

Omgevingskader Roosendaal

Vigerend kader voor integrale belangenafweging / Basis voor een omgevingsvisie



Integraal overzicht van visies, opgaven en sturingsfilosofie met betrekking tot de fysieke leefomgeving zoals beschreven in vigerend beleid

Mei 2020

Managementsamenvatting

Dit Omgevingskader geeft weer wat er op dit moment ligt aan visie en beleidsuitgangspunten op hoofdlijnen voor de lange termijn en welke opgaven in beeld zijn in Roosendaal. Het gaat daarbij om alle zaken die een direct of indirect effect hebben op de fysieke leefomgeving. Daarbij gaat het ook over de sturingsfilosofie: de principes en uitgangspunten aan de hand waarvan we momenteel onze visie proberen te realiseren. De opvatting over de samenwerking en rol- en taakverdeling tussen overheden en andere partijen is hier onderdeel van.

Het doel van dit omgevingskader is tweeledig:

1) Het is een document voor gebruik door gemeentelijke medewerkers die te maken hebben met het voorbereiden van besluiten en vormgeven van nieuw beleid of het beoordelen van aanvragen of initiatieven met een effect de fysieke leefomgeving. Door het bestaande beleid in 1 document samen te vatten, kunnen medewerkers bij het maken van afwegingen sneller toetsen of dit in lijn is met andere beleidsterreinen.

2) Het biedt samen met de Foto van Roosendaal en de Beleidsagenda – inhoudelijke bespreekpunten een startpunt voor gesprekken over een nieuwe omgevingsvisie. Die gesprekken zullen gevoerd worden met het bestuur van de gemeente, andere organisaties en inwoners. We denken dan opnieuw na over ons toekomstbeeld, formuleren prioriteiten en maken keuzes. Door te weten waar we nu staan, kunnen we beter bepalen welk beleid we willen behouden en waar we veranderingen nodig achten. Ook helpt het om ongewenste tegenstellingen tussen nieuw beleid en bestaande kaders te voorkomen.

Toekomstvisie

Volgens de huidige visie is Roosendaal nu en in de toekomst een stad van mensen, van wonen, van (net)werken. Een vitale, sterke en gezonde stad. Het is een gemeente die sociaal én economisch krachtig is. Inwoners nemen duurzaam deel aan de samenleving, de jeugd heeft perspectief op een goede toekomst en mensen zijn én voelen zich veilig. Inwoners hebben (mogelijkheid tot) een gezond leven en onze zorg is op orde. Er is structurele en gevarieerde werkgelegenheid voor hoger en lager opgeleiden. De gemeente weet sterke bedrijven aan te trekken om zich in Roosendaal te vestigen en aan Roosendaal te binden.

In de toekomst heeft Roosendaal:

- Een sociale en inclusieve gemeenschap
- Een klimaatadaptieve leefomgeving
- Een aangenaam woon- en leefklimaat
- Schoner, stiller, zuiniger en slimmer vervoer
- Een veilige en gezonde omgeving

Leidende principes

Momenteel hanteren we de volgende uitgangspunten bij alles wat we doen dat raakt aan de fysieke leefomgeving. Vanuit deze principes proberen we te werken aan realisatie van de visie.

1. De gemeente is van iedereen, voor iedereen. Iedere inwoner kan meedoen, niemand wordt uitgesloten en mensen voelen zich veilig.
2. We maken zo efficiënt mogelijk gebruik van de beschikbare ruimte
3. Waar mogelijk combineren we opgaven en creëren we meerwaarde
4. We handelen zoveel mogelijk klimaatneutraal en daarmee positief voor toekomstige generaties

Opgaven per thema

Er zijn zeven hoofdthema's gedefinieerd die samen een overzicht bieden van de fysieke leefomgeving. Per thema zijn de opgaven met een (potentieel) ruimtelijk effect beschreven waar de gemeente momenteel aan werkt, vaak samen met partners. Per thema volgen hierna de opgaven die we momenteel in beeld hebben.

Gezondheid en milieu

- bevorderen van de autonomie en veerkracht van inwoners
- bevorderen van een gezonde leefstijl
- vergroten van de sociale verbondenheid
- zorgen voor een schoon milieu dat geen schade brengt aan de gezondheid

Economie

- bijdragen aan een goed vestigings- en concurrentieklimateit, o.a. door:
 - herstructureren bedrijventerreinen
 - versterken van de sectoren Agrofood & Biobased, Maintenance en Logistiek innovatie stimuleren
- innovatie stimuleren, zodat we oplossingen vinden voor maatschappelijke problemen
- werken aan een optimale invulling van de consumentenbehoefte

Klimaat en energie

- terugdringen van CO₂-uitstoot
- overgang op duurzame energie / energietransitie
- een duurzame ontwikkeling tot een klimaatadaptieve stad
- werken aan een afvalloze regio

Wonen en voorzieningen

- behouden van voldoende betaalbaar woningaanbod
- inbreiden in plaats van uitbreiden, met focus op de binnenstad
- verduurzamen van de woningvoorraad
- faciliteren van langer thuis wonen in eigen omgeving

- een krachtig en aangenaam evenementenklimaat creëren
- behouden zorgen voor goed onderwijs dat aansluit bij de arbeidsmarkt
- versterken binnenstad en transformeren stationsgebied

Natuur en omgevingskwaliteit

- duurzaam gebruik en beheer buitengebied
- beschermen en verder ontwikkelen groen/blauwe structuur
- vergroten biodiversiteit en dierenwelzijn
- verbeteren van de waterkwaliteit
- zorgen voor toegankelijke en aangename openbare ruimte
- zorgen voor goede ruimtelijke kwaliteit
- beschermen en zichtbaar maken cultuurhistorisch erfgoed

Mobiliteit en infrastructuur

- bevorderen van de verkeersveiligheid
- zorgen voor robuuste en betrouwbare verbindingen
- schoner, stiller, zuiniger en slimmer vervoer
- zorgen voor een goede afwisseling van mobiliteitsvormen
- bereikbaar, toegankelijk en bruikbaar vervoer voor iedereen

Veiligheid

- tegengaan van georganiseerde criminaliteit in het buitengebied
- sociaal veilig inrichten en beheren van de openbare ruimte
- zorgen voor brandveiligheid en evenementenveiligheid
- zorgen voor een goed evenwicht tussen risico's en de omgeving

Gebiedsopgaven

Voor een aantal gebieden heeft gemeente Roosendaal specifieke opgaven geformuleerd. Het gaat onder andere om: het vitaal houden van dorpskernen, wijkwinkelcentra en buurtwinkelcentra; het compacter maken van de binnenstad en daar meer functies aan toevoegen; bijzondere vormen van detailhandel inrichten op doelgerichte en laagfrequente aankopen; het weren van sluipverkeer in het buitengebied; de transformatie van Stadsoevers van bedrijventerrein naar woon en woon-werkgebied en de ontwikkeling van De Bulkenaar (verplaatsen ziekenhuis en ontsluiten Tolberg).

Sturingsfilosofie

De sturingsfilosofie beschrijft de wijze waarop we werken aan de hiervoor genoemde opgaven. We gaan daarbij in op:

- Open bestuursstijl

De gemeente vindt het belangrijk om te zorgen voor verbinding tussen inwoners, ondernemers en met medeoverheden in dorp, wijk, stad en regio. Wij kiezen voor een duidelijke, open bestuursstijl én voor een respectvolle bestuurscultuur.

- Samen, resultaatgericht en de ander centraal

De netwerksamenleving vraagt om een bestuursstijl, waarin wij actief samenwerken met inwoners, ondernemers, verenigingen, lokale en (sub)regionale samenwerkingspartners (waaronder de Regio West-Brabant, Netwerkstad, De6). Samen gaan we namelijk efficiënter en doelmatiger te werk. Goed samenwerken betekent ook: de eigen doelen en belangen helder voor ogen, resultaatgericht werken en daarbij de belangen en bijdragen van de ander centraal stellen. Wij nemen actief deel aan regionale samenwerking. Onze slagvaardigheid en daarmee onze resultaatgerichtheid neemt hierdoor toe.

- Rol in verschillende opgaven

De gemeente vervult in het werken aan de opgaven en het realiseren van de visie de volgende rollen:

1 | Eigenaar en rolmodel

Soms zijn we eigenaar. We pakken de activiteit zelf op en voeren haar uit. Denk aan de DER (Duurzame Energie Coöperatie Roosendaal). De gemeente is altijd rolmodel en zal proberen daar waar mogelijk het goede voorbeeld geven. Soms zijn we niet enig eigenaar, maar co-eigenaar. Denk aan de prestatieafspraken die de gemeente maakt met de woningbouwcorporaties, aan gebiedsontwikkeling samen met publieke (bv ziekenhuis) of private (bv Stadsoevers) partners.

2 | Stimulator

Een tweede rol is die van stimulator. Door mensen goed voor te lichten zullen ze zelf bereid zijn te werken aan en te investeren in de ambities.

3 | Facilitator

Soms zijn we facilitator. Dan maken we (burger)initiatieven die door anderen uitgevoerd worden mogelijk door tijd, geld en of middelen beschikbaar te stellen.

4 | Regisseur/kaderstellend

De gemeente is ook regisseur. We zorgen er dan voor dat anderen onze doelen (mede) realiseren. We voeren de activiteiten niet zelf uit maar zorgen ervoor dat anderen dat doen. Onder regisseur vallen ook alle regulerende rollen m.b.t. wetgeving/vergunning en handhaving).

5 | Netwerker/makelaar

Een andere rol is die van makelaar. De gemeente brengt partijen bij elkaar en fungeert zo als smeerolie. Ook in dit geval zorgen anderen ervoor dat doelen worden bereikt. (Denk aan onze bedrijfsaccountmanager).

- Participatie

De gemeente Roosendaal kent geen vastgesteld beleidskader voor participatie bij (ruimtelijke) ontwikkelingen, behalve de vastgestelde inspraakprocedure. Roosendaal staat qua participatie vooral voor maatwerk.

- Instrumenten

Ook kijken we naar de instrumenten die we inzetten voor het realiseren van onze visie. Het gaat daarbij om onder andere monitoring, grondbeleid, financiering en planologisch instrumentarium.

Inhoud

Managementsamenvatting	2
Inleiding en leeswijzer	8
1. Roosendaal in de Toekomst	10
2. Leidende principes	13
3. Opgaven waar we nu aan werken per thema	14
3.1. Gezondheid en milieu.....	14
3.2. Economie	16
3.3. Klimaat en energie.....	18
3.4. Wonen en voorzieningen	20
3.5. Natuur en omgevingskwaliteit	24
3.6. Mobiliteit en infrastructuur.....	27
3.7. Veiligheid	30
4. Gebiedsopgaven	32
4.1. Dorpskernen en woonwijken	32
4.2. Binnenstad.....	33
4.3. Bijzondere vormen detailhandel	34
4.4. De Bulkenaar	35
4.5. Het buitengebied.....	36
5. Sturingsfilosofie	37
5.1. Bestuursstijl	37
5.2. Samenwerking.....	37
Regionale samenwerking	38
Provinciale, nationale en internationale samenwerking.....	39
5.3. Rol in verschillende opgaven.....	40
Eigenaar/organisator/rolmodel.....	40
Regisseur/kaderstellend.....	41
Facilitator.....	42
Stimulator/sponsor/aanjager	43
Netwerker/Makelaar	44
Gemeente op afstand.....	45
5.4. Participatie	45
Inwoners.....	45
Andere stakeholders	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
5.5. Programmatische aanpak / beleidscyclus	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.

Monitoring.....	46
5.6. Instrumenten.....	46
Wettelijk instrumentarium.....	46
Planologisch instrumentarium	46
Stimuleringsbeleid.....	46
Voorlichtingsbeleid.....	47
Experimenteren/Pilots	47
Financiën	47
Grondbeleid.....	47
Bronnen.....	48

Inleiding en leeswijzer

Op weg naar een Omgevingsvisie

Voor u ligt het Omgevingskader Roosendaal 2020. Samen met de Foto van Roosendaal en de Beleidsagenda vormt dit de basis voor gesprekken die we met inwoners, bedrijven en raad willen gaan voeren over de omgevingsvisie. Die visie maken we in het kader van de nieuwe Omgevingswet. De omgevingsvisie gaat de visie bevatten van de gemeente op alles wat te maken heeft met de fysieke leefomgeving. Niet alleen komt er in te staan wat voor stad, wijken, dorpen en buitengebied de Roosendalers in de toekomst voor ogen hebben, ook geeft de Omgevingsvisie aan welke waarden we willen beschermen en versterken. De omgevingsvisie wordt een integraal beleidsdocument: dat wil zeggen dat alle beleidskeuzes die direct of zijdelings effect hebben op wat er in, op en boven de grond gebeurt, worden uitgewerkt in de omgevingsvisie. Die visie vormt vervolgens het afwegingskader voor het gemeentelijk beleid.

Drie startdocumenten

Met de Foto van Roosendaal is de situatie op dit moment vastgelegd. Wat gebeurt waar, wat zijn gegeven recente trends en ontwikkelingen kansen en bedreigingen, kortom: waar staan we nu? In dit eerste document wordt ook ingegaan op het belang van de ligging van Roosendaal tussen de haven van Antwerpen en de Randstad. In dit Omgevingskader, het tweede document, is weergegeven, welke ruimtelijke beleidskeuzes er op dit moment in het Roosendaalse beleid zijn vastgelegd. Daaruit hebben we ook een overkoepelende visie op de stad en een aantal algemene leidende principes gedestilleerd. Het derde document, de Beleidsagenda, geeft weer op welke punten bestaand beleid kan worden aangepast.

Intern hulpmiddel bij integrale advisering

Het Omgevingskader heeft ook een tweede, meer intern gericht doel. Niet alleen de nieuwe Omgevingswet verwacht straks dat de gemeente integraal werkt, ook het Roosendaalse gemeentebestuur verlangt dit. Met name waar het gaat om het vormen van beleid, ontwikkelen van projecten en toetsten van initiatieven in de fysieke leefomgeving, wordt van medewerkers verwacht dat zij bij het formuleren van hun adviezen niet alleen rekening houden met het eigen vakgebied, maar ook met beleidskaders uit andere domeinen. Het in dit Omgevingskader gebundelde beleid helpt hen bij het maken van afwegingen en het toetsen aan andere beleidsterreinen.

Wat staat er in het Omgevingskader?

Dit Omgevingskader geeft een overzicht van het huidige beleid en bestaande visies met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Het gaat om beleidsuitgangspunten op hoofdlijnen voor de lange termijn. Daarbij gaat het ook over de sturingsfilosofie: de principes en uitgangspunten aan de hand waarvan we de visie proberen te realiseren. De opvatting over de samenwerking met en rol- en taakverdeling tussen overheden en andere partijen is hier onderdeel van.

De maatschappelijke doelen van de Omgevingswet zijn een veilige, gezonde fysieke leefomgeving met een goede omgevingskwaliteit en het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen daarvan om maatschappelijke behoeften te vervullen. De wet vereist dat iedere gemeente een integrale visie heeft voor het beheer, gebruik en de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving: een omgevingsvisie. De omgevingsvisie beschrijft volgens de wet:

- de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving;
- de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied, en;
- de hoofdzaken van het beleid op alle relevante terreinen van de fysieke leefomgeving.

Dit Omgevingskader beschrijft de laatste twee punten voor Roosendaal, volgens het huidige beleid. De Foto van Roosendaal beschrijft het eerste punt. In beide stukken staan de 7 hoofdthema's met subthema's centraal die alle aspecten van de fysieke leefomgeving dekken. Deze zijn in onderstaande cirkel weergegeven.



1. Roosendaal in de Toekomst

In verschillende beleidsstukken hebben we, naar aanleiding van samenspraak met stakeholders, visies geformuleerd op onderwerpen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Hier zijn deze integraal bijeengebracht. We werken momenteel als gemeente aan de realisatie van deze visie.

Een complete stad

Het is 2050: in deze toekomst is Roosendaal een stad van mensen, van wonen, van (net)werken. Een complete en vitale stad. Roosendaal is sterk en gezond. Het is een gemeente die sociaal én economisch krachtig is. Inwoners nemen duurzaam deel aan de samenleving, de jeugd heeft perspectief op een goede toekomst en mensen zijn én voelen zich veilig. Inwoners hebben (mogelijkheid tot) een gezond leven en onze zorg is op orde. Er is structurele en gevarieerde werkgelegenheid voor praktisch en theoretisch opgeleide mensen. De gemeente weet sterke bedrijven aan te trekken om zich in Roosendaal te vestigen en aan Roosendaal te binden.

Roosendaal ligt in een prettige en aantrekkelijke regio. Het is een fijne gemeente om in te wonen, werken en leven. Bewoners hebben veel woning voor hun geld. In Roosendaal is het goed wonen voor huishoudens met lagere inkomens. Roosendaal heeft een hoogwaardig woonklimaat. Wij bieden goede stedelijke voorzieningen, dorpsruimte, veel groen, bos en open landschap. De identiteit en kwaliteit van stad en dorpen is behouden en versterkt. Dankzij de aanwezigheid van voorzieningen zijn dorpscentra leefbaar. Roosendaal is aantrekkelijk voor inwoners, bezoekers en bedrijven.

