提纲	183
七、应用文写作思维的提升	183

第四部分 文章写作

第十一章 申论文章的文体与结构	184
一、申论文章最看重观点和条理	185
二、申论文章，应写什么文体？	187

三、申论文章结构的基础——问题、分析、对策	190
四、策论文——对策为主的文章结构	195
五、分析为主的政论文(俗称政论文、议论文)	198
六、分析与对策的混搭	201
七、学习文章结构的意义	203
第十二章 文章立意	203
一、理解题目内涵,确定文章总论点	214
二、判断文章总论点与材料主题是否一致	215
三、文章是写分析为主,对策为主还是混搭?	217
四、立意的高度——思考命题人为什么要写这篇文章	222
第十三章 拟文章标题	222
一、合格的申论标题	224
二、如何拟出生动的标题	225
三、如何拟副标题	226
四、学习与借鉴	226
第十四章 文章开头	229
一、文章开头的基本写法	229
二、文章开头的内容逻辑	232
三、如何让开头生动起来	234
第十五章 分论点	239
一、提炼分论点	239
二、分论点务必围绕文章主题,不能丝毫跑偏!	253
三、分论点要典型、有亮点,而不能套路化	253
四、分论点语言的润色	254
第十六章 观点论证	258
一、什么是论证式语言	258
二、举例谈谈论证从略到详如何演进?	263
三、对策段与解释分析段的论证有区别吗	269
四、如何润色论证	271
五、如何练习论证	274
第十七章 文章结尾	276
第十八章 申论好文章	280
一、申论大作文的10秒法则	280

二、行文流畅	281
三、观点新颖、有启发性	286
四、文笔优美	292
五、书写美观	295
六、批改举例	298
第十九章 大作文的训练方法	303
方法一 学会列提纲	303
方法二 循序渐进,事半功倍	303
方法三 善于模仿	304

第五部分 备考心态与经验

心 态 篇	309
经 验 篇	313

第六部分 积累

积累的方法	323
方法一 通过做题来积累	323
方法二 读时评来积累	324
方法三 需要背一些好句子吗	326
附一 习近平讲话之经典好句	327
附二 机关写作高频点睛句	329
附三 “四书五经”精华 100 句	332
2021 年国家公务员考试《申论》(地市级)参考题本	340
2021 年江苏公务员考试《申论》(A)参考题本	349

第一部分

了解申论 读懂材料

本篇是入门，主要介绍申论考试的题型及给定材料。

读懂材料，是申论学习的基础。对材料的“理解力”上去了，看懂了命题人意图，找到了材料核心观点，客观题的答案要点就会水落石出，大作文的立意、结构、分论点也会水到渠成，用词表达、论证素材也会浮现在你的脑海。

第一章 申论考什么

一、申论是什么？申论考什么？

申就是陈述，说清楚特定事实的表现、原因及对策。论，也即是议论，对观点或对策进行论证，讲出道理。具体到申论考试，一般给定 7500 字左右的文字材料，然后按照要求结合材料做题。题目主要有客观题 2—4 道，1000 字左右的文章写作一篇。以 2021 国考地市级申论卷作答要求为例：

问题一：“给定资料 1”中，风林村在实施“村寨银行”项目后，发生了巨大变化。请你谈谈风林村有了哪些变化。（10 分）

要求：全面、准确、有条理，不超过 250 字。

问题二：“给定资料 2”中说：“我们不仅仅是为乡村群众唱几场戏，更重要的是要‘种戏’”。请你根据“给定资料 2”，谈谈对“种戏”的理解。（15 分）

要求：分析全面，条理清晰。不超过 300 字。

问题三：H 市近期准备召开“社区治理与服务经验交流座谈会”，你作为石板街道负责人，将在座谈会上发言。请你根据“给定资料 3”，以“清河社区的治理之道”为题，写一份发言提纲。（20 分）

要求：（1）内容全面、具体；（2）有逻辑性，语言流畅；（3）不超过 450 字。

问题四：请你根据“给定资料 4”，对乙市人行道存在的问题进行梳理，并提出解决建议。（20 分）

要求：（1）问题梳理全面、准确；（2）所提建议与问题相对应，具体明确、切实可行；（3）不超过 450 字。

问题五：“给定资料 1”中说“物无妄然，必由其理”，这句话对提升治理效能有深刻的启示。请你参考给定资料，联系实际，以“‘治’慧”为题，写一篇文章。（35 分）

要求：（1）观点明确，见解深刻；（2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；（3）思路清晰，语言流畅；（4）字数 1000～1200 字。

基于题型，我们可以这么理解“申论”二字：

前面的四道小题，也就是申论的客观题，对应的是“申论”的“申”，以提炼、归纳给定文字材料的特定内容为主，重在“陈述”。

第五题文章写作，俗称大作文。除了 2020 年国考地市级首次考了应用文写作之外，

国考申论的最后一题多是写议论文,对应的是“申论”的“论”,以提出观点并充分说理论证,让读者信服,重在“议论”。

申论的作答要结合给定材料。依据材料作答的背后,具体是考哪些内容呢?《中央机关及其直属机构2021年度考试录用公务员公共科目笔试考试大纲》对《申论》考试科目做了如下描述:

申论试卷由注意事项、给定资料和作答要求三部分组成。申论考试按照中央机关及其省级直属机构职位、市(地)级及以下直属机构职位的不同要求,分别命制试题。

中央机关及其省级直属机构职位申论考试主要测查报考者的阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力。

阅读理解能力——全面把握给定资料的相关内容,准确理解给定资料的含义,准确提炼事实所包含的观点,并揭示所反映的本质问题。

综合分析能力——对给定资料的全部或部分的内容、观点或问题进行分析和归纳,多角度地思考资料内容,作出合理的推断或评价。

提出和解决问题能力——准确理解把握给定资料所反映的问题,提出解决问题的措施或办法。

文字表达能力——熟练使用指定的语种,运用说明、陈述、议论等方式,准确规范、简明畅达地表述思想观点。

市(地)级及以下直属机构职位申论考试主要测查报考者的阅读理解能力、贯彻执行能力、解决问题能力和文字表达能力。

阅读理解能力——能够理解给定资料的主要内容,把握给定资料各部分之间的关系,对给定资料所涉及的观点、事实作出恰当的解释。

贯彻执行能力——能够准确理解工作目标和组织意图,遵循依法行政的原则,根据客观实际情况,及时有效地完成任务。

解决问题能力——对给定资料所反映的问题进行分析,并提出解决的措施或办法。

文字表达能力——熟练使用指定的语种,对事件、观点进行准确合理的说明、陈述或阐释。

以上节选自《中央机关及其直属机构2020年度考试录用公务员公共科目考试大纲》,其他省(市)及政法干警申论考试大纲,均借鉴此大纲要求。

结合申论考试大纲和近年申论考试题型,我们可以明确地体会出申论命题者重点考察的是考生的阅读理解能力、语言概括能力、解决问题、分析论述、文章写作等通识性语言能力。如果你是初次接触申论,一定要摆脱一个思想误区:申论考察的绝对不是作为准公务员的政治理论素养!有考生就误认为申论就是要背诵各种理论素材、热点新闻,并企图套用到答题和写作中。背了一些热点问题,押中材料涉及的热点并不难。但是背诵记住

的东西与给定材料中的内容,其角度、具体情况是不同的。申论答题是要结合材料的,硬背硬记热点问题的押题心理,会造成答题时撇开材料,不做具体分析,结果答非所问,分数会非常低。

二、做题是能力训练的最佳方法,真题是最佳的备考素材

假如你不会游泳,游泳世界冠军给你认真细致地讲解了游泳的步骤、技巧,然后,你敢不敢跳进3米深的泳池?

常识告诉我们,不敢!因为你懂得游泳的技巧和步骤,与你已具备游泳的能力是两码事儿。申论能力何尝不是如此?听课、看教材讲义,懂得申论的思路,但不等于申论能力得到了提高。可惜不少同学所谓的申论备考,大抵就止步于听懂、看懂而已。

申论学习方法中,动笔练习、模仿是最关键的一步,而申论真题则是最好的学习素材。

为什么做真题?“知己知彼,百战不殆”是我们做好一件事情的最好策略。历年真题,最能够反映出考试的知识点以及命题人的出题思路。掌握考试的知识点,熟悉命题规律,对取得好成绩至关重要。

做哪些真题?求新不求专。无论你准备哪个省份的申论考试,近5年国考真题,是众所周知的经典;近2年各省(市)考真题紧扣热点,新颖突出,是最好的选择。站长课程中,会提供一本《申论考试题集》,涵盖了近年几乎所有最经典、最新的真题。站长申论工作室申论题库还有更多的电子版提供,网址是:www.shenlunhome.com

除此之外,近年申论真题的给定材料,是我们积累知识、了解热点、学会分析问题的绝佳之选。热点问题,申论从不避讳,并且总是重复不断地考。命题人给出的材料多从指导思想(方针)、典型案例、专家(网友)观点、深层分析等多个层面进行呈现,阅读这些,还可以高效地帮你建立起正确认识、分析问题的思路。

三、申论参考答案的困惑

最好的申论参考答案在哪里?这是大家备考申论中最困惑的地方。一位同学曾这么问我:

站长,今天早晨做2012年副省级考题第一题,发现各家答案都不一样。像×公就是直接抛问题,张×龙是问题加实质,不是按照我们问题加表现的答题思路。然后想问站长知不知道答案到底是怎么给分呢?比如说我提到食品安全领域,但是这个总结后和答案得分点不全一样。怎么给分呢?到底什么样的申论答案才算是权威,适合去仿写呢?

在回答这位同学的问题之前,我们先得了解下申论的参考答案是怎么来的。以下内容摘自2011年12月12日的《中国组织人事报》“国考”阅卷全程揭秘:

如何确定“申论”评分标准？形成标杆卷库、设置试评环节、严格培训阅卷员。

“申论”是笔试中的主观性试题，由考生用文字作答，阅卷也需要人工完成，人为的因素更大。那么，“申论”每道题的评分标准是怎样确定的呢？

与外界想象不同，“申论”每道题的评分标准并不是在考试前就已经完全确定下来的，而是在考试后，通过综合试题设计的基本设想和考生答题的整体状况最终确定的。

命题相关负责人介绍，为了合理制定阅卷的执行参考答案，在考试结束后，命题核心专家和阅卷核心专家一起，会在全国随机抽取一定数量的考生答卷，研究考生答题的整体状况和好中差答卷的各种表现，以“申论”命题过程中形成的参考答案为基础，修订完善各答题要点或能力要素的表述及其相应的分值，这就是执行参考答案。同时，核心专家也要亲自评阅一定数量的试卷，形成几百份好、中、差的样卷及相应的分数，这就是标杆卷库。中央机关公务员考试阅卷专门设置了一个阅卷点负责这项工作。

标准答案有了，如何让阅卷员充分掌握答案的采分点呢？

该负责人介绍，在网络正式评分工作开始之前，考试主管部门会对阅卷员进行严格的参考答案培训，并明确培训合格标准。“答题卡阅卷核心专家要向阅卷员详细介绍执行参考答案的具体内涵和分值分布，阅卷员了解后，要先试着对标杆卷库中的样卷进行评分，当他们的评分结果与核心专家的评分结果基本一致时，才算真正掌握了执行参考答案。”

“公务员考试的阅卷员都是大学里从事中文或管理专业教学的老师。”在“申论”答题卡扫描机房，该负责人说：“答题卡在扫描期间，我们会抽取5万份已经转换为图片的答卷传送给全国8个阅卷点，让所有阅卷员先进行试评，组织实施过程与正评完全一样。这样可以提前发现正评过程中可能出现的各种异议或问题，核心专家和管理人员会根据情况进一步调整处理的原则、程序及评分尺度。”

如何防止人情分、照顾分？一份“申论”答卷至少8人评判。

12月5日，设置在河北的一处阅卷点在经过“申论”试评工作之后，进入正式评审阶段。此时，阅卷老师面前计算机上显示的答题卡图像，已经完全屏蔽了考生的姓名、准考证号等个人信息。

从2011年中央机关公务员考试开始，副省级以上城市和地市级以下城市“申论”考试开始采用两套不同的试卷。这样，每套试卷4道题，全国8个阅卷点，每个阅卷点只负责一道试题的评阅。也就是说每个老师在阅卷期间只评阅一道题。

哪个考生的答卷由哪个阅卷员评分，也是由软件系统随机派发的。阅卷时，实行双评以上误差控制法，即每道题都会派发给两名阅卷员，两人分别独立进行打分。如果两人打分的结果差异处在事先设定的误差范围内，那么平均分就是考生在这道题上的最后得分；但是，如果打分差异超出了误差范围，就会有第三

个阅卷员再打分。如果三人打分的结果都超出了范围,就会由阅卷核心专家对这道答题进行裁定。这样,一份“申论”答卷至少要由8个人评判,最终得分要4个阅卷点的成绩相加才能得出。

“每个阅卷点的阅卷员人数在120人至250人之间,阅卷员能够评到熟悉考生答卷的概率非常低。即便是阅卷员想故意给考生打高分,也会超出误差控制范围,打分结果也不会被评分软件系统采纳。”

阅卷员的评分质量也进行了实时监控。阅卷管理人员认为经常查看每位阅卷员的评分结果统计曲线,判断阅卷员是否把好中差的答卷有效地区分开来。有时,评分软件系统会随时把一定数量的标杆卷、阅卷员已经评过的答卷让阅卷员重新评分,以此检测阅卷员对执行参考答案的掌握是否始终如一、评分尺度的把控是否前后一致、评分工作状态是否稳定。如果有明显的评分质量问题,阅卷员就需要重新培训、重新评分,如果还不能改正,就可能被取消阅卷员资格。

我们可以看出,申论是根据学生作答的情况,综合讨论出一个三六九等,然后再拟定评分细则和标杆卷,给阅卷老师进行评卷培训。所以,申论考试是不存在标准答案的。并且,假如拿到评分细则的话,2012年的评分细则,未必适合今年国考,今年国考的评分细则也未必参考适用其他省市考试。

当然这并不是说申论就没法分辨答案的优劣了,大家在学习中遇到的各种版本参考答案仍是有规律可循:

1. 是否紧扣题目要求。比如,题目说让归纳,你不分条分类、不提炼总结,搞细节堆砌型的答案,就不是好答案。
2. 是否结合材料,还原材料的观点。因为申论题目多是根据材料来命题,根据材料来作答。抛开材料答题或与材料观点相悖的答案通常是不妥的。
3. 用语是否准确。通常只有原文中的关键词,才最能准确的表达作者的原意,我们也很难找到其他表述来准确替代。如果与原文原词不同,则要观察原文中是否有概括性强的词语,有的话斟酌它们和参考答案中的词语,哪个能更加精准的表达材料中的观点,哪个更契合题目要求。
4. 要点是否全,是否涵盖了材料的问题。
5. 答题结构是否条理清晰,语句是否通顺、简明。

若按照这几个标准看看多家的答案,自然会发现哪个答案更靠谱些。站长的真题参考答案均由站长批改团队集体商讨拟定,同时还会根据高分学员作答情况不断完善修正,动态更新。这个形成参考答案的过程,比较符合申论参考答案的拟定规则,相对有更高的参考价值。

四、各地申论考试有何不同

国考、联考、省考、政法干警笔试等均考《申论》科目。国考又有地市级卷、副省级卷,

部分地方省考又有法律执法类岗位、乡镇基层类岗位等诸多区分。每次考前，都会有同学问“有专门针对某省申论考试的班吗？”

确切地说，没有。目前，公考笔试《申论》科目已进入“题型成熟”的命题阶段。各类申论考试是相通的。前面已经说过，申论重点考察的是考生的阅读理解、语言概括、解决问题、分析论述、文章写作等通识性语言能力。任何省份、任何类型的申论在命题时，都不会违背上述宗旨。

比如广东省考申论。有学员做了一套本省 2016 年真题卷，恰好文章要求“写一篇策论文”，就想当然认为广东申论只考“对策为主”的议论文。不少培训机构也趁机鼓吹广东申论考“策论文”的特色，让不少同学在练习中对“分析为主”的议论文敬而远之。结果 2017 年的考场上，广东卷文章要求以“共享与发展”为题，写一篇议论文，而这篇文章恰恰非常不适合写“对策为主”。还有在客观题上，广东省考一直很少出应用文写作，所以不少考广东的同学就直接略过应用文部分的练习，然而在 2018 年广东省考，就破天荒地的考了一篇短评。

再比如江苏省申论。2016 年江苏申论 A 卷有一道让拟定一份本届“德孝文化节”的工作方案的题目。这道题难在给定材料里几乎没有答案要点供提炼。于是一部分同学就想当然的认为江苏申论命题具有“需凭经验做题，难以结合材料提炼要点”的特点。然而，在 2017 年的江苏 A 卷中，恰好就又出一道题“借鉴 H 省评选‘最美基层文化人’的成功做法，拟定一份本省开展类似活动的工作方案”的题目。同样都是工作方案，这道题目给定的材料里却有大量要点可以拿来借鉴提炼，难度降低了不少。

不少同学做一套题就试图总结该省的命题特点，然后连续做两年的真题卷，发现两套卷之间的差异，比与国考申论相比的差异都大。

当然，虽然各地申论、各类型的题型相同，命题思路也基本相通，但他们之间还是存在细微差异。

差异比较典型的首先是各地执法类岗位的申论和招警联考的申论。比如浙江省考中，执法类岗位考《综合应用能力》，其大纲要求为：“主要测查应考人员提出问题、分析问题、解决问题的能力以及文字表达能力。内容通常包括反映社会问题或社会现象的小案例，要求应考人员能够准确理解、概括出案例所反映的问题，根据要求全面分析问题，并有针对性地提出解决问题的方法。同时，还涉及围绕某个特定话题的材料，要求应考人员在理解材料的基础上撰写议论文。”《综合应用能力》的大纲要求其实属于申论大纲能力要求的一部分，但是在“提出和解决问题能力”，要求更为突出、具体。基层行政执法人员更重视在工作中运用法律、法规和正确工作方法分析与解决实际问题的能力，所以执法类岗位的申论命题在这些方面会有所侧重，这需要在备考中特别注意。具体而言，一是给定材料涉及的选题大多集中在运用法治思维来解决社会问题。二是在具体题目上，更多会涉及法治、执法工作实务。

江苏、深圳等一些自主命题的省份，在题型的选择上，也有一定偏好。

江苏卷,其客观题通常会有一道归纳全部材料的大概括题。不过,无论是国考前的申论班,还是联考班,站长都很重视讲江苏卷的大概括题,以此锻炼大家对全部材料的整体掌控能力和总结归纳能力。

今年联考,乡镇基层公务员申论卷没有考申论文章写作。近3年广州市考仅有一篇大作文写作。还有,深圳市考的大作文几乎都是要求写对策性议论文或者适合写对策性议论文,比如2019年一卷:根据给定材料,围绕“以新发展理念为引领,深入推進深圳高质量发展”这个主题,自拟题目,写一篇对策性议论文。

既然有差异,该怎么办呢?否认各个申论考试的不同之处是错的,但这并不意味着我们申论备考,需要选择针对性的培训班。前面我们说过,任何省份、任何类型的申论考题,考察的是阅读理解、语言概括、解决问题、分析论述、文章写作等通识性语言能力,我们不能为了百分之一的差异而丢掉百分之九十九的相同,这是大原则。

譬如每期申论课,我们都需要讲如何拟好议论文的标题、如何写好议论文的开头。还有,我们申论写作课还要重点训练如何对分论点进行论证,如何围绕论点列论据、解释强化、联系现实,如何加工事例论据,让其更能突出主题……这些内容均是通用,适用于所有申论考试。

在申论教学中,发现大家对公共常识和社会问题的分析思路存在严重的短板,导致不能很好的理解材料,同时,最基础的归纳概括、分析写作等硬实力又实在太差!因此,大家首要关注和解决的应是申论最基础的能力。至于各个类型的考试的独特之处,却并不迫在眉睫。申论基础能力只要到达一定水平,考前两周把相应的真题做2至3套,其规律,其特点,自然轻松掌握。

第二章 申论材料解读

我在新浪微博(@站长爱申论)里公开征求大家申论学习的最难点,一位同学留言:

申论,我觉得不应该只是简单地去讲解试卷题目,应该整体上去理解整个材料,明确出卷人所要呈现给我们考生的是什么。但尽管我自己这么想,却发现我自己想要去这么理解材料时,又是那么的无从下手。所以,我建议站长解读5到10篇近年申论材料,只透析材料,不必讲解题目。

我很赞同这位同学的观点。阅读,是申论学习的起点,它是申论最基础,也是最重要的能力。申论是依附对给定材料阅读理解的通识能力考试。不是能读懂一篇文字就叫拥有了阅读能力,而是能够抓住一篇文字的主旨、观点,对具体问题和事实的抽象化认识的一个过程。

申论的答案源自哪里?几乎全是源自于材料。这就要求我们能够按照要求,从材料里找到对应的信息点(答题要点),并且准确、精炼地表达出来。

申论的给定材料,是命题人传递“试题信息”的载体。材料多是针对当前某个领域的公共管理热点、社会经济热点,进行多角度问题展示和分析,并结合现实案例提出对策,这就像材料的外貌。围绕热点或主题,各个材料是如何串起来的?这就涉及展示问题、分析问题的角度和套路,我们可以视它为材料的脉络骨架。材料背后,还隐藏着命题人的意图,契合了时下大政方针,暗含了分析解决问题的辩证思维,这是申论给定材料的灵魂。

一、认识给定材料涉及的热点

(一) 理解当下中国社会问题所处大背景

欲理解给定材料所涉及的热点,必先理解当下中国社会问题所处大背景:

背景 1:转型期

当前,我们生活在一个变化剧烈的历史时期,人们习惯于把这个时期称为“转型期”。即:从农业社会向工业社会转型,从工业化社会向信息化社会转型的双叠加。这样的转型,充满复杂性,是复杂中国的真实写照。我们拨开转型的云雾,会发现当前面临的很多问题与我们深层的文化、社会背景密切相关。同时,这些社会问题本身,也互相交叉、互相影响、互为因果。这样的转型,是改造社会与改造人同步交叉进行的浩大工程,是文化传统不断裂变的过程,是中国的“千年未有之变局”。这样的社会转型,就其影响力来看,它是和平岁月最为深刻的社会变迁和社会“革命”。

背景 2:重要发展节点

2012年11月29日习近平总书记在参观《复兴之路》展览时讲道：“我坚信，中国共产党成立100周年时，全面建成小康社会的目标一定能够实现。我坚信，中华人民共和国成立100周年时，把我国建成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家的目标一定会实现。我更坚信，中华民族伟大复兴的梦想一定会实现！”

2017年10月，党的十九大胜利召开。十九大报告作出的一个重大判断，中国特色社会主义进入新时代。与中国特色社会主义进入新时代相对应，中国社会主要矛盾也发生了转化：“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾‘转化为’人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。

与此同时，当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化。要保持经济社会持续健康发展，必须深入研判、深入调查、科学决策。在2021年3月11日，十三届全国人大四次会议表决通过了《关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的决议》，未来经济发展必将取得新成效，改革开放迈出新步伐，社会文明程度得到新提高，生态文明建设实现新进步，民生福祉达到新水平，国家治理效能得到新提升。习近平同志说，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。这就是我们所要理解的今日中国所处的“重要发展节点”。

结合当下中国社会问题所处的国内外大背景，以及中国进入社会主义新时代的判断，就会发现当下中国所面临的种种社会问题，属于社会发展和进步过程中的问题，发展不平衡、不充分的问题，具有阶段性。所以，这些社会问题的解决，并没有一劳永逸的方法或灵丹妙药般的政策，而是要靠发展来解决，是一个积极因素不断积累，量变产生质变进而得到问题化解的过程。

中华民族的伟大复兴，时不我待、只争朝夕！当下中国社会的一系列发展问题，具有时代的紧迫性，躲不开绕不过，但我们党和政府能够直面问题，且有解决问题的紧迫感、责任感和历史担当。习近平总书记顺势而为，提出了“全面深化改革”“坚持创新发展”等一系列重要论述，如：

全面深化改革是立足国家整体利益、根本利益、长远利益进行部署的，对党和人民事业有利的，对最广大人民有利的，对实现党和国家兴旺发达、长治久安有利的，该改的就要坚定不移改。

坚持创新发展，必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风……

这些治国理政的理念，既是破解当下发展难题的科学指导，更是我们分析申论材料的大政方针和思想起点。

(二) 申论爱考哪些热点?

申论材料所涉及的内容和主题,通常都围绕着大政方针。主要有:建党一百年全面建成小康社会,建国一百年建成富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴的梦想的战略目标。习近平同志治国理政思想核心的四个全面战略布局,全面小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。以及五大发展理念,创新、协调、绿色、开放、共享。

近年申论常考的热点如涉及全面小康的扶贫与公共服务的共享、经济转型升级与供给侧改革、互联网、法治、传统文化、环境治理,均与以上大政方针高度契合。在申论材料中,这些热点又具体呈现以下特征:

第一,热点加热点,几乎就是必考点。比如:

2017 国考副省级卷的“水生态+扶贫”,既结合了“扶贫工作”,又契合了绿色发展。

法治是热点,传统文化也是热点,2016 国考副省卷就考了“不学礼,无以立”。

互联网是热点,农业问题也是热点,产业升级更是热点。所以有 2015 年重庆卷就考了“互联网+农业”,2015 年河北卷考了“创意农业”。

第二,社会治理的典型做法和“创新理念”,是申论案例材料中反复出现的热点。站长总结了九条,供大家参考:

做法 1:积极引入社会组织参与治理,利用其专业化的服务来解决社会问题。

做法 2:鼓励新型市场主体参与治理,利用其产品覆盖面广来完善社会治理结构。

做法 3:探索“居民自治”。成立如“社区参理事会”来实现参政议政、监督评议,达到互惠共促;建设参与式的社会自治服务站,如“邻里中心”等。

做法 4:建立第三方调解机制,可以有效解决诸如医患纠纷等矛盾问题。

做法 5:实现信息化治理。利用信息化手段,通过建立社区网站、QQ 群、微信群等,开启社区 O2O 服务群众新模式,高效的解决居民诉求,提高工作效率。

做法 6:加强基层党支部的组织力量。由村民民主选举,发展优秀党员,优化党员结构,增强凝聚力,化解基层矛盾,推动乡村建设。

做法 7:鼓励和推动公众参与公共决策和公共事务管理,培养公众公共精神,提高决策科学性,增强政府公信力。

做法 8:合理发挥政府和市场两方面的作用,提高政策实施效果。

做法 9:干部驻村挂点,深入群众听取问题、建议,建立沟通桥梁,快速解决基层问题。

第三,申论材料不回避“新闻热点”。比如“扶贫攻坚”“直播带货”“网红经济”等都在近年的考卷中出现过。但这些新闻热点绝不会通篇都考,考试只是蹭热点而已。材料要么是借助热点展示政府工作实务,要么就是命题以热点为媒介,实则是关注阅读理解能力。所以大家平时了解些新闻热点即可,不必深入分析花费过多精力。

二、理清材料的套路，发掘材料的灵魂

《蒹葭堂杂抄》里讲到明代内阁成员邱濬和刘健。邱濬博览群书，外号“邱百科”，刘健擅长理论，逻辑严谨，人称朝内一支笔。一天，刘健说“邱公所学如一仓钱币，纵横充满而不得贯以一绳”。邱濬笑着回道：“刘公独有一绳，无钱可贯，独奈何哉？”

故事中的这根绳，就如同材料的脉络骨架。它把一个个具体的问题描述、案例串起来，完成对整个社会问题的全面认识。我们若熟练这个“串绳”过程，就能实现从整体把握命题人所要呈现给我们的内容全貌，才算是完成了对一个社会问题从表面到本质，从具体到抽象的认识。那么这根绳子，是如何把散碎的材料串起来的呢？

（一）了解材料的类型

一套题中，前面的给定材料，一般是现状和问题的描述，具体有：

1. 多用媒体报道该类问题的具体事例，通过描述问题现状，引出话题。
2. 引用一些描述性的资料，如数据等，来说明问题的严重。
3. 引用大政方针或领导人讲话，引出话题，突出该主题的重要意义。

中间的给定材料，多是对问题的分析、对策，具体有：

1. 引用专业文章的论述，直接分析主题的社会背景、问题原因、价值意义等，突出对主题的深度解读。
2. 列举专家、网友等针对问题分析、对策的不同观点，从多个视角看待问题、解决问题。
3. 对当前的方针政策进行官方的解读，为解决问题提供思想理论层面的指导。

这些分析、对策，常常以案例的形式进行呈现：有的材料将多个具有共同特征的案例放在一起，让考生思考出内在的联系；有的选取国内、国外的成功经验或负面案例，融合对问题的分析、对策，启发我们解决当前问题。

材料最后，一般是理论升华。此类材料多出现在最后。或从思想深度上去剖析主题的价值，或者从政策理论高度给出问题的核心解决之道。最后的大作文主题，也多出自该类材料。

以上是对申论阅读材料的内容和类型做一个大致的归纳梳理。当然在不同的考试中，这些材料也是各有侧重。近年来有一个显著趋势，案例和现状描述类材料越来越多，如近年江苏、广东、河南卷，几乎通篇材料都是案例。国考卷则一直比较稳定，各种类型材料的出现相对比较均衡。

（二）知晓呈现问题的角度

命题人一般如何向考生呈现材料所涉及问题的原因与对策呢？比较常见的角度有两个：按照不同的主体和不同的属性。

1. 不同主体

我们先以 2011 国考地市级进城务工人员随迁子女受教育问题为例，给定材料如下：

最新课程微信：kaoshi5366

材料1：

在城里公立小学开学的9月1日，张老师的打工子弟学校也开学了，在垃圾场边的平房里，18名学生走进了简陋的教室。同是小学教师出身的李某夫妇创办的“行知打工子弟学校”，则在一片荒芜的菜地里迎来了求学的孩子们。最早的一批打工子弟学校就这样在有志之士的努力下艰难地生存了下来。这样的学校数量有限，仍有众多的外来务工人员的子女不知道哪里有学上。

在某民办大学做管理工作的孙某为了让从农村接出来的孩子有学上，在郊区找了五六家公立小学。但是，校方要收取1万元到10万元不等的借读费和赞助费，这些高昂的费用让孙某发懵。因为公办学校门槛高，所以在城乡接合部，条件简陋、收费较低的民办农民工子弟学校如雨后春笋破土而出。然而，这样的学校绝大部分都戴着“非法”的帽子——没有办学许可证，很难逃脱被关停的命运。已有3年“办学经验”的秦老师说：“要拿办学许可证，必须有房屋产权证。可由于经费紧张，学校只能租用别人的场地及房屋。别说我们拿不出房屋产权证，就连房东也拿不出，因为房东也是租的村里的地。”一度拥有1500多名学生规模的私立金星小学就是因为校舍所在地被拆迁，从此销声匿迹了。“没有政府的支持，我们也不敢在硬件设备上加大投资。”办学人代某说：“艰难办学，最希望的是能有合法的地位，学生可以放心读书，老师也可以安心工作。”实际上这类学校的教师队伍很不稳定，往往春节一过，教师走掉一半。许多年轻教师都把私立学校当作跳板，一旦找到了合适工作，立马就跳槽走人。

开学已经好几天了，因为交不起300多元的学费，12岁的陈某迟迟没有报到。和陈某一样，由于家庭生活困难，不少农民工子女不得不放弃求学。树人学校也是一所农民工子弟学校。开学已经一周了，还有100多名学生没来报到。校长既失落又无奈，“反正每到开学，总得少那么百八十人。有的回老家了，有的转学了。至于有没有人辍学，那就没办法统计了”。

春节过后，8岁的乡村女孩儿张某在B市郊区的一所公办小学里迎来了新学期，但更多“漂泊”在市郊的农民工子女难有这样的待遇。“我也想去公办学校上学，至少那里有好的食堂，但学费实在太高。”一想起夏天早上带的饭菜到中午有点变味发馊，一位小学四年级学生心里就有点发酸。

“B市的公办学校，用的都是B市地方实验教材。将来考大学，因为没有户口，孩子还得回去考，怎么办？”从山西来B市打工的张某愁苦地问。考虑到这个因素，许多家长不得不把孩子送到使用全国统编教材的民办农民工子弟学校。

“我妈妈很少给我零花钱，我也没有什么新文具，总觉得在班里抬不起头。”这是一个“有幸”到公办学校就读的农民工的孩子所遇到的尴尬。记者在采访中发现，有不少乡下来的孩子，在大部分是城市孩子的公办学校里，都有孤独、自卑的感觉。对此，中国社会科学院一研究员表示，要警惕农民工子女心理“边缘化”

倾向。他说,农民工子女本身就在经济条件等方面处于弱势地位,好不容易能与城里孩子坐在同一个教室里接受质量较高的教育,却又要承受来自同学们的不理解。生活上的困难没有让他们退缩,可这种心灵的创伤却难以抚平。

2010年8月颁布的《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020)》中明确指出:“坚持以输入地政府管理为主、以全日制公办中小学为主,确保进城务工人员随迁子女平等接受义务教育,研究制定进城务工人员随迁子女接受义务教育后在当地参加升学考试的办法。”

“同在蓝天下,共同成长进步”,这是温家宝总理在考察北京玉泉路打工子弟小学时,在学校黑板上写下的题词。广大人民群众都希望并相信在实施《纲要》的过程中,这美好的愿景会变成现实。

材料2:

新华社、中国青年报记者联合进行了一项问卷调查。这一调查历时7天,在北京、上海、广东、浙江、江苏、山东等地,向农民工发放调查问卷131份,其中有效问卷125份。73名受访者表示,最大的愿望是自己的孩子能“和城里孩子享有同样的待遇”,43名受访者最希望能“降低收费标准”,17人希望能“有供农民工子女就读的专门学校”。调查同时显示,78位受访农民工表示,通过“朋友介绍”为孩子在城里联系学校;16人表示“从媒体报刊获悉”有关学校信息,5人表示“向城市教育部门咨询”,2人表示由“家乡教育部门推荐”,1人表示“学校主动上门”。

调查表明,有46名农民工子女,曾经因为父母务工地点的变化而被迫转学。其中转学1次的有10人,转学2次的有12人,转学3次或3次以上的有24人。在回答子女在城里求学遇到的最大困难时,54位受访者表示是“费用太高”,占受访总数的43.2%;46人表示是“没有城市户籍”,占受访者的36.8%。选择“住处附近没有学校”“受城里人的歧视”“毕业后拿不到毕业证”的受访者比例依次为16.8%、6.4%和4.8%。“我本来准备把小孩送到公立学校,但因为不是本地户口,我找的一所学校每学期竟然要8000元的赞助费,另外还要交这费交那费,最终还是没有去。”在N市打工的罗某告诉记者。

调查同时显示,有20名农民工表示孩子在上学时曾“遭受到拒绝”,7人表示“做了很多努力学校才接受”;有19位受访者表示孩子在学校“有过不公平待遇,但不严重”,3人表示孩子在学校“有过不公平待遇,情况比较严重”。调查还显示,77.6%的受访农民工表示,孩子“学习成绩一般”或“成绩不好”。88名受访者表示,“从来没有”或“不一定”有时间辅导孩子学习,占受访总数的70.4%。“小孩只要听话,知道尊老爱幼就行了。我整天忙,没时间想太多,学校的质量也就不管了。”33岁的王某来自南方某县,以帮酒店洗台布为生,谈起孩子的教育,他无奈地说。

题目:“给定材料1”和“给定材料2”集中反映了进城务工人员随迁子女受教

育的诸多问题。请根据这两则资料,对这些问题的具体表现进行概括和归纳。

(10分)

要求:准确、全面、有条理。不超过200字。

【参考答案】

随迁子女受教育问题主要表现为上学难,受教育权利得不到保障。

1. 学校问题多。打工子弟学校硬件差、数量少,且师资不稳。公办学校收费高,且学生在公办学校受歧视,心理“边缘化”。2. 家庭环境差。经济困难,辍学严重;搬迁与工作繁忙,无暇顾及子女教育,导致普遍成绩差。3. 政府管理服务缺位。缺乏政策支持,民办学校多无合法地位;户籍与教育政策局限,使公办学校入学难、教学内容衔接难。缺少宣传,家长难以获知入学信息。

在给定材料中,问题千头万绪。有打工子弟学校的硬件问题,师资问题,有公立学校的入学门槛问题,有学生的心理问题,也有家庭教育的问题,还有教育部门的服务问题……答案要求全面有条理,又不能超过200字,直接列举各条问题会严重超字数。

在以上参考答案中,我们结合材料,从学校、家庭、政府三个主体、领域来划定归类问题,答案就显得十分的清晰有条理。一般来说,申论材料会从公众、企业、政府、媒体等方面按所属主体的不同进行现状描述和原因分析。相应的问题解决,也可以从这几个方面去安排材料、案例。

当然,需要特别指出的是,申论对策的执行者多是政府,因此对策类材料也往往是站在政府的角度从不同的领域来谈对策,对政府自身多是依法行政、改革管理体制;对公众是引导、宣传;对企业,则是监督、管理。

抓住了这个以主体来分类的思路,申论材料就会变得有条理许多。

2. 不同属性

属性就是对一个事物的抽象刻画。命题人在按不同的主体、领域进行呈现问题的基础上,还会进一步从不同的属性角度,如思想认识、方法技术、物质保障、人力保障、管理体制、制度规范、监督监察、文化氛围等来呈现问题与对策。

我们以2014国考地市级“心理健康项目大事记”为例,给定材料如下:

材料3:

F市自2012年2月份实施心理健康促进项目以来,着力构建相关机制,努力创新模式,持续推进心理健康工作。以下是F市心理健康促进项目大事记。

2月20日,成立由分管副市长为组长的项目领导小组,下设办公室和联络员,制定试点工作方案和重点项目实施方案。

2—3月,项目领导小组确立相关会议机制,及时策划、部署各项心理健康干预活动,及时协调解决有关问题。启动项目以来,共部署了3次大型会议的筹备工作。

5月初召开了试点工作协调、启动会议,会议通过了项目实施草案,布置了工

作进度的三个阶段,强化配合与落实。

5月底召开了项目成员单位联络员会议,部署了重点项目的实施方案,启动了心理卫生协会成立的筹备工作,提出了国际心理咨询师三年培养计划,同时建立了项目工作进展情况每月一报制。

7月,组建成立心理卫生协会,有团体会员39家,市卫生局投入20万元建立了市心理健康辅导中心,全市初高中均成立了学生个体心理辅导室,四所高中配备了8名专职心理辅导教师。投入40万元改建了F中学的心理咨询中心,中心面积约为280平方米,内设接待室、个别辅导室、团体辅导室、音乐放松室、情绪宣泄室、心理沙龙室、心理沙盘室。

8月,在某服饰有限公司以现场会的形式,组织几个社区的负责人参加了会议,部署了社区心理咨询站点建设工作的进度安排和心理干预服务模式,全市建立“市心理卫生协会—部门—社区”的三级网络系统,保证心理干预网络全覆盖,各级网络间相互协作,资源整合,紧密配合。

9月,市总工会的职工心理咨询室、妇联的女性职工心情舒缓中心和残联的心理咨询所,开始为企业职工、广大妇女和残障人士服务。该市12个文明社区都成立了心理咨询室,11个社区完成了心理干预室的筹建工作。

10月,市妇联开通了首条“女性心情舒缓热线”,市残联开设心理疏导室,专职开展残障人士及其家属心理健康服务。全市初高中除设立个体心理辅导室外,还加强了学生心理课程建设,初中二年级每班每两周开设一节心理健康活动课,高中一年级每班每月至少开设一节心理辅导活动课。

10月10日为第21个“世界精神卫生日”,市心理卫生协会在X社区开展市抑郁症筛查日大型活动,活动以“艺术·心灵·生活”为主题,宣传活动呈现出内容丰富、形式多样、群众参与性高的特点,进一步扩大了心理健康教育覆盖面和知识普及面。

10月中旬,聘请7位精神科专家,为全市心理健康促进工作提供技术支持,定期到F市心理健康辅导中心坐诊和开展教学、学术活动。

10月下旬,卫生局招聘了1名心理专业的大学生,充实市卫生系统医学心理专业人才队伍。制定并实施了国家心理咨询师三年培训发展计划,争取到2014年,培养出200名国家级心理咨询师。

12月,开展心理社团、心理活动周、校园心理剧汇演等一系列创新性活动。Y社区组织了22名“知心姐姐”,和社区干部一道接受了心理健康知识系列培训。

12月21日,F市日报推出了“F市先行试水社会心理健康促进机制建设”的卫生专版,刊登了市心理咨询师培训及市心理卫生协会成立等信息,公布了各心理健康辅导中心咨询时间和热线咨询电话。

2013年1月，市心理卫生协会结合健康生活方式日大型广场活动，共展出宣传版面28块，发放宣传资料3种共10000份。

题目：“给定材料3”是F市实施心理健康促进项目的工作大事记，请据此对F市所做工作进行分类总结。

要求：分类合理，内容全面。不超过200字。

【参考答案】

1. 组织部署有力，成立领导小组，开会策划方案，部署落实工作；2. 模式创新，建立心理咨询协会、部门、社区的三级网络系统，资源整合，做到全覆盖；3. 注重硬件，建设市心理健康辅导中心，以及针对学生、职工、女性及残疾人的心理咨询中心；4. 人才引进，聘请精神病专家坐诊培训、招聘专业人才，开展咨询师培训计划；5. 重视宣传教育，加强心理课程建设、开展抑郁症筛查日活动、通过资料发放、报纸媒体广泛宣传心理咨询。

本题的材料主体是谁？我们能不能继续按照主体来分类？不合适。因为材料的主体只有一个——F市政府。我们若从组织保障、方式方法（模式）、硬件保障、人才保障、宣传教育等方面来分类归纳材料中的“大事”，这样也可以把整个材料串起来。

根据经验，问题分析与解决对策按属性种类的角度划分多如下表所示：

属性	问题现状与原因举例	解决方法举例
思想认识	思想认识错误；不重视	加强宣传、重点教育、提高认识
方法技术	思路错误；方法不科学	注重学习借鉴；科学规划；科学决策
物质保障	资金短缺；设施落后	加大财政支持力度；统筹做好物质条件保障
人力保障	人员素质低；人员缺乏	技能培训；引进人才
管理体制	多头管理；无人管理；不作为	管理体制改革，权责分明；积极作为，提高效能
制度规范	法律空白，缺乏惩治；执行不力，无威慑力	完善制度；执行严格；奖惩分明
监督	不透明无外部监督；内部监察无效无力	公开透明，鼓励群众监督举报；强化内部督查督办
文化氛围	文化传统落后；社会有偏见	舆论引导；突出宣传

根据以上举例总结，呈现问题的角度，不仅适用于申论的阅读，也适用于概括题的要点分类归纳。以后，我们还会发现它仍适用于对策题、大作文写作、面试等。后面章节还会对此涉及。

（三）知悉机关工作，更懂材料套路

申论是为了初选那些适合做公务员的人，所以申论并不是单纯的考经济、社会热点，而是考与机关工作或公共管理联系密切的热点。像2014年的“大众心理健康”和2017年

的“城市水系治理”，这些内容基本不会出现在媒体头条，但却是政府有关部门的工作重点和日常。如果你有丰富的机关工作经历，看材料就像和命题人心有灵犀，一方开口半句，另一方就知下面要说什么。

但是大家多无机关工作经验，站长仍以 2014 年国考地市级第一题为例，向大家介绍有关部门安排工作的基本思路，期望大家能够通过本题训练，树立这个思路。

题目：“给定材料 3”是 F 市实施心理健康促进项目的工作大事记，请据此对 F 市所做工作进行分类总结。

要求：分类合理，内容全面。不超过 200 字。

题目让对实施心理健康促进项目的工作进行分类总结，站长在机关从事文字综合工作已愈 8 年，机关工作如何开展？工作总结如何写？经历一多自然熟悉其中规律：

第一、开展一项工作，要师出有名，是为了落实什么文件指示精神？这是工作总结一开始就要交代的。

第二、开展工作，需要强有力的组织部署。通常领导要高度重视、要设立专门的工作领导小组，然后开会部署，协调不同的部门来细化执行。

第三、要制定切实的工作方案或制度，保障工作规范有序、分工明确的稳步推进。

第四、要突出工作的亮点，比如采用了哪些创新方法、创新模式，有哪些社会影响或价值。

第五、如果不需突出亮点，则要介绍工作的重点领域、重点内容如何推进，取得了哪些显著成绩。比如，财、物方面的硬件投入，尤其要用数字突出实在的成果。

第六、要做好人才方面的保障。尤其是突出专业人才的引入支撑，能够保障工作上水平。

第七、要做好宣传工作，更新大家观念，扩大影响力。

第八、要加强过程的监督，保障各项工作落实到位。

以上，是机关安排工作的常见套路，写工作总结时也大抵沿着这些方面，进行针对性的总结。

在机关工作经验的基础上，我们看材料，大体上也是按照这个脉络给出的，条理清晰，让大家头疼的分类可以说就水落石出了。

材料 3：

F 市自 2012 年 2 月份实施心理健康促进项目以来，着力构建相关机制，努力创新模式，持续推进心理健康工作。【解读】这句话是工作总述以下是 F 市心理健康促进项目大事记。

2 月 20 日，成立由分管副市长为组长的项目领导小组，下设办公室和联络员，制定试点工作方案和重点项目实施方案。

2—3 月，项目领导小组确立相关会议机制，及时策划、部署各项心理健康干预活动，及时协调解决有关问题。启动项目以来，共部署了 3 次大型会议的筹备

工作。

5月初召开了试点工作协调、启动会议，会议通过了项目实施草案，布置了工作进度的三个阶段，强化配合与落实。

5月底召开了项目成员单位联络员会议，部署了重点项目的实施方案，启动了心理卫生协会成立的筹备工作，提出了国际心理咨询师三年培养计划，同时建立了项目工作进展情况每月一报制。

【解读】2—5段是典型的“组织部署”，不了解机关工作的同学，不仅想不出“组织部署”这个词，还会把领导小组、联席会议、部署方案等分开来写，而不是并为一类，这就非常不符合实际情况了。

7月，组建成立心理卫生协会，有团体会员39家，市卫生局投入20万元建立了市心理健康辅导中心，全市初高中均成立了学生个体心理辅导室，四所高中配备了8名专职心理辅导教师。投入40万元改建了F中学的心理咨询中心，中心面积约为280平方米，内设接待室、个别辅导室、团体辅导室、音乐放松室、情绪宣泄室、心理沙龙室、心理沙盘室。【解读】本段是讲硬件投入，用数字说明了实实在在的工作成绩

8月，在某服饰有限公司以现场会的形式，组织几个社区的负责人参加了会议，部署了社区心理咨询站点建设工作的进度安排和心理干预服务模式，全市建立“市心理卫生协会—部门—社区”的三级网络系统，保证心理干预网络全覆盖，各级网络间相互协作，资源整合，紧密配合。

9月，市总工会的职工心理咨询室、妇联的女性职工心情舒缓中心和残联的心理咨询所，开始为企业职工、广大妇女和残障人士服务。该市12个文明社区都成立了心理咨询室，11个社区完成了心理干预室的筹建工作。

10月，市妇联开通了首条“女性心情舒缓热线”，市残联开设心理疏导室，专职开展残障人士及其家属心理健康服务。全市初高中除设立个体心理辅导室外，还加强了学生心理课程建设，初中二年级每班每两周开设一节心理健康活动课，高中一年级每班每月至少开设一节心理辅导活动课。

【解读】这一部分为介绍的F市的模式：“市心理卫生协会—部门—社区”的三级网络系统”，结合前面的组建心理卫生协会，可以归纳为模式创新（材料第一段话的总述上也提到了模式创新），是工作亮点。

10月10日为第21个“世界精神卫生日”，市心理卫生协会在X社区开展市抑郁症筛查日大型活动，活动以“艺术·心灵·生活”为主题，宣传活动呈现出内容丰富、形式多样、群众参与性高的特点，进一步扩大了心理健康教育覆盖面和知识普及面。【解读】明显属于工作推进中的宣传推广部分

10月中旬，聘请7位精神科专家，为全市心理健康促进工作提供技术支持，定期到F市心理健康辅导中心坐诊和开展教学、学术活动。

10月下旬，卫生局招聘了1名心理专业的大学生，充实市卫生系统医学心理

专业人才队伍。制定并实施了国家心理咨询师三年培训发展计划,争取到2014年,培养出200名国家级心理咨询师。【解读】工作推进中的专业人才保障部分

12月,开展心理社团、心理活动周、校园心理剧汇演等一系列创新性活动。Y社区组织了22名“知心姐姐”,和社区干部一道接受了心理健康知识系列培训。

12月21日,F市日报推出了“F市先行试水社会心理健康促进机制建设”的卫生专版,刊登了市心理咨询师培训及市心理卫生协会成立等信息,公布了各心理健康辅导中心咨询时间和热线咨询电话。

2013年1月,市心理卫生协会结合健康生活方式日大型广场活动,共展出宣传版面28块,发放宣传资料3种共10000份。【解读】同前面,属于工作推进中的宣传教育部分所以站长的参考答案最后整理为:

1. 组织部署有力,成立领导小组,开会策划方案,部署落实工作;2. 模式创新,建立心理咨询协会、部门、社区的三级网络系统,资源整合,做到全覆盖;3. 注重硬件,建设市心理健康辅导中心,以及针对学生、职工、女性及残疾人的心理咨询中心;4. 人才引进,聘请精神病专家坐诊培训、招聘专业人才,开展咨询师培训计划;5. 重视宣传教育,加强心理课程建设、开展抑郁症筛查日活动、通过资料发放、报纸媒体广泛宣传心理咨询。

申论命题组的专家是十分了解机关工作实务的,其实不仅本题,很多申论的材料都与实际工作密切相关。不管主题千变万化,比如文明素养,还是文化,或者是环境保护,材料背后贴合机关工作的思维逻辑不会变。

这道题提供了一个机关工作的基础思路,大家要熟知了这个基本思路,做到灵活运用。这就像打开了一扇了解申论题目和材料的窗户,你会更容易的把近年申论材料贯通起来,既能联系当下的社会治理热点、大政方针进行深度解读,又会真正读懂申论材料,理解命题人的意图,抓住材料的核心,进而准确写出答案要点。

三、命题人如何增加阅读难度

申论的给定材料,很多并不是严格按照介绍问题、分析问题、解决问题的思路来给出的,往往是不同类型材料的拼凑。命题人为了增加阅读难度,会有如下一些惯用手法:

- 打乱材料顺序。不按照介绍问题、分析问题、解决问题的思路顺序来写,有可能先介绍问题,然后提出对策,再分析问题等。以国考、深圳卷最为突出。
- 观点含蓄。不明确地把观点描述出来,而是借助事例来凸显观点,需要自己来概括提升。这种以浙江、江苏、广东卷比较多。

3. 文字晦涩难懂。一般出现在最后一则材料,或引自学术文章进行理论分析,或给出非常文艺范儿的文字来升华主题的思想内涵,比如2015年国考副省级、地市级的最后一则材料,内容是对未来学家凯文·凯利的访谈稿,艰涩生硬,很多考生表示不知所云。

4. 给出“打酱油”材料。与通篇材料主题无直接关系，纯粹为了出一道客观题，或者该篇材料的出现纯粹就是为了干扰视听。

5. 多个观点、内容并列聚合成一个材料。这个目前有扩大的趋势。例如 2016 国考地市级真题，总共 4 个材料，其中 3 个都是聚合型材料。这就要求我们必须细读每一个观点，进行分类归纳才行。如：

材料 3：

某省 T 县长期存在着红白喜事大操大办的习俗，各种“随礼”已经成为很多百姓家庭沉重的经济负担。鉴于此，县政府在反“四风”整治行动中，出台了一个关于办酒席的规定：只有婚、丧、寿三类酒席可办；只有 70 周岁及以上老人可办寿酒；升学满月等一律不办；办酒席须提前申请。此举立刻引发社会热议。下面是一些网友的网上留言：

网友 1：我表示坚决支持。不明所以的人，你只有到当地去看看，才会了解真实的情况。我们那一带，农村普通家庭孩子考上个普通的初中，都要摆“学酒”，村民都要“随礼”。一年算下来开销不少。

网友 2：用行政命令来移风易俗，说明要么当地风俗已经影响正常社会秩序了，要么当地政府部门没有别的办法只能一刀切了。这样的政策不是庸政就是懒政。

网友 3：人家办酒席说是家族聚会，怎么管？这个规定合法么？公民没有办酒席的权利？约束公职人员公款酒席是对的，老百姓为什么跟着被整顿？没理由啊！

网友 4：说明当地的请客送礼风气已经逼得很多人没法过日子了！党委政府可以规定共产党员和公职人员办酒席的种类，同时严格限制礼金数量，违者从重处理并进行曝光。这样也许可以引导社会风气好转。

网友 5：这规定太过了，老百姓爱什么时候办寿宴，办多大规模，只要不影响公共利益，自己说了算！

网友 6：纯化民风需要做的不是这些，而是清朗的环境、公平的感受、真挚的和睦、真实的情愫，总之是要一个真实的世界，而不是虚假。

网友 7：地方官员反应过度，法律意识淡薄。

网友 8：有些地方弄了很多办酒的事，完全是乱来的，就是因为办酒方想利用这个时节聚点钱财，搞得整个社会、家族、周围的人都乱套了。在人情社会中，不送也不可能。如果严重，国家必须要行政管制。有些地方就是瞎搞。你有个啥不特别重要的事，告诉你自己家人几个就行了，弄得像个大事一样宣传，恶俗行为！

网友 9：有些地方必须要管，一些好的习俗要保留，但消极影响大、影响周围百姓的事，一定要管。国家要管干部，也要刹住百姓中不良摆酒行为。

网友 10: 办寿宴是人民群众的自由,一刀切的规定,看似平等,看似可以减少腐败滋生,可是却是以牺牲自由为代价。这里面是不是有个公权侵犯私权的问题啊?

网友 11: 官员绝对要管住,民间也需要移风易俗。办宴不是问题,随礼之风太过恶劣。官风好了,民风才能好起来。

网友 12: 你们这些唱反调的人都是只懂点法律和政策的人,你不是普通老百姓,你无法体会他们生存的艰难,你们说的看似很有道理,又讲法又讲理的,但没有结合实际就啥都不是。在有些地区,这样的政策必须出台,而且早就已经等不及了。地方政府了解民情,站在百姓的立场,出台这样好的政策,好样的。

网友 13: 这说明这些官员工作太轻松了,该管的不管,不该管的乱插手。移风易俗应当靠宣传教育工作和思想工作,不应当强迫命令。这些当官的不愿做艰苦的思想工作,想用一纸命令来改变社会风气,不但让人感到你为官霸道,而且说明你是个懒官、庸官。

网友 14: 应该说这个规定是有积极意义的,是一个因地制宜、移风易俗的规定。近些年来一些地方弄出五花八门的点子,目的就是敛财,当地百姓不胜其扰。T县地方政府的干预是合适的,能发挥正确的导向作用,应该支持。

网友 15: 矫枉必须过正! 坚决支持! 扭转社会不良风气需要政府牵头! 单纯依靠民间的潜移默化纠正则力度不够,而且需要时间太长了。

网友 16: 要我说,矫枉不能过正! 群众想啥时候办就啥时候办,否则是不是管得太宽了? 人家花自己的钱,碍着你什么事儿? 官员就不同了,因为有个示范效应问题。

网友 17: 有的地方有的人把办酒席当成聚财的一种手段,有的人被迫效仿,逐渐形成歪风,让百姓苦不堪言,现在应该趁反“四风”的时机,刹住这股办酒席聚财的歪风。

网友 18: 正常的风俗习惯地方政府不可能出台规定加以限制。婚丧嫁娶时,亲友坐下吃顿饭也不能在此范围。

网友 19: 规定全体公民办酒席时严禁收礼金不就好了? 设立个举报制度,礼金的 20%作为举报奖金,就当交个税吧,大家说可行不?

问题:对于 T 县政府出台的规定,网友们有的赞成,有的反对。请你对网友们的意见进行梳理,概括他们赞成和反对的主要理由。(10 分)

要求:紧扣材料,全面准确,条理清晰。不超过 300 字。

【参考答案】

赞同理由:

1. 政策结合了实际需求,当地请客送礼成风已经干扰群众生活,出台限制政策合乎民意。

2. 当地需要强有力地政策来重典治乱，依靠潜移默化，力度不够。

3. 该政策发挥了正确的导向，有助于刹住借办酒席敛财的歪风。

反对理由：

1. 移风易俗，需要宣传教育和思想工作。靠行政命令来移风易俗，方式不妥。

2. 政府没有行政干涉公众私生活的权力，这样会牺牲了自由，公权侵犯了私权。

3. 政策不能矫枉过正。可以借助管官来引导风气，但不能直接管民。

本题中的材料阅读，19个网友观点有肯定有否定，且多有重复。若把不同网友的观点态度分为赞同或否定两类，然后归纳罗列出相应的理由，则内容要点就条理清晰了。

四、如何提高阅读材料的能力

初学申论，很多人首先想到的就是背诵各种理论素材、热点新闻，并企图套用到答题和写作中。这个备考思路，可以说大错特错！本来多读、多记是好事，但出发点不是增加积累和提高分析问题的能力，而是就等着这个问题押中考点，到时把背的东西往上抄。即便运气好背诵的东西考到，但看似表面上相同的一个热点，其实与给定材料中的内容、角度、具体情况却各不相同。而硬背硬记热点问题的赌徒心理，会导致其撇开材料，不做具体分析，体现不出结合给定材料与具体问题的针对性，结果只能让答案远离要点，或者主旨跑偏。可以说，提高阅读材料这一基础能力，是学好申论的关键。具体该如何提高预读材料的能力呢？我们先来了解一个概念：“刻意练习”，它最早由心理学家 K. Anders Ericsson 提出（同时他也是“一万小时定律”的作者）。

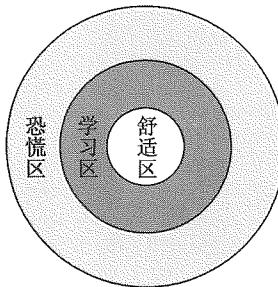
“刻意练习”的核心假设是，专家级水平是逐渐地练出来的，而有效进步的关键在于找到一系列的小任务让受训者按顺序完成。这些小任务必须是受训者正好不会做，但是又正好可以学习掌握的。完成这种练习要求受训者思想高度集中，这与那些例行公事或者带娱乐色彩的练习完全不同。

“刻意练习”的概念在日常生活中有很多应用。拿体育运动来说，研究人员考察花样滑冰运动员的训练时发现，在同样的练习时间内，普通的运动员更喜欢练自己早已掌握了的动作，而顶尖运动员则更多地练习自己并不习惯的各种高难度动作。普通的爱好者打高尔夫球纯粹是为了享受打球的过程，而职业的高尔夫选手则需要不断练习在各种极端不舒服的位置打不好打的球。

刻意练习的程度，是决定一个人能否成为顶级高手的关键。

我们再了解下“学习区”的概念。人的知识和技能可分为三个圆形区域：最内一层是“舒适区”，里面是我们已经熟练掌握的各种技能，长期待在这个区域很难取得进步；最外一层是“恐慌区”，这个区域里面的技能难度远超我们现有能力，会让人产生挫折、焦虑等情绪，也会对进步产生阻碍。最中间的则是“学习区”，只有在学习区里面练习，一个人才

可能进步。关于阅读材料的选取我们可以参考“学习区”的概念,选取那些对你有难度但又可以通过一定练习驾驭的材料。



阅读能力提升虽然需要日常积累,长期不懈。但利用科学的方法,可以让你事半功倍。针对申论考试,结合站长的学习经验,以下两个方法可以有效帮助你阅读能力的快速养成。

方法一:练习找观点。申论材料有一个特点,它的选材比较接地气,不会专业得让你看不懂,也就是不在你的“恐慌区”内。同时,选材也不会像消遣读物或常识说明一样,让你十分熟悉。也就是不在你的“舒适区”内。

能否用一句提纲挈领的话,把阅读材料概括出来,是你是否真正读懂了这则材料的标志。要练习自己的阅读能力,尤其是寻找材料观点的能力,一定要选取那些处在“学习区”的真题材料。练习一句话概括一段或一篇材料的主要内容,这既可提高概括能力,更能提高阅读能力。

方法二:做概括题。阅读能力与语言概括能力是紧密相连的,提升阅读能力的同时就是提升概括能力。当然,提升概括能力,更离不开把阅读能力作为基础。

有针对性的练习涵盖通篇材料的大概括题,可以非常好地锻炼你对通篇材料的掌控能力。例如近年来江苏卷的大概括题,都是极好的练习题目。而多做指定材料的小概括题,对抓住材料的核心信息,找到主旨句、关键词大有裨益,这方面我们会在后面章节做更具体的举例。

最新课程微信：kaoshi5366

第二部分

申论基础能力

最新课程微信：kaoshi5366

概括、分析、对策既是申论考试大纲中要求的基础能力，又是申论考试客观题中的基本题型。我们先训练概括归纳，后分析，再对策，然后公文写作，最后大作文。概括归纳题目，让你更好地理解材料，学会提炼观点主旨。综合分析，能够让你学会对材料中某个观点做出正确评价，并给出支撑的理由。对策，让你能够联系现实，思考问题的解决之道。客观题分类突破的循序渐进，使最后的大作文写作水到渠成。

第三章 概括

最新课程微信：kaoshi5366

一、何为概括？

在日常工作，尤其是机关工作中，你可以想象一个场景：进了电梯，发现领导也在，要一起上 10 楼。领导突然问，“小 A，最近忙什么工作呢？”你知道，这是一个向大领导展示自己的绝佳机会！你恨不得要把自己半年来的工作总结，详细做一一介绍！可是，几十秒时间，5000 多字的工作总结是绝对讲不完的！要抓重点抓实质，要组织好语言……这个场景里，考验的就是概括能力。

概括就是归纳、总括。在申论考试中，具体来说是以提炼、归纳给定文字材料的特定内容为主，重在抓住具体问题本质，找出观点，抽象化的表达，以便让人们在很短的时间内知晓材料的主要内容。以下例子可以更好地帮助大家理解概括的内涵：

今天早上得闲做了一顿早餐。有黄澄澄的油条，口感香脆。有甘甜的八宝粥来润胃。我还用网上搜到的方子，煮了五香茶叶蛋，这样可以补充足够的蛋白质。最后，为了整体上吃得爽口，我还做了一个蒜蓉生菜。这些搭配起来，既美味，又营养，让我的早餐吃得很棒。

怎么概括上面一段话呢？

句式 1：早餐吃油条、八宝粥、茶叶蛋、生菜。

这句话堆砌了原文中描述性的细节词，虽然语句扼要，但没有总结性，无法突出我要表达的观点，这不叫概括。

句式 2：我吃了美味又营养的早餐。

这么写则突出美味与营养这顿早餐的核心特点，这才叫概括，文段都是围绕这个特点来展开陈述的。

二、如何做好概括题？

我们把归纳概括指定内容的题目称之为“概括题”，例如 2019 国考副省级第一题：

题目：根据“给定资料 1”，概括 S 市在乡风文明建设方面的举措。

要求：全面，准确。不超过 150 字。

概括题是申论考试中最常见也是最基础的题型，一般做题时间为 10—15 分钟为宜。这类题目容易上手，但要速战速决，切忌一字一句反复读材料、精雕细琢答案，以避免耗费过多时间！具体如何做好概括题呢？重点在于，找出材料中作者观点，然后按照题目要求归纳出反映问题本质的答题要点，形成答案。

（一）提炼材料观点，找到答案要点

概括题，对应的大纲要求就是阅读理解能力。2019 年国家公务员考试申论考试大纲

副省级要求：全面把握给定资料的内容，准确理解给定资料的含义，准确提炼事实所包含的观点，并揭示所反映的本质问题。地市级要求：能够理解给定资料的主要内容，把握给定资料各部分之间的关系，对给定资料所涉及的观点、事实作出恰当的解释。简而言之，要做好概括题，首要的就是学会精读材料，学会提炼观点。

什么是材料的观点？就是作者的判断、主张或结论。抓住材料的观点，其实就是确定主旨。对于找主旨我们并不陌生，行测的段落阅读技巧完全适用于此。有哪些抓主旨、观点句的好技巧呢？

1. 找核心句

分清一段话中每一句话的作用，找出材料的观点句，这是申论材料阅读的基础，也是找出材料观点的关键。

在阅读时，思想上要有辨析细节句和观点句的意识。通常，一则材料中有的句子是背景铺垫，有的是进一步的解释说明，有的是引申过渡，而有些词句用来总结观点的。总结观点的句子，就是我们要找的核心句。例如：

近一段时间，全球经济下行压力进一步加大。国际货币基金组织、欧盟委员会等纷纷下调经济增速预期。同时，从各国相继发布的统计数据看，一些主要发达经济体增速低于预期，一些发展中国家和新兴市场国家出现了“负增长”。先介绍经济大背景做铺垫 李克强总理在春节假期后首日的国务院常务会议上指出，今年1月份，我国调查失业率统计范围从31个大中城市扩大为全国所有地级市后，调查失业率数据为4.99%。对于一个拥有13亿多人口的国家来说，就业能保持这一水平相当不易。由经济大背景引出当前的失业率这个话题 李克强总理说，“就业‘稳’，中国经济大的基本面就能‘稳’。观点句 这是中国经济近一个阶段以来最大的亮点，是我们经济基本面保持稳定的体现，这也增添了我们应对更大挑战的信心和底气。”对观点的进一步补充说明

要对这段话的意思进行概括，就是“当前的就业稳定，显示了我国经济基本面的稳定”。因为只有这句话，契合了这段材料核心观点，用总结、抽象的语言，把该段的主要内容概括了出来。

阅读时抓住材料观点也是有技巧的，比较常见的有：

首尾句原则，观点或主旨句出现在段首或者段尾，且以段尾居多。

观点性原则，材料中的专家、主人公的话，一般都是干货。

常见词原则，反映申论材料中的现状、原因、对策的词、句。如“从某种意义上说”“导致”“因此”等等，这些词出现之后，就意味着主旨来了……

这三个原则是我们抓材料观点句最基本也是最好用的技能。不仅适用于申论材料的阅读，也适用于行测的段落阅读题目，相信大家都非常熟悉，不再赘述。

2. 借助关键词，归纳事例背后的观点

并非所有的材料都有核心句。有些材料只是事实描述，几乎看不出概括性的句子，我们必须自己归纳总结才能把要点讲清楚。比如2019江苏A卷的一段材料：

1993年3月1日，中央电视台将一套节目的开播时间调整到了7点，安排了一档反映社会热点的栏目，取名为《新太阳60分》。后来按照要求，改名为《东方

时空》，于当年5月1日开播。“讲述老百姓自己的故事”的片头语由此诞生，这句话成了一个时代的金句。90年代许多人的集体记忆是这样的：起床后，沐浴着晨光，吃着热气腾腾的早餐，听着《东方时空》晨曲。这之前，中国人很少早上看电视。当年的《东方时空》就像电视界的深圳，一种强大的感召力让大家从四面八方汇集而来，敬一丹、崔永元、白岩松、柴静这些我们耳熟能详的新闻人也在《东方时空》留下了他们的影像。

题目让归纳概括“给定材料”中媒体在推动社会发展方面的作用。原材料没有明显的概括性总括句，怎么办？站长的经验是，找不到主旨句，就找关键词。关键词就是材料中出现频率最高，或者对整个意思起着决定作用的中心词。这些词语一般都比较抽象、有概括性。比如，该材料的第一句话中，比较有概括性的词是“反映社会热点”，后面两句都是对这句话的解释说明，且句子中都是描述性的细节词语。第四句中出现了“集体记忆”，后面第五句也是围绕它来补充说明的。最后一句话中出现了“强大的感召力”，且整句话都是对“感召力”的解释说明。所以，基本可以判断出“反映社会热点”“集体记忆”“感召力”就是这段话的关键词。接下来，要把这段话的主旨概括出来，体现出题目所问的“媒体在推动社会发展方面的作用”，就可以把这些关键词整理扩充为一个完整的句子：

反映社会热点，形成集体记忆，具有强大感召力。

3. 把材料作为论据，归纳作者观点

也有一些事例型材料，不仅没有核心句，也没有明显的关键词。这时候，就需要把材料作为论据，反向推测作者观点。我们以2019年国考地市级第一题为例，给定材料：

如今大家腰包里有了钱，心气足了。我同事杨大哥这几年靠送快递，摘了帽，主动要求退出了低保。大伙对生活也讲究了起来，希望村子能漂亮些、路能好走些，闲时有地儿跳跳舞、下下棋。这不，政府投了很多钱搞建设，镇里几个大的村子，都通上了柏油路，路边插上了太阳能路灯，现在我们送快递方便多了。镇边上，搞旅游的那个村子，街两旁不仅修了排水沟、统一摆上了垃圾箱，还把老百姓的房子都整了整，青瓦白墙的，远远看，像画里似的。

题目要求概括小张家乡出现的新变化。在这段话里，全是细节描述，没有有效关键词可找。惟一起到关键作用的就是“花钱搞建设”，但是“建设”一次太过于宽泛。怎么办？

首先，思想上，要有论点、论据意识。也就是反向思考命题人写的这个事例，如果拿来论证观点，比较适合论证什么样的观点。

其次，方法上，要善用主体、属性、因果三方面来分析。比如结合上述材料，材料讲的是谁或者哪方面的事情（主体）？农村建设。从道路、路灯、快递、排水沟、垃圾桶和住房等可以归纳出属于基础设施建设。它们怎么样（属性判断）？农村基础设施建设不断完善。为什么会这样（因果）？政府大力投资，农村基础设施建设不断完善。这样一步步总结归纳，就形成了该段事例的观点句：

政府大力投资，农村基础设施建设不断完善。

在对事例材料归纳作者观点时，积累一些典型事例、现象的规范表达，关键时刻套用可以更加准确的描述观点。例如：

不同主体——如有关部门、普通群众、企业、媒体……

不同领域——如环境保护、基础设施、传统文化、信息技术、媒体宣传……

不同属性——如制度法律缺失、管理体制低效(责权不明)、资金投入少、思想认识不足……

不同流程——如组织协调、创新模式、重点突破、监督落实、宣传推广、总结……

需要注意的是,如果原文中的词语可以做到准确表达,一定优先用原文词语,然后才是考虑材料之外的用词表达。

还有,对于归纳材料观点,上述技巧并不能解决所有的归纳事例的要点问题。申论材料阅读的最高境界就是揣摩作者意图。有人说,情商高的人不关心别人说了什么,只关心别人为什么这么说。这句话同样也适合申论材料的阅读。申论材料阅读的奥妙在哪里?想真正读懂一个材料,得先思考作者想让你知道什么,而不是你能看到什么。揣摩作者意图看似很玄学,但具体而言就是养成一种阅读的思维方式:要善于换位思考,把自己想象成命题专家,围绕给定的主题,要搜集哪方面的材料?看到一个材料,把自己想象成作者本人,去想我写这段文字是为了达到什么目的。这是就揣摩作者观点、意图阅读方法,也是概括题中训练通过事例归纳作者观点的根本之道。

(二) 要点全面

“全面”意味着要概括的要点不能有遗漏。不少材料结构比较明晰,单一材料概括一般一段话一个要点,多材料概括则会一个材料一个要点。对材料理解了,有几个答案要点就变得很醒目。

不少机构老师一直传授这样的概括题技巧,要在最少的字数里尽可能多地罗列答案要点,堆砌材料细节、关键词。写多了也不扣分,写少了会扣分。支撑这个观点的理由是申论客观题阅卷的“按点给分”。不少阅卷老师也说,即使你的答案思路清晰,也颇有道理,但若与给定的答案要点不对照,是不可能给分的。反之,若答案罗列关键词、要点,只要踩中了要点中的关键词,即便语句不通,也会给一定的分数。

在教学中,发现不少同学做题往往为了做到要点没有遗漏,就极力堆砌材料中的细节,完全不顾对材料内容的理解,对结构的把握。结果要么超字数,要么顾此失彼,陷入了做题泥潭。根据前面对“概括”的释义可知,材料内容细节的堆砌并不是概括,寻找出材料的观点,归纳出问题的本质才是命题人想要的答题要点。

这些同学犯的错误就是,把不得已而为之的权宜之计,当做应对所有题目的锦囊妙计。广撒网、多写要点的策略本不错,但这是有前提的——在理解材料的基础上尽量多写要点。可惜大部分同学,本末倒置,不重视对材料内容的理解,不分主次什么都写,结果写出的要点是多了,却还是担心漏要点,其实到头来也不知道哪个才是要点。题目越做越糊涂。

机械式的罗列细节,不管对不对只管尽可能多的写满,这种思路不需要任何练习到考场上就能很好执行,按照这个方法无论做再多的练习题,也很难有提高。

另外,指定材料的小概括题,通常来说是整个试卷中最容易的题目。容易的客观题,需要保证高分才能与他人拉开差距。机械式的罗列细节,不管对不对只管尽可能多的写满,尽管在“按点给分”的规则下,会拿到一定的分数,但不会是高分。因此,对一个竞争性考试而言,这种低标准的答题策略,其实没有多大用处的。

站长讲“要点全面”这个话题，就是要让大家理性认识“要点全面”，在平时的做题中不要过分追求要点全不全，而是努力读懂材料，分清哪个才是作者要表达的重点。读懂了材料内容，理清了材料的脉络，几个答案要点清清楚楚，跃然纸上。我们要通过做概括题，把精力放在训练精准提炼要点、规范简洁的表达上，要按更高标准要求来练习。这些基础能力进步了，才能在考场上答得更好！

（三）要点需不需要归纳、分类？

题目要求出现“归纳”，常常意味着该题目的答案要点在材料中分布庞杂且细微，需要考生点梳理，提炼他们的特征，写出反映问题本质的要点。

归纳首先是将相同的问题分类梳理的过程。材料的作者，一般都有自己的陈述逻辑，我们尽量按照材料的顺序逻辑来罗列答案要点，通常不需要重新分类。我们这里讲分类，是为了让大家更好理解材料。比如，给定材料中，介绍问题的材料通常按照主体领域来展示问题；介绍做法的时候，通常采用不同的属性分类展示对策做法。我们知道了这些主体领域和属性分类，就能更好地把握住作者观点，更好地理解材料。

一般来说，答题要忠于原文的思路。作者一般都会采用“总——分”，或者“分——总”的结构来呈现主题。我们可以把作者的表述思路看成为“自然分类”，原文往往一段话就是一个类别、一个要点，条理清楚，一般不需刻意打乱分类。

只有当原文材料琐碎细节且散乱，或者题目要求分类时，则要学会按照“不同的主体领域”或“不同的属性种类”来分类归纳。如前文例子中，2014国考地市级第一题对F市心理健康工作活动的总结，就是按照不同的属性把十四条工作记录分类归纳。

分类的目的是为了让答案要点显得更有条理。一道题目中，不能有的要点按属性分类，有的要点按主体领域分类。因为主体领域和属性分类的要点是有重复的，比如，属性中的管理体制、制度等都可以归于政府方面，分类的标准若不前后一致，就会造成新的混乱。

大家不要为了分类而把要点刻意分类。从经验上看，类似上面举例中需要刻意分类的题目属于少数。实际做题中，我们比较常用的是忠于材料的“自然分类”，然后根据“不同的主体、领域”或“不同的属性种类”这样的分类来梳理、补充。

（四）要点表达简洁

概括，也是语言提炼的过程。在原材料中，描述庞杂：有具体表现，有内在原因；有具体做法，有达成目标；有观点，有具体解释……我们怎样才能把这些庞杂的描述抽丝剥茧，把反映的最本质问题提炼出来？站长总结了几种表达习惯：

第一，要点表达突出了“因果关系”，语言才富有概括性，既精炼有力，又具体不空洞。比如：

例句1：林业部门负有组织协调的职能，却无“统一管理”职能，造成湿地保护多头管理的困局。

“湿地保护多头管理的困局”是问题表现，其原因是：“林业部门负有组织协调的职能，却无‘统一管理’职能”。

例句2：园区位于前海，毗邻香港，便于开展深港合作。

“位于前海，毗邻香港”是原因、条件，这样的结果就是：“便于开展深港合作”。

例句 3:设立外来人口服务管理局,做好外来人口服务管理工作。

“设立外来人口服务管理局”是具体做法,这样做法的目的是:“做好外来人口服务管理工作”。

这种突出因果关系的概括句式,问题类概括多用“原因+表现”,如:……导致……;……造成……。观点类概括多用“条件+结果”,如:……所以……。做法类概括多用“做法+目的”,如:……以便……;……实现……。

第二,材料有多个要素并列,或者需要分类,概括语句适合突出“总分关系”。比如:

例句 4:思想不重视,如农民盲目开垦蚕食湿地,地方政府湿地保护让位经济发展,开发湿地。

把材料中地方政府和农民对待湿地的态度归为一类“思想不重视”。采用先总述,再分别具体解释的句式。

第三,当题目要求字数很少,例如 150 字时,通常抓住关键词采用“简单粗暴”的短语即可。比如:

例句 5:根治缺水。

这些的句式,是让概括题要点语言简洁有力的一种表达习惯。并不是说做概括题时一定要刻意套用。当你有想表达的内容,但不知如何下笔,尝试用这样的句式梳理语言会非常有效。当你感觉句子冗长,不知如何缩减,尝试用这样的句式来表达可以帮你精炼语言。慢慢练习,你就会形成利用这些句式的表达习惯,让概括题的语句变得更为精炼。

(五) 答案的条理

对概括题而言,分条罗列要点即可让答案显得条理清晰,便于阅卷老师迅速把握你的答题要点,给出评分。具体而言,你可以每一个答题要点单独成段。这样的好处是分条醒目,劣势是浪费格子较多。你也可以将答案要点用数字序号来突出分条作答,但不分段。虽然醒目性差了一些,但比较节约了格子。考场采用哪种形式,大家在不超字数的情况下权衡使用。

分条分段,占 225 字的格子,形式如下:

1	、	防	洪	功	能	,	可	蓄	积	雨	洪	,	分	流	下	渗	,	调	节	行	洪	;		
2	、	文	化	功	能	,	承	载	历	史	和	文	化	;										
3	、	景	观	功	能	,	增	添	城	市	灵	气	;											
4	、	经	济	功	能	,	做	运	输	通	道	;												
5	、	防	卫	功	能	,	阻	隔	故	人	;													
6	、	实	现	水	资	源	循	环	利	用	,	根	治	缺	水	;								
7	、	生	态	功	能	,	修	复	城	市	生	态	系	统	;									
8	、	美	学	功	能	,	让	城	市	有	意	境	、	动	态	、	人	文	之	美	;			
9	、	安	全	保	障	,	灭	火	救	灾	,	做	备	用	水	源	。							

分条不分段，占 150 的格子，形式如下：

1、防洪功能，可蓄积雨洪，分流下渗，调节行洪；2、
文化功能，承载历史和文化；3、景观功能，增添城市灵
气；4、经济功能，做运输通道；5、防卫功能，阻隔敌
人；6、实现水资源循环利用，根治缺水；7、生态功能，
修复城市生态系统；8、美学功能，让城市有意境、动态
人文之美；9、安全保障，灭火救灾，做备用水源。

三、题型举例

(一) 简单概括

申论的考卷第一题通常就是简单概括。大多要求根据 1 到 2 个材料来概括相应内容，以概括问题表现、做法居多。该类题目难度不高，以 2019 国考副省级第一题为例：

【例题 1】 2019 国考副省级卷 概括做法

材料 1：

S 市积极响应十九大报告中“要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求”，坚持将乡风文明建设放在全市发展大局中进行谋划，大力推动农村综合改革、美丽文明村居建设、基层大治理等工作，把乡风文明建设作为重要内容加以部署。为加强基层治理，推动乡村振兴，今年 3 月 13 日，S 市召开工作大会，对村居建设作了整体部署：到今年年底完成 30 个美丽文明和谐示范村建设，到 2020 年年底完成 50 个示范村居、5 个标杆村居建设，按照典型引领、整体推进、总体提升的方针，将乡风文明建设进一步推向深入。

S 市一直重视基层党建工作，大力实施固本强基工程，突出村级党组织领导核心作用，按照“党领导一切”原则出台了一系列政策，努力健全以党建为统领、以法治为核心的基层治理体系，通过党组织的有力领导，促进矛盾纠纷的化解和法治观念的强化，逐步提高乡风文明水平。

今年 S 市选派了 104 名机关干部任村居第一书记，选派 205 名优秀大学生担任村干部，并推进基层党建下沉到村民小组，落实支部建在小组上。该市党建工作示范村 A 村牢记习近平总书记“农村党建要让群众更满意”的殷切期望，积极探索“党建+”融合基层治理发展模式，以党建引领基层自治、共治、法治、德治。

S 市注重提升城市形态，大力推动城市升级，“美城行动”从中心城区延伸到村居社区。在乡风文明建设过程中，S 市以改造乡村人居环境为核心，深入推进农村环境综合治理和生态文明建设，全面提升农村整体环境，取得了明显成效，绿化、美化水平显著提升。S 市共投入 2000 多万元用于文化遗存的修缮和活化。全市现有国家级、省级、市级非物质文化遗产共 28 项，国家级、省级、市级非遗传承人共 27 人。S 市坚持“一村居一品牌”的工作思路，挖掘提炼村居历史文化特

色，打造村居文化品牌活动。

目前全市已建成 30 个村居主题公园，143 个农村公民道德讲堂，每个村居都设置了善行义举榜或好人榜，让核心价值观随处可见、随时可学、随心可感。

S 市不断加强核心价值观宣传教育。推进主题公园、标识景观、公益广告建设，开展农村道德模范和身边好人学习宣讲活动。引导村民树立正确价值观念。同时，S 市还大力加强农村思想道德建设，深入挖掘农村传统道德教育资源，引导村民在思想观念、道德规范、只是水平、素质修养、行为操守等方面继承和弘扬优良传统，形成积极、健康、向上的社会风气和精神风貌。

题目：根据“给定资料 1”，概括 S 市在乡风文明建设方面的举措。（10 分）

要求：全面，准确。不超过 150 字。

【站长解析】

1. 审题，理解题目要求

“概括 S 市在乡风文明建设方面的举措”，相当于告诉我们材料 1 的主要内容就是介绍了 S 市在乡风文明建设方面的举措。

“全面”“准确”都是概括题的常规要求。“不超过 150 字”意味着一道题的答题语言要极其简洁，谨防超字数。

2. 读材料，寻找答案要点

材料共分为 6 段。对于简单概括题，材料较少，按照经验大体上一段一个要点。我们逐段分析核心句。

第一段：材料第一段通常要起到引出话题的作用。其中第一句话：

……坚持将乡风文明建设放在全市发展大局中进行谋划，大力推动农村综合改革、美丽文明村居建设、基层大治理等工作，把乡风文明建设作为重要内容加以部署。

这句话具有高度的概括性，并且涵盖了三个具体点：“大力推动农村综合改革”“美丽文明村居建设”“基层大治理”。我们暂且把其作为材料的总括句，后面要验证材料是否按照这三个方面来安排内容。

第二句话：

为加强基层治理，推动乡村振兴，今年 3 月 13 日，S 市召开工作会议，对村居建设作了整体部署：到今年年底完成 30 个美丽文明和谐示范村建设，到 2020 年年底完成 50 个示范村居、5 个标杆村居建设，按照典型引领、整体推进、总体提升的方针，将乡风文明建设进一步推向深入。

这句话围绕“村居建设”来谈，结合本段第一句话的总括，符合“乡风文明建设方面的举措”的题目要求。将该句话精简，删掉诸如“进一步”之类的修辞语，作为要点备用：

部署村居建设，按典型引领、整体推进、总体提升方针，将乡风文明建设推向深入。

第二段、第三段，全部是围绕基层党建来谈。

S 市一直重视基层党建工作，大力实施固本强基工程，突出村级党组织领导核心作用，按照“党领导一切”原则出台了一系列政策，努力健全以党建为统领、以法治为核心的基层治理体系，通过党组织的有力领导，促进矛盾纠纷的化解和

法治观念的强化,逐步提高乡风文明水平。

该段话中,“重视基层党建工作”“实施固本强基工程”“健全以党建为统领、以法治为核心的基层治理体系”三个关键词、句都较为概括。从题目要求中的“举措”,以及总括句中的“基层大治理”,综合权衡,站长认为“健全以党建为统领、以法治为核心的基层治理体系”更符合题目要求和材料主旨。

今年S市选派了104名机关干部任村居第一书记,选派205名优秀大学生担任村干部,并推进基层党建下沉到村民小组,落实支部建在小组上。该市党建工作示范村A村牢记习近平总书记“农村党建要让群众更满意”的殷切期望,积极探索“党建+”融合基层治理发展模式,以党建引领基层自治、共治、法治、德治。

第三段,从内容上看“推进基层党建下沉到村民小组”进而探索“党建引领基层自治、共治、法治、德治”,这是对第二段内容的具体化,属于论据型的事例素材,所以该段话可以不用提炼要点。

第四段:

S市注重提升城市形态,大力推动城市升级,“美城行动”从中心城区延伸到村居社区。在乡风文明建设过程中,S市以改造乡村人居环境为核心,深入推进农村环境综合治理和生态文明建设,全面提升农村整体环境,取得了明显成效,绿化、美化水平显著提升。

第四段两句话,第一句讲的是“美城行动”,与题目中的“乡风文明建设”不符。第二句围绕“改造乡村人居环境”来讲,符合题目要求,并且也契合总括句中的“美丽文明村居建设”,因此可以作为一个要点,提炼概括为:

改造乡村人居环境,推进农村环境综合治理和生态文明建设。

第五段:

S市共投入2000多万元用于文化遗存的修缮和活化。全市现有国家级、省级、市级非物质文化遗产共28项,国家级、省级、市级非遗传承人共27人。S市坚持“一村居一品牌”的工作思路,挖掘提炼村居历史文化特色,打造村居文化品牌活动。

这段话前面为铺垫,后面讲具体举措,提炼为:

挖掘提炼村居历史文化特色,打造村居文化品牌活动。

第六段、第七段:

目前全市已建成30个村居主题公园,143个农村公民道德讲堂,每个村居都设置了善行义举榜或好人榜,让核心价值观随处可见、随时可学、随心可感。

S市不断加强核心价值观宣传教育。推进主题公园、标识景观、公益广告建设,开展农村道德模范和身边好人学习宣讲活动。引导村民树立正确价值观念。同时,S市还大力加强农村思想道德建设,深入挖掘农村传统道德教育资源,引导村民在思想观念、道德规范、知识水平、素质修养、行为操守等方面继承和弘扬优良传统,形成积极、健康、向上的社会风气和精神风貌。

初看第六段,可以理解为第五段的具体化。但是看完第七段后,发现第六段提到主题公园、道德讲堂等,实为第七段的具体化。所以,第六段作为背景类素材,不提炼要点。第

七段有两句核心：一是第一句提炼的核心句“加强核心价值观宣传教育”。二是第二句“同时”后面的并列内容“加强农村思想道德建设”。所以，第七段可以归纳为：

加强核心价值观宣传教育和农村思想道德建设。

【参考答案】

1. 部署村居建设，按典型引领、整体推进、总体提升方针，将乡风文明建设推向深入；2. 健全以党建为统领、以法治为核心的基层治理体系；3. 改造乡村人居环境，推进农村环境综合治理和生态文明建设；4. 挖掘提炼村居历史文化特色，打造村居文化品牌活动；5. 加强核心价值观宣传教育和农村思想道德建设。

(141字)

【例题2】 2021国考副省级卷 概述政策

材料2：

“李总监，您好，我是芯谷产业功能区项目投资科的小罗，从今天开始，我就是你们公司的项目专员，以后有什么问题您都可以找我。”W光学有限公司总务部总监李晓枫接到小罗的电话时，既意外又暖心。

近期，S市进行了“局区合一”改革，小罗的岗位，也从芯谷产业功能区规划建设部职员变成了项目投资科专员。小罗所在的项目投资科有二三十人，在一个开敞办公室集中办公。坐在她斜对面的是部门首席，他原来是芯谷产业功能区规划建设部部长，坐在她旁边的是原市发改局政策法规科的工作人员。

“改革之后，我们探索了‘首席+专员’岗位设置方式，减少了管理层级。现在有问题您提出来，我可以和大家直接沟通交流，问题会很快得到解决的。”小罗进一步跟李晓枫说。

时光转到一年前。那时候，W光学有限公司刚刚跟市政府签订协议，投资5.2亿元建设新基地，落在芯谷产业功能区。李晓枫负责新基地项目建设。

“基地建设涉及很多专业事项，对标高啊、航空限高啊，我都一头雾水。”李晓枫说，“项目需要更新坐标系，我咨询功能区管委会，被告知要去自然资源局。去了之后，发现还要再去找测绘队。申报一个事项要跑很多部门。最后我招了5个办事员，专门负责到各部门跑材料。办事员告诉我，由于不清楚办事流程，他们要一次次到管委会咨询，工作人员态度特别好，就是解决不了问题，只能当信息的‘二传手’。”李晓枫想起往事，皱起眉头。

可是现在呢，李晓枫很快跟小罗敲定了一场设计交流会。房子的外形、色彩、标高有什么要求，大门怎么开，道路怎么建，水电气的接点在哪，申报手续怎么办……40分钟时间里，有关新基地建设设计问题，相关部门都一一作了解答。这个效率让李晓枫倍感惊讶：“感觉‘二传手’一下子变身为‘主攻手’了。”

S市某领导说：“我们要想改变过去产业功能区‘协调办’‘二传手’的角色，就要解决产业功能区职能太弱、功能不齐备的问题。因此，我们要思考，如何发挥

产业功能区对主导产业的支撑保障？如何给产业功能区赋能？”

最终的答卷是“局区合一”改革，也就是把市政府职能部门和产业功能区管理机构整合到一起。S市首先把发改局、航空经济局等与产业功能区关联度最高的市级部门作为主体局，通过与功能区管委会合署办公，实现整体职能覆盖功能区。目前，S市发改局的职能定位与芯谷产业功能区的建设阶段特征相契合，与城市发展、产业发展、项目落地等事宜联系最紧密。改革后，S市发改局黄局长多了两个职务：芯谷产业功能区管委会主任、党工委书记，办公地点也由S市的机关大院搬到了管委会。“我们按照‘局区合一’改革的要求，把‘两个班子、两套人员’变为‘一个班子、一套人员’。”黄局长介绍，目前发改局和管委会在事项申报、项目促建、招商引资等方面已实现职能整合，可以更好地聚焦企业服务和经济发展。

与此同时，S市把行政审批局、自然资源局、住建交通局、生态环境局等与产业功能区发展要素保障紧密相关的部门作为职能局，通过设立园区服务机构，实现核心职能下沉功能区；文体旅游局、国资金融局、人社局、教育局等部门作为事项局，通过设立投资促进机构，实现涉企服务职能延伸功能区。

黄局长介绍，“局区合一”改革后，市发改局和功能区管委会合并，原来的21个下设机构调整为6个；同时，精准定岗定责，探索“首席+专员”岗位设置方式，形成了管理运行新格局。“我们希望以组织再造促进流程再造，以内部放权推动整体赋能。”

目前，174项涉企市级部门审批服务事项已全部下沉功能区办理，一般性企业开办时间由20天压减至0.5天，建设项目开工前审批时间从197天压减至60天。产业功能区的资源也得到有效整合，产业规模加速壮大。2019年，已有17个项目建成投运，42个项目正在加快建设中，航空经济、电子信息、生物产业三大主导产业规模近2000亿元。

“我们的改革，没有局限于简单的修修补补，也不是机械的‘头痛医头’。我们敢于直面根本问题，深入了解基层需求，通过创新体制机制，激发企业内生动力。现在来看，我们的改革之所以成功，离不开务实的精神和理性的思考。唯有如此，才能充分发挥理论和制度的效能，实现预期目标。”黄局长如此总结。

题目：“给定材料2”中，S市进行了“局区合一”改革，请你概括这项改革的背景、措施和成效。（10分）

要求：全面、准确、有条理。不超过250字。

【站长解析】

1. 审题，理解题目要求

“给定材料2”中，S市进行了“局区合一”改革，请你概括这项改革的背景、措施和成效——首先，可知“材料2”讲述了S市进行了“局区合一”改革的案例。然后，题目要求我们概述这项改革的“背景”“措施”和“成效”，本题与一般的单一概括不同，而是让我们针对

这项改革,按照“改革的缘由”“做了什么”和“达到的效果”三部分。

本题虽然需要概括三部分内容,但三部分层层递进,逻辑清晰。可以合理地判断材料2介绍案例时,大概率也会按照这三部分的先后顺序来安排内容。这点需要在阅读材料时,有预先估计。

题目要求中,“全面、准确、有条理”为概括题的常规要求,不再赘述。“不超过250字”虽然比单一概括常见的200字增加了50字,但考虑到本题需要概括三方面内容,仍然要力求最后要点语言极其简洁,谨防超字数。

2. 读材料,结合改革的“背景”“措施”和“成效”,寻找答案要点

阅读材料时,一般先快速浏览,再细读。我们快速浏览的时候如果发现材料的段落没有明显的总结句,段与段之间也不是层次清晰的并列结构,而是整体上都在叙述一件事。这时,阅读的策略就是把这部分段落当做整体,先大体上了解下这些段落讲述的内容,而不是死扣材料找要点。因为这部分段落在整个材料中的作用大概率是事例佐证,真正的重点内容往往在后面材料的总结部分。

材料2的前六段就非常符合这个特征,整个6段话,都是在借“李总监”的事例,来展示改革的整体面貌。大体上和题目所问“措施”“效果”相关的零碎内容,如划线所示:

“李总监,您好,我是芯谷产业功能区项目投资科的小罗,从今天开始,我就是你们公司的项目专员,以后有什么问题您都可以找我。”W光学有限公司总务部总监李晓枫接到小罗的电话时,既意外又暖心。

近期,S市进行了“局区合一”改革,小罗的岗位,也从芯谷产业功能区规划建设部职员变成了项目投资科专员。小罗所在的项目投资科有二三十人,在一个开敞办公室集中办公。坐在她斜对面的是部门首席,他原来是芯谷产业功能区规划建设部部长,坐在她旁边的是原市发改局政策法规科的工作人员。

“改革之后,我们探索了‘首席+专员’岗位设置方式,减少了管理层级。现在有问题您提出来,我可以和大家直接沟通交流,问题会很快得到解决的。”小罗进一步跟李晓枫说。

时光转到一年前。那时候,W光学有限公司刚刚跟市政府签订协议,投资5.2亿元建设新基地,落在芯谷产业功能区。李晓枫负责新基地项目建设。

“基地建设涉及很多专业事项,对标高啊、航空限高啊,我都一头雾水。”李晓枫说,“项目需要更新坐标系,我咨询功能区管委会,被告知要去自然资源局。去了之后,发现还要再去找测绘队。申报一个事项要跑很多部门。最后我招了5个办事员,专门负责到各部门跑材料。办事员告诉我,由于不清楚办事流程,他们要一次次到管委会咨询,工作人员态度特别好,就是解决不了问题,只能当信息的‘二传手’。”李晓枫想起往事,皱起眉头。

可是现在呢,李晓枫很快跟小罗敲定了一场设计交流会。房子的外形、色彩、标高有什么要求,大门怎么开,道路怎么建,水电气的接点在哪,申报手续怎么办……40分钟时间里,有关新基地建设设计问题,相关部门都一一作了解答。

这个效率让李晓枫倍感惊讶：“感觉‘二传手’一下子变身为‘主攻手’了。”

从第七段开始，借助S市某领导之口，开始详细介绍改革：

S市某领导说：“我们要想改变过去产业功能区‘协调办’‘二传手’的角色，就要解决产业功能区职能太弱、功能不齐备的问题。因此，我们要思考，如何发挥产业功能区对主导产业的支撑保障？如何给产业功能区赋能？”

最终的答卷是“局区合一”改革，也就是把市政府职能部门和产业功能区管理机构整合到一起。

从上面两段话的设问中，可以推断出改革的背景：

改变过去产业功能区‘协调办’‘二传手’的角色，就要解决产业功能区职能太弱、功能不齐备的问题。

发挥产业功能区对主导产业的支撑保障，给产业功能区赋能。

接下来的三个段落，就开始沿着正常的逻辑介绍改革做法：

S市首先把发改局、航空经济局等与产业功能区关联度最高的市级部门作为主体局，通过与功能区管委会合署办公，实现整体职能覆盖功能区。目前，S市发改局的职能定位与芯谷产业功能区的建设阶段特征相契合，与城市发展、产业发展、项目落地等事宜联系最紧密。改革后，S市发改局黄局长多了两个职务：芯谷产业功能区管委会主任、党委书记，办公地点也由S市的机关大院搬到了管委会。“我们按照‘局区合一’改革的要求，把‘两个班子、两套人员’变为‘一个班子、一套人员’。”黄局长介绍，目前发改局和管委会在事项申报、项目促建、招商引资等方面已实现职能整合，可以更好地聚焦企业服务和经济发展。

与此同时，S市把行政审批局、自然资源局、住建交通局、生态环境局等与产业功能区发展要素保障紧密相关的部门作为职能局，通过设立园区服务机构，实现核心职能下沉功能区；文体旅游局、国资金融局、人社局、教育局等部门作为事项局，通过设立投资促进机构，实现涉企服务职能延伸功能区。

黄局长介绍，“局区合一”改革后，市发改局和功能区管委会合并，原来的21个下设机构调整为6个；同时，精准定岗定责，探索“首席+专员”岗位设置方式，形成了管理运行新格局。“我们希望以组织再造促进流程再造，以内部放权推动整体赋能。”

我们根据段落中划线的关联词，以及内容中机构改革设立主体局、职能局和事项局，还有“首席+专员”岗位设置，对改革改革措施进行梳理提炼：

1. 机构整合。一是与产业功能区关联度高的部门作为主体局与功能区管委会合署办公。二是审批、住建、环保等要素保障的部门作为职能局，设立园区服务机构。三是金融、教育等作为事项局，设立投资促进机构，做好涉企服务。

2. 精准定岗定责。探索“首席+专员”岗位设置方式，以内部放权推动整体赋能。

最后两段,从内容逻辑上看,属于改革的成效描述:

目前,174项涉企市级部门审批服务事项已全部下沉功能区办理,一般性企业开办时间由20天压减至0.5天,建设项目开工前审批时间从197天压减至60天。 归纳为工作效率提升 产业功能区的资源也得到有效整合,产业规模加速壮大。2019年,已有17个项目建成投运,42个项目正在加快建设中,航空经济、电子信息、生物产业三大主导产业规模近2000亿元。

“我们的改革,没有局限于简单的修修补补,也不是机械的‘头痛医头’。我们敢于直面根本问题,深入了解基层需求,通过创新体制机制,激发企业内生动力。现在来看,我们的改革之所以成功,离不开务实的精神和理性的思考。唯有如此,才能充分发挥理论和制度的效能,实现预期目标。”黄局长如此总结。

成效总结为三点:

1. 提升工作效率,缩短企业开办和项目审批时间;
2. 整合了功能区资源,壮大产业规模;
3. 创新体制机制,激发企业内生动力。

最后做出参考答案如下:

【参考答案】

背景:传统管理机构作为“二传手”协调职能部门,职能弱、功能不齐备,无法对主导产业发挥支撑保障功能。措施:1. 机构整合。一是与产业功能区关联度高的部门作为主体局与功能区管委会合署办公;二是审批、住建、环保等要素保障的部门作为职能局,设立园区服务机构;三是金融、教育等作为事项局,设立投资促进机构,做好服务;2. 精准定岗定责。探索“首席+专员”岗位设置方式,形成了管理运行新格局。成效:1. 提升工作效率,缩短企业开办和项目审批时间;2. 整合了功能区资源,壮大产业规模;3. 创新体制机制,激发企业内生动力。
(245字)

（二）归纳

概括通常就是直接提炼材料的主要内容。但是归纳则更进一步往往需要把材料中所涉及的事例或具体做法进行升华,直接写出材料的主要内容往往并不符合题目所问。

归纳类题目通常以总结经验的形式出现。我们以2020国考副省第二题为例,如果题目问“M农场的案例的主要做法”,就是概括,直接概括M农场的主要做法,一般就是材料的主要内容提炼出来即可。但是题目问的是“M农场的案例为新时代青年创业提供了哪些启示”,M农场的主要做法都是针对农业方面的,但是新时代青年创业未必都是做开办农场。所以,就需要就M农场的做法进行升华,让这个具体的农业方面的做法变得更为“普适”,能够为其它诸多行业创业提供借鉴。

接下来我们具体讲解这道题:

【例题1】 2020国考副省级卷 归纳经验、启示

材料2：M农场成立于2015年，是一家将生态稻田和人工智能相结合的高新技术企业。它所研制的“胚芽米”，是一种在稻谷加工过程中保留其胚芽部分的精制米，比普通大米含有更加丰富的维生素B族和微量元素。创始人小李的初衷就是希望越来越多的老百姓能吃到更有品质的大米。

创立之初，M农场就将人工智能引入水稻种植阶段。小李说：“传统农业，往往包含着最苦、最累、最费人工的劳作过程，我们希望通过高科技为传统农业增效。”他算了一笔“人工账”：以人工巡田、除草为例，传统农业中，高质量的巡田速度为每人每天50亩到80亩，一季稻田需巡田130天；每人每天人工除草约1.5亩到2亩，一季稻田需除草3至4轮。小李表示，这样的方式费时费力，即便给每亩稻田提供1000元人工费，也还是没有人愿意干。为了改变这一困境，M农场使用田间机器鸭代替人来巡田、除草，效率提高300%，成本降低50%。

此外，M农场还使用物联网技术及田间智能机器对生态水稻数据进行全方位监测和采集，由专家团队进行建模及大数据分析，进行人工智能海量数据训练，深度挖掘水稻生长全过程数据，进行图像识别，建立水稻最佳生长模型，实时生成稻田长势及病虫害的可视化智能管理界面，提供病虫害防治指导、作物保护方案，实现了生态农业无人化、智能化管理。

M农场在种植全过程中不使用任何化学农药、化肥、除草剂，而采用生物制剂、有机肥，以确保大米的食用安全和营养价值。以生态稻田为基础，M农场引入旅游、文化、艺术等多元化产业。小李说：“我们打造共享农场、田园综合体，吸引旅客来体验田园生活。我们还挖掘稻米文化，通过自然课堂为孩子们讲述‘一粒米的旅行’。农场美丽的田园景色，吸引着一批又一批的人来到这里摄影绘画写生。”如今，“稻田上的艺术节”“稻田上的自然课堂”“稻田上的露营节”，种种衍生产品，不一而足，给M农场带来更多的发展机遇。

小李表示，当下的农业，正逐步走出传统模式，已不再是单纯的第一产业。在M农场，“一产”实现种植标准化、人工智能化等有机生态种植，“二产”实现胚芽米、胚芽米食、乡村手工艺等与胚芽米生产有关的加工，“三产”实现休闲观光、户外活动、宜居养生、精品民宿、乡村艺术等稻田上的系列自然体验。M农场以生态水稻种植为基础，实现“一二三产业”高度融合发展，力图打造新型全产业链模式。

目前，M农场拥有60多位员工，平均年龄只有27岁，他们是农场培养的一批知识型、技术型“新型农民”，是创业生力军。M农场也成为青年人发展新型农业、改变乡村的青春舞台。“70后怕种田，80后不愿种田，90后不提种田”是网友的调侃，也是部分事实。小李坦言，农业的形象一直是劳作辛苦而收入低，很难吸引年轻人，而一个没有年轻人加入的行业，是没有未来的。“让农民成为令人羡慕的职业”是M农场努力的目标之一。在M农场的示范和带动下，如今更多农民和返乡青年愿意扎根农村，做新型农民，发展新型农业。

今年年初,小李被评为省级杰出创业青年。颁奖礼上,小李说:“乡村振兴,是农业强、农村美、农民富的全面实现。M农场是乡村振兴战略的实践者和受益者。新时代的创业者,一定要有社会担当,要做些对国家和社会发展有意义的事情。”

题目:“给定资料2”中,M农场的案例为新时代青年创业提供了哪些启示?(15分)

要求:分析全面,条理清晰。不超过300字。

1. 审题,理解题目要求

根据题目所问,可以知道材料2是讲M农场的相关做法的案例材料。题目问M农场的案例为新时代青年创业提供了哪些启示,说明不能简单概括M农场的做法,需要透过具体做法升华其内涵,变成对新时代青年创业有借鉴意义的思路。但第一步仍然是先确定做法要点,然后再谈升华。

2. 读材料,概括M农场的具体做法,并转化普适性的启示

第一段:总体介绍M农场。通过读材料可知M农场的特点:

将生态稻田和人工智能相结合的高新技术企业;大米更有品质。

第二段:核心句是第一句:

将人工智能引入水稻种植。

第三段:核心句也是第一句:

使用物联网技术及田间智能机器对生态水稻数据进行全方位监测和采集。

第四段:首句起铺垫作用:

M农场在种植全过程中不使用任何化学农药、化肥、除草剂,而采用生物制剂、有机肥,以确保大米的食用安全和营养价值。提炼主旨词:生态种植(后文有提到)。

后续内容的核心句为第二句:

引入旅游、文化、艺术等多元化产业。

第五段:核心句是最后一句:

M农场以生态水稻种植为基础,实现“一二三产业”高度融合发展,力图打造新型全产业链模式。

第六段:核心句是第一句:

目前,M农场拥有60多位员工,平均年龄只有27岁,他们是农场培养的一批知识型、技术型“新型农民”,是创业生力军。

第七段:核心句是最后一句:

新时代的创业者,一定要有社会担当,要做些对国家和社会发展有意义的事情。

以上是对整个材料主旨句的初步梳理。然后我们再整合、提炼对创业有普适性的启发关键词,具体如下:

(1) 生态稻田和人工智能相结合的高新技术企业;大米更有品质。升华为:创业走高新技术路线;产品要立足特色突出品质。

(2) 人工智能引入水稻种植;使用物联网技术及田间智能机器对生态水稻数据进行全方位监测和采集。这两句的主旨词“人工智能”、“物联网技术”等太过于具体,不是所有行业都通用,但可以作为“走高新技术路线”的解释部分。与前面内容一起整合为:创业走高新技术路线,善用人工智能、物联网、智能机器等技术……

(3) 生态种植。比较具体,不通用其它行业,暂时舍弃。

(4) 引入旅游、文化、艺术等多元化产业;M 农场以生态水稻种植为基础,实现“一二三产业”高度融合发展,力图打造新型全产业链模式。升华为:产业多元化。

(5) 目前,M 农场拥有 60 多位员工,平均年龄只有 27 岁,他们是农场培养的一批知识型、技术型“新型农民”,是创业生力军。升华为:注重“知识性”“技术性”的年轻人的加入和培养,成为创业生力军。

(6) 新时代的创业者,一定要有社会担当,要做些对国家和社会发展有意义的事情。升华为:要有社会担当,做新时代的创业者要做对国家和社会发展有意义的创业项目。

3. 围绕题目要求,整合完善要点

重新梳理润色答案要点,根据材料的结构,明显的要点有四个:

1. 走高新技术路线,善用人工智能、物联网、智能机器等技术,改变传统产业的辛苦劳作无人愿干的困境,实现无人化、智能化管理。

2. 注重多元化产业的引入,“一二三产业”的融合发展,打造新型的全产业链模式。

3. 注重“知识性”“技术性”的年轻人的加入和培养,成为创业生力军,如 M 农场带动更多农民和返乡青年扎根农村,做新型农民,发展新型农业。

4. 要有社会担当,做新时代的创业者要做对国家和社会发展有意义的创业项目。

作为一道概括归纳题,四个要点偏少,所以要尽可能的结合材料再补充 1—2 个。然后看前面的做法要点梳理。其中:

“产品要立足特色突出品质”也适用于其它行业创业,可以考虑作为补充型要点。

“生态种植”结合时下绿色发展的时代主题,可以升华为“走绿色创业之路,契合绿色发展、注重生态保护的时代要求”。

这样要点个数就变成了 6 个,要点全面更加保险。最终形成的参考答案如下:

【参考答案】

1. 走高新技术路线,善用人工智能、物联网、智能机器等技术,改变传统产业的辛苦劳作无人愿干的困境,实现无人化、智能化管理。

2. 注重多元化产业的引入,“一二三产业”的融合发展,打造新型的全产业链模式。

3. 注重“知识性”“技术性”的年轻人的加入和培养，成为创业生力军，如 M 农场带动更多农民和返乡青年扎根农村，做新型农民，发展新型农业。
4. 要有社会担当，做新时代的创业者要做对国家和社会发展有意义的创业项目。
5. 注重产品的特色和高品质，为群众提供更好、更有品质的产品。
6. 走绿色创业之路，契合绿色发展、注重生态保护的时代要求。

站长再举一道 2021 江苏省 A 卷的归纳题。

【例题 2】 2021 江苏省 A 卷 归纳理念

材料 1：

沧海横流，方显英雄本色，社会发展日新月异，各种挑战层出不穷。在百年未有之大变局中，社会治理只有准确识变、科学应变、主动求变，才有可能实现更高质量、更可持续、更为安全的发展；基层干部只有扎根基层、锐意进取、奋发有为，经风雨、见世面，才能百炼成钢，成长为政治坚定、能力出众，攻坚克难的弄潮儿，更好地肩负起新时代的职责和使命。

盛大姐是 t 市宁安区天虹街道华荣社区党委书记，这个国际社区的居民来自近 50 个国家和地区。在小区里，随处可见日本人、韩国人、新加坡人、印度人、土耳其人、英国人……曾有两个外国家庭，为了一个停车位吵翻了天，也曾有一个外国家庭在家里开“轰趴”吵到邻居报警……

传统的基层工作方法在国际社区“水土不服”，该怎么办？盛大姐用开放的思维方式和一口流利的英语打开了局面。她运用在外企学到的管理模式和柔性管理方法，针对国际社区的特点，搭建了由中外居民组成的协商议事平台——“居民议事厅”。中外居民在议事厅可以自主议事，议事员都在社区里有着自己熟悉的“圈子”，颇具民意代表性。

居民议事厅很快成为社区居民的“圆梦园”。荷兰居民珍妮弗提议开设居民私藏展，并带头进行了首场展出。随后西班牙籍议事员瑞卡多也毛遂自荐，想开亚洲地图展。原来，瑞卡多当年就是无意中翻到了中国地图，于是说走就走来中国扎了根。十几年来，他搜集了不少古老的亚洲地图希望能为西方人看亚洲提供一个独特视角。居民的事，就是大事。在盛大姐的领导下，社区干事开始为瑞卡多圆梦，提供场地，帮忙裱框，为展览做双语翻译……开幕式上，盛大姐送来了鲜花水果咖啡，中外朋友们到场助阵，瑞卡多觉得倍儿有面，“我能够感受到盛书记对工作的用心。”议事厅议事员，菲律宾籍居民王女士坦言，她刚来中国时有点水土不服，通过议事厅这个平台，渐渐认可了如今的生活环境，现在更是赞不绝口，“这个平台解决的是实际问题，办的都是实事，比如养宠物纠纷，停车位纠纷等等不是来虚的。”

疫情期间，盛大姐带领团队，针对境外输入防控难点，提出了“老外十老外的

柔性化服务模式。”俗话说老乡帮老乡，让老外之间去沟通往往更奏效。一位韩国籍居民从韩国回来后，按规定实行居家隔离，有一次测量体温超过了 37.3 摄氏度，如果两次体温超过 37.3 摄氏度，就该采取一定措施了，当时屋内开着地暖。房间内有食物的味道，但他不愿意告诉我们之前吃了什么，也不愿再测量，盛大姐说，因为对方不配合，场面一度陷入僵局，这时她想到了在韩国居民中比较有影响力的文先生，最后由文先生和那位韩国籍居民沟通后得知，因为吃了火锅，房间里开着地暖，导致隔离人员的第一次测温结果偏高等，屋内通风后，体温便恢复了正常。

“盛书记的手机里有几千个联系人，最紧张的那几天他每天睡眠也就三四个小时。”小区物业祝经理透露，由于盛书记前期的悉心耕耘，华融社区扎实的治理基础，在疫情防控中得以显现，社区、业委会、物业作为社区治理的“三驾马车”，建立起紧密的联防联动机制。疫情时有一个专门的疫情防控工作群。社区干部和各小区物业、业委会负责人都在群中，相关情况都会在工作群里迅速反馈。国际社区这个“小小联合国”共建出了一个“融情大家园”。

