



UNIDAD 1: ECONOMÍA DEL SECTOR PÚBLICO

CONTENIDO

- **Objetivos de la política fiscal.**
- **Fallos del Mercado. Ineficiencia en el sector público.**
- **Eficiencia y equidad.**
- **Elección Pública.**

**“LOS NÚMERO VIVEN, LOS NÚMEROS
COBRAN VIDA”. JACKSON.**

ANÁLISIS POSITIVO

- INVESTIGACIÓN EMPÍRICA: Efectos de la política pública sobre el comportamiento económico.
- Encuestas – EXPERIMENTOS – Econometría. (ANTE – POST)

OBJETIVOS DE LA POLÍTICA FISCAL

Los objetivos que persigue la política fiscal son los siguientes:

A corto plazo, estabilizar la economía y el ciclo a través del saldo presupuestario.

En el largo plazo, persigue incrementar la capacidad de crecimiento del país mediante el gasto -I+D, educación, e inversión en infraestructuras, etc- y del ingreso -incentivos al ahorro-.

Simultáneamente, persigue el objetivo de equidad y redistribución de la renta

POLÍTICA FISCAL EXPANSIVA

Se lleva a cabo en situaciones de decrecimiento económico y cuando hay altos niveles de paro, el Gobierno tendrá que aplicar una política fiscal expansiva para aumentar el gasto agregado ($\text{Consumo} + \text{Inversión} + \text{Gasto} + \text{Exportaciones} - \text{Importaciones}$), aumentando la renta efectiva y para disminuir la tasa de paro.

La política fiscal expansiva puede ser de cinco tipos o vías de aplicación: Una reducción de los impuestos, consiguiendo un impacto positivo sobre el consumo.

Un aumento de los gastos del Gobierno, desplazando al alza el gasto agregado.

Estímulos a la inversión privada a través de bonificaciones o exenciones fiscales. La finalidad es provocar aumentos en la demanda agregada.

Incentivos fiscales para estimular la demanda de los no residentes (mayores exportaciones netas)

POLÍTICA FISCAL CONTRACTIVA

Cuando existe una situación inflacionista provocada por un exceso de demanda agregada. En este caso sería necesaria una aplicación de política fiscal restrictiva, procediendo de forma contraria para reducir el gasto agregado. Se aumentarían los impuestos.

Se reduciría el gasto público.


Se actuaría para desalentar las inversiones privadas y las exportaciones netas (menores exportaciones netas).

FINANZAS PÚBLICAS

Esta rama de la economía se encarga de analizar la obtención, gestión y administración de fondos.

El principal objetivo estatal a través de las finanzas públicas suele ser el fomento de la plena ocupación y el control de la demanda agregada.

La intervención del Estado en las finanzas, por lo tanto, se da a través de la variación del gasto público y de los impuestos.



El gasto público es la inversión que realiza el Estado en distintos proyectos de interés social. Para poder concretar las inversiones, es decir, mantener el gasto público, las autoridades deben asegurarse de recaudar impuestos.

El gasto público, por otra parte, puede funcionar como **estímulo del consumo**. (EMPLEO).

Los impuestos suelen estar vinculados a los ingresos de las personas: a mayores ingresos, mayores impuestos para pagar.

FUNCIONES FINANZAS PÚBLICAS

- Formular la política fiscal y financiera de corto, mediano y largo plazo en función de la política económica y social del Gobierno.

- Proponer al organismo Ejecutivo, la política presupuestaria y las normas para su ejecución, dirigiendo, coordinando y consolidando la formulación del proyecto del presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado. (DEUDA PÚBLICA)

- Proponer al SRI, las normas para la desconcentración en la percepción de ingresos y la programación del flujo de ingresos provenientes de la recaudación de los impuestos.

- Transferir los organismos y entidades del Estado los recursos financieros asignados en sus respectivos presupuestos, de acuerdo con la captación de los ingresos.

FUNCIONES FINANZAS PÚBLICAS

- Evaluar la ejecución del presupuesto general de ingresos y egresos del Estado y proponer al Organismo Ejecutivo las medidas correctivas que en el ámbito de su competencia sea necesarias.
- Efectuar el cierre contable y liquidar anualmente el presupuesto general de ingresos y egresos del estado.
- Consolidar el registro de los bienes que contribuyen activos del estado y llevar la contabilidad patrimonial correspondiente.
- Definir con base en la política económica y social del gobierno, conjuntamente con el órgano de planificación del estado la política para la formulación, priorización, evaluación y selección de proyectos de inversión y programas a ser ejecutados con recursos internos, financiamiento y cooperativa.

“La finalidad del Estado, es el bienestar del Pueblo...” Roosevelt

ANÁLISIS NORMATIVO

- **ECONOMÍA DEL BIENESTAR:** Análisis de la deseabilidad social de situaciones económicas alternativas.
CURVAS DE INDIFERENCIA.

ANÁLISIS NORMATIVO: ECONOMÍA DEL BIENESTAR: *CAJA DE EDGEWORTH.*

ASIGNACIÓN EFICIENTE DE PARETO:

Evaluar la deseabilidad de una asignación de recursos.

ANÁLISIS NORMATIVO: ECONOMÍA DEL BIENESTAR: *CAJA DE EDGEWORTH.*

ASIGNACIÓN EFICIENTE DE PARETO:

NO SE PUEDE MEJORAR LA SITUACIÓN DE NINGUNA PERSONA SIN EMPEORAR LA DE ALGUNA OTRA.

PRIMER TEOREMA FUNDAMENTAL DE LA ECONOMÍA.

ANÁLISIS NORMATIVO: ECONOMÍA DEL BIENESTAR: *CAJA DE EDGEWORTH.*

ASIGNACIÓN EFICIENTE DE PARETO:

NO SE PUEDE MEJORAR LA SITUACIÓN DE NINGUNA PERSONA SIN EMPEORAR LA DE ALGUNA OTRA.

PRIMER TEOREMA FUNDAMENTAL DE LA ECONOMÍA.

ANÁLISIS NORMATIVO: ECONOMÍA DEL BIENESTAR: *CAJA DE EDGEWORTH.*

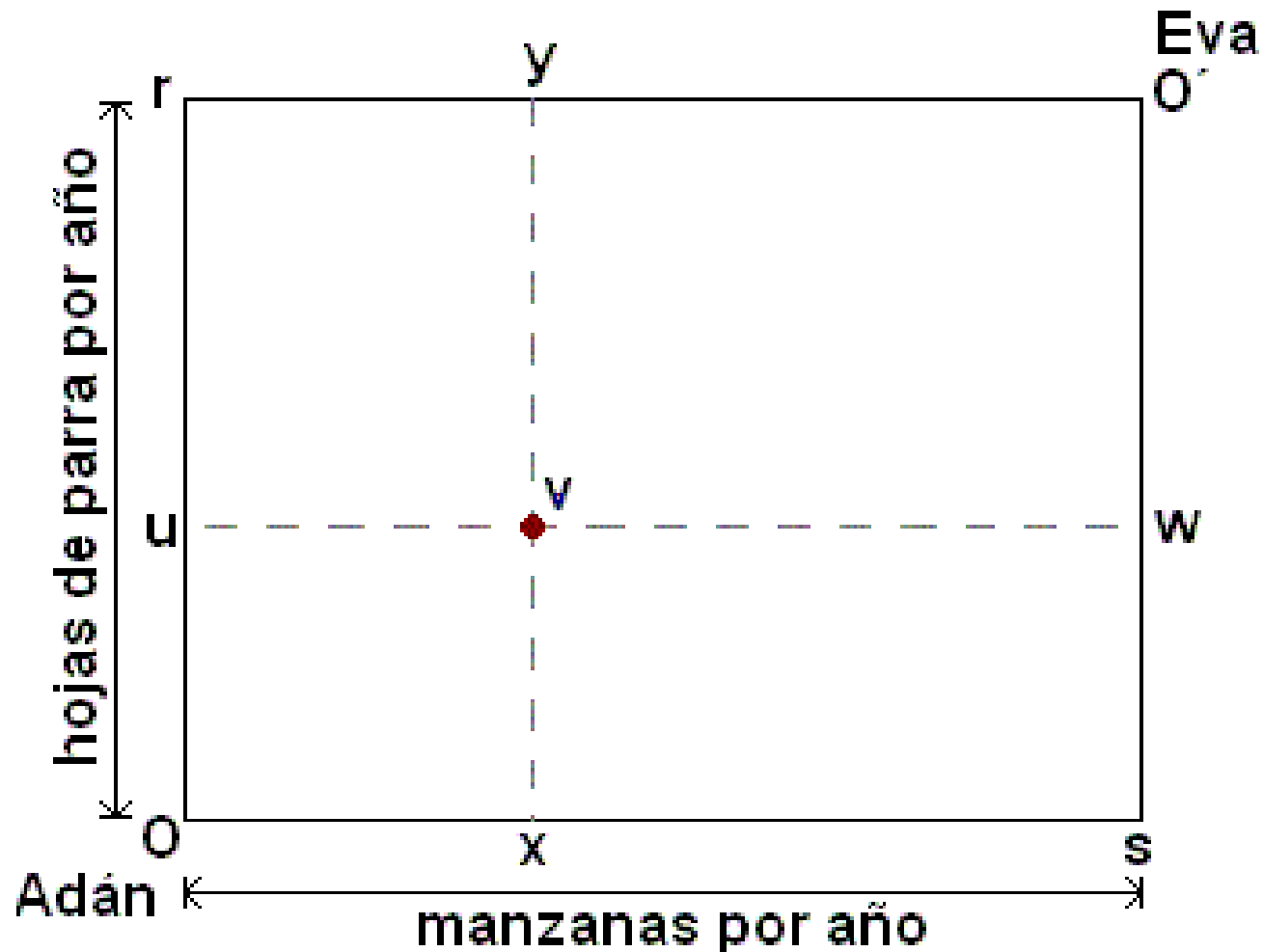
Una función de bienestar social resume las preferencias sociales en relación con la utilidad de cada uno de sus componentes:
MÁXIMO BIENESTAR SOCIAL.

