

Presentation given at the PES and REDD workshop

Course: Payments for Ecosystem Services and REDD for Community Leaders

(Curso: Pago por Servicios Ambientales y REDD para Líderes Comunitarios)

May 24-27, 2010

Puerto Maldonado, Madre de Dios, Perú

Organized by

Forest Trends, Initiative for the Conservation of the Andean Amazon (ICAA), Institute for Amazonian Environmental Research (IPAM), Association for the Conservation of the Amazonian Basin (ACCA), Peruvian Society for Environmental Law (SPDA) and the Organization for Tropical Studies (OTS);

In collaboration with

the World Agroforestry Center (ICRAF) and the National Service for Protected Areas (SERNAP);

With support from

the Moore Foundation, the United States Agency for International Development (USAID), the United Nations Development Program (UNDP), the Global Environmental Facility (GEF) and the Norwegian Agency for Development Co-Operation (NORAD).



This workshop was made possible by the generous support of the American people through the United States Agency for International Development (USAID), under the terms of the TransLinks Cooperative Agreement No.EPP-A-00-06-00014-00 to the Wildlife Conservation Society (WCS). TransLinks is a partnership of WCS, The Earth Institute, Enterprise Works/VITA, Forest Trends and the Land Tenure Center. The contents are the responsibility of the authors and do not necessarily reflect the views of USAID or the United States government.

Curso: Pago por Servicios Ambientales y REDD para Líderes Comunitarios

24 – 27 de mayo de 2010
Puerto Maldonado, Madre de Dios, Perú



Pagos e Compensación por Servicios Ambientales

Aspectos técnicos y metodológicos
del diseño de los mecanismos

MÓDULO 4

Marcos Rugnitz Tito m.tito@cgiar.org

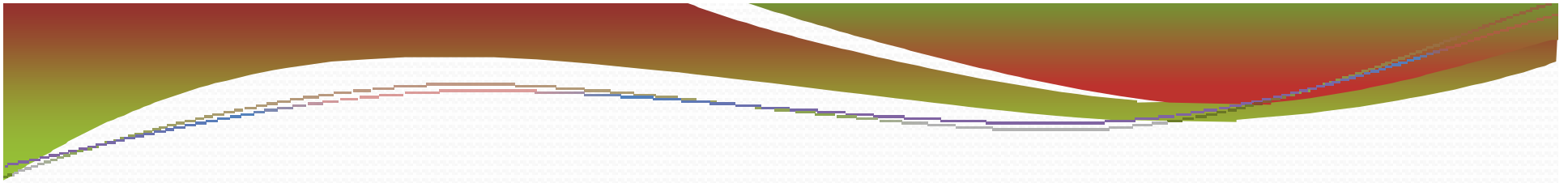




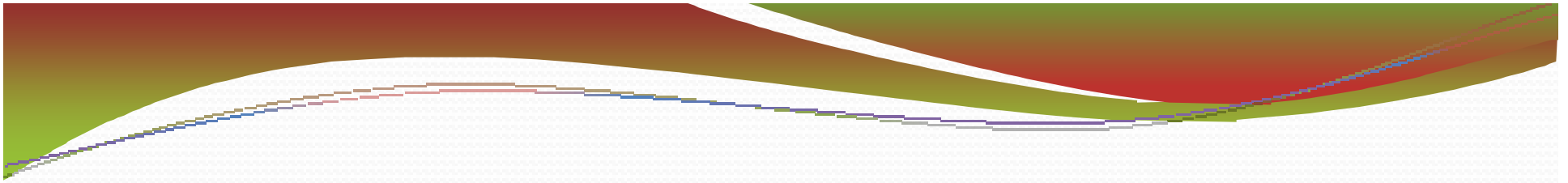
Conceptualizando conceptos!!

“Un **concepto** es una unidad cognitiva de significado, una idea abstracta o mental que a veces se define como una "unidad de conocimiento".”

¿Lo que es una mesa?











Siguiendo con los conceptos!!

Bien

X

Servicio



Bien

...El término *bien* es utilizado para nombrar cosas que son útiles a quienes las usan o poseen... Es decir, bienes materiales e inmateriales que poseen valor económico y por ende susceptible de ser valuados en términos monetarios...

