Kolegovia Adam Koričanský a Matej Voľanský

**1. Prvá časť: Verejná správa a správne právo**

V prvej časti sa chcem venovať základným pojmom, priblížime si verejnú správu, e-government a jeho inštitúty

**2. Správne právo, verejná správa a verejná moc**

**Správne právo**

Pre úvod do problematiky výkonu elektronickej verejnej správy je potrebné, aby sme si na začiatok objasnili niektoré pojmy. Kľúčovým pojmom, ako môžete zistiť už z názvu prezentácie, je verejná správa.

Ako prvé je však treba povedať pár slov k správnemu právu. Správne právo je samostatným odvetvím verejného práva, tvorí jednu z najzložitejších a najdynamickejšie sa rozvíjajúcich odvetví práva. Tvorí ho veľké množstvo zákonov a podzákonných predpisov – ide o časť právneho poriadku, ktorá upravuje spoločenské vzťahy vo verejnej správe (medzi spravujúcimi a spravovanými subjektami).

Charakteristickými črtami je hlavne to, že ide o dynamicky sa rozvíjajúce a nekodifikovateľné právne odvetvie, ktoré upravuje široký okruh spoločenských vzťahov v oblasti verejnej správy.

**3. Správne právo, verejná správa a verejná moc**

**Verejná správa**

Ústredným pojmom správneho práva je verejná správa. Legálnu definíciu tohto pojmu však nie je možné nájsť, nakoľko samo správne právo je oblasť, ktorá sa veľmi rýchlo mení a vyvíja, a zároveň s ním sa vyvíjajú aj nároky kladené na verejnú správu.

Na priblíženie sa pojmu verejná správa sa najčastejšie využíva pojem verejná moc, keďže ide o najširší pojem zahrňujúci všetky formy moci v štáte. Verejná moc je taká moc, ktorá autoritatívne rozhoduje, či už priamo alebo sprostredkovane, o právach a povinnostiach podradených subjektov. Charakterizuje ju najmä to, že sa vykonáva vo verejnom záujme. Táto definícia sa prirodzene vzťahuje aj na orgány verejnej správy, nakoľko ide tiež o orgány verejnej moci. Verejná správa teda označuje buď činnosť, alebo inštitúcie, ktoré túto správu vykonávajú.

Verejná správa teda prostredníctvom konkrétnych inštitúcií (orgánov verejnej správy) zabezpečuje realizáciu verejnej moci ako súčasť moci výkonnej – jej cieľom je spravovanie verejných záležitostí a ochrana verejného záujmu. Orgány verejnej správy pritom môžu konať len v rozsahu a spôsobom ustanoveným zákonom.

„Pojem verejnej správy je termínom, ktorý sa do právnej teórie i praxe zaviedol v 90. rokoch namiesto pojmu „štátna správa“. Vyjadruje sa ním zmenená skutočnosť, podľa ktorej správu verejných vecí môžu vykonávať aj neštátne subjekty.“

*Verejná správa = Štátna správa + Samospráva (Územná a Záujmová)*

*Základnými úlohami štátnej správy sú: hospodárska politika, zahraničná politika, bezpečnostná politika, obrana, civilná ochrana, hasičský zbor, súdnictvo, väzenstvo, colné právomoci, menové záležitosti, daňové úrady (mimo miestnych daní), pošty, železnice, diaľničný systém, cesty I. triedy, úrady práce a služieb zamestnanosti, vysoké školstvo, vybrané zdravotnícke, kultúrne a školské zariadenia, letiská (regionálne spolu s obcami a krajmi), plánovanie, ochrana prírody a regionálna politika (delená s obcami a krajmi). Vo vybraných oblastiach, kde je to pre štát výhodnejšie, bol obciam zverený aj výkon prenesenej pôsobnosti štátnej správy. Ide o oblasť matrík, stavebného poriadku a časti kompetencií v školstve. Tieto úlohy vykonávajú v mene štátu, štát je zodpovedný za riadenie a kvalitu služieb a financovanie týchto úloh.*

**4. Správne právo, verejná správa a verejná moc**

Verejná správa sa teda delí na štátnu správu a samosprávu.

