Контрольно-счетная палата городского

округа Мытищи Московской области

СТАНДАРТ

ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО

ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ СФК КСП-3

**«**[**Проведение контрольных обмеров объемов выполненных строительно-монтажных и ремонтных работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте на объектах капитального строительства, частично или полностью финансируемых за счет средств бюджета городского округа Мытищи Московской области**](http://kspmmr.ru/wp-content/uploads/2015/09/img-401100803.pdf)**»**

**(начало действия:\_26.10.2020\_)**

УТВЕРЖДЁН 23.10.2020

ОДОБРЕН 23.10.2020

ОПУБЛИКОВАН 23.10.2020

2020 год

**СОДЕРЖАНИЕ**

1. Общие положения……………………………...……………………………….3

2. Организация и проведение контрольных обмеров ……..………………….....3

2.1. Организация контрольных обмеров ……………………….......……………3

2.2. Проведение контрольных обмеров на объектах …………………........……3

2.3. Оформление результатов контрольных обмеров ……………………..…....8

# 1. Общие положения.

# [Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК КСП-3](http://kspmmr.ru/wp-content/uploads/2015/09/img-401100803.pdf)[«](http://kspmmr.ru/wp-content/uploads/2018/08/img-828162955.pdf)[Проведение контрольных обмеров объемов выполненных строительно-монтажных и ремонтных работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте на объектах капитального строительства, частично или полностью финансируемых за счет средств бюджета городского округа Мытищи Московской области](http://kspmmr.ru/wp-content/uploads/2015/09/img-401100803.pdf)[»](http://kspmmr.ru/wp-content/uploads/2018/08/img-828162955.pdf) (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Положением о Контрольно-счетной палате городского округа Мытищи Московской области, утвержденным Советом депутатов городского округа Мытищи Московской области от 18.02.2016 № 2/6 (далее – Положение о Контрольно-счетной палате) и Регламентом Контрольно-счетной палаты городского округа Мытищи Московской (далее – Контрольно-счетная палата).

# 2. Организация и проведение контрольных обмеров

Основной целью контрольных обмеров, проводимых на объектах капитального строительства, является проверка объемов и стоимости оплаченных или предъявленных к оплате (принятых заказчиком) работ за полностью завершенные строительством и сданные в эксплуатацию объекты или этапы работ, очереди, предусмотренные плановой и проектной документацией, а также договорами (контрактами). Кроме того, может проводиться проверка оплаченных или предъявленных к оплате (принятых заказчиком) отдельных видов работ.

В случаях привлечения к проведению контрольных обмеров специалистов (экспертов), проведение контрольных обмеров и оформление их результатов производится привлеченными специалистами (экспертами) самостоятельно. Сотрудники Контрольно-счетной палаты в оформлении указанных актов контрольных обмеров участия не принимают, в том числе их не подписывают, а организуют работу, общее руководство и осуществляют контроль при проведении обмеров.

Контрольные обмеры и оформление их результатов осуществляются в пределах сроков проведения контрольного мероприятия на объекте контроля.

## 2.1. Организация контрольных обмеров

О времени,  месте и порядке проведения контрольного обмера, необходимости назначения представителя заказчика для участия в контрольном обмере и подписания акта контрольного обмера, в том числе в случаях привлечения специалистов (экспертов), руководитель контрольного мероприятия письменно уведомляет заказчика капитального строительства (ремонта) не менее чем за два рабочих дня до начала его проведения.

Заказчику капитального строительства (ремонта) предлагается:

1. Определить должностных лиц (представителей заказчика, в том числе отвечающих за осуществление строительного контроля) для участия в контрольном обмере.
2. Подготовить в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации на указанных представителей заказчика доверенности, определяющие право участия в проведении контрольного обмера и оформлении его результатов, в том числе подписание акта контрольного обмера.
3. Уведомить подрядную организацию (организацию - исполнителя работ), а также организацию, осуществлявшую строительный контроль, иных заинтересованных лиц, о месте, времени проведения контрольного обмера и о необходимости прибытия уполномоченных представителей с доверенностью, оформленной в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, определяющей право участия в проведении контрольного обмера и оформлении его результатов, в том числе подписании акта контрольного обмера.

По решению руководителя контрольного мероприятия могут быть приглашены иные должностные лица, органы и организации, участвующие в приемке выполненных работ.

Должностное лицо проверяемой организации обеспечивает условия для работы членов группы инспекторов на объекте капитального строительства, в том числе доступ на объект капитального строительства.

При необходимости с ответственным должностным лицом объекта контроля согласуется наличие на объекте строительной техники, инструмента и рабочего персонала (например, в целях вскрытия и последующей заделки отдельных элементов конструкции).

