

CONPES 4144

1. Resumen Ejecutivo:

El documento CONPES 4144 define la política nacional de Colombia en materia de Inteligencia Artificial (IA). Reconoce la IA como una herramienta estratégica para el desarrollo económico, social y ambiental del país. La política busca abordar las oportunidades y desafíos que presenta la IA, incluyendo aspectos éticos, de gobernanza, infraestructura tecnológica, talento humano, investigación, desarrollo e innovación (I+D+i), y la mitigación de riesgos asociados. El principal objetivo es "impulsar el uso y adopción de los sistemas de IA en las entidades públicas, el tejido empresarial y los territorios para contribuir a la prosperidad económica, al bienestar social y la sostenibilidad ambiental del país". El documento detalla un plan de acción con objetivos específicos y líneas de acción concretas, asignando responsabilidades a diferentes entidades gubernamentales y estableciendo un marco de seguimiento y evaluación. Se identifican problemáticas clave como las bajas capacidades en infraestructura de datos, la limitada inversión en I+D+i en IA, y la baja adopción de sistemas de IA en el sector público y privado.

2. Temas Principales:

Gobernanza y Ética: Fortalecer la gobernanza alrededor de la IA y aplicar principios éticos en el diseño, uso e implementación de sistemas de IA para asegurar un desarrollo y uso responsable. Esto incluye el desarrollo de capacidades de anticipación y análisis estratégico para la construcción de políticas públicas.

"Fortalecer los mecanismos de gobernanza y aplicar principios éticos relacionados con los sistemas de IA, para asegurar un desarrollo y uso responsable"

Infraestructura Tecnológica y Datos: Mejorar la infraestructura tecnológica, la disponibilidad, el intercambio y la representatividad de los datos necesarios para el desarrollo y la adopción de sistemas de IA. Esto implica mejorar la conectividad a Internet a nivel nacional y regional, fortalecer la infraestructura de datos del Estado colombiano (IDEC) y promover la interoperabilidad.

"Fortalecer la infraestructura tecnológica, así como la disponibilidad, intercambio y representatividad de datos, requerida para fomentar el desarrollo y adopción de sistemas de IA en Colombia."

Investigación, Desarrollo e Innovación (I+D+i): Impulsar la I+D+i en sistemas de IA para desarrollar capacidades avanzadas en ciencia, tecnología e innovación que se traduzcan en conocimiento, productividad y beneficios para la sociedad. Se busca aumentar y focalizar la inversión pública y privada en este campo.

"Impulsar la investigación, desarrollo e innovación en sistemas de IA para desarrollar en el país capacidades avanzadas en Ciencia, Tecnología, e Innovación que se traduzcan en conocimiento, productividad, y beneficios para todos los agentes de la sociedad."

Talento Digital: Fortalecer las capacidades y el talento digital para el desarrollo, la implementación y el uso de sistemas de IA. Esto implica formar talento humano especializado en IA, promover habilidades digitales en la población y adecuar la oferta educativa a las necesidades del mercado laboral.

Riesgos y Efectos No Deseados: Definir medidas para promover la identificación, prevención y mitigación de los riesgos y efectos no deseados relacionados con los sistemas de IA, incluyendo sesgos, vulneración de la propiedad intelectual, desinformación, y el potencial desplazamiento de la mano de obra.

Uso y Adopción: Impulsar el uso y la adopción de los sistemas de IA en las entidades públicas, el tejido empresarial y los territorios, buscando contribuir a la prosperidad económica, el bienestar social y la sostenibilidad ambiental.

"Impulsar el uso y adopción de los sistemas de IA en las entidades públicas, el tejido empresarial y los territorios para contribuir a la prosperidad económica, al bienestar social y la sostenibilidad ambiental del país."

3. Diagnóstico de Problemáticas:

El documento CONPES identifica una serie de desafíos que impiden el desarrollo y la adopción de la IA en Colombia:

Bajo nivel de capacidades para el desarrollo y uso de la infraestructura de datos en las entidades públicas: Especialmente a nivel territorial, lo que limita la capacidad para tomar decisiones basadas en datos.

