

УТВЕРЖДАЮ

Директор КГКУ «Центр содействия семейному устройству детей сирот и детей-оставшихся без попечения родителей г. Уссурийска»



24 августа 2017

И.А. Жовниренко

## ПРОГРАММА

комплексной безопасности

Краевого государственного казенного учреждения  
«Центр содействия семейному устройству детей сирот и детей-оставшихся без попечения родителей г. Уссурийска».

### **I. Содержание проблемы и необходимость ее решения программным методом**

Безопасность учреждения - это условия сохранения жизни и здоровья воспитанников и работников, а также сохранение материальных ценностей учреждения от возможных чрезвычайных ситуаций. Безопасность учреждения включает все виды безопасности.

Среди различных видов безопасности для учреждения приоритетными являются пожарная и антитеррористическая безопасность, которые взаимосвязаны, и их обеспечение должно решаться во взаимосвязи. Наиболее проблемными остаются вопросы, связанные с выполнением противопожарных мероприятий, для осуществления которых необходимо вложение значительных финансовых средств. Отсутствие средств на поддержание на должном уровне систем безопасности учреждения приводит к ежегодному ухудшению технического состояния зданий и сооружений, систем жизнеобеспечения, что в дальнейшем может негативно отразиться на учебно-воспитательном процессе, привести к несчастным случаям, нанести ущерб здоровью воспитанников, педагогического и обслуживающего персонала.

Проблема построения эффективной системы обеспечения безопасности должна решаться с учетом специфики учреждения и вероятности возникновения тех или иных угроз путем поддержания безопасного состояния объекта в соответствии с нормативными требованиями, обнаружения возможных угроз, их предотвращения и ликвидации.

Значимость проблемы обеспечения комплексной безопасности учебно-воспитательного процесса, решение которой выходит за рамки только системы образования, определяется основными составляющими, диктующими необходимость межведомственного программно-целевого подхода к ее решению:

- обеспечение пожарной безопасности;
- обеспечение антитеррористической безопасности,
- предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма,
- профилактика экстремизма, формирование толерантности.

В случае, когда меры по сохранению и повышению уровня безопасности учреждения приниматься не будут, может возникнуть прямая угроза жизни и здоровью вос-



питанников и работников учреждения, а также нанесен вред государственному имуществу.

## **II. Основные цели и задачи Программы**

Целью Программы является обеспечение комплексной безопасности участников учебно-воспитательного процесса в КГКУ «Центр содействия семейному устройству г. Уссурийска» во время трудовой и учебной - воспитательной деятельности.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих основных задач:

- совершенствование форм и методов безопасного осуществления учебно-воспитательного процесса в КГКУ «Центр содействия семейному устройству г. Уссурийска»;
- повышение уровня пожарной безопасности в КГКУ «Центр содействия семейному устройству г. Уссурийска»;
- повышение уровня антитеррористической безопасности в КГКУ «Центр содействия семейному устройству г. Уссурийска»

## **III. Сроки и этапы реализации Программы**

Выполнение мероприятий осуществляется в период с 2017 по 2020 год в один этап.

## **IV. Система основных мероприятий Программы**

Программа реализуется как комплекс организационных, научно-методических и технических мероприятий, обеспечивающих повышение пожарной, электрической и конструкционной безопасности зданий, сооружений и инженерных систем КГКУ «Центр содействия семейному устройству г. Уссурийска» на основе использования современных достижений науки и техники в этой области и привлечения отечественной производственной базы.

### **Основные мероприятия Программы:**

- повышение правового сознания и предупреждение опасного поведения участников учебно-воспитательного процесса в КГКУ «Центр содействия семейному устройству г. Уссурийска», в том числе:
  - подготовка и издание нормативных правовых актов по обеспечению в учреждении пожарной и антитеррористической безопасности;
  - изучение методических рекомендаций по проведению в учреждении занятий по пожарной и антитеррористической безопасности;
  - участие воспитанников в городских и краевых конкурсах по пропаганде пожарно-технических знаний среди детей и подростков;
  - повышение уровня пожарной безопасности в КГКУ «Центр содействия семейному устройству г. Уссурийска», в том числе:
    - монтаж в учреждении современных систем автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения при пожаре;
    - монтаж в учреждении оборудования по выводу сигнала систем автоматической пожарной сигнализации на центральный пульт 01;



- устранение неисправностей электросетей и электрооборудования в учреждении;
- оборудование путей эвакуации в учреждении;
- иные противопожарные мероприятия (монтаж и техническое обслуживание систем пожарного водоснабжения, оборудование аварийного освещения зданий и т.п.);
- повышение уровня антитеррористической безопасности в КГКУ «Центр содействия семейному устройству г. Уссурийска», в том числе:
  - приобретение и монтаж систем охранного видеонаблюдения;
  - оборудование входными дверями, с монитором выполненными из материалов, позволяющих обеспечить надежную защиту от несанкционированного проникновения посторонних лиц, и т.п.

