

Здоровье работающих: глобальный план действий

Шестидесятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения,

рассмотрев проект глобального плана действий по охране здоровья работающих¹;

ссылаясь на резолюцию WHA49.12, которая одобрила глобальную стратегию по профессиональной гигиене для всех;

напоминая и признавая рекомендации Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург, Южная Африка, 2002 г.) по укреплению деятельности ВОЗ в области гигиены труда и обеспечению ее связи с общественным здравоохранением²;

ссылаясь на Конвенцию по общим принципам укрепления гигиены труда и техники безопасности (2006 г.) и другие международные инструменты в области гигиены труда и техники безопасности, принятые Генеральной конференцией МОТ³;

считая, что здоровье работающих определяется не только профессиональными опасностями, но и социальными и индивидуальными факторами и доступом к медико-санитарным услугам;

памятуя о том, что существуют соответствующие меры для обеспечения первичной профилактики профессиональных опасностей и создания здоровых рабочих мест;

будучи обеспокоена по поводу того, что в странах и между странами имеются существенные различия в воздействии профессиональных опасностей на работающих и местные общины и в их доступе к службам гигиены труда;

подчеркивая, что здоровье работающих является необходимым предварительным условием повышения производительности и экономического развития;

1. **ОДОБРЯЕТ** глобальный план действий по охране здоровья работающих на 2008-2017 гг.;

¹ Содержится в документе A60/20, Приложение.

² План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию. Документ A/Conf.199/20, Приложение.

³ Международная конференция МОТ, девяносто пятая сессия, Женева, 2006 г. Предварительный протокол 20А.

2. ПРИЗЫВАЕТ все государства-члены:

- (1) разработать в сотрудничестве с работающими, работодателями и их организациями соответствующую национальную политику и планы реализации глобального плана действий по охране здоровья работающих и создать соответствующие механизмы и правовые основы их реализации, мониторинга и оценки;
- (2) предпринимать действия, направленные на обеспечение полного охвата всех работающих, в том числе тех, которые заняты в неформальном секторе экономики, малых и средних предприятиях и сельском хозяйстве, а также работников-мигрантов и работающих по контрактам лиц основными мероприятиями и базовыми услугами в области гигиены труда в целях первичной профилактики профессиональных и связанных с работой заболеваний и травм;
- (3) принять меры по созданию и расширению основных институциональных возможностей и потенциала в области кадровых ресурсов в целях удовлетворения особых медико-санитарных потребностей работающих групп населения и генерировать фактические данные о состоянии здоровья работающих и разрабатывать на основе этих данных политику и практические шаги;
- (4) разработать и предоставить конкретные руководящие принципы создания надлежащих служб здравоохранения и механизмов надзора за опасностями для людей и окружающей среды и болезнями, занесенными в местные общины, в которых была развернута горнодобывающая, промышленная и сельскохозяйственная деятельность, с целью удовлетворения возникающих в этой связи потребностей этих общин;
- (5) обеспечить сотрудничество и согласованные действия по линии всех национальных программ, имеющих отношение к охране здоровья работающих, например программ по вопросам профилактики профессиональных болезней и травматизма, инфекционных и хронических болезней, укрепления здоровья, психического здоровья, гигиены окружающей среды и развития систем здравоохранения;
- (6) содействовать включению компонента охраны здоровья работающих в национальную и отраслевую политику в области устойчивого развития, сокращения бедности, занятости, торговли, охраны окружающей среды, и образования;
- (7) содействовать разработке эффективных механизмов сотрудничества и взаимодействия между развитыми и развивающимися странами на региональном, субрегиональном и страновом уровнях для реализации глобального плана действий по охране здоровья работающих;
- (8) содействовать разработке всеобъемлющих стратегий в области охраны здоровья и в других областях для обеспечения реинтеграции больных и получивших травмы работников в общество в координации с различными государственными и неправительственными организациями;

3. ПРЕДЛАГАЕТ Генеральному директору:

