## Теория и методология политической науки

Писарчик Алеся Сергеевна, к.п.н., доцент кафедры политологии БГУ

### Политология

– это наука о политике; наука о сущности, формах и закономерностях возникновения, функционирования и развития политических систем, политических явлений и процессов, их месте и роли в жизни общества.

Понятие происходит от греческого слова *politike* (государственные, общественные дела), производного от *polis* — названия древнегреческого города-государства, и *logos* — учение. Автором первого термина является древнегреческий философ **Аристотель** (384—322 гг. до н. э.), второго — философ **Гераклит** (ок. 544—483 гг. до н. э.).

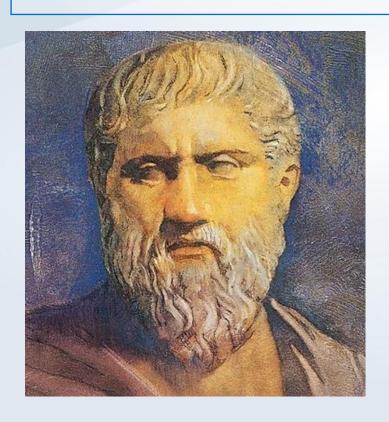
# История становления политологии

### Античность

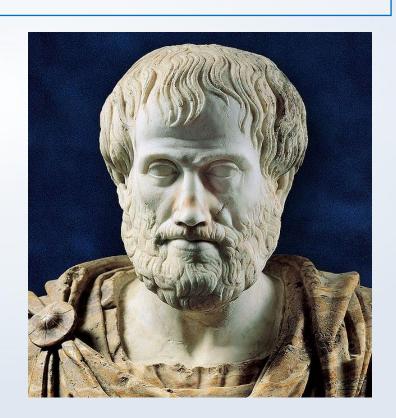
С II и I тысячелетий до н.э. дошли до нас памятники законотворчества. На Древнем Востоке представления о политике и власти носили *религиозномифологический характер*. Собственно политическая терминология отсутствовала.

В середине I тысячелетия до н. э. в эпоху Античности происходит переход от мифологического сознания к рационально-критическому мышлению, возникает философия. Проблемы политики, права, закона философы рассматривали в рамках философско-этических концепций, через призму справедливости, добра, общего блага.

## Античность

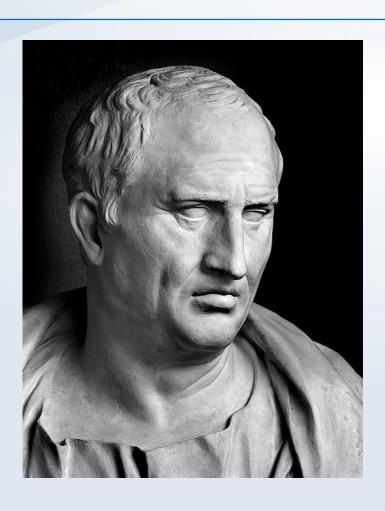


**Платон** (427 - 347 гг. до н.э)



**Аристотель** (384 – 322 гг. до н.э)

## Античность



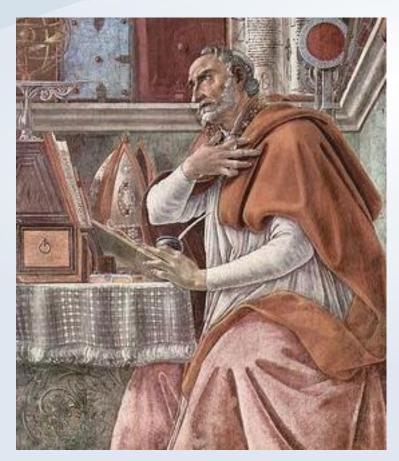
**Марк Туллий Цицерон** (106 – 43 гг. до н.э)

## Средневековье

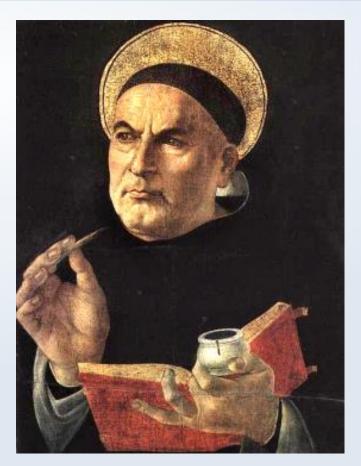
В средние века (период с конца V-XV вв.) политическая мысль развивалась в рамках христианского, религиозного мировоззрения и богословия. Господствовал *теологический подход* к анализу политики, государства и права, а власть понималась как божественная по происхождению.

Многое из античной социально-философской традиции было утрачено или трансформировано в контексте христианского богословия. Однако в средние века возник ряд новых идей, а главная из них — *отделение духовной власти от светской*.

## Средневековье



**Августин Блаженный** (354–430 гг.)



**Фома Аквинский** (1226–1274 гг.)

## Возрождение и Реформация

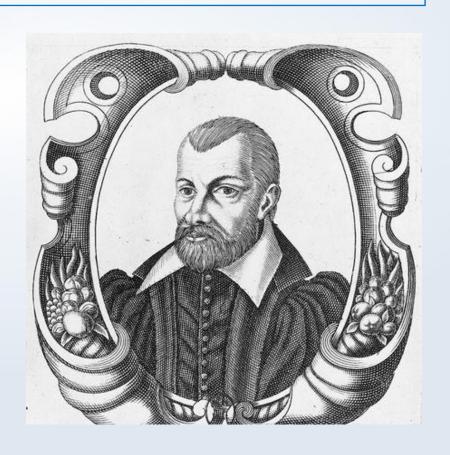
Период Возрождения и Реформации охватывает XIV—XVI вв. Происходит освобождение политического знания от теологии, а сфера политики исследуется не с религиозно-этических, а с рационально-критических позиций.

В этот период возникает гражданская концепция политики. Главное место в политических учениях занимали проблемы формирования централизованного государства и эффективной власти светского властителя. Государство стало рассматриваться как организация, которая должна дать людям защиту и безопасность.

## Возрождение и Реформация



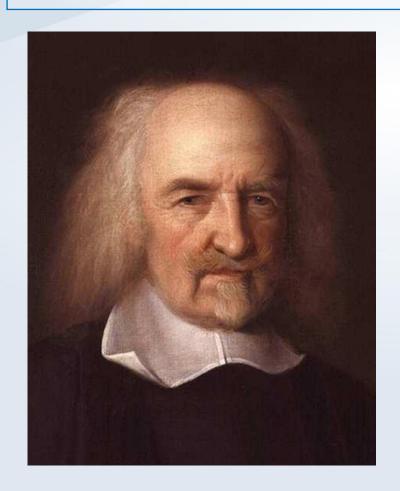
**Никколо Макиавелли** (1460–1527 гг.)



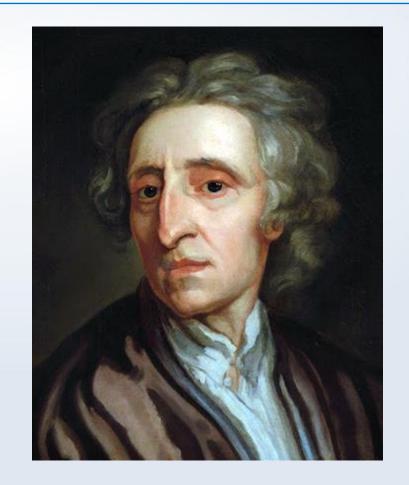
Жан Боден (1530–1596 гг.)

В Новое время формируется социальная концепция политики. Исследовательский интерес был направлен на выявление причин возникновения человеческого общества и государства, сущность отношений между личностью, обществом и государством. В этот период создаются теории общественного договора, естественно-правового равенства людей, разделения властей, конституционного правления, гражданского общества.

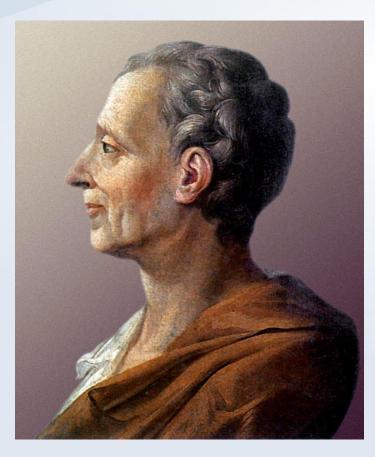
Формирование этих идей была обусловлена выражением интересов экономически крепнущего класса буржуазии, который вел борьбу с феодальными сословными привилегиями и деспотизмом абсолютных монархий.



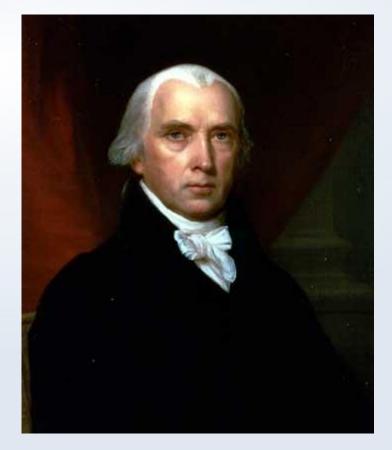
Томас Гоббс (1588 – 1679 гг.)



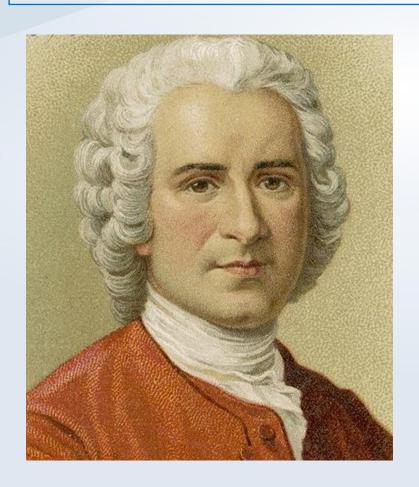
**Джон Локк** (1632 – 1704 гг.)



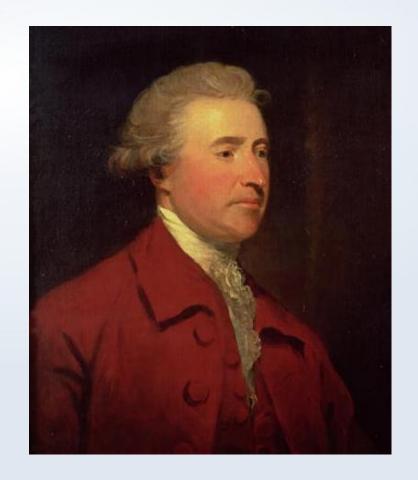
**Шарль Луи Монтескье** (1712 – 1778 гг.)



**Джеймс Медисон** (1751 – 1836 гг.)



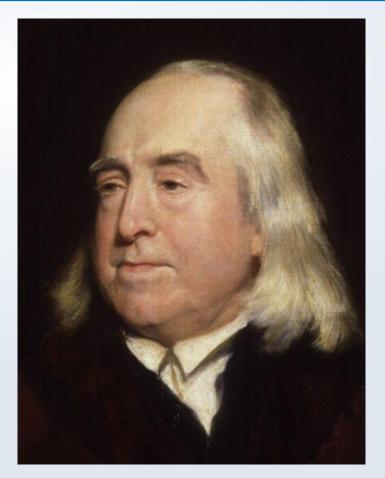
**Жан Жак Руссо** (1712 – 1778 гг.)



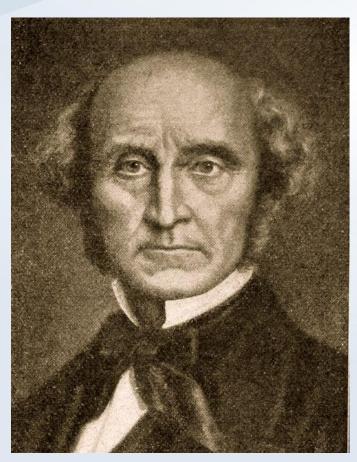
Эдмунд Берк (1729 – 1797 гг.)



**Алексис де Токвиль** (1805 – 1859 гг.)



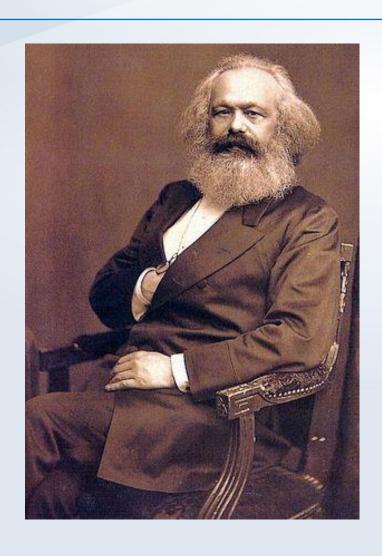
**Иеремия Бентам** (1748 – 1832 гг.)



**Джон Стюарт Милль** (1806 – 1873 гг.)



Огюст Конт (1798 – 1857 гг.)



**Карл Маркс** (1818 – 1883 гг.)

## Политология как самостоятельная дисциплина

Политология как самостоятельная научная дисциплина сложилась в конце XIX – начале XX вв.

В **1857** г. в Колумбийском колледже США создается кафедра «История и политическая наука», где *Френсис Либер* начал читать курс политической теории.

В **1880 г.** в том же Колумбиийском колледже возникает Школа политической науки (ведущий мыслитель — Джон Берджес).

В **1903** г. была образована *Американская ассоциация политических наук*, что свидетельствовало о признании данной науки на национальном уровне.

## Политология как самостоятельная дисциплина

В **1871** г. во Франции создается Свободная школа политической науки, ныне — Институт политических исследований Парижского университета.

В 1895 г. основана Лондонская школа экономической и политической науки.

В 1948 г. в Париже по инициативе ЮНЕСКО состоялся Международный коллоквиум по проблемам политической науки.

В **1949** г. была создана *Международная ассоциация политической науки*. Курс политологии был рекомендован для изучения в учебных заведениях стран-членов ЮНЕСКО.

## Структурные блоки политологии

- политическая теория (теория и история политических идей);
- теория государственных институтов (центральных, региональных, местных);
- теория политического участия и давления граждан (партии, группы интереса, лоббизм, общественные объединения, СМИ;
- теория международной политики и международных отношений (международная политика, международные организации и международное право, глобалистика, геополитика).

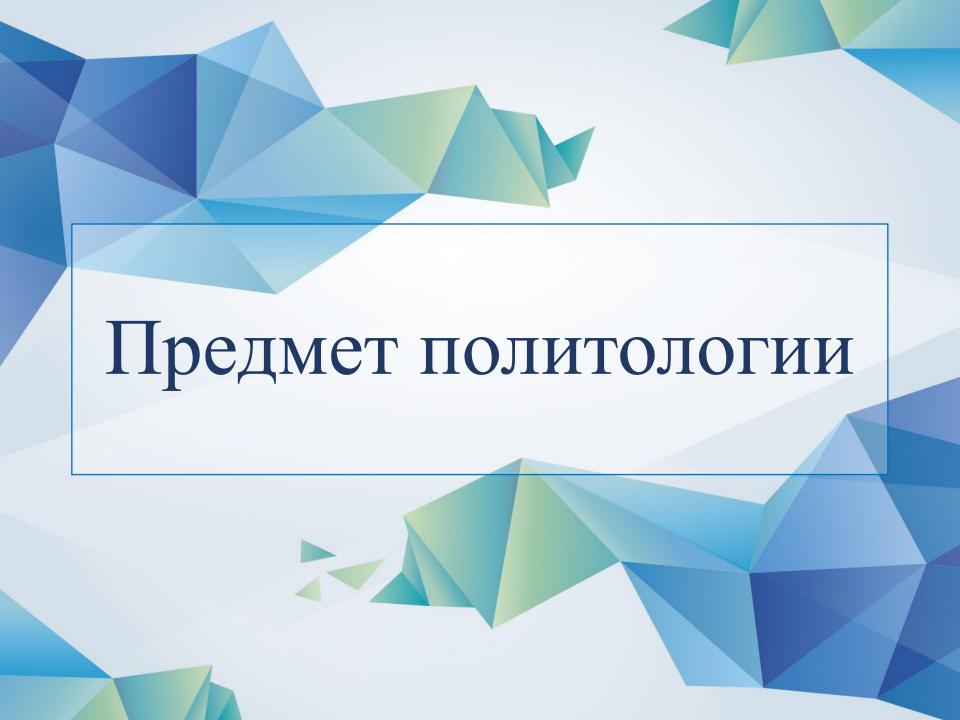
### Политология в СССР и СНГ

В СССР политология как самостоятельная наука не признавалась и трактовалась как антимарксистская, буржуазная лженаука. Ситуация начала меняться со второй половины 1980-х гг. по мере демократизации общества и трансформации политической системы.

В настоящее время официально признан статус политологии как научной отрасли знаний и учебной дисциплины.

С 1989 г. курс политологии преподается в учебных заведениях Беларуси.

В 1993 г. была создана Белорусская ассоциация политических наук.



### Концепции политики

- коммуникационная (Аристотель);
- конфликтная (Р. Дарендорф);
- консенсусная (А. Бентли, Г. Ласки, Р. Даль);
- властная (М. Вебер).

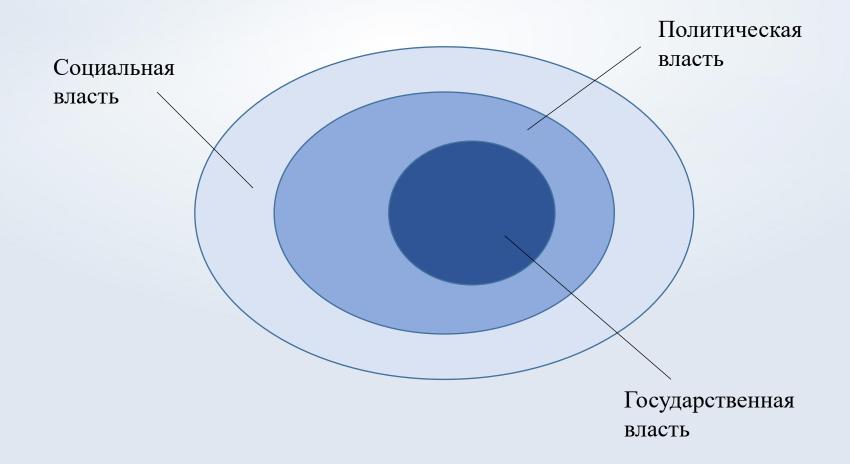
Политика — сфера деятельности, связанная с отношениями между большими социальными группами людей, целью которой является борьба за завоевание, удержание и использование политической власти, управление социальными процессами.

