

УТВЕРЖДАЮ
Директор КГКУ «Центр содей-
ствия семейству устройству



24 августа 2017
И.А. Жовниренко

ПРОГРАММА
комплексной безопасности

Краевого государственного казенного учреждения
«Центр содействия семейству устройству детей сирот и детей-оставшихся без
попечения родителей г. Уссурийска».

I. Содержание проблемы и необходимость ее решения программным методом

Безопасность учреждения - это условия сохранения жизни и здоровья воспитанников и работников, а также сохранение материальных ценностей учреждения от возможных чрезвычайных ситуаций. Безопасность учреждения включает все виды безопасности.

Среди различных видов безопасности для учреждения приоритетными являются пожарная и антитеррористическая безопасность, которые взаимозависимы, и их обеспечение должно решаться во взаимосвязи. Наиболее проблемными остаются вопросы, связанные с выполнением противопожарных мероприятий, для осуществления которых необходимо вложение значительных финансовых средств. Отсутствие средств на поддержание на должном уровне систем безопасности учреждения приводит к ежегодному ухудшению технического состояния зданий и сооружений, систем жизнеобеспечения, что в дальнейшем может негативно отразиться на учебно-воспитательном процессе, привести к несчастным случаям, нанести ущерб здоровью воспитанников, педагогического и обслуживающего персонала.

Проблема построения эффективной системы обеспечения безопасности должна решаться с учетом специфики учреждения и вероятности возникновения тех или иных угроз путем поддержания безопасного состояния объекта в соответствии с нормативными требованиями, обнаружения возможных угроз, их предотвращения и ликвидации.

Значимость проблемы обеспечения комплексной безопасности учебно-воспитательного процесса, решение которой выходит за рамки только системы образования, определяется основными составляющими, диктующими необходимость межведомственного программно-целевого подхода к ее решению:

- обеспечение пожарной безопасности;
- обеспечение антитеррористической безопасности,
- предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма,
- профилактика экстремизма, формирование толерантности.

В случае, когда меры по сохранению и повышению уровня безопасности учреждения приниматься не будут, может возникнуть прямая угроза жизни и здоровью вос-

питанников и работников учреждения, а также нанесен вред государственному имуществу.

II. Основные цели и задачи Программы

Целью Программы является обеспечение комплексной безопасности участников учебно-воспитательного процесса в КГКУ «Центр содействия семейному устройству г. Уссурийска» во время трудовой и учебной - воспитательной деятельности.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих основных задач:

- совершенствование форм и методов безопасного осуществления учебно-воспитательного процесса в КГКУ «Центр содействия семейному устройству г.Уссурийска»;
- повышение уровня пожарной безопасности в КГКУ «Центр содействия семейному устройству г. Уссурийска»;
- повышение уровня антитеррористической безопасности в КГКУ «Центр содействия семейному устройству г.Уссурийска»

III. Сроки и этапы реализации Программы

Выполнение мероприятий осуществляется в период с 2017 по 2020 год в один этап.

IV. Система основных мероприятий Программы

Программа реализуется как комплекс организационных, научно-методических и технических мероприятий, обеспечивающих повышение пожарной, электрической и конструкционной безопасности зданий, сооружений и инженерных систем КГКУ «Центр содействия семейному устройству г.Уссурийска» на основе использования современных достижений науки и техники в этой области и привлечения отечественной производственной базы.

Основные мероприятия Программы:

- повышение правового сознания и предупреждение опасного поведения участников учебно-воспитательного процесса в КГКУ «Центр содействия семейному устройству г.Уссурийска», в том числе:

- подготовка и издание нормативных правовых актов по обеспечению в учреждении пожарной и антитеррористической безопасности;
- изучение методических рекомендаций по проведению в учреждении занятий по пожарной и антитеррористической безопасности;
- участие воспитанников в городских и краевых конкурсах по пропаганде пожарно-технических знаний среди детей и подростков;
- повышение уровня пожарной безопасности в КГКУ «Центр содействия семейному устройству г.Уссурийска», в том числе:
- монтаж в учреждении современных систем автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения при пожаре;
- монтаж в учреждении оборудования по выводу сигнала систем автоматической пожарной сигнализации на центральный пульт 01;

- устранение неисправностей электросетей и электрооборудования в учреждении;
- оборудование путей эвакуации в учреждении;
- иные противопожарные мероприятия (монтаж и техническое обслуживание систем пожарного водоснабжения, оборудование аварийного освещения зданий и т.п.);
- повышение уровня антитеррористической безопасности в КГКУ «Центр содействия семейному устройству г. Уссурийска», в том числе:
 - приобретение и монтаж систем охранного видеонаблюдения;
 - оборудование входными дверями, с монитором выполненными из материалов, позволяющих обеспечить надежную защиту от несанкционированного проникновения посторонних лиц, и т.п.