- (1) содействовать реализации глобального плана действий по охране здоровья работающих на 2008-2017 гг. на национальном и международном уровнях с четким графиком и показателями развертывания на глобальном уровне служб гигиены труда;

- (2) укрепить сотрудничество с МОТ и другими родственными международными организациями и стимулировать совместную деятельность в области охраны здоровья работающих на региональном и страновом уровнях;
- (3) поддерживать и укреплять сеть сотрудничающих центров ВОЗ по гигиене труда в качестве важного механизма реализации глобального плана действий;
- (4) представить Ассамблее здравоохранения через Исполнительный комитет на его Сто тридцать второй (2013 г.) и Сто сорок второй (2018 г.) сессиях доклад о ходе работы по реализации глобального плана действий.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ГЛОБАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ РАБОТАЮЩИХ НА 2008-2017 гг.

ВВЕДЕНИЕ

1. Работающие составляют половину мирового населения и вносят основной вклад в экономическое и социальное развитие. Их здоровье определяется не только теми рисками, которые присутствуют на рабочем месте, но и социальными и индивидуальными факторами, а также доступом к медико-санитарным услугам.
2. Несмотря на наличие эффективных медико-санитарных мер по профилактике профессиональных рисков и охране и укреплению здоровья на рабочем месте, состояние здоровья работающих и степень их подверженности профессиональным рискам варьируются в широких пределах как между странами, так и внутри стран. До сих пор доступ к медицинским службам гигиены труда имеет лишь небольшое меньшинство мировых трудовых ресурсов.
3. Рост международного перемещения рабочих мест, продуктов и технологий может способствовать распространению новаторских решений, направленных на предупреждение профессиональных рисков, однако в то же время может привести к смещению этих рисков в сторону групп, находящихся в менее благоприятном положении. Растущий неформальный сектор экономики зачастую ассоциируется с опасными условиями труда и охватывает такие уязвимые группы населения, как дети, беременные женщины, пожилые люди и работники-мигранты.
4. Настоящий план действий затрагивает все аспекты охраны здоровья работающих, включая первичную профилактику профессиональных рисков, охрану и укрепление здоровья на рабочем месте, условия занятости и более четкое реагирование систем здравоохранения на здоровье работающих. Этот план строится на некоторых общих принципах. Все работающие должны иметь возможность пользоваться наивысшим достижимым уровнем физического и психического здоровья и благоприятными условиями работы. Условия труда на рабочем месте не должны приводить к ухудшению здоровья и благополучия. Приоритет должен отдаваться первичной профилактике профессиональных рисков для здоровья. В целях удовлетворения здравоохранительных потребностей работающего населения на комплексной основе должны быть задействованы все компоненты систем здравоохранения. На рабочем месте могут также осуществляться другие основные медико-санитарные мероприятия, в том числе по укреплению здоровья. Для снижения неравенства в состоянии здоровья работающих внутри стран и между странами деятельность, связанная с охраной их здоровья, должна соответствующим образом планироваться, осуществляться и оцениваться. В этой деятельности должны также участвовать работники и работодатели, а также их представители.

ДЕЙСТВИЯ

5. Следует рассмотреть возможность осуществления следующих действий и, при необходимости, их адаптации с учетом национальных приоритетов и конкретной ситуации в странах для достижения указанных ниже целей.

Цель 1: разработка и реализация инструментов политики в области охраны здоровья работающих

6. Необходимо разработать с учетом соответствующих международных конвенций о труде основы национальной политики в области охраны здоровья работающих, которые должны включать: принятие законодательства; создание механизмов межсекторальной координации деятельности; финансирование и мобилизацию ресурсов на цели охраны и укрепления здоровья работающих; укрепление роли и потенциала министерств здравоохранения; и включение целей и действий в интересах охраны здоровья работающих в национальные стратегии здравоохранения.