Een sociale en inclusieve gemeenschap

Roosendaal is sociaal sterk en veilig. Iedereen in Roosendaal, ongeacht leeftijd, afkomst, geslacht, geaardheid, opleiding, inkomen of beperking heeft volop kansen om fijn en gezond te kunnen leven en zich optimaal te kunnen ontwikkelen op zijn of haar manier. Roosendaal is een stad waar vanuit tolerantie en compassie plaats is voor diversiteit, waar iedereen erbij hoort en zich geaccepteerd voelt. Roosendaal is toegankelijk en uitnodigend en biedt een stabiele thuisbasis en een gezond en veilig opgroeiklimaat. Mensen voelen zich thuis in Roosendaal en veilig in hun eigen buurt.

In de ideale situatie werkt iedereen die dat wil en kan en matchen onderwijs en arbeidsmarkt. Inwoners hebben kennis en vaardigheden ontwikkeld. Roosendaal is kennisstad, waar talent naartoe komt om te leren en zijn dromen realiseert. In Roosendaal is goed beroepsonderwijs en leert iedereen een leven lang. Er is een hoogwaardig vestigingsklimaat met een kennisinfrastructuur ten dienste van ondernemers. Ondernemingen weten aanwezige kennis in Roosendaal en de regio aan te boren. Slimme technologie wordt snel toegepast. Er is een aantrekkelijk stedelijk milieu om te werken en we zijn nog steeds een logistieke hotspot.

Een klimaatadaptieve leefomgeving

De openbare ruimte kan pieken regenwater opvangen, negatieve effecten van hitte beperken en langere perioden van droogte opvangen. Ook op particuliere percelen wordt meer regenwater vastgehouden zodat het de kans krijgt om in de bodem te zakken. Op deze manier zijn de gevolgen van piekbuien beperkt en ontlasten we de riolering en afvalwaterwaterzuivering. Verhard oppervlak is afgekoppeld om wateroverlast te voorkomen, er is meer ruimte om water te behouden, de leefomgeving is groen, robuust en klimaatbestendig ingericht en kwetsbare locaties hebben een hogere bescherming gekregen. Natuurgebieden zijn onderling verbonden door de ecologische verbindingzones en een groenblauwe dooradering van het buitengebied en de bebouwde kom, maakt dat Roosendaal een echte natuurstad is. Samen vormen ze het Natuurwetwerk Brabant.

Door de (flexibele) peilgestuurde inrichting van gebieden, realisatie van voldoende berging en open water en waterconservering in de zandgronden, vormen lange perioden van droogte of neerslag geen grote bedreiging meer. Er is een goede balans tussen het bebouwde gebied, de landbouw, de natuur

en de recreatie. De zoetwatervoorziening is robuust, kwelstromen zijn hersteld, trekvisserij zijn weer terug en (afval)water wordt als grondstof benut. De natuurlijke variatie aan leefgebieden voor planten en waterinsecten is waar mogelijk hersteld en het waterbeheer is een succes doordat bewoners en bedrijven steeds vaker waterbewust handelen. Door bodembewust handelen neemt het organische stofgehalte van het landbouwareaal weer toe (CO₂ binding) en ook het bodemleven is aanmerkelijk verbeterd.

Roosendaal is CO₂-neutraal in 2050 en bevindt zich in een afvalloze regio. Afval wordt gewaardeerd als grondstof en de economie is circulair ingericht, met gesloten kringlopen. Roosendaal heeft een schone leefomgeving en er is voldoende energie.

Een aangenaam woon- en leefklimaat

Wonen in Roosendaal is meer dan een dak boven je hoofd. Het gaat om leefbaarheidsaspecten als het behoud van sociale cohesie en maatschappelijke betrokkenheid. De woning is de thuisbasis van waaruit inwoners een sociaal en maatschappelijk leven hebben. Werken, cultuur, zorg, welzijn en wonen vormen een schakelketen die het leefklimaat in de Roosendaal bepalen. Roosendaal is wat dat betreft een fijne woonstad. Goed wonen zal een onderscheidende kwaliteit van de gemeente gaan worden. Er is een goed woon- en leefklimaat.

In de toekomst is Roosendaal:

- een complete woongemeente. Het is een gemeente van stad en dorpen met een rijke differentiatie aan woonmilieus.
- een gemeente met een comfortabele woningvoorraad die aansluit bij de behoeften en wensen van onze inwoners. De voorraad is zoveel mogelijk levensloopgeschikt. Vanuit oogpunt van milieu en woonlasten heeft de voorraad minimaal een energielabel B.
- een gemeente waarin alle doelgroepen worden bediend. Speciale aandacht gaat daarbij uit naar kwetsbare groepen, zorgbehoevenden en jongeren, doelgroepen met verward gedrag etc. die met een kleine beurs willen starten op de woningmarkt.

Er is een harmonieuze relatie tussen gebouwen en openbare ruimte. Door evenwicht tussen gezond groen, schoon water en balans in de sociale samenstelling van de leefomgeving.

Roosendaal is en blijft een aangename en aantrekkelijke stad waar het hele jaar door wat te beleven valt; in de toekomst een echte evenementenstad. Om je als evenement en als stad te onderscheiden, is authenticiteit nodig. Evenementen sluiten aan bij de sfeer en het karakter van de stad en dorpen. Tegelijkertijd is er vernieuwing en uniciteit.

Schoner, stiller, zuiniger en slimmer vervoer

Onze infrastructuur is toekomstbestendig. In de toekomst is het verkeer en vervoer in de gemeente Roosendaal schoner, stiller, zuiniger en slimmer. Onze positie in het landelijke netwerk is sterk en robuust. Voor onze inwoners, ondernemers en bezoekers zijn wij optimaal bereikbaar, waarbij ingezet wordt op een breed palet aan vervoerswijzen. Multimodaal is een sleutelbegrip en een voorwaarde voor de doorontwikkeling van Roosendaal. Roosendaal blijft binnen de regio een belangrijk (boven)regionaal knooppunt in de multimodale netwerken, waardoor een optimale bereikbaarheid aanwezig is.

Roosendaal is in de toekomst BTB-proof: een Bereikbaar, Toegankelijk en Bruikbaar Roosendaal voor alle verkeersdeelnemers en gebruikers van de openbare ruimte zoals fietsers, rolstoelrijders, scootmobielers, mensen met een lichamelijke beperking. Zoals bijvoorbeeld op de routes van, naar en dóór de binnenstad.

Een veilige omgeving

Roosendaal heeft een veilige en prettige omgeving om te wonen, werken en recreëren: waarin inwoners weerbaar zijn en zich beschermd weten en zich veilig voelen, waarin overlast en criminaliteit zo veel als mogelijk voorkomen worden, waarin aanwezige overlast en criminaliteit stevig aangepakt worden.

Onze inwoners moeten zich zo goed mogelijk kunnen voelen in hun buurt of wijk, hun alledaagse woon- en leefomgeving. Dat wil zeggen: onbedreigd, niet geïntimideerd en niet gehinderd door overlast van de omgeving: veilig dus.

2. Leidende principes

In verschillende beleidsstukken hebben we, naar aanleiding van samenspraak met stakeholders, principes en kaders geformuleerd op onderwerpen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Hier zijn deze integraal bijeengebracht. We hanteren momenteel als gemeente deze principes en kaders.

1. De gemeente is van en voor iedereen

We gaan op een respectvolle manier met elkaar om. Oog hebben voor elkaar en een helpende hand bieden aan mensen die achterop (dreigen) te raken, is kenmerkend voor de Roosendaalse manier van samenleven. We geloven in de kracht van de inclusieve samenleving.

We vinden het belangrijk dat de voorzieningen in de stad en dorpen toegankelijk zijn voor iedereen, met of zonder beperking, voor lagere en hogere inkomens. Voorzieningen en een uitnodigende openbare ruimte zijn een natuurlijk onderdeel van de lokale gemeenschap, waar mensen met verschillende achtergronden en leeftijden elkaar ontmoeten en elkaar leren kennen.

De primaire verantwoordelijkheid van de gemeente betreft de zorg voor openbare orde & (externe) veiligheid, gezondheid en de bescherming van het milieu.

2. We maken zo efficiënt mogelijk gebruik van de beschikbare ruimte/ kwaliteit boven kwantiteit/ inbreiding in plaats van uitbreiding

Het huidige beleid van Roosendaal is gericht op zuinig ruimtegebruik, waarbij efficiënt gebruik en hergebruik van bestaande ruimte en bebouwing het uitgangspunt is. Daarbij wordt gebruikgemaakt van de aanwezige kwaliteit van de locatie. We hanteren de ladder van duurzame verstedelijking: dat wil zeggen dat we niet bouwen in het buitengebied zolang er binnen de bebouwde kom nog voldoende nieuwe of te transformeren bestaande ruimte beschikbaar is.

We geven geen nieuwe bedrijventerreinen meer uit, maar zetten in op herstructurering en intensivering van bestaande terreinen. Vragen naar grote terreinen stemmen we in regionaal verband af; grootschalige en zware industrie wordt niet in Roosendaal gevestigd, daarvoor is ruimte in Moerdijk.

3. Meerwaarde creëren/opgaven combineren

We creëren meerwaarde voor de omgeving door het van combineren opgaven en realiseren van meervoudig ruimtegebruik. Daarvoor houden we bij investeringen of het ontwikkelen van plannen rekening met doelstellingen uit meerdere beleidsvelden. We stellen ons omgevingsgericht op en kijken nadrukkelijk ook naar mogelijke bijdragen aan of effecten op o.a. gezondheid en omgevingskwaliteit. We kijken zowel binnen als buiten de gemeentegrens of en hoe we, ontwikkelingen die gaande zijn, slim kunnen combineren. We streven ernaar om de inzet en belangen van de gemeente zoveel mogelijk te bundelen met die van andere partijen (inwoners, bedrijven, medeoverheden). We wentelen problemen niet af op andere gemeenten, tenzij dit op regionaal niveau doelmatiger is en we hierover in goed overleg afspraken kunnen maken.

4. Ons handelen is positief voor toekomstige generaties

In ons eigen handelen kijken we bewust naar hoe klimaatproof en energie-efficiënt wij dit doen en leggen hierbij de nadruk op het bevorderen van duurzame initiatieven.

3. Opgaven waar we nu aan werken per thema

In verschillende beleidsstukken hebben we, naar aanleiding van samenspraak met stakeholders, visies geformuleerd op onderwerpen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Hier zijn deze bijeengebracht onder 8 verschillende thema's. We werken momenteel als gemeente, vaak samen met partners, aan deze opgaven.

In het algemeen geldt dat we de opgave hebben om in te spelen op trends als ontgroening, vergrijzing, globalisering, individualisering, informatisering, veranderingen in mobiliteit en bereikbaarheid en decentralisatie van overheidstaken én hier duurzame antwoorden op moeten bedenken.



Gezondheid & milieu

3.1. Gezondheid en milieu

Vanuit ons ruimtelijk beleid kunnen we gezondheid beschermen, bevorderen en inspelen op vergrijzing en gezondheidsverschillen.

Opgave: bevorderen van de autonomie en veerkracht van inwoners

Eén van de opgaven op het vlak van gezondheid is om te zorgen voor vitale en veerkrachtige inwoners, die worden gestimuleerd en ondersteund om zo lang mogelijk zelfstandig en naar eigen idee hun leven te leiden. We investeren in het individueel welzijn en welbevinden van mensen. Inwoners die goed in hun vel zitten, voelen zich meer betrokken, participeren eerder. Autonomie en eigen regie zijn daarbij sleutelbegrippen. Vanuit het principe positieve gezondheid wordt steeds meer gekeken naar wat mensen nog wel kunnen doen om hun leven betekenisvol te laten zijn en deel te nemen aan de samenleving. Dit gebeurt door vanuit 6 verschillende dimensies naar gezondheid te kijken: lichaamsfuncties, mentaal welbevinden, zingeving, kwaliteit van leven, meedoen, dagelijks functioneren.

De inhoudelijke ambitie daarbij is dat mensen zo lang mogelijk op eigen kracht en naar eigen tevredenheid kunnen deelnemen aan de samenleving. Dit kan onder meer door de hierbij behorende zorg en ondersteuning zo dicht mogelijk bij de mensen, op wijkniveau, te organiseren. We hebben daarbij een belang bij het in goede banen leiden van alle veranderingen in de zorg binnen Roosendaal. Door samen goed in te spelen op de behoeften/vragen van en ondersteuning van kwetsbare inwoners kunnen we dit realiseren.

Binnen deze opgave hebben we ook een plan van aanpak van gemeenten om de aantallen dakloze mensen te verminderen, hen te laten doorstromen naar een zo zelfstandig mogelijk bestaan, hun kwaliteit van leven te verbeteren en de met dakloosheid gepaard gaande overlast te verminderen. Dit is het Regionaal Kompas 2015-2020.

Doelen

- Kinderen en jongeren groeien op in een stabiele thuissituatie, waardoor zij veilig en gezond opgroeien.
- Jongeren beginnen goed toegerust aan het volwassen leven, waardoor zij een beter perspectief op zelfredzaamheid hebben.
- Inwoners ervaren hun mentale gezondheid als positief.
- Inwoners voelen zich onderdeel van een netwerk en ondersteunen elkaar als dat nodig is.

Opgave: bevorderen van een gezonde leefstijl

Het is een opgave om te zorgen voor een gezondere leefstijl van de inwoners van Roosendaal. Het gaat dan om meer bewegen, het stimuleren van sport voor lichamelijke gezondheid, een zinvolle dagbesteding, gezondere voeding, niet roken, geen overmatig drankgebruik bij met name jongeren.

Doelen

- Geen alcoholgebruik door jongeren onder de 18 jaar
- Geen overmatig alcoholgebruik door jongeren vanaf 18 jaar
- Inwoners hebben een actief gezonde leefstijl (gezond gewicht en voldoende beweging), waardoor zij langer vitaal en zelfredzaam blijven
- Jongeren groeien op in een rookvrije omgeving

Opgave: vergroten van de sociale verbondenheid

Een andere opgave is om te zorgen meer sociale verbondenheid. Het gaat daarbij ook om het tegengaan van eenzaamheid. Inwoners voelen zich niet geïsoleerd en hebben een netwerk om op terug te vallen.

Doel

- Inwoners voelen zich onderdeel van een netwerk en ondersteunen elkaar als dat nodig is.

Opgave: zorgen voor een schoon milieu dat geen schade brengt aan de gezondheid

In dit kader hebben we de opgave om te zorgen voor schone lucht. Actueel liggen de concentraties aan vervuilende stoffen in de lucht beneden de wettelijke grenswaarden maar dit dient wel actief bewaakt te worden en indien nodig zal er regulerend worden opgetreden. Luchtkwaliteit, deze staat continu onder druk wegens het vele verkeer en de bedrijvigheid.

Doelen

- Het gebruik van duurzame materialen die rekening houden met het milieu en de gezondheid van bewoners en gebruikers;
- Een gezond binnenmilieu door goede ventilatie om vocht, schimmel en ophoping van schadelijke stoffen te voorkomen;



3.2. Economie

Aan de hand van de eerste twee onderstaande opgaven vervullen we de centrale opgave om bij te dragen aan een goed vestigings- en concurrentieklimaat.

Opgave: versterken van de sectoren Agrofood & Biobased, Maintenance (Onderhoudswerkzaamheden) en Logistiek

Deze sectoren vormen historisch gezien de economische basis van de regio. Als onderdeel van deze opgave willen we optimaal gebruikmaken van de ligging van West-Brabant in een bijzonder gunstig economisch kerngebied, de Vlaams-Nederlands delta. Daarbij maken we gebruik van de zeer gedifferentieerde economie West-Brabant. We creëren (regionaal) ruimte voor deze speerpunten/topsectoren van economisch beleid en zorgen dat ontwikkelingen hierin van toegevoegde waarde zijn voor de gemeente

Opgave: herstructureren bedrijventerreinen

Gezien de ambities op het vlak van klimaat en natuur en omgevingskwaliteit, is het een opgave om te kijken naar de mogelijkheden om bedrijventerreinen te herstructureren en daarin eventueel ruimte te bieden voor uitbreiding. Nieuwe ontwikkelingen dienen plaats te vinden in of aansluitend op bestaande concentraties waarbij leegstand / bestaande bebouwing zoveel mogelijk wordt ingezet om tot kwaliteitsverbetering te komen.