突如其来的新冠肺炎疫情，使社区工作的强度与工作量陡增，人手不够怎么办？服务手段落后如何解决？“我们社区一共 2542 户、7243 人。平时工作全靠一双‘铁脚板’。”W 市九龙新寓社区党总支书记老常对社区家底“一口清”，“我们社区工作人员一共 9 个人，一个人要对应五到六个工作口子，有上班时间没有下班时间……”他告诉记者，疫情期间，多亏来了一群“支援力量”，为他们解了燃眉之急。老常盘点了部分“支援力量”：一位区委常委挂包街道，一名民生工作站领导担任社区“第一书记”，区检察院入驻社区的民生工作站支援社区，街道一名负责综治的副主任带领平安建设部全体人员对接社区……区街干部的加入，带来了资源，增强了我们“铁脚板”的力量，还提升了我们化解难题的能力。

各路“支援力量”中，最让老常满意的是疫情期间推出的大数据服务平台——“彩虹家园”，这一创新项目成为了一线“铁脚板”，我们的工作利器。这一平台设计开发的时候就专门面向社区征询意见，重点解决一线城市的实际需求。老常说社区里租户多，流动人口多，往往是“人跑得快，信息上来得慢。”结合疫情防控社区“铁脚板”们用一个多月把社区 2542 户全都摸排了一遍，根据街道统一部署，按人户一致、人在户不在、户在人不在、普通出租、混合居住、多户合租、工企租等七种类型，标注成七色录入数据库。“这一平台太管用了，现在我们找人摸排情况有的放矢，省去了很多无效劳动。”彩虹家园平台在功能上实现了四个“1 分钟”：1 分钟定人精准筛选，1 分钟定向精准宣传，1 分钟定位精准调度，1 分钟定点精准服务。“大数据”赋能“铁脚板”，聚焦现实疑难问题，提供基层社会治理，“彩虹家园”管理服务平台，让最近的人口普查工作也大大提速了。

材料 2：

J 市临湖区有着 2700 多家软件企业、25 万软件人才，在疫情冲击下，企业按

下了暂停键,技术人员大多都回了原籍,等到可以复工时,因疫情差异和各地防疫要求不同,有些技术人员一时无法返岗,紧急招聘不现实,唯有迅速找到有相同开发经验的人员或团队,才能缓解企业的燃眉之急,否则就会面临客户项目交付延期的风险。远志智能科技有限公司王总为此心急火燎,而同在临湖区的新晨网络科技有限公司则因疫情的影响导致了业务停滞,研发人员一时闲置,“没有足够的项目支撑,我连员工都没办法养活了。”公司周经理对此一筹莫展。

临湖区人社局梁局长了解到这一情况后,立即召集相关部门召开了一个“神仙会”,“我们能否主动作为,搭建一个人才共享的平台,在稳岗稳就业的同时,缓解企业用人难题,缓解企业短期困境?”会上大家积极献计献策,各种方案纷纷亮相,经过充分论证与合作开发,很快“神兵点将”人才共享平台横空出世。

这个平台通过大数据和智能推荐技术,使人才简历与模板库进行多维匹配,按匹配度为企业用户提供合适的人才。平台运营总监潘女士表示,一旦对接成功,人才无需改变劳动关系,也不用去短期“打工救急”,企业可直接接单相关业务,在线进行研发“打工”。

在平台的支持下,不到5天,周经理顺利找到远志智能科技有限公司开展人才共享合作,安排了6名技术人员为对方提供远程开发服务,周经理说:“这救了对方的急,也暂时解了我们的难,不仅帮助我们省下部分人力成本,更重要的是保住了培养7年的团队。”据了解“神兵点将”平台上线两个多月,已发布岗位需求信息800余条,发布人才信息3000余条,达成共享企业39家。

“与此同时,宁湖区还投入100万元支持引导经费,对在辖区内的注册并使用平台进行人才共享的供需,双方企业分别给予奖励,一经审核通过即可发放,奖励标准为每人每月1000元,每家企业最高不超过五万元,“神兵点将”平台与引导资金都是我们在非常时期的非常之举,目的是能够为企业解决实际困难,希望企业把这个平台真正用起来,切实帮助他们稳岗保市场,熬过疫情‘寒冬’,未来就有了希望。”梁局长说。

网红县长是当下经济社会发展中的别样风景,在或生疏或熟练的直播中,网红县长为推销扶贫产品,推荐观光旅游,使劲浑身解数,唱歌,跳舞,抽奖,讲故事,建粉丝团……H县委常委,陈副县长对直播技巧十分熟练,为了在网上为本地黑茶开疆拓土,陈副县长豁出去了,“我愿意为网友跳骑马舞,学习‘红人’们的表达和传播技巧,分析直播背后的数据和流量。”陈副县长说。今年突如其来的疫情给茶叶销售带来困难,陈副县长组织本地网红。举办了黑茶“网上开园节”,累计直播超过50场,观看人数超过1000万人次,销售额超过2000万元,“为百姓脱贫攻坚,我不会有丝毫保留。”凌晨一点夜已深沉,为第二天长达两小时的直播做好准备后,陈副县长走出直播间,他用嘶哑的喉咙说:“这样的强度我至少能干三年。”从副县长到直播播主,身份切换很自然,和农民一起挖冬笋、采蜂蜜、捉土鸡、割稻谷、挤牛奶,直播演绎的都是真实的农村场景,为了让买家放心,陈副县长

长还做出担保：“如果买了不满意，我可以做你的专属客服，保证给你满意答复。”

网友评价说，网红县长巧借东风，蹭的是热点，办的是实事，通过直播间的喧哗热闹，县长们卖的全是田间地头的牵挂，这样的现场真该点赞。

材料3：

基层工作细、碎、难，用的多是“绣花功夫”。社会新变化、新现象、新需要层出不穷，这番“绣花功夫”既需要持之以恒，也需要变中出新的“巧心”。S市新江区最近更新了河长制公示牌，和以往不同的是，公示牌上不再直接写明河长姓名、职务、联系方式，而是改放一个二维码，市民通过扫描这张“电子身份证”，相关信息便一目了然。新江区河长办的工作人员算了一笔账：传统的公示牌经常因为河长职务调整等原因需要现场更新张贴信息，改成二维码后，信息更新在网络后台操作即可，节约了维护经费，也提高了工作效率。据估算，采用信息化河长制公示牌，全区每年可节约公示牌更新费用100万元以上，同时增加了不少新的服务功能，老百姓可随时通过扫描二维码反映问题或提出意见。新江区河长制公示牌“升级”，这一细微处的治理创新正是城市治理能力现代化的体现。

近年来，N市在治理大气污染方面大力推行“点位长”领导责任制，全市划出35个重点区域，对数百家包装印刷企业、上千家汽车维修企业，开展挥发性有机物治理；针对汽车尾气、扬尘、餐饮油烟等污染滚动开展专项整治；全市2000多家工地都配备了喷淋降尘设备、防尘网，让扬尘“扬”不起来。精细化管控下，N市PM2.5年均浓度5年来下降近一半，细微处的“绣花功夫”显著提升了老百姓的蓝天幸福。

题目：“给定资料1—3”中列举了新形势下一些地方在社会发展变局中服务民生的新举措，请对其中蕴含的服务理念进行归纳概括。（20分）

要求：紧扣给定资料，准确全面，条理清楚，篇幅不超过250字。

【题目解析】

1. 审题，理解题目及要求

“给定资料1—3”中列举了新形势下一些地方在社会发展变局中服务民生的新举措，但是，题目却并非让我们直接概括这些举措，二是要对材料中具体的做法进行升华，归纳背后的所蕴含的服务理念。如果按照往常思路“抄”材料中的做法，一定得分极低。

2. 阅读材料，对做法举措归纳升华为理念

先看材料1中盛大姐的案例：

盛大姐是t市宁安区天虹街道华荣社区党委书记，这个国际社区的居民来自近50个国家和地区。在小区里，随处可见日本人、韩国人、新加坡人、印度人、土耳其人、英国人……曾有两个外国家庭，为了一个停车位吵翻了天，也曾有一个外国家庭在家里开“轰趴”吵到邻居报警……。问题背景描述

传统的基层工作方法在国际社区“水土不服”，该怎么办？盛大姐用开放的思维方式和一口流利的英语打开了局面。她运用在外企学到的管理模式和柔性

管理方法,针对国际社区的特点,搭建了由中外居民组成的协商议事平台——“居民议事厅”。中外居民在议事厅可以自主议事,议事员都在社区里有着自己熟悉的“圈子”,颇具民意代表性。

居民议事厅很快成为社区居民的“圆梦园”。荷兰居民珍妮弗提议开设居民私藏展,并带头进行了首场展出。随后西班牙籍议事员瑞卡多也毛遂自荐,想开亚洲地图展。原来,瑞卡多当年就是无意中翻到了中国地图,于是说走就走来中国扎了根。十几年来,他搜集了不少古老的亚洲地图希望能为西方人看亚洲提供一个独特视角。居民的事,就是大事。在盛大姐的领导下,社区干事开始为瑞卡多圆梦,提供场地,帮忙裱框,为展览做双语翻译……开幕式上,盛大姐送来了鲜花水果咖啡,中外朋友们到场助阵,瑞卡多觉得倍儿有面,“我能够感受到盛书记对工作的用心。”议事厅议事员,菲律宾籍居民王女士坦言,她刚来中国时有点水土不服,通过议事厅这个平台,渐渐认可了如今的生活环境,现在更是赞不绝口,“这个平台解决的是实际问题,办的都是实事,比如养宠物纠纷,停车位纠纷等等不是来虚的。”

疫情期间,盛大姐带领团队,针对境外输入防控难点,提出了“老外+老外的柔性化服务模式。”俗话说老乡帮老乡,让老外之间去沟通往往更奏效。一位韩国籍居民从韩国回来后,按规定实行居家隔离,有一次测量体温超过了37.3摄氏度,如果两次体温超过37.3摄氏度,就该采取一定措施了,当时屋内开着地暖。房间内有食物的味道,但他不愿意告诉我们之前吃了什么,也不愿再测量,盛大姐说,因为对方不配合,场面一度陷入僵局,这时她想到了在韩国居民中比较有影响力的文先生,最后由文先生和那位韩国籍居民沟通后得知,因为吃了火锅,房间里开着地暖,导致隔离人员的第一次测温结果偏高等,屋内通风后,体温便恢复了正常。

“盛书记的手机里有几千个联系人,最紧张的那几天他每天睡眠也就三四个小时。”小区物业祝经理透露,由于盛书记前期的悉心耕耘,华融社区扎实的治理基础,在疫情防控中得以显现,社区、业委会、物业作为社区治理的“三驾马车”,建立起紧密的联防联动机制。疫情时有一个专门的疫情防控工作群。社区干部和各小区物业、业委会负责人都在群中,相关情况都会在工作群里迅速反馈。国际社区这个“小小联合国”共建出了一个“融情大家园”。

我们在阅读案例中的具体做法举措时,一定要注意思考这些做法举措能够体现出什么服务理念。我们对材料中举措的描述重点进行划线。其中,第一个划线“水土不服”,后面一直强调“英语”“外企”,针对“国际社区的特点”,这些就暗示出“因地制宜”的治理理念。

第二个划线“自主议事”则体现出“自治”的理念。

第三个划线“解决的是实际问题,办的都是实事”,体现的则是“不搞形式,注重实效”的理念。

第四个划线“建立起紧密的联防联动机制”体现的是“多方参与、合作”的理念。

当然，背后理念的能够推出，既需要一定的工作经验，又需要考虑到现实的合理性。可以说，要做好归纳题，不仅要读懂材料，积累也是十分必要！我们再看材料1中W市九龙新寓社区党总支书记老常的案例：

突如其来的新冠肺炎疫情，使社区工作的强度与工作量陡增，人手不够怎么办？服务手段落后如何解决？“我们社区一共2542户、7243人。平时工作全靠一双‘铁脚板’。”W市九龙新寓社区党总支书记老常对社区家底“一口清”，“我们社区工作人员一共9个人，一个人要对应五到六个窗口子，有上班时间没有下班时间……”他告诉记者，疫情期间，多亏来了一群“支援力量”，为他们解了燃眉之急。老常盘点了部分“支援力量”：一位区委常委挂包街道，一名民生工作站领导担任社区“第一书记”，区检察院入驻社区的民生工作站支援社区，街道一名负责综治的副主任带领平安建设部全体人员对接社区……区街干部的加入，带来了资源，增强了我们“铁脚板”的力量，还提升了我们化解难题的能力。

各路“支援力量”中，最让老常满意的是疫情期间推出的大数据服务平台——“彩虹家园”，这一创新项目成为了一线“铁脚板”，我们的工作利器。这一平台设计开发的时候就专门面向社区征询意见，重点解决一线城市的实际需求。老常说社区里租户多，流动人口多，往往是“人跑得快，信息上来得慢。”结合疫情防控社区“铁脚板”们用一个多月把社区2542户全都摸排了一遍，根据街道统一部署，按人户一致、人在户不在、户在人不在、普通出租、混合居住、多户合租、工企租等七种类型，标注成七色录入数据库。“这一平台太管用了，现在我们找人摸排情况有的放矢，省去了很多无效劳动。”彩虹家园平台在功能上实现了四个“1分钟”：1分钟定人精准筛选，1分钟定向精准宣传，1分钟定位精准调度，1分钟定点精准服务。“大数据”赋能“铁脚板”，聚焦现实疑难问题，提供基层社会治理，“彩虹家园”管理服务平台，让最近的人口普查工作也大大提速了。

在该案例中，通过阅读对材料描述重点划线，第一个划线“一群“支援力量”，是指疫情期间的干部下沉社区，“支援”二字体现的是“协作、合作”理念。

第二个划线“大数据服务平台——‘彩虹家园’这一创新项目”，体现的是“助信息化手段创新”的理念。

我们看材料2临湖区人社局的案例：

J市临湖区有着2700多家软件企业，25万软件人才，在疫情冲击下，企业按下了暂停键，技术人员大多都回了原籍，等到可以复工时，因疫情差异和各地防疫要求不同，有些技术人员一时无法返岗，紧急招聘不现实，唯有迅速找到有相同开发经验的人员或团队，才能缓解企业的燃眉之急，否则就会面临客户项目交付延期的风险。远志智能科技有限公司王总为此心急火燎，而同在临湖区的新晨网络科技有限公司则因疫情的影响导致了业务停滞，研发人员一时闲置，“没有足够的项目支撑，我连员工都没办法养活了。”公司周经理对此一筹莫展。

临湖区人社局梁局长了解到这一情况后，立即召集相关部门召开了一个“神仙会”，“我们能否主动作为，搭建一个人才共享的平台，在稳岗稳就业的同时，缓解企业用人难题，缓解企业短期困境？”会上大家积极献计献策，各种方案纷纷亮相，经过充分论证与合作开发，很快“神兵点将”人才共享平台横空出世。

这个平台通过大数据和智能推荐技术，使人才简历与模板库进行多维匹配，按匹配度为企业用户提供合适的人才。平台运营总监潘女士表示，一旦对接成功，人才无需改变劳动关系，也不用去短期“打工救急”，企业可直接接单相关业务，在线进行研发“打工”。

在平台的支持下，不到5天，周经理顺利找到远志智能科技有限公司开展人才共享合作，安排了6名技术人员为对方提供远程开发服务，周经理说：“这救了对方的急，也暂时解了我们的难，不仅帮助我们省下部分人力成本，更重要的是保住了培养7年的团队。”据了解“神兵点将”平台上线两个多月，已发布岗位需求信息800余条，发布人才信息3000余条，达成共享企业39家。

“与此同时，宁湖区还投入100万元支持引导经费，对在辖区内的注册并使用平台进行人才共享的供需，双方企业分别给予奖励，一经审核通过即可发放，奖励标准为每人每月1000元，每家企业最高不超过五万元，“神兵点将”平台与引导资金都是我们在非常时期的非常之举，目的是能够为企业解决实际困难，希望企业把这个平台真正用起来，切实帮助他们稳岗保市场，熬过疫情‘寒冬’，未来就有了希望。”梁局长说。

临湖区人社局的案例核心是“人才共享平台”，结合材料中划线部分的描述重点，可以看出“人才共享平台”可以延伸出关于理念的要点有“主动作为”“大数据、智能化”“共享合作”“解决实际困难”四个。

看材料2网红县长的案例：

网红县长是当下经济社会发展中的别样风景，在或生疏或熟练的直播中，网红县长为推销扶贫产品，推荐观光旅游，使劲浑身解数，唱歌，跳舞，抽奖，讲故事，建粉丝团……H县委常委，陈副县长对直播技巧十分熟练，为了在网上为本地黑茶开疆拓土，陈副县长豁出去了，“我愿意为网友跳骑马舞，学习‘红人’们的表达和传播技巧，分析直播背后的数据和流量。”陈副县长说。今年突如其来的疫情给茶叶销售带来困难，陈副县长组织本地网红。举办了黑茶“网上开园节”，累计直播超过50场，观看人数超过1000万人次，销售额超过2000万元，“为百姓脱贫攻坚，我不会有丝毫保留。”凌晨一点夜已深沉，为第二天长达两小时的直播做好准备后，陈副县长走出直播间，他用嘶哑的喉咙说：“这样的强度我至少能干三年。”从副县长到直播播主，身份切换很自然，和农民一起挖冬笋、采蜂蜜、捉土鸡、割稻谷、挤牛奶，直播演绎的都是真实的农村场景，为了让买家放心，陈副县长还做出担保：“如果买了不满意，我可以做你的专属客服，保证给你满意答复。”网友评价说，网红县长巧借东风，蹭的是热点，办的是实事，通过直播间的喧哗热

闹，县长们卖的全是田间地头的牵挂，这样的现场真该点赞。

网红县长的案例中结合材料中划线部分的描述重点，“学习‘红人’们的表达和传播技巧，分析直播背后的数据和流量”体现为“与时俱进，善于学习”，“巧借东风，蹭的是热点，办的是实事”体现为“务实”

看材料3案例：

基层工作细、碎、难，用的多是“绣花功夫”。社会新变化、新现象、新需要层出不穷，这番“绣花功夫”既需要持之以恒，也需要变出新的“巧心”。S市新江区最近更新了河长制公示牌，和以往不同的是，公示牌上不再直接写明河长姓名、职务、联系方式，而是改放一个二维码，市民通过扫描这张“电子身份证”，相关信息便一目了然。新江区河长办的工作人员算了一笔账：传统的公示牌经常因为河长职务调整等原因需要现场更新张贴信息，改成二维码后，信息更新在网络后台操作即可，节约了维护经费，也提高了工作效率。据估算，采用信息化河长制公示牌，全区每年可节约公示牌更新费用100万元以上，同时增加了不少新的服务功能，老百姓可随时通过扫描二维码反映问题或提出意见。新江区河长制公示牌“升级”，这一细微处的治理创新正是城市治理能力现代化的体现。

近年来，N市在治理大气污染方面大力推行“点位长”领导责任制，全市划出35个重点区域，对数百家包装印刷企业、上千家汽车维修企业，开展挥发性有机物治理；针对汽车尾气、扬尘、餐饮油烟等污染滚动开展专项整治；全市2000多家工地都配备了喷淋降尘设备、防尘网，让扬尘“扬”不起来。精细化管控下，N市PM2.5年均浓度5年来下降近一半，细微处的“绣花功夫”显著提升了老百姓的蓝天幸福。

材料3中的“绣花功夫”案例，结合材料中划线部分的描述重点“细微处的治理创新”“细微处的‘绣花功夫’”可以体现出“精细化治理”的理念。

综合以上所有材料的具体举措，发现能体现的理念较多，结合250字的字数限制，我们进行同类整合，按照“理念加扼要解释说明”的句式，得出参考答案如下：

【参考答案】

1. 因地制宜，解决传统工作方法在国际社区“水土不服”问题；
2. 引导自治，设立议事厅自主议事，解决具体问题；
3. 柔性管理与服务，实现有效沟通；
4. 注重合作，突发疫情行政资源下沉社区支援合作，增强社区力量；
5. 创新服务，建立信息化工作平台、人才共享平台等；
6. 主动作为，整合资源化解企业疫情中难题；
7. 与时俱进，善于学习，基层干部在线直播带货，解决农产滞销难题；
8. 注重实效，围绕群众需求，解决实际问题和困难；
9. 精细化治理，细微处下功夫应对基层工作细、碎、难。

(三) 拟标题

概括题还有一种衍生题型——拟标题，其在前些年的国考省考出镜率很高。2014 深圳卷，2014 陕西卷以及 2015 国考地市级卷，均有涉及。下面以 2014 深圳卷为例，做一典型分析。

【例题】 2014 深圳卷

材料：某市对于创建全国文明城市工作提出如下具体措施。

1. ()，率先启动《文明行为促进条例》的立法工作，以立法形式对市民的文明行为进行规范，积极开展文明行为立法前期研究，举行专题会，确定立法主旨，提高立法的科学性，加快推进城市文明行为立法调研，通过听证会、论证会和座谈会等方式，充分听取利益相关群体、人大代表、专家学者以及广大市民意见，广泛收集民意。

2. ()，广泛开展创建全国文明城市主题口号，征集活动，认真制定文明机关、文明单位、文明家庭、文明市民、文明学生准则，开展“我为创建文明城市做贡献”活动，精心组织好“关爱行动”、“读书月”“百万市民讲外语”“金秋艺术节”等深受群众喜爱的文化活动，提升城市文明品位，积极组织丰富的文化，广场文化、社区文化、校园文化、企业文化活动，以及诗词歌曲创作、文艺节目表演、书法美术比赛等活动，提升市民文化素养。

3. ()，各新闻单位要充分发挥舆论的先行导向作用，创建工作的良好氛围，倡导自我提升、广泛参与、健康向上的文明生活方式，创建全国文明城市巡礼专栏，及时总结报道各区、各部门、各单位以及居民家庭开展创建活动的新经验、新成果、新风尚，设立“百姓论坛”，了解群众呼声，指导创建中的社情民意，促进相关单位和个人及时改正，共塑城市文明形象，开设专题新闻栏目，发动广大市民举报，鞭笞社会上各种不文明行为，对一些隐患顽症、不良社会现象、消极应对等问题予以曝光，促进整改。

4. ()，各级领导班子要围绕创建文明城市目标责任书，创建任务分解，建立工作责任制，做到机关有指标，基层有任务，人人有责任，各相关部门要定期向社会公布创建工作进度，接受群众监督，设立群众接待日和热点电话，解决群众呼声强烈的各种问题，充分发挥人大、政协和新闻媒体的监督作用，促进创建工作落到实处。

题目：仔细阅读“材料 8”，根据所给内容及各段联系，依次为前面有括号的四个段落拟标题。(20 分)

要求：(1) 文字精练，用词准确；(2) 结构合理，有逻辑；(3) 每个标题不超过 30 字，并标明段落序号。

以下为某同学作答：

1. 加强文明行为立法工作，提高立法科学性和民主性
2. 深入群众开展文化活动，提升市民文化内涵

3. 加强媒体宣传和监督作用,营造积极向上的舆论氛围
4. 建立领导工作责任制,拓宽民意反映渠道,完善监督体系

【参考答案】

1. 加强文明行为立法工作,提供创建工作行为指南
2. 开展多样文化活动,提升市民文化素质
3. 发挥舆论导向作用,营造良好宣传氛围
4. 加强领导与督促,落实目标责任制

【站长解析】

标题是一段或一篇文章内容主题的精炼概括。所以,拟标题其实就是另一种形式的概括题。但与概括题又有不同,因为标题不需要面面俱到,只需要把最核心的内容,也就是作者写这段/篇文字的主旨写出来就可以了。

怎么判定标题拟的好不好呢?有两个标准:第一,是否紧扣主题;第二,词句是否精炼。

标题有什么样常用的句式呢?最常用的有两种:

其一,并列句,如:“加强文明行为立法工作,提供创建工作行为指南。”这种句式最常用,能占到政府文章类的80%以上。这类标题的关键就是:一般前半句介绍方法、途径,后半句写目的,前后字数尽量保持一致、对仗。

其二,概括句,如:“突出文明行为立法工作”“开展多彩群众文化活动”“营造积极舆论宣传氛围”“落实领导工作责任制”。这种句式,有点类似于并列句的前半句,只不过这半句一定要是对该段内容的概括。这种日常的政府文章中,也较为常用。比如原中宣部部长刘奇葆同志的一篇文章《大力推动中华文化走向世界》,其中的标题就有:“积极对外宣传阐释中国梦”“大力传播当代中国价值观念”“充分展示优秀传统文化独特魅力”。

以上就是拟标题的基本标准和句式。根据这个标准和句式,看该同学的标题:

1. 加强文明行为立法工作,提高立法科学性和民主性

评析:后半句,并不是前半句的目的,是对前半句的进一步解释说明。并且,提高立法科学性和民主性,并不是文段的主题。所以不妥。

2. 深入群众开展文化活动,提升市民文化内涵

评析:内容符合要求,但形式不对仗,勉强合格。

3. 加强媒体宣传和监督作用,营造积极向上的舆论氛围

评析:符合要求。

4. 建立领导工作责任制,拓宽民意反映渠道,完善监督体系。

评析:前半句可以,后半句不对仗,其实就是不简洁。勉强合格。

四、概括题做题思维提升

(一) 概括题的问法辨析

概括题的问法是很灵活的,所以有同学很困惑,概括题的问法那么多,又是概括背景、

概括原因、概括做法、概括特点……不知道到底要回答什么。那么该如何读懂命题人的要求，准确地概括出相应内容呢？我先举例：

题目：根据给定材料，谈谈我国创意农业产生的背景。

要求：紧扣材料，概括全面、准确，条理清晰，语言简练，不超过300字。

【参考答案】

1. 创意产业方兴未艾，成为经济发展高地，并向农业渗透；
2. 我国传统农业向现代农业转型，创意农业助力是一发展方向；
3. 国家出台了有关政策，鼓励发展创意农业；
4. 创意农业在欧洲各国开花结果，对我国也产生积极影响；
5. 我国的传统农耕文化为创意农业提供了丰富的文化内涵和资源；
6. 传统农业只提供物质服务，现代人们注重精神服务和精神享受，促生创意农业。

如果把题目改成以下两个，仍然沿用原问题的答案，妥否？

问1：谈谈我国创意农业发展的优势。

问2：概括我国创意农业产生的原因。

背景、优势、原因，这些问法虽然不同，但他们其实都解释了我们现在发展出了“创意农业”这一事实所需要具备的条件。因此，看似不同，其实相同。

类似的还有：

题目：请根据给定材料5，概括C机场在航班延误处理工作方面体现的特点。

要求：概括准确，内容全面，条理清晰，不超过200字。

假如把这一题的问法修改为“概括C机场在航班延误处理工作的具体做法”，请问下面这同一答案，适合上述两种问法吗？

【参考答案】

1. 预警机制完善、应急反应迅速。先后启动黄色、橙色紧急预警机制，相关部门第一时间响应，服务保障工作高效；
2. 信息发布及时、渠道多样。利用广播、告示等多种方式加大信息播报频率，安排人员加班帮助解答疑问，告知航班信息；
3. 后勤服务体贴周到。免费提供热水、饮料等物品，优先安置特殊旅客，安抚旅客情绪，开放值班柜台，加快改签速度；
4. 工作人员充足、部门配合默契。多个部门加派人员，效率高，各部门各司其职。

其实也是适用的。该答案答题主点按照“整体抽象概括加具体的解释说明”结构，前面是对做法的抽象概括，也就是做法特点的概括，后面为具体做法。显然这种答法也符合题目要求的“概括具体做法”。

还有，“概括问题产生的原因”和“问题有哪些具体表现”，答案也可以通用吗？我们再以一道例题为例：

题目：根据给定材料1—5，概括我国进入汽车社会后面临的主要困扰。

要求：全面、准确，有条理，不超过300字。

【参考答案】

1. 停车难，汽车保有量不断上升，停车位不能满足需求。
2. 买车难，大城市多摇号或拍卖牌照来控制汽车数量。
3. 行车难，道路规划落后，城市堵车超乎想象。
4. 行路难，人行道越来越窄，车辆占道乱行乱停，行人无路可走。
5. 汽车文明缺乏，不良驾驶习惯多，甚至有路怒等有攻击性驾驶行为，严重危害交通和公共安全。
6. 购车消费不理性，买车不以实用为目的，而是当作身份和地位的象征。

问题的原因和表现是有区别的。问题的表现通常就是指造成具体的、直接的困扰或负面影响。原因则是解释了为什么会产生这样的困扰或负面影响，一般都是比较抽象、隐藏在问题背后的因素。

本题目问的是“面临的主要困扰”，我们的回答就应该侧重于具体的表现，比如第一条：

停车难，汽车保有量不断上升，停车位不能满足需求。

“停车难”就是问题的具体表现，放在要点前面来重点突出。后面的“汽车保有量不断上升”是造成“停车难”的原因。写上要点原因，是因为原因能够很好地解释表现。

如果题目让概括“产生主要困扰的原因”。要点1则需要稍加改动：

汽车保有量不断上升，导致停车位不能满足需求，停车难

把“汽车保有量不断上升”这个原因放在句子前面重点突出。后面补充上问题表现，只是起到一个把原因显得更具体、有针对性的装饰作用。

总结概括类题目所要概括的内容，大多是概括问题（原因+表现）、概括做法（做法+成果）、概括观点（观点+解释）。这就启发我们，针对遇到的各种灵活的题目问法，不必过分纠结概括的内容是什么，只要转化为这基本的三类即可清晰了然。然后根据具体的问法，在答题的语气、语序上做出相应细微调整即可。

（二）注意题目中的特殊要求

一般来说，类似“全面、准确”、“语言简明”、“条理清晰”等都属于概括题的常规要求。因为对于几乎所有概括题来说，全面、准确，语言简明，条理清晰都是必须的要求。

但是，个别题目会出现一些很特殊的要求，稍有不慎，答案就会变得不符合要求。因此，对于题目中出现的一些特殊要求，一定要引起足够的重视。举两个例子：

题目1：给定资料3具体介绍了我国两家企业在新经济环境下谋求发展获得成功的方法，请从中归纳总结出若干条经验，以资其他企业借鉴。

要求：(1)准确全面，体现普适性；(2)分条列出，简洁明了；(3)不超过250字。(20分)。

这道题目中，“准确全面”，“分条列出”以及“简洁明了”都属于概括题的常规要求。但

是“体现普适性”却很少见。“普适性”是什么意思？就是说作为经验，答案要点并不是对上述两家企业具体做法描述，而是能够揭示出做法内在特征的，适合其他企业模仿的描述。我们比较两条答案要点的描述，进而理解如何体现“普适性”：

要点描述1：数据即时分享，在线提供技术解决方案、服务，实现人才共享，赢取用户对企业与产品的信任。

要点描述2：注重共享。如借助数据即时分享，在线提供技术解决方案、服务，实现人才共享，赢取用户对企业与产品的信任。

二者对比，要点描述1只是对该企业做法的具体描述。而要点描述2则揭示出了“注重共享”这一内在的特征，便于其它企业借鉴到企业经验的精髓，并且把企业的具体做法变成举例，体现出了“普适性”。所以，要点描述2最符合题目的要求。

题目2：阅读“给定资料4”，谈谈你从中国高铁、中兴通讯和中国装备制造业的发展中能分别获得哪些启示？

要求：紧扣材料，重点突出；观点明确，表述有条理；不超过500字。

本题中，在要求部分，“紧扣材料，重点突出；观点明确，表述有条理”都属于概括题的常规要求。但是在题目描述中有一个“不起眼”的要求“分别获得哪些启示”。如何体现“分别”二字的要求？答案就不能简单的分条罗列，而应该按照中国高铁、中兴通讯和中国装备制造业三个主体，分别进行归纳：

中国高铁自主创新，高技术、高标准的“走出去”战略启示我们：一是要正视压力，持续创新，自主创新，才能浴火重生走向世界；二是要积累技术与经验，形成性价比、技术、安全性等硬实力；三是要高技术标准要求自己，打造走出去的名片工程，提升企业和国家影响力。

中兴通讯注重品牌创新，促使中国制造“化茧为蝶”，启示我们：一是要打造有创新、有亮点的产品；二是要积极开拓国际市场，从卖产品到创品牌，提升中国制造的整体形象。

中国装备制造业从低端向高端延伸，形成高水平的产业体系，成为国民经济支柱产业的发展之路，启示我们：第一要勇于突破，勇于创新，打破先进装备制造技术被发达国家垄断的局面；第二要立足需求，自主研发，为中国建设作出新贡献；第三要突出性价比高、个性化定制的服务，增强市场竞争力；第四要善于通过并购、建立国际营销中心手段，提高国内外市场的占有率。

（三）概括题并不是简单的“抄材料”

1. 做题的困惑

在做概括题时，不少同学会感觉申论材料中的每个句子都能读懂，但就是概括归纳时，却无从下手。此时有老师告诉你，申论题目其实很简单，就是从材料中提炼关键词！然后你就去材料中找那些像关键词的词，却发现哪个词都像关键词。这时候，老师的声音又传来——概括题都是踩点给分，宁可多写，也不要漏掉要点！于是你把这些像关键词的词，都拼凑上了。简直完美！

觉得收获满满，终于搞定了久攻不克的申论难题。不过结果通常很残酷，大多数一味拼凑关键词的考生最后得分特别低。这就是学习申论中的一个最大困惑。

2. 为什么盲目抄材料是误区？

申论考试大纲明确要求“全面把握给定资料的内容，准确理解给定资料的含义，准确提炼事实所包含的观点，并揭示所反映的本质问题。”在不充分理解材料意思的基础上就去拼凑要点，违背了考试大纲的要求，肯定难以高分。

当然，也有同学会说，某高分学员就是抄了高分。这也不奇怪，因为该高分学员运气好，材料中恰恰就有现成的总结性强的观点句、关键词供提炼。并且，更大的可能是，高分者口中的抄，叫根据材料提炼观点，而自己的抄，叫瞎拼凑。

以上，是我们备考中的第一误区。总结来说就是自以为材料是基础，就简单化为“抄”材料。不重视材料背后的来龙去脉，不去理解材料包含的观点以及反映的问题本质。

3. 站长的看法

我习惯教大家从“真正理解材料”入手。只有在理解材料观点，明确了作者意图的基础上，自然能够找准一段话里的核心句。材料中有的句子是背景铺垫，有的是进一步的解释说明，有的是引申过渡……而有些词句，是用来总结观点的，这些概括性的、抽象描述的表述，则是我们答案要抄的关键句、关键词。当然如果材料中没有这些关键词句，我们也可以根据素养积累总结出来。

大家对材料的“理解力”上去了，看懂了命题人的意图，找到了材料的核心观点，那么答案要点是哪个就会水落石出，用词表达也会浮现在你的脑海中。

(三) 正确理解“答题技巧”

大家对申论“技巧”的理解和运用也有很大的误区。

申论注重的是阅读理解、分析问题、解决问题和表达能力，这些本身就具有一定的主观性。具体表现就是，和行测答案没有好坏之分只有对错之分不同，申论答案往往不会绝对的错，也不会绝对的对，只有好与不好之分。申论的技巧，往往也不能适用所有的题目。因为太灵活了！比如，前面所说的申论就是“抄材料中的关键词”，然后你去找历年真题，一定可以找出不少直接提炼关键词就轻松搞定的题目。但反过来，也能找出很多没法提炼关键词的题目！你说题目中有“观点明确”就是要表态判定对错，我就能够找出分析原因、甚至概括题也要观点明确的，这些明显不需要表态。

大家不要指望着只做一道申论客观题，就能总结出这类题的作答套路和技巧。也不要指望靠着一个“技巧”就能够搞定所有的申论题目。如果你做题多了，然后你就发现一个大秘密——申论题目几乎一道题一个思路，几乎从不重样！

站长也并不是说申论没有技巧，而是大家不要把申论的技巧“绝对化”，不要把申论技巧用死。比如，“概括题就是要抄材料关键词”其实就是在做题高手在做题中总结出来的经验，绝对是有道理的。不过，不少同学却对它知其然不知其所以然，把这个“技巧”当作金科玉律，认为所有的概括题答案都应该抄材料关键词，甚至当作评价一个答案好坏的唯一标准，这就会出大问题！多做题目就会发现，很多申论材料都是一些具体事实细节描述，

没有一个观点句或总结性强的关键词,怎么办?如果此时仍然硬着头皮用材料中的词,那么得出的答案就不具有概括性,用考试大纲中的话说,就是没有“准确提炼事实所包含的观点,并揭示所反映的本质问题”。

(四) 做概括题,也是在积累自己的“规范表达”的词库

对于一些公共问题,或者涉及到机关工作的材料,会有一些很专业范儿的表达。比如前面所讲的:

林业部门负有组织协调的职能,却无“统一管理”职能,造成湿地保护多头管理的困局

我们在机关里类似的问题一般这么表述这个问题:

林业部门权责不统一,湿地管理呈现多头管理状态。

是不是既充满官方范儿,又简洁明了地把问题阐述清楚了?这就是我们常讲的“规范表达”。比如前面讲的2014国考地市级题目,归纳“心理健康促进项目大事记”的前面几段材料全是细节的描述,难以提炼总结性的关键词,于是站长就没有僵化的抄材料,而是用脑海中的“规范表达”词库,写了一个“组织部署”来表述问题。然后,有同学就质疑用“组织部署”这样的词太过于高大上,并且还有一种奇怪的心理——我知道你写的答案很厉害,可是这些“高大上”的词我完全写不出来怎么办?我还是学习抄材料的原词的方法吧。

进步就是突破了自己“舒适区”,收获了以前没有的知识和能力。抄材料关键词、尽可能多的拼凑关键词,这样的方法是考场上的本能反应,不需要任何练习。而做题是最好的语言积累途径。如果看参考答案,遇到不熟悉的“规范表达”,别逃避,把它积累下来,然后考场上你恰到好处的写出来,别人若不会,你就先人一步。倘若始终不主动突破自己,年复一年的钻牛角尖抄材料,累的只是手而已,能力和表达始终不会有任何进步。

世上的路,最难走的就是捷径。积累“规范表达”,觉得需要很长时间,其实未必。真做了,经过一个月的耐心的积累,就会发现自己的词汇量已经发生了质变。

第四章 解释 评价 分析

本章将系统讲解评价、解释、分析三类题目。

概括题目,通常就是对相应材料的提炼、总结,有一说一,不需要脑补推断什么新内容。评价、解释、分析三类题目与概括题最大的区别就在于答题内容不再是简单地对给定材料的内容提炼,而是会有所拓展,这个拓展就是基于材料的合理推断或评价,产生的新观点、新结论。当然,客观题的答案来源的最高准则是忠于材料。分析材料所产生的新观点、新结论,也并不是意味着要考生抛开材料,依据自身积累的知识或感情判断得出,大家还要考虑材料上下文,要推测命题人的意图,然后权衡观点是否与它们保持一致。

一、解释类题目

(一) 答题的基本思路

在申论客观题中,解释类题目多是选择材料中的一句话,让你谈谈对这句话的理解或者含义。近两年来,该类题目已经成为仅次于概括题的常见题型。

题型示例:2017 国考地市级

题目:依据“给定资料 2”,阐述画线句子“城市的水系就像城市的指纹”的意思。(10 分)

要求:(1) 准确、全面,有逻辑性;(2) 不超过 200 字。

解释就是分析阐明,是在观察或阅读的基础上进行思考,合理地说明事物变化的原因,事物之间的联系,或者是事物发展的规律。就解释本身的目的来说,只有合理地说明事物变化的原因,事物之间的联系,或者是事物发展的规律,才能够做到解释清楚。从做题的思路来说,与概括题有什么写什么不同,解释类题目要答好,更需要对材料的分析整合、归纳推断。

很多同学对此类题目无从下手,难以找到其答题要点。站长总结了这类题目的基本答题思路:

第一步,读材料,联系上下文,先对给定词句进行简明扼要的字面解释。

具体的方法有:

方法 1:最常见的方法是联系句子上下文,找准关键词的含义,然后结合关键词的含义整体上串成一句话。以 2019 国考副省级第四题为例,题目要求谈谈你对“作为精神资源的乡村文化”的理解。显然这句话里面,“精神资源”和“乡村文化”是关键词。在给定文段中,有这样一句话:

梭罗在乡村生活中重新发现了我们在城市的现代文明中过分重视物质资源

而失去的东西,进而启发我们思考“作为精神资源的乡村文化”对人类所具有的重要意义。

该句子中,前半句提到“过分重视物质资源而失去的东西”,这个与后半句“作为精神资源的乡村文化”相对应。所以,“精神资源”的含义就是与“物质资源”相对应。同时,“乡村文化”也与“城市的现代文明”相对应,综合起来,从字面上解读这句话:

当下城市的现代文明中过分重视物质资源而失去的精神生活的背景下,乡村文化对人的精神世界有着重要意义。

方法 2:如果给定句子是一个比喻句,则重点思考这个比喻句的喻体特征,判断该句子意在突出什么。以 2017 国考地市级第二题为例,题目要求阐述“城市的水系就像城市的指纹”的意思。这句话中,把城市水系比喻做城市的指纹。喻体指纹,一般在现实中作为身份验证的工具,具有唯一性。对应城市,可以理解为城市水系对一个城市来说是独一无二的,彰显着城市的特色。抓住了比喻句中喻体的特征,就很容易理解作者的表达意图,进而顺利的对给定句子进行准确解释。

方法 3:如果给定句子是一句“古文”,一定要注意句子中的对比关系,分析作者意在突出什么。以 2018 辽宁卷第二题为例,题目要求谈谈对“吏不畏吾严而畏吾廉,民不服吾能而服吾公”的理解。在这句话中,就涉及到“严”与“廉”的对比,“能”与“公”的对比。“严”“能”只是起到铺垫烘托的作用,并不是解释的重点,作者意在突出“廉”“公”,如果抓住了关键内容“清正廉洁”与“秉公办事”的重要意义,就能够很容的把这句话解释到位了。

类似的还有 2016 江苏 B 卷的第二题,谈谈对“道德传家,十代以上;耕读传家,次之;诗书传家,又次之;富贵传家,不过三代”的理解。在这句话里,解释的重点也不是“耕读”“诗书”“富贵”,更不需要详细分析四者的传家时间的长度顺序,而是意在通过道德传家可以恒久流传,突出道德家风的重要意义。

第二步,联系材料的内容,把这句话中所涉及的问题和观点以及其内在的因果关系等具体化。

比如,2018 辽宁卷“吏不畏吾严而畏吾廉,民不服吾能而服吾公”,把材料中关于“清正廉洁”与“秉公办事”具体作用的要点罗列出来,凸显“廉”与“公”的重要意义,也就实现了对该句话的深度解读。

如果给定的这句话只是提到了一个概念,比如 2018 国考副省级谈谈对“想象力经济”的理解,我需要根据材料,归纳材料从哪些具体的角度来解读这个概念的,然后罗列出来即可。

第三步,扼要补充写下这句话的现实启发。

什么是现实启发?具体来说就是给定的句子,指出了哪方面的问题,或者提供了一个什么思想,启发我们怎么做好相应工作。一般来说,上述现实启发部分,材料中就有。我们可以根据材料内容和字数要求综合权衡现实启发写多写少,甚至不写。

以上“解释”、“具体化”、“启示”三步走的答题思路,逻辑结构严谨,能够有条理的把一句话的句意和内涵充分解释清楚,供大家重点参考。不过,解释类题目相对灵活,刚刚练

习时，在结合材料梳理完答题要点之后，务必还要整体通读答案的条理是否清晰，印证这些要点是否能够对题目解释到位。

最新课程微信：kaoshi5366

（二）答题主如何利用材料？

在概括一章中，讲到做概括题的核心在于找出材料要点，并把要点简明扼要的罗列出来。本章中的解释类题目，则要再升级一层，除了找出材料要点之外，还要考虑要点间的内在逻辑。因为相比概括题的罗列要点，解释类题目更重视答题要点的逻辑通顺。

站长在总结解释类题目时发现，该类题目的给定词句，通常是给定材料的主题词或材料中心句。由于大部分材料内容本身就是有逻辑性，所以不少给定材料的各个要点和解释给定词句的“解释”、“具体化”、“启示”基本思路，也是高度拟合的。当然，如果不一致，我们做题时需要根据解释给定词句的基本思路来重组要点。千万不要不合逻辑条理的简单罗列、拼凑要点。

（三）答题主示例

我们举例说明：

【例题1】2021国考副省级卷 比喻型句子的解释

材料1：

阳光伴随着讨价还价声，洒在谷底开阔的地方，这里正是小谷村集市所在的地点。驻村第一书记汪杰正在摊前拉话时，镇长陈青松打来了电话：“不错呀，你这‘无中生有’的集市渐成气候了。”集市上，来的人越来越多，大家一边赶集，一边说着过去种种，十分感慨：“想过有改变，但没想到会有这么大的改变。”

从前的小谷村是什么样子呢？

汪杰记得他刚来小谷村的场景。因为山多平地少，村民择坡而居，住的都是篱笆屋。住得远的村民到村委会要走两个多小时，除了出山买必要的生活用品，几乎与世隔绝。

汪杰刚到村里时，老百姓看到他，都躲得远远的。他走进住在深山的赵贵家，看到他们家高高低低四个孩子，全都没有上学，最大的孩子都十四岁了。赵贵说，女孩子就应该在家照顾猪鸡羊。男孩子呢？赵贵说，上学太远也太苦了。汪杰说，小谷村会好起来的。赵贵只是笑。

很快，在国家政策的扶持下，小谷村的各项改造开始逐步推进。从县城到小谷村的苏民路正式动工，村内七条道路的拓宽硬化同步进行，五个易地住房安置集中点建设同时启动，安全饮水配套工程加快实施，电信宽带也进入村民家中。

改变小谷村硬件容易，但是人们的思想呢？连村干部们都得过且过。汪杰来的第4天才见到他们。汪杰没有说什么，只是默默做事。他“化缘”来的几台电脑，让村干部们学会打字，带领他们学习习近平总书记在解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上的讲话，组织大家一起交流心得体会。他还有意识地锻炼年轻村干部，鼓励他们独立去解决问题。村纪检小组长刘波年轻，有些怕事，邻村一只狗咬死小谷村的一只羊，两村村民争吵起来，刘波觉得这事超出了村纪检小

组长能管的范围，他解决不了。汪杰鼓励刘波，村干部样样事都得会干，越复杂的事越不能往后退，并指导他具体怎么做。刘波大着胆子处理好了这件事，觉得自己以后干工作更有底气了。现在，村里到处都能看到村干部的身影，或在走访解决问题，或在填路上的积洼，或在调解邻里纠纷。汪杰戏说，他们是村里的“施工队”。

孩子是小谷村的将来，要变，不能落下他们。那天从赵贵家出来，汪杰就下了这个决心。他开始奔波，提议筹办专为大龄失学儿童提供义务教育的“桐华班”。筹办还算顺利，“桐华班”由县教育局牵头，集中县里的优秀老师，加上一些知名高校的学生志愿者，自己编写教材，精心安排课程。学生们初来时，有的还哭哭啼啼的，汪杰对他们就像对自己的孩子，给他们爱与鼓励。

可是，汪杰找来找去，发现学生里面没有赵贵的大女儿。他去赵贵家做工作，赵贵就是不同意大女儿上学。一个深夜，汪杰跑去镇上找陈青松商量，最终他们决定换个方式——送法上门。第二天，汪杰带着司法所工作人员去了赵贵家，工作人员告诉赵贵，他们这样做违反了义务教育法，并苦口婆心陈述其中利害。赵贵终于同意大女儿去上学。“做人的工作也许不像修房修路那样起眼，但最根本，也最长远，哪怕我们暂时看不到结果，也必须全力去做。”汪杰记得和陈青松探讨的那个深夜，离别时，陈青松说了这番话，并按着他的肩说：“夜色难免黑凉，前行必有曙光。”

曙光里，新修的苏民路冲开群山，伸进小谷村的谷底，村民们也搬进了新家。村里的孩子在“桐华班”学习后，渐渐有了明确的方向，他们想着继续读初中、高中，还要考大学。想到未来的生活，他们的脸上焕发着光彩，看向远方的目光更加坚定。

只有付出过，才知道其中艰难。汪杰希望自己离开后，小谷村能有东西永远留下来。同在一个镇，柏香村做茶园、搞旅游，后池村有苗圃基地。小谷村做什么呢？汪杰把小谷村的事捧在手里，掂来掂去，突然有了一个主意：在小谷村造一个集市。

经过一番努力，5月1日，大集热热闹闹开张了。汪杰到处吆喝，逢人宣传，他坚信只要坚持几个月，一定会有一个稳定、成规模、可持续的小谷村集市。汪杰做了两手准备，先是成立了村合作社，搞了小谷村集市专卖，然后告诉村民，哪怕拿鸡蛋来卖，合作社都收。同时，汪杰去镇里动员商户来小谷村做买卖。刚开始，商户们听到要去小谷村，满腹怀疑，他们印象中的小谷村是个鸟不拉屎的地方。但汪杰坚信，生活总要柴米油盐，吃穿总要必需品，只要坚持下去，集市会越来越热闹，他们自然就来了。果然，两个月后，商户们看到小谷村的集市热闹非凡，主动来找汪杰，要在集市上做买卖。

小谷村的集市越来越有模有样，汪杰又开始谋划新的出路。一个由土地、稻穗、绿叶、白云和火把组成的小谷村Logo产生了。汪杰想在村里建一个老川茶

制茶厂，与大茶户合营，聘请有经验的制茶师，让山中那些野生老茶树的茶叶打上小谷村的Logo后，可以不出村就能卖到茶客的手里，也让小谷村的Logo能够深入到他们的心里。他还在想方设法加快建设标准化的养殖厂，让“走的是神仙路、喝的是山泉水、吃的是神仙草”的小谷村生态羊走向城市餐桌。

勤劳务致富之风在小谷村慢慢形成，汪杰掩饰不住地高兴。他想，这些努力和奋斗所换来的，有形的会老去，无形的却能从此改变小谷村。

题目：“给定资料1”中说：“这些努力和奋斗所换来的，有形的会老去，无形的却能从此改变小谷村。”请你根据“给定资料1”，谈谈对这句话的理解。（15分）

要求：分析全面，条理清晰。不超过300字。

【站长解析】

首先，定位本句的关键词：“有形的”“无形的”。结合材料把这两关键词比喻指代什么理解清楚了，那么这句话就自然而然地解释通了。接着我们去看材料中划线句子临近的上下文，看看是否可以通过上下文确定这句话中“关键词”的含义。结果发现划线句子在材料最后一句，上下文无法合理推断其含义。此时我们需要转换阅读策略，通过快速通读全部材料的内容，来印证推断“有形”与“无形”的含义。

通读给定资料1，发现几乎全是事例叙述。在读到第六段、第七段时：

很快，在国家政策的扶持下，小谷村的各项改造开始逐步推进。从县城到小谷村的苏民路正式动工，村内七条道路的拓宽硬化同步进行，五个易地住房安置集中点建设同时启动，安全饮水配套工程加快实施，电信宽带也进入村民家中。改变小谷村硬件容易，但是人们的思想呢？连村干部们都得过且过。汪杰来的第4天才见到他们。汪杰没有说什么，只是默默做事。他“化缘”来的几台电脑……我们发现材料中的“改变小谷村硬件容易，但是人们的思想呢”这句话中，“硬件”可以很好的对应“有形”，“思想”也能和“无形”对应。我们沿着这个思路，对材料继续进行梳理：

“硬件”指第六段中“道路、安置房、饮水、网络等基础设施的改造”。

“思想”除了指“改变干部得过且过的思想”之外，结合后面材料，还包括“改变村民轻视教育的思想”“勤劳务致富之风”。

梳理完材料的主要内容，我们再来看给定的这句话：“这些努力和奋斗所换来的，有形的会老去，无形的却能从此改变小谷村。”

其中，“有形的会老去，无形的却能从此改变小谷村”体现出了“有形”与“无形”的关系——“无形”的思想改变能为乡村长期、持续发展的内生动力，相对更加重要。我们在解释给定句子时，除了要把“有形”“无形”的具体含义说清楚外，还应该把这层关系表述出来，只有这样才能完整的把给定句子的意思表达清楚。

同时，结合材料内容看，大部分材料围绕“无形”的具体内容：

1. 改变干部得过且过的思想。组织村干部们学习党中央精神，锻炼年轻干部独立解决问题的能力，让村干部更能深入群众为老百姓解决问题。

2. 改变村民轻视教育的思想。做村民思想工作,为大龄失学儿童提供义务教育,让孩子们有明确的方向,有对未来的希望。

3. 发展集市,谋划制茶产业,建设标准化的养殖厂,带动村民形成勤劳致富之风。

我们结合材料内容的重点,在解释句子时,可以把“无形”的具体内容作为解释的要点写进来。

最后,为了使解释更加充分,还需要思考这句话的现实意义,也就是对我们做好工作能够带来什么启示。我们可以根据这句话意在强调“无形”的重要性合理推导出,在开展乡村扶贫工作,应该着眼于思想改造,着力于无形的改变。

综合上述分析,最终的参考答案为:

【参考答案】

“有形的”是指道路、安置房、饮水、网络等基础设施的改造。“无形的”则指人们的思想改变,这是第一书记汪杰在小谷村努力奋斗的重点,具体有:1. 改变干部得过且过的思想。组织村干部们学习党中央精神,锻炼年轻干部独立解决问题的能力,让村干部更能深入群众为老百姓解决问题。2. 改变村民轻视教育的思想。做村民思想工作,为大龄失学儿童提供义务教育,让孩子们有明确的方向,有对未来的希望。3. 发展集市,谋划制茶产业,建设标准化的养殖厂,带动村民形成勤劳致富之风。

“有形的”基础设施的改造只能带来乡村面貌改变,而“无形的”思想改变则为小谷村长期、持续发展的提供了内生动力,这种着重改造思想的工作思路值得借鉴。

【例题 2】 2018 辽宁卷 古文类句子的解释

材料 4:

“王瑛同志是我们纪检监察干部的优秀代表。党的十八大以来,我们有幸见证了全面从严治党带来的巨大变化,我相信王瑛大姐在九泉之下也会为我们点赞的!”看到庆祝改革开放 40 周年大会上王瑛授予“改革先锋”称号,曾参与王瑛先进事迹宣传的四川省成都市纪委办公厅主任刘某激动地说。

奋战在纪检监察工作一线 20 余年的王瑛,在纪委书记这个岗位上,让人们见识了纪检干部的铮铮铁骨。有案必查,查就查个水落石出,办就办个铁钉钉木。王瑛同志看似娇小柔弱,却一身正气,从不畏惧任何邪恶。

2003 年 5 月,一封举报“南江县公安局城东派出所干警何某,在办案中玩忽职守致人死亡却逍遙法外”的信访件从市纪委转到了王瑛手中。王瑛当即召集县纪委、监察局一班人认真分析案情,迅速展开调查。

当案件查办到关键时刻,各种阻力接踵而至,有人甚至扬言:“敢查这个案子,你是不想活了。”王瑛同志没有退缩,更没有被吓倒。她鼓励办案人员:“自古

邪不压正，只要我们坚持一查到底，真相终将大白于天下。”专案组同志深受鼓舞，又全力以赴投入到办案之中，最后办成了铁案。

关键时刻站得出、危急时刻豁得出、平常时刻更看得出，王瑛便是这样的党员干部。王瑛曾经被四川省纪委、省监察厅表彰为“办案先进个人”，是全省基层纪委书记中唯一获此殊荣的。同事们都敬重她，说她是一个无私无畏的人。有人问王瑛：“都说干纪检这一行容易得罪人，你一介弱女子，就没有顾虑吗？”

“如果我怕得罪人，那我就得罪了‘纪委书记’这个称谓！”“邪不压正，只要我们还真相于群众，我们就一定能得到人民的支持。”王瑛的每一个字迸发出的都是“铁肩担道义”的凛然正气。

据史载，三国时期，诸葛亮为蜀国丞相，曾上表建议罢黜廖立、李严，放逐到南中。诸葛亮病逝后，廖立闻之痛哭流涕，李严更是发病而死。为什么受到如此严厉惩罚，二人却心无怨恨？《三国志》作者陈寿评价说，诸葛亮为政，开诚心、布公道，“尽忠益时者虽仇必赏，犯法怠慢者虽亲必罚。”凡事出于公心，为政公正无偏，持法务求公允，哪怕是受罚之人也会投以认同、报以敬佩，正所谓“吏不畏吾严而畏吾廉，民不服吾能而服吾公”。

题目：请结合实际，谈谈对材料 4 中“吏不畏吾严而畏吾廉，民不服吾能而服吾公”的理解。（20 分）

要求：全面、准确、深刻、简明，不超过 350 字。

【站长解析】

首先对“吏不畏吾严而畏吾廉，民不服吾能而服吾公”这句话进行解读。本句话中，有“严”与“廉”的对比，“能”与“公”的对比。“严”“能”只是起到铺垫烘托的作用，意在强调“清正廉洁”与“秉公办事”的重要性。

然后结合材料要点对解释具体化。材料 4 分为两部分：

第一部分是讲纪检干部王瑛的案例，核心词是：一身正气，无私无畏。

第二部分讲诸葛亮的案例，核心词是：凡事出于公心，为政公正无偏，持法务求公允。

可以说，材料中的要点，可以说都集中“正气”和“公心”，缺乏对材料中“廉洁”的直接解释。如果我们僵化的对“廉”和“公”分开解释，会发现很难写。一是材料里缺乏必要的内容支撑。二是“廉”和“公”，在现实中其意思是有相通之处的。我们常说“公生明，廉生威”，为政者廉洁才能无私，无私才能公正无偏。所以，站长认为应当结合材料，淡化“廉”，以“公心”为核心去解释这句话：

只有凡事出于公心，下属不会敬畏其严厉而会敬重其廉洁，群众可能对其能力有意见但会信服其公正无偏。

然后我们可以结合王瑛的案例和诸葛亮的事例，把该观点具体化：

纪检干部王瑛查案一身正气，无私无畏，所以不惧任何邪恶，将真相公之于众，得到人民的支持。诸葛亮凡事出于公心，为政公正无偏，持法务求公允，哪怕是受罚之人也会投以认同、报以敬佩。

这道题解释部分的要点相对单薄,我们可以按照题目要求结合实际,多谈谈这句话对我们现实工作的启示,进而扩充答题内容:

十八大以来,全面从严治党带来了新的变化。党员干部,尤其是执纪、执法者,一是要在廉洁自律上做好表率,这样纪律法规再严厉也能顺利得到执行,从全面严治党才能顺利得到开展。二是要公正无私,这样做起工作来群众才会心服口服。

整合起来,参考答案如下:

【参考答案】

这句话是讲,凡事出于公心,下属则不会敬畏其严厉而会敬重其廉洁,群众可能对其能力有意见但会信服其公正无偏。纪检干部王瑛查案一身正气,无私无畏,所以不惧任何邪恶,将真相公之于众,得到人民的支持。诸葛亮凡事出于公心,为政公正无偏,持法务求公允,哪怕是受罚之人也会投以认同、报以敬佩。

十八大以来,全面从严治党带来了新的变化。新时期,党员干部,尤其是执纪、执法者一是要在廉洁自律上做好表率,这样纪律法规再严厉也能顺利得到执行,从全面严治党才能顺利得到开展。二是要公正无私,这样做起工作来群众才会心服口服。

【例题3】2018国考副省级卷 概念型句子的解释

材料4:

以下是专家意见摘录。

人类经过了农业时代,工业时代,进入了现在的互联网时代,接下来的时代应该是“想象力经济时代”。设计师将是那一个时代的主人。核心句1

2016年,一场以“创造不可能”为主题的全球创新设计大会走入了人们的视野。数十位设计大咖通过对时代痛点与未来发展趋势的解读与畅想,让我们第一次了解了“新物种”“爆款计划”以及“想象力经济”这些概念中隐含的巨大价值。中国领先的创新设计平台,则以“众创”的模式推动想象力向生产力转化,致力于用设计创造更多经济价值。核心句2

这里面所体现的“共享设计”的理念,激发了个人创造力的觉醒,并由此引领设计新风潮。这一全新理念,意在打造一个集企业、用户、设计师为一体的共享生态圈,同时将设计上升到了一个“众创”的维度,赋予每个参与者以创造者和受益者的双重身份,由此推动想象力的价值链实现最大化的延展。核心句3

让想象力产生价值乘数效应,这正是“众创”所希望的结果。共享价值的实现,激发了更多人加入共享设计生态圈。

设计师可以通过与用户进行交流汲取全新的创意灵感,与企业沟通将设计转变为惠及大众的创新产品。企业家也有了机会向用户展现自身的创意产品,聆听他们的想象进而洞察他们的需求,让具有创造力的设计师助力企业的产品

创新,进而创造更大的商业价值。

当用户需求被设计师解读,并对产品进行重新创作,优秀的产品便产生了,这个产品再造并走向市场形成商业价值的过程,就是想象力经济的落地体现^{核心句4}。想象力经济的本质正是将人的创新精神转化为商业价值的一个过程。^{核心句5}

想象力是消费升级的原动力,消费升级反映了消费水平和发展趋势,让消费者为内心的归属感买单,其突破口在于找到消费者真正的欲求。^{核心句6}

每个时代都会出现某种经典产品来推动社会的发展和变革,互联网时代的是手机、电脑等终端产品,智能时代的是智能机器人。智能机器人普及后,对人类来说,想象力将会成为下一个时代的主导,设计师将成为推动社会进步的重要力量。^{核心句7}

互联网技术的进步使万物产生共联,共享经济的产生让社会资源得到优化配置。个体创造力的连接与共享是想象力经济发挥价值的基础^{核心句8}。个人创造力的觉醒、企业创新力的横空出世推动想象力成为未来经济发展的新驱动力。而创造力共享让每一个天马行空的创意设计变现,从而创造更多颠覆时代的爆款产品,充分挖掘设计师个体的价值。

只要拥有想象力,敢于创新,就有可能迎来想象力经济的时代。^{核心句9}

题目:根据给定资料4,谈谈你对“想象力经济”的理解。(10分)

要求:(1)准确、全面;(2)不超过200字。

【站长解析】

题目要求谈谈你对“想象力经济”的理解,这不是观点型句子,只是提到了一个概念。对概念的解释,总思路就是根据材料,归纳材料从哪些角度来解读这个概念的内涵。

通览整个材料4,我们把阐述想象力经济的核心句画出来(见材料划线句子),并提炼出要点:

核心句1:设计师是想象力经济时代的主人。

核心句2、3:“众创”的模式背后是“共享设计”的理念,推动想象力价值链实现最大化的延展,创造更多的经济价值。

核心句4:想象力经济的落地体现——当用户需求被设计师解读,并对产品进行重新创作,优秀的产品便产生了,这个产品再造并走向市场形成商业价值的过程。

核心句5:想象力经济的本质——将人的创新精神转化为商业价值的一个过程。

核心句6:想象力是消费升级的原动力,找到消费者真正欲求是关键。

核心句7:设计师是想象力经济时代重要的推动力量。

核心句8:依托互联网和共享经济,个体创造力的连接与共享是发挥想象力经济价值的基础。

核心句 9：未来，我们需要拥有想象力，敢于创新，去迎接想象力经济的时代

其中，核心句 1 与后面的核心句 7，要点内容重叠。核心句 2、3，与核心句 8 内容重叠，安全起见仅摘取其中的两个关键词“众创”的模式和“共享设计”的理念。核心句 4、5 相当于对想象力经济的内涵做整体的解释。核心句 6、7、8 是从消费者、设计师、互联网和共享经济的媒介三个方面来解读想象力经济。核心句 9 可以作为解释完概念后的现实启发、呼吁。

最后，我们把要点重新整合，变成逻辑严谨、条理清晰，同时也契合材料内容的参考答案：

【参考答案】

想象力经济是将人的创新精神转化为商业价值的过程，具体以“众创”的模式，在“共享设计”的理念下，用户需求被设计师解读，并对产品进行重新创作再造，产生出优秀产品，然后走向市场形成商业价值。其中，1. 想象力是消费升级的原动力，找到消费者真正欲求是关键。2. 想象力将会成为下一个时代的主导，设计师将成为推动社会进步的重要力量。3. 互联网共享经济实现个体创造力的连接与共享，这是发挥想象力经济价值的基础。

二、评价类题目

(一) 答题思路

评价，通常是指对一个观点、一件事等进行判断，得出明确的结论，如真假、是非、利弊、价值意义等。《申论考试大纲》有“综合分析能力”的要求，“要求对给定资料的全部或部分的内容、观点或问题进行分析和归纳，多角度地思考资料内容，做出合理的推断或评价。”可以看出评价分析类题目是最契合此要求的题目。

题型示例：2018 江苏 A 卷

问题：“给定材料 4”中展示了帮扶对象信息公示问题产生的不同观点。对此，请谈谈你的看法。（20 分）

要求：准确全面，分析透彻，观点正确。篇幅 250 字左右。

对于偏重于评价的题目，通常的答题思路如下：

第一步，要联系上下文，揣测材料中作者的立场，并按照这个立场对观点进行是非、利弊、发展趋势等判断分析，写出明确的态度或结论。

第二步，要列明得出上述评价或判断的理由和具体依据，或解释合理在哪里，不合理在哪里。

第三步，若答题格子有空余，可以对答题要点补充，点明该观点对现实工作的启示（通常就是呼吁我们该怎么做），力求简明扼要。

从答题的思路来看，解释分析和评价分析有着明显的区别。解释分析要解释句子的含义，重在揭示内在的因果关系。评价分析要有态度立场或明确结论，重在给出支撑态度、结论的理由和依据。

答题思路虽然并不复杂,但很多同学却难答好。下面针对大家的答题难点,做一一剖析。

难点 1 如何区分题目是偏重于解释还是偏重于评价?

前面讲过,解释类题目是不需要写态度立场的,但是评价类题目是需要。那么,如何区分题目是偏重于解释还是偏重于评价,进而在做题中避免不该表态时表态,或者该表态时却忽略表态?

重点是看给定的这句话或事例,在材料中是否具有争议性或有没有明确的结论。侧重解释的句子,在材料中是作为某个现象、问题的总结而存在的,没有体现出争议性。侧重于评价的句子,通常在材料中列举了各不相同的几个观点,选择其中一个让我们做评价;或者是列出了一个当事双方各执一词的争议案例,让我们给出合理判断;或者是材料中只是描述种种现象,未来如何发展,作者没有给出明确的结论。

其次是看问法和要求。如果题目让谈理解、含义,则一般为解释内涵。如果让谈见解、看法,则一般为评价。如果题目中有“观点明确”的要求,既可以是解释分析类题目,也可以是评价分析类题目,但是“观点正确”“立场正确”则是评价分析类题目独有标志。

难点 2 如何作出合理的评价或判断?

评价类题目给定的观点或者事例,要么双方各执一词,充满两难;要么事情发展陷入困局,难以破解。如何作出合理的评价或判断,把握命题人的立场是关键。

什么叫命题人立场?比如,春节燃放爆竹就充满争议。环保主义者认为噪音污染、空气污染,应当禁止。文化学者认为春节燃放爆竹是文化传统,代表喜庆的节日气氛,应当允许燃放。

假定上述争议出现在以环境保护主题的申论试卷中,那么我们可以合理的认为,命题人的立场就是环保优先,文化传统就变成次要矛盾。春节燃放爆竹就是弊大于利。但是,假定上述争议出现在以传统文化保护主题的申论试卷中,那么我们可以合理的认为,命题人的立场就是传统文化优先,环境保护就变成次要矛盾。春节燃放爆竹就是利大于弊。

同一个争议话题,之所以得出不同的结论,就在于立场的不同。一般来说,一套题目的所有给定材料都会围绕一个主题,比如 2015 国考副省“科技发展要以人为本”,2018 江苏 A 卷“心系他人,心系群众”。具体到每一则材料或案例,都是从正面或负面去凸显这个主题。通篇材料所围绕的主题就是命题人的立场,而命题人的立场就是我们判断题目观点、事例的核心标准。

我们知道,客观题的答案最高准则是忠于材料。因此,分析材料所产生的新观点、新结论,并非是意味着要考生抛开材料,依据自身积累的知识或感情进行判断,仍然是要考虑材料上下文,要推测命题人的意图,然后权衡观点是否与它们保持一致。

难点 3 如何正确运用辩证思维?

大部分考生为了求得“理性”、“全面”,在答题中先讲一句对于××问题我们要辩证地看……”。但事实上说,大部分同学是不懂辩证思维的。继续前面例子:

春节燃放爆竹就充满争议。环保主义者认为噪音污染、空气污染,应当禁

止。文化学者认为春节燃放爆竹是文化传统,代表喜庆的节日气氛,应当允许燃放。你如何看待春节燃放爆竹?

常见的回答是:

我们应该辩证地看。从环保的角度噪音污染、空气污染,应当禁止。从文化传承的角度,爆竹是文化传统,代表喜庆的节日气氛,应当允许燃放。

这个回答,犯了两个错误:

第一,错误的把“辩证地看”当做是一种态度。“辩证地看”只是一种分析问题的思维方式,这样回答并没有表态。表态的关键,并不是说非对即错,而是一定要突出在命题人的立场上,给出明确的结论或态度。

第二,简单的把正面理由和负面理由罗列在一起不是“辩证地看”。辩证地看问题,是将考察对象作为一个整体,从其内在矛盾的运动、变化及各个方面的相互联系中进行权衡分析,以便从本质上系统地、完整地认识对象,找到解决问题的关键。具体方法有:一分为二地看问题,既要看到有利的一面,也要看到不利的一面;抓主要矛盾和矛盾的主要方面;科学把握事物之间的联系;坚持用发展的眼光看问题等。

辩证地看问题在评价分析类题目中有着很具体的应用:

一是当要分析的观点、事例,双方各执一词、充满两难时,拿出命题人立场来确定主要矛盾、次要矛盾,进而得出合理的态度。

二是当事情发展陷入困局,难以破解时,用命题人立场来重新审视问题,帮助我们系统的认识问题,找到破解问题的关键,对问题的未来发展,形成正确的判断。

接前面春节燃放爆竹引争议的例子,在环境保护的主题下:

燃放烟花爆竹应当禁止。虽然爆竹是文化传统,代表喜庆的节日气氛,但在环境压力已成为突出问题的当下,燃放爆竹带来噪音污染、空气污染,所以禁放利大于弊。

这样来表态才叫观点明确,同时又结合材料立场,抓住了主要矛盾次要矛盾,算是正确运用了“辩证地看”。

接下来,我们结合具体的题目,演示下如何结合命题人立场,正确运用辩证思维分析问题。

(二) 答题示例

【例题 1】2018 江苏 A 卷 材料有明确的立场

材料 4:节选

.....

最近,网上一则新闻引人关注。记者在 H 省某地进行扶贫调研时发现,当地挂在村委会和贫困户家中的“扶贫公示牌”上,除了帮扶责任人姓名、单位、电话以及他们的证件照外,还印有贫困户的基本信息。对这样的“公示牌”,一些困难群众表示,公示信息无所顾忌,这等于是“示众”,让人臊得慌、羞得很。对此,推行这项措施的有关负责人解释说:“将被帮扶人员的姓名、照片、电话、致贫原因,

以及帮扶人员的帮扶措施印制在公示牌上，公开悬挂，是我们实施精准扶贫的创新举措。这样做，方便了贫困户与结对帮扶党员干部的精准联系，进一步夯实了扶贫责任，推进了扶贫工作进度。”有关部门也做出了回应，“公示牌挂出之后，极大地方便了贫困户，让他们在碰到问题和困难时，能快速、简便地联系上帮扶干部。”

网友“大龙”认为，公开贫困户信息，让他们“示众”、上媒体的做法，整得“地球人都知道”，使被帮扶或慰问的群众有“被温暖”的感觉，这让他们情何以堪？

问题：“给定材料4”中展示了帮扶对象信息公示问题产生的不同观点。对此，请谈谈你的看法。（20分）

要求：准确全面，分析透彻，观点正确。篇幅250字左右。

【解析】

1. 确定题目类型

题中已经指出“帮扶对象信息公示问题产生的不同观点”。不同观点就意味着行为充满了争议，这是一道评价分析题。所以，我们对这一事件进行评析时，需要给出明确的立场和态度。

2. 找到题目中争议的核心

群众态度：公示信息无所顾忌，这等于是“示众”，让人臊得慌、羞得很。

负责人和职能部门的态度：这样做，方便了贫困户与结对帮扶党员干部的精准联系，进一步夯实了扶贫责任，推进了扶贫工作进度；公示牌挂出之后，极大地方便了贫困户，让他们在碰到问题和困难时，能快速、简便地联系上帮扶干部。

网友态度：公开贫困户信息，让他们“示众”、上媒体的做法，整得“地球人都知道”，使被帮扶或慰问的群众有“被温暖”的感觉，这让他们情何以堪？

其中，群众态度与网友态度一致，均认为公示信息伤害了贫困群众的自尊。基层干部认为公示信息是为了方便群众与帮扶干部联系，落实责任。二者各执一词。

3. 依据命题人的立场，明确争议的主要矛盾次要矛盾，或者找到破解困境的钥匙

根据通篇材料，本套题目的主题是“心系他人，心系群众”。公示信息，是伤害了贫困群众的自尊，还是为了方便群众与帮扶干部联系，落实责任？以“心系他人，心系群众”这一立场为标准来看这个争议，就发现了问题的关键：

正是地方干部在工作中没有心系群众，缺乏设身处地为群众着想的意识，导致了工作方式考虑不周，“好心办了坏事”，伤害了群众感情。也就是说，公示信息争议的主要矛盾是伤害了群众自尊，次要矛盾是便于群众，便于落实扶贫责任。

4. 表态与理由

如何表态，根据主要矛盾次要矛盾，应该对公示信息持否定态度。为什么呢？结合命题人立场，理由就是工作中没有心系群众，缺乏设身处地为群众着想的意识，导致了工作方式考虑不周，“好心办了坏事”，伤害了群众感情。

5. 要不要写现实启发

本道题的支撑理由并不多，字数有较多空余。所以可以补充写一写这件事对我们开展工作有什么启发（经验、教训）。联系实际，一是困难群众既需要物质上的帮助，也需要精神层面的抚慰。二是在开展工作时，不能疏忽群众的心理感受，要站在群众的角度去想问题和做事情，这样才能让工作开展细致入微，真正传递党和政府的温暖。

答案整理如下：

【参考答案】

公示帮扶对象做法不妥。公示信息虽然方便群众，碰到困难时能快速联系帮扶干部，但会伤害帮扶对象的自尊心，使得群众对扶贫工作不认可。地方干部在工作中若没有心系群众，缺乏设身处地为群众着想的意识，就会导致工作方式考虑不周，“好心办了坏事”，甚至伤害群众感情。

这启示我们，困难群众既需要物质上的帮助，也需要精神层面的抚慰。在开展工作时，不能疏忽群众的心理感受，要站在群众的角度去想问题和做事情，这样才能让工作开展细致入微，真正传递党和政府的温暖。

【例题 2】2018 北京卷 材料无明确立场，如何判断

给定材料 3：

蜿蜒流淌的永定河孕育了千年古都北京厚重博大的历史文化和人文精髓。古老而美丽的 L 村就位于永定河畔。传承了近千年的琉璃窑火，曾在这里生生不息，将一代代精美的琉璃制品远播华夏九州。走进村里，目之所及，都是精美的琉璃构件。村里人为此感到很骄傲：故宫三大殿、北海九龙壁、颐和园……北京城里所有与琉璃有关的皇家建筑，几乎都是 L 村制作的。目前，琉璃烧造工艺已被列入国家级非物质文化遗产保护名单。

2017 年 4 月，L 村某琉璃厂因烧煤不符合环保要求而被关停。该厂负责人孙经理无奈地表示：“区里在严格整治烧煤产业，我们厂主要因为烧煤、没有除尘设施而被停产。此前由于烧煤没出过什么事，厂里也未想过改进生产方式。停工对我们影响挺大的。我现在就想着怎么完成之前的订单。我们厂一直沿用传统的‘官式’做法，琉璃的规格、尺寸及纹饰完全按照《清式营造则例》的规定执行。厂里也曾讨论过要不要外迁，但门头沟琉璃烧制的要诀不仅在于传统技艺，更离不开当地的坩土。非遗传承应该保留原汁原味的技艺，搬走之后就不是这个东西了。”

60 岁的蒋师傅是厂里的老艺人，同时也是“琉璃烧制技艺”国家级非遗传承人。“门头沟琉璃艺人间流传着‘火里求财’的说法。把握好火候，一窑的制品会有 80% 的完好性；把握不好，一窑的东西就全毁了。”蒋师傅说，“一直烧煤是因为烧煤时的火是逐渐升温的，稳定性比较强。我们也曾尝试用天然气烧制，只是天然气温度控制技术还不成熟，成本也会提高。我希望厂子还是用原来的生产方

式恢复生产，让近千年的传统技艺延续下去。”

这次停产让孙经理和蒋师傅等人陷入了深深的思考。“我知道烧煤确实不符合环保标准，也不符合北京城市发展定位。虽然琉璃的市场不大，可有的地方也离不开琉璃这类传统制品呀！琉璃的发展更离不开现代人的日常和精神生活。”孙经理仍对未来充满期待。

题目：对于给定材料3中划线部分蒋师傅的想法，谈谈你的看法。（15分）

要求：观点明确，分析合理，不超过250字。

【解析】

在该题目中，根据材料，琉璃厂因烧煤不符合环保要求而被关停，出现了一对矛盾：

按照传统技艺烧制作琉璃就要烧煤，但烧煤不符合环保标准，也不符合北京城市发展定位。

如果因为环保关停琉璃厂，则近传承千年琉璃烧造工艺将难以延续。

是非物质文化遗产保护重要？还是环境保护重要？按照我们的做题思路，把命题人的立场作为题目中矛盾双方的评价标准，分清谁是主要矛盾，谁是次要矛盾。比如，如果本套题是以环保为主题，则认定命题人的立场为环保优先，我们就可以得出关停琉璃厂是正确的。如果本套题是以文化传承为主题，则又应该认定命题人的立场为文化传承优先，我们就可以得出关停琉璃厂是错误的。

但是该套题结合其它材料，发现命题人既重视环境保护，又重视文化传承，实在难以明确命题人的立场。此时该怎么办？

站长的经验是，对于个别没有明显立场的矛盾的双方，核心是要寻找第三条途径来化解题目中的矛盾。在本题中，根据材料发现借助工艺的改进与创新，就能够既兼顾到文化传承，又能顾及环境保护。这就是答题的关键！

【参考答案】

蒋师傅的想法反映了文化遗产的传承与环境治理、美丽乡村建设之间的矛盾。矛盾一面是烧煤的生产方式是传统技艺，非遗传承应该保留原汁原味；琉璃制品更是满足了现代人的日常和精神生活。不可轻言取缔。另一面是烧煤不符合环保标准及北京发展定位。

蒋师傅认为原生产方式应恢复生产的观点不妥。破解矛盾的关键在于工艺的改进与创新。首先可以进一步改进天然气烧制法，在天然气温度控制技术上攻破难关。其次原有烧煤设备可以加装完备的除尘设施，消除污染。这样就实现了文化遗产传承与环境治理之间协调发展。

【例题3】2015国考副省卷 结合材料立场，判断未来趋势

给定材料：

新技术有没有可能穿透社会结构的屏障？这是某大学社会学系G教授关心的问题，她比较关注社会当中的普通人怎样生活，怎样面对新技术、新媒体，新技

术是促成社会转型的决定性力量。

2014年某研讨会上,G称自己一直比较关注农民工,特别是新生代农民工,比如新生代农民工如何使用信息技术,当时她和她的团队曾经对此抱着很大的希望,认为新技术可能有助于新生代农民工融入城市、融入社会。

“按照常识,如果大家是在同一个社会时空中生存,拥有同样的硬件条件或者数据终端,按道理来说可以平等地获取信息、资源,各种各样的机会,从理论上说,非常有利于消除城乡之间的社会鸿沟,不同社会阶层之间的不平等,有助于促进社会的公正。【观点句1】”她说。

但经过实际研究,她发现,现实没有想象中的那么简单,在新技术的使用中,城乡之间显现出非常明显的马太效应。【观点句2】“马太效应”来自《新约·马太福音》中的一则寓言:“凡有的,还要加给他叫他多余,没有的连他所有的也要夺过来。”指强者愈强、弱者愈弱的现象,常常被用以描述社会生活领域中普遍存在的两极分化现象。

事实证明,信息技术的发展,只是在一定程度或者相当程度上填平了——比如普通人和彻底掌控信息的垄断者之间的某种鸿沟,但从现在看来,新技术能否穿透社会结构的屏障,还要在未来的研究中继续观察。【观点句3】

不过,G还是认可了信息技术为农民工带来的一些改变。G大体上从三个方面观察农民工使用信息技术的情况,包括新媒体和自媒体。

首先,从他们日常生活的使用情况来看,信息技术确实给他们的生活、交往,特别是给他们就业求职带来了很多的便利好处¹,作用非常大,超过2.6亿的农民工“流散”在全国各地,他们中的相当一部分人缺失城市居民能享受到的基本生活内容,是靠信息勾连起的“孤独个体”,他们通过手机、互联网等,获得娱乐、消费甚至精神的寄托和心理抚慰。这些人背井离乡,父母子女、夫妻、兄弟姐妹是分散的,甚至一年见不上一面,基本上是靠通信来维系家庭和亲属关系,更不用说在他们求职、经营自己的小买卖等工作机会方面,信息技术提供了非常大的帮助,从这个角度来讲,他们生活有很大帮助和改变。

第二个方面,从表达的角度来看,一般来说,农民工群体平时没什么表达渠道,在原来的状态下,他们的声音基本上是不会被外界听到的,但是有了新媒体技术后,他们不仅扩展了视野,转变了意识,而且有了表达的渠道好处²,G把这种方式视作一种主体性的表达。

第三个方面更为重要,从信息技术和新生代农民工组织化的集体行动角度来看,你会发现信息技术真的非常了不起,比如他们可以即时调用各种所需要的信息、知识以及各种经验。他们也可以利用信息技术,在没有领头人的情况下,用QQ群建立维权组织;同时他们通过信息技术更容易取得外界的声援和帮助。有的农民工说,如果没有自媒体技术,他们自身的权益就不可能得到外界更多的关注好处³。

G 认为,也不可因此过度夸大信息技术的作用^{指出技术的局限性},因为线上和线下一定要结合起来才会有作用,农民工在互联网上虚拟的团结需要和他们已有的传统人际网络、社会关系产生联系,需要和他们所在工厂、企业的组织管理机构有直接关联。

更重要的是,当农民工从互联网这类新技术中获益的同时,那些拥有更多的财富和资源的人们却有能力从新技术中获得更多的收益。从长远来看,两者之间的效益差距实际上拉大了,而后者所增益的部分,大概有相当一部分就是从农民工身上获得的。

题目:新技术的使用能否突破社会结构的屏障,是很多人关心的问题。根据给定资料,谈谈你的看法。

要求:观点明确,有理有据;论述全面,语言简明;不超过 250 字。

【解析】

1. 题型判断,是评价分析为主还是解释内涵为主?

新技术的使用能否突破社会结构的屏障?这个问题在材料中是否有定论?我们可以从材料中的几个观点句来看:

观点句 1:理论上说,非常有利于消除城乡之间的社会鸿沟,不同社会阶层之间的不平等,有助于促进社会的公正。

观点句 2:经过实际研究,她发现,现实没有想象中的那么简单,在新技术的使用中,城乡之间显现出非常明显的马太效应。

观点句 3:信息技术的发展,只是在一定程度或者相當程度上填平了——比如普通人和彻底掌控信息的垄断者之间的某种鸿沟,但从现在看来,新技术能否穿透社会结构的屏障,还要在未来的研究中继续观察。

三个观点句,描述了材料作者什么样的判断呢?理论上新技术的使用可以突破社会结构的屏障,但现在的实际中不仅没突破,反而加大了彼此间的鸿沟。虽然新技术对普通人的的确也有好处,但未来能不能突破社会结构的屏障,并不知道……

像这种没有明确结论的题目,让我们谈谈看法,就意味着必须要针对“新技术的使用能否突破社会结构的屏障”给出一个明确的结论。答题重点应是谈评价,而不是对词句的内涵解释。

2. 明确命题人的立场,找到题目中的矛盾点。

2015 国考副省的全部材料主题是“科技发展要受人控制,走人性化之路”,为未来科技发展如何更好地为人类服务指明了一个方向。在本题目中,呈现了这样的事实:虽然新技术对普通人的的确也有好处,但事实上科技加剧了社会阶层的鸿沟。这个事实与“科技发展要受人控制,走人性化之路,进而更好的为人类服务”的立场是相悖的。我们的结论不能与命题人的立场相悖,也不能罔顾事实,这就是矛盾点。我们要做的就是结合命题人立场,寻找到破解矛盾的关键。

3. 合理评价，并给出理由和具体依据。

前面已经找到了题目中的矛盾点。我们分析下材料是否给出了化解矛盾的方向。给定材料后半部分，讲了信息技术给农民工群体带来的具体好处：

对生活、交往，特别是给他们就业求职带来了便利；扩展了视野，转变了意识，而且有了表达的渠道；通过信息技术更容易取得外界的声援和帮助，权益能得到外界更多的关注。

然后话锋一转：

也不可因此过度夸大信息技术的作用

这句话就指出了新技术的局限性。接着进一步解释：

线上和线下一定要结合起来才会有作用，农民工在互联网上虚拟的团结需要和他们已有的传统人际网络、社会关系产生联系，需要和他们所在工厂、企业的组织管理机构有直接关联。

“线上和线下一定要结合起来才会有作用”就指明了“虚拟”组织与“传统”的组织结合起来，才是解决新技术局限性的突破口。

我们回到题目本身——仅仅依靠新技术本身就能够破解社会结构的屏障吗？显然是片面的。

G教授的初始观点“新技术可以消除城乡之间的社会鸿沟”在现实中截然相反：“城乡之间显现出非常明显的马太效应”，其原因就在于我们在破解社会结构屏障时，夸大了新技术的作用，忽视了人的作用。

然后，只有充分发挥线下组织积极作用，同时借助于新技术的力量，才能给予弱势群体更多的收益，真正有助于破解社会结构的屏障。

这个就是材料给我们破解问题的途径，这也解决了“新技术加剧了社会阶层的鸿沟”的事实与“科技发展要受人控制，走人性化之路，进而更好的为人类服务”，要实现社会公平发展的之间的矛盾。我们这样描述得出的结论：

目前，新技术的使用还不能突破社会结构的屏障，未来能否突破还取决于是否结合了线下组织的积极作用。

具体的理由：

1. 仅靠新技术，普通人从中获益的同时，拥有更多财富和资源的人却从中获得更多的收益，形成马太效应，所以不能突破社会结构的屏障。

2. 我们不能夸大新技术的作用而忽视人的作用。只有充分发挥线下组织的积极作用，然后借助于新技术，才能给予弱势群体更多的收益。

最后，按照题目要求整理答案如下。

【参考答案】

目前，新技术的使用还不能突破社会结构的屏障，未来能否突破还取决于是否结合了线下组织的积极作用。写出明确的观点或结论

这是因为：1. 仅靠新技术，普通人从中获益的同时，拥有更多财富和资源的

人却从中获得更多的收益，形成马太效应，所以不能突破社会结构的屏障。理由1，契合结论的前半句 2. 我们不能夸大新技术的作用而忽视人的作用。只有充分发挥线下组织的积极作用，然后借助于新技术，才能给予弱势群体更多的收益。理由2，契合结论的后半句 比如，线下有关部门为弱势群体学习、找工作提供便利的信息化平台，引导利用网络表达意见建议、投诉维权，这样新技术在社会公平中就能发挥更大作用。举例佐证观点，显得“有据”

(三) 衍生题型——驳斥观点

客观题中曾出过让考生驳斥观点的题目，这相当于已经明确给出对观点评价的立场，然后直接写出驳斥理由。因此，站长把这类题目看作是评价类题目的衍生题型。如何驳斥观点呢？行测题目里面的“削弱题”，驳斥观点的方法主要有：

1. 削弱论点，指出观点错误、不存在或没意义。
2. 削弱论据，指出论据有误。
3. 论证削弱，指出论据与观点没有因果联系，或指明是其他原因导致该结果。
4. 举反例，指出结论有漏洞。

这些驳斥观点的方法，给我们寻找驳斥类理由提供了很好的借鉴。

【例题】 2014 陕西卷

针对近日在中国内地掀起了一股追韩潮，政协委员 G 在 2014 年 3 月 2 日接受记者采访时称：“韩剧热潮，已经不仅是韩剧的问题了，这让我们的文化自尊受到伤害，文化自尊的伤害是由于文化自信的缺失。”

韩潮来袭，韩迷们自然是喜不胜收，来者不拒，多多益善。而如同 G 这样的文化人士则不免有些心存疑虑，担心韩流损害我们的文化自尊。一方是欢迎，一边是反对，究竟谁说得更有道理？有网站发起“我们该如何面对韩剧热潮”的讨论，引发了大量跟帖。有网名把跟帖中的核心观点摘录如下：

观众喜欢韩剧，当然有其理由。比如情感细腻，比如演员养眼，比如制作精良。相比于国内电视剧而言，这些都是韩剧的优势所在。在这个文化多元开放的时代，其实不管是韩剧，还是好莱坞的电影，我们都有选择的自由。原因很简单，观众自然是什么好看什么。从某种程度上说，观众所看中的更多是韩剧的娱乐功能而非文化入侵。有人认为，韩剧逻辑性较差，观看时无需动脑子，可以单纯的“感情发泄”。换而言之，观众在看韩剧的时候，绝不会去想韩国文化怎么就伤害了中国传统文这样的宏大命题，在他们看来，只要故事足够精彩就足够了。

任何一种文化的体现都需要一定的载体。韩国的电视剧、美国好莱坞的电影，这些都是外来文化的表现形式，同时也是外来的“文化鲶鱼”。从某种意义上讲，我们的文化自尊受到伤害并非是从韩剧或者好莱坞电影开始。因为自西方人用坚船利炮打开清政府的大门开始，无论是洋务运动，还是新文化运动，我们的传统文化可以说一直在与西方文化的斗争中不断的延续和发展。不可否认，

现在中国传统优势微弱，有些好的传统，好的习惯，好的做法都被抛弃了，但中国文化或者说华夏文明依然在一脉相承。

不可否认，韩剧是韩国文化的一种体现，韩剧热无形之中会带来韩国文化的影响，对中国文化带来一定的伤害。但是这种影响究竟有多大，伤害程度究竟有多深？根本没有准确的实证数据。韩剧在大陆风行已经不是一天两天了，我们可以看到人们穿韩版的衣服，说一两句“欧巴”“思密达”，吃几次韩餐，可并没有见到有谁因为喜欢看韩剧就改一个韩国名字或者移民韩国。韩剧的影响当然是客观存在，但说伤害了我们的文化自尊则未免太高估韩国文化的影响。

看看韩剧，天不会塌下来，文化自尊也不一定会受到伤害。换个角度说，我们正视“韩流”的影响，可更该思考如何让中华文化走向世界。

题目：某次辩论赛的辩题是“韩剧在中国的风靡，无损于我们的文化自尊”。假设你是答辩的正方辩手，紧扣“给定资料”，列举你方应当阐述的主要论据。

要求：准确全面；有针对性；分条罗列；100~200字。

【参考答案与解析】

1. 没准确的实证数据证明韩剧有损我们文化自尊；【解析】驳论据，指出论据无法证明论点
2. 观众只关注韩剧娱乐功能而非文化入侵，不考虑韩国文化是否伤害传统文化；【解析】驳论据，指出论据无法导致论点结果
3. 文化自尊受到伤害来源于鸦片战争后的文化入侵，韩剧风靡谈不上对我们的伤害；【解析】驳论证，他因削弱
4. 韩剧是一种“文化鲶鱼”，有竞争才有发展；【解析】驳论点，指出论点无意义
5. 我们应该心态开放，多学习韩剧优势，让中华文化走出去，而不是纠结是否伤害自尊。【解析】驳论点，指出论点无意义

三、分析类题目

在申论考试中，很多考生对题目中的“分析”二字十分困惑。什么是分析呢？站长在本章开篇说，分析不是对材料内容的直接概括，而是有所拓展，需要对材料进行必要的推理判断，得出新的观点、结论。

在实际考题中，并不是题目中含有“分析”二字，就需要推理判断。比如2019广东卷第二题，要求分析说明A市(灯饰)知识产权快速维权中心在促进产业发展方面取得的成效。这道题的相关材料中，取得的成效在材料里很明显，直接概括即可，不需要任何的推理判断。可以说，不少题目中的“分析”二字并无实质意义，权当概括题去做即可。

不过也有一些相对冷门的题型，比如分析比较、分析原因，以及概括分析，在做题时还是需要推理判断的，下面我们将分别举例介绍。

(一) 分析比较

比较不同类题目，大多要求分析不同的“做法”“事例”“观点”等，其实是一种高层次的概括题——答案的主体部分就是概括不同的特征。其答题思路如下：

- 第一,确定一个可供比较的标准;这个标准一般选择比较能够反映本质特征的标准。
- 第二,概括出不同的“做法”“事例”“观点”所对应的不同表现;
- 第三,对不同表现比较后,得出相应的评价或结论。这点很容易忽略。
- 第四,答案空格若有剩余,可以补充一点对工作的启示。

【例题】 2021 江苏 A 卷

材料 3:

基层工作细、碎、难,用的多是“绣花功夫”。社会新变化、新现象、新需要层出不穷,这番“绣花功夫”既需要持之以恒,也需要变中出新的“巧心”。S 市新江区最近更新了河长制公示牌,和以往不同的是,公示牌上不再直接写明河长姓名、职务、联系方式,而是改成一个二维码,市民通过扫描这张“电子身份证”,相关信息便一目了然。新江区河长办的工作人员算了一笔账:传统的公示牌经常因为河长职务调整等原因需要现场更新张贴信息,改成二维码后,信息更新在网络后台操作即可,节约了维护经费,也提高了工作效率。据估算,采用信息化河长制公示牌,全区每年可节约公示牌更新费用 100 万元以上,同时增加了不少新的服务功能,老百姓可随时通过扫描二维码反映问题或提出意见。新江区河长制公示牌“升级”,这一细微处的治理创新正是城市治理能力现代化的体现。

近年来,N 市在治理大气污染方面大力推行“点位长”领导责任制,全市划出 35 个重点区域,对数百家包装印刷企业、上千家汽车维修企业,开展挥发性有机物治理;针对汽车尾气、扬尘、餐饮油烟等污染滚动开展专项整治;全市 2000 多家工地都配备了喷淋降尘设备、防尘网,让扬尘“扬”不起来。精细化管控下,N 市 PM2.5 年均浓度 5 年来下降近一半,细微处的“绣花功夫”显著提升了老百姓的蓝天幸福。

材料 4:

前不久,中部地区某乡镇迎来一次上级问卷调查,其中一个问题 是“一个星期可以吃几次肉”,有位村民回答“一个礼拜吃一次”。后来反馈情况时,当地基层干部被告知这个问题答得不合格,这位干部很纳闷,乡村治理的水平并不能通过吃肉的频次来体现。再者说,农村有些年纪大的人,平时口味就比较清淡,一个礼拜吃一次肉并不稀奇。但为了检查能过关,他们还是进行了一番“绣花功夫”的研究,让村民再次遇到这类问题时回答“想什么时候吃肉就什么时候吃”。果不其然,复查时这个问题就通过了。

疫情防控常态化后,抓好复工复产是多数地方的头等大事。然而,也有些企业反映,一些地方复工复产率不顾实际,越高越好,有的地方实招不多,虚活不少,做一些自以为领导满意却让群众失望的蠢事。高经理所在的某大型公司在中部省份的一个开发区设立了子公司。据他介绍,项目去年就签约了,在开发区的组织下,这个项目又在大数据项目集中签约仪式上签了第二遍,一个星期后又在半导体项目集中签约仪式上签了第三遍。新冠肺炎疫情以来,此类签约现象

愈演愈烈，不少地方争相表现“发展成果”。“每次都要硬着头皮麻烦企业，我也不好意思。有的企业不想参加，会委婉地说我们签过一次了，还要再签吗？”一位基层工作人员说，“但只要我们坚持，企业也不敢拒绝，毕竟还要继续享受政府的优惠政策。”如此“绣花”，给企业造成困扰，既耗费了基层干部的精力，也浪费了财政资金。

严厂长是中部地区一位焦化企业的负责人。疫情期间他们抓住“无接触经济”和5G新基建的机遇，在当地率先建成大数据中心，实现了厂区5G信号覆盖，厂区环保标准明显提升，复工复产效益显著。结果，换来的是企业成了迎检专业户。“只要有检查组来，上级就把人带来。有时还专门叮嘱，尽量多留领导们一会儿，压缩他们去别处的时间。”严厂长说，我们理解上级的检查考核是必要的形式和监督手段，也理解基层工作的难处。但如果聚焦点歪了，精力就会用错地方。“绣花”是绣好了，味道却变了。

题目：“给定资料3”与“给定资料4”中提到了一些地方在应对社会发展变化新情况时所采用的两种“绣花功夫”，请对其进行比较分析。（15分）

要求：观点正确，分析透彻，篇幅250字左右。

【题目解析】

题目要求对一些地方在应对社会发展变化新情况时所采用的两种“绣花功夫”进行比较分析。第一步就是要结合材料，看看对两种“绣花功夫”各自都从那些角度来描述的，我们选择具有相通的、可比的标准进行比较不同。

我们结合材料，发现对两种“绣花功夫”的描述时，看似内容繁杂，但均是从目的、形式和后果三个方面来展开的。因此，我们就从这个三个方面对两种“绣花功夫”的表现进行概括、对比。

二维码公示牌和“点位长”领导责任制的“绣花功夫”：

目的是为了更好的服务群众；采用微创新的方式，实现精细化服务或管控；效果上，一是节约了经费，二是提高了工作效率，三是增加了服务功能。四是效果好，收获了群众满意。

标准答案的问卷，重复签约和检查模范厂的“绣花功夫”：

目的是为了逢迎上级领导。方法上，挖空心思，曲意逢迎，歪了聚焦点，精力用错了地方。效果上，一是给企业造成困扰，耗费了基层干部的精力，浪费了财政资金。二是自以为领导满意却让群众失望。

通过对比，我们可以得出两种“绣花功夫”的本质不同：

前者是创新，后者是形式主义。

接着再思考这种两种“绣花功夫”的对比，对我们现实工作的启发，显然是告诫我们：

精细化的管理创新，应该放在群众需求上，而不是逢迎上级的形式主义上。

最后，在整理答案时，考虑到题目要求中有“观点正确”一项，因此把比较的结论放在开始位置，具体如下：

【参考答案】

二维码公示牌和“点位长”领导责任制的“绣花功夫”是务实创新，标准答案问卷，重复签约和检查模范厂的“绣花功夫”是形式主义。从目的看，前者为更好服务群众，后者为逢迎上级领导。从方式看，前者采用创新方式实现精细化服务或管控，后者在方法挖空心思，但歪了聚焦点，精力用错了地方。从效果看，前者节约了经费，提高了效率，增加了服务功能，收获了群众满意。后者给企业造成困扰，耗费了基层干部精力，浪费了财政资金，让群众失望。综上，绣花功夫的精细服务和创新，要用在立足群众所求，务实解决实际问题的正确方向上。

(二) 分析原因

分析原因，是一种认识问题的思维方式。具体就是分析问题产生的逻辑关系或因果关系，为找出解决问题的答案做准备。

近年来，申论中出现分析原因的客观题概率有所增多。如 2019 年国考地市级第三题，要求分析小吴发生了哪些变化，使得村民们对她的称呼从“那个大学生”变成了“小吴”。这道题其实就是分析称呼发生变化的原因。还有 2018 年国考地市级第二题，要求分析村支书在面对村民土地调整的要求时，感到压力大的原因。不过，这些题目，材料中都可以直接归纳概括出属于原因的要点，类似一道直接归纳原因的概括题。

当然，也有少量分析原因类题目材料中几乎没有答案，就需要结合题目背景来总结原因了。如何去分析原因呢？具体的分析方法有：

- 要素分析法，主要是从制度、管理体制、物质条件、人力条件、思想观念、方法技术等要素的方面来分析产生问题的原因。
- 主体分析法，根据问题所涉及的不同的主体，如相关部门的工作职责是否到位、媒体的舆论导向、普通群众、企业等不同主体的视角，来分析问题产生的原因。
- 内外因分析法。内因是相关主体自身的原因。外因是主体之外的因素。一般来说，内因是事物发展的根本原因，外因是事物发展的必要条件。这是最常见的分析原因的方法。为了通俗具体，站长常用“天时”、“地利”、“人和”三个角度来进行内外因分析。“天时”主要是指宏观的大环境，是外因。“地利”是指微观的外部条件，可以理解为问题产生的导火线。“人和”就是问题内部人的因素，包括主观努力、能力素质等。比如 A 同学考公务员上岸了。在总结上岸原因的时候，总结了以下经验：

- 今年就业形势好，报考公务员的人数少了。

这是外部因素，这种宏观大环境，可以理解为“天时”因素。

- A 考取的某市环保局的岗位，要求环境工程专业，要求硕士，2 年基层工作经验，大学英语 6 级 425 分以上。这些都是 A 同学具备的，因此竞争人数很少。

- A 的周围有不少考公的小伙伴，大家互相督促，动力很足。

- A 遇到了一位口碑很好的老师，练习方法科学，进步很快。

2—4 都是外部因素,但更加具体微观,和 A 同学上岸有直接关系。可以理解为“地利”因素。

5. A 的文字表达能力很强,大学时经常发表各种文章,申论很占优势。

6. A 每天排除种种干扰,坚持每天时间刷题 3 小时,动笔写一篇申论文章。

5、6 是小 A 的个人原因,是内因,包括个人能力、主观努力等。可以理解为“人和”因素。

我们举一道材料中难以提炼要点的例题,看看这个分析思路的应用。

【例题】 2016 国考地市级

材料 3:

某省 T 县长期存在着红白喜事大操大办的习俗,各种“随礼”已经成为很多百姓家庭沉重的经济负担。鉴此,县政府在反“四风”整治行动中,出台了一个关于办酒席的规定:只有婚、丧、寿三类酒席可办;只有 70 周岁及以上老人可办寿酒;升学满月等一律不办;办酒席须提前申请。此举立刻引发社会热议。下面是一些网友的网上留言:

网友 1:我表示坚决支持。不明所以的人,你只有到当地去看看,才会了解真实的情况。我们那一带,农村普通家庭孩子考上个普通的初中,都要摆“学酒”,村民都要“随礼”。一年算下来开销不少。

网友 2:用行政命令来移风易俗,说明要么当地风俗已经影响正常社会秩序了,要么当地政府部门没有别的办法只能一刀切了。这样的政策不是庸政就是懒政。

网友 3:人家办酒席说是家族聚会,怎么管?这个规定合法么?公民没有办酒席的权利?约束公职人员公款酒席是对的,老百姓为什么跟着被整顿?没理由啊!

网友 4:说明当地的请客送礼风气已经逼得很多人没法过日子了!党委政府可以规定共产党员和公职人员办酒席的种类,同时严格限制礼金数量,违者从重处理并进行曝光。这样也许可以引导社会风气好转。

网友 5:这规定太过了,老百姓爱什么时候办寿宴,办多大规模,只要不影响公共利益,自己说了算!

网友 6:纯化民风需要做的不是这些,而是清朗的环境、公平的感受、真挚的和睦、真实的情愫,总之是要一个真实的世界,而不是虚假。

网友 7:地方官员反应过度,法律意识淡薄。

网友 8:有些地方弄了很多办酒的事,完全是乱来的,就是因为办酒方想利用这个时节聚点钱财,搞得整个社会、家族、周围的人都乱套了。在人情社会中,不送也不可能。如果严重,国家必须要行政管制。有些地方就是瞎搞。你有个啥不特别重要的事,告诉你自己家人几个就行了,弄得像个大事一样宣传,恶俗行为!

网友 9:有些地方必须要管,一些好的习俗要保留,但消极影响大、影响周围百姓的事,一定要管。国家要管干部,也要刹住百姓中不良摆酒行为。

网友 10:办寿宴是人民群众的自由,一刀切的规定,看似平等,看似可以减少腐败滋生,可是却是以牺牲自由为代价。这里面是不是有个公权侵犯私权的问题啊?

网友 11:官员绝对要管住,民间也需要移风易俗。办宴不是问题,随礼之风太过恶劣。官风好了,民风才能好起来。

网友 12:你们这些唱反调的人都是只懂点法律和政策的人,你不是普通老百姓,你无法体会他们生存的艰难,你们说的看似很有道理,又讲法又讲理的,但没有结合实际就啥都不是。在有些地区,这样的政策必须出台,而且早就已经等不及了。地方政府了解民情,站在百姓的立场,出台这样好的政策,好样的。

网友 13:这说明这些官员工作太轻松了,该管的不管,不该管的乱插手。移风易俗应当靠宣传教育工作和思想工作,不应当强迫命令。这些当官的不愿做艰苦的思想工作,想用一纸命令来改变社会风气,不但让人感到你为官霸道,而且说明你是个懒官、庸官。

网友 14:应该说这个规定是有积极意义的,是一个因地制宜、移风易俗的规定。近些年来一些地方弄出五花八门的点子,目的就是敛财,当地百姓不胜其扰。T 县地方政府的干预是合适的,能发挥正确的导向作用,应该支持。

网友 15:矫枉必须过正!坚决支持!扭转社会不良风气需要政府牵头!单纯依靠民间的潜移默化纠正则力度不够,而且需要时间太长了。

网友 16:要我说,矫枉不能过正!群众想啥时候办就啥时候办,否则是不是管得太宽了?人家花自己的钱,碍着你什么事儿?官员就不同了,因为有个示范效应问题。

网友 17:有的地方有的人把办酒席当成聚财的一种手段,有的人被迫效仿,逐渐形成歪风,让百姓苦不堪言,现在应该趁反“四风”的时机,刹住这股办酒席聚财的歪风。

网友 18:正常的风俗习惯地方政府不可能出台规定加以限制。婚丧嫁娶时,亲友坐下吃顿饭也不能在此范围。

网友 19:规定全体公民办酒席时严禁收礼金不就好了?设立个举报制度,礼金的 20%作为举报奖金,就当交个税吧,大家说可行不?

