

# 新型工业化在国家级经济技术开发区阶段式外向型演化路径——以天津经济技术开发区为例

金刚

(天津经开区档案馆, 天津滨海新区 300457)

**摘要:** 新型工业化在国家级经济技术开发区(以下简称“国家级经开区”)发展中具有重要的意义。本文以天津经济技术开发区(以下简称“天津经开区”)为案例,论述了新型工业化在国家级经开区具有阶段式和外向型的演化特征,分析总结出国家新型工业化产业示范基地与国家级经开区在产业发展方面存在阶段式和外向型的耦合关系,通过外商及港澳台商投资企业为新型工业化在国家级经开区的实现发挥重要支撑作用,探索了对外合作、开放创新模式对于新型工业化在国家级经开区推动过程中的促进作用。

**关键词:** 新型工业化; 国家级经开区; 阶段式外向型演化路径

**中图分类号:** F427

**文献标志码:** J

## Stage-based and Outward-oriented Evolution Path of New Industrialization in National Economic and Technological Development Zones: Taking Tianjin Economic-Technological Development Area as an Example

Jin Gang

(Tianjin Economic-Technological Development Area Archives, Tianjin Binhai New Area 300457, China)

**Abstract:** New industrialization plays an important role in the development of national economic and technological development zones (hereinafter referred to as "national development zones"). This article takes Tianjin Economic-Technological Development Area as a case study and expounds that new industrialization in national development zones has stage-based and outward-oriented evolution characteristics. This paper analyses that there is a coupling relationship between the national industry demonstration base of new industrialization and national development zones in industrial development. Through the important supporting role of the new industrialization in national development zones depending on the foreign investment including those from Hong Kong, Macao and Taiwan, this article discusses the facilitation of foreign cooperation, open and innovative models to the promoting process of new industrialization in national development zones.

**Keywords:** New Industrialization; National Development Zones; Stage-based and Outward-Oriented Evolution Path

国家级经开区对我国工业化现代化和对外开放起到了重要的推动作用。国家级经开区承接了发达国家的产业转移,深度融合全球产业链供应链,构筑开放的工业,促进了新时代的新型工业化发展。国家级经开区既承担着《国

务院关于推进国家级经济技术开发区创新提升打造改革开放新高地的意见》(国发〔2019〕11号)和党的二十大报告提出的“建设现代化产业体系”的发展使命,又被赋予了落实《关于深入推进新型工业化产业示范基地建设的指

导意见》（工信部联规〔2016〕212号）和党的二十大报告中强调的“推进新型工业化”的载体作用。本文以天津经开区为案例，探讨了新型工业化在国家级经开区发展的阶段式外向型路径。

## 一、新型工业化在经开区具有阶段式和外向型特征

国家级经开区自 1984 年建立以来，依靠引进外资发展现代制造业和高新技术产业。天津经开区将当时国内较廉价的土地和劳动力，结合国外的资金、先进技术和原材料，初步建成具有科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势的现代产业体系，这符合 2002 年党的十六大提出的新型工业化基本要求。天津经开区发展实体经济、建设现代产业体系经历了以下 4 个阶段。

### （一）初始阶段

1984—1991 年是全国开发区的初创期，也是天津经开区产业发展的初始阶段。在这个阶段，天津经开区主要借鉴了深圳蛇口工业园区和国外出口加工区的经验，实施道路、电力、电信、热力、供水、排水、雨水畅通及土地平整的“七通一平”，为投资者提供良好的投资硬环境。外商投资主要集中在轻纺、电子和仪表、机械和电气设备、建材、医药、化工、食品、冶金等行业，出口产品前 5 位的依次是运输工具、纺织品及服装、粮油和食品、机械及设备和建材制品，1991 年实现工业总产值 18.7 亿元，其中外商及港澳台商投资企业占比 87.4%<sup>[1]</sup>。产业具有低附加值、劳动密集型等特点，产业实力不强，门类分散，特色不鲜明，环保和安全生产意识不强，新型工业化在天津经开区尚未呈现。