Regionaal is afgesproken dat we geen nieuwe bedrijfslocaties uitgeven. We zetten in op het versterken van de kwaliteit van bestaande bedrijventerreinen (herstructurering) en intensiveren deze waar nodig. Ook gaan we waar nodig verder met transformatie van bestaande verouderde bedrijventerreinen en het deprogrammeren van (harde) plannen waaraan geen behoefte meer blijkt te zijn. Op die manier realiseren we als regio de ruimte en flexibiliteit om in te spelen op veranderende vraag vanuit de markt. We hanteren de volgende afspraken:

- Borchwerf II A/B is beschikbaar voor de opvang van uitbreidingsvraag naar (zeer) grootschalige logistiek als daarvoor in Moerdijk geen plek meer is.
- Voor de (kwalitatieve) behoefte vanuit grootschalige en zware industrie hebben we geen plek (hiervoor is ruimte in Moerdijk).
- Er worden in principe geen nieuwe terreinen meer toegevoegd aan het bestaande harde areaal van bouwrijpe cq. vastgestelde bestemmingsplannen voor lokale (MKB-)bedrijvigheid. Daar waar nodig worden vraaggericht nog wel extra locaties ingezet voor het faciliteren van de subregionale logistieke vraag. We programmeren in harde capaciteit echter tot maximaal 100% van de vraag, met waar nodig enige schuifruimte die nodig is om ook aan de herontwikkeling en kwaliteit van (vrijvallende) ruimte op bedrijventerreinen te kunnen werken.

Doelen

- Bedrijventerreinen: accommoderen toekomstige vraag (ongewis), optimaliseren gebruik bestaand bedrijventerrein. Optimaal ontsluiten op vervoersmodaliteiten.

- Groen, schoon en heel: Wij zorgen voor bedrijventerreinen die groen, schoon, heel en veilig zijn. Wij gaan verder met het duurzaam revitaliseren en transformeren van bedrijventerreinen.
- Kantoren: accommoderen toekomstige vraag (ongewis), optimaliseren gebruik bestaande voorraad, terugdringen leegstand.

Opgave: innovatie stimuleren, zodat we oplossingen vinden voor maatschappelijke problemen

Naast de traditionele sectoren hebben we behoefte aan vernieuwend ondernemerschap. De wereld vraagt om slimme en duurzame oplossingen. Duurzaamheid biedt kansen voor een economisch sterker Roosendaal. Als regio zetten we in op de strategie van Verbinden, Verslimmen en Verduurzamen. Dat bereiken we door in te zetten op het ondersteunen van groei MKB en Startups én door het ontwikkelen van programma's voor de 'sector' Kennisdiensten. Echter, vernieuwend ondernemerschap komt niet alleen vanuit de regio. Vernieuwing komt ook van buiten. Daarom blijven we als regio ook inzetten op 'Acquisitie en Vestigen'.

Doelen

- Ruimte bieden voor innovatiecentra, broedplaatsen en proeftuinen
- Starters ondersteunen om hun overlevings- en groeikansen te optimaliseren.
- Kiezen voor vernieuwing door potentiële partners met elkaar te verbinden.
- de ontwikkeling van een daadwerkelijk slimme binnenstad waarbij we bedrijven uitnodigen hun techniek in Roosendaal in de praktijk te brengen
- Roosendaalse ondernemingen en kennisinstellingen weten de aanwezige financieringsinstrumenten optimaal te benutten

Opgave: werken aan een optimale invulling van de consumentenbehoefte

De doelstelling van het detailhandelsbeleid is om de lokale consument zo goed mogelijk te bedienen in Roosendaal. De centrale doelstelling is de lokale binding te vergroten door een optimale invulling van de consumentenbehoefte in de Roosendaalse perspectiefrijke winkelgebieden. Daar waar mogelijk wordt zoveel mogelijk geprofiteerd van regionaal/ bovenregionaal bezoek.

Omdat de ontwikkelingsmogelijkheden niet eindeloos zijn en de detailhandel onder druk staat, dienen er keuzes gemaakt te worden. De perspectiefrijke detailhandelsstructuur en het type koopgedrag wordt hierbij als leidend beschouwd. Door in te zetten op een bepaald bezoekmotief (recreatief, boodschappen, doelgericht) kunnen winkelgebieden zich duidelijk profileren en hun eigen identiteit uitdragen. Dit draagt weer bij aan het onderscheidend vermogen van de winkelgebieden. Hiermee wordt er gestreefd naar een heldere, evenwichtige en duurzame voorzieningenstructuur, waarbij de winkelgebieden complementair aan elkaar worden gepositioneerd en zij ieder een eigen taak binnen de structuur vervullen:

- Omdat een sterke binnenstad als huiskamer van de stad van groot belang is voor de profilering van de gemeente Roosendaal en de positie van de binnenstad onder druk staat, wordt er prioriteit gegeven aan het versterken van de aantrekkingskracht van de binnenstad. De binnenstad wordt actief aangepakt met als doel 'het hart weer te laten kloppen'. O.a. het inzetten op een compacte binnenstad, leegstandsbestrijding, het intensiveren van de samenwerking en het verbeteren van de bereikbaarheid vormen hierbinnen belangrijke speerpunten. De aanpak van de binnenstad staat onder regie van de binnenstadsorganisatie, een samenwerkingsverband van marktpartijen, gemeente en bewoners.
- De perspectiefrijke centra in de wijken, buurten en dorpen vervullen een functie voor de dagelijkse boodschappen in het eigen verzorgingsgebied. Vanwege de beperkte marktmogelijkheden wordt uitbreiding enkel op een aantal plekken in beperkte mate mogelijk gemaakt, wanneer dit noodzakelijk is om de consumentenverzorging voor de dagelijkse boodschappen in het verzorgingsgebied op peil te kunnen houden.

- Designer Outlet Roosendaal wordt ten opzichte van de binnenstad complementair gepositioneerd als themacentrum gericht op designer outlet.
- Op Oostpoort wordt enkel ruimte geboden aan aanbod wat direct gerelateerd is aan het woonthema of wat ruimtelijk niet in te passen is in andere winkelgebieden. Hieronder worden o.a. verstaan winkels in de wooninrichtingsbranche > 500 m² wvo en winkels die gerelateerd zijn aan het thema 'in en om het huis' > 1.000 m² wvo (bruin-, wit- en grijsgoedzaken, detailhandel in rijwielen en automaterialen, speciaalzaken op het gebied van tuin, groen en dier en speciaalzaken op het gebied van bouw- en inrichtingsmaterialen).

Verspreid gelegen bewinkeling wordt zoveel mogelijk teruggedrongen. Dit betekent dat detailhandelsfuncties op nieuwe locaties buiten de perspectiefrijke structuur niet worden toegestaan en dat clustering van detailhandel in de perspectiefrijke winkelgebieden (zoals de binnenstad) zoveel mogelijk wordt nagestreefd. Hier is verdere uitwerking aan gegeven in het plan van aanpak 'detailhandel en horeca buiten de centrumring'.



Klimaat & energie

3.3. Klimaat en energie

Huidige beleidsopgave: terugdringen van CO₂-uitstoot via een energietransitie

Roosendaal wil in 2050 zo goed als CO₂-neutraal zijn, en in 2030 halverwege. Voor veel van de hierbij behorende opgaven wordt nog beleid gemaakt, lokaal en regionaal. Een flink aantal zaken is al wel vastgelegd in beleid en acties: met de zonnevisie, Futureproof, het warmtenet van de DER (Duurzaam Energiebedrijf Roosendaal), de Regionale Energiestrategie en het duurzaam inrichten van nieuwe woongebieden stimuleert de gemeente duurzame ontwikkeling. We werken zo aan verschillende opgaven.

De opgaven voor de energietransitie zijn:

- Terugdringen energieverbruik door isoleren en besparen
- Duurzaam opwekken van energie. 14% van alle energieverbruik in Roosendaal wordt in 2021 duurzaam opgewekt. In 2030 wordt in Roosendaal 65 Gwh elektriciteit duurzaam opgewekt door wind of zonne-energie.
- We willen onder inwoners een beweging op gang brengen om de energie-, voedsel- en circulaire transitie te realiseren.
- De gemeente vervult een voorbeeldrol.

Doelen:

- Er wordt maximaal 75 ha zonneweiden gerealiseerd in het buitengebied.
- Zon-op-dak bij woningen en bedrijven wordt gestimuleerd. In 2030 is tenminste 25% van het dakoppervlak van grote bedrijven bedekt met zonnepanelen.

- Het elektriciteitsnet kan de toename van de vraag naar elektriciteit en van het lokaal geproduceerde aanbod aan. Daarom worden nieuwe aanvragen voor zonnepanelen, windmolens en laadpaalstations in een vroeg stadium afgestemd met de netbeheerder Enexis.
- Duurzaam gedrag van inwoners en bedrijven stimuleren door voorlichting en educatie.
- We stimuleren en faciliteren bewonersinitiatieven die bijdragen aan het realiseren van de energietransitie. Bij nieuwe energieprojecten streven we naar 50% participatie (in eigendom) door lokale inwoners en bedrijven.
- De gemeente vervult een voorbeeldrol op het gebied van duurzaamheid. Het nieuwe stadskantoor wordt zo duurzaam mogelijk verbouwd; alle beheer en onderhoud van de gemeente en het gebruik van eigen panden wordt duurzaam uitgevoerd.
- Bomen aanplanten, zodat het aantal meer bomen in gemeentelijk beheer in 2030 20% hoger ligt dan in 2018.
- Nieuwe woningen zijn aardgasvrij.
- De DER benut de restwarmte van de afvalcentrale als voeding voor het lokale warmtenet. De DER onderzoekt wat de beste mogelijkheid is om het warmtenet uit te breiden, cq. of er betere alternatieven zijn om woningen aardgasvrij te maken.
- De gemeente zorgt dat er uiterlijk in 2021 een plan ligt waarin per wijk wordt aangegeven op welke manier woningen van warmte kunnen worden voorzien, en op welke termijn welke wijk/buurt/dorp/deelgebied van het aardgasnet zal worden afgekoppeld. Het einddoel hierbij is dat in 2050 alle woningen van het aardgas zijn afgesloten.

Opgave: een duurzame ontwikkeling tot een klimaatadaptieve stad

We werken aan een klimaatbestendig Roosendaal door maatregelen te nemen tegen overlast van overvloedige regenval, overstromingen, droogte en hitte. Hoewel piekbuien zich beperkt voordoen, zijn er een aantal plaatsen in de stad waar in die gevallen te veel water naartoe stroomt en schade toe kan brengen. Om de visie te realiseren moet o.a. het watersysteem in het bebouwde en landelijke gebied tegen een stootje kunnen. In 2030 moet het watersysteem en de waterketen in staat zijn om verstoringen op te vangen, waardoor nieuwe ontwikkelingen geen bedreiging vormen. Ook dient de gewenste chemische en ecologische toestand van het watersysteem te zijn bereikt.

Samen met het waterschap werken we aan klimaatrobuuste natuurrijke beken en we gaan daarbij veel verder dan de geijkte opgaven voor ecologische verbindingzones. Hiermee maken we dat enerzijds water wordt vastgehouden in bovenlopen waardoor de verdroging van het landelijk gebied en natuurgebieden wordt beperkt en anderszijds voorkomen we dat stedelijk gebied met wateroverlast te kampen krijgt. Ook zetten we in op verantwoord watergebruik.

Om de impact van klimaatverandering te verminderen is het ook een opgave om stedelijk gebied te ontharden door o.a. bedrijventerreinen groener te maken (inclusief de verouderde bedrijventerreinen).

Opgave: doelmatig waterbeheer

In lijn met het bestuursakkoord Water blijven we streven naar een zo doelmatig mogelijke werking van de waterketen.

Doelen:

- Verwerken van hemelwater voeren we uit via de voorkeursvolgorde voor waterkwaliteit (schoonhouden-scheiden-zuiveren) en voorkeursvolgorde waterkwantiteit (hergebruik-bergen-afvoeren).
- Het ingezette pad van uniformering op het vlak van o.a. maaien en baggeren, meten en monitoren, centraal databeheer, asset management, kostentoerekening en

incidentenbeheersing zetten we door. We streven als waterpartners naar synergie door gezamenlijk infrastructurele werkzaamheden te plannen en verhogen daarmee tevens de kwaliteit.

- Voldoende gebiedskennis en systeemkennis zijn van belang om de juiste investeringsbeslissingen te kunnen nemen. Met het verminderen van de afhankelijkheid van derden ontwikkelen we eigen kennis en blijven we goed in staat om projecten in regie uit te voeren. Zeker op het gebied van assetmanagement en klimaatadaptatie kunnen we nog veel kennis uitwisselen tussen de waterketenpartners onderling en daarbuiten.

We werken daarbij aan het terugwinnen van energie en grondstoffen op strategische plekken.

Opgave: werken aan een afvalloze regio

Met het actieplan Roosendaal Futureproof moeten in ieder geval de verplichtingen vanuit het Rijk voor afval per 2020 behaald worden en voor Wonen, Energie & Klimaat per 2050. In het kader van de ambitie om een afvalloze regio te worden, hebben we een opgave om te zorgen voor optimale faciliteiten voor gescheiden afvalinzameling. Daarbij is het onder andere een opgave om de communicatie en kennis over de resultaten van afvalscheiding te verbeteren. Dit betekent meer structurele en consequente voorlichting en educatie over afval.

Doelen:

- De gemeente Roosendaal sluit aan bij de landelijke Richtlijnen uit het Landelijk Afval Plan 2 (LAP2). De richtlijn in 2020 vanuit het LAP2 is dat 75 % van het huishoudelijk afval gescheiden wordt en deze fracties als grondstoffen kunnen worden hergebruikt.
- In 2021 produceren we slechts 75KG restafval per inwoner per jaar.
- In 2021 participeert het Roosendaals bedrijfsleven in het behalen van onze doelstellingen.
- Duurzaam slopen, om de materialen die vrijkomen bij de sloop opnieuw te kunnen gebruiken (hergebruik en recycling);



3.4. Wonen en voorzieningen

Opgave: optimaliseren van het huidige niveau van leefbaarheid

De opgave is het 'behoud en versterken van de kwaliteit van stad en dorpen', door vernieuwing en transformatie van gebouwen, openbare ruimte en buitengebied. Ontwikkelingen dienen bij te dragen aan de opgave om de leefbaarheid van wijken en dorpen te waarborgen, door behoud en versterking van collectieve openbare ruimte en groenblauwe structuren. In wijken en dorpscentra is zo veel als mogelijk behoud van sociaalmaatschappelijke en detailhandelsvoorzieningen voor leefbaarheid het uitgangspunt, mits er voldoende draagvlak is in de directe omgeving. Daarbij versterken we de identiteit van stad en dorpen door het handhaven en versterken van de landschappelijke en

cultuurhistorische basisstructuren in het buitengebied en de bebouwde omgeving. We organiseren voorzieningen zo veel mogelijk op het schaalniveau van wijken en dorpen, omdat dit het beste aansluit bij de directe leefwereld van de inwoners. Zorg en ondersteuning geven we vorm vanuit de leefwereld van mensen. We zien de bibliotheek als belangrijke voorziening in wijken en dorpen in relatie tot leefbaarheid.

Doel:

We streven naar een hogere score op leefbaarheid in de tweejaarlijkse burgertevredenheidsenquête. We kiezen voor een hogere score op leefbaarheid omdat dit een containerbegrip is waarin verschillende aspecten van de thema's wonen, mobiliteit en mens & zorg terugkomen.

Opgave: inbreiden in plaats van uitbreiden, met focus op de binnenstad

Er wordt gebouwd binnen de bestaande stedelijke contour op basis van principes van de compacte stad. Nieuwe woningen worden in bestaand vastgoed en binnen bestaande bestemmingsplanmogelijkheden gerealiseerd. Het zwaartepunt van het Roosendaalse beleid ligt bij de binnenstad. Dat geldt niet alleen voor commerciële functies en cultuur, maar ook voor wonen.

Doelen

- De binnenstad ontwikkelt zich sterker als een hoogwaardig woonmilieu.
- In de binnenstad wordt in de woningbouwprogrammering geprioriteerd op meergezins woningen, met name in de vraagontwikkeling naar grotere en duurdere woningen. Zowel koop als huur.
- Er moet meer rekening worden gehouden met het specifieke consumentenprofiel van de binnenstadsbewoners.
- Daarnaast is er ruimte nodig voor de doelgroep jongeren.

Er moet in de binnenstad veel veranderen opdat ondernemers, consumenten, bewoners en de gemeente weer meerwaarde gaan toevoegen. Over één ding is iedereen het eens: de binnenstad moet worden aangepakt (gezonde stad)

Opgave: behouden van voldoende betaalbaar woningaanbod

We zien het als opgave om een voldoende betaalbare woningvoorraad te behouden voor alle huidige en toekomstige inwoners van Roosendaal. Daarbij is inbegrepen het aanbieden van voldoende betaalbare huurwoningen voor mensen met een laag inkomen en ook voor kwetsbare inwoners. Mede door de drie decentralisaties in de zorg, de economische crisis en de toename van het aantal statushouders en arbeidsmigranten zien partijen een toenemende opgave in de huisvesting van specifieke doelgroepen.