题目:给定资料 3”中,T 县政府出台的规定引发了社会热议。“请你分析引发热议的主要原因有哪些。(10 分)

要求:全面,准确,简明。不超过 150 字。

【题目解析】

首先思考产生这个热议的宏观大背景是什么?一般来说,宏观大背景为问题产生提供了前提。但是和问题产生没有直接的一对一关联。考虑到热议是在网络上产生,可以

反推出这个大背景,也就是我们说的“天时”因素。

1. 网络媒体发达,大众拥有了表达不同声音的空间。

微观上是什么外部因素触发了这一事件引起热议呢?什么样的新闻事件容易在网上吸引眼球呢?然后回看政策本身“极端”、“一刀切”就符合吸引眼球、引发争议的特征。所以,“地利”的因素可以归纳为:

2. T县“禁令”一刀切式的极端性吸引眼球,容易引爆网络热议。

在这个热议事件中内因有哪些?具体就是涉及当事双方做事(不同的主体:媒体、T县有关部门、群众)的能力素质、主观能动性的因素(不同的要素)有哪些?沿着这个思路,可以归纳三条:

3. 政府出台政策前缺乏与群众沟通,导致大家对“禁令”反应过激。

4. 公众法律意识、权利意识增强,认为政策涉嫌公权侵犯私权。

5. 部分网友不了解T县情况,受自身所处的环境和视野局限,容易产生偏颇看法。

回看以上5条,涵盖了内外因,不同主体(媒体、T县有关部门、群众),不同的要素(包括网络这样的技术条件、法律意识、工作方法等),已经比较全面。

【参考答案】

1. 网络媒体发达,大众拥有了表达不同声音的空间。2. T县“禁令”一刀切式的极端性吸引眼球,容易引爆网络热议。3. 政府出台政策前缺乏与群众沟通,导致大家对“禁令”反应过激。4. 公众法律意识、权利意识增强,认为涉嫌公权侵犯私权。5. 部分网友不了解T县情况,受自身所处的环境和视野局限,易产生偏颇看法。

(三) 概括分析

有一部分客观题,不仅要求概括指定内容,更进一步要求对这部分内容进行简单的分析。概括分析,多需要去揣摩作者写这段材料的意图,根据本次申论考试的主题,合理推断出相应的结论。

虽然此类题目近年来出现频率较低,但是它能对掌控材料的内容逻辑结构,挖掘隐含主旨的能力进行很好的锻炼,因此推荐各位做一做。

【例题】 2014浙江卷

材料1:

自2008年全球金融危机以来,我国的出口形势面临巨大的压力。2009—2012年,我国的贸易顺差占当年外贸进出口总值的比例分别为8.9%、6.2%、4.3%和5.9%,远远低于之前两位数的顺差比例。2013年,我国货物贸易的出口额达22096亿美元,增长7.9%,未达到年初制定的8%的目标。有专家预计,2014年我国的出口状况会略好一些,但由于受人民币继续升值,国内转型要素价格成本继续上涨以及亚太新兴市场短期内难以复苏等因素的影响,总体而言,今年我国的出口形势仍难有较大的改观。

2009年,为扭转经济下行态势,努力推动经济向好的方向发展,我国政府出台了4万亿财政刺激计划。由于政府向基础设施和建筑业投入巨资,并向工业领域注入低息贷款,我国的经济增势一度颇为迅猛,2009年和2010年分别增长8.7%和10.3%。但如今4万亿财政刺激计划执行后,产生了如通货膨胀、物价上涨过快、房地产泡沫等副作用。同时,相关研究表明,当前我国的投资效率明显下降,原来投入2元钱能产生1元钱的经济效益,现在只能产生0.7元钱的经济效益。

材料2:

消费、投资、出口是核心经济增长的三驾马车,其中消费又是最主要的马车,是GDP增长的主要因素,从国民经济统计的角度看,最终消费包含两部分,一部分是居民消费,另一部分是政府消费,有学者对1999—2008年我国31个省(市、自治区)的相关数据进行了分析,实证表明,从全国范围来看,无论是城镇、农村居民消费还是政府消费对经济增长的影响都是显著的,但三者对经济增长的拉动程度不同,城镇、农村居民消费和政府消费每增长1个单位,分别可以促进经济增长0.59、0.49和0.23个单位。从我国居民消费占GDP的比重来看,近十年来不升反降,仅为35%,而世界其他主要经济体中,这个数字都大于50%,欧洲是58%,日本是55%,美国高达72%,而自1978年以来,我国政府消费在最终消费中的占比几乎每隔10年就要上一个台阶:80年代大约稳定在21%—23%;90年代上升并稳定在24%—25%;2000—2010年进一步提高到26%—27%;2011年已爬上28%,在1978—2011年的34年中,有22年政府消费的增速高于居民消费。

材料3:

2013年末,我国的城镇化率达到了53.7%,比上年提高了1.1个百分点,但按户籍人口计算仅为35.7%左右,不仅明显低于发达国家近80%的水平,也低于许多同等发展阶段国家的水平。差距也是潜力。未来10年,中国城镇化率年均提高1.2个百分点,将再有2亿农民进入城镇,加上现有的农民工,新增城镇人口将达4亿左右,按照现有城镇化速度,社会消费总水平可以从现在的10万亿级上升到20万亿级,与此同时,居民的消费水平也将大幅增长。

近年来,我国的网络购物迅速发展,2013年,我国网络购物用户规模达3.02亿人,团购用户规模达1.41亿人;网络购物市场交易规模达1.85万亿元,同比增长42.0%,网络购物交易额占社会消费品零售总额的比重达到7.8%,同比提高1.6个百分点。网络购物正在改变中国人的消费模式。2013年11月11日,阿里巴巴集团公布的数据显示,天猫、淘宝“双十一”网购狂欢节开场55秒后,活动通过支付宝支付的交易额便突破1亿元,截至当日24时,交易额突破350亿元,打破了集团董事局主席马云此前200亿元的预期。

2011年的“十一”黄金周,中国人出境,包括在港澳台地区购买消费奢侈品,累计消费大约240亿元人民币,超越了日本人和欧洲人,成为全球奢侈品消费市场的最大买家。现在很多人出国的目的除了旅游,还有购物。杨女士是某企业

的一名高管,经常出国,但她对异国的历史文化和风景名胜并不太感兴趣,更喜欢购物。有一次,她在国外某商场看中了一块手表,与国内价格反复对比后,最终用8万元人民币买下。

题目:概括“资料1—3”的主要内容并作简要分析。

要求:准确、全面、有条理。字数不超过350字。

【作答比较】

某同学答案:

1. 我国出口形势严峻、贸易顺差比例下降;2. 由于受人民币升值等因素影响,今后出口形势难改观;3. 政府投资效果短,副作用多;4. 我国投资效率明显下降;5. 我国目前消费结构不合理、不均衡,结构失调,居民消费少,政府消费多;6. 居民消费占GDP比重不升反降,低于发达国家的水平;7. 政府消费增速快,甚至增速高于居民消费;8. 按户籍人口计算的城镇化率低,低于发达国家和同等发展阶段国家的水平;9. 中国城镇化潜力大,社会消费总水平潜力也大;10. 我国网购发展迅速,用户规模大,交易规模大,交易额比例高;11. 我国奢侈品市场主要消费国外产品。分析:1. 我国消费结构不合理,居民消费潜力有待挖掘;2. 城镇化率的提高有利于居民消费水平的提高,潜力待开发;3. 网购发展迅速,为居民消费增加了途径;4. 奢侈品主要消费国外产品,国内消费品尤其是奢侈品牌有待提高。

缺点:概括部分,细节堆砌,没有抓住材料的核心要点,主次不分,条理不清。分析部分,前三条分析较为合理,第四条观点未抓住命题人的意图,表达不到位。

【参考答案】

材料1—2讲述消费、投资及出口的挑战:1. 出口压力大。受人民币持续升值、国内要素价格上涨及新兴市场短期内难以复苏的影响,出口形势不乐观;2. 投资拉动效益差。政府巨资拉动投资,产生通货膨胀、物价上涨过快、房地产泡沫等副作用,且投资效率明显下降;3. 消费拉动不足。居民消费拉动增长显著,但居民消费近10年来占GDP消费不升反降。政府消费增长较快,但对经济拉动不足。

材料3讲述未来消费增长的机遇:1. 城市化快速发展带来居民消费水平大幅增长;2. 网购、团购等新型消费模式将拉动居民消费提升;3. 奢侈品消费市场巨大,国内价格降低后会有突破性增长。

以上分析得出,未来经济的健康发展,需要更多依靠内需特别是消费需求拉动。我们可从城镇化、网购、奢侈品消费等方面进行突破。

参考答案最后一段,相当于分析所得出的结论。有了这个结论,才算契合题目要求的“做简要分析”,做到了答案的完整。

第五章 对 策

对策,就是针对问题提出解决方法。有一类申论客观题,就是让大家针对材料中的问题提出建议和解决之策。这类题目通常称之为对策题,也属于客观题的经典题型。本章就针对这类题目做一系统讲解。

一、如何提对策

2017国考申论大纲对提对策的能力做了这样的要求:

提出和解决问题能力——要求借助自身的实践经验或生活体验,在对给定资料理解分析的基础上,发现和界定问题,做出评估或权衡,提出解决问题的方案或措施。

如何提对策?如何做好对策题?申论大纲给了破解这类题目的思路:

第一步,先对材料中的具体问题进行准确定位、界定,确定了要解决的具体问题,才能针对问题来提对策。你也可以这样理解,当你确定了具体的问题,也就揣摩出了命题人想让你提什么对策,确定了对策题的答题要点。

第二步,结合材料来提对策。我们通常根据材料中描述的问题来反推对策,或者有的材料本身就包含了对策。

第三步,可以借助实践经验或生活体验来完善对策,让对策更加具体可行,符合实际。

下面我们做详细说明:

(一) 定位问题,倒推对策

大部分对策题目的给定材料,以问题的介绍和分析为主。比如2017广西卷的第三题,题目让你对“地方的官方网站和官方微博提出改进建议”,给定的材料就展示了当下一些地方官方网站和官方微博存在的问题和困境。类似如下:

……如果有事怎么办?相信不少人的回答依然是“有事找百度”,而非官网官微。这其中固然有现在资讯发达、信息渠道丰富的原因,但不可忽视的是,部分地区部门宣传不到位……

我们只需抓住问题表现和产生原因,逆向推导,针对性的写出对应措施就好。这是做对策的最基本,也是最主要的方法。具体如下:

首先确定问题及原因:宣传不到位,群众遇事不找“官网官微”。

逆向推导出对策:加大对官方网站微博的宣传,让群众养成利用官网官微获取信息的习惯。

有一少部分材料,以案例介绍了成功做法,或以专家的口吻给出了问题建议,这相当

于明确地把对策给你了,只要我们根据问题把对策做法概括出来就好,这类就不再赘述。

(二) 完善对策,让对策具体可行、符合实际

1. “措施具体”的基本要求

我们在作答对策类题目时,还要关注如何作答才能让对策合乎“措施具体”的要求。“措施具体”有一个基本特点,即每一条对策都要有两个基本要素:

方法——要做什么;

目的——对策要达到什么目的或能解决什么问题。

例如:

对策描述 1:加大对官方网站微博的宣传。

对策描述 2:要让群众养成利用官网官微获取信息的习惯。

对策描述 3:加大对官方网站微博的宣传,让群众养成利用官网官微获取信息的习惯。

对策描述 4:利用电视、报纸等媒体扩大对官方网站、微博的宣传,让群众养成利用官网官微获取信息的习惯。

比较以上四个对策描述,描述 1 属于做法,但如果没有指明这个做法要解决什么问题,则让阅卷人感到答案的针对性不强。描述 2 属于措施的目的,如果没有指明如何做才能达到这个目的,就显得十分空洞。描述 3 既有具体做法,又指明了这个做法要达到的目的,就显得措施具体。

当然,如果你有丰富的工作及生活经验,能够结合实际写出具体的方法,这会让对策显得更加接地气。也就是描述 4 的写法。

站长认为,对策要点的写法,不见得是越详尽越好。命题人想知道的是你解决问题的方法思路,而不是解决问题的细节步骤。一般来说,我们在考场答题中,能够达到描述 3 的“方法+目的”就可以了。刻意追求“详细的操作方法”往往会觉得不偿失,一方面会耗费大量的思考时间,另一方面你的经验有限,写出的具体操作未必就符合实际。

2. 让对策“有操作性”

题目通常还要求对策要“有操作性”。具体而言,就是我们要关注题目设定的角色是否是对策的执行者,若是对策的执行者,就要结合实践经验,重点考虑所提对策是否合乎角色身份。比如执行时的各种资源限制、职责限制。比如以下两道题目:

题目一:“给定材料 1”反映的问题需要妥善处理,假定你是市政府职能部门的工作人员,领导安排你处理此事,请你提出解决问题的具体措施。

题目二:假如你是 G 市交委会工作人员,参加了材料 G 所说的座谈会。请根据会议发言情况,就进一步完善本市公共自行车服务提出建议。

在题目一的角色设置中,你的身份是市政府职能部门的工作人员,题目中的问题若包括“法律制度存在漏洞”,你就不能给出“完善法律制度”的对策,因为市一级的职能部门没有修改法律和立法的职权。你只能针对具体的“法律漏洞”提出有关建议由上级部门参考。

题目二的角色设置,你的身份只是搜集问题提出建议。并且“建议”由谁来执行,题目中并未明确,所以在提建议的时候,就不必考虑对策执行中的职权、资源限制。

3. 根据经验,合理补充对策

如果给定材料概括和问题推理不能提供足够的对策,我们还可以借助经验进行合理补充。不过,只有极少数题目难以从材料中反推对策。如何根据经验补充对策,我们在本章后面的“提对策的素养”一节会详细说明。

(三) 如何理解对策的“针对性”? 答题前要不要先概括问题?

对策类题目往往还要求对策要有“针对性”。什么叫有针对性呢?有同学认为“针对性”就是要求答题的时候,采取列出一个问题,然后对应一个对策的答题方式。比如,2019江苏C卷的第三题的参考答案的形式:

题目:请对“给定资料3”中X村环境存在的问题提出治理建议。(25分)

要求:(1)准确全面,条理清楚;(2)有针对性,有可行性;(3)篇幅350字左右。

1. 针对垃圾堆无人清理问题,一是追究相关村委成员责任,并请清运公司彻底清除垃圾堆;二是与原垃圾清运承包者修订合同,保证后续垃圾有效清理。三是对原有空地重新规划,做好环境修复。

2. 针对过年乱放鞭炮问题,要注重宣传引导,向群众不断宣传其污染空气,诱发火灾、危害健康等弊端,在提高村民环保意识的基础上解决问题。

3. 针对乱办酒席的乡风环境问题,要发挥党员干部模范带头作用,尤其要以身作则执行上级政策,提升乡风文明水平,消除攀比心理带来的酒席浪费等现象。

4. 针对老物件乱放影响村容问题,注重乡村文化历史的传承,把影响村容环境的老物件、遗址等,归整展示,形成本地特色文化遗产,吸引外地游客。

为了契合题目要求中的“针对性”,站长的参考答案采用先描述问题,然后再给出对策的形式来组织答题要点。是不是说,所有题目要求中有“针对性”的对策题,都要采用这种答题形式呢?

要分情况看。当材料中的问题彼此孤立,比如这道题中的垃圾堆无人清理、过年乱放鞭炮、乱办酒席、老物件乱摆放等问题彼此间没有关联,对策自然也不会有交叉之处,所以采用这种先描述问题,再针对性给出对策的答题形式是最佳的。根据站长的经验,近年来材料中问题孤立,问题与对策对应来写的情形越来越多。

如果对策题中,问题都是属于一个大问题,只是细节表现不同。比如2020吉林卷(乙)第三题:

题目:给定资料3中提到了J县大调研办公室责成县建设局牵头治理农村电线杆乱象,假如你是J县建设局此项工作的负责人,请你提出整治这种乱象的具体措施。(25分)

要求:内容全面,条理清晰,措施可行,有针对性,不超过400字。

针对J县电线杆规划混乱，多头管理，处理周期长，成本高等乱象，举措措施有：

1. 明确处理机制与流程。由县建设局牵头，针对问题上报、整治责任流转以及排期解决制定出明确方案，并通报相关村镇和有关单位。
2. 排查及上报问题。针对道路两旁、房前屋后、田间地头等规划混乱、闲置废弃的电线杆全面排查登记、上报。
3. 明确责任，流转落实。协调电力电信、联通、移动、有线电视等相关单位，集中厘清问题电线杆所有权，明确主体责任，并按责流转问题整治的具体任务。
4. 科学规划，合理布局。对需要移位、新建电线杆，协调有关部门科学规划，合理布局，避免影响田间耕作、占道、临近房屋，确保不对村民生产生活造成影响。
5. 保障整治资金。筹措专项资金，借鉴其它地区经验以及相关制度，按照公平合理的原则，制定移动电线杆费用分担的办法，降低村里经济压力。
6. 限期整改，提高效率。针对流转责任单位的整改任务，减少流程，倒排工期，限期整改，提问题处理效率。

这道题的答题，用的是先描述问题，也就是把农村电线杆乱象的具体问题先做扼要概括，然后把全部对策都罗列起来的形式。也就是说，题目中问题都是属于一个大问题，只是细节表现不同这种情形，比较适合上述答题形式。

接下来，我们探讨另外一个问题，是不是所有的对策题都需要先概括问题呢？对问题的扼要概括，有时也是对策题答案的一部分。如何判断是否需要概括问题？如果题目中没有指明具体问题或围绕着什么来提对策，则需要在答题时对问题进行简明扼要的概括。举个例子：

问法一：“给定材料”中谈到一些地方官方网站、官方微博没有起到应有的作用。请据此指出这些地方的官方网站和官方微博存在哪些问题，应当如何改进？

问法二：“给定材料”中谈到一些地方官方网站、官方微博没有起到应有的作用。请谈谈应当如何改进？

问法三：“给定材料”中谈到一些地方官方网站、官方微博存在一定问题，请谈谈应当如何改进？

问法四：“给定材料”中谈到一些地方官方网站、官方微博存在一定问题，请就如何发挥官方网站、官方微博应有作用提出改进建议。

问法一中明确让“据此指出这些地方的官方网站和官方微博存在哪些问题”，所以在答题时，需要先概括存在的问题。

问法二与问法三相比，问法二点明了存在的问题是“一些地方官方网站、官方微博没有起到应有的作用”，问法三则只是说“官方网站、官方微博存在一定问题”，至于什么问题不明确。因此，问法二我们围绕着让官方网站、官方微博发挥应有作用提对策即可，答题中可以不用概括官方网站、微博中存在的具体问题。问法三由于没有点明问题，则需要在

提对策前用一句话扼要地交待下存在的问题。

问法三与问法四相比,问法三没有点明存在的问题,需要在提对策前用一句话扼要地交待下存在的问题。但问法四明确要就“发挥官方网站、官方微博应有作用”提对策,题目中有明确的解决问题指向,所以问法四这种类型在答题时则不必额外概括问题。

注意,答题时若对问题概括,简练的一句话概括问题即可,过多则喧宾夺主。当然,如果像问法一那样题目本身要求先概括问题再提对策时,则要对问题概括相对细致一些。

二、题型举例

对策题与概括题不同,如果有丰富的相关工作经验积累,不仅容易发现材料中的隐含细节,把对策提得更为精准。还能对问题的把握有深度,善于抓住本质;提对策的思维方式全面客观,思路清晰;对策要点表达具体规范,容易得分。还可根据自己的经验完善、补充对策,保证所提的政策接地气。

这个相关的工作经验,就是提对策的素养。如何提高对策素养?站长推荐的第一个方法是从典型真题开始,记下题目中解决问题的思路和对策的表达,这最能在短期内提高。

近年来,对策题一般涉及四类典型的问题:

第一类:如何解决社会问题治理,如噪音污染、交通问题等。

第二类:如何优化经济发展环境。

第三类:如何提高政府工作效率,更好的为民服务。

第四类:如何做好群众工作,化解群众纷争。第五类:应急处理,如“青岛大虾”等负面舆情的应对处理、突发事件的处理等。

本部分,我们选择以上四类问题的典型题目进行分析解答,旨在让大家掌握对策题目的审题注意事项以及答题思路。当然更期望大家能够认真理解这四道题,熟练记住这四道题的对策思路,把它们作为一个知识积累,未来可以融会贯通,举一反三。

(一) 社会热点问题

【例题 1】 2021 国考地市卷

材料 4:

Z 市晚报策划了“城市出行”专题系列报道,本期聚焦“人行道”问题。以下是记者的调查报道:

下午 5 时许,盲人郑志涛手拿着一根盲杖,不停地左右敲打前方路面,沿正七街行走在机动车道上。机动车道上车流汹涌,郑志涛为什么不走人行道?他有自己的理由。

郑志涛说,去年 10 月的一天,他在西开发区崇武街人行道上行走,他认为自己是走在盲道上,走的速度就很快,没料到,竟一头撞在了一棵大树上。从此以后,凡是外出,郑志涛再也不愿走人行道了,“还不如走机动车道,顺着马路牙子走,不会撞到树。”

记者进行了调查，发现正六街、丰产路、南七路、南九路等路段的人行道，有些地方被大树挡道，而且树木根系发达，裸露在外，行人一不小心就会被绊倒。“南七路人行道两侧的杨树最碍事，人行道只有两米多宽，大树就占了一半。”市民李先生说。

除了树木挤占，人行道上窨井盖凸出或凹陷，电表箱随意设置等，也影响行人通行。记者走访时，发现一些人行道边上的电表箱离地面不足1.5米，有些电表箱的门还是敞开的，行人走路经过时，稍不留意就会被碰到。“这些问题涉及到多个部门，我们与相关单位也协商过，但收效甚微。”Z市公安局交警支队的负责人说。

记者行至泉水路时，发现眼前的道路突然“断头”了，整个人行道都被工地围挡圈上封锁，周围也没有交通警示和疏导。在施工现场东侧入口前的人行道上，长约百余米的路面堆满了施工用的建筑材料。不仅如此，还有几位工人蹲在人行道上对建筑材料进行焊接，俨然把道路当成了施工现场。“这个建筑工地向北不足200米就是一所小学，这条道路就是家长接送孩子上下学的必经之路，现在人行道被占用，我们只能绕到机动车道上，加上又有很多大型运输车辆途经此处，真是太危险了！”市民刘先生说。一位急着送孩子去上学的家长也抱怨道：“去学校只有这一条路，现在人行道都被挡死了，一点空间都不留，这不逼着我们往马路上走吗？”

记者调查发现，占道施工阻碍行人通行的现象在不少路段都存在。西中街人行道正在改造施工，两侧路面已被挖开，裸露在外的是干燥的尘土路面。环卫工人正在清扫路面，顿时扬起一阵尘土，并迅速扩散到方圆十来米，行人路过不禁皱着眉头，捂住口鼻。市民李女士说：“这个施工已经快半年了，怎么还没结束？有时候看他们根本没在施工，这样磨洋工，什么时候能结束呀？”另一位市民王先生则说：“人行道改造施工是好事，但为什么要两边同时开挖呢？我们都不知道路在哪里了。”

常六路的一栋商务楼门前，不少自行车和电动车杂乱无章地停放在人行道上。“这边的人行道本来就窄，被自行车和电动车占用后，行人通过非常困难，有些人索性走到了非机动车道上，很不安全。”市民杜先生说。“这里没有明显的禁停标志，周围也没有其他可以停放电动车的地方，为图方便，我就将车停在这儿了。”市民韩先生说。记者发现，商场、写字楼、地铁出入口等人流密集的公共场所，附近的人行道被非机动车占用的情况普遍存在。

记者前往多个路段探访，发现除了非机动车占道外，很多维修摊点也把生意做到了人行道上。在体育大街的人行道上，有配钥匙的，也有修自行车的，很是热闹。维修摊点地面上堆放着轮胎、马扎、砖头、木箱子，狼藉一片。

记者又来到金水路、中原路等路段，发现这些路段没有非机动车道，不少非机动车都开上了人行道。人车混行的现象较为严重，也导致不少事故发生。

“电动车速度太快了，走在路上胆战心惊的。”习惯步行上班的徐女士说，她走路时总是尽量靠右，但有一次还是被电动车挂了一下，差点受伤。

报道结语：人行道是城市重要的基础设施。只有不断更新和提升对城市运行规律的认识，真正从人行道的本质功能出发，统筹做好建设和管理，才能保障行人的通行权益，让行人在人行道上惬意行走。

题目：请你根据“给定资料4”，对Z市人行道存在的问题进行梳理，并提出解决建议。（20分）

要求：（1）问题梳理全面、准确；（2）所提建议与问题相对应，具体明确、切实可行；（3）不超过450字。

【站长解析】

1. 审题

题目要求对Z市人行道存在的问题进行梳理，并提出解决建议，尤其后面具体要求中有一项“所提建议与问题相对应，具体明确、切实可行”，所以在答题时，最好先概括问题，然后紧接着这个问题写对策。而不是先罗列问题，罗列完问题后再开始提对策。

2. 根据材料，确定答案要点

通读梳理材料，存在的问题可以明显分为五类：

下午5时许，盲人郑志涛手拿着一根盲杖，不停地左右敲打前方路面，沿正七街行走在机动车道上。

机动车道上车流汹涌，郑志涛为什么不走人行道？他有自己的理由。

郑志涛说，去年10月的一天，他在西开发区崇武街人行道上行走，他认为自己是走在盲道上，走的速度就很快，没料到，竟一头撞在了一棵大树上。从此以后，凡是外出，郑志涛再也不愿走人行道了，“还不如走机动车道，顺着马路牙子走，不会撞到树。”

记者进行了调查，发现正六街、丰产路、南七路、南九路等路段的人行道，有些地方被大树挡道，而且树木根系发达，裸露在外，行人一不小心就会被绊倒。“南七路人行道两侧的杨树最碍事，人行道只有两米多宽，大树就占了一半。”市民李先生说。

除了树木挤占，人行道上窨井盖凸出或凹陷，电表箱随意设置等，也影响行人通行。记者走访时，发现一些人行道边上的电表箱离地面不足1.5米，有些电表箱的门还是敞开的，行人走路经过时，稍不留意就会被碰到。“这些问题涉及到多个部门，我们与相关单位也协商过，但收效甚微。”Z市公安局交警支队的负责人说。

结合划线部分的重点句，可以得出存在的问题1：

人行道上障碍物多，如大树、电表箱等霸占人行道，人行道上窨井盖凸出或凹陷。

如何解决该问题？第二句划线材料给出了原因：

“这些问题涉及到多个部门，我们与相关单位也协商过，但收效甚微。”

针对问题的对策，则需要根据原因来反向推导：

明确职责，多部门联合治理。

然后再结合问题，对上述对策在内容上进行具体化：

明确职责，多部门联合治理，对占道障碍物全面排查，针对大树督促园林移除，电表箱督促电信部门重新规划设置，窨井盖市政部门统一整修。

至此，就完成了从问题到对策的第一个要点。然后我们继续第二个问题：

记者行至泉水路时，发现眼前的道路突然“断头”了，整个人行道都被工地围挡圈上封锁，周围也没有交通警示和疏导。在施工现场东侧入口前的人行道上，长约百余米的路面堆满了施工用的建筑材料。不仅如此，还有几位工人蹲在人行道上对建筑材料进行焊接，俨然把道路当成了施工现场。“这个建筑工地向北不足200米就是一所小学，这条道路就是家长接送孩子上下学的必经之路，现在人行道被占用，我们只能绕到机动车道上，加上又有很多大型运输车辆途经此处，真是太危险了！”市民刘先生说。一位急着送孩子去上学的家长也抱怨道：“去学校只有这一条路，现在人行道都被挡死了，一点空间都不留，这不逼着我们往马路上走吗？”，

记者调查发现，占道施工阻碍行人通行的现象在不少路段都存在。西中街人行道正在改造施工，两侧路面已被挖开，裸露在外的是干燥的尘土路面。环卫工人正在清扫路面，顿时扬起一阵尘土，并迅速扩散到方圆十来米，行人路过不禁皱着眉头，捂住口鼻。市民李女士说：“这个施工已经快半年了，怎么还没结束？有时候看他们根本没在施工，这样磨洋工，什么时候能结束呀？”另一位市民王先生则说：“人行道改造施工是好事，但为什么要两边同时开挖呢？我们都不知道道路在哪里了。”

结合划线部分的重点句，可以得出存在的问题2：

占道施工。

如何解决该问题？结合第二、第三句划线材料给出的出行困难，针对性的反推对策，并结合问题把对策写详细：

统筹好建设与管理，执行无尘的现场作业制度，明确施工时间，设置安全人性通道，保障施工同时兼顾出行安全。

我们继续第三个问题：

常六路的一栋商务楼门前，不少自行车和电动车杂乱无章地停放在人行道上。“这边的人行道本来就窄，被自行车和电动车占用后，行人通过非常困难，有些人索性走到了非机动车道上，很不安全。”市民杜先生说。“这里没有明显的禁停标志，周围也没有其他可以停放电动车的地方，为图方便，我就将车停在这儿了。”市民韩先生说。记者发现，商场、写字楼、地铁出入口等人流密集的公共场所，附近的人行道被非机动车占用的情况普遍存在。

根据上述材料,明显可以看出问题3为“人行道停车”。结合划线部分的原因,反推对策,并结合问题扩充对策内容,可以得出:

问题3:人行道停车。对策:一是完善禁停标识,宣传引导市民按规矩停车;二是规划建设更多停车场。

第四个问题:

记者前往多个路段探访,发现除了非机动车占道外,很多维修摊点也把生意做到了人行道上。在体育大街的人行道上,有配钥匙的,也有修自行车的,很是热闹。维修摊点地面上堆放着轮胎、马扎、砖头、木箱子,狼藉一片。

第四个问题,全部为问题描述。问题比较容易概括:“占道经营”。对策则需要根据材料的语气,结合常识来写,最终问题与对策为:

问题4:占道经营。对策:一是加强巡查和执法力度,严控违规占道经营。二是划定流动摊点经营区域,引导其在规定区域经营。

第五个问题:

记者又来到金水路、中原路等路段,发现这些路段没有非机动车道,不少非机动车都开上了人行道。人车混行的现象较为严重,也导致不少事故发生。

“电动车速度太快了,走在路上胆战心惊的。”习惯步行上班的徐女士说,她走路时总是尽量靠右,但有一次还是被电动车挂了一下,差点受伤。

根据上述材料,明显可以看出问题5为“人车混行”。给定材料中没有暗示问题原因和解决对策,因此也要根据经验和问题反推对策:

问题5:人车混行。对策:一是要科学规划,在路权分置上,注意非机动车道的建设,给电动车、自行车行路权。二是加强执法与宣传,控制机动车上人行道。

看材料最后一段话:

报道结语:人行道是城市重要的基础设施。只有不断更新和提升对城市运行规律的认识,真正从人行道的本质功能出发,统筹做好建设和管理,才能保障行人的通行权益,让行人在人行道上惬意行走。

最后一段的划线部分看似是对策,但是却并非是针对“人车混行”问题,结尾的总结词“报道结语”上看,应该是涵盖全部上述5问题的对策思路,不过细究起来,更适合问题2。

综合来看,大部分对策的得出,由材料中的问题原因反推而来,然后结合问题表现进行扩充对策。也有相当一部分对策则无法结合材料来写,需要根据经验和常识来拟对策。有些同学就担忧考场上写不出怎么办?请记着,备考不是考试,做好道题的同时,就是在高效率的积累经验和常识。

【参考答案】

问题1:人行道上障碍物多,如大树、电表箱等霸占人行道、人行道上窨井盖凸出或凹陷。对策:明确职责,多部门联合治理,对占道障碍物全面排查,对大树督促园林移除,电表箱督促电信部门重新规划设置,窨井盖市政部门统一整修。

问题2：占道施工。对策：统筹好建设与管理，执行无尘的现场作业制度，明确施工时间，设置安全人性通道，保障施工同时兼顾出行安全。

问题3：人行道停车。对策：一是规划建设更多停车场；二是完善禁停标识，宣传引导市民按规矩停车。

问题4：占道经营。对策：一是加强巡查和执法力度，严控违规占道经营。二是划定流动摊点经营区域，引导其在规定区域经营。

问题5：人车混行。对策：一是要科学规划，在路权分置上，注意非机动车道的建设，给电动车、自行车行路权。二是加强执法与宣传，控制机动车上人行道。

(二) 如何优化发展环境

最新课程微信：kaoshi5366

【例题2】 2015 山东B卷

材料10：

2003年，一位海归博士带着他一直在研发的抗癌药项目回到了中国，在浙江创建了贝达药业，10年后，贝达研发了世界第三例、中国第一例小分子靶标抗癌药“凯美纳”。在贝达药业J董事长看来，对药企而言，创新很重要的环节就是能否通过审批，在前不久的一个医药行业会议上，有人问医药行业的海归们，在创新过程中最困难的是什么？95%的人都会说审批！审批！审批！【问题】

“一个新药要上市，要通过好几次审批，从动物试验完成以后，进入临床人体试验，要有批文，每个审批环节都非常重要，没有审批就走不到下一步。但是我们审批时间非常长，得一年，一年半，两年，甚至更长，这样的审批时间对创新是非常不利的。”一家大型制药企业负责人也说道。“发达国家的新药审批速度一般比较快，2013年初美国一个公司研发了一个治疗丙型肝炎的药，年底通过审批，2014年就已经实现100亿美元的销售额，而我们的新药有的要经历三年才能上市，能够进医院的不到10%。目前，凯美纳在全国也就进了10%的大医院，进不了医院，医生就不能开处方，只能‘望药兴叹’”，贝达药业J董事长说。

税负较高是创新药企面临的另外一大压力。【问题】据J董事长介绍，贝达药业综合税负率超过20%，远比一般企业平均10%要重，在政府加大简政放权步伐的情况下，他坦言：“期望能给我们的民族药业营造一个适合创新的环境！”

材料11：

在2014年7月14日国内企业家经济形势座谈会上，格力集团有限公司董事长董明珠说：“很多人觉得经济形势不好，我认为现在最迫切的问题不是给钱，而是企业要协助政府，共同营造一个规范的经营环境。”她还表示，国家此前的家电节能补贴政策容易带来寻租交易空间，只要有公平竞争的环境，企业自己就可以做好。【建议】

美的集团董事长方洪波建议：“希望今后国家减少出台一些补贴政策，要尽量靠市场的力量去推动，倒逼企业转型。”东方希望集团董事长刘永行在发言中

也表述了同样的观点。“我们不需要政府补贴，我们就希望公平，希望国家有更严格行业标准限值，让市场发挥主体作用。”【建议】

小米公司董事长雷军与京东集团董事长刘永强呼吁：应当加强市场监管，严厉打击假冒伪劣商品，营造公平竞争的市场环境。【建议】网络上的假货流行是对网购的最大伤害，政府有关部门对此要加大执法力度，从而保证公平竞争，优胜劣汰，避免出现“劣币驱逐良币”现象。

搜狐公司董事长张朝阳建议，对于侵犯知识产权行为的处罚，应当加大力度，【建议】他说道：“我们版权保护，很多时候主要依靠政府有关部门的行政执法，今后应该主要依靠司法诉讼维护公平竞争，另外，现在对侵权行为的处罚的金额也比较低，有时只有十万元人民币，惩罚效果不明显。”

有的企业负责人还谈到了企业在“走出去”过程中遇到的困难与问题，希望国家能够出台有关政策，允许有一定规模和资质的民营企业到海外融资，对于民营企业也能给予跨国公司总部资金运营的资质。融资难，融资贵，融资渠道不畅等问题，让许多企业尤其是中小企业叫苦不迭，【问题】中国新光控股集团董事长周晓光说：“在浙江地区，众多小微企业的日子非常不好过，身边公司规模较小的企业朋友这些年都显得信心不足，最大的问题就是融资难。”

题目：假如你是一名政府相关部门的工作人员，请结合“给定资料 10—11”所反映的问题，就政府如何更好地营造适合企业创新发展的环境，给上级部门写一份建议书。（25 分）

要求：(1) 建议明确，具有针对性、可行性；(2) 紧扣材料，重点突出；(3) 结构完整，语言流畅；(4) 不超过 500 字。

【站长解析】

1. 审题

是否需要概括问题？题目中明确说根据材料所反映的问题，而没有指出问题是什么，因此需要简要概括。

是否要考虑角色？政策的执行者是上级部门，不必考虑职能角色。

是否有格式要求？题目要求写一份“建议书”，要求“结构完整”，因此需要严格按照书信的格式来写。

2. 根据材料，确定答案要点

本题目中，问题和建议在材料中以发言人之口，都有明确的交代。我们只需把建议汇总罗列、把反映的问题推导出对策即可，难度不大。

3. 经验补充

因为本题问题均可直接反推建议，并且可供选择的对策要点亦很多，所以不需要额外的经验补充。

对策一般需要有规范的表达，也就是说表述上需要避免大白话。本题的参考答案，站长结合了政府文章话语风格，值得大家好好积累，便于以后借鉴到其他类似答题中。

【参考答案】

关于进一步营造企业创新发展环境的建议

××人民政府：

营造企业创新发展环境，是提高企业自主创新能力的有效保障。当前企业创新发展环境虽有一定改善，但与企业发展需求仍有一定差距，具体表现为审批周期长、税负高、政府角色错位、监管缺位、融资难等问题。为进一步营造适合企业创新发展的新环境，推动企业创新发展，特提出如下建议：

一、优化政府的服务职能。借鉴先进经验，进一步简化审批流程与周期，进一步给市场主体“松绑”。

二、降低企业负担。进一步改革税收制度，给予创新项目税收优惠，给创新企业减负、添活力。

三、建立有活力的市场环境。充分发挥市场主体作用，减少政府政策干预，依靠市场力量，倒逼企业创新改革，营造透明、开放、公平的市场竞争环境。

四、补好市场的监管缺位。突出对知识产权保护，加大对假冒伪劣产品的打击力度，维护良好的市场竞争秩序。

五、出台新的金融政策。加强信贷支持，改善金融服务，拓宽融资渠道，解决民营企业、中小微企业融资难问题。

以上建议，供参考。

××部门
×年×月×日

(三) 机关工作的改进

【例题3】 2017 广西卷

材料3：

前不久，一位网友打开本县某局官网吃了一惊：网站首页赫然滚动播放着一行字幕——“今天心情非常的不好！”经曝光后，该网站终于在“休眠”大半年后发布一条公告，称网站正在建设中，现处于试运行阶段。

还有更让人哭笑不得的：举报本地河流被工厂有毒废弃物污染的问题，官网回应“没毒，鱼虾都活着”；而另一位网友的咨询更是得到了“请把我局第一次回复内容读三遍，若还不理解，最好屈尊到户籍窗口咨询”这样的“神回复”。

其实经营好官方网站、官方微博，对公共事务管理服务工作有着不可估量的作用。尤其是在新媒体时代，利用好新媒体，能低成本地加强和群众的互动及官方宣传，抢占舆论制高点，看到最鲜活的民意，延伸管理触角，扫除公共服务的死角，冲破时间、空间等限制，改善自身形象，树立新的管理发展理念。前三段都是具体问题，对应对策4

然而，部分地区由于没有明确的考核任务，少数机关单位思想观念陈旧、行动迟缓对应对策2，甚至把网站、政务微博等当成负担。对应对策1建立网站、开通微博就只是出于“别人有的我也要有”的攀比心理，并没有明确的建设目标和计划，也缺少

经营的动力。部分网站、微博经过网络装修后，确实非常醒目，但做得好不好，关键还是看“内涵”，“颜值”并不能压倒一切。数据显示，在2016年一项随机抽查的746个各级政府网站中，仍有112个网站不合格，其中还有“沉睡”5年以上的“僵尸”网站。

经过比较不难发现：有的网站各个栏目一应俱全，但位于页面正中并且时常更新的却是政务信息宣传栏，而直接与老百姓相关的问答栏就只能“偏安一隅”，互动回复也寥寥无几。如果有事怎么办？相信不少人的回答依然是“有事找百度”，而非官网官微。这其中固然有现在资讯发达、信息渠道丰富的原因，但不可忽视的是，部分地区部门宣传不到位，相关内容不实用。部分网站、微博公布的信息是一股脑地全盘奉上，没有分类、没有关键字、没有索引，显得杂乱无章，不够用心。而“一个衙门一个网站”浪费了网络资源的同时，也让老百姓的望洋兴叹，不知如何“下”网。本段问题对应对策5与对策6

一些地区部门在面对突发事件时在官网和微博的表现依然滞后、笨拙，这更是让自己处于非常被动的舆论位置。在面对网友反映的问题说完“您好，我们会尽快为您处理”后再无下文，不回复，慢回复，或者“神”回复，种种不给力的表现，使得本该成为社情收集器的官网官微反而成为“舆情堰塞湖”。

信息化时代，能否运用好新媒体，可以看出一个机关是否具有自我完善的能力和执政为民的思想作风。从作风的角度补充对策，对应对策7 把这当成勤政的一个细节来做，是切实降低行政成本、建立“友好型”政府、不折腾、不怠慢群众、实瑞自盈利的明智之举，而一些地方和部门懒得改变、懒得回应、懒得经营，折射出的是权力的傲慢和对民意的漠视。

当然，很多机关单位并不是不想经营好网站、微博，但不懂网络宣传，缺乏专职人员的现状束缚了他们的手脚。对应对策3

某市在经历“神回复”被“群嘲”的惨痛教训后，痛定思痛，由市政府办公厅发布了对政府网站信息内容建设的意见，明确各部门网站对社会热点必须积极回应，重大事件要第一时间在网站发布信息，并及时发布后续动态进展。信息内容原则上每周至少更新一次，对于内容更新没有保障的栏目要及时归并或关闭。对应对策4“我们多动手，群众少跑腿”，秉持这样的理念，网站分类分栏逐渐清晰，信息越来越详实实用，跟群众的良性互动也越来越多，得到了很多群众的“点赞”。站在普通百姓的角度看，除了做事的水平能力，他们更看重的是政府办事的态度和诚意。只要拿出诚心，勤勤恳恳地做实事，哪怕不那么完美，群众也不会吝惜掌声和称赞。

题目：“给定材料”中谈到一些地方官方网站、官方微博没有起到应有的作用。请据此指出这些地方的官方网站和官方微博存在哪些问题，应当如何改进？(20分)

要求：(1) 针对性强、简明，建议合理，有条理；(2) 不超过400字。

【站长解析】

1. 审题

是否需要概括问题？明确让“据此指出这些地方的官方网站和官方微博存在哪些问题”，所以在答题时，需要先概括存在的问题。

是否要考虑角色？题目没有指定角色，对策的执行者也不明确，所以不必考虑对策的资源、工作职能限制。

2. 根据材料，确定答案要点

本题中，对官方网站和官方微博存在的问题描述较多，也比较明确，因此做题策略主要是从材料的问题倒推对策。

3. 经验补充

因为本题的问题琐碎，我们先根据题目要求，对问题进行梳理、概括，然后再针对问题提对策。所以，对策体现出一定的总结性，基本做到涵盖材料中的具体问题。

由问题反推的对策或直接提炼的要点很多，不需要用经验额外补充对策。

本题的参考答案，站长也结合了政府文章话语风格，值得大家好好积累，便于以后借鉴到其他类似答题中。

【参考答案】

- 存在问题的核心是懒政，具体为：1. 时效差，更新慢，对突发事件表现滞后。
2. 内容差，信息没有分类、索引，缺乏实用内容。3. 互动差，对群众问题回复少，傲慢敷衍。4. 舆论功能差，没有起到应有的宣传、引导和收集民意的作用。

改进措施：1. 思想上要重视，转变观念，把网站建设与宣传当作改善政府形象、为民服务的得力手段而非负担。2. 要有明确的任务考核，提高网络建设的积极性和规范性。3. 媒体能力要提升，建立专职人员队伍，提高网络宣传和服务能力。4. 网站更新、信息发布制度化。如网站建设树立明确的目标计划；信息内容做到常态化更新；社会热点要第一时间公布回应。5. 要树立服务的理念，不同部门网站集成分类，既做到内容详实，便于使用，又节约资源，满足群众需求。6. 加强对网站微博的宣传推广，让群众不再依靠“百度”，养成从官网获取权威信息的习惯。7. 要改变作风，端正态度，勤勤恳恳做好网络信息服务工作。

（四）群众工作

【例题 4】 2018 北京卷

材料 4：

北京市海淀区 M 小区 X 号楼，是 40 年前的老建筑。前期有关单位经过抗震计算，认为这栋老楼已经不符合鉴定标准要求，必须进行抗震加固。

问题不仅仅是抗震。整栋楼的外墙根本没有保温层，屋顶是平面，单元门和楼道窗都不是节能的，甚至有些住户的阳台都没做封闭。在日常生活中，冬天冷、夏天热，刮风时风顺着门窗“嗖嗖”地进。

不过，X 号楼很快就将“旧貌换新颜”。作为北京市首个“三合一”老旧小区

综合改造试点项目,该楼所在的M小区将进行“菜单式”改造。所谓“菜单式”改造,是指在老旧小区的楼体节能、室内给排水、小区环境综合整治等基础类改造项目之外,政府以财政补贴的形式鼓励老旧小区的居民自选加装电梯、建设立体停车设施、建设老年服务驿站等改造项目。

经过近3个月的改造,M小区老楼节能保温等改造已完成,厨卫间上下水管道改造正在施工,室外管线更新及环境综合整治施工即将展开,这些基础类改造项目将在几个月后完工。针对小区活动空间狭窄、老年人上下楼不便、停车难等问题,M小区计划在楼房的单元门口加装54部外挂电梯,继两部外挂试点电梯建成后,还有29部外挂电梯即将建成,剩下的23个单元电梯加装计划一旦获居民同意,也将陆续施工。位于小区北门的立体停车楼共4层,可新增车位近百个,目前场地已平整,具备施工条件。而老年服务驿站是利用原有物业用房进行改造的,可提供日间照料、短期入住、老年餐桌、健身和心理慰藉等服务。停车楼和老年服务驿站有望在几个月后建成并投入使用。

“我试乘了几次,上上下下特别稳当,也没什么噪音。”家住M小区的成大妈,最近一阵子心情很好。作为小区里签署加装电梯同意书的第一人,成大妈看见家门口簇新的电梯厅,就数着能投入使用的日子。社区居委会谢主任看到居民欣喜的样子,心里也终于松了一口气。她一个写满字的笔记本上,记录着小区加装电梯的曲折过程。笔记本上,每一户不同意加装电梯的原因都全部注明。有些的确是对居民有影响、待解决的难题,要反馈给建设施工团队;还有一些则是居民的担心和顾虑,需要反复沟通,给居民吃颗定心丸。

据统计,“十二五”期间,北京市共完成6562万平方米市属老旧小区综合整治,惠及1678个小区81.9万户居民,超额完成预定计划。北京市政府常务会议审议通过的《老旧小区综合整治工作方案(2017—2020)》指出,将开展新一轮老旧小区综合整治工作,实施范围有所扩大:“十三五”时期,将优先完成抗震节能性能不足的老旧小区综合整治工作。除了常规的抗震加固、加层保温、屋顶整治外,未来老旧小区改造将着重解决增设停车位、加装电梯、飞线入地等重点问题。“六治七补三规范”成为这一轮的工作目标,即治危房、治违法建设、治开墙打洞、治群租、治地下空间违规使用、治乱搭架空线,补抗震节能、补市政基础设施、补停车设施、补居民上下楼设施、补社区综合服务设施、补小区治理体系、补小区信息化应用能力,规范小区自治管理、规范物业管理、规范地下空间利用。

材料5:

王先生年近80岁,一直居住在L街道。他住的楼房建于上世纪90年代。由于建设时间较早,且楼房多年没有整修,现在出现了很多状况,影响了日常生活。“老楼供水管线本来设计得就窄短,如今年久失修,也老化了……这么说吧,早晚做饭的时候,你把菜泡在盆里开着水就干别的去,等转一圈回来,水也就刚有半盆。”王先生的老伴说。背景描述,指出老旧小区改造的必要性

今年，区里决定开展老旧小区改造工作，并将王先生所住小区确定为改造试点小区。听到这个消息，王先生确实高兴了一阵子。然而，小区改造却没有王先生想象得那么顺利。按照改造计划，需要重新更换楼房中的上下水管道。这就需要破坏各家厨房和卫生间的装修，还要刨挖一楼住户家的地面。王先生所在单元中，有两户人家是最近两年刚装修的。一户是一对新人，刚装修好了房屋，住进来还不到半年，听说要挖掉屋子的地面上，说什么也不肯答应。问题1：刚装修的房屋，改造损失大，所以不同意改造。另外一户，看到施工队伍进驻的时候，男主人特别气愤，冲冲地说了一句：“怎么改造之前我一点消息都不知道啊，完全没有通知就突然要挖掉我的地面，我可不干。”问题2：居民不知情，认为知情权受到侵犯，不同意改造施工。

“一些房屋经过了买卖、出租等，已不是早一批和我一起居住在此的同伴了。现在很多都不认识，要让他们做出妥协，非常困难。”王先生说。问题3：居民间彼此不相识，难以做工作

该小区所属的居委会进行了多次协调，也是无济于事。王先生的孩子也曾就此问题去街道进行法律咨询，遗憾的是街道工作人员表示对这方面所知甚少。问题4：社区工作人员对相关改造的法律不熟悉

现在，在王先生住房的单元门前，仍可看到一堆管线。问题5：材料本意是停工。但可以引出一个新问题：施工作业规范有序，不能扰民“这是新的管道，但是楼里住户没能达成一致，改造计划就僵持在这儿了。”王先生无奈地说。

题目：假如要将材料5中提到的L街道作为北京市老旧小区改造工程的试点，如果你是该街道办事处的工作人员，请你提出推动街道老旧小区改造工作的思路。(25分)

要求：内容全面、合理可行，条理清晰，语言简练，字数不超过350字。

【站长解析】

1. 审题

是否需要概括问题？题目让提出“推动街道老旧小区改造工作”的工作思路，对策指向明确，不需要概括存在的问题。

是否要考虑角色？题目中提到“L街道作为北京市老旧小区改造工程的试点，如果你是该街道办事处的工作人员”，设定有明确的社区工作者角色，所以要基于社区工作的资源、职能限制，考虑基层工作的实际来提对策，否则就会造成所提的对策不可行。

2. 根据材料，确定答案要点

本题中，涉及对老旧小区改造的材料有材料4和材料5。其中，材料5讲的就是题目设定的L街道，对改造中的具体问题，也出自该段落。做题时主要就是根据材料5的问题，来构思工作思路，提出应对建议。材料4讲的也是老旧小区改造，案例中的社区为M小区。这个材料在做题时也不可忽略，其中的一些先进做法可以成为L社会去开展工作的借鉴。

材料5标注了对材料的剖析和问题的定位。本题的做题策略，一是从材料的问题倒

推对策；二基于对群众的工作经验，补充完善对策。

问题 1：刚装修的房屋，改造损失大，所以不同意改造。

本问题解决的关键在于房屋改造损失的补偿问题。针对改造损失的补偿，可以对改造工程的成本负担、补偿，建立合理明确的标准，比如针对刚装修的房屋给予免费施工修补或现金补偿，打消大家的顾虑。

问题 2：居民不知情，认为知情权受到侵犯，不同意改造施工。

这个问题反映了前期宣传工作没有做好。因此，改造前应先部署改造工程的宣传工作，对改造的必要性以及改造后的效果，进行充分宣传，获取群众的广泛支持。

问题 3：居民间彼此不相识，难以做工作。

这是改造过程中的协调问题。针对居民不相识，难以做工作，可以组织热心居民参与到改造工作中来，借助群众对社区居民的熟悉和了解，辅助做好群众工作。

问题 4：社区工作人员对相关改造的法律不熟悉。

居民和社区工作人员不懂法律问题，可以通过加强对相关法律的学习与宣传，为改造工作的顺利开展提供法律保障。

问题 5，材料本意是停工，但可以引出一个新问题：施工作业应规范有序，不能扰民。

前面问题 1—4 的解决是核心对策，问题 5 在材料里不明显，但又比较符合实际，所以作为补充对策来提也可以：加强对施工队伍的培训，做到文明文明施工，规范有序，不能扰民。

3. 经验补充

本题的核心是做群众工作，获得群众的对改造工作的理解和支持。根据前面的问题和对策推导，已经有了 5 个对策要点。我们还可以结合材料 4 的相关内容，看看是否有补充。通读材料 4，发现只有第五段中隐含了做群众工作的好思路：

“我试乘了几次，上上下下特别稳当，也没什么噪音。”家住 M 小区的成大妈，最近一阵子心情很好。作为小区里签署加装电梯同意书的第一人，成大妈看见家门口簇新的电梯厅，就数着能投入使用的日子。社区居委会谢主任看到居民欣喜的样子，心里也终于松了一口气。她一个写满字的笔记本上，记录着小区加装电梯的曲折过程。笔记本上，每一户不同意加装电梯的原因都全部注明。有些的确是对居民有影响、待解决的难题，要反馈给建设施工团队；还有一些则是居民的担心和顾虑，需要反复沟通，给居民吃颗定心丸。

这里，体现出两点：

1. 对改造工程有异议的难点户做好说服工作，必要时可组织其参观其它改造成功的样板社区。

2. 社区工作人员要做好充分的前期调研，了解居民的诉求，让改造施工更加有针对性。

这两点也是社区改造工作中很有必要的两个工作思路，因此在不超字数的前提下可

以补充进答题要点里。

最后,对答案要点按照事前、事中的逻辑整理,得出参考答案:

【参考答案】

- 做好前期调研,了解居民的诉求,让改造施工更加有针对性。
- 做好宣传公示工作,对改造的必要性以及改造后的效果充分宣传,获取群众的广泛支持,对重点居民、新搬入居民要入户告知,保证相关改造工程内容全部告知到位。
- 对改造工程的成本负担、补偿,建立合理明确的标准,比如针对刚装修的房屋给予免费施工修补或现金补偿,打消大家的顾虑。
- 对改造工程有异议的难点户做好说服工作,必要时可组织其参观其它改造成功的样板社区。
- 组织热心居民参与到改造工作中来,借助群众对社区居民的熟悉和了解,辅助做好群众工作。
- 加强对相关法律的学习与宣传,为改造工作的顺利开展提供法律保障。
- 加强对施工队伍的培训,做到文明文明施工,规范有序,不能扰民。

习近平总书记指出:“各级领导干部要坚持工作重心下移,经常深入实际、深入基层、深入群众,真诚倾听群众呼声,真实反映群众愿望,真情关心群众疾苦,拜群众为师,向群众问计,从群众的实践中汲取营养、增长智慧,不断提高新形势下做好群众工作的本领。”栗战书同志任贵州省委书记期间,结合工作实践总结提出了《群众工作九法》,既有高屋建瓴的理论指导,更有学以致用的方法示范。群众工作的经验和方法大家都比较缺乏,而当前申论考试又特别重视基层工作得实务和素养,因此在这里重点向大家推荐《群众工作九法》,以弥补群众工作经验的不足:

方法一:心里装着大众,遇事想着群众

群众心里有杆秤,谁轻谁重心自明。“群众在我们心里的分量有多重,我们在群众心里的分量就有多重。”我们的干部心里一定要装着群众,做什么事、开展什么工作,都要把群众利益放在第一位,想群众之所想,急群众之所急,解群众之所难,处处关心群众的疾苦,时刻把群众的安危冷暖挂在心上,做群众的知心人和贴心人。我们的干部要彻底去除“门难进、脸难看、话难听、事难办”和“冷、硬、横、推、拖”的衙门作风,真心实意地纾民困、排民忧、解民难,真正把群众的事当成自己的事办,把群众的困难当作自己的困难来克服,把群众的问题当作自己的问题去解决,正如郑板桥说的那样,“些小吾曹州县吏,一枝一叶总关情”,在一件一项、一点一滴的具体实际的工作中,满足群众的需要,实现群众的愿望,维护群众的利益。

方法二:放低姿态,平等交流

人格受到尊重、保持人格尊严,是人最基本的需要之一。实践证明,尊重群众是做好新形势下群众工作的前提。尊重群众,首先要把自己同群众放在一个

等高线上,做到“朋友式交往接近,平等式相互交流,协商式尊重谦让,亲人式关爱照顾”。千万不要认为是领导,就自以为是、高高在上,摆官架子,戴着有色眼镜看群众,错误地认为“官重民轻”、“我聪民愚”,以为自己是“救世主”,自己的学识和水平就是比群众强,低估群众、贬低群众。随着现代网络、信息化的发展,领导机关、领导干部已不可能独占政策和知识资源,广大群众掌握知识和政策的能力毫不逊色于我们的一些领导干部。因此,党员领导干部应该摆正自己的位置,戒掉官气,放下架子,带着感情,以普通群众的身份,甚至以兄弟、姐妹、朋友的身份同群众平等相处、交流,对群众掏心窝、讲感情,面对面、膝碰膝、心贴心,真心实意地与群众交朋友、做知己,缩短双方的距离,取得群众的信赖。特别是在和群众“结穷亲”、看望困难群众时,要有足够的热心和爱心,平等地与困难群众进行沟通和交流,对困难群众要感同身受,切不可以施舍的心态、以“为民作主”的姿态对待困难群众。

方法三:说群众说的话,讲百姓讲的事

以群众关注的话题、容易理解的语句和乐于接受的方式,让老百姓感兴趣、听得进,做到通俗、生动、易懂,从而感染群众、凝聚群众,调动群众的积极性。习近平同志在浙江任职期间,曾对只会念稿、不会做群众工作的弊病,打过一个形象的比喻:“与新社会群体说话,说不上去;与困难群众说话,说不下去;与青年学生说话,说不进去;与老同志说话,给顶了回去。很多场合,我们就是处于这样一种失语的状态,怎么能使群众信服呢?”必须善于说群众的话,讲百姓的事。要“原汁原味”,多下基层,多体味群众的寒暑冷暖,多存储合适的话题;要“看菜吃饭”,在了解民情时多说家常话,化解矛盾时多说体谅话,教育群众时多说民间的话,实现与群众的良性互动与真诚沟通,切不可千人一面、万众一词;要“润物细无声”,讲清、讲透、讲深道理,通过有效沟通,解决问题、化解矛盾;要“言之有物”,空洞的说教启发不了别人,不切实际的口号指导不了工作,要多谈“钱袋子”、“菜篮子”等群众愿听的热点焦点问题,努力把话说到群众的心坎上;要忌说“官话”、忌打“官腔”,而要用群众耳熟能详的句子,拉近与群众的心灵距离。特别是初次接触群众时,能够说上几句得体的风趣幽默的话,缓和紧张的气氛和群众拘谨的情绪,进而打开话匣子,使大家“知无不言”;要“注重细节”,积极创造适当的方式和载体,尽可能到田间地头、房前屋后,面对面地与群众沟通交流,做到在空间上“零距离”,在时间上“及时雨”。

方法四:学会道歉认错,敢于让步妥协

1945年,毛泽东同志就告诫全党:“我们的责任,是向人民负责。每句话,每个行动,每项政策,都要适合人民的利益,如果有了错误,定要改正,这就叫向人民负责。”在做群众工作的时候,有了错误就要改正,做了错事就要道歉,条件不成熟就要妥协。即使你认为自己都是对的,但是群众不接受,你也得尊重群众,还要继续说服和争取群众支持,千万不能去批判和指责群众。当然,妥协让步也

不是对错误的东西作无原则的迁就、一味地妥协，特别是处理群体性事件，既要防止简单动用警力激化矛盾的问题，更要防止以牺牲政策和法规底线为代价，甚至“花钱买平安”，留下隐患。

方法五：好事办好，实事办实

所谓“好事”，就是对群众有益的事，能为群众带来利益和好处的事，事关经济社会发展和人民福祉的事。我们把事关群众利益和好处的事办到位，落到了实处，我们的工作也就出成果了，这才是真正的政绩。但要把“好事办好”，必须掌握办好事的方法。我们一些领导干部不讲究做事的方式方法，虽然想为群众干点事，但作风不细致、工作不扎实，好事办不好，实事办不实，既劳民伤财，群众又没有得到实惠，对政府有怨气。比如，我省有个地方的乡镇干部想通过实施“项目工程”，种植药材让群众致富，在没有做好调查的情况下，就强迫全乡所有的群众都种某种药材，种下之后，又没有技术人员跟进服务，结果长不出东西，长出点东西也卖不出去，东西烂在地里。群众本来就有怨气，这时乡里还向农民收种子款，受到群众的抗拒，矛盾激化，造成很大的负面影响，一件好事演变成了一件坏事。所谓“实事”，就是群众关心的，群众亟待解决的，群众有困难的事。把“实事办实”，就是要把涉及就业、读书、看病、环境治理和食品药品安全以及企业改制、征地拆迁、社会保障等事关群众切身需求的问题和困难，一件一件，一项一项踏踏实实、认认真真地办好。把“实事”办实了，群众就没有困惑了，没有烦心事了，群众就会夸奖我们，我们要求群众做的事，他们就会做得更好，就会更加支持和拥护我们。

方法六：有理说理，以理服人

现在强调依法行政、依法办事，我们做的很多事情都合法合规，有法规政策依据，但如果群众不理解、不配合，我们一定要坚持循循善诱，有理有利有节，尤其是执法也不能“硬来”，有理更不能“胡来”，切忌以权压人、以势压人，甚至简单粗暴，打骂群众，激化矛盾。你给群众“硬来”，群众就会给你“来硬”。我们的各级领导机关和领导干部一定要强化服务群众的意识，凡是涉及群众切身利益的事情，都要充分酝酿、带着感情、按照合法程序予以解决。越是问题重要，越是事情紧急，越是矛盾突出，领导干部越要带头做耐心细致的思想政治工作，坚持以理服人、循循善诱，把道理、政策、法律法规向老百姓讲清楚，尊重他们的知情权，动之以情、晓之以理，使其心悦诚服；对于大量个体纠纷，尽量采用调解的方法处理，对群体性事件多做息争罢诉的工作，对多数不明真相群众多做宣传解释工作，灌输法治理念，不断引导群众合理合法地表达利益诉求。同时，在与群众发生矛盾时，我们的干部一定要多让一让，要让群众有处说话，有处讲理，有处伸冤。所谓“埋不如导”、“退一步天宽地阔”，说的就是要学会“退让”。

方法七：言而有信，兑现承诺

取得群众信任的领导就是最好的领导，群众对领导干部越信任，问题和矛盾

就越容易解决。相反，失信于民就等于泼水于地，很难收拾和挽回。取得群众信任说难也难，说不难也不难，最起码的一条，要取信于民。老百姓最看重的是领导干部说到做到有诚信，最瞧不起的是说到做不到放“空炮”。现在，一些干部说得好听就是不办事，本事不大反而不用心，说得漂亮做得不漂亮，当面拍了胸脯，过后不当回事，伤了老百姓的心，失去了群众的信任。当前，我们的干部迫切需要做到“民苦我忧、民贫我愧”，“去民之患，如除腹心之疾”，言论与行动相统一，做事与做人相统一，不断增进群众对我们的信任。要“诚以待人，无物不格”，对群众的事情，答应办的一定要办，承诺早办的绝不拖着办，对不该办的要有个说法，暂时办不到的要创造条件努力办，用行动践行为民诺言，做到言而有信，言行一致，千万不可“有钱钱打发，没钱话打发”，用迷人的“好话”糊弄群众。

方法八：贴近群众，问计基层

“知屋漏者在宇下，知政失者在朝野”。老百姓也有一种说法：要知朝中事，上山问野人。实际上，真正聪明才智的是群众，群众自有“锦囊妙计”。周朝就设有专门的采诗官，他们常年巡游各地采集民间歌谣，从中体察风俗民情，考察朝政得失，《诗经》中的大部分诗歌即出于此。邓小平同志曾经严肃地告诉我们：“一个革命政党，就怕听不到人民的声音，最可怕的是鸦雀无声。”如果不知道群众的真实想法，掌握的情况就会失真，作出的决策就会走样，群众的利益就会落空。知识缺了，就要到群众中去学习；办法少了，就要到群众中去寻找；工作难了，就要到群众中去请教。要“进农家、住农户、吃农饭”，和群众手拉手、面对面、打成一片，敢听群众的骂声，愿听群众的怨声，倾听群众的呼声。坚持问政于民、问需于民、问计于民，需要建立健全群众意见表达、党群干群沟通等机制作保障，如建立民主恳谈会、民主听证会、党员社区共建等制度，通过报纸、电视、网络等渠道，使群众的意愿能够真实、迅速、完整地反映给党委和政府，并体现到党和政府的有关政策、决定之中，使党和政府的每一项决策与人民群众的利益和愿望相吻合。

方法九：以身作则，率先垂范

领导带头是我们做好一切工作的关键，也是切实加强和创新社会管理工作的关键。“上梁不正下梁歪，中梁不正倒下来。”老百姓最朴实，也最讲现实。对不干实事、作风不好的干部，自然看不起、看不上、看不惯。领导干部只有做人正、从政勤、当官廉、作风硬、本事强、口碑好，在各方面能担当表率，才能在人民群众心目中永远矗立高大形象，说的话群众爱听，做的事群众支持。作为领导干部，平时要敢说“向我看齐”，关键时刻敢喊“跟我来”，站得出来、豁得出去，成为党员干部心中的一面旗帜、前行中的一盏明灯、困难中的一根脊梁。凡是要求群众做到的，自己首先带头做到；凡是要求群众不做的，自己坚决不做；正确对待监督，善于用群众这面镜子去照自己思想上的“软”，用民意这把尺子去量自己的“短”，以自身的良好形象、人格魅力赢得群众的尊重和支持，引领群众前进。

(五) 应急处理

【例题 5】 2015 河南卷

给定资料：

3月10日，有家长通过微博反映陕西省宋庆龄基金会枫韵幼儿园给孩子服用不明药物，白色药片上面写着“ABOB”字样，查询后才知道这是一种俗称“病毒灵”的抗病毒药物，引起众多家长的关注和不满。服药事件不断发酵，3月12日，陕西省宋庆龄基金会鸿基新城幼儿园也发生了服用该药造成家长聚集的情况。

3月11日下午，西安市政府副秘书长黄晓华来到幼儿园，与家长沟通，并表示幼儿园违规还涉嫌违法，冻结枫韵幼儿园的资产，家长们可以和幼儿园法人代表协商后续的赔偿问题，也可进行法律程序。

3月12日19时30分，幼儿园的部分入园幼儿家长将西安市科技路与丈八路十字封堵。魏民洲书记赶到现场紧急处置，在现场积极调解和劝说，事态得以控制。

3月12日，陕西省委书记赵正永、省长娄勤俭分别做出批示，要求西安市政府要彻查并迅速向社会公布，对服药儿童全部免费治疗检查，做好家长工作。陕西省教育厅会同西安市认真研究制定有力措施，并组织全面排查，要从维护孩子健康出发，妥善处理。对责任人要严肃处理，将调查处理情况及时公布。

3月13日，西安市政府通报称，经核实，网络所传幼儿园负责人的爱人为某区政府领导的消息不属实。涉案两所幼儿园的法人孙某及枫韵幼儿园执行院长赵某、枫韵幼儿园保健医生黄某、鸿基新城幼儿园园长梅某、副园长赵某某等5人，被公安部门以涉嫌非法行医罪刑事拘留。

3月18日，教育部、国家卫计委发布《关于陕西、吉林两地个别幼儿园违规开展群体性服药事件的通报》称，陕西省西安市宋庆龄基金会枫韵幼儿园和鸿基祥园幼儿园、吉林省吉林市高新区芳林幼儿园违规给幼儿集体服用处方药品“病毒灵”，严重违反有关管理要求，造成严重的社会影响，有关部门正在依法依规进行查处。通报要求，任何单位或个人不得擅自或越权组织幼儿及中小学生群体服药。通报指出，将立即组织力量开展幼儿园及中小学校健康服务管理的拉网式排查。重点检查行政区域内幼儿园是否有违规组织幼儿群体服药的行为，并于4月10日前完成全部排查工作。

3月19日，中国政府网消息称，中共中央政治局常委、国务院总理李克强近日对个别地区发生幼儿园违规给幼儿集体服用处方药事件做出批示，要求依法查处，严格管理，严防类似事件发生。教育部、卫生计生委通知做好处置工作，部署立即开展幼儿园及中小学健康服务管理排查，对发现的问题及时整改、严肃追责。

在喂药事件发生的这一个月里，为了确认自己的孩子是否存在健康异常，鸿基新城和枫韵幼儿园的数百名家长分别带着孩子在西安，甚至外地的医院自行进行了体检。记者共搜集了500多份这样的体检报告并分别进行统计，发现有

300 多份体检报告中出现了指标异常。

据对枫韵幼儿园一个班的孩子体检报告的统计,从统计结果中可以看到,30个孩子当中,4项检查全部正常的仅有5人。剩余的孩子均存在体检指标异常情况,问题主要集中在心肌酶偏高和隐尿,也就是俗称的尿血。从家长们掌握的材料来看,发现身体异常的孩子数量已经远远超过当初官方公布的65人,而且症状也不仅仅局限于当地政府通报的“出汗”“食欲不振”,因此官方此前通报“未发现共性指标异常”的结论自然遭受到质疑。

家长们的质疑并不仅仅依据自己的体检结果,同时他们也质疑事发之后当地政府部门对服药儿童组织的体检是否负责,体检结果是否准确。

在一些家长给记者提供了当时孩子的B超报告中,有6份报告引起了记者的注意。这6份报告分属6个不同的儿童,但奇怪的是,报告内容却是一模一样。无论是B超的片子还是检查数据和检查结论。尤其值得注意的是,这6份报告的检测时间居然也完全一样,一秒都不差。

还有一位家长告诉记者当时去指定医院检查时听到的情形:“当时我们带孩子去检查的时候,前面有个家长说,他的孩子还没到做B超的床上去,仅仅刚报了孩子的名字,医生就把孩子的B超拿出来了,还没检查就给了单子。”

题目:请结合“给定资料6”,就西安市政府该如何妥善处理“幼儿园喂药事件”,提出建议。

要求:建议措施内容全面、可操作性强,条理清楚,不超过300字。

【站长解析】

1. 审题

这道题相当于对当时“幼儿园喂药事件”出现时的西安市政府应对工作的复盘。首先确定是否需要概括问题?因为已经明确了是“幼儿园喂药事件”,我们可以不用对问题进行概括。

其次,是否要考虑角色?处理问题是西安市政府,不是一个具体的部门,因此,在职责权限上不需要考虑过多。

2. 确定答案要点

西安幼儿园喂药事件在2014年轰动一时。此案例对如何危机处理提供了一个十分典型的经验教训。根据专业公关机构对危机公关的处理原则,对案例做以下分析(以下内容节选自《关键点传媒发布2014上半年十大危机公关案例》):

(1)速度第一。事件被曝光后,当地政府部门立即做出批示,并展开行动,符合速度第一原则。

(2)承担责任。事件被曝光后,陕西省委、省政府高度重视,省委领导迅速做出批示,要求西安市彻查并迅速向社会公布,对服药儿童全部免费检查治疗,严肃处理责任人,并组织儿童到指定医院进行体检。

(3)真诚沟通。事件被曝光后,陕西省政府领导做出重要指示,要求西安市政府要彻

查并迅速向社会公布,对服药儿童全部免费治疗检查,做好家长工作。相关领导亲赴幼儿园以及家长聚集现场与家长进行沟通。

然而,官方通报的“未发现共性指标异常”的结果,与家长拿到的体检结果出现诸多不符,这一结果让此前政府部门的努力以及与公众沟通的诚意化为泡影。

(4) 系统运行。事件被曝光后,当地政府部门一方面开始对服药儿童的检查治疗,一方面问责相关责任人。同时,中央部委部署开展幼儿园及中小学健康服务管理排查,杜绝后患。

(5) 权威证实。事件被曝光后,当地政府部门组织服药儿童到指定医院进行体检,然而,医院出具的检查结果与家长在其他医院的结果不符,甚至出现多份检查报告完全雷同、检查未做报告先出的怪象,不仅没有起到权威证实的效果,反而极大损害了政府部门的公信力。

3. 经验补充

除了专业的分析外,站长结合实际工作经验,总结了几条危机处理的建议,供大家参考。

突发事件的现场处置:

(1) 救治第一。第一时间赶赴现场,要把保护人民群众的生命安全放在第一位。

(2) 统一领导,协同参与。事件发生后,要第一时间向上级部门汇报。要有领导具体指挥,协调集中各种社会资源,发挥整体功效,将损失降到最低。

(3) 把握主要矛盾。冷静分析现象背后的原因,抓住突发事件中的冲突根本所在。例如,控制源头,控制首要人物等。

(4) 注重信息公开。开放传播渠道,让公众了解事态进展;让公众知晓政府已尽职尽责的介入处理。

(5) 处置方式科学、合法。处理方式应科学有效,合乎法律要求。

(6) 调查追责,同步进行。

突发事件的善后处置:

(7) 做好危机公关。指定权威渠道与权威人士通报信息,解读事件,消除恐慌与谣言。积极引导群众的监督和接受群众的批评。

(8) 稳定相关人员的情绪。有赔偿事宜,则做好思想工作,依法赔偿。

(9) 尽快恢复基础服务的正常保障,尽快恢复居民正常生活,防范紧急情况下治安事件的发生。

(10) 做好受灾评估。

(11) 展开责任人调查、责任追究工作。

(12) 全面评估,填补监管漏洞。

【参考答案】

1. 现场处理要迅速。第一时间赶赴现场,诚恳与家长沟通,了解诉求,传达彻查严惩的精神,积极控制局面。

2. 认真调查。控制幼儿园责任人,彻查违规事件。让家长、社会第三方参与进来,全程参与监督对事故的调查处理,全程参与儿童的体检工作,避免不透明危害政府公信力。

3. 做好善后,与家长诚恳沟通,赢得家长信任,就进一步治疗、赔偿问题达成一致。

4. 问责追责,彻查相关部门的监管缺位责任,对相关责任人依法追究。

5. 信息公开。及时公布调查进展,邀请专家权威解读,让大家理性认识服药危害,避免恐慌。

6. 整治完善。开展幼儿园及中小学校健康的排查。重点检查有无类似的服药行为,同时做好制度的完善工作,杜绝同类情况的发生。

三、对策的思维提升

对于提高提对策的素养,除了精做经典的对策题目外,不懈的日常积累也很重要。日常积累我们可以从五个方面来强化训练以获得短期提高:

一是熟知申论材料在呈现问题和对策时的常见角度。

二是熟知有关部门安排工作的基本套路,这样可以弥补一部分同学机关工作经验不足的缺陷。

三是熟知申论材料中解决具体社会问题时命题人的常见思维。

四是在理论和思维水平上,要了解社会问题的概念,明白社会问题的规律。

五是要善于结合具体的典型案例分析,进行提对策的思维练习。

其中,第一和第二两方面我们在第二章“申论材料解读”中已经介绍过。本章内容从第三方面开始谈起。

(一) 解决具体的社会问题,命题人的常见思维

第一、政府主动治理与群众自觉支持相结合。

如果一个对策,你从政府的角度提问对策的,就要接着思考,看看是否有必要从群众(或企业)自身角度去提一些对策。

第二、硬性(资金、技术、人才等)保障与精神支持(思想认识等)的提高相结合。

如果一个对策是从财力、技术、人才等保障角度提出的,就要思考,看是否有必要从思想认识等精神层面的角度去提些对策。

第三、短期重点治理(重点领域)与长效机制(制度保障)相结合。

对策分为针对问题“亡羊补牢”而追求短期效果,也分为“避免此类问题再次发生”而形成长效机制。我们根据问题,具体看应当侧重哪个去提。

第四、现代科技(互联网信息技术提高效率)与传统智慧(传统文化净化心灵等)相结合。

第五、不能仅仅依靠行政手段,还需要借助市场的力量。

政府的力量是有限的,不能仅仅依靠政府的行政手段,还需要借助市场的力量来提高

治理的效率。

第六、严格执行与人性化监管相结合。

以上,就是站长在上百套申论真题中总结出的命题人解决具体的社会问题的思维。理解了它们,当我们无法从材料中具体得出对策时,可以通过这些思路来进行补充。

但是大家在学习时会有误区。比如对策是不是写得越多越好?当然不是,关键还是看是否有针对性,是否能真的解决问题。一般来说,对策越多,越泛泛而谈,会显得模板化,针对问题4—6条足矣。

还有,大家别把以上的思路当作对策本身。思路不是对策,直接写思路会显得对策空洞模板。我们需要在思路的指引下,按照“方式+目的”这两个要素去完善扩充对策。

(二) 了解社会问题的概念,明白社会问题的规律

什么是社会问题?社会问题即公众问题,它不是指社会生活中单个人偶然遇到的困扰和冲突,而是具有普遍性,是许多人遇到的共同麻烦。例如,权力腐败、毒品泛滥、贫富差距、经济转型难、道德失范、不讲规则、生活压力大、环境污染、教育不公……

为什么要理解“社会问题”的概念?这非常有助于学会透过现象,抓住问题本质。具体就是:观测具体问题或现象时,不会就事论事,而是用公共视角去观察,融合到社会问题的大视野里。我们以“12·31上海外滩踩踏事件”为例:

2014年12月31日23时35分,正值跨年夜活动,因很多游客市民聚集在上海外滩迎接新年,上海市黄浦区外滩陈毅广场东南角通往黄浦江观景平台的人行通道阶梯处底部有人失衡跌倒,继而引发多人摔倒、叠压,致使拥挤踩踏事件发生,造成36人死亡,49人受伤。2015年1月21日,上海市公布12·31外滩拥挤踩踏事件调查报告,认定这是一起对群众性活动预防准备不足、现场管理不力、应对处置不当而引发的拥挤踩踏并造成重大伤亡和严重后果的公共安全责任事件。

我们接下来比较评论1和评论2,哪个抓住了问题的本质?哪个立意更高?

【评论1】发生踩踏了应该怎么办?

1. 发觉拥挤的人群向着自己行走的方向拥来时,应该马上避到一旁,但是不要奔跑,以免摔倒。
2. 若身不由己陷入人群之中,一定要先稳住双脚。切记远离玻璃窗,以免因玻璃破碎而被扎伤。
3. 遭遇拥挤的人流时,一定不要采用体位前倾或者低重心的姿势,即便鞋子被踩掉,也不要贸然弯腰提鞋或系鞋带。
4. 如有可能,抓住一样坚固牢靠的东西,待人群过去后,迅速而镇静地离开现场。
5. 在拥挤的人群中,要时刻保持警惕,当发现有人情绪不对,或人群开始骚动时,就要做好准备,保护自己和他人。
6. 在拥挤的人群中,一定要时时保持警惕,不要总是被好奇心理所驱使。当

面对惊慌失措的人群时,要保持自己情绪稳定,不要被别人感染,惊慌只会使情况更糟。惊慌可以,万万不可失措。

7. 已被裹挟至人群中时,要切记和大多数人的前进方向保持一致,不要试图超过别人,更不能逆行,要听从指挥人员口令。同时发扬团队精神,因为组织纪律性在灾难面前非常重要,专家指出,心理镇静是个人逃生的前提,服从大局是集体逃生的关键。

8. 如果出现拥挤踩踏的现象,应及时联系外援,寻求帮助。赶快拨打 110 或 120 等。

【评论 2】 12·31 上海外滩踩踏事件发生后,南京大学张红军老师在微信里发了这样一段话,引人深思:

外滩拥挤踩踏事故反思

现场大多数是青年学生,有的想上,有的想下,有的撒票票,有的哄抢。这是积累的,教育的积累,国民文明心态的积累。须知,平时电梯上的一次谦让,门口出入时的一次避让,上下车时的一次排队,都是没意义的吗?就是积累。想起 911 事件中,数千人秩序井然地从大楼中步行撤出,没有踩踏!减少了许多伤亡。甚至还给消防员留出一侧的救援通道。这不是虚伪的秩序,这就是文明的积累。一个人的公民素质不是体现在对命令的表面服从上,而是体现在对自我和他人的尊重上、体现在对事物的独立判断和理性处理上,体现在公共场合应有的克制和谦让上。

显然,评论 2 更有高度和深度。为什么呢?评论 1 仅仅是把踩踏事件当作一个具体的突发事件。突发事件具有偶然性、突发性,并不是社会问题,评论也只是从“个体”的角度来谈该怎么做。评论 2,通过踩踏事件归纳出国民的安全意识、文明素养问题,把踩踏事件透过社会问题的视角来评论,从整体国民的角度出发谈我们如何根治这一现象,格局自然更大,看问题自然更为深入。

这就是我们理解“社会问题”概念的理由,让我们学会从“社会问题”的视角来看具体的问题、现象。如何进一步认识社会问题的规律?大家在对解决社会问题提对策时,视角上会有哪些局限?一位研究网络舆论的知名网友说得非常的透彻,主要观点如下:

网络讨论中,一个常见错误,就是以讨论“个例”的思维方式来探讨社会问题,导致很多无意义争吵。

社会问题涉及广大群体,对个体有效的方案,于群体往往无意义。一个身处社会底层的男孩讨不到老婆,你可以鼓励他赚钱、健身、帮他张罗相亲,这些方法均可能奏效。但假如你面对的问题是“中国 3000 万底层男性讨不到老婆”,那以上方案均告无效。因为该问题的实质在中国适龄女性人口比男性少 3000 万,你使出浑身本领让一个男孩讨到老婆,也仅仅意味着多出另一个男孩打了光棍。真正有效的解决方案可能是停止计划生育、宣传男女平等,与处理个人问题完全不同。

这个道理说来简单,但激烈争论中常被遗忘。

微博上经常围绕琐事激辩,一个穿得比较清凉的单身女孩在大街上遭遇强奸犯袭击。一批人说:治安太差,应该增加警力。另一批人反驳说:远水不救近渴,女孩子应该穿严实点,平时学点防身术,以免成为强奸犯的目标。于是两边就吵起来啦。

他们意识不到,双方讨论的并不是同一个问题。对于受袭女孩个人来说,留意穿着、学习防身术,可能行之有效。但对年轻女性公共安全这个社会问题来说,改变穿着的效果就很可疑,因为强奸犯的欲望需要释放,总会盯上一个目标。你穿严实了,他会去找另一个女孩,强奸案总数不变。所有女孩都裹严实?先不说效果如何,成本就无法负担。作为个人,可以主动支付成本改变行为,比如花钱去学防身术。但群体是无法主动改变行为的,除非施加外力——加大宣传,并提供学习防身术的补贴,但这样做,成本就远高于多雇几百名警察巡逻了。

钢厂效益不好,你失业了。转变观念,学习知识,积极转行找工作,可以解决个人问题。但如果萧条的是整个行业,几十万工业失业,那这类建议就毫无意义。因为可供转业的工作机会就这么点,且群体行为在没有外力的情况下是无法改变的。尽快发放失业保障金才是有效方案。

分清社会问题与个人问题,讨论起来就容易多了。越不具备特殊性的,越可能是社会问题。超温失效疫苗案是个典型例子,责任人没啥背景、学历很低、运营手法也平平无奇,这种样例就很容易复制,可能普遍,此案说不定只是冰山一角。而若对方是高官子女,倒反而未必值得关注,因为通常是特殊个例。

社会问题与个人问题的解决方案和执行人都不同,如果社会治理水平低下,导致群体受害的问题不能在社会层面解决,那就只能个人解决,成本将极其高昂。控制不了几十家工厂的排污,导致几百万人戴口罩、买空气净化器、频繁送小孩上医院治支气管炎。控制不了几家奶粉厂商的质量,导致几千万人生了小孩后像蚂蚁一样地从海外搬奶粉。此时成本便高不可攀了。

(节选自破破的桥:《论述社会问题时常见的“个例思维”谬误》,有删改)

(三) 案例学习

现代化转型中的中国有着独特的国情,经济和物质文化高速发展,伴生着各种社会问题层出不穷。有人称这些社会问题充满复杂性,是复杂中国的真实写照。但是拨开云雾,你会发现这些问题与我们深层的思想和文化背景密切相关,也与世界其他国家地区现代化转型中面临的问题高度类似。同时,各种问题本身,也互相影响互为因果。所以,如果我们把当前某一个社会问题认识深刻了,那么就会对其他社会问题也触类旁通。

站长选取当前两个话题热点:反腐和环境治理,它们既是民生之基,又关乎民心向背。站长围绕这两个问题选取了涵盖有市场媒体、官方媒体的典型材料,作为抛砖引玉,大家对它们认识深入了,会对破解其他领域的社会问题大有裨益。

案例阅读材料1 反腐：香港廉署如何令官员不能贪不想贪

香港廉署如何令官员不能贪不想贪

香港《明报》27日引述消息人士指出，中纪委书记王岐山25日下午在北京与近300名全国政协常委会晤时，作了长约70分钟脱稿讲话。在遏止贪腐方面，他指出，现在已令官员“不敢贪”，希望借鉴香港和新加坡的制度令官员“不能贪”，最终做到令官员“不想贪”。

廉政公署相关人士稍早前在接受财新记者采访时指出，廉署的反贪模式，主要有赖于“三管齐下”的打击贪污策略。

香港在上个世纪70年代曾一度贪腐严重，香港廉政公署前副专员郭文纬此前在接受财新记者采访时曾指出，小时候，家里申请安装电话，等了几个月，安装完的电话却不能使用，电话部门告诉他，“叫你父亲来一趟”。父亲后来将真相告诉儿子：“他们这是在要茶钱。”

而如今香港则变成全球知名的廉洁城市。据非政府组织“透明国际”2013年的清廉指数显示，香港排名在177个国家中排15，更是亚洲第二清廉地区。由2005年至今，香港的排名均在第12至15名之间，成为世界各国反贪机构的借鉴对象。

香港的反贪腐体系已成为香港人引以为傲的核心竞争力，作为这个独立于公务员系统的机构——香港廉政公署功不可没。不过，反贪腐非一日之功，反贪文化更需要经年的积累，内地与香港社会发展程度、体制不尽相同，对于城市反腐典范的香港模式，可改良吸收。

降低贪污容忍度

香港廉政公署向财新记者指出，廉政公署一直采取执法、预防、教育“三管齐下”的方式，全方位治理贪污问题。在架构上，也对应这三个策略设置机构。这包括执行处、防止贪污处以及社区关系处。

执行处主要职能是接受市民举报及调查怀疑贪污的罪行，令贪污成为高风险罪行，提高以身试法的代价，发挥阻吓作用，令人“不敢贪”。

而防止贪污处主要是叫人“不能贪”。该处主要是审视各政府部门及公共机构的工作常规及程序，并提出建议以减少可能出现贪污的情况；另外，该处的私营机构顾问组也应私人公司的要求，提供免费防贪服务。防贪处在制度上堵塞漏洞。

廉政公署人士以市民考驾照举例说，早年考驾照是贪污的温床，市民常要透过贿赂考官才可成功考取驾驶执照。防贪处进行审查研究，建议考生不可以选择考试时间和地点，而且在考试当日才抽签决定考官派往哪一个考牌中心。运输处接纳建议后，考驾照索贿受贿的情况大大减低。

而“不想贪”则是有赖于小区关系处，主要负责教育市民认识贪污的祸害，及争取大众支持肃贪倡廉的工作。

该处的工作主要分为两方面，一是透过大众传媒制作宣扬肃贪倡廉信息，例如，电视剧集、广告、互联网及新闻发布等；另外与公务员及市民面对面接触推行防贪教育工作。建立廉洁文化，使社会普遍认同反贪工作。

香港在六七十年代时，贪污是市民生活的一部分。为了改变市民对贪污的态度，廉署小区关系处人员在成立之初，向各阶层人士，例如司机面对面宣扬廉洁信息，让他们深入了解贪污的祸害。

廉署也利用大众传播媒介宣传反贪信息，是香港首个政府机关，以电视剧集作推广。廉政剧集自1975年已开始播出，至《廉政行动2014》已是第15辑。

廉政公署相关人士指出，这些宣传教育工作都有助改变市民对贪污的态度。廉署每年进行的民意调查显示，市民对贪污（包括公务员及商界）的容忍度极低，反映今时今日香港市民已经“不想贪”。

2013年廉署周年民意调查显示，市民对廉署的支持率近百分之96；超过八成受访者表示，如果知道有人贪污，他们愿意举报，是2009年以来最高的比例。市民对贪污的容忍度平均分数是0.8分（0分代表完全不可以容忍贪污，10分代表完全可以容忍贪污），与2011年录得历来最低的容忍度0.7分相若。

具名投诉比例高

一个有意思的现象是，香港具名举报贪污的比例非常高。

但在上世纪六、七十年代香港并非这样。当时贪污猖獗，社会普遍接受贪污为日常生活一部分。而廉署在1974年成立时，市民仍对廉署采取观望态度，信心有待提升，因此廉署成立初期，具名贪污投诉只占投诉总数的三分之一。

廉政公署人士向财新记者指出，后来廉署制订严谨程序及措施将举报人的身份及举报内容保密，让投诉人投诉贪污个案时得以放心，具名投诉逐渐增加，亦提升廉署的调查效率。

这些保密措施包括所有的举报数据只会存放在机密档案内，只有获授权人士，例如负责调查该宗案件的调查员或其他指定的廉署人员在“有需要知情”下才可翻阅这些数据，所以举报人无须担心个人资料或投诉数据外泄。

廉署设立有效机制与程序进行保护证人的工作，执行处亦设立“证人保护及枪械组”执行有关证人保护的行动。当证人有理由害怕为控方作证会危害本身或家人的安全，又或是遇到被告的滋扰，可以向廉署要求保护。

40年过后，香港市民对贪污的态度基本上是零容忍，因此具名投诉占总投诉的比例已升至七成，2013年，具名投诉的比例是71%，显示市民对廉署有信心，调查人员亦能获取更详尽及准确的资料，以便有效地跟进及调查。

与此同时，廉政公署对于内地的借鉴意义，在某种程度上来自于它的异体监督模式。在架构上，廉政公署直接向香港行政长官负责，受立法会监督，立法会有权要求廉政专员出席立法会会议，解答廉署政策及经费问题。调查后，检控与否由律政司决定，调查与检控权分立。此外廉政公署还受到由社会贤达组成的咨询委员会的监察和传媒监督。

在香港，廉政公署向行政长官负责。但由于香港反贪文化的形成，加之有完善的制度支持和媒体环境，如果有人干预案件，可能有相关人士会透风给媒体，通过外部舆论限制各种势力干预廉署的调查。

香港廉署的得力运作，正是依赖于内部与外部监督机制的结合。而外部监督，则与形成坚实的反腐文化有关。香港岭南大学公共管治研究部主任李彭广

指出，短期而言，反贪可以通过加强执法，打“大老虎”形成气势，但中长期而言，则需要着眼社会反贪文化建设。“贪腐存在如此之久，已经成为文化一部分，因此反贪应从新生代教育开始，没有教育，贪腐的概念就会永续下去”。

郭文纬指出，随着反腐执法的加强，香港从贪腐公开化转变到秘密化，经过了大约三至五年的时间；而从贪腐较多转变到贪腐很少，在香港大概经过了八至十年。

（选自财新网）

【站长解读】

香港廉政公署的反腐策略，分为执行和保障两部分：

执行层面：

1. 执法——接受举报，重点执法，以儆效尤，使官员不敢贪。
2. 预防——完善制度与流程，杜绝职务腐败的漏洞，从技术上压缩腐败空间，使官员不能贪。
3. 教育——让大众认识到腐败危害，降低对腐败的容忍度，改变人的行为模式，从文化上“不想贪”。

保障层面：

1. 实名投诉——保障投诉者的权益，则取信于民，树立起反腐公信力，客观会促进反腐的效率。
2. 异体监督——廉政公署在体制上做到独立，对官员的反腐行动上就会放开手脚。廉署接受公众监督，则保证了反腐权力有了制约，不会形成新的腐败。

以上反腐策略，从执行到保障，从执法到完善制度到教育，从政府到公众，各个层面相辅相成，完善到位，有力维护了香港政府的清廉，值得我们学习借鉴。

案例阅读材料 2 生态文明建设：用制度保证天蓝地绿水净

2014年4月24日，十二届全国人大常委会第八次会议通过了《中华人民共和国环境保护法》修订草案，并将于2015年1月1日起施行。这部被称为“史上最严”的环保法，从环境规划、环境标准、环境监测、生态补偿、排污许可、处罚问责等方面，对环保的基本制度作了规定。这是我国环境立法史上的又一座里程碑，是加强生态文明制度建设的重要成果。生态环境是人类的生存之本、发展之基。向环境污染宣战，打赢环保攻坚战，必须深化生态文明体制改革，建立系统完整的生态文明制度体系，用最严密的法律、最严格的制度护航“美丽中国”。

一、生态文明重在建制

面对日益突出的环境问题，很多人发出疑问：近年来全社会对环境保护不可谓不重视、投入不可谓不大，为何环境质量不仅没有好转，还在进一步恶化？到底是什么原因导致的？

客观上讲，我国正处于工业化中期，发展方式粗放，经济结构不合理，高污染、高能耗、资源型企业占很大比重，不可避免会造成对环境的污染和破坏。但不可否认，目前的环境问题有不少是人为造成的，其中改革不到位，体制不完善、机制不健全，是深层次的制度原因。

相关领域制度不健全。这些年来，我们在生态环境保护方面建立了一整套制度体系，仅环保法律法规就多达120余部，环境立法速度居各部门法之首。但

有些领域依然存在制度空白、无法可依的情况，如土壤污染防治法、环境损害赔偿法、有毒化学物质污染防治法等至今未出台；有些领域虽然有制度，但明显滞后于环保实践，如1987年颁布实施的《中华人民共和国大气污染防治法》，自2000年修订后，已经14年没有改动过，对细颗粒物(PM2.5)防治、联防联控等内容没有涉及。

制度衔接不到位。环境污染治理是一个系统完整的过程，必须控源头、管过程、重惩处，形成环环相扣、严丝合缝的制度体系。但是，过去我们在制度设计上缺乏整体思维，往往“头疼医头、脚疼医脚”、“按下葫芦浮起瓢”，制度碎片化现象突出，各种规章制度之间缺乏衔接、协调和配合，存在制度盲区。

制度执行不力。在现行体制下，基层环保部门从属于地方政府，不能挺直腰杆独立执法，环境监管难以到位。比如，一些地方为了发展经济，要引进高耗能、高污染项目，环保部门迫于当地政府的压力，不得不放行，致使环境影响评价形同虚设。同时，环保部门监管能力不足，与其被赋予的职能和担负的任务严重不相匹配，心有余而力不足，导致制度执行打了折扣。

这些制度上的问题，是长期积累的结果，成为环境治理的“拦路虎”，只有通过改革才能从根本上加以解决。党的十八届三中全会明确提出，深化生态文明体制改革，加强生态文明制度建设。我们要按照全会部署，建立起源头严防的制度、过程严管的制度、后果严惩的制度，为确保天蓝、地绿、水净，构筑起坚不可摧的制度屏障。

二、怎么做到源头严防

俗话说：“扬汤止沸不如釜底抽薪。”很显然，环境污染治理到一定阶段，如果我们只盯着解决已经出现的污染问题，不从源头抓起，可能一时见效，但往往是防不胜防，治而复生。所以，防治环境污染，必须从源头上抓起，最大限度地减少污染物的产生。

目前，我国在源头防范上，已经建立了一些制度。比如，2010年12月，国务院颁布实施了《全国主体功能区规划》，对生态脆弱、环境容量小的地区作出了限制开发和禁止开发的要求。又如，《中华人民共和国环境保护法》早就明确规定：“建设项目中防治污染的设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。”这对于加强污染防治设施的建设、减少新污染和破坏起到积极作用。

但在实践中，源头防控制度仍然存在许多缺陷，制度的约束力没有充分发挥。下一步，应在健全现有制度的基础上，加大创新力度，着眼源头防控上的突出矛盾和问题，有针对性地查漏补缺，构建严密坚固的“防污堤”。当前，最重要的任务就是要把好三道关口。

把住规划关。保护环境，规划先行。国家、城市的空间需要按照用途统筹设计，就如同一个家，需要分出客厅、卧室、厨房、卫生间和储藏室等，让不同的区域承载不同的功能，在经济发展的同时划定并严守生态红线。坚定不移实施主体功能区制度，在重要生态功能区、陆地和海洋生态环境敏感区、脆弱区，严守生态环境保护的底线，下决心退出一部分人口和产业，降低经济活动强度，有序实现耕地、河湖休养生息。目前，相关部门正在研究编制关于构建国家生态红线的指

导意见,抓紧推进试点城市环境总体规划编制。各地要根据主体功能定位,科学编制各自的空间规划,明确开发管制界限,推动本地经济发展与环境保护相协调。

把住准入关。环境影响评价,是预防污染源出现的“控制阀”。应进一步深化环评制度改革,严格项目环评,从严控制高耗能、高污染、资源性项目,以及低水平重复建设和产能过剩建设项目,避免“带病”项目上马;大力推进战略环评,加强流域、水利水电等领域的规划环评,推广应用环渤海沿海地区、海峡两岸经济区等五大区域战略环评成果。尽快发布《建设项目环境影响后评价办法》,研究修订《建设项目环境保护管理条例》,加强事中事后监管。

把住排放总量关。一个国家、一个地区的环境容纳污染物是有限度的,一旦突破就会带来严重后果。必须健全并严格执行污染物排放总量控制制度,使污染物排放总量始终控制在环境可承载范围内。“十二五”期间,我国明确了二氧化硫(SO_2)、氮氧化物(NO_x)、化学需氧量(COD)、氨氮(NH_3-N)4项主要污染物的总量减排目标,从目前看完成预期任务压力还很大。必须严格落实减排目标责任制,确保完成任务不打折扣。进一步完善污染物排放许可制度,实行企事业单位污染物排放总量控制,制定具体明确的实施办法,规范污染物排放许可行为,禁止无证排污和超标准、超总量排污。加快出台排污权有偿使用交易试点工作方案指导意见,建立国家排污权交易中心。

三、怎么做到过程严管

众所周知,在日常生产生活中,随时随地都可能产生污染物,破坏人们赖以生存的美丽家园。因此,必须建立生态环境保护过程监管体系,盯紧、盯死可能产生污染的环节,坚决杜绝违法排污行为。

从国外看,强化过程监管的制度制约,是一些国家在环境治理中的普遍做法。以美国为例,针对大气污染防治,1970年、1999年先后颁布《清洁空气法》、《区域灰霾控制规定》,明确州与州之间、州内部的郡(市)之间都要加强空气质量监测预警,完善地区间协调和合作机制,建立起覆盖全美的立体式、全方位的监管网络,为有效防治大气污染发挥了至关重要的作用。

从我国情况看,长期以来,污染防治以属地管理为主,强调地方政府的责任,但在实践中条块分割的弊端日益显现,地方保护主义倾向突出。加之污染物具有流动性和复杂性,不是“木头人”,不会待在原地不动,而是“随风飘流”、“随波逐流”,从而容易造成“东家污染,西家埋单”的情况,久而久之就会导致责任不清、监管缺位,治理效果不尽如人意。

生态系统的整体性,决定了污染防治不能各自为战,“各家自扫门前雪”。应打破区域界限,从监测预警、污染治理、生态补偿等方面建立区域间联动协调机制,实现过程监管的“无缝衔接”。

完善监测预警体系。监测是环境监管的“千里眼、顺风耳”。监测准,才能做到“心中有数”,对污染防治有的放矢、对症下药。必须集中力量加强先进环境监测预警体系建设,完善环境监测网络,强化监测站标准化建设,扩大监测范围。目前,我国已经建立国家、省、市、县四级环境监测机构,对主要污染物实现了分

级分层的全方位监测，全国74个城市建成了496个空气质量监测点位，2014年还将在全国116个城市新建440余个监测点位。

落实谁污染谁付费。在生态环境保护和治理过程中，谁污染、谁付费，天经地义；谁受益、谁补偿，理所应当。企业作为环境治理第一责任主体，应该加大投入，完善治污设施建设，加强生产全过程的环境治理，尽量减少对环境的污染和损害。地方政府要对环境质量负总责，严格落实地方政府环境目标责任制，在环境治理上花大钱、出实招，还百姓一片蓝天碧水。同时，完善对重点生态功能区的生态补偿机制，推动地区间建立横向生态补偿制度。

建立联防联控机制。就是要打破“一亩三分地”的思维定式，跨地区、跨领域联合作战，建立陆海统筹的污染防治区域联动机制。在大气污染防治方面，京津冀、长三角、珠三角等重点区域，已建立联防联控协作机制。其他地方也要结合地理特征、经济社会发展水平、污染程度、城市空间分布以及污染物输送规律，加快建立健全区域协作机制。在水污染防治方面，促进海洋环境保护与流域污染防治有效衔接，以流域为控制单元，建立流域环境综合管理模式。

四、怎么做到后果严惩

2014年6月12日，最高人民检察院通报：从2013年6月至2014年5月，全国检察机关共批准逮捕涉嫌污染环境罪案件459件799人，起诉346件674人，相比2012年至2013年同期的批准逮捕56件116人，起诉49件145人，办案数量大幅度提升。2014年7月3日，最高人民法院宣布设立环境资源审判庭。这些信息都透露出一个强烈的信号：我国正在不断加大对环境犯罪行为的打击和惩戒力度。

重污整治，须施重拳。目前，我国环境污染事件频发，环境保护形势严峻，只有依法从重从严治理，才能真正起到警示和震慑作用，使环境监管部门发挥最大效能。反之，若对不法排污企业“打不疼”、“打不死”，法律的尊严、监管的权威就会丧失。应保持高压态势，用铁腕严厉打击破坏环境违法行为，对那些明知故犯的个人依法定罪，对屡教不改的企业罚到倾家荡产，从根本上扭转环境保护不力的局面。

建立环境损害评估制度，做到处罚有据。鉴定评估是环境损害赔偿、处罚的前提。只有对污染损害进行科学鉴定，作出定量化的评估，才能使污染者付出应有的代价、受害者得到相应的赔偿。应贯彻落实《关于开展环境污染损害鉴定评估工作的若干意见》，制定环境污染损害鉴定评估技术规范，组建鉴定评估专业队伍，推进立法进程，到2020年基本形成覆盖全国的环境污染损害鉴定评估工作能力。

加大惩治力度，让违法者付出沉重代价。“违法成本低，守法成本高”一直是环境治理领域广受诟病的现象。新修订的《中华人民共和国环境保护法》，增加了“按日计罚”制度，对持续性的环境违法行为进行按日、连续的罚款，违反时间越久，罚款越多，而且对情节严重的环境违法行为适用行政拘留等处罚，为严格执法提供法律依据。必须加大环境执法力量的整合力度，强化环境执法权威，做到严格执法、敢于碰硬，对各类环境违法行为发现一起，查处一起，绝不手软。

严格问责机制，使各级领导干部始终绷紧环境安全这根弦。治污先治官。

将环境保护相关指标纳入地方各级党委政府考核评价体系，实行环境保护“一票否决”。建立生态环境损害责任终身追究制，对那些不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的人，无论升职、离职或者退休，必须一查到底。绝不能容忍把一个地方环境搞得一塌糊涂，然后拍拍屁股走人，官还照当的现象。对环保部门中失职渎职、不作为甚至充当“保护伞”的，应追究其责任；造成严重后果的，应撤职或者开除，其主要负责人应当引咎辞职。2013年，全国检察机关共查办涉及生态环境的渎职犯罪1196人；2014年1月至4月，查办了349人，今后还将进一步加大查办环境领域的职务犯罪。

天蓝、地绿、水净，是亿万百姓热切向往的美丽中国梦。只要举国上下齐心协力，形成系统完整的生态文明制度体系，持之以恒地抓下去，我们的梦想一定会变为现实。（材料选自《改革热点面对面》）

【站长解析】

本案例最大的特色就是围绕制度解决社会问题，每一条对策不仅解释了具体思路，而且对策之间逻辑严谨，彼此环环相扣。非常拓展大家的视野。

首先指出制度上存在的具体问题，进而引出生态文明重在建制：

1. 相关领域制度不健全。
2. 制度衔接不到位。
3. 制度执行不力。

然后从建立起源头严防的制度、过程严管的制度、后果严惩的制度三方面构筑起制度屏障。具体的对策分别有：

源头严防：

1. 把住规划关。
2. 把住准入关。
3. 把住排放总量关。

过程严管：

1. 完善监测预警体系。
2. 落实谁污染谁付费。
3. 建立联防联控机制。

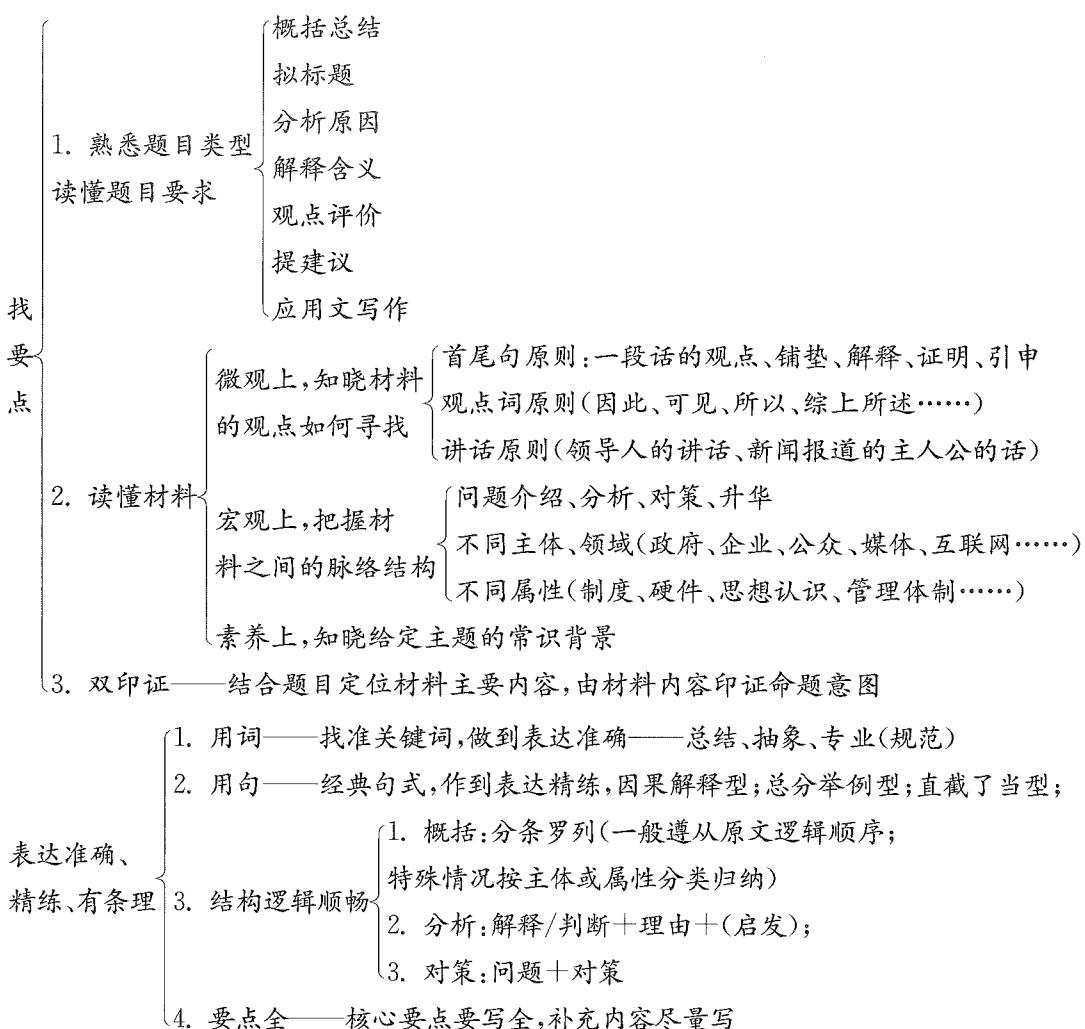
后果严惩：

1. 建立环境损害评估制度，做到处罚有据。
2. 加大惩治力度，让违法者付出沉重代价。
3. 严格问责机制，使各级领导干部始终绷紧环境安全这根弦。

第六章 客观题的训练方法

如何通过最短时间的备考让申论成绩提高最多？要达到这个目的，并不是靠简单的一句“多做题，多背素材”。本章内容，站长结合自己的教学心得和高分学员的学习经验，分享一些高效的客观题练习方法。

客观题的核心就是找要点和练表达。站长把其中的关系、要点做成如下图表，供大家从整体上把握客观题的练习重点。



如何训练申论的客观题答题能力？首先，要知晓各种题型，熟知它们的答题结构，掌握此类题目寻求答题要点的技巧。站长的课堂会把各类题型以及答案的结构十分详细地介绍给大家。同时，根据时间安排还会有课堂现场做题，一步步的教会大家如何寻找答案要点。

以上，是客观题能力训练的基础，但仅知晓这些技巧和思路还远远不够。因为申论客观题答案的要求，除了“全面”之外，还有“简明”“准确”和“有条理”的语言加工要求。

为什么有很多同学可以轻松找到答案要点，但就是写不出来，语言生涩，抓不住得分的关键词，而有的同学则语言简洁、表达精准，能够很轻松地抓住关键词？这就是语言加工能力的差异。课堂上，站长会告诉你精准找到关键词的秘诀，还会告诉你既有高度概括性，又富含信息量的经典句式。然后通过针对性的练习题目，让大家在做题中实现客观题语言加工能力的不断提高。

当然，客观题的语言加工能力的质变，不能止步于课堂学习，还需要课下不断地总结和仿写参考答案。如何做好总结和仿写？站长先推荐一个2018年江苏省考申论高分上岸同学的做题整理笔记：

2017国考地市级卷

材料2：

城市“现代化”的负面影响之一，就是使得城市不透水地表面积不断增加，严重地削弱了地表蓄洪、植物拦截和土壤下渗的功能。对洪水的截流作用的消失，造成的后果就是地下水补给日益不足，地表径流量逐年提高。而且由于城市所产生的空气污染物为降水提供了大量的凝结核，所以一般而论，城市化地区的降雨量要比农村高5%~15%，雷暴雨天气多10%~15%。因此，城市水系应更多地承担起蓄积雨洪、分流下渗、调节行洪等功能。但是由于水系的破坏，这些功能都极大地衰退了，而这些功能决不是目前城市中广泛采用的管道排水或防洪工程所能取代的。

城市，大都是因为水而兴起，因水而繁荣、发展。绝大多数历史悠久的城市，都是先有河，后有城，许多城市的历史是沉淀在河道、湖泊、海滨和湿地上的。如北京城区所有的河流，几乎都可以找到与其相关的历史文化古迹或典故；杭州城里的浣纱河，传说是西施浣纱的地方。许多城市因水而建，也因水而具有“灵气”。一些原本没有水面的城市，为了创造生态景观而人工修造出一系列的水面。如澳大利亚首都堪培拉的葛里芬湖。葛里芬是一位美国的规划师，他设计的堪培拉规划方案在多个投标方案中胜出，按他的规划修建的堪培拉是非常秀美的，尤其是中间的人工湖，虽为人工开挖，但却利用了山谷地形，蜿蜒曲折，调节了城市内部的气候，造就了堪培拉秀丽的景观。所以，堪培拉市民就把这位设计师的名字作为这个城市湖泊的名字。

自古以来，内河船运由于其低成本、高可靠性、安全性和可观赏性，始终得到人们的重视。英国许多地方近几年还纷纷疏通古代运河以供城市间输送游客和农产品所需。城市水系又是各城市之间的天然隔离带。在古代，所谓的护城河就具有保护城市、阻隔敌人的功效。而在现代，这些天然的河流是城市最壮观的公共空间，在人口日益稠密的现代城市中，城市水系与绿带公园结合在一起，构成了城市最漂亮、最令人留连忘返、最具有生态和文化功能的城市亮点。

城市水系可以成为廉价、有效的净化城市污水的天然场所。如果按照生态的方式而不仅仅是按水利的要求、当地的要求来修建城市水系，使水面与岸边的生态系统相连接，就可以将水系改造为“城市之肾”，大大增强对污水的自然降解能力。城市的许多水生植物、微生物吸收磷化合物等污染物的能力强，而投资成本又很低，如果换算成每吨污水处理费用，通常仅为传统二级污水处理厂的五分之一到二分之一，运行成本只有十分之一到五分之一。由此我们可以得出，什么是环境友好型和资源节约型的城市发展模式，通过这些数据我们就可以找到答案。将这种人工湿地式的城市水系与污水处理厂的尾水回用再处理系统相连接，就可以将四类水净化处理后达到饮用水源取水标准，实现城市水源的循环利用。这是从根本上解决城市缺水的百年大计。

生态学家卡琳·克里斯坦森在《绿色生活——21世纪生活手册》一书中指出，“乡土感情可由本地多种多样特有的生物来增强”，忠告“不可破坏现存的生态系统和荒野”，建议要“在花园和邻近地区提供野生动物活动场所”，“建造一个池塘”并种植本地特有的野花、灌木和树，构建一个因草林多、昆虫长、鸟类聚、小兽生而形成的小水系生物群落。这种生物群落在城市里面尤为宝贵。有专家曾提出西湖整治成功与否的一个简单的生态标准：“当野天鹅、野鸭子在西湖里生出蛋而且孵出小天鹅、小野鸭的时候，我可以据此判断西湖的整治是成功的。”我们许多城市的水系远没有达到这个标准，而且有许多城市水系改造更是偏离了这个标准。城市水系作为均质人工城市中的异质斑块，一旦与城市绿地系统相互连接，使野生动物可以通过廊道在斑块间进行迁徙，就可以提高城市生态系统整体抗风险的能力。按这样的思路发展的城市，不仅是人工的，而且是生态的、环境友好的，是资源节约型的。

城市水系是城市最美好的公共空间，是人工建筑之中反映自然景观、田园风貌的主要场所。我们在扬州可以看到，中国古代造园艺术中对水景观的处理，讲究师法自然，虽为人工，宛如天成。城市水系有多种美学功能。城市的特色离不开城市的水系，城市的水系就像城市的指纹。城市的意境美对人的心态有调节的作用。城市水系有动态美，因为城市的水是流动的，它具柔性、运动性，有利于消化污染以及水生物的生成和养育。城市水系有人文美，因为它是文化的载体，

历代的名人雅士常在水边留下了他们的痕迹。城市水系当然还有和谐美，因为它是一个整体复合的系统。从一个城市水系可以看到一个城市管理者的抱负，就像我国古代剧作家李渔所说的那样：山水者，情怀也；情怀者，心中之山水也。就是说，要在城市里面造就人工环境和保护自然景观，采用什么样的水环境治理思路是由决策者的美学修养和情操来决定的。什么样的情怀，就会造就什么样的城市山水景观。如果胸中只有“一根”单纯的调水排洪的“竹子”，那么城市的水景观肯定是十分单调枯燥，对历史文化遗存的水生态的“建设性”破坏就难以避免了；如果将美学功能凝聚在治理方案之中，造就出的城市就是美丽的。丽江古城最诱人的就是三条弯曲流动的溪水，这就是拨动心弦的城市水系之美。

如果城市发生火灾，城市水系的储存用水就可以用于灭火救灾。城市水系又是很好的备用水源。如果出现自来水供应安全事故，就可以用地表水作为水源。城市水系是城市生活生产用水的备用系统、防灾系统和城市安全的保障系统。

题目：根据“给定资料 2”，阐述城市水系所具有的功能。

要求：(1) 准确、精练，条理清晰；(2) 不超过 150 字。

【笔记批注】 其中 A 为站长提供的参考答案要点，B 为该同学自己做答的要点。

1. A: 防洪功能，可蓄积雨洪，分流下渗，调节行洪；

B: 蓄积雨洪，分流下渗，调节行洪

不足：关键词“防洪”未提炼出。

2. A: 文化功能，承载历史和文化；

B: 传承历史和文化

不足：没提炼“文化功能”，表达没有契合题目要求，不够简洁、准确。

3. A: 景观功能，增添城市灵气；

B: 具有景观功能，增添城市灵气

不足：“具有”二字冗余，150 字的题目，要求答题语言务必精炼。

4. A: 经济功能，做运输通道；

B: 做运输通道，繁荣经济。

不足：表达没有契合题目要求，突出城市水系的“功能”性。

5. A: 防卫功能，阻隔敌人；

B: 阻隔敌人，保卫城市

不足：同上条。

6. A: 实现水源循环利用，根治缺水；

B: 实现城市水源的循环利用，解决城市缺水问题。

不足：盲目抄原文关键句，表达不够简练，容易超字数。

7. A: 生态功能,修复城市生态系统; ;

B: 保护生态,修复城市生态系统。

备注:“生态功能”与“保护生态”意思相近,都高度概括,二者都可以。

8. A: 美学功能,让城市有意境、动态、人文之美;

B: 人文功能,让城市充满意境、动态、认为之美

备注:为什么不用“人文功能”?首先是与前面第二条重复。其次材料一直反复强调“美学功能”,尽可能忠于原文。

9. A: 安全保障,可灭火救灾,可做备用水源。

B: 防灾功能,如灭火救灾,做备用水源

备注:“防灾功能”和“安全保障”意思相近,都高度概括,二者都可以。

总结:

1. 原文中的细节描述的“关键词”不是抄了就万事大吉,提炼后才能更准确的还原材料的意思、要点。

2. 原文中的总结性强的“关键句”表达上一般啰嗦,用在答案里需要进一步精炼其表达。尤其是150字的概括题要注意这一点。

3. 答案要点以精准还原材料观点为上,不见得只有一种表达,不要看到与参考答案不一致就妄自菲薄,应当斟酌原文意思,看哪种用词更好,或者两种是否都是可以。

以下是另一位山东省考申论高分上岸同学的客观题仿写心得:

在仿写了一次参考答案后,最大的感触就是看无数遍答案和材料都不如仿写一次收获大!仿写好像有瘾一样,不知不觉一道题我竟然写了3遍,用了2个多小时……

申论客观题是忠于材料的,有根可循,有据可依。申论材料中的关键词也是有限的,一份好的答案,我觉得就像申论作答要求的那样:全面、准确、精炼、条理清楚。申论客观题的答案是没有最好,只有更好。若有比较你会发现,同样的内容,总有人写得更漂亮,这就是语言的表达魅力。

基于以上特点,申论客观题的仿写分为两个阶段:第一阶段,不断趋近现有的参考答案;第二阶段,超越现有的参考答案,发现它的瑕疵,臻于完善。大部分同学,在紧张的备考中,由于还有行测要复习,申论学习的时间有限,应该以第一阶段为主,这有个前提,找个靠谱的申论答案,比如站长的。

那么接下来就是动手仿写参考答案了,我一般是仿写3遍。在这个过程中,要始终明白,是仿写不是抄写,要加入自己的思考,要不断对比材料,要修正自己的答题思路。下面文字还原仿写场景:

第一遍仿写,手头有答案,有自己的作业,有材料。看完答案,对比材料,大

致了解答案是对材料的哪一部分进行提取的,提取出来以后又是采用何种方式来切合题目要求呈现的。这个过程是模糊的,还可能有很多疑问,为什么是提取材料的这些句子而不是别的?为什么要这样分条?为什么我和答案的要点是一样的,自己却写得啰嗦不堪?别急,耐下心来,认真的对比,不求一步到位,先明白前两个问题:答案是对材料的哪一部分进行提取的?提取出来以后又是采用何种方式来切合题目要求呈现的?这时,答案放到一边,根据自己刚刚的思考,对照材料开始写。写的时候要重新审视材料,认真思考哪些是材料的点睛句,哪些是材料的细枝末节的信息,为什么答案里面选了这个关键词而不是别的。这个过程很痛苦,因为对材料把握不到位,很容易被材料无关信息和固有思维所打扰,没关系,才第一遍而已,写出来吧。

写完后对照答案,寻找与答案的差距。用红笔标注出来,这个时候,你和参考答案的差距会更直观明显地展示出来。将自己与参考答案要点不同的地方代入到材料中,再次思考原因。这个时候不要就句子来谈,可以就整则材料来看,甚至可以运用到我们阅读材料时所讲的阅卷人视角,从全篇申论材料来看。哪些是材料论述的核心,哪些是材料中的细节信息,可以更容易的分辨出来。对于自己与参考答案要点相同但是句子表达欠缺的地方,建议采用“方式十目的”和“原因十结果”的句式来分析。无数实践表明,这种句式很管用,对于申论写作绝对是一大利器。

第二遍仿写,在进行完痛苦的第一遍分析后,对材料的把握更精准,答题思路有了修正,语言组织有了更深一步的学习,应该感到心中不慌了。再次看一遍自己第一次仿写后修改的地方,开始动笔。这个时候,看到材料,就能明白,材料中的这句话是在说什么,它在整则材料中所扮演的角色到底是什么,是材料的核心,还是材料的细节信息,辅证其他句子所用。这时找关键词就不再是问题了:材料主旨句中高度概括的词语、材料解释说明性的专有表达,都是关键词、赋分点。找到关键词,用经典句式写出来,用总分的结构来使条理清晰,让自己的答案更上一个档次,离参考答案更近一些。

这一次写完,可以说需要修改的地方很少了。只有极个别的地方,语言表达仍不能与参考答案一样,精炼、正式、清晰。这时候的修改,就是对自己更高的要求,你会记住参考答案中的经典表达,告别啰嗦、层次不清、口语化的语言,这会特别锻炼自己的文字表达能力。

第三遍仿写,主要是巩固强化。思路的修正是一个长期的过程,文字表达能力的锻炼也是。这套申论真题客观题做得好,并不代表下一套也能做得好,这是因为,我们的学习没有巩固提升,仅仅是就本次材料而论,就本次题目而论,记忆的成分还很多,并不能上升为自身的能力。因此第三遍虽然熟练,仍不能沦为默

写,要坚持思考,思考材料的结构、关键词句的位置与作用,感受语言组织的魅力。这些,只能坚持不懈,效果虽不能立竿见影,但要相信自己,所学必有用,很多能力的提升,是无形的。

另外,在学习参考答案的过程中,还应该对比题目,学习答题的逻辑。概括题、综合分析题、对策题、启示题、应用文写作题,每一种题型都有相对固定的答题结构,或者说答题逻辑。并且,不同的字数要求,我们还有不同的应对方法。这些站长在课堂上都有讲过,自己在仿写中理解并思考,掌握得更加牢固。

申论学习就是这样,容不得半点马虎,也需要付出很大的努力。三遍仿写,很有可能需要2—3个小时。用这么久的时间来仿写一道题,我觉得值,因为这个过程,你修正了答题思路,深入理解了材料,学会了如何更精炼的组织语言。得到了这些,就感觉自己的申论在蹭蹭的进步着,想想就开心。

(作者: miyo 2015年山东A卷高分上岸)



第三部分

应用文写作

大多数情况下，应用文写作题就是披着应用文外衣的概括题、
对策题或分析题。

第七章 应用文的写作思路

最新课程微信：kaoshi5366

一、应用文写作怎么考

应用文写作，是立足于工作、生活实用基础上的一类文字写作。与申论大纲能力要求中的“贯彻执行能力”“文字表达能力”密切相关。在申论考试中，应用文写作怎么考呢？

文体上，考题会设置一个情景，虚拟一个角色，然后让考生撰写讲话稿、倡议书、宣传稿、调查问卷、编者按、工作汇报，或者针对某个网友观点写回复，或对某个现象写一个短评等，文体多种多样。当然，也有不少题目只要求写出大纲或内容要点，不要求写正式的应用文文体。

应用文写作一般都是出现在前面的小题中，通常归为客观题范畴。但 2020 年的国考地市级和副省级申论卷最后一道写作题一改往年的议论文，变为 800~1000 字的应用文写作。以及随后的 2020 年招警联考申论最后一道写作题也由议论文写作变成了应用文写作。包括现在省（市、自治区）组织的公务员考试申论的乡镇卷最后一道写作题，也多为应用文写作。可以说，应用文写作的重要性大有与议论文写作平分秋色之势。

需要特别说明的是，很多人把应用文写作成为公文写作，其实并不准确。公文是法定机关与组织在公务活动中，按照特定的体式、经过一定的处理程序形成和使用的书面材料，比如通知、报告、请示等。很多同学误把申论的应用文写作等同于公文写作，不过细数近年申论考试，真正考到法定公文的应用文写作题目非常少见。

如何区分一道题是否是公文类题目？对比前面 2019 国考地市级第五题和 2017 国考副省级第四题可以发现，关键是看题目中是否有明确的文体要求。前者要求写“一篇报道”，后者只是要求列出理由和相关措施，这就是最明显的区别。例如 2019 年国考地市第五题：

题目：近期，S 省开展乡村治理先进典型评选工作。M 市打算推荐莱康村参加评选，如果你是该市有关部门的工作人员，请根据“给定资料 5”写一份莱康村参评的推荐材料。（30 分）

要求：(1) 紧扣资料，内容全面；(2) 逻辑清晰，语言准确；(3) 字数 800~1000 字。

该题目要求写一份“推荐材料”，这个就是明确的文体要求。答题时，考生就必须要按照实际机关工作中的“推荐材料”的文体格式、内容结构特点来做答，并且答案的遣词造句还要符合现实中推荐材料的语言特点。这种有明确文体要求的，就是典型的应用文写作

题目。做为对比，大家可以看 2017 国考副省级第四题：

题目：“给定资料 4”介绍了 G 市某些区县在实施“水生态+扶贫”模式过程中取得的成效等内容。假如你是 G 市人大代表，准备提交一份“关于在全市推广‘水生态+扶贫’模式的建议”。请根据“给定资料 4”，拟定提出推广“水生态+扶贫”模式的理由和可推广的相关措施。（20 分）

要求：(1) 紧扣资料，内容具体；(2) 理由充分，措施明确；(3) 层次分明，有逻辑性；(4) 不超过 500 字。

本题中，虽然设置的场景是作为人大代表要提交一份“建议”，但是题目却要求“拟定提出推广‘水生态+扶贫’模式的理由和可推广的相关措施”，显然题目并没有要求考生写“建议书”这种文体，答题时只需要按要求列出理由和相关措施即可，不必按照“建议书”的文体格式和语言特点来答题。

答题时，公文类题目与普通的概括题、对策题也是有明显区别的。公文类题目需要按照题目中的文体格式来答题，并且用语要符合实际。但是其它概括题、对策题则没有格式要求，只需要按要求罗列要点，语言表达上规范、简洁即可。

二、应用文的写作思路

很多考生认为应用文写作文体要求各不相同，答题内容也十分灵活，就对应用文写作产生了一种天然的“恐惧感”。站长认为，应用文写作虽然多样灵活，但仍然是有规律可循。把握住了站长总结的应用文写作的四个步骤，就找到了这类题目的破解之道。

步骤一：先审题，明确“四要素”：“你是谁”“做什么”“写给谁”“达到什么目的”。根据四要素明确写作应突出的重点、文笔措辞。

步骤二：看材料，确定应用文的内容要点，以及相应的写作素材。

步骤三：结合文体，明确应用文的写作结构和思路，做到要点明确，条理清楚。

接下来以 2020 国考地市级的第五题为例，详细的向大家展示应用文写作题目的答题规律和策略。

【例题】 2020 国考地市卷

材料 5：

莱康村所在的 M 市位于沿海地区的 S 省，各项改革都走在前面。“伴随着率先发展，新问题、新矛盾更加突出、更加集中。如果老是跟在后面，像消防队一样到处救火，难免疲于应付、效果不佳。”M 市市委书记孙书记说，“面对这些难题，亟待探索既能解决短期现实问题，又能兼顾长效公平的乡村治理新模式。要想建设更加富有活力的乡村，就得聚焦如何减少矛盾、化解矛盾，乡村治理也不能再‘单兵作战’，而应‘联合出击’，从以行政管理为主要手段向行政、法律、道德等手段的综合运用转变。”

走进莱康村，绿树成荫，鸟语花香，街道平坦干净，草地绿林中矗立着一幢幢

红瓦白墙的乡间别墅，到处呈现出一派欣欣向荣的景象。“要知道，菜康村过去可是个有名的问题村，基层组织软弱涣散，人心也是出了名的不齐，打架斗殴事件特别多。特别是早些年，由于征地补偿问题，小吵小闹天天有，大吵大闹三六九，几乎每天都有村民挤在村委会里争吵。村里吵不出结果，不少村民还去省里讨说法。”村党支部陈书记感叹，“更让我记忆犹新的是，7年前我刚当书记时，由于以前村集体资产严重流失，村里的账上只有2.4元。”

给钱给物，不如建个好支部。在镇里的支持下，菜康村狠抓村党支部班子自身建设和党员队伍建设，配备了一批有能力、有威望的村民担任村两委委员。新班子把中心工作放在村民最关注的问题上，重新核查低保、危房改造、临时救助等惠民项目，全力解决影响团结和谐的问题；积极争取补助资金，整治村容村貌，完善水、电、路等基础设施；开展绿化亮化、厕所革命、清理违章建筑等项目。这一系列举措，使菜康村逐步树立起崭新的形象。

“我们通过各种办法努力做到让村民满意，让组织放心。”陈书记说，“但要建设美丽乡村，光靠我们干不行。村里的事还是得村民说了算。”在村党支部的引导下，菜康村成立了村民理事会，让村民主动参与到村庄事务的管理与决策中来。今年年初，为落实村企攻坚项目的规划建设，村民理事会一直积极跟进，到每家每户积极宣传农村集体产权制度改革政策，就如何成立合作社、如何分红、土地流转定价等细节广泛征求意见，得到了全体村民的支持。

如今，村民理事会又充实了部分企业代表、下乡市民代表到理事会中来，共同参与、协调村级事务，重大事项均通过村民理事会与村民广泛沟通，取得良好效果。

菜康村今年还从村组干部、老党员、致富能手、退伍军人、法律工作者、法律志愿者中选取一批政治素质好、宣讲水平高的村民，进行重点培训，引导他们主动担任“法律明白人”的带头人，充分发挥他们在宣传政策法规、化解矛盾纠纷中的示范引领作用，推动菜康村形成了遇到问题找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。

由村里老党员、老干部和村民小组长等组成的文明评判团，深入发掘“老菜康风骨”的村民道德规范，通过修订村规民约，规范村民行事规则。文明评判团挖掘祠堂、故居、牌坊、族谱中的家风家训资源，搜集整理了全村20多个姓氏的家规家训，并把这些做成门牌，用以打造“家风家训示范街”。用陈书记的话说，“在村里，随便走走都能受到熏陶”。在文明评判团的主持下，菜康村年年评选“最美家庭”“孝德人家”，为模范树榜，助家风传扬。村里还陆续组建了篮球队、腰鼓队，每年举办农民文化体育节。通过这些活动，村民的生活充实了、心拉近了，很多积怨矛盾在无形中得到了化解。

这些年，在村两委的带动下，菜康村盘活土地资源，引进优势企业，成立养殖

合作社、种植合作社、林业合作社等，逐步滚动壮大村集体经济的“雪球”。2018年，莱康村集体经济收入达到1000多万元。收入多了，村民的生活过得越来越好。“经过大家这么多年的努力，我们有信心奔向更加美好的生活。”陈书记对莱康村的未来充满自信。

从曾经的问题村，到如今的和谐村，莱康村这些年的发展实践，为新时代的新农村建设写下了生动注脚。

题目：近期，S省开展乡村治理先进典型评选工作。M市打算推荐莱康村参加评选，如果你是该市有关部门的工作人员，请根据“给定资料5”写一份莱康村参评的推荐材料。（30分）

要求：（1）紧扣资料，内容全面；（2）逻辑清晰，语言准确；（3）字数800~1000字。

步骤一 先审题，明确“四要素”：“你是谁”“做什么”“写给谁”“达到什么目的”。

“你是谁”——M市有关部门的工作人员。

“做什么”——写一份莱康村参评的推荐材料，推选莱康村作为典型参加S省开展乡村治理先进典型评选。

“写给谁”——S省上级对口部门。

“达到什么目的”——推选莱康村作为M市典型参加S省开展乡村治理先进典型评选。

在这四要素里面，最重要的是“达到什么目的”。公文写作的题目中都会有写作目的。类似于议论文的立意是否准确，重要性排第一。具体来说，应用文的内容要点，要需要看每一段内容是否都围绕这个目的展开。在实际机关工作中，类似推荐材料的写作，一般着力总结该村治理值得推广的经验，挖掘亮点作为推荐理由。这样写就把该村选为典型凸显出了合理性、必要性。所以，如果仅仅是类似概括题一样，平平淡淡的介绍莱康村都具体做了什么，视为不合格，这样是起不到推荐作用的。

所以说，审题“四要素”的分析，让我们能够准确的把握公文写作的目的，进一步确定了写作应突出的重点、文笔措辞。

步骤二 看材料，确定应用文的内容要点。

确定写作内容要点，是做应用文写作题目的关键。在考场上，很多同学都害怕自己从未写过“推荐材料”。因为不熟悉，所以恐慌。上面所讲的审题“四要素”，然后代入角色的换位思考，可以很容易地帮你定位这篇应用文的写作内容。具体而言，就是根据写作的情景设置，阅读对象关心什么，你就重点写什么。比如，这里我们就要重点考虑写莱康村都做了什么举措来推进乡村治理，然后对做法总结升华，用亮点去体现“先进典型”。

一方面是换位思考定位写作内容，另一方面就是材料验证，看看对应的材料5是否以介绍莱康村的乡村治理做法为主，然后根据莱康村的做法要点，确定提炼的答案要点。一般来说，题目要求与材料内容都是对应的。我们也完全可以通过题目中“隐晦”的提示“S

省开展乡村治理先进典型评选工作”推断出来，材料 5 的主要内容就是介绍莱康村推进乡村治理的案例。

通过材料 5，我们可以看出莱康村主要开展了以下五项工作来推进乡村治理：

- 一是加强村党支部班子和党员队伍建设。
- 二是成立村民理事会，提高村民在村庄事务中的参与度。
- 三是加强法律知识宣传，形成村民懂法守法的良好氛围。
- 四是加强道德文明建设，打造文明村庄。
- 五是探索集体经济发展路径，壮大村庄集体经济。

但简单直接的做法描述不足以引起上级部门重视，必须要进一步挖掘做法背后的亮点，能够让其它地方借鉴学习，这才是典型的真正意义所在。所以结合材料对做法进行升华，体现出亮点。当然也可以理解为措辞更加生动，更加引人注目：

- 一是党员干部领航，党支部成为坚强战斗堡垒。
- 二是村民自治聚众力，共建美好新乡村。
- 三是法治下沉，营造懂法用法好氛围。
- 四是德化人，形成孝德文明新乡风。
- 五是盘活村集体经济，生活富足有奔头。

大家是否发现，这个推荐材料的本质，就是一道总结经验的归纳题！可以说，大多数情况下，应用文写作确定内容结构和要点的一个过程，就是将其转化为普通的概括题、对策题、评价题甚至议论文的过程。你也可以理解为，应用文写作题就是披着应用文外衣的概括题、对策题、评价题、议论文！我们再举几个典型例子强化下这种思维：

【举例 1】 2018 国考地市级卷

题目：S 市将举办“城市样板工程展示会”，请你根据给定资料 5，就其中地下管廊建设情况撰写一份讲解稿。（20 分）

要求：(1) 紧扣资料，内容全面；(2) 逻辑清晰，语言准确；(3) 不超过 400 字。

这是一个展示会讲解稿，题目中明确要求就其中地下管廊建设情况来撰写。这就相当于告诉我们，该讲解稿的内容主体部分就是概括地下管廊建设的相关做法。本题相当于一道披着讲解稿外衣的概括做法题。

【举例 2】 2019 江苏 B 卷

题目：“给定材料 4”中，城管部门要求白师傅暂停修路的做法，引发社区居民的质疑。请你以区城管局的名义，起草一份给居民的公开信，进行解释说明。（25 分）

要求：(1) 内容完整，条理清楚；(2) 有针对性，有说服力；(3) 篇幅 300 字左右。

这一道题目要求写一封公开信，对群众质疑的问题进行解释说明。是不是似曾相识？其实就是之前所讲的评价类题目，需要根据材料的主旨观点，对白师傅修路事件的争议

点,一一进行解释评价就合乎了答题的重点。

【举例 3】 2016 联考卷

题目:假如你是某大学就业指导中心的工作人员,受邀为即将毕业的大学生做一次关于“创业”的专题报告,请你结合给定资料 3,为其草拟一份讲话稿。

要求:观点明确,建议可行,语言简洁,有逻辑性。不超过 350 字。

给定的材料 3 中列举了大学生创业中面临的种种问题。这道题目让写关于“创业”的专题报告会讲话稿,作答要求上明确要求“建议可行”。“建议可行”起到一个什么作用呢?其实就是暗示你这篇讲话稿要针对当前大学生创业面临的问题,提出你的对策建议。换言之,这个讲话稿,其实就是披着讲话稿格式外衣的对策题。

【举例 4】 2020 招警联考卷

题目:H 省拟举行全省公安系统“与民同心 共创和谐”主题演讲比赛。假设你是参赛的“青年公安干警代表”,请你结合给定资料,自拟题目,撰写一份演讲稿。(40 分)

要求:(1) 角色定位准确;(2) 内容切合主题;(3) 语言流畅,有感染力;(4) 字数 800~1000 字。

这道题目是 2020 招警考试的最后一道写作题。给定主题的演讲稿,其实就是一篇围绕群众总论点,回应群众关切,立足群众需求,吸纳群众参与,共同做好社会治安综合治理工作的一篇议论文! 800~1000 的字数要求,更是吻合了这一点,只是在写作的时候,注意按照演讲稿的格式,契合演讲稿重事例,语言有感染力的文字写作要求。

策略 3 明确写作结构

为了让表达更加精炼、简明,应用文的写作内容大多都有一个较为固定的基本结构,一般分为三部分:开头、内容主体和结语。

开头:应用文是实用文体,目的性很强。所以,开头一定要交代你的目的,有时候也要补充交代下背景。

内容主体:就是上面策略 2 中确定内容要点。

结语:一般是总结陈词,发出呼吁,展望未来等。

比如 2020 国考地市级这道例题参考答案,大家可以观摩下它的结构特点:

和谐美丽新莱康 乡村发展新篇章

——M 市莱康村关于参评乡村治理先进典型的推荐材料

近年来,M 市莱康村在乡村治理实践中积极探索,走在了发展前列。曾经,莱康村是软弱涣散、矛盾突出、吵闹不断的问题村。如今,一跃成为绿树成荫、鸟语花香、别墅连片的和谐村,新莱康的成就正是得益于其聚焦矛盾、化解矛盾的治理思路,行政、法律、道德等手段联合出击的治理模式。开头背景介绍,或总述内容,或交代行文目的。

党员干部领航，党支部成为坚强战斗堡垒。给钱给物品，不如建个好支部。莱康村狠抓党支部班子和党员队伍建设，选强培优村“两委”班子，发挥“主心骨作用”。党员干部主动作为，全力解决群众关心的核查低保、危房改造、临时救助等热点问题；争取资金整治村容村貌、完善基础设施建设，使莱康村树立崭新形象。

村 民 自 治 聚 众 力，共 建 美 好 新 乡 村。

内容要点1,由于800字以上,所以后面会对结合材料对要点进行进一步解释说明成立村民理事会，让村民主动加入到村庄事务的管理与决策中来，重大事项均通过村民理事会与村民广泛沟通，共同参与、协调村级事务，借助民力、沟通民心，各个村级建设项目得到村民大力支持，顺利推进。

法治下沉，营造懂法用法好氛围。内容要点2选取政治素质好、宣讲水平高的村民，培训引导其担任“法律明白人”的带头人，发挥其在政策法规、化解矛盾中的引领示范作用，推动莱康村形成遇到问题找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。

以德化人，形成孝德文明新乡风。内容要点2莱康村积极推动德治建设，成立文明评判团，深入发掘“老莱康风骨”的村民道德规范，订制村规民约；制作家规家训门牌、打造“家风家训示范街”、评选“最美家庭”；举办农民文化化节等多样文化活动。以道德规范约束行为、家风弘扬淳化民风、文化活动拉近人心，润物无声，涵养了孝德文明新乡风。

盘活村集体经济，生活富足有奔头。内容要点2莱康村在村两委带动下，盘活土地资源，引进优势企业，成立合作社，逐步滚动壮大村集体经济的“雪球”，2018年村集体经济收入达到1000多万元。村级集体经济发达，收入增多，村民生活越来越好，更有自信奔向美好未来。

踏着改革的春风，莱康村一路向前，走出了一条活用多重方式、汇聚多方力量的发展新道路，既为新时代的新农村建设写下了生动注脚，也将为全省、全国乡村治理贡献独特的“莱康经验”！结尾，契合题目要求总结了莱康村的典型意义。其它文章也可展望未来做结语。

当然，不同的应用文写作结构也会略有不同，但整体思路大抵如此。

三、应用文写作思维的提升

前面站长说过，本质上应用文写作就是一种披着文体格式外衣的概括、对策等客观题。而客观题做题最根本的指导原则就是结合材料内容来确定答案要点，结合题目所问对要点进行加工，符合题目要求。这一做题指导原则对应用文写作也是适用的。本部分，我们通过两道典型题目来对比，让大家真正理解应用文结合材料内容做题和严格按照题目要求做题的思维。

【举例 1】 2017 国考副省级 考察报告提纲

题目：假如你是随团秘书，请根据“给定资料 2”，把代表团团长的考察笔记，归纳整理为一份《国外城市水系建设考察报告》提纲。（15 分）

要求：(1) 提炼准确，归纳合理；(2) 层次分明，分条表述；(3) 不超过 350 字。

国外城市水系建设考察报告提纲

英、法经历先污染后治理的曲折历程，形成了先进的河流水系规划、管理经验，值得借鉴：

一、河流水系规划理念：1. “多自然型河流”的理念恢复了城市河流湿地；2. “人水共存”，维持水体生态平衡；3. “健康工作河流”理念使河流开发与利用达到最佳平衡。4. 采用“动态河流管理”理念把流域作为一个系统进行考虑、分析，不断改进，调整治理。

二、管理经验：1. 依法治水：完备的水事法律法规体系，水事活动依法办事。
2. 集中管理：完善的管理体制，形成以流域为单元的集中统一管理。
3. 多元治理：工厂、企业、居民及水务理事会积极参与监督和决策。
4. 保障得力，有专门的税收和政府拨款，形成强有力的资金保障；
5. 有完善的检测体系，为决策执法提供依据。

【举例 2】 2017 江西卷 考察报告

题目：根据材料 4、5，假如你是 A 镇党政办 W 主任，请于考察后向 A 镇镇政府写一份《关于浙江省特色小镇建设情况的考察报告》。（30 分）

要求：格式得当，条理清楚，简洁明了，建议合理，不超过 500 字。

关于浙江省特色小镇建设情况的考察报告

日前，A 镇党政办 W 主任带领相关同志，赴浙江进行特色小镇建设学习考察，考察情况报告如下：

一、基本情况 为了走出转型升级的新路，浙江提出了创建特色小镇重要举措，成为小镇建设的先行者。浙江省政府高度重视，通过科学规划稳步推进，立足产业发展，创新建设机制，人文与景观并重，依托名企，建设了一批如云栖小镇的知名小镇。

二、启示与建议

- 要高度重视。要制定 A 镇特色小镇规划建设的指导意见，推动特色小镇建设和规划稳步推进。
- 充分认识特色小镇的内涵。它是产业的载体，又是企业社区，更是创新创业空间。
- 应有明确的产业定位。每个小镇立足一个主导产业，根据功能定位实行分类指导。
- 建设方式要创新。学习浙江分批建立，优胜劣汰的“创建制”；要创新建设

机,坚持“政府引导、企业主体、市场化运作”;要在土地供给、财政奖励等方面创新方式,助力特色小镇建设。

5. 小镇建设人文与景观并重,建成城乡协调发展的美丽新样板。

6. 注重与知名企業合作。要建设创业创新引导区和“超级孵化器”,扶持教育培训、投资等关联产业,打造完整的产业生态。

两道题目的文体均是考察报告,给定材料中也都是对做法的介绍。但是比较两道题的要求,发现2017江西卷有一个特殊要求:“建议合理”,而2017国考副省级卷在题目中则更强调“归纳整理”。站长认为二者的区别反映了命题人的不同思路。江西卷更希望借助考察来获得本地发展特色小镇的建议,国考副省卷则只是对国外做法的归纳概括。所以,站长在拟定参考答案的时候,二者虽然同一文体,但内容差异很大:国考副省卷只是归纳了国外先进的做法,相当于概括题的变形。江西卷则把材料案例中的先进做法提炼出来,转化成发展特色小镇的建议,更像是一道对策题的变形。

第八章 应用文的格式与语言得体

一、做答格式

不同的应用文文体,有不同的格式。应用文的格式主要关注点内容:第一行居中写的“标题”、正文靠左顶格的“称呼”、文末结尾靠右的“落款”和另起一行靠右的“日期”。

很多考生最怕把应用文的格式写错,误以为应死记住这些格式。站长认为,一是要记住一些典型文体的格式即可。二是不能死记格式,要善于根据规律自行判断格式。应用文的格式,其目的是为了提高表达的效率。标题是为了突出内容,写称呼意在指明阅读对象,落款则指明发文机构,日期点明时效性。记住了这个核心规律,即使遇到不熟悉的文体,也能够根据阅读对象和阅读场景,判断出采用何种格式。

大家记住以下四类最常见的应用文格式,在作答时就胸有成竹了。

(一) 只写标题

只写标题,是应用文写作中最普遍的一种格式,如短评、宣传稿等。标题有两种典型写法:

一种是,只写“文种”,如2012国考副省级卷,题目要求撰写一则“编者按”:

编者按

……正文

第二种类似大作文,或者题目中已给定题目,或自拟标题,多见于媒体短评、宣传稿、调研报告等机关文字材料。如2017国考地市级卷,要求给某报写一篇报道:

打造“水清、水活、水美”的“活力水城”

……正文

(二) 标题+称呼

有的格式只写标题和称呼,如讲话稿、演讲稿、讲解稿等讲话场景的文体。标题多采用“事项+文种”型,如:2018国考地市级卷,要求写讲解稿:

S市地下管廊建设讲解稿

各位来宾:

大家好!城市地下综合管廊作为地下空间的“生命线”,是城市公共配套建设的重要组成部分。……正文

以及2016国考副省级,要求写讲话稿,并且给定题目:

题目:某区一所中学举办“文明素养教育主题宣传周”活动,假如你是该区文

明办的负责人，校方请你在这次活动的开幕式上讲话。请结合“给定资料5”，写一篇题为“素质养成，从学会道谢和应对致谢开始”的讲话稿。

要求：1. 内容具体，符合实际；2. 对象明确，切合题意；3. 语言生动，有感染力；4. 不超过500字。

素质养成，从学会道谢和应对致谢开始

尊敬的各位领导、老师、同学们：

大家好！……正文

(三) 标题+称呼+落款与日期

这一类，是最完整的格式。适合公文类的通知，书信类的公开信、倡议书、建议书等文体。具体：

标题 多用事项十文种

称呼 顶格写。注意，针对公文类，称呼（收文机关），不能是个人。比如给上级的报告（上行文）称呼不能写成“尊敬的领导”

开头 多写问候、背景、目的等

内容 可以理解为答案要点

结语 写祝愿、呼吁、期望较多

落款 居右写

日期 落款后换行居右写

例如 2017 江苏 A 卷，题目要求写表扬信：

致 W 市第一人民医院的感谢信

W 市第一人民医院：

我的母亲李 X 患有“干燥综合征”，多年来被口眼干燥、全身乏力、低热等病征困扰，痛苦不堪，令我们担心不已。

幸运的是，我们遇到了一位天使般的守护神——贵院皮肤科主任刘医生。在 650 天的治疗时间里，担任主治医生刘主任耐心的问询、指导、安慰，微信交流 5000 条之多！尤其是去年 2 月深夜 11 点，我母亲突发胸痛。我母亲当即给刘主任发微信求助，刘主任立刻回复并远程诊断排除了心脏疾病，像一颗定心丸让我们瞬间安心。

刘主任不仅医术精湛更是心系患者，医德高尚！刘医生建的病友群里有 300 多人。我们在这个微信群中得到了刘医生很多悉心的帮助，感受到了他的医者仁心。如今，我母亲病已经痊愈，性格恢复了原先的开朗，生活也更加幸福，这一切，都离不开刘医生的悉心诊疗和关怀！我们再次表示最诚挚的谢意！

张 X

×年×月×日

(四) 标题+落款与日期

可以视为以上第(三)种格式的简化版。当阅读对象是社会公众,或者没有必要强调特定的阅读对象时,会把开头的称呼省略掉。比如情况说明、警情提示等,只保留一个落款。当然甚至有时候,落款都会去掉,因为发文机构也没有必要显示。

例如2014年重庆卷,题目要求撰写一份“警情提示”,提醒市民做好防范工作:

关于网络信息安全的警情提示

近日,我市发生多起涉及网络安全的案件。为了提高大家信息防范意识,维护个人隐私和财产安全,公安机关在此向广大市民做如下提醒:

网络犯罪形式多样,作案手段隐蔽。常见的犯罪手法有:网络购物,犯罪分子伪造购物网站骗取钱财,或通过云端软件获得购物者验证码、个人银行卡信息盗取钱财;粗心泄露银行卡信息,被不法分子克隆卡,盗取卡内钱财;网络交友,遭遇诈骗分子设局骗财等。

各位市民请在日常加强防范。一是网络购物请做好电脑杀毒和安全防范,不要对第三方发送账号手机验证码;二是请保管好个人银行信息单据,比如取款小票等谨防不法分子被盗用;三是接收不明网络推广链接请认真核实真假,以防被钓鱼网站骗钱。四是网络交友须慎重,独身一人与网友线下见面前请做好安全防范。

网络时代,各种安全隐患防不胜防,网络安全,更需要大家共同维护,大家如果遇到网上非法销售个人信息行为或其他违法行为,请积极举报!

×市公安局
×年×月×日

表1 常见应用文的格式及内容结构

标题		称呼	引言	内容主体	结语	落款、日期	
讲话稿	自拟标题	称呼	问候+原因/目的	题目要求	期望、致谢		
短论	自拟标题		事实介绍	分析评论	建议展望		
调研报告	自拟标题		调研目的	问题及分析	建议		
工作简报	关于××工作简报		背景介绍	工作开展情况	问题及建议		
宣传稿	自拟		宣传目的	宣传内容			
广播稿	××广播稿	称呼	问候				
序	《××序》		背景、目的		致谢	落款	日期
编者按	编者按		背景、目的		期望		
调查问卷	××调查问卷		导语(问候、目的)		致谢		
讲解稿	××讲解稿	称呼	问候、简介		致谢		
公开信	致××的一封公开信	称呼	问候、背景/原因/目的		期望	落款	日期
倡议书	关于××的倡议书	称呼	问候、背景/原因/目的		期望+致谢	落款	日期

表2 政府公文的基本格式及内容结构

标题		称呼	引言	内容主体	结语	落款与日期	
指挥类公文	决定	关于××的决定		原因与依据	事项	执行要求	发文机构 日期
	批复	关于××的批复	主送机构	原因与依据	批复决定	特此批复	发文机构 日期
	意见	关于××的意见	主送机构	原因与依据	意见内容	执行要求	发文机构 日期
	会议纪要	××会议纪要		概况(时间、地点、人物、目的、议程)	议定事项	要求、决议、号召	发文机构 日期
报请类公文	议案*	自拟标题	主送机构	理由	办法	请审议决定	发文机构 日期
	报告	关于××的报告	主送机构	原因与目的	报告内容	特此报告,请审阅	发文机构 日期
	请示	关于××的请示	主送机构	原因与目的	请示内容	妥查,请批复	发文机构 日期
知照类公文	公告	公告		依据	事项	特此公告	发文机构 日期
	通告	关于××的通告	主送机构	依据	事项	特此公告	发文机构 日期
	通知	关于××的通知	主送机构	原因与目的	事项	特此通告	发文机构 日期
	通报	关于××的通报	主送机构	事实	经验、教训+决定	号召	发文机构 日期
	函	关于××的函	主送机构	原因与目的	事项		发文机构 日期

秘密★一年
急 件

北京市人民政府文件

京办发〔2007〕1号

关于使用机关公文助手软件的通知

各区人民政府、企、事业单位：

根据国务院《关于发布〈国家行政机关公文处理办法〉的通知》（国发〔2003〕23号）精神，决定从即日起推行机关公文助手软件，请各单位认真遵照执行。

机关公文助手是专业面向广大机关、企事业单位开发的微软MS Office和金山WPS Office嵌入式公文排版辅助工具，该软件严格遵循《国家行政机关公文格式》国家标准（GB/T9704-1999）进行设计，是标准化的公文格式生成软件。

机关公文助手包含三大模块，即下行（平行）文、上行文和其它格式，涵盖标准格式、信函式、会议纪要、命令、简报、讲话、发文稿纸、内部明电以及标准空白文档等14种常用公文格式。

配合MS Office和WPS Office的强大功能，按照国家标准规定的版面尺寸、排版规格、内容要素、标志规则、格式和式样要求进行设计，具有傻瓜型操作的特点。使用者只需输入相应的公文内容，即可形成规范的公文格式，使公文排版变得简捷、易学，极大地提高公文制作的效率和准确性。即使从没有使用过MS Office和WPS Office，使用该辅助工具也能轻松排出一份标准的公文。

权威《秘书》杂志专题推介（2004年10月号），《电脑报》、《中国网发报》、《电脑教育报》等IT媒体均作专门介绍。
特此通知。

附件：机关公文助手安装使用手册

北京市人民政府（盖章）

二〇〇七年九月二十三日

（此件公开发布）

主题词：文秘工作 公文 标准化 通知

抄送：市委办公厅、市人大办公厅、市政府办公厅、

北京市人民政府办公厅 2007年9月23日印发

（共印10000份）

- 1 - 图1 公文格式实例 图片来源网络，仅供格式参考

- 2 -

（五）不需要考虑格式的几种情形

一部分应用文写作题目，是不需要考虑格式的。具体如下：

第一种情况，当题目明确要求不需要考虑格式时，就不要画蛇添足的写格式了。如2016国考地市级卷的这道题目，就不必写会议简报的格式了。

题目：请你根据“给定资料1”的内容，将与会人员关于“好政策”的有关见解，汇总整理成一份简报。（20分）

要求：1. 内容全面，紧扣材料；2. 观点明确，简明扼要；3. 语言流畅，条理清晰；4. 不考虑格式要求，不超过400字。

第二种情况，题目中明确要求了作答的内容，并未对写作文体做要求时，直接按要求写作内容即可。如2017国考副省级卷的这道题目，只是让“拟定提出推广‘水生态+扶贫’模式的理由和可推广的相关措施。”，而不是要求围绕“推广‘水生态+扶贫’模式的理由和可推广的相关措施”给市政府写一封建议书，因此就不必写建议书的格式了。

题目：“给定资料4”介绍了G市某些区县在实施“水生态+扶贫”模式过程中取得的成效等内容。假如你是G市人大代表，准备提交一份“关于在全市推广‘水生态+扶贫’模式的建议”。请根据“给定资料4”，拟定提出推广“水生态+扶贫”模式的理由和可推广的相关措施。（20分）

要求：(1) 紧扣资料，内容具体；(2) 理由充分，措施明确；(3) 层次分明，有逻辑性；(4) 不超过500字。

第三种情况，给出虚拟身份的对策题不必按照应用文写作去写，没特别要求不必考虑作答格式。我们来看2014重庆卷一道题目：

题目：假定你是××市信息产业办公室的工作人员，请针对“给定资料3”中

网友们所反映的问题提出对策建议,供领导参考。

要求:内容具体,符合实际;主题明确,建议中肯;条理清晰,语言流畅;不超过500字。

一位同学认为,看字数要求和题目要求觉得应该是公文写作,并且是给县政府领导提供对策建议。答题如下:

关于应对智慧城市发展规划相关情况的报告

B县人民政府:

近日,我县发布了《B县智慧城市发展规划(2013—2016年)》,部分市民在网络上发表了自己的见解并提出了宝贵的意见。针对他们的意见,建议如下:

一、加大招商引资力度,以优惠政策吸引更多的企业前来投资建设,优化产业结构。

二、进一步推进政务公开,详细解读发展规划,实时公布智慧城市建设进度,让公众读得懂、跟得上。

三、拓宽资金筹措渠道,引入社会资金,为更好建设智慧城市提供资金保障。

四、制定完善的管理制度,设立专项维修资金,定期检查智能应用运行情况,及时维修损坏设备,避免市民被不实信息误导。

五、建立统一的建设标准和规划,共同推进各个领域和城市公共系统的智能化建设,实现智能政府联合办公、统一服务。

六、以人为本,推行部分业务实行网络办理,同时为部分无法网上办理人群保留窗口,给予市民最大程度上的方便。

B县信息产业办公室

×年×月×日

关于这道题目是否按照公文形式去写,是有争议的。站长认为这道题是典型的对策题,考察的目的在于分析问题、解决问题的能力。虚拟一个身份,并不是为了让你写公文,而是突出你的对策要符合实际、有可行性。

另外,“建议”并不是公文的文种,此类虚拟身份但是又明确让写对策、建议的题目,除非题目中有明确要求写成建议书或工作报告,否则不必刻意写其格式。只要注意在提对策的时候,考虑所提对策是否符合身份即可。

二、应用文的语言得体

应用文语言的得体,并不是用语礼貌。比如有同学写建议书,开篇就毕恭毕敬称呼“敬爱的人民政府”,用所谓的“礼貌”来掩盖要点的缺陷,这样的做法毫无意义。得体就是要写出的内容符合身份角色、符合场合需要,让你的短文的语言特点契合题目要求中的“符合实际”。

一般来说,申论应用文的写作语言得体,主要体现在开头和结尾部分。比如,2014年

国考地市级卷写倡议书，明确要求“语言生动，有感染力”，如何体现呢？就是结尾部分的“呼吁”：

“让我们竭尽全力，一起行动！让火红的绸带遍布灾区，让美好的心理安抚无处不在，让恐惧和焦虑彻底消失！”

对于角色是代表政府机关面向社会公众的应用文，比如情况说明、网友回帖等，需要注意的则更多，如文字要规范表达力求准确，不要用感情色彩浓的词语以突出理性等。我们可以通过一个经典的政府回应说明，来体会代表政府机关发言的语言特点。

《南风窗》杂志曾刊登一篇关于农村基层的报道，然后被网络媒体疯狂转载，引起强烈的社会反响。文章如下：

“这个村，有一半都是我的娃”

河南三门峡一村庄多數青壯勞力外出打工，村支書大肆性侵留守妻子。

“这个村，有一半都是我的娃。”在河南三门峡市西南方，距离市区 90 公里左右的一个小村里，村支书张大万（化名）笑嘻嘻地对市里来的驻村工作队员说。本村的青壮劳力都外出打工去了，他们的留守妻子竟然成为张支书的猎艳对象。但农民们对村干部普遍和最大的愤怒，并非来自男女作风甚至性侵方面。他们最在意的，是自己和集体的财产受到了村干部的不法侵占。

农民最在乎钱财被侵占。2011 年初河南省纪委一项调研显示，2008 年以来河南省群众赴京或到省信访案例中，涉及农村问题的占 73.2%；在涉及农村问题的信访举报问题中，因涉财问题引发的占 88.7%。

当年 4 月 1 日起，河南省纪委在全省开展对农村涉财信访举报的专项治理活动，“惩治农民身边的腐败”。在这项为期半年的行动中，共有 845 名村干部和党员受到党政纪处分，103 人被移送司法机关；涉案金额 7 017.2 万元。

以 845 名受到党政纪处分的村干部和党员来计算，平均每人涉案金额只有 8.3 万元。这既说明了村干部腐败的普遍性，也说明了村官级的腐败一般涉案金额不多，这跟村官职务低微，以及河南贫困农村多、资源相对较少有关。

九成腐败发生在土地转让、资金管理环节

河南三门峡市检察院的一项调查显示：村支书、主任占到农村基层组织人员职务犯罪总数的 46%。其中 92% 的村官腐败案件发生在土地转让、资金管理环节。涉案村官们总有办法抓住来之不易的机会，虽然全村老少都想要点好运气，但似乎这些村官的运气比大部分人的都要好。

当高速铁路修到三门峡渑池县洪阳镇时，村支书王某便伙同他人虚报冒领高速铁路占地补偿款及其他款项 10 多万元。与洪阳遥遥相望的英豪镇村民组长董某，也利用职权挪用村组征地补偿款以及赔青款合计 83 万余元。看来不是职务，而是机会，才是决定村官们捞钱多少的重要因素。该县的一位村主任刘某，相继贪污、挪用和侵占村里的征地款、土地补偿款，共计上百万元，后被法院

判处有期徒刑，并处没收个人财产30万元。

曾经长期在河南开封市、兰考县挂职的中国农大副教授何慧丽也说：“人心是乡村社会结构的反映，乡村社会结构歪曲了，村干部不出这些事，也会出其他事。现在大家随便说说的农村基层民主，不是因地制宜、实事求是的民主，这个‘民主’是舶来的词，舶来的标准，舶来的目的，怪不得与农民无关了！”

然后三门峡市委宣传部门，对该文所涉及的问题进行了回应说明，内容如下：

关于网上《村支书性侵村民留守妻子：村里一半都是我的娃》一文的情况说明

8月28日，《南风窗》刊发报道《村官腐败透视》。9月2日，被网络媒体以《村支书性侵村民留守妻子：村里一半都是我的娃》为题大量转载，其中部分事例涉及三门峡市。我市对此高度重视，迅速组织专人，对文章中涉及到的有关问题进行了核实，现将情况说明如下：

一、关于村支书张大万（化名）性侵村民留守妻子一事

我们注意到，此前曾有手机段子传播过类似信息。《南风窗》作为负责任的媒体，刊登这一报道，相信应该有事实基础。今天下午，我们与原文作者联系沟通，对方表示要“遵循新闻工作职业道德，为新闻来源保密”，始终未能说明村名或村支书真实姓名。为给社会各界一个答复，现三门峡市公安局正在网上征集线索。

二、关于文中三门峡市检察院“调查显示”村支书、村主任职务犯罪比例高一事。

经核实，三门峡市检察院没有发布过此类调查结果。文中所举事实、所列举数字为2011年4月14日媒体刊登某市检察院的一项调查。

三、关于村干部虚报冒领高铁占地补偿款一事

经核查，高速铁路根本没有从渑池县洪阳镇通过，因此也不存在发放高速铁路占地补偿款问题。

四、关于文中说，渑池县一位刘姓村主任贪污挪用征地款上百万元被判刑一事。

渑池县人民法院认真排查，调阅了近十年村干部违法违纪案宗，没有发现有刘姓村委主任贪污挪用征地款上百万元被判刑一事。

近年来，在上级党委的正确领导下，三门峡市十分重视农村基层组织建设、基层干部队伍建设、党风廉政建设。我市农村的基层干部队伍主流是好的、是积极向上的。当然，不排除有个别村干部违法违纪，对于出现的问题，我们发现一起，查处一起，绝不姑息。文中所引用个别案例，正是纪检监察部门和政法机关查处的结果。

我们认为，《南风窗》是负责的、严肃的、有影响的媒体，对其监督我们十分欢迎。希望对三门峡的工作继续关注和支持。

有关部门的积极回应获得网上的一致好评。《人民日报》评论其“态度诚恳坦率，回应及时迅速；发布权威信息，网上主动引导，被当地党政部门认为是一条以后可供借鉴的工

作体会。”就这篇回应说明而言，其态度之诚恳，用语之得体，很值得我们去学习。

站长也根据自身的工作经验，归纳出政府机关人员写文章，尤其是面向社会公众的文章时，在语言的得体方面需注意以下五点：

1. 尊重，诚恳。这是公务人员的基本素养。
2. 理性包容，不偏激。你的身份代表政府，而非个人，因此个人的非理性情感不能表露出来。
3. 立足事实，杜绝妄断。代表机关发言，要有事实根据。没有调查，就没有发言权；
4. 重视程序，有条不紊。这体现的是政府机关的行事原则，体现的是依法行政；
5. 建设性。这体现的是积极的态度，要客观看待问题，去积极解决问题。

我们以 2012 国考副省级第三题为范本，阅读对象分别为上级领导以及社会公众，在比较不同中进行用语得体的练习：

给定材料

某记者在调查食品安全领域问题时，发现了一个地下黑加工点。记者暗访了该加工点利用双氧水、工业碱等有害添加剂，发制、漂白百叶、毛肚等食品的全过程。记者发现，雇用工小张的工作就是用煮、晾、泡等工艺制作百叶、茄参、毛肚等水发食品。制作过程中加入起增重作用的工业碱，起漂白、防腐作用的双氧水和起中和碱作用的盐酸。平时厂房里就小张一个人负责加工，产品有专人运往市场。据小张讲，利用工业碱、双氧水等食品添加剂，制作水发产品，在这个行业不是少数。另外，在其他行业也有类似运作。

这个地下黑加工点，有自己的运货车、批发点、销售点，有毒、有害的水发制品从生产到销售只需要两天时间。每天生产 1000 斤左右的水发制品，在凌晨三四点钟用专门的运货车将成品运到老板指定的海鲜市场出售。“我知道做这项工作是昧良心和不道德的，实际也是违法的，整日生活在恐惧中。但看着老板不断地加薪，我的心又开始活动了，我从心里也在说服我自己，不就是加点添加剂，吃的时候用高温水烫一下也就没事了。况且干了这么长时间，政府也没有一个单位有人来管。”小张向记者坦言。

这个地下黑加工点一个月就销售非法加工的茄参 2.6 万斤，销售额 30 余万元，毛利润能达到 10 万元。记者向有关单位反映地下黑加工点的情况时，发现处理此事牵涉工商、质监、农委、公安等多家单位，“三个和尚没水吃”，在实际管理过程中，出现了“好事人人都管”“坏事人人管不了”的现象。

某市政府职能部门针对以上问题，拟采取以下措施：

1. 认真取证，严格执行。对记者所揭示的黑加工点依法进行调查取证。对不符合食品加工要求的加工点，坚决取缔并没收违规加工原料，依法处理相关责任人。
2. 全面排查，消除隐患。加强市场流通环节监督检查，对已流通的问题食品，做好下架封查。加强化学制剂的销售监督，严禁违规流入食品生产企业。

3. 专项整治。联合相关部门对食品行业进行全面排查,发现任何其他违规加工点,依法严肃查处。对相关从业者进行全面的安全生产知识培训教育。鼓励群众对违法违规企业监督举报。

4. 信息公开。向社会通报黑加工点处置情况,树立政府根治食品安全的决心。

5. 总结汇报。针对完善食品安全法律法规,监管部门职责厘清,防范食品安全风险的长效机制建设方面提出建议上报。

【练习 1】“地下黑加工点”问题一经媒体披露,引起群众的强烈关注。假如你是该市相关职能部门的工作人员,领导安排你写一篇文章发布在政府网站,通报此事件的调查结果及处理应对。

要求:表达准确,符合实际;不超过 500 字。

【参考答案】

关于对水发制品“地下黑加工点”处理情况的通报

近日,有记者报道我市存在水发制品地下黑加工点的情况,指出了我市食品安全存在的问题。对此,我局高度重视,第一时间对此情况进行了调查和处理,现将具体处理情况通报如下:

记者报道的黑加工点情况确实存在,因其经营隐蔽,加之日常我单位监管的疏漏,没有及时发现。在记者曝光问题后,我局立即组织专人对该加工点突击执法,现场查封违规加工原料,并依法处理拘留了相关责任人;同时,及时下架已流通的问题食品,并加强对化学制品的销售监督,严禁该类产品流入食品生产企业。

“地下黑加工点”问题暴露了我市食品监管领域的疏漏。对此,我单位联合工商、公安等多家部门,组织多个联合执法队伍,对食品生产企业,尤其是中小作坊,展开了大规模拉网式排查,对于在排查中发现的问题企业,坚决依法处理,绝不姑息。

由于生产问题食品小作坊的隐蔽性,日常监管难度大,效果差。在此,希望广大市民积极监督,发现问题食品线索,及时向我局举报,共同为我市食品安全做出努力! 举报电话:×。

×市×局

×年×月×日

【练习 2】“地下黑加工点”问题一经媒体披露,引起群众的强烈关注。假如你是该市相关职能部门的工作人员,请你以该部门的名义,向市政府写一份情况汇报,说明事件的调查结果及拟应对措施,供市领导参考。

要求:表达准确 符合实际。不超过 500 字

【参考答案】

关于对记者报道我市食品“地下黑加工点”情况的报告

××市人民政府：

近日，有记者报道我市存在水发制品地下黑加工点的问题。对此，我局高度重视，针对报道的线索，第一时间进行了调查，现将具体情况报告如下：

据调查，记者报道的黑加工点情况确实存在，此加工点经营隐蔽，采用了双氧水、工业碱等违规化学用剂，对百叶、毛肚等水发制品进行加工，销售量巨大。初步调查此情况在我市具有一定普遍性，应引起高度重视。目前，该报道已在网络广泛传播，引起了市民对我市食品安全问题的恐慌。

对此，亟须规范我市食品市场，树立公众对我市食品安全的信心。为此，建议从以下方面开展相关整治工作：

一、需要立即组织专人对该加工点突击执法，查封违规加工原料，依法处理相关责任人。

二、及时下架已流通的问题食品，并加强对化学制品的销售监督，严禁该类产品流入食品生产企业。

三、建议建立多部门常态联动机制，定时组织工商、公安等多家部门，对食品生产企业，展开大规模拉网式排查，坚决处理相关问题企业。

四、强化宣传，及时通报黑加工点处置情况，提高公众食品安全意识，鼓励群众监督举报。

相关食品企业小、数量多，隐蔽性强，同时在管理体制上，多个部门参与监管，条块儿分割，导致日常监管难度大，效果差。因此，建立解决食品安全监管长效机制，还需要群众积极配合，以及理顺管理体制。

以上报告，请参阅。

×市×局
×年×月×日

第九章 应用文的常考文体讲解及示例

一、宣传、倡议类应用文

宣传、倡议类应用文,既在日常工作中用途十分广泛,也是考察“贯彻执行”能力的绝佳题型,所以,近年来的国考、省考命题中,一直都是高频题型。

【例题】 2016 山东 A 卷

给定资料 7:

2016 年《中国互联网络发展状况统计报告》显示,中国网民数量达 6.88 亿。具体来看,以 10—39 岁年龄段为主要群体,比例达到 75.1%。其中,低龄(19 岁以下)、学生群体的占比分别为 46.1%、46.4%,20—29 岁年龄段网民的比例为 29.9%,可见青少年是网络受众群体最多的一个群体。青少年生长在一个互联网时代,丰富多彩的互联网世界,是他们的生活方式和成长家园。但是当前网络环境仍然比较复杂,各种谣言、诈骗、色情、暴力信息还较多,严重危害青少年特别是未成年人的身心健康。关键句 1

为了动员青年网络文明志愿者积极传播安全用网知识,唱响青年好声音,为广大青少年特别是未成年人营造安全、健康、文明的网络环境关键句 2,共青团 S 省委拟举行“清朗网络·青年力量——青年网络文明志愿行动”,向全省团员青年发出《清朗网络·青年力量》倡议书,号召全省团员青年们积极按照习近平总书记提出的“勤学、修德、明辨、笃实”要求,将共青团员的先进性和担当精神延伸到网上,在网上积极发出青年好声音、形成强劲青春正能量。关键句 3

时代的进步中,有青年的责任;祖国的梦想中,有青年的梦想。清朗网络空间的建设,青年不做置身事外的旁观者,而要做勇于担当的生力军!关键句 4

题目:请结合对“给定资料 7”中划线句子“清朗网络空间的建设,青年不做置身事外的旁观者,而要做勇于担当的生力军”的理解,起草一份倡议书。(25 分)

要求:要求:结构完整,符合倡议书格式。不超过 500 字。

【站长解析】

1. 读题确定四要素

你是谁? 结合材料 7,以共青团市 S 省委的名义发出倡议。

写给谁? 全省团员青年们。

写什么？倡议书。

内容是什么？“清朗网络空间的建设，青年不做置身事外的旁观者，而要做勇于担当的生力军”，其实就是为了建设“清朗网络空间”，对青年人该做什么发出呼吁。本质上就是一道以青年人为主体，为建设“清朗网络空间”提对策。

2. 格式确定

倡议书的格式属于书信格式，题目明确要求符合倡议书格式，也就是按照书信类格式，标题、称呼、署名、日期都要写。

3. 文章结构

倡议书有一定的倡导性、呼吁性，因此语言要生动，有感染力。

开头，要介绍活动的背景、目的。下面分段介绍青年朋友的活动倡议。结尾，生动有力地提出呼吁。

4. 读材料，提炼作答内容的素材

通读材料时，一般都能发现对写倡议书有用的关键句。比如：

关键句 1：当前网络环境仍然比较复杂，各种谣言、诈骗、色情、暴力信息还较多，严重危害青少年特别是未成年人的身心健康。——本句可以作为开展倡议活动的背景，放在倡议书开头部分。

关键句 2：为了动员青年网络文明志愿者积极传播安全用网知识，唱响青年好声音，为广大青少年特别是未成年人营造安全、健康、文明的网络环境……——这句话是开展倡议活动的目的。可以紧随活动背景放在开头部分。

关键句 3：号召全省团员青年们积极按照习近平总书记提出的“勤学、修德、明辨、笃实”要求，将共青团员的先进性和担当精神延伸到网上，在网上积极发出青年好声音、形成强劲青春正能量。——这句话是开展倡议活动的内容，属于倡议书的内容要点。前面分析过，本题其实就是要以青年人为主体，为建设“清朗网络空间”提对策。关键句 3 相当于一个对策的总述，可以拆分成具体三部分：

将共青团员的先进性延伸到网上——具体为讲文明，讲诚信，不传谣，做好文明上网的表率。

将担当精神延伸到网上——具体为理性上网、明辨是非，对假恶丑现象坚决说不，对错误言论主动驳斥，对网络违法行为积极监督投诉。

积极发出青年好声音——具体为传播向上、向善的网络正能量，凝聚思想共识，汇聚精神力量，让我们的网络空间风清气正、充满阳光。

关键句 4：时代的进步中，有青年的责任；祖国的梦想中，有青年的梦想。清朗网络空间的建设，青年不做置身事外的旁观者，而要做勇于担当的生力军！——这两句话呼吁性强，有感染力，又紧扣主题，适合放在倡议书的结尾。

可以看出，应用文内容和材料内容多是高度契合的。读透了材料，那么加工材料也不

是一件很难的事情,我们要做的,其实就是改写和缩写相关的“给定材料”,让文字符合要求即可。

【参考答案】

“清朗网络·青年力量”倡议书

青年朋友们:

当前网络环境仍然比较复杂,各种谣言、诈骗、色情、暴力信息较多,严重危害青少年特别是未成年人的身心健康。为了动员青年网络文明志愿者积极传播安全用网知识,唱响青年好声音,为广大青少年特别是未成年人营造安全、健康、文明的网络环境,我们发出以下倡议:

我们要积极按照习近平总书记提出的“勤学、修德、明辨、笃实”要求,将共青团员的先进性延伸到网上,要讲文明,讲诚信,不传谣,做好文明上网的表率。

构建清朗网络空间,也是青年人的责任和担当,我们要在网上积极发出青年好声音、形成强劲青春正能量。

我们积极发出青年好声音,积极传播向上、向善的网络正能量,凝聚思想共识,汇聚精神力量,让我们的网络空间风清气正、充满阳光。

时代的进步中,有青年的责任;祖国的梦想中,有青年的梦想。清朗网络空间的建设,青年不做置身事外的旁观者,要做勇于担当的生力军!

共青团S省委

×年×月×日

应用文写作一般要求符合实际,这里列出原活动介绍材料及倡议书原文,供大家参考。

为进一步贯彻落实习近平总书记和党中央的重要要求,动员广大团员青年积极参与构建清朗网络空间,11月25日上午,共青团中央、中国青少年新媒体协会在河南郑州举行“清朗网络·青年力量——青年网络文明志愿行动”启动仪式,向全国团员青年发出《清朗网络·青年力量》倡议书,号召团员青年们积极按照习近平总书记提出的“勤学、修德、明辨、笃实”要求,将共青团员的先进性和担当精神延伸到网上,在网上积极发出青年好声音、形成强劲青春正能量。倡议书全文如下:

“清朗网络·青年力量”倡议书

各位青年朋友们:

我们生长在一个互联网时代,丰富多彩的互联网世界,是我们的生活方式和成长家园。

我们也是互联网的主要使用者,是网民的主体、互联网运行发展的重要推动力量。

互联网影响和塑造着青年，青年也影响和塑造着互联网。构建清朗网络空间，让互联网成为真实便捷的知识库、温暖可靠的朋友圈、文明理性的舆论场，是我们共同的愿望，也是我们应担负起的青春责任。

让我们依法上网，严格自律，提高媒介素养。网络不能成为法外之地，人在网上知法守法，网络秩序才有规范，网络才能健康发展。我们要自觉对网上行为负责，讲诚信、守底线、不信谣、不传谣，远离网络欺诈、网络暴力，用从自身做起的点滴努力，为法治网络、法治国家建设添砖加瓦。

让我们文明上网，传播美好，弘扬新风尚。网络不能成为文明荒原，与现实社会一样，需要坚守和传递向上、向善的精神力量。我们要积极弘扬社会主义核心价值观，传播崇尚奋斗、崇尚美德的思想观念，为励志进取点赞，为好人善举点赞，对假恶丑现象坚决说不，让我们的网络空间风清气正、充满阳光。

让我们理性上网，明辨是非，释放正能量。网络上的思想探讨本是常态，但面对当前一些片面极端的思潮、别有用心的言论，我们要拿出青年的正义感和担当精神，理直气壮地倡导正确思想、驳斥错误言论，不让网络成为消减国家发展信心、消解民族凝聚力、妨碍社会平安稳定、影响青年健康成长的负面舆论场。

清朗网络空间的建设，青年不做置身事外的旁观者，而要做勇于担当的主力军。这是因为，时代的进步中，有青年的责任；祖国的梦想中，有青年的梦想。

清朗网络空间，看我青年力量！

共青团中央宣传部
中国青少年新媒体协会

2014年11月25日

二、媒体短评

短评，就是针对某一现象、观点提出自己的观点及看法。一般字数要求400—500字，事实上相当于一篇缩微版的“大作文”。近年来，此类题目的出题频率也在逐年增高。

【例题】2021国考副省级卷

给定资料4：

以下是《江城日报》即将发表的一篇报道：

在江城博物馆，有一个专门为视障人士等特殊群体设计的博爱馆。原材料同比例复制的文物，可以操作体验的展品、首部用于视障和行走障碍观众的全自动导览车……

“除了桌子上、扶手上可以触摸到的盲文之外，我印象比较深的展品，有设计精巧的钢牛灯、长着翅膀的青瓷羊，还有脖子上戴着项圈的金兽。”去年11月，江城市盲人学校组织师生到博物院参观。虽然时间已经过去了近一年，但高二学

生孙飞还记得来这里参观的感受。在孙飞的印象中,博物院的镇馆之宝之一——汉代铜牛灯,展品不仅摸起来感觉造型独特,而且还可以拆卸、旋转,更有一根长长的管子来搜集点燃油脂后产生的烟雾,形成闭环系统。他很兴奋:“这个设计在古代是‘高科技环保型’的,我们都很惊奇。”在铜牛灯仿制品前,学生们亲手触摸的同时,语音播放器也被触发,开始播放展品的介绍,而旁边的“盲文点显器”则可以介绍这件文物的历史背景,构造功能等信息,该校尹老师说:“此前也去过其他博物馆,由于缺乏有针对性的介绍,同学们感觉索然无味。但一到博爱馆,大家就对这种可听、可摸、可操作的参观体验兴趣十足。专设这个博爱馆,特殊群体可以有尊严、自主地参观展览,说明文化为民理念逐步辐射到不同人群,起了很好的示范作用。”

在展厅的不同区域,展品类型,现场布置,光线明暗等均有所不同,在弱视区和怕光区,展品以书画为主,观众可以扶着护栏,贴近细看。当有人经过书画前,语音讲解就会自动播放,每幅画还有一小段盲文介绍;在全盲区,展品则以造型类文物仿制品为主,观众在触摸展品时,也能同步听到讲解词。

江城博物院藏有60余万件文物,博爱馆展厅中展示了其中按照1:1的比例、以真实材料复制的40多件展品。为何选中这40多件?博物院信息部张主任说,考虑到不同年龄层次、知识背景、兴趣爱好的观众需求,博物院从不同门类、不同材质的馆藏珍品中反复比较,经过多轮筛选和残障志愿者的测试,最终保留下他们印象最深刻、最喜爱的展品,设计出一个特殊的综合展览。“我们不以珍贵程度作为首要因素,更重要的是要让特殊人群方便解读。”策展人李婧进一步解释,展品不仅要代表江城博物院深厚的文化底蕴,也要与现代生活有关联、能想象、可互动。对于书画类展品,需要轮廓形态清楚、色彩对比强烈、故事性相对突出,让弱视群体方便观看且有代入感。对于造型类展品,造型上要有特点、纹饰要清晰、用途要体现实用性。在制作中,没有使用成本较低的3D打印,而是采用与文物相同材质的复制品,从而保证获得原材质的触感,“要让手指的叩击声也保持一致”。

不仅如此,博爱馆在设计理念方面还体现出许多贴心的细节。位置选择上,博爱馆位于一层,避开人群拥挤的主入口,降低了声音对信息获得的干扰。采光上,展馆采用玻璃顶,并安装了多个射灯,光线更通透明亮,可满足弱视群体需要。在馆内,盲道铺设的路线规划更加清晰。高低两层扶手上的盲文,在介绍产品的同时兼具引导功能。此外,江城博物院还研制了全国博物馆中首部用视障和行走障碍观众的全自动导览车。车载计算机控制车辆前边的路径和展示点,可前行、倒退、拐弯、避让,到达展示点后自动触发感应装置,播放产品的讲解语音。

博物院不断深化服务意识,建立了意见反馈机制,认真听取参观者的建议并积极加以改善。博物院馆藏的“金兽”是国宝级文物,模样似虎类豹像狮,究竟是什么动物至今没有结论。几位视障学生对如何通过触摸理解“金兽”讲出了自己的困惑:“语音讲解上说,这个猛兽很温顺,该怎么理解呢?”这使李婧意识到,尽管采纳了很多专业建议,但依然存在“用明眼人的视角来办无障碍展览”的问题。经过对意见的研判和进一步调整设计策划,在介绍猛兽的温顺时,针对听障观众,扫描二维码可观看手语讲解视频。针对视障观众,除语音讲解和盲文介绍外,提示观众可以摸一下脖颈上的项圈,告诉他们这是被驯养的动物。

李婧说:“要改变以视觉为中心的参观感受,带给观众更丰富的感官体验,工作上还应当有更多更细致的换位思考,虽然要求高了,但能看到孩子们纯真的笑脸,我也感到很快乐。”

题目:请你根据“给定资料4”,为《江城日报》即将发表的这篇报道写一则短评。(20分)

要求:(1)观点明确,简明深刻;(2)紧扣资料,重点突出;(3)有逻辑性,语言流畅;(4)不超过500字。

【站长解析】

“给定资料4”的内容为《江城日报》即将发表的一篇报道,题目要求根据这篇报道写一则短评。因此这篇短评就不能是对材料4报道内容的简单概括,而是需要在报道内容的基础上升华、评论。

做题的第一步,是对材料内容要点的梳理:

1. 精选展品,文化底蕴深厚并契合现代生活。博爱馆通过比较、筛选、测试,保留印象深刻、观众喜爱的产品,不仅有深厚的文化底蕴,还与现代生活有关联,保障了特殊群体的文化权益,让特殊群体有尊严、自主地参观展览,丰富了他们的精神文化生活。

2. 创新展示方式,优化了特殊群体的参观体验。展品可听可看可触摸可互动,改变了以视觉为中心的参观感受,提供了更丰富的感官体验,激发了特殊群体的参观兴趣,让更多特殊人群走进博物馆。

3. 围绕特殊人群需要设计场馆,贴心周到。如博爱馆位于一层,降低了声音对信息获得的干扰。还研制了全国博物馆中首部用视障和行走障碍观众的全自动导览车。

4. 不断深化服务意识,建立意见反馈机制,认真听取参观者的建议并积极加以改善,做到精益求精。

其中,材料的最后一段提到:

“要改变以视觉为中心的参观感受,带给观众更丰富的感官体验,工作上还

应当有更多更细致的换位思考，虽然要求高了，但能看到孩子们纯真的笑脸，我也感到很快乐。”

这段话可以理解为对整个报道的总结。结合题目是为这篇报道写短评，而不是内容的归纳概括，因此可以考虑把最后一段的总结“换位思考”作为总论点，去梳理归纳前面的经验做法：

博爱馆的成功之处，在于用心的服务中，有更多更细致的换位思考。一是创新展示方式，优化了特殊群体的参观体验。展品可听可看可触摸可互动，改变了以视觉为中心的参观感受，提供了更丰富的感官体验，激发了特殊群体的参观兴趣，让更多的特殊人群走进博物馆。二是围绕特殊人群需要设计场馆，贴心周到。如博爱馆位于一层，降低了声音对信息获得的干扰。还研制了全国博物馆中首部用视障和行走障碍观众的全自动导览车。三是不断深化服务意识，建立了意见反馈机制，认真听取参观者的建议并积极加以改善，做到精益求精。

其中，前面总结的第一条“保障了特殊群体的文化权益，让特殊群体有尊严、自主地参观展览，丰富了他们的精神文化生活”内容不吻合“换位思考，用心服务”的总论点，而是适合作为短评的开头，在开篇总体介绍博爱馆的及其成绩，引出后面的“换位思考，用心服务”的总论点。

同时，如果字数允许，也可以对评论部分进行最后升华，谈谈这种博爱馆“换位思考，用心服务”对现实文化服务工作的启示，呼吁对先进做法的发扬光大。

综合起来，这篇短评文章可分为三部分：开头介绍“博爱馆”及其成绩；第二部分围绕“换位思考，用心服务”评述其先进做法。第三部分升华，谈这种博爱馆“换位思考，用心服务”对现实文化服务工作的启示，呼吁对先进做法的发扬光大。

这样，一篇文章既做到内容立足材料，又逻辑清晰，观点明确。最终参考答案如下：

【参考答案】

用心服务，让文化为民惠及残疾人

江城博物馆专设了一个为视障人士等特殊群体服务的博爱馆，让特殊群体可以有尊严、自主地参观展览，为文化为民理念逐步辐射到不同人群，起了很好的示范作用。

博爱馆的成功之处，在于用心的服务中，有更多更细致的换位思考。一是创新展示方式，优化了特殊群体的参观体验。展品可听可看可触摸可互动，改变了以视觉为中心的参观感受，提供了更丰富的感官体验，激发了特殊群体的参观兴趣，让更多的特殊人群走进博物馆。二是围绕特殊人群需要设计场馆，贴心周到。如博爱馆位于一层，降低了声音对信息获得的干扰。还研制了全国博物馆中首部用视障和行走障碍观众的全自动导览车。三是不断深化服务意识，建立了意见反馈机制，认真听取参观者的建议并积极加以改善，做到精益求精。

江城博物馆的用心服务,体现的是对残疾人的尊重和关怀,换来的是文化为民的理念的真正落地生根。未来,除了博物馆,我们还需要电影院、图书馆等更多无障碍的文化场馆为残疾人提供服务,让残疾人不再缺少精神文化的食粮。江城博物馆是一个缩影,博爱馆是一个起点,我们期待这份关注与关怀,辐射到更多地方!

最后,提供一篇《人民日报》(2020年01月15日12版)的类似报道短评,供大家参考:

服务用心才能贴心

采访中印象最深的,是博爱馆策展人的感慨:尽管采纳了很多专业建议,依然存在“用明眼人的视角来办无障碍展览”的问题。

保障残疾人的文化权益,除了在公共空间硬件环境上的无障碍,更关键的是观念意识上的“无障碍”。

例如,不能因为参观人数较少、展品利用率低,就不去建设或不愿投入,只有建好用好配套好,关注残疾人文化权益的社会意识才会共同提高。残疾群体与文化场馆的互相“找不到”,说明了文化权益的意识有待培养、文化活动的宣传有待到位、享受权益的藩篱有待打破。这就需要文化场馆充分搜集残疾人的建议,并将其纳入服务体系。

尊重和接纳残疾人,是保障他们文化权益的前提。根据实际需求、提供恰当帮助,让他们具备走进文化场馆的条件,有尊严地参与文化活动,才能让他们真正享受文化带来的乐趣和丰富的精神生活。

除了博物馆,还有更多文化场馆正在搭建。越来越多无障碍电影院、图书馆等,为残疾人构建起一方精神天地,补上他们的文化与精神缺位;残疾人文艺表演队、文艺作品展等,给他们展现才华的机会,带来满满的成就感和幸福感。从这个意义上说,博爱馆是一个起点,南博是一个缩影。期待这份关注与关怀,辐射到更多地方。

三、机关文字材料与公文

典型的公文写作如通知、报告、请示等,在应用文写作类题目中出现的频率很低。不过与机关工作关系密切的“文字资料”近年却频频出现。由于不少同学缺乏机关工作的经验,对机关文字材料与公文类题目非常不熟悉,深感顾虑。在此,站长分别举两道例题,一道虽然不是典型的应用文写作题,但却契合机关文字材料的内容结构。另一道是典型公文题——给上级的工作报告。希望通过两道例题的详细剖析,让大家顺利掌握此类题目答案的内容逻辑和表达特点。

【例题1】2017国考副省卷 机关文字材料

材料4:

近日,“秋水长天 水美中国”采访团调研了G市的水生态文明建设情况。记者经过走访发现,G市某些区县的“水生态+扶贫”模式,对欠发达地区在保持青

山绿水的同时大力推进扶贫工作，具有很强的借鉴意义。关键句1

G市以山地、丘陵为主，占总面积的80.98%。全市溪水密布，河流纵横。关键句2 G市以山地、丘陵为主，占总面积的80.98%。全市溪水密布，河流纵横。G江是G市最大的河流，其在市内各地又分布有一级支流两条，二级支流十条。资料显示，上世纪80年代，G市所辖的三区十四县水土流失面积达到28.37%。经过30多年的治理，部分地区的生态环境有了明显改善，基本实现了从穷山恶水到青山绿水的转变。

周大姐五年前从上河县城回到了园村老家经营农家乐，记者沿河查看水草长势时，她正在岸边洗菜，竹篮里盛满了自家地里产的水灵灵的白萝卜。

“在县城打工时听说家里的河治好了，还建了漂流项目，就回来开个农家乐，现在每年能挣十多万，比打工好多了。”周大姐的脸上带着笑意。

石县大畲村村主任张某更是直言，“治理前这里就是穷山恶水，治理后可以种莲、种烟、种水稻，还能发展旅游业。”

大畲村的“南庐屋”始建于清朝乾隆年间，历经风雨仍巍然屹立，现在还有人居住，是游客体验客家民俗文化的好去处。

在“南庐屋”旁的一棵大树下，几位村民正坐在石凳上聊天，村里的年轻姑娘文文解答了记者关于为何新房子没人住的疑惑，“这是村里统一规划，我们出钱盖的，建好时间不长，有些人家还在装修呢。”

当记者到达宁县还安小流域时，县水保局副局长符某站在种满了脐橙的山坡上介绍了小流域治理的诀窍：山顶戴帽涵养水源，山腰开垦梯田种果，山窝挖塘筑库养鱼和供水抗旱。

据悉，在小流域治理过程中，宁县坚持把水土流失治理和现代农业发展结合起来，把小流域治理同水保科技示范园建设结合起来，按照“整体规划、分步实施、多业并举、滚动发展”的思路，通过项目资金扶持，引导治理大户——绿森现代农业生态科技开发有限公司，租用了1500多公顷水土流失山地。

绿森公司的现场管理人员赖某，退休后来扶贫点工作，带领乡亲们在保持水土的同时增加收入，黝黑的脸庞见证了这位老人对种植脐橙的热爱。

下山时记者遇到骑着摩托车上山干活的李大哥，他是绿森公司的雇工，年近六旬。他描述了自己的收入情况，“60到80块钱一天，每个月能干15到20天。将山地租给绿森公司的农户，5年后还能分到每亩两成的利润。”

“年纪大了，在外面打工挺难的，现在的收入已经很不错了。”李大哥对家门口的工作显得很满意。

石县水土保持科普示范园所在的地方曾经林草稀疏，农田水利设施简陋，土壤贫瘠，沙土流失严重，生态环境脆弱。示范园项目启动后，通过工程措施与生

物措施、农业耕作措施相结合，治山与治水相结合，坡面治理与沟壑治理相结合，建成了“名、优、特、新”的经济果木林，实现了生态和经济效益的有机统一。关键句3

示范园于2014年10月启动建设，吸引了大量民间资本及广大群众参与水土流失治理。在建设过程中，采取了政府主导、部门配合、统一规划设计的方式，将示范园区建设与生态旅游有机结合，使水土资源得到了最大程度的保护性开发。

鸿达生态农业开发有限公司参与了这一园区的建设。公司负责人黄某已经投资了约两千万。他告诉记者：“自己投资一部分，政府配套一部分。”

黄某在深圳有家贸易公司，生意不错。“本来就是想回家开个农家乐试一试，没想到政府这么重视，就留下来了。”在忙着让记者品尝园区产的葡萄时，他眼神坚定地讲了下一步的打算，“把水留住，把山治好，让乡亲们过上好日子。”

G市水保局局长对黄某的自学能力赞不绝口：“他办公室里讲水保的书比我还多呢。”

“民营水保大户雇当地的农民参与治理和开发，群众可直接获得和外出务工一样的报酬，群众可直接获得和外出务工一样的报酬，关键句4也进一步推动了水土流失治理工作。”石县水保局的王某这样解释“水生态+扶贫”的好处。

小陈就是回乡的外出务工人员，在鸿达公司一个月的收入有4000多元。“以前在广东打工，离家太远，现在可以骑摩托车上班，还可以照顾到家里。”

“脐橙飘香，水保先行”就是生态优先和民生优先并重的鲜活案例，是水土流失地区百姓对水生态文明建设的充分肯定，也是“水生态+扶贫”模式开花结果的生动写照。

题目：“给定资料4”介绍了G市某些区县在实施“水生态+扶贫”模式过程中取得的成效等内容。假如你是G市人大代表，准备提交一份“关于在全市推广‘水生态+扶贫’模式的建议”。请根据“给定资料4”，拟定提出推广“水生态+扶贫”模式的理由和可推广的相关措施。(20分)

要求：(1)紧扣资料，内容具体；(2)理由充分，措施明确；(3)层次分明，有逻辑性；(4)不超过500字。

【站长解析】

1. 读题，确定作答内容

本题中给了足够信息。“给定资料4”介绍了G市某些区县在实施“水生态+扶贫”模式过程中取得的成效等内容。——说明该模式是成功的。

假如你是G市人大代表，准备提交一份“关于在全市推广‘水生态+扶贫’模式的建议”——这个建议是给上级部门提的。不过题目并没有要求以建议书的形式来写。而是明确要求拟定提出推广“水生态+扶贫”模式的理由和可推广的相关措施。

为什么拟定推广“水生态+扶贫”模式的理由？这是为了说服G市领导，突出写“水生

态+扶贫”的优势以及推广的可行性即可。

为什么要写可推广的相关措施？这是机关材料的常见套路，主要是写为了做好这件工作，还需要哪些配套措施。

2. 结合材料，寻找要点

整个材料都是在介绍“水生态+扶贫”，其中可以归纳为理由的部分为：

关键句 1：对欠发达地区在保持青山绿水的同时大力推进脱贫工作，具有很强的借鉴意义。——归纳为项目优势，保持青山绿水的同时能大力推进脱贫工作。

关键句 2：G 市以山地、丘陵为主，占总面积的 80.98%。全市溪水密布，河流纵横。——推断为可行性，自然条件适宜推广。

关键句 3：实现了生态和经济效益的有机统一。——归纳为项目优势，实现了生态和经济效益的有机统一。

关键句 4：群众可直接获得和外出务工一样的报酬。——推断为项目优势，可吸引返乡就业，带动脱贫。

然后，把材料中已有的项目经验，转化为可推广的相关措施：

大畲村案例：借助自然人文资源，发展特色种植与旅游产业。

宁县还安小流域治理：把水土流失治理和现代农业发展结合起来，实现整体规划、分步实施、多业并举、滚动发展。

绿森公司案例：加大项目资金的专项配套扶持，尤其治理大户扶持。

示范园案例：引导民间资本和广大群众的参与治理与开发，形成政府主导，部门配合，多方参与的治理模式。

鸿达生态农业开发有限公司负责人黄某：加强对水保技术的学习培训，注重科学技术对治理与开发的指导。

石县水保局王某：鼓励雇佣当地农民和返乡务工人员的参与，提高群众经济收入。

3. 格式、结构

题目明确要求拟定提出推广“水生态+扶贫”模式的理由和可推广的相关措施，不必按建议书的格式来写。题目要求中有“层次分明，有逻辑性”，如何体现？站长认为应该加上一个开头，总述下“水生态+扶贫”模式。最后，参考答案整合为：

【参考答案】

G 市大力推动生态文明建设，某些区县探索出“水生态+扶贫”模式，实现了从穷山恶水到青山绿水的转变，对全市具有很大的借鉴意义。

推广“水生态+扶贫”模式的理由有：1. 项目有优势，保持青山绿水的同时能大力推进脱贫工作；实现生态和经济效益的有机统一；可吸引返乡就业，带动脱贫。2. 项目可行，G 市山地丘陵为主，水系众多，自然条件适宜推广。

推广“水生态+扶贫”模式，需要做好以下相关配套措施：1. 科学规划，把水

土流失治理和现代农业发展结合起来,实现整体规划、分步实施、多业并举、滚动发展;2. 加强先进经验的宣传推广,比如,小流域治理的山帽绿化,山腰脐橙,山窝养鱼的立体治理;3. 资金保障要有力,加大项目资金的专项配套扶持,尤其是对乡村旅游与现代农业的扶持;4. 注重多元参与治理,积极引导民间资本和广大群众参与治理与开发,促进生态与经济效益的双提高;5. 加强对水保技术的学习培训,注重科学技术对治理与开发的指导;6. 注重与扶贫工作的结合,鼓励雇佣当地农民和返乡务工人员的参与,提高群众经济收入。

【例题 2】 2020 安徽 C 卷 工作简报

给定材料 4:

2017 年 2 月,东部 F 市与西部 D 市两地政府签订《东西部扶贫协作框架协议》,确定共同实施劳务输转技能培训暨大中专生就业协作计划。3 年来,F 市走出了一条帮助 D 市群众全方位、立体式的就业脱贫路,探索出 FD 两地扶贫劳务协作模式,入选了 110 个“全球减贫案例”。

32 岁的小周与他的妻子小张,是 D 市建档立卡贫困户。在两地有关部门的组织下,夫妇俩于 2019 年年初来 F 市务工,现在是某塑胶有限公司的员工。“我一个月工资五六千元吧,我老婆也差不多。这样下去,我们的日子有奔头了!”说起这份工作,小周十分满意。他说,除了工资,只要务工半年以上,还可以享受到 F 市为每人发放的一万多元的各种补贴,十分可观。目前他们每人已经领取到了 4500 元补贴,其余补贴将陆续发放。此外,公司专门为他们安排了免费的夫妻房,洗手间、厨房、空调等配套设施一应俱全,让他们在 F 市安下了一个温暖的家。像小周夫妇这样的 D 市贫困劳动力,3 年来,F 市已输转了近万人次。

F 市和 D 市相距 2000 多公里,为实现“输转一人、就业一人、脱贫一户”的目标,F 市多措并举,从政策保障、薪酬待遇等方面,为务工人员提供良好的务工环境。针对 D 市建档立卡贫困户劳动力普遍年龄偏大、缺乏技能、工作效率低、工资待遇不高等实际情况,F 市出台政策规定:D 市建档立卡贫困户劳动力来 F 市就业的,认定为 F 市就业困难对象,享受 F 市本地建档贫困户同等的社保补贴、职业培训补贴等政策;首次来 F 市就业且就业满 1 个月的,发放交通补贴 500 元和一次性生活补贴 1000 元;借鉴公益性岗位开发扶贫经验,探索以劳务补助方式实施“企业千岗定向 D 市精准脱贫计划”,每年在 F 市扶贫就业基地,企业新开发 2000 个优质岗位,定向招聘 D 市建档立卡贫困户劳动力,除企业工资外,在最初 6 个月内每人每月补贴 600 元。到 2019 年,务工半年以上的 D 市贫困家庭劳动力,每人可享受 F 市各类补贴 13500 元。

为了鼓励企业安排 D 市户籍务工人员就业,F 市遴选一批企业创建了就业

扶贫示范基地,对吸纳一定人数以上D市劳动力的就业基地(企业),予以一次性奖励。F市还开展D市优秀员工评选表彰奖励,每年评选100名D市优秀员工并给予奖励,目前已已有200名员工获评,进一步提升了他们的获得感、幸福感。为了让D市员工吃得惯、住得好、留得下,F市在食宿条件、岗位安排、薪酬待遇、工作时间等方面进一步提升优化,体现对他们的特别关爱,真正做到“感情留人、待遇留人、政策留人、环境留人”。

贫困劳动力可以到F市务工,他们的子女如何帮扶?F市坚持渔鱼兼授,实施智力扶贫。针对部分建档立卡户学生初中、高中毕业后辍学在家,缺乏技能等问题,F市发挥技师学院优势,资助D市户籍建档立卡贫困家庭初、高中毕业生到技师学院免费就读,使他们能够学到一技之长,更好地建设和服务家乡,帮助家乡人民早日脱贫。这些学生在F市上学期间,可以免交学费、学杂费和住宿费,每位学生每年还可以享受交通往返补贴2000元、生活补助8000元、国家助学金2000元。对于一些即将毕业的技校学子,F市积极搭建平台,组织多家企业开展校园招聘活动,为他们学习锻炼和就业创造条件。目前已有200多名学生在多家企业顶岗实习。F市每年还腾出一批事业单位和市属国有企业岗位,面向D市建档立卡贫困家庭高校毕业生招聘,并根据实际情况适当降低学历、放宽专业限制,目前已招聘近300名贫困学子来F市工作。“我要扎根F市努力工作,以良好的工作业绩回报当地人民的关爱。”D市贫困学子小黄感动地说。

对于离乡外出有难度的贫困户,F市将工厂车间“搬”到他们家门口,让他们实现就地就业、稳定增收。说起在某服装公司扶贫车间上班,贫困户小何满心欢喜,“原来出去打工,照顾不到家里,现在在家门口打工,每月4000多元工资,老婆也有2000多元,我们俩既赚了钱,也顾了家。”目前在这家服装公司的扶贫车间已安排了140名当地群众就业,其中建档立卡贫困户100人。截至2019年底,F市已推进25家企业在D市落地,建设“扶贫车间”89个,带动1800多名建档立卡贫困户就近就地就业。

F市与D市结对帮扶以来,两地扶贫劳务协作工作取得显著成效,初步形成了党委政府主导、职能部门主抓、企业和群众发挥主体作用的扶贫劳务协作“FD模式”。目前,已累计组织输转D市贫困劳动力就业上万人次,直接带动2万多名D市贫困人口脱贫,组织输转建档立卡贫困劳动力占东部地区帮扶贫困地区总数近一半。

FD扶贫劳务协作模式,成为国务院扶贫办举办的全国携手奔小康培训班唯一教学案例,为推动全国东西部扶贫工作优化升级贡献了“东部智慧”。

题目:根据给定资料4,请就东西部扶贫劳务协作“FD模式”的基本做法拟写一份工作简报。(30分)

要求:(1) 紧扣资料,内容完整;(2) 条理清晰,语言准确;(3) 字数在 500~600 字。

【站长解析】

1. 分析题目,确定做答基本内容

工作汇报、工作简报都是围绕工作进行总结,二者是机关里重要且常见的材料。相对而言,工作简报可以给上级报告也可以给兄弟单位通报,多关注典型做法和动态时效,一般篇幅较短,申论国考、省考出现频率较高。而工作汇报则对作品内容介绍更加全面、系统,因为篇幅更长相对申论考试涉及的少一些。

本题要求就东西部扶贫劳务协作“FD 模式”的基本做法拟写一份工作简报,所以做答内容主体部分就明确为围绕“FD 模式”的基本做法来写。2. 文章结构与格式

因为工作简报是给领导或兄弟单位查阅,因此层次清楚,要点突出,语言精练、具体、正式。

开头一般介绍工作背景及总体情况。

内容主体部分,给上级的工作简报,考虑到便于阅读,注意表达结构,一般采用总括工作亮点,再进一步介绍的写法。

工作简报报在结尾可以对当前的工作成绩及积极意义进行总结,也可以展望下一步工作和前景。

工作简报的格式,一般需要自拟标题,但不需药称呼、落款和日期。

3. 读材料,整理答案

第一段:描述“FD 模式”的背景。该部分可以缩减作为简报的开头总述部分。

第二段:出台政策,多措并举为务工人员提供良好的务工条件。

第三段:开发定向工作岗位,吸纳贫困劳动力转移就业。

第四段:奖励与关爱,为 D 市员工做好服务。

第五段:渔鱼兼授,智力扶贫,帮扶贫困务工子女。

第六段:产业转移,送岗上门。以上第二至第六段,为 5 个基本做法的概括。可以作为简报的核心内容部分。

第七段:对“FD 模式”的成功进行总结。一是之处成绩的背后,离不开党委政府主导、职能部门主抓、企业和群众发挥主体作用。二是自我评价为推动全国东西部扶贫工作优化升级贡献了“东部智慧”。该部分可作为简报的最后一段。

可以看出,此题简报内容和材料内容是高度契合的。这种情况在应用文写作中比较常见,也就是说,材料内容结构往往为要写的文章结构提供了一个重要参考。

【参考答案】

FD 携手,扶贫劳务协作结硕果

2017 年 2 月,东部 F 市与西部 D 市两地政府签订《东西部扶贫协作框架协议》

议》，目前已累计输转 D 市贫困劳动力就业上万人次，带动 2 万多人脱贫，探索出了扶贫劳务协作的“FD 模式”。

为实现帮扶目标，F 市多措并举，全方位行动。一是出台政策，提供良好就业条件。D 市来 F 市贫困就业人员均同等享受 F 市本地建档贫困户政策，并发放交通、生活补贴。二是开发千岗，吸纳贫困转移就业。F 市创建扶贫就业基地，每年新开发 2000 个优质岗位，定向招聘 D 市建档立卡贫困户劳动力。三是用心用情，为 D 市员工做好服务。开展 D 市优秀员工表彰奖励提升幸福感，在食宿条件、薪酬待遇等方面不断优化，用关爱留人。四是渔鱼兼授智力扶贫，帮扶贫困务工子女。资助 D 市贫困家庭子女来 F 市技师学院就读，搭建平台定向定岗招收毕业生实习、就业。五是产业转移，送岗上门。对于难以离乡外出的贫困户，F 市将工厂车间“搬”到家门口，实现本地就业增收。

“FD 模式”成绩的背后，离不开党委政府主导、职能部门主抓、企业和群众发挥主体作用。这一模式，为推动全国东西部扶贫工作优化升级贡献了“东部智慧”。

四、讲话稿、演讲稿

在机关工作中，当众讲话的情景也颇多，写讲话稿的机会更是常见。同时，讲话稿也是近年来应用文写作的常考题型。考试中讲话稿设置的情景，以经验介绍和总结讲话居多。其中经验介绍相当于归纳概括经验题的变形，相对容易。

总结讲话很多同学比较陌生。在机关里，领导会经常说，“工作不仅要搞好，更要总结好”。何为“总结”？其实就是抓住工作中的好经验或典型情况进行分析，将其概括出一个个有亮点的概念。我们通过 2014 国考副省级的一道真题来感受下：

给定材料：

为了全面推进大学生心理健康教育工作，S 大学举办了以“迎校庆、健心灵、献爱心、促成长”为主题的第六届“心理健康节”活动。

2013 年 4 月 26 日下午，著名相声表演艺术家 J 到校做了题为《中国曲艺的魅力》的讲座。讲座现场气氛异常火爆，能容纳 300 人的音乐厅座无虚席，很多学生一直站着听完整场讲座。J 说学逗唱、惟妙惟肖的表演和幽默的语言让全场师生捧腹大笑，大家充分领略了相声的艺术魅力。4 月 28 日晚，第四届校园相声大赛如期举行，共吸引了一千多名师生参加。有同学以充满诗意的语言表达了自己的感受：“相声通向笑声，笑声连接大家的心声。笑帮人宣泄喜怒哀乐的情绪。笑伴人应对酸甜苦辣的人生！顺利时会笑，困难时能笑，失败时敢笑，我们笑着同昨天告别，又笑着迎接新的黎明！”

S 大学是较早创办心理运动会的单位之一。5 月 12 日下午，第五届心理运

运动会拉开帷幕，活动精彩纷呈，创意无限。“漫天飞舞”项目要求参赛选手中女生蒙住眼睛抛毽子，而男生站在女生身后5米的圆圈内用簍子接毽子，规则看似简单，却要求女生恰到好处的抛毽力度和男生辨识毽子飞行方向时的全神贯注。漫天飞舞的彩毽和同学们的欢声笑语飘扬在操场上空，其乐融融。“心灵感应”环节要求参赛者一人蒙住眼睛，背着另一位同学，在他的指引下绕过障碍，背者失去方向、小心探索道路时的迷茫，被背同学指点迷津、化险为夷后的喜悦，使得比赛充满刺激和欢乐，全场气氛渐入高潮。“齐心协力”“铁人三项”“背对背拥抱”的比赛模式也都突破常规，不仅强调个人的体能展现，更考验团队的默契配合。参与的同学活力四射，乐在其中，观战的同学呐喊助威，激情澎湃，让整场活动都洋溢着喜悦和欢乐。

举办讲座是开展心理健康教育的传统方式，深受师生欢迎。组委会针对辅导员、心理保健员、普通学生等不同群体组织了若干场精彩讲座。

5月21日下午，学校党委副书记带着各院系辅导员听取S大学心理健康教育中心主任D教授作“如何应对心理压力”的讲座。D教授是国家首批注册的心理督导师，她的精彩讲解有助于辅导员们应对职场与生活压力，从而享受健康人生。

4月28日下午，S大学心理健康教育中心W老师为全校各班班长、心理保健员作了一场题为《常见的心理问题》的讲座；5月7日晚，W老师又作了一场《与大学生谈人生规划》的讲座，师生们表示要将所学知识运用于学习、工作、生活中，调节自我，服务大家。

“健康节”筹备期间，四川雅安发生7级地震，给当地人民群众生命财产造成了重大损失，深深牵动着师生们的心。“健康节”组委会把为灾区募捐的爱心奉献活动也列为“心理健康节”的重要组成部分，试图使学生们在募捐活动中体会到爱心与向善是心理健康的真正底蕴。

4月23日，几位学生连夜制作了募捐箱和祈福绶带，发起了“天佑雅安、心系灾民”捐资赈灾活动。在“生者坚强、逝者安息、祈福雅安、重建家园”的条幅上，同学们写下了真挚的祝福，并将所筹善款汇往灾区。

“一衣一物皆心意，一元一分总关情”，有同学说，我们的心连在一起，就是一座爱的堤坝；我们的手牵在一起，就是一座情的长城。

“天佑雅安，心系灾民”的捐资赈灾活动弘扬了奉献牺牲、帮助他人的精神，让大家体认到了爱心与向善的力量。

题目：“给定材料3”介绍了S大学举办心理健康节活动的情况，假如你是该省教育厅的一名工作人员，全程观摩了这次活动，校方请你在这次活动的总结会上发言，请草拟一个简短的发言稿。

要求：内容具体，符合实际；目的明确，切合主题；语言生动，有感染力；不超

过 500 字。

以下为讲话稿的参考答案及解读：

S 大学心理健康节活动的总结发言

尊敬的各位校领导、老师、同学们：学校发言,这是一个常见的称呼

大家好！非常高兴受邀参加 S 大学第六届“迎校庆、健心灵、献爱心、促成长”心理健康节活动。本次活动内容丰富，形式新颖多样，在校方的积极组织下，充分展现了同学们积极、团结、向善的健康心态。我代表省教育厅，对本次心理健康节的成功举办表示由衷的祝贺！首段交代背景,引出活动的话题

加强大学生心理健康教育，是当下大学教育中现实而紧迫的任务。S 大学积极采取灵活多样的心理教育对策，拓宽了新形势下大学生心理健康教育的新途径，值得众多院校学习借鉴！点明对S大学心理健康文化节的现实意义,这是总结发言的总述部分。

一是充满欢乐。相声表演和相声大赛，让整个活动充满笑声，舒缓了同学压力，又让大家学会笑对人生，乐观向上。二是活动创新。心理运动会中“漫天飞舞”、“齐心协力”等项目，不仅强调个人体能展现，更考验团队的默契配合。三是内容实用。通过心理学讲座这种传统的心灵健康教育方式，师生们将所学知识运用于学习、工作、生活中，调节自我，服务大家。四是充满爱心。师生们为雅安地震灾区发起捐资赈灾活动，在募捐活动中体会到爱心、向善的心理健康底蕴。本段结合材料,通过充满欢乐、活动创新、内容实用、充满爱心四个亮点对活动总结。

同学们！大学生心理健康教育是大学里重要的一课，希望 S 大学将这项活动更好地延续下去，希望同学们再接再厉，快乐成长，健康成才！谢谢大家！最后一段,总结、呼吁式结尾

演讲比赛是机关常见的文体活动。青年干部通常都会被领导安排去参加演讲比赛，所以写演讲稿也是机关青年同志的一项必备技能。我们以 2020 招警联考的第四题为例，谈谈现实中的演讲稿与申论考场的演讲稿的写作特点。

题目：H 省拟举行全省公安系统“与民同心 共创和谐”主题演讲比赛。假设你是参赛的“青年公安干警代表”，请你结合给定资料，自拟题目，撰写一份演讲稿。（40 分）

要求(1) 角色定位准确；(2) 内容切合主题；(3) 语言流畅，有感染力；(4) 字数 800~1000 字。

参考答案 1：突出论点版，入门版

警民同心，其利断金

——“与民同心 共创和谐”主题演讲比赛演讲稿

尊敬的各位领导，亲爱的同事们：符合演讲稿的场景的常见称呼,但可以省略

你们好，我是来自××的××，很荣幸作为青年公安干警代表参加此次演讲

比赛。解读：开场白自我介绍，可省略。

从宣誓成为一名人民警察的那一刻起，“服务人民”这四个字就已经深深刻入我们每一个人心中，“密切联系群众，紧紧依靠人民”既是一切工作的出发点和落脚点，也是践行公安责任使命、守护和谐安全社会环境的制胜法宝。

解读：首段引出主题，文字充满感染力

人民警察心系人民，守一方热土、护一方平安。“110”承载着人们心中最大的安全感，而所有公安干警也无愧于人民群众的这份信任：为了做到“民有所需，警有所应”，打开手机，S市每个派出所都建立了“民警在身边”微信群；为了打通服务群众的“最后一公里”，有的基层民警挂职兼任村干部，身兼民警、引导员、服务员、巡防员、调解员、联络员5个角色，既促进地方发展又延伸警务触角。在一言一行中，我们都始终践行着“为人民服务”的初心和使命。

解读：第二段进一步阐释主题。文字多用事例体现感染力

警民同心共治理，凝聚群防群治新力量。解读：分论点1 人民群众是公安工作的深厚基础和力量源泉，警力有限，而民力无穷：在无讼调解平台、调解微信群中，既有熟悉辖区情况、在群众中有威望的离退休干部、平安书记；又有具备一定法律知识的专业法律工作者，主体多元，形式多样，最大限度把矛盾纠纷就地化解在一线；在日渐壮大的“义警”队伍中，既有热心志愿服务的居民，又有拥有一技之长的专业人士共同协助开展工作，成为我们的左膀右臂。有了群众的协力帮助，公安工作如虎添翼，不断创出新高。

展望明天，警民携手再出发，续写社会和谐新篇章。解读：分论点2 围绕构建共建共治共享的社会治理格局目标，我们当如何更加紧密地联系群众、更加全面地保护群众、更加周到地服务群众，是我一直思考的问题。随着科学技术的不断发展，公安工作也需要与时俱进，着力提升智能化水平。通过基础数据与科技管理的深度融合，打造智慧平安小区；通过可视化调度平台，迅速定位警情位置，调动周边支援力量……越来越先进智能的科学技术，将为警民携手、警为民需增添新动力。

解读：分论点1 相信在我们每一位公安干警的努力下，在广大人民群众的支持下，警民同心，汇聚澎湃合力，必将不断增强着人民群众的获得感、幸福感、安全感，助力社会和谐再上新台阶！解读：结尾总结展望，体现语言的感染力。演讲稿最后不需要落款和日期

参考答案2：更接近真实演讲场景，进阶版

警民同心，共筑和谐社会

不久前，C派出所被授予全省“人民满意的公务员集体”称号当天，C派出所“义警协会”秘书长老陈在微信朋友圈写下这样一句话：“回顾既往，百姓欢欣鼓舞；展望明天，警民同心，携手共进……”“警民同心，携手共进！”道出了警力有限

的情况下，却能筑牢基层社会治安综合治理这道防火墙的奥秘所在。首段用事例引出主题，文字充满感染力

C派出所的“义警”队伍，有热心志愿服务的居民，他们源自群众，能够天然的拉近与居民之间的距离，有利于第一时间掌握群众诉求、化解群众矛盾、解决群众难题，实现执法、管理、服务的有机统一。义警还有众多备越野、登山、水上运动、无人机操作等专业特长的人员，他们利用一技之长，协助公安、交警、消防等开展公益救援、搜寻救助等工作，立功不断，获得周边居民的交口称赞。

类似左膀右臂一样的C派出所以警队伍，还有北京街头的“西城大妈”“朝阳群众”，遍布全国各地的平安建设志愿者组织，他们将公共服务的触角伸向社会的每一个角落，凝聚起了群防群治新力量，不断增强着人民群众的获得感、幸福感、安全感。警力有限，而民力无穷。人民群众是公安工作的深厚基础和力量源泉，和谐安全的社会环境需要每一个人来守护。第二、三段，运用事例进一步阐述总论点。最后一句点题

参天大树扎根于沃土，百尺高台立足于基石。只有群众信任和认可了公安干警，才能够顺利发动群众，依靠群众。作为青年公安干警，如何才能沉下身子，深入群众，做到与群众心连心、同呼吸、共命运呢？过渡段

“这几个玉米是我亲手种的，没有洒农药，您一定得带回所里煮了给大伙儿尝尝……”我省新风派出所的郑副所长来到溪后村入户走访，刚从菜园子回来的张大妈看到后，热情地招呼他进屋。为何张大妈与郑副所长亲如家人？儿子在外打工，常年独居张大妈早前在菜园里摔倒，民警闻讯赶到将她送往医院治疗。此后，所里的民警经常来家里走访，助她解决生活中的实际困难。待群众如亲人，这是基层一线前辈，为我们青年公安干警做出的榜样！“待群众如亲人”为对策1，事例充满感染力

在我省S市，每个派出所都专门建了“民警在身边”微信群，让辖区的每一户都至少有一人实名加入微信群，坚持做到“民需警应”。今天，“民警在身边”微信群已经成为加强警民联系，便利民生、服务百姓的互动平台。民有所需，警必有应，这是S市为我们青年公安干警探索的宝贵经验。“民有所需，警必有应”为对策2，事例充满感染力

习近平总书记说，“我们党来自人民、植根人民、服务人民，一旦脱离群众，就会失去生命力。”相信我们每一位青年公安干警，只要用心传递春天般的暖意，让群众感受到我们的付出，他们一定会回应微笑，给我们反馈无尽的力量。鱼水情深，辉映万家灯火，警民同心，必有和谐社会！结尾总结展望，体现语言的感染力

以上两篇演讲稿参考答案，抛开格式和符合演讲场景的语言感染力要求，其内核就是一篇总论点为“警民同心，共筑和谐社会”的议论文无论是内容逻辑安排，还是分论点的论证思路均与议论文完全一致。可以说就是一篇披着演讲稿外衣的议论文写作。

五、工作方案

机关开展一项专项活动，通常要先研究制定工作方案，作为准绳，指导、统筹具体工作的开展。撰写工作方案已成了机关工作中的一种必备技能，需要相关人员深思熟虑，周密思考，设计出明确而具体的工作方案，供领导参考。一般来说，机关里常见的工作方案内容由下面几部分构成：

1. 标题。多采用“事项+文种”形式，如“加快推进‘互联网+政务服务’工作实施方案”。
2. 开头。多介绍开展此项工作活动的目的，比如依照某个上级文件的要求部署，结合实际情况落实具体工作。
3. 总体思路。一般介绍工作原则和具体的工作目标。
4. 具体任务及实施步骤。这部分是工作方案的核心部分。
5. 保障措施及相关要求。这部分内容主要是为保障正常工作的开展，提出的一些保障性工作、保障性条件及相关的工作纪律要求等。

近年来，工作方案也屡次在各地申论考卷上出现。我们以 2020 四川 C 卷为例，介绍下工作方案如何拟定。

给定材料：

近日，S 村“90 后”姑娘小丁正对着手机，在果林下做直播。只见她徒手掰开一个刚摘下的水蜜桃，粉嘟嘟的果肉惹人垂涎欲滴，吸引了不少粉丝点击淘宝店铺下单购买。

水蜜桃是 S 村的主导产业。2018 年，某互联网企业与村里合作，准备打造村播基地。在村委会帮忙下，小丁成为小山村里第一位村播，但其直播效果并不理想：观看人数少，点击量上不去。而且由于手机信号的问题，直播时断时续，不少网友对此颇有怨言。

正当小丁的直播陷入瓶颈的时候，S 村来了一位从事新媒体传播研究的驻村第一书记，他帮小丁深入地分析了村播不成功的原因。

“虽然你用村播卖地道农货，但现在同类型的农村电商太多了，大家都是卖农货，这一方面，你的货品本身没有突出优势。而且，你的货品太单一，光靠水蜜桃赚不到钱，也留不住客人。顾客今年在你这里买了，明年未必还在你家买。就算他明年还记得你，他一年又能买多少呢？”

“在货品本身缺乏资源优势的前提下，同样的货品，要么有价格优势，要么就是你的广告做得特别吸引人，能够逐渐培养起一批铁杆粉丝，以此来和其它销售同类型产品的村播拉开差距。”

“村播的形式虽然新颖，但并不一定就有良好的效果。有了新的形式，还必

须有优质的内容才行。而且,直播对技术条件的要求比较高,收看体验不好也很难留住网友。”

要想做出高质量的直播,就需要有专门的包装,要有懂行的专业人,而这些是小丁无法独自做到的。为此,驻村第一书记安排她成为 S 村的电商推广专员,承担全村农产品的网络销售推广,小丁的“乡下妹子”这个账号成了 S 村的村播平台,由村委会来承担村播所需要的相关费用。驻村第一书记还联系了一家互联网营销公司,与 S 村达成合作协议:S 村负责网络直播间的打造,公司负责培训小丁。在粉丝数量和销售额达到预期目标后,公司再按双方合同议定的金额收取费用。这样一来,小丁、互联网营销公司和村委会三方皆大欢喜。

改版后的“乡下妹子”村播的第一场,选在了贫困户老牛的果园里。这天,直播团队在老牛的果园里支起直播架,现场直播老牛采收水蜜桃的过程。小丁则在一旁绘声绘色地讲解,并在直播团队指导下,用手机拍下果园周边山水风光的优美画面,让网友直观地感受水蜜桃的生长环境。

“这次直播很成功,‘乡下妹子’的粉丝量从原来的 300 多一下子涨到了 2000 多,累计播放量突破 1 万次。”小丁说。同时,这场直播也带老牛卖出了 400 多斤水蜜桃,销售单价远远高于中间商的收购价。看到老牛尝到甜头的村民们纷纷邀请小丁来自家果园搞直播,还主动将水蜜桃放在 S 村的网店寄卖。小丁给记者算了笔账,在 1 个月时间里,她一共帮村里卖了 5000 多斤水蜜桃。

“乡下妹子”第二次爆粉则是在今年,小丁身穿汉服,在果林下直播吃桃。与此同时,团队还邀请其他村民在镜头前露脸,通过对场景、服装、剧情和背景音乐等的安排,使得 S 村的乡村生活在镜头下面既保留着原生态的特色,又多了几分精致的美感。

小丁成了 S 村的网红主播。尝到甜头的 S 村决定继续打造村播事业,同时进一步优化 S 村的农产品网上销售,聘请两位工作人员,和小丁一起组建 S 村专门的电商销售团队,分工合作,各司其职,规范网站运营。受此吸引,村里两位在外地从事电商的年轻人返乡加入了团队。他们一起,不断完善村播平台,加大宣传力度,开拓货品种类。S 村本身也整合扶贫资金,搭建扶贫车间,生产特色雨伞,还组织 S 村的家庭妇女,制作乡土风味浓厚、手工精良的鞋垫、布鞋等生活用品,以丰富村播网店的货品种类。

题目:假如你是 S 村“乡下妹子”村播平台的团队成员,请根据上面“给定资料”,为村播平台拟定一份宣传方案。(30 分)

要求:目标明确,条理清晰,措施可行,操作性强,不超过 500 字。

【站长解析】

1. 读题确定四要素

你是谁——是S村“乡下妹子”村播平台的团队成员。

写给谁——写给村播平台，团队内部参看。

写什么——向外界宣传推广村播平台的宣传方案。

宣传方案的目的——一是面向粉丝，吸引更多的流量、粉丝，增加直播交易量。二是面向社会，扩大直播平台的社会影响力、知名度。

2. 内容要点的确定

题目要求中有“目标明确”、“措施可行，操作性强”的要求。因此答题内容一是要重点突出宣传方案的制定目的，突出宣传的目标。二是本题相当于一道对策题的变形，要围绕宣传的目的提对策建议。对策建议要可行、操作性强。结合材料主要讲了以下几个方面的内容：

1. 直播从没有特色，变得突出乡村原生态的特色。
2. 直播内容形式，在专业团队指导下，更具有美感，网友感受更直观。
3. 小丁在直播中也不断创新，比如穿汉服，更加精致充满美感。
4. 直播带货的产品更加丰富。一是村民主动要求售卖，提高了村民的收入。
- 二 是 S 村也整合扶贫资金，搭建扶贫车间，生产特色雨伞等用品，丰富货品品类。
5. 村子给予直播平台资金支持。
6. 直播平台与互联网营销公司达成合作协议，给予技术指导。
7. 直播手机信号的问题，直播时断时续，不少网友对此颇有怨言。

我们围绕这些要点，结合宣传方案的宣传目标和内容逻辑可以对上述内容进行完善、整合。

一部分是宣传重点与形式。具体为：

1. 直播内容和特色是宣传的重点。直播内容要展现更多乡村原生态生产、生活场景，突出乡村文化、扶贫助农特色。
2. 直播形式上增加更多趣味互动、抽奖内容，增加人气，吸引更多粉丝。
3. 跨界合作，策划有影响力的体验式直播活动。如与知名公司、汉服动漫爱好者、旅游团体等合作，邀请参与乡村生活体验、水蜜桃采摘，扶贫帮扶等内容，扩大直播平台影响力，增加不同群体的粉丝流量。
4. 面向村民宣传。介绍直播销售优势，吸引更多村民参与，带动更多产品加入直播销售。

还可以结合实际“脑补”一个：

5. 与政府扶贫部门合作，宣传汇报介绍乡下妹子”村播平台的成绩和创新点，借助官方渠道扩大社会影响力，增加知名度。

另一部分内容可以整合进保障措施中：

1. 资金，协调村委筹集，保障宣传活动开展。
2. 专业指导，进一步与互联网营销公司合作。
3. 设备与网络，购置专业设备，开通高速网络保障稳定流畅的直播体验。

3. 文章格式、结构

最后是方案格式：一般实际工作中的方案，只写标题，不需要写称呼、落款日期。标题形式为：XX 方案。

根据前面所讲的工作方案的基本结构。首先，开头，介绍背景及制定方案的目的。

内容主体部分，可以根据题目要求和内容，构思为三部分：宣传目的、宣传内容与形式、宣传的保障措施三部分。

根据实际，工作方案没有刻意的结语部分。

最终形成的参考答案如下：

【参考答案】

“乡下妹子”村播平台宣传方案

为更好扩大 S 村“乡下妹子”村播平台的扩大知名度影响力，助力村民增收，制定本宣传方案。

一、宣传目标。1. 增加粉丝，增大直播流量，带动产品销售。2. 扩大村民中的影响力，带动更多村民和产品加入进来。

二、宣传内容与形式。1. 直播内容和特色是宣传的重点。直播内容要展现更多乡村原生态生产、生活场景，突出乡村文化、扶貧助农特色。2. 直播形式上增加更多趣味互动、抽奖内容，增加人气，吸引更多粉丝。3. 跨界合作，策划有影响力的体验式直播活动。如与知名公司、汉服动漫爱好者、旅游团体等合作，邀请参与乡村生活体验、水蜜桃采摘，扶贫帮扶等内容，扩大直播平台影响力，增加不同群体的粉丝流量。4. 面向村民宣传。介绍直播销售优势，吸引更多村民参与，带动更多产品加入直播销售。5. 与政府扶贫部门合作，宣传汇报介绍乡下妹子”村播平台的成绩和创新点，借助官方渠道扩大社会影响力，增加知名度。

三、保障措施。1. 资金，协调村委筹集，保障宣传活动开展。2. 专业指导，进一步与互联网营销公司合作。3. 设备与网络，购置专业设备，开通高速网络保障稳定流畅的直播体验。

为了强化进一步学习，站长提供一份真实机关工作中的宣传方案，供大家对比参考：

×市人社局“三服务”系列活动宣传方案

根据×市人社局关于开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，深化“服务发展、服务人才、服务民生”系列活动实施方案的总体安排，为进一步推动人力资源和社会保障政策全面深入贯彻落实并更好地惠及民生，发挥宣传舆论正面引导作

用,推动“三服务”系列活动的深入开展,现结合实际,制定本工作方案。

一、工作目标

紧紧围绕全市人社中心工作任务,按照局“三服务”系列活动实施方案的总体安排,及时宣传报道“三服务”系列活动的进展情况、工作亮点和先进经验。加强网络宣传和新媒体宣传工作力度,增强政策解读和信息发布的主动性,加强沟通互动,扩大人社政策和工作宣传的覆盖面和有效性。加大与各级各类媒体的合作力度,着力提升宣传质量,做到《×市日报》、××市电视台、×市网、×市政务微信公众号等市级媒体每周均有报道,力争有3项以上工作经验和成果在中央、省级媒体刊发,提升宣传效果和社会影响力。

二、宣传重点

- 1.“三服务”系列活动进展情况、工作亮点、先进经验,包括每项子活动的进展情况和工作成效等。
- 2.帮助专家、人才、求职者、广大人民群众、企事业单位、精准扶贫挂钩村解决的实际困难,政策落实情况等。
- 3.广大党员干部在改进工作作风、增强服务意识、提高服务成效等方面的实际成效,以及对开展“三服务”系列活动的新认识、新收获。

三、宣传方式及要求

- 1.开设专栏专题。在×市日报开设“三服务”宣传专栏,在×市电视台开设“人社之窗”栏目、局门户网站开设“三服务”专栏,根据“八大行动”活动内容,每个专题至少在《闽西日报》或龙岩电视台宣传报道2次以上。
- 2.加大新闻发布力度。按照市政府工作安排,5月上旬在×市人民政府网“在线访谈”栏目举办1期“三服务”专题访谈活动;及时编辑信息报送市委办、市府办信息科,每个专题要在“两办”信息报道至少2次以上。强化信息发布和政策解读,在重大政策出台后,在3个工作日内做好网站、公众号政策解读,推出评论文章、提供“案例式”解读或开展访谈,增强宣传解读的科学性、权威性和有效性。
- 3.强化移动新媒体宣传。加大“×市人社”公众号宣传推广力度,及时报道每个专题活动组织开展情况。加大与×市网的沟通对接,及时推送“三服务”重大活动、重要政策,扩大宣传覆盖面。
- 4.强化基层服务窗口的宣传功能。市行政服务中心窗口、市人力资源市场等经办服务机构要把“三服务”政策宣传融入经办服务中,建立和完善服务大厅的政策宣传栏(橱窗),为办事群众提供全方位的信息服务。各级基层公共就业和社会保障服务设施,要结合实际,开展形式多样、丰富多彩的“三服务”宣传活动,努力打通人社政策宣传“最后一公里”。

四、活动保障

1. 加强组织领导。局成立“三服务”系列活动宣传工作小组,由 A(注:A 职务为局长)任组长,B(注:B 职务副局长)、C(注:C 职务副局长)为成员,活动办联系人 C(注:C 职务局办公室主任)为宣传工作联络员,负责具体宣传方案的组织实施和督查落实。

2. 强化信息报送。各科室(单位)、各活动办联络员、各县(市、区)人社局要加强信息反馈,及时将活动进展情况(工作亮点、先进经验)报送“三服务”系列活动宣传工作小组,推动活动深入开展。局“三服务”活动办将加强调度和督查,及时了解掌握各地动态,定期通报活动进展和信息报送情况,以此推动各项活动广泛深入开展。

3. 形成工作合力。加强与龙岩电视台、《闽西日报》、“两办”等单位联系,及时提供新闻、信息线索,加强沟通交流,积极配合新闻媒体做好采访报道,不断提高“三服务”主题活动宣传报道的效率和质量。各科室(单位)、各联络员之间要加强沟通协调,共同研究探讨宣传工作的经验做法,不断提高宣传工作水平。

六、回应舆情问题的情况说明

当有关部门遇到了舆情问题,如何及时回应大众疑惑,才能打消群众顾虑,消解谣言产生的空间?眼下,具备一定的媒介素养,已经成为党员干部工作能力的重要组成部分。比如前文所举的“关于网上《村支书性侵村民留守妻子:村里一半都是我的娃》一文的情况说明”一例非常成功的回应舆情问题的情况说明。

近年在申论考题中,类似的情况说明类题目出现频率有增加态势。下面通过 2019 年江苏 A 卷的一道题目来详细讲解如何写好情况说明。

给定材料:

最近让白师傅颇为“闹心”的是,为方便小区居民出行,自己用节衣缩食积攒的钱给大家修路,没想到刚动工就被城管部门“暂停”,还要求补办手续。难道做好事还有错吗?

