Chap 8 : L'État et les finalités de la politique économique

(Approche Économique)

2 compétences attendues :

- 1. Être capable d'identifier le principe des politiques économiques
- 2. Être capable d'identifier les objectifs des politiques économiques

Plan du chapitre:

I – Les différentes fonctions de l'Etat

II – Le concept « politique économique »

III – L'objectif de croissance économique

IV – L'objectif de développement économique

V – L'objectif du développement durable

I – Voir plan

Les fonctions régaliennes de l'Etat

- Définition : Fonctions qui appartiennent à tout Etat du fait de sa nature juridique
- Identification des 4 fonctions régaliennes :
 - 1. L'Armée
 - 2. La Police
 - 3. La Justice
 - 4. La Monnaie

Présentation générale des 3 fonctions de l'Etat

- Fonction d'allocation : Intervention de l'Etat en cas de dysfonctionnements ou d'insuffisances des marchés afin de fluidifier les échanges et soutenir l'activité économique
- Fonction de redistribution : Intervention de l'Etat visant à réduire les inégalités
- Fonction de régulation : Intervention de l'Etat visant à lutter contre les grands déséquilibres économiques

Contexte de la fonction d'allocation

• But : Allouer les ressources nécessaires pour lutter contres les défaillances du

marché

- 4 contextes d'interventions :
 - 1. Faible concurrence
 - 2. Inexistence de biens publics
 - 3. Présence d'externalités
 - 4. Insuffisance d'information

Les 4 formes d'intervention de l'Etat

- 1. Favoriser l'implantation d'entreprises sur un marché pour qu'il y ait suffisamment d'acteurs pour lutter contre les prix élevés du fait de marchés peu concurrentiels / monopolistiques.
- 2. Développer les biens publics pour répondre à l'intérêt général quand l'initiative privée ne peut pas les prendre en charge car pas assez rentables
- 3. Influencer les décisions des agents en fonction des externalités qu'ils produisent
- 4. Imposer les règles de transparence pour lutter contre l'asymétrie d'information

Le contexte de le fonction de redistribution

- Concept de revenus primaires : Chaque agent économique perçoit ses premiers revenus du fait de son intervention directe ou indirecte dans le processus de production
- Fondement des revenus primaires : Toute entreprise qui produit crée de la valeur ajoutée qui sera distribuée aux agents économiques ayant participés à son activité de production
- Constat : Répartition des revenus inégale
- 2 effets:
 - 1. Différence de niveau de vie trop important
 - 2. Risque de conflits sociaux

L'analyse de la redistribution

- Modalités d'intervention : Prélèvements obligatoires sur les revenus primaires puis versement de prestations sociales vers les ménages
- Principe de prélèvement : impôt proportionnel aux revenus (IR) ou indifféremment (TVA) et cotisations sociales

• Principe de redistribution : Vers les ménages aux revenus les plus faibles prioritairement ou sans distinction de revenus par exception

L'analyse conjoncturelle justifiant la fonction de régulation

- Développement du chômage : Défaillance du marché du travail car trop d'offreurs (ménages) et pas assez de demandeurs (entreprises)
- Effet de l'inflation : L'augmentation des prix pousse à consommer des produits étrangers et à réduire la production nationale
- 2 effets de défaillances de l'activité économique :
 - 1. Trop faible = chômage
 - 2. Trop importante = inflation

Les 2 objectifs de la fonction de régulation

- 1. Résorber les déséquilibres
- 2. Soutenir l'activité économique grâce au rôle régulateur de l'Etat

II – Voir plan

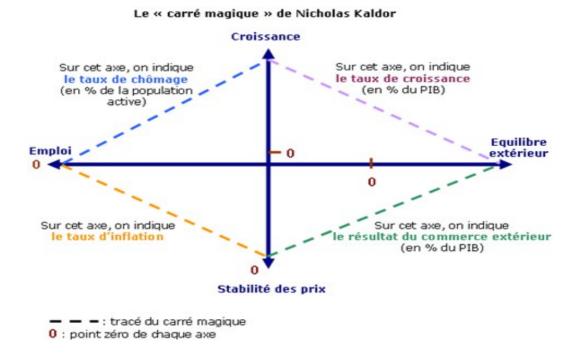
Vocabulaire lié au concept de la politique économique

- Définition « politique » : Action de l'Etat / collectivités territoriales
- Rôle de l'adjectif suivant le terme « politique » : Déterminer le domaine de l'intervention
- Définition « Politique économique » : Ensemble des actions de l'Etat (collectivités territoriales) dans le domaine de l'économie

Les 4 objectifs de la politique économique

- 1. Augmentation de la croissance (augmentation du niveau de production)
- 2. Lutter contre l'inflation
- 3. Avoir une balance commerciale positive (exportation-importation > 0)
- 4. Lutter contre le chômage en visant le plein emploi

