

深入实施“八八战略” 坚定不移走新型工业化道路

深刻认识新型工业化的新特征和新要求,奋力建设全球先进制造业基地,干出工业高质量发展新业绩,续写新型工业化新篇章

文 / 李永伟 汤孟龙 易双云 徐伟军

2003年,时任浙江省委书记习近平召开改革开放后第一次全省工业大会,明确提出要“进一步发挥浙江的块状特色产业优势,加快先进制造业基地建设,走新型工业化道路”,并正式写入“八八战略”,成为引领浙江工业尤其是制造业发展的总纲领。2015年,习近平总书记在吉林考察时指出,“中国梦具体到工业战线就是加快推进新型工业化”。2022年,在党的二十大报告中,习近平总书记再次提出“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推进新型工业化,加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国”。这为浙江在新起点、新征程上推进“八八战略”再深化、工业强省再出发指明了前进方向,我们应充分认清走新型工业化道路面临的新形势和新挑战,深刻认识新型工业化的新特征和新要求,奋力建设全球先进制造业基地,干出工业高质量发展新业绩,续写新型工业化新篇章。

充分认清新型工业化面临的新形势

“八八战略”实施20年以来,浙江始终锚定“先进制造业基地”战略目标,坚持一张蓝图绘到底、一任接着一任干,走出了一条符合浙江实际、富有浙江特点的新型工业化道

路,工业经济破茧成蝶、凤凰涅槃,实现跨越式发展、取得历史性成效。工业规模实力显著增强,产业结构持续优化,创新能力不断提升,绿色低碳深入推进;数字经济成为重要引擎,数字经济增加值占GDP比重居全国省(区)第一;民营经济蓬勃发展,中国民营企业500强数量连续24年居全国之首,成为浙江发展的“金名片”。

但总的看,浙江工业发展还存在一些亟待解决的问题:从规划布局看,“一盘棋”格局尚未形成,产业布局同质化、产业链条碎片化问题比较突出,一些地方产业门类、产业层次高度雷同,抢项目、抢市场、抢人才的现象时有发生。从质量效益看,产出效率还不够高,规上工业劳动生产率低于广东、江苏、山东,不到美国四分之一,只有德国、日本的五分之二不到,甚至不及墨西哥等发展中经济体。从产业结构看,动能转换还不够快,传统产业占比偏高,新兴产业对经济发展的支撑作用仍然偏弱。从创新驱动看,关键核心技术“卡脖子”问题依然突出,原始创新和关键核心技术攻关能力不强、高端创新人才紧缺、重大创新平台和载体偏少、研究经费投入不足等短板较为明显。

与此同时,世界百年未有之大变局加速演进,全球工业竞争格局发生深刻变化,浙江工业发展面临新的机遇和挑战:一是数字技术成为重塑全球工业竞争格局的新力

量。新一轮科技革命和产业变革深入发展,互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等技术加速创新,数字经济正在成为重组全球资源要素、重塑全球结构、改变全球竞争格局的关键力量。二是全球供应链布局调整对工业发展提出新挑战。世纪疫情影响深远,逆全球化思潮抬头,单边主义、保护主义明显上升,世界经济复苏乏力,局部冲突和动荡频发,全球性问题加剧,世界进入新的动荡变革期,全球产业链供应链区域性萎缩性重构加快,两链安全风险加大,制造业配套优势、采购成本和品种质量面临考验。三是中国式现代化建设为工业发展提供新机遇。党的二十大报告提出“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”,指出“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”,并把“推进新型工业化”“加快建设制造强国”放在更加突出的战略位置,为进一步推进工业高质量发展提供了新机遇。四是“两个先行”的奋斗目标对工业发展提出新要求。省第十五次党代会提出“在高质量发展中实现中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行”的奋斗目标,浙江经济社会发展已经转入新阶段,但发展不平衡不充分问题依然较为突出,推动工业高质量发展的任务更加紧迫。