### Власть

— это реальная способность тех или иных социальных сил или личности осуществлять свою волю по отношению к другим социальным силам или личности.

Выделяются универсальные свойства власти: ее всеобщность, т.е. функционирование во всех сферах общественной жизни и политических процессах; инклюзивность — ее способность проникать во все виды деятельности, объединяя или разъединяя людей, общественные группы; асимметричность — неравное положение субъекта и объекта власти.

## Власть



## Структура политической власти



## Субъекты политической власти

- социальные общности (народ, нации, классы, социальные группы и слои);
- государство;
- политические партии и организации;
- правящие элиты, бюрократия, лобби (группы давления);
- групповое и индивидуальное лидерство;
- личная власть;
- отдельные личности (граждане) в условиях выборов, референдумов;
- толпа.

## Источники подчинения объекта субъекту

- *сила* психическое насилие, угроза применения силы и др.);
- *принуждение* источником подчинения является угроза применения негативных санкций;
- *побуждение* источником власти выступает вознаграждение, которое получает объект в обмен на подчинение;
- убеждение источник этой формы власти аргументы;
- *манипуляция* основана на способности субъекта оказать скрытое влияние на объект;
- *авторитет* источником власти являются свойства субъекта, его статус.

## Ресурсы политической власти

- экономические материальные ценности, необходимые для общественного и личного производства и потребления (в первую очередь деньги);
- *социальные* способность повышения или понижения социального статуса объекта властных отношений;
- *культурно-информационные* знания и информация, а также средства их распространения и получения;
- *силовые* (принудительные) институты физического принуждения (милиция, КГБ, суды, ОМОН).

## Легитимность и легальность власти

*Легитимность* — это признание населением данной власти, ее права управлять. Легитимная власть принимается массами, а не просто навязывается им. Массы согласны подчиняться такой власти, считая ее справедливой, авторитетной, а существующий порядок наилучшим для страны.

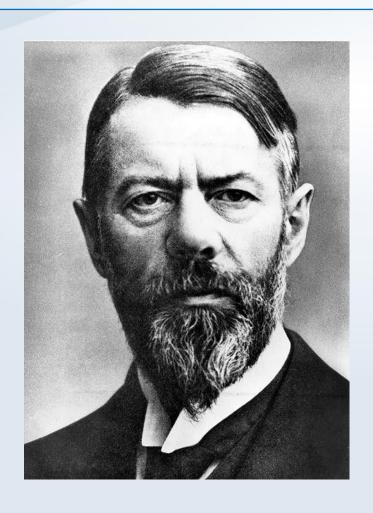
Типологию легитимности власти предложил **Макс Вебер**. В зависимости от мотивов подчинения легитимность бывает:

- традиционная (основана на обычаях и привычке повиноваться власти);
- харизматическая (основана на вере в исключительные качества лидера);
- рационально-правовая (демократическая) (власть является легитимной, потому что она избрана на основе действующего законодательства).

Возможно также появление этнической легитимности, которая развивается при высокой активности лиц коренной национальности, манипуляции идеей национального государства.

*Пегальность власти* – законность власти, ее соответствие правовым нормам.

## Легитимность и легальность власти



**Макс Вебер** (1864 – 1920 гг.)

## Структура и функции политологии

## Структура политологии

Теоретическая политология решает научные проблемы, связанные с формированием фундаментального знания о политической деятельности, объяснением процессов политического развития, разработкой концептуального аппарата политологии, методологии и методов политических исследований.

Эмпирическая политология изучает политические действия, политическое поведение личности и социальных общностей, а также исследует мотивы поведения, поступки, ценностные ориентации, популярность субъектов политики, политический имидж. Эмпирическая политология ориентирована на сбор фактической информации.

Прикладная политология ориентирована на достижение реального политического эффекта. Конечным продуктом прикладных политологических исследований являются практические советы и рекомендации участникам политического процесса, прогноз развития в определенной области.

## Функции политологии

- методологическая заключается в разработке теории и методологии исследования политических явлений и процессов, выработке законов и категорий данной науки;
- *познавательная* (гносеологическая) дает рациональное объяснение политической действительности;
- *инструментальная* (функция рационализации политической жизни) связана с выработкой практических рекомендаций для властных структур, предварительная научная экспертиза политико-управленческих решений, определение способов, методов и средств рационального воздействия на политическую действительность;

## Функции политологии

- *прогностическая* предполагает определение ближайших и отдаленных перспектив политического развития общества, выработку прогнозов, моделирование будущих политических процессов и отношений;
- идейно-воспитательная (мировоззренческая) связана с выработкой, обоснованием определенных политических идеалов и ценностей, способствующих устойчивости той или иной политической системы. Политология способствует формированию гражданственности, политического сознания и политической культуры населения, осуществляет политическую социализацию граждан.

# Методология политической науки

## Методология политической науки

— это учение о применении различных методов в политическом познании, связанное с правильной постановкой проблем и выбором адекватных подходов для их разрешения.

Можно выделить три группы методов:

- общенаучные;
- социально-гуманитарные;
- специально-научные.

#### Общенаучные методы

Включают следующие *погико-эвристические приемы*: анализ и синтез, индукция и дедукция, определение и классификация, сравнение и аналогия, наблюдение и эксперимент, абстрактно-объяснительная интерпретация, верификация и фальсификация.

К этой категории можно отнести философскоаксиологические принципы: диалектика, нормативноценностные, системный и структурно-функциональный методы.

#### Методы социальногуманитарных дисциплин

Из социально-гуманитарных наук в политологию пришли следующие научные подходы:

- нормативно-ценностный исследует политику с позиции должного, с точки зрения общего блага, справедливости, свободы, ориентирует на разработку политического идеала и наилучшей формы правления;
- *институциональный* ориентирован на изучение институтов, с помощью которых осуществляется политическая деятельность;
- *системный* рассматривает политику как целостный, сложноорганизованный, саморегулирующийся механизм, который находится в непрерывном взаимодействии со средой;

#### Методы социальногуманитарных дисциплин

- *структурно-функциональный* предполагает рассмотрение политики как целостной системы, обладающей сложной структурой, каждый элемент которой имеет свое назначение, выполняет определенную функцию;
- *социологические* предполагают выяснение социальной обусловленности политики, влияния на политическую систему социальной структуры и экономических отношений;
- *психологические* ориентируют исследователя на изучение субъективных механизмов политического поведения, индивидуальных качеств, бессознательных психических процессов, а также типичных механизмов психологических мотиваций в политике.

#### Специально-научные методы

- методы, наработанные в самой политологии, а также комбинирование методов других социальных наук:
- ситуационный анализ;
- ивент-анализ (метод анализа событий);
- метод сценариев (сценариотехника);
- позиционный и ресурсный методы;
- методы экспертных оценок;
- SWOT-анализ;
- метод ПАТТЕРН (помощь планированию посредством относительных показателей технической оценки Planning Assistance Through Technical Relevance Number);
- case studies изучение конкретного случая, и др.

## Периодизация методологии политической науки

- 1. *классический период* (до XIX в.), связанный в основном с дедуктивным, логико-философским и морально-аксиологическим подходами;
- 2. *институциональный период* (XIX начало XX вв.), когда на передний план выходят историко-сравнительный и нормативно-институциональный методы;
- 3. *бихевиоралистский период* (1920-70-е гг.), когда стали активно применяться эмпирические количественные методы;
- 4. *постбихевиоралистский этап* (последняя четверть XX в.), который характеризуется сочетанием традиционных и новых методов, а также проникновением системного подхода в политическую науку.



#### Теория политической системы

Писарчик Алеся Сергеевна, к.п.н., доцент кафедры политологии БГУ

#### Предпосылки

Системный подход в политологии является производным от общей теории систем.

В 1920-е гг. биолог Людвиг фон Берталанфи исследовал клетку и процессы ее обмена с внешней средой. Он ввел понятие «система» как совокупность элементов, находящихся во взаимосвязи.

Понятие «политическая система» получило широкое распространение и стало доминирующим начиная с 1950-х гг.

#### Качества системы

- целостность (т.е. несводимость свойств системы к сумме свойств составляющих ее элементов);
- структурность (система состоит из определенных элементов);
- рассмотрение структурных элементов в качестве самостоятельных систем (подсистем);
- взаимозависимость системы и среды;
- множественность описания (в силу сложности системы можно строить множество моделей, каждая из которых описывает лишь отдельный аспект системы).

# Подходы к изучению политической системы

#### Институциональный подход

**Политическая система** — это совокупность взаимосвязанных государственных и негосударственных социально-политических институтов, ценностей и норм, а также принципов организации и осуществления власти.

Предметом исследования подхода являются *центры власти* (институты): государство, партии, общественные объединения и подчиненные им структуры.

Институциональный подход дает возможность детально изучить отдельные организации, их возникновение, развитие, функционирование. Однако в стороне остаются неинституциональные формы взаимодействия таких субъектов политики как личность, политические элиты, различные группы интереса и группы давления.

## Компоненты политической системы

- *институциональная подсистема* включают в себя различные организации, как собственно политические (государство, политические партии), так и организации неполитического характера (профсоюзы, объединения предпринимателей, церковь и др.);
- нормативная подсистема включает совокупность норм, регулирующих политические отношения. К ним относятся не только законы, но и нормы политической морали, политические традиции, обычаи, символы;
- политико-культурная подсистема включает приоритетные ценности, идеалы, убеждения, стандарты политического поведения, политическую ментальность;
- коммуникативная подсистема характеризует формы взаимодействия власти, общества и индивида;
- функциональная подсистема представляет совокупность способов и методов реализации власти.

#### Системный подход

Политическая система — это система социальных взаимодействий, направленных на целедостижение, интеграцию и адаптацию внутри общества посредством применения более или менее легитимного принуждения.

Предметом анализа является социальное взаимодействие между индивидами и группами, которые осуществляют определенные политические роли. Политические взаимодействия ориентированы на авторитетное распределение ценностей в обществе, причем таким образом, чтобы достигнуть баланса интересов и сохранить систему как единое целое.

# Модель политической системы Т. Парсонса

Впервые применил системный подход к изучению общества американский социолог Толкотт Парсонс.

Т. Парсонс считал, что политика — одна из подсистем социальной системы. Фундаментальной функцией политической сферы является целедостижение.

Процесс целедостижения заключается в формировании и утверждении универсальных приоритетов и целей деятельности общества.

## Социальная система Т. Парсонса

Подсистема	Функция	«Валюта»	Институты	Субъекты
Политическая	Целедостижение	Власть	Государство, партии, движения	Политический деятель – рядовой человек
Культурная	Воспроизводство образца	Ценности	Семья, школа, религия	Учитель - ученик
Экономическая	Адаптация	Деньги	Заводы, банки	Предприниматель - работник
Социетальное сообщество	Интеграция	Нормы	Государственный аппарат	Чиновник - гражданин

## Модель политической системы Д. Истона

**Дэвид Истон** — американский ученый, был первым, кто применил общую теорию систем к анализу политики.

Основные работы Д. Истона «Политическая система» (1953), «Системный анализ политической жизни» (1965), «Анализ политической структуры» (1990).

Д. Истон определяет политическую систему как совокупность взаимодействий, посредством которых ценности авторитетным образом привносятся в общество и распределяются в нем.

Все жизнеспособные политические системы выполняют две важнейшие функции:

- предлагают обществу ценности
- вынуждают большинство членов признавать их в качестве обязательных.

Базовым элементом для рассмотрения политической системы у Д. Истона является *политическое действие*.

Д. Истон предлагает рассматривать политическую систему как «черный ящик», оставляя без внимания то, что происходит у системы внутри. Главное — это взаимодействия системы со средой, ее окружением.

Ученый использует два термина для характеристики взаимодействия системы и ее окружения:

- обмен указывает на взаимную связь;
- *трансакция* на наличие однонаправленного воздействия, либо со стороны окружения, либо со стороны политической системы.



#### «Вход» политической системы

– это практически любое событие, которое по отношению к политической системе является внешним, влияет на нее и способно ее изменить.

На «вход» в политическую систему подаются импульсы:

- *требования* сигналы о наличии в обществе определенных потребностей. Требования есть не что иное, как выражение мнения о правомерности или неправомерности, справедливости или несправедливости решений властей, связанных с распределением общественных благ и использованием общественных ресурсов;
- *поддержка* выражение лояльности членов общества по отношению к системе.

В политическую систему могут поступать также ожидания, предпочтения, ценностные установки, настроения.

#### Виды и уровни поддержки

#### Политическая поддержка может быть:

- эмоциональной легитимирует политическую систему в условиях даже самых тяжелых кризисов. Относительно прочная и стабильная;
- инструментальной складывается под воздействием результативности деятельности правительства.

#### Уровни поддержки:

- поддержка всего политического сообщества;
- поддержка режима;
- поддержка органов власти.

## «Выход» политической системы

На «выходе» из политической системы в среду проявляются результаты ее работы — *обязывающие решения* и *действия по их реализации*. Обязывающие решения могут быть в форме законов, постановлений исполнительной власти, решений судов и т.д.

Процесс переработки требований в политические решения называется внутрисистемной конверсией.

В свою очередь, решения и действия оказывают влияние на среду, вследствие чего возникают новые требования. «Вход» и «выход» системы постоянно воздействуют друг на друга. Этот непрерывный цикл называют *«петлей обратной связи»*.

Все вместе, т.е. поступление и регистрация требований на «входе», преобразование (конверсия) их системой в решения и передача на «выход» с последующим контролем за реализацией – это *политический процесс*.

#### Окружающая среда

#### ... делится на:

- интрасоциетальную среду включает другие подсистемы общества, как экономика, культура, социальная структура, межличностные отношения. Они являются функциональными сегментами общества, компонентом которого является и сама политическая система.
- экстрасоциетальную среду это международное сообщество, т.е. политические системы иных государств.

### Структурнофункциональный анализ Г. Алмонда

**Политическая система** — это совокупность взаимосвязанных ролей и их взаимодействий между собой, которые выполняют функцию интеграции и адаптации внутри общества и вне его между обществами посредством применения или угрозы применения легитимного насилия.

Для анализа политической системы Габриэль Алмонд ввел следующие аксиомы:

- любая политическая система имеет свою собственную структуру;
- любая политическая система выполняет одни и те же функции;
- любая политическая система многофункциональна;
- все политические системы смешаны в культурном смысле.
- Г. Алмонд в работе «Политика развивающихся регионов» (1968) разграничил функции политической системы, которые она выполняет на «входе» и на «выходе».

#### Функции на «входе»

«Входные» функции осуществляют различные неправительственные ассоциации: группы интереса, политические партии, независимые СМИ. Требования выражаются группами интереса, аккумулируются партиями, которые придают этим требованиям политическую форму.

К функциям на «входе» в политическую систему относятся:

- политическая социализация и рекрутирование;
- артикуляция интересов;
- агрегирование интересов;
- политическая коммуникация.

#### Функции на «входе»

- *политическая социализация* процесс освоения личностью политики как особой сферы жизнедеятельности, т.е. определенных политических знаний, норм, ценностей, моделей поведения;
- политическое рекрутирование заполнение ролей в политической системе (выборщика, гражданина, президента, депутата, министра, мэра, судьи, партийного или профсоюзного функционера и т.п.). Политическое рекрутирование может осуществляться по общим и ограниченным критериям;
- артикулирование интересов процесс, посредством которого выражаются требования. Артикулирование интересов может быть явным и скрытым;
- *агрегирования интересов* сбор, накопление требований, приведение их в форму политических заявлений, программ, законодательных предложений, предвыборных платформ;
- *политическая коммуникация* связь между элементами политической системы, а также между политической системой и средой. Коммуникативная функция тесно связана с деятельностью СМИ.

#### Функции на «выходе»

«Выходные» функции выполняются государственными структурами, которые принимают авторитетно—властные решения, пригодные для окончательной подачи на «выход».

На «выходе» политическая система выполняет функции:

- нормотворчества;
- применения правил и норм;
- контроля за применением правил и норм.

#### Функции на «выходе»

- нормотворчество процесс разработки законов, определяющих правовые нормы поведения людей и групп в обществе, а также деятельность социальных институтов. В эту функцию входит и принятие решений исполнительными органами;
- *применение правил и норм* их приведение в действие, в социальную практику. Применение правил и норм, в свою очередь, стимулирует действия администрации, законодательных органов, правовых структур, неправительственных структур, групп и ассоциаций;
- контроль за применением правил и норм интерпретация законов, определение фактов их нарушения, применение соответствующих санкций.

## Функции конкретного политического курса

- экстракционная функция способность привлекать материальные и людские ресурсы. Только при наличии определенных ресурсов политическая система может выполнить функцию целедостижения;
- дистрибутивная функция способность распределять материальные и нематериальные ценности в обществе (вещественные средства, услуги, статусные позиции, почести). С ее помощью достигается определенный баланс интересов, а также может происходить перераспределение ценностей;
- *регулятивная функция* способность контролировать поведение индивидов и групп;
- функция реагирования способность системы отвечать на импульсы, идущие из среды. Жизнестойкость политической системы зависит от ее способности изменяться в соответствии с новыми общественными процессами;
- символическая функция способность отстаивать ценности общества внутри системы и во внешнем мире.