7. Следует разработать национальные планы действий по охране труда работающих с участием соответствующих министерств, включая министерство здравоохранения, министерство труда и другие основные заинтересованные стороны на национальном уровне, принимая во внимание также Конвенцию по общим принципам укрепления гигиены труда и техники безопасности, 2006 год. Такие планы должны включать: национальные особенности страны; приоритетные направления действий; цели и задачи; меры; механизмы реализации; кадровые и финансовые ресурсы; мониторинг, оценку и приведение в соответствие с современными требованиями; отчетность и подотчетность.

8. Национальные подходы к профилактике профессиональных заболеваний и травматизма следует разрабатывать с учетом национальных приоритетов и глобальных кампаний ВОЗ.

9. Необходимо принять меры, направленные на сведение к минимуму неравенств между различными группами работающих с точки зрения уровней риска и состояния здоровья. Особое внимание следует уделять секторам экономической деятельности, связанной с высоким риском, а также недостаточно охваченным и уязвимым группам работающего населения, таким как молодые и престарелые работники, лица с инвалидностью и работники-мигранты, с учетом гендерных аспектов. Необходимо разработать конкретные программы в области гигиены труда и обеспечения безопасности работников здравоохранения.

10. ВОЗ будет сотрудничать с государствами-членами в целях укрепления потенциала министерств здравоохранения, позволяющего им взять на себя ведущую роль в деятельности, связанной с охраной здоровья работающих, разрабатывать и осуществлять политику и планы действий и стимулировать межсекторальное сотрудничество. Ее деятельность будет включать проведение глобальных кампаний с целью ликвидации болезней, связанных с асбестом, с учетом дифференцированного подхода к регулированию его различных форм, соответствующих международных юридических документов и последних фактических данных для проведения эффективных мероприятий, а также вакцинацию медицинских работников против гепатита В и другие меры, направленные на достижение приоритетных результатов в области охраны здоровья, связанных с условиями труда.

Цель 2: охрана и укрепление здоровья на рабочем месте

11. Деятельность по оценке и контролю рисков для здоровья на рабочем месте необходимо улучшить путем определения круга основных мероприятий по профилактике и контролю за механическими, физическими, химическими, биологическими и психосоциальными рисками, связанными условиями труда. Такие меры включают также комплексное регулирование химических веществ на рабочем месте, ликвидацию вторичного табачного дыма во всех закрытых рабочих помещениях, повышение безопасности труда и оценку воздействия на

здоровье новых технологий, производственных процессов и продуктов на этапе их проектирования.

12. Для обеспечения охраны здоровья на рабочем месте также надлежит принять правила и базовый набор стандартов в области гигиены труда, чтобы обеспечить соответствие всех рабочих мест минимальным требованиям охраны здоровья и безопасности, обеспечив соблюдение этих требований на должном уровне, усилив систему медицинского контроля на рабочих местах и расширив сотрудничество между компетентными регулирующими органами с учетом конкретной ситуации в странах.

13. Необходимо создать потенциал для первичной профилактики профессиональных факторов риска, болезней и травм, включающий укрепление кадровых, методологических и технологических ресурсов, подготовку работников и работодателей, введение в действие здоровой практики труда и организации работы и формирование культуры укрепления здоровья на рабочем месте. Необходимо разработать механизмы стимулирования разработки концепции здоровых рабочих мест, включая проведение консультаций с работниками и работодателями и их участие в этом процессе.

14. Необходимо обеспечить дальнейшее стимулирование работы по укреплению здоровья и комплексной профилактики неинфекционных болезней, в частности путем пропагандирования здорового режима и рациона питания и физической активности среди работающих и укрепления психического здоровья и здоровья семьи на работе. На рабочем месте можно также проводить профилактику глобальных угроз для здоровья человека, таких как туберкулез, ВИЧ/СПИД, а также малярия и птичий грипп, и вести с ними борьбу.