## **V. Организация управления Программой и контроль за ходом ее выполнения**

Администрация учреждения в лице директора КГКУ «Центр содействия семейному устройству г. Уссурийска»:

- осуществляет текущее управление реализацией Программы;
- в соответствии с действующим законодательством несет ответственность за реализацию Программы и обеспечивает целевое и эффективное использование средств, выделяемых на ее реализацию;
- с учетом выделяемых на реализацию Программы средств распределяет их по программным мероприятиям;
- организует отбор поставщиков товаров, исполнителей работ и услуг в соответствии с нормами действующего законодательства;
- при необходимости вносит предложения по уточнению мероприятий Программы, перечню целевых показателей и индикаторов Программы.

## **VI. Ожидаемые социально-экономические результаты реализации Программы**

Результативность мероприятий Программы оценивается исходя из уровня достижения основных целевых индикаторов и показателей реализации Программы к 2020 году.

Реализация намеченных мероприятий существенно повысит уровень пожарной безопасности и антитеррористической безопасности учреждения, снизит риск возникновения пожаров, аварийных ситуаций, травматизма и гибели людей. Будут созданы условия, гарантирующие максимально возможную безопасность ребенка и работающего персонала в учреждении.

## **VII. Стратегия комплексной безопасности**

Система комплексной безопасности подразумевает состояние защищенности учреждения от реальных и прогнозируемых угроз социального, техногенного и природного характера, обеспечивающее его безопасное функционирование. Поэтому нет важнее задачи для учреждения, чем обеспечение безопасных условий проведения учебно-воспитательного процесса, которые предполагают гарантии сохранения жизни и здоровья воспитанников.

Под обеспечением безопасности понимают планомерную систематическую работу по всему спектру направлений – организационному, информационному, агитационному, обучающему, воспитательному. Обеспечение безопасности – первостепенная обязанность администрации учреждения.



Таким образом, комплексная безопасность учреждения – это совокупность мер и мероприятий учреждения, осуществляемых во взаимодействии с органами местного самоуправления, правоохранительными структурами, другими вспомогательными службами и общественными организациями, по обеспечению его безопасного функционирования, а также готовности сотрудников и воспитанников к рациональным действиям в чрезвычайных ситуациях.

Понятие «комплексная безопасность учреждения» подразумевает обеспечение пожарной, радиационной и химической безопасности, снижение природных и техногенных рисков, защиту от проявлений терроризма и ряд других аспектов. Необходим широкий спектр заблаговременных и оперативных организационных и технических мер, направленных на предотвращение и максимальное снижение людского и материального ущерба.

Соответственно, подход к организации комплексной безопасности учреждения должен предполагать построение логичной системы, обеспечивающей максимальную эффективность решения этой задачи.

В систему комплексной безопасности учреждения должны быть включены компоненты, обеспечивающие:

- Пожарную безопасность;
- Предотвращение чрезвычайных ситуаций любой природы и защиту в случаях их возникновения;
- Защиту от криминальных проявлений, в том числе от терроризма;
- Гражданскую оборону.

#### **Основные требования к построению системы комплексной безопасности учреждения:**

- Достаточность количественных и качественных параметров (численность и квалификация персонала, структура режима работы подразделений, количество и характеристики технических средств) для полного и качественного выполнения всего спектра задач и обеспечения безопасности;
- Непрерывность функционирования и управления всеми структурными элементами системы;
- Постоянная готовность к внезапным изменениям обстановки, парированию угроз, предотвращению ЧС, а при их возникновении – к защите людей, минимизация ущерба и ликвидация последствий;
- Своевременность и оперативность реагирования на возникновение угроз и повышение риска немедленным включением технических систем безопасности, усилением людского ресурса, проведением заранее спланированных мероприятий;
- Устойчивость функционирования в штатном варианте и управления всеми структурными элементами системы при любых изменениях обстановки, в том числе ЧС любой природы;
- Саморегулирование – способность гибко и быстро перестраиваться в соответствии с изменениями внутренних и внешних условий, угроз и задач;
- Эффективность – постоянное и надёжное обеспечение заданного уровня всех составляющих риска для учреждения.



## Распределение функций в системе комплексной безопасности учреждения

Для выполнения любого мероприятия необходимо осуществлять функции трех видов:

- Организационные;
- Контрольные;
- Исполнительские.