ANÁLISIS NORMATIVO: ECONOMÍA DEL BIENESTAR: *CAJA DE EDGEWORTH.*

MEJORA EN EL SENTIDO DE PARETO:

Reasignación de recursos que implica que un aumento del bienestar de una persona no lleva aparejada la reducción del bienestar de ninguna otra.

ANÁLISIS NORMATIVO: ECONOMÍA DEL BIENESTAR: *CAJA DE EDGEWORTH*.



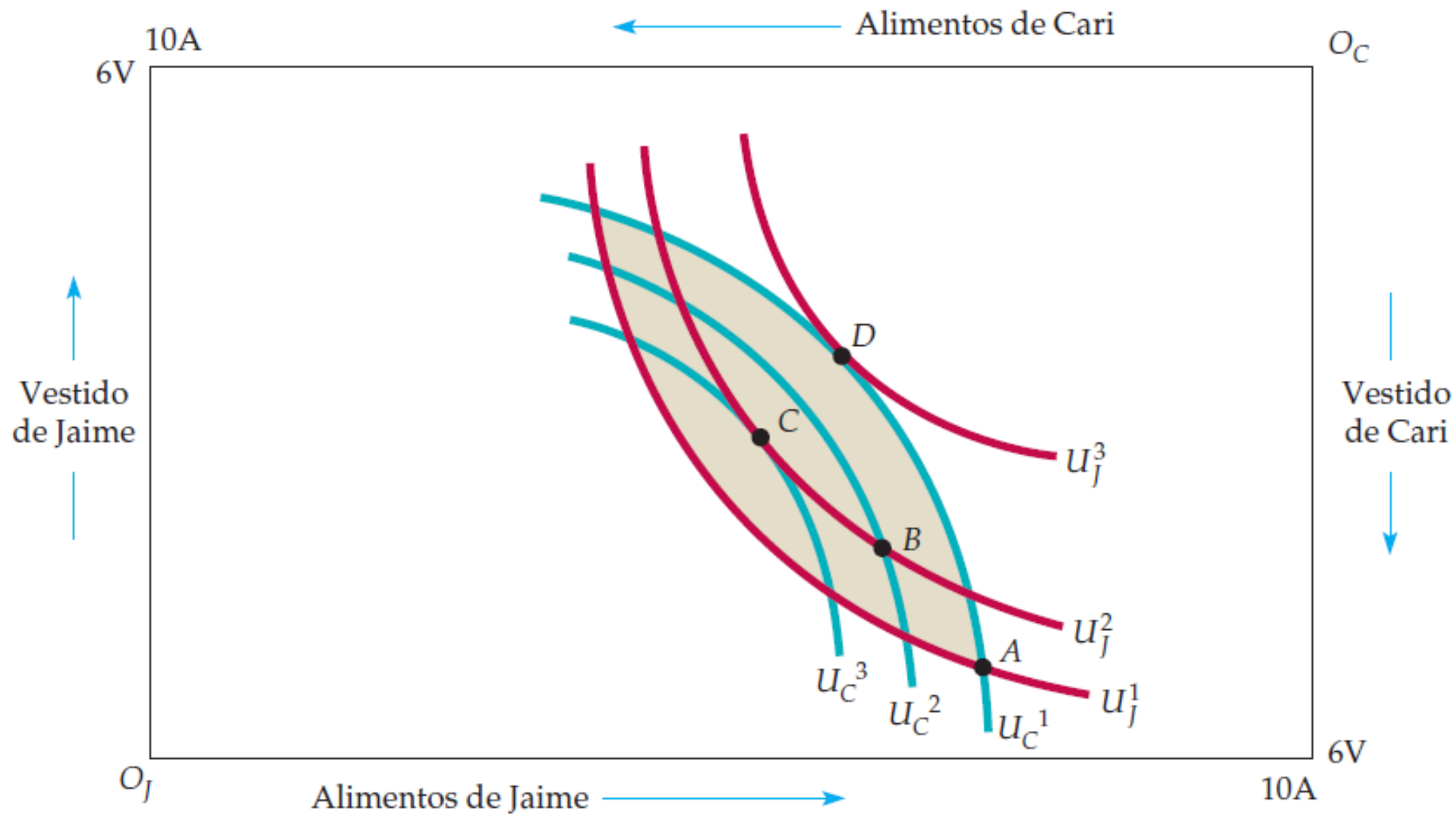


FIGURA 16.4 La eficiencia en el intercambio

CURVA DE CONTRATO

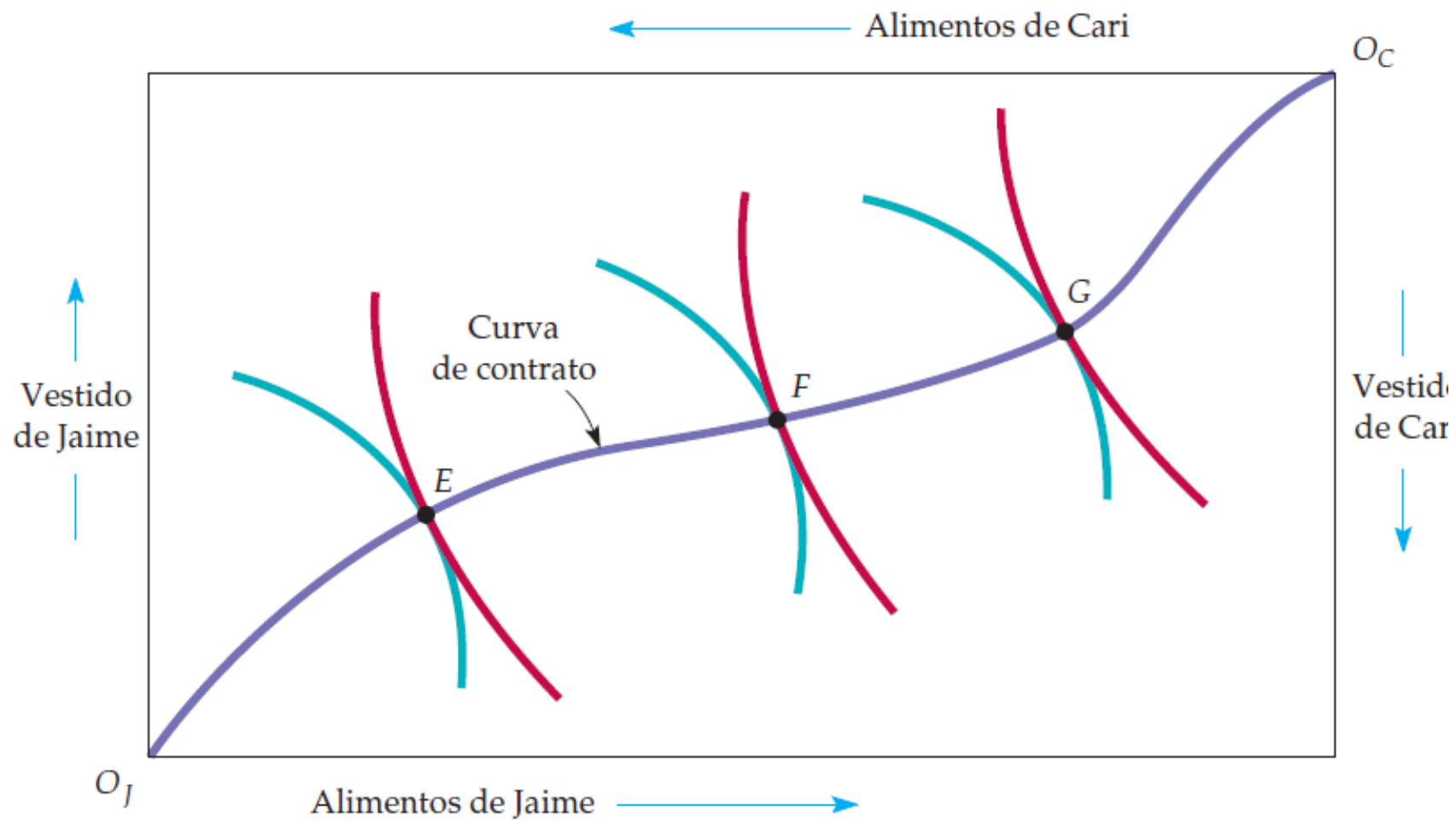


FIGURA 16.5 La curva de contrato

RELACIÓN DE PRODUCCIÓN - EFICIENCIA

RELACIÓN DE PRECIOS = RELACIÓN DE COSTOS MARGINALES

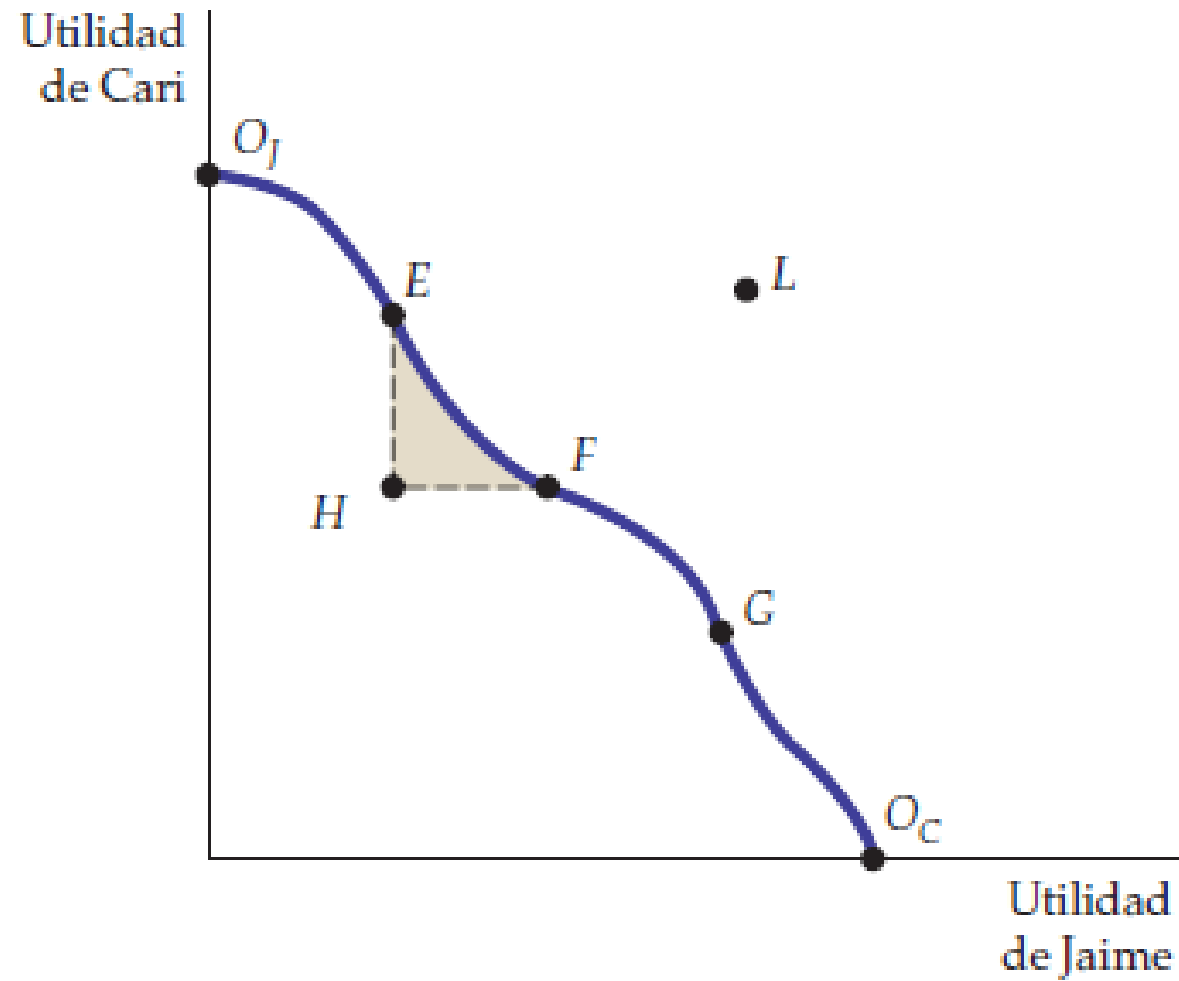
IGUALDAD DE RELACIÓN MARGINAL DE SUSTITUCIÓN

IGUALDAD DE RELACIÓN MARGINAL DE TRANSFORMACIÓN

SEGUNDO TEOREMA DE BIENESTAR

Sociedad puede alcanzar cualquier asignación de recursos en el sentido de Pareto, si realiza una distribución adecuada de dotaciones iniciales de recursos y luego permite que desarrollen intercambios libres en el mercado. Óptima en el sentido de Pareto si realiza una distribución inicial de recursos.

FUNCIÓN DE UTILIDAD.



VENTAJAS ABSOLUTAS Y COMPARATIVAS DE BIENES

AZUAY	MINUTOS PARA PRODUCIR / HORA	CANTIDAD POR HORA
ARTESANÍAS	2	
ALIMENTOS	2	

CAÑAR	MINUTOS PARA PRODUCIR / HORA	CANTIDAD POR HORA
ARTESANÍAS.	10	
ALIMENTOS	2	

VENTAJAS ABSOLUTAS Y COMPARATIVAS DE BIENES

¿VENTAJAS ABSOLUTAS?

¿ VENTAJAS COMPARATIVAS?