## 2.2. Проведение контрольных обмеров на объектах

При необходимости подтверждения объемов фактически выполненных работ на объекте капитального строительства проводятся контрольные обмеры.

Проведение контрольных обмеров на объектах осуществляется сплошным или выборочным методом.

Выборочные контрольные обмеры, как правило, проводятся при наличии выполненных работ в труднодоступных местах. Предпочтительным методом контрольного обмера является сплошной метод.

Для проведения контрольных обмеров на объектах привлекается не менее двух сотрудников Контрольно-счетной палаты.

В случае неприбытия на объект контрольного обмера должностных лиц заказчика, определенных для участия в контрольном обмере, официально уведомленных представителей подрядчика и организации, осуществлявшей строительный контроль, а также иных приглашенных участников, контрольный обмер проводится без их участия.

В процессе контрольных обмеров на объектах производится сопоставление актов о приемке выполненных работ с фактически выполненными строительно-монтажными и ремонтными работами на объекте, а также учетных данных о монтируемом и не подлежащем монтажу оборудовании с фактически установленным на объекте.

Для обмерных работ, по мере необходимости, могут применяться измерительные инструменты: линейки, рулетки, стальные струны, штангенциркули, щупы, шаблоны, угломеры, уровни, отвесы, лупы, измерительные микроскопы, мерные ленты, а в случае необходимости – специальные измерительные приборы: нивелиры, теодолиты, дальномеры, различные дефектоскопы, лазерные дальномеры, дорожные колесакурвиметры и другие. Все применяемые инструменты и приборы должны быть сертифицированы и своевременно поверены.

Проведение контрольных обмеров осуществляется с обязательным соблюдением требований техники безопасности, с необходимым оборудованием и снаряжением на травмоопасных участках и объектах.

Проверка объемов и стоимости выполненных строительно-монтажных и ремонтных работ производится путем инструментального обмера их в натуре и сопоставления с данными учета объемов выполненных работ (форма № КС-2) у заказчика и подрядной организации и данными, содержащимися в проектной (сметной) документации.

При наличии на объектах журналов учета и производства работ (форма № КС-6) контрольный обмер производится путем сопоставления данных указанных журналов, актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2) и фактически выполненных объемов работ, полученных при обмере.

В случае выявления фактов невыполнения отдельных видов или объемов работ, предусмотренных проектом, но принятых и оплаченных заказчиком в соответствии с актами о приемке выполненных работ (форма № КС-2), в акте контрольного обмера делаются соответствующие записи.

Стоимость объемов работ, отраженных в актах о приемке выполненных работ, превышающих фактически выполненные объемы, считается завышением объемов и стоимости выполненных работ.

Объем выполненных работ по конструкциям, обмер которых затруднен или невозможен, подтверждается проверкой соответствия фактически выполненных работ рабочим чертежам и спецификациям при условии установки конструкций в проектное положение. Для определения объема указанных работ используются имеющиеся на объекте первичные оправдательные документы, обосновывающие объемы и состав выполненных работ, включая журналы учета выполнения и производства работ и акты освидетельствования скрытых работ.

Проверка объемов скрытых работ (засыпанные фундаменты, конструкции полов, автомобильные дороги, траншеи с уложенными в них трубопроводами и другие) должна производиться по актам освидетельствования скрытых работ. При отсутствии таких актов объемы выполненных работ подсчитываются по рабочим чертежам, а в необходимых случаях путем вскрытия отдельных строительных элементов и конструкций с последующим сопоставлением полученных объемов с данными актов о приемке выполненных работ и утвержденной проектной документацией.

В целях подтверждения фактического выполнения отдельных скрытых работ могут быть проанализированы материалы фото-, видеофиксации, осуществляемой заказчиком строительства (ремонта) или подрядной организацией (при наличии).

Необходимость вскрытия отдельных строительных элементов и конструкций определяется специалистами (экспертами) или руководителем рабочей группы, проводящей контрольный обмер, по согласованию с заказчиком строительства (ремонта), а также, при необходимости, с подрядной организацией.

При подсчете объемов выполненных работ по рабочим чертежам и спецификациям к ним, необходимо руководствоваться указаниями, приведенными в соответствующих главах строительных норм и правил, технических частях к сборникам единичных расценок и других нормативных правовых документах, на основе которых составлены расценки, укрупненные сметные нормы, прейскуранты и сметы к рабочим чертежам, утвержденным в установленном порядке.

Подсчет объемов работ рекомендуется проводить с учетом подсчетов, осуществленных ранее.