Wikipedia

Artículos materiales o inmateriales que requiere una Entidad para el desarrollo de sus actividades y cumplimiento de sus fines. Medios que satisfacen las necesidades humanas...



Servicio

*"un **servicio** es el resultado de la aplicación de esfuerzos humanos o mecánicos a personas u objetos. Los servicios se refieren a un hecho, un desempeño o un esfuerzo que no es posible poseer físicamente"*

Lamb, Hair y McDaniel

"actividades identificables e intangibles que son el objeto principal de una transacción ideada para brindar a los clientes satisfacción de deseos o necesidades".

Stanton, Etzel y Walker

*"los **servicios** son actividades, beneficios o satisfacciones que se ofrecen en renta o a la venta, y que son esencialmente intangibles y no dan como resultado la propiedad de algo"*

Richard L. Sandhusen

Empezando por los Bienes....

Concepto: Bienes privados y públicos

Bienes privados

Exclusividad

Rivalidad



Bienes Públicos

No-Exclusividad

No-Rivalidad



Una clasificación de bienes

Excluible

No-Excluible

Rival

Bienes privados

Comida, ropa,
muebles

Bienes colectivos

Peces, agua, fauna
silvestre

No-Rival

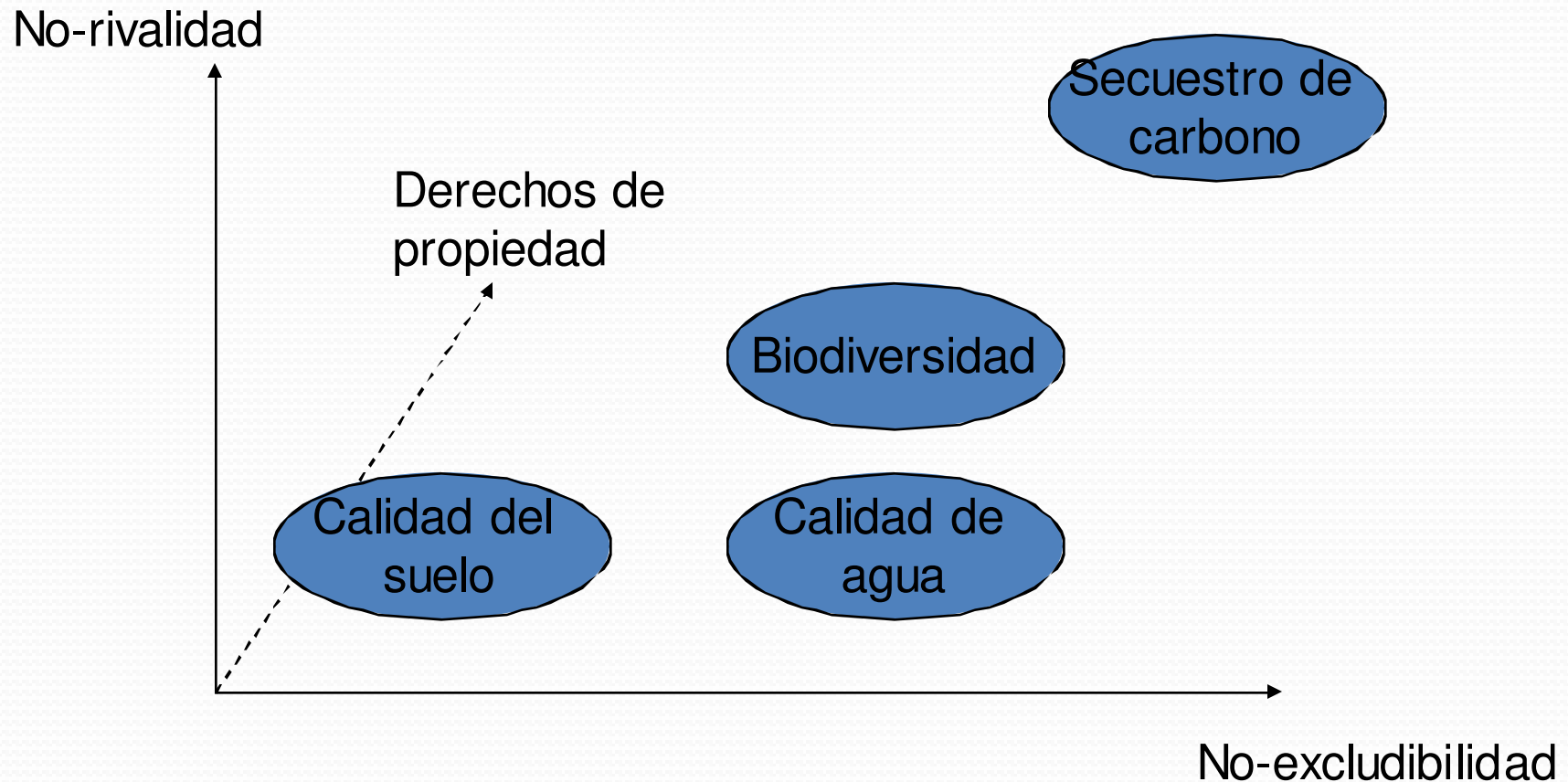
**Bienes de
Asociaciones (Club)**

TV satélite, red celular

Bienes públicos

Defensa nacional,
software libre

Servicios Ambientales según la misma lógica





Concepto: Servicios Ambientales (ecosistemicos)

*Los procesos y condiciones a través de los cuales los
ecosistemas sustentan la vida humana*