V. Организация управления Программой и контроль за ходом ее выполнения

Администрация учреждения в лице директора КГКУ «Центр содействия семейному устройству г. Уссурийска»:

- осуществляет текущее управление реализацией Программы;
- в соответствии с действующим законодательством несет ответственность за реализацию Программы и обеспечивает целевое и эффективное использование средств, выделяемых на ее реализацию;
- с учетом выделяемых на реализацию Программы средств распределяет их по программным мероприятиям;
- организует отбор поставщиков товаров, исполнителей работ и услуг в соответствии с нормами действующего законодательства;
- при необходимости вносит предложения по уточнению мероприятий Программы, перечню целевых показателей и индикаторов Программы.

VI. Ожидаемые социально-экономические результаты реализации Программы

Результативность мероприятий Программы оценивается исходя из уровня достижения основных целевых индикаторов и показателей реализации Программы к 2020 году.

Реализация намеченных мероприятий существенно повысит уровень пожарной безопасности и антитеррористической безопасности учреждения, снизит риск возникновения пожаров, аварийных ситуаций, травматизма и гибели людей. Будут созданы условия, гарантирующие максимально возможную безопасность ребенка и работающего персонала в учреждении.

VII. Стратегия комплексной безопасности

Система комплексной безопасности подразумевает состояние защищенности учреждения от реальных и прогнозируемых угроз социального, техногенного и природного характера, обеспечивающее его безопасное функционирование. Поэтому нет важнее задачи для учреждения, чем обеспечение безопасных условий проведения учебно-воспитательного процесса, которые предполагают гарантии сохранения жизни и здоровья воспитанников.

Под обеспечением безопасности понимают планомерную систематическую работу по всему спектру направлений – организационному, информационному, агитационному, обучающему, воспитательному. Обеспечение безопасности – первостепенная обязанность администрации учреждения.

Таким образом, комплексная безопасность учреждения – это совокупность мер и мероприятий учреждения, осуществляемых во взаимодействии с органами местного самоуправления, правоохранительными структурами, другими вспомогательными службами и общественными организациями, по обеспечению его безопасного функционирования, а также готовности сотрудников и воспитанников к рациональным действиям в чрезвычайных ситуациях.

Понятие «комплексная безопасность учреждения» подразумевает обеспечение пожарной, радиационной и химической безопасности, снижение природных и техногенных рисков, защиту от проявлений терроризма и ряд других аспектов. Необходим широкий спектр заблаговременных и оперативных организационных и технических мер, направленных на предотвращение и максимальное снижение людского и материального ущерба.

Соответственно, подход к организации комплексной безопасности учреждения должен предполагать построение логичной системы, обеспечивающей максимальную эффективность решения этой задачи.

В систему комплексной безопасности учреждения должны быть включены компоненты, обеспечивающие:

- Пожарную безопасность;
- Предотвращение чрезвычайных ситуаций любой природы и защиту в случаях их возникновения;
- Защиту от криминальных проявлений, в том числе от терроризма;
- Гражданскую оборону.

Основные требования к построению системы комплексной безопасности учреждения:

- Достаточность количественных и качественных параметров (численность и квалификация персонала, структура режима работы подразделений, количество и характеристики технических средств) для полного и качественного выполнения всего спектра задач и обеспечения безопасности;
- Непрерывность функционирования и управления всеми структурными элементами системы;
- Постоянная готовность к внезапным изменениям обстановки, парированию угроз, предотвращению ЧС, а при их возникновении – к защите людей, минимизация ущерба и ликвидация последствий;
- Своевременность и оперативность реагирования на возникновение угроз и повышение риска немедленным включением технических систем безопасности, усилением людского ресурса, проведением заранее спланированных мероприятий;
- Устойчивость функционирования в штатном варианте и управления всеми структурными элементами системы при любых изменениях обстановки, в том числе ЧС любой природы;
- Саморегулирование – способность гибко и быстро перестраиваться в соответствии с изменениями внутренних и внешних условий, угроз и задач;
- Эффективность – постоянное и надёжное обеспечение заданного уровня всех составляющих риска для учреждения.

Распределение функций в системе комплексной безопасности учреждения

Для выполнения любого мероприятия необходимо осуществлять функции трех видов:

- Организационные;
- Контрольные;
- Исполнительские.