摆了 20 多年修车摊的白师傅家住环城街道芳华小区,小区东门边有一条居民为出行方便沿围墙边开的便道。这条小道有 100 多米长,最窄处也就 1 米左右,通过两处较陡的台阶与主路相连。白师傅他们的街边摊就沿着这条小道一字排开。小道年久失修,铁制的栏杆锈迹斑斑,一到雨雪天,原本就坑坑洼洼的路面变得泥泞不堪,小区居民出行极为不便,街边摊的生意也根本没有保障。周边居民对小道的路况抱怨不已。白师傅看在眼里,总想着把这条小道修一修,方便大家也方便自己,无奈手头并不宽裕。

去年,在区城管局和社区的积极协调和努力下,“打游击”的街边摊终于有了好去处,他们都搬进了新改造的社区便捷服务综合中心。白师傅有了自己的固

定摊位，租金便宜，收入稳定。慢慢地，手头有了一点积蓄，白师傅就打算修路了。

白师傅先把那些废旧的铁护栏全部换成镀锌的管子，然后又刷了好几遍油漆，把护栏的水泥墩子也刷成了白色。可让白师傅怎么也没想到的是，他才干了几天，就有城管执法人员让他停工，说个人不能随便修路，要办理相关手续。即使要修，也要按照要求，把路面挖深20公分打地基铺路，还要把护栏增高到1.2米。白师傅感到很意外：“这可咋办？按照城管的要求，我的钱根本不够啊！这条路都开始修了，现在又不让修了，前面费那么大劲，不都白干了吗？”小区居民也纷纷表示不理解，“这条路的情况已经反映很多年了，一直没有解决。现在有热心人来修路，大家都很高兴。这是人家老白自掏腰包做好事，结果弄成这样，城管不让修，这不让人寒心吗？”

不断有小区居民为此找到区城管局，想问个究竟。局里的一位科长说，按照规定，修路必须办理相关手续。“大家的心情我们都理解，但修路确实是有规定的。现在大家都觉得是城管的错，其实我们也是按规定办，我们也很委屈啊！”

题目：“给定材料4”中，城管部门要求白师傅暂停修路的做法，引发社区居民的质疑。请你以区城管局的名义，起草一份给居民的公开信，进行解释说明。
(25分)

要求：(1) 内容完整，条理清楚；(2) 有针对性，有说服力；(3) 篇幅300字左右。

【站长解析】

题目要求起草一份给居民的公开信，因此做答应该按照公开信的格式和内容结构来写。

公开信的内容应该写什么？题目中说，“城管部门要求白师傅暂停修路的做法，引发社区居民的质疑”，要通过写这封公开信，来进行解释说明。所以，公开信的主要内容应该围绕群众的质疑一一作出解释，消解群众的疑虑。这是典型的回应舆情问题的情况说明。

群众质疑什么？结合材料，白师傅“自掏腰包做事”与相关规定冲突是城管叫停修路是核心原因，同时也是群众不理解之处。要打消群众质疑，就在于如何站在群众的立场上去解释这个政策，让群众理解叫停行为。

材料中讲，相关规定要求修路前办理相关手续，且要把路面挖深20公分打地基铺路，还要把护栏增高到1.2米等。如何对此进行解释呢？比较容易的角度是为居民通行安全考虑，所以有道路建设中有深挖20公分打地基，护栏1.2米的硬性制度要求。同时，我们还可以根据常识去“脑补”：修路会不会涉及土地使用等问题，先办理相关手续，是不是就能避免后续矛盾纠纷？这样的解释也是比较符合常理的。

仅仅叫停修路群众肯定不满意。在材料中还有提到“这条路的情况已经反映很多年了，一直没有解决”。所以，区城管局可以与街道办事处等部门沟通协调，积极争取修路扶持资金，办理相关手续，这样就解决了题中的矛盾。

通过分析可以发现，要答好这道题需要考生对城管叫停白师傅修路这件事有正确的

认识，并且能够对其中的矛盾给出相应的破解之策。所以，本质上这属于一道分析评价题目，只是命题人没有从评价城管叫停白师傅修路来命题，而是升级了题目要求，给这道题披上了公开信的“外衣”。

【参考答案】

致居民的一封公开信

居民朋友：

近日，社区白师傅自费为大家修路被“暂停”，不少居民不理解。对此做以下说明：

白师傅的善举值得表扬和鼓励。区城管局是“暂停”修路，而非“禁止”。一是为居民通行安全考虑，在道路建设中有深挖 20 公分打地基，护栏 1.2 米的硬性制度要求。二是修路会涉及土地使用等问题，需要先办理相关手续，避免后续矛盾纠纷。

不少群众说这条路已反映多年，一直没解决。这反映出我们对群众诉求后知后觉。区城管局会与街道办事处等部门沟通协调，积极争取修路扶持资金，办理相关手续，以让白师傅能完成心愿，好事做好。

在工作中，我们部分同志也存在沟通、解释不到位问题，在此致以歉意。欢迎大家继续监督、批评！

区城管局

×年×月×日

七、内容要点或提纲

近年来，应用文写作有一个新的趋势，不再强调文体和格式，而是重在内容要点和结构。比如，2018 国考地市级第一题，要求根据给定资料，对调研组的调研材料，从成绩、问题和建议三方面进行概述，而不是要求我们直接写一调研报告。还有 2019 国考地市级，提出指出，省里召开扶贫工作座谈会，邀请小赵介绍发展花椒酱产业的经验，要求根据给定资料为小赵写一份发言提纲，而不是要求写一份完整的发言稿。

提纲，是一种应用文的文体吗？站长认为不是。提纲在现实工作中很随意，并没有严格格式。一般写出标题。然后开头做一个基本情况介绍，后面再写分条列出内容要点，这样看起来内容结构层次清楚。其中，内容要点部分表述规范、简洁即可，不需要进一步解释论证和考虑遣词造句、用语得体等。还有，大纲一般也不需要写结尾。下面我们以讲话稿和讲话稿提纲为例，来做对比说明：

【举例 1】 2014 国考副省级 完整的讲话稿

题目：“给定材料 3”介绍了 S 大学举办心理健康节活动的情况，假如你是该省教育厅的一名工作人员，全程观摩了这次活动，校方请你在这次活动的总结会上发言，请草拟一个简短的发言稿。

要求：内容具体，符合实际；目的明确，切合主题；语言生动，有感染力；不超过 500 字。

S大学心理健康节活动的总结发言

尊敬的各位校领导、老师、同学们：

大家好！非常高兴受邀参加S大学第六届“迎校庆、健心灵、献爱心、促成长”心理健康节活动。本次活动内容丰富，形式新颖多样，在校方的积极组织下，充分展现了同学们积极、团结、向善的健康心态。我代表省教育厅，对本次心理健康节的成功举办表示由衷的祝贺！

加强大学生心理健康教育，是当下大学教育中现实而紧迫的任务。S大学积极采取灵活多样的心理教育对策，拓宽了新形势下大学生心理健康教育的新途径，值得众多院校学习借鉴！

一是充满欢乐。相声表演和相声大赛，让整个活动充满笑声，舒缓了同学压力，又让大家学会笑对人生，乐观向上。二是活动创新。心理运动会中“漫天飞舞”、“齐心协力”等项目，不仅强调个人体能展现，更考验团队的默契配合。三是内容实用。通过心理学讲座这种传统的心理健康教育方式，师生们将所学知识运用于学习、工作、生活中，调节自我，服务大家。四是充满爱心。师生们为雅安地震灾区发起捐资赈灾活动，在募捐活动中体会到爱心、向善的心理健康底蕴。

同学们！大学生心理健康教育是大学里重要的一课，希望S大学将这项活动更好地延续下去，希望同学们再接再厉，快乐成长，健康成才！谢谢大家！

【举例2】2017吉林甲级大会专题报告的内容要点

题目：某大学宣传部领导欲在新生入学教育大会上就“合理消费、科学理财”问题做专题报告。假如你是该部门的工作人员，请你根据给定资料5—9，为其拟出该报告的内容要点。”

要求：内容全面有针对性，观点明确有条理性，不超过400字。

“合理消费、科学理财”专题报告内容要点

随着社会总财富的增加，中国的年轻一代的财富理念和价值观，将主导未来10年里甚至更久的经济走向。正确看待财富、学会理性消费、规避财务风险，建立健康积极的财富观，已经成为大学生们亟待弥补的一课。

一、大学生在消费理财方面存在的问题和教训：1. 消费结构不合理，衣服等花费较多，书籍消费较低。2. 追求个人享受提前消费，缺乏风险的认识和预判能力，导致陷入“消费贷”和金融诈骗。3. 缺乏专业指导，投资理财损失惨重。

二、关于合理消费、科学理财的建议。1. 树立正确的消费观。不能过分追求物质享受，不超前消费，要关注学习消费和社会公益。2. 避免陷入“消费贷”和金融诈骗。要提高对风险防范意识、风险甄别能力，避免个人信息的随意泄露。3. 要积极参加财商课程学习。通过学习学会正确看待财富、理性消费、规避财务风险，进而建立健康积极的财富观。

通过参考答案的比较可以得出：举例1是完整的讲话稿文体，举例2只要求答出要点（提纲）。在答题中，二者相同的地方是内容结构层次。因为不少要求写提纲或者内容要点的题目，都要求结构层次清晰。不同的地方在于语言表达的风格。提纲或要点，只要简明扼要的写出要点即可。但是完整的文体则需要注意语言表达上要符合实际角色的口吻，以及内容上一般也不是简单罗列要点，还需对要点有一定的解释和说明。

第四部分

议论文写作

最新课程微信 : kaoshi5366

陆游说，“汝果欲学诗，功夫在诗外”。要写出一流的文章，短期课堂学习和针对性练习远远不够。对生活的深刻体认，对社会的理性思考，长期笔耕不辍的练习，都是必要条件——但这些，在有限的公考备考中是不现实的，因此，备考阶段的申论文章的学习，建议把目标定位在写出一篇主题鲜明，条理逻辑清晰，论证有理有据的合格申论文章，而不是追求一鸣惊人的“一类文”。

第十章 申论文章的文体与结构

最新课程微信：kaoshi5366

申论最后一道大题，除了应用文写作外，还常给定一句话或一个主题来写一篇文章，也就是大家俗称大作文。站长把这种应用写作之外的写作题称为文章写作，对应的考试大纲中的文字表达能力，也就是“运用说明、陈述、议论等方式，准确规范、简明畅达地表述思想观点”。文章写作其实是对一个问题系统的认识、分析和建议决策能力的综合考察。具体来说，需要我们对材料中类似的琐碎分析加以归纳整合，对材料浅层次、具体的对策、大政方针加以提炼加工、拔低为高，能够展现出良好的思想底蕴和分析、解决社会问题的意识。

文章写作的整体难度是高于前面客观题的。陆游说，“汝果欲学诗，功夫在诗外”。要写出一流的文章，短期课堂学习和针对性练习远远不够。对生活的深刻体认，对社会的理性思考，长期笔耕不辍的练习，都是必要条件——但这些，在有限的公考备考中是不现实的，因此，备考阶段的申论文章的学习，建议把目标定位在写出一篇主题鲜明，条理逻辑清晰，论证有理有据的合格申论文章，而不是追求一鸣惊人的“一类文”。

一、申论文章最看重观点和条理

在机关工作中，我们借助文章，或者说文字材料来表达观点、传递政策。只要把观点讲准确、讲清楚，使人信服，就已经符合它的核心要求，所以我们不必苛求文章写得如学术论文般缜密严谨，散文般精致唯美。这种一切服务于“否能够准确、高效的表达观点”写作能力需求与申论考试大纲的能力要求也是一脉相成的。换句话说，申论文章的写作能力，看重的也是它的观点传播价值而不是文学审美价值。

对于考生来说，在有足够的能力把观点讲清楚之前，先不要考虑华丽的辞藻。当然花一个小时写出的考场文章，也很难文字优雅到哪里去。因此，申论文章学习重点，一是要重审题立意，也就是准确理解文章要我们写什么。二是重逻辑条理，应定要鲜明、有条理的把观点表达出来，做到结构清晰，论证充分。

虽然文似看山喜不平，但新颖的申论文章，比较鲜见。求新风险实在太大，所以，学习中，还是建议大家先学会写一篇观点鲜明，合乎表达要求的“四平八稳”式的文章。当然，“四平八稳”的文章，也并不意味着模板化。所谓的模板文章，是把无内在关联的观点进行堆砌，拼凑出一篇看上去“四平八稳”的文章。比如不管什么文章，哪怕主题是“城乡文明互补发展”，也要写上“完善法律制度，强化监督监管”“扩大宣传，教育引导”之类的对策分论点去充数。没有内容上的扣题，不顾文章内在逻辑，无论什么类型的考试，都算不上合

格文章。

二、申论文章，写什么文体？

关于申论的文章写作，被问到最多的问题是：

“申论写策论文好，还是写政论文好？”

“听说现在策论文都归为模板化文章了，给分很低！我在考试中能写策论文吗？”

“大作文要求写议论文，我可不可以提对策？”

如何回答这些问题，有位参加阅卷的老师说：

“在判卷中，是不是将议论文和策论文进行分类？对于策论文说实话，我真是不太敢发表看法，我们的大作文在写作时主要是提出自己的一些观点或者看法。有些文体不限，比如说14年的国考，当时就没有考虑文体，因为所说的是文体不限。主要还是看你的观点和思想，以及文章学所强调的最基本的篇章结构、语句的通顺程度……”

但是申论大作文写什么文体，并非不值得探讨。我们先来看四个申论大作文的题目要求：

1. 2021 国考地市级卷

题目：“给定资料1”中说“物无妄然，必由其理”，这句话对提升治理效能有深刻的启示。请你参考给定资料，联系实际，以“‘治’慧”为题，写一篇文章。（35分）

要求：(1) 观点明确，见解深刻；(2) 参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；(3) 思清晰，语言流畅；(4) 字数1000~1200字。

近年来的国考申论大作文，只是给定主题写一篇文章，并不限制文体。理论上，诗歌、散文、记叙文，想怎么写都可以。不过，题目要求观点明确、见解深刻，要契合这样的要求，我们在文体上的选择还是不可任性，最佳选择还是要紧扣大纲要求写提出观点并分析论证的议论文。

2. 2021 联考湖北卷

题目：请结合给定资料，根据对划线部分“事者，生于虑，成于务，失于傲”的理解，联系实际，自拟题目，自选角度，写一篇议论文。（40分）

要求：(1) 观点明确，见解深刻；(2) 参考给定资料，但不拘泥于给定资料；(3) 思路清晰，语言流畅；(4) 字数在1000字左右。

不少省考都明确要求写“议论文”，等于说限定了文体，写文章时，必然也是写提出观点并分析论证的议论文。

3. 2019 广东卷

题目：请根据全部给定材料（仅限给定材料），就政府如何进一步优化营商环

境，自拟题目，撰写一篇策论文。（50分）

要求：（1）对策合理，紧密联系材料；（2）条理清晰，论证严密，合乎逻辑；
（3）结构完整，表达准确，行文流畅；（4）篇幅在800—1000字。

题目虽然没有明确说要写议论文，但是题目中有“论证严密”的要求，这就意味着，考生还是要写一篇议论文。但与前面所举例子不同，题目中说“策论文”，具体而言，就是考生文章要结合题目中问题提出明确的对策，然后针对对策的合理性、有效性展开论证。可以说，“策论文”就是一篇主题是围绕解决问题，分论点是具体对策的议论文。文章若只罗列对策，没有针对对策展开论证，会因为不符合题目要求得分很低。

4. 2018 广州卷

题目：请以“回乡”为主题，自拟题目，写一篇议论文，谈谈对乡村振兴战略的认识。

要求：（1）依据给定材料，可不拘泥于给定材料。（2）观点明确，论证充分，条理清晰，逻辑严密，语言流畅。（3）不必提供对策。（4）不要大段摘抄材料。（5）作答时必须用黑色墨水的签字笔或钢笔，在答题卡的指定位置作答，作答在其他位置上一律无效。（6）篇幅在1200字—1500字（计入标点与空格）。

该题目要求不仅写议论文，与2019广东卷恰恰相反，考生在文章中不能提对策建议，否则就不符合要求。

综上四个举例可以看出，申论文章写作，核心在于一个“论”字，也就是说文章要符合议论文的要求，不仅要提出观点，更要有理有据，论证充分。具体在内容、结构上，可以是分析问题为主的分析型议论文，也可以是谈如何解决问题为主的对策型议论文，更可以分析问题、解决问题一起综合来写的混搭风格。

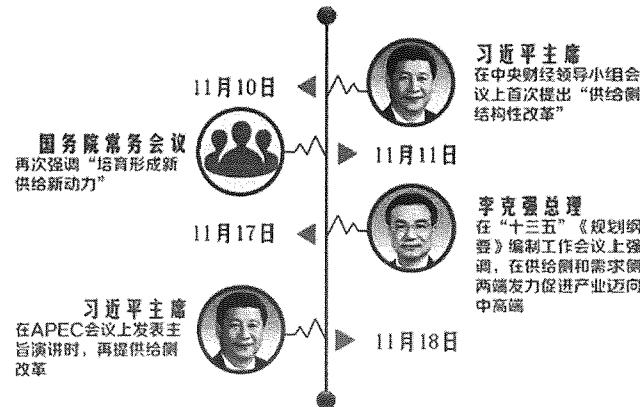
三、申论文章结构的基础——“是什么、为什么、做什么”三部曲

前面说过，申论文章写作的文体是议论文。如何写一篇议论文？如何安排总论点、分论点以及相应的论证内容，使之变得思路流畅、逻辑严谨？对我们来说，熟知适合申论考场的议论文结构是关键的第一步。

我们知道，如果要向别人系统的介绍一个新观点、新问题，最最常见的就是按照“是什么、为什么、做什么”三部曲的内容框架来展开。举个例子来阐明，下面是凤凰财经制作的“一张图带你看懂【习大大老说的供给侧改革到底咋回事儿？】？”

供给侧改革 究竟有多火

九天内被国家高层提到四次，荣升中国经济名词新宠儿



看看，习大大向国外宣示中国经济药方都着重强调供给侧改革！

懿说废话，到底啥意思？

对于供给侧改革，习大大的原话是这样的：

“在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，着力提高供给体系质量和效率。”

“然并卵，我还是不懂”

“没关系，包你懂”

地球人都知道，经济增长有“三驾马车”

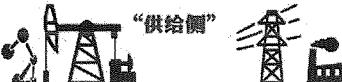


这三驾马车就是经济的

“需求侧”

那与之对应的是什么？

就是



以前提到经济增长，条件反射就是要扩大需求、刺激消费。

现在要换一种新思路、新方法，那就是供给侧改革。

打一个比方，原来我们致力于让更多的人来买蛋糕，但现在是我们要努力把蛋糕做好做精致，这样自然不愁人们不买蛋糕了。



上图通过四部分来介绍供给侧改革：

1. 供给侧改革究竟有多火——以话题引出主题；
2. 供给侧改革到底啥意思——“是什么”解释内涵；

可是为啥要供给侧改革？

今年双十一，日本马桶盖、韩国奶粉、澳大利亚奶粉横扫海淘货架榜。咱们国家的商品有时也有，但品质不太好。



以前我们国家消费动力不够，因而要刺激需求。现在有消费动力，但供给的产品却满足不了消费者的需求。

更重要的是，我们国家经济现在面临

三大困难



要么困来了

要怎么供给侧改革？

习大大给出了四个关键点：



化解过剩产能

产能过剩就是总供给不正常的超过总需求，这样会造就货品质量差，使经济增长面临更大的下调压

力，所以要淘汰僵尸企业，加大产业重组。



降低企业制度成本

比如通过减税等政策性改革，让企业减少没必要的制度性成本，这样企业就有更多资金去创新、去提高生产率。



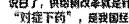
化解房地产库存

我们国家现在有很严重的楼市库存压力，“空置”的住房可供2.2亿人口居住，所以化解房地产库存非常重要。



规范金融市场秩序

这样可以形成良好的股票市场，促进经济稳定发展。



说白了，供给侧改革就是针对我国现有的经济问题进行

“对症下药”，是我国经济改革的新方法，要在明白

习大大说的供给侧改革是啥事儿了吧？

3. 为什么要供给侧改革——“为什么”阐释供给侧改革的理由；

4. 要怎么供给侧改革——“做什么”给出落实的对策。

这四部分，先引出话题，然后按照“是什么、为什么、做什么”三部曲思路清晰、深入浅出地让读者知晓了一个专业的经济名词。可以说，“是什么、为什么、做什么”三部曲，是申论议论文结构的基础。当然，针对不同的类型的主题，“是什么、为什么、做什么”的具体内容是不同的。站长希望大家理解并记住以下三类主题的形式、内容。

针对一个社会问题，比如“当前青年人普遍压力大”：

 是什么？——问题表现是什么？阐述青年人普遍压力大的具体表现。

 为什么？——问题产生的原因是？分析青年人普遍压力大的原因。

 做什么？——如何解决问题？给出解决青年人普遍压力大的对策建议。

针对一项工作开展，比如“优化营商环境”：

 是什么？——这项工作是什么？阐述营商环境的内涵。

 为什么？——为什么要开展这项工作？分析优化营商环境的必要性。

 做什么？——如何开展工作？给出优化营商环境的具体做法或建议。

针对一个概念或者观点，比如“一个经济体的底气，既要看眼前静态的‘形’，更要看长远发展的‘势’”：

 是什么？——概念或者观点是什么？阐述经济“形”与“势”的内涵。

 为什么？——为什么要向读者介绍这个概念或者观点？阐述看眼前静态的“形”与长远发展的“势”的现实意义，尤其是看“势”的重要意义。

 做什么？——理解了概念或观点，对开展工作有何启示？看“形”观“势”启发我们具体如何做好经济工作。

对于一篇申论议论文来说，“是什么、为什么、做什么”三部分内容通常都会兼顾到文章中，只是侧重点不同。接下来，我们就按照侧重点的不同，依次详细展示这几类文章结构及其典型范文：

四、解释为主的议论文结构

解释为主的议论文，着重围绕“是什么”来写，以不同角来解释概念或观点的内涵为分论点作为文章主体。申论考试中，一般很少选择写解释为主的议论文。如果写的话，比较适用文章主题是观点或概念的情形，不太适用文章主题是针对社会问题或者工作开展的情形。

(一) 参考范文

范文 1: 2017 国考副省卷

题目：参考给定资料，以“以水为师”为题，联系实际，写一篇文章。（40 分）

要求：(1) 见解明确、深刻；(2) 参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；

(3) 思路明晰，语言流畅；(4) 总字数 1000~1200 字。

以水为师

今年是一个从平静走向不确定的年份，中东乱局，英国脱欧，特朗普当选，世界形势急速转向。放眼国内，我们的经济增速放缓，步入新常态。面对不确定的未来，不少人心生焦虑，此时我们不妨回望下古老中国的智慧，或能多出一份气定神闲。为下文介绍水的智慧做铺垫

老子说，“上善若水”。水无定形，随境而适水；水，滋养万物而从不争夺；水，看似柔，却能克刚。水有这么多的美德和智慧值得我们虚心地去学习和感悟，只要我们能静下心来向水学习，于纷繁复杂、风云变幻之中，定能找到最佳的经世致用之道。本段总体介绍水的智慧，及向水学习的时代意义

水无常型，因时而变，这是一种勇于打破枷锁的创新精神。内涵解释分论点1《韩非子·五蠹》中说，“世异则事异，事异则备变”，“事因于世，而备适于事”，信息化时代已经来临，社会、经济都将发生深刻的变化，世事变迁而措施也就要去适应于当前。水无常型，动而能变，我们学习水的这种不固执己见，不墨守常规的创新精神，就能抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”，从而在应对发展环境变化、增强发展动力中掌握主动权，进而让新常态带来新发展。

水善于滋养万物而从不争夺，这是万千党员干部将服务和奉献当做生活最大乐趣、将付出当作生命的高尚品格。内涵解释分论点2“治国有常，而利民为本。”为人民服务，是党员干部的天职，水的这种无私奉献精神，值得我们每一位党员干部去学习。我们要将政府职能定位全心全意的为人民服务、纯粹无私的为人民奉献。无论是积极主动地排查矛盾、预防纠纷，还是灵活、便捷地解决矛盾、化解纠纷，正是一切为了人民、一切依靠人民、一切服务人民的价值导向，才能最大限度地激活民智、赢得民心。也只有真正秉持这样的态度，高速发展所带来的各种隐患才能得到根治，社会管理创新的步伐才能踏准时代的节拍。

柔能克刚，这是看似柔弱却最强大的力量，更是契合了大国崛起的“软实力”。内涵解释分论点3古希腊历史学家修昔底德认为，一个新崛起的大国必然要挑战现存大国，而现存大国也必然会回应这种威胁，这样战争变得不可避免。大国崛起的“修昔底德陷阱”可以避免吗？水的以柔克刚，或许能给我们新的启发。有人用水来比喻文化：“文化似水，水成于无形，隐于其中，却凝结一切；文化似水，润物无声，又难阻挡。”文化的交流是人类心灵的交流、情感的沟通，作为一种“软实力”，它能起到军事、经济等硬实力所不能起到的巨大作用。在风云变幻的当下，中国的和平崛起之路，自当重视利用文化这样的软实力来扩大影响力，为世界的和平发展提供中国方案，实现全球共建共享，这是中国崛起之路的责任，也是使命。

水是一切生物所必需，更是我们智慧的源泉。以水为师，习得中国古老的“上善若水”的智慧，定会为未来开启一片新的天地。结尾，再次呼吁我们要向水学习

作者：站长

范文 2:2021 国考地市级卷

题目：“给定资料 1”中说“物无妄然，必由其理”，这句话对提升治理效能有深刻的启示。请你参考给定资料，联系实际，以“‘治’慧”为题，写一篇文章。（35 分）

要求：(1) 观点明确，见解深刻；(2) 参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；(3) 思路清晰，语言流畅；(4) 字数 1000~1200 字。

“治”慧

——把握规律，书写新时代社会治理新篇章

物无妄然，必由其理。任何事物的发展都不是毫无根据的，有其自身的规律和本性。社会治理亦是如此。开篇介绍社会治理的“智慧”这个主题习近平总书记强调，“社会治理是一门科学”。走好中国特色社会主义社会治理之路，要始终坚持以人民为中心，把握其中的自然规律和社会发展规律，用好“治”慧，如此才能提升治理效能，实现社会治理体系和治理能力现代化。

“治”慧之道在于因地制宜“治”慧的第一个具体内涵“因地制宜”，摸索适合规律的“好路子”。习近平总书记曾指出，“生态系统自有其吐纳呼吸的韵律、脉搏起伏的节奏和机体运行的规律。这也决定了我们既要有参与天地化育的积极作为，又要充分尊崇自然、顺应自然。”“社会治理更是如此，因地制宜、因势利导，是社会治理最基础的“方程式”。凤林村从过去“靠山吃山、砍树卖钱”，到如今遵循自然规律，建立“村寨银行”，从坐吃山空到山绿人富，走出了一条乡村振兴绿色发展的“好路子”，彰显了“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”的理念。不负绿水青山方得金山银山。可见，只要我们立足现实，遵循自然规律，因地制宜推进治理举措，“山峦层林尽染，平原蓝绿交融，城乡鸟语花香”的美好愿景必将成为现实。

“治”慧之道在于发动群众“治”慧的第二个具体内涵“发动群众”，探索利用规律的“好方子”。社会治理不是政府的“独角戏”，还应广泛发动群众，坚持好发展好“枫桥经验”，打造充满活力、和谐有序的善治图景。在乡村治理中加大群众参与，让全体村民都有权利监督落实村规民约制度条例的执行情况，就能实现政府治理与村民自治的良性互动，其结果必然是“众人拾柴火焰高”。在今天的社会治理实践中，坚持问题导向，用好群众参与这一“好方子”，才能打造共建共治共享的社会治理格局，形成人人有责、人人尽责的社会治理共同体。

“治”慧之道在于以人为本“治”慧的第三个具体内涵“以人为本”，打磨运用规律的“好样子”。党的十九届五中全会再次强调“以人民为中心”的发展思想，这也应是社会治理的题中要义。小到“文化惠民”工程，讲究的是以群众需求为导向，回归民间、回归群众，大到城市治理以人民呼声为动力，重视民声、回应民意，一个人行横道设置的细节，一个街道社区设计的用心，都能反映出社会治理只有以人为本，一切

为了群众，才能实现其最大价值。作为党与群众连接的“最后一公里”，在基层治理中惠民心、贴民心，才能贴民心、得民心，才能在社会治理效日益提升中不断增强人民群众的幸福感、满足感、获得感。

行百里者半九十。我们虽然在社会治理方面取得了一定成绩，但与人民群众对美好生活的向往还有很大差距，只有坚持人民至上，真正把握规律，用好规律，才能逐步实现社会治理结构的合理化、治理方式的科学化、治理过程的民主化，擘画新时代社会治理新篇章！结尾针对“治”慧发出对策、呼吁

作者：逆光

(二)结构解读

文章开篇部分，通常是先时代背景引出主题，然后总体阐释主题的含义。或者直接用事例引出主题，阐释主题的含义。

转折过渡部分，一般是结合实际，指出理解该观点或概念的内涵，有着重要的现实意义，接着就过渡到下面的分论点部分。

分论点部分，就是多角度阐释其内涵。一种是结合现实的工作实践来探讨主题的内涵。比如《以水为师》，就是结合创新、服务和风险精神，以及文化软实力来对应水的特征，把向水学习的内容具体化。另一种是结合不同人群、不同领域把内涵具体化。《“治”慧—把握规律，书写新时代社会治理新篇章》这篇文章，分论点就是从因地制宜、发动群众以及以人为本三个不同的视角探讨治理智慧的具体内涵。

无论是联系工作实践，还是结合不同人群、不同领域把内涵具体化，其实都相当于把现实启发，也就是“做什么”部分，以解释的形式融合进文章了。解释或现实启发，只是表达形式的不同而已。我们完全可以做个转化，把分论点从解释句式变成对策句式后替換到文章里，其它地方不做改动，文章依然通顺畅达。比如《以水为师》：

水无常型，因时而变，这是一种勇于打破枷锁的创新精神。 \rightarrow 要学习水水无常型，因时而变的创新精神。

水善于滋养万物而从不争夺，这是万千党员干部将服务和奉献当做生活最大乐趣、将付出当作生命的高尚品格。 \rightarrow 要学习水滋养万物而从不争夺的服务和奉献精神。

柔能克刚，这是看似柔弱却最强大的力量，更是契合了大国崛起的“软实力”。 \rightarrow 要学习水柔能克刚，依靠软实力实现崛起的智慧。

文章结尾，通常是总结内涵，然后在此基础上展望未来美好图景即可。

五、分析为主的议论文结构

分析为主的议论文着重围绕“为什么”来写，在阐释完“是什么”之后，或分析问题原因，或突出工作必要性、或突出观点现实意义。也有人把这类分析为主的议论文称为“政论文”。申论考试中，真正选择写分析为主的议论文也不算多。如果写的话，也比较适用文章主题是观点或概念的情形，不太适用文章主题是针对社会问题或者工作开展的情形。

(一) 参考范文

范文 1:2019 浙江 A 卷,以分析价值意义为主的议论文

题目:习近平总书记指出,自古以来,互联互通就是人类社会的追求。结合给定资料,以“互联互通”为话题,联系实际,自选角度,自拟题目,写一篇议论性文章。(50 分)

要求:(1) 主旨明确,结构完整,思路清晰;(2) 内容充实,论述深刻,语言流畅;(3) 不拘泥于给定资料;(4) 字数 1000~1200 字。

互联互通,共享繁荣

回望历史,大运河两岸舟车辏集、驼铃古道上商旅不绝,书写了我国东西、南北从对立到融合的历史注脚;放眼今朝,中欧班列源源不断、远洋货轮穿越碧波,架起了中国与世界连接的桥梁。从古至今,互联互通、合作共享一直都是我们的发展智慧和处世哲学。以大运河和中欧班列引出主题“互联互通”

在全球化深入发展的今天,习近平总书记更是高屋建瓴地提出了“一带一路”倡议和构建人类命运共同体的宏伟战略。固步自封、以邻为壑,封闭最终只能进入一条死胡同;而互联互通、开放合作,前进的道路才会越走越宽。进一步阐释新时代的“互联互通”

互联互通,经济在合作中展翅腾飞。分析价值1:“互联互通”的经济意义 在一个没有壁垒的环境之中,人才、资金、技术、信息等要素资源自由流通,不同主体互通有无、互相学习,社会生产力得以快速提升,经济发展才能蓬勃向上。一条中国大运河的发展史,也是一部内陆货物运输、贸易繁荣、城市兴起的发展史。从大运河说开去,新中国从成立初期的一穷二白、百废待兴,到现在人民安居乐业、小康社会建成在即,更是离不开四十多年来越来越深入的改革开放。在这种开放之中,我们互联互通,东部支援西部、城市反哺乡村、先富带动后富,促进了整个经济社会的共同繁荣。

交流互鉴,文明在对话间“美美与共”。分析价值2:“互联互通”的文化意义 拆除地域的藩篱,不同文化、不同语言的文明之间进行平等的交流与合作,既能“各美其美”,又能“美美与共”,形成“百花齐放春满园”的壮丽景色。大疆域、多民族是我国的国情特色,借助于纵横发达的水系纽带,北方的燕赵文化,南方的湖湘文化、西部的巴蜀文化、东部的吴越文化等多种文明交流、碰撞,兼容并包、互相融合,最终发展成现在“五十六个民族五十六枝花、五十六个兄弟姐妹是一家”的和谐格局。多元文明间互联互通,求同存异,“八音合奏,终和且平”。

开放包容,交流互通,世界在多方协作中收获共赢。分析价值2:“互联互通”的国际意义 在保护主义、单边主义抬头的当下,习近平书记强调“中国开放的大门不会关闭,只会越开越大”,事实上,我们也正是这样做的:自由贸易区在全国遍地开花;国际进口博览会广交世界宾客;“一带一路”沿线国家经济、文化深入交流;人类命运共

同体将世界人民的心紧紧相连……互联互通是人类社会的共同追求,我们要以持续开放、包容的精神加强区域协作共享、国际合作共赢和文化多元包容、文明共同发展,不断凝聚起强大的发展动力。

“我家大门常打开,开放怀抱等你”,从经济的交流、人员的交往,到文化的交汇、命运的交融,互联互通是不可阻挡的潮流大势,顺势而为,合作共享,就一定在拥抱世界的丰富多彩中,创造更加美好的明天!结尾总结,展望明天。

作者:木吉

范文 2:2020 天津卷,以原因分析为主的议论文

题目:请你根据“给定资料 6”中划线部分“英雄模范们用行动再次证明,伟大出自平凡,平凡造就伟大。只要有坚定的理想信念、不懈奋斗精神,脚踏实地把每件平凡的事做好,一切平凡的人都可以获得不平凡的人生,一切平凡的工作都可以创造不平凡的成就”的理解,自拟题目,写一篇议论文性文章。(40 分)

要求:(1) 自选角度,立意明确;(2) 联系实际,不拘泥于“给定资料”;(3) 思路清晰,语言流畅;(4) 字数在 1000 字左右。

平凡铸就伟大

在抗击新冠肺炎疫情斗争中,有这样一句话:“哪有什么白衣天使,不过是一群孩子换了一身衣服,学着前辈的样子,治病救人、和死神抢人……”不仅感动了无数人的心,更是道出了我们因何取胜的理由,世上没有从天而降的英雄,只有挺身而出的凡人。开头引出主题“凡人英雄”

其实不止抗疫胜利,无论是艰难的革命征程,还是波澜壮阔的建设复兴,我们伟大事业的基石就是一个个凡人英雄。普通战士成长为战斗英雄,解放后又深藏功名的“共和国勋章”获得者张富清;隐姓埋名二十八载,被尊称为“氢弹之父”的于敏;还有在脱贫攻坚决胜小康这个新时代长征中,把汗水和生命留在贫困山村的黄文秀……正如习近平总书记所说,“英雄模范们用行动再次证明,伟大出自平凡,平凡造就伟大。”那,平凡又缘何能铸就伟大呢?过渡,引出下文的原因分析

有坚定的理想信念。分析原因1于敏说,“一个人的名字,早晚是要消失的,能把自己微薄的力量融进强国的事业之中,也就足以欣慰了。”他一生都在实践这句话。黄文秀在入党申请书上写道,“一个人要活得有意义,生存得有价值,就不能光为自己而活。”英模朴实的理想,着眼于社会价值实现,而非局限于个人需求的类似赚一个亿的那种“小目标”。一个人对社会对他人若不能体现出价值,终会被边缘、淘汰。哪怕赚钱也要从解决用户需求、创造社会价值开始,仅停留在“为了赚钱”上也是赚不到钱的。

有不懈奋斗精神。分析原因2有人说,在绝大多数领域,不到拼天赋,只要拼努力就够了。不过,努力说起简单,但从来都不是一件轻松的事。尤其伟大的功绩的背后,更是饱含平凡的人们经年累月的奋斗不懈。在新冠疫情防疫的前线,湘雅

二医院感染科党支部 28 位共产党员,除 2 位出国,春节期间均在上班,连续奔波在疫情防控第一线工作 10 余天。党支部书记贺志飚带头坚守一线,从医 22 年,这是他第 19 个没有回家的春节。这一个个数字,充满了一位位平凡奋斗者的艰辛和不易,书写了人类同疾病斗争史上的英勇壮举。

脚踏实地把每件平凡的事做好。分析原因³把一件事做好不难,难的是把事事都做好。当然,如果是这件事平平凡凡,就更显精神伟大。张富清同志,在部队是功勋卓越的战斗英雄,转业来到湖北省最偏远的来凤县工作就深藏功名,兢兢业业,尽职尽责,默默无闻的为贫困山区人民做贡献。在脱贫攻坚中,黄文秀为了破除村民不信任“女娃娃”“小年轻”的偏见,就从平凡的细节开始,帮着贫困户干活,学习说桂柳话,解决基础设施问题,发展特色产业,对接市场,建立电商服务站……黄文秀做好了一件件小事、平凡事,最终让村里 88 户贫困户实现脱贫,贫困发生率从 22.88% 下降到 2.71%!

我们理解了平凡铸就伟大,就会发现伟大离我们并不遥远。在工作和实践中,我们要抱定理想信念、充满不懈奋斗精神,脚踏实地把每件平凡的事做好。我们要坚信一切平凡的人都可以获得不平凡的人生,一切平凡的工作都可以创造不平凡的成就!结尾,承接原因分析的内容,发出呼吁。

作者:站长

(二) 解读

分析类议论文的开篇和解释类一样,通常也是先时代背景引出主题,然后总体阐释主题的含义。或者直接用事例引出主题,阐释主题的含义。

然后,可以直接从不同的角度来解释主题内涵或分析意义,这样的第二段就是分论点段落。范文 1 就是这样的结构。第二段也可以先承接第一段的背景铺垫,从总体上阐释主题内涵,加上承上启下过渡句后,在第三段之后引出分论点段落。如范文 2。

在具体分论点的写作上,我们分别来说:

1. 分析价值,要善于多角度

分析价值,或是解决某个问题的重要性,或是谈某个目标的意义,除了善于结合材料提炼分析角度外,掌握一些常见的分析角度也很重要。

一是我们可以从正面、反面来分析。比如 2016 江苏卷站长的参考范文《家风兴一国才能兴》中,在分析家风的意义时,就从正反两个角度来谈:

家风纯正,雨润万物。管好家人绝不是一件生活小事,而是关系党性原则的大事。

家风不正,污秽尽来。原则会在亲情面前变通,底线会在亲情面前失守,最后乱了党纪国法。

二是可以从对不同主体的影响谈起。比如 2015 广东卷站长的参考范文《讲规矩》,就从党员干部,企业经营和普通群众生活三个不同的主题来讲:

守纪律,讲规矩,铸就了我党优良的作风,促进了社会治理的现代化转型。

讲市场的规矩,促使企业有序竞争,诚信经营,助力企业做大做强

讲文明的规矩,更是每个公民步入现代文明社会的阶梯。

当然,最多的情况还是根据材料的指引,围绕主题灵活地进行多角度解释、分析。比如参考范文1《互联互通,共享繁荣》。

2. 分析原因不贪多,抓关键

分析原因,就是对当前问题现状做一个扼要梳理,并进一步挖掘出问题背后的决定因素。特别提醒,申论文章的原因分析,与概括题的归纳原因不同。它并非越全面越好,而贵在抓住核心,独到且有深度地去进行解读。各个原因之间,也不是主要矛盾、次要矛盾并列在一起,不分主次的进行堆砌,而是有一个内在的线索,层层递进,逐步突出主题。

我们可以观摩这篇经典的原因分析,体会下原因分析类文章的关键:

早年,台湾人之所以不排队,并非是道德水平低下,而是公共资源配比出了问题——公交车的班次太少!人多车少,车来了你如果挤不上去,再等下一趟,就会耽搁自己的正事。哪怕你有一千个理由渴望道德,但还有一个理由不能误了自己的生存大计。所以这公交车,是非挤不可。此后台湾方面有意识地增加公交车班次,结果一夜之间,台湾人的道德水平大幅飙升。横竖车上有许多空座位,下趟车几分钟就会驶到,只要不是太神经,谁也不会争先恐后。

进一步看,我们还会发现:当一个社会的公共资源配置出了问题,就会对民众无遏止地提出道德要求。而且,对民众道德水平要求越高,社会资源配置问题就越大。不过,一旦社会资源配置理顺,道德问题不再是个问题。

为什么呢?一个社会的道德水平,跟国民素质关系匪浅,更与经济资源配置的公平度息息相关。人类毕竟是经济人,经济才是人类的天然属性。

社会道德的水平,跟其社会的需求成反比。具体说来就是,越是社会问题层出不穷,希望道德来救场时,就越是道德每况愈下,甚至跌破底线。仅仅是因为这期间恰恰是经济资源配置出了问题,不过,不解决问题而求之于道德,无异于钻冰取火缘木求鱼。在一个正常社会里,人只要有基本的道德意识,不打架不骂人不咬狗不抢猫粮吃,就活得很快乐了。相反,在一个经济配置失衡而导致人心失衡的社会里,纵然是你提出“丝毫不为自己,只为他人和社会鞠躬尽瘁死而后已”这等超高难度的道德要求,也是糊弄不过去的。除了造就一群口是心非的伪君子,并无助于问题的解决。

(节选自雾满拦江:这不是道德问题)

这篇文章为什么精彩?最主要的特点就是紧扣主题,任你原因千头万绪作者只抓最核心一个。围绕一个原因说得透彻,自然让人印象深刻。

六、对策为主的议论文结构（策论文）

对策为主的议论文重点围绕“怎么做”来写，在解释、分析的基础上，或针对问题、工作提出对策建议，或者呼吁如何践行主题观点，也有人把这类文章称为“策论文”。申论考试中，选择写对策为主的议论文很多。这类写法适用性很广，大部分文章主题是针对社会问题或者工作开展的情形都倾向于写策论文。当然，文章主题是观点或概念的情形也适用写。

（一）参考范文

参考范文 1：2019 广东卷

题目：请根据全部给定材料（仅限给定材料），就政府如何进一步优化营商环境，自拟题目，撰写一篇策论文。（本题 50 分）

要求：1. 对策合理，紧密联系材料。2. 条理清晰，论证严密，合乎逻辑。3. 结构完整，表达准确，行文流畅。4. 篇幅在 800—1000 字。

优化营商环境，推动广东新发展

万物要生长，需要合适的环境。企业要发展，好的营商环境，也像阳光、水和空气，须臾不能缺少。经济发展进入新时期，企业无论大小，都期盼有更好的营商环境，让自己轻装前行、加速奔跑。开篇引出营商环境的关键作用

优化营商环境，对推动广东经济高质量发展有特殊意义。阐述优化营商环境的必要性。

2019 年 2 月 18 日，国家正式印发了《粤港澳大湾区发展规划纲要》。规划纲要提出，要深化粤港澳合作，打造具有国际竞争力的营商环境，为“一带一路”建设提供有力支撑。随着规划纲要的贯彻落实，粤港澳大湾区建设将进入新阶段，对进一步加强粤港澳合作、打造国际化营商环境提出了更高的要求。企业有所呼，政府有所应。未来，围绕企业发展的难点精准治理、围绕需求的痛点精准施策，将是优化营商环境工作中的关键。过渡句，引出下文的对策

聚焦民营经济，打造经济活力新高地。对策分论点 1习近平总书记在民营企业座谈会上强调，要不断为民营经济营造更好发展环境，帮助民营经济解决发展中的困难，让民营经济创造活力充分迸发。广东是民营经济大省，民营经济贡献了全省 50% 以上的地区生产总值和税收。当下，就是要多与企业家互动交流，倾听他们的意见建议，尤其是针对融资难融资贵等最突出问题，出台精准的政策措施，鼓励支持民营企业改革发展，变压力为动力，营造出适合民营企业发展的新高地。

服务为先，着力商事制度改革与探索。对策分论点 22018 年出台的《广东省深化营商环境综合改革行动方案》中，“提速”“便利化”都是关键词。由此可见，打造推动创业的营商环境，围绕商事制度改革，提升公共服务效能，是关键。如何提速行政许可类事项的办理，提升政务服务服务水平和内容？除了树立简政放权，为

民服务的观点外,更要懂得借助信息化的利器。比如,2018年5月,广东推出政务服务微信小程序“粤省事”,关注即可随时随地一键通办,并附带全方位信息服务,有效打通了政府服务群众、企业的“最后一公里”。

保护知识产权,营造促进创新好环境。对策分论点3粤港澳大湾区要营造更好的创新发展环境和营商环境,需要做好顶层设计,建立与国际接轨的知识产权保护体系。中山古镇的灯饰知识产权快速维权中心模式就是一个很好的经验,未来可以在不同地区和不同行业中推广开来,实现快授权、快维权、快协调,刺激企业的创新积极性,为创新成果快速产业化提供了有力保障,促进企业快速将成果推向市场又不被仿冒侵权。

监管创新,让营商环境更加公平与规范。对策分论点4格力集团董明珠曾说:“很多人觉得经济形势不好,我认为现在最迫切的问题不是给钱,而是企业要协助政府,共同营造一个规范的经营环境。有了公平竞争的环境,企业往往自己就可以做好。”对于市场监管来说,完全可以创新思路,一方面依据信用风险对企业分类管理,另一方面借助智能化的监管平台,实现企业负担减轻、监管方式优化、市场活力释放的“多赢”效果。

优化营商环境,是一项没有休止符的系统性工程。广东自古就是中国的商业繁荣的鲜明标识,未来,这片热土还将继续引来各路英雄创业营商,在发展自己的同时造福广东,造福中国!

作者:站长

参考范文 2:2021 江苏 A 卷

请结合你对“给定资料 7”中“牡丹花大空入目,麦花虽微结成实”这句话内涵的理解,围绕习近平总书记“开学第一课”上对青年干部的要求,联系实际,写一篇文章。(40 分)

要求:(1) 自选角度,自拟标题;(2) 参考给定资料,不拘于给定资料;(3) 观点明确,内容充实,结构完整;(4) 篇幅 1000 字左右。

不学牡丹空入目,要学麦花结成实

在百年未有之大变局中,社会发展日新月异,各种挑战层出不穷。习近平总书记在“开学第一课”中语重心长的讲到,“我们正处在大有可为的新时代,年轻干部要提高政治能力、调查研究力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处置能力、群众工作能力、抓落实能力”。用总书记对青年干部的要求引出话题

年轻干部要将总书记干事创业、担当负责的要求的要求铭记于心,见之于行,关键在一个“实”字。围绕落实总书记的要求,阐释总论点“实”谚语云:牡丹花大空入目,麦花虽微结成实。在人们朴素的认识里,像牡丹一样虚饰铺装,做事追求漂亮形式的人大家并不喜欢,反而看似渺小但做实事的人,往往为人们所认同。革命时期,毛

泽东同志对只空谈不务实的人深恶痛绝,讽刺他们“墙上芦苇,头重脚轻根底浅;山间竹笋,嘴尖皮厚腹中空。”新时代,习近平总书记勉励我们要务实:“习近平强调,伟大梦想不是等得来、喊得来的,而是拼出来、干出来的。”就要勇担重责、奋勇搏击,为国利民、奉献社会,立足岗位、拼搏实干,以响应时代召唤,担起时代使命,助力时代发展。

要立起务实之风,从根子上力避虚饰铺装的形式主义。围绕求“实”,呼吁(对策)型分论点1形式主义的源头,一是眼力只有领导满意,没有群众满意。二是方法上只有机械教条,没有因地制宜。在现实工作中,有的投入了巨大精力,但是聚焦点偏离群众需求,精力就会用错地方,结果实招变成虚活儿,做出自以为领导满意却让群众失望的蠢事。还有的落实工作不看实际情况,只看能不能套上文件标准细则,最后耗尽基层干部的时间和精力,变成“上面要标准答案,下面备好样板模范”的花架子。所以说,年轻干部要务实做事,追求实效,一定要严格树立起群众至上的做事方向,在因地制宜的办事能力上不断精进。

纸上得来终觉浅。躬身基层一线,锤打炼实真本领。围绕求“实”,呼吁(对策)型分论点2 我们常说,耳闻之不如目见,目见之不如足践。很多年轻干部走出校门就进了机关,工作不接地气,能力停留在纸面。“宰相必起于州郡,猛将必发于卒伍”。基层一线是培养锻炼干部的“练兵场”,在基层一线,在艰苦地区和复杂环境中才能够砥砺品质,增长才干。15岁的习近平下乡来到梁家河成为一名知青,度过7年的青春岁月。他说,“我人生第一步所学到的都是在梁家河。”年轻干部要有所作为,一定要躬身基层一线,经过基层磨砺,成长成为政策水平过硬,工作作风严谨,敢于较真能打硬仗的优秀干部。

麦花贵在能结实。勇于担当,主动作为,做出实绩。围绕求“实”,呼吁(对策)型分论点3 突如其来的新冠疫情,让很多企业经营陷入困境。某市人社局敏锐的发现有的企业缺项目,有的企业缺员工。他们主动作为,迅速组织技术人员搭建一个人才共享的平台,缓解了企业用人难题和短期经营困境。还有一位年轻副县长,针对疫情期间特色农产品销售受阻,积极主动学习网络“红人”们的表达和传播技能,巧借直播东风,带货滞销农产品,收获无数网友点赞。

沧海横流,方显英雄本色。年轻干部不学牡丹空入目,要学麦花结成实,立起务实之风,扎根基层,主动作为,才能落实习近平总书记“七种能力”的要求,百炼成钢,成长为政治坚定、能力出众,攻坚克难的时代弄潮儿,肩负起新时代的职责和使命!

作者:站长

(二) 解读

最典型的策论文,是类似于范文 1《优化营商环境,推动广东新发展》,围绕营商环境中的问题,分论点都是围绕如何解决问题来谈。有些文章,类似范文 2《不学牡丹空入目,要

学麦花结成实》，文章主题不涉及要解决何种问题，分论点主要是围绕如何落实主题的观点、概念，呼吁大家来践行。这样的文章，我们也习惯称之为策论文。

看策论文的结构，需要注意以下三点：

一是对策为主的文章，仍然符合“是什么”“为什么”“做什么”的基本结构，只是“怎么办”部分是需要浓墨写的内容。

二是策论文第一段通常是引出话题，第二段一般是分析段落，通常用严峻的现状、问题来突出主题的价值和意义。内容上对应的是“是什么”“为什么”。

在写法上，第一段和第二段关系紧密，意思上是严格的递进关系。一般先阐明题目内涵，然后再或揭示问题内在的原因，或者分析问题的影响和价值。比如，《优化营商环境，推动广东新发展》一文，先用营商环境的作用引题。然后第二段话承接开头，讲优化营商环境对广东的重要意义，以及当前广东营商环境存在的问题，突出优化营商环境工作是多么的重要。《不学牡丹空入目，要学麦花结成实》一文，则是先描写时代背景，既引出青年人时代要求的话题。第二段一开始承接第一段点明总论点，以求“实”将总书记干事创业、担当负责的要求铭记于心，见之于行。接着，通过民间俗语和国家领导人对求“实”的重要意义进行阐述，最后，发出以拼搏实干，响应时代召唤，担起时代使命，助力时代发展的要求，与下文的具体呼吁（对策），也就是分论点部分，形成“总一分”结构，起到一个铺垫过渡的作用。

这里需要说明一个误区。不少同学会认为策论文的“分析问题”部分是对问题产生的原因进行分析。据站长的经验，第二段单独分析原因的策论文很少见。因为问题产生的原因是多方面的，铺陈原因会显得文章很散。并且策论文的对策很多不是从原因倒推出 来，与后面的对策很难做到一一对应，写原因容易显得主题不突出。还有，大家习惯把与具体对策相对应的原因分析部分，直接写进对策段落里，这样对策段落的论证就显得更加的饱满。

总体来说，策论文的典型结构就是：先交待问题或者文章主题是什么；接着扼要阐述为什么要解决这个问题（具体就是“问题有哪些危害”或“解决这个问题的好处、意义”）；然后重点写如何解决这个问题。

三是在分析段落与对策段落之间，一般需要有一个过渡为后面的对策段做好铺垫。过渡可以在分析段的段尾，以过渡句的形式存在，如范文 1 第二段画线部分，就是典型的过渡句。过渡也可以重新写一段，类似范文 2 的第二段就起到一个过渡段的作用。

七、分析与对策混搭的议论文结构

分析与对策的混搭的议论文结构，说白了就是把解释主题、分析价值（原因）部分，与对策部分，二者并列起来，都作为重点来详细写。通常来说，1000—1200 字的文章，适合两分析一对策，或者分析对策各从两个分论点来写。注意分析与对策之间，一般要安排过渡段或过渡句。

站长认为分析对策混搭结构的文章不仅对主题分析透彻，又提出解决问题之策或写

出现实启发，结构完整，层层递进，逻辑清晰，可以说在申论考试中适用性非常广。这种结构，值得大家重点参考学习。以下两篇文章作为示范：

范文 1:2016 国考副省级卷

题目：“给定资料 3”引用了《论语》中的话：“不学礼，无以立。”请以这句话为
中心议题，联系社会现实，自拟题目，写一篇文章。（35 分）

要求：自选角度，见解深刻；参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；思路
清晰，语言流畅；总字数 1000—1200 字。

明礼立身，崇礼立国

大国崛起，也必是国民道德水平和文明素质的崛起。然而我们当前的国民
素质却与中国在国际舞台上日渐提升的大国地位不相称。从埃及千年文物上惊
现中国游客“到此一游”的涂鸦，老人摔倒路人却不敢伸手搀扶，到一些青年学子
以“感谢室友不杀之恩”相互调侃……近年，每当有一些失范行为被媒体曝光时，
总会引发社会各界的感叹，中国是传统的礼仪之邦，为何文明素养成了
短板？开篇事例引出话题

孔子曾言：“不学礼，无以立。”“礼”是一种全社会共同遵守的行为规范，它依
靠人们发自内心的行为举止，来强化个体身份所承担的责任、义务、规则，可以
说，“礼”就是社会道德对个体约束的体现。当文明素养成为短板，道德行为出现
失范，其核心原因就在于“礼”的缺位。家人之间，若没了“礼”的名分与责任，就
失去了情感关怀，远离了和睦美满。公共空间之间若没了规范和礼让，就会造成
个人自由与他人权利的冲突，社会矛盾一触即发。党员干部若丧失身份不讲
“礼”，就没有了严明的政治纪律，成为一盘散沙。第二段重点阐明礼对于生活、职业，即立身的重要性

知礼有礼，才能让我们“中国范儿”变成“大国范儿”。一个具备了大国实力
的国家究竟能否赢得作为大国的相应尊重，很大程度上取决于他的国民是否具备
明智而坚定的大国意识。树立大国意识的过程，也是国家形象被世界充分认可的
过程，这就要求国人具备与大国形象相匹配的文明素养。国民知礼有礼，一
言一行都透着文明自觉，才能真正展现大国风采，提升中国软实力。第三段先接着阐明礼对于国家崛起软实力的作用，即立国的重要性那么，如何提升国民文明素养，重塑
“礼仪之邦”？分析完毕，过渡到对策

礼成于教育。对策现实生活中，我们常常感到对“礼”的迷惘，就是因为我们在很
长一段时间内缺乏对“礼”的教育。重构“礼”的教育，家风很重要、学校也很重要，为
“长”者的身教更重要。如果家中长者、学校教师、单位领导干部，都能以“礼”待人，各社会单元的成员之间，相互谦让、和睦相处，这就形成了无所不在的“礼”的
教化，让每个人都在潜移默化之中，学会以礼待人，以礼立身。除了身教垂范，系
统的礼仪教育也必不可少，我们还需结合传统礼仪精华与现代生活编制文明礼
仪教材，让文明礼仪进社区、进企业、进学校，成为全社会的共同遵循。

礼行于自觉。^{对第2}只有当文明礼貌，变成一种自觉的行为，我们才能时刻感受到礼仪带来的美好。“我温柔地对待这个世界，也得到了这个世界的温柔对待。”生活中，我们微笑地对待生活中接触到的每个陌生人，时刻礼貌用语，感恩生活中每一个帮助过我们的人，不仅让他人心生愉悦，更会在无形中就会化解诸多麻烦，留下赞誉，让你我在家庭和社会中立身行事，游刃有余，受益终生。

在中华民族实现伟大复兴的大潮中，失了礼，难立身，更难立国。加强礼仪教育，知礼行礼，是我们每个中国人的时代责任。正如习近平总书记所说，要让十三亿人民都成为崇德向善的主体，从自己的一言一行做起，重现礼仪之邦和文明之邦的大国形象。

作者：站长

范文 2:2020 联考辽宁、吉林、海南卷

题目：给定资料 4 中提到“一个经济体的底气，既要看眼前静态的‘形’，更要看长远发展的‘势’”，请根据这句话的理解，联系实际，自拟题目，写一篇文章。(40 分)

要求：自选角度，立意明确；思路清晰，与其流畅，不准照抄照搬给定资料；总字数 1000—1200 字。

正确理解中国经济的“形”与“势”

眼下，中国经济面临不小的挑战。不少企业居于低端，产业链利润最低。核心技术掌握的程度不高，不少关键领域还会被卡脖子。一些地区传统产业占比高，发展的新旧动能亟需转换。还有突如其来的全球新冠疫情，更是给消费和出口带来巨大的风险。

然而，一个经济体发展的底气，在关注以上眼前的、静态的“形”之外，更要着眼于长远的、动态的“势”。承上启下的观点句，解释第一段背景表述的是经济的“形”，又引出下面中国经济的“势”。历次工业革命，均因重大技术变革兴起，逐渐诞生了一大批新产业、新模式，进而大幅提高劳动生产率，推动经济增长步入黄金期。所谓经济长远发展的“势”，就是在表面的困境之下的技术变革和产业升级。

怎么看中国经济的长期的“势”呢？可以说，趋势向好，底气十足！进一步解释中国经济的“势”。翻开中国经济挑战与压力的背后，有三大特征。趋势印证了这一判断。一是技术的创新突破越来越多。我们熟知的移动支付、无人机、生物医药等方面，中国诞生了许多领先世界的科技成果，特别是与第四次工业革命相关的技术，如数字技术、人工智能、量子技术、新能源、5G 通信等方面，都走在了世界前头。二是产业基础优势明显。中国的移动互联网发达，拥有业态优势；网民群体庞大，比欧美日网民数量之和还多，拥有大数据优势。三是当前政府提出的“创新是引领发展的第一动力”，无疑为这场工业革命提供了优良的政治环境。未来，以人工智能为代表的新技术革命，必将推动中国劳动生产率大幅提高，将

成为拉动中国经济年增长的重要推动力。

大国经济，气象万千，透过“形”观其“势”，让我们更客观的理解了中国经济。不过，趋势向好只是给我们带来发展的信心，要保持通往成功的道路行稳致远，还需要重点关注两方面的工作。承上启下过渡段，认识中国经济“形”与“势”，对开展经济工作有何指导意义

首先是人才与就业。对策1未来人工智能必然会大量替代的传统工作，同时数字人才的供给缺口会逐渐增大。对个人而言，要赢得未来趋势的先机，就要谋划就业岗位和就业方式的变化，放眼长远，提高自身学习能力，不断适应社会市场需求，拥抱数字经济时代的变化。否则，就难逃在未来被时代和技术淘汰的命运。

其次是营商环境。对策2企业是科技创新、产业创新的重要组成，当下中国企业更是在全球科技领域激烈竞争中占有一席之地，比如前面提到的移动支付、无人机、生物医药等领先世界。新经济时代的到来，企业需要更宽松、更自由的环境，才能转化为推动创新发展的新能量。所以政府应着力优化的营商环境，放手让市场去决定谁可以在市场的天空中自由翱翔。

沧海横流，浩荡前行。当今世界正经历百年未有之大变局，只要我们看清新科技革命的趋势，把外部压力转化为深化改革、科技创新的机遇，中国经济的发展必然前景光明，未来可期！结尾，总结并展望未来

作者：站长

七、学习文章结构的意义

站长习惯把文章套路说得更准确一些，叫文章结构。有的同学会觉得这些对策、分析、混搭的文章结构“套路化”容易低分。若论“套路化”，几乎千人一面的“网红脸”应该算典型的吧？但没人否认其容貌漂亮。因为毕竟她们的五官位置、形状都安排的恰到好处。可是那些看不合格的文章，若比作脸面，却是要么五官出现位置混乱，导致结构失调，要么会出现两个嘴巴但没鼻子的内容失调。所以，站长认为得不合格的文章，大部分问题不是出在“套路化”上，而是结构混乱和内容错误。

我们学习文章结构的意义在于在脑中植入一个写文章的程序。这个程序的作用，我举例说明。一次站长去营业厅办宽带业务，办业务的顾客很多，但是客服人员一直非常耐心地讲解，从第一句问候到问询办理什么业务，业务介绍，索要证件等，有条不紊，语气温柔，让人很愉悦，办理效率也颇高。但细细观察，你会发现她也满脸疲惫，有时换人间歇也会看见她臭着脸揉脖子，很嫌弃的样子。甚至和顾客说话也会透出毫无感情、没精打采的语气，但是她该问的，该说的话每一句都会说。不好听的、抱怨的、发牢骚的话，一句没有讲。这就是制定程序的好处，有关业务的话就像台词一样照本说，客服人员心情好精力好时可以自己加花样，状态不佳时保证按照完成剧本规定动作就不会惹到消费者。

考场作文不是平时写作，遇到的题目会是你熟悉的吗？你的积累素材是否恰好能用？

压力情况下你还能否保持镇定的精神状态,会不会焦虑得写不出一个字?这些都有可能出现。如果你对文章的章法结构非常熟悉,那么就如同在你脑海中植入了一个程序,可以让你稳定心态,只要依文章结构章法,按图索骥地去提炼材料,写观点、分析论证,虽然不会写出一篇内容卓越的好文,但起码不会一塌糊涂。

以上,就是我们学习文章结构的意义。当然,大家的学习不要止步于此。文章结构只是为了流畅、鲜明地呈现主题。若你已熟练掌握基本的文章结构章法,能够写出流畅鲜明的文章,就应该打破常规,进行新的尝试了。因为文章结构,只是一个拐杖,不是牢笼,你要以此为始,开始找到属于自己的写作风格。

第十一章 文章的立意与构思

立意就是确立一篇文章的主题思想，具体到申论考试的议论文来说，就是确定文章的总论点，理解为何写这篇文章。构思就是围绕文章总论点的基础上，按照“是什么”“为什么”“做什么”的思路，思考如何安排这篇文章的结构框架和内容重点，进而系统的向读者阐述文章主题。文章的立意与构思，相当于客观题通过审题，来明确作答内容，找到答题方向。从做答程序上看，这是文章动笔之前最重要的事情。

立意准确，文章才不跑题。构思得当，文章的结构条理才能清晰，重点才会突出。可以说，只要文章的立意与构思顺利完成，一篇文章就成功了一大半！

一、理解题目内涵，确定文章总论点

目前申论考卷的大作文题目，大多是自命题作文，先给一句材料中“点睛”的话，然后让根据对这句话的理解，自选角度，写一篇文章。如果对这句“点睛”之语内涵理解错误，则文章立意必定不准确、不到位。理解题目内涵，可以分为两步。

第一步，我们可以像做词句解释题目一样，透过比喻类比等修辞，剥去文艺范儿的文笔，抓住给定句子的关键词，结合材料上下文，理解这句话的意在强调什么。

第二步，理解了给定句子之后，为构思文章准备，还要进一步联系句子所在材料的上下文，甚至结合全部给定材料去判定这句话向我们传达了哪一类信息。上一章我们讲文体与结构时，提到申论议论文的主题可以是针对一个社会问题的、可以是针对某项工作，也可以是提出了某个观点或概念。接下来，站长按照主题的不同类型，详细介绍每一类文章的立意和构思。

特别需要大家注意是，按照下列分类准确的判定出题目属于那种类型至关重要，只要能准确判定出来，则文章的总论点以及写作思路就会水落石出！

(一) 社会问题型

第一类是针对一个社会问题，题目指出了一个需要解决的社会问题。如下例题：

题目 1:【2013 河南卷】 “给定资料 3”中提到“什么时候，在土地上耕作，成了食之无味，弃之可惜的营生?”请结合“给定资料”和你对这句话的思考，自拟题目，自选角度，写一篇文章。

要求:1. 中心明确，思想深刻；2. 内容充实，有说服力；3. 语言流畅，1000—1200 字。

题目 2:【2015 山东 C 卷】 “给定资料 9”结尾写道：“没有一代人的青春是容易

的!”请你结合对这句话的理解和思考,联系实际,自拟题目,写一篇议论文。

要求:观点明确,论述深刻;参考“给定资料”,但不拘泥于“给定资料”;结构完整,思路清晰;字数在1000—1200字。

题目1,先理解给定句子的内涵,确定意在突出什么。“食之无味,弃之可惜”说明了耕作没有利益,缺乏动力,展示了当前农民耕作没有积极性的现象。这句话明显是对一个社会问题或社会现象的描述,也就是典型的“社会问题型”。

题目2,“没有一代人的青春是容易的!”就是青春不易,结合材料发现都是在讲青年人精神和生活面临种种困境的情况,所以这句话也是意在突出青年人压力大的社会问题,也是典型的“社会问题型”。

“社会问题型”文章主题近年出现的频率较低。它的立意通常围绕着这个“现象(问题)是什么”,“有什么危害性”,“问题产生的核心原因”以及“破解问题的具体措施”等几方面来写即可。比如题目2,给定的这句话描写了“农民耕作缺乏积极性”的现象,那么这个现象有哪些具体表现?种粮积极性低会产生那些危害,比如是否威胁了粮食安全?为什么农民种粮会缺乏积极性?如何让农民种粮有积极性?我们可以围绕这些点去材料里寻找相应的答案或者根据经验做出“脑补”。如此,一篇文章的内容轮廓就出来了。

(二) 工作开展型

工作开展型的主题不涉及社会问题或社会现象的描述,题目中只是指出了某个方面的工作。如下例题:

题目3:【2019广东卷】请根据全部给定材料(仅限给定材料),就政府如何进一步优化营商环境,自拟题目,撰写一篇策论文。(本题50分)

要求:1. 对策合理,紧密联系材料。2. 条理清晰,论证严密,合乎逻辑。3. 结构完整,表达准确,行文流畅。4. 篇幅在800—1000字。

题目4:【2018浙江卷】给定资料九中划线句子写道:“让小微不再微小,让小微永远微笑。”请你结合对这句话的理解,联系实际,自选角度,自拟题目,写一篇议论文。(50分)

要求:(1)主旨明确,内容充实,结构完整,论述深刻;(2)参考“给定资料”,但不拘泥于“给定资料”;(3)思路清晰,语言流畅;(4)字数1000~1200字。

题目3是给定主题“政府如何进一步优化营商环境”,简单明确,不需要过多解读。

题目4给定句子“让小微不再微小,让小微永远微笑。”比较文艺范儿,但意思也很明确,不再微小是指让小微企业发展壮大,永远微笑是指营造适合小微企业发展的好环境。综合起来就是做好小微企业的发展工作。

“工作开展型”文章主题近年出现的频率也不算高。立意围绕“这项工作是什么”“开展这项工作的必要性或现实意义”以及“开展这项工作的对策建议”三个方面来写即可。通常是侧重于写第三部分,也就是“开展这项工作的对策建议”,属于典型的策论文构思。

(三) 观点型

第三类观点型，文章的主题不仅包含了某个社会问题，或者某项工作的开展，而且进一步提出了明确的态度和主张。例如：

题目 5：【2020 江苏 B 卷】“给定资料 5”中提到：“执法的琴键，只有随着群众的需求而跳动，才能奏出社会和谐的乐章。”请结合对这句话的思考，联系实际，写一篇议论文。（40 分）

要求：(1) 自选角度，自拟标题；(2) 参考给定资料，不拘于给定资料；(3) 观点明确，内容充实，结构完整；(4) 篇幅 1000 字左右。

题目 6：【2020 辽宁 A 卷】给定资料 4 中提到“一个经济体的底气，既要看眼前静态的‘形’，更要看长远发展的‘势’”，请根据这句话的理解，联系实际，自拟题目，写一篇文章。（40 分）

要求：自选角度，立意明确；思路清晰，与其流畅，不准照抄照搬给定资料；总字数 1000~1200 字。

题目 5，可以看出针对的是执法工作。“只有随着群众的需求而跳动，才能奏出社会和谐的乐章”这句比喻意在突出执法工作，应该立足群众所需。这里的立足群众所需就是针对执法工作的观点。

题目 6，可以看出针对的经济问题。“既要看眼前静态的‘形’，更要看长远发展的‘势’”这句比喻意在突经济问题不仅要看眼前的现状，更要关注长远的趋势。更要关注长远的趋势，就是针对目前的经济发展问题的观点。

题目里，针对某个问题或工作的观点或主张，是解决题目中的问题，或开展的工作的关键，就像开启锁的一把钥匙一样。由于这种类型题目在申论考试中出现频次非常高，所以站长在授课的时候就把这种观点型的主题，称为“钥匙模型”。

构思“钥匙模型”的文章时，也是沿着“是什么”“为什么”“做什么”三部曲来考虑。

“是什么”部分可以把要解决的问题或要开展的工作，作为背景交待下。然后引出主题，破解问题或实现目标的关键在于“钥匙”。

“为什么”部分侧重于阐明为什么通过这个“钥匙”可以解决问题、实现目标，把二者之间内在关系说清楚。

“做什么”部分，围绕如何实施这个钥匙，从不同的角度来提建议。

此类题目的核心在于“钥匙”部分，如题目 5“群众之所需，执法要有应”的文章构思，第二部分要清晰阐明“群众需求”这把“钥匙”对做好“执法工作”这一目标的重要意义；之后，才能围绕群众需求提对策，进而推进执法工作。分析意义为主，对策建议为主或者混搭均可。但通篇文章的立意，必须围绕题目给出的这个钥匙，也就是围绕“群众需求”来写。假如考生的文章“为什么”部分大篇幅分析“做好执法工作”的社会价值而不是阐明“群众需求对做好执法工作”的意义，“做什么”部分从诸如各级政府要从制度、宣传方面针对执法工作，而不是群众需求来提建议，只是把群众需求当作其中一个对策分论点，这样就属于跑题。

(四) 概念型

概念型，文章就是提出一个抽象的词语，但没有明确的态度或主张。如下题：

题目 7:【2017 联考卷】 参考给定资料，以“平衡”为题目，自拟副标题，自选角度，写一篇 1000 字左右的文章。

要求：立意明确，论述透彻；联系实际，不拘泥于“给定资料”；思路清晰，语言流畅。

这种概念型的主题，我们首先要结合材料去进一步归纳提炼出基于这个概念的观点，体现出明确的态度和主张，并把它作为总论点。比如上题中的“平衡”，结合材料可知是指既不能过快，也不能过慢，而是追求最适合的速度。然后接下来可以进一步从不同的领域，或不同的工作实践中，把平衡的内涵进一步具体化：

经济增长的平衡，是速度适当，既有数量的“面子”又有质量的“里子”。

企业发展的平衡，是懂得经营以退为进，扩张快慢得当。

人生节奏的平衡，是有快有慢的从容，既激情澎湃又闲适幸福。

这样，就是一篇以“是什么”为主，立足实践来从不同角度解释概念内涵的解释型议论文。当然，也可以扼要的解释平衡的含义之后，然后再结合不同工作实践，阐释实现平衡的具体意义：

经济增长的平衡，速度适当，让发展既有数量的“面子”又有质量的“里子”。

企业发展的平衡，是扩张快慢得当，让企业沿着最佳速度做大做强。

人生有快有慢的平衡，在从容中既收获人生的激情澎湃，又有闲适幸福。

这样，就是一篇以“为什么”为主，立足实践来从不同角度分析平衡价值意义的分析型议论文。当然，我们也可以扼要解释平衡的含义，概括平衡的价值意义之后，重在谈“平衡”这种理念对我们开展不同工作的启发：

经济增长要追求速度适当的平衡，让发展既有数量的“面子”又有质量的“里子”。

企业发展扩张要最求快慢得当的平衡，懂得以进为退，稳步做大做强。

人生当求得有快有慢的平衡，在从容中既收获人生的激情澎湃，又有闲适幸福。

总体来说，概念型的主题，选择解释、分析、对策三种均适合。不过，难点在于如何结合材料寻找最佳的角度来实现对概念的具体化。不过，从目前的命题趋势看，纯粹的概念型命题并不多见。更多是一种结合了观点，又结合概念的形式。比如：

题目 8:【2020 辽宁卷】 给定资料 4 中提到“一个经济体的底气，既要看眼前静态的‘形’，更要看长远发展的‘势’”，请根据这句话的理解，联系实际，自拟题目，写一篇文章。（40 分）

要求：自选角度，立意明确；思路清晰，与其流畅，不准照抄照搬给定资料；总字数 1000~1200 字。

我们看题目 8,里面提到了“形”与“势”的抽象概念,但是题目中又明显的给出“一个经济体的底气”这样的视角。我们要从看待经济问题的视角来解读“形”与“势”的概念,进而从“形”与“势”的角度为解决经济问题提供指导、启发。这就相当于“形”与“势”的抽象概念就是钥匙,经济问题是锁,这其实是前面所讲的钥匙模型。构思文章的时候,必须要结合材料,从经济的角度对“形”与“势”的内涵做具体解读,然后在这个解读的基础上提对策建议,通常是以写成解释或分析与对策混搭的形式。提供一个范文的构思:

总体解释:一个经济体的底气,既要看眼前静态的“形”,更要看长远发展“势”。

“形”,代表着经济的现状和基本面;“势”代表着未来发展的趋势。

结合中国经济,具体解释“形”:观其形,经济发展稳中增长。

结合中国经济,具体解释“势”:察其势,未来发展机遇可期。

分析过渡:当下,新冠肺炎疫情仍在全球肆虐,波及各个经济体,国际国内经济、政治局面发生深刻变化,复杂情势下更需要我们保持战略定力,因形就势,因势而谋,在危机中育新机、于变局中开新局。

建议 1:坚持创新引领,助力经济高质量发展。

建议 2:优化营商环境,为企业发展提供新空间。

(四)思辨型

社会问题型、工作开展型、观点型、概念型,这是四种基础的主题类型。根据近年考试的趋势,有一类题目在给定主题中,设定两个看似矛盾的要素,这种类型就不太适合从以上四种主题类型的角度来分析构思文章了,而是需要从分析辩证二者的关系入手来确定总论点,进而构思文章。类似 2018 国考地市卷围绕城市建设理念中的问题,以“试谈‘有’与‘无’”为题写一篇文章。其中,题中“有”和“无”就是设定的两个字面上矛盾的要素。当然类似题目中的二个要素一般也不是简单的非黑即白的矛盾关系,而是分多种情况。站长总结了四类,一般通过这四类不同关系的分析,遇到类似题目就不会再束手无措,而会有明晰的思路。

关系 1:方法与目的

这里的“方法与目的”关系,等同于前面所讲的“钥匙模型”。大家按照前文所讲的“钥匙模型”去构思文章即可。例如:

题目 9:【2017 吉林乙卷】从给定资料出发,以“向下方能向上”为题,自选角度,

联系实际,写一篇议论文。(40 分)

要求:参考给定资料,但不拘泥于给定资料。主题明确,内容充实,结构合理,语言流畅。总字数 1000—1200 字。

题目 9,结合材料“向下”指的立足基层工作,“向上”指更好的个人发展。二者的关系,看似矛盾,但实质上是一方决定着另一方。我们从二者关系提炼出总论点:只有立足基层工作,才能获得更好地个人发展。这其实是典型的“钥匙模型”,通过做好基层工作这把“钥匙”,来破解个人发展的难题。

我们也可以进一步做些“方法与目的”关系的练习:

“互联网的秩序与自由”提炼为：互联网的秩序与自由并不矛盾，有了好的秩序，才能最大程度的保障大家的网络自由。

“绿水青山就是金山银山”提炼为：保护环境与经济发展并不矛盾，反而拥有了绿水青山更能促进经济发展。

关系 2：相得益彰，不可偏废

“相得益彰，不可偏废”是指给定题目中的两个要素之间不仅不存在矛盾关系，而且需要相互促进，协调发展。举例如下：

题目 10：【2018 国考地市卷】 给定资料 6 中提到了老子关于“有”和“无”的观点。请你围绕给定资料反映的城市建设理念中的问题，联系实际，以“试谈‘有’与‘无’”为题写一篇文章。

要求：(1) 自选角度，见解深刻；(2) 参考给定资料，但不拘泥于给定资料；(3) 思路清晰，语言流畅；(4) 总字数 1000 字左右。

题目 11：【2019 国考副省卷】 给定资料五结尾写道：“城市文明和乡村文明，人造文明和自然文明，都是应该而且可以互补的，理想的生活状态，可能还是在城、乡之间自由游走”。请结合你对这句话的思考，自选角度，联系实际，自拟题目，写一篇文章。

要求：(1) 观点明确，见解深刻；(2) 参考给定资料，但不拘泥于给定资料；(3) 思路清晰，语言流畅。1000~1200 字

如何去构思“相得益彰，不可偏废”类型的文章？比较典型的思路有两种，以题目 11 为例：

第一种是二者各占 50% 的写法，先分析城市文明对乡村文明的重要意义，再分析乡村文明对城市文明的重要意义，然后总结二者互相促进，应协调发展。最后从协调发展的角度提对策，写成混搭文章。文章示例：

城乡文明互补 协调发展共赢

四十多年前，中国大多数地方还是尚未被开发的农村。然而，时至今日，在城市文明的进程中，一座座高楼拔地而起，一个个住宅小区相继建成，城市化已经开始一步步吞噬脆弱的村庄。有些经济学家甚至简单地认为，只要把农村的人口接到城市里来，就完成了城镇化。殊不知，简单粗暴的背后是貌合神离，乡村成为城市的伸延。未来如何融合？

从文明演进来看，我们不可以隔断历史；从社会变迁来看，我们不可以磨灭乡村。城市文明和乡村文明，人造文明和自然文明应该而且可以互补发展。

城市文明为乡村文明打开了物质繁荣的视野。我们可以看到，农村人对于城市总是有着莫名的向往，每每谈起，眼里总是藏不住的艳羡。而当他们初来乍到，也总有一种刘姥姥进大观园的既视感。确实，城市有着自己的骄傲。车水马龙，摩天大楼，灯火辉煌是城市现代化的象征；健全的公共设施，完善的福利保障，浓厚的

文化底蕴是一座城市的底气。文明是会“传染”的，现如今越来越多的农村开始效仿城市。譬如浙江就在农村“种”下城市文明的举措，兴建集学教、礼仪、娱乐于一体的农村文化礼堂，为人们津津乐道。

乡村文明则为城市居民保留了心灵的栖息之所。人在乡村中，最能感受到大自然的熏陶，脚踏大地，仰望星空，本就是一个最基本、最重要、最理想的生活状态，它让我们成为一个“精神明亮的人”，一个健康的人。诚如鲁迅先生，正是家乡的民俗、民间文化的熏陶，伴随着童年记忆构成他极具温情的人生体验。现如今，城市建设中严格雷同的“技术高精度”和大量重复的“规模经济”已压得人们喘不过起来，对于乡村的投奔，实质上是对自由的渴望、对个性追逐、对生命的体悟。乡村文明是灵魂的寄托，也是最接地气的治愈，填充我们无法被城市文明满足的内心的缺失。

理想的生活状态，是在现代化的城乡之间自由游走。身处城市里，是快节奏的生活带来的充实感，是物质上的富足带来的安全感，是功成名就时的自豪感。但是当你累了，倦了，或许可以到乡间走一走，放慢脚步，遥看炊烟袅袅，静听小雨淅沥，闲看庭前花开花落，漫随天边云卷云舒，亦可以收获心灵上的满足，实现城市与乡村的自由切换。

宜城则城，宜乡则乡，“两条腿”并行才是城乡建设的最终归宿。为此，在城乡文明建设上，我们要有一个“乡村现代化”的大视野，大目标，既立足局部，又着眼全局，统筹区域发展、体现地方特色做好产业支撑，保证公共服务、保护生态环境。政治、经济、文化并重，以经济建设为中心，实现乡村现代化，最终实现“人的现代化”，人人都能自立，人人都能立人，从而增强国力。

城乡文明犹如车之两轮，鸟之两翼，兀自独立则难免孤寂。在未来的城乡建设中还需肩并肩，去城市感受现代与繁华，去乡间追寻那不老的青山，不废的江河，不老的太阳，在“阡陌交通，鸡犬相闻”中感受生活的真谛。

作者：鹤儿

第二写法，从现实二者发展不平衡到实现发展平衡入手，先指出二者应当相互促进、协调发展，但是现实中发展不平衡，因此要重新认识其中不受重视一方的价值。然后多角度分析不受重视一方的价值意义。最后，可以对不受重视的一方提对策，最终实现二者的均衡发展。这种写法思路，站长习惯上称之为“平衡模型”。文章示例：

城乡一体，互补发展

改革开放 40 年来，我们创造了“中国奇迹”，同时也出现了“成长中的烦恼”，发展不平衡的问题凸显，流光溢彩的都市与偏僻落后的乡村同在。全面建成小康社会，需要补齐短板，实现城乡“比翼齐飞”的一体发展。

然而，对于城乡一体发展，不少人片面认为乡村文明是落后的农耕文化，自然淳朴但低效落后，而城市文明则通过规则化、标准化、高效率带来了物质的极大繁

荣。随之而来的就是村庄大量被拆，数量急剧减少，甚至部分基层干部梦想一步就把农村变成城市，城乡一体化变成城乡“一样化”。因此，我们需要重新认识乡村的文明的价值，促进乡村振兴、城乡一体发展的大局。

相对于过分重视物质生活的城市文明，乡村文化是人们宝贵的精神资源。28岁的美国作家梭罗，只身一人来到家乡城外的瓦尔登湖，自建小木屋，自耕自食，经过乡间生活的自省，发出了对人生最本质的拷问。现在，乡村所呈现的文明意义，吸引了越来越多的人在城市和乡村之间自由游走。你看，在乡村中，“没有一片时子是完全相同”的自然风景，摒除了城市高楼大厦的严格雷同和大量重复，契合了精神上的独立和个性。还有，与城市文化的封闭和私有相比，沉浸大自然辽阔高远之中，”自古江山无定主，大抵山属爱山人“豪情油然而生，激起了对人类共有和共享精神的向往。

乡村作为城市文明的根基，更是保留着让人魂牵梦绕的乡愁。余光中的散文《乡愁》不知波动了多少人的心弦。只有在乡愁这种美好情愫中，才能对历史、对过去才有一种更深更沉的思索和传承。记得住乡愁的最好物证就是那些在城镇化进程中即将消失的乡村。这些村镇历史悠久，虽有破败，但却记录着上辈人曾付出的努力和辉煌，它的沧桑反而是陈述着人类发展的历程，见证时代的缩影。鉴古通今，回头看才能更好地向前走。如果在城镇化的大拆大建中，自然生态、古居民区被一步步“蚕食”，故乡没有了老树老房，没有了小桥流水，乡愁又该去哪找寻？

城市文明和乡村文明，人造文明和自然文明，都是应该而且可以互补的。未来的城乡发展，要让农村和城市同样美丽，让人们能够在城、乡的自由游走之间，收获最理想的生活状态。

十九大提出乡村振兴战略，我们已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，有条件以更大的力度支持农业农村发展。一方面，要坚持工业反哺农业、城市支持农村，健全城乡发展一体化体制机制，推进城乡要素平等交换，引导资金、技术、人才和管理等要素向农村聚集。另一方面，要加大公共财政投入，使教育、医疗、养老、文化等公共服务资源更多地向农村倾斜，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

城市、农村协调统一，宜城则城、宜乡则乡，正如“唱和如一、宫商协调”，才能奏出美妙的音乐，只有城市乡村互相补充、相得益彰，我们的发展之路才能持续健康、行稳致远。

作者：站长

以上两种分析思路都很常用。相对而言，第一种思路较为直接，容易构思，但因为没有从现实问题入手来构思文章，材料中能用的素材较少，因此写作难度大。第二种“平衡模型”思路较为复杂，不容易构思，但也需要熟练掌握，因为这种写法往往贴近现实问题，材料中能用的素材较多，写作难度会低一些。有时候结合题目要求，更适合用第二种“平衡模型”的写

法。如题目10,要求围绕给定资料反映的城市设计理念中的问题,联系实际来写文章。根据材料,分析出城市建设中的问题是,“有”所代表的城市建筑与“无”所代表的公共空间在现实中二者的发展不平衡。站长的该文章构思就与前文的《城乡一体,互补发展》几乎一致,大家可以对比来看:

试谈“有”与“无”

大部分乡下父母来城市和子女团聚,过不了几天就会不适。问原因,大抵会说屋内闭塞,外面高楼大厦压得人喘不过气。而我们每天的生活,从办公室,再回到住所,两点连一线,大家联系越来越少,心情也会莫名的落寞。当然,这并非大家有意自我封锁,而是城市建设中忽视了公共空间,没了彼此交流的载体,导致我们的生活在无形中变得孤立、压抑。

《老子》中讲,一间屋子,开凿门窗,修建四壁,只有形成虚空部分,它才具有一间屋子的良好功能。我们若把城市比作这个屋子,鳞次栉比的高楼大厦像城市的四壁,市中心的公园、小区的健身绿地,这些零落散布在高楼大厦中的公共空间,就是屋子内的虚空部分。“有之以为利,无之以为用。”我们现在的城市建设,多是为了经济发展,过分追求高楼大厦,却总是忽视公共空间的建设和营造,就像一个天平,“有”与“无”的两端,失去了平衡。

人是有社交需求的。城市里“虚空”的公共空间,恰好能给人们提供一个休闲交流的场所。可是城市住宅区寸土寸金,哪怕有一点点空地,开放商也要建成山石景观,营造高档小区的外貌。但没了开放空地,居民交流就没了载体,来城的爸妈们当然会感到高楼逼人,我们的生活区域也在无形中被圈定在两点一线,倍感孤独。

城市公共空间,其“无”的作用不只是供市民休闲交流的场所,更包含丰富的人文意义和文化价值。爱好摄影的人都知道,要体现出一个城市和谐生活,一定要去公园取景,拍一拍蹒跚学步的孩子。想去听一个城市的市井传统,就应去市民广场里寻找醉心弹唱传统戏曲的大爷大妈。还有公园、广场里的历史名人的雕像,刻石上名言警句,更是借物“化人”,彰显着城市价值,让每个在这里生活、工作的市民,都能感受到这座城市带给他们的幸福感、归属感和安全感。

城市公共空间,并不“虚无”,它还是社会和谐的稳定器。在国外城市,还有富人区被高高的院墙和铁丝网包围、门口警卫森严的景象。贫富差距扩大,治安恶化,富人为求安全,用铁丝网分开了居住区域,让城市的公共空间迅速衰败。这样反而治安和生活环境陷入了恶性循环,再无人敢去投资。怎么办?政府就借助城市设计,恢复城市公共领域的功能,让市民在交往活动中逐渐消解对立情绪,进而吸引投资,重新复元。

让城市建筑的“有”与公共空间的“无”协调共生,城市才能变得更为宜居。近年来,像北京的798艺术社区,广州的“红砖厂”,越来越多的城市把大量工业化时代

遗存的厂房、矿场改造成为向公众开放的公园和文化广场。还有城市中心区的“商业步行街”，也变得开放起来，规划建设了更多的公共休闲、娱乐设施，同时又被设计得优雅、别致、生机勃勃，体现着一个城市的艺术审美与气韵，成为城市的新坐标。在看不见的地方，城市地下管廊建设正在有序的开展，地面道路平整，天空没有一张“蜘蛛网”，也让城市公共空间发展的潜力倍增。

观念的转变，科学的规划，城市公共空间不断的得到重视和建设。城市的未来，就像一副国画的留白，不仅给人留下美的遐想，更是彰显出了城市的鲜明特色。

作者：站长

关系 3：矛盾两端取最佳

我们先看下面题目 12 的举例：

题目 12：【2018 四川卷】 请根据你对资料 5 中划线部分“当简勿繁，当繁勿简；简繁得当，方能出效率，方能出成果”的理解，结合给定资料，联系社会实际，以“人才建设工作的简与繁”为题目，写一篇论文。（50 分）

要求：观点鲜明，论述深刻；思路清晰，结构严谨；语言流畅，书写工整；总字数 800~1000 字。

在该题目中，“简”与“繁”之间就是相得益彰，不可偏废的关系吗？可不可以一半写“简”的内涵和重要性，一半写“繁”呢？结合题目和材料理解，发现并非把“简”与“繁”割裂来看，而是作为一个整体，总论点要突显一种因地、因时制宜的当简则简，当繁则繁，简繁得当的智慧。如果把大量笔墨放在分析“简”与“繁”之间的关系，而不是写“繁简得当”的管理之道，就偏离了主旨方向。具体文章示例：

人才建设工作的简与繁

国以才立，业以才兴。人才是科技创新的最关键因素，眼下，人才日趋激烈，各地都在上演“抢人大战”，千方百计争夺人才特别是高精尖人才。然而，人才建设工作是一项有重点、主次的系统工程，现实中，一些地方的人才工作容易出现简繁错位，人才工作事倍功半。

当简就繁，导致人才工作舍近求远、本末倒置。求才若渴的背后，有的城市认为外来和尚好念经，花费重金盲目引进外来人才。事实上，引进人才不是“买进人才”，发掘培养本土人才也同样重要，并且成本更低，这就是典型的舍近求远。还有，在互联网时代，信息流通障碍和空间沟通障碍已大大消除，跨域人才共享已成为流行。此时引进人才，关键在于引进和共享人才的“智慧”，但一些人才工作却仅着眼于与人才的“肉身”到场，显然本末倒置。舍近求远和本末倒置，就是犯了人当简就繁的错位问题，走了弯路，既影响人才引进的效果，又人为增加了人才流动的难度。

当繁就简，人才服务就会频现缺位，保障无力。在人才引进工作中，政府的角色是在幕后做好服务与保障工作。新进人才最需要什么？从工商注册、税务登记、

户口迁徙,这样的政策细节,到技术型、人才型企业在银行开户、装修投产、专利商标申请、科技立项、品牌包装等服务细节,均需要事无巨细的保障到位,服务到位。这些幕后的服务与保障缺位,在当繁的地方就简,结果必然是大大延长人才迁移的时间,阻碍人才顺利开展工作业务的周期。

如何做好人才建设工作?事实证明,做到当简勿繁,当繁勿简,人才建设工作方能出效率,方能出成果。具体来说,做好简与繁之选,首要在于懂得因地制宜。是简单的选择大量引进外来人才,还是在营造更好的人才成长环境投入更多的精力和资源?是单一的重金求高端人才,在“抢人大战”中不断增加砝码,还是制定更多元的人才配置规划,普惠支持普通毕业生人才和引进高端人才同步进行?不同的城市面临不同的问题和需求,只有深入调研,做到因地制宜,才能抓住人才问题的关键,把繁复的人才建设问题简单化,做到事半功倍。

做到该麻烦的不怕麻烦,该简便的必须简便,还要有主动作为的服务作风。该简单的简单,就是自觉斩断权力意识,简化不必要审批、审核的流程。该复杂的复杂,就是在引进人才的家庭方面,伴侣工作、子女就学、继续教育和群体交往等这些政府可以撒手的问题,也被当做一项重要的服务内容。主动作为,做到人无我有,人有我优,才能实现人才工作中的弯道超车。

习近平总书记强调:“发展是第一要务,人才是第一资源”,做好人才建设工作,当简勿繁,当繁勿简,让人才引进来、留得住,激发出人才创新创造的巨大活力,我们城市的未来,乃至国家的未来,一定永立于不败之地,实现持续繁荣。

作者:站长

关系 4:转折、递进

有些题目中的要素可以看出是转折、递进的关系,我们在文章构思中一定要突出这种转折、递进关系,然后做对应的解释、分析。以 2016 国考地市级为例:

题目 13:【2016 国考地市级】“给定资料 4”中提到:“从某种意义上说,好的政策不仅仅是对公民意愿的满足,更是对公民理性乃至德性的滋养。”请你从对这句话引发的思考说开去,写一篇文章。(40 分)

要求:自选角度,自拟题目,见解明确、深刻;思路明晰,语言流畅;参考“给定资料”,但不拘泥于“给定资料”;总字数 800~1000 字。

在给定题目里,“更是”“乃至”这些关联词,突出了“满足公民意愿”、“理性”和“德性”之间是层层递进的关系。参考文章示例:

好政策应滋养理性与德性

什么是好政策?如何制定出好政策?这是很多地方领导干部在工作中孜孜思索的问题。

习近平同志在一次考察时说:“政策好不好,要看乡亲们是哭还是笑。”毋庸置疑,好政策首先考虑对群众意愿的满足。毕竟,群众满意不满意是衡量政府工作好

坏的核心标准。然而,好政策并非仅仅满足群众意愿就万事大吉。现实中,有些很多迎合群众的政策最后会奇怪的“变味”,群众也不满意,干部也很困惑。

事实上,只有公民充满理性和德性时,满足公民意愿的政策,才能够成为真正促进社会和谐、维护公共利益的好政策。假如公民盲目顾及眼前立意,缺乏理性思考,这样单纯的满足群众意愿的政策也必然是短视,最终也会损害群众的长远利益。还有,假如公民缺乏德性,自私自利,不讲究公共利益,那么一味满足公民意愿,政策也难以达成共识,难以让维护公共利益的政策出台。所以说,满足公民意愿是好政策的出发点,但是不能片面,还应该立足长远,主动地去涵养公民的理性和德性。

好政策应引导公众更具理性。我们可以从一系列环保政策说起。2007年,国务院办公厅发布了“限塑令”,所有商品零售场所实行塑料购物袋有偿使用制度。政策一开始,一部分群众很不理解,认为购物很不方便,并未受到所有群众的欢迎。但是通过超市塑料袋收费,借助市场手段让大家认识到环境保护是有“成本”的,对美好的环境来之不易有了切身体会。这样的政策,能在无形中引导群众对短期便利和长期环保利益进行权衡,从而涵养了公民立足公共利益和长远利益考虑问题的理性思维,这对于促进社会和谐意义重大。

好政策还应润泽人心,滋养公民德性。德性即为公民自觉崇尚和维护社会公德的道德修养。一项好的政策与公民德行是存在双向促进作用的,政策修养民德、民德促进公民以德性为基准,维护公共利益,构建和谐社会,又使得公民的生活更加美好。譬如1977年高考制度恢复,求知欲的唤醒、精神生活的充盈,公民的德性也在全民读书的热潮中缓缓苏醒。被这项好政策激活的是知识、是规范与秩序,更是修身养德之精神面貌。

毫无疑问,用立足长远的好政策来促进公民的理性思考、合理引导人们的善意、提升公民的自我修养,是政府的职责和担当。我们坚信,这些政策会让群众的生活变得更加美好,最终也会赢得群众的最满意、最认可。

作者:站长

以上四种关系分类,是站长对近年申论题目做的一个梳理分类。大家按照这个分类,可以快速地理解给定题目的内涵,确定文章的总论点和写作思路,能够大概率确保文章不跑题。

二、观察文章总论点与材料主题是否一致

理解了给定题目的内涵,我们还要接着观察文章总论点与所有给定材料主题的关系,这不仅关乎着立意的准确,更关乎着分论点的正确提炼。

历年广东卷、深圳卷,申论文章的总论点与所给定的材料主题是严格一致的。尤其是广东卷,大作文题目中往往会有“请根据全部给定材料(仅限给定材料)”的要求,更是明确了这一特征。这种情况我们不需要担心文章跑题,只需要严格把握各个材料间的脉络结构,从材

料主旨中去提炼归纳分点即可。

其它地方的省考以及国考的申论文章总论点与所给定的材料主题一致的情况也较多。比如 2020 联考湖北卷要求以“梦想与定力”为题目写一篇议论文。纵观全部给定材料,从习总书记讲话中的中华民族伟大复兴中国梦,再到社区干部打造一个共建共治共享的和谐家园的梦想,还有归国创业人员的科技兴国之梦,以及扶贫干部助力山村的脱贫梦,还有借助网络教学追求教育资源公平的梦想等等。“梦想”的概念几乎贯穿整个材料。

但近年也有大约 30% 比例的申论文章总论点与全部给定材料主题一致。如 2017 国考地级卷:

材料 5:

老子说“上善若水”,最好的美丽善就如同水一样。水不仅仅是一种物质,在伟大的思想家眼中水还是真善美的化身,是哲学的本喻,是道德的载体,是智慧的展现。水,柔而能克刚,静而能映物,动而能变化,滋养万物而从不争夺。水有这么多的美德值得我们人类虚心地去学习和感悟,只要我们能静下心来向水学习,我们的智慧和情操就一定能得到提高。

题目:请深入理解“给定资料 5”结尾画线句子“只要我们能静下心来向水学习,我们的智慧和情操就一定能得到提高”,联系实际,自拟题目,写一篇文章。(40 分)

要求:自选角度,立意明确;参考“给定资料”,但不拘泥于“给定资料”;思路明晰,语言流畅;总字数 1000~1200 字。

本套卷 5 个给定材料,1—4 都是讲城市水系的功能、治理与建设。材料 5 话锋一转,抛开城市水系,谈水的特点。题目要求我们“向水学习,提高智慧和情操”,完全不涉及材料 1—4 所讲的城市水系。根据对题目的理解,提高我们的“智慧和情操”与城市水系治理没有明显的联系。这时,我们该不该在文章里大谈特谈“城市水系”?

当材料的主题和文章主题不一致时,大家坚决不能被材料带偏了方向,认为材料大谈特谈的内容,不出现在文章里不放心。根据站长的经验,这是造成大家文章跑题的最主要原因!

关于立意,我们一定要记住这个原则:题目要求我们写什么,我们就写什么!围绕题目给定的主题,把材料当作一个素材库,看看哪一部分材料契合文章主题,哪个案例可以佐证文章观点,我们就提炼出来,如果与文章主题无关,我们坚决不用。

三、文章是写分析为主,对策为主还是混搭?

前面站长讲过,申论文章,核心在于一个“论”字。虽然内容上,可以是分析问题为主的分析型议论文,也可以是谈如何解决问题为主的对策型议论文,更可以是分析问题、解决问题一起综合来写的混搭风格,但终归,我们的文章要符合议论文的要求,不仅要提出观点,更要有理有据。做到文中有论证、有解释说明,才会让阅卷者信服你的观点。

不过有同学始终有疑问,觉得策论文容易低分,分析为主的的文章就高分。事实果真如此?

根据站长的经验,策论文低分,不见得是策论文的错,多是考生的观点对策本来就很差。提对策很容易吗? 提一些“正确的废话”之类的万能对策,很容易,但都是模板化且没有任何实际意义,被判低分是必然。专业化的、可行的对策,囿于知识结构和经验,考生其实很难提得出来。并且,一个社会问题的解决,也是一个长期演进、完善的过程,绝不是靠一两个对策就能够短期解决的……所以,提一个好对策,并充分地论证,一点都不容易。写策论文分低,主要还是写得太差。

写一篇重在分析问题内在原因,或分析其价值意义,或对观点的内涵进行阐释、辨析的议论文一定就是万全之策,更有优势呢? 站长先以实例来说明,先看2014山东ABC卷的三道大作文题目要求:

A卷:航班延误造成旅客、航空、机场等多方“委屈”的现象,请结合对全部给定材料的理解与思考,以《“委屈”的背后》为题,自选角度,写一篇文章。

材料中,航班延误造成旅客、航空、机场等多方“委屈”的现象,而《“委屈”的背后》,就是暗示我们要好好分析一下产生航班延误的各种原因——这应该是重在分析原因的分析型议论文。

B卷:请结合全部给定材料的理解与思考,以《专利:“利”与“力”》为题,写一篇文章。

材料中展示了专利很好,我们也大力鼓励,现实是很多人为了完成任务或套取鼓励经费去申请,忽视了创新价值。《专利:“利”与“力”》,就是告诉我们文章要探讨专利制度的价值意义,又要探讨如何完善政策,才能对鼓励和发挥专利的“利”有“力度”——显然,文章要有分析,又要对策略,适合写成糅合分析意义与解决问题的“混搭型”议论文。

C卷:请结合对全部给定材料的理解和思考,以《“红线”与“红利”》为题,写一篇文章。

材料讨论了保护湿地与经济发展之间各种利益的纠结。《“红线”与“红利”》就是告诉我们,要深入分析湿地保护的“红线”与经济发展的“红利”之间的内在关系,然后提出一个两全其美的解决方案。——比较适合写成观点辨析“红线”与“红利”关系的分析型议论文,当然文章最后提出对策,写成混搭型的文章,也未尝不可。

更有2015年广州卷:当前一些地方政府在城市设施建设中频频遭遇邻避困境,请你写一篇议论文,分析这一问题出现的原因。——明确让我们分析原因。如果这篇文章大谈对策和价值意义,必定低分。

我们总结下:

社会问题类、开展工作类,由于题目中有明确要解决的问题或要开展某项工作,比较适合写对策为主的议论文。

观点类,也就是我们常说的钥匙模型,既可以着重分析观点与问题的关系以分析为主,又可以围绕观点提对策建议为主,也适合写成混搭。选择哪种,一是看写哪种更具有现实意义,容易写出亮点;二是看材料中的素材哪种适用的更多。三是考虑自己擅长写

哪种。

概念类，可以解释为主，分析为主，现实启发为主均可。并且多可以互换互通。

思辨类，多以分析二者关系为主，也可以分析与建议的混搭。

站长认为题目要我们写什么类型，我们就如何写。题目要求之外，适合的就是最佳的。只要题目没有明确要求不能写策论文，适合写策论文的写了策论文的分数就不会低分。如果分低也不是因为写策论文的缘故，而是由立意和表达的其它问题造成低分。

四、让立意有闪光点

很多大作文都有“思想性强”“见解深刻”等要求，这就意味着我们申论写作的立意，不能流于表面就事论事，而是要揭示材料所反映的本质问题，尤其是要揣摩到命题人为什么要我们写这篇文章。如果把握住了命题人的意图，不仅做到不跑题，还能够让文章立意变得有闪光点，尤其是让文章的开头引出主题或结尾升华主题写得更加出彩。

如何做到对主题的升华，一是突出立意的高度，紧扣时代，突出格局。立意的高度，通常可以具体为文章的主题，契合了哪个当前的大政方针，比如“创新驱动发展”、“全面建设小康社会”、“民族伟大复兴中国梦”、“人类命运共同体”……我们可以从中以小见大，点明这个主题在整个国家发展大计层面上的价值意义。准确地把文章的时代意义揭示出来，即是把握了命题的意图。二是突出立意的深度，对文章主题的分析和建议，立足党员干部工作实践中所体现的工作作风和优秀品质，比如密切联系群众、求真务实、有温度人性化、敢于担当、无私奉献、关爱他人、心怀祖国、忠诚党的事业……这些立意的闪光点，能够让文章论述内容接地气。具体我们分三种情况来介绍。

（一）根据材料，正确拔高

升华主题要紧紧围绕主题，围绕主题。对主题的升华，并不是意味着你的文章重点观点可以脱离主题，信马由缰写得越高越好。比如，文章让写“绿色发展”，就不适合针对当下的热门去大讲全面小康社会，高呼走群众路线……这样写，不仅让文章显得空洞，更重要的是脱离主题写跑题了。

是否需要升华主题，或者如何升华主题，我们可以看看给定的大政方针类材料。什么是大政方针类材料？特指给定材料中的那些领导人讲话、党和政府的方针政策。这些大政方针类材料，或在给定材料的开始，引出话题、揭示问题的内涵；或在中间，为我们解决此类问题提供原则性的思想理论指导；或出现在结尾，突出这类问题的重要价值意义。我们对主题做何种升华思想，就依据这些材料的内容来写。

例如，2019 广东卷，大政方针类材料出现在给定材料 1 中：

2018 年全国两会期间，习近平总书记参加广东代表团审议，要求广东“在构建推动经济高质量发展体制机制、建设现代化经济体系、形成全面开放新格局、营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列”。2018 年 10 月，习近平总书记在广东视察，提出深化改革开放、推动高质量发展、提高发展平衡性和协调性、

加强党的领导和党的建设等四个方面重要指示要求。2019年2月18日，国家正式印发了《粤港澳大湾区发展规划纲要》。规划纲要提出，要深化粤港澳合作，打造具有国际竞争力的营商环境，为“一带一路”建设提供有力支撑。

设立于2014年12月的中国(广东)自由贸易试验区，涵盖广州南沙新区、深圳前海蛇口和珠海横琴新区3个片区，总面积116.2平方公里，立足面向港澳台深度融合，打造更加开放、便利的营商环境。……

题目要求：请根据全部给定材料(仅限给定材料)，就政府如何进一步优化营商环境，自拟题目，撰写一篇策论文。

这段材料，以习近平总书记的重要指示要求明确了优化营商环境的时代意义。同时，材料中《粤港澳大湾区发展规划纲要》引出了“打造具有国际竞争力的营商环境”话题，指出了优化营商环境的大背景。所以，我们文章开篇中在谈优化营商环境的时代背景和意义时，就不能单纯的围绕广东省、就企业来就事论事，而要立足在对习近平总书记重要指示的落实上和对粤港澳大湾区发展的整体意义上来说。这样，文章的才会更联系实际，更能凸显时代意义，格局才会大。

2019浙江卷，大政方针类材料则出现在最后一则材料：

……“从世界贸易共同体到人类命运共同体，其实这里面都是相通的。世界贸易共同体首先是商贸的交流，而商贸的交流必然引发人员的交往，人员的交往则带动文化的交汇，文化的交汇进一步促进感情的交流，感情的交流达成了命运的交融，最终形成了人类命运共同体。”专家进一步解释道，“浙江的宁波、舟山都是非常重要的海上丝绸之路起始点，通过京杭大运河、浙东运河的连结，把整个丝绸之路经济带与大运河文化带串联起来，从而为‘一带一路’倡议提供更为深厚的经济与人文基础。

题目要求：结合给定资料，以“互联互通”为话题，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇议论文。

这段材料，指出了互联互通的大运河精神，契合了习近平总书记提出的构建人类命运共同体的全球倡议，因此，在阐述互联互通的大运河精神时，若突出这个亮点，展现全球视野，文章就会显得更有高度。

(二) 根据自身理论水平合理拔高

在2019年国考地市级卷中，题目要求：

“给定资料5”提到“跟着时代的大潮往前走，尽到我所有的力量，做好我要做的事情”，请深入思考这句话，自选角度，联系实际，自拟题目，写一篇文章。

本套题的给定材料以事例为主，讲不同的群体如何在立足基层，奉献群众。材料中没有明确的大政方针类内容。

材料1：返乡农民工小张—农村电商、快递

材料2：省派驻村干部小赵—花椒酱

材料3:大学生村官小吴深入群众,带领群众致富

材料4:文艺工作者到基层采风,体验生活

材料5:将“为国利民”作为至善的人生追求的英雄模范们

题目中,提到“时代大潮”,材料中也没有把“时代大潮”具体化。我们根据习近平总书记在十九大报告中做出的“中国特色社会主义进入了新时代”的重要论断,结合今天我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标的时代背景,来写这篇文章,就显得文章的立意深、格局大。同时结合材料中立足基层、奉献群众的事例,可以联系十九大报告中“乡村振兴”的大政方针,也能够从这个角度对“时代大潮”具体化。文章示例:

敢担时代使命,勇立时代潮头

十九大报告做出了“中国特色社会主义进入了新时代”的重要论断,今天我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标。风筝要飞起,须站到风口之上。立在中国崛起、民族复兴的潮头,正是实现人生价值的最好时代!