Daily 1997

*Actividades de humanos con impactos (!) positivos
para el medio ambiente*

OMC, Ronda Doha

...Los servicios ambientales nada más son que los beneficios
prestados por los bosques y sistemas productivos al hombre...



Algunos conceptos necesarios para entender PSA

Externalidad

Derechos de Propiedad

Costo de oportunidad

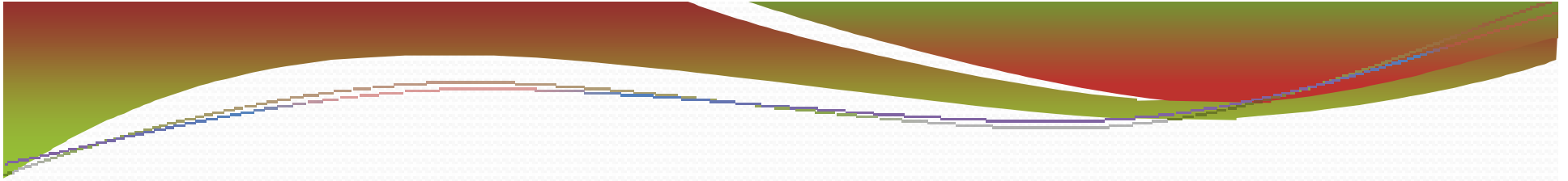
Costos de transacción



Concepto: Externalidad

*Efecto de una actividad para terceros no envueltos
(directamente) en esa actividad*

Pigou 1920



Externalidad del día a día

Negativos

- Humo de cigarros
- El ruido de un bar vecino
- Embotellamientos en el tránsito

Positivos

- Una propiedad vecina bien conservada, que sube el valor de mercado de la nuestra.
- Vacuna contra gripe



Aplicando los conceptos

1. La atmósfera tiene característica de **bien público**
2. Su polución es una **externalidad** de la producción de **bienes privados**
3. Todos son afectados, pero falta incentivos para cambiar el comportamiento individual



Concepto: Derechos de Propiedad

*Convenciones entre miembros de una sociedad
que regulan el acceso, uso y control sobre e
transferencias de bienes y servicios*

ver Demsetz (1967) entre otros

Categorías de derechos de propiedad sobre recursos

Acceso

Extracción

Manejo

Exclusión

Alienación

***Acumulación
de derechos***

Usuario autorizado

Inquilino

Propietario

Slide 19

JB5

chamam direitos de propriedade, mas trata se de varios tipos de direitos incluindo direitos de uso!