### （二）异军突起阶段

1992 年，全国掀起了对外开放和引进外资的高潮。在此背景下，美国摩托罗拉电子有限公司（以下简称“天津摩托罗拉”）在天津经

开区注册成立。1994 年，天津经开区工业总产值 149.1 亿元，其中天津摩托罗拉实现产值占比 18.9%；全区出口额 5.4 亿美元，天津摩托罗拉出口占比 20.9%<sup>[2]</sup>。摩托罗拉在天津经开区投资的项目均为高新技术和产品，不仅促进了电子信息产业国产化发展，还为中国培养了一大批优秀的电子通信专业人才和管理人才，为天津经开区的电子信息产业群奠定了基础。虽然当时党中央、国务院还未提出“新型工业化”的方针，但是天津经开区具有国际先进水平的跨国公司对新型工业化产生了积极的促进作用。

### （三）外资引领阶段

2004 年，在天津经开区建区 20 周年之际，天津经开区工业总产值达到 1822.1 亿元，其中外商及港澳台商投资企业占比 97.4%，高新技术企业占比 60.2%<sup>[3]</sup>。天津经开区形成了以天津摩托罗拉、三星集团在津投资系列项目等企业为代表的电子通信业，以天津一汽丰田汽车、SEW 传动设备等企业为代表的机械加工业，以诺维信、诺和诺德、PPG 涂料等企业为代表的生物化工业，以台湾顶益集团在津投资系列项目、可口可乐等企业为代表的食品饮料业的四大主导产业。截至 2008 年，天津经开区的主导产业逐渐增多，形成以电子信息、汽车、装备制造、生物医药、化工、食品饮料、航天、新能源新材料为主的 8 大主导产业，实现工业产值 3477.4 亿元，占全区工业总产值的 93.2%，其中外商及港澳台商投资企业占比 91.1%，高新技术企业占比 53.6%<sup>[4]</sup>。外商及港澳台商投资企业占天津经开区主导产业的绝大多数，新型工业化在天津经开区已具有产业聚集效应明显、国际技术产品转移显著、全球产业链供应链深度融入等特点。

### （四）中外合作共推阶段

从 2009 年开始，天津经开区工业呈现以外资为主、内资为辅的发展特征。2009 年外商及港澳台商投资企业在天津经开区工业产品销售

收入的比重为 81.4%，至 2021 年的 13 年间平均每年占比 79.6%。以汽车产业为例，2021 年汽车产业实现产值 1415.5 亿元，占全区工业总产值的 26.2%<sup>[5]</sup>，天津经开区拥有一汽丰田、一汽大众 2 家外资整车企业，长城汽车、星马汽车、清源电动车 3 家内资整车企业；斯坦雷电气科技、电装天研究开发、松下汽车电子、锦湖轮胎、李斯特研发中心、一汽丰田研发中心 6 家外资独立研发机构；清源电动车研发中心、一汽技术中心天津分公司、中汽中心汽车工程研究院、重型装备技术研究中心、天津电动汽车及混合动力汽车研究中心、天津快速成型技术工程中心 6 家内资汽车研发机构<sup>[6]</sup>。新型工业化在天津经开区延续了外资引领阶段的特点，并呈现出国内外协同创新、智能融合发展、绿色安全等新的发展态势。

二、国家新型工业化产业示范基地与天津经开区产业发展的阶段式外向型耦合

2009 年，工业和信息化部在全国组织开展国家新型工业化产业示范基地（以下简称“示范基地”）创建工作，至今已经公布了 10 批示范基地名单，天津经开区先后在汽车、电子信息、

石油化工、生物医药 4 个产业被授予示范基地的称号。本文以 2016 年《关于深入推进新型工业化产业示范基地建设的指导意见》（工信部联规〔2016〕212 号）为标志，将之前的示范基地归入试行阶段，之后划为引领阶段进行分析。