¿SITUACIÓN INICIAL DEL COMERCIO AL IGUALAR LA PRODUCCIÓN?

RESULTADOS DEL BENEFICIO SI AZUAY LE VENDE A CAÑAR 10 ARTESANÍAS A UN PRECIO DE “\$2.”

FALLOS DEL MERCADO

¿CUÁLES SON?

FALLOS DEL MERCADO

¿CUÁLES SON?

PODER DE MERCADO

INFORMACIÓN INCOMPLETA

EXTERNALIDADES

BIENES PÚBLICOS

-DESIGUALDAD: PRESENCIA del Mercado o cuando no existan los mercados.

- “FREE RIDER”.

PODER DE MERCADO

- PRODUZCO CUANDO $Img = CMg$.
- Vende menos y cobra más.
- SI TENGO DOS BIENES: SUBE EL PRECIO DEL UNO, BAJA SU PRODUCCIÓN E INCREMENTA EL DEL OTRO SUBIENDO EL PRECIO. POR LO TANTO LA TASA MARGINAL DE TRANSFORMACIÓN
- Con efecto en los salarios. ($RMST = W/R$).

PODER DE MERCADO

EFFECTO EN EL MONOPOLIO

Un monopolista FARMACÉUTICO se enfrenta a la curva de demanda $P = 11 - Q$, donde P se expresa en dólares por unidad y Q en de unidades.

El monopolista tiene un coste medio constante de 6 dólares por unidad.

a. Trace las curvas de ingreso medio y marginal y las curvas de coste medio y marginal. ¿Cuáles son el precio y la cantidad maximizadores de los beneficios del monopolista? Calcule el grado de poder de monopolio de la empresa utilizando el índice de Lerner.

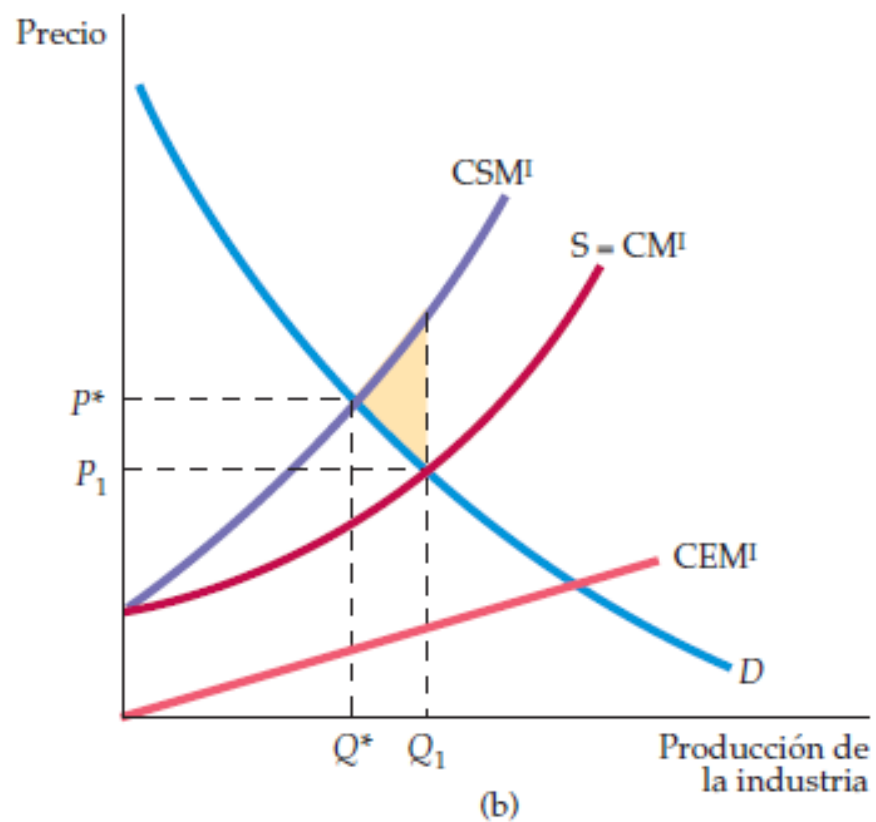
INFORMACIÓN INCOMPLETA

RIESGO MORAL: Cuando la parte cuyas acciones no se observan puede influir en la probabilidad o en la magnitud de un pago relacionado con un acontecimiento.