Например, площадь оконных и дверных проемов следует подсчитывать один раз: при исчислении объема стен и перегородок с последующим использованием этих данных при определении объема отделочных и других работ. При этом объемы должны быть выражены в измерителях, принятых в единичных расценках, укрупненных сметных нормативах, прейскурантах и в других документах, служащих основанием для расчетов за выполненные работы.

При проверке объема выполненных работ по монтажу оборудования устанавливается соответствие количества, типа, марки, веса и других технических параметров смонтированного оборудования типу, марке, весу и другим техническим параметрам оборудования, указанным в паспортах, актах о приемке выполненных работ и иных первичных оправдательных документах. Если фактически смонтированное оборудование отличается от предусмотренного в актах о приемке выполненных работ и (или) не соответствует проектной документации, требованиям технического задания к контракту (договору), то его стоимость в полном объеме относится к завышению объемов и стоимости выполненных работ и включается в ведомость пересчета.

Работы по монтажу оборудования считаются законченными только при наличии отчетов пуско-наладочной организации о его индивидуальном опробовании вхолостую, а в необходимых случаях, установленных техническими требованиями, и под нагрузкой. При отсутствии отчетов на пуско-наладочные работы на объектах стоимость оплаченных пусконаладочных работ следует относить к завышениям объемов и стоимости выполненных работ.

Аналогично, при проверке поставленного немонтируемого оборудования устанавливается соответствие количества, типа, марки, номеров, технических параметров оборудования данным, указанным в паспортах, счетах, счетах-фактурах, товарно-транспортных накладных, актах о приемке выполненных работ и других первичных оправдательных документах.

Незаконченные части конструктивных элементов и видов работ, по которым не допускается раздельная оплата отдельных операций, входящих в состав единичных расценок, а также стоимость строительных материалов и конструкций, завезенных на объект, не смонтированных, но включенных в акты о приемке выполненных работ, относятся к завышению объемов и стоимости работ.

Сметные нормативы и нормы накладных расходов учитывают применение вспомогательных приспособлений, устройств и подмостей, необходимых для производства работ, а также поддерживающих лесов для монолитных конструкций, за исключением особо оговоренных случаев в этих нормативах, поэтому повторный учет в актах о приемке выполненных работ указанных выше затрат следует относить к завышениям объемов и стоимости выполненных работ.

К завышениям объемов и стоимости выполненных работ, выявляемым контрольным обмером непосредственно на объектах капитального строительства, относятся:

* включение в акты о приемке выполненных работ, работ фактически не выполненных, а также отсутствующих материалов (оборудования);
* использование материалов и оборудования, отличных от материалов

и оборудования, указанных в актах о приемке выполненных работ, в том числе более дешевых и низкого качества;

* недостача или порча приобретенного и установленного оборудования на объектах.

При определении завышений объемов и стоимости выполненных работ зачет объемов и стоимости выполненных работ, не включенных в акты о приемке выполненных работ, не допускается.

В ходе контрольного обмера также устанавливаются факты некачественно выполненных работ, например, несоответствие выполненных работ строительным нормам и правилам, наличие дефектов, возникших в связи с нарушением технологии выполнения работ, некорректная работа оборудования и иные недостатки.

Объем и стоимость некачественно выполненных работ рассчитывается по актам о приемке выполненных работ (форма № КС-2), рабочим чертежам, с учетом результатов контрольных обмеров, при необходимости составляется схема (план) с указанием конкретных мест некачественно выполненных работ.

Сведения об объеме и стоимости некачественно выполненных работ включаются в ведомость пересчета объемов и стоимости выполненных работ.

На основании результатов контрольного обмера определяется стоимость оплаченных, но не выполненных работ (выполненных, но некачественно; не соответствующих проекту), величина причиненного ущерба в виде избыточных расходов бюджетных средств с использованием следующей формулы: **Y=S\*k1\*k2…ki**, где:

Y – величина причиненного ущерба;

S– сметная стоимость принятых, оплаченных, но невыполненных работ или некачественно выполненных работ; k1\*k2…ki – совокупность коэффициентов пересчета сметной стоимости к стоимости работ по государственному контракту (учитывают лимитированные затраты, поправочные коэффициенты, тендерное снижение и прочее).

Расчет причиненного ущерба рекомендуется составлять с использованием специализированного сметного программного обеспечения («Турбо-сметчик», «Гранд-смета», «Smeta.RU» и иные).

Аналогичным образом определяется стоимость некачественно выполненных работ, подлежащих устранению подрядной организацией в рамках гарантийных обязательств.

## 2.3. Оформление результатов контрольных обмеров

Для оформления результатов контрольного обмера используются полученные в результате проведения контрольного обмера материалы, в том числе:

* данные измерений объемов, выполненных строительно-монтажных и ремонтных работ;
* данные о фактически не выполненных объемах работ, включенных в акты о приемке выполненных работ;
* сведения о смонтированном на объекте оборудовании;
* данные о наличии оборудования и мебели, не подлежащих монтажу.

