

试论新发展阶段西藏 新型工业化的几个问题

杨 幸, 毛阳海

(西藏民族大学 财经学院, 陕西 咸阳 712082)

摘要: 西藏经济发展是中华民族伟大复兴过程中必不可少的一环, 坚定不移地建设团结富强文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏, 就要求我们重视西藏地区的经济发展。目前, 西藏经济的发展过于依赖其独特的自然和文化因素, 即通过发展旅游业带动西藏地区经济的发展, 但是2020年新冠肺炎疫情的大暴发, 使人类进入到了疫情时代。在疫情防控常态化的背景下, 旅游业发展受到了巨大的冲击。西藏地区经济想要继续稳定发展, 便不能再过度依赖于旅游业的带动, 发展适度的新型工业化变得极其重要, 使新型工业化的发展与未来复苏的旅游业相结合, 成为带动西藏经济发展的两驾马车。

关键词: 疫情防控常态化; 新型工业化; 比较优势; 后发优势

中图分类号: F427 **文献标志码:** A **文章编号:** 1672-5409 (2023) 07-0035-05

一、疫情防控常态化

2020年年初, 新冠肺炎疫情突如其来地在全球大暴发, 世界被迫进入一场抗击疫情的全面阻击战, 疫情肆虐扰乱了人们原本的生活节奏, 世界经济和政治都发生了剧烈的变化。2020年6月, 习近平总书记在同塔吉克斯坦总统通话时提出“后疫情时代”, 是指新型冠状病毒并不是我们原来想象的持续一段时间后就会完全消失, 一切恢复到以前的状况, 而是随着时间的推移, 疫情随时都可能小规模暴发, 对各国人民的生命安全、身体健康和世界经济等都会产生深远持久影响的时代。

截至2022年9月, 我国完成全程新冠疫苗接种343411.9万剂次^[1], 但是新冠肺炎病毒变异速度较快, 新冠肺炎病毒传播速度快、感染人数多, 并且因为存在大量无症状感染者, 因而我们对新冠病毒本身的性质、特效药以及疫苗接种的时效性等还缺乏深刻的认识。从武汉、南京、西安、上海……到如今疫情暴发的西藏, 全国疫情仍然表现出散发、频发的特点, 如何促进“后疫情时代”的经济社会发展值得认真研究与思考。

二、发展新型工业化的必要性

(一) 疫情防控常态化背景下旅游业下滑, 需寻找经济新支撑

2022年1月17日, 习近平总书记在《2022年世界经济论坛世界会议的演讲》中指出, “我们要探索常态化疫情防控条件下的经济增长新动能、社会生活新模式, 人员来往新路径, 推动跨境贸易便利化, 保障产业供应链安全通畅, 推动世界经济复苏进程走稳走实”^[2]。

2022年2月28日, 国家统计局发布的《中华人民共和国2021年国民经济和社会发展统计公报》提到, 2021年我国全年国内游客达到32.5亿人次, 虽比2020年的28.8亿人次增长了12.8%, 但是对比疫情前2019年的60.1亿人次, 依旧是下降了45.9%, 换句话说, 就是2021年的旅游人数只恢复至疫情前2019年的一半多。我国旅游收入从2019年的57251亿元下降了49.0%, 2021年仅为29191亿元^[3]。这说明, 疫情对于旅游业具有持续的影响且影响力度较大。

从2021年10月开始, 出现了涉及甘肃、内蒙古、宁夏、陕西、上海、拉萨等地的关于旅游聚集

收稿日期: 2022-09-22

基金项目: 西藏文化传承发展协同创新中心委托课题“党领导西藏经济工作取得的重大成就和成功经验研究”(XT-WT202127)阶段性成果; “西藏特色产业高质量发展研究报告(2022)总论”(WT-ZD20220201)

作者简介: 杨幸, 硕士研究生, 从事民族地区经济发展研究; 毛阳海, 教授, 从事民族地区产业经济发展研究。

导致疫情传播。西藏 2022 年 8 月 8 日通报发现 4 名游客核酸阳性,由此打破了西藏 920 天无新增疫情的局。西藏疫情的出现极大消减了游客西藏游的热情,人们更倾向于周边游而不是跨省游,特别是“疫区游”。过去西藏地区高度依赖于旅游业对经济的带动,但是缺少外省游客后,西藏地区的旅游业面临挑战。