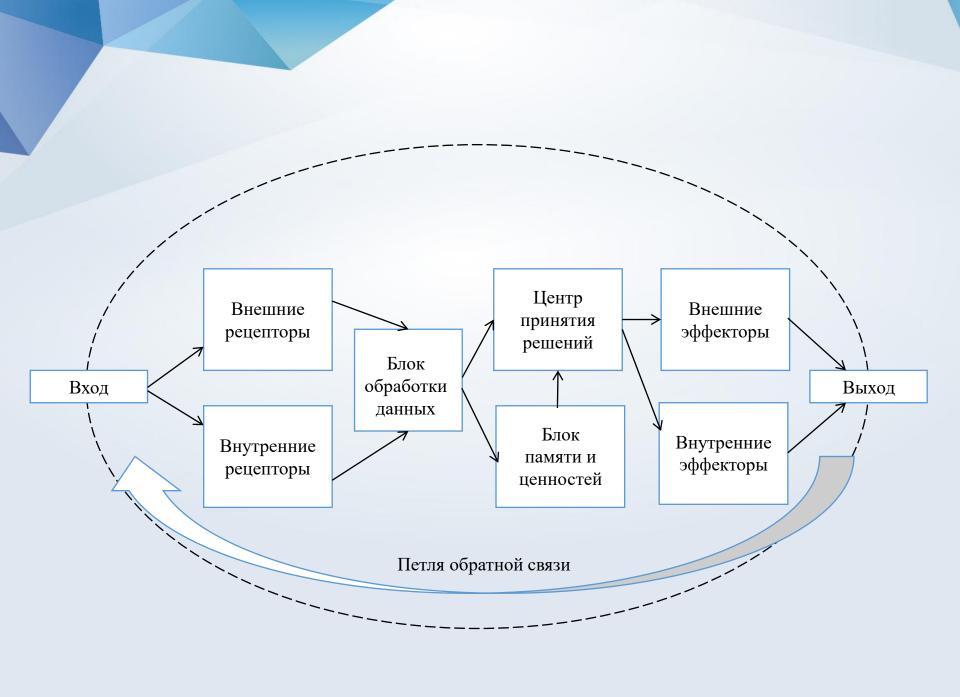


# Кибернетическая модель К. Дойча

Развитие информационных технологий способствовало использованию в анализе политической системы кибернетических моделей. Одним из главных разработчиков кибернетической концепции политической системы стал **Карл** Дойч. В 1963 г. он выпустил книгу «Нервы управления», в которой обратился к изучению роли коммуникаций в политике.

Базовая единица анализа у К. Дойча — *информационный поток*, возникающий в результате перемещения информации через информационные каналы. Каналы коммуникации бывают официальными и неофициальными.

**Политическая система** — это технология по переработке информации, поступающей из окружающей среды, в политические решения. Функционирование политической системы зависит от качества и объема информации, поступающей из внешней среды, и информации о собственном движении системы. На основе этих двух потоков информации и принимается политическое решение.



#### Общие принципы

- систему формирует совокупность выделяемых элементов, которые находятся в различных взаимодействия, что и формирует структуру системы;
- политическая система открыта и отличается от окружения наличием определенной границы;
- воздействие со стороны окружения осуществляется через «вход» системы;
- воздействие на окружение политической системы осуществляется через «выход»;
- между реакциями системы и импульсами со стороны окружения существует определенная взаимосвязь, называемая конверсией;
- характер воздействия на «входе» системы модифицируется с помощью обратной связи с реакцией на «выходе»;
- политическая система может сохранять устойчивость только при наличии баланса между входящими и исходящими функциями.

## Типология политических систем

## В соответствии с цивилизационным подходом политические системы подразделяют на:

- традиционные;
- тоталитарные;
- модернизированные демократии.

## По характеру взаимодействия с внешней средой выделяют:

- открытые;
- закрытые.

## Типология политических систем

#### По типам легитимного господства:

- традиционные;
- харизматические;
- рационально-легальные.

#### По критерию «стабильность – изменчивость»:

- консервативные;
- трансформирующиеся.

## Типология политических систем

#### Г. Алмонд в соответствии с доминирующим типом политической культуры выделил:

- англо-американскую;
- континентально-европейскую;
- доиндустриальную;
- частично индустриальную;
- тоталитарную.

#### В зависимости от типа политического режима:

- тоталитарные;
- авторитарные;
- демократические.

# Понятие «политический режим»

#### Политический режим

 - это совокупность способов и методов осуществления власти, отражающих реальное состояние прав и свобод граждан в обществе.

Политический режим определяет, каким образом субъекты политики отстаивают в рамках той или иной политической системы свои интересы, какими методами реализуются властные функции, каковы способы реального влияния на принятие решений, каким образом реализуется господство в сфере СМИ, как взаимодействуют между собой общественные и индивидуальные формы политической жизни людей.

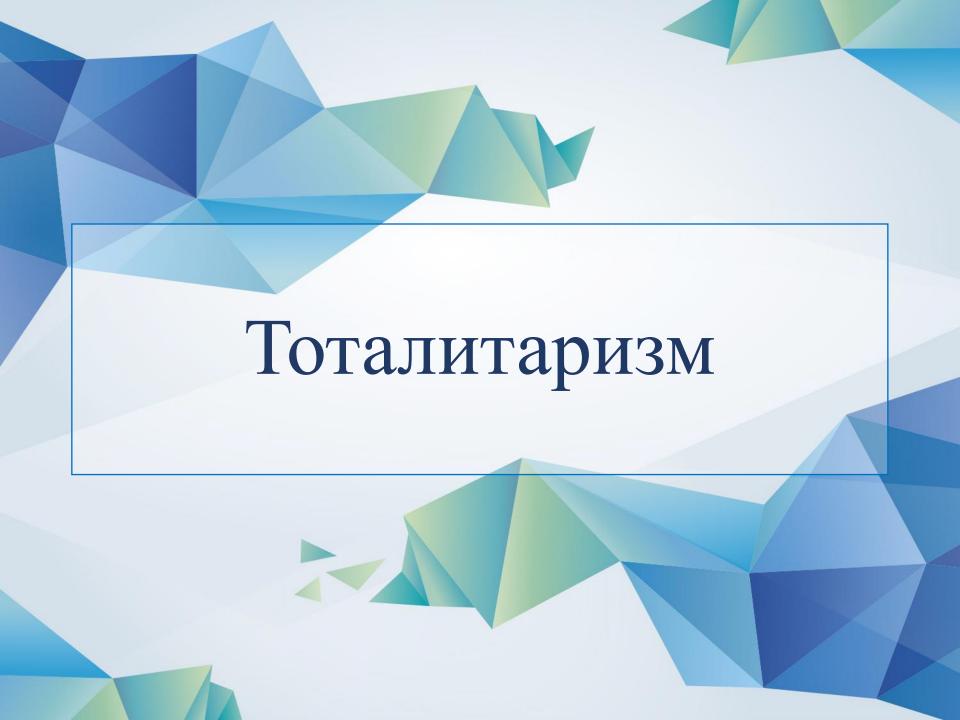
# Критерии классификации политических режимов

- характер государственной власти и степень ее контроля над обществом;
- механизмы формирования власти;
- характер взаимоотношений между обществом и властью;
- роль и значение негосударственных и неполитических организаций и структур;
- характер существующих в обществе запретов;
- роль идеологии в жизни общества;
- характер политического лидерства;
- соотношение прав и свобод граждан;
- положение средств массовой информации;
- роль политических партий;
- соотношение между законодательной и исполнительной властью;
- роль и значение органов принуждения;
- тип политического поведения.

# Классификация политических режимов

Для анализа современных политических систем принята классификация политических режимов, исходящая из их разделения на *демократические* и *недемократические* (автократические). К основным разновидностям автократических режимов относят *тоталитаризм* и *авторитаризм*.

**HO:** в социально-политической реальности трудно выделить абсолютно чистые типы политических режимов.



Название тоталитарного режима происходит от латинского totalis – весь, полный, целый.

Термин «тоталитаризм» появился в 1920-е гг. Его автором был Б. Муссолини.

Появление термина связано с зарождением фашизма, теоретики которого называли его «тотальной концепцией жизни».

#### Особенности тоталитаризма

- Власть принимает форму всеобщего контроля и насилия. Она контролирует все сферы жизнедеятельности общества без исключения: экономику, культуру, религию, частную жизнь граждан, включая их мысли и мотивы поступков.
- Формирование власти идет бюрократическим способом, по закрытым от общества каналам. Власть недоступна для контроля со стороны общества.
- Нет установленных законом механизмов ее преемственности.
- Отношение общества и власти характеризуется тем, что общество полностью отчуждено от власти, но при этом оно не осознает этого отчуждения.
- Всеобщая регламентация жизни осуществляется через идеологию, которая превращается в своеобразную светскую форму религии.

### Особенности тоталитаризма

- Тоталитарная идеология провозглашает всеобщее переустройство общества в соответствии с определенной социальной утопией.
- Свободный доступ к информации отсутствует.
- Нарушаются многие важнейшие права человека право на презумпцию невиновности, право на судебную защиту, право иметь собственное мнение и право открыто его высказывать и т.д.
- Происходит слияние государственного аппарата с аппаратом правящей партии и аппаратом общественных организаций.
- Происходит разрастание репрессивного аппарата, он получает особые полномочия. Репрессивные органы в тоталитарном государстве стоят выше всех государственных органов.

#### Особенности тоталитаризма

- Как правило, складывается культ личности, появляется «вождизм». Лидер опирается на партию или иную поддерживающую его группу. Его взгляды через институт официальной идеологии распространяются на все общество.
- Могущество тоталитарного режима держится на трех главных основаниях: контроль над ресурсами, огромный карательный аппарат, пропаганда и манипуляция сознанием.
- Основной принцип: запрещено все, кроме того, что приказано.

#### Виды тоталитаризма

Тоталитарные режимы делятся на «правые» и «левые» тоталитаризмы.

Правый тоталитаризм существовал в форме фашизма. Он основывался на идеологии национал-социализма.

*Левый тоталитаризм* в классическом виде проявился в сталинизме. Корни этой идеологии находились в марксизме.



#### Особенности авторитаризма

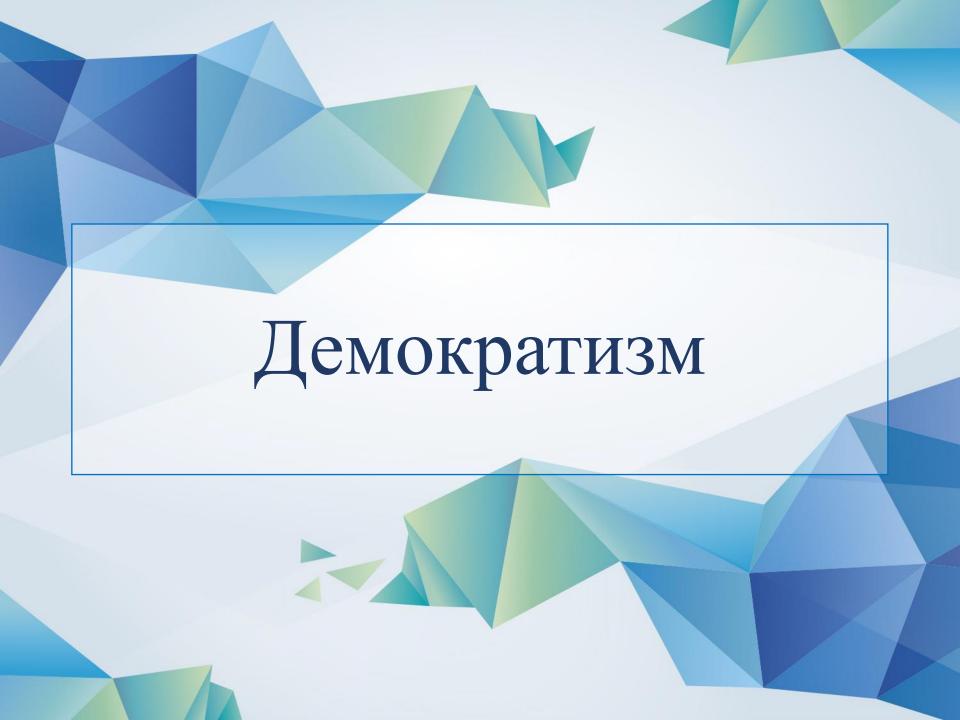
- Власть носит сильно централизованный монистический характер. Устанавливается ограничение делегирования властных полномочий нижестоящим органам и ограничение местной власти
- Существует ограничение принципа выборности органов власти или полный запрет на выборы.
- Характерно максимальное расширение компетенции исполнительной власти, снижение роли представительных учреждений или их упразднение.
- Запрещается или сильно ограничивается роль оппозиционных политических партий и движений.

#### Особенности авторитаризма

- Контроль и насилие существуют, но они не носят всеобщего характера. Карательный аппарат действует только против тех граждан или организаций, которые оказывают активное сопротивление режиму.
- Общество отчуждено от власти и осознает как фактор насилия власти, так и свое отчуждение от нее.
- Все идеи, призывающие к смене власти, подавляются. Но власть интересует не столько мировоззрение граждан, сколько сохранение власти. Единой обязательной для всех граждан идеологии не существует.
- Нет механизма преемственности власти, т.к. авторитарный режим это, как правило, режим личной власти.

#### Особенности авторитаризма

- Права и свободы граждан ограничены, главным образом, в политической сфере. Другие права и свободы граждан не только установлены, но и могут быть реализованы.
- Власть осуществляет контроль над поведением граждан только в сфере политики. Есть сферы, не контролируемые властью: экономика (иногда частично), религия, культура, частная жизнь граждан.
- Основной принцип: разрешено все, кроме политики.



Понятие «демократия» (demos — народ, kratos — власть) впервые появляется в античности. Тогда демократию рассматривали как особую форму государственной власти, при которой власть принадлежит не одному лицу и не группе лиц, а всем гражданам, которые пользуются равными правами на участие в управлении государством.

Первой формой демократии была *Афинская республика*. Она возникла в V в. до н.э.

В настоящее время демократию рассматривают также как:

- форму устройства любой организации, в основании которой находятся принципы равноправия, выборности, принятии решений большинством;
- идеал общественного устройства, основанный на свободе, правах человека, гарантиях прав меньшинства, народном суверенитете, политическом участии, гласности, плюрализме, толерантности.

#### Особенности демократизма

- Реальным источником власти является народ, граждане государства. Власть выбирается гражданами, выборы являются свободными. Кроме того, общество не только выбирает конкретных носителей власти, но и имеет возможность контролировать власть.
- Существуют оппозиционные структуры. Они действуют в рамках закона, но в то же время их деятельность не подавляется, а обеспечивается наличием многопартийной системы, свободой деятельности общественных организаций и движений, всеобщим избирательным правом.
- Реализуется принцип разделения властей.
- Экономическая, культурная, духовная жизнь общества, деятельность политических организаций находятся вне прямого контроля со стороны власти, если они не нарушают закон.

#### Особенности демократизма

- Официальная идеология существует, но сохраняется плюрализм в идеологической сфере.
- Характер политического лидерства зависит от типа политической системы и традиций общества.
- Права и свободы граждан не только установлены в законе, но существуют установленные в законе механизмы их реализации.
- Характерен принцип взаимной ответственности граждан и государства. Закон защищает не только граждан от власти, но и власть от граждан.
- С формальной точки зрения демократия это власть процедуры. Никакие установленные в законе процедуры не могут быть нарушены никем.
- Основной принцип: разрешено все, что не запрещено законом.

## Парламентаризм и правовое государство

**Парламентаризм** — это определенная система правовых, морально-этических норм и принципов, политических и гражданских институтов, которые функционируют в обществе для реализации демократического представительства.

Признаки демократического режима совпадают с признаками правового государства:

- суверенность народа как источника власти;
- гарантии прав и свобод человека и гражданина;
- разделение властей;
- принцип взаимной ответственности граждан и власти;
- наличие развитой системы представительства;
- политический и идеологический плюрализм;
- равные возможности политического участия и свободные выборы;
- принятие решений по большинству при гарантии прав меньшинства.

#### Модели демократии

В зависимости от того, кто имеет приоритет — личность, социальная группа или народ, выделяют модели:

- индивидуалистические;
- плюралистические;
- коллективистские.

В зависимости от способа выражения воли народа демократия бывает:

- прямая;
- представительная.





Писарчик Алеся Сергеевна, к.п.н., доцент кафедры политологии БГУ

### Политический процесс

– это форма функционирования политической системы общества, совокупность действий субъектов политики по осуществлению своих специфических функций в сфере власти.

Изучение политического процесса позволяет увидеть взаимодействия субъектов институтов гражданского общества и государства по поводу государственной власти.

## Структура политического процесса

- субъекты;
- объект (цель);
- средства и методы;
- ресурсы;
- исполнители процесса.

Несогласованность элементов политического процесса разрушает процесс или приводит к непредвиденным результатам.

# Режимы существования политического процесса

- режим функционирования политическая система воспроизводит сложившиеся, повторяющиеся отношения между гражданами и государством, элитой и массами;
- режим развития власти пытаются вывести политику на новый уровень, применить методы управления, отвечающие происходящим переменам как внутри общества, так и на международной арене;
- *режим упадка* распад политической целостности, преобладание центробежных тенденций над интеграцией.

#### Стадии политического процесса

- 1. формирование (вызревание) политических приоритетов;
- 2. выдвижение политических приоритетов на авансцену (повестку дня) политического процесса;
- 3. формулирование политических проблем, требующих правительственных решений и принятия политических решений;
- 4. приведение в действие механизма реализации принятых решений (политическая инструментализация);
- 5. оценка результатов политических решений.

## I. Формирование политических приоритетов

Общественные проблемы — условия и/или ситуация, в которой проявились неудовлетворенные потребности части общества.

*Частные проблемы* — проблемы, которые имеют незначительный эффект и радиусом своего воздействия охватывают одного или несколько человек.

Политические проблемы — проблемы, которые обладают широким полем охвата сфер жизни и значительным резонансом, включая последствия для людей, не включенных в зону конфликта непосредственно.

#### Виды политических проблем

- *распределительные* связаны с распределением благ, статусов и различного рода возможностей от политической системы к индивидам и группам общества;
- *перераспределительные* возникают в тех случаях, когда большие группы людей выступают за пересмотр сложившихся отношений в социальной и политической структуре общества;
- регулятивные возникают тогда, когда одни группы общества выдвигают требования по ограничению деятельности других групп.