De ontwikkelingen in de vraag zijn onmogelijk geheel op te vangen met nieuwbouw. Een deel van de oplossingen moet in de bestaande voorraad worden gezocht. Het gaat daarom binnen deze opgave ook om een betere verdeling van de woningvoorraad en daarbij het efficiënter gebruikmaken van (maatschappelijk) vastgoed. We vinden het van belang dat goedkope en betaalbare woningen verspreid zijn over de wijken en dorpen.

Vanuit deze opgave maken we onder andere in het woonconvenant prestatieafspraken over een gericht toewijzingsbeleid en het beperken van woonlasten. Hierbij geldt dat de corporaties gebonden zijn aan de locatie van hun huidige bezit en de kwaliteit van dit bezit. En bovendien ligt in de bestaande voorraad een grote opgave om woningen duurzaam (energetisch en levensloopgeschikt) te maken.

Bij huurwoningen krijgt betaalbaarheid prioriteit boven duurzaamheid, tenzij duurzaamheid bijdraagt aan lagere woonlasten. Vanwege het oogpunt van betaalbaarheid van de woning – het voorkomen van de te hoge woonlasten van bewoners – wordt per energieverbeteringsproject gestuurd op het gelijk blijven of verlagen van de totale woonlasten.

Doelen

- Behouden van voldoende betaalbare woningvoorraad, dit vormt de belangrijkste pijler van het sociale huurbeleid.
- Ervoor zorgen dat de voorraad betaalbare huurwoningen voldoende groot is om de huishoudens met een laag inkomen, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen de primaire doelgroep en de secundaire doelgroep (van woningcorporaties), te kunnen huisvesten. Iedere twee jaar wordt gezamenlijk bepaald wat ‘voldoende’ exact inhoudt, aan de hand van de resultaten van het Woonlasten- en doelgroepenonderzoek.
- De goedkope woningvoorraad (tijdelijk) vergroten
- Beperken van de woonlasten

Opgave: verduurzamen van de woningvoorraad

Het is een flinke opgave om de bestaande woningvoorraad te verduurzamen. Het streven is naar een woningvoorraad die CO₂-neutraal is. Daarom faciliteren we duurzame oplossingen in nieuwbouw en bestaande bouw, in huurvoorraad en particulier woningbezit.

Doelen

- We streven minimaal naar een energielabel B in de bestaande woningvoorraad.
- Nieuwbouwwoningen (zowel particulier als van woningbouwcorporaties) moeten in 2020 conform het Bouwbesluit 4 aan het hoogste energielabel A++5 voldoen.
- De energie-ambitie wat betreft de bestaande voorraad huurwoningen in bezit van de drie corporaties in Roosendaal is het behalen van een gemiddelde Energie-index van 1,35 / label B eind 2020, aansluitend bij het landelijke ‘Convenant Energiebesparing Huursector’ (afgesloten tussen o.a. Aedes, BZK en de Woonbond in 2012) en bij de Woonagenda van de gemeente Roosendaal. Extra aandacht gaat uit naar het verhogen van het energiebewustzijn van bewoners.
- Goede isolatie om warmte binnen te houden en de koude buiten; In 2050 is 50% van de bestaande woningvoorraad verduurzaamd.
- In 2021 hebben we het aandeel energiezuinige particuliere woningen met 10% verhoogd. Alle woningen zijn dan 1 label opgeschoven.
- In 2050 zijn alle particuliere woningen energieneutraal.
- Alle nieuwbouw heeft oog voor water. We zorgen voor gescheiden inzameling van hemelwater, infiltratie van hemelwater dat op de verharding valt rond de woning en hergebruik van hemelwater.

Opgave: faciliteren van langer thuis wonen in eigen omgeving

Het huidige nieuwbouwprogramma woningen geeft prioriteit aan levensloopgeschikte woonvormen. Het ging daarbij in 2015 om nieuwbouw van 3.450 woningen, het omvormen van bestaande voorraad en realisatie van zorgwoningen. Hierbij investeren we ook in basisvoorzieningen in de wijk: buurthuizen kunnen voorzieningen en activiteiten voor ouderen bieden. Ouderen en zorgbehoevende moeten beter worden ondersteund in hun zoektocht op de woningmarkt.

In het kader van duurzaamheid wordt er bij nieuwbouw van woningen ook gelet op levensloopgeschiktheid van woningen. Vanuit het duurzaam exploiteren van woningen is inzet ook gericht op het levensloopgeschikt maken van de bestaande woningvoorraad.

Doelen:

- Ruimte bieden voor nieuwe woonzorgconcepten.

Opgave: een krachtig en aangenaam evenementenklimaat creëren

Roosendaal heeft de ambitie uit te groeien tot een echte evenementenstad. Om je als evenement en als stad te onderscheiden, is authenticiteit nodig. Het college is daarom van mening dat evenementen dienen aan te sluiten bij de sfeer en het karakter van de stad en dorpen. Tegelijkertijd is er behoefte aan vernieuwing en uniciteit. Roosendaal is al een evenementvriendelijke gemeente. Daarmee staan de seinen op groen om door te groeien tot een aangename en aantrekkelijke stad waar het hele jaar door wat te beleven valt.

We werken in Roosendaal aan een krachtig en aangenaam evenementenklimaat, waarbij levendigheid en economische meerwaarde in balans zijn met leefbaarheid. Voorwaarden daarvoor zijn dat bezoekers langer blijven en de verblijfskwaliteit verbetert. Roosendaal wil een aantrekkelijk klimaat creëren voor evenementenorganisatoren die economische en maatschappelijke waarde toevoegen. We bekijken ook of het woon- en leefklimaat op of in de omgeving van de locatie niet te sterk belast wordt. We stimuleren vermaakfuncties in stedelijk gebied en faciliteren die in het buitengebied.

En of we evenementen nog meer kunnen koppelen aan economische activiteiten die al plaatsvinden, bijvoorbeeld de koopzondagen. En ten slotte wil de gemeente bepaalde “ster”-evenementen inzetten voor citymarketing.

Doelen

- Verder ontwikkelen van culturele hotspots (locaties waar culturele makers en organisaties samenwerken).
- Museum en schouwburg in verbinding brengen met aantrekkelijke binnenstad.

Opgave: zorgen voor goed onderwijs dat aansluit bij de arbeidsmarkt

Onderwijs, van voorschoolse voorzieningen tot en met hbo, is een belangrijke voorziening voor onze inwoners. We handhaven daarom de voorzieningenstructuur en begeleiden eventuele krimp. Wijken en kleine kernen zijn voor het basisonderwijs het meest voor de hand liggende schaalniveau.

Doelen

- Het doel is goed onderwijs. De hbo-opleidingen in Roosendaal vormen een grote kans voor onze stad. Zowel op het gebied van cultuur en sport als voor de zorg- en bedrijfssector.
- Roosendaal bereidt zich voor op de vestiging van bedrijven in onze stad. Met onderwijs en het bedrijfsleven zetten wij in op nieuwe opleidingen die aansluiten bij de (toekomstige) vraag van de arbeidsmarkt.

Opgave: versterken binnenstad en transformeren stationsgebied

De Roosendaalse binnenstad heeft een sterke subregionale functie en wil deze behouden en versterken. Door diverse ontwikkelingen (waaronder internet winkelen) neemt het winkelvloeroppervlakte af. Wij zetten samen met alle betrokkenen in op een compacte binnenstad, met kwaliteit boven kwantiteit. Het gaat daarbij meer dan ooit om de totaalbeleving van de consument. Wij gaan de kracht zoeken in een meer integraal beeld van de binnenstad; evenwicht in aantrekkelijke winkels, horeca, cultuur, openbare ruimtes, groen, evenementen en wonen. We zetten in op verdere synergiebevordering tussen de Binnenstad – Designer Outlet Roosendaal – Go Stores. We werken daarnaast aan de opgave om de van de spoorzone een levendig gebied te maken en daar stedelijke dynamiek in te brengen.

We staan geen nieuwe locaties toe voor detailhandel, om bestaande locaties te steunen. De prioriteit ligt daarbij bij de binnenstad (o.b.v. plan van Riet Bakker). We vinden het daarbij een belangrijk uitgangspunt dat het belevenis- en betekenisaspect in het gehele winkelgebied tot uiting komt, zowel in de openbare ruimte als door de aanwezigheid van functies als horeca en cultuur. Via Binnenstadsmanagement en Citymarketing werken gemeente en ondernemers samen aan het aantrekkelijker maken van de binnenstad. Stads promotie speelt daar zeker een prominente rol in.

Doelen

- Winkels: handhaven voorzieningenstructuur, begeleiden eventuele krimp
- Voorzieningen zijn op orde: onze binnenstad is de afgelopen jaren compacter geworden. Door verdere functiemenging en -verandering vergroten wij de aantrekkelijkheid van onze binnenstad.
- Citymarketing: Wij zijn een aantrekkelijke gemeente en dragen dit met onze citymarketing actief uit.
- Rapportcijfer van ondernemers voor het ondernemersklimaat in Roosendaal 2020: 7, 2021: 7,5, 2022: 7,5



Natuur & omgevingskwaliteit

3.5. Natuur en omgevingskwaliteit

Opgave: duurzaam gebruik en beheer buitengebied

In verband met klimaatverandering en de milieugezondheidslast zoals beschreven in de Foto van Roosendaal en de visie op een aangenaam leef- en woonklimaat, is het een opgave om het buitengebied te ontzien van verstedelijking. Daarbij versterken we de identiteit van stad en dorpen door het handhaven en versterken van de landschappelijke en cultuurhistorische basisstructuren in het buitengebied en de bebouwde omgeving. Het is hierbij een opgave om zowel agrarische als recreatieve dynamiek te faciliteren. Hierbij blijft er ruimte voor agrarische dynamiek in het noordelijk deel van het buitengebied en toerisme en recreatie in gebieden als Visdonk en Brabantse Wal.

In het buitengebied hebben we ook de opgave om verder te bouwen aan het Natuurnetwerk Brabant.

Opgave: beschermen en verder ontwikkelen groenblauwe structuur

Het bestuursakkoord onderstreept de noodzaak van vergroenen en streeft naar een toename van 15% groen. In vergelijking met de rest van Nederland scoort Roosendaal in de klasse “zeer slecht”. Het CBS registreert hier 6,3% van het landoppervlak als “bos en open natuurlijk terrein” tegen een landelijk gemiddelde van 12,5%.

Het is daarom een opgave om te zorgen voor behoud van natuur en landschap en de bestaande groene en blauwe hoofdstructuren in het stedelijk gebied als verbinding met het buitengebied. We grijpen deze maatregelen aan als kans voor een prettige(re) en gezonde leefomgeving.

Roosendaal werkt mee aan de realisatie van de Brabantse Natuurnetwerken. Dit netwerk bestaat uit Ecologische Hoofdstructuur (EHS), Ecologische Verbindingszones (EVZ) die natuurgebieden onderling verbinden en de groenblauwe dooradering van het landelijk gebied. In Roosendaal lag een stevige opgave voor het realiseren van ecologische verbindingzones. Samen met het waterschap pakken wij die opgave stap voor stap aan. Ook ontwikkelen we de Brabantse Wal tot Natura 2000 gebied, door de landschappelijke kwaliteiten van het gebied te versterken.

Opgave: vergroten biodiversiteit en dierenwelzijn

Het beschermen van zeldzame planten en dieren, door het in stand houden van hun leefgebieden, is een opgave. Dit doen we onder andere door zorgvuldig beheer van bovengenoemde natuurgebieden.

De gemeente Roosendaal zal zich altijd actief inzetten voor het bevorderen van dierenwelzijn. Daar waar nodig treedt de gemeente op door de inzet van haar BOA's. Er is in dit kader Faunabeheerbeleid (ca. 2002, Raad). Het faunabeheerbeleid werd geschreven naar aanleiding van de toegenomen maatschappelijke betrokkenheid bij het wel en wee van fauna. De notitie beschrijft het wettelijk kader van dat moment, de spelers in het veld en de gemeentelijke taken op het gebied van faunabeheer met mogelijke verbeteringen daarin. Het document werd getoetst bij de stakeholders en de reacties werden verwerkt. Ook zijn de consequenties voor het gemeentelijk handelen uitgewerkt bij:

- ruimtelijke plannen,
- beheerplannen
- onderhoudswerkzaamheden
- dierhouderij
- fauna overlast
- jacht
- zwervende of gewonde dieren
- dierziekten
- destructie

De nota geeft tenslotte een aantal aanbevelingen, die sinds de vaststelling successievelijk zijn opgepakt.

Opgave: het beschermen van de waterkwaliteit

Samen met het waterschap blijven we werken aan verbetering van de waterkwaliteit. Daarbij willen we openbare drinkwatervoorziening duurzaam veiligstellen. Uit onderzoek in Roosendaal is gebleken dat gemeenten er (behalve goede rioolzorg) vooral goed aan doen om het natuurlijke karakter van het oppervlaktewater te herstellen. Daarom werkt Roosendaal aan ecologische verbindingzones. Met deze zones wordt de natuurlijke morfologie van waterlopen hersteld, waardoor er meer zuurstof in het water komt en het zelfreinigend vermogen toeneemt. Niet door grote investeringen, maar wel door kansen te pakken als die zich voordoen. Hierbij staat het watersysteem als geheel centraal inclusief alle functies die het vervult. Daarbij hebben we oog voor de ecologie, de morfologie (beperken piekafvoeren), de stoffen in het water én het vermijden van (nieuwe) gezondheidsrisico's. Er is hiertoe een Waterplan Roosendaal dat is opgesteld in nauwe samenwerking met Waterschap Brabantse Delta, Provincie Noord-Brabant en drinkwaterbedrijf Brabant Water.

Opgave: zorgen voor toegankelijke en aangename openbare ruimte

In de Buitenruimtenota Verbindend Beheren werd een aantal basisprincipes voor het beheer van onze openbare ruimte vastgesteld, de systematiek van kwaliteit gestuurd beheer (van de circa 1000 hectare openbaar gebied) werd uitgewerkt, er werd aangekaart om tijdig te renoveren en niet alleen te poetsen, en het groen werd ingedeeld in een groene hoofdstructuur, wijkgroen en overig groen. Er was veel behoefte aan bewonersparticipatie en de indeling van de groenstructuur bood handvatten voor de mate waarin dat mogelijk gemaakt werd. Ook zat er een organisatiecomponent in de nota, die aanvankelijk ingevoerd werd maar al snel weer werd ingehaald door andere organisatieontwikkelingen. Tenslotte zat er ook een financiële component in, want analyses van de beheerkosten en de beschikbare budgetten legden bloot dat er op onderdelen wel heel weinig budget beschikbaar was.

Opgave: zorgen voor goede ruimtelijke kwaliteit

We hebben een opgave om excessen die het aanzicht van de gemeente negatief beïnvloeden te voorkomen. Het is daarom de wens om grip te houden op in ieder geval de gebieden die het gezicht van de gemeente bepalen. Om ruimtelijke kwaliteit te borgen werken we met een Commissie Ruimtelijke Kwaliteit. Zij zal om excessen te voorkomen betrokken zijn bij het opstellen van ruimtelijke kaders en waar mogelijk sturen op kwaliteit door vroeg in het proces te participeren. Uitgangspunt is van toetsen naar coachend sturen op gewenste ruimtelijke kwaliteit. De gemeente hanteert hiervoor een beleidskader waaraan getoetst wordt (Welstandsnota gemeente Roosendaal). Daarnaast coacht de CRK waar wenselijk in gebiedsontwikkeling door participatie aan de voorkant van het proces.

Opgave: beschermen en zichtbaar maken cultuurhistorisch erfgoed

De gemeente voert daarom een monumentenbeleid dat erop gericht is monumentale bouwkunst uit het verleden te beschermen en te behouden. Daarbij wordt aan alle perioden van de ontwikkeling van Roosendaal rekening gehouden. Momenteel wordt vooral de nodige aandacht geschonken aan de Wederopbouwperiode. In deze naoorlogse periode (1945-1965) krijgt Roosendaal een enorme groeispurt.

De gemeente heeft een programma om alle beschikbare informatie over het cultureel erfgoed, zoals rijks- en gemeentelijke monumenten bij elkaar te brengen en eenvoudig te kunnen raadplegen. Het verhaal van het ontstaan van Roosendaal, met het daarbij behorende culturele erfgoed in voorwerpen en foto's, wordt zichtbaar via Stichting erfgoedcentrum Tongerlohuys in museum Tongerlohuys. Daar is ook het gemeentelijk historisch archief dat wordt beheerd door het West-Brabants archief, te raadplegen in het Historisch Informatie Punt.

Ook in regelgeving wordt het belang van cultuurhistorie en erfgoed benadrukt. Zo is in het Besluit ruimtelijke ordening vastgelegd dat rekening gehouden moet worden met aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten. Archeologie is van invloed op ruimtelijke ordening. In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de verplichting vastgelegd om in de ruimtelijke ordening "rekening te houden met aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten". Dit doen we door archeologische verwachtingswaarden te duiden en deze te beschermen in ruimtelijke plannen.

