

## **Лекция. 6 СССР в период форсированного строительства социализма (1930-е годы.)**

### **Экономическая политика советского государства.**

Во второй половине 20-х – начале 30-х гг. важнейшей задачей экономики стало превращение страны из аграрной в индустриальную, обеспечение ее экономической независимости и укрепление обороноспособности. Неотложной потребностью была модернизация экономики, главным условием которой являлось техническое перевооружение всего народного хозяйства.

В декабре 1925 г. на XIV съезде ВКП(б) был провозглашен курс на индустриализацию. Законодательно он был закреплен в апреле 1927 г. IV съездом Советов СССР.

Политика «социалистической индустриализации» была направлена на: 1) всемерное развитие государственного сектора как основы социалистической экономики; 2) внесение в управление народным хозяйством планового начала; 3) установление новых взаимоотношений между городом и деревней с учетом расширения крестьянского спроса не только на продукты потребления, но и на средства производства; 4) строжайший режим экономии, с тем чтобы сэкономленные средства направить на строительство новых фабрик и заводов. При этом утверждалось, что «социалистическая индустриализация» может быть осуществлена только за счет внутренних источников накопления, так как СССР не мог рассчитывать на иностранные кредиты.

Программа «социалистической индустриализации» дополнялась планом реконструкции народного хозяйства, который предусматривал: изменение техники и способов производства в направлении развития энергетических мощностей, расширение массового производства, перенесение в экономику страны передовой американской и европейской технологии, рационализацию, научную организацию труда, изменение общей структуры производства с целью развития отраслей тяжелой промышленности, перемещение производства к источникам сырья и энергии, специализацию районов в соответствии с их природными и социальными особенностями.

При выборе концепции индустриального развития в советском правительстве возникли разногласия. Группа членов Политбюро (Н.И. Бухарин, А.И. Рыков, М.П. Томский, Ф.Э. Дзержинский и др.) считали необходимым поддержать индивидуальное хозяйство бедняков и середняка, изыскивая для этого дополнительные средства, в том числе за счет повышения налогов на деревенские «верхи». Они выступали за то, чтобы нормализовать, а затем регулировать рынок посредством гибких, отвечавших хозяйственной конъюнктуре закупочных цен и маневрирования государственными резервами. Для создания резервов использовать закупки зерна за рубежом. И только обеспечив подъем сельского хозяйства, постепенно начинать индустриализацию.

Г.Е. Зиновьев и Л.Б. Каменев предполагали увеличить налоги с крестьян, чтобы за счет этого покупать технику за границей («новая оппозиция», их поддерживали Г.Я. Сокольников и Н.К. Крупская).

Радикальные взгляды были у Л.Д. Троцкого и его сторонников. В феврале 1926 г. Троцкий выдвинул лозунг: «Диктатура промышленности». Планы грандиозной индустриализации выдвигал в 1926 г. Пятаков. В июле 1926 г. за сверхиндустриализацию высказывался и Куйбышев, Предлагалось увеличить налоги с крестьянства, перенести в управление хозяйством военно-командные методы.

Выступал за ускоренную индустриализацию и И.В. Сталин. Сталинская концепция предусматривала свертывание нэпа, укрепление административного контроля города над деревней, ликвидацию рыночных отношений, подавление экономической свободы производителя, жесткое планирование, перекачку средств из сельского хозяйства в

промышленность, ускорение темпов индустриализации и т.д.

Необходимость ускоренной индустриализации И.В. Сталина объяснял сложными внешними условиями развития страны. Отсюда вытекала необходимость создания мощного военно-промышленного комплекса. Что касается внутренних условий, то, по его мнению, в стране необходимо было создать опору для реконструкции сельского хозяйства и поднятия других отраслей промышленности.

В декабре 1927 г. XV съезд ВКП(б) принял директивы по составлению первого пятилетнего плана. В этом документе, не содержащем конкретных плановых заданий, формулировались принципы планирования, базировавшиеся на строгом соблюдении пропорций между накоплением и потреблением, промышленностью и сельским хозяйством, тяжелой и легкой промышленностью, ресурсами и др. Съезд исходил из верной установки на сбалансированное развитие народного хозяйства.