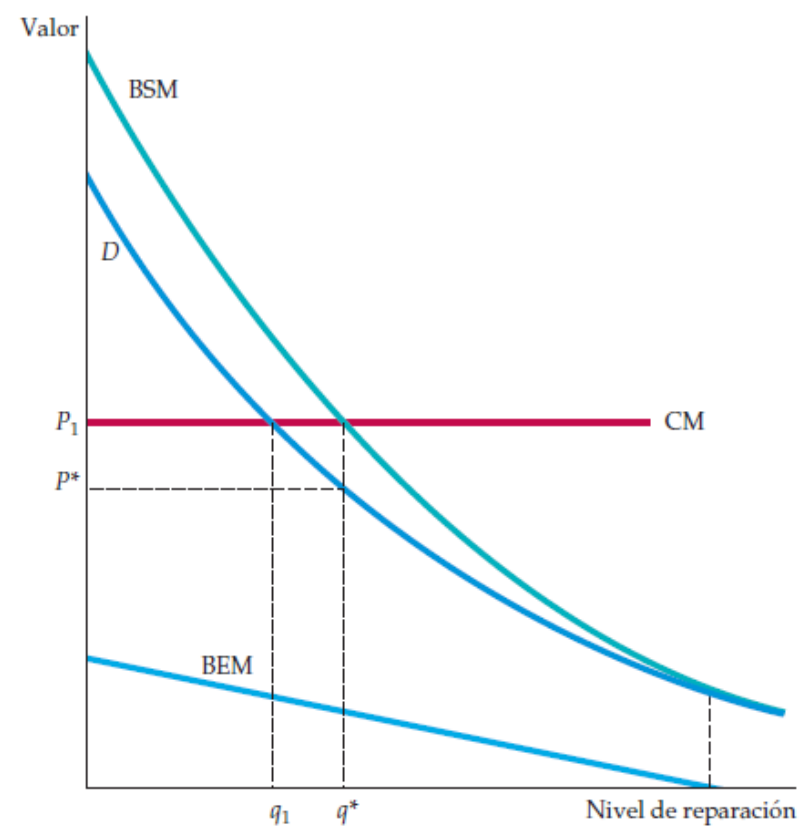
SELECCIÓN ADVERSA: Tipo de fallo del mercado que se produce cuando se venden productos de diferente calidad a un único precio debido a la información asimétrica, por lo que se vende una cantidad excesiva del producto de baja calidad y una cantidad demasiado pequeña del producto de buena calidad

EXTERNALIDADES

NEGATIVAS



POSITIVAS



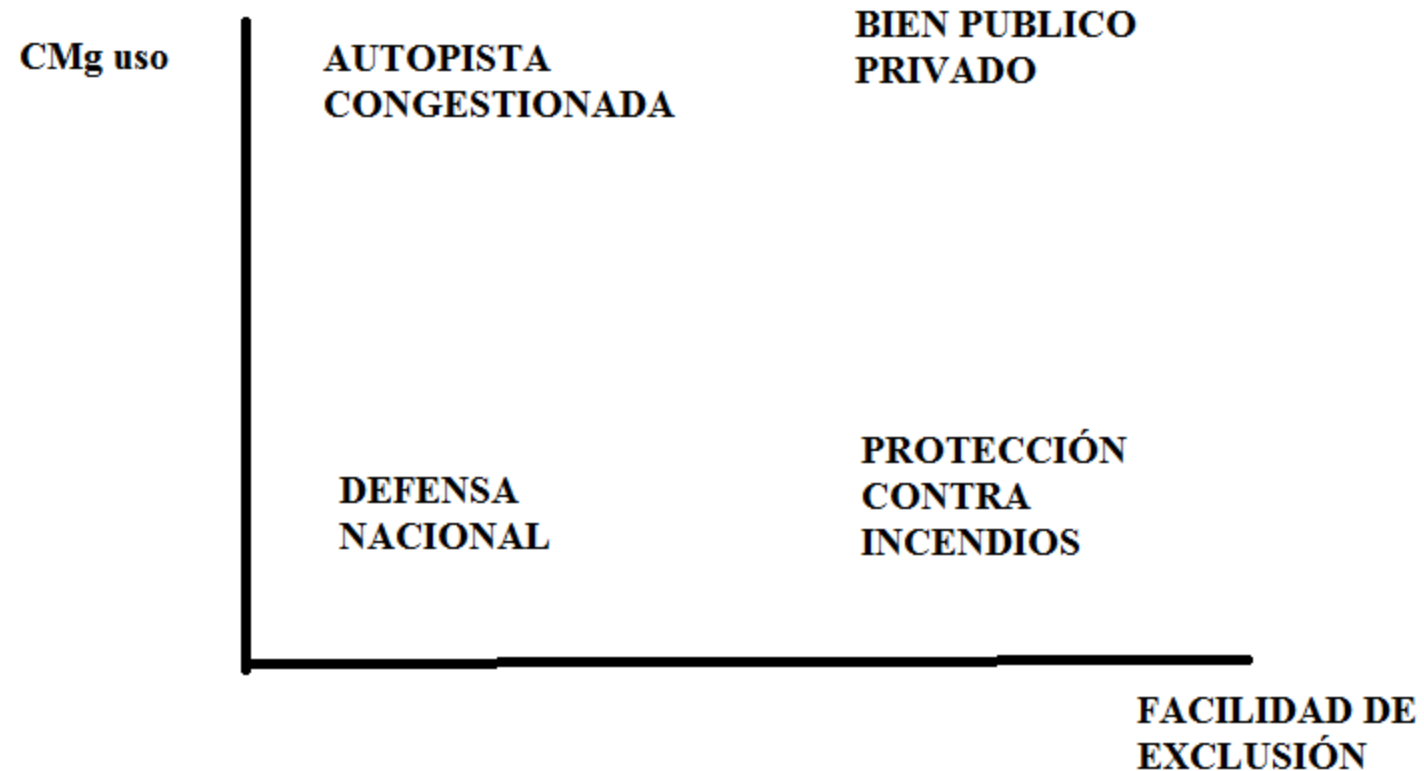
BIENES PÚBLICOS

No-exclusivo: Si el bien público es ofrecido, no se puede excluir a ningún consumidor de su consumo.

No-rivalidad: El consumo del bien público por un consumidor no reduce la cantidad disponible de consumo para otros consumidores (No hay congestión).

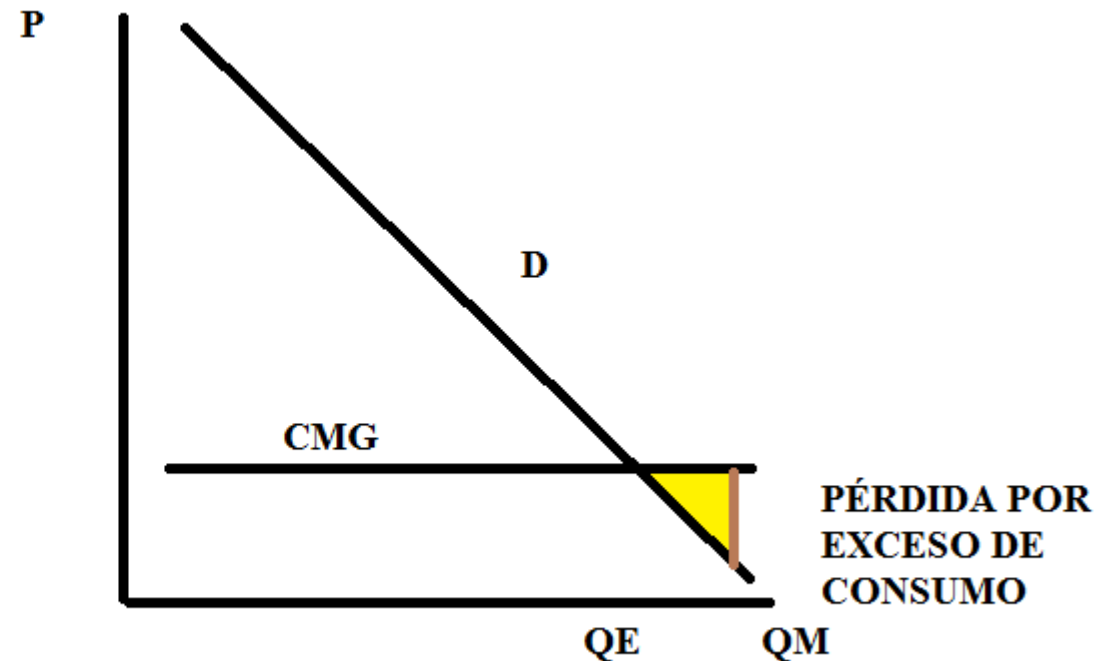
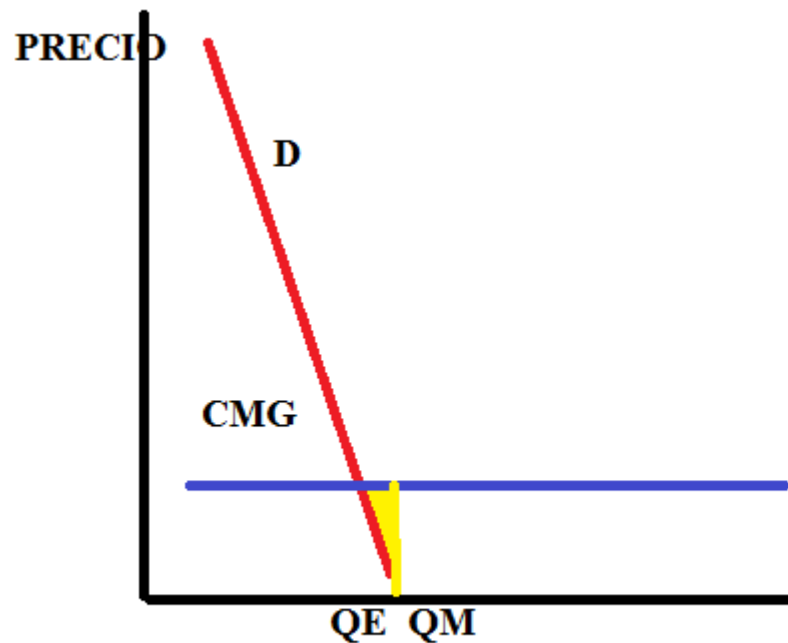
BIEN PÚBLICO PURO