Hiertoe hanteren we bij ontwikkeling de volgende uitgangspunten:

- Om cultuurhistorische waarden te beschermen is zal voor diverse locaties en gebieden nader cultuurhistorisch onderzoek noodzakelijk zijn.
- Het aanpassen van een monument dient zorgvuldig te gebeuren met behulp van een restauratiedeskundige. Een goede aanpassing, met een passend gebruik van het pand, zal de levensloop van het monument aanzienlijk verlengen.

- Naarmate een plan meer invloed heeft op de identiteit van de gemeente zullen er meer aspecten worden betrokken bij de beoordeling en zal er zo nodig zorgvuldiger worden gewogen.
- Van een bouwwerk dat voldoet aan redelijke eisen van welstand mag worden verwacht dat het een positieve bijdrage levert aan de kwaliteit van de openbare (stedelijke of landschappelijke) ruimte. Daarbij worden hogere eisen gesteld naarmate de openbare betekenis van het bouwwerk of de omgeving groter is.



Mobiliteit & infra

3.6. Mobiliteit en infrastructuur

Opgave: bevorderen van de verkeersveiligheid

Het is een opgave om een efficiënte en veilige verkeersafwikkeling voor alle vervoersgebruikers te behouden. Het gaat daarbij ook om goede bereikbaarheid bij calamiteiten en incidenten.

Opgave: zorgen voor robuuste en betrouwbare verbindingen

Goede bereikbaarheid is een belangrijke voorwaarde voor een aantrekkelijke woon- en werkomgeving. We streven in onze visie na, dat onze positie in het landelijke netwerk sterker en robuuster is. Het optimaliseren van infrastructurele verbindingen en het beter benutten van de multimodale ontsluitingsmogelijkheden (weg, water, spoor, buis) van Roosendaal. Voor onze inwoners, ondernemers en bezoekers zijn wij optimaal bereikbaar, waarbij ingezet wordt op een breed palet aan vervoerswijzen. Het gaat daarbij om regionale netwerkversterking, het ontwikkelen en verbinden van economische toplocaties, hoogstedelijke zones en multimodale knooppunten en het verbeteren van de fysieke en/of functionele verbindingen met andere stedelijke regio's en tussen kernen. We hebben daarbij een opgave om een efficiënte verkeersafwikkeling voor alle vervoersgebruikers te behouden.

Voor het wegverkeer ligt de focus op robuuste en betrouwbare verbindingen door het versterken van de samenhang in het rijkswegennet en het onderliggende provinciale/ regionale wegennet. Hiermee kan het wegennet slimmer, efficiënter en beter benut worden.

Voor realisatie van de visie op het vlak van economie en om goed bereikbaar te blijven per spoor, is het belangrijk dat Roosendaal een blijvende functie als knooppunt binnen de regio en het landelijk netwerk behoudt (IC station in alle richtingen). Ook dient Roosendaal via verschillende soorten mobiliteit aangehaakt te blijven op de (inter)nationale goederencorridors en achterlandverbindingen.

(Inter)regionale samenwerking en lobby moeten er voor zorgen dat deze dossiers op termijn haalbaar zijn, zowel technisch als financieel. De projecten waar het over gaat zijn:

- Ontsluiting Tolberg, richting A58

- Realisatie multimodale overslagpunten
- De Dedicated goederenspoorlijn / RoBellijn

Doelen

- Centrumring (meer ruimte voor de fiets, groen en wandelaars)

Fiets

- Snelfietsroute tussen Roosendaal en Bergen op Zoom
- Fietsparkeren nabij het NS station (versterken regionale plaatswaarde van de stationsomgeving)
- fietsverbindingen tussen kernen en steden te verbeteren
- optimaliseren van het hoofdfietsnetwerk door in te zetten op directe, veilige en goed onderhouden fietspaden
- optimalisatie van fietsroute(s) tussen Roosendaal en Bergen op Zoom
- wachttijd voor fietsers minimaliseren

Weg

- robuuste en betrouwbare verbindingen door versterken samenhang in het rijkswegennet en onderliggend provinciale/ regionale wegennet

Openbaar vervoer

- In verband met de versterking van het knooppunt NS-station en de ontwikkeling in het centrum vervangen we busstation Roselaar voor een centrumhalte.
- huidige kwaliteitsniveau moet gegarandeerd blijven voor IC-, sprinter- en internationale verbindingen. Uitbreiding van het goederenvervoer op het spoor mag niet ten koste gaan van het personenvervoer. De bestaande goede verbindingen en frequenties met de Randstad, Brabant, Zeeland en België moeten worden behouden.
- Behouden positie internationale en (EU)regionale functie van het station Roosendaal
- (d.m.v.) extra stoptrein (dus twee stoptreinen per uur) tussen Roosendaal en Antwerpen

Opgave: schoner, stiller, zuiniger en slimmer vervoer

In het Roosendaal van de toekomst willen we duurzame mobiliteit. Dat houdt in dat we een opgave hebben om fietsen en lopen te stimuleren en gemotoriseerd verkeer te verminderen. Hierdoor verkleinen we de ruimteclaim van infrastructuur en maken we meer plek voor duurzame mobiliteit. We stimuleren bedrijven om schone vormen van transport in te zetten, transportcapaciteit efficiënter te gebruiken en vervoersstromen van goederen en personen te bundelen.

We zetten ook in op elektrisch rijden. In december 2019 heeft het college beleid voor laadpalen vastgesteld. Onder diverse voorwaarden kan er een laadpaal geplaatst worden op aanvraag van een bewoner. Hierbij wordt rekening gehouden met de parkeerdruk en wordt er gekeken of al een laadpaal binnen 300 meter staat.

Verder zetten we vanuit deze opgave in op innovatie (toepassing nieuwe slimme ('smart') technieken bij voertuigen en in de infrastructuur).

Doelen

- Meer forensen per fiets tussen Roosendaal en Bergen op Zoom
- schoner, zuiniger en efficiënter verkeer via de weg
- Het toenemende aantal elektrische voertuigen moet worden gefaciliteerd door uitbreiding van het aantal laadpalen
- promotie en marketing van 'de fiets als alternatief'
- stimuleren initiatieven van onderop voor slimme en kleinschalige vervoersoplossingen

Opgave: zorgen voor een goede afwisseling van mobiliteitsvormen

Multimodaliteit (afwisseling tussen verschillende mobiliteitsvormen) is een sleutelbegrip en een voorwaarde voor de doorontwikkeling van Roosendaal.

- betere benutting van de multimodale netwerken
- het gebruik van vervoer en transport via water, rails en bus worden gestimuleerd
- innovatieve maatregelen (actuele multimodale reisinformatie, nieuwe coöperatieve systemen, navigatie- en parkeerverwijssystemen, rijtaakondersteuning, spitsmijden), waarmee het verkeers- en vervoersysteem optimaal wordt benut en waarmee een bijdrage wordt geleverd aan het verduurzamen van de mobiliteit
- verbeteren van de ketenmobiliteit (door onder meer P&R- en fietsvoorzieningen op stations)
- ruimtelijke intensivering van de stationsomgevingen voor betere benutting van het openbaar vervoer. Stationsomgevingen krijgen een belangrijkere plaats in de stad en worden meer en meer een plek om te verblijven in plaats van 'transferruimte'.

Opgave: bereikbaar, toegankelijk en bruikbaar vervoer voor iedereen

BTB-proof: een Bereikbaar, Toegankelijk en Bruikbaar Roosendaal voor alle verkeersdeelnemers en gebruikers van de openbare ruimte zoals fietsers, rolstoelrijders, scootmobielers, doven slechtzienden of mensen met een andere lichamelijke beperking. Zoals bijvoorbeeld op de routes van, naar en dóór de binnenstad. Uitgangspunt is dat iedereen hetzelfde recht op OV heeft.

Auto

- parkeerregime moet klantvriendelijker en efficiënter (link Hart voor Binnenstad)

Openbaar vervoer

- verder toegankelijk maken van de bushaltes, zodat zoveel mogelijk doelgroepen gebruik kunnen maken van het openbaar vervoer
- bereikbaar houden van dorpen per openbaar busvervoer (tegengaan van verschraling buitengebied) en voorkomen dat het openbaar vervoer wordt uitgekleeft uit commerciële overwegingen
- Wmo-regiotaxi gebruik verminderen, door Wmo-reizigers gebruik te laten maken van het reguliere OV [LG: betaalbaarheid]

Parkeernormen worden in 2019 naar landelijke norm aangepast.

Wat betreft de bedrijventerreinen willen we:

- multimodaliteit bevorderen en regelgeving voor schone distributie;
- forenzen met de fiets.



Veiligheid

3.7. Veiligheid

Opgave: tegengaan van georganiseerde criminaliteit in het buitengebied

Door het vrijkomen van agrarisch vastgoed ontstaat in het buitengebied een risico op ondermijnende criminaliteit. We zetten in op het weerbaar maken van (agrarische) ondernemers.

Opgave: sociaal veilig inrichten en beheren van de openbare ruimte

Het gaat hier om de zorg voor een veilige buurt voor iedereen. In de kern draait het om het welbevinden van de gebruiker van en de openbare ruimte. Straten, pleinen en parken zijn nooit een doel op zich. Inrichting en beheer staan in dienst van het gebruik. Met het ontwerp (en het beheer) van de openbare ruimte wordt invloed uitgeoefend op het veiligheidsgevoel. Aantrekkelijk ontworpen en ingerichte openbare ruimtes leveren een bijdrage aan (het gevoel van) veiligheid. Veiligheid moet onderdeel uitmaken van het programma van eisen.

Het doel is om de veiligheidsrisico's tijdig in beeld te brengen, zodat reductie van de veiligheidsrisico's direct wordt meegenomen bij het ontwerp van de maatregelen (proactief).

Opgave: zorgen voor brandveiligheid en evenementenveiligheid

Minder branden, minder slachtoffers, minder schade. Een veilige leefomgeving bereik je samen. Niet alleen regels, maar ook kennis over de risico's en risico reducerende maatregelen. Brandveiligheid is gericht op het voorkomen van branden, het verkorten van de ontdekkingstijd en het verbeteren van vluchtmogelijkheden. Dit zowel in bouwwerken, de bebouwde als onbebouwde omgeving. De kern is het stimuleren van het brandveiligheidsbewustzijn, zelfredzaamheid, samenredzaamheid en de eigen verantwoordelijkheid. Inwoners en bedrijven kunnen zelf veel acties ondernemen om brand te voorkomen.

Evenementen moeten voldoen aan voorschriften die bijdragen aan de veiligheid. De organisator is verantwoordelijk voor het treffen van maatregelen om de veiligheid van bezoekers en de (in)directe omgeving van het evenemententerrein te waarborgen. Een veilige evenement bereik je samen. Niet alleen regels, maar ook kennis over de risico's en risico reducerende maatregelen. Dit geldt voor evenementen in bouwwerken, de bebouwde als onbebouwde omgeving. De kern is het stimuleren van het veiligheidsbewustzijn, zelfredzaamheid, samenredzaamheid en de eigen verantwoordelijkheid. Een goede inrichting van het (evenementen)gebouw en/of het (evenementen)terrein dragen bij aan (het gevoel van) veiligheid.

Opgave: zorgen voor een goed evenwicht tussen risico's en de omgeving

We willen onze inwoners veilig en gezond laten leven. Tevens is er ruimte nodig voor economische activiteiten. Hoe kunnen we die beperkte ruimte veilig benutten en de risico's die inwoners (bezoekers e.d.) lopen door allerlei activiteiten in hun omgeving zoveel mogelijk beperken? Op risico's die van buitenaf (extern) bedreigend zijn bestaat minder invloed (bijv. incidenten met gevaarlijke stoffen). Dan moeten onze inwoners er op kunnen vertrouwen dat de overheid maatregelen heeft getroffen om deze incidenten te voorkomen of de gevolgen te beperken. Daadkrachtige crisisbeheersing is dan van belang.

Het gaat bij crisisbeheersing ook om de risico's die komen door het klimaat c.q. klimaatverandering, zoals het tegengaan van hittestress, (natuur)branden en het beheersen van overstromingsrisico's. Extreme hitte heeft een groot aantal gevolgen, bijvoorbeeld voor de gezondheid van mensen, voor de buitenruimte en de leefbaarheid in de stad. Hitte buiten beïnvloedt het comfort in gebouwen. Veel kantoren worden gekoeld, maar veel andere gebouwen waar mensen verblijven worden dat niet. Arbeidsproductiviteit, nachtrust en gezondheid hangen dus samen met de temperatuur van de omgeving. Ook heeft hitte gevolgen voor andere aspecten van de leefomgeving, waaronder infrastructuur, drinkwater en oppervlaktewater.

Doelen:

- Goede ruimtelijke ordening en vestigingsbeleid; het juiste bedrijf op de juiste locatie.
- Risico's bij de bron zoveel als mogelijk beperken (middels voorschriften e.d.).
- Bij de ruimtelijke inrichting een veilige woon- en leefsituatie realiseren (afstand bewaken tussen kwetsbare bebouwing en (risicovolle) bedrijven / transportassen).

4. Gebiedsopgaven

In dit hoofdstuk staat een overzicht van bestaande gebiedsvisies en gebiedsgerichte opgaven uit programma's.

4.1. Dorpskernen en woonwijken

In wijken en dorpscentra is zo veel als mogelijk behoud van sociaalmaatschappelijke en detailhandelsvoorzieningen voor leefbaarheid het uitgangspunt, mits er voldoende draagvlak is in de directe omgeving. Ons uitgangspunt daarbij is dat er in iedere wijk buurt- en wijkhuizen zijn, mits de behoefte aanwezig is.

Dorpskernen

De strategie voor de dorpscentra is om deze vitaal te houden. Dat houdt in:

- Behoud supermarkt wanneer deze aanwezig is en eventueel optimalisatie d.m.v. beperkte schaalvergroting
- Behoud overige bewinkeling
- Initiatieven die bijdragen aan clustering winkels ondersteunen

Woonwijken

Wat betreft mobiliteit in woonwijken willen we:

- wel mobiliteit toestaan, maar schoon;
- deelmobiliteit faciliteren/stimuleren.

Wijkwinkelcentrum

- Verzorgingsfunctie voor de eigen wijk (niet wijkoverstijgend).
- Accent op dagelijkse artikelen (supermarkten en versspeciaalzaken) met frequent benodigd nietdagelijks winkelaanbod (huishoudelijke artikelen, bloemen, boek&kantoor e.d.) en wijkverzorgende functies (enige horeca, diensten, ambachten en zorg).
- Trekkersrol wordt vervuld door maximaal twee bij voorkeur complementaire supermarkten (prijs/kwaliteit) van moderne omvang.
- De supermarkten hebben een moderne omvang naar huidige maatstaven (supermarkten ca. 1.000 - 1.500 m² wvo, maatvoering afhankelijk van verzorgingsfunctie).
- Kernwoorden zijn gemak, overzichtelijkheid en efficiëntie.
- Goede bereikbaarheid en voldoende parkeergelegenheid.
- Voldoende draagvlak in de directe omgeving.
- Centrale ligging in het verzorgingsgebied.
- Omvang varieert tussen 3.000 en maximaal 4.500 m² wvo, afhankelijk van het draagvlak in de wijk.

Buurtwinkelcentra

- Gericht op primair levensonderhoud voor inwoners uit de directe omgeving.
- Een volwaardig buurtcentrum moet in ieder geval beschikken over een supermarkt van circa 1.000 - 1.200 m² wvo (maatvoering afhankelijk van verzorgingsfunctie). Er kan enkel sprake zijn van toevoeging van een tweede supermarkt wanneer het een verplaatsing van een bestaande solitaire supermarkt uit de omgeving betreft.
- Er is ondersteuning van speciaalzaken met dagelijkse artikelen, eventueel enkele niet-dagelijkse artikelenwinkels en enige andere functies (zoals cafetaria, kapper, zorg en welzijn).
- Kernwoorden zijn nabijheid, gemak, uitstraling en prijs.

- Bereikbaarheid en parkeren (zij het vanwege de nabijheidsfactor in mindere mate dan bij wijkwinkelcentra). Omvang varieert tussen 1.500 en maximaal 3.000 m² wvo, afhankelijk van het draagvlak in de buurt.

4.2. Binnenstad

Gebiedsvisie

Een binnenstad die compacter wordt, maar grootser aanvoelt. Een compactere binnenstad, waarin winkels en voorzieningen zo veel mogelijk worden geconcentreerd. Het winkelen van de toekomst vindt in Roosendaal plaats. Smart Retail City met een eigen informatiecloud en wifi voor de binnenstad maakt het voor de consument mogelijk om sneller te vinden wat hij zoekt en voor de ondernemer om beter in te spelen op de wensen van elke klant. Digitaal en persoonlijk advies liggen in elkaars verlengde. Roosendaal heeft hiermee een landelijke primeur. Dat genereert veel aandacht.