根据 2021 年《西藏统计年鉴》的数据,2020 年疫情开始后,西藏地区的旅游业的经济占比急速下跌,而工业在较为平稳地发展且逐步提升。从 2019 年到 2021 年,西藏地区的 GDP 增速分别为

9.6%、12.1%、9.3%,说明了近几年西藏地区也在大力发展其他产业。习近平总书记指出:“后疫情时代,要转换经济增长的动能。”因此,西藏不能墨守成规,要及时进行经济发展方式的调整。

西藏地区经济一直是以旅游业为核心的第三产业为主,以及在其带动下发展起来的第二产业中的建筑业。如表 1 所示,是 2016—2020 西藏地区的生产总值构成。可以看到,2020 年疫情对旅游业的影响已经非常突出了,造成了第三产业在 GDP 中占比下降。而建筑业因为时效性的问题,略有上涨,其反映的是前两年旅游业的带动情况。

表 1 2016—2020 西藏地区的生产总值构成(单位%)

年份	总值	第一产业	第二产业			第三产业
			总和	工业	建筑业	
2016	100	9.4	33.3	7.8	25.5	57.3
2017	100	8.8	34.8	8.1	26.7	56.4
2018	100	8.3	37.6	8.2	29.4	54.1
2019	100	8.2	37.4	7.8	29.6	54.4
2020	100	7.9	41.9	7.6	34.3	50.2

数据来源:《西藏统计年鉴(2021)》

可以预见的是,疫情对西藏地区旅游业的影响较大,第三产业的比重将会进一步下降,建筑业同样也会进入下降通道。那么发展第二产业中的工业将是西藏地区走出目前经济困境的重要道路。

(二) 中央财政补贴降低,需提升新“造血”

能力

如表 2 所示,是从 2002 年到 2021 年的西藏地区财政收入和中央财政补助收入以及西藏地区 GDP 的统计数据。

表 2 2002—2021 西藏地区的 GDP 与财政收入(单位:万元)

年份	一般公共预算收入	国家财政补助预算收入	GDP	年份	一般公共预算收入	国家财政补助预算收入	GDP
2002	73082	1311470	1620400	2012	865827	8043375	7101600
2003	81499	1335857	1859700	2013	950237	9024888	8282000
2004	100188	1361555	2179300	2014	1242708	10348682	9397400
2005	120312	1915340	2430900	2015	1371293	13311740	10430000
2006	145607	2056347	2858500	2016	1559861	13692531	11730000
2007	201412	2869900	3441000	2017	1858341	15107587	13490000
2008	248823	3578559	3981900	2018	2303543	17047933	15483900
2009	300894	4709465	4456700	2019	2219942	19638004	16978200
2010	366473	5309980	5128700	2020	2209860	19752566	19027400
2011	547647	7146967	6115200	2021	2130305	22470300	20801700

数据来源:《西藏统计年鉴(2021)》

计算国家财政补助收入与一般公共预算收入的比值,结果如图 1 (a) 所示。

从整体趋势来看,这个比值是在逐步下降的,这也表明了国家财政补助对西藏地区收入的影响在不断地降低。计算国家财政补助收入与西藏地区 GDP 的比值,结果如图 1 (b) 所示。从 2015 年开