准确把握新型工业化的新内涵

过去20年来,习近平总书记主政浙江期间为浙江经济社会发展擘画的“八八战略”中关于“走新型工业化道路”的战略部署极大地指引和推动了浙江工业的发展。当前,国内外形势已经发生巨大变化,省委十五届二次全会明确提出,到2035年要建成浙江特色现代化经济体系和全球先进制造业基地、制造强省、数字经济强省,总体实现新型工业化。与2003年“八八战略”中提出的新型工业化相比,既一脉相承又有新的丰富内涵,主要体现在以下几个方面:

新的发展动力。新一轮技术革命和产业变革加速演进,工业领域颠覆性的科技创新不断涌现,数字化、智能化、绿色化生产技术的进步、成熟和普及将是工业发展的重要内容。数字化成为产业变革的先机,尤其数据成为新型工业化的关键生产要素、价值的重要来源和竞争力的重要决定因素,对数据的实时采集、深度挖掘、高效使用能够节

约资源、提高效率、降低成本、拓展服务。智能化成为新型工业化的关键变量,在人工智能技术的赋能下,生产设备和产品将具有自感知、自学习、自决策、自执行、自适应的能力,智能转型已成为并将长期成为制造业提质增效降本和高质量发展的主攻方向和实现路径。绿色化成为新型工业化有别于传统工业化的重要特征,不仅要求具有一定的经济规模 and 高度竞争力的产业结构,还要求具有良好的质量效益和可持续发展能力。

新的发展模式。工业发展从主要依靠要素投入的规模扩张模式向依靠创新驱动、结构升级、自主可控、布局优化、促进发展模式转变,发展动力创新化、产品结构智能化、产业结构高端化、区域布局集群化、产业组织结构协同化成为工业发展的重要方向。创新驱动方面,智能化、服务化生产模式日益成为工业发展的新趋势,个性化、定制化生产更加普及,产业链、价值链分工更加细化,产业集群的规模效应、溢出效应更加明显。产业布局方面,门类齐全、独立完整的工业体系是国民经济长期快速发展的有力支撑,也是从容应对国内外各种风险挑战的信心和底气,需要更加重视产业体系的完整性,巩固强化齐全的产业门类、完善的产业配套和快速的供应链响应能力。产业结构方面,虽然浙江近年来产业转型升级和价值链提升较快,但整体仍处于全球价值链的中低端环节,需要向中上游位置继续攀升,提升在全球价值链中的话语权和获得性。

新的发展要求。实现新型工业化,产品质量、生产效率和资源利用效率需要达到新高度,产品品质高端化、生产效益最大化、生产过程集约化成为工业发展的重要要求。产品品质方面,坚持发展为了人民、发展成果由人民共享,根据人民群众消费需求的变化,不断优化供给结构、提高供给质量,满足人民群众个性化、多样化和绿色、健康、优质的物质产品需要。生产效率方面,工业劳动生产率和利润率达到世界先进水平,有效带动和扩大人均可支配收入及中等收入群体规模,为缩小地区差距、城乡差距、收入差距,基本实现共同富裕提供重要保障。资源利用效率方面,工业生产集约高效,最大限度减少资源消耗、发挥资源价值,实现人与自然和谐、绿色、可持续发展,形成环境污染少、资源消耗低的绿色低碳工业体系。

新的发展目标。近年来,美国针对我国先进制造业的打

压遏制不断升级,浙江工业发展面临更加严峻复杂的外部环境,产业安全自主可控、产业基础能力高级化、产业链供应链稳定成为工业发展的重要目标。更加重视产业安全,浙江制造业企业大量关键零部件与关键材料需要从国外进口,对外依赖大、自身供给能力不足,中美经贸摩擦后,一些企业在关键环节受制于人,愈加凸显该问题的重要性。更加重视提升产业基础能力,产业基础能力不强一直是浙江产业发展面临的关键问题,关键基础材料、核心基础零部件、先进基础工艺、产业技术基础等与国际先进水平差距较大,成为制约产业升级的重要瓶颈,迫切需要加快浙江产业基础再造进程。更加重视产业链供应链韧性和安全,近年来,经贸摩擦、地区冲突、疫情冲击直接影响浙江产业链供应链安全,推进新型工业化亟需提升产业链供应链现代化水平,推进产业强链补链固链畅链,形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。