Onze visie voor de binnenstad stuurt aan op:

- een recreatieve functie en boodschappenfunctie;
- voldoende kritische massa (keuze, variëteit) in een bijzondere ambiance (karakter, identiteit);
- uniciteit en onderscheidend vermogen door grootschalige winkels en (vernieuwende) specialistische winkels;
- compacte structuur met intensief ruimtegebruik en combinatie van functies;
- ruimte voor gemixte functies (o.a. combinatie retail en horeca) en nieuwe concepten.

Opgave: zorgen voor veelzijdig winkelaanbod/Smart Retail

Door een veranderend en meer online winkelaanbod is er veel leegstand ontstaan. Ook heeft de stad te maken met minder regionale aanloop van bezoekers. Dat betekent dat er een opgave ligt om bestaande 'retailtrekkers' te behouden en nieuwe aan te trekken door middel van een kleiner stadscentrum, met als basis een nieuw, uitnodigend bestemmingsplan. Het aanbod aan winkelruimte buiten het centrum moet afnemen.

- Invulling Smart Retail initiatieven
- Inzetten op een digitale stadsontwikkeling (Smart Retail City).
- Versterken van de recreatieve functie en de boodschappenfunctie
- Inzetten op een digitale stadsontwikkeling (Smart Retail City)
- Inspelen op de kansen van digitalisering / het 'cross channel' gedrag van de consument.
- Kleinere winkels creëren die beter aansluiten op online winkels die ook een fysieke winkel wensen.

BV heeft viertal projecten benoemd, waarvoor drie jaar geld beschikbaar:

1. Wifi binnenstad
2. Livinglab Binnenstad (Nieuwmarkt), waar slimme sensoren getest worden (Centrumring is ook met sensoren uitgerust)
3. Roospas: loyalty card voor bezoekers
4. Roos 24, online platform ondernemers

Opgave: meerdere functies toevoegen

Gezien de visie voor de binnenstad ligt er de opgave om meer functies toe te voegen, te zorgen voor vermaak, programmering en beleving ook na 17:30 en het realiseren van wonen. Het imago van de binnenstad wordt verder versterkt. Meer gezelligheid en belevingswaarde door vergroening en het zichtbaar en toegankelijk maken van verborgen cultuurhistorische schatten (zoals Mariadal). Het beleven van de verscheidenheid in de binnenstad wordt vergroot door de introductie van domeinen voor horeca, leisure, cultuur en retail. Een verdere professionalisering van evenementen hoort hier

ook nadrukkelijk bij. Een sterker imago verleidt consumenten om de binnenstad vaker en langer te bezoeken. En een tevreden klant is de beste ambassadeur voor Roosendaal. Hiervoor is durf nodig om te experimenteren. De aanpak van vergroening, openbare ruimte, Smart Retail City is een continu proces.

Leegkomende ruimte krijgt een andere functie, bijvoorbeeld als woonruimte, dienstverlening of als creatieve broedplaats. Het mes snijdt zo aan twee kanten: meer woonruimte leidt tot meer sociale veiligheid en tot een groter draagvlak onder voorzieningen.

We werken vanuit deze opgave aan het:

- herontwikkelen van bestaand vastgoed;
- herontwikkelen van pleinen en openbare ruimten;
- verbinden van particuliere investeringsinitiatieven met gemeentelijke projecten;
- organiseren compacter maken van de binnenstad;
- verbreden en creëren samenhang van binnenstedelijke functies;
- vergroten ruimtelijke kwaliteit (m.n. meer groen, verweven oud-nieuw);
- bepalen ontwikkelingsperspectief en mogelijkheden voor functietransformatie aanloopstraten;
- aanpakken van leegstand (o.a. door huisvesting van pop-up stores, transformatie naar bijvoorbeeld wonen);
- inzetten op 'blurring' van functies (concepten die diverse sectoren verbinden zoals retail, horeca, cultuur, ambacht en/of dienstverlening);
- herinrichten en het levendig maken van de Nieuwe Markt;
- horeca- en parkuitbreiding Emile van Loonpark;
- toegankelijk maken van de kloostertuinen van Mariadal.

Opgave: het bereikbaar houden van het centrum

Bij een compactere binnenstad hoort een nieuwe centrumring en een efficiënter, klantvriendelijker parkeerregime. Zonder betere bereikbaarheid en toegankelijkheid is de aanpak voor de compacte binnenstad maar half werk. Parkeren vindt hoofdzakelijk plaats in parkeergarages, maaiveldparkeren behoort in het algemeen tot het verleden. Op de centrumring wordt eenrichtingsverkeer ingevoerd. En het parkeerregime zal klantvriendelijker worden. We werken aan het volgende:

- Zorgen voor een schonere en meer leefbare binnenstad, door te zorgen voor een afname in het aantal gemotoriseerde voertuigen.
- Het creëren van plek voor fietsers en wandelaars.
- Verbeteren bereikbaarheid en het beleid voor parkeren (o.a. nieuwe centrumring), waarbij we inzetten op straatparkeren voor bewoners en gebruik van parkeergarages door bezoekers.
- Mogelijkheden bezien voor aanpassen / flexibiliseren van parkeertarieven in samenwerking met ondernemers, zodat dit geen belemmerende factor blijft / wordt voor winkelen in de binnenstad.
- Noord-zuidverbinding van Markt en Nieuwe Markt verbreden en versterken en een nieuwe oostwestverbinding tussen de Passage en V&D met toevoeging van nieuw winkeloppervlak
- Toegankelijk maken van en verbindingen maken tussen de Tuin van Hasselt, het Koetshuis, het Tongerlohuys, De Kring en Van Lanschot.
- Efficiënte binnenstadsdistributie vanuit een centrale hub aan rand van centrum, om i.h.k.v. autoluwe binnenstad het aantal busjes van bezorgers door de stad te verminderen.

4.3. Bijzondere vormen detailhandel

In het algemeen hebben we de volgende uitgangspunten voor bijzondere vormen detailhandel:

- Afhaalpunten: er wordt nagestreefd afhaalpunten onder te brengen in de bestaande winkelgebieden. Daarbuiten zijn afhaalpunten alleen onder voorwaarden toegestaan.
- Ambulante handel: het streven is erop gericht het sterke aanbod aan warenmarkten te behouden.
- Het winkelgebied maar ook individuele retailers dienen online zichtbaar en vindbaar te zijn.
- Optimalisering consumentenverzorging centraal
- Vernieuwing faciliteren
- Duurzaam ruimtegebruik
- Type koopgedrag leidend voor keuzes en positionering winkelgebieden
- Hiërarchie van winkelgebieden in Roosendaal

De Oostpoort: vitaal houden

- Vestigen van winkels die door volumineuze karakter van de gevoerde artikelen en/of de aard en de schaal van de zaak niet of zeer moeilijk inpasbaar zijn in of aan de rand van de bestaande winkelcentra en winkels die sterk gerelateerd zijn aan het thema 'wonen'.
- Geen verdere brancheverbreiding, branchering niet concurrerend aan binnenstad en buurt- en wijkwinkelcentra.
- Verbetering ruimtelijke uitstraling Oostplein in lijn met 'Go Stores'.
- Goede bereikbaarheid en voldoende parkeergelegenheid.
- Geen grootschalige uitbreiding, wel positieve houding ten aanzien van schaalvergroting en verplaatsing van solitair gelegen aanbod
- Op grootschalige concentraties inzetten op doelgerichte en laagfrequente aankopen.
- Ruimtelijke clustering op een aangewezen locatie is uitgangspunt.

Designer Outlet Roosendaal (Rosada)

Designer Outlet Roosendaal vormt als themacentrum een bijzondere concentratie van detailhandel.

We zetten in op het vitaal houden van dit gebied en hanteren de volgende doelstellingen:

- Voldoende kritische massa in een heldere en aantrekkelijke structuur (circuitvorming).
- Een eigen profilering en identiteit is noodzakelijk voor aantrekkingskracht en beleving.
- Ruimtelijke component dient aan te sluiten op het functionele profiel.
- Verblijfskwaliteit door de aanwezigheid van o.a. rustpunten en horeca.
- Goede bereikbaarheid en voldoende parkeergelegenheid.

4.4. De Bulkenaar

[De Bulkenaar](#) wordt een plek waar ontspanning, natuur en zorg elkaar ontmoeten en versterken. Hier bieden we alle ruimte voor de beste zorg. We hebben gekozen om het hele gebied te ontwikkelen tot een groot, aantrekkelijk en duurzaam parklandschap, waar gezondheid, natuurbeleving en recreëren centraal staan. Naast het ziekenhuis komt er ook ruimte voor andere typen zorg, aanvullend op het bestaande aanbod in de stad en regio. Hiervoor wordt zo'n 12 hectare (24 voetbalvelden) benut. We willen een aantrekkelijke en goed bereikbare groene buffer realiseren tussen het woongebied en het ziekenhuis. In de vormgeving van dit gebied houden we zoveel mogelijk rekening met de bestaande natuur en het landschapsbeeld. Het landschapspark zal uitnodigen om te bewegen, te ontspannen, te fietsen en te wandelen. We zorgen bij de gebiedsontwikkeling ook voor een goede, zelfs betere, bereikbaarheid. Zo zien we mogelijkheden om de wijk Tolberg aan te sluiten op de snelweg.

Hierbij staan de volgende vijf thema's centraal:

- Duurzaam gebruik van de ruimte
- Innovatief zorglandschap
- Optimale infrastructuur
- Mobiliteit

- Landschap en recreatie

4.5. Het buitengebied

Wat betreft mobiliteit willen we voor het buitengebied:

- sluiptverkeer weren;
- recreatieve fietsroutes opwaarderen, benutten, promoten.

Landschapsontwikkelingsplan (LOP) De Zoom van West-Brabant

Het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) De Zoom van West-Brabant gaat in op de ligging van het plangebied, daar waar het dekzand, de Brabantse Wal en de Delta elkaar ontmoeten. Hierin worden de Brabantse Wal, de beken en vaarten en kreken in het deltalandschap als structuurdragers onderscheiden. Het agrarisch werklandschap manifesteert zich als open hoevelandschap, oude veenontginningen, jonge heideontginningen en het besloten (park)landschap rondom Nispen. Ruimtelijke ontwikkelingen zouden het karakter van die deelgebieden moeten versterken. Hierop is een visie geformuleerd voor een viertal thema's:

- Reliëf, natuur en water ontwikkelen tot duurzame dragers van regio, stad en platteland
- De achteruitgang van de beeldkwaliteit van het agrarisch werklandschap en het verlies van ruimtelijke karakteristiek keren, door een groenblauwe dooradering van het landelijk gebied te realiseren, randvoorwaarden te stellen aan verdere schaalvergroting, twee doorgroeilocaties voor glastuinbouw te onderzoeken (met een afwaartse beweging buiten die gebieden) en nieuwe functies zoals "nieuwe landgoederen" invoegen
- De cultuurhistorische structuur weer herkenbaar maken in het landschap, door het accentueren en ontsluiten van de turfvaarten, het markeren van de verschillen tussen het hoevelandschap, de veenontginningen, de jonge heideontginningen en de zeekeleipolders. Daarnaast vraagt het LOP extra aandacht voor de cultuurhistorische eigenheid van de landgoederen Visdonk en Wouwse Plantage als onderdeel van de veenontginning geschiedenis van de streek.
- De verweving van het landelijk gebied en de kernen door groene vingers in de stadsrand, blauwgroene dooradering van stad en platteland, laanstructuren, het doorwerken van het historisch landschap in de stedelijke groenstructuur, de rol van de parken en inpassing van nieuwe elementen in het landschap, zonder dat te versnipperen.

De doorgroeilocaties glastuinbouw zijn ingehaald door de grootschalige glastuinbouwgebied bij Dinteloord en inmiddels minder wenselijk.

Visie Visdonk

Visie Visdonk beschrijft de historie van het ontstaan van Landgoed Visdonk en het ruimtelijk beleid ten aanzien van dit gebied. De visie geeft een samenhangend toekomstperspectief voor het landgoed, gebaseerd op behoud van de landschappelijke kwaliteiten (zoals de kamerstructuur, de turfvaart die het gebied doorsnijdt, de bossen, heiden en vennen), ontwikkeling van de recreatieve mogelijkheden dicht bij de stad en bescherming van de bijzondere natuurwaarden rondom het Rozenven. Vervolgens wordt dit uitgewerkt in een ontwikkelingsvisie met vier pijlers:

- Zoneren van het recreatieve gebruik
- Ontwikkelen van een recreatieve poort
- Meer ruimte voor fietsers en wandelaars
- Behoud en versterking van natuur en landschap.

Het gebied is sinds 2010 in beheer van Natuurmonumenten werd een feit in 2010. Natuurmonumenten heeft haar beleid ten aanzien van het gebied verwoord in de Natuurvisie Turfvaartse Landgoederen.

5. Sturingsfilosofie

In verschillende beleidsstukken hebben we, naar aanleiding van samenspraak met stakeholders, een filosofie uiteengezet over sturing op ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van de fysieke leefomgeving. Hier is dit integraal bijeengebracht. We werken momenteel als gemeente vanuit deze filosofie.

Sturing is het doelgericht beïnvloeden van de interactie tussen actoren om maatschappelijke opgaven te realiseren. Actoren zijn bijvoorbeeld burgers, bestuurders, vertegenwoordigers van belangengroepen en het bedrijfsleven.

De sturingsfilosofie bevat principes en uitgangspunten waarop de sturing gebaseerd zal worden. De opvatting over de samenwerking met en rol- en taakverdeling tussen overheden en andere partijen staat in de sturingsfilosofie. Uit de sturingsfilosofie volgt welke instrumenten een bestuursorgaan inzet om zijn doelen te bereiken.

Bron: Aandeslagmetdeomgevingswet.nl

5.1. Bestuursstijl

Gemeente Roosendaal waarborgt goed bestuur. Goed bestuur gaat over de rol van de overheid en politiek, dienstverlening en transparante bestuursstijl. Het betekent ook zorgen voor verbinding tussen inwoners, ondernemers en met medeoverheden in dorp, wijk, stad en regio. Goed bestuur vraagt om maatwerk in bestuursstijl én om het geven van het goede voorbeeld.

Netwerksamenwerking, dienstverlening en transparante bestuursstijl

Wij kiezen voor een duidelijke, open bestuursstijl én voor een respectvolle bestuurscultuur. Wij zetten ons in voor een goede samenwerking tussen alle fracties onderling in de raad, tussen college en raad en met de inwoners. Wij kijken uit naar de samenwerking met u allen voor een duurzaam, sterk, aantrekkelijk Roosendaal. Roosendaal staat voor een weerbaar bestuur, gericht op de veranderende omgeving om ons heen.

Het onderkennen van de kracht van de ervaring

We realiseren ons dat het werk nooit af is en dat niet alles maakbaar is. Veranderen is een continu proces. De ervaringen en verhalen van inwoners en professionals in de wijken en dorpen vormen de kern van het samen blijven leren en verbeteren aan het stelsel zoals we dat in Roosendaal bedoeld hebben. We richten onze monitoringsinstrumenten in op basis van het principe tellen en vertellen. En we maken de dialoog met inwoners een vast onderdeel van onze beleidscyclus.

5.2. Samenwerking

De netwerksamenleving vraagt om een bestuursstijl, waarin wij actief samenwerken met inwoners, ondernemers, verenigingen, lokale en (sub)regionale samenwerkingspartners (waaronder de regio West- Brabant, Netwerkstad, De6). Samen gaan we namelijk efficiënter en doelmatiger te werk. Bovenlokale opgaven, kansen en uitdagingen moeten tijdig (h)erkend en opgepakt worden. Wij zetten in op een actieve lobby richting Den Bosch, Den Haag en Brussel.

Door samenwerking meer impact realiseren

Goed partnerschap is essentieel in het realiseren van de visie en het leggen van de verbindingen tussen het ruimtelijk domein, sociaal domein, onderwijs, arbeidsmarkt, wonen en veiligheid. We geven samen richting aan de ontwikkeling van Roosendaal. Doordat we samenwerken houden we elkaar scherp op 'waar we het voor doen' en benutten we elkaars kracht. We dagen partners uit om initiatief te nemen en om te innoveren. We zoeken verbinding met ontwikkelaars en initiatiefnemers met expertise en verandervermogen om ons te inspireren.

Regionale samenwerking

Wij nemen actief deel aan regionale samenwerking. Onze slagvaardigheid neemt hierdoor toe. Wij steunen bewust de oproep van 'Samen stadje sterk' om te komen tot één agenda en acties om de samenwerking tussen Roosendaal en Bergen op Zoom concreet vorm te geven.

Onze uitgangspunten bij regionale samenwerking zijn:

- We zijn autonoom en bepalen onze eigen kaders, tenzij wettelijk is vastgelegd dat een ander er over gaat.
- Waar zinvol werken we op operationeel vlak samen.
- Op het gebied van logistiek en duurzaamheid willen we binnen de regio een voortrekkersrol vervullen.

Buiten het O&O-fonds (dat zich richt op opleiding en ontwikkeling en geen directe ruimtelijke investeringen doet) zijn er geen gezamenlijke regionale investeringsfondsen. In RWB- en RES-verband wordt daar wel over nagedacht.

