Právo informačných a komunikačných technológií

**Efektívny výkon elektronickej verejnej správy**

Macháčová – Koričanský – Voľanský

Vyučujúci: **Mgr. Martin Daňko, PhD.**

**Slovenská technická Univerzita v Bratislave, 2021**

**Obsah**

[Autori 1](#_Toc83987805)

[Abstrakt 2](#_Toc83987806)

[Úvod 3](#_Toc83987807)

[**Časť I. Verejná správa a e-Government** 4](#_Toc83987808)

[Kapitola I. Podstata a pojem verejná správa 4](#_Toc83987809)

[Kapitola II. Informatizácia verejnej správy 5](#_Toc83987810)

[Kapitola III. e-Government v prostredí Slovenského správneho práva 5](#_Toc83987811)

[Časť II. Právo na dobrú správu a efektívny výkon verejnej správy ako základné právo občanov Európskej Únie 7](#_Toc83987812)

[Kapitola I. Dobrá správa alebo good government 7](#_Toc83987813)

[Časť III. Jednotný digitálny trh ako cesta k efektívnej verejnej správe 8](#_Toc83987814)

[Kapitola I. Ciele jednotného digitálneho trhu a pojem jednotná digitálna brána 8](#_Toc83987815)

[Kapitola II. Význam stratégie Európa 2020 8](#_Toc83987816)

[**Časť IV. Nástrahy e-Governmentu z hľadiska ochrany osobných údajov** 9](#_Toc83987817)

[Časť V. Digitalizácia správnych procesov v oblasti stavebného práva na území Slovenskej republiky 10](#_Toc83987818)

[Kapitola I. Elektronické podania, ich výhody, nevýhody a dopad na efektivitu verejnej správy 10](#_Toc83987819)

[Kapitola II. Digitalizácia rozhodovacích procesov pri stavebnom konaní 10](#_Toc83987820)

[Záver 11](#_Toc83987821)

[Zoznam bibliografických odkazov 12](#_Toc83987822)

Autori

**Emma Macháčová** Časť I. Verejná správa a e-Government, kapitola I, II, III,

počet slov xy.

**Adam Koričanský** Nadpis, strany x – y

počet slov xy.

**Matej Voľanský** Nadpis, strany x – y

počet slov xy.

Abstrakt

* abstrakt
* klucove slova

Úvod

* čo je predmetom a cieľom práce
  + priblizenie zakladnych pojmov, vztah efektivity, digitalizacie a prava eu, nastrahy spojene s digitalizaciou a ako vyzera egovernment na slovensku….

Časť I. Verejná správa a e-Government

# todo Táto časť...

Kapitola I. Podstata a pojem verejná správa

Verejná správa je ústredným pojmom právneho odvetvia s názvom správne právo. Legálnu definíciu tohto pojmu však nie je možné nájsť, nakoľko samo správne právo je oblasť, ktorá sa veľmi rýchlo mení a vyvíja, a zároveň s ním sa vyvíjajú aj nároky kladené na verejnú správu.

Na priblíženie sa pojmu verejná správa sa najčastejšie využíva pojem verejná moc, keďže ide o najširší pojem zahrňujúci všetky formy moci v štáte. Verejná moc je taká moc, ktorá autoritatívne rozhoduje, či už priamo alebo sprostredkovane, o právach a povinnostiach podradených subjektov. Charakterizuje ju najmä to, že sa vykonáva vo verejnom záujme. Táto definícia sa prirodzene vzťahuje aj na orgány verejnej správy, nakoľko ide tiež o orgány verejnej moci. Verejná správa teda označuje buď činnosť, alebo inštitúcie, ktoré túto správu vykonávajú. (1)

Verejná správa teda prostredníctvom konkrétnych inštitúcií (orgánov verejnej správy) zabezpečuje realizáciu verejnej moci ako súčasť moci výkonnej – jej cieľom je spravovanie verejných záležitostí a ochrana verejného záujmu. (2) Orgány verejnej správy pritom môžu konať len v rozsahu a spôsobom ustanoveným zákonom.