个人对美好生活的向往是中国梦的组成,但“为国为民”的胸怀更显时代使命。自古以来,我们的先辈们就胸怀大义,将“为国利民”作为至善的人生追求。从林则徐的“苟利国家生死以,岂因祸福避趋之”,到无数革命志士的“为有牺牲多壮志,敢叫日月换新天”,还有投身核潜艇研制到项目解密,隐姓埋名近30年的中国核潜艇第一任总设计师彭士禄……无数先辈楷模,奠定了民族复兴的基石。凡是过往、皆为序章。民族伟大复兴,需要我们传承先辈志向,牢记时代使命。

放眼今天,在全面建成小康社会,推动乡村振兴的时代大潮中,更有不少年轻一代走进乡村,选择把个人职业与时代的责任相契合的生活。耶鲁大学毕业生秦玥飞选择在湖南衡阳的一个小山村中做“村官”。他努力为所在的山村募集资金,帮乡亲们修建灌溉良田的水渠,新建了田园风光式的敬老院。他说,“我们每个人都希望自己好一点,但前提是国家好一些,社会上最弱势群体他们能够好一些。”面对乡村振兴的时代重任,需要你我更直接的参与,需要更多的大学生扎根乡野,奉献青春,发挥专业优势带领群众发家致富,成长为优秀基层干部。

当下,青年人在时代大潮中逐浪,要尽到我所有的力量,做好我要做的事情。首先,要继承先辈胸怀国家、社会,用青春的热情直面一切困难。不可否认,高强度竞争、攀升的房价,会放大我们的个人焦虑,矮化我们的时代之梦,不少人会被动的变成“无欲无求”,不关心社会的“佛系青年”。但反过来想,哪一代人的青春是容易的?祖辈父辈的逐梦路上,绿皮车哪能开到350,日记本里何曾有过“世界那么大,我想去看看”?鲁迅先生说,“中国青年都摆脱冷气,只是向上走,不必听自暴自弃者的话,能有一分热,就发一分光。”青春充满热情,时代大潮中博浪,不需要“佛系”青年。新时代的我们只有将生命的热情注入到工作和生活中,以百姓之心为己心,以他人之心为己心,才能真正享受到其中的欢乐。

听时代的招呼,还要立足基层,用耐心去获取事业成长。尤其身处基层,有

人认为眼界低，脱离了时代。习总书记说，“宰相必起于州部，猛将必发于卒伍。”投身基层，接触国家最广袤无垠的基层“财富”，吸取各种“营养”来充实自己，才能成为崛起于基层的人才。也有大学生刚参加工作，空有热情，眼高手低。群众不认可的背后，是不愿扑下身子的浮躁心态。放低姿态，多一份耐心，脚下沾上泥土，才能够走进群众，才能成长一名让群众点赞的好干部。

一代一代的青年人，敢担时代使命，勇立时代潮头，奔走呐喊，攻坚克难，就没有什么可以阻挡中国崛起和民族复兴。站在时代的新起点上展望，未来的中国必将更加精彩！

作者：站长

（三）文章立意一定要升华到时代大政方针吗？也可以联系机关工作实际！

答案是否定的。比如2017年国考地市级“只要我们能静下心来向水学习，我们的智慧和情操就一定能得到提高”这个话题，题目落脚点就在“智慧和情操”，这个主题是很难契合任何“大政方针”的。所以说，如果题目或材料中没有明示，你自己的理论水平又不足以把握好这个理论拔高，就不要刻意为之。因为主题联系大政方针一旦升华不当，就会让文章显得假大空，得不偿失。

如果文章主题是立足个人来谈，不适合契合大政方针，怎么样才能体现出文章的立意深刻、境界高呢？站长的经验是不要把“个人”等同于普通群众。申论考试是挑选未来公务员的，所以申论文章隐含着机关工作背景。换句话说，申论文章立足的“个人”，其身份不是普通群众，而是党员干部，尤其是青年党员干部。比如，同样是紧扣个人的“智慧和情操”来写向水学习，若从党员干部角度出发，把“水利万物而不争”的奉献精神升华到党员干部的无私奉献上；把“水动而能变化”联系到党员干部干工作不循守旧，体现为创新精神，等等。这样写，文章境界就提高了不少！文章示例：

以水为师

古人云：“以铜为镜，可以正衣冠。以史为鉴，可以知兴替。”其实以水为师，亦可以增长智慧，陶冶情操。

水柔而能克刚，静而能映物，动而能变化，滋养万物，而从不争夺。“上善若水”，在伟大的思想家眼中水不仅仅是一种物质，还是真善美的化身，是道德的载体、智慧的体现。以水为师，便是学习它的柔、动和包容。

水之柔，天下万物莫能与之相比。柔，即柔弱、柔性，而柔却能克刚，值得我们深思。在谈及上海阿大葱油饼店被关停事件时，李克强总理曾说过“要在不违法的情况下多些人情味”，这个人情味即柔性执法。自古以来，我国司法、执法部门便讲究法律大于天，法律至上，这固然没有错，可如果在执法时融入必要的人情，则更显人文关怀。刚性执法，维护了法律权威，保障了当事人的权益，却频频暴露出城管部门暴力殴打小贩，政府部门强拆民居事件，不得不令人深思，难道

法律真的容不下人情吗？其实未必。很多执法部门在执法时用惯了一刀切的方式，省事又省力，又岂会考虑一下是否还有更好的解决方案？柔性执法强调法律中彰显人文关怀，一定会比刚性执法更得民心、顺民意。

水之动在于动而能变化。水的形态千变万化，池塘是圆形的，它便是圆形的，小溪是蜿蜒曲折的，它便是曲折的，水的一生都在不断地流动变化，不舍昼夜。求变，才能不断适应日新月异的社会发展。倘若不能适应飞速发展的社会而顽固守旧，必将被时代淘汰。如诺基亚手机曾占市场的绝大部分份额，却由于其未能适时创新，未能满足信息化时代的要求而逐渐淡出大众视野，昔日辉煌令人唏嘘。而苹果手机却执着于年年创新，不断研发出满足消费者需求的高端产品，而成为手机界当之无愧的霸主，无论是水还是个人、企业，求变，才能保持自己的优势地位。

水之包容在于善利万物而不争。水滋养了生命，万事万物没有了水便不能存活，但水却从不争夺，而反观目前社会上一部分人却早已不知包容为何物，网络上充斥着键盘侠、喷子，见其与自己意见不合者，便使用网络暴力将其喷得体无完肤；个别领导容不下与自己意见相左者而加以排挤，包容之心早已忘却。孰不知，正如水一样“海纳百川，有容乃大”，只有以包容之心对待他人，才能充实自身，壮大自身。水有这么多的美德，值得我们虚心学习，以水为师，定能增添我们的智慧，陶冶我们的情操。

作者：阿拉丁 77.5分 考场回忆稿

第十二章 拟文章标题

标题，是阅卷老师看到作文的第一印象。标题，写得精彩至关重要。

标题不空洞，能够让阅卷老师一眼看出文章核心——这是申论标题的基本要求。在满足基本要求的基础上，若能够合理地运用修辞手法烘托、使用精准形象的词语，把标题变得“高大上”起来，就更会受到阅卷老师的青睐了。

一、合格的申论标题

申论大作文，有些会是给定题目的。这些给定的题目，最真实地反映了申论文章标题的特点。站长把近年来的给定申论标题罗列如下：

1. 【2013 国考副省卷】 岁月失语，惟石能言
2. 【2013 国考地市卷】 让 _____ 大放异彩(补充画线部分)
3. 【2014 山东卷】 “委屈”的背后；专利的“利”与“力”；“红线”与“红利”
4. 【2015 山东 B 卷】 创新驱动发展(要求自拟副标题)
5. 【2014 广东卷】 绿色发展
6. 【2014 山西卷】 让人民群众看到希望(围绕“大气、水、土壤等突出污染问题的治理”写一篇议论文)
7. 【2014 吉林卷】 向传统文化致敬；好政策还需要真落实——从 60 年减负谈起
8. 【2014 深圳卷】 让法治思维深入城市血脉
9. 【2014 浙江卷】 引擎
10. 【2015 广东卷】 讲规矩
11. 【2015 联考卷】 归零；习惯的是是非非
12. 【2015 吉林卷】 公共安全管理的智与情；改变，也是一种竞争力；不忘初心 方得始终
13. 【2015 天津卷】 涵养公共意识关乎你我他
14. 【2015 黑龙江省直卷】 从“邻避”到“迎臂”需要公共精神
15. 【2015 河南卷】 从社会管理到社会治理（给定的副标题）
16. 【2016 联考卷】 众筹：金钱之外的价值；创业者心中的山
17. 【2017 国考副省卷】 以水为师
18. 【2017 联考卷】 平衡
19. 【2017 吉林卷】 观念决定未来；向下方能向上
20. 【2017 广东卷】 共享与发展

21.【2017 北京卷】 冒险·创新

22.【2018 国考地市卷】 试谈“有”与“无”

站长对这些标题进行分类如下：

(一) 呼吁式

让_____大放异彩

让人民群众看到希望

向传统文化致敬

让法治思维深入城市血脉

(二) 对策式

涵养公共意识关乎你我他

从“邻避”到“迎臂”需要公共精神

创新驱动发展

(三) 概念式

有的是明确的观点：

改变，也是一种竞争力！

好政策还需要真落实——从 60 年减负谈起

观念决定未来

有的只是指明一个范围：

专利的“利”与“力”

习惯的是是非非

公共安全管理的智与情

众筹：金钱之外的价值

(四) 粗暴范儿

绿色发展

讲规矩

引擎

“红线”与“红利”

共享与发展

冒险·创新

试谈“有”与“无”

(五) 文艺范儿

岁月失语，惟石能言

不忘初心，方得始终

归零

委屈的背后

创业者心中的山

向下方能向上

以水为师

如果我们以申论标题的基本要求——“标题不空洞，能够让阅卷老师一眼看出文章核心”来看的话，呼吁式、对策式、概念式，都算是比较合格的标题。它们几乎都是拿文章的中心论点简化而得到标题，并且做到了简洁、醒目，值得我们学习它们的标题句式。

而粗暴范儿和文艺范儿，这两类要么题目太大，没有指明具体的范围和观点，要么太晦涩，难以让人快速理解究竟是什么意思。尤其在阅卷人快速阅读的情境中，这两类实在不是好题目，所以不推荐大家学习借鉴。

二、如何拟出生动的标题

(一) 利用修辞来润色

拟标题，运用比喻手法最常见。典型的有：

让法治思维深入城市血脉

(二) 形式上讲对仗

对仗类的，不能太长，越长越显平庸。如标题《善用新媒体 引导正能量》就要比《善于利用新兴媒体 提升舆论引导水平》更为简洁有力。类似的还有站长为 2016 国考副省级大作文拟定的标题，也属于简洁的对仗形式：

明礼立身，崇礼立国

(三) 关键词“对比”

拟标题有一个非常特殊的技巧，利用题目中的关键词来对比，可以产生非常醒目的效果。如：

专利的“利”与“力”

“红线”与“红利”

从“邻避”到“迎臂”需要公共精神

公共安全管理的智与情

好政策还需要真落实——从 60 年减负谈起

(四) 应用举例

我们以 2019 江苏 A 卷为例，详细说明如何拟一个合格的文章标题，同时如何对标题进行润色，使其更为生动。

题目：给定材料中各级党委、政府顺应时代，推动融合发展所取得的成效一定带给你很多启示，请联系实际，从媒体融合发展说开去，写一篇文章。（40 分）

要求：自选角度，自拟标题；参考给定材料，不拘泥给定材料；观点明确，内容充实，结构完整；篇幅 1000 字左右。

文章思路是，顺应时代要求的大背景，围绕推进媒体融合发展提对策。把总论点做极简表述，即为一个合格的标题：

顺应时代要求，推动媒体融合发展

类似的其它表述有：

融合媒体发展，引领时代新潮流

顺时而为,形成媒体融合新格局

以上属于“普通版”标题,谈不上生动,但阅卷人能够通过标题一眼看出文章的主题,可以基本判断出文章是否跑题,所以很符合考场需求,是合格的标题。如何对“普通版”标题进行升级呢?

一是写成呼吁式,显得简洁且有感情:

做好媒体融合发展这篇大文章

顺应媒体融合的时代潮流

二是写成简明对仗式样,简洁有节奏感:

做好融媒体 唱响新时代

促媒体融合 奏时代强音

三是在标题中加入合适的比喻:

勇立时代潮头,推动媒体融合发展

媒体融合,奏响“中国之声”(或“时代主旋律”)

媒体融合发展,绘就时代画卷(或“谱写时代华章”)

还有2019国考地市级,题目要求结合“跟着时代的大潮往前走,尽到我所有的力量,做好我要做的事情”自拟题目,写一篇文章。总论点为“时代大潮中,如何担起时代使命、安排人生道路,进而实现人生价值。”拟标题,总论点极简表述的“基础版”:

担起时代使命,实现人生价值

呼吁式升级版:

勇做时代弄潮儿值

简明对仗式升级版:

与时代共振 写人生辉煌

担当使命,不负青春

比喻式升级版:

写好时代答卷,谱就人生华章

大家按照这样做3至5篇文章的拟标题练习,就能够熟练掌握申论文章拟标题的技巧,从而在考场上节约不少时间。

三、如何拟副标题

申论文章一般情况下是不需要拟副标题的!但有两个情况除外:第一,给定题目,并且题目文艺范儿,读起来令人十分费解;第二,题目明确要求拟副标题。遇到这两种情况,我们就需拟一个接地气的标题来说明文章的主要内容。例如:

治“慧”

——把握规律,书写新时代社会治理新篇章

平衡

——快慢之间的智慧

关于副标题与主标题，通常主标题要更加生动些，副标题更加直接些。比如，2015河南给定了副标题《从社会管理到社会治理》，我们在拟主标题的时候，就要考虑如何把题目拟得生动一些，比如引用一些合适的修辞：

走向善治，政府不再唱“独角戏”

——从社会管理到社会治理

四、何时不需要拟标题？

何时不需要拟标题？当然是题目给定标题的时候不需要再拟了。围绕这个给定文章标题的问题，大家先比较以下两类题干：

题目1：问题五：“给定资料1”中说“物无妄然，必由其理”，这句话对提升治理效能有深刻的启示。请你参考给定资料，联系实际，以“‘治’慧”为题，写一篇文章。

题目2：请结合对“以百姓之心为己心，以他人之心为己心”这句话的理解，以“有温度的人生更美好”为主题，联系实际，自拟标题，写一篇议论文。

“以____为题”和“以____为主题”，一字之差，但实际要求是不同的。以“以____为题”是给定的文章标题，而“以____为主题”只是给定了文章主题，还需要自拟标题。因此站长提醒大家，读题是遇到类似题目1的才是给定文章标题的题目，不需要再你标题了。遇到类似题目2的情形，仍然要记得自拟标题。

五、学习与借鉴

平时的阅读，会遇到各种各样的文章标题，处处留心，时时模仿，方可真正提高自己拟标题的水准。以下举两类常见的拟标题风格，旨在抛砖引玉。

(一) 学术类文章标题

1. 破解转型时期民生困局路径选择
2. 发展低碳经济 创新政府管理机制
3. 互联网金融主要业态及创新效应
4. 创业板发展现状及完善对策
5. 城市化进程中的二元结构难题破解
6. 基于产业生态理论的技术创新联盟研究
7. 从老子“道法自然”谈“低碳”

以上7个标题选自知名的社科专业刊物《人民论坛》2015年第一期，我们可以看出，学术论文的题目，大多语言规范但刻板不通俗，平淡而且缺乏信息量。

相对而言，标题《发展低碳经济 创新政府管理机制》体现出了“方式十目的”的对策式，信息量较大，反映了文章的主题，属于满足申论标题基本需求的类型。

标题《从老子“道法自然”谈“低碳”》也是“方式十目的”类型，亮点是语言风格较为灵活，显得较为醒目。

(二) 时评文章的标题

1. 总体规划,绘就“新北京”
2. 法治是企业家精神的催化剂
3. “通讯录里的父母”怎样养老
4. 以 4% 为起点,实现“更好的教育”
5. 辉煌中国,印刻在普通人心底
6. 塑造“知识时代”的公共法则
7. 雄安“三变”,能否突破城市发展瓶颈
8. 读懂时代,从读懂语言开始
9. “故宫跑”,井喷的文化激情如何从容安放
10. 让返乡成为农民工更好的选择
11. 开创生机勃勃的质量时代
12. 指尖爱心,构筑“公益共同体”
13. 用巡视利剑护卫伟大工程
14. 别让校园贷成为“校园害”
15. 读懂“陪读大军”背后的教育焦虑
16. 别让外卖骑手“拿生命送餐”

以上 16 个标题选自 2017 年 9 月份的《人民时评》,我们可以看到,虽然时评类文章往往是就事而评,但标题在语言的灵活、信息量大方面可圈可点,尤其是一些句式很适合我们学习。

1. 对策式

总体规划,绘就“新北京”
以 4% 为起点,实现“更好的教育”
读懂时代,从读懂语言开始
用巡视利剑护卫伟大工程
指尖爱心,构筑“公益共同体”

这 3 个就是典型对策式,学习的句式有:

××,绘就××
以××,实现××
××,从××开始

2. 呼吁式

让返乡成为农民工更好的选择
别让校园贷成为“校园害”
别让外卖骑手“拿生命送餐”
开创生机勃勃的质量时代
塑造“知识时代”的公共法则

可以学习的句式有:

让××

别让××

开创××

3. 概念式：

法治是企业家精神的催化剂

辉煌中国，印刻在普通人心底

读懂“陪读大军”背后的教育焦虑

概念式，一般多用比喻。我们可以学习：

××是××催化剂

有的概念式标题，用疑问来引起读者注意，吸引读者思考。不过此类标题申论文章较为少用。

“通讯录里的父母”怎样养老

雄安“三变”，能否突破城市发展瓶颈

“故宫跑”，井喷的文化激情如何从容安放

第十三章 文章开头

从什么角度引入主题,更能具体形象地抓住本质,给人启发?从什么角度切入观点,最能够显出新意,引起读者兴趣?这些,都是我们文章开头要思考的问题。

“开头精彩,文成一半”,开头的重要性可见一斑。然而,文章开头,千变万化,不同的思维方式,不同的写作风格写出的开头各不相同,且各有千秋。具体来说,典型申论文章开头有两种,一是背景铺垫,引出主题或话题,然后接下来具体的解释、分析。二是直接解释主题含义,然后结合时代背景,具体分析。接下来,如何才能写得精彩呢?绕不开三个核心要求:破题、简洁、精彩。

何谓破题?文章开头的本质是对总论点的铺垫,提供一定的背景描述或解释,以便于让读者更好地理解主题、总论点,显得文章流畅不突兀。需要注意的是,背景描述或解释不能随意而为,只有紧扣主题才能达到铺垫的作用。铺垫的同时,还要注意破题。破题就是在开头引出文章主题,告诉读者你这篇是写的哪方面的内容,或者引出总论点,阐明你的主张、观点。

何谓简洁?这个大家都明白,说白了就是字数要少,那究竟多少可以称之为简洁呢,其实这里没有定论。但是结合我们的批改实践和众多高分上岸考生的反馈,开头最好不要超过150字,最好在100字左右就能够引出主题,切勿冗长啰嗦,否则只会给阅卷人留下文笔欠佳的不良印象,这样肯定也不会得高分。

何谓精彩?在紧张、枯燥的阅卷中,如果开头语句表达的很精彩,就犹如炎炎夏日中的一股清泉直沁人心,阅卷人必然会拍案叫绝,给你高分。考场文章,碍于时间,通篇很难精雕细琢,做到文采飞扬。但开头是文笔占优势性价比最高的地方,值得你去斟酌一二,用些好词好句。

相信掌握了这些,你的文章开头就能为文章的脱颖而出多争了几分胜算!

一、文章开头的基本写法

(一) 时代背景铺垫,引出主题

“时代背景铺垫,引出主题”式开头,是最容易上手的开头方法。先交代本主题时代背景,为主题的引出做出铺垫,不仅不会让读者感到突兀,而且,时代背景的介绍更是揭示了本篇文章的立意,契合命题人让我们写这篇文章的意图,给阅卷者“本文不跑题”的暗示。

以2017国考地市级为例:

题目:请深入理解“给定资料5”结尾画线句子“只要我们能静下心来向水学习,我们的

智慧和情操就一定能得到提高”，联系实际，自拟题目，写一篇文章。（40分）

要求：(1) 自选角度，立意明确；(2) 参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；(3) 思路明晰，语言流畅；(4) 总字数 1000~1200 字。

这是站长的参考范文开头：

2016年，中东乱局，英国脱欧，世界从平静走向不确定。看国内，经济步入新常态，改革进入攻坚期。在时代发展重要历史节点上，面对多变的未来，人们浮躁焦虑。老子说，“上善若水，滋养万物而不争，静能映物，动能变化”。此时，我们不妨学习下水的智慧，或能多一份气定神闲和经世致用之道。

写国际形势、国内经济与改革重在凸显大环境的多变带来困惑浮躁，这与水的特性：奉献不争、静能映物，动能变化，可以很好地对应起来，为“向水学习”的主题做铺垫。然后再用气定神闲对应浮躁，经世致用之道对应焦虑，点明向水学习的现实意义和时代价值。

大家在写这类开头时，一定要注意时代背景要简明扼要，要联系主题、突出主题。站长在平时的文章批改时，遇到最多背景写法就是无论什么主题，开篇先来一句“改革开放三十年来，我国社会和经济发展取得了辉煌的成就。但是在这些成就的背后……”这样写，俗套滥用倒在其次，最关键的是它没有直接烘托主题，在力求简洁的开头中，着实是一句废话。

下面举一同学写的开头：

当下，“十三五”规划已到决胜之年，改革进入深水区、攻坚期，亦需水之智慧为我们提供价值引领力、文化凝聚力、精神推动力。然而，一些城市奉行传统逐水策略，一些政府忽视生态文明，一些百姓社会心态浮躁。立于全面建成小康社会的时代潮头，我们需返璞归真，以水为师。

开头中，由于没有事先解释“向水学习”，那么“十三五”规划，改革攻坚期，与主题有什么关系呢？为什么需要水的智慧为我们提供“价值引领力、文化凝聚力、精神推动力”呢？读起来显得十分突兀。包括后文的生态文明，全面建成小康社会的时政热点，也与主题“向水学习”没有什么关联，更不要谈烘托主题、突出主题，让读者更好地理解主题了。

（二）开门见山，直接阐述主题

开门见山，就是单刀直入直奔主题。这种开头方式简单粗暴，直接解释主题，阐述内涵，不拐弯抹角。特点是没有技巧，简单易学，但是能够做到主题鲜明，让阅卷人在第一时间就能抓住你的核心观点，这是我们比较容易掌握的一种开头方式。仍以2017国考地市级向水学习这篇文章为例。

开头示范1：

古人云：“以铜为镜，可以正衣冠。以史为鉴，可以知兴替。”其实以水为师，亦可以增长智慧，陶冶情操。

开头示范2：

自古以来我们就明白要择水而居，临水而憩，这不仅仅是追求视野上的安逸，更是精

神上的陶冶。水是生命之源,哺育了众生;水是智慧之源,其中蕴含了无数道理,值得我们人类虚心地去学习和感悟。

这两个开头,在写法上都是直接解释文章涉及的话题,然后把总论点抛出来,一个先从学习的角度,切入向水学习,另一个直接介绍水的特性,然后递进引出向水学习。这样单刀直入的去写,虽然无甚技巧,但却迎合了申论要求主题鲜明的特点。

“简单粗暴”直接解释主题的开头方法极为多用,深受欢迎。比如罗素的《如何避免愚蠢的见识》一文,就简单直接,绝不拖泥带水。

怀有各种各样愚蠢的见识乃是人的通病。要想避免这种通病,并不需要超人的天才。下面提供的几项简单原则,虽然不能保证你不犯任何错误,却可以保证你避免一些可笑的错误。

还有财经媒体人胡舒立的文章《跨越“中等收入陷阱”》,也是直接向大家介绍“中等收入陷阱”的含义,十分简洁明了。

“中等收入陷阱”,意指鲜有中等收入经济体能够成功跻身高收入国家行列,它们往往陷入经济增长的停滞。日本和亚洲“四小龙”是“二战”后不多的成功范例,拉美多国则是滑入“中等收入陷阱”的典型。更有许多国家至今仍陷于“贫困陷阱”之中,从未实现经济起飞。

(三) 递进式开头,从浅入深、由表及里引出主题

在申论文章中,如何写好这两种开头,还要与文章的第二段结合起来,这就涉及到递进式开头。递进式开头,与时代背景式开头的区别就是第一段纯铺垫,后面段落再层层递进推出文章主题。这样写就好比是剥洋葱,通过由表及里、从浅入深的方式,从容易被人接受的、跟主题相关的内容入手,不慌不忙,娓娓道来,最后把主题展现给阅卷人。

开头示范 1: 2021 上海 A 卷 数字经济呼唤更多公平竞争

当下,我们抓住信息化这个千载难逢的机遇,数字经济得到了蓬勃发展,诞生了阿里、腾讯这样的互联网巨无霸,也有行业的独角兽,京东、美团、饿了么、滴滴等平台明星企业。

不过,由于数字经济科技创新的光环,容易让我们忽视其带来的弊端。尤其是个别具有垄断特征的互联网平台企业,由于背后资本的急功近利,破坏了公平竞争。习近平总书记在重要讲话中指出,“要把满足人民对美好生活的向往作为科技创新的落脚点,把惠民、利民、富民、改善民生作为科技创新的重要方向。”数字时代的这些不公平竞争,已经远离了科技创新的初始目的,偏离了人民为中心的发展理念。让数字经济回归公平竞争,给予违规垄断行为更多的监管和纠偏十分必要。

2021 上海 A 卷《数字经济呼唤更多公平竞争》这篇文章,与以往我们褒扬数字经济的文章主题不同,而是针对数字经济时代出现的一系列种问题来写文章。如果一开始就讲数字经济的种种问题弊端,可能会与大家对数字经济的预设立场相悖,显得突兀。所以采

用“剥洋葱”的方式，第一段先谈数字经济的飞速发展，然后再第二段转折引出数字时代的弊端，这样大家就更符合大家认知，文章读起来会更加顺畅。这种第一段与第二段铺垫与转折的形式，这就是一个典型的由表及里引出主题。我们再举一例：

开头示范 2：2016 国考副省级 不学礼，无以立

近日，游客在北京野生动物园罔顾不准下车的园区管理规定，擅自下车而被老虎袭击，造成了一死一伤的惨剧。扼腕痛惜之余，我们不禁要问，为何素有礼仪之邦美誉的中国，诸如此类的无规矩行为却屡见报端？素以彬彬有礼著称于世的国人，如今“礼”在何处？

孔子曾言：“不学礼，无以立。”“礼”是一种全社会共同遵守的行为规范，它依靠人们发自内心的行为举止，来强化个体身份的所承担的责任、义务、规则，可以说，“礼”就是社会道德对个体约束的体现……

文章开头引用社会热点事件，从这个事件说开去，由浅入深进行引出主题，怎么进行的呢？阐述事例之后，对国人无规矩行为屡屡上演提出反问，然后，反问再进一层，通过对原来彬彬有礼的国人如今无“礼”提出反问，引出主题中的关键词——礼。

通过上面两个例子，我们可以看到，递进式开头一般适用解释主题中含有比较复杂、抽象的问题，通过层层递减的表述来把问题和总论点清晰的呈现出来。还有就是先阐述一个具体事例，然后透过现象看本质，深挖隐藏在事例背后的问题，进而引出主题，这也是一个从浅入深的过程。总之，这种层层递进式的开头很常见，也值得大家认真体会。

二、文章开头的内容逻辑

我们讲文章结构时，提到把文章的脉络细分为“起”“承”“转”“合”四部分。“起”是确定并引出问题，通常对应的是开头。“承”就是承接问题，深入解释分析，多对应文章第二段。“转”则引申，或进一步从多个角度分析正面价值和反面危害，或谈解决问题的对策，对应的是后面的分论点。“合”即点题结尾。

放在文章结构里看，一般来说，如果开头先交代时代背景引出话题、总论点，则第二段承接话题，进一步详细解释。如果第一段直接解释主题，则通常第二段再深入交代文章的时代背景，来凸显话题的意义。例如，前面那个不成功的“时代背景铺垫引出主题”的开头：

当下，“十三五”规划已到决胜之年，改革进入深水区、攻坚期，亦需水之智慧为我们提供价值引领力、文化凝聚力、精神推动力。然而，一些城市奉行传统逐水策略，一些政府忽视生态文明，一些百姓社会心态浮躁。立于全面建成小康社会的时代潮头，我们需返璞归真，以水为师。

站长后来修改时增加了一段直接解释主题，然后把本段作为第二段交代时代背景，用以点明文章主题的意义。这样的修改，读者的思路上就通顺起来，看起来就不那么突兀了。

修改示范：

上古时，大禹治水，顺乎水的特性，化堵为疏，奠定了华夏民族改造自然的智慧。春秋时，老子说：“上善若水，水善利万物而不争”点出了中华文化中道德的本源。大儒朱熹有诗：“问渠那得清如许，为有源头活水来”，更是体现了不断学习知识，广泛包容，方能才思不断地为学之道。中华文明与水息息相关，中国发展的进程像是一部以水为师的教科书。

现下，“十三五”规划已到决胜之年，改革进入深水区、攻坚期，亦需水之智慧为我们提供价值引领力、文化凝聚力、精神推动力。然而，一些城市奉行传统逐水策略，一些政府忽视生态文明，一些百姓社会心态浮躁。立于全面建成小康社会的时代潮头，我们需返璞归真，以水为师。

文章开头的内容逻辑，尤其对于对策为主的议论文要熟练掌握以下两种写法：

再以 2019 国考地市级为例，题目要求结合“跟着时代的大潮往前走，尽到我所有的力量，做好我要做的事情”自拟题目，写一篇文章。站长的对策总论点为“时代大潮中，如何担起时代使命、安排人生道路，进而实现人生价值。”

开头示范一：开头时代背景，引出话题

敢担时代使命，勇立时代潮头

十九大报告做出了“中国特色社会主义进入了新时代”的重要论断，今天我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标。风筝要飞起，须站到风口之上。立在中国崛起、民族复兴的潮头，正是实现人生价值的最好时代！时代背景，引出话题

要实现人生价值，关键就在于担当起时代使命。总论点 自古以来，我们英雄的先辈们胸怀大义，将“为国利民”作为至善的人生追求，一代又一代人，前赴后继，完成了时代使命。放眼今天，在全面建成小康社会，推动乡村振兴的时代大潮中，更有不少优秀的年轻一代担起时代责任，来到祖国最需要乡村，选择把个人职业与时代的责任相契合的生活。从古今两类优秀人才来解释总论点 我们要做有为青年，面对时代大潮，该选择什么样的生活，该如何过好自己的人生呢？对策过渡句

对策 1：首先要继承先辈胸怀国家、社会，用奉献的热情融入这个时代。

对策 2：听时代的招呼，关注基层，融入基层，用耐心去获取事业成长。

对策 3：青年人在时代大潮中逐浪，更要尽到我所有的力量，做好本职工作。

开头示范二：开头直接解释主题，第二段借助时代背景阐述主题的时代意义

勇担新使命，追梦新时代

一代人有一代人的奋斗，一个时代有一个时代的担当。开篇直接解释总论点 一代人有一代人的奋斗，一个时代有一个时代的担当。著名艺术家闫肃曾说：“紧跟时代大潮，尽我所能，做好自己的事情，以对得起时代。”忆往昔峥嵘岁月，为天地立心

者有之，为生民立命也有之，一代代先贤们无一不是顺应所处历史时代，将“为国利民”作为此生至善的人生追求。

十九大报告做出了“中国特色社会主义进入了新时代”的重要论断，今天我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标。如今，踏上新时代征途，决胜小康、民族复兴等新使命落在了新一代人身上。立在中国崛起、民族复兴的潮头，正是实现人生价值的最好时代！
第二段整体上借助时代背景阐述主题的时代意义 作为新一代青年人，在时代大潮中逐浪，就要勇担重责、奋勇搏击，为国利民、奉献社会，立足岗位、拼搏实干，以响应时代召唤，担起时代使命，助力时代发展。
最后一句总说对策，引出下文

对策1：要继承先辈胸怀国家、社会，用奉献的热情融入这个时代。

对策2：听时代的招呼，关注基层，融入基层，用耐心去获取事业成长。

对策3：青年人在时代大潮中逐浪，更要要尽到我所有的力量，做好本职工作。

三、如何让开头生动起来

上面谈到的几种开头方法，是入门，经过练习就可以迅速掌握。在考场上，虽然它们并不出彩，特别是利用时代背景铺垫引出主题和直接解释主题这两种写法不需要额外思考，保证了能快速写出一个合格开头。

但是在日常练习中，我们可以对自己要求更高一些，学学让开头生动的技巧，给文章带来更多的精彩。

(一) 引经据典

即引用领导人讲话、名言警句、诗词谚语、党和政府文件等，来作为申论文章开头部分的一种表述方式。这种开头方式不仅能够展现文采，而且能够凸显自己的素材积累，还能够高屋建瓴，迅即吸引阅卷人注意并博得好感。

范例1：

周易有云：“凡益之道，与时偕行。”忆往昔峥嵘岁月，为天地立心者有之，为生民立命也有之，一代代先贤们无一不是顺应所处历史时代，将“为国利民”作为此生至善的人生追求。

范例2：

习近平总书记指出，“政策好不好，要看乡亲们是哭还是笑。”苏东坡治理西湖，因地制宜，献绩一方；张居正一条鞭法，化繁为简，免去税收劳累。我国历史上有很多便民的好政策，立足公众，满足群众的切身意愿。

(二) 善用修辞

如果尝试给开头加入一些修辞手法，则效果立马变得不同。尤其是比喻，用在直接解释主题的开头里，可以让抽象复杂的观点变得浅显易懂，生动形象。比如2014江苏卷要

写“家庭幸福就是‘中国梦’在每个家庭中的投影”，一位同学开篇用了一个比喻来解释主题，就十分精彩：

如果说，国家的梦想似海，那一个个普通人的梦想就似溪。涓涓水流，最终汇成一片辽阔壮丽。……

2017 联考卷“平衡”，站长的参考范文开头也是用一个比喻，把平衡这个抽象的概念具体化了：

赛场上，长跑运动员不会一开始就急速冲刺，耗尽体力，而是开始用中速控制体力，找到一个最佳节奏，最后高速，让体力潜能发挥极限，从而最快的达到终点。这就是平衡，一种在快慢之间寻找最佳的艺术。

2020 联考安徽卷的“变”与“不变”，站长申论工作室的木吉老师用远近镜头作为比喻写开篇前两段，文笔生动，极具画面感：

在历史的长镜头前放眼量，我们可以看到一段波澜壮阔的时代之变。70 多年从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，40 多年从封闭落后到开放进步的砥砺奋进，中国从一穷二白成长为世界第二大经济体，社会和谐繁荣，人民生活美好，神州大地的面貌已经焕然一新。

时间进入 2020 年，今年是全面小康社会决胜年，“小康不小康，关键看老乡”，将镜头缩小，在时代的嬗变之中，广袤的乡野大地也发生了翻天覆地的变化：千百年来面朝黄土背朝天在“土里刨食”，如今靠冉冉兴起的现代化农业产业致富；曾经一批批农民背井离乡、进城务工，如今人才回流，越来越多人扎根乡村；原先晴天一身土、雨天两腿泥的泥巴土路，现在都变成了干净宽阔的“村村通”、“组组通”硬化路…… 历尽天华成此景，我们不禁要问，沧桑巨变从何而来？来源于共产党人不变的为民信念和情怀！

除了比喻，对比烘托和设问对提高开头的生动性也非常有帮助。对比烘托是通过对比或修辞方法制造的形象冲突，让读者在巨大的反差中体味问题的重要性。设问为了强调某部分内容，故意先提出问题，明知故问，自问自答。正确地在开头运用设问，能引人注意，启发思考；还有助于层次分明，逻辑结构紧凑。

比如 2014 联考大作文，要求以“中国能够输出价值观之前，是不会成为一个真正的大国的”为主题写一篇文章。以下是两位同学的开头，值得大家借鉴：

示范 1：

有人戏言，美国用“三大片”薯片、芯片、影片策略就征服了世界。从 1996 年开始，美国的文化产业成为美国最大的出口产业，占美国 GDP 的 25% 左右。再反观中国，虽说拥有上下 5000 年的文明，如今却面临巨大的文化尴尬：中国优秀文化走向世界和外国文化涌入中国，在数量质量上都很难成比例。

如何化解“文化逆差”的尴尬？那就必须在解决现存冲突的过程中大力创造有价值的文化产品。这种有价值的文化产品，首先就必须内含中国人自己的价

价值观。

.....

示范 2：

不可否认，中国正走一条大国崛起之路上。然而，仅靠经济和国力就能成为一个大国吗？法国前总统德斯坦给出了答案，“中国能够输出价值观之前，是不会成为一个真正的大国的。”

.....

(三) 援引事例

以时代背景来铺垫，是在大背景中看小问题。援引事例开头则是在交代背景的时候，从小角度切入，不仅有见微知著的艺术感，更能让大问题接地气，让读者真切地感受到它具体是什么。

著名的时评作者曹林，有一篇纪念改革开放 30 周年的社论上文章《坚持改革才有康庄大道》。文章开头，就体现了这一特点：

北京奥运会期间一位网友的帖子广泛传播：父母在改革初期双双下岗，那时的他对社会的种种腐败和不公充满怨恨。随着自己的长大，他看到了自己的家向着阳光发展，爸妈通过努力都找到不错的工作，自己出国留学事业有成。如今他虽然仍在痛恨腐败和诅咒不公，但他看到了改革在自己一家身上留下的渐进印迹。当北京奥运圣火经过他所在的城市时，经历过改革阵痛的他，在漫卷的红旗中热泪盈眶，高呼“祖国万岁”。

这是一个平凡的中国人关于改革的个人叙事，因为平凡和真实，我们都能从中找到自己在改革中成长起来的影子，看到改革在自己身上和身边留下的发展印迹——在阵痛中成熟，在渐进中成长，在筚路蓝缕的历程中看到改革的果实慢慢地结出。这不仅是一个人的改革成长史，也是一个国家 30 年改革开放的历史缩影，是一代人在阵痛中寻求富强的光荣与梦想。只有从 30 年改革中走过来的中国人，才能真正读懂这段中国故事；也只有读懂了这段故事，才能深切理解改革对中国发展的重要性，认识到改革方向为何不可动摇，明白为什么改革没有回头路。

.....

在写法上，援引事例的开头也可以与分析段落联系在一起，浑然一体，生动地揭示出主题的内涵和价值。例如站长的 2011 国考地市卷参考范文：

改革乡村教育，破解“失根”危机

央视曾做过一期新生代农民工的节目，一位刚从富士康生产线下来的年轻人对着镜头说，“我不知道未来在哪里，我只能通过换一个工厂又一个工厂去改变什么。但哪里都一样。我想找一个让我安心一辈子的地方，但无论老家，还是城市工厂，我都找不到”。

这位年轻人在寻找什么？其实就是文化精神上的归属感。他们出生在乡

村,但对乡村没有亲和、归依感,向往城市而城市文化又如此遥远。他们在精神上无根可依,生命的根基极易发生动摇。这种乡村教育与文化“失根”的危机,我们必须引起足够重视。

.....

还可以采用多个事例并列排比,显得更有气势。例如 2016 国考副省级“不学礼,无以立”的参考范文的开头:

大国崛起,也必是国民道德水平和文明素质的崛起。然而我们当前的国民素质却与中国在国际舞台上日渐提升的大国地位不相称。从埃及千年文物上惊现中国游客“到此一游”的涂鸦,老人摔倒路人却不敢伸手搀扶,到一些青年学子以“感谢室友不杀之恩”相互调侃……近年,每当有一些失范行为被媒体曝光时,总会引发社会各界的感叹,中国是传统的礼仪之邦,为何文明素养成了短板?

援引事例开头,核心是援引的事例一定要契合主题,解释主题。不少失败的例子则是所引用的事例与主题之间联系牵强,读起来给人感觉莫名其妙。比如 2017 国考地市级卷“向水学习”这篇文章,有同学这样开头:

“淡妆浓抹总相宜”,一场 G20 盛宴,悠悠西湖水吸引着全世界的目光。从苏东坡治西湖成就“钱塘自古繁华”,到如今“中国潮头”与“世界水域”连通激荡。西湖之水在展示它秀丽灵动的同时,也在向世人传递着水的智慧与哲学。

.....

G20 是当下热点,杭州西湖也是著名景观,可是这些事例与学习水的特性有什么关系呢?看不出来。这样的牵强事例开头,即便下文写得再精彩,也会给阅卷者一个非常不好的印象。

(四) 设置悬疑

设置悬疑,是为了引起读者的兴趣,吸引读者进一步去阅读下文。毛泽东的文章《中国社会各阶级分析》开篇即指出:

谁是我们的敌人?谁是我们的朋友?这个问题是革命的首要问题。中国过去一切革命斗争成效甚少,其基本原因就是因为不能团结真正的朋友,以攻击真正的敌人。革命党是群众的向导,在革命中未有革命党领错了路而革命不失败的。我们的革命要有不领错路和一定成功的把握,不可不注意团结我们的真正的朋友,以攻击我们的真正的敌人。我们要分辨真正的敌友,不可不将中国社会各阶级的经济地位及其对于革命的态度,作一个大概的分析。

中国社会各阶级的情况是怎样的呢?

.....

一句“谁是我们的敌人?谁是我们的朋友?”无疑能够引起读者最大的兴趣,从而产生迫不及待的向下阅读的欲望。上文举例 2016 国考副省级“不学礼,无以立”的参考范文的开头,同时也是典型的悬疑式开头。

大国崛起,也必是国民道德水平和文明素质的崛起。然而我们当前的国民

素质却与中国在国际舞台上日渐提升的大国地位不相称。从埃及千年文物上惊现中国游客“到此一游”的涂鸦，老人摔倒路人却不敢伸手搀扶，到一些青年学子以“感谢室友不杀之恩”相互调侃……近年，每当有一些失范行为被媒体曝光时，总会引发社会各界的感叹，中国是传统的礼仪之邦，为何文明素养成了短板？

孔子曾言：“不学礼，无以立。”礼”一旦的缺位，文明素养就会成为短板，道德行为出现失范，进而导致家庭生活远离和睦，公共空间冲突不断。……

2019 国考地市级参考的范文《勇担新使命，追梦新时代》开头可以写成设置悬疑类型的，大家参考：

一代人有一代人的奋斗，一个时代有一个时代的担当。在历史的洪流里，先辈们迎风逐浪，完成了建国立业、改革开放等伟大任务，挺起中国脊梁。如今，踏上新时代征途，决胜小康、民族复兴等新使命落在了新一代人身上。身处伟大的时代、奋进的时代，我们如何才能不负重任、再写中国奇迹？

著名艺术家闫肃曾说：“紧跟时代大潮，尽我所能，做好自己的事情，以对得起时代。”作为新一代青年人，在时代大潮中逐浪，就要勇担重责、奋勇搏击，为国利民、奉献社会，立足岗位、拼搏实干，以响应时代召唤，担起时代使命，助力时代发展。

最后需要提醒的是，在考场上，开头是否生动往往不是刻意而为，而是灵感乍现顺其自然的写作。我们考前刻意练习开头的生动，为的并不是能够在考场上一定会顺利写出，而是有了足够的积淀，灵感乍现的可能性大点而已。

第十四章 分论点

当我们确定了文章的立意主题，确定了文章的脉络结构，写了标题和开头之后，就要思考如何从多个角度分析问题，解决文章主题所反映的问题，换言之，就是列出文章的分论点。

有同学问，分论点必须源自于材料吗？当然不是。不过分论点与材料有着极为密切的关系。熟悉材料，理解材料，能够让你更深入、准确地理解给定的大作文主题。大作文主题是方向，当我们没有思路，不知道该写什么的时候，需要好好利用材料，把它当作文章的素材库，从中可以提炼出你所需要的分论点。

一、提炼分论点

(一) 在题目里寻找分论点

分论点在哪里？有时题目本身就提供了一个至关重要的线索。如果题目中隐藏了分论点，从题目中提炼分论点的优先级最高！比如 2018 国考副省级要求，深入思考给定资料 5 画线句子“科学、艺术和古文化对于想象力都起着非常重要的作用，构成了想象力的源泉”，自拟题目，自选角度，联系实际，写一篇文章。

事实上题目中已经给出了三个分论点。想象力的源泉就是科学、艺术和古文化。站长的参考范文《想象力的源泉在哪里？》，就围绕这三点来完成文章。如下：

想象力的源泉在哪里？

时下，传统企业借助“机器换人”进行智能化改造已拉开序幕。有人不无担忧的说，“人工智能”不仅替代低技能岗位，恐怕未来技术性强的白领岗位也旦夕难保。当然，未来未必悲观，人工智能无论如何先进，终究无法超越人类的想象力。

想象力是人类所特有的一种天赋，看当下的诸多爆款产品，像拍照与航模的结合打造的大疆无人机，运用 AI 智能算法摄影小白也能出大片的华为手机拍照……天马行空的创意设计变成现实，未来想象力必将成为未来经济发展的新驱动力，进入丰富想象力的人们主宰的“想象力经济时代”。如何在想象力时代保持竞争力？想象力的源泉又在哪里呢？纵观几乎每一个当代在创新领域有所建树的人，都可以捕捉到他们从科学、艺术和古文化中汲取想象力的痕迹。

天马星空的想象力，吸引着人们不断地探索未知的科学。而不盲从权威，敢

于质疑和批判的科学精神，则是为我们想象力扫清了第一个路障。^{分论点1}提出了“证伪主义”的波普尔认为，“敢于批判，不断质疑，是科学精神的核心。”伽利略通过比萨斜塔所做的自由落体试验，推翻了亚里士多德关于物体降落速度与重量成正比的说法；爱因斯坦广义相对论突破绝对时空观，拓宽了牛顿万有引力定律在宏观物体高速运动中的应用。唯有不迷信权威，大胆科学证伪的科学精神，方能摆脱偏见的藩篱，打破思想的桎梏，让想象力在知识创新中自由翱翔。

艺术代表美的精神力量，激活了源源不断的想象力。^{分论点2}常常看到小孩子们脑洞大开的画作：穿梭时间空间，机器人、动物、云朵、小草之间无障碍对话……让人不得不惊叹借助的艺术形式，可以让想象力得到如此充分的激发和拓展。还有，艺术能让人置身于一个诗意的、完美的想象世界，当贝多芬《田园交响曲》响起，理想中的乡村美景就会从脑海中浮现。置身水墨山水画之前，淡淡水墨，虚中有实，实中有虚，不由得就产生人与自然相融合之美。可以说，艺术不仅在形式上激活想象力，更能作为美的力量，吸引着人们不断想象探索，向永无止境地向着无限美丽的世界前进。

“想象力经济时代”，中国人的想象力更有自己文化传统的优势可以依托。^{分论点3}绵延五千年不绝的文脉，是一笔无价的宝藏。从“不知周之梦为蝴蝶与，蝴蝶之梦为周与”的庄周的梦蝶，到屈原的《天问》，从李白的“举杯邀明月，对影成三人”浩气，到“你问我爱你有多深，月亮代表我的心”的浪漫……从古至今，中国古典文学和传统艺术催生了一代代中国人的东方灵感，带来了梦幻般的想象力。未来，我们应多研究吸收传统文化，比如在设计建筑、产品之时，更多地去中国传统文化中寻找灵感，真正去体味中国传统文化蕴含的智慧和美。

当然，想象力也并不独为创新者所占有，它更是我们每个平凡人的宝贵财富。当下和未来，我们要紧紧把握住科学、艺术和古文化这三眼激发想象力的源头活水，不断激发创新精神，相信我们就是未来想象力经济时代的主人！

作者：站长

其实，只要在题目里看到有三个“要素”的，都应该优先考虑做分论点。这种寻找分论点的情况在历年申论考题中十分常见：

如2016年国考地市级，题目要求以“给定资料4”中提到的“从某种意义上说，好的政策不仅仅是对公民意愿的满足，更是对公民理性乃至德性的滋养”这句话引发的思考说开去，写一篇文章。我们完全可以从这句话中的三个要素“满足公民意愿”“滋养公民理性”“滋养公民德性”中提炼出好政策的三个标准，也就是三个分论点：

分论点1：毋庸置疑，好政策首先考虑对群众意愿的满足。

分论点2：好政策应引导公众更具理性。

分论点3：好政策还应润泽人心，滋养公民德性。

还有 2021 国考副省级：

问题：“给定资料 1”中说“夜色难免黑凉，前行必有曙光”，“给定资料 2”中说“我们的改革之所以成功，离不开务实的精神和理性的思考”。请深入理解这两句话的含义，参考给定资料，联系实际，自拟题目，写一篇文章。（35 分）

要求：(1) 观点明确，见解深刻；(2) 参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；(3) 思路清晰，语言流畅；(4) 字数 1000~1200 字。

其中，题目中的三个要素也是可以提炼出三个对应分论点：

“夜色难免黑凉，前行必有曙光”提炼出“改革要有必胜的信心”，作为第一个分论点；

“务实的精神”提炼出“改革要成功，要靠拼出来、干出来”，作为第二个分论点；

“理性的思考”提炼出“真抓实干不是蛮干盲干，改革要成功，更需要理性的思考”作为第三个分论点。

(二) 从题目所在材料的上下文中寻找分论点

大部分情况下，题目本身并没给出足够的分论点信息。此时最佳的方法就是看题目出处的材料，联系上下文，看看材料对题目是如何解读的。一般来说，题目所在材料的上下文会提供足够的信息，会从不同角度去解释题目的内涵，这些都是申论分论点的重要来源。

从给定题目所在材料的上下文中去寻找分论点有一个前提条件，就是当材料的主题和文章总论点不一致，并且除了题目所在的材料外，其它材料均与文章总论点无关。有同学会担心，仅从给定题目所在材料的上下文去寻找分论点，而不从其它无关材料里的刻意提炼分论点，会不会造成文章立意狭隘？站长的回答是不会。请大家牢记“题目要求我们写什么，我们就写什么”的大原则。只有契合文章主题的材料，我们才从中提炼分论点，如果与文章主题无关，则坚决不用。

我们以 2017 国考地级卷为例：

题目：请深入理解“给定资料 5”结尾画线句子“只要我们能静下心来向水学习，我们的智慧和情操就一定能得到提高”，联系实际，自拟题目，写一篇文章。
(40 分)

要求：自选角度，立意明确；参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；思路明晰，语言流畅；总字数 1000~1200 字

本套卷 5 个给定材料，1—4 都是讲城市水系的功能、治理与建设。材料 5 话题一转，抛开城市水系，谈水的特点。

材料 5：

老子说“上善若水”，最好的美丽善就如同水一样。水不仅仅是一种物质，在伟大的思想家眼中水还是真善美的化身，是哲学的本喻，是道德的载体，是智慧的展现。水，柔而能克刚，静而能映物，动而能变化，滋养万物而从不争夺。水有

这么多的美德值得我们人类虚心地去学习和感悟，只要我们能静下心来向水学习，我们的智慧和情操就一定能得到提高。

题目要求我们“向水学习，提高智慧和情操”，学习什么？材料5中的这些特点就为我们提供了绝佳的分论点：

“上善若水”，最好的美丽善就如同水一样，具体：

柔而能克刚；

静而能映物；

动而能变化；

滋养万物而从不争夺；

下面这篇示范文章，就是按照最后一则材料给定的思路，以水的“以柔克刚”“动而能变化”“滋养万物而从不争夺”三点，契合时下热点构思出来，取得了高分。

以水为师

古人云：“以铜为镜，可以正衣冠。以史为鉴，可以知兴替。”其实以水为师，亦可以增长智慧，陶冶情操。

水柔而能克刚，静而能映物，动而能变化，滋养万物，而从不争夺。“上善若水”，在伟大的思想家眼中水不仅仅是一种物质，还是真善美的化身，是道德的载体、智慧的体现。以水为师，便是学习它的柔、动和包容。

水之柔，天下万物莫能与之相比。柔，即柔弱、柔性，而柔却能克刚，值得我们深思。在谈及上海阿大葱油饼店被关停事件时，李克强总理曾说过“要在不违法的情况下多些人情味”，这个人情味即柔性执法。自古以来，我国司法、执法部门便讲究法律大于天，法律至上，这固然没有错，可如果在执法时融入必要的人情，则更显人文关怀。刚性执法，维护了法律权威，保障了当事人的权益，却频频暴露出城管部门暴力殴打小贩，政府部门强拆民居事件，不得不令人深思，难道法律真的容不下人情吗？其实未必。很多执法部门在执法时用惯了一刀切的方式，省事又省力，又岂会考虑一下是否还有更好的解决方案？柔性执法强调法律中彰显人文关怀，一定会比刚性执法更得民心、顺民意。

水之动在于动而能变化。水的形态千变万化，池塘是圆形的，它便是圆形的，小溪是蜿蜒曲折的，它便是曲折的，水的一生都在不断地流动变化，不舍昼夜。求变，才能不断适应日新月异的社会发展。倘若不能适应飞速发展的社会而顽固守旧，必将被时代淘汰。如诺基亚手机曾占市场的绝大部分份额，却由于其未能适时创新，未能满足信息化时代的要求而逐渐淡出大众视野，昔日辉煌令人唏嘘。而苹果手机却执着于年年创新，不断研发出满足消费者需求的高端产品，而成为手机界当之无愧的霸主，无论是水还是个人、企业，求变，才能保持自己的优势地位。

水之包容在于善利万物而不争。水滋养了生命，万事万物没有了水便不能存活，但水却从不争夺，而反观目前社会上一部分人却早已不知包容为何物，网络上充斥着键盘侠、喷子，见其与自己意见不合者，便使用网络暴力将其喷得体无完肤；个别领导容不下与自己意见相左者而加以排挤，包容之心早已忘却。孰不知，正如水一样“海纳百川，有容乃大”，只有以包容之心对待他人，才能充实自身，壮大自身。

水有这么多的美德，值得我们虚心学习，以水为师，定能增添我们的智慧，陶冶我们的情操。

作者：阿拉丁 2017 国考地市级 77.5 分

（三）结合其它相关材料，总结分论点

上面说过，当材料的主题和文章总论点不一致，并且除了题目所在的材料外其它材料均与文章总论点无关时，我们才可以仅从给定题目所在材料的上下文中去寻找分论点。不过，如果除了给定题目所在材料外，还有其它材料也与给定主题有关，那么我们就不能只看题目所在材料，而是要把所有与文章主题相关的材料看完，然后整体上去理解题目内涵，提炼、权衡文章分论点。否则，会造成文章立意的狭隘。这种情况在近年的国考、除广东、深圳外的申论考试中，较为常见。首先我们以 2019 年山东 A 卷为例：

题目：进一步思考“给定资料 5”中划线句子“有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数”，参考给定资料，自选角度，自拟题目，写一篇文章。（40 分）

要求：观点明确，立意深刻；思路清晰，语言流畅；结合“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；字数 1000~1200 字。

首先看题目给定句子出处的材料：

材料 5：

“商量”，交换意见、商讨之意。早在三国时期王弼对于《易·兑》的注中第一次出现——“商，商量载制之谓也。”商量，历来是科学决策的重要手段。老一辈革命家也多次强调过在决策中“商量”的重要性。毛泽东同志说过：“国家各方面关系都要协商”，“我们政府的性格，你们也都摸熟了，是跟人民商量办事的”，“可以叫它是个商量政府”。周恩来同志说过：“新民主主义的议事精神不在于最后的表决，主要是在于事前的协商和反复的讨论”……

俗话说：众人拾柴火焰高。习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立 65 周年大会上发表重要讲话强调：“在中国社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数。涉及人民利益的事情，要在人民内部商量好怎么办，不商量或者商量不够，要想把事情办成办好是很难的。我们要坚持有事多商量，遇事多商量，做事多商量，商量得越多越深

入越好。涉及全国各族人民利益的事情,要在全体人民和全社会中广泛商量;涉及一个地方人民群众利益的事情,要在这个地方的人民群众中广泛商量;涉及一部分群众利益、特定群众利益的事情,要在这部分群众中广泛商量;涉及基层群众利益的事情,要在基层群众中广泛商量。”

当前,改革已进入攻坚期、深水区,触及到深层次矛盾和重大利益调整,一些地方改革久议不决、一些部门改革决而难行、一些领域改革行而难破等情况屡见不鲜。改革本身就是利益格局的调整,处于攻坚期、深水区的改革,涉及社会各阶层、各群体,所以制定政策时需细细考量、慎重决定,要重视倾听不同的声音,找到“最大公约数”,形成最大合力。

看给定句子所在材料的段落,有些同学会发现习近平总书记讲话的后半部分就是对题目给定句子的具体解释:

涉及人民利益的事情,要在人民内部商量好怎么办,不商量或者商量不够,要想把事情办成办好是很难的。我们要坚持有事多商量,遇事多商量,做事多商量,商量得越多越深入越好。

涉及全国各族人民利益的事情,要在全体人民和全社会中广泛商量;

涉及一个地方人民群众利益的事情,要在这个地方的人民群众中广泛商量;

涉及一部分群众利益、特定群众利益的事情,要在这部分群众中广泛商量;

涉及基层群众利益的事情,要在基层群众中广泛商量。

然后就觉得以人民利益,从全国各族人民利益、一个地方人民群众利益、一部分群众及特定群众利益四个角度来做作为分论点,把“有事好商量”这个总论点具体化。但是再细细分析,就发现其实人民利益和全国各族人民利益意思几乎是相通的,一个地方人民群众利益与一部分群众利益以及特定群众利益之间,意思也是相通的,很难分别论证。怎么办?单看材料五,第一段核心意思是阐述“商量”这种决策方式的内涵及传统。第三段讲“商量”这种决策方式的时代意义。可见,有时仅仅从题目给定句子所在的材料中,是很难提炼出合适的分论点。

这种情况下,我们需要纵观其它材料,从其它关于“商量”这个主题的材料中寻找分论点的线索。根据做客观题,以及通读材料,发现材料1至材料3的主要内容为:

材料1:阐述《电子商务法》立法所带来的各种社会影响;

材料2:讲述用技术迭代回应民众期待,用谦抑、信任释放政策善意,才能让好的政策收获更好的社会效果;

材料3:阐述某地针对医院的“不满意就退费”制度征求社会意见时,收到广泛的质疑;

材料4:阐述N市试点协商民主,推进“商量”的先进经验。

可以明显看出,材料1与材料2与文章主题“商量”无关,在写文章时可以不用看这两

则材料。材料3,作为一个案例,可以作为佐证“商量”的论据,来论述“因广泛征求意见,也就是经过充分的‘商量’,完善了管理制度,避免了决策失误。”

而材料4,我们则可以详细解读,提炼出如何推进“商量”这种决策方法的具体经验,作为对策型分论点,写入文章。

材料4:

曲水亭街,是N市城区的民俗一条街,一年到头人多车多,一天到晚挤得满满当当。住在此地的居民,进出不便;在此经营的商户,抱怨顾客无处停车而影响收益;来体验当地文化的游客,觉得像看车展,乘兴而来,败兴而归。回首没装道闸时的情形,曲水亭街杂乱无章,怨声载道。

各方都不满意,怎么办?

“正好市里在试点协商民主,要不我们也试试?”曲水亭社区党委书记琢磨,把利益相关方叫到一块商量,制定个大家都能接受的章程。

谁承想,头一次开会就吵起架来,意见针锋相对,大家不欢而散。总结教训,高书记发现,光注意了商量,忽视了引导,“少了‘和事佬’的角色,话就说不到一块去”。经验1:商量议事,不可少了积极的引导

再协商,社区党委顶了上去,组织各方连开9次会。

到底安不安道闸?商户代表说:不能安,车进不来影响生意。有车居民代表说:不能安,回家不方便。无车居民代表说:要安,不让车进来,社区会安静一些,不然老鸣笛影响休息……

“大家敞开心扉,把意见都摆出来。”高书记说,在社区党委的引导下,各方意见慢慢地磨,尖锐的棱角越磨越平滑,最终融合到一块。

方案改了六七次,各方终于达成一致意见:曲水亭街不再允许外来车辆入内;有车居民配备蓝牙设备进出;经营业户不配蓝牙设备,社区在附近开设免费停车场。

经过这次协商,高书记摸着了门道:要引导,也要掌握好分寸。这一点,N市也做了特别提醒——各基层党组织“统揽而不包揽”,负责掌控协商进度和方向,不干预协商过程,真正让群众自己来决策。经验2:不干预协商过程,真正让群众自己来决策

如今,道闸横亘在街口已两年有余,街坊邻居早已习以为常。“有道闸拦着挺好,街上比以前清爽干净,秩序也好多了。”更关键的是,前后两次经历,让居民和商户看到了对比。装道闸前,一次公厕失火,消防车堵在街口进不来,只能干着急;装上道闸后,一棵大树在风雨天被吹倒在路中间,园林抢修车迅速赶来清理,一点都没耽误居民出行。

参与了几次辖区内社区的协商议事会,大明湖街道办事处赵主任也有收获。“每个社区、每件事都不一样,协商的形式也不尽相同,关键是要通过充分的讨论

达成好的结果。”

按照“大事大议，小事小议，急事立议”的原则，N市结合不同村(社区)的议事习惯，灵活利用民主恳谈会、阳光议事日、会议协商、串门协商、决策听证、民主评议等形式和渠道，引导群众养成遇事协商的习惯，用群众自己选择的方式进行协商。

经验3：协商议事形式要多样，因地制宜的灵活安排很关键

很多专业性较强的事项，基层群众协商起来确有局限性。比如安装道闸，不仅涉及居民出行，还可能影响周边交通。针对此类问题，N市邀请相关领域的专家学者、专业人士、第三方机构等参与评估论证，鼓励社会组织和专业人员参与社区协商民主。

从不成熟到驾轻就熟，在N市的社区、乡村，有事多协商、遇事多协商、做事多协商，渐成群众处理自己事务的有效形式。

N市委主要负责人在调研中发现，有的问题并不易达成共识，有的问题需要反复协商才能达成共识，有的问题到最后也形成不了共识，只能暂时搁置或另想他法。“协商民主不是以牺牲某一方利益为代价来维护另一方利益，不能单纯地以少数服从多数来决策，而是应该尽量照顾到每一个人的利益。”

“一方面要着力培养市民的契约精神，另一方面要强化协商民主的约束力。”经验4：商量出的共识要落地，还需强化协商民主的约束力，着力培养群众契约精神赵主任说。为了更好让协商结果落地生根，N市明确协商事项取得一致意见后，要以村规民约、会议决议、计划方案等形式固定下来，以此增强其约束性和执行力。

随着协商民主在城市乡村广泛实施，基层社会治理成效渐显。N市信访局的统计数据显示：2017年，N市群众到省集体访下降20%左右，信访总量由原来的全省第一名降至第五名。

2018年，N市政协与市日报社、市电视台、新媒体联合创建了“商量”平台，主题就是“有事好商量，N市政协邀您来商量”。市政协邀请政协委员、专家学者、各界群众和有关部门，在搭建的“商量”平台上，就关系人民群众切身利益的现实问题，选择小切口、关注度高的题目真诚商量，增进共识。开展“商量”中，组织委员、专家深入基层开展体验式调研，与群众在社区、市场、路口、公园等现场开展多场次的商量，再采取圆桌会议方式，组织委员、专家、群众与有关部门开展集中商量，让各方意见往来交锋，观点相互碰撞，促进多向沟通协商和多方互动交流。媒体对此全程跟踪报道，特别是最后一次圆桌会议集中商量时，全程录播。参加“商量”的各部门也高度重视，对“商量”中提出的意见建议积极回应，立说立行，认真落实。

“商量”开展以来，在社会上产生了良好的反响，社会关注度非常高，在N市电视台创下了同期节目收视率的最高点，每次都收到群众意见建议千余条，还有

群众撰写评论文章，认为“商量”是有温度的传声筒、暖民心的民意通道、接地气的协商平台。N 市委要求市政协进一步完善“商量”平台，并作为 N 市贯彻党的十九大精神、推进协商民主建设的具体措施，写进了市委文件。

综合起来，材料 4 可以提炼出四个关于如何推行“有事好商量”决策方式的经验对策：

对策 1：商量议事，不可少了积极的引导。

对策 2：不干预协商过程，真正让群众自己来决策

对策 3：协商议事形式要多样，因地制宜的灵活安排很关键。

对策 4：商量出的共识要落地，还需强化协商民主的约束力，着力培养群众契约精神。

因为申论大作文的分论点不求多，求精华、典型，权衡后，对策 1 和对策 2 的内容有重叠之处，论证的时候容易搞混，所以最终选择了对策 1、3、4 作为三个对策分论点，结合最后材料 5 的相关内容，文章的结构思路如下：

“商量”出群众意愿的最大公约数

当前，改革已进入攻坚期、深水区，触及到深层次矛盾和重大利益调整。尤其在基层涉及群众利益的时候，往往会因为不同群体之间的立意诉求不同，或部分与整体利益不一致，导致一些改革决而难行，一些好的政策难以落地。

如何破解这一矛盾？习近平总书记在重要讲话中指出：“有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数。”“商量”，就是交换意见、商讨之意。改革本身就是利益格局的调整，在制定政策时，重视倾听不同的声音，依靠“商量着办”，让协商民主落地，才能在涉及社会各阶层、各群体利益调整时，寻找到“最大公约数”，形成最大合力。当然，在基层工作中，践行“有事商量办”的大原则，并因地制宜的落实好，也有需要掌握诸多的方法技巧。

分论点 1：商量议事，不可少了积极的引导。

分论点 2：协商议事形式要多样，因地制宜的灵活安排很关键。

分论点 3：商量出的共识要落地，还需强化协商民主的约束力，着力培养群众契约精神。

结尾：大量治理实践说明，随着协商民主在城市乡村广泛实施，基层社会治理成效渐显。未来，我们要更加积极的贯彻落实习近平总书记在重要讲话精神，进一步推进有事商量着办的好方法，让协商民主在基层治理中落地生根！

（四）结合全部给定材料，总结分论点

前面我们提到过，申论大作文是对分析和决策能力的综合考察，需要我们对材料中类似的琐碎分析加以归纳整合，对材料浅层次、具体的对策、大政方针加以提炼加，进而展现出良好的思想底蕴和分析、解决社会问题的意识。事实上，给定题目的主题与整个给定材料通常都会有一定的关系。只是有时关系明显，有时较为隐蔽。因此，整体上，我们需要

把给定材料当做一个素材库,能结合全部给定材料来总结分论点,还是尽量结合全部给定材料来总结。

我们以2019国考地市级卷为例:

题目:“给定资料5”提到“跟着时代的大潮往前走,尽到我所有的力量,做好我要做的事情”,请深入思考这句话,自选角度,联系实际,自拟题目,写一篇文章。(40分)

要求:(1)观点明确,见解深刻;(2)参考“给定资料”,但不拘泥于“给定资料”;(3)思路清晰,语言流畅;(4)字数1000~1200字。

我们首先看给定句子所在材料5都讲了什么内容:

材料5:

自古以来,我们的祖先就关注现实,关注生命,关注生命层次的提升,将“为国利民”作为至善的人生追求。

中国核潜艇第一任总设计师彭士禄,在他3岁时,母亲蔡素屏不幸被捕就义,第二年,父亲彭湃在上海被捕,慷慨赴死。年仅4岁的彭士禄成为孤儿,过起了姓百家姓、吃百家饭、穿百家衣的逃亡生活。1962年,这位历尽苦难长大的孩子,开始主持我国潜艇核动力装置的论证和主要设备的前期开发。当时,他手里仅有的参考资料是,从报纸上翻拍的两张模糊不清的外国核潜艇照片和一个儿童核潜艇模型玩具。1967年起,他在大西南深山组织建造潜艇核动力陆上模式堆。那些日子里,他吃住在阴暗潮湿、毒蛇蚊虫肆虐的工地上,靠着原始的计算尺和手摇计算器验证了核潜艇数不清的数据。1974年8月,我国自行研制的第一艘核潜艇正式服役。从投身核潜艇研制到项目解密,隐姓埋名近30年,彭士禄始终忘不了周总理嘱咐他的话:小彭,记住,无论什么时候,无论走到哪里,你都要记住你姓彭,是彭湃的儿子!

苏和被誉为“沙漠愚公”。2004年,曾任阿拉善盟政协主席的苏和,回到老家额济纳旗,在大漠中的黑城遗址旁植树造林,那一年他57岁。黑城遗址是一座有着近千年历史的西夏古城,沙化严重。苏和回忆说,小时候听长辈们讲,这附近林草茂密,胡杨、红柳密得骆驼进去都找不见,可上世纪五六十年代后,生态日趋恶化,大片植被枯死,风沙天气越来越多,额济纳旗甚至成了沙尘暴的策源地。他说:“周围风刮过来的沙子堆得和城墙一样高,眼看黑城快要被埋掉了。我当时有个想法,黑城不能在我们这辈人手上消失。”10年间,他种植的梭木林一点点扩大,达到了3000亩。最初在房后种植的两棵胡杨也长成了大树,老人被太阳和风沙磨砺过的坚毅的脸上刻满皱纹,满是伤痕的大手上,老茧褪了一层又一层。

从河南南阳市镇平县城出发,一路向北,经高丘镇,沿山路盘旋而上,攀至海

拔 1600 多米的山顶，再顺山路蜿蜒而下，下到海拔 600 多米的谷底，才能到达张玉滚任教的黑虎庙小学。这所学校被层层大山包围，村里流传着一句顺口溜：上八里、下八里；羊肠道、悬崖多；还有一个尖顶山。从学校走到镇上，需要 10 多个小时。然而，就是在这样的环境下，当年 21 岁的小伙张玉滚来到这里当小学教师，一直坚持到现在。张玉滚之所以选择留下来，是因为前任校长吴龙奇的一句话：“玉滚，泥巴砖头垒个灶台，顶多能用个十年八载。咱们教学生认的每个字，他能用一辈子。你要不来，这个班就开不了课，孩子们就得上山放羊去。”17 年间，张玉滚教过 500 多名孩子，村里出的大学生从 1 名增加到了 16 名。

阎肃是我国著名的艺术家，作品影响了几代人。他曾经感慨说：“我没有决定过自己一生的道路，或者说去想我这一生必须要怎么样。跟着时代的大潮往前走，尽到我所有的力量，做好我要做的事情。不要去挑生活，让生活来挑你。时代也好、组织也好、环境也好，需要你做什么事，努力把它做好，对你自己就是一件非常快乐的事情，别人也会觉得快乐。我的一生作品不少，只要能在老百姓的心里留下一点记号，那我此生无憾。我对我的子女也是这样的要求，不去安排自己的人生道路，听时代的招呼，做一个对社会有用的人，对得起这个时代就够了。”

题目给定句子出自材料 5 最后一段，从“能在老百姓的心里留下一点记号，那我此生无憾”，以及“做一个对社会有用的人，对得起这个时代就够了”可以判断出，给定句子的核心就是“奉献社会，不计个人得失”。

材料 5 前面段落，主要是围绕第一段中“将‘为国利民’作为至善的人生追求”这个总扩句，以彭士禄奉献核潜艇研制、苏荷治理沙漠、张玉滚奉献山村教育等三个事例来具体说明。

再看通篇材料（完整题本见最后附录）：

材料 1：返乡农民工小张，抓住农村电商契机送快递。

材料 2：省派驻村干部小赵开发特产花椒酱，带领村民致富。

材料 3：大学生村官小吴干工作深入群众，最终带领群众致富。

材料 4：文艺工作者到基层采风，认为只有立足群众，将个人情感与国家命运紧密相连，才能创作出有时代精神的伟大作品。

结合当前的大政方针，题目中的“时代大潮”可以理解为十九大报告中提到的“中国特色社会主义进入新时代”、“我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标”的时代背景下，青年人该做怎样的选择？该过怎样的人生？

从呼吁、对策的角度，材料五“为国利民”的奉献精神，排在分论点第一位。

我们可以从材料 1、2、3，这些立足乡村，在基层为推动“乡村振兴”贡献力量，排在第二位。

第三个分论点，我们可以联系材料4来看。材料4立足于文艺工作者，不具有普遍性，我们可以将其视为论据，归纳出“立足本职工作，将个人情感与国家命运紧密相连，做出顺应时代大潮的工作成绩”。其实，题目给定句子中的“做好我要做的事情”，也是暗示出个人的“本职工作”之意。

可以说，围绕文章主题“时代大潮中，青年人该作何选择”，所有的给定材料都是素材，是“任人打扮的小姑娘”。我们需要将他们“打扮”改写、引申拓展成我们需要的样子，进而充分说明文章主题。最后，参考范文的思路及分论点如下：

勇担新使命 追梦新时代

一代人有一代人的奋斗，一个时代有一个时代的担当。在历史的洪流里，先辈们迎风逐浪，完成了建国立业、改革开放等伟大任务，挺起中国脊梁。如今，踏上新时代征途，决胜小康、民族复兴等新使命落在了新一代人身上。身处伟大的时代、奋进的时代，我们如何才能不负重任、再写中国奇迹？

著名艺术家闫肃曾说：“紧跟时代大潮，尽我所能，做好自己的事情，以对得起时代。”作为新一代青年人，在时代大潮中逐浪，就要勇担重责、奋勇搏击，为国利民、奉献社会，立足岗位、拼搏实干，以响应时代召唤，担起时代使命，助力时代发展。

分论点1：胸怀崇高理想，为国利民，勇担时代责任。

分论点2：扎根基层农村，奉献社会，响应时代号召。

分论点3：立足本职岗位，拼搏实干，助力时代发展

结尾：乘风好去，长空万里，直下看山河。新一代人乘着时代的浩荡春风，以奉献之力、奋斗之行不负重托、不辱使命，必将书写人生华章、成就伟大时代！

（五）如何权衡对比，补充合适分论点

材料是一个写文章的素材宝库。从材料中提炼的观点、论据多属于初级产品，有时候还难以提炼出合适的论点。在考场上，我们往往是围绕主题，综合运用各种寻找分论点的思路，结合题目、上下文、通篇材料，以及我们固有的积累和经验，反复比较、印证、补充，权衡出最能突出主题，最新颖深刻的分论点。下面分享一些权衡补充分论点的思路：

第一，可以根据文章总论点的内容逻辑去补充分论点。以2019国考副省级为例，题目要求结合“城市文明和乡村文明，人造文明和自然文明，都是应该而且可以互补的，理想的生活状态，可能还是在城、乡之间自由游走”这句话的理解来写文章。前面分析过，城市文明与乡村文明是一种相得益彰的互补关系。写文章时，既要突出城市文明对于乡村文明的意义，又要写出乡村文明对于城市文明的意义。然而结合材料，乡村文明对于城市文明的意义方面，很容易提炼出分论点，对于“城市文明对于乡村文明的意义”则要根据总论点的内容逻辑来硬核脑补。文章的思路分论点如下：

城乡文明互补，协调发展共赢

四十多年前，中国大多数地方还是尚未被开发的农村。然而，时至今日，在城市文明的进程中，一座座高楼拔地而起，一个个住宅小区相继建成，城市化已经开始一步步吞噬脆弱的村庄。有些经济学家甚至简单地认为，只要把农村的人口接到城市里来，就完成了城镇化。殊不知，简单粗暴的背后是貌合神离，乡村成为城市的伸延。未来如何融合？

从文明演进来看，我们不可以隔断历史；从社会变迁来看，我们不可以磨灭乡村。城市文明和乡村文明，人造文明和自然文明应该而且可以互补发展。

分论点1：城市文明为乡村文明打开了物质繁荣的视野。

分论点2：乡村文明则是人类心灵的栖息之所

总结对策：理想的生活状态，是在现代化的城乡之间自由游走。宜城则城，宜乡则乡，“两条腿”并行才是城乡建设的最终归宿。

结尾：城乡文明犹如车之两轮，鸟之两翼，兀自独立则难免孤寂。在未来的城乡建设中还需肩并肩，去城市感受现代与繁华，去乡间追寻那不老的青山，不废的江河，不老的太阳，在“阡陌交通，鸡犬相闻”中感受生活的真谛。

第二，可以从不同的主体领域去权衡补充。一些常见的角度有：

宏观视角：政府职能、社会、经济的发展大局

中观视角：企业经营、专门领域（环保、文化、传媒等）

微观视角：个人的生活、工作、素质、思想、教育等

比如，2015广东卷《讲规矩》，站长就从以下三个角度来阐述讲规矩的社会意义：

守纪律，讲规矩，铸就了我党优良的作风，促进了社会治理的现代化转型。
(宏观的政府角度)

讲市场的规矩，促使企业有序竞争，诚信经营，助力企业做大做强。（中观的企业角度）

讲文明的规矩，更是每个公民步入现代文明社会的阶梯。（微观的个人角度）

还有2012国考副省卷《保护善良，重建道德》“对策”：

对善行的呵护，是我们每个人在道德重建中的高尚责任。（微观的个人角度）

广扬善名，是媒体保护善良的义务。（中观的媒体角度）

营造遏恶扬善的制度环境，是对善最大的保护。（宏观的政府角度）

第三，可以从制度约束、宣传引导、硬件技术等类似的方法属性角度去优化完善分论点。以2017江苏卷为例：

材料7：

文化是民族的精神内核，基层是文化的展现园地。文化之功，如滴水穿石。只有基层文化活起来，百姓精神才能富起来。2017年3月1日《中华人民共和国公共文化服务保障法》正式施行，自此人民群众基本文化权益和基本文化需求将实现从行政性维护到法律保障的跨越。基层文化供给侧改革的关键在于文化服务思路的转变，要变政府“端菜”为群众“点菜”。基层文化服务由政府主导，但不是政府包办，只有让群众“点菜”，让群众主动参与进来，才能激发起全社会的文化创造活力。基层文化服务供给侧改革的过程或许漫长，但只要改革围绕群众一步步展开，必能赢得所有基层民众的点赞。

题目：请围绕“给定资料7”中的基层文化供给侧改革的要求，以“激发群众参与热情，创新文化服务方式”为主题，联系实际，自拟标题，写一篇议论文。

要求：不必拘泥于“给定资料”，符合议论文写作要求。篇幅1000字左右。

根据题目和材料7上下文，我们很容易确定两个分论点：

问需于民，找准文化服务内容

群众参与，提高文化服务的创新活力

题目上还有一个“创新文化服务方式”，怎么写？是结合《中华人民共和国公共文化服务保障法》的实施谈制度保障？还是结合前面材料的“利用手机APP来发现参与感兴趣的文化内容”或电视媒体“中国诗词大会”这样优秀的文化节目？显然，考虑到题目中要体现文化服务方式的创新，所以，借助互联网手段的手机APP和接地气的电视媒体文化节目，从这两个角度来提对策更合理、典型。

第四，在提分论点时，务必要把握好论点间的平衡和关联。论点间的平衡，主要是指分析问题和对策的角度不要极端，要注意平衡。在分析问题时，在突出讲某一个主要因素时，还要顾及到其他因素，特别是相反的因素；比如站长在写《网络文明建设呼唤正能量》这篇文章时，先是提炼出了“舆论善于引导，放大正能量”的分论点。然后想到，宣传引导属于软性思想引导。于是就思考，那硬性的制度约束可行吗？沿着这个思路，又提出了：“网络不是法外之地，约束负能量，方能激发正能量”的分论点。一个思想引导，一个制度约束，一软一硬互相补充，既符合实际，又逻辑鲜明。

与之类似，我们讲“对策”一章提到的解决具体的社会问题，命题人的常见六大思维，也可以作为对分论点权衡完善的思路。具体有：

政府主动治理与群众自觉支持

硬性（资金、技术、人才等）保障与精神支持（思想认识等）的提高

短期重点治理（重点领域）与长效机制（制度保障）

现代科技（互联网信息技术提高效率）与传统智慧（传统文化心灵净化等）

依靠行政手段与借助市场的力量

严格执行与人性化监管相结合

这六大提对策思维告诉我们,在拟定分论点时,如果依据材料从其中一个角度提出论点,就要接着思考,看看是否有必要从对应的角度去提一些补充,反复权衡看哪个最优。

二、分论点务必围绕文章主题,不能丝毫跑偏!

有的同学觉得用材料里的观点,就一定安全、不跑题。比如2017四川卷,题目要求写《网络文明建设呼唤正能量》,但是有材料讲到了中国梦、传统文化。

然后就有同学觉得分论点一定要讲中国梦和传统文化。比如:

网络文明建设要以实现中国梦为总目标

网络文明建设需要借助传统文化的力量

这两个论点完全没有看出与“正能量”有什么关系,就显得跑题了。如果这么改写,就变得很精彩了:

中国梦,引领网络正能量之风。中国梦是我们伟大的目标,当我们树立起这个目标,有了奋斗的意识,那么在网络上就会建设性的探讨、解决遇到的问题,而不是抱怨嘲讽,就会充满激情,而不是总看到阴暗面。

传统文化正人心、重教化,根治网络的污言秽语,语言暴力。“君子不失色于人,不失口于人”让彼此的交流,彬彬有礼;“君子和而不同”让大家学会包容;“己所不欲勿施于人”这种换位思考让面对不同意见时,会多了理性的声音……这些优秀的传统美德,促进了网络正能量成为主流的声音。

当然,不少也觉得写中国梦和传统文化要落脚在正能量上,但是不知道怎么去论证,拼凑了几句了事。大作文究竟考什么?难在哪里?归根结底就是一个人的理解能力、思考能力。如果理解了材料,看透了题目,就可以或借鉴提炼材料,或联系工作生活实际,信手拈来就是好论点。

三、分论点要典型、有亮点,而不能套路化

分论点要典型、有亮点,而不能套路化,主要是针对策论文来说的。站长曾在课堂上举了一个“吃蟹”的例子,把策论文中常见的分论点问题做了详细的展示。

1. 不同主体的模板对策论点示范:

分论点1:国家层面,加大从养殖到餐桌的监管力度,保障螃蟹的安全食用。

分论点2:企业层面,要立足创新,研发养殖更加肥美的大螃蟹。

分论点3:个人层面,要用更专业的技术,物尽其用,吃好每一只螃蟹。

注意,分析型议论文从不同的主体来写分论点往往是不错的选择,但对策分论点若盲目按照不同主体来分类提,尤其是对策前面刻意强调“国家层面”“企业层面”之类,就显得很模板了。

2. 不同属性的模板对策论点示范：

分论点1：思想重视，螃蟹结构复杂，轻视吃蟹难度后果严重。

分论点2：加大投入，购买专业的吃蟹工具，为完美吃蟹提供充分物质保障。

分论点3：加强学习，积极向老食客学习先进经验和方法。

分论点4：完善制度，出台吃蟹的规范流程和方法，保证大家吃蟹科学、高效。

分论点5：互相监督，对吃得不彻底的食客，惩处永不吃蟹。

3. 套路化、无意义的对策论点示范：

分论点1：张口

分论点2：蟹肉放入口中，咀嚼

分论点3：下咽

4. 内容盲目突出操作细则，而不强调观点、主张的论点示范

分论点1：剪掉蟹的八只脚。

分论点2：将蟹掩去掉，顺势揭开蟹盖

分论点3：先吃蟹盖部分，用小勺挖出表面蟹黄吃掉

分论点4：吃完蟹盖轮到蟹身，丢弃蟹心部分，然后把蟹身的蟹黄蟹膏洗干净。

分论点5：把蟹身掰成两半，将蟹肉拆出

分论点6：用剪刀把蟹腿剪成三截，把蟹腿肉捅出；

分论点7：将蟹钳分成三段，用勺舀出肉。

5. 突出难点、亮点的对策，正确示范：

分论点1：蟹有硬壳，想吃好，首先要有工具。最讲究的工具叫蟹八件。

分论点2：蟹构造复杂，又有细长腿，吃蟹还应有程序先后。

分论点3：蟹黄、蟹膏最为鲜美，吃蟹的关键在于蟹黄、蟹膏。

分论点4：蟹味虽美，但性寒。食蟹有禁忌。

四、分论点语言的润色

分论点，是阅卷老师重点看的内容。文章写得俗套模板化，很多时候就是因为阅卷老师发现观点写得散乱、空洞、俗套。学会把散乱的分论点写得严谨简洁起来，把空洞的观点写得具体起来，把陈词滥调的语言换一个新颖的表达方式，会为你的文章增添不少光彩。

（一）优化内容，突出主题

如果分论点不围绕主题去写，则很容易让阅卷老师误判文章偏题。以2019江苏A卷为例，文章要求从媒体融合发展说开去，写一篇文章。一位考生这样写三个分论点：

做好媒体融合发展这篇大文章

分论点1：推动媒体发展，基础在“变”。

分论点 2: 推进媒体发展,关键在“融”。

分论点 3: 推进媒体发展,重点在“管”。

三个分论点只是写了“突进媒体发展”,包括后面的“变”“管”“融”,完全看不出与文章的主题词“融合”有何关联,这样的写法很容易被阅卷老师误判偏题。然后如果做以下修改,就显得主题突出了:

做好媒体融合发展这篇大文章

分论点 1: 推动媒体融合发展,基础在“变”。

分论点 2: 推进媒体融合发展,关键在“合”。

分论点 3: 推进媒体融合发展,重点在“管”。

但是,这样写虽然突出了主题,但是论点前面半句完全一样,有重复之嫌。这时候,如果我们做进一步修改,就变得表达自然,同时也兼顾了主题突出:

做好媒体融合发展这篇大文章

分论点 1: 在“融合”中创新,以技术之变,唤醒媒体发展的新动能。

分论点 2: 在“融合”中提升,整合公共媒体资源,打通便民服务“最后一公里”。

分论点 3: 在“融合”中坚守,抓牢舆论阵地,让主流声音传得更远、叫得更响。

(二) 优化字数,言简意赅

以 2016 国考副省级“不学礼,无以立”为例,先看表述比较平淡的分论点写法:

学礼要靠家庭和学校教育的潜移默化。

学礼要靠每个人内化于心、外化于行,自觉去践行。

学礼还要靠广大党员干部去率先垂范,从而带动全社会学礼明礼。

如果分论点写成这样就会显得非常普通,只会跟万千份普通的申论考卷一样,“泯然众人矣”。如何写分论点才能俘获阅卷人的双眼?有时候我们分论点表述简洁有力,观点鲜明,往往能收到出奇制胜的效果。比如,这样简洁有力的写法就可以供大家借鉴:

礼成于教育。

礼成于自觉。

礼成于示范。

每个分论点仅有寥寥五个字,去掉了之前表述中不必要的枝枝蔓蔓,却字字珠玑,凸显了信息量,让人顿觉眼前一亮,这样简洁有力的分论点写法值得我们去尝试。

(三) 优化用词,不落窠臼

分论点用词陈旧,是不能激起读者的阅读兴趣的。我们当前面临的社会问题,其实大家都很熟悉,并且,大家在考场上确定的分论点,也是大同小异。因此想在内容上脱颖而出,难度很大。但是,我们在分论点的表达上,在语言的切入点、角度、形式上,一定要求新。老酒装新瓶,仍然可以达到让阅卷者耳目一新的感觉。

比如,同样是写宣传,“加强宣传教育,弘扬正能量”句式俗套,就没有“善于引导舆论,放大正能量”显得生动。同样是写监管,“加强法制,监管网络负能量”读起来就模板,而“网络不是法外之地,约束负能量,方能激发正能量”反而看起来观点新颖。

还有同是一年一度的国务院总理做的政府工作报告,其内容、观点、写法、语言却年年有新意,比如2015年李克强总理在第十二届全国人民代表大会三次会议上的报告,就有很多新颖的语言和提法:

政府要勇于自我革命,给市场和社会留足空间

大道至简,有权不可任性

用政府权力的减法,换取市场活力的乘法

立国之道,唯在富民

让每个人都有机会通过教育改变自身命运

环境污染是民生之患、民心之痛

以权力瘦身为廉政强身

再给大家提供一个不错的学习分论点的素材《理论热点面对面》。以下分论点就是选自《理论热点面对面》:

【例1】构筑“防火墙”,制度反腐求长效——巧用比喻贯穿分论点。

分论点1:“勤打补丁”,使制度不留漏洞。

分论点2:“及时升级”,使制度与时俱进。

分论点3:“时时在线”,使制度威慑无处不在。

【例2】以法治促善治——分论点间内在逻辑严密,值得借鉴。

分论点1:明规矩,划定行为底线。

分论点2:惩劣行,形成警示效应。

分论点3:彰善举,弘扬美德义行。

(四)优化句式,对仗工整

曾几何时,很多培训机构对于排比式分论点的写法是嗤之以鼻的,认为会显得十分模板,落入窠臼。其实,无论是文学作品,抑或政府公文,排比的修辞是十分常见的,它能够增强气势,提升文采,对于申论写作来说更是如此,因此我们不可轻言放弃。以2011国考副省级“弘扬黄河精神”为例:

以奋勇拼搏、开拓创新,筑牢发展根基。

用不求回报、无私奉献,汇聚前进力量。

借求真务实、敢于担当,托起强国梦想。

很多同学对于排比句存在认识误区,认为排比句就是简单的重复,其实并不是这样的,简单的重复只是排比句最低层次的要求,好的排比句不会给人重复感,因为各个句子都是有变化的,就像范例中“以、用、借”,还有“筑牢发展根基、汇聚前进力量、托起强国梦

想”，这些词语都是近义词或者内容相似的句子，把这些近义词和内容相似的句子堆叠在一起，不会让人感觉重复，引起审美疲劳，同时也能够展现出自己强大的语言表达能力，这是我们需要努力强化的。

(五) 优化表达,善用修辞

分论点如何才能让人读起来感觉津津有味,这需要我们善用修辞,把原来干瘪的表达用各种修辞装饰起来,为阅卷人呈现出色香味俱全的视觉盛宴。而比喻则是我们阐述分论点时最常用的修辞手法。

以 2017 江苏卷“激发群众参与热情,创新文化服务方式”为例:

变政府“端菜”为群众“点菜”,真正问需于民。

引导群众由“观众”到“演员”角色转变,激发群众热情。

好风凭借力,基层文化服务还要插上互联网的翅膀。

这个例子中,分论点一把提供文化服务方式由原来的政府端菜这个比喻变成群众点菜;分论点二是将群众的角色由原来比喻成观众,到现在比喻成演员,就是群众积极参与的方面;分论点三是将互联网的助力比喻成翅膀。正是因为这三个分论点运用了比喻的修辞,所以表达显得十分生动、活泼,让人感觉耳目一新。

(六) 提升格调,善用名言

引用名言式的分论点表达,也越来越多的出现在分论点的写作实践中。引用一般要引用名言警句,用来作为提出分论点的原因和依据,起到高屋建瓴、凸显文采之效。

范例 1(关于破解校园暴力难题):

“子不教,父之过”,解决校园暴力需强化家庭责任。

“教不严,师之惰”,解决校园暴力需注重学校教育。

“昔孟母,择邻处”,解决校园暴力需净化社会环境。

“子不教,父之过”出自《三字经》,意思是说要孩子的教育需要靠父母,如果没有教育好孩子,就是父母的责任,强调了父母对于孩子教育的重要性,这为分论点一中的后半句“解决校园暴力需强化家庭责任”这个对策提供了依据。如果用连词将“子不教,父之过”和“解决校园暴力需强化家庭责任”连接起来,我们更容易理解两者之间的关系:因为“子不教,父之过”,所以解决校园暴力需强化家庭责任。可见,引言其实就是给出你提对策的原因和依据,强调对策的必要性。

需要注意的是,引言式的分论点表达,引言部分在表达上要简洁,忌冗长,要通过引言部分为对策提供依据。在写作时,要善于联想,比如我们想写“青春还需要理想引航”这样一个分论点,那么就得想一下有哪些名言警句是在强调理想的重要性的,然后得出“以梦为马,不负韶华”,用来作为引言部分,凸显文采。

第十五章 分论点论证

议论，是作者对客观事物进行分析、评论、说服，以表明自己的见解、主张、态度的表达方式。在申论大作文写作中，我们通常把议论这种写作方式称之为论点论证。

如何去理解分论点的论证？围绕表达上有理有据，让读者信服你的观点这一目的，我们剥丝抽茧，一点点地来探究论点论证的秘密。

一、什么是论证式语言

在讲说论证之前，先告诉大家两种常见的非论证式语言，以便大家对比理解什么是论证式语言。

（一）宣传标语式语言

这是一场没有硝烟的决战，以网络为战场，拿键盘做武器，用思想去搏杀，不为攻城略地，只为捍卫信仰，维护爱国精神、民族大义和社会正气。这是一场决定民族命运的正义之战，思想较量，自卫还击，收复阵地，处处都是战场，人人都是战士，以传播正能量为己任的网络爱国者们，仍将担负平凡而伟大的冲锋使命。2014，让五星红旗在网络阵地上迎风飘扬！

上面的语言，就是典型的宣传标语式语言。宣传标语式语言经常被用作宣传文章，目的是迅速给人造成深刻印象，它借助的往往是煽情、夸张、极端的修辞手段。这样的修辞手法使得宣传标语词句简洁有力、朗朗上口、易记易传。然而，也正是由于这些特征，宣传标语式语言只能是一种非常单一的主观宣泄和缺乏理性信息的表达。

（二）指示式语言

指示是上级机关对下级发布的指令性意见。指示式语言就是多用于领导讲话。经典句式有：方法+目的+愿景。比如：我们要通过××方法，实现××！我们要实现××的最终目的，就必须要通过××方法，达到××的目标！例如：

科学的宏观调控，有效的政府治理，是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。我们必须切实转变政府职能，深化行政体制改革，创新行政管理方式，增强政府公信力和执行力，建设法治政府和服务型政府。要健全宏观调控体系，全面正确履行政府职能，优化政府组织结构，提高科学管理水平。

我们要实现发展成果更多更公平惠及全体人民，就必须加快社会事业改革，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，更好满足人民需求。要深化教育领域综合改革，健全促进就业创业体制机制，形成合理有序的收入分配格局，建

立更加公平可持续的社会保障制度,深化医药卫生体制改革。……

以上文段,你是不是觉得他们特别有官方范儿?觉着这样的文字才是我们写申论议论文追求的终极目标?但这种指示式语言,没有提供理由,也没有说明或解释之类的论证,并不是典型的议论文风格。这种文字,没有论证说理是因为不需要论证说理,作为听众的下级,不需要对已经形成决定质疑什么。而议论文的作者和读者受众则明显与此不符。

不过,没有观点论证,并不意味着宣传标语式文字和指示式的文字没有价值。我们的工作生活中需要这样的文字。宣传标语式文笔激扬,引导性强,适用于倡议、宣传。指示式语言,主要用于各级领导做指示,语言规范、准确,把指示的内容讲得明确、有力。

(三) 论证式语言

做申论真题,十分有助于提高成绩。真题就是历年考试的所用试卷的题目。

当前,大部分考生考前不做真题,盲目追求预测热点。结果虽然有些幸运的考生预测到了考点,可是不熟悉命题思路,也就没有对热点充分的理解,考场题目仍然不会做,酿成了惨痛的低分结果。历年真题,最能够反映出考试的知识点以及命题人的出题思路。掌握考试的知识点,熟悉命题规律,这对取得好成绩至关重要。而且,站长曾对申论高分上岸同学进行过一个小调查,让他给出最佳的备考经验,他们也一致回答:“做真题!”因此,站长在此建议大家,考前踏踏实实地做好真题,用真题形成思路,用熟练来提升速度,这才是我们备考最优的选择。

读完这段文字,你会认同做真题非常有助于提高成绩的观点吗?细看这段文字,你会发现它不仅给出观点,更是解释并证明其正确性,有理有据,让你信服——这就是论证的秘密。

如何才能写好观点的论证?如同编程一般,这一段文字站长是完全遵照大家阅读的认知顺序精心编排而成,反映出了观点论证的每一个步骤:

申论真题,十分有助于提高成绩。抛出观点

当前,大部分考生考前不做真题,盲目追求预测热点。结果虽然有些幸运的考生预测到了考点,可是不熟悉命题思路,也就没有对热点充分的理解,考场题目仍然不会做,酿成了惨痛的低分结果。铺垫,联系问题,点明现状,为理解观点提供必要的背景知识

历年真题,最能够反映出考试的知识点以及命题人的出题思路。掌握考试的知识点,熟悉命题规律,这对取得好成绩至关重要。解释观点成立的理由

而且,站长曾对申论高分上岸同学进行过一个小调查,让他给出最佳的备考经验,他们也一致回答:“做真题!”佐证,提供数据、事例材料等证明上述理由可信

因此,站长在此建议大家,考前踏踏实实地做好真题,用真题形成思路,用熟练来提升速度,这才是我们备考最优的选择。总结,强化观点,阐述观点对现实生产生活的影响、启发

所谓论证,简单来说就是,提出观点,然后有理有据,使人信服。以下是我们向别人陈述一个观点的最基本步骤:

铺垫 联系问题,点明现状,为理解观点提供必要的背景知识。

解释 点明观点成立的理由,解释内在的因果联系。

佐证 提供数据、事例材料证明观点的正确。

总结 观点对现实工作生活的影响、启发。

论证观点时,我们所写的每一句话,基本都属于这四类里面,否则,就会显得多余。它们具体的写法如下:

1. 铺垫

铺垫,基本上就是我们常说的现状描写,用以引出观点,突出观点所反映问题的紧迫性、严重性,凸显解决问题的必要性。例如:(注,以下我们皆以“做真题,十分有助于提高成绩”为例。)

做真题,十分有助于提高成绩。当前,大部分考生却忽视了这一点,考前陷入了一个追求预测热点的备考误区。在没有充分掌握知识点,不熟悉命题思路的前提下,也就没有对热点充分的理解。结果,虽然幸运的考生预测到了考点,可惜考场题目仍然不会做,酿成了惨痛的低分结果。铺垫历年真题,则最能够反映出考试的知识点以及命题人的出题思路。掌握考试的知识点,熟悉命题规律,对取得好成绩至关重要。因此,站长在此建议大家,考前踏踏实实地做好真题,用真题形成思路,用熟练来提升速度,这才是我们备考最优的选择。

铺垫为主的段落,有说服力是因为通过反面例证突出做真题的必要性,相当于变相的佐证了——不这么做,就这么惨!这就增强了对读者的说服力。

铺垫怎么写?第一,它多是介绍负面的问题或背景,突出观点的必要性;第二,介绍的时候,要注意突出因为没有按照观点来做造成的后果,相当于利用一负面事例来佐证,这样会让文段显得主题突出,有说服力。

2. 解释

你的观点是什么意思?它成立的理由是什么?这需要你在文中解释清楚。读者最看重的其实就是你对观点成立理由的解释。

解释观点可以平铺直叙、逐条给出理由,显得有理有据。也可以用一些修辞、事例,包括类比,深入浅出,生动鲜明。

所谓的平铺直叙,其实就是解释内涵并直接罗列理由。如:

历年真题,最能够反映出考试的知识点以及命题人的出题思路。掌握考试的知识点,熟悉命题规律,对取得好成绩至关重要。

有时,也可以运用类比的手法,让道理深入浅出。如:

两军对垒,清晰知道对方的战略意图,战术方法的情报,就掌握了制胜先机。

做真题试卷就是了解命题规律和解题技巧的重要情报,会让你的考场发挥更胜一筹。

运用类比的手法让道理深入浅出。其实就是类比推理,它是根据两个或两类对象有

部分属性相同,从而推出它们的其他属性也相同的推理。我们在实际的文章写作中,若有合适的使用,则文章会显得异常生动有力。我们再举一个典型例子:

恐怕没有几个人会在上完初中物理第一节课以后就开始高谈阔论量子力学的影响和意义,但是起码 90% 的人现在相信,看完知乎上一两篇三四千字的“科普”文章,甚至是看两张恶搞漫画,就可以对国际政治事件指手画脚了。

任何一个国际政治事件,都是不可能用两三句话解释清楚的,如果没有海量的信息打底,你得到的只能是偏见。任何人讲给你的国际政治都是自己产出的带有偏见的裁剪,因为原始事实可能需要上万字甚至数十万字来说明,任何一个背景信息都可能影响到你最终对事件性质的判断,而所有的国际政治事件的最大特点就是,背景信息多达无限。(断桥:为何不写长篇议论文巴黎恐袭)

国际政治事件背景极其复杂,各种泛滥的评论多带有偏见。如何解释这个观点,作者用物理常识的学习作类比,让人轻松地体会到武断的国际政治评论是多么的荒谬。

除了直接平铺直叙和类比,我们也可以通过事例,把观点内在的理由说得接地气。例如:

站长曾对申论高分上岸同学进行过一个小调查,让他们给出最佳的备考经验,他们也一致回答:“做真题!”这些上岸的考生说,“历年真题,最能够反映出考试的知识点以及命题人的出题思路,更精准地掌握考试的知识点,熟悉命题规律”。因此可以看出,做真题的确对取得好成绩至关重要。

画线部分,就是借助事例解释了观点成立的理由。

3. 佐证

解释,只是你的单方面的说辞、理由。这就类似于一个人向别人大谈学习经验,讲得头头是道,但是不排除他自己的成绩很差。佐证的目的,则是要在客观的立场上去向别人证明你说得对,你的理由可信度高。佐证写法,可以用名人名言、数据、典型事例。用的时候,一定要关注其是否紧扣观点,能够证明其正确。

名人名言,古典警句,这种用大家都认可的道理作为前提,得出新的结论,一般无人质疑。如:

“民以食为天”,保障国家粮食安全是农业现代化的首要任务。

也可以把大政方针、领导人讲话等指导理论作为前提,得出新的结论。如:

习近平总书记强调,要站在战略和全局的高度观察和处理问题,从政治上认识和判断形势,透过纷繁复杂的表面现象,把握事物的本质和内在规律。做好高校宣传思想工作,必须树立战略思维,善于从全局和长远的高度思考问题。

在佐证“真题的重要性”这个论题中,我们以名言警句为例佐证观点:

《孙子兵法》中说,“知己知彼,百战不殆”。而做真题试卷就是了解命题规律和解题技巧的重要情报,会让你的考场发挥更胜一筹。

通过大规模调查数据的事实根据,归纳证明出结论是存在的、正确的,非常有说服

力。如：

近期的一项大规模的网上调查结果证明：63.9% 的女人和 39.2% 的男人认为购物是为了改善情绪。在效果上，39.2% 的女人和 20.6% 的男人认为购物确实起到改善情绪的效果。在有优惠时，甚至有 87.1% 的人会感到高兴。由此看来，购物的确可以愉悦自己的情绪。

最常用的莫过于通过列举典型事例来佐证出结论的合理性和可行性。如：

农业要发展，必须突破经营规模小的限制。对此，农民群众看得最清楚、体会最直接、行动最积极，他们已经探索创造出多种形式的适度规模经营，比如订单农业、家庭农场、种养大户、农民合作社、企业加农户等。像家庭农场，几年时间就发展到 87 万家，平均规模达到 200 亩，劳动生产率和经济效益大幅度提高。实践证明，适度规模经营不仅是农民群众的自觉选择，也是农业现代化的必由之路。

在佐证“真题的重要性”的这个论题中，我们以典型事例为例来展示下如何佐证观点：站长曾对申论高分上岸同学进行过一个小调查，让他给出最佳的备考经验，他们也一致回答：“做真题！”这些上岸的考生说，“历年真题，最能够反映出考试的知识点以及命题人的出题思路，更精准地掌握考试的知识点，熟悉命题规律”。因此可以看出，做真题的确对取得好成绩至关重要。

有部分同学会分不清段落里什么是佐证，什么是解释。这是因为一个佐证例子的確是既可以佐证真实，又可以解释理由，合二为一，难分彼此。比如上面举例，不仅佐证了观点的正确性、权威性，同时也解释了观点，上岸同学做真题上岸的事实，佐证做真题这个方法的正确性，而后面的言语，则是揭示了为什么做真题有用的理由。

有同学还会误认为“举事例”就是论证，这并不准确。在论证中援引事例，既可以起到解释理由的作用，也可以起到佐证观点正确性作用。

如何在论证中写好事例？关键是要在写事例的时候，明确要写的事例是为了起到解释理由，让抽象的解释变得更接地气？还是佐证观点，强化观点的正确性。

明确了事例的作用，接下来就是思考所举的例子是否足够典型，是否能证明观点的正确性，或解释了观点成立的因果理由。考场上，大部分同学是只要例子与论点有一点关联性，就只管写。至于是否能够证明或解释什么问题，大家却不在乎，所以事例文字中出现过多无关的细节描写。这样的结果就是文章看起来拼凑感十足！因此，用事例，一定要根据与观点主题的关系来确定事例的描述重点，要敢于删除冗余的信息，要多花心思把事例佐证观点正确性或解释观点成立的理由讲清楚。

4. 总结

论证中的总结就是文段最后的总结陈词，目的是点出这个观点的价值在哪里，有没有什么实际意义。所谓的实际意义就是这个观点如何指导我们的工作、生活。为此，可以结合这个观点提一些对策。

写总结并非画蛇添足。它有两个作用：第一，让文段的意思看起来更加完整。第二，这是凑字数良方。最省脑的总结写法有正面断言和反面断言：

如果我们……，那么……多么好。例：

我们若在考前树立“真题至上”的备考意识，把真题所涉及的知识点，进行系统化的汇总，逐个完善记忆，同时精做题，多思考，把真题的各个题型答题要求特点、答案的结构特征，熟记于心，对命题人的命题意图，心有灵犀，真正掌握这门考试的命题规律，那么我们的考试必将会取得优异的成绩！

如果我们不……，那么……多么不好。例：

如果我们考生忽视真题至上的原则，考前就会陷入一个追求预测热点的备考误区。在没有充分掌握知识点，不熟悉命题思路的前提下，也就没有对热点充分的理解。结果，即便幸运的预测到了考点，可惜考场题目仍然不会做，酿成了惨痛的低分结果。

当然，也可以综合来写：

如果我们考生忽视真题至上的原则，考前就会陷入一个追求预测热点的备考误区。在没有充分掌握知识点，不熟悉命题思路的前提下，也就没有对热点充分的理解。结果，即便幸运的预测到了考点，可惜考场题目仍然不会做，酿成了惨痛的低分结果。反面断言反而，我们若在考前树立“真题至上”的备考意识，把真题所涉及的知识点，进行系统化的汇总，逐个完善记忆，同时精做题，多思考，把真题的各个题型答题要求特点、答案的结构特征，熟记于心，对命题人的命题意图，心有灵犀，真正掌握这门考试的命题规律，那么我们的考试必将会取得优异的成绩！正面断言

以上，就是我们常说的正反推断或者正反强化。不过一般在一段话中，或正或反，用一次即可。正反都出现的结合起来写，容易给人造成空话套话之感。

二、论证从略到详如何演进？

申论文章中论证的核心在于，写出一个观点（分论点），然后向别人详细解释这个分论点是什么意思，以及这个论点成立的理由是什么，目的是为了让别人接受你的观点。需要说明的是，解释与理由在实际的文章中往往是融为一体的。解释中有理由，理由中也有解释。甚至有了理由，没写解释。或者解释的很细致了，理由就写的很简略甚至不写了，这些都可以。以 2019 江苏 A 卷为例：

题目：给定材料中各级党委、政府顺应时代，推动融合发展所取得的成效一定带给你很多启示，请联系实际，从媒体融合发展说开去，写一篇文章。

要求：自选角度，自拟标题；参考给定材料，不拘泥给定材料；观点明确，内容充实，结构完整；篇幅 1000 字左右。

在参考范文中，站长围绕“顺应媒体融合的时代潮流”的主题，拟定出 2 分析，2 对策的

混搭型分论点：

顺应媒体融合的时代潮流

开头引出主题“媒体融合”：对媒体来说，今天是一个什么时代？“AI 主播”正式上岗、机器人开始写新闻、无人机技术突破了传统媒体的取景框与叙事框……前所未有的新生事物层出不穷，在媒体快速发展的时代浪潮中，最夺目特征就是“融为一体，合而为一”。媒体融合，已成为不可阻挡的历史潮流。

分析 1：媒体融合主流舆论，凝聚精神力量。

分析 2：媒体融合创新服务，便捷大众生活。

过渡：时代浪潮滚滚向前，媒体融合的脚步也不能停下。逐浪未来，媒体融合如何更进一步？

对策 1：破机制体制“藩篱”，要打通媒体融合“隔离墙”。

对策 2：借信息技术“东风”，要跑出媒体融合“加速度”。

先看第一个分析型分论点“媒体融合主流舆论，凝聚精神力量”的论证过程。关于论点中的“主流舆论”出现在材料 5 中最后一段：

……明者因时而变，知者随事而制。如何顺应时代要求？世界瞩目中国答卷。习近平总书记在主持学习时强调，推动媒体融合发展、建设全媒体成为我们面临的一项紧迫课题。要运用信息革命成果，推动媒体融合向纵深发展，做大做强主流舆论，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大精神力量和舆论支持。

由这段话提炼出分论点“媒体融合主流舆论，凝聚精神力量”。论证，要先写出这个论点论证的核心，也就是成立的理由是什么。材料原话：

推动媒体融合向纵深发展，做大做强主流舆论，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大精神力量和舆论支持。

这句话如何变成论点的论证？加一些引导句，让理由陈述更加通顺即可：

媒体融合主流舆论，凝聚精神力量。论点 全媒体已成为时代趋势。今天，我们借助媒体融合，做大做强主流舆论有着特殊重要的意义。主流舆论，是巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想的基础，它为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大精神力量。（123 字）

以上就是形成了一个简明版的论证。但是作为一篇 1000 字左右的文章，123 字的分论点论证较为单薄，还需要继续扩充论证内容。哪些地方可以扩写呢？结合材料 1 提出的“全媒体已成为时代趋势”内容，扩充论点的时代背景是一个常见的手法：

媒体融合主流舆论，凝聚精神力量。过去，报纸媒体是舆论引导中的一面旗帜，后随着电视媒体聚焦社会热点，成为舆论监督的喉舌。当互联网时代的到来，人人都能发声，处处都是舆论场，全媒体已成为时代趋势。时代背景扩写 今天，我们

借助媒体融合，做大做强主流舆论有着特殊重要的意义。它能够巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大精神力量和舆论支持。（191字）

这样，段落就变成191字，从字数上就符合一个申论文章的论证要求了。论证的扩充，不仅可以扩写背景，也可以考虑增加事例。如果没有合适的事例，也可以考虑从反面来阐述理由来归谬，增强说服力：

媒体融合主流舆论，凝聚精神力量。全媒体已成为时代趋势。今天，我们借助媒体融合，做大做强主流舆论有着特殊重要的意义。主流舆论，是巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想的基础，它为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大精神力量。如果主流舆论失控，那么我们的社会没有共同理想，没有共同目标，没有共同价值观，整天乱哄哄的，那就什么事也办不成。我国有13亿多人，如果弄成那样一个局面，既不符合人民利益，也不符合国家利益，复兴之梦更是遥遥无期。（226字）

当然，也可以通过正面展望、呼吁来扩充论证：

媒体融合主流舆论，凝聚精神力量。全媒体已成为时代趋势。今天，我们借助媒体融合，做大做强主流舆论有着特殊重要的意义。主流舆论，是巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想的基础，它为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大精神力量。明者因时而变，知者随事而制。谁能顺应大势引领全媒体时代，谁就把握了战略主动。在浪潮中勇立潮头，以媒体融合壮大主流阵地影响力，我们就一定能展现新闻舆论新气象，赢得主流媒体新未来，凝聚起全社会心往一处想、劲往一处使的强大精神力量。（236字）

再看第二个分析型分论点“媒体融合创新服务，便捷大众生活”的论证过程。关于论点中的“便捷大众生活”出现在材料2：

材料二

借力新媒体，是服务型政府的明智选择。这些真招实策，给老百姓带来哪些舒心的新实惠，让公共服务有了哪些悦目的新色彩？以下是记者捕捉的一组镜头。

青年党员小童：

“时下最火的APP是什么？你要不知道‘学习强国APP’就太low了！”为提升社区党员干部群众的政治理论素养，N社区党委于2019年2月18日组织开展“学习强国APP”注册学习活动。社区上下掀起了一波“学习”热，每天在下班之后，社区党员干部便打开“学习强国APP”，或看看《新闻联播》，或浏览最新的新闻资讯，或学习传统文化和理论常识……一直排在“学习强国APP积分英雄榜”前十名的小童，说起学习的心得体会，十分起劲：“现在每天可以通过‘学习强国

APP知道很多时事、要事，我非常喜欢里面的诗词和国学，它能够提升我个人的文学素养，今后我会将‘学习强国 APP’当做工作生活中的一部分。”

市民张先生：

“我不用特意回老家开证明了！”2019年2月1日，市民张先生在H市新港派出所领到了自己急需的户籍证明。回想起前一天在“超省事”微信小程序上仅仅2分钟的操作，他不禁连连赞叹：“真是方便！”

“超省事”微信小程序是H市“数字政府”建设的首个成果，整合了社保、医保、交管、教育、税务、养老等多个领域的民生服务事项，实现民生事务“掌上办”“指尖办”。截至2019年初，“超省事”实名用户数累计336.6万，累计上线534项服务，业务量累计已达3441万件。

退休教师贾女士：

手机APP预约挂号，在线实时查看医疗检查结果，精准测算诊疗时间，专人指导设备使用……在Z大学医学院附属第二医院，“最多跑一次”的改革标签贴在显眼处，来往患者和家属脚步匆匆，但忙中有序。