Správnym orgánom je teda štátny orgán, orgán územnej samosprávy, orgán záujmovej samosprávy, FO alebo PO, ktorej zákon zveril rozhodovanie o právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach FO alebo PO v oblasti verejnej správy.

**5. Ciele a činnosti verejnej správy**

Ako sme už spomínali, nároky kladené na verejnú správu a určenie okruhu úloh verejnej správy závisí od politickej situácie, kultúrnej vyspelosti spoločnosti, vzdelanosti, presadzovanej ideológie a mnohých ďalších faktorov. Čo sa ale nemení je myšlienka vykonávania verejnej správy ako aplikácie verejného záujmu, čo znamená, že cieľom verejnej správy má byť prínos pre verejnosť.

**6. Činnosti verejnej správy**

V činnosti verejnej správy teda možno rozlišovať:

**A) Poskytovanie verejných služieb**

1. Poskytovanie verejných služieb v **užšom zmysle**,
   * keď verejná správa poskytuje alebo zabezpečuje poskytovanie konkrétnych reálnych služieb spravovaným osobám.
   * Tým dochádza k bezprostrednému uspokojovaniu určitých potrieb týchto osôb.
   * Typicky ide o činnosti v oblasti správy sociálnej a kultúrnej
   * (napr. poskytovanie vzdelávania na základných, stredných či vysokých školách, poskytovanie zdravotnej starostlivosti a služieb súvisiacich s poskytovaním zdravotnej starostlivosti, služby zamestnanosti a sociálne služby poskytované verejnoprávnymi subjektmi a orgánmi; knižnično-informačné služby a pod.).
2. Poskytovanie verejných služieb v **širšom zmysle**
   * v tomto rozmere je používanie pojmu verejné služby skôr atypické.
   * Ide o služby v oblasti administratívnych či organizačných výkonov.
   * V ostatných rokoch dochádza k ďalšiemu posunu chápania pojmu verejné služby, a to kvôli elektronizácií mnohých procesov v rámci verejnej správy. Keďže mnohé klasické spravovacie aktivity sa začínajú „digitalizovať“, a to aj v záujme zníženia administratívnej náročnosti a odbremenia spravovaných subjektov, vnímajú sa takéto elektronické formy výkonu verejnej správy ako „služby“ napriek faktu, že môže ísť o súčasť klasických verejnomocenských spravovacích aktivít.
3. Okrem toho treba poukázať na úkony verejnej správy, ktoré sú **poskytovaniu verejných služieb blízke**.
   * Ich účel sa tiež zameriava na bezprostredné uspokojovanie potrieb spravovaných subjektov.
   * Sú zamerané na vytváranie podmienok na užívanie verejných statkov spravovanými osobami (napr. správa pozemných komunikácií, ktorou sa vytvárajú podmienky na ich užívanie, správa verejných priestranstiev vrátane umiestňovania mobiliáru, napríklad lavičiek a smetných košov a pod.).

**B) Uplatňovanie verejnej moci, resp., výkonnej moci**

Aj klasické verejnomocenské aktivity verejnej správy, ako je

* + vydávanie individuálnych či normatívnych správnych aktov,
  + uskutočňovanie bezprostredných zákrokov a opatrení obdobnej povahy,
  + uskutočňovanie kontroly spravovaných subjektov,

sú zamerané v konečnom dôsledku na zabezpečenie určitých potrieb či záujmov spoločnosti a jej členov. Tieto potreby a záujmy sú však uspokojované odlišným spôsobom, ako v prípade poskytovania verejných služieb. Tento spôsob závisí od povahy potreby a záujmu.