*„Pojem verejnej správy je termínom, ktorý sa do právnej teórie  i praxe  zaviedol v 90. rokoch namiesto pojmu „štátna správa“. Vyjadruje sa ním zmenená skutočnosť, podľa ktorej správu verejných vecí môžu vykonávať aj neštátne subjekty.“* (1)

Ako sme už spomínali, nároky kladené na verejnú správu a určenie okruhu úloh verejnej správy závisí od politickej situácie, kultúrnej vyspelosti spoločnosti, vzdelanosti, presadzovanej ideológie a mnohých ďalších faktorov. Bez ohľadu na rozsah úloh a spôsob výkonu verejnej správy však môžeme pozorovať isté spoločné body vlastné celej verejnej správe naprieč viacerými právnymi systémami.

Takýmto bodom je nepochybne myšlienka vykonávania verejnej správy ako aplikácie verejného záujmu, čo znamená, že cieľom verejnej správy má byť prínos majetkového alebo iného prospechu všetkým občanom (alebo aspoň väčšine). Možno ju nazvať službou „sui generis“, službou verejnosti alebo verejnou službou.

Nakoľko verejná správa predstavuje svojím rozsahom jeden z najzložitejších systémov štátu, ako prostriedok k dosiahnutiu jej cieľa sa prirodzene ponúka jej informatizácia a e-Government.

Kapitola II. Ciele a činnosti verejnej správy

# todo

*verejná správa zaisťuje aj služby v oblasti administratívnych či organizačných výkonov, teda v podobe administratívnych aktov, opatrení a iných výkonov, ktoré sú výsledkami určitých správnych postupov, či sú už adresátmi vyžiadané alebo nie (v týchto prípadoch spravidla prevažuje verejný záujem); pre úkony tohto typu nie je zvykom používať označenie služba (Skulová, S., 2005, s. 553 – 585). Na inom mieste píše, že „aj vtedy, keď verejná správa pôsobí vrchnostensky, teda mocensky a autoritatívne, vlastne tiež slúži. Chráni a sleduje totiž vždy verejný záujem, a tým, že jedného adresáta či skupinu adresátov obmedzuje či voči nim zasahuje, zároveň chráni záujmy verejné, teda koncentrovane vyjadrené a do zákonov včlenené záujmy iných osôb, či už ako jednotlivcov, alebo ako súčasť širšieho spoločenstva.“*

Kapitola III. Elektronizácia spoločnosti a informatizácia verejnej správy

# todo

Podľa Úradu podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu predstavuje informatizácia verejnej správy základ pre budovanie *„inovatívneho štátu“* a *„štátu fungujúceho na základe využívania znalostí.“.* Moderné informačné technológie dokážu priniesť inovácie pre lepšie fungovanie verejnej správy ako je automatizácia spracovania podaní, personalizovaná asistencia pre klientov verejnej správy, využívanie nástrojov umelej inteligencie, analýza dát o subjektoch a ich súvislostí pri kontrolách a mnohé ďalšie.

Elektronické služby verejnej správy ako prvé uviedli Spojené štáty americké, čo bolo impulzom pre Európsku úniu aktivizovať sa v oblasti elektronizácie verejnej správy. Vzhľadom na účasť Slovenska v Európskej únií, tieto aktivity Európskej únie následne výrazným spôsobom ovplyvnili vývoj elektronickej verejnej správy aj na našom území.

Medzi kľúčové dokumenty formujúce vývoj elektronickej verejnej správy na Slovensku môžeme zaradiť Stratégiu informatizácie verejnej správy, ktorá definovala hlavné kroky vedúce k elektronizácií verejnej správy, a Národnú koncepciu informatizácie verejnej správy.

Jedným z ťažiskových cieľov Národnej koncepcie informatizácie verejnej správy je *„zrýchlenie a zefektívnenie procesov vo vnútri verejnej správy tak, aby bolo právo transparentne a jednoducho vymožiteľné, a aby sa rozhodnutia vydávali v zákonných lehotách.“,* nakoľko nečinnosť orgánov, ktoré sú kompetentné verejnú správu vykonávať, je významnou prekážkou vymožiteľnosti práva a teda aj efektivity výkonu verejnej správy ako takej.