（一）试行阶段的主要特征

在 2009—2016 年期间，工业和信息化部按照《创建国家新型工业化产业示范基地管理办法（试行）》管理示范基地<sup>[7]</sup>。工业和信息化部于 2010 年授予天津经济技术开发区汽车产业示范基地，于 2011 年授予天津经济技术开发区电子信息产业示范基地和天津滨海新区石油化工产业示范基地。

1. 示范基地产业在经开区工业总产值占比较大

示范基地的产业是天津经开区的主导产业。2010 年，天津经开区工业总产值 5101.3 亿元，电子信息产业、汽车产业和石油化工产业 3 个产业合计实现产值占全区工业总产值的 53.1%，3 个示范基地对经开区工业发展做出了重要的贡献，其中，前两个产业尤为突出。相比而言，天津经开区生物医药产业在全区工业总产值的占比较小，见表 1。

表 1 2010 年天津经开区 4 个主导产业情况表

产业	产业产值（亿元）	产业产值占全区工业总产值的比重（%）
汽车产业	1034.7	20.3
电子信息产业	1283.2	25.2
石油化工产业	389.8	7.6
生物医药产业	116.6	2.3

注：此表数据来源于中华书局 2011 年出版的《天津经济技术开发区年鉴》。

2. 示范基地产业的企业属性以外商及港澳台商为主

天津经开区的 3 个示范基地的产业在“2010 年天津开发区百强企业名单”中<sup>[8]</sup>，以外商及港澳台商投资企业为主。汽车产业代表企业 17 家，内资企业 1 家，16 家是外商及港澳台商投资企业；

电子信息产业代表企业 19 家，内资企业也 1 家，18 家是外商及港澳台商投资企业；石油化工产业代表企业 9 家，其中内资企业 3 家，外商及港澳台商投资企业 6 家。

3. 示范基地产品技术水平较高

天津经开区的示范基地的产品技术水平较

高。其中，在天津经济技术开发区汽车产业示范基地，天津一汽丰田生产的CROWN 皇冠、VIOS 威驰等新品汽车先后上市，在国内销量较好。在天津经济技术开发区电子信息产业示范基地，三星集团生产的手机、数码照相机、液晶显示器畅销国内外。在天津滨海新区石油化工产业示范基地，卡博特化工（天津）有限公司生产的特种炭黑应用于轮胎、工业橡胶等特种化工产品。2010年，3个示范基地出口的高新技术产品分别占天津经开区全年出口总额的68.5%左右、天津市全年出口总额的30.2%左右，也为天津市新型工业化做出了重要的贡献。

4. 示范基地与生态工业示范园区的耦合

天津经开区较早地开展国家生态工业区示范园区的建设工作。2004年，天津经开区管委会编制了国家生态工业示范园区建设规划，出台了一系列优惠政策，支持电子信息、汽车、石油化工等在内的主导产业开展技术创新、国际合作、节约资源、减少污染，有效促进了区域经济与环境协同发展。2008年，天津经开区被国家环境保护部、商务部、科技部授予首批国家生态工业示范园区的称号；2012年，被国家发展和改革委员会、财政部授予国家循环化改造示范试点园区的称号；2013年，被工业和信息化部、国家发展和改革委员会授予国家低

碳工业园区试点称号。

（二）引领阶段的主要特征

自2017年起，工业和信息化部对示范基地赋予了新的内涵，将示范基地划分为规模效益突出的优势产业示范基地和专业化细分领域竞争力强的特色产业示范基地，并按照《国家新型工业化产业示范基地管理办法》管理示范基地<sup>[9]</sup>。2022年，工业和信息化部授予天津经济技术开发区生物医药产业示范基地的称号，属于专业化细分领域竞争力强的特色产业示范基地。