Госплан и ВСНХ на основе директив съезда приступили к разработке контрольных заданий первой пятилетки. Причем у руководителей Госплана (Кржижановский) и ВСНХ (Куйбышев) были различные подходы к индустриализации. Кржижановский выступал за поэтапное реформирование народного хозяйства, предусматривающее на первом этапе развитие добывающей промышленности и на трех последующих – реконструкцию транспорта, энергетики, рациональное размещение производительных сил и последовательный подъем товарности сельского хозяйства. ВСНХ во главе с Куйбышевым трактовал индустриализацию как ускоренное развитие промышленности и прежде всего производство средств производства. В конечном итоге упор был сделан на отказ от импорта сложной техники и развитие собственных, передовых в ту пору отраслей: машиностроения, энергетики, химической промышленности, металлургии, способных индустриально поднять всю промышленность и сельское хозяйство.

По предложению председателя Госплана СССР Г.В. Кржижановского разрабатывались два варианта пятилетнего плана – отправной (минимальный) и оптимальный. Задания оптимального варианта были на 20% выше отправного. ЦК ВКП(б) за основу взял оптимальный вариант плана, который в мае 1929 г. V Всесоюзный съезд Советов принял как закон.

При оценке первого пятилетнего плана историки единодушно отмечают взвешенность его заданий, которые, несмотря на их масштабность, были вполне реальны для выполнения. Планом предусматривалось увеличить за пятилетие выпуск промышленной продукции на 180 %, производство средств производства – на 230, сельскохозяйственной продукции – на 55, национального дохода – на 103 %. Речь шла об исключительно быстром прогрессе, не имеющем аналогов в мировой истории. Предусматривался и достаточно существенный прирост сельскохозяйственного производства, а также предметов потребления. Производительность труда в промышленности должна была вырасти на 110 %, реальная зарплата – на 71, доходы крестьян – на 67 %. План должен был осуществляться в условиях нэпа на основе хозрасчета предприятий и с опорой на рыночные методы стимулирования развития производства.

В декабре 1929 г. на съезде ударников Сталин выдвинул лозунг «Пятилетку – в четыре года!». Одновременно пересматриваются плановые задания в сторону их увеличения. Ставилась задача ежегодно удваивать капиталовложения и увеличивать производство продукции на 30 %. Страна была обязана выпускать вдвое больше, чем планировалось в начале, цветных и черных металлов, автомобилей, сельскохозяйственных машин, чугуна и др. Запроектированные мощности гигантов первой пятилетки – Кузнецка и Магнитогорска – повышаются в четыре раза. Берется курс на «большой скачок» в развитии промышленности, который во многом был связан с нетерпением партийного руководства, а также широких слоев населения разом покончить с острыми социально-экономическими проблемами и обеспечить победу социализма в СССР. Для этого использовались методы коренной ломки сложившегося хозяйственного уклада и

народнохозяйственных пропорций.

Задания пятилетки по основным показателям выполнены не были.

В январе 1933 года на пленуме ЦК и ЦКК Сталин объявил, что пятилетка выполнена (к тому времени хозяйственный год стал начинаться в январе вместо сентября). Он привёл две цифры: общий объём производства выполнен на 93,7%, по тяжёлой промышленности на 108%. Это по валовым (стоимостным) показателям.

Несмотря на ошибки, трудности, волюнтаризм первая пятилетка была уникальной:

1. Объём промышленной продукции превысил 1913 г. более чем в 3,5 раза.
2. Удельный вес производства средств производства достиг 56%. СССР превратился в страну тяжёлой промышленности. Дали продукцию целые отрасли, которых не было в России. Было построено 1500 предприятий. СССР занял второе место в мире по производству машин.

Что касается 2-ой пятилетки, то она характеризовалась более высоким уровнем планирования. Темпы роста намечались ниже, впервые была сделана попытка ликвидировать разрыв в темпах развития производства средств производства и средств потребления, намечалось строительство заводов в восточных районах страны. Объём капитальных вложений составил 133,4 млрд. руб.

Сталин вновь вмешался в планирование и добавил строительство нескольких заводов. Заводы либо не были построены, либо в другом месте и в другое время. Вопросы всё больше стали решаться келейно, узким кругом или Сталиным.