Représentation graphique du carré magique



Étude de la politique économique par le carré magique

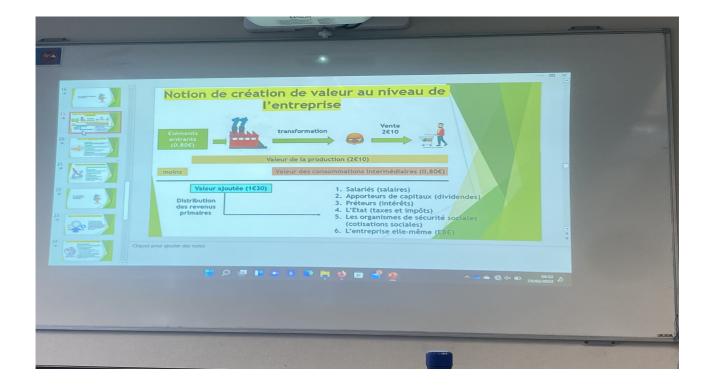
- Le concept en 3 points :
 - 1. Représentation graphique des 4 objectifs sur un repère
 - 2. Plus la forme est « carré » et « grande », meilleur sera la situation économique
 - 3. « magique » car les 4 objectifs ne peuvent pas être poursuivis en même temps
- Intérêt : Voir graphiquement les principaux déséquilibres et développer les politiques économiques pour y remédier

III – Voir plan

Notion de création de valeur au niveau de l'entreprise

Pourcentage valeur ajoutée :

- 1. 60%
- 2. 10%
- 3. 1%
- 4. 7%
- 5. 2%
- 6. 20%



Notion de crise économique

- Définition : Augmentation du niveau de production au niveau national entre deux dates
- Fondement : Création de valeur ajoutée suite à un effort de transformation dans l'acte de production
- Calcul de la VA : Valeur de production valeur des consommations intermédiaires (surtt pas les salaires)
- Intérêt de la VA : Distribution de revenus aux salariés, apporteurs de capitaux, prêteurs, Etat, organisme de sécurité sociale et entreprise elle-même.

Mesure de la croissance économique

- Mesure de la croissance nationale : PIB
- Calcul du PIB : Somme des VA créées par toutes les les entreprises sur le territoire
- Si augmentation du PIB : Croissance
- Si baisse du PIB : Ralentissement économique

• Si PIB négatif : Récession / crise économique

IV - Voir plan

Notion de développement économique

- Définition générale : Expansion des activités économiques entraînant l'enrichissement d'un Etat et l'amélioration générale des conditions de vie et de bien-être de la majorité de la population
- Mesure principale : IDH mesurant l'espérance de vie, l'accès à l'éducation et le revenu par habitant
- Étude de la mesure du développement (3) :
 - 1. Valeur comprise entre 0 et 1
 - 2. Plus la valeur est proche de 1, plus le pays est développé
 - 3. Classification des Etats en 4 groupes selon leur degré de développement
- Facteur du développement : Croissance et politique de redistribution

V – Voir plan

Notion de développement durable

- Définition générale : Capacité à satisfaire les besoins actuels sans compromettre les générations futures à satisfaire les leurs
- Fondement : Sommet de Rio en 1992 sous l'égide des Nations Unies basé sur un triptyque conciliant l'économie, l'environnement et le social

<u>1er indicateur : l'empreinte écologique</u>

- Définition : Surface productive nécessaire à une population pour répondre à sa demande de ressources et à l'absorption de ses déchets de 200 pays
- Notion « le jour du dépassement » : Date à partir de laquelle l'empreinte écologique dépasse la biocapacité de la planète (en 2020 : le 20 août)

2éme indicateur : le PIB vert

- Définition : Mesure de la création de richesses produites dans un pays en la réévaluant en fonction de la préservation du capital naturel
- Notion de capital naturel : Ensemble des ressources minérales ou biologiques mobilisées dans un processus de production
- Analyse : données de 2012

3ème indicateur : le bonheur brut

- Définition : Depuis 2011, mesure de la qualité de vie dans les pays membres de l'OCDE
- Origine du concept : le bonheur national, Idéalisé en 1972 par le roi du Bhoutan, le bonheur national, depuis 2008 est un concept inséré dans la constitution pour remplacer le PIB
- 3 chiffres:
 - 1. En 2019, la Finlande, le Danemark et la Norvège sont les pays les plus heureux
 - 2. La France est à la 24ème place sur 156
 - 3. Les pays les moins heureux sont le Soudan du Sud, la République Centre Afrique et l'Afghanistan

4ème indicateur : l'indicateur de progrès véritable

- Définition : Indicateur visant à ajouter, à la consommation des ménages, diverses contributions à la vraie richesse et bien-être puis à soustraire la valeur des richesses naturelles et sociale perdues
- Concept des richesses gagnées : Activité bénévole ; travail domestique
- Concept de richesses perdues : Destruction de la couche d'ozone, des ressources naturelles, de la biodiversité, coût du chômage, accident de la route, progression des inégalités, temps perdu dans les transports...
- Portée du concept : Difficultés pour évaluer des éléments à caractère qualitatif