Costo de suministrar a una persona más es cero, no es posible impedir que la gente reciba ese bien.



BIENES PRIVADOS SUMINISTRADOS POR EL ESTADO

CMg de suministrar a más personas es alto. EDUCACIÓN.



MECANISMOS PARA RACIONALIZAR LOS BP

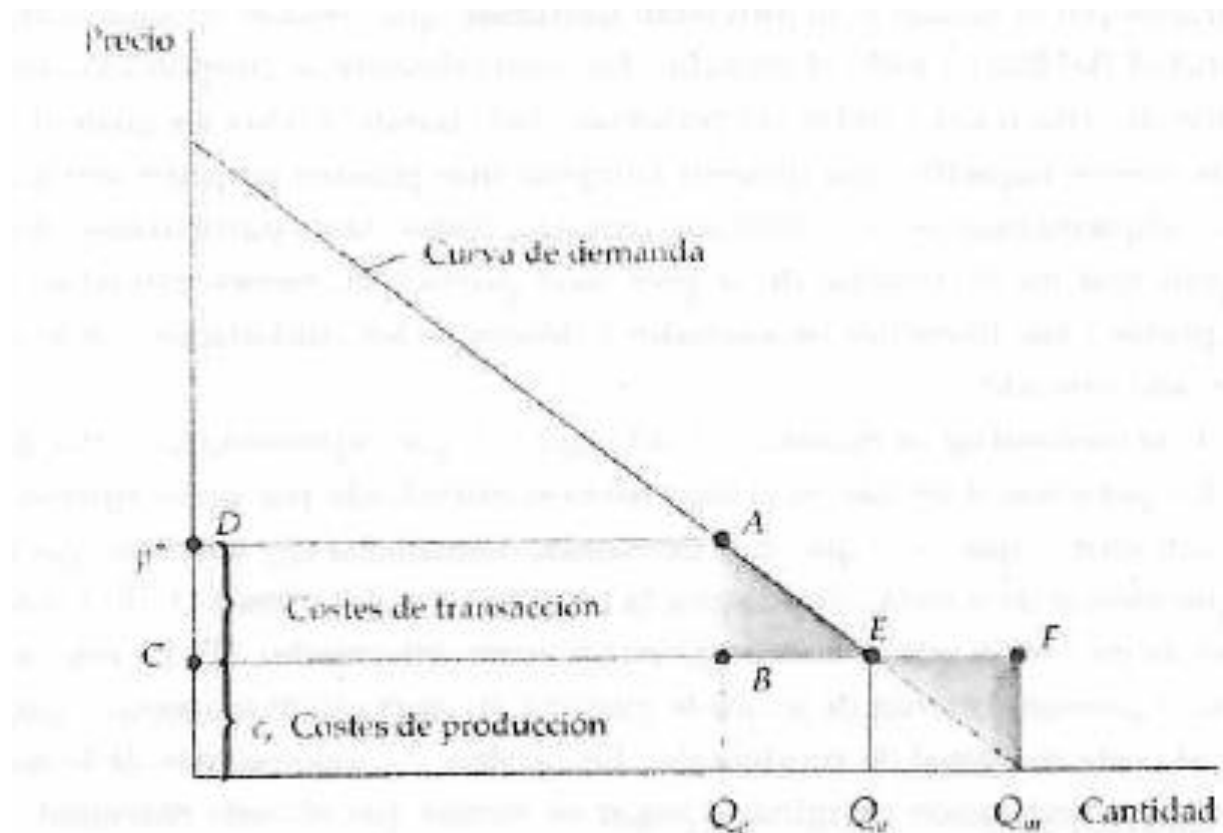


Figura 6.4. Los costes de transacción. Cuando los costes de transacción son bastante elevados, quizá sea más eficiente que el Estado suministre el bien en lugar de los mercados privados.

PROVISIÓN UNIFORME

DAR LA MISMA CANTIDAD A TODAS LAS PERSONAS.

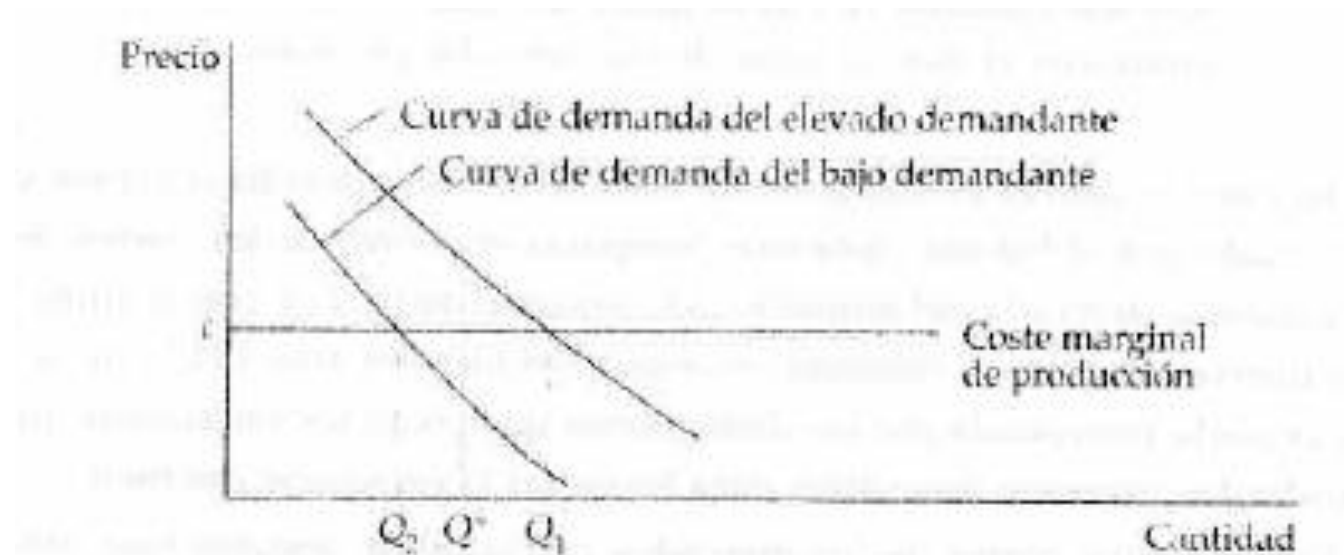


Figura 6.5. Distorsiones generadas por la provisión uniforme. Cuando el Estado suministra la misma cantidad de un bien privado a todos los individuos, unos obtienen un nivel superior al eficiente y otros uno menor.

COLA COSTO ES EL TIEMPO DE ESPERA.

Tres métodos para racionar los bienes suministrados por el Estado

1. Tasas por el uso

Ventaja: los que se benefician soportan los costes.

Desventajas: Provocan subconsumo.

La administración del sistema de precios aumenta los costes de transacción.

2. Provisión uniforme

Ventaja: Ahorra costes de transacción.

Desventajas: Lleva a algunos a consumir poco y a otros a consumir en exceso.

Aquellos cuya demanda es alta pueden complementar el consumo público, elevando los costes totales de transacción.

3. Colas

Ventaja: Los bienes (como la asistencia sanitaria) no se asignan necesariamente a quien es más rico.

Desventajas: El otro criterio de asignación (quien puede perder el tiempo) puede no ser deseable.

Se pierde tiempo.