始这个比值大体处于下降趋势,这也表明了近年来国家财政补助对西藏地区 GDP 的贡献程度也在不断地降低。

根据 2022 年中央对地方一般公共预算转移支付分地区情况基本汇总表来看,西藏地区 2021 年的公共预算转移支付执行数为 2247.3 亿元,而

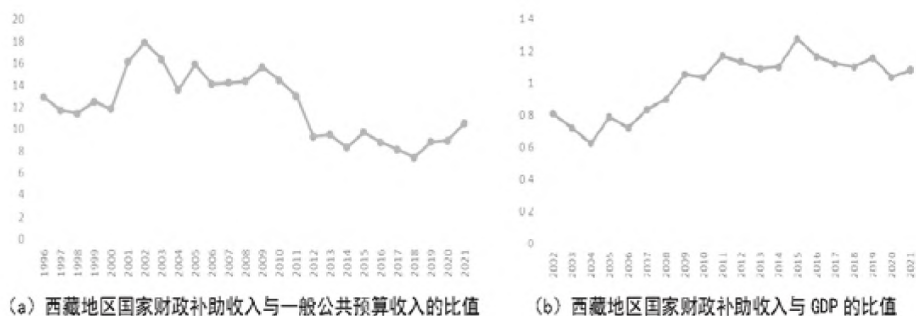


图 1 西藏地区国家财政补助收入与一般公共预算收入以及 GDP 的比值

2022 年的预算数为 1972.53 亿元^[4]。由此可以看到，国家对西藏地区 2022 年的预算是降低的，这也进一步说明西藏更加要发展自身产业，不能再继续过度依赖国家补助。

西藏经济的发展需要增强产业核心竞争力和区域经济自生发展能力，而试图只通过发展旅游业等第三产业来推动西藏经济的发展是不科学的，是违背产业结构一般规律的。西藏地区可以发展适度的新型工业化来实现信息化和现代化的发展，最终实现真发展、稳发展。

三、适度新型工业化道路

(一) 适度的新型工业化道路的内涵

“西藏适度的新型工业化道路”的概念首先是由毛阳海教授提出来的。“新型”指的是与旧的高消耗高污染、只追求经济效益最大化而以牺牲环境为代价的传统工业化相比，要走一条工业化与信息化相互促进、相辅相成的道路^[5]。“适度”是指在保证生态安全和可持续发展的前提下，要注意适度的规模、水平和进度以及要具备中国特色西藏特点的新型工业化道路^[6]。

(二) 目前西藏地区工业化程度的评估

在 2009 年毛阳海教授关于西藏工业化的研究中，将西藏的经济发展水平定位于工业化初级阶段。那么接下来将分析目前西藏地区的工业化程度。

表 3 经济发展阶段划分标准^[7]

		人均 GDP (美元)	增加值构成(%)			就业构成(%)		
			第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
初级产品生产阶段		850-1900	38	24	28	65	17	18
工业化	初级阶段	1900-3850	20	40	40	50	22	28
	中级阶段	3850-7700						
	高级阶段	7700-14400						
发达经济	初级阶段	14400-26600	8	52	40	20	30	50
	高级阶段	26600-40000						

如表 3 所示，是由王梦奎先生综合人均 GDP、增加值构成、就业构成指标所提出经济发展阶段的判断标准^[7]。因为当时采用的是 1998 年的美元标准，因此在表 3 中数值根据每年 2% 的平均通胀率进行了更新。表 4 是西藏地区部分年份的人均 GDP 和一些结构指标数据，其中 2021 年西藏地区的就业构成统计数据还没有出来。综合最新的数据，虽然从人均 GDP 的数值来看，已经进入了工业化高级阶段的门槛，但是增加值中第二产业值还较低，并且就业构成中第一产业值过高、第二产业值过低，因此西藏地区的工业化程度还比较低。

根据工业化率（工业增加值/全部生产总值）

国际上较通用的衡量标准：工业化初期为 20%—40%、半工业化为 40%—60%，工业化为 60% 以上，经计算 2020 年西藏地区工业化为 16.6%，尚未达到工业化初期阶段。

对比城市化率（城镇常住人口/总人口）国际上较通用标准：一般工业化初期为 37% 以上，工业化国家的城市化率则达到 65% 以上，2020 年西藏地区的城市化率为 35.73%，尚未到达一般工业化的初级阶段。

综上所述，基本可以认为西藏地区目前仍处于工业化初级阶段，距离工业化高级阶段仍有很大的差距。因此，接下来需要适度发展新型工业化，争

表 4 西藏部分年份的人均 GDP 和一些结构指标数据

年份	人均 GDP(美元)	增加值构成(%)			就业构成(%)		
		第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
1995	375	40.7	23.6	35.7	77.8	4.9	17.3
2000	714	30.1	22.9	47.0	73.3	5.9	20.8
2005	1365	18.5	24.9	56.6	60.1	9.5	30.4
2010	2689	12.6	30.3	57.1	53.6	10.9	35.5
2015	4976	9.0	32.8	58.2	41.2	13.3	45.5
2019	7420	8.2	37.4	54.4	35.7	21.7	42.6
2020	8178	7.9	42.0	50.1	35.8	15.5	48.7
2021	8880	7.8	36.4	55.7	-	-	-