"Bajo nivel de capacidades para el desarrollo y uso de la infraestructura de datos en las entidades públicas, especialmente a nivel territorial"

Bajas capacidades para la investigación, desarrollo e innovación en Inteligencia Artificial en Colombia: Esto se refleja en una baja inversión pública y privada en I+D+i para el desarrollo de sistemas de IA.

"Bajas capacidades para la investigación, desarrollo e innovación en Inteligencia Artificial en Colombia"

"Baja inversión pública y privada en I+D+i para el desarrollo de sistemas de IA en diferentes contextos y sectores"

Bajo uso y adopción de sistemas de IA en los procesos de transformación digital en las entidades públicas y en la consolidación de un tejido empresarial: Las entidades públicas y las empresas no

están aprovechando el potencial de la IA para mejorar sus procesos y productos. Esto genera una pérdida de oportunidad en asuntos económicos, sociales y ambientales.

"Bajo uso y adopción de sistemas de IA en los procesos de transformación digital en las entidades públicas y en la consolidación de un tejido empresarial"

Brechas en la conectividad y acceso a Internet: Limitando el acceso a la infraestructura necesaria para el desarrollo y uso de la IA, especialmente en áreas rurales y apartadas.

Riesgos relacionados con la seguridad y la confianza en la IA: Incluyendo la ciberseguridad y la protección de datos personales.

Riesgos relacionados con la inclusión, la equidad y la sostenibilidad ambiental: Como los sesgos en los algoritmos, la discriminación, y el impacto ambiental del desarrollo de la IA.

4. Plan de Acción (Resumen):

El plan de acción se estructura en torno a los objetivos específicos de la política y se articula a través de líneas de acción concretas, con asignación de responsabilidades a diferentes entidades del gobierno. A continuación, algunos ejemplos:

Fortalecer la gobernanza alrededor de la IA: Elaboración y/o adopción de normativas y lineamientos éticos, desarrollo de mecanismos de verificación y evaluación de la implementación de principios éticos.

Fortalecer la infraestructura tecnológica: Definición de condiciones técnicas para el uso de frecuencias, diseño e implementación de una estrategia nacional de infraestructura computacional de IA y Big Data.

Aumentar la disponibilidad de datos de calidad: Actualización del Plan Nacional de Infraestructura de Datos (PNID) y fortalecimiento de la IDEC, implementación de una estrategia para fortalecer la inclusión del enfoque diferencial e interseccional en el ciclo de vida de los datos.

Aumentar y focalizar la inversión pública y privada en I+D+i: Desarrollo de un mecanismo para brindar financiación a través de Joint Call para proyectos de I+D+i en IA.

Sensibilizar sobre lineamientos para el uso seguro y responsable de la IA: Desarrollo de un catálogo único con oferta institucional.

Fortalecer la adopción de sistemas de IA en el tejido empresarial: Implementación de un esquema de instrumentos que permita la transformación digital orientado a necesidades específicas de las empresas.

5. Seguimiento y Financiamiento:

El seguimiento a la ejecución de la política se realizará a través de cortes semestrales. El financiamiento se gestionará y priorizará por las entidades involucradas, de acuerdo con sus competencias y el Marco de Gasto de Mediano Plazo.

6. Recomendaciones (Ejemplos):

Priorizar los recursos para la puesta en marcha de las estrategias contenidas en el documento CONPES.

Consolidar y divulgar la información del avance de las acciones según lo planteado en el Plan de Acción y Seguimiento.

Diseñar una estrategia anticipatoria para generar capacidades en materia de prospectiva, vigilancia tecnológica e investigación alrededor de la IA.

Crear el Consejo Asesor Nacional de Expertos en Inteligencia Artificial.

7. Consideraciones Finales:

El CONPES 4144 representa un esfuerzo importante para posicionar a Colombia en el contexto global de la IA. Su éxito dependerá de la implementación efectiva de las acciones propuestas, la articulación entre las diferentes entidades gubernamentales, la participación del sector privado y la sociedad civil, y la capacidad para adaptarse a los rápidos avances tecnológicos en este campo. Es crucial que la política se implemente de forma ética y responsable, abordando los riesgos y desafíos asociados a la IA y asegurando que los beneficios de esta tecnología se distribuyan de manera equitativa en la sociedad colombiana.