OPTIMIZACIÓN

CURVA DE DEMANDA TOTAL = COSTO MARGINAL

FALLOS DEL BIEN PÚBLICO

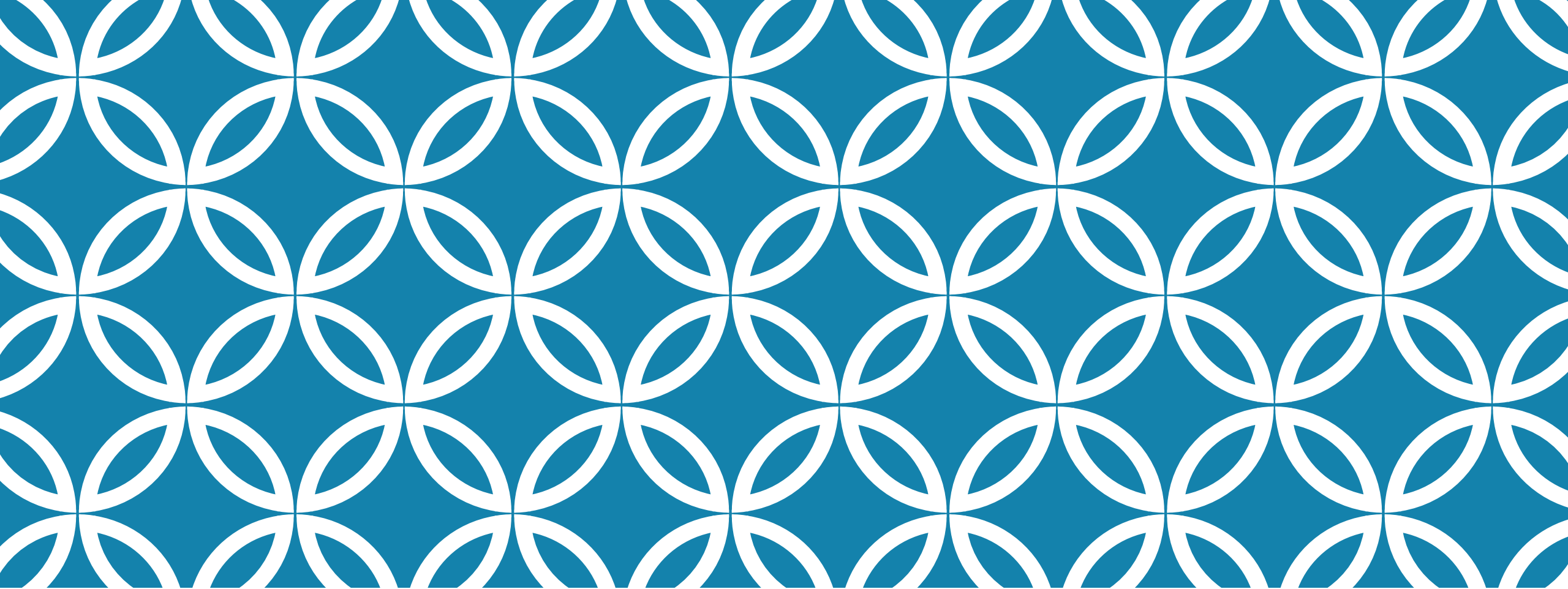
- SUBCONSUMO
- SUMINISTRO INSUFICIENTE.

Bienes no rivales la exclusión no es deseable porque provoca subconsumo. Pero sin exclusión el suministro es insuficiente.

¿CÓMO SE PAGAN?

Mediante la aplicación de tasas por el uso.

PROBLEMA DEL FREE RIDER.



ELECCIÓN PÚBLICA



MECANISMOS PÚBLICOS PARA ASIGNAR LOS RECURSOS

- VOTOS-→ ASIGNACIÓN DE RECURSOS DE ACUERDO A UN PRESUPUESTO.
- DIFERENCIA ENTRE GASTAR PROPIO DINERO Y GASTAR EL DINERO DE LOS CIUDADANOS.
- Votación de los ciudadanos por elección de UN GASTO PÚBLICO.
- Agente público: Averiguar cuáles son las preferencias de aquellas en cuyo nombre toma la decisión.

PREFERENCIAS INDIVIDUALES POR LOS BIENES PÚBLICOS.

- Diferencias por gustos y preferencias.
- Diferencias entre rentas e impuestos.
- Personas más ricas tiene una renta más alta, por lo que normalmente prefieren gastar más en todos los bienes ???.
- Cuando el Estado gasta más en bienes públicos, las personas más ricas a menudo tienen que pagar una parte relativamente grande del **coste adicional**.



Precio en impuestos. (Dólar adicional de pago por gasto adicional público)

PRECIO EN IMPUESTOS * GASTO PÚBLICO =

DEUDA TRIBUTARIA DEL INDIVIDUO.

**PRECIO EN IMPUESTOS MÁS ALTO : RICOS
APUESTAN A QUE SE GASTE MENOS EN BIENES
PÚBLICOS.**

TRIBUTACIÓN UNIFORME

- Paga igual, independientemente de la renta.

Precio en impuestos: $1/N$.

DEUDA TRIBUTARIA: G / N^2

TRIBUTACIÓN PROPORCIONAL

-Todos pagan el mismo porcentaje de la renta.

Renta total: $N \bar{Y}$

Ingresos totales del Estado: $t N \bar{Y}$

Gasto público: $t N \bar{Y}$

Tipo impositivo: $G / N \bar{Y}$

Deuda tributaria: $t Y_i = G Y_i / N \bar{Y}$

PROGRESIVO

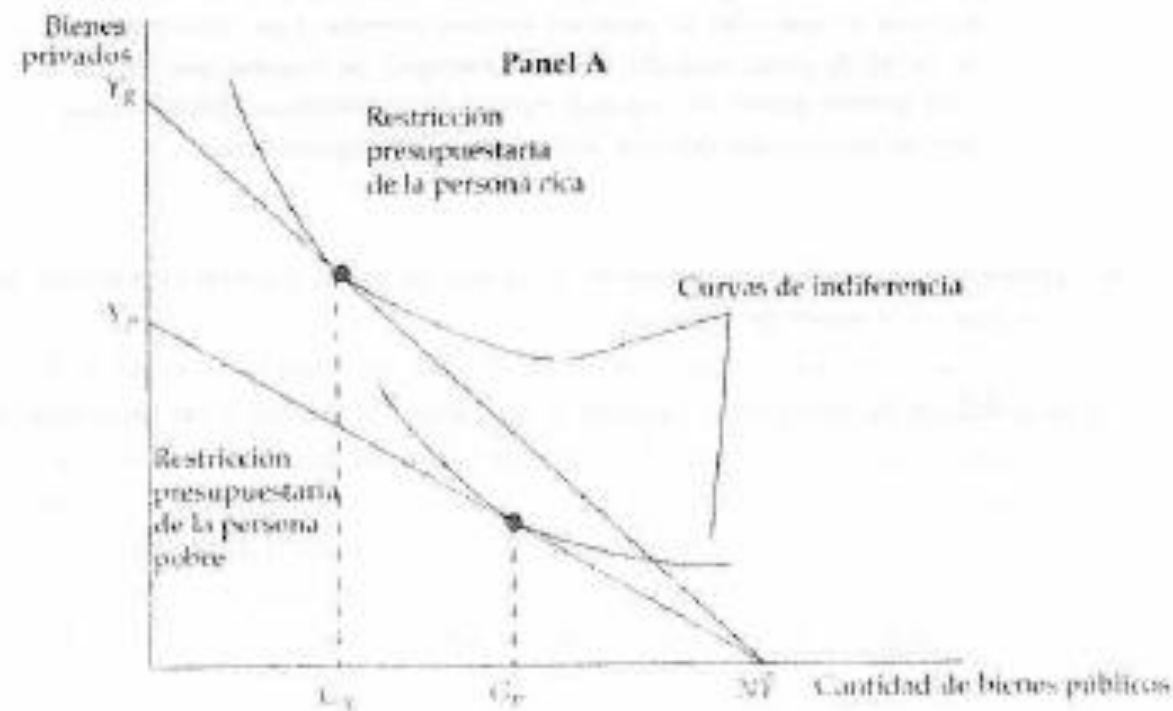
Deuda tributaria aumenta más que proporcionalmente conforme aumenta la renta y un sistema impositivo regresivo es aquel en el que aumenta menos que proporcionalmente.

PREFERENCIA NIVEL DE GASTO EN BIENES PÚBLICOS.

Sistema Proporcional:

Pobres tiene precio en impuestos más :..... (alto / bajo), por lo que su nivel de gasto público es más(alto/ bajo).

Efecto sustitución (precio en impuestos más bajo) es mayor al efecto renta.
Personas más pobres desean más bienes públicos que los ricos.



Sistema Uniforme: (Sólo efecto renta)

Ricos prefieren un nivel de gasto público más(alto/ bajo).



UTILIDAD DEPENDE DEL NIVEL DE GASTO PÚBLICO.