15. ВОЗ будет вести работу по созданию практических методик оценки и учета профессиональных рисков, выработке рекомендаций в отношении минимальных медико-санитарных требований для охраны здоровья на рабочем месте, разработке руководящих принципов для создания здоровых рабочих мест и укреплением здоровья на рабочем месте. Она также будет включать меры, ориентированные на охрану здоровья на рабочем месте, в международные программы, касающиеся глобальных угроз для здоровья.

Цель 3: повышение эффективности работы и расширение доступа к службам гигиены труда

16. Необходимо улучшить охват и качество работы служб медицины труда посредством: включения мер по их созданию в национальные стратегии здравоохранения, реформы сектора здравоохранения и планы повышения эффективности работы систем здравоохранения; определения стандартов организации служб гигиены труда и охвата ими населения; установления целевых заданий по повышению охвата работающих групп населения службами гигиены труда; создания механизмов объединения ресурсов для финансирования работы по оказанию услуг в сфере гигиены труда; обеспечения достаточных и квалифицированных кадровых ресурсов; и создания систем гарантии качества. Все работающие должны быть обеспечены базовыми услугами в области гигиены труда, в том числе в неформальном секторе экономики, на малых предприятиях и в сельском хозяйстве.

17. На национальном и местном уровнях необходимо создать основной институциональный потенциал по обеспечению технической поддержки базовых служб медицины труда с точки зрения планирования, мониторинга и качества оказываемых услуг, разработки нового комплекса медико-санитарных мероприятий, распространения информации и создания базы специализированных экспертных знаний.

18. Необходимо обеспечить дальнейшее усиление развития кадровых ресурсов, специализирующихся на охране здоровья работников, посредством: расширения системы подготовки выпускников высших учебных заведений по специальностям, имеющим отношение к созданию потенциала основных служб гигиены труда; включения компонента охраны здоровья работников в систему подготовки врачей-практиков на уровне первичной медико-санитарной помощи и других специалистов, которые нужны для работы в службах гигиены труда; создания системы стимулирования для привлечения и удержания кадровых ресурсов, занимающихся вопросами охраны здоровья работающих, и поощрения создания сетей служб и профессиональных ассоциаций. Следует уделять внимание подготовке специалистов здравоохранения не только на уровне аспирантуры, но и на базовом уровне в таких различных областях, как содействие укреплению здоровья работающих и профилактика и лечение нарушений здоровья работающих. Это должно являться особым приоритетом при оказании первичной медико-санитарной помощи.

19. ВОЗ будет предоставлять государствам-членам рекомендации по разработке базовых комплектов материалов, информационных продуктов, средств и методов работы и моделей надлежащей практики для служб гигиены труда. Она также будет стимулировать международные усилия по созданию необходимого кадрового и институционального потенциала.

Цель 4: предоставление и распространение фактических данных в интересах действий и практической работы

20. Необходимо создать системы эпиднадзора за состоянием здоровья работающих для точного выявления и контроля профессиональных рисков. Это включает разработку национальных информационных систем, создание потенциала оценки бремени профессиональных заболеваний и травматизма, создание системы регистрации случаев воздействия основных факторов риска, несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также улучшение системы отчетности и раннего выявления таких несчастных случаев и заболеваний.

21. Необходимо обеспечить дальнейшее развитие научных исследований, посвященных охране здоровья работающих, в частности путем разработки специальных программ научных исследований с уделением приоритетного внимания национальным программам научных исследований и схемам грантов, а также путем активизации практических и коллективных исследований.

22. В целях совершенствования системы информирования и повышения осведомленности по вопросам гигиены труда необходимо разрабатывать соответствующие стратегии и средства с участием всех заинтересованных сторон. Они должны быть нацелены на работников, работодателей и их организации, директивные органы, широкую общественность и средства массовой информации. Необходимо углублять знания врачей-практиков в вопросах связи, существующей между здоровьем и работой, и использования возможностей для решения проблем, связанных со здоровьем, посредством проведения соответствующих медико-санитарных мероприятий на рабочем месте.