Ответственный	Функции		
	Организует	Контролирует	Осуществляет
Директор  Заместитель директора по безопасности	<ul style="list-style-type: none"> <li>- расследование произошедших несчастных случаев, профессиональных заболеваний, аварий и ЧС;</li> <li>- проведение специальной оценки условий труда (СОУТ);</li> <li>- работу по выполнению распоряжений и предписаний органов управления образованием и государственных органов надзора и контроля;</li> <li>- своевременное возмещение вреда, причиненного здоровью работника увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением им трудовых обязанностей</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- качество работы по созданию в учреждении здоровых и безопасных условий для участников учебно-воспитательного процесса;</li> <li>- соблюдение работы по созданию в учреждении здоровых и безопасных условий;</li> <li>- соблюдение гарантий прав работникам учреждения на охрану труда</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- отстранение от работы лиц, допустивших неоднократные нарушения нормативных документов по охране труда, пожарной безопасности;</li> <li>- меры по обеспечению условий для работы представительных органов по обеспечению безопасности</li> </ul>
Заместитель директора по безопасности	<ul style="list-style-type: none"> <li>- работу по выполнению программ и планов, направленных на создание в учреждении здоровых и безопасных условий;</li> <li>- работу по охране труда;</li> <li>- выдачу работникам специальной одежды, обуви, смывающих и обеззараживающих средств согласно установленной норме;</li> <li>- работу по учету, хране-</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- качество проведения СОУТ;</li> <li>- выполнение участниками учебно-воспитательных отношений, технических регламентов, норм, правил по безопасности;</li> <li>- выполнение должностными лицами выданных предписаний об устранении нарушений тре-</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- учет аварий, ДТП, несчастных случаев и профессиональных заболеваний;</li> <li>- информирование руководителя о нарушениях требований безопасности;</li> <li>- расследование несчастных случаев в составе комиссии по расследованию несчастных случаев</li> </ul>

	<p>нию, ремонту СИЗ;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- мероприятия по информированию работников о состоянии условий и охраны труда на рабочих местах;</li> <li>- мероприятия по сохранению жизни и здоровья участников учебно-воспитательного процесса в опасных и аварийных ситуациях;</li> <li>- работу по локализации и ликвидации последствий аварий и несчастных случаев</li> </ul>	<p>бований охраны труда</p>	
<p>Заместитель директора по безопасности</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- работу по обеспечению безопасной эксплуатации технических систем и средств;</li> <li>- правильное и безопасное выполнение погрузочно-разгрузочных работ, хранение материалов и оборудования</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- применение участниками учебно-воспитательных отношений средств коллективной индивидуальной защиты от опасных факторов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- информирование руководителя об аварийных ситуациях и угрозах жизни и здоровью участников учебно-воспитательных отношений;</li> <li>- проведение целевого инструктажа по охране труда;</li> <li>- формирование заявок на приобретение знаков безопасности, СКЗ и СИЗ;</li> <li>- информирование руководителя о каждом несчастном случае, произошедшем с участниками учебно-воспитательных отношений;</li> <li>- работу по выполнению предписаний представителей Ростехнадзора;</li> <li>- расследование несчастных случаев с участниками учебно-воспитательных отношений в составе комиссии</li> </ul>



Заместитель директора по безопасности	<ul style="list-style-type: none"> <li>- проведение измерений уровней вредных факторов в учреждении;</li> <li>- проведение за счет средств учреждения медицинских осмотров, своевременное проведение диспансеризации</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- соблюдение санитарно-гигиенических норм в учреждении;</li> <li>- применение участниками учебно-воспитательных отношений СКЗ и СИЗ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- подготовку предложений по оздоровлению условий проведения учебно-воспитательного процесса</li> </ul>
---------------------------------------	---	---	---

### **Нормативно-правовое обеспечение комплексной безопасности**

Основными документами, регламентирующими комплексную безопасность, являются

- Конституция РФ от 12 декабря 1993 года
- Закон РФ «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ
- Указ Президента РФ «О концепции национальной безопасности РФ» от 10.01.2000 № 24
- Письмо департамента государственной политики в образовании Министерства образования и науки РФ «Об обеспечении безопасности в ОУ» от 30.08.2005 № 03-1572
- Распоряжение от 13 февраля 2005 г. № Пр-258 «План мероприятий по информационно-пропагандистскому сопровождению борьбы с терроризмом и обеспечению безопасности».