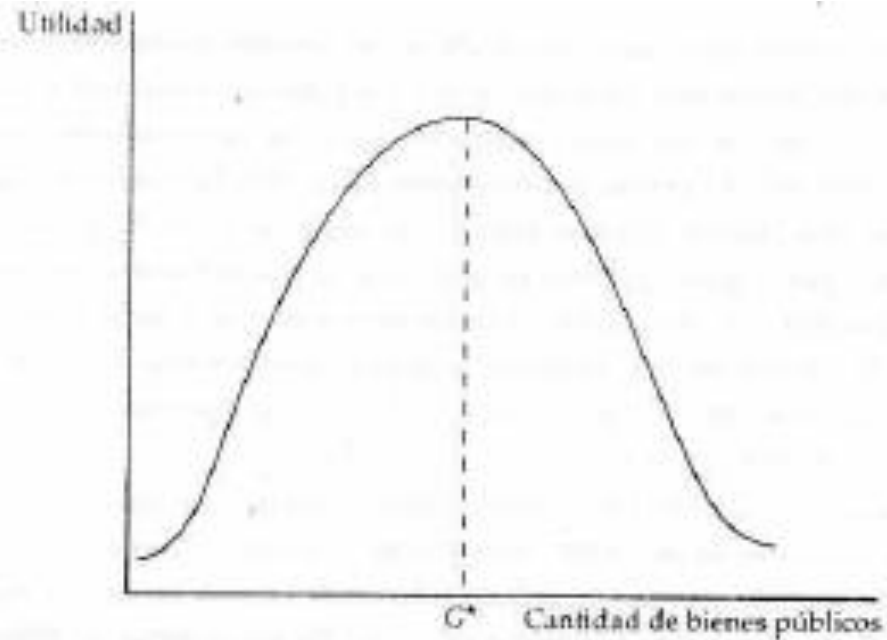


Figura 7.2. La utilidad depende del nivel de gasto público. La utilidad se maximiza en el punto de tangencia de la curva de indiferencia y la restricción presupuestaria. Cuanto más se aleje el nivel efectivo de gasto del nivel preferido, G^* , más bajo es el nivel de utilidad.

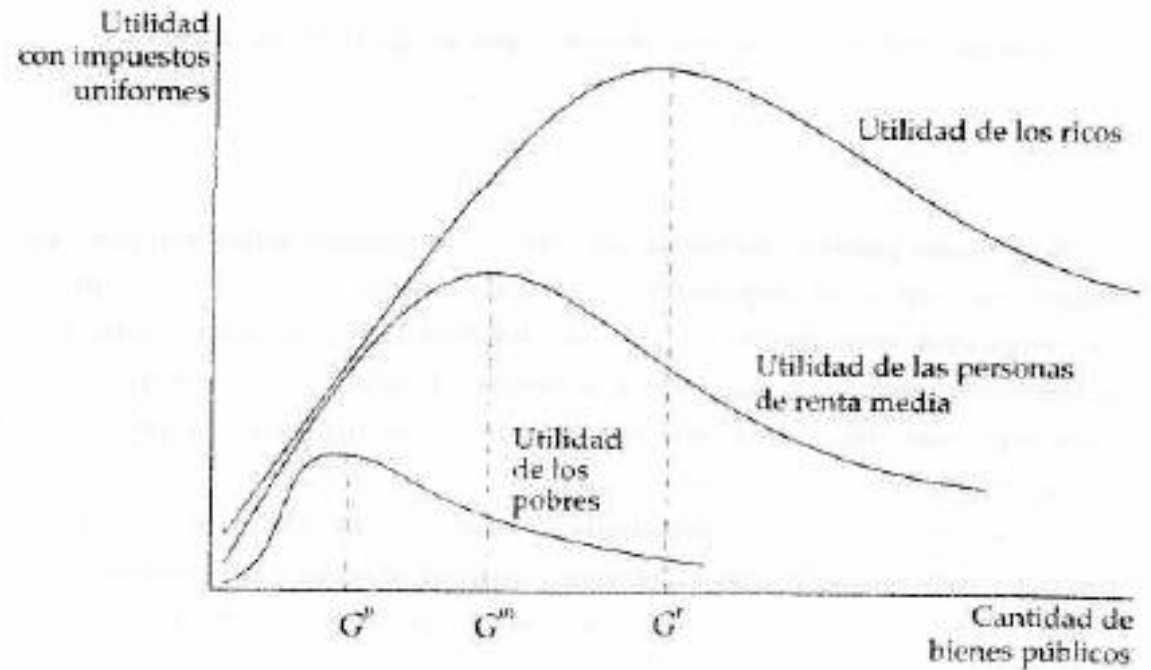


Figura 7.3. La utilidad en función de G . La figura refleja las preferencias de tres grupos de la población: los pobres, la clase media y los ricos. En este ejemplo, los ricos prefieren un nivel de gasto más alto que la clase media, la cual prefiere un nivel más alto que los pobres.

EJERCICIO

Suponga que dispone de la siguiente función de utilidad XY . El gasto público es de 40. El precio de los bienes públicos es de \$4 y el de los privados \$2. Encuentre el nivel óptimo de consumo de los dos bienes y el valor de la utilidad registrada.

PROBLEMA DE AGREGACIÓN DE PREFERENCIAS.

Averiguar el nivel de bienes públicos que desea cada persona.

Cada persona prefiere un nivel de gasto público, el nivel preferido depende de la renta del individuo como del sistema impositivo.

Decisión colectiva.

Problemas fundamentales de la elección pública

Revelación de las preferencias:

- Averiguar el nivel de bienes públicos que desea cada persona.

Agregación de las preferencias:

- Cada persona prefiere un nivel de gasto público.
- El nivel preferido depende tanto de la renta del individuo como del sistema impositivo.
- Manteniéndose todo lo demás igual, los ricos normalmente prefieren unos niveles más altos.
- Pero el coste de incrementar el gasto público puede ser más alto para los ricos.

ELECCIÓN POR MAYORÍA.

VOTANTE 1: Prefiere A a B y B a C.

Votante 2 prefiere C a A y A a B.

Votanta 3 prefiere B a C y C a A.

PARADOJA DEL VOTO.

Implica que la voluntad de mayorías entran en conflictos entre sí, en otras palabras es posible que un procedimiento de elección falle el criterio «siempre-un-ganador.

Cuando esto ocurre, usualmente se debe a que las mayorías en conflicto están formadas por diferentes grupos de individuos.

TEOREMA DE IMPOSIBILIDAD DE ARROW.

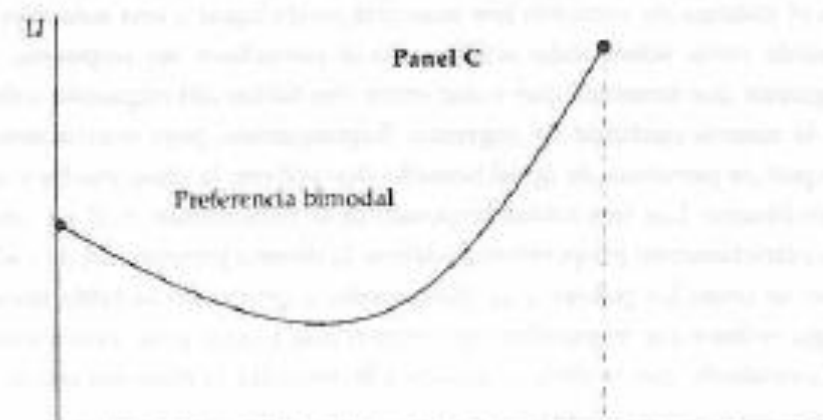
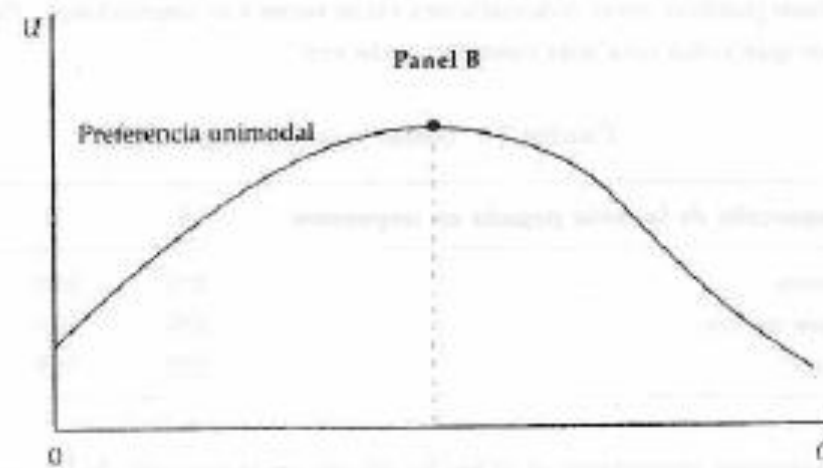
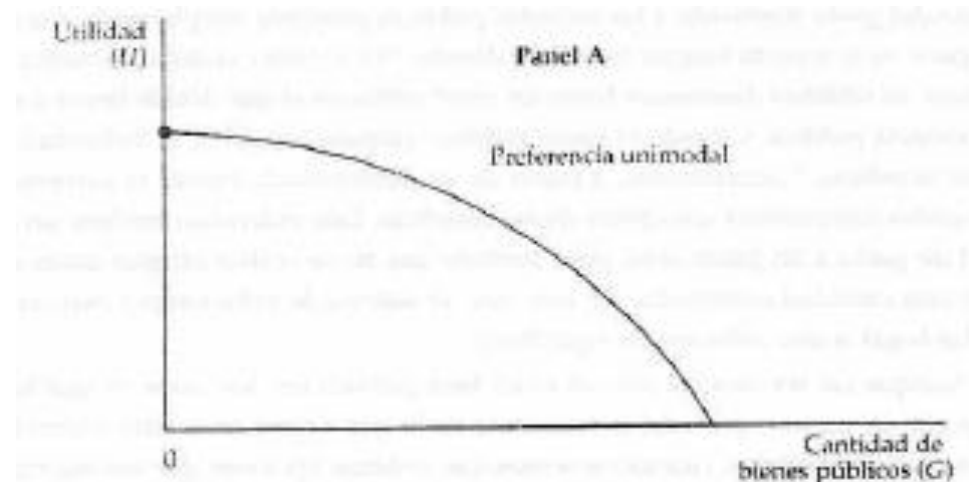
Mecanismo político ideal dispone de cuatro características:

1. Transitividad.
2. Decisión no dictatorial
3. Independencia de opciones relevantes. (Elección de dos no depende de una tercera).
4. Dominio no restringido (Funcionar independientemente de cuál sea el conjunto de preferencias e independientemente de cuáles sean las distintas opciones entre las que hay que elegir).

PREFERENCIAS UNIMODALES.

Si el perfil de preferencias tiene un único máximo es unimodal. (Equilibrio en el sistema de votación por mayoría).

Referencias por un bien público donde no existe necesariamente la opción de un bien privado normalmente son unimodales.



VOTANTE MEDIANO

Soporta una parte menor de beneficios y una parte menor de los costos.

Tendencia proporcional.

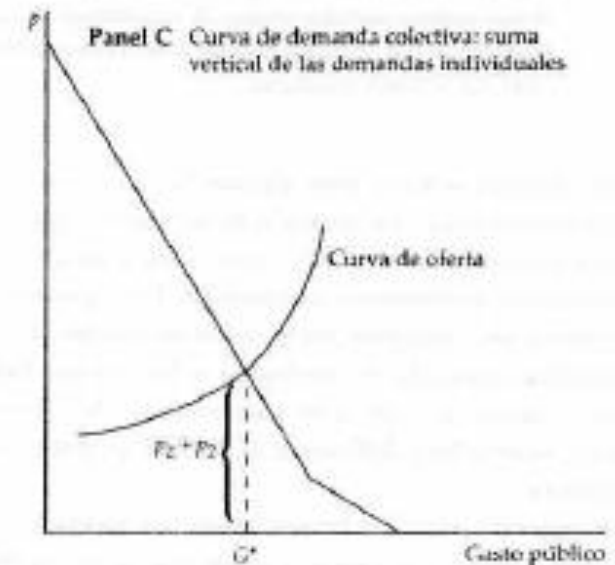
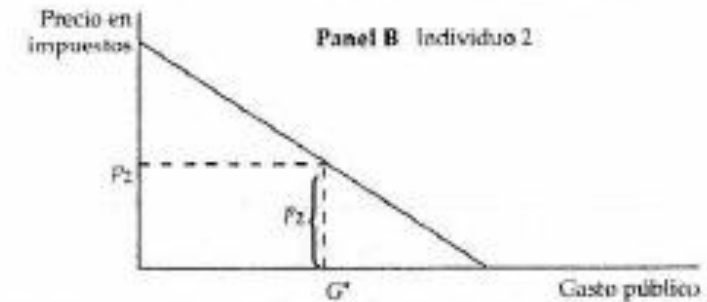
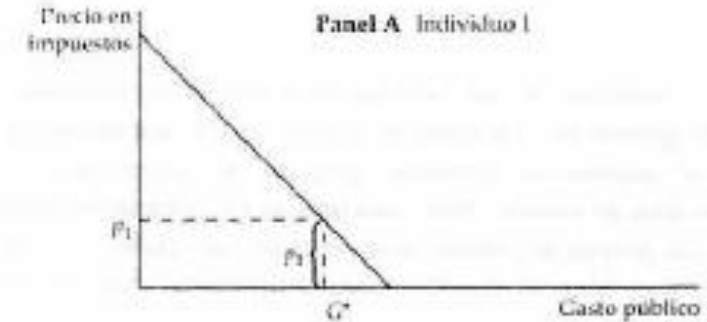
EQUILIBRIO DE LINDHAL.

En bienes públicos el equilibrio es la intersección de la demanda agregada y el CMg.

Conjunto de precios en impuestos que se suman al costo marginal de producir, prefieran el mismo nivel de gasto público.

Es eficiente en el sentido de Pareto.

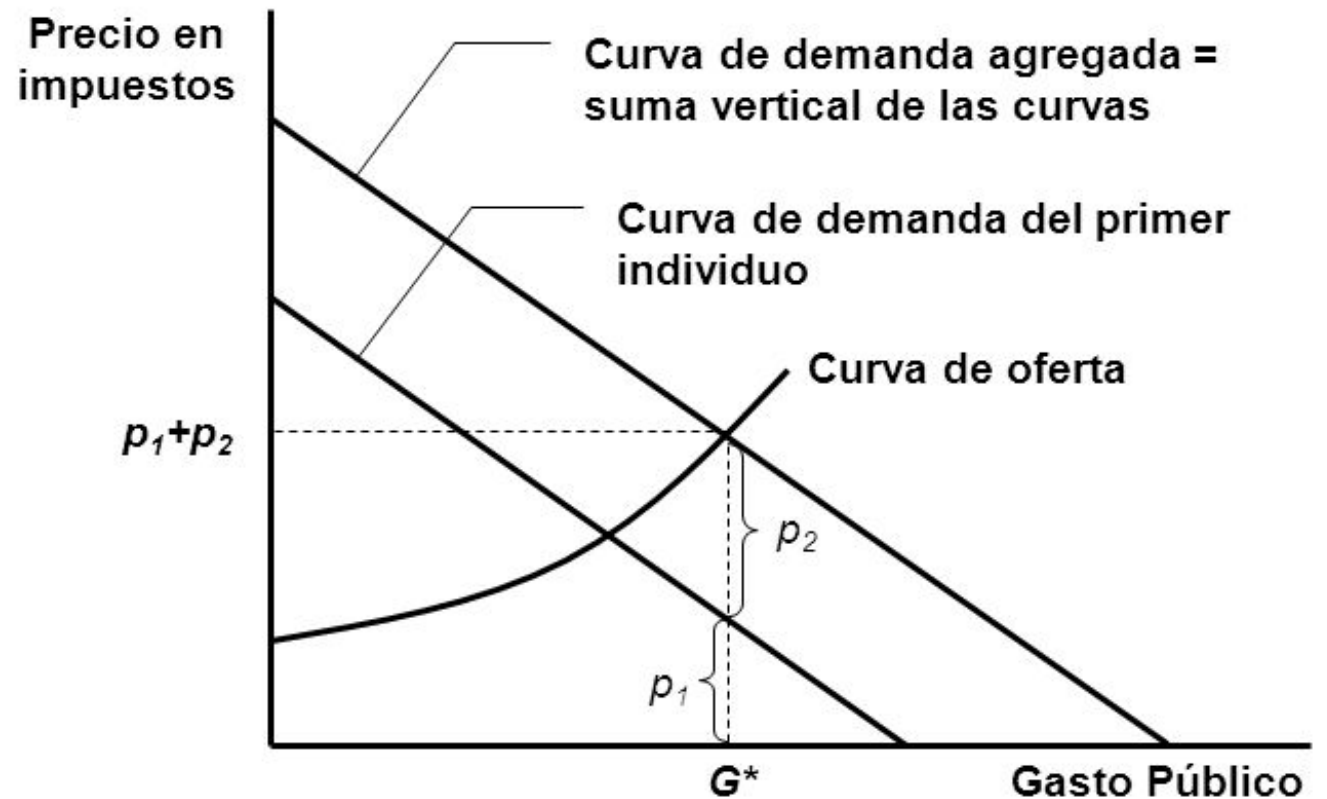
Problema: información oculta por parte de los consumidores.



TEORÍA ECONÓMICA DE LA POLÍTICA

- ELECCIONES.

- PRECIO
PERSONALIZADO por
unidad de bien público:
SEGÚN PARTICIPACIÓN
TRIBUTARIA: **PRECIOS
LINDAHL.**



COMPARACIÓN DE LOS MECANISMOS DE ELECCIÓN PÚBLICA

Elección por mayoría.

Puede no existir un equilibrio

Cuando existe un equilibrio, generalmente no es eficiente en el mercado de Pareto.

Equilibrio de Lindahl.

Siempre existe un equilibrio.

El equilibrio siempre es eficiente en el sentido de Pareto.

Los individuos no tienen un incentivo para revelar sinceramente sus preferencias.