## II. Выдвижение проблем повестку политики

«Повестка дня» политики формируется за счет тех общественных требований, которые власти принимают в расчет и предпринимают конкретные действия по их реализации.

Политическую повестку могут создавать:

- государственные органы (законодательные и исполнительные);
- группы давления, оказывающие целенаправленное воздействие на органы власти;
- СМИ, способные привлечь внимание общественности и политиков к отдельным проблемам.

## III. Принятие политических решений

... включает разработку курсов действий и тактику их применения для реализации и решения проблем, выдвинутых на авансцену политики. Многие политические предложения и программы разрабатываются как официальными лицами, так и назначенными для этих целей людьми из неправительственных организаций.

Политические решения включают действия по:

- разработке программ и предложений по решению проблем;
- получению поддержки для предлагаемых программ или предложений;
- отказу от иных политических альтернатив.

# IV. Политическая инструментализация

Политические решения проводятся в жизнь посредством сложной системы административных служб (бюрократия).

В процессе реализации решений одним из центральных моментов является иерархия. Высшие уровни власти имеют больше полномочий и влияния на принятие решения благодаря их более высокому статусу, **HO** органы низшего уровня управления имеют большую осведомленность о потребностях граждан. Как следствие, административные службы допускают значительную свободу действий в пределах своей компетенции.

# V. Оценка эффективности принятых решений

Эффективность — это соотношение полученного результата и затрат, связанных с его получением. Эффективность предполагает возможное достижение наилучших результатов в кратчайшие сроки при наименьших затратах (принцип «минимакса»).

Оценка может быть:

- систематической, когда существуют конкретные органы, которые ее осуществляют, т.е. она институализирована;
- спорадической, когда оценка осуществляется неформальными способами.

Правительственная оценка существует в таких формах, как парламентский надзор, государственный статистический учет, государственный ведомственный контроль и др.

Политическую оценку *вне правительства* осуществляют СМИ, аналитические независимые центры и фонды, группы давления и т.д.

### Типология политического процесса

#### По объектам политического воздействия:

- внешнеполитический;
- внутриполитический.

#### По силе происходящих изменений:

- эволюционный;
- революционный.

### Типология политического процесса

С точки зрения публичности осуществления правящими кругами своих властных полномочий:

- открытый;
- скрытый (теневой).

С точки зрения устойчивости политической системы:

- стабильный;
- нестабильный.

# Политическое действие

#### Политическое действие

– вмешательство отдельного человека или группы в отношения власти данной политической системы с целью приспособления ее к своим интересам, идеалам и ценностям.

Деятельность социальных групп или индивидов связана со стремлением усовершенствовать или изменить социально-экономический и политический порядок.

# Субъекты политических действий

Французский политолог М. Дюверже выделил следующие группы субъектов:

- классовые группы выделяются по образу и уровню жизни, доходам, престижу и другим критериям;
- *также коммуны, районы, провинции.* формируются за счет солидарности, возникающей у людей, проживающих на одной территории. Основная территориальная группа нация. К территориальных группам относятся также коммуны, районы, провинции.
- корпоративные группы образуются людьми, занимающимися одинаковой или близкой деятельностью. Профессиональные группы объединяют людей одной профессии или отрасли. Парапрофессиональные группы образуют выпускники одной школы, одного университета.

### Характеристики политических действий

Различается *позитивное* политическое действие, заключающееся в том, чтобы сделать нечто для достижения цели, и *негативное*, состоящее в том, чтобы «прекратить что-то делать».

Абсентеизм (лат. absentia – отсутствие) – осознанное неучастие в политической жизни; уклонение избирателей от участия в голосовании на выборах.

Отличается от *аполитичности* — отсутствия интереса к политике как таковой.

### Характеристики политических действий

Политическое действие можно характеризовать как рациональное и иррациональное.

Рациональное действие означает, что субъект имеет четкое представление о целях, знает адекватные этим целям методы, а также способен менять стратегию, если она не приводит к желаемым результатам.

*Иррациональное* политическое действие основано на субъективном восприятии ситуации, и, как правило, заканчивается неудачей из-за неспособности увязать цели и средства.

### Характеристики политических действий

Политическое действие можно рассматривать как инерционное и творческое. Инерционные действия воспроизводят принятые нормы поведения, существующую политическую систему, сохраняют ее. Творческие действия вносят в политику перемены.

Политическое действие может быть стихийным или организованным. Действия элит более организованны, что дает им возможность сохранять свое господство.

#### Виды политических действий

**Революция** — радикальное политическое изменение, направленное на смену политической системы или же удаления из ее структуры тех или иных элементов, смену правящей элиты. Связана с применением насилия.

В победившей социальной революции выделяются этапы:

- вызревание (революционная ситуация);
- взрыв;
- победа;
- институционализация.

**Контрреволюция** — это политическое движение, направленное на сохранение или реставрацию старой политической системы, ее отдельных элементов и политической элиты в период революционных преобразований.

#### Виды политических действий

**Бунт** — результат возмущения масс действиями местных властей, перерастающего в беспорядок, погромы.

Государственные перевороты — насильственная смена правящей элиты руками представителей аппарата власти или самих правящих групп.

**Путч** — насильственная смена правящей элиты руками политических аутсайдеров.

Популизм — деятельность, имеющая целью обеспечить популярность в массах ценой необоснованных обещаний, демагогических лозунгов, апелляций к простоте и понятности предлагаемых мер.

#### Виды политических действий

Реформы — процесс общественных перемен, не подрывающий основ существующего строя и власти правящего класса.

Иные виды политических действий: выборы и проведение избирательных кампаний; референдумы; официальные визиты государственных, партийных делегаций в другие страны; дипломатические переговоры; митинги; демонстрации; забастовки; собрания; пикетирование; шествия и т.д.

### Политическое участие

### Политическое участие

– вовлеченность членов данной общности на индивидуальной, классово-групповой, национально-этнической, религиозной или другой основе в процесс политико-властных отношений. Участие людей в политике служит одним из средств выражения и достижения их интересов.

Участие приобретает качество *политического*, когда личность, группа, слой, класс вовлекаются в процесс принятия решений и управления.

#### Формы политического участия

• прямое (непосредственное) участие — имеет место в рамках небольших политических общин, где массы на собраниях принимают решения большинством голосов. Характерно для местного управления и самоуправления, осуществляемого гражданами через местные Советы депутатов, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в государственных и общественных делах.

Формой прямого участия граждан в решении важнейших вопросов государственной и общественной жизни являются общегосударственные и местные референдумы.

• *опосредованное* (представительное) участие — имеет место тогда, когда массы выбирают своих представителей для осуществления политической власти.

#### Типы политического участия

- реакция (позитивная или негативная) на импульсы, исходящие от политической системы, не связанная с необходимостью участвовать в каких-либо действиях;
- участие в делегировании полномочий (выборах). Это электоральное поведение;
- участие в деятельности политических и иных организаций;
- выполнение политических функций в рамках государственных и иных политических институтов (в том числе в партиях и т.д.). Эту функцию реализуют профессиональные политики, должностные лица, депутаты, лидеры и функционеры партий;
- прямые действия (участие в митингах, демонстрациях и т.д.).

### Теория модернизации

### Модернизация

— это переход общества от традиционного аграрного состояния к современному — индустриальному, а затем и к постиндустриальному.

Теория модернизации получила стимулы для развития в 1950-60-е гг. в связи с освобождением от колониального господства целого ряда государств третьего мира, а затем с процессами демократизации в 1980-90-е гг.

Теоретические проблемы политической модернизации изучались С. Хантингтоном, Г. Алмондом, Ш. Айзенштадтом, Д. Эптером, С. Вербой, Р. Далем, Л. Паем.

### Изменения в процессе модернизации

- в социальной сфере формирование социальной структуры индустриального общества, усиление социальной мобильности, разделение сфер частной и общественной жизни, вытеснение отношений личной зависимости между людьми отношениями их личной автономии;
- экономике индустриализация, применение технологий, основанных на использовании научного знания, углубление общественного разделения труда, формирование рыночной экономики;

### Изменения в процессе модернизации

- в политической области образование наций и централизованного государства, включение широких масс населения в политический процесс, становление и развитие гражданского общества и правового государства;
- в духовной сфере развитие сферы современного образования, идеологический плюрализм, приобщение крупных групп населения к достижениям мировой культуры, развитие современных средств информации, секуляризация сознания, отделение светских ценностей от религиозных.

# Этапы развития теории модернизации

Первый этап — 1950—60 гг. Модернизация понималась как вестернизация — копирование западных устоев во всех областях. Использовались технологии демократизации и экономическое сотрудничество с развитыми государствами Западной Европы и США.

**НО:** попытки воспроизвести западные образцы приводили к непредвиденным результатам: рост и произвол бюрократии, коррупция, катастрофическое расслоение населения, политическая аморфность граждан, рост нестабильности, постоянные политические перевороты, усиление экономического отставания от развитых стран.

# Этапы развития теории модернизации

Второй этап — 1970—90-е гг. Связь между модернизацией и развитием была пересмотрена: модернизация стала рассматриваться не как условие развития, а наоборот, его функция. Целью стало изменение социально-экономических и политических структур, которое может проводиться вне западной модели.

#### Типология модернизации

• *первичная* — охватывает эпоху первой промышленной революции, разрушения традиционных наследственных привилегий, провозглашения равных прав (Западная Европа, США, Канада).

Алгоритм первичной модернизации: перемены в духовно-идеологической сфере (Возрождение, Реформация, Просвещение) — трансформация экономики (становление капитализма и рыночной экономики).

• *вторичная* — отраженная, «догоняющая» модернизация — происходила на основе социокультурных контактов с уже существующими центрами индустриальной культуры (Россия, Бразилия, Турция).

Вторичная модернизация» предполагает неравномерное смешение традиционности и рациональности.

#### Типология модернизации

В зависимости от того, переход к какому технологическому способу производства осуществляется:

- *доиндустриальная модернизация* переход к производительным силам, основанным на кооперации и разделении функций в процессе труда. Технологический способ производства —мануфактура;
- *раннеиндустриальная модернизация* переход от ремесленного и мануфактурного производства к фабрично-заводскому;
- позднеиндустриальная модернизация переход от фабрично-заводского к поточно-конвейерному производству;
- постиндустриальная или постмодернизация вызвана к жизни современной технологической революцией и связана переходом к постиндустриальному, а затем и информационно-компьютерному обществу.

### Политическая модернизация

- изменение политической системы, в том числе возрастающее участие в политике различных групп населения (с помощью политических партий и групп интересов) и формирование новых политических институтов (разделения властей, системы выборов, многопартийности).

Политическая модернизация означает *демократизацию* политических институтов общества и политического сознания.

# Основные этапы преобразований

1. Этап либерализации — характеризуется обострением противоречий в авторитарных и тоталитарных режимах и началом размывания их политических основ.

Разногласия между сторонниками демократии и правящими кругами провоцируют идейную и политическую борьбу в обществе, нарастание активности общественных движений и усиление оппозиции. В результате начальной стадии борьбы устанавливается «дозированная демократия», легализующая сторонников преобразований в политическом пространстве.

# Основные этапы преобразований

**2.** Этап демократизации – отличается институциональными изменениями в сфере власти.

Идет вживление демократических институтов (выборов, партий) и соответствующих ценностей в политическую систему. Общественные инициативы формируют основы *гражданского общества*. Это время поиска «политического синтеза», при котором традиционные институты власти сочетают свои действия с новыми приемами и методами государственного управления.

# Основные этапы преобразований

3. Этап консолидации — осуществляются мероприятия, обеспечивающие необратимость демократических преобразований в стране. Выражается в обеспечении лояльности основных субъектов (оппозиции, армии, предпринимателей, широких слоев населения) по отношению к демократическим целям и ценностям, в процессе децентрализации власти.

Критериями необратимости демократии являются:

- превращение государства в гаранта демократического обновления и его демилитаризация;
- автономность общественных движений и трансформация партийной системы;
- быстрый экономический рост, повышение уровня жизни населения;
- рост политической активности граждан, приверженных целям демократии.

### Спасибо за внимание!



Писарчик Алеся Сергеевна, к.п.н., доцент кафедры политологии БГУ



\* Политические партии всегда рассматриваются как отдельная категория общественных организаций

#### Возникновение понятия

Теоретически роль групп интересов была обоснована в XIX — начале XX вв. в трудах английских философов и экономистов, которые рассматривали группу как специфическую единицу общества.

Понятие «группы интересов» характеризует совокупность политических институтов, *опосредующих отношения граждан с государством*. Такие группы защищают свои интересы, выдвигая групповые требования перед центрами принятия политических решений и не претендуя при этом на получение высшей власти в системе.

# Подходы к определению групп интересов

- узкое понимание указывает на непосредственное взаимодействие субъектов влияния и лиц, принимающих государственные решения, в ходе которого последними напрямую излагаются позиции групп
- *широкое понимание* объединяет множество форм взаимодействия граждан и государственных органов.

В целом действие групп интересов способствует усложнению строения политической системы. Их деятельность стимулирует возникновение партий и дифференциацию функций органов государственного управления.

### Деятельность субъектов влияния

– это система приемов и практика влияния различных групп граждан с особыми интересами на представителей власти с целью принятия выгодного для этой группы решения.

Деятельность групп влияния появляется и функционирует при наличии *двух условий*:

- дифференциации интересов у различных социальных групп;
- наличие реального доступа групп интересов к рычагам государственной власти.

### Группы интересов

– это по преимуществу добровольные неправительственные и непартийные объединения, которые выражают интересы определенных социальных групп в отношениях с политическими институтами и организациями, а также с другими социальными группами.

Эти ассоциации, будучи посредниками в отношениях государства с населением, представляют интересы социальных, национальных, региональных и прочих общностей.

### Типология групп интересов

#### По характеру деятельности:

- одноцелевые (складывающиеся и существующие только в связи с достижением определенной цели);
- многоцелевые (чья деятельность не ограничена спецификой отдельных задач).

#### Типология французского политолога М. Дюверже:

- специальные (занимающиеся только политической деятельностью);
- частичные (выполняющие более широкий круг социальных функций, связанных, например, с организацией бизнеса и т.д.).

Весьма распространено деление групп интересов по территориальным признакам (группы, формирующиеся и действующие только в определенных регионах), уровню и масштабам деятельности (например, группы интересов, действующие при центральных или местных органах власти).

#### Типология групп интересов

#### С точки зрения численности (Т. Дай, Р. Зиглер):

- массовые группы, способные достигать символического успеха;
- малочисленные группировки, благодаря своей сплоченности способные упорно добиваться целей и «изматывать соперников».

#### По степени организации (Г. Алмонд, Дж. Пауэлл):

- первичные (стихийные, слабо организованные демонстрации, митинги, массовые собрания);
- организованные (имеющие свою организацию клубы, профсоюзы, кружки).

- *анемические группы* это объединения, возникающие стихийно в результате спонтанной реакции на ту или иную ситуацию (например, образование толпы, проведение демонстрации);
- *институциональные группы* это формальные объединения с определенной организационной структурой, устоявшимися функциями и профессиональным кадровым аппаратом (например, административные органы церкви, армии, представительства автономий в федеральных центрах и др.). Их целенаправленная деятельность более эффективна;

- неассоциативные группы это неформальное и недобровольное объединение людей на родственной, религиозной, социокультурной основе (научные и студенческие общества, религиозные секты). Их деятельность непостоянна, плохо структурирована и не всегда эффективна;
- ассоциативные группы это добровольные объединения, специализирующиеся на представительстве интересов и нацеленные на решение политических задач (профсоюзы, предпринимательские ассоциации, движения за гражданские права). Их организационная и кадровая структура, порядок использования финансовых средств способствуют эффективному достижению целей. Обладают наибольшей результативностью.

По сферам деятельности выделяют ассоциации, представляющие организованные интересы:

- в экономической сфере и в мире труда (предпринимательские объединения, потребительские союзы, профсоюзы и др.);
- в социальной сфере (объединения защиты социальных прав, благотворительные общественные союзы, группы самопомощи и т.д.); в
- сфере досуга и отдыха (спортивные союзы, кружки для общения и хобби и т.д.);
- в сфере религии, науки и культуры (церкви, секты, научные ассоциации, клубы по искусству и т.п.);
- в общественно-политической сфере (правозащитные объединения, экологические, феминистские и др.).

#### По участию в процессе принятия решений (Р. Скиллинг):

- правящие фракции (группировки, оказывающие наиболее сильное влияние на принятие решений);
- официальные (олицетворяющие носителей формальных статусов);
- бюрократические структуры (образующиеся в аппарате власти);
- интеллектуальные группы (объединяющие носителей доктрин);
- социальные группы (объединения граждан);
- группы общественного мнения (носители определенных оценок и позиций).

# Группы давления (лобби)

## Труппы давления (лобби)

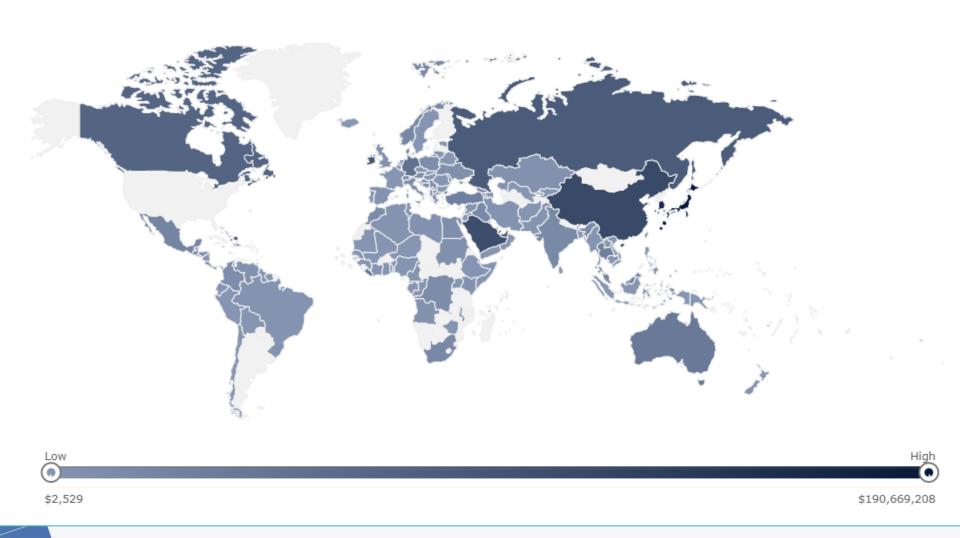
– (англ. *lobby* – кулуары) организованные группы (объединения, профсоюзы, корпорации и пр.), основной задачей которых является целенаправленное воздействие на органы государственной власти, политические партии и политических лидеров с целью обеспечения своих интересов (лоббирование).