Ответственный	Функции		
	Организует	Контролирует	Осуществляет
Директор	- расследование произошедших несчастных случаев, профессиональных заболеваний, аварий и ЧС;	- качество работы по созданию в учреждении здоровых и безопасных условий для участников учебно-воспитательного процесса;	- отстранение от работы лиц, допустивших неоднократные нарушения нормативных документов по охране труда, пожарной безопасности;
Заместитель директора по безопасности	<ul style="list-style-type: none"> - проведение специальной оценки условий труда (СОУТ); - работу по выполнению распоряжений и предписаний органов управления образованием и государственных органов надзора и контроля; - своевременное возмещение вреда, причиненного здоровью работника увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением им трудовых обязанностей 	<ul style="list-style-type: none"> - соблюдение работы по созданию в учреждении здоровых и безопасных условий; - соблюдение гарантий прав работникам учреждения на охрану труда 	<ul style="list-style-type: none"> - меры по обеспечению условий для работы представительных органов по обеспечению безопасности
Заместитель директора по безопасности	<ul style="list-style-type: none"> - работу по выполнению программ и планов, направленных на создание в учреждении здоровых и безопасных условий; - работу по охране труда; - выдачу работникам специальной одежды, обуви, смыывающих и обеззараживающих средств согласно установленной норме; - работу по учету, хране- 	<ul style="list-style-type: none"> - качество проведения СОУТ; - выполнение участниками учебно-воспитательных отношений, технических регламентов, норм, правил по безопасности; - выполнение должностными лицами выданных предписаний об устранении нарушений тре- 	<ul style="list-style-type: none"> - учет аварий, ДТП, несчастных случаев и профессиональных заболеваний; - информирование руководителя о нарушениях требований безопасности; - расследование несчастных случаев в составе комиссии по расследованию несчастных случаев

	<p>нию, ремонту СИЗ;</p> <ul style="list-style-type: none"> - мероприятия по информированию работников о состоянии условий и охраны труда на рабочих местах; - мероприятия по сохранению жизни и здоровья участников учебно-воспитательного процесса в опасных и аварийных ситуациях; - работу по локализации и ликвидации последствий аварий и несчастных случаев 	<p>бований охраны труда</p>	
Заместитель директора по безопасности	<ul style="list-style-type: none"> - работу по обеспечению безопасной эксплуатации технических систем и средств; - правильное и безопасное выполнение погрузочно-разгрузочных работ, хранение материалов и оборудования 	<ul style="list-style-type: none"> - применение участниками учебно-воспитательных отношений средств коллективной индивидуальной защиты от опасных факторов 	<ul style="list-style-type: none"> - информирование руководителя об аварийных ситуациях и угрозах жизни и здоровью участников учебно-воспитательных отношений; - проведение целевого инструктажа по охране труда; - формирование заявок на приобретение знаков безопасности, СКЗ и СИЗ; - информирование руководителя о каждом несчастном случае, произошедшем с участниками учебно-воспитательных отношений; - работу по выполнению предписаний представителей Ростехнадзора; - расследование несчастных случаев с участниками учебно-воспитательных отношений в составе комиссии

Заместитель директора по безопасности	<ul style="list-style-type: none"> - проведение измерений уровней вредных факторов в учреждении; - проведение за счет средств учреждения медицинских осмотров, своевременное проведение диспансеризации 	<ul style="list-style-type: none"> - соблюдение санитарно-гигиенических норм в учреждении; - применение участниками учебно-воспитательных отношений СКЗ и СИЗ 	<ul style="list-style-type: none"> - подготовку предложений по оздоровлению условий проведения учебно-воспитательного процесса
---------------------------------------	---	---	---

Нормативно-правовое обеспечение комплексной безопасности

Основными документами, регламентирующими комплексную безопасность, являются

- Конституция РФ от 12 декабря 1993 года
- Закон РФ «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ
- Указ Президента РФ «О концепции национальной безопасности РФ» от 10.01.2000 № 24
 - Письмо департамента государственной политики в образовании Министерства образования и науки РФ «Об обеспечении безопасности в ОУ» от 30.08.2005 № 03-1572
 - Распоряжение от 13 февраля 2005 г. № Пр-258 «План мероприятий по информационно-пропагандистскому сопровождению борьбы с терроризмом и обеспечению безопасности».