Informačné systémy prevádzkované vo vládnom cloude teda zakladajú predpoklad na efektívny a profesionálny výkon verejnej správy.

Kapitola IV. e-Government v prostredí Slovenského správneho práva

Po priblížení základných pojmov sa ďalej budeme venovať pojmu e-Government. Napriek tomu, že ide o medzinárodne používaný termín, e-Government nemá v našom právnom poriadku legálnu definíciu.

Ústredný portál verejnej správy termín e-Government definuje ako *„využívanie informačných a komunikačných technológií on-line vo verejnej správe spojené s organizačnými zmenami a novými zručnosťami s cieľom zlepšiť služby verejnej správy a uplatňovanie demokratických postupov, ako aj posilniť podporu verejných politík.“*

S ďalšou definíciou e-Governmentu sa môžeme stretnúť vo vyjadrení Európskej komisie, ktorá ho definovala ako *„zavádzanie informačno-komunikačných technológií do verejnej správy spoločne s organizačnými zmenami, novými postupmi a zručnosťami v snahe zvýšenia efektívnosti pri poskytovaní služieb, zvýšenia transparentnosti a posilnenia verejnej politiky,“*

Portál informatizacia.sk uvádza, že eGovernment je elektronickou formou výkonu verejnej správy pri aplikácii informačno-komunikačných technológií (ďalej IKT) v procesoch verejnej správy.

E-Government je teda výsledkom elektronizácie a kontinuálneho procesu zlepšovania služieb verejnej správy vo verejnom záujme. Jeho základom v Slovenskej republike je Zákon č. 305/2013 Z.z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (Zákon o e-Governmente), ktorý do slovenského právneho poriadku ako prvý zavádza pojmy a inštitúty spojené s výkonom e-Governmentu.

Medzi služby, ktoré e-Governement prináša, patrí napríklad elektronická schránky a elektronické doručovanie, elektronické podanie, elektronická identifikácia a autentifikácia osôb, autorizácia, zaručená konveriza, a podobne.

# todo instituty egovernmentu

Časť II. Právo na dobrú správu a efektívny výkon verejnej správy ako základné právo občanov Európskej Únie

Kapitola I. Dobrá správa alebo good government

* charta zakladnych prav EU - pravo na dobru spravu
* europsky kodex dobrej spravnej praxe

Časť III. Jednotný digitálny trh ako cesta k efektívnej verejnej správe

Kapitola I. Ciele jednotného digitálneho trhu a pojem jednotná digitálna brána

* ciel
* podstata

Kapitola II. Význam stratégie Európa 2020

* Rada EU a ciel budovania digitalnej europy

Časť IV. Nástrahy e-Governmentu z hľadiska ochrany osobných údajov

* gdpr a cezhranicny prenos osobnych udajov - suvis s jednotnou digitalnnou branou

Časť V. Digitalizácia správnych procesov v oblasti stavebného práva na území Slovenskej republiky

Kapitola I. Elektronické podania, ich výhody, nevýhody a dopad na efektivitu verejnej správy

* moznosti podania
* digitalny podpis

Kapitola II. Digitalizácia rozhodovacích procesov pri stavebnom konaní

Záver

Kvalita, efektivita a vývoj elektronickej verejnej správy a e-Governemntu závisí od úrovne elektronizácie služieb verejnej správy v tom ktorom štáte. Tento nový a stále sa rozvíjajúci spôsob fungovania verejnej správy so sebou nesie prísľub zefektívnenia služieb a zníženie nákladov vynaložených na ich výkon.

Zoznam bibliografických odkazov

|  |  |
| --- | --- |
| (1) | Nález Ústavného súdu SR z 15. októbra 1998, sp. zn. PL. ÚS 19/98. In: . ročník 1998. |
| (2) | ŠKULTÉTY, P. Správne právo hmotné. Všeobecná časť. 1. Bratislava: VO PFUK, 2006. ISBN 80-7160-205-1. |