## История термина

В XVII в. термином «лобби» называли вестибюль и два коридора в здании Палаты общин британского парламента, где депутаты имели возможность встречаться с заинтересованными в их деятельности лицами.

Позднее в США данным термином стали обозначать открытые для публики кулуары Палаты представителей и Сената, в которых граждане могли увидеться с парламентариями для оказания влияния на них.

Как феномен политической жизни лобби впервые возникает в США в XIX в. Первая известная группа давления — организация американских фермеров «Grangers», создавшая в 1867 г. в Вашингтоне собственное бюро с целью получения информации о том, как голосуют конгрессмены и сенаторы северо-западных штатов, а также для оказания влияния на отбор кандидатов в парламент.



Источник: Foreign Lobby Watch (<a href="https://www.opensecrets.org/fara">https://www.opensecrets.org/fara</a>)

```
Страны-лидеры в лоббистской деятельности (2016-2020 гг.):
```

- 1. Япония (\$ 190 669 207);
- 2. Южная Корея (\$ 165 085 327);
- 3. Израиль (\$ 137 422 880);
- 4. Катар (\$ 127 117 754);
- 5. Китай (\$ 115 152 152);
- Саудовская Аравия (\$ 108 735 787);
- 7. Маршалловы острова (\$ 101 983 678);
- 8. Багамы (\$ 101 480 686)
- 9. Ирландия (\$ 97 865 848);
- 10. Бермуды (\$ 91 418 156).

В Брюсселе при структурах ЕС работают более 15000 легальных лоббистов.

В 2008 г. в ЕС была создана база данных *Transparency Register*, в которой лоббисты должны регистрироваться и предоставлять сведения о своих финансовых и прочих интересах.

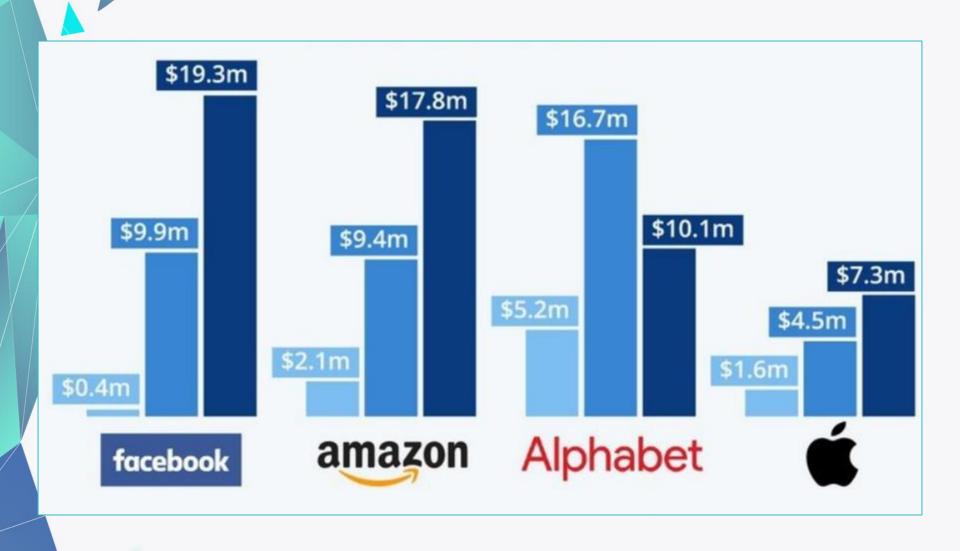
Крупнейшие «страны-лоббисты»: **Германия** (объем денежных вложений — € 231 млн); **Италия** (€ 226 млн); **Великобритания** (€ 180 млн), **Франция** (€ 140 млн); **Испания** (€ 133 млн); **США** (€ 120 млн); **Япония** (€ 5,9 млн); **Китай** (€ 3,9 млн); **Россия** (€ 3,4 млн).

В США в **2020** г. четыре крупнейшие в стране технологические компании потратили на лоббирование правительственных чиновников \$ 54,5 млн:

- Facebook (\$ 19,7 млн);
- Amazon (\$ 18, 5 млн);
- Google (\$ 8,7 млн);
- Apple (\$ 6,7 млн).

В США в **2020** г. четыре крупнейшие в стране технологические компании потратили на лоббирование правительственных чиновников \$ 54,5 млн:

- Facebook (\$ 19,7 млн);
- Amazon (\$ 18, 5 млн);
- Google (\$ 8,7 млн);
- Apple (\$ 6,7 млн).



## Особенности групп давления

- активность исключительно в сфере принятия (исполнительных или законодательных) решений;
- малочисленность контактов с массами;
- связь лишь со специфическими, а не общими интересами;
- более узкий набор средств, применяемых в политической игре;
- ограничение своей публичности.

### Методы деятельности лобби

- *пегальные методы:* советы, рекомендации, консультации для ответственных лиц и органов управления; помощь политикам и управленцам в составлении речей; содействие им в выполнении решений; обеспечение связи с прессой; финансирование политических групп; работа в депутатских комиссиях; выступления на слушаниях; неофициальные контакты; инспирирование писем и телеграмм (поддержки или протеста); контроль за законами при сотрудничестве с администрацией и т.д.;
- нелегальные методы: шантаж; оказание ответственным лицам незаконных услуг; угрозы; подкуп; финансовая поддержка нелегальных объединений; контроль за личной жизнью политиков в целях сбора компромата и т.д.

### Типология лобби

- группы «прямого вхождения», предпочитающие оказывать давление на властные структуры с помощью отдельных представителей бизнеса;
- «коридорный лоббизм», означающий наличие «своих людей» в органах власти (подкупленных чиновников);
- «корпоративный лоббизм», выражающий различные формы (сочетания) сращивания представителей исполнительной власти и бизнеса;
- «продвинутые группы», частично берущие на себя решение чисто политических проблем;
- «кластеры связей», представляющие собой группировки, построенные на неформальных связях;
- «парантеллы», базирующиеся на клановых или родственных связях;
- "«олигархии», выражающие смыкание отраслевых элит и криминальных групп;
- «группы вето», способные блокировать или не допускать не устраивающие их решения.

# Общественные организация и движения

## Общественная организация

— это добровольное массовое объединение граждан, которое создается для реализации и защиты их общих интересов, имеет программу деятельности и характеризуется четкой внутренней структурой.

Для общественной организации характерны наличие устава, специализированного управленческого аппарата, относительная стабильность состава, участие членов организации в создании ее имущественной основы (членские, целевые взносы).

## Типология общественных организаций

### С учетом территориальных рамок:

- местные;
- региональные;
- общегосударственные;
- международные.

## Типология общественных организаций

#### По методам действий:

- легальные;
- нелегальные,

### По способам действия:

- формальные;
- неформальные.

### Общественные движения

– структурно неоформленные массовые объединения граждан различных социально-политических ориентаций, деятельность которых имеет *временный характер* и направлена на осуществление определенных задач, после выполнения которых они либо распадаются, либо реорганизуются в политические партии или общественные организации.

Общественные движения отличаются массовостью, широкой социальной базой, нередко стихийностью и спонтанностью действий. Связи между участниками движения носят преимущественно идейнополитический, а не организационный характер.

## Типология общественных движений

#### По отношению к существующему строю:

- революционные;
- реформистские;
- консервативные;
- реакционные.

#### По способам и методам действий:

- насильственные;
- ненасильственные.

## Типология общественных движений

**По целям и сферам** деятельности: антивоенное, экологическое, правозащитное движения, движение за расовое и национальное равноправие, движение в защиту потребителей, религиозные движения и др.

#### Типология Д. Абеля:

- трансформационные, направленные на глубинные, радикальные перемены в обществе (революционные, национально-освободительные движения);
- реформативные, нацеленные на изменение отдельных сторон жизни (в их числе молодежные, феминистские, экологические движения и др.);
- движения спасения (религиозные движения);
- альтернативные, предусматривающие частичные изменения индивидуального стиля жизни людей.

## Типология общественных движений

#### По отношению к классовому делению общества:

- межклассового (внеклассового) характера (антивоенное, экологическое, национальноосвободительное движения);
- выраженного социально-классового характера: (рабочие, крестьянские движения, а также движения интеллигенции, фермеров, предпринимателей).

Общественные движения могут группироваться **по половозрастным признакам** – молодежное, детское, женское движение, движение пенсионеров и др.

По профессиональному признаку создаются движения ученых, врачей, писателей и т.п.

## Альтернативные движения и гражданские инициативы

Альтернативные движения — объединения, ориентированные на разрыв с традиционными формами общественно-политической жизни и утверждение новых моделей общественного развития. С этой целью создаются кооперативы, сельскохозяйственные коммуны, жилищные сообщества, альтернативные предприятия, школы, клиники и т. п.

**Гражданские инициативы** — форма локальной, спонтанной коллективной самоорганизации граждан для защиты своих интересов. Гражданские инициативы борются за удовлетворение насущных требований и претворение в жизнь конкретных проектов в сфере образования и культуры, транспорта, городского развития, экологии и т. п.

## Иные термины

- понятие *«неправительственные организации»* акцентирует внимание на автономном по отношению к государству и правительству положении ассоциаций граждан, которые обычно возникают снизу по инициативе людей, а не сверху по приказу правительства;
- термин *«некоммерческие организации»* указывает на то, что организации данного типа не ориентированы на получение прибыли от своей деятельности. Прибыль, возникающая в результате хозяйственной деятельности, если организация таковой занимается, должна целиком идти на решение уставных целей и задач, а не распределяться между членами организации в качестве чистого дохода;
- понятие *«добровольные организации»* обращает внимание на добровольный характер объединения граждан в ассоциации и привлечение для работы большого количества волонтеров.

## Третий сектор

Неправительственные, общественные организации и движения формируют так называемый *«третий сектор»*. Это термин указывает на то место, которое эти формирования занимают в обществе.

Неправительственные организации в условиях демократии выступают в качестве промежуточной структуры, которая отделяет граждан от непосредственного воздействия и со стороны государства (первый сектор), и со стороны частных корпораций (второй сектор). Третий сектор по своей сути должен быть независимым, для него должен быть характерен инициированный снизу процесс формирования аутентичных НПО

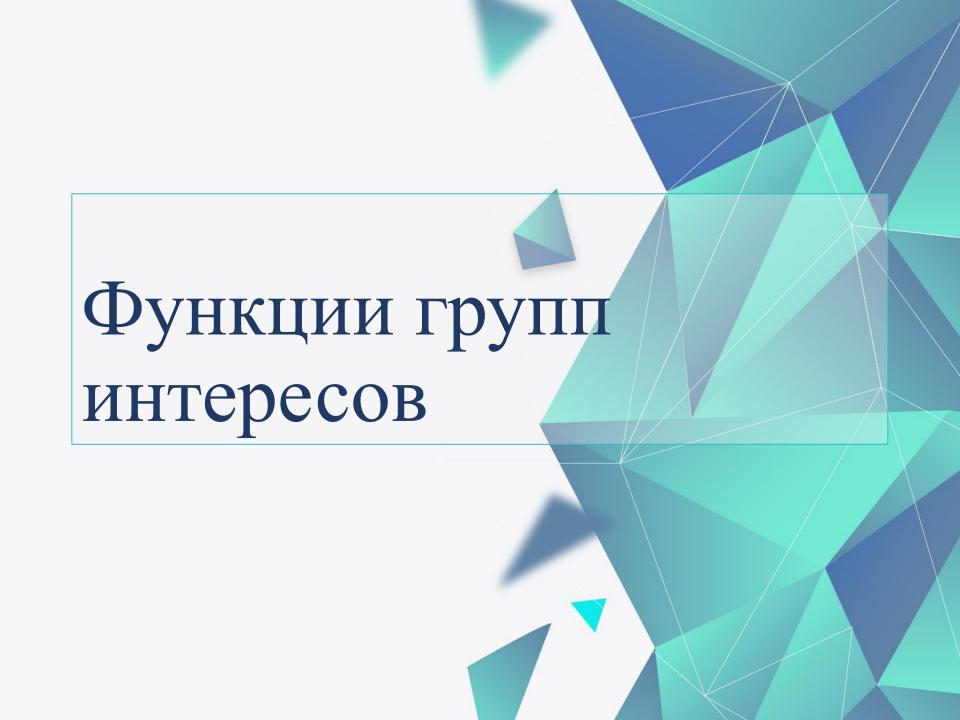
**Неправительственные организации (НПО)** — это объединения граждан для достижения какой-либо общей социально значимой цели.

## Международные НПО

– организации, действующие на международном уровне независимо от какого-либо правительства, созданные физическими и/или юридическими лицами различных государств для достижения определенных целей, не связанных с извлечением коммерческой прибыли.

#### Основные признаки МНПО:

- отсутствие целей извлечения прибыли;
- признание по крайней мере одним государством или наличие консультативного статуса при международных межправительственных организациях:
- получение денежных средств более чем из одной страны;
- осуществление деятельности по крайней мере в двух государствах;
- создание на основе учредительного акта.



## Функции

- выявление и защита интересов и потребностей членов объединения;
- репрезентация (представительство) этих интересов во взаимоотношениях с другими политическими институтами;
- социальная интеграция и мобилизация;
- социализация;
- моделирование новых общественно-политических структур.

## Формы и методы воздействия

- непосредственное выдвижение своих кандидатов в состав представительных и исполнительных органов власти;
- поддержка на выборах близких политических партий и их кандидатов;
- участие в разработке законодательных и других нормативных актов;
- участие в работе парламентских комиссий, межведомственных комитетов, совещательных и консультативных органов, экспертных групп при различных государственных органах;
- организация пропагандистских кампаний в средствах массовой информации, сбор подписей под соответствующими требованиями.

## Общественные организации в Беларуси

В настоящее время деятельность общественных формирований регламентируется законами Республики Беларусь:

- «Об общественных объединениях»;
- «О профессиональных союзах»;
- «О творческих союзах и творческих работниках»;
- «Об основах государственной молодежной политики» и др.

Законодательство регулирует порядок образования, формы и условия деятельности общественных объединений, вопросы финансирования, участия в выборном механизме и др.

В Республике Беларусь **на 1 июля 2020 г.** зарегистрировано 15 политических партий и 1198 партийных организаций, 25 профессиональных союзов, 3025 общественных объединений, из них 229 международных, 791 республиканское и 2005 местных (<a href="https://www.minjust.gov.by/directions/compare\_coverage/">https://www.minjust.gov.by/directions/compare\_coverage/</a>).

## Спасибо за внимание!

## Политические партии

Писарчик Алеся Сергеевна, к.п.н., доцент кафедры политологии БГУ

## Политическая партия

– (от лат. *pars*, *partis* – часть, группа) добровольная политическая организация, представляющая интересы определенной социальной группы и ставящая своей целью их реализацию путем достижения политической власти.

Термин «партия» возник в Древнем Риме и означал объединения свободных граждан, отстаивающих свои интересы.

## Генезис партий по М. Веберу

- аристократическая группировка (тори и виги в Англии, 1670-е гг.);
- политический клуб (Чарлтон Клаб и Реформ Клаб, 1830-е гг.);
- массовая партия.

Первые партии: в США в **1828** г. на базе клуба федералистов возникает *демократическая партия* (одним из лидеров которой был Т. Джеферсон), а в **1854** г. на базе клубы антифедералистов оформляется республиканская партия во главе с А. Линкольном.

В Европе первой политической партией стала английская либеральная партия – Либеральное товарищество регистрации выборов в Англии (1861 г.). В 1863 г. немецким социалистом Ф. Лассалем создан «Всеобщий Германский союз».

### Партология

– раздел политологии, изучающий политические партии. Возникает в конце XIX – начале XX вв.

Основоположники современной партологии: М. Острогорский, Дж. Брайс, Р. Михельс.

## Подходы к пониманию сущности партий

- идеологический рассматривает партию как определенную идеологическую общность, союз идейных единомышленников;
- *институциональный* выделяет такие признаки партии, как наличие особой структуры, длительность существования, связи между организациями, работа со сторонниками и др.;
- функциональный предполагает исследование политических действий, роли и задач партий в политической системе;
- социально-классовый (марксизм) понимает партию как наиболее активную, сознательную и организованную часть какого-либо класса, выражающую и защищающую его интересы;
- синтетический.

## Отличительные признаки политической партии

- наличие социальной базы, т.е. связь с определенным классом, социальным слоем, группой или их совокупностью;
- наличие идеологии и соответствующей программы действий;
- наличие формализованной организационной структуры (членство, субординация органов, партийный аппарат и т.д.);
- установка на достижение политической власти.

Специфика партии как политического института — это *открытая борьба за политическую, государственную власть*.

#### По идейно-политической ориентации:

- коммунистические;
- социал-демократические;
- либеральные;
- консервативные.

#### По отношению к существующему порядку:

- революционные;
- реформистские;
- консервативные;
- реакционные.

#### Ось нарастания радикализма

ЛЕВЫЕ ЭКСТРЕМИСТЫ

> (троцкисты, коммунистырадикалы)

> > УМЕРЕНННЫЕ ЛЕВЫЕ

(коммунистыпарламентарии, социалисты)

ЛЕВЫЙ ЦЕНТР

(социалдемократы) ПРАВЫЕ ЭКСТРЕМИСТЫ

(фашисты, «новые правые»)

УМЕРЕННЫЕ ПРАВЫЕ

(неоконсерваторы)

ПРАВЫЙ ЦЕНТР (либералы)

### В соответствии с характером членства и принципами организации (М. Дюверже):

- кадровые отличаются немногочисленностью, свободным членством, децентрализованной структурой. Опираются на финансовую поддержку влиятельных кругов общества;
- *массовые* имеют фиксированное членство, четкую организационную структуру, централизованный характер. Стремятся вовлечь в свои ряды возможно большее число членов, т.к. основным источником ее финансирования являются членские взносы.

