

## 科创金融改革试验区再扩容 “中国硅谷”中关村的新探索

本报记者 李览青

第七个科创金融改革试验区来了。

5 月 23 日晚间，中国人民银行、国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、财政部、银保监会、证监会、外汇局、知识产权局八部门联合发布了关于印发《北京市中关村国家自主创新示范区建设科创金融改革试验区总体方案》（以下简称《中关村方案》）的通知。

这意味着，继山东省济南市与长三角五城（上海市、南京市、杭州市、合肥市、嘉兴市）后，北京市中关村国家自主创新示范区成为第七个科创金融改革试验区。

事实上，在 2022 年 11 月八部门印发《上海市、南京市、杭州市、合肥市、嘉兴市建设科创金融改革试验区总体方案》后，半年来多地已出台了相关落地方案，从组织体系、科技金融服务模式、基础设施建设、风险补偿与担保机制等各个方面作出保障。

对比各地科创金融改革方案，中关村在发力科创金融方面有何优势？中关村方案又有哪些特色？

“中国硅谷”

针对不同城市的不同资源禀赋，各地科创金融改革试验的发展目标均有所不同。

如最早获得试验区资格的济南市提出科技创新支持山东新旧动能转换取得重大突破。

第二批试点方案中要求，推动上海国际金融中心和具有全球影响力的科技创新中心核心功能再上新台阶，深入推进南京市建设引领性国家创新型城市，杭州市建设国内现代科创金融体系的实践窗口和金融服务科技创新发展的示范基地，合肥市打造具有国际影响力的科技创新策源地和新兴产业聚集地，带动嘉兴市争创长三角科技成果转化高地和科创金融一体化服务基地。

对于位于首都的中关村国家自主创新示范区而言，方案要求完善科创金融体制机制，发挥标杆示范效应，为全国科创金融体系建设探索可复制可推广经验。

中关村被誉为“中国硅谷”，在科创金融方面已有多年探索。

早在 2016 年 9 月，国务院印发《北京加强全国科技创新中心建设总体方案》就指出，中关村国家自主创新示范区是主要载体，要求加快国家科技金融创新中心建设。

中关村科学城作为北京三大科学城之一，主要依托中国科学院有关院所、高等学校和中央企业，聚集全球高端创新要素，实现基础前沿研究重大突破，形成一批具有世界影响力的原创成果。

招联消费金融首席研究员、中关村互联网金融研究院首席研究员董希淼告诉记者，在北京中关村打造科创金融创新示范区，在科创企业、科技人才、科技金融实践三个方面存在优势。

首先，被称为“中国硅谷”的中关村汇集了大量科创企业，科技创新氛围浓厚，对金融服务与资金支持有强烈需求。第二，北京大学、清华大学等顶级高校都位于中关村地区，为科创企业提供创新人才支持和顶尖科技能力支撑。第三，为应对中关村地区的金融服务需求，如国开行、中国银行、北京银行、中关村银行等金融机构在近年来已经进行了比较多的探索，为中关村建设科创金融改革试验区积累了很多经验教训。

“中关村是中国科技发展的代表之一，中关村国家自主创新示范区也是我国第一个国家级高新技术产业开发区，其中最具特点的就是科技创业氛围浓厚，科技企业资源非常丰富，形成了完整的针对科创企业的政策、园区、人才、服务等体系。”厚雪研究首席研究员于百程也指出，此次中关村科创金融改革试验区获批，其中非常重要强调的是强调金融服务科创的属性，发挥北京丰富的金融、科研和政策资源，加强创新驱动，更好的服务科创企业发展，金融与科技的融合互促，

形成全国领先的科创金融发展环境。

在 2016 年发布的《北京加强全国科技创新中心建设总体方案》中，已对金融支持科创企业作出指引。例如完善创业投资引导机制，通过政府股权投资、引导基金、政府购买服务、政府和社会资本合作（PPP）等市场化投入方式，引导社会资金投入科技创新领域；对包括天使投资在内的投向种子期、初创期等创新活动的投资，研究探索相关税收支持政策；开展债券品种创新，支持围绕战略性新兴产业和“双创”孵化产业通过发行债券进行低成本融资；选择符合条件的银行业金融机构在中关村国家自主创新示范区探索为科技创新创业企业提供股权债权相结合的融资服务方式；鼓励符合条件的银行业金融机构在依法合规、风险可控前提下，与创业投资、股权投资机构实现投贷联动，支持科技创新创业等等。