数据来源:《西藏统计年鉴(2021)》

取早日达到工业化中级阶段乃至高级阶段,然后全力向发达经济阶段迈进。

四、推进新型工业化的基本条件

要顺利推进后疫情时代西藏的新型工业化道路,需要在了解西藏地区的需求条件和供给条件下,保证西藏地区经济生活的稳定发展。

(一) 新型工业化的需求条件分析

这里可以从两点进行说明:第一,1951年至今,70年以来西藏的工业化水平一直比较平稳低下,未见大幅上升。2020年西藏地区的人均可支配收入为27877.5元,相比同时期全国的人均可支配收入30482.5元水平仍然是偏低的,而收入在很大程度上又决定了需求水平,所以西藏的需求水平相对于其他地区也是偏低的。第二,因为西藏有很大一部分人口和劳动力并未从事工业化相关的工作,因此将西藏的工业化规模与整体人口规模相比,比值还是偏小的。因此得出两点结论:一是随着西藏新型工业化进程的推进,必然会引起就业量的增长和人们收入水平的提高,进而增加了总需求,故西藏地区可供拓展的需求总量是很大的;二是不同的收入水平背后往往代表着不同的消费习惯和需求结构,新型工业化水平的推进会增大收入差距,不同收入水平也代表了不同层次的需求,因此西藏地区的需求结构是多样的。

(二) 西藏新型工业化的供给条件分析

1. 西藏的自然资源条件

西藏蕴含丰富的矿产、水能、风能、太阳能、动植物等资源。西藏农牧学院科研处处长方江平教授在2021年10月的第三届“藏秦·喜马拉雅”论坛中提到,西藏具有富饶的自然资源,如果全部开发,将会带来经济大幅增长,但是由于其特殊脆弱

的生态环境以及是我国重要的战略资源储备基地的特殊使命,我们不能大规模地开发。因此,西藏本身是具有良好的自然资源优势来发展新型工业化的。

2. 西藏地区走新型工业化道路的人力资源、资本要素、技术要素条件

(1) 西藏和平解放70年以来,国家十分重视西藏地区的科技教育事业

和平解放前西藏地区适龄儿童的入学率只有不到2%,到2020年已经提高至99.9%,小学净入学率为99.96%,但是平均每万人口拥有小学文化程度的只有967人,排在全国末端,仍然低于全国平均水平。由此可见,目前西藏地区依旧存在劳动力素质普遍偏低、人才资源素质比较低下等问题,因此新型工业化推进过程中仍需加大教育投资,培养更多优质劳动力,使劳动力资源得到整体提升和合理充分使用。将西藏的资源优势与人才技术优势结合起来,以实现生产力的增长,为西藏经济的蓬勃发展不断注入新动力。

2020年年末,西藏三次产业的就业人数为193万人,其中第一产业、第二产业、第三产业分别为69万人、30万人、94万人,第一产业、第二产业、第三产业的人员构成分别为35.8%、15.5%、48.7%,说明从事第二产业的人员数量相对于整个产业是偏低的,随着工业化和信息化的推动,必然会推动农牧业等第一产业的现代化进程,机器会取代传统的大量人工劳动,造成第一产业的劳动力冗余并向第二产业转移,因此未来第二产业的从业人数是有较大的增长潜力的,是具有人力资源基础的。

(2) 西藏地区走新型工业化道路的资本条件
西藏自治区新型工业化道路的推进不仅要具备

人力资源要素,还需要具备一定的资本要素存量。从表 5 可以看出,1991 年至今,西藏地区在内部资本方面各类型的投资主体的固定资产投资一直有上

升的趋势,资本存量不断上升,并且西藏的固定资产投资还有一部分是其他来源,比如国家的财政转移支付、国内贷款、利用外资等等。因此西藏地区

表 5 西藏地区全社会固定资产投资(单位:万元)