1. 示范基地产业在经开区工业的结构趋于均衡

在引领阶段，天津经开区的主导产业在工业的占比呈现趋同态势。从天津经开区汽车产业、电子信息产业、石油化工产业和生物医药产业分别实现产值占全区工业总产值的比重来看，2021年4个产业占比均在10%以上，合计占全区的74.8%，其中汽车产业和电子信息产业在经开区的龙头地位依然没有改变。2021年相比2010年（见表1），除了电子信息产业的占比略低于汽车产业的占比以外，石油化工产业和生物医药产业的占比大幅度提升，其中石油化工产业上升8.2个百分点，生物医药产业上升10个百分点，见表2。

表2 2021年天津经开区4个主导产业情况表

产业	产业产值（亿元）	产业产值占全区工业总产值的比重（%）
汽车产业	1415.5	26.2
电子信息产业	1106.0	20.5
石油化工产业	855.2	15.8
生物医药产业	665.4	12.3

注：此表数据来源于中华书局2022年出版的《天津经济技术开发区年鉴》，其中，由于统计口径的变化，石油化工产业和生物医药产业分别实现产值的数据采用了近似值。

2. 示范基地的投资企业属性仍以外商及港澳台商企业为主

外商及港澳台商投资企业是天津经开区4个示范基地的主体。在“天津经开区2021年百

强企业名单”中，汽车产业代表企业10家，内资企业1家，9家是外商及港澳台商投资企业；电子信息产业代表企业17家，内资企业与2010年一样仅有1家，16家是外商及港澳台商投资



企业；石油化工产业代表企业 12 家，其中内资代表企业 5 家，外商及港澳台商投资企业 7 家；生物医药产业代表企业 7 家，均为外商及港澳台商投资企业。虽然 2021 年 4 个产业的区内百强代表企业数量较 2010 年发生了变化，但是 4 个产业依然以外商及港澳台商投资企业为主。

### 3. 以产业智能化引领两化融合

为了更好地推进新型工业化，天津经开区实施了产业智能化改造工程。一方面，从系统布局上修订和完善了天津经开区产业政策体系，鼓励企业利用信息技术提高设计能力，推进工业产品设计、研发、创新的信息化，提高产品信息技术含量和附加值；另一方面，引进国家超级计算天津中心、滨海新区信息技术创新中心、人工智能创新中心等特色突出的科技创新载体，建设城市大数据管理平台，实施了智慧城市产业云创新中心建设等场景应用示范工程，有效提高了天津经开区的产品质量和生产效率。天津经开区 4 个示范基地均完成了工业和信息化部关于两化融合的考核目标。

### 4. 持续提升绿色发展水平

天津经开区致力于追求区域经济、社会与环境的协调持续发展。2017 年，天津经开区被工业和信息化部列入第一批绿色制造示范名单，同年成为首批通过国家循环化改造示范试点验收的国家级经开区。仅在“十三五”期间，天津经开区 PM<sub>2.5</sub> 在 5 年间下降了 25  $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，重污染天数 5 年间下降了 65.6%。2021 年，全区环境空气质量综合指数 4.61，排海污水达标率 92.8%，排海雨水达标率 95.0%，污水处理厂出水达标率 100%，工业固体废物综合利用率 88.9%，危害废物集中处置率 100%，天津碳排放权交易参与全国碳市场联建，发布全国首个区块链碳中和存证产品泰达绿色低碳发展模式，并入选生态环境部 2021 年绿色低碳典型案例。天津经开区还致力于绿色制造高质量发展，截至 2022 年底，累计有国家级绿色工厂 22 家、绿色供应链管理企业 12 家、绿色设计产品 2