По материалам контрольных обмеров составляются акты контрольных обмеров, а при выявлении завышений объемов и стоимости выполненных работ, некачественно выполненных работ дополнительно составляются ведомости пересчета объемов и стоимости работ, являющиеся приложением к указанным актам.

Акт контрольного обмера и ведомость пересчета объемов и стоимости выполненных работ оформляются по форме, установленной приложением № 12 к Стандарту внешнего муниципального финансового контроля СФК КСП – 1 «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

В актах контрольных обмеров указываются данные о применении в их процессе измерительных инструментов и специальных измерительных приборов, в том числе сведения об их сертификации и (или) поверке.

При проведении контрольных обмеров привлеченными специалистами (экспертами), кроме того, составляются отчеты по каждому объекту, подвергаемому контрольному обмеру.

В отчете привлеченных специалистов (экспертов) в обязательном порядке указываются:

* время и место производства контрольного обмера;
* основания производства контрольного обмера;
* сведения о лице, назначившем контрольный обмер;
* сведения об учреждении и об эксперте (фамилия, имя, отчество, образование, специальность, стаж работы, при наличии – ученая степень и ученое звание, занимаемая должность), которым поручено производство контрольного обмера;
* предупреждение специалиста (эксперта) в соответствии с законодательством Российской Федерации об ответственности за дачу заведомо ложного заключения;
* вопросы, поставленные перед специалистом (экспертом) или группой специалистов (экспертов);
* объекты исследований и исходные материалы, представленные специалисту (эксперту) для производства контрольного обмера;
* сведения об участниках, присутствовавших при производстве контрольного обмера;
* содержание и результаты контрольного обмера с указанием примененных методов;
* оценка результатов контрольных обмеров, обоснование и формулировка выводов по поставленным вопросам;
* материалы, иллюстрирующие заключение специалиста (эксперта) или группы специалистов (экспертов), прилагаются к заключению и служат его составной частью.

Акты контрольных обмеров и ведомости пересчета объемов и стоимости работ оформляются и подписываются членами рабочей группы, ответственной за проведение контрольного обмера на объекте контроля, или специалистами (экспертами), в случае их привлечения, не позднее 3 рабочих дней после окончания контрольных действий на объекте капитального строительства. В случае если объем материалов контрольного обмера не позволяет произвести оформление актов контрольных обмеров и ведомости пересчета объемов и стоимости работ в установленный срок, по решению руководителя контрольного мероприятия срок оформления указанных материалов может быть продлен до 7 рабочих дней в пределах сроков проведения контрольного мероприятия на объекте контроля.

Акты контрольных обмеров и ведомости пересчета стоимости работ, также подписываются представителями заказчика капитального строительства (ремонта), определенных для участия в контрольном обмере, подрядных организаций и организаций, осуществлявших строительный контроль (в случаях их присутствия при обмерах).

При неявке представителей заказчика капитального строительства (ремонта), подрядных организаций и организаций, осуществлявших строительный контроль, иных официально приглашенных представителей органов и организаций для проведения контрольного обмера на объекте, акт контрольного обмера подписывается представителями присутствующих сторон, при этом в акте контрольного обмера руководителем рабочей группы делается запись об отсутствии при проведении контрольного обмера соответствующих участников.

Сведения об отсутствии (неявке) приглашенных представителей по решению руководителя контрольного мероприятия направляются в письменной форме руководителю соответствующего органа или организации в срок не позднее 3 рабочих дней с даты проведения контрольного обмера.

В случае отказа от подписи в акте контрольного обмера представителями заказчика капитального строительства (ремонта), подрядных организаций и организаций, осуществлявших строительный контроль, иных официально приглашенных представителей органов и организаций, в акте контрольного обмера делается соответствующая запись. В этом случае, по решению руководителя контрольного мероприятия, копия акта контрольного обмера может быть направлена представителю заказчика капитального строительства (ремонта) по почте или нарочно, а также посредством Межведомственной системы электронного документооборота Московской области.

Количество экземпляров актов контрольного обмера и приложений к ним определяется исходя из количества представителей органов и организаций, принимавших участие в нем. При этом один из экземпляров акта контрольного обмера и приложений к нему является обязательным приложением к акту о результатах проведения контрольного мероприятия.

По одному экземпляру акта контрольного обмера (с прилагаемыми к нему документами) вручается каждому из представителей органов и организаций, принимавших участие в проведении контрольного обмера под расписку с указанием даты получения.