И хотя пятилетка была завершена намного лучше первой, не все задания были выполнены.

За годы I и II пятилеток была в основном завершена индустриализация страны. Почему в основном?

1. Топливо-энергетическая база еще отставала от потребностей народного хозяйства.
2. Налицо был низкий уровень механизации труда.
3. Не подведена была техническая база под сельское хозяйство.

В то же время:

1. В начале третьей пятилетки промышленность стала рентабельной.
2. Была завоёвана экономическая независимость, сократился ввоз сельскохозяйственных машин, тракторов, хлопка и др. Экспорт стал давать прибыль.
3. По структуре промышленного производства СССР вышел на уровень развитых стран.
4. Были подготовлены кадры.

Именно в 30-е годы в стране сформировалась модель экономического развития, основные черты которой дожили до начала 90-х годов.

Во втором и третьем пятилетних планах намечались те же подходы и устанавливались те же приоритеты, что и в первом. Принимались такие же неосуществимые и не соответствующие реальным возможностям уравновешенного экономического развития плановые показатели. Осуществлялось краткосрочное административное планирование использования ресурсов.

Экономическое развитие шло экстенсивным путём, сопровождалось значительным ростом инфляции. Огромный объём капиталовложений в приоритетные отрасли — машиностроение, добывающую промышленность, производство электроэнергии — осуществлялся в ущерб уровню жизни населения. Производство товаров народного потребления отодвигалось на второй план.

Были освоены передовые технологии в производстве специальных сплавов, синтетического каучука, развивались современные отрасли машиностроения, был построен московский метрополитен. Московское метро, торжественный спуск которого состоялся в 1935 году, стало важнейшим событием второй пятилетки.

Одним из основных предметов гордости плановиков был значительный рост производительности труда, которая после снижения на 8% за пятилетку возросла во второй половине на 64%. Такой рост стал возможен в основном потому, что на рабочий класс оказывалось сильнейшее давление со стороны управленческого аппарата и профсоюзов.

Третий пятилетний план, утверждённый XVIII съездом партии, наметил весьма смелые цели: догнать и перегнать по уровню производства на душу населения развитые капиталистические страны, не уменьшая при этом расходов на вооружение. Производство сельскохозяйственной продукции должно было увеличиться на 52%, промышленной продукции на 92%.

Особое внимание уделялось развитию химической промышленности, производству алюминия и электрооборудования. Национальный доход должен был удвоиться, а уровень потребления на душу населения возрасти на 75%.

Все эти планы выполнены не были: в 1937 – 1941 гг. темпы роста промышленного производства не превышали 3 – 4% в год.

Производительность труда на протяжении третьей пятилетки росла очень низкими темпами (6% в год), и росту её не способствовали даже многочисленные репрессивные меры, направленные на укрепление дисциплины в промышленности.

На XV съезде ВКП(б) в 1927 г. было решено переходить к коллективизации сельского хозяйства. В апреле 1929 г. началась массовая коллективизация в форме артели (колхоза) на основе ликвидации товарных крестьянских хозяйств (кулаков и середняков).

Стране всё больше требовалось товарного хлеба и других продуктов сельского хозяйства (увеличение городского населения, торговля зерном с капиталистическими странами в целях закупки машин и оборудования). В 30-х гг. началось форсирование темпов коллективизации. Не выполнялись сроки проведения коллективизации, намеченные в постановлении «О темпах коллективизации и мерах помощи государства колхозному строительству» от 6 января 1930 года. Под сильным нажимом сверху выносились решения завершить коллективизацию в 1930 году ( по плану 1933 г.) разъяснительная работа в массах подменялась грубым нажимом, угрозами. Раскулачивать стали и середняков, которые не хотели идти в колхоз. Обобществляли всё вплоть до мелкого скота и птицы. ТОЗы переводились на Уставы сельскохозяйственной артели и коммун. Возникло недовольство крестьян вплоть до антисоветских вооружённых выступлений. С начала января до середины марта 1930 г. их было зарегистрировано свыше двух тысяч. Массовый характер приобрело истребление скота. С мест стали поступать тревожные сведения. Принятые меры по ликвидации имеющихся искривлений, перегибы полностью не были ликвидированы, но практика принудительных методов коллективизации была осуждена. Крестьяне же были поставлены в такие условия, что единственный путь это колхоз. Возросли масштабы технической реконструкции сельского хозяйства – главным образом через МТС. Единоличник не мог применять машины. Государство оказывало колхозам большую помощь во всём. К концу второй пятилетки МТС обслуживали свыше 90% посевных площадей колхозов и совхозов. Общее число тракторов возросло в 17 раз. Вместо 23,7 млн. крестьянских хозяйств в стране насчитывалась около 244 тыс. колхозов и 4 тыс. совхозов.