### «Универсальные» партии

... стремятся заручиться поддержкой максимального числа избирателей самой различной социальной принадлежности. Для них характерны прагматизм, гибкость политики, умение идти на компромиссы.

Существуют термины «партия для всех» (catchall-party — О. Киршхеймер), «партия избирателей» (Ж. Шарло), «партия притяжения» (Р.-Ж. Шварценберг).

#### По характеру деятельности:

- *парламентские* борьбу за власть связывает с выборами в представительные учреждения (парламент);
- авангардные не ограничивают свою деятельность борьбой за депутатские мандаты. Осуществляют широкую внепарламентскую деятельность.

#### По политическому «весу»:

- мажоритарная партия имеет абсолютное большинство мандатов и право на проведение собственного политического курса;
- *партии с мажоритарным призванием* способны победить на следующих выборах;
- *доминирующая партия* получила относительное большинство депутатских мест;
- *миноритарные партии* имеют минимальное число мандатов.

#### По месту в системе государственной власти:

- правящие победили на выборах и сформировали правительство;
- партийная оппозиция совокупность отстраненных от власти политических партий, движений, противостоящих правительственному курсу и ведущих с правящей партией (партиями) борьбу за государственную власть.

Внесистемная оппозиция полностью или частично отвергает существующую систему общественно-политических ценностей. Деятельность внесистемных партий направлена на дискредитацию институтов власти, подрыв их легитимности.

Системная оппозиция признает основополагающие принципы общества и расходится с правящим большинством главным образом в выборе путей и средств достижения общих стратегических целей.

#### «Оранжевые» партии

– организации, которые пародируют деятельность политических партий и движений. «Оранжевые» партии имеют некоторые внешние признаки политической партии – название, программу, но при этом не имеют ни реальной социальной базы, ни организационной структуры.

Цель деятельности — указать на политическую несостоятельность «серьезных» партий.

Первой «оранжевой» партией считается созданная в 1991 г. Партия диктатуры плюрализма.

#### Функции партии

- социальная представительство социальных интересов;
- идеологическая выработка программных установок, политической линии партии;
- *воспитательная* формирование общественного мнения, политическое образование и политическая социализация граждан;
- *политическая* участие в борьбе за власть и ее осуществление,
- *политическое рекрутирование* подготовка и выдвижение кадров.

# Партийные системы, уклады и коалиции

#### Партийная система

– механизм взаимодействия и соперничества партий в борьбе за власть и ее осуществление. Понятие охватывает совокупность существующих в стране партий и принципы взаимоотношений между ними.

#### Виды политических систем:

- многопартийные;
- двухпартийные;
- однопартийные системы.

### Партийный уклад

– это исторически сложившаяся устойчивая модель взаимоотношений партий по поводу участия во власти.

#### Уклады многопартийной системы:

- уклад многопартийной раздробленности характеризуется конкуренцией нескольких политических партий, ни одна из которых не в состоянии завоевать большинство мест в парламенте и самостоятельно осуществлять власть;
- блоковая или поляризованная многопартийность действует несколько политических партий, объединившихся в политические блоки;
- уклад доминации характеризуется длительным пребыванием у власти одной партии при наличии малоэффективной оппозиции.

#### Партийная коалиция

– это объединение, союз политических партий для достижения общих политических целей на основе консенсуса, компромисса и баланса интересов. Коалиция представляет собой соглашение нескольких политических партий о совместных действиях.

#### Виды коалиций:

- электоральные;
- парламентские;
- правительственные.

#### Двухпартийная система

- *«совершенная» двухпартийная система* предполагает наличие в стране двух сильных партий, каждая из которых способна к самостоятельному завоеванию власти и ее осуществлению;
- «несовершенная» двухпартийность, или система «двух партий с половиной» предполагает конкуренцию двух крупных партий, но ни одна из них не имеет абсолютного большинства в парламенте и для формирования правительства должна войти в коалицию с третьей партией.

#### Однопартийная система

... характеризуется монополией на власть со стороны одной партии.

При *авторитарном режиме* возможно легальное существование других политических партий, которые лишены реальной самостоятельности, имеют довольно ограниченное поле деятельности и признают руководящую роль правящей партии.

При томалитарном режиме действует только одна политическая партия, другие распущены или запрещены. В результате сращивания партийных и государственных структур правящая партия становится над государством и осуществляет в нем доминирующую роль.

## Иные типологии партийных систем

- конкурентные и неконкурентные партийные системы (М. Вайнер и Дж. Лапаломбара);
- альтернативные (неполяризованная и поляризованная многопартийность, двухпартийность) и неальтернативные (уклад доминации, однопартийность) системы.

## Иные типологии партийных систем

#### Типология Дж. Сартори:

- однопартийная система;
- партийная система с гегемонистской партией;
- система с доминирующей партией;
- двухпартийная система;
- партийная система умеренного, или ограниченного плюрализма. (3-5 партий);
- партийная система крайнего (поляризованного) плюрализма (6+ партий);
- атомизированная партийная система.

### Партийная система Республики Беларусь

### Этапы развития

- 1. вторая половина 1980-х гг. 1989 г.;
- 2. 1990 1993 гг.;
- 3. 1994 1998 гг.;
- 4. 1999 г. по настоящее время.

### Первый этап

III съезд народных депутатов СССР 12-15 марта 1990 г. отменил ст. 6 Конституции СССР об однопартийности и монополии КПСС.

9 октября 1990 г. принят Закон СССР «Об общественных объединениях».

Начало формирования политических партий Беларуси связано с появлением и становлением в 1986—1987 гг. различного рода дискуссионных клубов и неформальных организаций («Талака», «Спадчына», «Тутэйшыя», «Мартыралог Беларусі» и др.).

#### Второй этап

В октябре 1988 г. на базе неформальных объединений был создан оргкомитет Белорусского народного фронта (БНФ) за перестройку «Адраджэньне», учредительный съезд которого состоялся в июне 1989 г. в Вильнюсе. После II съезда (март 1991, Минск) БНФ преобразовался в партию.

В 1991 г. существовало несколько партий:

- Коммунистическая партия Белоруссии;
- Объединенная демократическая партия;
- Белорусская крестьянская партия;
- Белорусская социал-демократическая Грамада;
- Национально-демократическая партия Беларуси;
- Белорусский христианско-демократический союз.

#### Третий этап

**5 октября 1994 г.** Верховным Советом принят Закон № 3266-XII «О политических партиях».

На основании закона минимальное количество членов, необходимое для регистрации политической партии, было увеличено со 100 до 500 человек.

После референдума 1996 г. и роспуска Верховного Совета 13-го созыва численность политических партий в республике сократилась. Согласно постановлению Верховного Суда Республики Беларусь стали считаться недействующими Гуманитарная партия, Белорусский научно-производственный конгресс, Белорусская партия «Очищение», Белорусская партия любителей пива и др.

### Четвертый этап

26 января 1999 г. принят декрет Президента Республики Беларусь от «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов и общественных объединений». Декрет увеличил минимальное количество членов партий, необходимое для регистрации, с 500 до 1000 от большинства областей республики и г. Минска.

Была проведена партий. Из 28 существовавших на момент издания Декрета политических партий прошли перерегистрацию 17.

После раскола партии БНФ были зарегистрированы Консервативно-Христианская партия – БНФ и Партия БНФ.

В 2004 г. по предложению Министерства юстиции Верховный Суд Республики Беларусь принял решение о ликвидации Белорусской партии труда, а в 2007 г. – Белорусской экологической партии зеленых «БЭЗ» и Белорусской партии женщин «Надзея».

## Коммунистическая партия Беларуси (левая)

Цель — «арыентацыя грамадства на сацыялістычны шлях развіцця; умацаванне беларускай дзяржаўнасці; аднаўленне на дабравольнай падставе дзяржаўнага саюза народаў, якія раней уваходзілі ў СССР».

Создана в 1996 г. в результате раскола в Партии коммунистов Белоруссии (ПКБ).

Официальный сайт: <a href="http://www.comparty.by/">http://www.comparty.by/</a>

## Белорусская партия левых «Справедливый мир» (умеренно левая)

Цель — «аб'яднанне і палітычнае развіцце работнікаў наемнай працы для дасягнення поўнага вызвалення ад эксплуатацыі ва ўсіх яе відах і пабудова бяскласавага грамадства сацыяльнай справядлівасці».

Основана в 1991 г. в результате приостановления деятельности КПБ-КПСС на территории Республики Беларусь.

## Белорусская патриотическая партия (левая)

Цель — «садзейнічанне пабудове сацыяльна справядлівага грамадства; садзейнічанне утварэнню абнаўленнага саюза брацкіх народаў і ў першую чаргу Расіі, Беларусі, Украіны; падтрымка Прэзідэнта ў яго намаганнях па выкананню прадвыбарнай праграмы і неадкладных мер па вываду Беларусі з крызісу; абарона нацыянальных інтарэсаў, гонару і годнасці Айчыны ва ўсіх сферах».

Основана в 1994 г.

### Республиканская партия труда и справедливости (социал-демократическая,

левоцентристская)

Цель — «стварэнне грамадства эканамічнага дабрабыту і сацыяльнай справядлівасці».

Поддерживает Главу государства, основана в 1993 г.

Официальный сайт: <a href="http://www.rpts.by">http://www.rpts.by</a>

## Белорусская социально-спортивная партия (социал-демократическая, левоцентристская)

Цель – «аб'яднанне прагрэсіўных сіл Рэспублікі Беларусь для рэалізацыі сацыяльных праграм, якія спрыяюць росту духоўнага, культурнага эканамічнага патэнцыялу беларускага народа; прыцягненне ўвагі грамадскасці да праблем у галіне выхавання падрастаючага пакалення, прапаганда ідэй грамадзянскасці, патрыятызма і здаровага ладу жыцця; далучэнне грамадзян да ўдзелу ў мясцовым самакіраванні, да рашэння сацыяльных задач».

Создана в 1994 г.; поддерживает Главу государства.

#### Белорусская аграрная партия

(социал-демократическая, левоцентристская)

Цель — «усебаковы удзел членаў дадзенай партыі ў дзейнасці органаў дзяржаўнай улады і мясцовага самакіравання пасродкам делегавання сваіх прадстаўнікоў у гэтыя органы праз выбары; палітычная адукацыя і выхаванне грамадзян, фармаванне і развіццё іх свядомасці ў духу патрыятызму і дзяржаўнасці; удзел у прыняцці і рэалізацыі праграм эканамічнага і сацыяльнага развіцця сяла».

Основана в 1992 г.; поддерживает Главу государства.

## Либерально-демократическая партия (праворадикальная)

Цель — «пабудова парламенцкімі метадамі прававой дзяржавы з многаўкладнай эканомікай праз прапаганду ідэй лібералізма і ліберальнай дэмакратыі, прызнанне шматпартыйнасці, плюралізма поглядаў, гарантыі грамадзянскіх правоў і свабод, адмова ад насільных дзеянняў; стварэнне спрыяльных умоў для годнага жыцця кожнага грамадзяніна Рэспублікі Беларусь, забяспячэння свабоднага развіцця яго асобы ў эканамічнай, палітычнай і культурнай галінах».

Создана в 1994 г. на основе бывшего белорусского отделения ЛДПСС В. Жириновского.

Официальный сайт: <a href="http://www.ldpb.net">http://www.ldpb.net</a>

## Социал-демократическая партия Народного Согласия

Цель — «пабудова цывілізаванай прававой дзяржавы, правядзенне дэмакратычных рэформ».

Создана в 1997 г., считает себя правопреемницей Партии народного согласия (ПНС), учрежденной 11 апреля 1992 г.

### Партия «Беларуская сацыялдэмакратычная Грамада»

Цель — «стварэнне гуманнага, дэмакратычнага грамадства на аснове шматукладнай эканомікі і разнастайнасці партыйных структур; прававая і сацыяльная ахова чалавека працы; сцвярджэнне прынцыпаў свабоды асобы, сацыяльнай справядлівасці і салідарнасці».

Основана в 1998 г.

### Белорусская социалдемократическая партия (Грамада)

Цель — «пабудова салідарнага грамадства на прынцыпах свабоды, роўнасці, сацыяльнай справядлівасці, дэмакратыі і прыярытэту права; пабудова незалежнай дэмакратычнай прававой і сацыяльнай Беларускай дзяржавы — раўнапраўнага суб'екта еўрапейскай і сусветнай супольнасці».

Создана в 1996 г.

Официальный сайт: <a href="http://www.bsdp.org">http://www.bsdp.org</a>

## Республиканская партия

(либеральная, центристская)

Цель — «адраджэнне і стварэнне моцнай, суверэннай, гуманнай, дэмакратычнай беларускай дзяржавы з дастатковай ступенню інтэграцыі з рэспублікамі былога Саюза ССР і краінамі Захаду, забяспячэнне высокага стандарта якасці жыцця чалавека; стварэнне эканомікі на прынцыпова новай аснове, якая грунтуецца на рыначных механізмах і якая забяспечвае рэальнае напаўненне палітычнага суверэнітэту Рэспублікі Беларусь і дабрабыту яе народа; няўхільнае прытрымліванне правоў чалавека ў Рэспубліцы Беларусь».

Создана в 1994 г.

Официальный сайт: <a href="http://www.rprb.narod.ru">http://www.rprb.narod.ru</a>

### Объединенная гражданская партия

(либерально-консервативная)

Цель — «садзейнічанне стварэнню грамадзянскай супольнасці і прававой дзяржавы на падставе свабодных рынкавых адносін, прыярытэту правоў чалавека, агульначалавечых каштоўнасцяў і плюралізму; абарона правоў, свабод і законных інтарэсаў грамадзян Беларусі ў межах дзеючага заканадаўства, садзейнічанне стварэнню ўмоў для павышэння ўзроўню жыцця грамадзян».

Основана в 1995 г.

Официальный сайт: <a href="http://www.new.ucpb.org/">http://www.new.ucpb.org/</a>

## Белорусская партия «Зеленые»

Цель — «стварэнне здаровага жыццевага асяроддзя для чалавека; развіцце духоўнасці, высокамаральных адносін да ўсяго жывога, фарміраванне і распаўсюджванне экалагічнага стылю мыслення на ўсе сферы жыцця людзей, у тым ліку і на палітычную; мір паміж народамі і дзяржавамі, забарона, а ў перспектыве і знішчэнне ядзернай, хімічнай і біялагічнай зброі, а таксама найболей жорсткіх відаў звычайнага ўзбраення».

Имеет статус наблюдателя в Европейской партии зеленых.

Создана в 1994 г.

Официальный сайт: <a href="http://www.belgreens.org">http://www.belgreens.org</a>

## Партия БНФ

(правоконсервативная)

Цель — «ажыццяўленне Праграмы Грамадскага аб'яднання БНФ «Адраджэньне» шляхам удзелу ў фармаванні органаў дзяржаўнай улады Рэспублікі Беларусь».

Создана в 1993 г.

В 1999 г. на VI съезде произошел раскол партии, в результате которого появилась Консервативно-Христианская Партия–БНФ во главе с 3. Позняком.

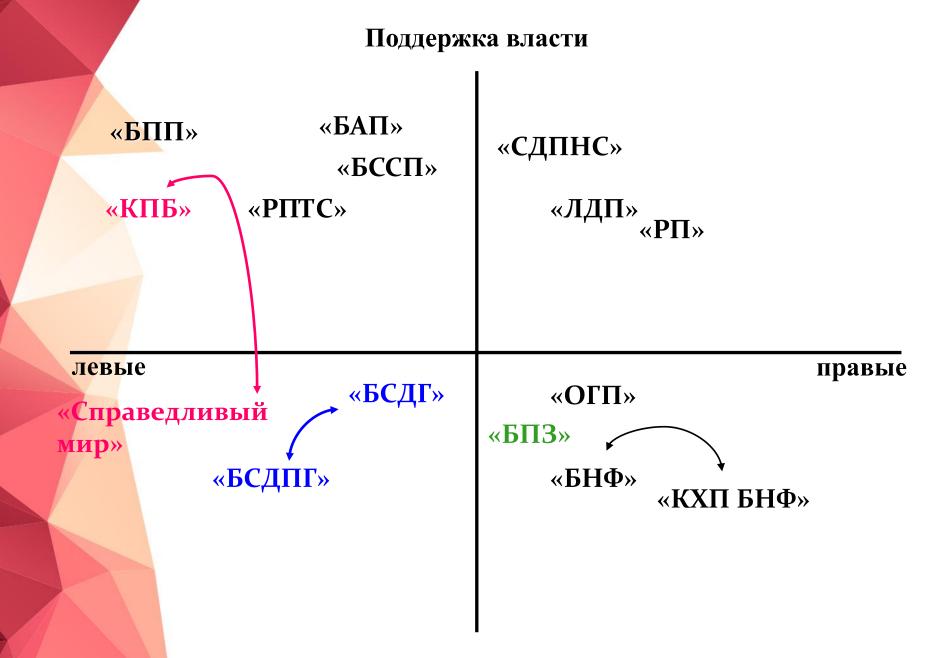
Официальный сайт: <a href="http://www.narodny.org">http://www.narodny.org</a>

## Консервативно-Христианская Партия БНФ (правоконсервативная)

Цель — «усталяванне дэмакратычнага грамадства і пабудова моцнай беларускай дзяржавы».

Создана в 1999 г.

Официальный сайт: <a href="http://www.narodnaja-partyja.org">http://www.narodnaja-partyja.org</a>



## Спасибо за внимание!

# Государство как институт политической системы

Писарчик Алеся Сергеевна, к.п.н., доцент кафедры политологии БГУ

## Государство

– это особая организация политической власти, обладающая суверенитетом и придающая своим велениям общеобязательный характер.