23. ВОЗ будет разрабатывать показатели и способствовать развитию региональных и глобальных информационных платформ для эпиднадзора за состоянием здоровья работающих, будет определять международные критерии воздействия факторов риска и их диагностики для раннего выявления профессиональных заболеваний и обеспечит включение причин заболеваний, связанных с профессиональной деятельностью, в Одиннадцатый пересмотренный вариант Международной статистической классификации болезней и проблем, связанных со здоровьем.

Цель 5: включение компонента охраны здоровья работающих в политику других секторов

24. Необходимо расширить возможности сектора здравоохранения содействовать включению компонента охраны здоровья работающих в политику других секторов. Меры по охране труда работающих следует включать в политику экономического развития и стратегии сокращения масштабов нищеты. Сектор здравоохранения должен сотрудничать с частным сектором в целях недопущения распространения профессиональных рисков в международном масштабе и обеспечения охраны здоровья на рабочем месте. Такие же меры следует включать и в национальные планы и программы устойчивого развития.

25. Проблема охраны здоровья работающих должна аналогичным образом учитываться в контексте развития политики в области торговли при осуществлении действий, предусмотренных в резолюции WHA59.26 "Международная торговля и здоровье".

26. Здоровье также зависит от политики в отношении занятости. В этой связи необходимо содействовать проведению оценки воздействия стратегий в отношении занятости на здоровье людей. Следует укреплять меры по охране окружающей среды в части гигиены труда посредством, например, осуществления соответствующих мер по снижению риска, предусмотренных Глобальным планом действий по стратегическому подходу к международному регулированию химических веществ и учета аспектов здоровья работающих в многосторонних природоохранных соглашениях и стратегиях смягчения последствий, системах управления природоохранной деятельностью и планах обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них.

27. В целом, задачу охраны здоровья работающих следует решать в рамках секторальной политики в различных отраслях экономической деятельности, в частности тех, которые характеризуются самым высоким риском для здоровья.

28. Вопросы охраны здоровья работающих следует включать в программы начального, среднего и высшего образования и профессиональной подготовки.

РЕАЛИЗАЦИЯ

29. Улучшение охраны здоровья работающих можно обеспечить за счет эффективной координации усилий всего общества в целом под руководством правительства и при условии широкого участия трудящихся и работодателей. Для достижения вышеупомянутых целей необходимо применять целый комплекс мер, адаптированных к национальной специфике и приоритетам. Реализация этих мер должна осуществляться на национальном уровне и в рамках сотрудничества между странами и регионами.

30. ВОЗ, при поддержке своей сети сотрудничающих центров по вопросам гигиены труда в партнерстве с другими межправительственными и международными организациями, будет сотрудничать с государствами-членами в реализации данного плана действий посредством:

- популяризации и участия в партнерских связях и действиях совместно с МОТ и другими организациями системы Организации Объединенных Наций, организациями работодателей, профсоюзами и другими заинтересованными сторонами гражданского общества и частным сектором с целью укрепления международных усилий в области охраны здоровья работающих;

- установления стандартов охраны здоровья работающих с учетом предпринимаемых МОТ действий, разработки руководящих принципов, их популяризации и мониторинга их использования, а также содействия принятию и выполнению международных конвенций о труде;
- формулирования вариантов политики для разработки национальных программ в области охраны здоровья работающих на основе наилучшей практики и фактических данных;
- обеспечения технической поддержки в деле удовлетворения конкретных медико-санитарных потребностей группы работающего населения и создания основных институциональных возможностей для осуществления действий в сфере охраны здоровья работающих;
- мониторинга и учета тенденций в области охраны здоровья работающих;
- создания соответствующих научных и консультативных механизмов, способствующих осуществлению практических действий по охране здоровья работающих на глобальном и региональном уровнях.

31. Ход работ по осуществлению данного плана действий будет изучаться и контролироваться с использованием соответствующего набора национальных и международных показателей результативности.

Одиннадцатое пленарное заседание, 23 мая 2007 г.
A60/VR/11

= = =