Jan Boerner, 7/13/2009



Derechos: “*de jure*” vs “*de facto*”

- Derechos pueden ser formalmente definidos (*de jure*) por el poder legislativo (ej. Concesión forestal)
- Ó informalmente implementados (*de facto*) por grupos de la sociedad (periodos de defensa en la caza comunitaria)
- Discrepancias entre *de jure* y *de facto* pueden generar conflictos

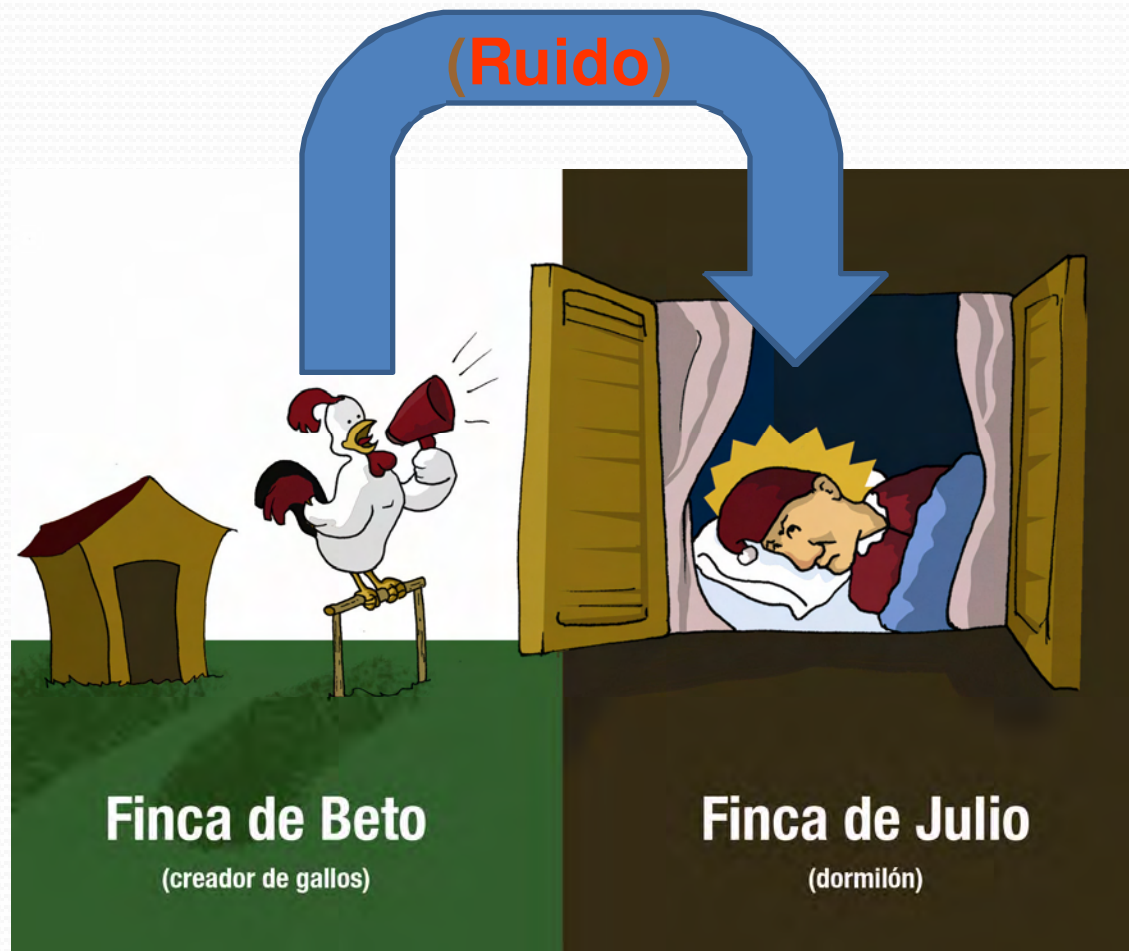


En la indefinición de derechos de propiedad sobre recursos naturales

1. Usuarios tienden a preocuparse menos con la sustentabilidad de su uso
 - Super-exploración
 - Falta de manutención
2. Tienden a surgir conflictos entre usuarios
3. Muchos derechos individuales no pueden ser reivindicados

Reglamentación de derechos de propiedad

Externalidad



Posibles soluciones

Regla de propiedad

Regla de
responsabilidad

Sin
convenciones
legales

Julio mata el gallo de Beto y, Beto compra una batería
= *la situación escala*

Con
convenciones
legales

Julio tiene derecho de
tranquilidad = *Beto tiene
que matar el gallo ó
negociar con Julio*

Julio tiene derecho de ser
indemnizado por el
perjuicio = *Beto indemniza
Julio*

Beto tiene derecho de
tener un gallo
escandaloso = *Julio tiene
que vivir con el ruido ó
negociar con Beto*

Beto tiene derecho de ser
indemnizado por Julio por
no poder continuar con el
gallo = *Julio indemniza
Beto*



¿Cuál podría ser el resultado de la negociación entre Beto y Julio?