Несмотря на провозглашенный принцип добровольности, форсированная коллективизация проводилась при применении масштабного насилия. Каждый район получал норму коллективизации и норму раскулачивания. Норма коллективизации везде была 100%. Норма раскулачивания определялась в 5 – 7%, но местные власти старались ее перевыполнить. Для оправдания расширения нормы раскулачивания было придумано слово «подкулачник». Сказал слово против государственной или партийной политики – подкулачник.

В отдельных районах число раскулаченных достигало 15 – 20%, что заведомо в несколько раз превышало число крепких хозяйств. С конца 1929 г. до середины 1930 г.

было раскулачено свыше 320 тыс. крестьянских хозяйств. Их имущество стоимостью более 175 млн. рублей было передано колхозам. Кулаков выселяли с семьями и в холодных выгонах с минимальным количеством домашнего скарба и одежды везли в отдаленные районы Урала, Сибири, Казахстана. Это были спецпоселенцы. Тех, кто активно возмущался произволом власти, отправляли в тюрьмы и исправительно-трудовые лагеря.

Цена преобразований в сельском хозяйстве: голод 1932 – 1933 гг. унёс огромное количество людей. Хлеб в колхозах и единоличных хозяйствах «под метлу» изымали для экспорта. Целые районы были блокированы. Раскулачивание: раскулачено до 15% сельскохозяйственного населения (в 1929 г. кулаки не превышали 2,5-3%).

В целом в 30-е годы резкого роста сельскохозяйственного производства не произошло.

### **Социально-политическое развитие**

Экономические преобразования конца 20-х – н20-х гг. коренным образом изменили структуру населения. Увеличивалась доля рабочего класса и кооперированных кустарей. В социальной психологии новых рабочих преобладали черты крестьянского менталитета и традиций.

В несколько раз сократилось число крестьян-единоличников. Исчезли такие социальные группы как кулаки и батраки.

Интенсивное промышленное строительство привело к росту городов. К 1939 г. в городах насчитывалось 56,1 жителей (32,9% общего числа населения). Была ликвидирована безработица.

В 30-е годы шёл процесс повышения образовательного и культурного уровня населения страны. За 1923 – 1939 гг. около 90 млн. чел. ликвидировали свою неграмотность, или малограмотность. В 1940 г. население обслуживало 277 тыс. библиотек, более 118 тыс. клубов, 28 тыс. киноустановок, тысячи театров, музеев.

В середине 30-х гг. была разработана и принята в декабре 1936 г. Конституция СССР, которая провозгласила равенство всех граждан страны, свободы, расширила материальные гарантии.

Политическую основу страны составляли Советы депутатов трудящихся. Изменялась структура государственной власти: ее высшим законодательным органом становился Верховный Совет, состоявший из двух палат (Совета Союза и Совета национальностей). Расширялись права общесоюзных наркоматов в области законодательства, народнохозяйственного развития. Одновременно были неоправданно сужены права некоторых республиканских органов власти. В число его задач входило утверждение состава правительства СССР.

Однако реальная демократизация общества обеспечена не была. Более того, происходили противоречивые процессы. Наметилось существенное расхождение между политической теорией и практикой, между демократическими положениями конституции и авторитарными решениями, между словом и делом.

Конституция зафиксировала характерные черты сформировавшейся в стране командно-административной системы. Социализм, который провозгласили построенным, был несовершенным, казарменным, административным.