家，占天津市入选国家级绿色制造单位总数的 24%，初步实现了区域绿色制造聚集示范效应<sup>[10]</sup>。

## 三、新型工业化在经开区所面临的困难和挑战

与国内先进地区相比，天津经开区推进新型工业化存在较大差距，在新型工业化道路上还面临一些困难和挑战。

### （一）内资推动新型工业化乏力

外商及港澳台商投资企业仍然是天津经开区工业的主体，它们的销售收入在天津经开区工业产品销售收入的比重从未低于 70%。由于天津经开区的优惠扶持政策倾向于大项目、好项目、大企业，外商及港澳台商投资企业成为被扶持的主要对象，虽然这些企业对经开区整体经济指标贡献较大，但是大多数内资企业的技术创新能力薄弱、管理水平落后，内资企业对新型工业化的贡献有待提升。

### （二）产业链发展水平较低

天津经开区的主导产业仍处于全产业链的相对低端水平，区内企业主要集中于中游制造环节，但上游高端研发设计环节有待进一步提升，下游服务业发展缓慢。例如，一汽丰田、一汽大众 2 家外资企业及相关配套企业是天津经开区的汽车产业的主体，它们大都生产汽车零部件和整车组装，在产业链中所处的链条比较短，其上游的汽车研发、设计、检测，下游的汽车金融、保险、贸易、资讯等各类汽车服务业发展比较滞后。

### （三）市场配置资源的能力较弱

新型工业化需要尊重市场在资源配置中起决定性作用。市场不仅要求企业自主经营，提供市场所需要的产品和服务，还要求全产业链的配套能力，从而最终决定产业在新型工业化中的定位。天津经开区市场配置资源机制尚未有效建立起来，容易忽视市场配置的规范性、效率性和收益性，存在人为干预市场规则、市

场价格和市场竞争等情况,影响了生产要素的高效利用,在一定程度上限制了经开区新型工业化的发展质量。

#### (四) 顶层设计和政策保障需要加强

天津经开区尚缺乏对新型工业化的内涵特征、目标要求与发展路径的深刻认识。新时代,新型工业化是深度的、完整的、融合的、绿色的、开放的工业化<sup>[1]</sup>。天津经开区把主要精力放在了大项目、好项目和区域形象上,倾向于短期工程效益,在发展新科技、集聚新要素、建设新基建、培育新主体、形成新优势、构建新机制等方面与先进地区有较大的差距。此外,天津经开区的产业政策倾向于税收优惠、财政支持、配套扶持等普惠政策,缺乏源自现代产业体系对区域政策需求的深入研究,从而所制定的政策缺乏创新性,导致区域竞争力下降。

#### (五) 投资环境的质量有待进一步优化

天津经开区通过营造良好的投资环境吸引企业入区,培育主导产业,但是近年来投资环境有弱化的趋势。在硬环境方面,由于资金紧张等原因,导致一些园区的基础设施和公共设施缺乏及时维护;在软环境方面,改革创新的思路与举措越来越少,招商引资的做法、企业服务的方法和配套政策缺乏创新,导致投资环境质量的下降,使得经开区企业的综合运营成本上升。此外,三年新冠肺炎疫情防控期间的静态管理措施,也严重影响了企业的正常经营。

### 四、新型工业化在经开区实现的有效路径

经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,这也是走新型工业化道路的两个有效路径。结合天津经开区的实际情况,首先外商及港澳台商投资企业对新型工业化的实现起到了主要的支撑作用,其次政府也发挥了积极的推动作用。

(一) 以外商及港澳台商投资企业为主体,发挥市场配置资源的作用

#### 1. 中国巨大的市场吸引外资企业参与中国新型工业化发展

跨国公司进入中国,加速了中国的市场化、全球化、现代化发展。例如,1992年,美国摩托罗拉总部率先把正在进行改革开放的中国纳入其全球资本和国际技术分工的战略安排,成为它的价值增值链和经营网络的重要节点,在天津经开区注册了天津摩托罗拉。在天津摩托罗拉的示范效应下,韩国三星、芬兰诺基亚、德国西门子、美国伟创力等企业先后在经开区投资经营,涵盖了通信设备、光电显示、电子元器件、工业电子、新型消费电子等领域的研发、检测、配件、终端产品制造环节,促进了中国电子信息产业向着新型工业化的方向发展。