De6 en RWB

Roosendaal werkt op operationeel vlak samen en deelt kennis in [De6-verband](#). Regionale ontwikkelingen op het gebied van ruimte, economie en mobiliteit worden vanuit de [RWB \(Regio West-Brabant\)](#) voorbereid en in gang gezet. Roosendaal is loyale partner in dit netwerk van 17 gemeenten. In een Gemeenschappelijke Regeling (GR) is geregeld dat medewerkers van de regio voor de gemeenten bepaalde beleidstaken oppakken, waar deze gemeentegrenzen overstijgen. Belangrijke actoren zijn: regiogemeenten, het waterschap Brabantse Delta, Provincie Noord-Brabant, Prorail, OMWB, en diverse projectpartners (verschillend per project).

Dossiers waar we aan samenwerken zijn: het spoordossier, gezamenlijke ontwikkeling ecologische verbindingzones, regionaal spooreplacement, de Omgevingswet en huisvesting van een regionaal ziekenhuis in de Bulkenaar.

REWIN en BOM

We investeren in samenwerking via de regionale ontwikkelingsmaatschappij [REWIN](#), die als uitvoerende organisatie aan RWB gekoppeld is. Daarnaast heeft de [BOM](#) (Brabantse Ontwikkelmaatschappij) als regionale verbinder voor Brabant een uitgebreid netwerk en diepgaande kennis op tal van economische domeinen. Het is voor onze accountmanagers nuttig de activiteiten, waaronder bijvoorbeeld BOM Renewable Energy, van nabij te volgen. REWIN kan hierbij een ondersteunende rol vervullen. Aan de vraagzijde zetten we als regio de werkwijze rondom acquisitie, intake en afstemming met betrekking tot leads voort.

Samenwerking met ketenpartners

Roosendaal is samenwerkingspartner in gemeente-overstijgende uitvoeringsorganisaties. Milieutaken hebben we bij de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB) belegd. Zij zorgt voor beheer en adviseert ten aanzien van beleid.

Onze visie op het vlak van klimaatadaptatie realiseren we doordat we de keten en het systeem gezamenlijk met andere (water)partners in de openbare ruimte hebben ingericht. Dit alles bereiken we door integraal te werken in de openbare ruimte en samen op te trekken binnen de [Waterkring West](#). Bij onze werkzaamheden kijken we of het meerwaarde heeft om gezamenlijk op te trekken binnen de waterkring. We verdelen de watertaken op zodanige wijze dat we optimaal gebruik kunnen maken van elkaars kennis en ervaring.

De gemeenten binnen het district De Markiezen kennen een intensieve samenwerkingsvorm op het brede veiligheidsveld. Zowel bestuurlijk als ambtelijk weten verantwoordelijken elkaar te vinden en wordt gebruik gemaakt van elkaars kennis en kracht. Ook binnen de gemeente werken we niet alleen aan veiligheid, maar samen met onze veiligheidspartners waaronder politie, Openbaar Ministerie, veiligheidsregio, inwoners, instellingen en ondernemers. Gezamenlijk bereiden we maatregelen voor, zetten instrumenten in waar nodig, bedenken nieuwe creatieve oplossingen en leggen verbindingen met flankerend beleid. Zo zorgen we ook samen voor crisisbeheersing in het geval van een ramp.

In de Streekorganisatie Brabantse Wal werken we samen met de provincie, de gemeenten Bergen op Zoom, Steenbergen en Woensdrecht, maatschappelijke organisaties, waaronder Stichting De Brabantse Wal, en ondernemers. In het kader van het provinciale programma 'Landschappen van allure' werden de projecten De Zoom en de West Brabantse Waterlinie gerealiseerd. Een overzicht van partijen waar we regelmatig mee te maken hebben en/of lid van zijn, op het gebied van groen, natuur en recreatie:

- Waterschap Brabantse Delta
- Staatsbosbeheer
- Natuurmonumenten
- Brabants Landschap
- Provincie Noord-Brabant
- Groen Ontwikkelbedrijf Brabant
- KNNV afdeling Roosendaal
- IVN afdeling Roosendaal
- Milieu Advies Raad Roosendaal

Regionale Energiestrategie (RES)

In regio worden afspraken gemaakt over duurzame energieopwekking. Roosendaal stemt haar eigen beleid af op dat van de (bovenregionale) netbeheerders Tennet en Enexis, en committeert zich aan regionale afspraken die over wind, zon en warmte worden gemaakt. De OMWB voert regionale en lokale milieutaken uit, mede voor en namens Roosendaal. Andere belangrijke actoren zijn de provincie, het waterschap, regiogemeenten en de ZLTO.

[Provinciale, nationale en internationale samenwerking](#)

Provincie Noord-Brabant

Ook met de provincie werken we waar nodig samen. Tijdens de Ontwikkeldagen Ruimte en Mobiliteit bespreken we vanuit de regio met de provincie onderwerpen waarop we gezamenlijk koers willen bepalen en uitvoeringsafspraken over willen maken. Sinds 2017 vervangen deze Ontwikkeldagen het RRO (Regionaal Ruimtelijke Overleg) en het overleg voor GGA (GebiedsGerichte Aanpak van Provinciaal Verkeers en vervoersplan).

Rijksoverheid

De nationale overheid is een belangrijke partner als het gaat over de thema's mobiliteit en klimaat. Op het vlak van mobiliteit en infrastructuur vindt samenwerking plaats in het kader van het Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport (MIRT). Het 10e Deltaprogramma bevat de maatregelen voor waterveiligheid, zoetwater en ruimtelijke adaptatie tot aan 2050, die voor Roosendaal aanknopingspunten bieden voor samenwerking met het Rijk.

Samenwerking België

Op verschillende onderwerpen, met name op het vlak van mobiliteit en water- en landschapsbeheer werken we samen met Belgische overheden. Daarbij hebben we voornamelijk contact met gemeente Essen. Ook is er een grensoverschrijdend wateroverleg Molenbeek – Markgebied.

5.3. Rol in verschillende opgaven

De gemeente heeft verschillende middelen en rollen tot haar beschikking om de ambities te verwezenlijken. Het gaat hierbij om onderstaande rollen, die hierna verder worden toegelicht.

1 | Eigenaar en rolmodel

2 | Stimulator

3 | Facilitator

4 | Regisseur/kaderstellend

5 | Netwerker/makelaar

De gemeente ziet een verschuiving in de visie op wat haar rol is. Voorheen was de rol van de gemeente vooral kaderstellend. Tegenwoordig heeft de gemeente een meer faciliterende en stimulerende rol. Daarom zoekt de Gemeente Roosendaal bij het samenstellen van beleid samenwerking tussen de gemeente, de inwoners, ondernemers, woningbouwcorporaties en andere (maatschappelijke) partners en marktpartijen om samen tot een duurzaam Roosendaal te komen.

	Eigenaar/ rolmodel/ organisator/	Regisseur/ kaderstellend	Facilitator	Stimulator/ sponsor	Netwerker/ Makelaar	Gemeente op afstand
Gezondheid en milieu		x			x	x
Economie		x	x	x	x	
Klimaat en energie			x	x	x	
Wonen en voorzieningen	x	x	x	x		
Natuur en omgevings- kwaliteit		x	x		x	
Mobiliteit en infra	x			x	x	
Veiligheid	x		x			

Eigenaar/organisator/rolmodel

Soms zijn we eigenaar. We pakken de activiteit zelf op en voeren haar uit. Denk aan de DER (Duurzame Energie Coöperatie Roosendaal). De gemeente is altijd rolmodel en zal proberen daar waar mogelijk het goede voorbeeld geven. Soms zijn we niet enig eigenaar, maar co-eigenaar. Denk aan de prestatieafspraken die de gemeente maakt met de woningbouwcorporaties, aan gebiedsontwikkeling samen met publieke (bv ziekenhuis) of private (bv Stadsoevers) partners.

Wonen en voorzieningen

De gemeente organiseert zelf de jaarlijkse kermis en het tweejaarlijkse Roosendaals Treffen. Daarnaast treedt de gemeente als organisator op bij incidentele evenementen(programma's) rondom bijzondere momenten.

Mobiliteit en infra

De gemeente beheert en ontwikkelt het lokale wegennet.

Regisseur/kaderstellend

De gemeente is ook regisseur. We zorgen er dan voor dat anderen onze doelen (mede) realiseren. We voeren de activiteiten niet zelf uit maar zorgen er voor dat anderen dat doen. Onder regisseur vallen ook alle regulerende rollen m.b.t. wetgeving/vergunning en handhaving).

Gezondheid en milieu

Duidelijk is dat de gemeente Roosendaal bij nieuwe projecten of in gebieden waar het risico op overschrijden van de milieunormen groter is, de wettelijke taken uitvoert. Dit zijn activiteiten die de luchtkwaliteit verbeteren, de geluidsoverlast terugbrengen, de bodemkwaliteit verbeteren, geuroverlast verminderen, veiligheid verbeteren en trillingen verminderen. De gemeente Roosendaal heeft monitoring, handhaving en toezicht van deze taken uitbesteed aan de Omgevingsdienst Midden en West-Brabant (OMWB).

Economie

Vanuit de rol als regisseur herstructureren we bedrijventerreinen i.o.m. ondernemersvereniging en regionale partners, als zij zelf daartoe niet het initiatief nemen.

Wonen en voorzieningen

Als het gaat om evenementen, wil de gemeente steviger zitting nemen in de regisseursstoel, zodat ze samen met betrokkenen en belanghebbenden beter kan sturen op de waarde die evenementen toevoegen aan het functioneren en het imago van de stad en/of de dorpen. Als gemeente gaan we daarom toetsen in hoeverre een evenement past bij de gekozen locatie; qua omvang en qua aard van het evenement. We bekijken ook of het woon- en leefklimaat op of in de omgeving van de locatie niet te sterk belast wordt. En of we evenementen nog meer kunnen koppelen aan economische activiteiten die al plaatsvinden, bijvoorbeeld de koopzondagen. En ten slotte wil de gemeente bepaalde “ster”-evenementen inzetten voor citymarketing.

De corporaties zijn een belangrijke partij voor ons. Nu en in de toekomst.

- We maken nieuwe prestatieafspraken met de corporaties. Daarin staan het aanbieden en beheren van huisvesting van de doelgroep minder kapitaalkrachtigen in Roosendaal centraal.
- Daarnaast werken we samen met de corporaties aan het beheren van de openbare ruimte en de leefbaarheid. We zullen de middelen voor onderhoud en beheer afstemmen met de investeringen van de corporaties.
- Samen met de corporaties zorgen we voor het beheersbaar maken/houden van de woonlasten.
- De corporaties zijn met bijna 1/3 van de woningvoorraad de belangrijkste partner om de woningvoorraad duurzaam energetisch te verbeteren.

Natuur en omgevingskwaliteit

Het welstandsbeleid is kort en krachtig eenvoudig beleid, dat simpel in gebruik is. Voldoende ruimte voor eigen initiatief, vanuit verantwoordelijkheid van de inwoner. Tegelijkertijd leeft de wens enige grip te houden op de gebieden die het gezicht van de gemeente bepalen. Het doel is het voorkomen van excessen. In de meeste woongebieden, groen en parken stelt de gemeente zich wat welstand betreft zeer terughoudend op en laat veel ruimte voor particulier initiatief. Daarnaast zijn diverse bedrijventerreinen gezien hun ligging volledig welstandsvrij. In de kernen, enkele linten, vroege uitbreidingen en het buitengebied is het redelijk om welstand in te zetten vanwege het belang voor het aanzien van de gemeente. Dit geldt ook voor erfgoed in en bovengemiddeld zichtbare delen van de gebieden, zoals langs spoor en snelweg, waar verder weinig welstandseisen gelden.

Veiligheid

De gemeente is regisseur op het gebied van integrale veiligheid. Ten eerste omdat veiligheid een kerntaak is van het openbaar bestuur. Ten tweede omdat de gemeente daarbij een centrale positie inneemt. De burgemeester heeft een sleutelrol vanwege zijn/haar wettelijke taken in het kader van de openbare orde en veiligheid. De regierol van de gemeente houdt in dat de gemeente:

- Signalen oppakt.
- Partners bij elkaar brengt en enthousiasmeert.
- Het proces coördineert.
- Afspraken en activiteiten inventariseert, op elkaar afstemt, monitort en de effecten daarvan evalueert.

Daarbij hanteren we een integrale aanpak en samenwerking met onze veiligheidspartners, ieder vanuit zijn eigen verantwoordelijkheid en deskundigheid. We werken vanuit korte lijnen, professionele relaties en onderling vertrouwen tussen veiligheidspartners.

Voor een goede en stevige sturing, coördinatie en regievoering op het complexe veiligheidsterrein is een Integraal Veiligheidsplan (IVP) onmisbaar. Om beter regie te voeren op thema's die binnen de gemeenten, de politie- eenheid en de veiligheidsregio spelen, is besloten om te komen tot één districtelijk IVP.

Facilitator

Soms zijn we facilitator. Dan maken we (burger)initiatieven die door anderen uitgevoerd worden mogelijk door tijd, geld en of middelen beschikbaar te stellen. De ambitie om onze initiatiefnemers optimaal te faciliteren vraagt vooral om een andere manier van samenwerken. Het gaat daarbij om de wil elkaar beter te leren kennen. Alleen wanneer ondernemers, onderwijs en overheid elkaar door en door kennen, worden kansen gesignaleerd en verzilverd.

Economie

Soms spelen we ook op het vlak van economie de rol van facilitator. Andere partijen, van lokaal, regionaal en nationaal tot internationaal, van klein tot groot, zorgen ervoor dat we de economisch succesvolle en sterke regio zijn die we zijn. Het gaat om partijen zoals de BOM, Rewin, MKB Nederland, VNO-NCW, maar ook het onderwijs en individuele ondernemingen. Waar mogelijk wordt vernieuwing gefaciliteerd, door medewerking te verlenen aan kwalitatieve impulsen, innovatieve concepten of vervanging van oud door nieuw.

Binnenstad

Samenwerking tussen gemeente en ondernemers is de sleutel. Daarbij ziet het bestuur allereerst dat het initiatief bij de markt ligt. De markt moet het doen: initiatief nemen en investeren. De markt wordt hierbij opgevat als: alle participanten die geen publieke rol vervullen. Voor de gemeente zelf gaat het om herstel van vertrouwen en investeringskracht. Ook gezien de krapte van de publieke middelen zal de gemeente een meer stimulerende en faciliterende rol moeten spelen. De ondernemers in de binnenstad organiseren de exploitatie en marketing van de binnenstad en aansprekende evenementen. Ondernemers, bewoners en gemeente vormen een organisatie waarin debat en voorbereiding van de besluitvorming plaatsvindt.

- Binnenstad: gemeente is één van de vijf partijen, zowel faciliterend als aanjager: parkeertarieven en openbare ruimte; initiatiefnemer, vastgoedtransformatie; facilitator.
- Smart City BV: gemeente is één van de drie partijen.
- City Marketing: subsidierelatie, stichting bepaalt zelf wat ze doen, binnen bepaalde kaders en met opdrachten vanuit College om bepaalde activiteiten te organiseren

Klimaat en energie

Op vlak van klimaat en energie is via het bestemmingsplan ruimte beschikbaar gesteld voor installaties voor duurzame energie zoals een zonne-energieveld.

Wonen en voorzieningen

Roosendaal is een sterke samenleving. We richten ons op de kracht van deze samenleving. We gaan uit van een gezonde woningmarkt waarbij de rol van de gemeente zich primair richt op het faciliteren van het samenspel van vraag en aanbod op de woningmarkt. Dat doen we met zo min mogelijk regels, zonder weg te lopen van onze gemeentelijke verantwoordelijkheden.

De gemeente wil het voor organisatoren eenvoudiger maken om een evenement te organiseren en daarvoor een geschikte omgeving en faciliterende voorwaarden bieden. Met ondersteunend en faciliterend evenementenbeleid wil de gemeente bijdragen aan een klimaat dat economische en maatschappelijke meerwaarde oplevert. Gemeente en organisatoren hebben hierin hetzelfde belang en op die fundering bouwt de gemeente verder aan een goede relatie en samenwerking met het werkveld. Voor de secundaire verantwoordelijkheid is de portefeuille (vrijetijds)economie leidend.

De gemeente biedt evenementen diverse faciliteiten. Soms zijn deze al op het terrein aanwezig, zoals water, stroom, afvoerpunten, et cetera. In zaken levert de gemeente speciaal voor het evenement, zoals dranghekken, podiumtenten, vlaggenmasten et cetera. In een enkel geval werkt de gemeente mee aan het geschikt maken van het evenemententerrein of -parcours, bijvoorbeeld door obstakels te verwijderen of het wegdek aan te passen. Normaliter worden deze faciliteiten en hand- en spandiensten in rekening gebracht. Soms ook niet, is die gevallen kiest de gemeente voor materiële sponsoring.