年份	1991-1995	1996-2000	2001-2005	2006-2010	2011-2015	2015-2020
国有经济	935994	2146817	5983622	11398951	32990566	80154068
集体经济	26026	35263	130590	187728	337276	1842383
个体经济	27331	59443	306026	1621181	1438082	775646
其他经济	12279	66108	559797	3353501	11630384	17768319
合计	1,001,630	2,307,631	6,980,035	16,561,361	46,396,308	100,540,418

数据来源:《西藏统计年鉴(2021)》

新型工业化的发展是具备一定物质基础的。

(3) 西藏地区走新型工业化道路的技术要素条件

高科技、低污染、低消耗的科学技术是新型工业化道路进程中的重要支撑,虽然西藏具有丰富的自然资源禀赋,在动植物资源、矿产、清洁能源等等方面都具有巨大的开发潜力,但是目前比较缺少与之相匹配的高新技术,所以西藏地区需要加快技术创新,加大科研和教育投入,加大人才培养和引进力度,提升科研成果转换效率。政府财政也应该完善科技创新服务体系,增加创新技术投资,建立起以政府为主导、以市场为导向、产学研相结合的高新技术创新体系的基本框架,切实提高创新能力与技术水平。

3. 充分发挥比较优势和后发优势

比较优势和后发优势是经济比较落后的西藏地区的两种主要优势。林毅夫教授认为,发展中国家或地区的发展,首先要找到自身具有优势的禀赋条件,再将其优势产业做大做强^[8]。后发优势是指:对于经济相对比较落后的国家和地区,因为可以学习发达地区成熟的理论、技术、经验等进而实现自身更快速发展的一种优势。

2021 年 10 月,林毅夫在乡村发展高层论坛上总结中国减贫经验时提到,中国过去能消除长期贫困原因就在于,按照比较优势来进行发展,同时加上有为政府体系和有效市场的共同作用。西藏地区要实现自身经济的跨越式发展,就必须利用好比较优势和竞争优势。具体来讲就是需要以比较优势战略为基础,首先明确劳动分工中自身的位置,再将自身竞争优势的产业与自身要素禀赋结构相结合,然后通过学习、模仿发达地区先进的技术经验等,并对其进行创新,来实现自身产业的快速发展^[9]。

五、总结

西藏地区经济的发展既要尊重客观事实,做好长期与病毒共处的打算,明白常态化防控必然会对部分经济有持续性影响,也要充分发挥主观能动性,走适合西藏特殊生态地理环境的适度的新型工业化道路,充分利用好比较优势和后发优势,实现新型工业化的高质量发展与旅游业两驾马车拉动西藏经济增长的新模式,逐步摆脱西藏对国家财政的过度依赖,不断提高自身实力,实现经济发展由“输血”到“造血”的蜕变。

参考文献:

- [1] 中华人民共和国国家卫生健康委员会.新冠疫苗接种情况报告[EB/OL]. [2022-09-09]. <http://www.nhc.gov.cn/>.
- [2] 习近平. 坚定信心,勇毅前行,共创后疫情时代美好世界[R]. 世界经济论坛视频会议,2022.
- [3] 国家统计局. 2021 年中华人民共和国国民经济和社会发展统计公报 [EB/OL].http://www.gov.cn/xinwen/2022-02/28/content_5676015.htm.
- [4] 中华人民共和国财政部预算司.2022 年中央对地方一般公共预算转移支付分地区情况基本汇总表[EB/OL].http://yss.mof.gov.cn/2022zyczys/202203/20220324_3797801.htm.
- [5] 毛阳海,陈朴. 谈谈西藏适度新型工业化的目标与路径[J]. 西藏研究,2013(4).
- [6] 毛阳海. 适度的新型工业化是西藏经济发展的内在要求[J]. 西藏研究,2009(1).
- [7] 王梦奎. 新阶段的中国经济[M]. 北京:人民出版社,2002:12
- [8] 林毅夫. 比较优势、竞争优势与区域一体化[J]. 河海大学学报:哲学社会科学版,2021(5).
- [9] 蓝虹,胡树刚. 新型工业化道路是我国可持续发展战略的必然选择[J]. 北京师范大学学报:社会科学版,2006(1).

[责任编辑:赵辰光]