#### 2. 中外合作的企业聚集效应培育优势产业集群

正如第一、二部分所分析,天津经开区的主导产业经历了从外资占绝对优势到以外资为主、内资为辅的发展过程,形成了内外合作的产业链和配套体系,推动了天津经开区新型工业化。以天津经济技术开发区汽车产业示范基地为例,2002年,一汽丰田汽车项目进入开发区,聚集了一批外资“丰田系”和内资“一汽系”的零部件配套企业,由此创建了天津经开区的汽车产业;2009年,内资长城汽车股份有限公司天津哈弗分公司成立;2012年,大众变速箱项目落户经开区,并多次增资提升产能;2015年,一汽大众华北生产基地开始建设。截至2021年,天津经开区有2家外资整车制造企业、3家内资整车制造企业,内资和外资研发机构各6家,当年生产整车74万辆,形成了包括发动机、汽车电子、汽车模具、轮胎、涂料等在内的配套产业链,汽车产业实现产值1415.5亿元,占全区工业总产值的26.2%,占天津市工业总产值的6.8%,不仅是天津经开区第一大主导产业,也成为天津市工业发展的重要增长极。

### 3. 以龙头企业的技术带动整体产业升级

天津经开区的主导产业以外商及港澳台商企业为代表，它们自身的技术升级带动了整个行业的产业升级。以天津摩托罗拉为例，它的手机在20世纪末、21世纪初风靡全国。早期在中国生产的“大哥大”手机是1983年的摩托罗拉 Dynatac 8000x 型号，机身硕大、价格昂贵，虽然在美国技术落后，但在中国技术领先；1989年生产了“大哥大”改进机型 MicroTAC 9800x；1996年生产了翻盖手机“掌中宝” StarTAC，摩托罗拉手机逐步实现了中国市场与国际市场同时生产和销售。2001年，美国摩托罗拉推出了继续在中国长期发展的“2+3+3”战略，即把中国建设成世界级生产基地和世界级研发基地，大力发展无线通信、数字集群通信系统、半导体和宽带3项业务。到2006年，在华年产值达到100亿美元，在华累计投入总额达到100亿美元，2006—2011年累计从中国采购100亿美元的零配件和服务。虽然摩托罗拉在中国的战略没有完全实现，后来摩托罗拉手机被国外的诺基亚、三星、苹果和国内的华为等品牌手机赶超，但是摩托罗拉将当时世界先进的半导体技术和通信技术带入了中国，推动了中国电子通信产业的转型升级。

### 4. 以国际专业化协作提高工业企业科技含量

发展高新技术产业，需要科技研发领域的国际合作，以此突破技术瓶颈制约，开发并掌握一批关键技术。以康希诺生物股份公司（以下简称“康希诺生物”）为例，2009年其在天津经开区注册，是一家从事人用疫苗研发、生产和商业化的中外合资高科技企业，在香港主板和A股挂牌上市。康希诺生物的科学顾问委员会有6位世界顶级科学家，其中3位华人中有两位是北京大学和清华大学的著名专家，他们的团队在12个疾病领域研发了17种疫苗产品，包括已于2017年获批的埃博拉病毒病疫苗，2021年获批附条件上市的国内首个腺病毒载体新冠疫苗；目前公布的11个疫苗在研产品，其

中潜在中国最佳疫苗4个，潜在中国首创疫苗2个，全球创新疫苗5个，潜在全球最佳疫苗2个；此外，它还是博士后科研工作站、北京大学医药硕士专业学位研究生教学实践基地、南开大学人才培养合作开发基地<sup>[12]</sup>。2021年，康希诺生物的营业利润在天津经开区生物医药企业排名第1位，其疫情防控期间生产的新冠疫苗具有较高的附加值和品牌知名度，被广泛在国内外使用。