Concepto: Costo de oportunidad

El costo de la mejor alternativa no aprovechada

ver Buchanan 1987

Implicaciones de las soluciones

Beto negocia con Julio

1. Valor del gallo $>$ externalidad

Julio es recompensado por el *costo de oportunidad* de levantarse temprano

2. Valor del gallo $<$ externalidad

Beto mata el gallo y es perjudicado

Beto indemniza Julio

1. Valor del gallo $>$ externalidad

ó

2. Valor del gallo $<$ externalidad

Julio tiene que vivir con el ruido pero recibe indemnización

Julio negocia con Beto

1. Valor de gallo $>$ externalidad

Julio se levanta temprano y es perjudicado

2. Valor del gallo $<$ externalidad

Beto es recompensado por el *costo de oportunidad* de matar el gallo

Julio indemniza Beto

1. Valor del gallo $>$ externalidad

ó

2. Valor del gallo $<$ externalidad

Beto tiene que matar el gallo pero recibe indemnización

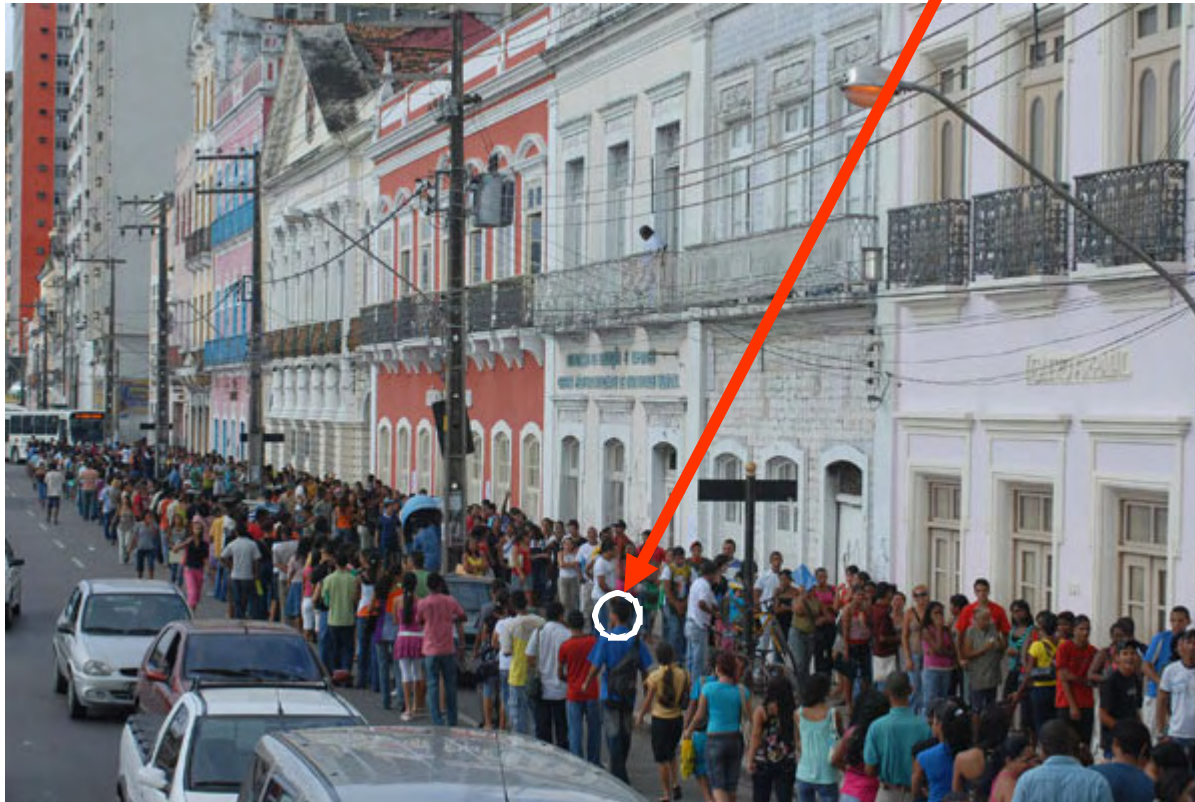


Costos de transacción

Los costos de la participación en intercambios de bienes (y su operacionalización)

ver Dahlman 1979

**Julio queriendo hacer la
queja contra Beto**





Categorías de costos de transação

1. Costos de investigación e información
2. Costos de negociación
3. Costos de monitoramiento, fiscalización y **coerción** legal