“以往到医院看病，要预估一整天时间，现在挂号、疗时间都能精准到分。”退休教师贾女士对看病的新体验十分满意。

个体户老吴：

N市经营奶茶店的个体户老吴不慎丢失了营业执照，听人说可以网上补办，他试着登上政务服务网。“打开政务网，很容易就找到了‘营业执照遗失补领’菜单，详细流程图和所需材料清单一目了然。”老吴说，没想到后面还有惊喜，按要求提交了信息的老吴发现，居然还有“快递送”服务。“过去只是听说过‘不见面审批’，原来真的这么方便！”

对论点“媒体融合创新新服务，便捷大众生活”的论证，仍然是先确定观点成立的理由，材料第一段原话：

借力新媒体，是服务型政府的明智选择。这些真招实策，给老百姓带来哪些舒心的新实惠，让公共服务有了哪些悦目的新色彩？以下是记者捕捉的一组镜头……

通过改写，该观点成立的理由：

媒体融合创新新服务，便捷大众生。我们一切事业的发展最终都是围绕人民为中心的发展。媒体融合发展，尤其是借力新媒体，给老百姓带来舒心的实惠，让公共服务有了悦目的新色彩。（82字）

上述论证显然意思上意犹未尽，后面材料中还有很多事例能够佐证“实惠”和“新色彩”，我们通过事例将理由部分具体化，突出融媒体的便捷生活：

媒体融合创新新服务，便捷大众生活。我们一切事业的发展最终都是围绕人民为中心的发展。媒体融合发展，尤其是借力新媒体，给老百姓带来了舒心的

实惠,让公共服务有了悦目的新色彩。眼下不少地方政府,都以用户为核心积极的打造集政务、民生、资讯、服务等功能于一体的手机 APP,比如去政府部门办事,可提前在 APP 上看流程,省时省力。手机 APP 还能集成预约挂号,在线实时查看医疗检查结果,精准测算诊疗时间,给群众带来实实在在的便利。借助媒体融合这一时代新“工具”,公共服务领域将会百花齐放般的呈现,群众也将会收获更多的优质与便捷。事例解释、佐证(249字)

第一个对策分论点“破体制机制‘藩篱’,要打通媒体融合‘隔离墙’”涉及该部分内容材料主要集中在材料 4 的案例中:

……融媒体的核心在于“融”。按照高标准谋划、高起点启动的要求,C 县各部门全力配合,大力推动,突破体制机制政策瓶颈,打破“各吹各的号、各唱各的调”的传统模式,有效整合县域内公共媒体资源。县委报道组、县政府门户网站(新闻版块)、县广播电视台、县宣传信息中心等机构都整合到一起。成立后的越梦传媒集团旗下有三个电视频道、两个广播频率、一份报纸、两个网站,成为一家整合广播、电视、报纸、杂志、网站、两微一端、数字电视网络公司、大数据公司等于一体的县域全媒体传媒集团。

……
“总资产 9 亿元,年营收 2.8 亿元,一个县级融媒体是怎么做到的?”耳听为虚,眼见为实。9月 20 日下午,100 多位与会人员来到越梦传媒集团,在融媒体中心指挥平台——“融媒眼”,一幅特别的“融媒地图”引发了大家的好奇,只见上面分布着蓝色和红色圆点,还有小车形状图标。这是干嘛的?工作人员一解释,大家才恍然大悟。原来,圆点就是在外记者所处的位置,红色表示正在执行任务,蓝色表示待命,小车图标显示的是采访车位置,值班领导可以随时点对点向记者发出指令。“‘融媒眼’相当于一个高效运转的‘大脑’,发挥着‘中央厨房’的功能。”一位与会人员深有感触地说。

“融为一体,合而为一”是融媒体发展的思想统领。C 县县委书记介绍,越梦传媒集团已由平台的简单相加向系统的深度相融转变,实现从“物理反应”到“化学反应”的变化,主要是准确把握了四个“变”与“不变”,即传播媒介有变,党媒属性不变;体制机制有变,人才导向不变;创收模式有变,价值取向不变;传媒技术有变,“内容为王”不变。……

对于对策分论点,我们仍然重在阐述实施该对策的理由,也就是解释为什么发展融媒体,需要破体制机制“藩篱”,要打通媒体融合“隔离墙”。然后可以结合材料内容,借助举例等,对理由进行具体解释、佐证,从而形成一个完整的观点论证段落:

破体制机制“藩篱”,要打通媒体融合“隔离墙”。传统的媒体模式,各吹各的号、各唱各的调,效率低下,媒体的影响力自然不高。阐述对策的理由譬如,对于一个县域媒体,就可以通过整合县域内公共媒体资源,将门户网站、广播电视台、县宣传

信息中心等机构都整合到一起,成立为一家整合广播、电视、报纸、杂志、网站、两微一端、数字电视网络公司、大数据公司等于一体的县域全媒体传媒集团。这样的融媒体就相当于一个高效运转的“大脑”,能够更有效的光大主流舆论,更好地为群众提供信息服务。结合材料案例,将对策的理由具体化,增强说服力(221字)

第二个对策分论点“借信息技术东风,跑出媒体融合‘加速度’”,涉及该部分内容的材料主要集中在材料1的案例中:

媒介的变革改变着我们感知世界的方式,也在一定程度上折射着时代精神与社会记忆。潮涨潮落,逐不去弄潮儿的身影,改革开放的历史进程与媒体变迁的脚步相互交织,彼此呼应。……2009年,新浪微博横空出世。它以社交互动、碎片化、即时性为特征,极大程度上改变了新闻的生产方式和传播方式。同年,腾讯团队的“微信”悄然上线,它与“微博”一起,让媒体“飞入寻常百姓家”。自媒体成为普通人张扬个性、表现自我的最佳场所。如今,微博用户突破3亿,微信用户突破10亿,打开手机“刷”新闻已经成为我们的日常。短小精悍的新闻视频用现场感、新鲜感和互动感赢得了95后“视觉一族”的青睐。手机终端日新月异,4G技术早已普及,5G手机闪亮登场。人人都能发声,处处都是舆论场,如何在发展过程中更好地引导群众服务群众,成为新时期治国理政的重要课题。40年前我们还用铅字印刷报纸,挤在一个屋子里看电视。没有人会想到,40年后,人工智能技术给中国带来了第一位“AI主播”;机器人开始写新闻;无人机技术突破了传统媒体的取景框与叙事框……未来已来,无法阻挡。

一般来说,作为一篇1000字左右申论文章,写成混搭的话,可以将最后一个对策分论点,转换成呼吁为主,放在文章结尾:

拂面春风好借力,正是扬帆起航时。在信息技术日新月异、快速发展的今天,我们更是要借信息技术东风,跑出媒体融合“加速度”。无论是依托繁荣发展的移动互联,还是初露锋芒的人工智能技术未来,媒体融合的未来之路,必然越走越宽,越走越快!(112字)

完整的文章如下:

顺应媒体融合的时代潮流

对媒体来说,今天是一个什么时代?“AI主播”正式上岗、机器人开始写新闻、无人机技术突破了传统媒体的取景框与叙事框……前所未有的新生事物层出不穷,在媒体快速发展的时代浪潮中,最夺目特征就是“融为一体,合而为一”。媒体融合,已成为不可阻挡的历史潮流。

媒体融合主流舆论,凝聚精神力量。全媒体已成为时代趋势。今天,我们借助媒体融合,做大做强主流舆论有着特殊重要的意义。主流舆论,是巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想的基础,它为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大精神力量。明者因时而变,知者随事而制。谁

能顺应大势引领全媒体时代，谁就把握了战略主动。在浪潮中勇立潮头，以媒体融合壮大主流阵地影响力，我们就一定能展现新闻舆论新气象，赢得主流媒体新未来，凝聚起全社会心往一处想、劲往一处使的强大精神力量。

媒体融合创新新服务，便捷大众生活。我们一切事业的发展最终都是围绕人民为中心的发展。媒体融合发展，尤其是借力新媒体，给老百姓带来了舒心的实惠，让公共服务有了悦目的新色彩。眼下不少地方政府，都以用户为核心积极的打造集政务、民生、资讯、服务等功能于一体的手机APP，比如去政府部门办事，可提前在APP上看流程，省时省力。手机APP还能集成预约挂号，在线实时查看医疗检查结果，精准测算诊疗时间，给群众带来实实在在的便利。借助媒体融合这一时代新“工具”，公共服务领域将会百花齐放般的呈现，群众也将会收获更多的优质与便捷。

时代浪潮滚滚向前，媒体融合的脚步也不能停下。逐浪未来，媒体融合如何更进一步？

破体制机制“藩篱”，要打通媒体融合“隔离墙”。传统的媒体模式，各吹各的号、各唱各的调，效率低下，媒体的影响力自然不高。譬如，对于一个县域媒体，就可以通过整合县域内公共媒体资源，将门户网站、广播电视台、县宣传信息中心等机构都整合到一起，成立为一家整合广播、电视、报纸、杂志、网站、两微一端、数字电视网络公司、大数据公司等于一体的县域全媒体传媒集团。这样的融媒体就相当于一个高效运转的“大脑”，能够更有效的光大主流舆论，更好地为群众提供信息服务。

拂面春风好借力，正是扬帆起航时。在信息技术日新月异、快速发展的今天，我们更是要借信息技术东风，跑出媒体融合“加速度”。无论是依托繁荣发展的移动互联，还是初露锋芒的人工智能技术未来，媒体融合的未来之路，必然越走越宽，越走越快！

作者：站长

三、对策段与解释分析段的论证有区别吗

对策为主的议论文，仍然是议论文，所以文章的核心必然是论证。一直以来，对于如何写对策的段落，很多人依然认识不清。是只写议论，还是只写做法，还是以议论为主，辅以做法？事实上，三种写法在申论文章中均有出现，不过有着不同的适用性。我们分别举例：

第一种：只写论证“对策分论点”加“论证做法可行性、有效性”，不写具体做法部分。此类写法偏重议论，适合所有情况的策论型文章。

例：

积极发展多种形式适度规模经营。对策分论点 目前我国户均经营土地只有7亩

多,在世界上属于超小规模。随着环境条件变化,小规模经营越来越显示出局限性,无论是先进技术应用、金融服务提供,还是农产品质量提高、生产效益增加、市场竞争力提升,都遇到很大困难。陈述现状做铺垫农业要发展,必须突破经营规模小的限制。解释对策对此,农民群众看得最清楚、体会最直接、行动最积极,他们已经探索创造出多种形式的适度规模经营,比如订单农业、家庭农场、种养大户、农民合作社、企业加农户等。像家庭农场,几年时间就发展到87万家,平均规模达到200亩,劳动生产率和经济效益大幅度提高。实践证明,适度规模经营不仅是农民群众的自觉选择,也是农业现代化的必由之路。通过事实佐证分论点的做法可行有效

(李克强:以改革创新为动力 加快推进农业现代化)

第二种:论证+做法 内容上“分论点”加“论证做法可行性、有效性”加“具体做法、建议”。此类写法也偏重议论,也同样适合所有情况的策论型文章。

例:

遵循自然规律,维护生态环境安全,为绿色发展提供切实保障。对策分论点中国虽幅员辽阔,但区域间自然禀赋和环境承载力的差异大,适宜生存发展的空间相对有限,人与自然的关系比较紧张。背景铺垫,现状的严峻“天人合一、道法自然”是中国传统文化的一个重要理念。生态环境一旦遭到破坏,往往不可逆转,会严重影响人的生存与发展。解释的理由,点出对策的重要性我们必须为子孙后代着想,既给当代提供发展的支撑,又给未来留下发展的基础。我们需要加强综合规划与管理,打破行政区划的限制,实施主体功能区战略和差别化的区域环境与发展政策,在保护生态系统整体性、安全性的前提下合理开发,形成各具特色、优势互补的发展格局。我们要坚持保护优先和自然恢复为主,实施好重大生态修复工程,保护好重点生态功能区和重要生态系统,保护好生物多样性,努力改善生态环境。总结陈词,并列举具体措施

(李克强:在中国环境与发展国际合作委员会2010年年会开幕式上的讲话)

第三种,只写做法。分析为主的议论文,最后结尾往往采用呼吁的形式,来写如何解决问题。需要特别提醒,只写做法,也就是内容上采用“对策分论点加直接阐明具体做法”的写法,仅适合前面是分析型分论点,后面附带对策段的混搭型文章,或者分析为主的文章最后结尾时提一点对策的情形。因为对策段在最后引出,不作为文章的主体部分,故而即使此部分缺乏论证,通篇文章仍然是以议论为主的。如:

善用新媒体,引导正能量

在当前“人人麦克风”互联网的时代,网络舆论引导已经成为考量领导干部执政能力的一项重要内容,特别是如何做好突发公共事件、舆论热点事件和群体性事件中的网络舆论引导,是事关政府公信力的重大考验。

有网友说,过去的十年,即使留下的问题再多,但本届政府极大的贡献就是“网开一面”,借助网络舆论,让不同社会群体都有了利益表达的通道。互联网正在帮助转型期的中国社会去塞求通,活血化瘀。回顾近年来的突发公共事件、舆

论热点事件和群体性事件,有的地方政府和部门善于运用网络进行舆论引导,成功地化解危机,领导干部树立了良好的形象,政府也挽回了公信力。但同时,一些事件却没有及时化解疏导,或者一味封堵舆论、隐瞒真相,失去了舆论引导的最好时机,最终演变为重大群体性事件,让政府和社会付出加倍的代价。

在新媒体时代,过去一些传统的观念和手段已不合时宜,领导干部的执政理念和思维方式必须进行更新。有句话说得好:“今天舆论的主战场是互联网,今天的笔杆子就是鼠标话语权、键盘话语权”“互联网既可能成为正能量的扩音器,也可能成为负舆论的搅拌机”。只有主动介入、创新方法,才能抢占先机,因势利导才能有效发挥网络的舆论主阵地作用,化解矛盾,凝聚共识,让网络成为党和政府促进公共治理的新平台,进一步推动社会进步和改革深化。

掌握网络舆论引导主动权,要有主动意识,积极介入,凸显主流价值。党政机关和领导干部应该主动开设微博、用好博客,在大是大非问题上,要勇于发声,承担社会责任;政府部门应该主动打捞普通网民的沉没之声,敢于正视现实,正面回应网上议题;政府应该将网上信息发布作为常态工作,发挥“主场优势”,抢占“第一时间”;面对舆论的指责,领导干部不应保持沉默或消极应对,而应主动利用网络互动的优势,澄清真相,及时对话,纾解怨气,赢得信任。此段落只写了做法

网络舆论引导要有创新意识,需要顺势而为,开拓思路。润物无声更见真本事真性情,网上信息的甄别能力、网上舆情的研判能力、网上舆论的引导艺术都在考量着领导干部的执政智慧。只有不断提高网络素养,才能从容应对,游刃有余。几年前,时任常州市长王伟成推进快速公交系统时受到部分网民指责,他以公开回帖的方式进行反击并表示欢迎网民揭短,这在全国都引起广泛议论。当时就有人说,互联网政治正在考验官员执政智慧。目前,互联网上的国家队已然成型,互联网上的官媒正在形成新的话语策略。“南京发布”“江宁公安在线”等一系列政务微博凭借清新亲民的风格,赢得了大量粉丝的好评。

掌握网络舆论引导主导权,提高网络舆论引导能力,本质上是提高解决群众问题、回应群众诉求的执政能力。其最根本、最核心的执政理念是要坚持以人为本、执政为民。在未来的社会转型中,只要时刻以人民群众利益为重、以人民群众期盼为念,着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,领导干部提高网络舆论引导能力这门“必修课”就一定能够学好用好。

(改写自《陈里:网络舆论引导考验新媒体时代领导干部执政能力》)

四、如何润色论证

以下内容,是我们申论教学工作室的批改老师在实际批改过程中总结出的论证润色手法:

手法 1:大家的论证读起来,味同嚼蜡。如果你在论证时偶尔用用设问,就能充分勾起

读者的兴趣。

示范：

创新的过程最难的是什么？其实便是了解消费者的喜好，以及满足用户体验。而众筹便打破了传统局限，在产品的研发过程中就开始众筹，消费者的意见汹涌而来，或直接提供技术方案参与研发，了解用户需求改进产品，使得创新成本大大降低。一款 LED 灯耳机，没有任何的附加功能，仅凭样式新颖便卖到 1000 元人民币，产品还没生产就有了千百个粉丝，这就是众筹的魅力。

手法 2：有同学的论证读起来前后不通，这是因为缺少了句与句之间的衔接，造成了内容的“断档”。论证时，用解释铺垫句来承接问题，可与下文内容形成无缝对接。

示范：

句 1：对于创新而言，人才是关键。创新最难的在于技术，而技术创新离不开人才的支撑。……(第二句解释+承接问题)

句 2：当然，知识产权保护亦刻不容缓。技术研发固然困难，但是不让他觊觎自身成果也不容易。……(第二句解释+承接问题)

句 3：好酒也怕巷子深。品牌意识更是创新成功的关键。企业产品没有品牌，想拥有市场自然难上加难。……(第二句解释+承接问题)

手法 3：要学会多角度展开说理。横看成岭侧成峰，正反角度各不同。

首先，我们可以从正面角度展开说理。

示范：

很多人称赞在日本，人人拾金不昧，但其背后是日本法律硬性规定拾到他人财物要给予 10% 的物质奖励。所以，好的制度，要抛弃道德洁癖者的诉求，符合人们趋利避害的心理，让有道德的人得名又得利，这样才能逐渐的步入重建道德的良性循环。(正面断言+正面结论)

当然，也可以反面角度展开说理。

示范：

沸沸扬扬的《逻辑思维》盗版原创王路作品事件，三两白酒，二百稿费，一声道歉，聊胜于无的安慰。违法成本低，违法者因“恶”获利却得不到相应惩治，而守法者公平的竞争环境受损，那么，从恶就是理性选择。(反面展开+反面结论) 我们还可以正反各来一遍，充分强调观点。

示范：

留住善良，才能唤醒人们内心正在小憩的道德意识，催动枕戈待旦的道德责任。就犹如故事中李老太太家属以“不能让好人做了好事却得不到好报”为由拒绝了好心搭载却造成老太太意外死亡的赔偿。试想下，下次刘女士再次碰到类似情形会不会伸出援助之手？会，因为他的善行得到了人们的肯定。那么反之又如何？农夫与蛇的故事想必都不陌生，一朝被蛇咬十年怕井绳，或许在下次碰

到同样的情况时，人们为善的脚步就会迟疑。为此，重拾人们内心的道德责任，我们必须呵护善良。

手法 4：议论文有时候要写点对策，呼吁去解决问题。但大家的对策往往写得像记流水账。怎么办？

首先是学一学比较接地气的对策写法。

示范：

或电梯口的一次文明的礼让，或约定中的一次守时，或是一次公车上的主动让座…

还有，写对策时，用用假设，排比，读起来也不会那么枯燥。

示范：

如果在城市建设中多一些“地下”的思考，人们或许会少一些“城市看海”的感慨；如果多一些日常的监督排查，也许上海特大火灾的后果不至于如此惨重；如果时常开展系统的……

当然，也可以反问手法。

示范 1：

当勇救落水者的人悄然离去，当化名爱心人士默默捐助几十年，当灾难来临时的捐款悄然而至，人们经常询问打听：人在哪里，姓甚名谁？这种寻找的背后，何尝不是对道德失落的深刻反思，对社会良善的深情呼唤？每个人心中都有一颗善意的种子，当更多人感受到平凡而又伟大的道德正能量，见贤思齐，才可能汇聚成一股股热流，为社会增光添暖。（反问+正面断言）

示范 2：

保障公平，赋予惠民政策温润的气质。如果“寒门难出贵子”成为无奈的喟叹，谁来给予挣扎在底层的人们向上的希望？如果眼看他人起高楼、宴宾客，“马太效应”在所难免，失衡的心灵如何归途？正所谓“民不患寡而患不均”，有了公平这个前提，才会有千家万户幸福生活的基石。故而，惠民政策的出台，应积极找寻社会利益的平衡点，以追求公平正义为出发点，志在“补短板”而非“分两极”，寻求“共赢”而非“零和”。（反问+正面断言）

手法 5：加点文采，画龙点睛。论证可以与熟悉的歌词融合来增加文采。

示范 1：

这或许缘于社会矛盾的反复堆叠积压带来的“自卑综合征”。病态的自尊很容易觉得自己被冒犯，哪怕“只是因为在人群中多看了你一眼”都会冲冠而怒。辜鸿铭当年曾经评价说中国人的性格有“那种难以言表的温良”。如今，这种温良已经在很多人身上不见踪影了。

示范 2：

一首《中国英雄》，仰望苍天，中华民族有过光荣有过屈辱；俯瞰大地，每寸山

河都曾留下染血的脚步。我们今天的幸福生活正是来自无数先烈的成全！我们有什么理由遗忘？有什么理由不自强？我们理应铭记历史，肩负起历史赋予我们的爱国使命。

论证更可以引用恰当的诗词经典来画龙点睛。

示范：

家国情怀，与其说是心灵感触，毋宁说是生命自觉和家教传承。无论是《礼记》里修身齐家治国平天下的人文理想，还是《岳阳楼记》中“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的大任担当，抑或是陆游“家祭无忘告乃翁”的忠诚执着，家国情怀从来都不只是摄人心魄的文学书写，更近乎你我内心之中的精神归属。那种与国家民族休戚与共的壮怀，那种以百姓之心为心、以天下为己任的使命感，就来自那个叫作“家”的人生开始的地方。

以上，作为抛砖引玉，希望大家在平时的写作练习中，也不断地总结属于自己的经典“写法库”，平时多积累，考场成自然，生动有文采的文章，都是这么一步步练成的。

五、如何练习论证

观点论证的难点在哪里？在于解释观点背后的“因果关系”，给出理由。由于我们平时学习被灌输的多，思考的少，或者也懒得思考。一些观点道理，也知晓但就是说不出所以然来。议论文的本质就是，提出观点然后说出支撑的理由。没有足够的理由，在面对论点时，就会无从下笔。

怎么培养自己说理由的习惯，锻炼论证的能力呢？站长的心得是对一个观点，刻意问自己“三个为什么”。比如观点是我爱吃苹果。

第一个为什么——直接问为什么爱吃苹果？因为苹果口感好，营养丰富。

第二个为什么——围绕第一个答案，追问为什么苹果口感好，营养丰富呢？因为苹果富含多种维生素，营养丰富，同时口感脆，好吃。

第三个为什么——追问第二个回答与观点什么关系——为什么口感好，营养丰富，你就爱吃呢？因为垃圾食品口感好的吃起来会胖，不能吃。营养丰富口感不好吃不下。二者结合起来，符合我的需求。

然后把三个“为什么”的回答整合起来就是充分的理由解释：

我爱吃苹果。因为苹果富含多种维生素，营养丰富，同时口感脆，好吃。有的食物比如垃圾食品口感虽好的吃起来会胖，不能吃。有的营养丰富口感不好吃不下。苹果把二者结合起来，口感好，营养有丰富。你看，苹果符合我需求，所以是我的最爱。

再举一个例子，绿水青山就是金山银山

第一个为什么——为什么绿水青山就是金山银山？因为有了绿水青山可以发展绿色经济。

第二个为什么——追问——为什么有了绿水青山可以发展绿色经济？因为绿水青山，对于发展像绿色农业种植、自然风光旅游等是极大的优势，可以很好地把绿色经济发展起来。

第三个为什么——追问第二个回答与观点什么关系——为什么发展绿色经济就有了金山银山呢？因为绿色发展好了，可以带来巨大的经济效益，这就是金山银山。

我们把三个回答整合起来就是：

绿水青山就是金山银山。有了绿水青山可以发展绿色经济。绿水青山对于发展像绿色农业种植、自然风光旅游等是极大的优势，把绿色经济发展好了，可以带来巨大的经济效益，这就是金山银山。

“三个为什么”，其实就是围绕观点，逼着我们把观点背后的理由以及内在的因果关系理清，变得透彻。这样的刻意练习，非常有助于在写出分论点后无话可说时，明确思路，找出接下来该说什么。

第十六章 文章结尾

结尾，就是分别时的回眸一笑。

最好的结尾引人注目，而又不让人有重复之感去回顾观点。

最不好的结尾，简单罗列你的分论点，生硬重复，啰嗦杂糅。

最好的结尾，发出呼吁，引导对文章的主题作进一步的现实思考。

最不好的结尾，高呼一句与文章主题没有任何关系的口号，空洞且莫名其妙。

最好的结尾，文字优美，生动有力，或引经据典，或扣人心弦。

最不好的结尾，继续僵化的文字，枯燥的语言，毫无情感。

最好的结尾，字字珠玑，简洁明了，如一阵风，飘然离去。

最不好的结尾，继续摆开文字长蛇阵，试图补充观点，七行八行，超了字数，忘了停止。

最常用的结尾是“总结展望式”结尾。一般是，先点题名言引导语(没有可省略)，然后总结升华总论点的条件句，最后是展望未来的美好画面。如：

“惟其艰难，才更显勇毅；惟其笃行，才弥足珍贵。”行进在社会主义市场经济这条大路上，有了持续释放的市场活力，有了科学有效的政府治理，中国经济转型升级必将“化茧成蝶”，一步步实现瑰丽动人的中国梦想！

策论文和混搭议论文，适合展望式结尾。如：

重视人才，为发展注入新活力

习近平总书记强调：“发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力。”人才是科技创新的最关键因素，决定着发展的进程和力量。

尤其在当下发展的关键节点上，人才的关键作用更加凸显。

必要性分析段：然而，当下人才的现状不容乐观。……

对策段 1：培养与引进人才并重，为高质量发展注入源头活水……

对策段 2：创新人才评价机制，促进各类人才成长、更好发挥作用。……

对策段 3：健全人才流动机制，为人才充分发挥作用创造有利条件。……

对策段 4：人才管理与服务要简政放权，为人才创新创业减轻负担。……

总结展望式结尾：如果把中国的发展比作航船，人才就是推动这艘航船不断前进的动力源。中国巨轮正向着“中国梦”坚定航行，引天下

英才而聚之，聚天下英才而用之。相信中国的未来必将长风破浪会有时，直挂云帆济沧海！

敢担时代使命，勇立时代潮头

十九大报告做出了“中国特色社会主义进入了新时代”的重要论断，今天我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标。风筝要飞起，须站到风口之上。立在中国崛起、民族复兴的潮头，正是实现人生价值的最好时代！

解释段1：个人对美好生活的向往是中国梦的组成，但“为国为民”的胸怀更显时代使命。自古以来，我们的先辈们就胸怀大义，将“为国利民”作为至善的人生追求。……

解释段2：放眼今天，在全面建成小康社会，推动乡村振兴的时代大潮中，更有不少年轻一代走进乡村，选择把个人职业与时代的责任相契合的生活。……

呼吁段1：当下，青年人在时代大潮中逐浪，要尽到我所有的力量，做好我要做的事情。……

呼吁段2：听时代的招呼，还要立足基层，用耐心去获取事业成长。……

总结展望式结尾：一代一代的青年人，敢担时代使命，勇立时代潮头，奔走呐喊，攻坚克难，就没有什么可以阻挡中国崛起和民族复兴。

站在时代的新起点上展望，未来的中国必将更加精彩！

分析为主，可以展望，也可以对策、呼吁式结尾。对策呼吁式结尾其实就是文章的对策段落，段落往往最后写成呼吁的句子。如：

岁月失语 惟石能言

——浅谈文化遗产的价值和保护

被誉为“民间文化的抢救人”的著名作家冯骥才在看到雄浑壮阔、原始古朴的贺兰山岩画后，感慨良多，留下了“岁月失语，惟石能言”的题词，告诉我们过去的岁月虽一去不复返，但文化遗产让我们知道先民们生活的勇气和情感。

分析段1：文化遗产，是连接过去与现在的桥梁，向我们言说着的传统文化精髓。……

分析段2：文化遗产，看似无形，却能满足人们情感需求，蕴藏了巨大的经济价值。……

分析段3：文化遗产，更是连接民族认同的纽带，为我们走向明天的伟大民族复兴，提供不可或缺的精神食粮。……

对策、呼吁式结尾：严峻的现实，警醒着我们要时刻关注和保护宝贵的文化遗产。一方面，文化遗产的保护政府不能缺位，必须要投入资金，形成强有力的科学保护。另一方面，文化遗产，是一笔属于全民的

文化财富，文化财富属于全民，保护责任也在全民。大家要积极行动，
把文化遗产保护好，利用好！

结尾句式思路，以及好词好句是需要积累的。站长摘选近年《理论热点面对面》中热点话题的一些精彩结尾，供大家学习。

【经济】

1. “千磨万击还坚劲，任尔东西南北风。”中国经济不是一个小池塘，而是一片汪洋大海，有着容纳百川的宽广胸襟和激浊扬清的强大力量。我们有理由相信，在中国特色社会主义制度的光辉照耀下，中国经济大海的浪潮澎湃奔涌，必将冲破绝壁的阻挡夺隘而出，奔向更加辽阔更加壮美的海域。

2. 七十载惊涛拍岸，新时代急流勇进。经过长期艰苦努力，中国经济以世所罕见的发展奇迹令世界瞩目。奋进在新征程上，中国经济的大海一定会更加壮美，中国一定会取得更加辉煌的发展成就。

3. “好风凭借力，送我上青云。”我国经济发展到了闯关夺隘、攻坚克难的关键时期，建设现代化经济体系统如浩然东风，必将助力东方巨龙蓄势腾飞，抵达富强中国新天地。

【共建共治共享】

1. 天下大同，人人为公。只有依靠人民，社会治理才能获得取之不尽、用之不竭的源源动能；只有动员人民，社会治理才能形成同心同德、团结协作的强大合力；只有为了人民，社会治理才能占领大公至正、造福百姓的价值高地。站在今天社会治理的新起点上，一个共建共治共享的美好社会更加令人期待。

2. 幸福是干出来的，奋斗的人生最精彩。共和国 70 年的非凡成就，是亿万中国人民努力向前奔跑的结果。在前进征程上，每个人渴望过上美好生活的强烈愿望，必将汇聚成追梦圆梦的磅礴伟力，创造无愧于伟大新时代的新辉煌。

3. “但愿苍生俱饱暖，不辞辛苦出山林。”百姓的冷暖始终是党和政府的牵挂，让人民过上幸福生活是发展的根本目的。过去的辉煌属于人民，未来的征程依靠人民。在新时代新征程上，我们党始终和人民紧紧连在一起，谋民生之利、解民生之忧，从人民群众最关心的事情做起，从让人民群众满意的事情做起，带领人民不断创造美好生活。

【文化】

1. 大风泱泱，大潮滂滂。文明圣火千古未绝，文明长河奔流不息。背倚 5000 年中华文明的深厚积淀，乘着新时代制度创新的浩荡东风，社会主义先进文化一定能够书写新的发展篇章，迎来文化建设的新高潮，让中华文化放射出更加璀璨的光彩。

2. “国民之魂，文以化之；国家之神，文以铸之。”回望新中国 70 年壮丽征程，社会主义文化繁荣发展，奏出了响亮的时代强音，向世人展现了中国人民感天动

地的奋斗史诗；展望中华民族伟大复兴美好图景，建设社会主义文化强国，必将书写更加辉煌的文化篇章，把中国人民的雄心壮志呈现给世界。

3. 文化凝结着过去，文化连接着未来。背倚 5000 年文明的厚重积淀，吮吸百年奋斗精神的丰富营养，扎根伟大实践的丰沃土壤，具有最深厚底蕴、最鲜亮底色、最雄浑底气的中国特色社会主义文化，必将奏出最响亮的时代强音，书写出更加辉煌灿烂的文化篇章。

【生态】

1. 守护美好家园，助力绿色梦想。我们生于斯长于斯的中华大地，应该是蓝天常在、青山永秀、绿水长流的美丽中国。在实现民族复兴中国梦的新征程中，加快构建更加完善的生态文明制度体系，必定为建设“诗意栖居”的宜人环境提供坚强支撑。

2. “装点此关山，今朝更好看。”70 年来，我们一直为建设一个山川秀美的新中国而不懈努力；展望未来，美丽中国的图景更加令人憧憬。我们相信，在……生态文明思想的指引下，全国上下一心，持之以恒地推进生态文明建设，驰而不息，久久为功，就一定能把我们伟大的祖国建设得更加美丽，为子孙后代留下天更蓝、山更绿、水更清的优美环境。

3. “上下同欲者胜。”生态文明建设，事关子孙万代，事关永续发展。只要遵循……新时代中国特色社会主义思想，落实好党的十九大精神，牢固树立绿色发展理念，持之以恒推进生态文明建设，一代接着一代干，驰而不息，久久为功，就一定能形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局，就一定能建设成美丽中国。

【人类命运共同体】

1. 世界好，中国才能好；中国好，世界才更好。在通达人类命运共同体的光辉大道上，中国将和世界各国一道，为摆脱贫困落后、促进繁荣发展而不懈努力，为消除分歧战乱、维护和谐稳定而持续奋斗，为弭平文明隔阂、加强交流互鉴而贡献力量，携手建设更加美好的世界。

2. 古往今来，过上幸福美好生活始终是人类孜孜以求的梦想。天下一家。人类命运共同体，是中国向世界许诺的一个更好未来。美好前景不会自动到来，需要人类齐心协力去为之不懈奋斗。中国将和世界各国紧紧相依、心心相印，风雨同舟、携手同行，共同创造一个更加美好的地球家园。

第十七章 申论好文章

什么叫申论好文章？这一部分内容，我们从考场作文的简洁明快、行文的流畅、文笔优美、卷面书写四个方面，来探讨如何让一篇合格的文章更上一层楼。

一、申论大作文的 10 秒法则

根据阅卷老师的描述，批改申论作文的一般只有 10 到 15 秒时间，甚至很多都在 10 秒钟之下，加上其他题目，一份考生用 2 个多小时做出来的试卷批改时间累积起来不到 30 秒，有些老师批改一篇作文仅用 5 秒钟。全天平均阅卷时间在 10 小时以上，阅卷速度比较快的老师一天能批 2000—3000 份以上，这绝不是危言耸听，阅卷才是真正“秒杀”。

申论文章的关键是在于表达的效率。读者要在极短的时间内浏览文章，最怕遇到结构凌乱杂糅，语言晦涩难懂。如何抓住阅卷人的目光呢？最优的策略就是吸引他的注意力，让他在最短时间内，比如 10 秒之内，看到你的观点，知道你文章要讲什么。这就是申论大作文的 10 秒法则。具体有六大要求：

第一，精彩要体现在标题中。一个好的标题，字字体现出信息量，让读者能够一眼抓住文章核心。

第二，漂亮的开头引人入胜。传播学实验表明，文章开头超过四行，读者的注意力就会开始转移。所以，开头要力求简洁。其次是开头要鲜明。如果文章主题很醒目，可以直接阐明主题。如果文章主题平淡无奇，我们就要巧妙地引入新鲜事例、运用修辞手法营造对比反差、悬念等引人注目的方式，吸引读者的目光。

第三，文章结构要顺畅明快。我们要围绕一个主题选取不同的角度分开论证。这些论点之间就应该突出一个结构层次，或并列，或递进。

第四，把观点放在显著的位置。观点要么开门见山的在段首亮明，要么在结尾处总结陈词。一个不想细读你文章的人，他会习惯性地把目光放在段首和段尾，刻意地去寻找你要表达什么。

第五，语言表达上要直接明确，不含糊其辞、拖泥带水。越早让读者看到你旗帜鲜明的判断，越能够在关注点上占据主动。否则，缺乏耐心的读者还未浏览完你的文章，就已经开始急不可耐地要看下一篇了。

第六，少提抽象概念，多讲事实根据。一个清晰易懂的论证观点，可先利用事实或数据来佐证观点的正确，再解释内在原因，然后联系现实谈启发。如果有必要，还可通过正反断言来强化观点。论证最忌抽象而晦涩的内容，曲折而发散的论证推演，这会烧坏读者

的大脑。联系实际、具体而深刻的事实依据，则很容易让读者进入思想共鸣的状态。

二、行文流畅

文章为什么会读起来“行云流水”？

从文章内容上看，或是它内容铺垫做得好，让你理解了作者所思所想，产生了思想共鸣，或是它的内容观点编排得好，层层递进，结构明晰，引导你的思路走向深入。

从写作形式上看，作者善用承上启下的过渡句，让你在不觉中完成观点切换。文章语句中善用强化逻辑的关联词，让句与句之间，浑然一体。

最后，文章句子若简洁明快，不拖泥带水，读起来就是天然的流畅范儿。

(一) 做好铺垫

铺垫是什么？先听听一位老师怎么说。

铺垫，是课堂中的艺术(节选)

魏 勇

本周五，我应邀去北京一所小学给四年级的学生上语文课，题目是出自《左传》的《子鱼论战》。对小学四年级的学生来说，他们几乎没有接触文言文，这是一个巨大的挑战。

果然，上课之前，带班老师很担心，给我发了一条短信，“魏老师，我刚才看了《子鱼论战》，根据我对小孩的了解，光理解就得很长时间，要不要早晨印了先让他们理解一下？”我的回复是，“不用”。为什么这么有底气呢？因为我对自己设计的课堂铺垫有信心。

那天上课时，我刻意做了两层铺垫。第一层，一上课先跟学生聊当下的热点时政话题——巴黎恐怖袭击，以此来进行第一层思考的预热，通过学生熟知的事件来抓住学生注意力，让他们只知道这是聊天而忘掉自己在上课。然后，得出“恐怖主义之所以被全世界所反对，因为他们破坏了人类道德底线，他们的战争不讲规则”这样一个看法。第二层，导入与恐怖主义相对的另一类战争，非常讲规则的、中国春秋时期的一些战争，例如，“军礼不伐丧”和“子鱼论战”两个事件，用讲故事的方式来呈现，前者略讲，后者详讲，从而牢牢抓住学生的注意力，学生永远对故事感兴趣，尤其是打仗的故事。

用讲故事的方式，进一步实现了思考的预热，并达到了通过故事让学生熟悉《子鱼论战》这篇古文内容的目的。有了这两层铺垫，再把文言文呈现出来，学生很轻易地就突破了文字阅读障碍，所有的文言文文字，学生均能够逐字逐句地翻译出来，或者应该叫作猜出来，让我都有些意外。

由于很容易地突破了文本阅读障碍，所以，学生注意力放在了思考问题和提出问题上面，有学生提出了高质量问题，比如，“为什么那时的中国人讲规则，现在中国人不怎么讲规则？”引起了热议。我则适时提出了“宋襄公究竟是愚蠢还

是高尚?”的问题,将讨论进一步深化。

实践证明,只要铺垫得当,小学生也能够思考有关人生和社会等具有深度的问题,至少可以启动他们对这类问题的深度思考。总之,有好的文本或材料,有好的问题,不一定就能够上出好课。铺得平,垫得稳,是不可或缺的课堂技术。怎么铺垫,很难用一句话来总结,教师必须在教学实践中不断摸索。

写文章时,我们为什么要交代背景,做铺垫?首先这样提供了一个理解观点的准备知识,便于读者更好地理解接下来的观点。其次,交代前因,引出话题或观点,让别人知道你为什么写这篇文章。做好了铺垫,可以让读者在不知不觉中,沉浸在文章的内容之中。

申论大作文的铺垫体现在哪里?

首先在开头。我们前面所讲的援引事例或交代时代背景来引出话题,避免了直接说出总论点的突兀,就是典型的铺垫。

其次论证中要善于铺垫。如:

文化的传承与发展,是一条勤奋的坚守之路。“春花秋月何时了,往事知多少”的婉约,“蒹葭苍苍,白露为霜”的咏吟,“大江东去,浪淘尽,千古风流人物”的豪情……中华民族五千年的历史长河中,孕育出了太多让人赞叹不已的文化经典。铺垫1而现如今,进入互联网+时代,我们往往受困于浮躁庸俗的快餐文化,懒得去体味我们优秀的文化传统,不去思考,盲目轻信伪科学谣言和本属于垃圾食品的“心灵毒鸡汤”,以获得一种零营养的娱乐快感。铺垫2想要避免“文化垃圾”,抑制浮躁,让我们的文化更好的向前,这一路少不了勤奋的助力。只有文艺工作者不惟功利,板凳需做十年冷,文章不写半句空的勤奋创作。广大民众更要勤于思考,拒绝“娱乐至死”的文化坚守,才能让文化的传承发展,摆脱不经大脑思考的娱乐现状,展现中华文化的独特魅力。

为了说明“文化的传承与发展,是一条勤奋的坚守之路”这个观点,先是铺垫了历史上创造的文化经典,然后对比了今天浮躁庸俗的快餐文化。接下来写出作者的看法“想要避免‘文化垃圾’,抑制浮躁,让我们的文化更好的向前,这一路少不了勤奋的助力”就显得水到渠成,流畅自然。

(二) 行文逻辑要明晰

一篇典型议论文篇章的谋局,通常来说,文章开头,交代背景,铺垫知识,然后引出主题。第二段解释主题。然后各段选取分论点,或并列,或递进,来多角度论证主题。最后总结陈词,结尾。

文章中每一段话,都有每一段话的作用,也都有每一段话的位置。解释问题、分析问题、解决问题依次出现,彼此之间不能调换位置。乱了出场顺序,读起来就混乱无序。

如何实现行文逻辑清晰呢?在申论大作文中,一段话的第一句往往就是观点,它犹如路标一样,引导着读者的思路。首句观点明确,且逻辑上层层递进,可以让文章行文显得环环相扣,逻辑严谨。站长节选了2017年《全面从严治党面对面》中的一篇文章,大家可

以从段首第一句话之间的上下关系,来体会整篇文章的逻辑严谨,行文流畅。

勇于自我革命

老子《道德经》有句名言:“胜人者有力,自胜者强。”说的是一个人只有勇于战胜自己,才能成为真正的强者。一个政党也是如此,只有不断修正和超越自己,才能日益兴旺强大。对于我们这样一个大党来说,只有以勇于自我革命精神打造和锤炼自己,努力在革故鼎新、守正出新中实现自身跨越,才能不断给党和人民事业注入生机活力。

勇于自我革命,是我们党最鲜明的品格,也是我们党最大的优势。作为一个拥有 90 多年历史的马克思主义政党,我们党之所以伟大,不是因为不犯错误,而是因为能够依靠自身的力量,同人民群众紧密结合起来,不断自我革命,勘误纠错,从而始终保持蓬勃朝气,从胜利走向胜利。这个自身的力量,来源于我们党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。这是我们党的显著特征和独有优势,是真正的马克思主义政党区别于其他政党的一个重要标志,也是我们党长盛不衰、永葆生机与活力的重要原因。

无私才能无畏。我们党之所以有自我革命的勇气,是因为我们党除了国家、民族、人民的利益,没有任何自己的特殊利益。不谋私利才能谋根本、谋大利,才能从党的性质和根本宗旨出发,从人民根本利益出发,检视自己;才能不掩饰缺点、不回避问题、不文过饰非,有缺点克服缺点,有问题解决问题,有错误承认并纠正错误。

现在,世情国情党情深刻变化,我们党面临的挑战和风险更加复杂。挑战越巨大,任务越繁重,党越要发扬自我革命精神。作为世界第一大党,没有什么外力能够打倒我们党,前途命运都掌握在我们党自己手上。要兴党强党,必须具有强烈的自我革命精神、过硬的自我净化特质,实现自我监督、自我矫正、自我净化,从而有效化解党面临的各种挑战和危险。

发扬勇于自我革命精神,关键是要有“向顽瘴痼疾开刀”的决心。必须实事求是认识和把握自己,以刀刃向内的勇气革除自身的病症,以勇于自我革命精神打造和锤炼自己,永葆党的先进性和纯洁性。自我革命本身就是对着问题去的,讳疾忌医是自我革命的天敌。各级党组织和党员领导干部要以“君子检身,常若有过”的态度来发现自身的缺点和不足,以解决突出问题为突破口和主抓手,落实好全面从严治党、严肃党内政治生活的各项要求。

“打铁还需自身硬。”“中华号”巨轮乘风破浪、扬帆远航、行稳致远,关键靠党掌舵定向、指引航程。只要坚持不懈全面从严治党,提高管党治党的能力和水平,必定能凝聚起不可战胜的磅礴力量,创造无愧于历史的辉煌业绩。

(三) 过渡自然

在申论文章的观点解释和分析之后,若要接着写对策的段落,一般要避免直接提出对

策，需要有一个总结过渡句，来进行上下衔接，显得文章流畅、富有逻辑性。

策论文，多在分析段最后一句，承上启下，写一个引出对策的过渡句，或者直接安排一个简短的过渡段。

分析、对策混搭型文章，多在分析之后，另起一段总结陈词，然后写一个引出对策的过渡句。

分析为主的议论文的过渡更为灵活。比如：

平衡——快慢之间的智慧

站长

赛场上，长跑运动员不会一开始就急速冲刺，耗尽体力，而是开始用中速控制体力，找到一个最佳节奏，最后高速，让体力潜能发挥极限，从而最快的达到终点。这就是平衡，一种在快慢之间寻找最佳的艺术。

平衡，是深入民族血液的中国智慧。国人凡事讲究“守中求和”，做事速度，情感流露，要恰好适中、不偏不倚、无过无不及，有节度，不逾矩，实现协调和谐，秩序井然。所以，儒家经典《中庸》称“中也者，天下之大本也；和也者，天下之达道也。”懂得守中求和的平衡智慧，无论是修身齐家，还是安邦治国，都掌控了根本之道。

今天，我们进入了发展转型期，一面是一切与速度挂钩，“时间就是效率”，另一面是压力之下的人们也开始追求闲适，渴望内心的幸福。此时，我们谈论平衡，就是要遵循自然规律，遵循不同的发展阶段找到最佳的速度，不求滞后停顿，亦不超前速成。要懂得顺势而变，顺时而为，能够适应环境变化采取最佳的模式。

譬如经济增速，快慢有度才是做到有“面子”也有“里子”。以前，我们认为经济飞速发展，越快越好。当然，在改革初期，资金和技术不足，依靠要素大量投入，快速积累是可以的。但快速发展到今天，就不能再求8亿件衬衫换一架大飞机求量不求质的低端成长了。我们需要产业升级，这样可能速度会慢下来，但质量提高了，竞争力提高了，结构健康了，这个“慢”是值得的。这就是经济发展速度的平衡之道。

还有企业经营，懂得以退为进、快慢得当，才能避免失败，做大做强。KFC刚刚进入中国时，5年仅开了10家店。这五年它不求扩张速进，而是潜心研究中国人的口味和市场环境。时机成熟，准备充分，扩张就急剧加速。至今已经开了超过1500家店！还有今天我们不少企业，市场初期快速求量占领市场，但当经济新常态来临，消费升级，就需要转变求快的思路，而要主动降速，靠“工匠精神”提升品质，靠创新技术提高核心竞争力。这种主动降速，就是为下一步跳跃做准备，以退为进，把握快慢的平衡，才能走得更远。

人生做到有快有慢的平衡，才能应对浮躁，既激情澎湃又闲适幸福。儿童时，家长顺应自然和天性，不拔苗助长，不超前教育，“成人之前要像儿童的样子”，这样身心才能得到最佳发展。初入社会，没有谁的青春是容易的，需要勇往

直前，敢于拼搏，但求多学习，快积累。人到中年，成为工作的骨干，家庭的顶梁柱，则要劳逸结合，求得家庭生活和工作职责的最大公约数。人生的智慧，就是要有张有弛，合适的时候做合适的事情，选择合适的方式，才能调整出最佳的心理状态，找到最适合自己的生活的节奏和平衡点。

在转型期，新常态的当下，如何能掌控好社会发展的大平衡呢？关键是有关部门要把握好有所为，有所不为的平衡。我们倡导速度，抑或是闲适，不能不顾经济基础和现实情况，不能违背大众的意愿。在快慢选择上，应把自主权交给社会公众，这就是有所不为。在发展的快慢之间，容易出现失衡。这时，建立健全社会保障体系，创造更畅通更多元的发展通道，减轻人们的工作和生活压力。补好失衡的“缺位”，这就是有所作为。

在这篇文章里，第三段结合当今时代总结了“平衡”的含义，然后用“经济发展”“企业经营”“人生”三个分论点来具体说明。第三段尾句的总结起到了“总——分”结构中的过渡作用，而前两个分论点中“譬如”、“还有”两个词的运用，更是把这种总述+具体解释的关系突出出来，显得文章逻辑清晰，流畅自然。

(四) 分论点对比越强烈，逻辑越清晰

我们看几篇文章的内容要点或分论点：

文章 1:《信用的“柔”与“刚”》

分论点 1:信用自古以来就是中华传统美德，它柔而无声，是指引内心的道德力量。

分论点 2:随着大数据时代的来临，信用也变得刚而有力，成为一种制度和规则。

内容要点 3:当下，诚信建设任重道远，唯有刚柔并济，让两者有机统一，方能塑造出文明和谐的社会。

文章 2:《变幻的时代，不变的坚守》

内容要点 1:发展提速，转型加快，民生改善，是沧桑巨变的生动注脚

内容要点 2:若看巨变的背后，则离不开不变的信念与情怀支撑

分论点 3:心中有不变的信念与情怀，擦亮一心为民的底色

分论点 4:脚下有不变的实干与力量，做足优化服务的成色

文章 3:《生命有温度 人生更美好》

分论点 1:心系他人，让人生彰显奉献的温度

分论点 2:心有百姓，让人生散发信仰的温度

分论点 3:胸怀国家，为复兴注入梦想的温度

这三篇文章的内容要点或分论点，阅读起来给读者的感受是逻辑思路特别清晰。细究其原因，不仅在于内容要点之间有一定的递进关系，而且我们发现它们还有一个共同特征就是分论点的内容对比非常强烈。文章 1 中，分论点 1 中的“自古以来”和分论点 2 中的

“大数据时代”，就是一组古今的强烈对比。文章2中，“心中有不变的信念与情怀”和“脚下有不变的实干与力量”是一组虚与实的强烈对比。还有文章3中，“心系他人”“心有百姓”“胸怀国家”的三个不同主体对比，更是显得层层递进。可以说，大家去总结那些读了起来既朗朗上口又逻辑条理分明的文章，他们的内容要点或分论点，大多都是具备对比强烈这一特征的。倘若我们写文章时也注意到这一点，一定会让我们的文章逻辑增色不少！

（五）句子简洁

文章句子若简洁明快，读起来就是天然的流畅范儿。站长在写文字材料时，总结了两个让句子读起来简洁的经验。一是文章中的“的”和“进行”如果删去后意思不变，则定要删去，如此更精炼有力。二是，如果文句读起来杂糅拗口，务必检查前后主语是否一致，或一个句子表达多个意思，如果是，务必拆分成短句。这两个经验，对于短期内提高申论文章表达顺畅也是适用的。

三、观点新颖、有启发性

阅卷老师在长时间单调、枯燥、乏味、劳累的工作状态中，千人一面，千篇一律的申论文章会使他们产生厌烦及逆反心理，很难打下好分数。但是，申论文章想写得别开生面，耳目一新，而又不被阅卷老师误认为“跑题”或“主题不明”，的确难度很大。但是难度大不意味着我们不能去做这方面的探索。

接下来，我们主要来谈谈如何在日常关注时事，学会对时事进行评论，让你在无形中思维能力得到提升，进而在考场上升级文章的观点，达到新颖、有启发性。

（一）从争论中锻炼思维

讲这个话题之前，我们先介绍一下“科尔伯格两难故事测验”。

这个测验美国发展心理学家科尔伯格(L. Kohlberg, 1927—1987)研究儿童和青少年道德认知发展模式的一种研究方法，现在也被人力资源管理者在招聘选拔中用于对人才的道德判断和道德评价。在科尔伯格使用的一系列两难推理故事中，最典型的是“海因兹偷药”的故事：

欧洲有个妇人患了癌症，生命垂危。医生认为只有本城一个药剂师发明的一种新药才能治好。这个药剂师花200元制造这种新药，但他的卖价是2000元。病妇的丈夫海因兹到处向熟人借钱，一共才借得1000元，只够药费的一半。海因兹不得已，只好告诉药剂师，他的妻子快要死了，请求药剂师便宜一点卖给他，或者允许他赊欠。但药剂师说：“不成，我发明此药就是为了赚钱。”海因兹走投无路竟撬开商店的门，为妻子偷来了药。

讲完这个故事，向被试提出了一系列的问题：这个丈夫应该这样做吗？为什么应该？为什么不应该？法官该不该判他的刑？为什么？等等。科尔伯格真正关心的不是被试者做出哪一种回答，而是证明其回答时提出的理由。因为在科尔伯格看来，被试者提出的理由（推理思路）是根据其自身的道德标准而来的，所以，根据被试提出的理由就能确定出几

童的道德判断水平。

科尔伯格连续测量记录 72 个 10—26 岁男孩的道德判断,达 10 年之久。此后又将研究结果推广到世界各国去验证。最后于 1969 年提出了他的关于儿童道德判断发展分为 3 个水平 6 个阶段的理论。从低到高,依次如下表:

科尔伯格儿童道德判断发展表

水平	阶段	道德推理的特点	关于“海因茨两难”的道德推理	
			不该偷的理由	该偷的理由
前习俗水平	1	以惩罚与服从为定向	偷东西会被警察抓起来,受到惩罚。	他事先请求过,又不是偷大东西,他不会受重罚。
	2	以行为的功用和相互满足需要为准则。	如果妻子一直对他不好,海因茨就没有必要自寻烦恼,冒险偷药。	如果妻子一向对他好,海因茨就应关心妻子,为救她的命去偷药。
习俗水平	3	以人际和谐为准也称为“好孩子”取向	做贼会使自己的家庭名声扫地,给自己的家人(包括妻子)带来麻烦和耻辱。	不管妻子过去对他好不好,他都得对妻子负责。为救妻子去偷药,只不过做了丈夫该做的事。
	4	以法律和秩序为准则	采取非常措施救妻子的命合情合理,但偷别人的东西犯法。	偷东西是不对,可不这样做的话,海因茨就没有尽到丈夫的义务。
后习俗水平	5	以法定的社会契约为准则	丈夫没有偷药救妻子的义务,这不是正常的夫妻关系契约的组成部分。海因茨已经为救妻子命尽了全力,无论如何都不该采取偷的办法解决问题,但他还是去偷药了,这是一种超出职责之外的好行为。	法律禁止人偷药,却没有考虑到为救人性命而偷东西这种情况。海因茨不得不偷药救命,如果有什么不对的话,需要改正的是现行的法律,稀有药品应该按照公平原则加以调控。
	6	以普通的伦理原则为准则	海因茨设法救妻子的性命无可非议,但他没有考虑所有人的生命的价值,别人也可能急需这种药。他这么做,对别人是不公正的。	为救人性命去偷是值得的。对于任何一个有道德理性的人来说,人的生命最可贵,生命的价值提供了唯一可能的无条件的道德义务的源泉。

“科尔伯格两难故事测验”具有巨大的心理学意义,在这里,我是作为一个例子来展示我们对某个问题从浅入深的认识过程。以及解释了我们认识问题层次为什么会有高有低——个人道德水平发展的差异。这个原因是大家最容易忽视的。

你总是觉得,有的同学看问题透彻深刻,是因为见多识广,积累丰富。其实呢,多读多看多积累固然重要,但这未必能够给你带来看问题方式上的“深刻”。真正能够让你变得深刻的,恐怕还是要把所积累的知识转化为自己的道德观、价值观,并融入生活的点滴之中。

如何才能更好地完善自己认识问题的思维和价值观判断体系呢? 所谓“真理不辩不明”,我的经验是从争论话题中入手最为有效。比如,2016 年快播案直播庭审所引起的巨

大争论,就很值得关注。尤其是《新华社》和《人民日报》各自发表了两篇看似“针锋相对”的文章,更是把这个争议引向了高潮。

新华社评论:要对快播案“狡辩的权利”报以掌声

庄严的法庭,激烈的辩论。通过先进的直播手段,让关注“快播一案”的公众得以见证案件审理的全过程。随之而来的“汹涌”讨论,更让我们感受到了公众积极构建法治、追求公平正义的热情。

必须肯定的是,庭审直播在很大程度上体现了法治的精神,体现了公检法敢于直面挑战的担当。对关注此案的公众来说,这也是一堂生动的“普法课”。直播将庭审放置于公众的显微镜下,先进的传播手段,让公众见证了法庭辩论的魅力,也体现了我国司法改革的进步。

同样要看到的是,作为法治的“重要气质”,庭审辩论为我们展示了什么叫法治的程序价值。法治的精神告诉我们,正方和反方同样值得尊重。正是因为存在“黑色是白色”的反驳,证明黑色是黑色才更有意义。

真理越辩越明。无论是公众的反应,还是基于辩论本身的意义,辩护方的充分准备依然值得“喝彩”。有了他们在每个环节上的较真,在每个细节上的“挑刺”,事件的本来面目才变得更加清晰。就算快播有罪,也不能剥夺他们为自己辩护的权利,就算你相信快播有罪,也要为这个团队精彩的辩词报以掌声。暂且不论快播是否有罪,尊重程序、尊重辩护,这才是法治。

在这起案件中,我们同样要看到直播的“重要气质”。先进的传播手段,让聚光灯下履职的代表不能怠职。直播正逐渐成为惯例,对于基层公诉人而言,应当直面挑战,充分准备。正因为要尊重对方“说话的权利”,哪怕是“狡辩的权利”,所以才更要认真履职。

“奉法者强则国强”,这才是迈向法治进步、最终形成有利于社会进步和个人自由的法律制度的坚实脚步。

人民日报评论:快播的辩词再精彩 也不配赢得掌声

这两天,刷爆微信朋友圈的莫过于快播案庭审了。

1月7日、8日,快播涉黄案在北京海淀区人民法院开庭审理,面对传播淫秽物品牟利罪的指控,技术出身的快播CEO王欣在法庭上展现出不凡的辩论技巧,将公诉人提起的控罪一一否认。从法庭辩论中看,被告方快播团队成员和辩护律师们的发挥可以说得上精彩,一句“做技术不可耻”也在网上激起蜂拥转发,甚至还有人把辩词编成段子传播,鼓掌叫好的声音不绝于耳。

谁也不会想到,2016年中国互联网开年第一案竟是这样的开局。目前,快播案正在审理过程中,是否违法犯罪,如何定罪量刑,都应交由法庭来裁决,在法律范围讨论。被告人在法庭上为自己辩护是公民的权利,律师的辩护也是法律赋予的权利和职责。可问题是,在庭审现场公诉人的表现也许真得不够好,但不能

因为辩论精彩就混淆了是非黑白，也不能因为转发的人多就占据某种“道义”高地。

事实是什么呢？无论是在快播被调查的阶段，还是庭审前后，有不少网民承认通过快播获取淫秽视频这个事实，认为尽管有很多播放软件可用，但选择快播就是因为它“无法替代”的作用。快播在几年中，因侵权等原因多次被处罚。当然，在审判中这些能否作为证据采用，是法律需要解决的问题。而在道理上需要厘清的一点是，面对这些，如果仅靠几句“精彩”辩词就说“快播不黄”，岂不是掩耳盗铃？面对这些，如果不加谴责反而视而不见甚至同情，岂不是咄咄怪事？

法律禁止的行为难道仅仅因为“愿打愿挨”，就可以合法化吗？正如王欣所说，做技术不可耻，但技术背后的人应该有是非，分对错。我们都应该尊重快播在法庭上为自己辩护的权利，不过有句话也应该明白：违法不违法，不看谁更伶牙俐齿，快播的辩护不配赢得掌声。

看完第一篇文章，你会觉得“程序的正义”和“辩护的权利”很重要。而第二篇文章，则突出了“企业的社会责任”。对比来读，尤其是通过两观点的交锋，特别能够让我们的思维方式和价值观变得更加的成熟、理性。

申论真题也经常会拿出一些争议话题，如 2012 河南卷：

孔子学院在海外受到很大欢迎的同时，国内关于孔子学院的讨论也开始更加热烈。网友 A：孔子学院大部分资金都来自于政府的投入。据国家汉办《2009 年孔子学院总部工作计划的汇报》显示，2008 年中央财政给孔子学院的投入逾 50 亿多元。而国内的教育投入呢？中国的农村中小学的人均教育经费每年 300 元都难以保证，外来务工人员子女因为教育资源的不均衡而流离转徙，读书越来越难。这真是一个巨大的反差。难道不应该把有限的银子用到解决中国国内儿童失学等问题上吗？

其中一道题目，要对这位网友的观点写一个回帖。我们看材料中的另外一段话：

世界各地的孔子学院结合中国传统节日和特色文化，举办形式多样、主题鲜明的活动，在树立中国良好形象、提升中国软实力、促进中外人文交流方面起到了举足轻重的作用，可谓 21 世纪文化的“新丝绸之路”。但这条路并不好走，既有国家投入不够的问题，又有社会参与不足的问题。还有不少人认为，目前国内教育发展也不平衡，国家应该在国内教育上投入更多。国外的经验表明，语言和文化的推广是一个缓慢的过程，如果要等国内的教育发展平衡了，再去推动自己国家的文化交流，恐怕为时已晚。

这个争议就涉及一个对政策评价的短期利益和长期利益的协调问题。对比来看，尤其是第二处材料的“为时已晚”四个字，特别能够让我们清醒地认识到：短期的利益大家都很关注，但事关长远的战略利益，则不是谁都能够意识到的。

类似的还有 2016 国考地市级卷 T 县依靠行政命令禁止办酒席的规定，我们也是可以

通过网友的不同争论,认识到一个好的政策,不仅要合乎群众所需所求,更是要在方法实施的手段上恰当有度,否则就会“好心办坏事”。

“新闻精彩,但新闻下的评论更精彩”,这是网络时代新闻传媒的一大特点。在手机新闻APP或者新浪微博中阅读新闻的时候,别忘了点开网友评论,看一看大家的争论,思考大家的得失。不知不觉中,你的思路会越来越开阔,你的观点也会越来越深刻。

希望在最后,大家都能够客观、理性、深度地认识问题,尤其是对一个热点问题进行评价的时候,学会从多个角度,从不同的标准来判断是非、利弊。而不是动辄用“要辩证地看”来把一个明确的观点杂糅得既对又错,是非不分。

(二) 独立思考,冷静看待

1959年,BBC电视采访八十七岁高龄的罗素时,最后问了一个问题:假如这段影片在一千年后的那时的人们所发现,您想对他们说些什么?

罗素回答:“我想对他们说的是,不管你是在研究什么事物,还是在思考任何观点,只问你自己,事实是什么,以及这些事实所证明的真理是什么。永远不要让自己被自己更愿意相信的,或人们相信了会对社会更加有益的东西所影响。只是单纯地去审视,什么才是事实。”

独立思考,才能冷静看待。而所谓的独立思考,就是不要被任何理由所影响,单纯地去追问、观察事实。有时,你会因为自己所处的位置,无形中就会从自己利益角度去看待周围的人和事,结果就会显得十分偏激。

比如,有一位媒体人去办事,结果碰壁,就在微博上发表了以下的言论:

“跟一位同龄公务员女生打交道,本以为会很顺畅。谁知连一丁点儿鸡毛蒜皮的小事,她的回答都是带着恐惧音调的‘这个我的级别做不了主,我得请示领导’。沟通四五轮,为那种死一般的僵化和保守深深绝望。万般庆幸,几年前我果断放弃了当选调生,没有把独立思考和决断能力主动阉割。”

“整件事情的原委说来非常黑色幽默。我们约定采访一位嘉宾,他欣然同意。还说正好广东某省政府部门邀请他做‘信息公开、善对媒体、直面公众、提升形象’相关的培训讲座,邀请我们前往拍摄采访。结果该部门坚决阻挠,严防死守。有趣吗?”

然后有人就在下面评论道:

“职权范围内的,该办就办。范围外的当然要请示。你觉得丁点小事,也许是超出范围的。这和体制和僵化没有关系。你怪的无非是她不给你通融和特殊照顾罢了。”

“这样的博主幸亏没有做选调生,不然很容易就是个咆哮姐了。如果只懂从自己的立场和需求出发去要求别人理解自己支持自己,且认为只有这样才是对的,那根本就不懂得什么是沟通,博主的采访路只会越走越窄。”

“正常情况下,公务员主要职责就是依法行政,依法办事,就像是一个机器上

的螺丝钉，功能单一且严格依照规则。这和其他需要发挥独立思考和决断的工作有很大的区别。外人不知他们的职责，问了职权之外的问题，自然无权处置，要不断请示，很正常。有时，碍于面子不好当面回绝，也会拿出给领导汇报当挡箭牌。”

我们在发表看法之时，一定要懂得：自己所处的位置会无形中让你看问题的视角变成偏见。带着偏见的有色眼镜会让你的观点失去中立，或流于表面或显得偏颇。所以，如果要抓住看问题的本质，就离不开刻意地抛开个中利弊，单纯地去审视事实。

除了个人偏见，我们的习惯思维，也会让自身远离对问题的深刻认识。比如，前一段@人民日报 发表一则微博：

@人民日报

【血的教训！梅州两水泥车把宝马压成饼 自驾出行远离大货车！】2月9日中午11时46分，广东梅州，一辆水泥搅拌车因刹车失灵撞上前方一辆宝马车后，再将其推至前面搅拌车，导致小车被碾压，车内两人不幸身亡。提醒：出门远行，远离大货车！什么奔驰宝马奥迪，在超载大货面前都是浮云！

转发，提醒！

我们似乎对这样的提醒司空见惯，可是不知你思考过没有，对于水泥车造成的车祸，发出这样的提醒根本就是找错了问题的本质。

大货车拿了合法的行车证营运证，有权力走在道路上。开小车的人是无法躲开大货车的。明知大货车因超载致祸，而不是议论治理大车超载，却提醒小车躲避，这是何道理？所以，这不是远离大车的问题，这是如何治理大车超载安全隐患的问题，我们千万不能把问题找错了。

(三) 建设性

所谓的建设性，就是我们在思考一个问题时，不仅要抓住这个问题的本质，还要思考这个问题对我们的生活、社会有什么样的启发，思考如何从这件事上得到教训或经验，从而让我们的世界变得更美好。

尤其我们的媒体，在评论一个问题之时，往往会为了迎合某种大众心理，去哗众取宠，或吹毛求疵，却忽视了媒体评论应拥有“建设性”。

比如深圳地铁曾发生了一件让人很痛心的事情。一名女士猝死在深圳地铁口。这是当时的@人民日报微博对这个消息的披露：

@人民日报

【35岁外企女经理晕倒无人急救，死在深圳地铁口】17日10点29分，IBM深圳管理人员梁娅倒在地铁出口台阶，曾抬头挣扎。监控显示，有7位市民从旁经过，有的看了看就走了，民警半小时后赶到。地铁方称，未采取急救措施，也不敢动她。她保持同一姿态长达50分钟后不幸死亡。

我们看到这个消息，会有两个反应：第一，为逝者感到惋惜。第二，报道中用了“晕倒无人急救，死在深圳地铁口”这样的充满感情色彩的字眼，很容易激起人们敏感神经：我们

的社会如此冷漠，竟然在晕倒时不去搀扶一把！

但一个不可忽略的事实是，对于不明原因晕倒的人，没有经过专业急救训练的人贸然施救可能会起到相反作用。所以，当你屈从于情感去看一件事时，往往会忽略事情背后的事。我们需要的，就是奔着一种建设性的思考，看看这个令人惋惜的事故背后，对我们有哪些启发？反思我们的全民急救知识是否十分缺乏，我们是否需要探讨开展类似的急救知识普及训练，当再次遇到此类事故之时，不再发生惨剧。

四、文笔优美

申论文章，考察的是文字写作能力，只要你把观点讲准确、讲清楚，使人信服，就已经符合它的基本要求。申论文章的写作能力，核心就是它的观点传播价值而不是文字审美价值。

同时，文章文采飞扬也会增色不少。如何理解申论文章的文采呢？一位同学看了冯骥才的《回到月饼的美意中来》，评论道：“冯骥才的文笔不是最好的，但是他所用的事例和解释的语言都恰到好处，使得他平凡的叙述中都透着一股感情色彩，代入感极强。我想我们写文章时，也应该明白，语言的技巧是为主题服务的，不能舍本逐末，用最简单的话，解释清楚要说的东西，足矣。”

这个观点我颇为赞同，记得中学早读课。语文老师说，只要文字优美，读什么不限制。我像今天追美剧一样在追读金庸的《神雕侠侣》，早读时间也不放过。每逢语文老师走过来的时候，我就煞有介事地读小说里的章节。

然后就无意中发现金庸的文笔竟然如此的优美，比如那天早上，我就读到了小龙女跳崖之后，杨过遇到雕练剑之后的一个段落，至今记忆犹新。

“某一日风雨如晦，杨过心有所感，当下腰悬木剑，身披敝袍，一人一雕，悄然西去，自此足迹所至，踏遍了中原江南之地。……”

“风雨如晦，心有所感”，这叫触景生情。“腰悬木剑，身披敝袍，一人一雕，悄然西去”，这种侠客的画面感，直奔脑海，久久难忘。还有文字读起来像诗歌一样的节奏感，完全被折服。

但是我看小说时，压根儿没有注意到文字的优美，关注的只是情节。只是早读这个偶然机会，我才发现金庸小说中任何一段拿出来，文笔都能秒杀杂志上的抒情散文。

什么是好文笔？这个很像一句话“最好的服务就是感受不到服务”。比如一篇文章，你不能简单说人家文字朴实，而是人家的文字恰如其分地表达了观点，让你的眼中只有观点没有文笔。还有，一个好的排比，你看到的不是排比，而是感受到了作者的情感。虽然，回头分析的时候，你会发现人家的文笔还是十分优美的。这就是大师文笔的奥妙所在。

联系到申论大作文的教学，我一直首要关注文章的立意观点，其次是文章逻辑结构，最后是分论点段落的论证说理。至于文笔修辞，虽然大家呼声很高，但一直放在课程最后略讲。比喻拟人，类比排比，反问设问的基础知识，中学早已教过，至于运用之妙，存乎一

心。怕是教也教不出来吧。

最后附上两篇文辞优美的文章，权作抛砖引玉。

文章一

回到月饼的美意中来

冯骥才

近日，有人问我一个有趣的问题：领导应当怎样过中秋。这问题自然是在近两年抵制节日公款送礼和官场奢华之风的背景下提出来的。我说：领导过中秋没什么特殊，像普通百姓一样过不是很好吗？说到普通人过中秋节，必然碰到一件标志性的事——就是吃月饼。

一年一度中秋吃月饼，我已经吃大半辈子了。可自古以来对于中国人来说，中秋吃月饼就像除夕吃饺子，不是小事。除夕的饺子不同于平日的饺子，中秋月饼也不是一般糕点，它里边有特定的含意，吃是吃这点意思。

在个人的月饼记忆里，印象最深的还是上世纪六七十年代经济拮据的时期。那时北方人吃的多是一种硬皮的提浆月饼，如果能得到一块软软、油烘烘的广式月饼就像中了彩。可即便是这种提浆月饼，也不会一次阔绰地享用一块；多是特别想吃时，拿出一块，用菜刀在上边切个十字，大人孩子一人一角。有多余时，彼此让来让去，最后多是让给老人或孩子多吃一角。别笑话那时的窘迫与尴尬，东西愈稀罕反而会吃得愈香。在吃月饼时候，虽然没人讲月饼里边的含义，讲团圆，讲“一团和气”，但人人都心知月饼里边这点寓意。于是，中国人放在月饼里的这种对生活、对家庭、对人间美好的愿望就这么自然而然地传下来了。

现在社会富了，人们仍然不会忘掉月饼里这点美意。

举个小例子。前年我的一本书的俄文本在圣彼得堡出版，我和南开大学教授阎国栋去俄罗斯参加一个相关的活动。到了俄罗斯，圣彼得堡大学的几个学者在涅瓦大街上著名的“文学咖啡馆”以一席便餐款待我们。席间，阎国栋教授忽然从小挎包里掏出个小小的纸包，打开竟是一块圆圆的金黄色的月饼。他说，今天是中国的中秋节，他出家门时，他爱人说他不能在家过节，就给他带上一个月饼，人在异地，不要忘了享受这块月饼所象征的家庭的美满与团圆。现在他要与大家分享这个月饼。我怕俄罗斯朋友不明白这块并非寻常的甜点里的内涵，便给他们讲了中国人在这个传统节日里的习俗和月饼的寓意。于是大家用西式餐刀把月饼切开，一人一小角，都说好吃，都笑着表示享受到了月饼中的美意和中国人的生活情感与向往，小小的月饼也居然让“中国的文化走出去”了。此刻，我忽然发现窗外月亮又大又圆，分外明亮，好像也要来参加我们这个美好的聚会了。我用手机把窗外这个异常亲切的月亮拍了下来。

于是这个中秋节给我的印象很深，因为虽身在异国他乡，却回归中秋及月饼美丽的内涵了。

由此说，我很赞成近几年从传统节日入手对社会风气的扬清抑浊，厌恶把月饼当作人际世俗功利的工具、玷污自己的文化与传统。

想想我们的先人，多么富于想象力。一年里中秋的月亮最圆最亮，人们从这又圆又亮的中秋月，联想到人间的团圆及与其相关的平安、健康、和谐，于是凭着自己的一双巧手，做出一种好吃又好看的花糕，中间再放进一点甜甜的馅，表示生活的甜蜜。人们不仅要用它享受这种生活的理想，还要把它化为一种优美的习俗，将这种美好的理想与追求代代相传。

今天我们的生活好了，掏自己的腰包，买一盒精制的月饼瞧瞧至爱亲朋，将自己的心意送上，当然很好。这时候，可别把月饼里朴实的美意丢了；倘若无此美意，月饼何在？

原载于《人民日报》

文章二

不要轻看那一点点努力

商 昶

1938年4月29日，武汉保卫战中最为激烈的空战打响。时年22岁的中国飞行员陈怀民，在弹药耗尽之后，驾机向日本战机迎头撞去，与敌同归于尽。大江之上，霎时火光四射，仰天观看空战的武汉民众在那个瞬间不禁泪飞如雨。

这不是年轻而弱小的中国空军第一次与强悍的侵略者以命相搏。在淞沪会战中，中国飞行员沈崇诲和陈锡纯，让自己的飞机笔直地俯冲而下，直接撞向了日军战舰“出云”号的甲板。

与此同时，在白山黑水间的东北抗日战场，东北抗日联军拼尽全力抵御外敌，明知敌强我弱也要断然亮剑。孤身血战的杨靖宇将军，面对上百日伪军，在生命最后一息仍将枪口顽强地对准敌寇。

与整个战局相比，他们的救国努力是那样微弱，犹如萤虫，拼尽生命最后一丝光，希望照亮乌云麇集下的大地。在当时一部分人看来，这些青年军人的抗争渺小而无谓，就像孱弱之中国，在强敌面前战则必败，任何抵抗均属徒劳。

这一点点的努力，真的救不了中国吗？

听听毛泽东的回答吧。在《论持久战》中，他一针见血地指出，“为争取时间和准备反攻而流血战斗，某些土地虽仍不免于放弃，时间却争取了，给敌以歼灭和给敌以消耗的目的却达到了，自己的战斗经验却取得了，没有起来的人民却起来了，国际地位却增长了。这种血是白流的吗？一点也不是白流的”，断然否定了任何轻视抗战价值、亵渎自我牺牲的论调，给予了每一个烈士那“一点点努力”最大的尊重。

功成不必在我，而功力必不唐捐。抗战硝烟已散去了整整70年，回首往昔，今日之青年更应该铭记彼时年轻的英烈们，在国家危亡的危急关头，用单薄的生命做出的“一点点努力”。这努力，代表着对未来抱定的“一点信心”。

国家的救亡图存、复兴昌盛，需要极大的耐心和毅力，积小流而成江海；个人的生存发展、前途命运，更需要凝心静气，锤炼韧劲，持续奋斗，集跬步而致千里。现在，某些人幻想着在成功的门前一蹴而就，对点滴积累不屑一顾；还有人轻易在困难面前悲观失望，颓然丧失努力奋斗的勇气，这些想法只能推远自己与成功的距离。不要轻看任何微小的努力，无论是自己的还是他人的，这样只能给懈怠找理由，为放弃做辩解。

这个世界上不会有骤然而成的胜利，也不会有轻易渡过的难关。点点滴滴的努力，日复一日的坚持，才能靠近梦想的彼岸。在这个过程中，既积累着经验、丰富着知识，又坚强着精神，更新着能力。所谓艺多不压身，有了真本事，才能在机遇降临时厚积薄发，获得成功的可能。人生没有一点努力是会白白丢失的，在我们看不见想不到的时候，在我们看不见想不到的方向，你瞧！你种下的种子早已生根发芽开花结果了！

原载于《人民日报》

五、书写美观

书写美观，自然受欢迎，这点不需多解释。

假如你是阅卷老师，下面 ABC 三个卷面，你喜欢哪个？

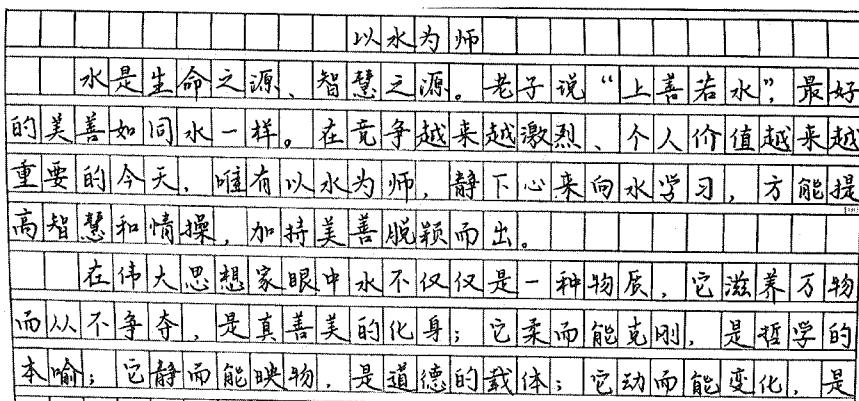
A 卷面：

创新需要冒险精神。机遇饱含风险，这是一种正常、普遍的现象。创新是对原有事物的突破和对新目标的追求，其中必然包含许多不确定因素，具有较大风险。但风险往往又是在创新活动中得到强化、发展的。在美国的一家公司有一个很有价值的口号：“为了发现王子，你必须跟无数只青蛙接吻”。接吻青蛙常意味着冒险与失败，但若是没有敢于冒险的和承担风险能力，便不会前行，创新成功的可能也就无从谈起。

B 卷面：

完善相关法律法规，加大打击力度，维护网络正能量。维护网络正能量，一方面要靠宣传倡导，另一方面则依靠法律法规强制约束。对于网络乱象，另有填补法律空白，以雷霆手段出击，打击犯罪违法行为，提高违法成本，才能更好保护网民们的权益，防止“徐玉玉”案件的再次发生，让广大人民群众生活在安全、健康、有序的网络环境中。

C卷面：



显然，A卷的书写也算有功底，但是涂改较多，显得凌乱潦草，影响辨认，会加重阅卷老师的焦躁情绪。B卷的书写谈不上漂亮，但是字迹工整，清晰易辨，看起来比较舒服。C卷书写工整漂亮，很有书法功底，有种眼前一亮、赏心悦目的感觉。

在这里要先提一下“馆阁体”。馆阁体多用于古代科举考场、官场文书，是一种正式的、实用的书写文体。其强调楷书的共性，讲究黑、密、方、紧，即规范、美观、整洁、大方，并不强调如今所谓书法要求的个性。所以，馆阁体虽方正光洁但拘谨刻板，被书法家们诟病为僵硬刻板，毫无生命力。然而，对于我们来说，考场书写与书法不同，不在于艺术欣赏价值而是书写的实用价值，要易于辨识，要整洁悦目。在考场上，无论是否有书法功底，或者字迹难看，唯一的标准就是字迹写工整，易于辨认阅读，这是最核心要求。

於大矣是以聖人能
視之天下往往而不辭害
弱之必固強之將欲
明柔之勝剛弱之勝

馆阁体欣赏

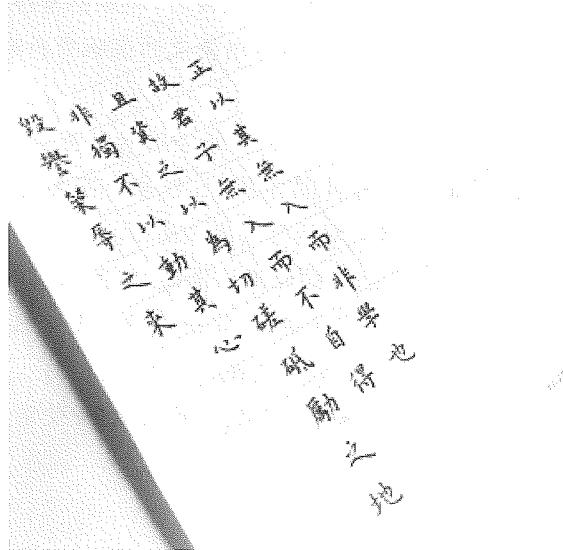
下面分享C卷的作者大雨(2017国考地市级 76.5分)的练字心得：

字就是申论的门面。但练字没有捷径，是一个长期的工程。经常会看到一些文章标题为“速成：X天练就一手好字”，我个人认为这都是搞噱头。

对于考场的卷面书写，不一定非要写成漂亮的楷体。但一定要写清晰，连笔不要太多，横平竖直，卷面保持整洁。不小心写错字，用小斜杠划掉写在下一个格子里就好，千万不要抹黑，否则会很难看！

在考前有限的时间里，大家的关注点就是把字的基本结构掌握了，把字给写端正。

练字之前，先准备好纸和笔。纸的选择，我推荐田字格或米字格。当然，应付申论考试也可以用稿纸本练。不过前期练结构的时候还是需要用田字格或米字格，后期结构能写得差不多的时候再在稿纸里练。



考场上用中性笔书写最好，不用担心漏墨、洇纸等问题，练字也可以使用中性笔，推荐练字神器“晨光 GP1111, 0.7mm”，下水均匀，书写顺畅，还便宜。也可以考场上用什么笔就拿什么笔练，但不建议太细，0.5mm 的适宜。

然后是字帖，我比较喜欢田英章老师的字，他的字规整漂亮、潇洒大气，比较容易上手，极其契合我们的练习目的。如果你的字很潦草，不易辨认，写不好笔画的话，我推荐从田英章老师《书法入门：笔画偏旁》入手开始练字，每个笔画偏旁的写法都可以扫描二维码看视频讲解，比较直观；如果你能把字写得比较工整，但缺乏美观的话，可以直接练习《田英章楷书 3500 字教学版》，有部分字的讲解，能够帮助大家更快理解字的写法。

当然，不是说只能练田英章老师的。如果你有自己喜欢的书法老师，也可以买他们的字帖来练。但要注意两个方面：一是选择楷体字帖，楷体是基础，也是考场上最具实用性的字体；二是要选名家的字帖，正所谓“取法乎上，得乎其中；取法乎中，得乎其下。”。

练习的时间，我建议是每天练 30—60 分钟左右，不间断写满两页 16 开的田字格或米字格纸，坚持几个月会有收获。这里的练习不是描红，而是临帖，临帖的意思是需要在练字纸上照着字帖写，需要做到眼、脑、手结合。

初期临帖需要注意以下几点：

一是看。从整体到部分，再从部分到细节。整体观察字的结构，再看各部分的大小比例，然后到细节，每一笔的落笔位置，比如一个字的最高点、最低点，哪

一笔在最左或最右边，笔画之间的间距、角度等。

二是写。先根据观察到的细节，凭着记忆去写一次。然后再去对比和原帖有哪些地方不一样，把不一样的地方圈出来，再写的时候注意调整。之后每写一个字都像这样反复进行对比，一个字写一行或两行，和原帖写得越像越好。不要觉得练一个字就真的是只会写这个字，在不断重复的过程中会锻炼下笔的感觉，之后写到相同笔画才会更熟悉。

中期慢慢地就需要注意写字的力度。观察字帖的时候多了，就会发现笔画轻重的变化是不同的，我们写的时候刻意控制，让每个字看起来更“生动”。当然，这是一个很长的过程，需要在不断地练习中去感悟。

书法是最枯燥的艺术，大部分人初始热情很高，但并不能很好地坚持下去。我把练字当做学习之余的休息，每当学累了，就想着练一页纸吧，字漂亮了，阅卷老师心情舒畅，我就又能多得1分啦！于是就动力满满。

一份辛勤一分收获，进步都是在不知不觉中产生的，即使练习之后自己的书写仍然不够漂亮，但前后一比，还是能发现会有进步。

六、批改举例

本节站长以2017国考地市级“向水学习”的学员模考文章为例，给大家展示下一篇中等偏下的文章如何完善修改。

文章原稿：

以水为师

“水”乃万物之本原，更是人们的精神寄托，然而如今只见污水横流，只闻臭气冲天，再难觅其青春曼妙身姿。

老子曾说：“伤寒若水”，意指最好的美善如同水一样。是的，水是安静的，如镜子般诚实照映原貌；水又是能动的，遇到险阻，遇到山石，总能巧妙改变自己适应环境；水也是柔弱的，却能以柔克刚，滴水穿石；水更是无私的，它孕育万物而不争夺。水有这么多的美德，如果我们虚心去学习和感悟，定能提高智慧和情操。

以水为师，师其动而能变，迸发创新创造活力。这是最好的时代，只要肯努力，总能攀上成功的巅峰；这也是最坏的时代，世界变幻无常，故步自封只会惨遭市场的淘汰。比如曾经占领市场半壁江山的柯达，就因为不愿改变，不想涉足数码相机领域，固执守着胶卷市场，从而被同行挤出了相机市场。反观我国华为集团，紧跟时代步伐，适时调整战略，变成并跑者，甚至领跑者。事实证明，墨守成规已难以为继，适时改变才能赢得未来。

以水为师，师其静心净心，除去浮躁净匠心。慢工才能出细活，精细才能出精品。打造精品离不开精益求精的工匠精神。过去，我们过于注重大规模，大数

量的生产，成为制造大国，却难以成为制造强国。现在，我们经济进入新常态，消费者的需求也从基本消费转向个性化、差异化消费，更看中产品的质量。所以，无论是为了企业自身发展，还是为了满足消费者需求，都需要抛开急功近利的浮躁风气，洗尽铅华，以匠心用心做好产品。

以水为师，师其无私奉献，做好民族复兴大业的螺丝钉。我国正处于重要的历史节点上，中华民族的伟大复兴需要我们每一个人的力量。而这力量来源于奉献精神。人生的价值就在于奉献。无论是扎根基层的青年村官，还是卫国戍边的年轻扎实，还是穿梭于大街小巷的快递小哥，还是坚守三尺讲台的人民教师，都是在自己的岗位上默默奉献。他们的尽职尽责又何尝不是在为民族复兴大业添砖加瓦？

以水为师，师其以柔克刚，展现大国风范。修昔底德陷阱认为，一个新崛起的大国必然会威胁到现存大国，为了回应这种挑战，现存大国必然会与新崛起的国家开始战争。那么中国如何避免这个陷阱？或许水的柔能克刚能给我们启示。文化如水，文化作为一种软实力，润物无声，春风化雨，我们可以通过文化的“柔”，来传递我们的价值观，提升大国的影响力，展现大国风范。

水是真善美的化身，也是道德和智慧的展现。以水为师，定能开启光明的未来！

文章总评：

1. 立意合格；
2. 分论点提炼合格；最大的问题：论证抛开了水的品质，在纯粹的谈我们如今要怎么做。
3. 整体框架清晰；语言表达基本合格；

文章分析：

(一) 文章开篇

标题

1. 切题，合格
2. 其他参考：悟水之美德，提智慧与情操；习水之道，得智立德；以水为师，德智乃生。

第一段

1. 首段是门面，不要出现错别字！“本原”应为“本源”
2. 本段的水的现状铺垫没意义。后文未写解决水污染问题，不如直接删除。

可以简单介绍下水为什么是万物之本，然后第二段再进一步分析，是精神寄托。一个是物质层面，一个是精神层面更为妥当。如：

水，乃万物之本。他化作春雨，润物细无声；他汇成江河，浇灌干涸的大地；它结成冰霜，瑞雪兆丰年！水就是这么不可或缺的存在，让人受益而不觉，失之则难存！

然而，水不仅仅是一种物质，更是道德的载体，智慧的体现，是真善美的化

身，正如老子所言，“上善若水”。……(接下去承接原文第二段内容)

第二段

1. 分析水的美德，整体合格。但是要注意文章前后内容的统一。比如：“水是安静的，如镜子般诚实映照原貌”，这个类比与文章的分论点，“静心净心，除去浮躁净匠心”，两者中的“静”代表的内容并不一致。不如改为：“水是安静祥和的，是以静水流深”；

2. 语言表达上，还要注意用词以及句式。既然前面都有用到一些成语，那不如也统一起来？在写的时候注意递进词的运用，比如：

水是安静祥和的，是以静水流深；水又是能动的，总能随物赋形；水更是无私的，滋养万物而不争。

文章开篇的其它写法举例：

方式一：把和水有关的诗词用排比形式写出来，让阅卷人一下看出深厚的文学底蕴：

从“春江潮水连海平，海上明月共潮生”到“落霞与孤鹜齐飞，秋水共长天一色。”从“黄河之水天上来，奔流到海不复回”到“问去那得清如许，为有源头活水来。”我们自古以来就与水结下了不解之缘。

而在思想家的眼中，水还是真善美的化身....

方式二：直接摘抄材料中不错的语句，比如反问、名言，放在开头：

“问苍茫大地，谁主沉浮？”从某种意义而言，是“水”主沉浮。它化作春雨，润物细无声；它汇成江河，浇灌干涸的大地；它结成冰霜，瑞雪兆丰年。水就是这么不可或缺的存在，让人受益而不觉，失之则难存。

而在伟大的思想家的眼中，水还是真善美的化身，是哲学的本喻，到道德的载体，是智慧的展现。正如老子所言.....

(二) 分论点问题

1. 逻辑上：4个分论点，建议按照第二段中的次序去写。整体分论点次序改为：

以水为师，师其静心净心，除去浮躁净匠心

以水为师，师其动而能变，逆发创新创造活力

以水为师，师其以柔克刚，展现大国风范

以水为师，师其无私奉献，做好民族复兴大业的螺丝钉

2. 内容上：注意工整性，以及分论点间的承接问题。比如：

以水为师，师其静能映物，成就匠心精神

以水为师，师其动而能变，逆发创新的力量

以水为师，师其无私奉献，滋养万物而不争

当然，大国崛起，还应学习水的以柔克刚

(三) 论证问题

前三段论证的通病：抛开了水的品质，在纯粹的谈我们如今要怎么做。读起来特别的别扭，意思表达不够顺畅。

第三段：

1. 学习水的动能变的品质，可以具体介绍。比如：

水无论遇到什么艰难险阻，均能随机应变，随物赋形。他们或分流，或渗透，

或另辟蹊径，或巧妙融合。企业发展何尝不是如此？面对如今变幻无常的时代，固步自封……

2. 注意用词，两两对应的去写，让句子读起来有点“节奏感”。

第四段：

1. 同样，分论点与论证之间，水与我们社会之间，可以搭建一个类比过渡。比如：

所谓“静水流深”，静能生慧，卓尔不群。静能让我们慢工出细活，精细出精品。过去……

2. 论证以说理为主，建议融入案例。比如：

中国的瓷器自古闻名于世，但是中国现代的瓷器的质量却比不上英国等欧洲国家。一个以“瓷器”为英语译名的国家，咋把“传家宝”给丢了？其关键在于少了那份“静心”，那份“匠心”，为利益，为“浮云”所遮盖。

想不到瓷器，也可以谈其它，比如：

我国是“制造大国”，是世界工厂，但是总感觉少了点人无我有的底气：说起手表，人们先想到瑞士；要买皮鞋，又立马想到意大利……

第五段：

1. 问题同上。需要搭建类比过渡：

可以具体写水的奉献的过程：

水自高山而下，一路奔腾向下，他渗入树木，青山，土地，造福着万物却不求回报。正如古人所云：到江送客棹，出岳润民田。水便是这样的“上善”。如今，我国正处在……

也可以简单的一句话概括：

绿我涓滴，会他千顷澄碧。水便是这样的“上善”。

2. 并列句式，3个为宜，去掉“教师”；注意关联词：无论是……还是……抑或是……

第六段：

论证整体合格。部分句子表达不够到位。什么叫“文化的柔来传递价值观”？可以说：

将文化作为我们对外交流的途径和载体，更抵达人心，传递我们的价值观。

(四) 文章结尾

合格。但是建议用词不要重复，结尾也不要马虎了事。你可以来点承接，来点改写：

水就是这么一位智者，拥有者淳朴的情怀……

学员修改稿：

以水为师

从“春江潮水连海平，海上明月共潮生”到“落霞与孤鹜齐飞，秋水共长天一色”，从“黄河之水天上来，奔流到海不复回”到“问君那得清如许，为有源头活水来”，我们自古以来就与水结下了不解之缘。

而在伟大的思想家的眼中，水还是真善美的化身，是哲学的本喻，到道德的载体，是智慧的展现。正如老子所言：上善若水。水是安静祥和的，是以静水流深；水又是能动的，总能随物赋形；水更是无私的，滋养万物而不争。水虽柔，却总能以柔弱的身躯抵挡刚强！若能静下心来向水学习，我们的智慧和情操一定

会有所提高。

以水为师，师其静能映物，成就匠心精神。所谓“静水流深”，静能生慧，卓尔不群。静能让我们慢工出细活，精细出精品。我国是“制造大国”，是世界工厂，但是国人总感觉少了点人无我有的底气：说起手表，人们先想到瑞士；要买皮鞋，又立马想到意大利……这背后便是“中国制造”中少了那份“静心”，那份“匠心”，为“浮云”遮望眼。在这个浮躁功利盛行的社会，我们太需要这样精益求精的工匠精神，沉下心来洗尽铅华，我们的国民才会产品自信，“中国制造”才能做大做强。

以水为师，师其动而能变，逆发创新的力量。水遇到艰难险阻，总能随机应变，随物赋形。他们或分流，或渗透，或另辟蹊径，或巧妙融合。企业发展何尝不是如此？在日新月异的信息时代，“知足常乐”已难以长久，“抱残守缺”更会惨遭市场淘汰。诚如柯达，就因死守传统胶卷市场，不愿让数码相机登上殿堂，最终落得被新技术挤出市场的命运。而反观我国华为集团，紧跟时代潮流，最终成为行业领跑者。可见，创新已经成为时代的新课题，以水为师，适时改变，才能赢得未来。

以水为师，师其无私奉献，滋养万物而不争。绿我涓滴，会他千顷澄碧。水便是这样的“上善”。如今，我国正处在中华民族伟大复兴的历史节点上，我们呼唤这种奉献精神。无论是扎根基层的青年村官，还是卫国戍边的年轻战士，亦或是穿梭于大街小巷的快递小哥，他们的默默奉献，亿万人的为梦想而打拼，才有了一个活力无限的中国。为此，我们每一个人需向水学习，尽职尽责，为复兴大业添砖加瓦。

当然，大国崛起，还应学习水的以柔克刚。修昔底德陷阱认为，一个新崛起的大国必然会威胁到现存大国，为了回应这种挑战，现存大国必然会与新崛起的国家开始战争。那么中国如何避免这个陷阱？或许水的柔能克刚能给我们启示。正如文化似水，成于无形，有难阻挡。在我国的崛起之路上，以水为师，以其“柔”，以“文化”作为我们对外交流的途径和载体，更能抵达人心，传递我们的价值观，进而提升自己在国际舞台上的影响力，彰显大国风范。

水便是这样一位智者，拥有者淳朴的情怀，他的诸多美德值得我们人类虚心学习。让我们以水为师，那么未来，定能充满无限的光明！

第十八章 大作文的训练方法

方法一 学会列提纲

怎样写文章才能保证紧扣主题呢？动笔前一定要列提纲吗？

我的回答是必须要列提纲。主题立意，就是明确自己的观点是什么，相当于确定了你要去某个地方。提纲把每一段写什么内容列出来，相当于设置了导航、路线。给文章设置了导航，如此写起来才不会越扯越远，让文字变成脱缰之马，难以控制。

考场的提纲怎么写？站长的经验是先列出标题，再写出完整开头，然后确定接下每一段话要写什么内容，把每一段话的分论点拟好列到提纲里。以下是 2017 国考地市级考场上，某位高分上岸学员所列提纲的回忆版：

以水为师

从“春江潮水连海平，海上明月共潮生”到“落霞与孤鹜齐飞，秋水共长天一色。”从“黄河之水天上来，奔流到海不复回”到“问君那得清如许，为有源头活水来。”我们自古以来就与水结下了不解之缘。

老子言“上善若水”，水孕育生命，滋养万物而与世无争。水柔性可变幻，即可绵绵密密淅淅淌过，亦可澎湃汹涌，波涛万里。其实，在伟大的思想家眼中，水已经不仅仅是一种物质，它能以静制动，是哲学的本喻，它利万物而不争，是道德的载体，它能以柔克刚，更是智慧的体现。若能静下心来向水学习，我们的智慧和情操一定会有所提高。第一段铺垫，第二段引出并阐释观点。前两段联系紧密，如有必要可以都完整的写出来。

以水为师，静而能映万物，锤炼自我。

以水为师，动而能变，适应时代之变。

以水为师，利万物而不争，无私奉献。

以水为师，以柔克刚，方得真智慧。

相信，只要我们能够静下心来向水学习，虚心感悟水的智慧与哲学，必将能够开创一片更加广阔的世界！

方法二 循序渐进，事半功倍

申论要注意做题的循序渐进。先训练概括归纳，后综合分析，再对策，然后公文写作，最后大作文，逐个分类突破。

概括归纳题目，让你更好地理解材料，学会提炼观点主旨。综合分析，能够让你学会对材料中某个观点做出正确评价，并给出支撑的理由。对策，让你能够联系现实，思考问

题的解决之道。公文写作，则像一次大作文的预备，让你对命题人的意图，把握更加精准。客观题分类突破的循序渐进，使大作文的训练水到渠成。

方法三 善于模仿

模仿是最好的积累，模仿也是语言学习的唯一捷径。

(一) 模仿“范文”做练习

背诵“范文”，一心学习语言素材的方法，几乎没有效率。范文也不能止步于看，而应着手于写。看，只能观摩文章的好，写，则能够发现自己掌握了多少。

怎么去写呢？最好的写是仿写。仿写，如同临摹书画，不求绝对的形式，但求神似。具体该怎么做呢？

第一，好好研读要模仿的范文，着重三方面，结构、论点和论证，一定要理解，这篇文章抛出观点的先后顺序，也就是结构是怎么样的。它的分论点都有哪些，源自材料哪里，如何紧扣主题的？最后观摩如何围绕这个分论点展开论证，哪些是解释观点，哪些是事例佐证，哪些是最后的总结陈词。

第二，研读完毕，把范文丢在一边。然后根据自己的印象，重新组织语言，沿着范文的思路去写。哪怕写得一模一样也不要紧。我们主要通过这个过程，强化文章的写法。

第三，写完后，与范文作对比。从写法和表达上，看看孰优孰劣。加深记忆。如果对比后发现未得范文精髓，再仿写一次就好。

(二) 重点突破，如模仿开头，模仿分论点

比如模仿开头，可以找一篇大作文，然后选择几个经典文章的开头，尤其是名家名篇，进行模仿。以2014江苏卷“家庭幸福就是‘中国梦’在每个家庭中的投影”为例，向大家介绍这种仿写：

仿写1：罗素的《如何避免愚蠢的见识》开头

原文：

怀有各种各样愚蠢的见识乃是人的通病。要想避免这种通病，并不需要超人的天才。下面提供的几项简单原则，虽然不能保证你不犯任何错误，却可以保证你避免一些可笑的错误。

仿写：

中国梦的内涵是实现中华民族伟大复兴。但这一宏大的历史命题的实现，却并不复杂晦涩。家庭幸福，才有中国梦圆。紧紧把握民之所所需所求，就能保证这一伟大发展目标的顺利实现。

仿写2：毛泽东的《中国社会各阶级分析》开头

原文：

谁是我们的敌人？谁是我们的朋友？这个问题是革命的首要问题。中国过去一切革命斗争成效甚少，其基本原因就是因为不能团结真正的朋友，以攻击真正的敌人。革命党是群众的向导，在革命中未有革命党领错了路而革命不失败

的。我们的革命要有不领错路和一定成功的把握，不可不注意团结我们的真正的朋友，以攻击我们的真正的敌人。我们要分辨真正的敌友，不可不将中国社会各阶级的经济地位及其对于革命的态度，作一个大概的分析。

仿写：

中国梦是什么？如何实现？这是关乎我们发展的方向问题。我们曾提了一个个发展目标，但真正成为群众共识的鲜有耳闻，最后多变成了脱离群众的独角戏。发展目标需以群众为出发点，在发展中未有忽视群众所需所想而不是失败的。我们在发展的方向把握上，在中国梦的实现路径上，绝不能有一丝一毫的偏离群众诉求。家庭幸福，才有中国梦圆，我们要厘清个中利弊轻重，找到实现群众家庭幸福的坦途大道。

仿写3：马丁路德金的《我有一个梦想》开头

原文：

100年前，一位伟大的美国人——今天我们就站在他象征性的身影下——签署了《解放黑奴宣言》。这项重要法令的颁布，对于千百万灼烤于非正义残焰中的黑奴，犹如带来希望之光的硕大灯塔，恰似结束漫漫长夜禁锢的欢畅黎明。

仿写：

2000年前《礼记大同篇》写到，大道之行也，天下为公，选贤与能，讲信修睦。老有所终，壮有所用，幼有所长……大同社会，是古人给我的第一个梦。2012年，党中央提出了让人民过上更加富裕、更有尊严的生活，实现每个人自由而全面的发展“中国梦”。从大同世界到中国梦，它犹如北斗，萦绕在每一个人、每一个家庭的幸福光芒之中。

仿写，尝试过就知道没有那么难，你也来试试看？

(三) “花式模仿”，学习语言风格

你想学习类似官方文章的语言表达风格，比起死记硬背一些“官方表达”和“方针文件”的素材来说，动笔模仿更为有效。站长曾写一段话说明“用勺子挖西瓜吃得最过瘾”就可以写成这样：

以观念更新突破传统习惯，以工具换代促进效能提升，大力推动西瓜食用习惯的革新活动。过去，由于西瓜资源的匮乏，促生出国人切块分食西瓜的习惯。虽然这种食用习惯照顾到了一家人的分享乐趣，但是完全限制了个人对西瓜食用过程中痛快淋漓的情感诉求，并且对食用后的瓜皮清理工作，造成了无尽的麻烦。随着经济快速发展，西瓜已经不再稀缺，客观上已经满足想吃多少就买多少的市场需求。同时，技术进步，西瓜食用方式也实现了从刀切，到勺挖，甚至直接榨汁的革新，呈现多元化发展趋势。在新形势下，我们要突出个人内心对尽情吃瓜的情感诉求，淡化彼此分享吃瓜的情感束缚，彻底改变分块而食的传统习惯，避免瓜皮清理的无尽麻烦。因此在行动上，我们要顺应时代发展趋势和技术革新的潮流，积极引入勺子这一先进的吃瓜工具，快速提升我们的吃瓜效能，尽情

释放我们的情感诉求，为我们的美好生活，增姿添彩。

当然，站长并不认为这种“官样文章”就是申论好文章。我只是举一个如何学习语言风格的例子。

第五部分

备考心态与经验

备考心态，分享的不是鸡汤，而是备考中非常重要的经验和教训。

心 态 篇

一、请直接做题

你准备公考了。先去网上下载了 n 套历年真题。少一套就觉得不踏实。仿佛，下载了题，就做完了题。

又去书店，看到满书架的公考备考书籍，某公的，某图的……纠结哪本更好，结果全买了，又开始纠结是先做真题那本呢，还是先看教材那本呢？……

培训班，逐渐的映入眼帘，深度班、强化班、模块班、封闭班、协议班……然后，又开始了解，哪个老师更有名气，讲课更靠谱儿……

下决心开始正式备考了，但感觉应该先去看书，这样心理才踏实，看看社会热点，才觉得写申论有话可说……

终于开始做题了，是在宿舍安静复习，还是去图书馆？图书馆要一大早占座，要先定闹钟，对了考场不让带手机，需要一块手表看时间，先去淘宝看看有哪些款式……

以上，就是得了“工具准备综合症”。总是把一些细节的准备工作当成做题本身来想象。下载一套真题，就感觉是已经做完它，买完一本书，就是已经获得了读透它的心理满足感。当然，貌似理智的你也不相信做好了所有的准备工作，就一定会顺理成章的考试成功，但你不做，就是心里不踏实。

实际上，你会发现考试过后，你下载的真题，自下载后再也没打开过，你买的书，永远翻的都是最前面的几十页……一个培训班下来，你的脑海中留下的也只是老师课堂上讲的几个段子。

你只是在寻求一种“我真的是在尽力备考”的心理暗示，并用这种心理暗示所获取的开心、踏实感来安慰自己总想逃避、拖延的心灵。逃避和拖延的心理根源，是人们在应对未知结果挑战时的一种本能保护。也就是说，你的潜意识里只是怕输而已。

怎么破解“做题准备综合症”？

我们为了达到一个目的，就必须直奔主题，把身边的事物变得单纯明快。

然后是拒绝完美主义。不要想追求一步到位。先动手，坚持做完了，往往就会发现自己这么厉害，比想象中做得更好。即便出了纰漏，也能通过后期微调整不断完善。可是动手前就去谋划如何如何完美，想的越来越多，最后往往在拖延中不了了之。

二、要不要辞职专职备考？

内心强大的人，他不会向别人征求这种意见。对他们而言，无论怎么选择都是最优。

纠结是否辞职而求助别人，说明内心还不够强大，还是老老实实的挤时间去备考吧。否则辞职后的压力，会让你内心疲惫不堪，而越疲惫越拖延，最终的学习效果还不如曾经业余时间备考。

三、劳逸结合，摆脱拖延症

不可否认，拖延症是备考第一重症。

拖延症是情绪的自我调控。压力越大、情绪越焦虑，大脑会自动选择放松来平衡。不懂得劳逸结合，高估自己的耐力而制定过多的学习任务，是造成拖延症的根源。累了不休息，大脑会自动选择拖延。一旦拖延就会产生压力，情绪更加焦虑，导致自己更累，结果大脑更加选择拖延，如此往复，就陷入了拖延的泥潭。怎么办？

1. 制定合理学习计划，不要把自己变成一个纯理性人。工作量不重要，能坚持下来才重要。
2. 坚持走下去，形成习惯。任务少一些，更容易坚持。每天固定学习时间，更容易让你形成习惯。
3. 劳逸结合，保证充足的睡眠十分必要。
4. 选择一个好的学习圈子，拥有良好的学习氛围，你会不觉得累。

四、备考很孤独

在一个糟糕的学习、工作环境里，你做事稍微认真，你就是异类，当你挣扎着来到了层次更高的环境时，你的努力和认真，说不定只是刚刚满足同伴们的基本要求。有志向的人，都特别在乎自己的目标，并为之不懈坚持，所以不会有时间和精力去考虑别人的平庸。

公考，就是拒绝与平庸为伍，就是一次追求卓越之旅，所以，注定要孤独一阵。

五、发现学习的快乐

绝大部分的厌学，都源自于最低效的死命学，比如我要背 20 篇范文，我要记 100 个规范的表达……这种低效会很快耗干学习动力，因为你的思想感受不到明显的进步。而总结错题反省缺陷、梳理知识完善体系、拓展阅读开阔视野这三类学习，最能让你感受到思维的进步、学习的快乐，这是最高效的学习方法。

六、克服焦虑

有些同学很容易焦虑。做错一道题，至少三天都沉浸在消极的情绪中。做题稍有不顺，就直接否定自己，觉得一无是处；岗位报考人数增加一人，就万分担忧，觉得自己上岸无望…

学习的问题从来都是表象，导致学习不好的习惯或者心理如果能矫正了，就像心结打开了，自然会轻装上阵，进步迅速。比如这种学习上的焦虑、敏感，背后是极度缺乏安全感，极度不自信。他们从小到大，很少做成过什么让自己很值得骄傲的事情，从来没有觉得命运能够掌控在自己手中。

然后呢，就很喜欢用一些外在的指标来麻醉自己，5 道题作对 4 道，很好！多了一点正

能量。做错了4四道，天就塌了！寻找自我安慰的泡沫被戳破了，崩溃了……谨小慎微，敏感焦虑，神经质的自我否定。

别问我怎么知道这些——我以前就这样！你也别问我该怎么办……反正，有些坎儿，得自己慢慢翻过去。等有一天，努力做成了一些事情时，慢慢有了自信，就有了安全感。有些小细节也就不纠结了。

然后回过头来看自己当时，纠结的都是一些微不足道、无关大局的事情。如果时光可以倒流，早点明白这些经验，一定会放宽心，轻装上阵的去做事。

七、胆子大些！

练习的时候请大胆一些。拿捏不准的要点要敢于写出来，不擅长的方法也要敢于用。练习时把能错的要点和思路都错了一次，就长了记性，文章能跑的题都跑遍了，立意就分清主次了。

一些教训，如果在考场吸取的话，代价就太大了。

八、保持谦逊的心态

若自己看书学习申论，因为容易入门，往往内心会有点轻视这个科目。

申论的平均分低于行测已是常态，所以申论远远没有你想象中容易。但很多人仍不在乎，尤其是有文字工作经验的考生更是不屑备考。我不止一次遇到过机关笔杆子栽在申论上的惨痛案例。一位同学2012年国考申论60分某省国税上岸，2015年她冲击部委，申论却只有48分。问我何故？我说，大家平时在单位里写的就是非常模板化的文字材料，申论考不好很正常。

对于积极备考的同学，申论还有一个魔咒：越是觉得自己很牛，越是觉得自己各种技能套路研究很透彻，甚至有超越命题人的感觉，越是很难得高分。越是觉得自己什么都不懂，往往成绩出奇地好。为什么会有这个魔咒呢？

一位上岸的同学分享经验时说道：“申论，是最需要低调的一门考试。真正知道要学习申论的人，基础都是很差的。但学习了一段时间，懂些皮毛，尤其是偶尔写出一两篇出彩的文章，就会让同学觉得你是大神，这是很助长自己的骄傲气焰的。心浮气躁是考不出好成绩的，只有低调再低调，默默无闻，才能最后一鸣惊人。”

九、坚持意味着一切

为什么公务员的录取比例这么低，还要那么努力去考，碰运气不是更理性吗？不努力而考公失败，最大的损失不是没考上，而是学会了放弃和不努力。习惯了放弃与不努力，可能让你终生一事无成。

哪有胜利可言，坚持意味着一切。世间事，莫不如此。坚持很难吗？坚持是什么体验？

我曾和朋友在险峻的山顶上拍摄日落，下山时天色已昏暗看不清台阶。旁边就是悬崖，心中很恐慌。朋友是资深驴友，他说，“看脚下就行，下山吧。”“然后就靠手机屏的光

亮，顺着台阶，一步一步，顺利下山了。

看不清远方时，就看脚下，这就是坚持的体验。实现一个大目标，谁也没十足的把握。对手有多强？我能否正常发挥？我会不会进面？对成功的不确定，让我们焦虑，敏感，然后怀疑自我。千万人阻挡并不可怕，可怕的是那一瞬间开始的妥协和投降。而坚持则是最好的镇定剂。泰山崩于前而色不变，麋鹿兴于左而目不瞬。我只关心眼下能做的事，题没刷完，继续刷，刷过了，看一遍。太多不懂，没关系，看一点就有一点的收获。

还记得有一道数学题，浮萍面积每天扩大一倍，30天涨满池塘，多少天占到一半的面积？答案是第29天晚上。你看，一点一点地做事，从量变到质变就是一瞬间的事情。

所以，请看淡目标，把握当下，坚持做下去。

经 验 篇

每一个上岸的历程，都是一段传奇。在此分享一些站长学员的备考经验，供大家学习借鉴。文章保留原貌，其中对站长的溢美之词，大家读的时候可以直接略去。

上岸经验一 在职备考，如何挤时间学习

一位学员问，“我是在职，快要国考了，我感觉时间不够用，周二、周四、周六和周日晚上给了申论，平时还要做课后作业，行测一塌糊涂，我该怎么办了……”

我们的申论课是周二、四、六、日晚上课，这个问题对时间特别有限的在职考生来说，特别普遍。

我曾是一个在职备考的妈妈，白天上班，晚上带小孩，所以留给我的时间真的不多。那时跟着站长上课，晚上我可能只能听前半堂课，9点以后，我得陪小孩梳洗，睡觉。那时申论基础又很差，真的也特别苦恼。

我问自己，为什么考公务员？相信大多数人都有一个不得不考公的理由，或是争一口气，或是为了找到另一半，或是在企业前途渺茫，郁郁不得志……考公路上本就很孤单，需要超越常人的毅力，更需要你放弃一些本就属于你的灿烂时光。那时候，因为家庭的原因，遭遇亲友的不理解，甚至冷嘲热讽，一次次失败的痛苦，几乎令让我走到崩溃的边缘……人，真得有一个信念支持着走下去。

有了这个信念，才能再来考虑到底该如何去分配时间。我给自己做了一个近乎极限的复习计划。

第一，晚上时间全部给申论，有课上课，没课写作业。

跟着站长学申论之前，2014年我国考行测75，申论49。并且，因为专业问题，我只能报考类似三不限的人数大坑岗，所以必须要有一个更高的分数，而提高申论，显然比较迫切。

偶尔有一次知道了站长手把手教申论，我就毫不犹豫的报班了……到现在还记得交的第一份申论作业，站长给的评语：你的语文是体育老师教的么！好吧，被狠狠的批过，但是跟着站长的节奏上了半年的课，晚上听课做练习，白天上班途中我会补后半堂课（小小的透露一下，有些知识点我懂的，我会快进……站长请自动忽略这句话）。后来的申论考试一次次提高了，最后竟然超过了行测……。

第二，除了周末白天陪孩子，白天上班的间隙全部给行测

报过行测班的学员可能都知道，行测上课时间也是在晚上，这里就会有冲突。其实我

个人行测是全部自学的。我考了3年,之前摸摸索索,上过某图的地面班,某些机构的网课,但是最终时间上觉得很浪费,因为你听课,课程进度有时候会比较慢,你课后还得跟上大量的刷题你的行测才能有质的飞跃,否则听课的时候是很过瘾啊,但是轮到我自己做还是会。

后来的一年,我基本上是选择一些适合我的老师,去淘宝或者朋友那边借用一些免费的录制课程来听(其实知识点大同小异),花1个月打基础,分模块来逐个攻克。一个模块集中听完,配上某图1000题练习(这个时间是一周,必须完成)。接着继续下一个模块,同时,之前的模块每日练习我也会跟上,每天的刷题量保持在150左右。注意这里是模块强化练习,不是笼统的常识来个30,言语来个30,逻辑来个30,这样效果不大。在模块练习全部结束之后,就是考前1个月的冲刺,我会买各个机构的纸质模拟卷,大概有20套左右,加上FB的模考大赛,差不多考前30套题冲刺,这个时候要做的就是找到适合自己的模块做题顺序(我的顺序是资料—数量—逻辑—言语—常识,每个人的强项不一样,一般准确率高的放最前面),计算自己的模块做题时间,涂卡时间,在2个小时内完成。

当然,如果你的备考战线很长,模块练习套题练习完了之后,你得寻找自己的薄弱项,再进行薄弱模块攻克,重复听知识点,强化训练,直到你的这块准确率达到你的预期。

整个备考过程会很痛苦,会气馁。但是如果你不是那么的聪明,真的就只能靠自己坚持和信念。2年时间,我刷了5.6万的行测题库,纸质模拟卷不计其数,但是最后我真的很自信地站在考场上,唯我独尊。

为什么白天有那么多时间来做题刷题?