Natuur en omgevingskwaliteit

We zien dus niet alleen een rol weggelegd voor de gemeente. Burgers en ondernemers hebben hun eigen verantwoordelijkheid. Zo neemt een initiatiefnemer de verantwoordelijkheid voor zijn of haar eigen plan. Ook verenigingen, stichtingen en platforms zijn van groot belang. Het gaat om het gezamenlijk investeren in het groen in onze gemeente.

Veiligheid

Ook inwoners hebben een verantwoordelijkheid ten aanzien van veiligheid. Er zijn veel inwoners die zich inzetten voor een veilige gemeente. Zo zijn er binnen elke gemeente buurtpreventieteams of WhatsAppgroepen actief. Ook EHBO-verenigingen en brandweervrijwilligers zetten zich in voor veiligheid en zorgen ervoor dat er bij noodsituaties snel gehandeld wordt. De gemeenten hechten veel waarde aan inwoners met een hart voor veiligheid en zetten daarom de komende jaren deze goede samenwerking voort.

Stimulator/sponsor/aanjager

Een tweede rol is die van stimulator, door mensen goed voor te lichten zullen ze zelf bereid zijn te werken aan en te investeren in de ambities. Stimuleringsmaatregelen zijn per definitie tijdelijk.

Economie

Op het vlak van economie richten we ons als stimulator niet op 'picking winners', waarbij voor bepaalde sectoren wordt gekozen. Maar ook niet op 'backing losers', waarbij niet-kansrijke sectoren in stand worden gehouden. Wij kiezen voor 'backing challengers': het stimuleren van vernieuwing binnen de huidige sectoren en het faciliteren van de uitdagers van de gevestigde orde. Zo steunen

Klimaat en energie

Op het vlak van de energietransitie stimuleren en faciliteren we decentrale energieopwekking en energiebesparing, zowel door particulieren, coöperaties als bedrijven. De gemeente kan door

voorlichting mensen stimuleren duurzame energie te gebruiken. Veel kansen dus, tegen relatief lage kosten. Daarnaast kan de gemeente ruimte creëren voor kansrijke burgerinitiatieven en ondernemers met goede ideeën met het instellen van een stimuleringsfonds.

De circulaire economie wordt gestimuleerd door het invullen van onze rol als launching customer en circulair aanbesteden. We stimuleren hergebruik en het verder verduurzamen van reststromen.

Wonen en voorzieningen

Als het gaat om wonen, hebben de jaren van crisis aangetoond dat de woningmarkt niet altijd goed functioneert. Er zijn bijvoorbeeld problemen met doorstroming, betaalbaarheid en zorg ontstaan. Als de woningmarkt niet goed functioneert zal de gemeente overwegen stimuleringsmaatregelen te nemen, met de bedoeling dat het evenwicht op de woningmarkt zich uiteindelijk herstelt.

De gemeente kan subsidies aan evenementen verstrekken, op basis van de “algemene subsidie verordening” en “nadere regels subsidieverstrekking”. De subsidies zijn vooral gericht op de participatiebevordering via bijvoorbeeld sport en cultuur en het jaarlijkse activiteitenprogramma rondom sport, cultuur en de volksfeesten Carnaval, Sinterklaas, Koningsdag en Bevrijdingsdag.

Door zelf in te kopen kan de gemeenten op een actieve manier een uitgebalanceerd evenementenaanbod creëren. Met name grote events zoals de grote etappe(wieler)koersen met een groot promotioneel bereik bieden zich aan op de markt. Het “binnenhalen” van dergelijke evenementen is niets anders dan inkopen, vaak onder de noemer sponsoring. De tegenprestatie bestaat vaak uit meer dan het evenement zelf; het biedt mooie kansen om Roosendaal bij een breed en soms ook nieuw publiek in de kijker te spelen. Naast deze stadspromotie kan het ook gaan om het verkrijgen van een aantrekkelijk randprogramma voor de koopzondag, een bijzonder moment als een huldiging of hoog bezoek, of het bieden van een aantrekkelijke gelegenheid voor ontmoeting.

Netwerker/Makelaar

De gemeente kan dan in de rol van makelaar verschillende partijen bij elkaar brengen en fungeert zo als smeermiddel. Ook in dit geval zorgen anderen ervoor dat doelen worden bereikt. (Denk aan onze bedrijfsaccountmanager). Dit doen we o.a. door netwerksamenwerking in stad en regio. In de netwerksamenleving werken wij samen om maatschappelijke opgaven te realiseren.

Economie

Op het vlak van economie zetten we de ondernemer centraal. We organiseren vanuit de gemeente adaptief accountmanagement, wat inhoudt dat we weten wat er speelt bij ondernemers en als partner in samenwerkingsverbanden opereren. De gemeente Roosendaal, in haar rol als ondernemersloket, verwijst ondernemers naar regelingen op Europees, landelijk of provinciaal niveau.

Natuur en omgevingskwaliteit

Door bezuinigingen op rijksniveau dreigt de uitvoering van onze “groenambities” en die van de provincie onder druk te komen staan. Desondanks streven wij ernaar met minimale middelen toch de nodige resultaten te (blijven) boeken. Wij proberen dat door creatief te zijn, gebruik te maken van onze netwerken en te lobbyen. Daarbij werken wij in verschillende verbanden samen met veel verschillende partijen.

Daarnaast proberen wij subsidiegelden te genereren door aan te haken bij provinciale programma's als “Groen doet goed”, “Bewegen in het groen” en “Jongeren op gezond gewicht”.

Gemeente op afstand

Wij staan open voor (ongevraagde) inbreng van inwoners en andere partners. Soms een stapje terug doen om innovatie en eigen initiatief te faciliteren hoort daarbij.

Gezondheid en milieu

De afstemming en samenwerking met andere domeinen verbetert doordat we goede afspraken maken over wat we van elkaar verwachten. We benutten daarbij de volledige ruimte binnen de wettelijke kaders en zoeken als dat nodig is de grenzen op en stellen deze aan de kaak. We kijken samen kritisch naar belemmerende regels en afspraken en formuleren eenduidige opdrachten aan de uitvoering. Doen wat nodig is vanuit het perspectief van de inwoner is daarbij het uitgangspunt. Professionals staan naast elkaar (hebben dezelfde opdracht) en ervaren de ruimte om samen met de inwoners oplossingen te vinden in soms zeer complexe situaties.

5.4. Participatie

De gemeente Roosendaal kent geen vastgesteld beleidskader voor participatie bij (ruimtelijke) ontwikkelingen, behalve de vastgestelde inspraakprocedure. Daarnaast zijn er vanuit het verleden convenanten met bewonersplatforms op wijk- en dorpsniveau, waarin is vastgelegd dat deze geïnformeerd en geconsulteerd worden bij alle grotere ontwikkelingen op het niveau van de betreffende wijk of het dorp. Omdat de convenanten redelijk oud zijn en een aantal wijken geen bewonersplatform meer heeft, wordt bekeken of deze vernieuwd kunnen worden.

Inwoners

Roosendaal staat qua participatie vooral voor maatwerk. Het bewustzijn van nut en noodzaak tot samenwerking en samenspraak met inwoners en partners staat ook verwoord in het bestuursakkoord 2018 – 2022. Daarin wordt gesteld dat de gemeente als faciliterende overheid ruimte geeft en spelregels vaststelt voor de inbreng van inwoners en partners, maar ook ruimte geeft aan initiatieven en ongevraagde inbreng van inwoners zelf.

Daarnaast vormen de drie kernwaardes van de gemeente – (wij werken) samen (met inwoners en partners), (stellen daarbij) de ander centraal en werken zo resultaatgericht –, de basis voor participatie van en samenwerking met inwoners en partners.

Tot slot zijn er twee recente relevante ontwikkelingen. De eerste is #RSRD: Roosendaal Spreekt, Roosendaal Doet, waarin inwonersparticipatie op het schaalniveau van wijk of dorp vorm krijgt op basis van in eerste instantie de Vierde Generatie Methode, naar voorbeeld van de gemeente Tilburg. Tweede zijn verschillende raadsmoties die ertoe geleid hebben dat (gebieds)ontwikkelingen in co-creatie met inwoners en partners moeten worden opgepakt.

In lijn met het gedachtengoed van de Omgevingswet willen we de maatschappelijke betrokkenheid verhogen:

- We vinden participatie van omwonenden en betrokkenen bij projecten in de buitenruimte een vanzelfsprekende zaak. Waar mogelijk willen we dat omwonenden meedenken tot feitelijk meedoen aan en kunnen profiteren van projecten.

Op het vlak van klimaatadaptatie houdt dit ook in dat:

- Inwoners en ondernemers willen we via gerichte communicatie betrekken bij het uitvoeren van onze watertaken en het nastreven van ambities. We richten onze communicatie in op een traject van waterbewust worden, naar waterbewust zijn en richting waterbewust handelen.
- In wateroverlastgevoelige gebieden raadplegen we perceeleigenaren en daar waar de urgentie hoog is zoeken we in de vorm van een risico- of klimaatdialoog naar een gedragen

balans tussen korte en lange termijn oplossingen versus het accepteren van eventueel optredende waterschade.

- We ontvangen gevraagd en ongevraagd advies van onze Denktank Water, die bestaat uit inwoners met affiniteit en deskundigheid op het vlak van water.

5.5. Instrumenten

We hebben voor een zo efficiënt mogelijke uitvoering een aantal instrumenten tot onze beschikking. Deze worden hieronder kort beschreven. Ze zullen gekoppeld worden aan de opgaven en doelen die voortvloeien uit onze visie. De keuze voor een bepaald instrument hangt af van wat we willen bereiken maar ook welke rol de gemeente daarin voor zichzelf ziet.

Monitoring

Goede monitoring is cruciaal om ook echt adaptief, flexibel en vraaggericht te werk te kunnen gaan. We werken aan verbetering en verdere professionalisering van monitoring van bedrijventerreinen. Daarbij kijken we goed naar succesvolle initiatieven op dit vlak in de regio (o.a. Breda en Etten-Leur). Naast kwantitatieve aspecten zullen nadrukkelijk ook kwalitatieve aspecten van vraag en aanbod inzichtelijk gemaakt moeten worden.

Door gezamenlijk te meten en de data te analyseren ontstaat inzicht in kwetsbare onderdelen/locaties en onbenutte capaciteit. Door de centrale controlekamer voor gemalen en zuiveringen bij waterschap Brabantse Delta (verkeerstoren) optimaal in te richten houden we een vinger aan de pols en kunnen we tijdig anticiperen op situaties.

Wettelijk instrumentarium

Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving zijn wettelijke taken. Deze worden voor de gemeente Roosendaal uitgevoerd door de omgevingsdienst Midden- en West-Brabant. Op deze wijze zorgen we er bijvoorbeeld voor dat bedrijven op industrieterreinen in onze gemeente werken volgens de regels.

Veel van de gemeentelijke verantwoordelijkheden zijn en blijven onderdeel van de portefeuille Veiligheid, Toezicht en Handhaving en de portefeuille Vergunningen. Op het vlak van de openbare orde en veiligheid, inclusief toezicht en handhaving, voorziet de nota Evenementenbeleid de gemeente van extra instrumenten om ook preventief meer te kunnen sturen. Als het gaat over de vergunningen, dan ziet de gemeente het vooral als haar taak de regels zo eenvoudig en duidelijk mogelijk te maken, en het proces zo transparant mogelijk te laten verlopen.

De nieuwe instrumenten evenementenloket en evenementenkalender (H4) worden ontwikkeld om deze beide gemeentelijke taken invulling te geven. Het evenementenloket gaat de organisatoren extra duidelijkheid omtrent de regels verschaffen en de kalender maakt het proces meer transparant.

Planologisch instrumentarium

Wij sturen als gemeente via het bestemmingsplan op een goede ruimtelijke ordening waarbij people, planet en profit in balans zijn.

Stimuleringsbeleid

De gemeente Roosendaal faciliteert kennisoverdracht (energiemarkt, lespakketten, MEC). Ook hebben we als gemeente een groot netwerk in en buiten de gemeente dat we kunnen gebruiken om duurzaamheidsdoelen te realiseren. Daarnaast stimuleren we met subsidies en duurzaamheidsleningen.

Voorlichtingsbeleid

Als gemeente bieden we continue voorlichting. Hiermee proberen we kennis aan de man te brengen maar ook houding en wenselijk gedrag te bevorderen. Denk maar aan de campagnes over afvalscheiding en (duurzaamheids)communicatie.

Experimenteren/Pilots

Het creëren van nieuwe producten, nieuwe ideeën en nieuwe plannen helpt de lokale samenleving te innoveren.

Financiën

Duurzaam financieren

We zien onze uitgaven niet als kosten, maar als investeringen in onze inwoners. Bij het inzetten van onze middelen kijken we dus nadrukkelijk naar het rendement op de langere termijn. Ook hierbij sluiten we aan bij de leefwereld van inwoners. We investeren voor een leven lang. Door gemeentelijke budgetten te ontschotten en een beroep te doen op andere medefinanciers, creëren we ruimte om middelen effectiever in te zetten en de kwaliteit van leven in Roosendaal voor onze inwoners op een hoog niveau te houden. Het hebben van een vangnet blijft nodig, maar liever zetten we onze budgetten in voor activiteiten die een echte verandering inzetten.

Grondbeleid

Het huidige grondbeleid dateert uit de tijd van economische crisis (2012). De nota gaat ervan uit dat grondbeleid een ondersteunend instrument is aan het ruimtelijk beleid. En gaat uit van een traditionele verhouding tussen de gemeente en de partners in de stad. De gemeente is daarbij vooral een publiekrechtelijk kaderstellende partij. Als privaatrechtelijke partner maakt de gemeente de grond bouw- en woonrijp en verkoopt vervolgens de grond, kortom voert een traditionele grondexploitatie. De ontwikkelaar richt zich op de vastgoedexploitatie. De ontwikkelaar verkoopt de grond en het vastgoed aan een gebruiker of een belegger (zie figuur 1).



Figuur: verdienmodel waardeketen gebiedsontwikkeling

Bronnen

- Structuurvisie Roosendaal 2025 (6 juni 2013) <https://roosendaal.nl/file/593/download>
- Bestuursakkoord 2018-2022 'Roosendaal: duurzaam, sterk, aantrekkelijk'
- Naar een gezond en veerkrachtig Roosendaal: toelichting bij de ambitienota lokaal gezondheidsbeleid 2018-2030
- Transformatieagenda 2019-2022
- VGRP ROOSENDAAL, 2020-2023 Samen schakelen naar een toekomstbestendige waterketen
- ROOSENDAAL FUTUREPROOF Actieplan voor de duurzame toekomst van onze gemeente | 2017 – 2021
- Bijsluiter actieplan ROOSENDAAL FUTUREPROOF Verdiepende informatie over beleid, wet- en regelgeving en context
- Contourennotitie Regionale Energiestrategie (januari 2020); in juni vervangen door de dan vastgestelde concept-Regionale Energiestrategie en in maart 2021 door de definitieve RES.
- Woonagenda 2015
- Woonconvenant 2016 tot en met 2019
- BELEIDSKADER Evenementen in Roosendaal Roosendaal: Levendigheid en leefbaarheid in balans
- ROOSENDAAL FUTUREPROOF Actieplan voor de duurzame toekomst van onze gemeente | 2017 - 2021
- Transformatieagenda Sociaal domein
- Ambitie nota Lokaal Gezondheidsbeleid
- Preventie-en handhavingsbeleid alcohol
- Motie rookvrij
- Cultuurnota 'Een Brabantse gemeente met een hart van cultuur' 2017-2025
- Economisch Koersdocument 2019-2022: Verbinden, Vernieuwen en Uitdagen
- Actualisering Detailhandelsbeleid 2015
- Afsprakenkader evenwicht bedrijventerreinenmarkt 2016-2026 (RWB, 2017)
- Welstandsnota gemeente Roosendaal <https://roosendaal.nl/file/74/download>
- Erfgoednota 2007 - Toekomst voor het verleden (beleidsnota erfgoed, monumenten, historisch groen)
- Knooppunt Roosendaal: Gemeentelijk Verkeer- en Vervoersplan 2015-2025 (15 oktober 2015) [Download via link](#)
- Mobiliteitsagenda 2014-2019 (maatregelen) wordt dit jaar herzien voor 2020-2024
- Landschapsontwikkelingsplan De Zoom van West-Brabant 2005 (Raad)
- Verbindend Water 2017
- City Marketing Strategie
- Gezonde Stad <https://www.hartvoordebinnenstad.nl/home/achtergrond-roosendaal-gezonde-stad/>
- Raadsbesluit Smart City (waarna BV opgericht)
- Regionaal Kompas 2015-2020
- Gebundelde kracht – VeranderAgenda Transformatie Sociaal Domein Roosendaal (20 juni 2015)
- City Marketing Strategie
- Gezonde Stad <https://www.hartvoordebinnenstad.nl/home/achtergrond-roosendaal-gezonde-stad/>
- Raadsbesluit Smart City (waarna BV opgericht)