Термин «государство» возник благодаря трудам **Никколо Макиавелли**, в которых впервые использовался **терм**ин *stato* (от лат. status — положение) для обозначения особой, отличной от общества структуры власти.

## Теории происхождения государства

- *теологическая теория* (Ф. Аквинский и др.) исходит из идеи божественного происхождения государства;
- *патриархальная теория* (Р. Фильмер, Н. Михайловский) рассматривает государство как форму расширенной патриархальной власти;
- *теория общественного договора* (Т. Гоббс, Дж. Локк, Ж.-Ж. Руссо) рассматривает государство как результат заключения договора между людьми по поводу условий и форм организации совместной жизнедеятельности;
- *теория насилия* (Л. Гумплович, Ф. Оппенгеймер) рассматривает государство как результат завоевания одних народов другими;
- классовая теория (К. Маркс, В.И. Ленин) связывает возникновение государства с появлением частной собственности, общественного разделения труда, расколом общества на классы.

## Возникновение государства

Государство возникло в **IV-III тыс. до н.э.** как результат усложнения экономической и социальной жизни. Его структуры и особые функции складывались по мере развития родоплеменных отношений и обособления определенной группы лиц (вождей, видных дружинников, служителей культа, родовой аристократии, обладателей материальных богатств и их приближенных) в правящий класс.

## Подходы к исследованию государства

- *политико-философский* рассматривает государство как универсальную организацию, призванную обеспечить единство, целостность общества;
- классовый государство есть порождение разделения общества на классы и орудие господства одного класса над другим;
- *правовой* (юридический) определяет государство как источник права, своеобразную иерархию законов, скрепленных властным суверенитетом.

## Признаки государства

- территория физическая, материальная основа государства;
- население совокупность людей, проживающих на данной территории;
- суверенитет верховенство государственной власти внутри страны и независимость вовне;
- монопольное право на издание законов;
- монопольное право на применение принуждения;
- монопольное право на взимание налогов.

## Внутренние функции государства

- обеспечение законности и правопорядка;
- хозяйственно-организаторская функция (выработка экономической политики, регулирование экономических отношений, формирование госбюджета, управление налогообложением и т.д.);
- социальная функция (социальная защита населения, развитие здравоохранения, пенсионное обеспечение, решение экологических проблем);
- культурно-воспитательная функция (развитие науки и культуры, системы образования, охрана исторических и художественных памятников, организация досуга и др.)

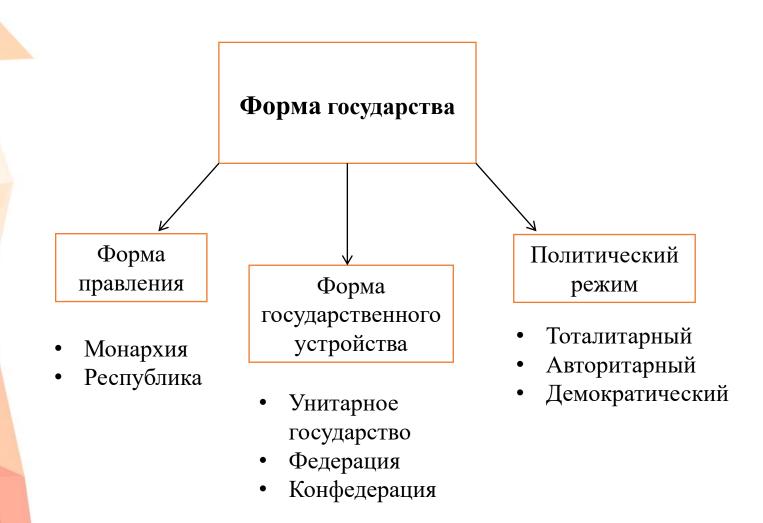
## Внешние функции государства

- защита интересов данного государства на международной арене;
- обеспечение обороны страны;
- развитие сотрудничества и интеграции с другими странами;
- участие в международном разделении труда.

## Государственный механизм

- комплекс специальных органов и учреждений, составляющих в совокупности организационную структуру государства:
- представительные органы государственной власти;
- исполнительно-распорядительные органы;
- органы судебной власти;
- органы прокуратуры;
- органы государственного контроля (например, КГК);
- органы охраны общественного порядка (милиция, полиция);
- органы государственной безопасности;
- вооруженные силы (армия).

## Форма государства



## Монархия

– (от греч. monarhia – единовластие) – форма правления, при которой власть полностью или частично сосредоточена в руках единоличного главы государства – монарха (короля, императора, шаха, царя и т.п.). Власть монарха передается по наследству и считается непроизводной от какой-либо другой власти, органа или избирателей. Глава государства занимает пост на неопределенный срок и не несет юридической ответственности за свои действия.

#### Монархии подразделяются на:

- абсолютные;
- дуалистические;
- парламентские.

## Республика

– (лат. respublica от res – дело и publicus – общественный) – форма правления, при которой высшие органы государства являются выборными и сменяемыми.

#### Республики подразделяются на:

- президентскую;
- парламентскую;
- смешанную.

## Унитарное государство

– это единое, простое государство, состоящее из административно-территориальных единиц, не обладающих собственной государственностью. Унитарное государство имеет единую Конституцию, единую правовую систему, единую систему высших органов власти и управления, единое гражданство.

#### Унитарные государства бывают:

- сложные;
- простые.

## Федеративное государство

– это сложное союзное государство, состоящее из государственных образований (штатов, республик, земель и т.п.), обладающих определенной политической самостоятельностью.

При верховенстве общегосударственной власти и общегосударственного права *субъекты федерации* имеют собственные конституции, законодательство, гражданство, высшие органы власти.

## Конфедерация

- союз юридически и политически самостоятельных государственных образований для осуществления конкретных совместных целей. Государства сохраняют государственный суверенитет, самостоятельное гражданство, независимую систему органов власти.

Правовой основой создания конфедерации является договор.

Имели место в США (1776-1787 гг.), Швейцарии (1291-1848 гг.), Германии (1815-1867 гг.), Сенегамбии (объединение Сенегала и Гамбии в 1982-1989 гг.).

## Правовое государство

– это государство, ограниченное в своих действиях правом, защищающим свободу личности и подчиняющим власть воле суверенного народа.

Теория правового государства разработана Д. Локком, Ш. Монтескье, Т. Джефферсоном, И. Кантом и другими представителями либерализма. Сам термин «правовое государство» утвердился в XIX в. в трудах немецких юристов К.Т. Велькера, Р. Фон Моля.

## Признаки правового государства

- признание прав и свобод человека и гражданина;
- признание человека высшей ценностью и целью деятельности государства;
- верховенство права;
- взаимная ответственность государства и личности;
- разделение властей;
- сбалансированное соотношение центральной власти с региональной, местной властью;
- наличие эффективных форм контроля и надзора за соблюдением прав и свобод граждан.

## Социальное государство

– это государство, стремящееся к утверждению экономической и социальной справедливости в обществе, к обеспечению достойных условий существования своих граждан.

Социальное государство опирается на широкую социальную основу и проводит активную и сильную социальную политику (перераспределение национального дохода в пользу менее обеспеченных слоев, проведение политики занятости, охраны труда, развитие общедоступного образования, здравоохранения и др.)

## Гражданское общество

– это система относительно самостоятельных и независимых от государства социальных институтов и отношений, которые призваны обеспечить условия для самореализации отдельных индивидов и групп, удовлетворения частных интересов и потребностей.

Идеи гражданского общества развиваются в эпоху Просвещения в рамках договорной теории государства (Д. Локк, Ш. Монтескье, Ж.-Ж. Руссо).

Наиболее полное обоснование проблемы разграничения государства и гражданского общества осуществил Г. Гегель.

## Основы гражданского общества

- *в экономике* многоукладная рыночная экономика, плюрализм форм собственности, самостоятельность субъектов хозяйствования, предоставление широкой деловой инициативы гражданам;
- в социальной сфере наличие развитой социальной структуры, отражающей богатство и многообразие интересов различных групп и слоев, развитый средний класс, включающий наиболее активную и мобильную часть населения;
- *в духовной сфере* плюрализм в области идеологии, свобода слова, печати, совести, достаточно высокий уровень интеллектуального, психологического развития личности.

## Спасибо за внимание!



Писарчик Алеся Сергеевна, к.п.н., доцент кафедры политологии БГУ

### Политическая идеология

– это социально значимая, теоретически оформленная система идей, в которой отражаются интересы определенных слоев и которая служит закреплению или изменению общественных отношений.

Термин «идеология» ввел в научный оборот в **1796 г.** французский философ **Дестют де Траси** в докладе «Проект идеологии».

## Мнения об идеологии

- **К. Маркс и Ф. Энгельс**: идеология система «ложного сознания», т.е. такого сознания, когда знание об обществе и социальных конфликтах преломляется сквозь призму классовых интересов;
- **В.И. Ленин**: ввел термин «научная идеология», т.е. был поставлен знак равенства между социальной наукой, марксизмом и пролетарской идеологией;
- **К.** Маннгейм: раскрыл сущность идеологии как систематизированного способа социально—группового мышления, в котором создаются различные концепции окружающего мира;

## Мнения об идеологии

- **К.** Дейч: идеология это «карта действительности»;
- А. Тойнби: идеологии это особый тип верований, своеобразные светские религии.

## Уровни функционирования идеологии

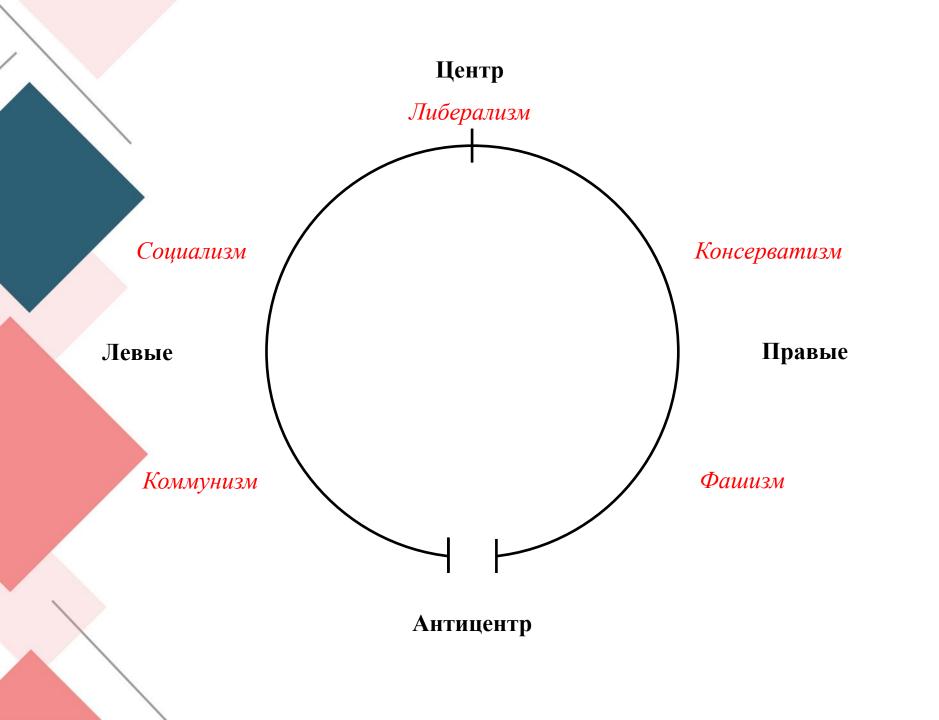
- на *теоретико-концептуальном уровне* формируются основные положения политической теории, обосновываются определенные ценности и идеалы;
- на *программно-политическом уровне* общие идеологические принципы и идеалы конкретизируются в политических доктринах, программных документах партий, заявлениях различных политических сил;
- на *актуализированном уровне* (мотивационнопрактическом) происходит мобилизация и организация масс на активное участие в политической деятельности.

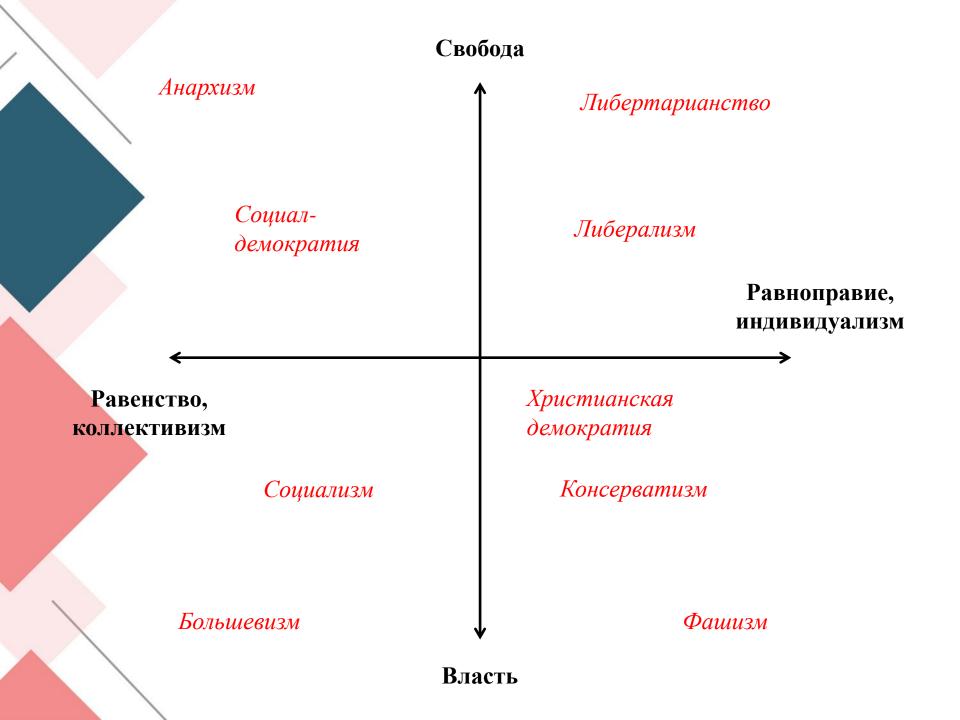
### Функции идеологии

- *пегитимация власти* формирование поддержки и доверия к определенным политическим системам, институтам, режимам;
- мобилизационная и интеграционная объединение людей в социальное целое, их консолидация и направление на определенные действия;
- критическая переосмысление политической и социальной действительности с целью ее улучшения;
- *когнитивная (познавательная)* идеология несет знания об обществе и его конфликтах;

### Функции идеологии

- *конструктивная* идеология направляет деятельность людей на изменение общества;
- *нормативная* идеология фиксирует определенный политико—идеологический императив;
- эмоционально-психологическая идеология вселяет надежду на благополучное изменение социального бытия, придавая эмоциональное ощущение «почвы под ногами»;
- коммуникационная обеспечение связи между элитами и массами.





# Либерализм

# Возникновение либерализма

... связано с развитием капиталистического общества и совпадает по времени с периодом буржуазных революций XVIII—XIX вв. Либерализм выражал интересы третьего сословия (буржуазии), ведущего борьбу с феодальной реакцией.

Теоретики классического либерализма: Дж. Локк (1632–1704 гг.), А. Смит (1723–1790 гг.), Ш.–Л. Монтескье (1689–1755 гг.).

#### Политика

- индивидуальная свобода;
- естественные права человека на жизнь, свободу, собственность;
- теория «общественного договора» и народный суверенитет;
- идея сопротивления деспотической власти;
- принцип управления на основе закона (правовое государство);
- разделение властей + принцип «сдержек и противовесов».

#### Экономика

- принцип свободного рыночного обмена;
- доминирование личной предпринимательской инициативы;
- свободная конкуренция;
- минимальное вмешательство государства в экономику.

# Духовная сфера

- терпимость и компромисс;
- свобода мнения и слова;
- свобода совести, антиклерикализм;
- моральный индивидуализм.

# Либеральный реформизм

... формируется с 1870—х гг. В этот период осуществляются реформы в области избирательной системы, взимания подоходного налога, антитрестовского и трудового законодательства в США, Англии, Франции, Германии. Государственное регулирование экономики и реформы стали рассматриваться как необходимое условие совершенствования общества и разрешение его противоречий.

Вмешательство государства в экономику усилилось в годы первой мировой войны и «великой депрессии» – мирового кризиса 1929–1933 гг.

Теоретики: Дж. Ст. Милль, Дж. Кейнс.

В 1960-х гг. закрепилась концепция «государства всеобщего благоденствия».

# Либертаризм

В 1970—е гг. для защиты классических либеральных ценностей возникает либертализм. Его представители: Ф. Хайек, Л. фон Мизес, Р. Нозик.

Основной принцип: любое экономическое планирование ведет к политической диктатуре; основа развития общества — принцип индивидуализма, частной собственности и свободного рынка, а значит — «нулевого государства».

# Консерватизм

# История

Консерватизм возник в конце XVIII в. как реакция на французское Просвещение и Великую французскую революцию. Консервативная идеология была ответом на вызов либерализма и радикализма, поэтому его часто не считают самостоятельной, а трактуют как эпифеномен либерализма.

Теоретики: Э. Берк (1729–1797 гг.), французами Ж. де Местр (1754–1821 гг.), Л. де Бональд (1754–1840 гг.).

## Основные принципы

- идея об изначальном несовершенстве человеческой природы, которой чуждо понятие «свобода»;
- нравственный абсолютизм;
- традиционализм;
- политическим реализм;
- антиэгалитаризм, принцип меритократии.

# Неоконсерватизм

... стал ответом на структурный кризис капиталистической экономики, кризисное состояние научно—технической цивилизации и ослабление ее духовно—нравственных устоев.

Политику неоконсерватизма проводили пришедшие в 1980-х гг. к власти правительства во главе М. Тетчер и Р. Рейганом.

## Основные принципы

- приоритетность принципа свободы над принципом равенства Равенство возможно только как равенство возможностей;
- права человека возможны только в сочетании с осознанием обязанностей и развитым чувством долга;
- ограничение вмешательства государства в рыночную экономику;
- принцип солидарности единство труда и капитала, государства и народа;
- принцип справедливости;
- принцип субсидиарности содействие самопомощи и частной инициативе;
- элитарная демократия.