首先是早起。我差不多早上5:30起床,在被窝刷题。我睡得比较早,醒的也早,脑子比较清醒(妈妈可以效仿,起床了孩子会醒;当然如果你是夜猫子,那么你可以选择晚上刷题)。如果没有以上顾虑的同学可以光明正大地起来刷题了。离上班还早,差不多可以刷1个半小时,这段时间,基本上就是用来刷FB行测题库,手机刷言语、逻辑、常识。如果你能起床,那更好,可以刷纸质版的数量、资料都行。

其次是抓住上班的间隙。上班间隙休息的时候,偶尔看看手机刷刷题其实不是难事,对于上班族来说,中午的2小时是必须要利用起来的。不要跟我说你很困,想睡午觉,你有这个午觉的时间,别人又比你多了好几分了!喝杯咖啡提提神,来一套卷子,是不错的选择。当然,上班途中的公交车上,耳机一塞又可以听录频了。

学习有了成就感,就有了乐趣,为什么不把学习代替娱乐呢?备考是一个孤独的旅程,因为你要跳离原有的圈子。在原有圈子里,很多人对你的备考不理解,更不会支持你,甚至家人也会怀疑你。所以,也就不存在什么社交娱乐了,是特别孤独的——有周末,没有社交。

我是恰好有共同考公的同事,我们形成一个小圈子,互相交流学习经验,重塑自己的社交。同时,我也发现,学习进步、收获知识带来的安全感,成就感,会令你非常的开心。

还有，上岸之后，会更加幸福，有了这份期待，更不觉得有多辛苦了。

你跟我一样，都不是最聪明的人，但是我们够努力，够勤奋。不走咬牙坚持一下，你永远不知道自己有多优秀！

最后报一下分数，2015年国考申论67.5，上海海关进面但未能翻盘。2015浙江省考申论70，第一进面，护盘成功。

(作者：珂儿 2015浙江上岸)

上岸经验二 专职备考，如何在压力下学习

江苏省考面试顺利结束了，心情终于平复，可以静下心来好好地感谢一下帮助过我的人。

2015年裸考江苏申论60.5分，2015下半年学了站长半年班以及2016年省考前学了六周含批改服务的申论班。最终，2016年江苏省考申论72分(行测65.5分)，直接带动我进面试了，因为申论让我无比幸运，特别感谢站长。

然而，申论其实不是我的强项，所以不是经验分享，而是回顾一下一路过来的申论的感受。

一开始接触申论，觉得摸不着头脑，它并不像行测，有标准答案(个别争议题除外)，答案解析的好与坏，学到的方法好与坏，影响的是做题速度，不影响最终的答案。而申论，一上来就让人很抵触，有些人觉得申论不用复习，完全靠个人素养，所以临考前没有认认真真地做过几套真题。有些人觉得复习了，没有取得好的分数，觉得复习没用，还不如裸考。是复习没用？还是你没复习对？诚然，考试确实需要一点点运气，但我始终觉得，运气也是给有实力的人准备的。我裸考过2015年上海市考申论、2015年江苏申论、2015年江苏村官考试，稳稳的都在60分水准。我相信有人裸考申论可以上70分，不过我不行。

我从去年暑假开始跟站长学习申论的，那段时间我大学毕业，待业在家，一事无成，周围人给我压力也很大，心情跌到低谷，说着要公考，行动力为零，整天在家颓废着。直到在微博上看到站长分享的一篇考试心态的文章，尤其是讲到拖延症和备考很孤独那一段很受触动，感觉这样的老师很温暖。后来事实证明，我没有选错。站长申论教学经验丰富，自身还具有机关工作经验，一个理论和实践兼备的老师。我最喜欢的还是他作为老师的责任感，很负责任，可以感受到他上课的用心。还有，我跟着站长上课，最喜欢他的公共素养课，三观超正，不仅对我后期的面试有帮助，也对我的为人处事、思维方式产生很好的影响。

既然我选择站长，基于我认可他的能力和他教的方法以及总结出的答案，我也相信跟他学可以提升。有句话叫：用人不疑，疑人不用。这里改一下，学师不疑，疑师不学。我在报班前听过站长的公开课，接地气，适合我。后来我在向朋友推荐的站长班的时候，也在想站长为什么好？站长的课程安排很合理！这里我重点回顾一下2016年省考前六周班的课程。它分为两个阶段。第一阶段，公共素养课。分了社会治理、依法治国、经济

新常态、城镇化、文化与道德、时政热点等模块，一边讲这些大政方针，配合相应的真题一起讲。让你从宏观知道现在发生了什么，国家处于什么阶段，他这个申论材料给出来的目的、意义是什么，配合微观的相应题目去做一遍巩固，体会。我们不是做题机器，也是需要带一定的素养知识去看申论材料的，这一阶段超开心，开始让自己也去思考一些问题了。

第二阶段，分题型讲方法。主要分为，概括与归纳、解释评价、原因分析、问题与对策、公文写作、大作文相关等。这一阶段针对具体题型，站长精讲，站长的方法很适合一个考生去把握，接地气，多加练习可以做到的。站长会在课上演示他怎么得到答案的，我们需要做的就是站长讲的每一个技巧和规则，都必须要理解为什么。不会的多跟站长互动交流，这是特好的一个地方。

站长的课程一个特棒的地方在于每周安排的真题模考。申论不乏好的老师和好的方法，很多人会去听课，但不会动笔。不动笔写，不去改正，听再多也没用。站长会在第二天趁热打铁讲解真题模考卷，交得早的人会得到机会在课堂上被点评。我还报了站长的申论批改班，在这里也感谢我的批改老师 miyo 老师，每次都很认真批改我的大作文，批改报告对我帮助很大。

站长在致申论学员中写的是：要有信心，无论你的文字基础、语言天赋有多差，只要你沿着正确的方法和方向去练，你的申论能力一定会提高！没有谁天生学不好申论，只不过有些人可能学一个月可以成功，有些人需要半年，管他呢。你要知道，只要你学了就会成功，时间的问题而已。信念这个东西很神奇，有魔力，会让人无比幸运。我是一个学渣，但我想着只要我认真学了就能上岸，然后真的上岸了，当然，我也努力学了。

学习要有耐心，也是站长说的。就像幸运这件事，你压根不知道什么时候会来？申论什么时候会提高？不要焦虑，耐心一点。我备考，不允许自己抱怨，因为我知道，我并没有百分百努力，所有我上不了岸流的泪都是我当初备考偷懒进的水。套卷做了几套？站长讲的题有重新写一遍吗？真的吃透每一套卷子了吗？能融会贯通吗？耐心一点，别人十套就能成功，我可能要 100 套呢！

我有一颗学霸的心，一个学渣的行动力。下定决心备考时，我想不能浪费时间了，要好好听课，可是我听课会开小差，怎么办呢？于是自告奋勇当起了站长课上的小笔记，站长上完一节课，我就传那节课的笔记到群里。我的 YY 昵称就是“解忧小笔记”，因为要做笔记，所以上课必定要认真捕捉站长讲的话。这个对我强制性学习，效果很好！站长说，以前也有个学员在站长班上做笔记，成功上了岸。这给了我很好的正能量暗示，正能量暗示这个方法很神奇。

这次江苏申论 72 分，很多人说我是因为字好看，运气好。我也觉得我运气挺好，而且综合我上课的平时表现，确实得不到 70 分以上。下面我来给自己挽回一下印象：第一，字迹的问题。我的字确实看起来很清爽，阅卷老师看了可能会愉悦。但我问过我一

个朋友，他的字比我好看 n 倍，分数不是很高，所以字好不好看，不影响分数。第二，取巧。我虽然有时候偷懒，但是我们江苏省考题型每年很固定啊！第一题是大概括题。第二题是两句话比较分析。第三题公文。第四题大作文。站长有针对江苏讲过，我重点听了，大概括和句子理解，我对过答案，我当时考场写得确实写到位了。第三题，我看站长的面试经验，举办活动，我写了具体的一些趣味性活动。大作文很巧，这回是家风。考前不久站长讲过 2014 江苏大作文《家庭幸福才能中国梦圆》，我考前还抄写了一遍，考场直接按照那个写，开头引用了“小溪汇聚成大海”的那个经典比喻，然后举例子都是自己的积累，不抄材料里的，整体规规矩矩。

平日我甚少和大家交流，甚至站长的课我不是每节都认真听，但是关键的课程我从不漏。课下我也不怎么提问问题，但我都会特别认真地看别人提的问题，看站长的回答，并思考为什么。

对我最亲的朋友推荐站长的时候，总要补一句，我并不能保证你跟站长学了就能得申论高分。这里面有很多因素去推动，不是单单由站长可以占全部的。不管选择什么老师，一定选你相信，你喜欢的。我是很喜欢站长，我的推荐既主观又客观。最后，祝大家都好运！

(作者：解忧小笔记 2016 江苏专升本备考上岸)

上岸经验三 三不限备考，如何稳扎稳打的进步

非常多的人问我在哪里学的申论，一年前，考友介绍跟站长学习，然后坚持了 9 个月，成绩从国考的 46，到去年浙江省考的 58，再到今年广州市考的 65，最高是现在浙江联考的 76。

其实我同时也报了某笔的笔试系统班，我觉得他们老师也不错，但还是有区别。某笔的老师侧重于怎么做，而站长会告诉你为什么这么做。我觉得知道为什么这么做，比纯粹的怎么做，更重要。某笔系统班学习申论的周期比较短，偏重行测，如果自觉性不强，就会不愿意动笔，这对于基础差的同学，效果就会大打折扣。

除了教学的差异，就是学习氛围，这一点对学好特别重要。跟着站长学习，班上高手多，每当写出一篇自认还不错的文章，但随后就看到同学们更惊艳的文章。感觉被高手虐，然后就更有学习的动力，并且大家都会很友好，我就认识了非常多申论很优秀的小伙伴，相互监督，相互进步，互相答疑，真的很感恩大家。

别指望申论能速成，一个月学好的就是大神，都和我一样基础不好的，就老老实实地准备半年以上的长线学习吧。跟站长学习的过程中，每周都模考，模考完讲评，你会非常直观地感受到你和同学们的差距，若你认真写作业，相信每一次都会有巨大的收获。

有时，题目做地不好，在深夜里痛哭过，沮丧过。到现在再回看申论，唯一的经验就是要善于自我总结，只有你自己学到的东西，感悟的东西才是自己的。对于每次考试，你能沉下心问问自己，为什么考得不好，然后在下次考试前，针对上次的问题，去做改进，有进

步,就非常好了。

比如在去年联考时,其实那时已经学了两个月,大概知道申论怎么回事,但是一出考场也知道坏了,因为作文题目是“归零”,但是我却没针对作文题目去写,阅卷人肯定会判跑题。后出成绩,果然不出我所料的低分。我是想告诉大家,在你每一次考试后,其实你自己是最了解自己的人,这场考试发挥得怎么样,自己心里应该最有数。如果分低,那么就该去反思,找找原题,对照着看看自己哪里出了差错,不总结等于白考。

如何对每一次考试进行总结呢?

首先是看看自己作文是否跑题,如果跑题了,以后就针对类似的作文去多练几篇,着重强调立意准确。应用文类题目若感觉写得不好,自己试着去对着材料死扣原文原句,再写一遍。再对着站长范文看看自己思路是否有偏差,然后抄一遍范文加强记忆。概括题除了提高自己的阅读理解能力,别无他法,做得不好也只能怪自己之前语文不好。主要是得多读多看,慢慢地阅读理解能力就上来了。

看完自己的大致问题后,写个小贴士给自己,比如:日后加强作文立意练习,或者要多背好词好句学会提高语言档次。在这里强烈推荐仿写,好句子都是仿出来的,我推荐一下半月谈主编苏北,他的文章对我启发非常大,语言十分优美,我没事就爱背,背完化用成自己的,尤其分论点写法和一些排比句的使用。

其实除了每周站长的模考,我很少自己去动笔写完整的大作文。但平时非常喜欢列提纲,哪怕我这篇文章不写,我也会没事琢磨着翻出一篇申论材料,自己试着去列列题目,开头,分论点与结尾。自己去试着串一串,如果我去写该怎么写的一种思路。我觉得列提纲是非常好地提高自己大作文水平的方法,学到最后其实我就发现所有题目都是要你跟着出题人的要求,理解透彻他要你写什么,再根据题目,去材料中串联论点,论证你的题目和思路。

比如:2016浙江联考题“为钱创业是肤浅的,创业要为梦想驱动”,题目意思就是梦想比钱重要!那么,我们就必须重点论述梦想的重要性,这样立意怎么会跑呢?

学习根本没有尽头,在备考的过程中,我一直觉得自己不够努力。但是现在回看,其实大家都没有尽到百分之百的努力,只是在这过程中,拼得就是坚持。你坚持,你就赢了。作为在职场备考的学员,不止一万次想到辞职,但是怕辞职后压力更大,硬是坚持了下来,不管风吹雨打,晚上与周末都会坚持学习,虽说每天也许只有三四个小时,但是一天天的累积起来,学到的知识也很可观呢!

这次成绩预料会不错,但竟这么好却又在我预料之外,我很感激没辜负自己的那么多日夜夜,衷心祝大家都有个好前程!

我想说申论学习不能限于应试技巧,还有怎么看待社会问题的思维和心态。一个老师拥有好的三观,会对你有很大影响。站长老师认真负责,三观端正,感觉在一起不仅是在学申论,更像在学做人。

(作者:我是keroro 2016浙江三不限上岸)

上岸经验四 应届生备考，“小白”如何化茧成蝶

跟大家聊聊我的备考经历吧，我是应届生，备考时间从7月20号开始到11月27号结束，总共四个月时间，申论国考77.5上岸。

其实一开始复习，作为小白也没有前辈指导，走了很多弯路，基本上第一个月都在摸着石头过河。所以今天我们不谈高分是怎样练成的，仅希望通过和大家分享一下我的备考经历帮助大家少走一点弯路。（不吹不黑纯分享）

我的申论备考过程分为看某公的书，某图的视频——某笔的系统班——站长真题班。

第一阶段就是我所谓的走弯路阶段，自己看纸质书领悟力有点弱，而且学起来很没有章法，真是丈二和尚摸不着头脑。视频也有认真听，笔记认真记，但总觉得有点模板化，不太适合灵活多变的题型。故弃之。

第二阶段是我的打基础阶段，完整听完一遍某笔系统课，申论30题也有自己认真做完，听解析再修改答案。这一阶段学会了基本的理论知识，对各个题型也有一定掌握，智能批改也能到60分了。个人认为某笔系统班还是很适合小白来打基础的。讲真，如果你只是想知道怎么做题，思想上有一点小懒惰只想学抄材料的话，那你就看到第二阶段就好了，也能有一个不错的分数。

如果你想知道为什么这么做，真正的自己去思考，去判断，去内化，还请你克服思想上的惰性，继续看第三阶段。当然，第三阶段，平常学起来会难不少，但上考场才会轻松啊。

我的第三阶段就是考前这一个月学了站长的真题班。也就是这一个月，让我的申论有了一个质的飞跃。在这之前虽然申论也会抄材料组织答案了，但是总觉得有一层窗户纸没捅破，有点一知半解的感觉，距离高分还有点差距。我觉得不少人在备考后期，都有这种感觉。

记得刚开始听站长课的时候，有一道“社会屏障”那道题，答案跟我之前在粉笔听的差距很大，所以我特别困惑，不知道怎样才是一个好的答案的标准，于是我把我的担忧跟站长坦白了，但是站长没有直接告诉我该如何选择，而是一步步引导我，让我自己来体会哪种答案能很好地还原材料的观点，描述的是否清晰、准确、易懂。站在命题人角度，读者角度，去比较哪个答案更符合题目要求，更契合命题动机。这个过程也让我学会了自主思考，有自己的判断力，不盲从所谓的标准答案。这就是我跟站长学习的最大收获。

然后再说说，怎么样利用真题班效果最好。这些勉强算得上经验的，各位小伙伴姑且听一听。

第一，我是应届生，能去自习室就去自习室，别指望自己在家或者寝室能达到在自习室的氛围。

第二，一定一定按时、准时参加每周申论模考，保持考场上的答题感觉。否则你上考场真的会慌乱…我报班的时候，批改服务早就抢光了。但我仍然坚持每次模考，每次听直播解析。抢到了批改服务，每周的模考大作文会有老师详细批改。没抢到批改呢，其实站

长每次点评都会随机抽三、四个同学的文章课堂点评。如果交的早，被点评的概率还是挺大的。

第三，一定认真听直播解析！跟老师互动，跟小伙伴们交流。我试过听录播的，就算加速听，效果也绝对差很多！

第四，利用好课后答疑时间，有什么困惑就提出来，站长答疑炒鸡认真的！交了钱别浪费提问环节！

第五，平常练习一定要用格子纸按照字数要求答题！千万别像我一开始一样随便用个笔记本就开始答题，就像练书法要买正儿八经的宣纸一样，别指望在报纸上随便练练就能成大神。这个道理大家都知道吧～

第六，仿写答案很重要。一道题就算仿写个三遍也是值得的。站长总是强调仿写，我也觉得课后再通过仿写去揣摩这个答案好在哪里，自己差在哪里，提高特别快！

站长曾经说过一句话“平时每做一道，就会在脑海里埋下一颗种子，到考场上就会生根发芽”，我觉得特别棒。你不要急，不要觉得学了很多怎么没有明显提高。我在上真题班的时候，有幸被站长抽中过两次点评，有好几个小伙伴私聊我问我申论怎么这么厉害。我当时真的特别惭愧和惶恐，明明自己感觉很差为什么别人觉得我很厉害？这大概就是一颗埋下种子，然后不知不觉它就在你的心里生根发芽了。包括我真正上考场的时候，什么模板，什么套路都没有了，都是平常的积累内化于心，顺顺当当写到最后，幸而拿到了一个不错的分数。

（作者：阿拉丁 2017 国考地市级应届生上岸）

站长注：以上学习经验中有太多对站长的溢美之词，这些大家看看就好，不必当真，关键是要借鉴其中学习思路。

第六部分

积 累

大量做题，强化做题技巧、套路，可以短期内快速提高成绩。刷题多了，我们能够熟悉不同的题型、问法，能够在看到题目之后，更准确地理解出题人想要考察的知识与能力，并且脑海中会有一个答题思路，帮助你快速的写出要点。

但是，依靠多做题能提分的余地并不大。有雄厚的公共素养积累，善于多角度分析，并且思想有深度，就能从材料中获取更多的信息，这决定着得分的层次。

积累的方法

大家其实特别重视素材积累。每每读一篇好文章，发现里面的佐证观点的事例很惊艳，但是自己动笔却无话可说，于是就觉得自己的问题是没有这些事例素材的积累。然后就开始刻意看热点，背热点。但最后很苦恼——记下的根本用不上。

素材是什么？它犹如一个个零件。若给你一堆零件，但不懂汽车原理和构造，能装配一辆汽车吗？显然不能。一个个鲜活事例的背后，是作者智慧和见识的融会贯通。我们要学会通过事例来明事理，这叫积累见识，积累素材是没有用的。

我们是要积累见识，不是素材。这是一个学习战略的问题。雷军有一句话非常有道理，他说，“你不要用战术的勤奋掩盖战略的懒惰”。天天背热点和好词好句，努力得自己感动了自己，可学习的最核心战略是错的，战术上再努力也是懒惰。

如何积累见识？见识，具体在申论里，就是分析、解决问题的思维水平。以下是具体方法：

方法一 通过做题来积累

以 2017 联考卷的一道概括题为例：

题目：根据材料 3，概括该景区调整旅游发展供给侧方案的主要内容。

在考场或者模考时，我们需要第一时间阅读给定的材料 3，找出相应内容要点并概括出来即可。

但在日常的练习时，通常不这么做，我会先根据生活经验，推断当前景区为了更好地满足旅游体验，都做了或者应该做些什么？我首先想到，整治乱收费、乱宰客；然后是服务水平，如餐饮住宿、特色纪念品等。还有景区的联合，比如站长家乡的一个 5A 景区，近两年把登山景区与温泉景区设置通票，变成集观光与休闲一体。还有设置了网络团购票务，不用现场排队，还有优惠等等。

把这些一一列出来，然后再与原材料相比，看看我的经验与申论的“思维”还差多远。在原材料里，当我读完第二段时，就发现我的已有的经验是多么的肤浅。材料内容如下：

“为了营造最具中国特色的慢城，打造闲适从容的理想栖居。泰山景区规划建设泰山慢谷，打造景区东西两翼“慢生活”区，调整泰山景区旅游发展供给侧，希望通过引入慢城文化探秘泰山亲切、闲适的另一面，以平安长寿、健康养生、闲适宜居、泰山文化为四大特色，建成国际慢城。未来，泰山慢谷的建设将有效疏解泰山人流，吸引更多客源，增加游客停留时间，从而带动消费、促进经济腾飞。”

作者要告诉我们什么？泰山景区通过建设泰山慢谷，打造“慢生活区”来调整发展供给侧！这是最核心的方案。目的就是以慢城文化来凸显泰山的亲切、闲适，后面又说，泰山慢谷的建设将有效疏解泰山人流，吸引更多客源，增加游客停留时间，从而带动消费、促进经济腾飞。

联系已有的旅游体验，之前登泰山不就是为了它的名气吗？又困又累的爬山，下山，附带匆匆地看一眼路上的石刻和庙宇。这样的景区观光流于表面，遇到节假日又人潮拥挤，平日冷冷清清。亲切、闲适的泰山慢谷建设的理念，恰恰是针对已有的问题，升级解决了泰山旅游的潜在诉求，完全可以起到文中所说的，疏解泰山人流，吸引更多客源，增加游客停留时间，从而带动消费、促进经济腾飞的作用。

材料接下来的内容，就是打造泰山慢谷的具体做法了，概括起来要点十分明晰：

1. 发挥景区的区位条件，自然资源、文化资源优势，科学规划。
2. 将国际慢城理念与泰山文化自然双遗产深度融合，打造集养生、休闲、度假、体验等中高端旅游产品。
3. 力推自身独有的特色，包括全时旅游、标志产品等。
4. 提出了“景区、园区、社区、乡村”共建共享的模式。

与我之前所想对比起来，只有“景区的联合，把登山景区与温泉景区设置通票，变成集观光与休闲一体”这一项，是景区改革供给侧，升级旅游服务的核心。至于如景区治乱、网络售票这样的细节表象，并不是问题的关键。

可以看出，把做题读材料和自己的常识印证、串联起来，更会发生奇怪的化学反应：对国家推进“供给侧结构性改革”这些大政方针的认识，会由空洞抽象变得更加具体。对企业经营，产业升级的见识也会增进一层。

方法二 读时评来积累

除了通过做题来积累，阅读人民日报的时评，也是一个极好的积累方法。与做题的习惯类似，我看到标题，也是先不看内容，而是先就推测作者会用哪些观点理由去评论这个热点事件。比如，《“奇葩证明”如何才能绝迹》，这篇文章，读之前我先想作者是不是大抵会先写奇葩证明产生的原因及危害，然后重点谈如何解决奇葩证明。于是就动笔列出 1. 2. 3，如办事流程繁复；为民服务意识欠缺等。

这些做完，再看文章印证。在这篇文章中，我就发现有一个点我没有想到：

信息互不共享，各部门就成为一个个“信息孤岛”，彼此之间只有通过纸质的证明，才能验证事实的真实性。

具体的对策上，文章就针对性的指出：

信息多跑路，群众就能少跑腿。要用信息化的手段连接“信息孤岛”，通过互

联网共享，实现“一证行天下，一网查所有”。还有逐步建立起居民信用体系，强化整个社会的诚信意识，为“奇葩证明”的减少奠定社会基础。

被动的读一则材料，内容过眼烟云，不会留下深刻的印象。只有在阅读前，先逼着自己思考同类问题，列出自己知道什么，然后再与材料对比，就会发现其实对很多问题的认识都是流于表面，似是而非。阅读时，这些你想不到的亮点，才是你读这篇文章的真正收获。知不足，知短板，然后再针对性的补上，你会印象深刻。这么做了，做的每一道题，阅读的每一则申论材料，才真正发挥了它应有积累见识的价值。

还有，这种读材料，并强制结合自己已有的生活工作经验去思考习惯，就叫透过现象，认清本质。我们的见识，也就是分析、解决问题的能力，就是这么一步步提高的。

“奇葩证明”如何才能绝迹

陈凌

“活生生的人在你们面前，还要派出所开具健在的证明，有必要吗？”“老百姓买房也要无犯罪前科证明，难道有犯罪前科的就不可以买房吗？”“一个小证件增加不必要的麻烦，还是多为老百姓办点实事吧！”……近日，不少地方派出所的集中“吐槽”，让“奇葩证明”再次成为舆论焦点。

与“抬头不见低头见”的传统“熟人社会”相比，现代社会里，流动性较强，人与人之间相对陌生。面对这样一个“风险社会”，一些证明，合理也必需。然而，搬家要“证明家中物品不是偷来的”，教师资格认定需要开具“无犯罪证明的证明”，开商铺要办“不扰民证明”，这样的证明，或是“不仅不必要还没法办”，或是“虽有一定必要性却不好办”。对于前者，群众还能通过“公章长征”的方式解决；对于后者，老百姓就只能“干瞪眼”了。也因此，才会有人调侃，假如把这些“奇葩证明”故事搜集起来，就是一部现代版的《笑林广记》。

客观上讲，“奇葩证明”的原因，一方面在于，政府手上的审批事项依然较多。比如，按照规定，开商铺办理营业执照，的确需要“不扰民证明”；进行教师资格认定，也的确要有“无犯罪证明”。另一方面则在于，政府部门之间，存在严重的信息壁垒。信息互不共享，各部门就成为一个个“信息孤岛”，彼此之间只有通过纸质的证明，才能验证事实的真实性。而在各地，这些部门又相对分散，于是，群众只能“来回跑”。一项调查表明，在过去的一年，百姓办一个手续，有近 13% 的人跑了 10 趟以上，而 3 趟以下就办完的，不到 1/3。

信息多跑路，群众就能少跑腿。让“奇葩证明”成为过去，除了要厘清哪些审批权力是政府该保留的，哪些该砍掉，更要在行政管理上“合并同类项”，用信息化的手段连接“信息孤岛”。比如，为何不考虑合并办事窗口，实现“一站式办公”，让群众即使要盖章，也少跑几段路？是否可以建立信息数据库，并通过互联网共享，实现“一证行天下，一网查所有”？再比如，能否逐步建立起居民信用体系，强化整个社会的诚信意识，为“奇葩证明”的减少奠定社会基础？

当然，即使“硬件”跟上了，“软件”跟不上，也不行。政府施政要义，在于以敬民之心行简政之道。中央一再要求简政放权，为啥还卡着一些审批事项不放？简单就能判定的事实，为啥还要让群众“跑断腿”？无敬民之心，则无便民之行。说到底，“奇葩证明”的出现，根子还是在理念上。因此，让“奇葩证明”绝迹，根本还是要做到人性化的服务，尤其是，政府在设定审批事项、设计办事流程时，要从人性的常识出发，不是囿于自己的“一亩三分地”，以管制思维行事。在权力做“减法”之外，在服务意识上做“加法”，变政府“端菜”为群众“点菜”，才能真正减少令人哭笑不得的证明，让老百姓少一些“证无可证”的无奈。

有这么一首小诗：“我问土，土与土如何相处？我们相互抬高。我问水，水与水如何相处？我们互相充盈。我问草，草与草如何相处？我们编织在一起筑成天际。我问人，人与人如何相处？”其实，杜绝“奇葩证明”的背后，是如何让政府工作人员和人民群众的关系更融洽，这在本质上也是一个人与人如何相处的问题。正是在这个意义上，诗人的发问，值得每一位从政者深思。

《人民日报》(2015年08月13日05版)

方法三 需要背一些好句子吗

2014江苏卷的大作文写“家庭幸福就是‘中国梦’在每个家庭中的投影”，一位同学开篇用了一个比喻来解释个体与整体关系，深入浅出，十分惊艳。

如果说，国家的梦想似海，那一个个普通人的梦想就似溪。涓涓水流，最终汇成一片辽阔壮丽。……

看到“哪有什么岁月静好，不过是有人替你负重前行”，就觉得这是默默无闻的奉献精神的最好诠释。

还有，读到鲁迅先生的“愿中国青年都摆脱冷气，只是向上走，不必听自暴自弃者流的话。能做事的做事，能发声的发声。有一分热，发一分光，就令萤火一般，也可以在黑暗里发一点光，不必等候炬火……”则是描写积极务实的做事态度的极好写照。

好词、好句，甚至好段落，它们好在哪里？不是看起来文采炫目，而是最精准传神的表达出了那种意境。看到之后，能够让读者引起强烈的精神共鸣，如同看到夏日荷花，脱口而出：“小荷才露尖尖角，早有蜻蜓立上头”。

若背，要挑选那些阐明道理精彩传神，并能激发强烈共鸣的句段去背。站长为此精选了习近平同志经典好句，还有机关写作的高频点睛句、《四书五经》精华句附在后面，供有余力的同学早读时背诵。

附一 习近平讲话之经典好句

1. “文变染乎世情，兴废系乎时序。”文艺最能代表一个时代的风貌，最能引领一个时代的风气。
2. 因时而兴，乘势而变，随时代而行，与时代同频共振。在人类发展的每一个重大历史关头，文艺都能发时代之先声、开社会之先风、启智慧之先河，成为时代变迁和社会变革的先导。离开火热的社会实践，在恢弘的时代主旋律之外茕茕孑立、喃喃自语，只能被时代淘汰。
3. 树立雄心壮志，要争这口气，努力尽快在核心技术上取得新的重大突破。正所谓“日日行，不怕千万里；常常做，不怕千万事”。
4. “明镜所以照形，古事所以知今。”今天，我们回顾历史，不是为了从成功中寻求慰藉，更不是为了躺在功劳簿上、为回避今天面临的困难和问题寻找借口，而是为了总结历史经验、把握历史规律，增强开拓前进的勇气和力量。
5. “盖有非常之功，必待非常之人。”人是事业发展最关键的因素。
6. 历史是一面镜子，从历史中，我们能够更好看清世界、参透生活、认识自己；历史也是一位智者，同历史对话，我们能够更好认识过去、把握当下、面向未来。“观古今于须臾，抚四海于瞬息”。
7. 要让每一个干部牢记“手莫伸，伸手必被捉”的道理。“见善如不及，见不善如探汤。”领导干部要心存敬畏，不要心存侥幸。
8. 实现我们确立的奋斗目标，我们既要有“乱云飞渡仍从容”的战略定力，又要“不到长城非好汉”的进取精神。
9. 坚持群众路线，就要真正让人民来评判我们的工作。“知政失者在草野。”任何政党的前途和命运最终都取决于人心向背。“人心就是力量。”我们党的党员人数，放在人民中间还是少数。我们党的宏伟奋斗目标，离开了人民支持就绝对无法实现。
10. “为有牺牲多壮志，敢教日月换新天。”经过 28 年浴血奋战和顽强奋斗，我们党和人民历经千辛万苦、付出巨大牺牲，在战胜日本军国主义侵略者后，经过人民解放战争，以摧枯拉朽之势推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义的统治，夺取了新民主主义革命胜利，实现了几代中国人梦寐以求的民族独立和人民解放。
11. 世间万物，变动不居。“明者因时而变，知者随事而制。”要摒弃不合时宜的旧观念，冲破制约发展的旧框框，让各种发展活力充分迸发出来。
12. “种树者必培其根，种德者必养其心。”党性教育是共产党人修身养性的必修课，也

是共产党人的“心学”。

13. “是非疑，则度之以远事，验之以近物。”冷战结束以来，在西方价值观念鼓捣下，一些国家被折腾得不成样子了，有的四分五裂，有的战火纷飞，有的整天乱哄哄的。伊拉克、叙利亚、利比亚这些国家就是典型！

14. “芳林新叶催陈叶，流水前波让后波。”新老交替是自然规律，也是党的事业继往开来的必然要求。

15. 在举什么旗、走什么路的问题上，全党一定要保持清醒头脑。“凡观物有疑，中心不定，则外物不清；吾虑不清，则未可定然否也。”

16. 按照新发展理念推动我国经济社会发展，是当前和今后一个时期我国发展的总要求和大趋势。古人说：“随时以举事，因资而立功，用万物之能而获利其上。”我国网信事业发展要适应这个大趋势。

17. “明者防祸于未萌，智者图患于将来。”我们必须积极主动、未雨绸缪，见微知著、防微杜渐，下好先手棋，打好主动仗，做好应对任何形式的矛盾风险挑战的准备。

18. “穷理者，欲知事物之所以然与其所当然者而已。”如果只是泛泛知道其中一些概念和要求，而不注重构建与之相适应的知识体系，知其然不知其所以然，讲话做事就会缺乏专业水准。

19. “知之愈明，则行之愈笃。”确立新发展理念，需要不断学、深入学、持久学，从灵魂深处确立对新发展理念的自觉和自信。

20. “治国有常，而利民为本。”以人民为中心的发展思想，不是一个抽象的、玄奥的概念，不能只停留在口头上、止步于思想环节，而要体现在经济社会发展各个环节。

21. 我们的先人们早就认识到了生态环境的重要性。孔子说：“子钓而不纲，弋不射宿。”意思是不用大网打鱼，不射夜宿之鸟。荀子说：“草木荣华滋硕之时则斧斤不入山林，不夭其生，不绝其长也”《吕氏春秋》中说：“竭泽而渔，岂不获得？而明年无鱼；焚薮而田，岂不获得？而明年无兽。”这些关于对自然要取之以时、取之有度的思想，有十分重要的现实意义。

22. “明者因时而变，知者随世而制。”谋划和推动“十三五”时期我国经济社会发展，就要把适应新常态、把握新常态、引领新常态作为贯穿发展全局和全过程的大逻辑。

23. “穷理以致其知，反躬以践其实。”科学研究既要追求知识和真理，也要服务于经济社会发展和广大人民群众。广大科技工作者要把论文写在祖国的大地上，把科技成果应用在实现现代化的伟大事业中。

24. “石可破也，而不可夺坚；丹可磨也，而不可夺赤。”理想信念的坚定，来自思想理论的坚定。

25. 在我国，不坚持以马克思主义为指导，哲学社会科学就会失去灵魂、迷失方向，最终也不能发挥应有作用。正所谓“夫道不欲杂，杂则多，多则扰，扰则忧，忧而不救。”

附二 机关写作高频点睛句

突出关键、破局作用的因素：

1. 古希腊学者阿基米德说过：给我一个支点，就可以撬动地球。对于广大劳动者来说，实现就业就是他们一生幸福的重要支点。
2. 只要打开一扇窗，屋子里就能洒满阳光。破解××问题的这扇窗是什么？就是××
3. 俗话说，“打蛇就要打七寸”。××也是一样，要抓住重点领域和关键环节，才能取得好的效果。
4. “工欲善其事，必先利其器。”××监管之利“器”在于××
5. ××是应对问题的“良方”，更是推动发展的“引擎”。
6. 方法是过河的“船”和“桥”，方法对头事半功倍，方法不对事倍功半。

突出基础保障的作用：

1. 中国传统医学认为，一个人只有培养元气、巩固根本，身体才能充满活力，保持强健、益寿延年。对一个民族、一个国家来讲，这个“本”、这个“元”，就是××（适用于文化、经济基础等。）
2. ××对我们每个人来说，都犹如阳光和空气一样，受益而不觉，失之则难存。它不是遥不可及的空洞口号，而是切切实实存在于你我的心中、生活中，须臾不可缺少。
3. 1个××的负面影响，足以摧毁99个××积累起来的良好形象。这就是“100—1=0”的道理。（公信力的重要性 4、江河有源，大树有根。任何强大的力量，如果离开了后盾和支撑，都会逐渐衰竭，变得不堪一击。）

突出多方合作参与：

1. 俗话说：“众人拾柴火焰高。”××××，是政府的责任、企业的责任，同时也需要社会公众积极参与。
2. “千人同心，则得千人之力。”讲大局、顾大局是凝聚力量的基础，也是涉险滩的保障。
3. “十年树木，百年树人。”培育和弘扬××，绝非一日之功，不可能一蹴而就。必须脚踏实地、扎实推进，常抓不懈、久久为功。

防患未然：

1. 治乱存亡，其始若秋毫，察其秋毫则大物不过矣。监督没有禁区、没有例外。一经发现苗头性或轻微的问题，就应及时进行提醒建议，防止小问题演变大问题。
2. 先其未然谓之防，发而止之谓之救，行而责之谓之戒。防为上，救次之，戒为下。
3. “明者防祸于未萌，智者图患于将来。”我们必须积极主动、未雨绸缪，见微知著、防微杜渐，下好先手棋，打好主动仗，做好应对任何形式的矛盾风险挑战的准备。

个人与集体的关系：如果说，国家的××似海，那一个个普通人的××就似溪。涓涓水流，最终汇成一片辽阔壮丽。

强调个人责任：

1. ××不是坐等上门，排排坐，分果果，而是要共同参与，人人出力；
2. 人人可为，人人必为，人人受益，每个人都应该是将其作为一种使命、一种责任。

突出对比：

1. 改革开放30多年来，我们创造了“中国奇迹”，同时也出现了“成长中的烦恼”，××
2. 如同一个硬币有两面，机遇的出现也往往有风险相随。

突出长期坚持：

1. “逆水行舟，一篙不可放缓；滴水穿石，一滴不可停滞。”开展××工作，是一个坚持不懈、不断积累的过程。
2. “罗马城不是一天建起来的。”××是一个逐步实现的过程，它将随着经济社会发展不断螺旋式上升。

突出创新、与时俱进：

1. 世间万物，变动不居。“明者因时而变，知者随事而制。”
2. 因时而兴，乘势而变，随时代而行，与时代同频共振。

突出群众路线，以民为本：

1. 坚持群众路线，就要真正让人民来评判我们的工作。
2. 任何政党的前途和命运最终都取决于人心向背。

3. 知政失者在草野。
4. 人心就是力量。
5. 治国有常，而利民为本。

分析原因：

1. “莲发藕生，必定有根。”当前存在的××现象，是多种原因造成的……
2. 治×要治本，治本先清源。到底是什么导致 X 呢？究其原因，大致有以下几个方面：……

附三 “四书五经”精华 100 句

《大学》

1. 物有本末，事有终始。知所先后，则近道矣。

译文：世上的事物都有本末始终，明确它们的先后次序，那就接近事物发展的规律了。

2. 古之欲明明德于天下者，先治其国。欲治其国者，先齐其家；欲齐其家者，先修其身；欲修其身者，先正其心；欲正其心者，先诚其意；欲诚其意者，先致其知；致知在格物。

译文：古时候想要使天下人都发扬光明正大的德行，就先要治理好自己的国家；想要治理好自己的国家，就先要管理好自己的家庭；想要管理好自己的家庭，就先要修养自己的身心；想要修养自己的身心，就要先端正自己的心志；想要端正自己的心志，就先要证实自己的诚意；想要证实自己的诚意，就要丰富自己的知识；丰富知识就在于深入研究事物的原理。

3. 汤之《盘铭》曰：“苟日新，日日新，又日新。”《康诰》曰：“作新民。”《诗》曰：“周虽旧邦，其命维新。”是故君子无所不用其极。

释文：商汤王刻在洗澡盆上的箴言说“如果能够一天新，就应保持天天新，新了还要更新。”《康诰》说：“激励人弃旧图新。”《诗经》说，“周朝虽然是旧的国家，但却禀受了新的天命。”所以，品德高尚的人无处不追求完善。

4. 富润屋，德润身，心广体胖。

译文：有钱的人房间装饰得很华丽，有仁德的人心里宽畅，身体自然也安舒了。

5. 君子有大道，必忠信以得之，骄泰以失之。

译文：君子有个大原则，就是必须用忠诚信义来争取民心，骄横奢侈就会失去民心。

6. 生财有大道，生之者众，食之者寡，为之者疾，用之者舒，则财恒足矣。

译文：创造财富有个大原则：生产的人多，消费的人少，创造得迅速，使用得舒缓，这样国家财富就可以经常保持充足。

7. 好人之所恶，恶人之所好，是谓拂人之性，菑必逮夫身。

译文：喜好人们所厌恶的，厌恶人们所喜好的，这就叫作违背人的本性，灾害必定会落到他的身上。

8. 君子有诸已而后求诸人，无诸已而后非诸人。所藏乎身不恕，而能喻诸人者，未之有也。

译文：君子对于优点，要自己身上拥有以后再去要求别人；对于缺点，要自己身上没有以后再去批评别人。自己身上所拥有的不是怨道，却能够去教导别人的，是从来没有的。

9. 所谓诚其意者，毋自欺也。如恶恶臭，如好好色，此之谓自谦。故君子必慎其独也。

释文：使意念真诚的意思是说，不要自己欺骗自己。要像厌恶腐臭的气味一样，要像喜爱美丽的女人一样，一切都发自内心。所以，品德高尚的人哪怕是在一个人独处的时候，也一定要谨慎。

《中庸》

1. 天命之谓性，率性之谓道，修道之谓教。

译文：天赋予人的品德叫作“性”，遵循事物本性就叫作“道”，使人修养遵循道就叫作“教”。

2. 好问而好察迩言，隐恶而扬善，执其两端，用其中于民。

译文：喜欢向别人请教，而且喜欢体察人们浅近的话语；消除消极的东西，而宣扬人们的善行；善于把握事情的两个极端，采用恰当的做法施行于人民。

3. 博学之，审问之，慎思之，明辨之，笃行之。

译文：广泛地学习知识，详细地询问事物发展的原因，慎重地加以思考，明确地辨别是非，踏实地去实践。

4. 自诚明，谓之性；自明诚，谓之教。诚则明矣，明则诚矣。

译文：由于诚恳而明白事理，这叫作天性；由于明白事理而做到诚恳，这是教育的结果。真诚就会明白事理，能够明白事理也就能够做到真诚了。

5. 中也者，天下之大本也。和也者，天下之达道也。

译文：“中”是天下的大本源，“和”是天下的普遍规律。

6. 天下国家可均也，爵禄可辞也，白刃可蹈也，中庸不可能也。

译文：天下和国家是可以平定治理的，爵位和俸禄是可以推辞的，明晃晃的快刀是可以踩踏的，但中庸之道却是很难做到的。

7. 君子遵道而行，半途而废，吾弗能已矣。

译文：君子依据中庸之道行事，有的人却半途而废，可是我却不能中途止。

8. 上不怨天，下不尤人。故君子居易以俟命，小人行险以侥幸。

译文：对上不抱怨老天，对下不责怪别人。所以，君子处在安全的地位而等待天命，小人则冒险以期侥幸成功。

9. 好学近乎知，力行近乎仁，知耻近乎勇。

译文：好学不倦就接近明智了，努力行善就接近仁义了，懂得耻辱就接近勇敢了。

10. 愚而好自用，贱而好自专。

译文：愚蠢的人，喜欢凭主观意愿做事，自以为是；卑贱的人，喜欢独断专行。

《论语》

1. 学而时习之，不亦说乎？有朋自远方来，不亦乐乎？

译文：学习知识而又能经常去复习、练习，不也是很令人高兴的事么？有朋友远道而来，不也是令人快乐的事么？

2. 吾日三省吾身：为人谋而不忠乎？与朋友交而不信乎？传不习乎？

译文：我每天多次地进行自我反省：为别人办事竭尽全力了吗？和朋友交往免诚实守信吗？老师传授知识，是否用心认真地复习？

3. 巧言令色，鲜矣仁！

译文：花言巧语、假装和善的颜色，这样的人很少有仁德的！

4. 君子务本，本立而道生。孝弟也者，其为仁之本与！

译文：君子致力于根本、根本的东西确立了，仁道也就产生了。孝顺父母，敬爱兄长，就是行仁的根本吧！

5. 知之为知之，不知为不知，是知也。

译文：知道的就承认知道，不知道的就是不知道，这就是对待事物的正确态度。

6. 学而不思则罔，思而不学则殆。

译文：只读书而不思考就会感到迷惘，无所收获；只是思考而不读书，有时就会空想，疑惑不解。

7. 三十而立，四十而不惑，五十而知天命，六十而耳顺，七十而从心所欲，不逾矩。

译文：三十岁开始自立，四十岁面对一切事情都能明白其中之理而不被迷惑，五十岁了解宇宙自然之理，六十岁时对别人所说的话能分清是非，七十岁便能随心所欲、随意而为，但一切行为都不会超越规矩准则的。

8. 君子周而不比，小人比而不周。

译文：君子亲密团结而不到处勾结，小人互相勾结而不亲密团结。

9. 成事不说，遂事不谏，既往不咎。

译文：已经做过的事就不要再解释了，已经完成的事就不要劝阻了，已经过去的事就不必再追究了。

10. 君子喻于义，小人喻于利。

译文：君子晓得的是道义，小人懂得的是财利。

11. 朽木不可雕也，粪土之墙不可圬也。

译文：腐朽的木头不可用以雕刻，腐土一样的墙壁是不可以被粉刷的。

12. 敏而好学，不耻下问。

译文：聪明而喜爱学习，向地位、学识不如自己的人请教，并不感到耻辱。

13. 三思而后行。

译文：每件事情都要经过多次考虑，然后才去行动。

14. 知者乐水，仁者乐山。知者动，仁者静。知者乐，仁者寿。

译文：聪明的人喜爱水，仁德的人喜爱山。聪明的人活跃，仁德的人沉静。聪明的人快乐，仁德的人长寿。

15. 三人行，必有我师焉。择其善者而从之，其不善者而改之。

译文：三人一路同行，其中一定有可以做我的老师的人，选择他们好的地方向他们学习，不好的地方自己如果有就要改正。

16. 逝者如斯夫！不舍昼夜。

译文：消逝的时间，像流水一样呀！日日夜夜一刻不停地流去。

17. 三军可夺帅也，匹夫不可夺志也。

译文：三军的统帅可以被夺去，却不可以强使一个男子汉的志向改变。

18. 岁寒，然后知松柏之后凋也！

译文：如果不是天气寒冷，就不会知道松树、柏树是最少落叶的。

19. 知者不惑，仁者不忧，勇者不惧。

译文：聪明的人不会迷惑，有仁德的人不会忧愁，勇敢的人无所畏惧。

《孟子》

1. 老吾老，以及人之老；幼吾幼，以及人之幼。

译文：尊敬自己的长辈，从而推广到尊敬别人的长辈；爱护自己的儿女，从而推广到爱护别人的儿女。

2. 乐民之乐者，民亦乐其乐；忧民之忧者，民亦忧其忧。

译文：以人民的快乐为自己快乐的人，人民也会以他的快乐为自己的快乐；以人民忧愁为自己忧愁的人，人民也会以他的忧愁为忧愁。

3. 出于其类，拔乎其萃，自生民以来，未有盛于孔子也。

译文：他们产生在这个人群中，但远远超出了他们那一类，大大高出了他们那一群。自有人类以来，没有比孔子更伟大的人了。

4. 恻隐之心，仁之端也；羞恶之心，义之端也；辞让之心，礼之端也；是非之心，智之端也。人之有是四端也，犹其有四体也。

译文：同情心就是施行仁的开始；羞耻心就是施行义的开始；辞让心就是施行礼的开始；是非心就是智的开始。仁、义、礼、智是四个初始，就像我本来就所具有的，人有这四种开端，就像他有四肢一样。

5. 人告之以有过，则喜。

译文：听到别人指出自己的过错，就感到高兴。

6. 善与人同，舍己从人，乐取于人以为善。

译文：对于行善，没有别人和自己的区分，抛弃自己的不对，接受人家对的，非常快乐地吸取别人的优点来做好事。

7. 故天将降大任于斯人也，必先苦其心志，劳其筋骨，饿其体肤，空乏其身，行拂乱其所为，所以动心忍性，曾益其所不能。

译文：所以天将要把重大任务落到这个人身上，一定先要使他的心志痛苦，使他的筋骨劳累，使他的身体饥饿，使他的身子穷困，并且使他的每一行为总是不能如意，借此来使他的内心震动，坚韧他的性情，增加他的才干。

8. 得道者多助，失道者寡助。

译文：行仁政的人帮助他的人就多，不行仁政的人帮助他的人就少。

9. 上有好者，下必有甚焉者矣。

译文：在上位的有什么爱好，在下面的人一定爱好得更加厉害。

10. 劳心者治人，劳力者治于人；治于人者食人，治人者食于人，天下之通义也。

译文：脑力劳动者统治别人，体力劳动者被人统治；被统治者养活别人，统治者靠别人养活，这是天下的共同原则。

11. 父子有亲，君臣有义，夫妇有别，长幼有序，朋友有信。

译文：父子之间要亲爱，君臣之间要有礼义，夫妇之间要挚爱但还要有内外之别，老少之间有尊卑之序，朋友之间要有诚信之德。

12. 富贵不能淫，贫贱不能移，威武不能屈，此之为大丈夫。

译文：富贵不能使我的思想迷乱，贫贱不能使我改变志向，威武不能使我节操屈服，这样的人才称得上大丈夫。

13. 爱人不亲，反其仁；治人不治，反其智；礼人不答，反其敬。

译文：我爱人家，人家却不亲近我，那得反问自己，自己的仁爱还不够吗？我管理人家，人家却不受我的管理，那得反问自己，自己的智慧和知识还不够吗？我有礼貌地对待别人，可是得不到相应的回答，那得反问自己，自己的敬意还不够吗？

14. 夫人必自侮，然后人侮之；家必自毁，而后人毁之；国必自伐，而后人伐之。

译文：人必先有自取侮辱的行为，别人才侮辱他；家必先有自取毁坏的因素，别人才毁坏它；国家必先有自己被攻打的原因，别人才攻打它。

15. 鱼，我所欲也，熊掌亦我所欲也；二者不可得兼，舍鱼而取熊掌者也。生亦我所欲也，义亦我所欲也；二者不可得兼，舍生而取义者也。

译文：鱼是我所喜欢的，熊掌也是我所喜欢的，两种东西不能同时拥有，就舍弃鱼去取得熊掌。生命是我所喜欢的，义也是我所喜欢的，如果两种东西不能同时拥有，就舍弃生命去取得大义。

《诗经》

1. 兄弟阋于墙，外御其侮。

译文：兄弟在家中争吵，但对外来的人侵和侮辱却共同抵御。阋(xì)，争吵。

2. 高山仰止，景行行止。

译文：高山，比喻道德崇高。景行为大路，比喻行为正大光明。

3. 他山之石，可以攻玉。

译文：比喻学习借鉴异地异国经验，可以解决自己或自己国家的问题。

4. 战战兢兢，如临深渊，如履薄冰。

译文：如同处于深渊边缘一样，如若在薄冰上行走一般。比喻存有戒心，行事极为谨慎。

5. 磨不有初，鲜克有终。

译文：没有（良好的开端的）初心的话，很少有人能够有很好的结局。通“不忘初心，方得始终”。

6. 投我以木瓜，报之以琼琚。匪报也，永以为好也！

译文：送我一个木瓜，我回送你一枚佩玉。这不只是回赠，而是为了永远相好。比喻珍重、理解他人的情意便是最高尚的情意。

7. 言者无罪，闻者足戒。

译文：指提意见的人只要是善意的，即使提得不正确，也是无罪的。听取意见的人即使没有对方所提的缺点错误，也值得引以为戒。

8. 知我者，谓我心忧，不知我者，谓我何求。悠悠苍天，此何人哉？

译文：东周初年，王朝大夫重返镐京，见到宗庙破败，黍稷离离的荒凉景象，不由得感慨万千，诗人说，了解他的人知道他心怀忧郁，不了解他的人会以为他在寻找什么，老天在上，到底是谁造成了这种局面？此句抒发了忧国忧民的情怀。

《尚书》

1. 静言庸违，象恭滔天。

译文：花言巧语，阳奉阴违，貌似恭敬，实际上对上天轻慢不敬。

2. 傲慢自贤，反道败德。

译文：轻慢众人，妄自尊大；违反正道，败坏德义。

3. 无稽之言勿听，弗询之谋勿庸。

译文：没有经过验证的话不轻信，没有征询过众人意见的谋略不轻用。

4. 视远惟明，听德惟聪。

译文：能看到远处，才是视觉锐利；能听从好话，才是听觉灵敏。

5. 若网在纲，有条而不紊。

译文：就好像把网结在纲上，才能有条理而不紊乱。

6. 玩人丧德，玩物丧志。

译文：玩弄人会丧失德行，玩弄物会丧失抱负。

7. 为山九仞，功亏一篑。

译文：譬如堆垒九仞高的土山，只差一筐土，还是不算完成。

《礼记》

1. 敝不可长，欲不可从，志不可满，乐不可极。

译文：傲慢不可滋长，欲望不可放纵，高洁的志向不可满足，享乐之情不可无尽。

2. 贤者狎而敬之，畏而爱之。爱而知其恶，憎而知其善。

译文：对有德才的人要亲近而且敬重，畏服而且爱慕他。对于自己所爱的人，要能知道他的缺点，对于自己所憎恶的人，要能看到他的好处。

3. 博闻强识而让，敦善行而不怠，谓之君子。

译文：那些能博闻强记而且能礼让，修身行善而且不懈怠的人，可以称之为君子。

4. 知为人子，然后可以为人父；知为人臣，然后可以为人君；知事人，然后能使人。

译文：能知道做一个好儿子，然后才能做一个好父亲；知道做一个好臣下，然后才能做一个好的君主；明白如何为人做事，然后才能使唤他人。

5. 玉不琢，不成器；人不学，不知道。

译文：美玉不雕琢，不能成为好的器具；人不学习，就不会明白道理。

6. 善歌者，使人继其声；善教者，使人继其志。

译文：善于唱歌的人，能让人沉浸在他的歌声中；善于教学的人，能让人继承他的志向。

7. 差若毫厘，谬以千里。

译文：开头虽然只有毫厘的差别，到后来却错到千里那么远了。

《易经》

1. 天行健，君子以自强不息。

译文：天道刚健，君子以天为法，故而自强不息。

2. 地势坤，君子以厚德载物。

译文：地的品格是坤，君子见坤卦就要消法大地的包容，厚德载物

3. 君子学以聚之，问以辩之，宽以居之，仁以行之。

译文：君子以学习来积累知识，以多问来明辨是非，以宽容待人，以仁心行事。

4. 二人同心，其利断金。同心之言，其臭如兰。

译文：两人同心，像刀那样锋利，可以切断金属。同心的话，像兰花那样幽香。

5. 穷则变，变则通，通则久。

译文：道行不通时就得变，变了之后就会豁然开通，行得通则可以长久。

6. 天下同归而殊途，一致而百虑。

译文：天下人要归同一个地方，只是道路不同；达到同一个目的，只是思虑多种多样。

7. 善不积，不足以成名；恶不积，不足以灭身。

译文：不积累善行达不到成名，不积累恶行达不到灭身。

8. 见善则迁,有过则改。

译文:见善就向他学习,有过就改。

9,居上位而不骄,在下位而不忧。

译文:处在尊贵的位置上不要骄傲,处在地下的位置上也不要忧虑。

10. 君子藏器于身,待时而动,何不利之有?

译文:君子有卓越的才能超群的技艺却不到处炫耀。而是看准时机把才能或技艺施展出来。

11. 大人者,与天地合其德,与日月合其明,与四时合其序,与鬼神合其吉凶。先天而天弗违,后天而奉天时。

译文:对于“非常人”来说,合乎天地的意志,有日月的光彩,符四季的秩序,也顺应神鬼的吉凶。在天意之前行事,天意不逆反他;在天意之后行事,就顺应天理。

《春秋》

1. 多行不义,必自毙。

译文:多作不义的事情,必定会自我灭亡。

2. 度德而处之,量力而行之。

译文:忖度德行如何,以便决定自己怎样处理事情;估量自己的力量大小,从而决定该怎样行动。

3. 儉,德之共也;侈,恶之大也。

译文:节俭是一切美德中最大的德,奢侈是一切恶行中最大的恶。

4. 辅车相依,唇亡齿寒。

译文:面颊和牙床骨互相依存,失去了嘴唇,牙齿就会露出来受寒。

5. 人谁无过,过而能改,善莫大焉。

译文:哪个人没有犯过错误呢,有了过错但能够改正,就是最大的好事。

6. 举不失德,赏不失劳。

译文:举荐人才,不要把有道德的人遗漏;赏赐爵禄,不要忘记有功劳的人。

7. 居安思危,思则有备,有备无患。

译文:处于安乐的环境中要保持警惕,要想到可能出现的危险,想到了就有防备,有了准备就会免遭祸患。

8. 末大必折,尾大不掉。

译文:树梢大于树干,树就要折断;尾巴大了就一定不能摇摆灵活。

9. 树德莫如滋,去疾莫如尽。

译文:树立德行,最可贵的是使它不断增长;而除掉毛病,最好是除得干净彻底。

2021年国家公务员考试《申论》 (地市级)参考题本

给定材料

资料1

Y县的风林村有13个村民小组，曾是一个有名的贫困村。全村总体地貌为高山峡谷，森林覆盖率高，动植物资源丰富。

过去，靠山吃山、砍树卖钱，是当地人视为天经地义的生活逻辑。由于地处山区，这里旱地多、坡地多，气候寒凉，适宜种植的经济作物种类较少，农民收入较低。“以前大家没钱了就上山去砍树卖，钱用完了又去砍，你砍、我砍、大家砍，对森林的破坏很大。”风林村村民赵春桥说。这样的生产生活方式，让风林村的生态环境遭遇了前所未有的挑战。“小时候河水大到能推动水磨，后来山泉水少了，村里吃水都困难！”风林村党支部书记周云光说，山上的树越砍越少，河里的鱼渐渐消失，不仅当地的生物多样性遭到破坏，村民的生存发展也渐成问题。“可是，吃饭需要钱，盖房子需要钱，娃娃读书需要钱，不砍树，大家的生计怎么办呢？”赵春桥说。

怎么把村民力量发动起来，既让大家吃饱穿暖，又能保护好生态？为了解决生态保护和村民生存的矛盾，2016年，当地党委和政府在风林村引入“村寨银行”项目作为新的探索：村民以小组为单位，每家自愿拿出1000元入股，和其他社会扶持资金合起来，每年发放给小组内1/3的村民用于生产生活，借贷的村民1年后连本带息还款，下一批村民继续借贷，以此方式滚动实施。村民可以自由支配这笔钱，发展种养殖业、供孩子上学、盖房、看病等，但要签订环保协议，承诺不再砍树，不再从事破坏生态环境的生产活动，违背协议者将罚没入股资金。

一开始，村民并不认可和接受。当村民听说要建“村寨银行”，以为又是扶贫项目来了，都反响热烈，但后来听说项目还需要自己出资，便开始犹豫起来。“以前我们都是各过各的，谁也不管谁，现在要集资建银行，我们哪里懂哦！”“大家的钱怎么管？往哪个方向奔？要争取哪些利益？这些事情我们可几十年都没想过。靠我们自己，能行吗？”在一个个夜晚，村民围着火塘挤在一起，七嘴八舌地讨论着。

村民不断提出疑问、发表意见，并最终讨论出一个人人都能接受的管理制度，比如：谁砍树了，除入股资金被扣除外，全村人都不参加他家的红白喜事；谁家不还贷款，他家的林权证、政府发放的农资补贴等，就要被扣留……

村民自己立规矩，效果出乎意料的好。村里因地制宜制定村规民约，村民之间也更和睦。大家一起商量垃圾怎么回收、怎么处理，“一事一议”落到了实处。几年下来，风林村环境好了，村民的心也拢在了一起，周云光干了近 20 年村干部，他说现在风林村“制度最管用、自治最省心”。

全村 13 个村民小组，都划定了自然保护地，并在村民讨论的基础上，制定了管理条例，明确了自然保护地的范围、保护措施、奖惩措施，全体村民都有权利监督落实条例的执行情况。

借贷来的资金，村民们有的用于养猪、养羊等养殖业，有的用于中药材种植，也有的用于看病就医、子女就学等方面，“村寨银行”既满足了村民在生产生活中的各种资金需求，又激发了村民保护生态的内生动力，让保护自然环境成为了一种自觉。

新房组李国坤家，家门口已搭起了五六个蜂箱，地里种上了野生菌。“全组都参加了这个项目，10 户获得了首批贷款，有的种上了药材，有的买了猪羊。”李国坤介绍，全村已经没人上山砍树了。“现在，护林员不用满山跑，轻轻松松坐在家里或者干干农活儿，就能把山看管得好好的。因为，全村人的眼睛都在盯着呢！”李国坤笑着说。

不能砍树，那就种树。几年下来，风林村转变了发展方式，种植了核桃、梅子等果树，开辟了中药材生产基地，共达 3400 多亩。村民在山上养蜂，田里种豆，通过专业合作社把农产品销往全国，大家的腰包也越来越鼓。

随着生态越来越好，山上的金丝猴、小熊猫等珍稀动物又多了起来。越来越多的游客慕名来到风林村，村民们建客栈、开餐馆、跑运输、做向导，过好日子的劲头越来越足。

物无妄然，必由其理。风林村因地制宜，遵循自然规律，从坐吃山空到山绿人富，走上了一条绿色发展之路。”有环境治理专家评论道，“‘村寨银行’与生态环保联动，通过对人们观念和行为方式的改变，进而影响自然的改变，最终实现人与自然关系的平衡和发展。”

资料 2

“曹团长今天下午又要来教戏了。”消息一大早就传开了，刘桂英放下碗筷，稍作收拾，来到村头大舞台，争分夺秒练习，等待老师前来指点。

40 多岁的刘桂英，从小跟着家人听戏，一不留神，从“粉丝”变成了“戏痴”。在过去，刘桂英跑遍十里八村去看戏。如今，不出村就能在家门口欣赏名家唱段了。最让她开心的是，这些名角不仅到村里唱戏，还教村民唱戏。

“过去演几场就走了，群众‘不解渴’。如今剧团开展‘结对子、育骨干’，在乡村打造一批不走的农民剧团。”新民县花鼓戏团团长曹文君说。

刘桂英不出村就能得到名师指点，得益于新民县实施的文化惠民工程。虽然仅新民县花鼓戏团每年就到乡下演出 100 多场，但要让戏曲在乡村扎下根，最好的办法是让群众“自娱自乐”。因此，除了政府出钱，群众看戏之外，新民县还鼓励戏曲艺术表演团体与乡村戏曲团队开展“结对子、育骨干”活动，通过“搭台子、指路子、给梯子”等方式，鼓励民间文艺团体发展，对乡村文艺人才进行传帮带，帮助他们提高创作水平和表演能力。

农民演、农民看。人称“戏窝”的刘村已经这么唱了4年，现在唱上了瘾。刘村农民花鼓戏团的演员也逐年增加，从3人到5人，最后发展到30人。

“戏曲是在民间产生的，又在民俗活动的氛围中逐步发展起来。要在乡村推广普及戏曲艺术，就要借助民间的生活礼仪，培育戏曲在乡村生存发展的文化土壤。”曹文君说，新民县花鼓戏团充分把握春节、元宵节、端午节、中秋节、重阳节等重要民俗节庆，结合民间风俗和节庆文化开展戏曲演出，老百姓非常喜欢。

怎样确保唱的戏是乡村群众欢迎的？一份《乡村演出节目单》，一份《乡村演出调查问卷》，是新民县探索让“戏”对味和受欢迎的举措。“每隔一段时间，我们会和院团沟通，制定《乡村演出节目单》下发到村里，村民从中选出最喜欢的5个，我们汇总需求后反馈给院团，他们以此安排接下来的演出。”新民县文化和旅游局副局长张学敏拿着一份调查“菜单”说，“去年县里做了3次调查，下发3000多份调查问卷。调查结果是乡村的青年观众更喜欢现代戏，而中老年观众更喜欢传统戏曲，尤其是贴近乡村生活的戏。”

“目前乡村的戏曲观众仍以老年人为主，要吸引年轻人的关注，有必要对戏曲剧目进行现代化创新。”于是，针对不同年龄段观众的不同需求，新民县花鼓戏团在乡村演出的不仅有经典的花鼓戏，还有现代戏。“我们以现代戏吸引年轻观众来现场，再演几出有趣的花鼓小戏，很快，一些人就被花鼓戏‘圈粉’了。”曹文君说，“戏曲院团也应根据乡村演出市场的规律安排自己的演出计划。既然观众需求不一样，我们就不能一成不变，所以大家花心思加入了许多现代元素。我们以进乡村为契机，采集了许多贴近乡村生活的民间故事，创排了《五朵村花》《鹅匠》等现代戏曲作品，不仅老年人喜欢，年轻人也看得津津有味。只有把戏唱在群众心坎上，才能吸引乡村观众，让戏曲在乡村真正留得下。”

每次演出前，花鼓戏团的演员都会给观众介绍一下剧目的内容、作者、创作背景等，一点一滴地为他们普及戏曲知识。对此，曹文君解释道：“除了要为乡村观众唱好戏，我们还要培养乡村观众，让他们了解戏曲、认识戏曲、喜欢戏曲。”

盛夏的一天，花鼓戏排练厅的温度接近40摄氏度，15岁的婷婷和20多个同龄的孩子，还在那里集中训练。他们是花鼓戏团与新民县职业高级中学联合创办的戏曲表演班的第一期学生。经过近一年的学习，婷婷的一招一式已经颇有味道。听说要经常下农村演出，很辛苦，她不假思索地说：“我们本来都是农村里的孩子，所以去农村演出就是回家，并不会觉得辛苦。”“从乡村挖掘有潜力的孩子加以培养，以后再反哺乡村，乡村的戏曲才能得以持续。”曹文君说道。

“我们不仅仅是为乡村群众唱几场戏，更重要的是要‘种戏’。”张学敏说，“戏曲生长在民间、活跃在民间、变革在民间。戏曲的生存与发展有其自身的规律，只有回归民间，回归群众，才能在乡村留得住、传得开、唱得响。”

资料3

冬日，石板街道清河社区，66岁的姚叔在亲水平台上的茶座里招待客人。

清河社区就在清河岸边，是H市最古老的街区之一。姚叔小时候，最喜欢的就是和小

伙伴一块在清河岸边玩耍。那时候的清河，河水清澈，两三米深的地方依旧清可见底。后来随着沿岸工厂和小作坊越来越多，清河也慢慢地变成了黑臭河。

转变发生在2014年。那一年，姚叔刚好退休，也听到了许多新名词：“五水共治”“截污纳管”“污水零直排2.0模式”……与此同时，姚叔发现，身边的清河水一天天变清了。他不知道的是，这几年来，清河社区已陆续关停50余家清河沿岸的“散乱污”小作坊。

清河水变清了，社区里清河直街的改造也在居民的关注下完成。去年夏天，姚叔想在家门口的亲水平台上开个茶座。“这个平台曾是我家老码头，后来变成堆杂物的地方，改造一下也是改善环境。”本来，由于平台性质的问题，他以为营业执照的审批特别麻烦，没想到社区认为是好事就帮他沟通，执照很快就顺利办了下来。

清河直街的长征桥头，有一家开了20年的无名面馆，如今有了“老桥头面馆”的大门匾，也成为石板街道的吃货热捧之地。改造后的清河直街，留下了这碗做了20年的面，也留下了老城的记忆。如今直街已改造到第三期，但有一点理念始终没变：清河应该是有历史积淀的。人们走到这儿，就会勾起旧时的记忆。

这样清幽的清河直街，吸引了一家家艺术气息浓厚的非遗文创工作室、传统家居生活馆、手工艺馆……也让清河社区有了浓浓的文化气息。

沿着清河河畔一路向西，转过勤丰桥，两幢黄色的小楼分外显眼。这就是清河社区去年10月开张的“阳光老人家园”。中午，穿过塑胶铺就的大院子，步入大门，映入眼帘的是满满的文艺范：温暖的橙黄色，大大的落地窗，带落地镜的舞蹈教室……到处都洒满了阳光。

“清河社区是一个老社区，4000多常住人口中，60岁以上的退休老人有800多人，所以老人是我们的重点服务对象。”清河社区居委会主任孙鸣说，“但服务老人，不仅要满足他们的需求，更要引领他们的生活方式，让老人消除与时代的隔阂感，找到归属感、共鸣点。今后，我们还要进一步贯彻落实十九届五中全会精神，积极应对人口老龄化，不断加强和创新社会治理。”

“阳光老人家园”没有麻将桌，但有各种兴趣小组，可以三五个好友聚在一起吹拉弹唱，也可以老伙伴们在乒乓球桌前来一场较量。让老人像孩子一样，有自己的兴趣班，这是清河“阳光老人家园”设计的重点。为此，这里设有活动室、多功能厅、书画教室、化妆间、社会组织办公室等功能区，还排有相关课程，由专业老师来定期教学。

社区卫生站也搬到了“阳光老人家园”旁边。挂号配药、简单诊治等服务全部涵盖，医保卡功能也全部开通，成了百姓家门口的医院。

幸福街是清河社区的一条商业街，水果摊主李海明，正把门口的泡沫箱扛起来，放回店内，又拎起拖把，把地面前认真拖了一遍。

很难想象，李海明以前是个“一点就爆”的“火药桶”。他时常把水果堆到人行道上，一有城管来批评他，他就扯着喉咙开吵。

李海明的转变，得从“城市眼”的引入说起。

去年10月，清河社区试着引入“城市眼”管理模式。该模式通过接入高清探头，对重

点区域进行全天候监控。这只“城市眼”不但看得见，更能看得懂。通过后台对比识别，探头可对出店经营、垃圾堆放、沿街晾晒、游商经营等违规行为和不文明现象进行识别，并将相关信息实时发送至后台。

以前靠人工采集，一个月仅能发现100多起违规行为，而最初装上“城市眼”的那个月，就发现了500多起。如此大的信息量怎样处理？孙鸣拿出手机，打开微信，展示了清河社区的管理工作群，相关商家、社工、城管工作人员都在群里。当“城市眼”后台将违规行为信息发送至相关社工手机上时，社工第一时间发到微信群，并让商家整改。社区进行监督，城管再最后兜底。为让商家更主动，社区还成立自治管理委员会，李海明就是成员之一。

“也奇怪，成为自治管理委员会成员后，他就通情达理了很多。”孙鸣笑着说，“几乎不用我们督促，自己就能管好。”

“以前一上来就说这不对那不对，当然要吵。”李海明说，被选入自治管理委员会后，他常去社区开会，“他们说店里太乱容易引发火灾，环境变差最终影响的还是店里客流，我听了后觉得是这么回事，回来就改了。”

社区里的事情，大家商量着办，反而更容易推进和实现，这是清河社区摸索出来的一个道理。

今年年初，清河社区年代久远的安置房小区——广明新村将迎来一场“微更新”，工程启动在即，孙鸣却说：“我们先听听居民意见。”

在广明新村10幢，62岁的居民沈祖岩向80后社工方颖颖细细道来：“最好是拆迁。不行的话，装电梯、换雨棚、换下水道也是好的。小区停车太难，女儿开车过来吃个饭，一不小心就会被贴罚单，最好腾挪出点车位。”方颖颖拿着个小本本记了下来。出门时，她握着沈祖岩的手说：“大伯您放心好了，我都记下了，改造时我们一定会参考的。”

清河这个老社区，伴随着静静流淌的河水，在不动声色中蜕变，滋长出绵长的生命力。居民们都说：“社区越来越美了。”“只要我们用心给这片土地最大的温暖，慢慢地，它就会越来越美。这，就是清河故事所折射出的治理之道。”石板街道负责人说。

资料4

Z市晚报策划了“城市出行”专题系列报道，本期聚焦“人行道”问题。以下是记者的调查报道：

下午5时许，盲人郑志涛手拿着一根盲杖，不停地左右敲打前方路面，沿正七街行走在机动车道上。

机动车道上车流汹涌，郑志涛为什么不走人行道？他有自己的理由。

郑志涛说，去年10月的一天，他在西开发区崇武街人行道上行走，他认为自己是走在盲道上，走的速度就很快，没料到，竟一头撞在了一棵大树上。从此以后，凡是外出，郑志涛再也不愿走人行道了，“还不如走机动车道，顺着马路牙子走，不会撞到树。”

记者进行了调查，发现正六街、丰产路、南七路、南九路等路段的人行道，有些地方被大树挡道，而且树木根系发达，裸露在外，行人一不小心就会被绊倒。“南七路人行道两侧

的杨树最碍事，人行道只有两米多宽，大树就占了一半。”市民李先生说。

除了树木挤占，人行道上窨井盖凸出或凹陷，电表箱随意设置等，也影响行人通行。记者走访时，发现一些人行道边上的电表箱离地面不足1.5米，有些电表箱的门还是敞开的，行人走路经过时，稍不留意就会被碰到。“这些问题涉及到多个部门，我们与相关单位也协商过，但收效甚微。”Z市公安局交警支队的负责人说。

记者行至泉水路时，发现眼前的道路突然“断头”了，整个人行道都被工地围挡圈上封锁，周围也没有交通警示和疏导。在施工现场东侧入口前的人行道上，长约百余米的路面堆满了施工用的建筑材料。不仅如此，还有几位工人蹲在人行道上对建筑材料进行焊接，俨然把道路当成了施工现场。“这个建筑工地向北不足200米就是一所小学，这条道路就是家长接送孩子上下学的必经之路，现在人行道被占用，我们只能绕到机动车道上，加上又有很多大型运输车辆途经此处，真是太危险了！”市民刘先生说。一位急着送孩子去上学的家长也抱怨道：“去学校只有这一条路，现在人行道都被挡死了，一点空间都不留，这不逼着我们往马路上走吗？”

记者调查发现，占道施工阻碍行人通行的现象在不少路段都存在。西中街人行道正在改造施工，两侧路面已被挖开，裸露在外的是干燥的尘土路面。环卫工人正在清扫路面，顿时扬起一阵尘土，并迅速扩散到方圆十来米，行人路过不禁皱着眉头，捂住口鼻。市民李女士说：“这个施工已经快半年了，怎么还没结束？有时候看他们根本没在施工，这样磨洋工，什么时候能结束呀？”另一位市民王先生则说：“人行道改造施工是好事，但为什么要两边同时开挖呢？我们都不知道路在哪里了。”

常六路的一栋商务楼门前，不少自行车和电动车杂乱无章地停放在人行道上。“这边的人行道本来就窄，被自行车和电动车占用后，行人通过非常困难，有些人索性走到了非机动车道上，很不安全。”市民杜先生说。“这里没有明显的禁停标志，周围也没有其他可以停放电动车的地方，为图方便，我就将车停在这儿了。”市民韩先生说。记者发现，商场、写字楼、地铁出入口等人流密集的公共场所，附近的人行道被非机动车占用的情况普遍存在。

记者前往多个路段探访，发现除了非机动车占道外，很多维修摊点也把生意做到了人行道上。在体育大街的人行道上，有配钥匙的，也有修自行车的，很是热闹。维修摊点地面上堆放着轮胎、马扎、砖头、木箱子，狼藉一片。

记者又来到金水路、中原路等路段，发现这些路段没有非机动车道，不少非机动车都开上了人行道。人车混行的现象较为严重，也导致不少事故发生。

“电动车速度太快了，走在路上胆战心惊的。”习惯步行上班的徐女士说，她走路时总是尽量靠右，但有一次还是被电动车挂了一下，差点受伤。

报道结语：人行道是城市重要的基础设施。只有不断更新和提升对城市运行规律的认识，真正从人行道的本质功能出发，统筹做好建设和管理，才能保障行人的通行权益，让行人在人行道上惬意行走。

（题本整理自网络，仅供参考，下同）

作答要求

问题一：“给定资料 1”中，风林村在实施“村寨银行”项目后，发生了巨大变化。请你谈谈风林村有了哪些变化。（10 分）

要求：全面、准确、有条理，不超过 250 字。

问题二：“给定资料 2”中说：“我们不仅仅是为乡村群众唱几场戏，更重要的是要‘种戏’”。请你根据“给定资料 2”，谈谈对“种戏”的理解。（15 分）

要求：分析全面，条理清晰。不超过 300 字。

问题三：H 市近期准备召开“社区治理与服务经验交流座谈会”，你作为石板街道负责人，将在座谈会上发言。请你根据“给定资料 3”，以“清河社区的治理之道”为题，写一份发言提纲。（20 分）

要求：(1) 内容全面、具体；(2) 有逻辑性，语言流畅；(3) 不超过 450 字。

问题四：请你根据“给定资料 4”，对 Z 市人行道存在的问题进行梳理，并提出解决建议。（20 分）

要求：(1) 问题梳理全面、准确；(2) 所提建议与问题相对应，具体明确、切实可行；(3) 不超过 450 字。

问题五：“给定资料 1”中说“物无妄然，必由其理”，这句话对提升治理效能有深刻的启示。请你参考给定资料，联系实际，以“‘治’慧”为题，写一篇文章。（35 分）

要求：(1) 观点明确，见解深刻；(2) 参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；(3) 思路清晰，语言流畅；(4) 字数 1000~1200 字。

参考答案

第一题：

1. 人与环境的关系变化：人与自然关系陷入恶性循环，到人与自然关系的平衡和发展。

2. 治理方式的变化：“村寨银行”的实施引导村民自己立规矩，“一事一议”落到实处，依托制度实现自治，治理省心，村民心齐。

3. 保护环境观念的变化：“村寨银行”满足村民在生产生活资金需求，激发村民保护生态的内生动力，保护环境成为自觉。

4. 生态环境的变化：从生物多样性遭到破坏，到珍稀动物又变多，生态环境越来越好。

5. 发展方式变化：从座山吃空，到依托绿水青山搞特色种植养殖、发展旅游，收入变多，日子变好，走上绿色发展之路。

第二题：

“种戏”是新民县文化惠民工程的成功实践，单纯听戏不能满足群众需求，通过教村民唱戏，结对子，育骨干对乡村艺人传帮带，实现农民演农民看，让戏曲在乡村扎下根。

种戏做法成功，源于回归民间，回归群众，契合了戏曲生存与发展的自身规律，具体来说：一是借助了民间的生活礼仪，培育戏曲在乡村发展的文化土壤；二是收集群众需求更新节目单，让曲目更符合群众口味；三是为吸引年轻人进行现代化创新；四是普及戏曲知识培养关注乡村观众，尤其是培养有潜力的孩子，以长大后反哺乡村。

第三题：

清河社区的治理之道

石板街道的清河社区在清河岸边，是H市最古老的街区之一。通过工作人员和居民的共同努力，用心治理，清河社区变得越来越美。具体举措有：

一、环境整治，升级人居环境。关停清河沿岸的“散乱污”小作坊，告别黑臭河；帮助居民把废旧老码头改造为茶座，变废为宝。

二、恢复历史风貌，提升文化氛围。改造后留下老店和老城记忆，保留历史积淀。吸引艺术气息浓厚的场所，赋予社区文化气息。

三、以人为本，关注老年群体服务需求。针对老人多的特点，建设配有兴趣班、多种功能区等的“阳光老人家园”；社区卫生站就近为老人提供挂号配药、简单诊治等全覆盖的服务。

四、应用科技，提高治理效率。引入“城市眼”管理模式，对重点区域进行全天候监控，对违规行为和不文明现象进行识别收集。

五、共商共治，社区治理更民主。成立自治管理委员会，共同监督、督促商家整改；社区升级更新注重倾听收集民意。

第四题：

问题1：人行道上障碍物多，如大树、电表箱等霸占人行道、人行道上窨井盖凸出或凹陷。对策：明确职责，多部门联合治理，对占道障碍物全面排查，针对大树督促园林移除，电表箱督促电信部门重新规划设置，窨井盖市政部门统一整修。

问题2：占道施工。对策：统筹好建设与管理，执行人性化的现场作业制度，设置安全人性通道，明确施工时间，保障施工同时兼顾出行安全。

问题3：人行道停车。对策：一是规划建设更多停车场；二是完善禁停标识，宣传引导市民按规矩停车。

问题4：占道经营。对策：一是加强巡查和执法力度，严控违规占道经营。二是划定流动摊点经营区域，引导其在规定区域经营。

问题5：人车混行。对策：一是要科学规划，在路权分置上，注意非机动车道的建设，给

电动车、自行车行路权。二是加强执法与宣传，控制机动车上人行道。

第五题：

“治”慧

古人说，“物无妄然，必由其理。”万事万物都有其运行规律，历史经验表明，当我们掌握规律、按规律办事时，就能够取得胜利并走向更大的胜利；当对规律茫然不知、违反规律时，就会犯错误，受挫折。

当下，我们国家治理体系和治理能力现代化正在加速推进。而抓住事物本质，遵循事物规律做事的理念就对提升治理效能有深刻的启示，可以说为社会治理打开一扇智慧之窗。如何认识并抓住社会治理的规律让智慧？我们可以对社会治理进行要素解构，从治理问题、参与者、技术手段三个核心要素来分析。

治理之慧，首先应抓住治理问题的根本矛盾，因地制宜地解决问题。社会治理低效，多是为治而治，本末倒置。举例来说，某市人行道改造施工本是好事，却路两边同时开挖，占道施工阻碍行人通行数月之久，市民意见重重。这就是忽视人行道的通行本质功能，结果建设与管理错位犯了众怒。与之相反，回归问题的本源，则能针对事物生存发展的自身规律，彻底解决问题。如某县实施文化惠民工程，戏曲专家们不仅唱戏下乡，更是教群众唱戏，戏曲艺术在该县乡村遍地开花，一片生机。戏曲原是民间产生，回归群众，让群众唱主角才能在乡村留得住、传得开、唱得响。

治理之慧，应聚焦群众自治，让问题解决产生内生动力。人们关心个人事务大于公共事务，这是基本规律。如果能把公共事务中的集体利益转化成个人利益，就能充分调动参与者的积极性，公共问题的解决就有了充分的支持力量。在基层治理实践中，引导村民自治，遇事大家商量办，自己立规矩定民约，让群众真切的体会到治理的最终目的是为了群众自身，这就抓住了问题规律的牛鼻子，各种治理政策的推进就转化为了群众的自觉行为，自然就更容易实现。

工欲善其事，必先利其器。与时俱进地借助信息技术手段，会让治理变得智慧。《韩非子·五蠹》中说，“世异则事异，事异则备变”。世事不同，应对方法措施也应与时俱进，这也是我们解决问题时要遵循的一个重要规律。信息化时代，不少社区就探索就借助物联网监控探头高效率发现问题死角，通过后台大数据分析找到问题焦点，预测问题方向，让问题治理转向问题防治，粗放式治理转化成智慧化治理。

遵循治理问题本身的规律，激发参与者的内生动力，借助与时俱进的技术手段，三位一体发力，为统筹社会治理中的主次矛盾提供了一个辨析标准，为因地制宜的破解群众诉求指明了一个可行之策，为高效率收集解决问题提供了方法路径。可以说，社会治理的规律就是“治”慧，抓住这个规律，就抓住了实现社会治理现代化的牛鼻子、关键点！

（站长根据考场高分学员思路所写）

2021 年江苏公务员考试《申论》(A) 参考题本

给定材料

资料 1

沧海横流，方显英雄本色，社会发展日新月异，各种挑战层出不穷。在百年未有之大变局中，社会治理只有准确识变、科学应变、主动求变，才有可能实现更高质量、更可持续、更为安全的发展；基层干部只有扎根基层、锐意进取、奋发有为，经风雨、见世面，才能百炼成钢，成长为政治坚定、能力出众，攻坚克难的弄潮儿，更好地肩负起新时代的职责和使命。

盛大姐是 t 市宁安区天虹街道华荣社区党委书记，这个国际社区的居民来自近 50 个国家和地区。在小区里，随处可见日本人、韩国人、新加坡人、印度人、土耳其人、英国人……曾有两个外国家庭，为了一个停车位吵翻了天，也曾有一个外国家庭在家里开“轰趴”吵到邻居报警……

传统的基层工作方法在国际社区“水土不服”，该怎么办？盛大姐用开放的思维方式和一口流利的英语打开了局面。她运用在外企学到的管理模式和柔性管理方法，针对国际社区的特点，搭建了由中外居民组成的协商议事平台——“居民议事厅”。中外居民在议事厅可以自主议事，议事员都在社区里有着自己熟悉的“圈子”，颇具民意代表性。

居民议事厅很快成为社区居民的“圆梦园”。荷兰居民珍妮弗提议开设居民私藏展，并带头进行了首场展出。随后西班牙籍议事员瑞卡多也毛遂自荐，想开亚洲地图展。原来，瑞卡多当年就是无意中翻到了中国地图，于是说走就走来中国扎了根。十几年来，他搜集了不少古老的亚洲地图希望能为西方人看亚洲提供一个独特视角。居民的事，就是大事。在盛大姐的领导下，社区干事开始为瑞卡多圆梦，提供场地，帮忙裱框，为展览做双语翻译……开幕式上，盛大姐送来了鲜花水果咖啡，中外朋友们到场助阵，瑞卡多觉得倍儿有面，“我能够感受到盛书记对工作的用心。”议事厅议事员，菲律宾籍居民王女士坦言，她刚来中国时有点水土不服，通过议事厅这个平台，渐渐认可了如今的生活环境，现在更是赞不绝口，“这个平台解决的是实际问题，办的都是实事，比如养宠物纠纷，停车位纠纷等等不是来虚的。”

疫情期间，盛大姐带领团队，针对境外输入防控难点，提出了“老外十老外的柔性化服务模式。”俗话说老乡帮老乡，让老外之间去沟通往往更奏效。一位韩国籍居民从韩国回来后，按规定实行居家隔离，有一次测量体温超过了 37.3 摄氏度，如果两次体温超过 37.3 摄氏度，就该采取一定措施了，当时屋内开着地暖。房间内有食物的味道，但他不愿意告诉我们之前吃了什么，也不愿再测量，盛大姐说，因为对方不配合，场面一度陷入僵局，这时她想到了在韩国居民中比较有影响力的文先生，最后由文先生和那位韩国籍居民沟通后得知，因为吃了火锅，房间里开着地暖，导致隔离人员的第一次测温结果偏高等，屋内通

风后，体温便恢复了正常。

“盛书记的手机里有几千个联系人，最紧张的那几天他每天睡眠也就三四个小时。”小区物业祝经理透露，由于盛书记前期的悉心耕耘，华融社区扎实的治理基础，在疫情防控中得以显现，社区、业委会、物业作为社区治理的“三驾马车”，建立起紧密的联防联动机制。疫情时有一个专门的疫情防控工作群。社区干部和各小区物业、业委会负责人都在群中，相关情况都会在工作群里迅速反馈。国际社区这个“小小联合国”共建出了一个“融情大家园”。

突如其来的新冠肺炎疫情，使社区工作的强度与工作量陡增，人手不够怎么办？服务手段落后如何解决？“我们社区一共2542户、7243人。平时工作全靠一双‘铁脚板’。”W市九龙新寓社区党总支书记老常对社区家底“一口清”，“我们社区工作人员一共9个人，一个人要对应五到六个工作口子，有上班时间没有下班时间……”他告诉记者，疫情期间，多亏来了一群“支援力量”，为他们解了燃眉之急。老常盘点了部分“支援力量”：一位区委常委挂包街道，一名民生工作站领导担任社区“第一书记”，区检察院入驻社区的民生工作站支援社区，街道一名负责综治的副主任带领平安建设部全体人员对接社区……区街干部的加入，带来了资源，增强了我们“铁脚板”的力量，还提升了我们化解难题的能力。

各路“支援力量”中，最让老常满意的是疫情期间推出的大数据服务平台——“彩虹家园”，这一创新项目成为了一线“铁脚板”，我们的工作利器。这一平台设计开发的时候就专门面向社区征询意见，重点解决一线城市的实际需求。老常说社区里租户多，流动人口多，往往是“人跑得快，信息上来得慢。”结合疫情防控社区“铁脚板”们用一个多月把社区2542户全都摸排了一遍，根据街道统一部署，按人户一致、人在户不在、户在人不在、普通出租、混合居住、多户合租、工企租等七种类型，标注成七色录入数据库。“这一平台太管用了，现在我们找人摸排情况有的放矢，省去了很多无效劳动。”彩虹家园平台在功能上实现了四个“1分钟”：1分钟定人精准筛选，1分钟定向精准宣传，1分钟定位精准调度，1分钟定点精准服务。“大数据”赋能“铁脚板”，聚焦现实疑难问题，提供基层社会治理，“彩虹家园”管理服务平台，让最近的人口普查工作也大大提速了。

资料2

J市临湖区有着2700多家软件企业，25万软件人才，在疫情冲击下，企业按下了暂停键，技术人员大多都回了原籍，等到可以复工时，因疫情差异和各地防疫要求不同，有些技术人员一时无法返岗，紧急招聘不现实，唯有迅速找到有相同开发经验的人员或团队，才能缓解企业的燃眉之急，否则就会面临客户项目交付延期的风险。远志智能科技有限公司王总为此心急火燎，而同在临湖区的新晨网络科技有限公司则因疫情的影响导致了业务停滞，研发人员一时闲置，“没有足够的项目支撑，我连员工都没办法养活了。”公司周经理对此一筹莫展。

临湖区人社局梁局长了解到这一情况后，立即召集相关部门召开了一个“神仙会”，“我们能否主动作为，搭建一个人才共享的平台，在稳岗稳就业的同时，缓解企业用人难题，缓解企业短期困境？”会上大家积极献计献策，各种方案纷纷亮相，经过充分论证与合作开发，很快“神兵点将”人才共享平台横空出世。

这个平台通过大数据和智能推荐技术，使人才简历与模板库进行多维匹配，按匹配度为企业用户提供合适的人才。平台运营总监潘女士表示，一旦对接成功，人才无需改变劳

动关系,也不用去短期“打工救急”,企业可直接接单相关业务,在线进行研发“打工”。

在平台的支持下,不到5天,周经理顺利找到远志智能科技有限公司开展人才共享合作,安排了6名技术人员为对方提供远程开发服务,周经理说:“这救了对方的急,也暂时解了我们的难,不仅帮助我们省下部分人力成本,更重要的是保住了培养7年的团队。”据了解“神兵点将”平台上线两个多月,已发布岗位需求信息800余条,发布人才信息3000余条,达成共享企业39家。

“与此同时,宁湖区还投入100万元支持引导经费,对在辖区内的注册并使用平台进行人才共享的供需,双方企业分别给予奖励,一经审核通过即可发放,奖励标准为每人每月1000元,每家企业最高不超过五万元,“神兵点将”平台与引导资金都是我们在非常时期的非常之举,目的是能够为企业解决实际困难,希望企业把这个平台真正用起来,切实帮助他们稳岗保市场,熬过疫情‘寒冬’,未来就有了希望。”梁局长说。

网红县长是当下经济社会发展中的别样风景,在或生疏或熟练的直播中,网红县长为推销扶贫产品,推荐观光旅游,使劲浑身解数,唱歌,跳舞,抽奖,讲故事,建粉丝团……H县委常委,陈副县长对直播技巧十分熟练,为了在网上为本地黑茶开疆拓土,陈副县长豁出去了,“我愿意为网友跳骑马舞,学习‘红人’们的表达和传播技巧,分析直播背后的数据和流量。”陈副县长说。今年突如其来的疫情给茶叶销售带来困难,陈副县长组织本地网红。举办了黑茶“网上开园节”,累计直播超过50场,观看人数超过1000万人次,销售额超过2000万元,“为百姓脱贫攻坚,我不会有丝毫保留。”凌晨一点夜已深沉,为第二天长达两小时的直播做好准备后,陈副县长走出直播间,他用嘶哑的喉咙说:“这样的强度我至少能干三年。”从副县长到直播主播,身份切换很自然,和农民一起挖冬笋、采蜂蜜、捉土鸡、割稻谷、挤牛奶,直播演绎的都是真实的农村场景,为了让买家放心,陈副县长还做出担保:“如果买了不满意,我可以做你的专属客服,保证给你满意答复。”网友评价说,网红县长巧借东风,蹭的是热点,办的是实事,通过直播间的喧哗热闹,县长们卖的全是田间地头的牵挂,这样的现场真该点赞。

资料3

基层工作细、碎、难,用的多是“绣花功夫”。社会新变化、新现象、新需要层出不穷,这番“绣花功夫”既需要持之以恒,也需要变出新的“巧心”。S市新江区最近更新了河长制公示牌,和以往不同的是,公示牌上不再直接写明河长姓名、职务、联系方式,而是改成一个二维码,市民通过扫描这张“电子身份证”,相关信息便一目了然。新江区河长办的工作人员算了一笔账:传统的公示牌经常因为河长职务调整等原因需要现场更新张贴信息,改成二维码后,信息更新在网络后台操作即可,节约了维护经费,也提高了工作效率。据估算,采用信息化河长制公示牌,全区每年可节约公示牌更新费用100万元以上,同时增加了不少新的服务功能,老百姓可随时通过扫描二维码反映问题或提出意见。新江区河长制公示牌“升级”,这一细微处的治理创新正是城市治理能力现代化的体现。

近年来,N市在治理大气污染方面大力推行“点位长”领导责任制,全市划出35个重点区域,对数百家包装印刷企业、上千家汽车维修企业,开展挥发性有机物治理;针对汽车尾气、扬尘、餐饮油烟等污染滚动开展专项整治;全市2000多家工地都配备了喷淋降尘设备、防尘网,让扬尘“扬”不起来。精细化管控下,N市PM2.5年均浓度5年来下降近一半,细微处的“绣花功夫”显著提升了老百姓的蓝天幸福。

资料4

前不久，中部地区某乡镇迎来一次上级问卷调查，其中一个问题是一个星期可以吃几次肉”，有位村民回答“一个礼拜吃一次”。后来反馈情况时，当地基层干部被告知这个问题答得不合格，这位干部很纳闷，乡村治理的水平并不能通过吃肉的频次来体现。再说，农村有些年纪大的人，平时口味就比较清淡，一个礼拜吃一次肉并不稀奇。但为了检查能过关，他们还是进行了一番“绣花功夫”的研究，让村民再次遇到这类问题时回答“想什么时候吃肉就什么时候吃”。果不其然，复查时这个问题就通过了。

疫情防控常态化后，抓好复工复产是多数地方的头等大事。然而，也有些企业反映，一些地方复工复产率不顾实际，越高越好，有的地方实招不多，虚活不少，做一些自以为领导满意却让群众失望的蠢事。高经理所在的某大型公司在中部省份的一个开发区设立了子公司。据他介绍，项目去年就签约了，在开发区的组织下，这个项目又在大数据项目集中签约仪式上签了第二遍，一个星期后又在半导体项目集中签约仪式上签了第三遍。新冠肺炎疫情以来，此类签约现象愈演愈烈，不少地方争相表现“发展成果”。“每次都要硬着头皮麻烦企业，我也不好意思。有的企业不想参加，会委婉地说我们签过一次了，还要再签吗？”一位基层工作人员说，“但只要我们坚持，企业也不敢拒绝，毕竟还要继续享受政府的优惠政策。”如此“绣花”，给企业造成困扰，既耗费了基层干部的精力，也浪费了财政资金。

严厂长是中部地区一位焦化企业的负责人。疫情期间他们抓住“无接触经济”和5G新基建的机遇，在当地率先建成大数据中心，实现了厂区5G信号覆盖，厂区环保标准明显提升，复工复产效益显著。结果，换来的是企业成了迎检专业户。“只要有检查组来，上级就把人带来。有时还专门叮嘱，尽量多留领导们一会儿，压缩他们去别处的时间。”严厂长说，我们理解上级的检查考核是必要的形式和监督手段，也理解基层工作的难处。但如果聚焦点歪了，精力就会用错地方。“绣花”是绣好了，味道却变了。

资料5

“宰相必起于州郡，猛将必发于卒伍”，基层一线是培养锻炼干部的“练兵场”，以下是朋友圈中几个一线青年干部的凡尔赛体微信。

今天一不小心又走了2万步，一个月逛遍辖区的山山水水，国家级、省级文保单位，挨个儿走访一圈，风景好归好，真是有点审美疲劳呢。昨天老妈说我都瘦了，新买的减肥餐又浪费了。哎，真是要吐槽，单位给做的储物柜太！小！了！让我这么多材料往哪儿放？不得不占用主任的柜子了。嗨，宣传采访不断，还要定期进校园法制宣讲，出镜率太高了，上周逛超市，都有小朋友认出我了，你说我以后是不是要戴个墨镜？

青年人特有的时尚俏皮，调侃中充盈着一股扑面而来的充实，散发着他们成长的丝丝喜悦。只有在基层一线，在艰苦地区和复杂环境中才能够砥砺品质，增长才干。

耳闻之不如目见之，目见之不如足践之。到基层实战是对年轻干部工作能力的真实考验，小蒋，国家发改委反垄断一处处长。政策水平过硬，工作作风严谨，是国家发改委年轻干部敢于较真能打硬仗的优秀代表。小蒋向记者回忆道，近年来，随着CPI的逐月攀升，一些小宗农产品价格出现暴涨，“豆你玩”“蒜你狠”“辣翻天”等网络流行语见诸报端，控通胀任务十分艰巨，价监局紧急动员全局力量，积极应对，大胆起用一批年轻干部，组成若干检查组，奔赴市场一线，果断出手，精准打击。其中一组由我带队前往绿豆主产区，吉

吉林省洮南市进行调查,用短短一周时间查明了事实,平息了农产品市场哄抬炒作之风。半年之后,小蒋被提拔为新成立的市场价格监管处处长。今年又轮岗到反垄断一处。小蒋与同事们一起参与查处了一系列具有社会影响力的价格违法和垄断案件,树立了国家发改委的形象和权威。

W镇“90后”干部小周是一名挂职社区的干部,他说:“我出了学校门,就进了机关门,基本是只菜鸟。这次让我去社区挂职,接了地气,我对基层和群众工作有了更深的认识。”小周在社区留意前辈的工作方法和沟通技巧,在工作中边做边学,注重对工作细节进行梳理,由此积累了经验,也提升了水平。有一回,一个考察团到社区考察生活垃圾资源化处理,面对考察团成员提出的一个个问题,他对答如流赢得点赞。

“95后”小方每天奔波在社区的拆迁一线,这工作是著名的“硬骨头”,人人都怕。小方起初在居民家吃了多次闭门羹,为了工作,还是要厚着脸皮上门。时间长了,一些居民见请不走这尊“大神”,才把自己的顾虑陆续讲了出来。原来他们中一些人消息比较闭塞,担心房子拆掉后,不知道住哪里去。不少人没有拆迁准备,就自然产生了抵触和抗拒心理。于是小方当起了“中介”,频繁给他们介绍二手房,甚至还当起了司机,带他们去看房,直到他们满意为止。小方说:“我提供全程服务,陪着去找中介,陪着去现场看房,陪着去银行贷款,甚至还要帮忙砍价,有的家里出了矛盾,我还要担当起老娘舅的角色,帮助他们协调好关系。”精诚所至,金石为开,这个白天黑夜都上门的“说客”,终于感动了那些不肯拆迁的居民。随着一个个暖心故事的上演,新一代年轻干部的形象也在拆迁户的心中,打上了深深的烙印。

资料6

“假如我是一名综合科科长,首先,我要转变个人定位,立足科室职责,谋划服务效能.....”

“假如我是研究室主任,我将针对当前的区块链热点展开调研,今年主要开展以下几方面的工作.....”

“如果我有机会到窗口服务部门去锻炼,我将在智能化服务方面积极拓展....”

这是N市Y区开展的以“扬新时代精神,创新青年风采”为主题的青年干部论坛主旨演讲中的情景,这个论坛的参加者大都是“90后”的年轻干部。论坛有个特殊的规定,要求参加者必须模拟自己职务上调一级身份发表观点。

只有通过前期征文评选的优胜者,才有机会最终走上主旨论坛,没有机会走上主旨论坛的参加者,可以自由组队参加论坛后期的“千变万化”辩论赛。今年是论坛的第二届,辩论环节的主题是“落实垃圾分类主要靠法律强制还是教育引导?”辩论双方参赛队员针锋相对,妙语连珠,辩论现场气氛热烈,充分展现了年轻干部积极向上的精神面貌。

青年干部论坛的举办,不仅在青年干部群体中成为热点,也得到了社会各界的一致好评。

论坛评委S大学吴教授:“参赛选手都有一定的工作经验,这种基于自己职务上调一级身份的发言方式,既拓展了青年干部的思维和视野,也打开了青年干部的成长空间,对干部的成长益处多多。”

论坛评委(新潮晚报)胡总编:“发言太精彩了!通过选手们的发言,我看到了青年干部群体满满的正能量,许多想法都是接地气的金点子,这对于我们媒体来说也是难得的资

源,很受启发,今后我们可以加大合作,共同联办。”

市民大爷:“我家老太婆原来对垃圾分类很抵触,觉得多此一举,在电视上看了辩论赛后,我们全家都认识到这个问题的重要性,现在我家小孙女成了家庭垃圾分类的监督员。这些年年轻人真不简单!”

Y区委组织部罗部长:“通过两届青年干部论坛,我们发现了一些好苗子。这些选手都来自基层一线,基层是最贴近群众的地方,是年轻干部历练成长的‘沃土’。只有在‘沃土’中努力扎根,青年干部才能汲取到成长的营养。这个论坛今后还要继续办下去。”

资料7

谚语云:牡丹花大空入目,麦花虽微结成实。《资治通鉴》记载了这样一个故事:隋朝大业六年,各蕃部酋长齐聚洛阳,隋炀帝杨广命令集市内用丝绸缠树,店铺内必须挂设帷帐、酋长到餐馆吃饭必须免费,连卖菜的人也要用龙须席铺地。这种虚饰铺装的形式主义,连一些酋长都觉得太过了。在古代,即使是帝王行事,形式主义也是受人厌恶的。后周太祖郭威要求奏章照实报案即可,直陈其事最佳,不要讲究辞藻,明太祖朱元璋严令群臣奏折要“许陈事实,不许繁文,若过者罪之”,这都是古代人反对形式主义的典型事例。

老一辈革命家对形式主义深恶痛绝。早在1941年5月19日,毛泽东就在延安干部会上针对形式主义作了报告——《改造我们的学习》,他用一副对联来给形式主义者画像:“墙上芦苇,头重脚轻根底浅;山间竹笋,嘴尖皮厚腹中空。”这幅画像形象生动,讽刺意蕴一针见血。1992年初,邓小平在南海时也痛斥了形式主义,他说:“现在有一个问题,就是形式主义多。电视一打开,尽是会议。会议多,文章太长,讲话也太长,而且内容重复,新的语言并不很多。”重复的话要讲,但要精简,形式主义也是官僚主义。

2020年10月10日上午,中央党校国家行政学院中青年干部培训开始。中央党校开班,习近平总书记出席仪式,并亲自讲授《开学第一课》。习近平强调我们正处在大有可为的新时代,年轻干部要提高政治能力、调查研究力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处置能力、群众工作能力、抓落实能力。语重心长的《开学第一课》,体现了习近平总书记对青年干部成长的重视。广大青年干部应当把总书记干事创业、担当负责的要求铭记于心,化之于思,成之与悟,见之于行,抓住中华民族伟大复兴的历史机遇,投身中国特色社会主义的伟大实践中,为建设社会主义现代化强国贡献力量。

A 卷答题要求

问题一:“给定资料1—3”中列举了新形势下一些地方在社会发展变局中服务民生的新举措,请对其中蕴含的服务理念进行归纳概括。(20分)

要求:紧扣给定资料,准确全面,条理清楚,篇幅不超过250字。

问题二:“给定资料3”与“给定资料4”中提到了一些地方在应对社会发展变化新情况时所采用的两种“绣花功夫”,请对其进行比较分析。(15分)

要求:观点正确,分析透彻,篇幅250字左右。

问题三:假如你是“给定资料6”中N市Y区委组织部的一名工作人员,将负责第三届“扬新时代精神 创新青年风采”青年干部论坛活动,领导要求本次论坛要“保持特色,创新形式,扩大影响,做出品牌”,请就如何落实领导要求,谈谈你开展这项活动的思路。(25分)

要求：紧扣给定资料，切合实际，可行性强，条理清楚，篇幅350字左右。

问题四：请结合你对“给定资料7”中“牡丹花大空入目，麦花虽微结成实”这句话内涵的理解，围绕习近平总书记“开学第一课”上对青年干部的要求，联系实际，写一篇文章。（40分）

要求：（1）自选角度，自拟标题；（2）参考给定资料，不拘于给定资料；（3）观点明确，内容充实，结构完整；（4）篇幅1000字左右。

参考答案

第一题：

1. 因地制宜，解决传统工作方法在国际社区“水土不服”问题。
2. 引导自治，设立议事厅自主议事，解决具体问题。
3. 柔性管理与服务，实现有效沟通。
4. 注重合作，突发疫情行政资源下沉社区支援合作，增强社区力量。
5. 创新服务，建立信息化工作平台、人才共享平台等。
6. 主动作为，整合资源化解企业疫情中难题。
7. 与时俱进，善于学习，基层干部在线直播带货，解决农产滞销难题。
8. 精细化治理，细微处下功夫应对基层工作细、碎、难。
9. 注重实效，围绕群众需求，解决实际问题和困难。

第二题：

二维码公示牌和“点位长”领导责任制的“绣花功夫”是务实创新，标准答案的问卷，重复签约和检查模范厂的“绣花功夫”则是形式主义。前者为了更好的服务群众，采用创新方式实现精细化服务或管控。效果上节约了经费，提高了工作效率，增加了服务功能，收获了群众满意。后者为了逢迎上级领导。他们在方法挖空心思，但歪了聚焦点，精力用错了地方。结果给企业造成困扰，耗费了基层干部精力，浪费了财政资金，自以为领导满意却让群众失望。

综合看，绣花功夫的精细服务和创新，要用在立足群众所求，务实解决实际问题的正确方向上。

第三题：

一、坚持展示年轻干部的风采的活动特色。1. 立足基层治理实践，体现年轻干部创新思维。2. 活动氛围气氛热烈，体现出积极向上的精神面貌。

二、策划新颖的活动形式。1. 不局限于征文，可采用短视频、漫画等多种形式创作。2. 情景演讲除模拟自己职务上调一级身份，还可抽签选择与自己身份不同的岗位角色来发表观点。3. 保留“千变万化”辩论赛的形式，增加知识竞答活动，自由组队，围绕新闻时政、社会治理等知识开展知识抢答对抗赛。

三、扩大影响，做出品牌。1. 与媒体部门合作联办，专业策划，品牌化推广。如统一设计的活动标识、标语。增加电视直播或网络直播形式，增加受众。2. 论坛内容更加紧扣当

前社会治理中的争议和焦点，增强对普通群众引导作用，更好对青年干部拓展思维和视野。3. 注重发现人才的功能，为后续组织提拔重用提供参考。

第四题：

不学牡丹空入目，要学麦花结成实

在百年未有之大变局中，社会发展日新月异，各种挑战层出不穷。习近平总书记在“开学第一课”中语重心长的讲到，“我们正处在大有可为的新时代，年轻干部要提高政治能力、调查研究力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处置能力、群众工作能力、抓落实能力”。

年轻干部要将总书记干事创业、担当负责的要求的要求铭记于心，见之于行，关键在一个“实”字。谚语云：牡丹花大空入目，麦花虽微结成实。在人们朴素的认识里，像牡丹一样虚饰铺装，做事追求漂亮形式的人大家并不喜欢，反而看似渺小但做实事的人，往往为人们所认同。革命时期，毛泽东同志对只空谈不务实的人深恶痛绝，讽刺他们“墙上芦苇，头重脚轻根底浅；山间竹笋，嘴尖皮厚腹中空。”新时代，习近平总书记勉励我们要务实：“习近平强调，伟大梦想不是等得来、喊得来的，而是拼出来、干出来的。”

要立起务实之风，从根子上力避虚饰铺装的形式主义。形式主义的源头，一是眼力只有领导满意，没有群众满意。二是方法上只有机械教条，没有因地制宜。在现实工作中，有的投入了巨大精力，但是聚焦点偏离群众需求，精力就会用错地方，结果实招变成虚活儿，做出自以为领导满意却让群众失望的蠢事。还有的落实工作不看实际情况，只看能不能套上文件标准细则，最后耗尽基层干部的时间和精力，变成“上面要标准答案，下面备好样板模范”的花架子。所以说，年轻干部要务实做事，追求实效，一定要严格树立起群众至上的做事方向，在因地制宜的办事能力上不断精进。

纸上得来终觉浅。躬身基层一线，锤打炼实真本领。我们常说，耳闻之不如目见，目见之不如足践。很多年轻干部走出校门就进了机关，工作不接地气，能力停留在纸面。“宰相必起于州郡，猛将必发于卒伍”。基层一线是培养锻炼干部的“练兵场”，在基层一线，在艰苦地区和复杂环境中才能够砥砺品质，增长才干。15岁的习近平下乡来到梁家河成为一名知青，度过7年的青春岁月。他说，“我人生第一步所学到的都是在梁家河。”年轻干部要有所作为，一定要躬身基层一线，经过基层磨砺，成长成为政策水平过硬，工作作风严谨，敢于较真能打硬仗的优秀干部。

麦花贵在能结实。勇于担当，主动作为，做出实绩。突如其来的新冠疫情，让很多企业经营陷入困境。某市人社局敏锐的发现有的企业缺项目，有的企业缺员工。他们主动作为，迅速组织技术人员搭建一个人才共享的平台，缓解了企业用人难题和短期经营困境。还有一位年轻副县长，针对疫情期间特色农产品销售受阻，积极主动学习网络“红人”的表达和传播技能，巧借直播东风，带货滞销农产品，收获无数网友点赞。

沧海横流，方显英雄本色。年轻干部不学牡丹空入目，要学麦花结成实，立起务实之风，扎根基层，主动作为，才能落实习近平总书记“七种能力”的要求，百炼成钢，成长为政治坚定、能力出众，攻坚克难的时代弄潮儿，肩负起新时代的职责和使命！

（站长根据考场高分学员思路所写）