新的发展格局。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的战略决策,也是工业发展的重要任务。供需有效衔接,破解人民日益增长的消费需求与滞后的供给体系质量之间的矛盾,激活国内超大规模市场和巨大内需潜力,持续推进供给侧结构性改革,以高端化需求为导向促进供给结构升级,以高质量供给适应引领创造新需求,畅通国内大循环。产业自立自强,保持和发展好完整工业门类优势,巩固优势产业领先地位,在关系安全发展的领域补齐短板,加快关键核心技术攻关,以国内大循环为主体,构建自主可控、安全高效的产业链供应链,建设现代化产业体系。开放能级提升,坚持开放合作、共赢发展,在全球经济分工合作的大逻辑中考虑新型工业化,从全球产业重构的角度谋划产业布局,加强与全球产业链供应链的深度融合,与世界各国共享创新经验和先进技术、深化科研和产业合作,推动制造业竞争力提升,促进国内国际良性双循环。

奋力续写新型工业化的新篇章

浙江作为中国革命红船起航地、改革开放先行地、新

时代中国特色社会主义思想重要萌发地,有责任有义务,也有基础有条件在新型工业化道路上走在前列、勇立潮头。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,全面落实省第十五次党代会和省委十五届二次全会部署,立足新发展阶段,完整准确全面贯彻新发展理念,服务构建新发展格局,深入实施“八八战略”,坚定走新型工业化道路,锚定制造强省、数字经济强省建设目标,强力推进创新深化改革攻坚开放提升,加快推进制造业高端化智能化绿色化转型,全力推动制造业质量变革、效率变革、动力变革,加快建设浙江特色现代化产业体系,夯实“两个先行”的产业基础,在中国式现代化新征程上贡献更多浙江力量。

全力推进先进制造业集群培育。深入实施“415X”先进制造业集群培育工程,统筹推进空间腾换、招大做强、企业优强、品质提升、数字赋能、创新强工六大行动,全力打造新一代信息技术、高端装备、现代消费与健康、绿色石化与新材料等4个万亿级世界级先进产业群,大力培育15个千亿级省级特色产业群和一批百亿级“新星”产业群,创新集群竞赛机制,加快培育特色产业群核心区、协同区。前瞻布局未来产业,围绕三大科创高地建设,瞄准未来网络、元宇宙、空天信息等9个优先发展未来产业和量子信息、脑科学与类脑智能、深地深海等6个探索发展未来产业,超前谋划布局战略性新兴产业融合集群,打造引领未来的增长引擎。加快推进制造业补链强链,坚持经济性和安全性相结合,立足传统产业规模配套优势和部分领域先发优势,补齐短板、锻造长板,推动产业链供应链多元化,提升产业链供应链韧性和安全水平。实施产业链“链长+链主”协同机制,培育一批“链主”企业、产业链上下游企业共同体,打造具有全球影响力的标志性产业链。

全力推进数字经济发展。深入实施数字经济创新提质“一号发展工程”,统筹推进数字关键核心技术、数据要素价值释放、数字产业竞争优势提升等八大攻坚行动,全力打造“五区四中心”。做优做强数字安防和网络通信、智能计算、智能光伏、高端软件、集成电路等特色优势产业集群,培育壮大人工智能、光芯片、区块链、第三代半导体等新兴产业,深化发展数字医疗、智能网联车、智能机器人、无人机等

融合型新产业,打造世界级数字产业集群。大力发展“产业大脑+未来工厂”新范式,有序推进企业大脑、行业大脑、产业大脑建设,迭代推广产业大脑能力中心,探索产业群体智造新模式。加快推进制造业数字化转型,深化细分行业中小企业数字化改造,构建“数字化车间—智能工厂—未来工厂”的企业智造升级路径,加快工业互联网提质扩面,持续推进产业数字化“三个全覆盖”。加快数字基础设施建设,推进5G网络深度覆盖,建设智能融合基础设施,积极融入国家长三角算力枢纽节点布局,提高数据中心算力算效水平和供应能力。