Началом создания командно-административной системы стал 1929 г. – год 50-летия Сталина. НЭП, то есть экономические методы руководства экономикой был низведен на нет и заменены административными. Что же представляет собой система? Схематически её можно изобразить в виде пирамиды: вверху политическое руководство, затем аппарат управления и внизу исполнители. Каждый из этих звеньев имели ту же внутреннюю структуру. Каждое звено полновластно к вышестоящему. Главной линией является вертикаль: приказ-исполнение. Исполнение не обязательно должно быть

непременно оформленным, т.е. бумажным. Государственные задачи превращаются в канцелярские, или канцелярские в государственные.

Стержнем системы является должностная иерархия. Верхи полагаются на низшие круги во всём, что касается частных дел, низшие круги доверяют верхам во всём, что касается понимания всеобщего. Таким образом они взаимно вводят друг друга в заблуждение.

Будучи антидемократической, противоречащей природе социализма, командно-бюрократическая система испытывала натиск извне со стороны народа и изнутри со стороны понимающих её недопустимость работников партийного и государственного аппарата. Для защиты системы было создано два механизма: административно-карательный и пропагандистско-идеологический.

Отсутствие гласности становилось для командно-бюрократической системы как бы «шапкой-невидимкой», а культ личности – маской, которая скрывала преступления. В первой половине 30-х гг. завершается формирование строго централизованной системы управления страной. Острая нехватка средств, металла, оборудования и др. влекла за собой концентрацию ресурсов на наиболее важных ударных объектах. Реорганизация в 1932 г. управления промышленностью: совнархозы и ВСНХ были ликвидированы и созданы общесоюзные промышленные наркоматы, завершила в основном переход от экономических методов руководства к административно-командным. Аппарат практически стал править, плодя бесчисленные инструкции и приказы. Происходило огосударствление не только экономики, но и культуры, общественной жизни. Интересы государства, ведомств стали ставиться выше интересов общества, класса, личности.

Была проведена реорганизация репрессивного аппарата. Образован внесудебный орган – Особое вещание. На местах созданы «тройки». Любой ценой добиться цели, выполнения плана, иначе репрессия. Миллионы людей прошли через ГУЛАГ.

Механизм командно-административной системы неразрывно связан с культом личности Сталина. Он стал складываться в конце 20-х гг., когда Сталин окружил себя преданными людьми, изолировал, а затем физически уничтожил своих противников. Режим личной власти привёл к непререкаемому господству его взглядов. Сказалось и мелкобуржуазная иллюзия в нашем народе, что всё зависит от мудрости одного гениального человека, вождя. Постепенно все успехи стали приписываться Сталину. Свою роль сыграла атмосфера страны, созданная массовыми репрессиями. Наконец, легче выполнить приказ вождя, чем самому думать, принимать решения.

В конце 1935 г. руководство страны предприняло ряд репрессивных мер, направленных против малейших нарушений дисциплины труда.

20 декабря 1938 г. было принято решение о введении трудовых книжек. Книжки выдавались рабочим и служащим и необходимы были при переходе на другую работу. Постановлением от 8 января 1939 г. любое опоздание более чем на 20 минут. Приравнялось к неоправданному отсутствию. Повторное опоздание вело к увольнению.

26 июня 1940 г. вышло постановление, которое предусматривало значительное увеличение длительности рабочего времени. Теперь вводилась семидневная рабочая неделя и восьмичасовой рабочий день. Поэтому же постановлению любой случай неоправданного отсутствия на работе подлежал рассмотрению в народном суде. Нарушителя приговаривали к исправительным работам на рабочем месте сроком до шести месяцев, удерживалось при этом до 25% заработка. Это постановление действовало до 1956 года.

Усиление дисциплины на производстве сопровождалось изменением общественной воли профсоюзов. Профсоюзы лишились тех полномочий, которыми они располагали во времена нэпа (например, активное участие в разработке коллективных договоров). Теперь роль профсоюзов сводилась к решению вопросов социального обеспечения, контролю за соблюдением инструкций по увеличению производительности труда и соблюдению трудовой дисциплины.

Одновременно расширялись полномочия руководителей предприятий. Теперь они становились полными хозяевами предприятий, но их судьба целиком зависела от вышестоящих инстанций, только они одни несли полную ответственность за невыполнение плана.