## （二）政府的有效推动作用

### 1. 先进理念的指导

天津经开区管委会善于学习国内外先进理论，并积极运用到实际工作中来。在全国率先提出了“仿真的国际投资环境”“新九通一平”等理念，在优化投资软环境上努力实现信息通、市场通、法规通、配套通、物流通、资金通、人才通、技术通、服务通，建设面向21世纪的中国新经济平台。天津经开区管委会在具体业务上精益求精，努力向世界领先水平看齐。例如，20世纪90年代，天津经开区管委会在国际活动中了解了ISO14001环境管理体系，其不仅能够保护环境、预防污染，还能助推产业升级，于是以管委会的名义鼓励区内企业开展ISO14001环境管理体系认证，将企业通过ISO14001环境管理体系认证作为申报环保鼓励政策、评选年度环保先进企业、申请污水处理费减免、延长排污申报许可证期限、优先环境监测服务等必要条件，发布了天津经开区节能降耗、环境保护重点鼓励项目名录，对通过ISO14001环境管理体系认证的企事业单位给予奖励。2000年，天津经开区被原国家环保总局授予ISO14001国家示范园区。此后，天津经开区在生态环保领域还获得多项国家部委颁发的称号。

### 2. 产业政策的扶持

天津经开区管委会制定了一系列的促进先进制造业、现代服务业、高新技术产业的产业政策。促进先进制造业发展的政策包括：建设扶持、租金补贴、经营扶持、增资扶持、增资



奖励、新增业务奖励、协作配套奖励、贷款贴息、财政贡献奖励、人才扶持奖励；促进现代服务业发展的政策包括：运营扶持、税收地方留成部分的扶持、增资扶持、房租扶持等；促进高新技术产业发展的政策包括：高新技术企业扶持、研发扶持、重点产业及领域扶持、融资扶持、知识产权扶持、科技奖励、人才政策等。所扶持的企业主要有世界 500 强、国际行业排名前 30 名、工业大国国内行业排名前 10 名的跨国公司、国内行业排名前 10 名企业，以及国家鼓励类投资项目、经开区特色企业和有潜力的企业。产业政策有效降低了被扶持企业的经营成本，促进了产业链的延伸，对于构建现代产业体系、推动新型工业化发挥了有效的扶持作用。

### 3. 规划的导向作用

天津经开区从“七五”规划至今不断编制中长期规划。1994 年，天津经开区“九五”规划提出了“六高三化”的奋斗目标，即不断追求人才的高素质、工业的高技术、企业的高效益、规划的高水平、建设的高标准、生活的高质量，逐步建成以工业现代化为基础，以管理现代化为支撑，以城市现代化为标志的具有国际水准的现代化新城区；2006 年，天津经开区“十一五”规划正式提出“坚持新型工业化道路，转变发展观念”的发展原则，并编制了涉及各主导产业的产业规划，从产业特色、创新能力、质量效益、节能环保、集约程度、安全生产、公共服务、发展环境等方面助推经开区新型工业化。

### 4. 营造良好的发展环境

天津经开区长期致力于营造良好的投资环境，为企业提供了正常经营的活动条件。从 1997 年起，原国家外经贸部正式对国家级经开区开展投资环境进行综合评比，包括综合经济实力、基础设备配套能力、经营成本、人力资源及社会责任、环境保护及节能减排、技术创新环境、管理体制建设、发展与效率等指标，天津经开区在总指标和综合经济实力方面保持第一。之后，商务部对国家级经开区开展综合

发展水平评价，指标涵盖经济发展、体制创新、科技创新、社会发展和生态环境等方面，直至 2014 年天津经开区综合排名第一。虽然近年来天津经开区在国家级经开区的排名有所下降，但仍保持在前列。