全力推进产业转型升级。深化推进“腾笼换鸟、凤凰涅槃”,升级“亩均论英雄”改革,依法依规推动落后产能退出和低效企业、低效工业用地整治提升,引导资源要素向优质高效领域集中,优化制造业发展空间。全力建设国家传统制造业改造升级示范区,打造省级制造业高质量发展示范园区,聚焦重点行业实施高端化、智能化、绿色化转型和产业链提升工程,重塑传统制造业竞争力。深化制造业质量革命,实施“浙江制造”品牌工程,建设高水平质量基础设施,培育推广浙江制造标准、“品字标”品牌企业和“浙江制造精品”,打响“浙江制造”品牌。统筹推进绿色低碳发展,深入实施工业领域碳达峰行动,全力推进七大高耗能行业节能降碳减排,培育发展低碳高新产业,推进清洁能源替代,加快节能降碳技术攻关,全面实施绿色制造工程。以服务制造业高质量发展为导向,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,发展服务型制造新模式。

全力推进产业科技创新。推进产业基础再造,聚焦工业“五基”、产业共性技术、重大技术装备等,滚动实施一批基础再造项目,加快补齐核心基础零部件、关键基础材料、基础软件、先进基础工艺、产业技术基础等短板弱项。推进关键核心技术研发,深入实施重大技术装备攻关工程和首台(套)提升工程,加强前沿技术多路径探索、交叉融合和颠覆性技术供给,加快工程化产业化突破,强化产业基础能力。推进重大科技成果转化,加强产业链与创新链融合发展,构建“基础研究+技术攻关+成果产业化+科技金融”全过程集群创新生态链,加快提升全要素生产率。推进重大创新载体建设,打造以杭州城西科创大走廊为引领的创新

策源地,构建以国家实验室为龙头的新型实验室体系,加快制造业创新中心、产业创新中心、技术创新中心和重点企业研究院建设,提升科技创新平台能级。强化企业科技创新主体地位,大力推动创新要素向企业集聚,推动科技领军企业、科技“小巨人”企业组建创新联合体,不断增强企业自主创新能力。

全力推进优质企业培育。坚持“两个毫不动摇”,深入实施营商环境优化提升“一号改革工程”,全面落实《浙江省民营企业发展促进条例》《浙江省促进中小微企业发展条例》,加快打造市场化法治化国际化一流营商环境,最大程度激发全社会创新创业创造热情。实施优质企业梯度培育改革,深化推进“雏鹰”“雄鹰”“凤凰”等行动,加速推动高新技术企业和科技型中小企业发展,大力培育制造业单项冠军企业、专精特新“小巨人”企业和科技领军企业,做大做强产业领航企业,培育一批高市值上市企业,推动世界五百强企业持续增加,打造一批产品卓越、品牌卓著、创新领先、治理现代的世界一流企业,促进大中小企业融通发展。实施企业管理现代化对标提升工程,引导企业建立现代企业制度,提升精益管理水平。大力弘扬新时代企业家精神、浙商精神,激发企业家创业创新活力。

全力推进工业开放发展。深入实施地瓜经济提能升级“一号开放工程”,充分利用国内国际两个市场、两种资源,以高水平开放推动工业高质量发展。积极主动参与后疫情时代全球产业链供应链重构,重视保护外贸、外资企业,加大出口力度,改善出口结构,积极促进进口,盘活全球范围市场有效供给,充分融入和引领全球产业链供应链,有效支撑国内国际双循环大格局。加强国际产业安全合作,与不同国家企业联合开展技术合作研发,共同推动技术进步和产业发展;聚焦重点产业建立重要资源和产品全球供应链风险管理体系,保障重点领域可持续供应。推动企业国际化发展,深化民营跨国公司“丝路领航”行动,鼓励企业开展跨国投资并购和设立研发中心、区域总部,高水平举办博览会、高端论坛,深化跨境电子商务综合试验区建设,壮大龙头企业引领、中小网商共同发展的跨境电子商务群体。

(作者单位:浙江省经济和信息化厅)