Основные положения нормативных документов, регламентирующие комплексную безопасность

Наименование документа	Основные содержательные линии
Конституция РФ от 12 декабря 1993 г.	<p>Статья 41</p> <p>1. Каждый имеет право на охрану здоровья.</p> <p>3. Сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.</p>
Закон РФ «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ	<p>Определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством РФ, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности РФ.</p> <p>Статья 3. Содержание деятельности по обеспечению безопасности</p> <p>Деятельность по обеспечению безопасности</p>

	<p>включает в себя:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности; 2) Определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности; 3) Правовое регулирование в области обеспечения безопасности; 4) Разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устраниению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления; 5) Применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности; 6) Разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техник двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности; 7) Организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности; 8) Координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности; 9) Финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств; 10) Международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности; 11) Осуществление других мероприятий в области безопасности в соответствии с законодательством РФ
Указ Президента РФ «О концепции национальной безопасности РФ» от 10.01.2000 № 24	<p>В Концепции сформулированы важнейшие направления государственной политики РФ. Под национальной безопасностью РФ понимается безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в РФ.</p> <p>Основу системы обеспечения национальной безопасности РФ составляют органы, силы и средства обеспечения национальной безопасности, осуществляющие меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленные на обеспечение безопасности личности, общества и государства</p>

<p>Письмо департамента государственной политики в образовании Министерства образования и науки РФ «Об обеспечении безопасности в ОУ» от 30.08.2005 № 03-1572</p>	<p>Содержит примерную структуру комплексного плана «Безопасность образовательного учреждения»</p>
--	---

Перечень документов по обеспечению безопасности учреждения

В соответствии с существующими законодательными актами РФ в КГКУ «Центр содействия семейному устройству г. Уссурийска» заключены договоры и разработаны следующие основные нормативно-правовые документы:

1. *Договоры*: на оказание охранных услуг, на обслуживание охранно-пожарной сигнализации, о координации совместных действий с отделом внутренних дел.
2. *Паспорт безопасности* (антитеррористической защищенности учреждения).
3. *Приказы*: об организации антитеррористической защищенности учреждения, о противопожарных мероприятиях и назначении ответственных за пожарную безопасность, об организации гражданской обороны, о назначении ответственного за охрану труда, о назначении ответственного за обеспечение информационной безопасности, об итогах обучения постоянного состава и задачах обучения на следующий год (гражданская оборона).
4. *Планы*: основных мероприятий по обеспечению безопасности, охраны учреждения и обеспечения безопасности при проведении массовых мероприятий, план-схема охраны в учреждении, эвакуации воспитанников и персонала в случае пожара, гражданской обороны учреждения, план действий учреждения по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, план основных мероприятий по ГО и ЧС на текущий год.
5. *Положения и инструкции*: Положение о контрольно-пропускном режиме учреждения, инструкции по охране объекта, Положение о защите информации и персональных данных, инструкция ответственного лица за защиту информации, инструкция о мерах пожарной безопасности в здании ОУ и на прилегающей территории, инструкция дежурного администратора по пожарной безопасности.

Структура комплексного плана «Безопасность учреждения»

1. **Организационные мероприятия.**
1. Разработка правил внутреннего распорядка учреждения.

2. Определение порядка обеспечения безопасности, антитеррористической защищенности учреждения, проведении праздников, спортивных состязаний и иных культурно-массовых мероприятий.
 3. Проверка учебных и производственных помещений учреждения.
 4. Создание и организация деятельности антитеррористической рабочей группы учреждения.
 5. Определение порядка контроля и ответственных за ежедневный осмотр состояния ограждений, закрепленной территории, зданий, сооружений. Контроль завоза продуктов и имущества.
 6. Организация взаимодействия коллектива учреждения с представителями правоохранительных органов, местного самоуправления.
 7. Организация контроля выполнения мероприятий комплексного плана «Безопасность учреждения».
2. **Обучение сотрудников и воспитанников**
 1. Обучение и инструктаж сотрудников и воспитанников учреждения.
 2. Обучение и проведение тренировочных эвакуаций воспитанников и персонала.
 3. **Создание учебно-материальной базы**
 1. Подготовка и выпуск в учреждении: инструкций, памяток, брошюр на тему «Действия воспитанников и сотрудников при возникновении экстремальных и чрезвычайных ситуаций».
 2. Приобретение учебно-методической литературы, учебно-наглядных пособий, оборудования и приборов.
 3. Установка системы звонкового и громкоговорящего оповещения сотрудников и воспитанников для доведения сигналов и соответствующих команд, системы аварийной подсветки указателей маршрутов эвакуации.
 4. Монтаж систем противопожарной сигнализации.