Napríklad potreba bezpečnosti a zachovania telesnej integrity je vo vzťahu k osobe, ktorú fyzicky napadne iná osoba, je verejnou správou uspokojovaná tak, že policajt vykoná voči narušiteľovi bezprostredný zákrok spojený s použitím donucovacieho prostriedku.

Alebo rozhodovanie v stavebnom konaní, stavebné povolenie a štátny stavebný dohľad majú zabezpečiť v konečnom dôsledku najmä záujem na ochrane bezpečnosti a zdravia osôb, ktoré budú stavbu užívať a ochranu životného prostredia, ktoré je základným predpokladom pre uspokojovanie akýchkoľvek potrieb členov spoločnosti.

**7. Informatizácia a elektronizácia verejnej správy**

Nakoľko verejná správa predstavuje svojím rozsahom jeden z najzložitejších systémov štátu, ako prostriedok k dosiahnutiu jej cieľa sa prirodzene ponúka jej informatizácia a e-Government.

Je dobré rozoznávať medzi pojmami informatizácia a elektronizácia:

* Informatizácia predstavuje širší pojem, znamená to zavádzanie IKT do všetkých sfér a procesov spoločnosti
* Elektronizácia na druhej strane je pojem užší, ide o špecifickú oblasť transformácie VS

**8. e-Government**

Napriek tomu, že ide o medzinárodne používaný termín, e-Government nemá v našom právnom poriadku legálnu definíciu.

Ústredný portál verejnej správy termín e-Government definuje ako „využívanie informačných a komunikačných technológií on-line vo verejnej správe spojené s organizačnými zmenami a novými zručnosťami s cieľom zlepšiť služby verejnej správy a uplatňovanie demokratických postupov, ako aj posilniť podporu verejných politík.“

S ďalšou definíciou e-Governmentu sa môžeme stretnúť vo vyjadrení Európskej komisie, ktorá ho definovala ako „zavádzanie informačno-komunikačných technológií do verejnej správy spoločne s organizačnými zmenami, novými postupmi a zručnosťami v snahe zvýšenia efektívnosti pri poskytovaní služieb, zvýšenia transparentnosti a posilnenia verejnej politiky,“

Portál informatizacia.sk uvádza, že eGovernment je elektronickou formou výkonu verejnej správy pri aplikácii informačno-komunikačných technológií (ďalej IKT) v procesoch verejnej správy.

E-Government je teda výsledkom elektronizácie a kontinuálneho procesu zlepšovania služieb verejnej správy vo verejnom záujme.

Z definícií vyplýva, že pre e-Government nestačí samo zavedenie IKT do verejnej správy, ale je potrebné aj určité školenie a zabezpečenie nových zručností pre zamestnancov VS, ako aj organizačné a iné zmeny

**9. e-Government v prostredí SR**

Jeho základom v Slovenskej republike je Zákon č. 305/2013 Z.z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (Zákon o e-Governmente), ktorý do slovenského právneho poriadku ako prvý zavádza pojmy a inštitúty spojené s výkonom e-Governmentu.

Budovanie e-Governmentu v SR začalo az v samostatnej republike - kroky k jeho výstavbe zacali však už skôr v EU (a to ako strategicke dokumenty – nie sú to zakony, vymedzuju ciel a postup budovania e-governmentu, obsahujú vysvetlenie pojmov, procesov, krokov veducim k naplneniu) -> a na to nadviazalo slovensko.