# Социализм

## Термин «социализм»

... впервые появился в общественной литературе в 1830—е гг. Литературное авторство приписывается французскому теоретику Пьеру Леру, который в 1834 г. написал статью «Об индивидуализме и социализме».

## Утопический социализм

Основоположники: **Томас Мор** (1478–1535 гг.), **Томмазо Кампанелла** (1568–1639 гг.). Они считали, что именно *общественная собственность* создает условия для справедливого распределения, равенства, благополучия и социального мира. Социальное равенство рассматривалось как высшее благо для личности и для общества.

В XVIII–XIX вв. появляются работы **Анри Сен–Симона** (1760–1825 гг.), **Шарля Фурье** (1772–1837 гг.) и **Роберта Оуэна** (1771–1858 гг.).

# Марксизм

В 1840—е гг. **К. Маркс** (1818—1883 гг.) и **Ф. Энгельс** (1820—1895 гг.) создали философскую, экономическую и социально—политическую теорию — марксизм, — как теоретическое выражение пролетарского движения

Коммунистическое общество — это не открытая идеальная модель счастливого строя, а закономерный результат прогресса цивилизации. Главное противоречие, которое приведет к крушению капитализма — это противоречие между общественным характером труда, сформированным промышленностью и рынком, и частной собственностью на средства производства.

Развитие коммунистической формации проходит ряд этапов: *переходный период, первая фаза* и *высшая фаза*.

# Демократический социализм

Идеология современной социал—демократии своими корнями восходит к реформистскому течению во II Интернационале (1889—1914 гг.), представленному Эдуардом Бернштейном, Эмилем Вандервельде, Георгом Фольмаром, Жаном Жоресом.

Э. Бернштейн отрицал неизбежность крушения капитализма и наступления социализма. Путь к социализму — это поиск новых «товарищеских форм производства» в условиях мирного развития капиталистической экономики и политической демократии.

В 1951 г. на международной конференции социалистических партий во Франкфурте—на—Майне была принята Декларация принципов Социалистического Интернационала.

#### Политика

- сочетание принципов свободы и равенства;
- наличие свободных выборов;
- предоставление гражданам действительного выбора между различными политическими альтернативами;
- возможность смены правительства мирными средствами;
- гарантия прав личности и меньшинства;
- существование независимой судебной системы, основанной на верховенстве закона.

#### Экономика

- общественная собственность в рамках смешанной экономики;
- доступность частной собственности в определенных секторах экономики. Многообразие форм собственности должно работать на эффективность производства;
- государственное регулирование экономики;
- «соучастие» представителей трудящихся в управлении капиталистическими фирмами;
- высокое качество жизни.

# Закономерности развития идеологий

Периоды формирования *суперидеологий* сменяются периодами их *фрагментации*.

#### Стадии эволюции идеологических систем:

- 1. XIX начало XX вв. становление основных идеологий и их конфронтация;
- 2. 1960—е гг. либерально-консервативный консенсус, НО: появление идеологии «новых левых», разрушавшей идеи о государстве благоденствия;
- 3. 1970–80 гг. неоконсервативная волна;
- 4. с 1990-х гг. появление «малых идеологий»: пацифистской, экологической, феминистской.

# Деидеологизация и реидеологизация

В 1960-х гг. французские ученые Д. Белл и Р. Арон, полагая, что в западном мире достигнуто взаимопонимание основных политических сил по основополагающим вопросам, сделали вывод о «конце идеологии» и начале эпохи деидеологизации.

Но через десятилетие усиление роли факторов, нуждавшихся в идеологических оценках (расовые волнения, волна культурного нонконформизма в Европе, безработица, инфляция, кризис общества всеобщего благосостояния и т.д.), заставило изменить свое мнение и заговорить об «эпохе реидеологизации».

# Спасибо за внимание!



Писарчик Алеся Сергеевна, к.п.н., доцент кафедры политологии БГУ

# Международные отношения

- совокупность экономических, политических, правовых, идеологических, дипломатических, военных, культурных, гуманитарных, экологических и иных связей и взаимоотношений между различными субъектами мирового сообщества;
- совокупность интеграционных связей между государствами, партиями, частными лицами, создающую среду для реализации международной политики.

# Специфика международных отношений

... заключается в том, что на международной арене не существует единого легитимного центра принуждения, единого источника власти, который обладал бы авторитетом для всех участников. Если в области внутренней политики государства опираются на законы и нормы, то во внешней — на собственные интересы.

Политический регулятор системы международных отношений — *баланс сил* между государствами (блоками государств).

# Международное право

– совокупность юридических принципов и норм, регулирующих отношения между государствами. Главными субъектами международного права являются государства, международные организации, нации и народы

## Принципы ООН

- суверенное равенства государств-членов ООН;
- добросовестное выполнение принятых на себя обязательств по Уставу;
- разрешение международных споров мирными средств;
- отказ в международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями ООН;
- всемерное оказание помощи ООН во всех ее действиях в соответствии с Уставом ООН и отказ от помощи любому государству, против которого ООН предпринимает действия превентивного или принудительного характера;

## Принципы ООН

- добрососедские отношения («проявлять терпимость и жить вместе в мире друг с другом, как добрые соседи»);
- совместные действия государств в целях поддержания международного мира и безопасности;
- разоружение;
- равноправие и самоопределение народов;
- широкое международное сотрудничество для содействия экономическому и социальному прогрессу всех народов, обеспечения равноправия людей, их основных прав и свобод, уважения к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права.

# Иные документы ООН

- Резолюция о всеобщем и полном разоружении 1959 г.;
- Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам 1960 г.;
- Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, 1970 г.;
- Определение агрессии 1974 г.;
- Декларация об усилении эффективности принципа отказа от угрозы силой или ее применения в международных отношениях 1987 г. и др.

# Принципы заключительного акта СБСЕ 1975 г.

- суверенное равенство государств;
- нерушимость установленных границ;
- неприменение силы или угрозы силы в межгосударственных отношениях;
- признание территориальной целостности государств;
- мирное урегулирование споров;
- невмешательство во внутренние дела других государств;
- уважение прав и свобод человека;
- равноправие и право народов распоряжаться собственной судьбой;
- сотрудничество между государствами и добросовестное выполнение обязательств по международному праву.

## Международные организации

– постоянные объединения межправительственного и неправительственного характера, создаваемые на основе международного соглашения (устава, статуса или иного документа) в целях содействия решению международных проблем.

Международные организации подразделяются на:

- межправительственные (ММПО)
- неправительственные.

## Первые ММПО

- Международный союз измерения земли (1864);
- Всемирный телеграфный союз (1865);
- Всемирный почтовый союз (1874);
- Международное бюро мер и весов (1875);
- Международный союз охраны промышленной собственности (1883);
- Международный союз для защиты литературной и художественной собственности (1886);
- Международный противоневольнический союз (1890);
- Международный союз для публикаций таможенных тарифов (1890);
- Международный союз железнодорожных товарных сообщений (1890).

# Типы международных организаций

- *региональные организации*: Совет Европы, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Лига арабских государств (ЛАГ), Организация Исламская Конференция (ОИК), Организация Африканского Единства (ОАЕ), Организация американских государств (ОАГ);
- *организации экономического характера*: Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Организация стран-экспортеров нефти (ОПЕК) и др.;
- *профессиональные организации*: Международная организация журналистов (МОЖ), Международная Ассоциация политических наук (МАПН), Международная организация криминальной полиции (ИНТЕРПОЛ);
- *демографические организации*: Международная демократическая федерация женщин (МФДЖ), Всемирная Ассоциация молодежи (ВАМ);

# Типы международных организаций

- организации в области культуры и спорта: Международный Олимпийский комитет (МОК);
- военно-политические организации: Организация Северо-Атлантического Договора (НАТО), Тихоокеанский Пакт Безопасности (АНЗЮС) и др.;
- профсоюзные организации: Международная конференция свободных профсоюзов (МКСП), Всемирная конфедерация труда (ВКТ) и пр.;
- *организации в поддержку мира и международной солидарности*: Всемирный совет мира (BCM), Международный институт мира в Вене и др.;
- *организации в защиту жертв войн, катастроф и стихийных бедствий*: Международный красный крест (МКК);
- экологические организации: Гринспис и др.

# Теории международных отношений

Первые попытки объяснения взаимоотношений между государствами были сделаны в «Истории Пелопоннесской войны» Фукиннида (V в. до н.э.), размышлениях Цицерона о «справедливых войнах», ведущихся против вторгшегося в страну врага, многочисленные хроники действий различных правителей и т.д.

Долгое время в политической мысли центральное место занимали вопросы войны и мира.

В XX в. теоретические дискуссии о природе и специфических характеристиках мировой политики велись в основном между реалистами и идеалистами (в 1920-30-х гг.), традиционалистами и модернистами (в 1950-60-х гг.), государственниками и глобалистами (в 1970-80-х гг.).

### Реалисты vs идеалисты

- *реалисты* (Г. Моргентау, Дж. Кеннан, Дж. Болл, У. Ростоу, З. Бжезинский) исходили из того, что для всякого государства естественно проявление силы для достижения собственных интересов. Международная политика поле борьбы государств за свои интересы;
- идеалисты (У. Липпман, Т. Кук, В. Дин) рассматривали мировую политику через правовые и этнические категории, отказывались от признания силовых и военных средств, отдавая предпочтение системе международного права. Вместо баланса сил они предлагали механизм коллективной безопасности.

### Модернисты vs традиционалисты

- модернисты (М. Каплан, Р. Норт, Р. Снайдер) рассматривали взаимодействие национальных государств с другими субъектами международных отношений, основное внимание уделяется моделированию действий на мировой арене;
- *традиционалисты* (Р. Мейер и др.) акцентировали внимание на необходимости учета влияния традиций и обычаев конкретных стран, особенностей личностного поведения политиков, роли массовых и групповых ценностей и т.д.

# Государственники vs глобалисты

- государственники (К. Дойч, К. Уолтц) считали, что государства остались центральными субъектами международных отношений, изменились лишь формы отношений между ними;
- *глобалисты* (Э. Хаас, Д. Пучала, Л. Линдберг) говорят о снижении роли национальных государств в мире, их неэффективности. «Сжатие мира» ведет к тому, что многие проблемы можно решить только на наднациональном уровне: охрана окружающей среды, использование космоса, борьба с терроризмом, наркобизнесом и др.

# Понятие внешней политики

### Внешняя политика

— это часть государственной политики, направленная на установление взаимоотношений с другими государствами в соответствии с национальными интересами

#### Субъектами внешней политики являются:

- государство, его институты, а также политические лидеры и главы государств. Государству принадлежит определяющая роль в формировании внешнеполитического курса;
- неправительственные организации («народная дипломатия»), которые включают деятельность как политических партий и движений, так и неполитических объединений и союзов.

### Виды внешней политики

- *пассивная внешняя политика* присуща экономически слабым государствам, вынужденным приспосабливаться к международной конъюнктуре;
- *агрессивная внешняя политика* заключается в стремлении приспособить политику других государств к потребностям собственной внутренней политики;
- *активная внешняя политика* заключается в интенсивных поисках равновесия между внутренней и внешней политикой;
- *консервативная внешняя политика* заключается в активной или даже агрессивной охране достигнутого ранее равновесия между внутренней и внешней политикой.

### Цели внешней политики

- повышение материального и духовного уровня жизни населения, укрепление экономического и политического могущества государства;
- обеспечение безопасности государства, его национального суверенитета и территориальной целостности;
- недопустимость вмешательства во внутренние дела извне;
- повышение престижа и роли государства в международных отношениях;
- защита определенных политических и экономических позиций во внешнем мире.

### Функции внешней политики

- *охранительная* связана с охраной прав и интересов данной страны и ее граждан за границей;
- *информационно-представительская* деятельность по созданию положительного имиджа государства в мировом сообществе;
- *организаторская функция* заключаются в инициативных организаторских действиях, направленных на поиски выгодных контактов и создание благоприятных внешнеполитических условий деятельности государства;
- *регулирующая* предупреждение и ликвидация нарушения равновесия в системе внешнеполитических связей.

### Средства внешней политики

#### По сферам общественной жизни:

- информационно-пропагандистские;
- экономические;
- военные.

#### По возможности изменения:

- *устойчивые* (территория, климат, природные ископаемые, геополитическое положение);
- переменные (направления и концепции внешней политики, политические лидеры, политическая культура, политическая система и др.).

### Геополитика

### Геополитика

междисциплинарное научное направление,
изучающее зависимость политических процессов от территориально-пространственного расположения государств.

Геополитика анализирует влияние географических факторов (пространственного расположения страны, климата, размера территории, количества населения, наличие естественных ресурсов и пр.) на состояние и эволюцию экономической, политической и социальной систем общества.

### История исследований

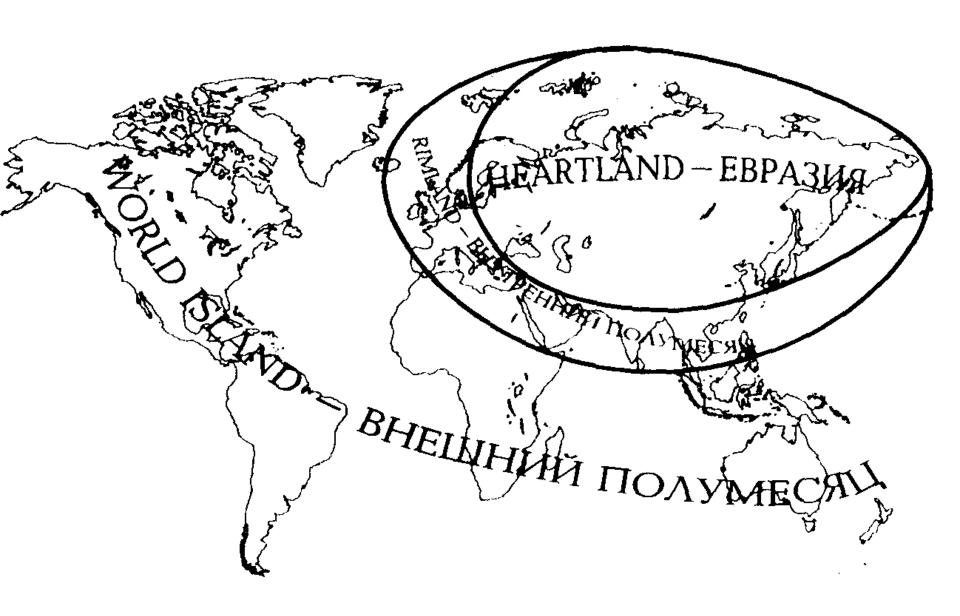
Идеи о влиянии географической среды на общество развивались еще Гиппократом, Аристотелем, Платоном.

Французские мыслители Ж. Боден (XVI в.) и Ш. Монтескье (XVIII в.) многие работы посвятили анализу влияния климата на политическое поведение людей.

Как самостоятельное направление геополитика сложилась в конце XIX – начале XX вв.

В **1900 г.** шведский ученый **Р. Челлен** (1864-1922) сформулировал термин «геополитика».

Классические концепции геополитики развивали **Ф. Ратцель**, **Р. Челлен**, **А. Мэхен**, **Х. Маккиндер**, **К. Хаусхофер**, **Н. Спайкмен** и др.



### Теория глобализации

### Глобализация

- (лат. globus шар) это расширение взаимосвязи и взаимовлияния различных стран и народов, снятие многочисленных барьеров между государствами и культурами, чему в значительной мере способствуют использование современных информационных технологий.
- это процесс интенсификации экономических, финансовых, политических, военных, культурных, идеологических связей и зависимостей между сообществами, что приводит к унификации мира во всех областях и появлению социальных связей в наднациональном масштабе.
- **Р. Робертсон** одним из первых обратился к исследованию проблем глобализации, использовав термин «глобальность» в названии своей работы «Обсуждая глобальность» (1983). Хотя в области экологии и технических дисциплин о глобальности заговорили еще в 1960-х гг., но используя иную терминологию.

### Факторы глобализации

- экономический концентрация и централизация капитала, выход различных организационных форм экономической деятельности за национальные границы, формирование единого экономического пространства;
- политический ослабление жесткости государственных границ, облегчение свободы передвижения граждан, товаров и услуг, капиталов;
- *производственно-технический* возрастание масштабов производства, появление качественно нового уровня средств транспорта и связи, обеспечивающий быстрое распространение товаров и услуг, ресурсов и идей с приложением их в наиболее благоприятных условиях;

### Факторы глобализации

- *информационный* радикальное изменение средств общения и обмена информацией, создающее возможности оперативного, своевременного и эффективного решения производственных, научно-технических, коммерческих задач не хуже, чем внутри отдельных стран;
- социологический ослабление роли традиционных социальных связей и обычаев, что повышает мобильность людей в территориальном, духовном и психологическом отношениях, способствует международной миграции;
- экологический осознание людьми опасностей обострения глобальной экологической, энергетической и других проблем, что обусловливает объединение усилий мирового сообщества на их решение.

### Подходы к глобализации

- глобализация это постоянно идущий длительный исторический процесс (интернационализация);
- глобализация это качественный скачок в развитии международных отношений.

### Подходы к глобализации

- *неолиберальный* глобализация выступает как качественно новый этап развития политической структуры мира, а также человеческой цивилизации в целом;
- *реалистический* рассматривает глобализацию как процесс эволюционного развития мира, а не как качественный скачок в его преобразовании;
- *неомарксистский* рассматривает глобализацию как заключительную стадию развития капитализма, порождающую все большую поляризацию мира.

### Антиглобализм

– общественно-политическое движение, направленное против развития неолиберального проекта глобализации.

Лозунг антиглобалистов: *«мыслить глобально, действовать локально»*.

Возникновение антиглобализма связывают с массовыми выступлениями противников мирового финансового порядка, которые прошли в 1999 г. в Сиэтле во время проведения саммита ВТО.

**25-30 января 2001 г.** прошел первый *Всемирный социальный форум*.

### Спасибо за внимание!