PARTE II:

¿Qué hacer?

Una tipología de los instrumentos de la política ambiental



Incentivos: Pagos por Servicios Ambientales

Características

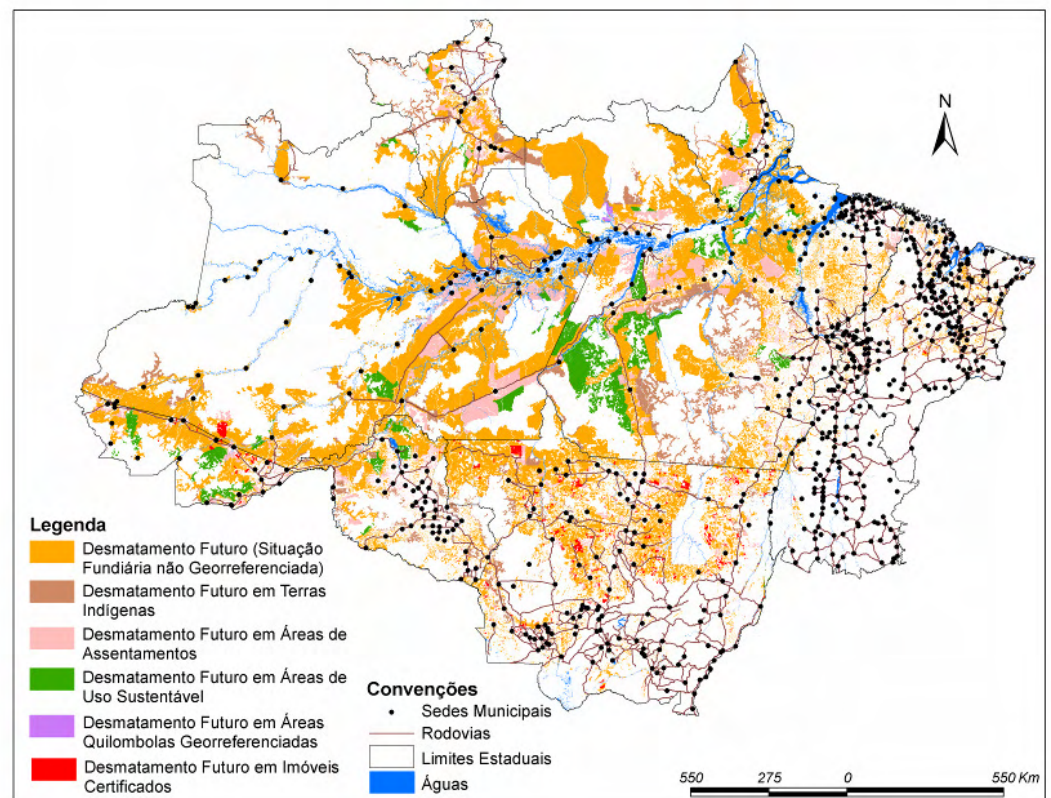
- Incentivo financiero
- Voluntario
- Condicional
- En teoría: Auto-coerción por costo de oportunidad



Incentivos: Pagos por servicios ambientales

Precondiciones

- Externalidad > costos de oportunidad + transacción
- Derechos de propiedad definidos y delimitados
- Monitoreo y verificación
- Aceptación cultural





Servicios Ambientales

Componentes del medio ambiente (Recursos naturales)

- Suelo
- Aire
- Agua
- Flora
- Fauna
- Clima



Servicios proporcionados

- Fertilidad de suelo
- Calidad del aire
- Calidad del agua
- Biodiversidad
- Productos de consumo
- Regulación del clima
(secuestro de carbono)