2017 年 7 月，北京首家民营银行——北京中关村银行正式开业，该行是全国首家专注服务科技创新的银行，专注服务创客、创投、创新型企业。

中关村银行 2022 年年报数据显示，截至去年末，该行资产规模合计 615.17 亿元，较 2021 年的 522.02 亿元增长 17.84%；负债合计 563.79 亿元，同比增长 18.71%。2022 年内中关村银行实现营业收入 14.80 亿元，同比增长 27.58%；实现净利润 4.43 亿元，同比增长 24.25%。

据记者了解，中关村银行专注于“投贷联动”和场景智慧金融探索，在知识产权质押融资产品方面也有多项实践。

#### 中关村的科创金融新探索

据 21 世纪经济报道记者不完全统计，在已开展试点工作的六座城市中，济南市、上海市、杭州市、合肥市都已公开金融机构支持科创企业的相关方案。

2021 年 11 月，《山东省济南市建设科创金融改革试验区总体方案》印发，济南市成为全国首个科创金融改革试点城市；2023 年 1 月，上海银保监局等八部门印发《上海银行业保险业支持上海科创中心建设行动方案（2022-2025 年）》；今年 2 月，杭州市人民政府公开发布《关于建设现代金融创新高地助力经济高质量发展的实施意见》，第一个目标就是建设国家级科创金融改革试验区；4 月末，《合肥科创金融改革试验区建设方案》也在第二届中国（安徽）科技创新成果转化交易会开幕式上正式发布。

对比各地科创金融改革方案，均在完善科创金融组织体系，优化科创企业评价标准、科创金融服务机制，健全科创金融基础设施，优化保险与担保体系等方面作出突破。

在科创金融市场体系层面，《中关村方案》提到深化新三板改革。以北京证券交易所为引领，全面提升资本市场服务科技创新能力，建设服务创新型中小企业主阵地。发挥“专精特新”等创新型中小企业在北京证券交易所上市的引领作用，加快上市审核进程，推动更多优质企业登陆北京证券交易所上市。坚持北京证券交易所与基础层、创新层统筹协调和制度联动，维护市场结构平衡。优化基础层、创新层制度安排，充分发挥基础层、创新层的培育、规范和服务功能。

董希淼向记者指出，科创企业信用数据不足，需要深度应用金融科技手段来提升其金融服务质效。

记者注意到，与其他地区相比，在推动金融科技创新与应用方面，北京提出加快发展数字金融服务。首次提及推动数字人民币在更多场景试点应用，持续推动移动支付产品协同发展。探索开展数字化都市型普惠金融试点。拓展跨境金融区块链服务平台功能，探索开展数字贸易统计监测。同时，方案第一次提到，在严控交易场所数量前提下，支持北京国际大数据交易所建设基于真实底层资产和交易场景的数字资产交易平台。建设数字版权交易平台，带动知识产权融资业务发展。

在推进科创金融开放交流与合作方面，北京还进一步强调京津冀协同发展。

具体来说，将发挥试验区科创金融的支持、带动、辐射作用，为深化京津冀地区的产业链协同发展构建资金链，为加强京津冀地区技术市场融通做好资金市场融通。推动中关村国家自主创新示范区、国家服务业扩大开放综合示范区和北京、天津、河北自由贸易试验区的改革创新试点

政策叠加发力，为科技创新型企业提供更加有利的创新发展环境。优先在京津冀地区搭建科创新产品、新技术的应用场景，加速科技成果转化。推动科创信贷资源有序流动。支持商业银行在依法合规、风险可控、商业自愿前提下，为京津冀科技创新型企业合作提供并购贷款、银团贷款、供应链融资。鼓励融资担保公司在合规经营前提下，支持京津冀地区战略性新兴产业发展。

此外，依托于中关村实践，北京将打造国际一流的跨境金融服务体系，推进跨境人民币业务创新。