Klucový impulz bol pristupovy proces SR do EU (keďže nám z členstva v EU vyplývajú určité povinnosti) bola to nova oblast, neboli hned zakony ale bolo to treba pripravit

Najskôr boli prijatie strategicke dokumenty o informatizacii spolocnosti ako takej (sirsi krok ako informatizácia VS, inf. VS bol ciastkovy krok)

* prvy taky dokument bola Strategia informatizacie VS – 2008, revidovana v 2016 (informatizacia.sk)
* následne Národná koncepcia informatizácie VS

Dalsim vyznamnym krokom bolo prijatie zakona 305/2013, a to zakona o e-Governmente

* zakladny pilier pravneho ramca efektívnej VS
* je to platforma pre výkon verejnej moci ako takej, nie len VS – vztahuje sa aj na elektronicke sudnictvo a ine konania, ktore nie su zaradene pod verejnu spravu - ked upravuje napr. elekt. schranku vztahuje sa to na vs. procesy

Z ďalších zákonov treba spomenúť aj zákon o informačných technológiách vo VS a zákon o dôveryhodných službách

Obrázok, na ktorom je text

Automaticky generovaný popis

**10. e-Government v prostredí SR**

Spomeňme si zakladne instituty e-Governmentu:

* **elekt. obc. preukaz** – s cipom a bezp. kodom, vydava sa na zaklade z. 224/2006 o obc, preukazoch, automaticky od 2013 – vyzera rovnako, cip ako na platobnej karte
  + sluzi na overovanie totoznosti vo virt. prostredi pomocou cipu, kde su ulozene udaje obcana
  + je to aj prostriedok pre vytv. kvalifikov. elekt. podpisu – nahradil podpis podla zákona o elektronickom podpise
* **elekt. schranka** – ma sluzit na elek. kom medzi obcanmi a organmi VS
  + zriaduje sa automaticky:
    - kazdemu org ver. moci
    - PO
    - FO – nemaju povinnost vyuzivat elek. schranku
    - subjektu medzinárodného práva
  + na pouzivanie je potrebna aktivacia, FO si ju aktivuje vstupom do schranky, PO to aktivuje stat aj org. ver. moci
  + je to elektr. ulozisto na spravy a notifikacie
  + org. ver. moci ju vyuzivaju na prijimanie podani
* **elektronicke dorucovanie**, prebieha pomocou aktivovanej e. schranky (zakon rozoznava dorucovanie do vlastnych ruk – potvrdenie dorucenky zakliknutim / nie do vlastnych ruk – bez dorucenky, zakon hovori kedy sa povazuje zasielka za dorucenu, po 15 dnoch fikcia dorucenia)
  + **e podanie** s kvalifikovnym podpisom ma zakotvene napr aj spravny poriadok
  + subsidiarne vyuziva zakon o egovernmente
  + danovy poriadok vylucuje zakon o e-governmente

Obrázok, na ktorom je text

Automaticky generovaný popis

Ide o zakladne nastroje na vyuzivanie sluzieb VS (clovek nemusiet ist na urad ale vediet to spravit z doma)

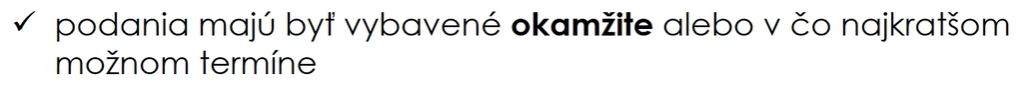
**11. Princípy e-Governmentu**

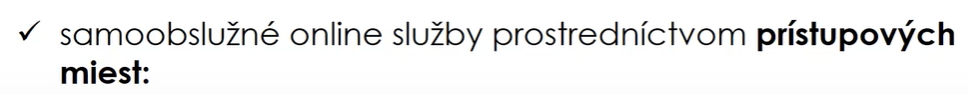
Na záver prvej časti máme spomenuté ešte základné princípy e-Governmentu.

Obrázok, na ktorom je text

Automaticky generovaný popis

Ide o to, že:

 sú prístupné

 Obrázok, na ktorom je text

Automaticky generovaný popis

má byť umožnené

Obrázok, na ktorom je text

Automaticky generovaný popis Obrázok, na ktorom je text

Automaticky generovaný popis Obrázok, na ktorom je text

Automaticky generovaný popis Obrázok, na ktorom je text

Automaticky generovaný popis 