## 五、结论

国家级经开区是中国改革开放的产物。新型工业化在国家级经开区必须坚持改革开放不动摇，才能按照党中央、国务院决策部署不断推进开放创新、科技创新、制度创新，不断提升对外合作水平，让新型工业化成为推动国内国际双循环相互促进的重要连接点。新型工业化在国家级经开区必须坚持社会主义市场经济不动摇，才能处理好政府“看得见的手”与市场“看不见的手”的关系，建立以市场为主导、以企业为主体、政府营造环境的良性机制，不断提高经济发展质量。国家级经开区必须坚持走新型工业化道路不动摇，建设现代化产业体系，才能走出新时代的新型工业化路子。

长期以来，国家级经开区被纳入了国家新型工业化产业示范基地的创建范围。在实践中，新型工业化在国家级经开区具有阶段式和外向型的特征，外商及港澳台商投资企业为国家级经开区建设现代化产业体系和推进新型工业化发挥了主要的支撑作用。没有外商及港澳台商投资企业的贡献，就没有国家级经开区的主导产业，也就没有新型工业化在国家级经开区的发展。但是，新型工业化在经开区面临着内资推动乏力、产业链发展水平较低、市场配置资源的能力较弱、顶层设计和政策保障需要加强、投资环境的质量有待优化等问题，依此总结出市场在资源配置中起决定性作用和政府的有效推动作用两个方面探讨新型工业化在国家级经开区的可持续发展路径，这也是对党中央所提出的中国式现代化的有益尝试。



## 参考文献:

- [1] 何椿霖. 中国经济特区与沿海经济技术开发区年鉴 (1990–1992)[M]. 北京: 改革出版社, 1992.
- [2] 胡平. 中国经济特区开发区年鉴 (1995)[M]. 北京: 改革出版社, 1995.
- [3] 《天津经济技术开发区年鉴》编纂委员会. 天津经济技术开发区年鉴 2006[M]. 北京: 中华书局, 2006.
- [4] 《天津经济技术开发区年鉴》编纂委员会. 天津经济技术开发区年鉴 2009[M]. 北京: 中华书局, 2009.
- [5] 天津经济技术开发区管理委员会. 天津经济技术开发区年鉴 2022[M]. 北京: 中华书局, 2022.
- [6] 天津经济技术开发区政务服务平台 – 经济数据 [EB/OL]. [2023–04–13]. <https://www.teda.gov.cn/channels/5708.html>.
- [7] 创建国家新型工业化产业示范基地管理办法 (试行) [EB/OL]. (2009–12–21)[2023–04–13]. [https://www.miit.gov.cn/jgsj/ghs/bszn/art/2020/art\\_44343e77ce954d0991cb5715bf91e063.html](https://www.miit.gov.cn/jgsj/ghs/bszn/art/2020/art_44343e77ce954d0991cb5715bf91e063.html).
- [8] 《天津经济技术开发区年鉴》编纂委员会. 天津经济技术开发区年鉴 2011[M]. 北京: 中华书局, 2011.
- [9] 工业和信息化部关于印发《国家新型工业化产业示范基地管理办法》的通知 [EB/OL]. (2017–02–08)[2023–04–13]. [http://www.gov.cn/xinwen/2017–02/08/content\\_5166565.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2017–02/08/content_5166565.htm).
- [10] 5 家企业 “金榜题名” 天津经开区绿色制造再创佳绩 [EB/OL]. (2023–03–29)[2023–04–13]. <https://teda.gov.cn/contents/3951/199795.html>.
- [11] 盛朝迅. 新发展格局下推进新型工业化的时代特征、目标要求与发展路径 [J]. 中国发展观察, 2022(6): 71–80.
- [12] 康希诺生物 CanSinoBIO– 研发与产品 – 研发领域 [EB/OL]. (2020–02)[2023–04–13]. <https://www.cansinotech.com.cn/html/1/156/157/index.html>.

## 作者简介:

金刚, 天津经开区档案馆二级员, 原天津经开区政研室副主任、发展和改革局副局长, 研究方向: 区域经济、方志学, 电子邮箱: gangking\_9@hotmail.com。