### **Основные положения нормативных документов, регламентирующие комплексную безопасность**

<b>Наименование документа</b>	<b>Основные содержательные линии</b>
Конституция РФ от 12 декабря 1993 г.	<p>Статья 41</p> <p>1. Каждый имеет право на охрану здоровья.</p> <p>3. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.</p>
Закон РФ «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ	<p>Определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством РФ, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности РФ.</p> <p>Статья 3. Содержание деятельности по обеспечению безопасности</p> <p>Деятельность по обеспечению безопасности</p>



	<p>включает в себя:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;</li> <li>2) Определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;</li> <li>3) Правовое регулирование в области обеспечения безопасности;</li> <li>4) Разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;</li> <li>5) Применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;</li> <li>6) Разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техник двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;</li> <li>7) Организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;</li> <li>8) Координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;</li> <li>9) Финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;</li> <li>10) Международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;</li> <li>11) Осуществление других мероприятий в области безопасности в соответствии с законодательством РФ</li> </ol>
<p>Указ Президента РФ «О концепции национальной безопасности РФ» от 10.01.2000 № 24</p>	<p>В Концепции сформулированы важнейшие направления государственной политики РФ. Под национальной безопасностью РФ понимается безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в РФ.</p> <p>Основу системы обеспечения национальной безопасности РФ составляют органы, силы и средства обеспечения национальной безопасности, осуществляющие меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленные на обеспечение безопасности личности, общества и государства</p>



<p>Письмо департамента государственной политики в образовании Министерства образования и науки РФ «Об обеспечении безопасности в ОУ» от 30.08.2005 № 03-1572</p>	<p>Содержит примерную структуру комплексного плана «Безопасность образовательного учреждения»</p>
--	---

### **Перечень документов по обеспечению безопасности учреждения**

В соответствии с существующими законодательными актами РФ в КГКУ «Центр содействия семейному устройству г. Уссурийска» заключены договоры и разработаны следующие основные нормативно-правовые документы:

1. *Договоры:* на оказание охранных услуг, на обслуживание охранно-пожарной сигнализации, о координации совместных действий с отделом внутренних дел.
2. *Паспорт безопасности* (антитеррористической защищенности учреждения).
3. *Приказы:* об организации антитеррористической защищенности учреждения, о противопожарных мероприятиях и назначении ответственных за пожарную безопасность, об организации гражданской обороны, о назначении ответственного за охрану труда, о назначении ответственного за обеспечение информационной безопасности, об итогах обучения постоянного состава и задачах обучения на следующий год (гражданская оборона).
4. *Планы:* основных мероприятий по обеспечению безопасности, охраны учреждения и обеспечения безопасности при проведении массовых мероприятий, план-схема охраны в учреждении, эвакуации воспитанников и персонала в случае пожара, гражданской обороны учреждения, план действий учреждения по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, план основных мероприятий по ГО и ЧС на текущий год.
5. *Положения и инструкции:* Положение о контрольно-пропускном режиме учреждения, инструкции по охране объекта, Положение о защите информации и персональных данных, инструкция ответственного лица за защиту информации, инструкция о мерах пожарной безопасности в здании ОУ и на прилегающей территории, инструкция дежурного администратора по пожарной безопасности.

### **Структура комплексного плана «Безопасность учреждения»**

1. **Организационные мероприятия.**
1. Разработка правил внутреннего распорядка учреждения.



2. Определение порядка обеспечения безопасности, антитеррористической защищенности учреждения, проведении праздников, спортивных состязаний и иных культурно-массовых мероприятий.

3. Проверка учебных и производственных помещений учреждения.

4. Создание и организация деятельности антитеррористической рабочей группы учреждения.

5. Определение порядка контроля и ответственных за ежедневный осмотр состояния ограждений, закрепленной территории, зданий, сооружений. Контроль завоза продуктов и имущества.

6. Организация взаимодействия коллектива учреждения с представителями правоохранительных органов, местного самоуправления.

7. Организация контроля выполнения мероприятий комплексного плана «Безопасность учреждения».

2. **Обучение сотрудников и воспитанников**

1. Обучение и инструктаж сотрудников и воспитанников учреждения.

2. Обучение и проведение тренировочных эвакуаций воспитанников и персонала.

3. **Создание учебно-материальной базы**

1. Подготовка и выпуск в учреждении: инструкций, памяток, брошюр на тему «Действия воспитанников и сотрудников при возникновении экстремальных и чрезвычайных ситуаций».

2. Приобретение учебно-методической литературы, учебно-наглядных пособий, оборудования и приборов.

3. Установка системы звонкового и громкоговорящего оповещения сотрудников и воспитанников для доведения сигналов и соответствующих команд, системы аварийной подсветки указателей маршрутов эвакуации.

4. Монтаж систем противопожарной сигнализации.