**11. Fiskální politika (cíle, hlavní subjekty a nástroje), analýza vládních výdajů (obecné problémy, restriktivní a expanzivní přístup, vestavěné stabilizátory, vliv daní, dotací a subvencí, tzv. vytěsňování soukromých investic).**

Fiskální (rozpočtová) politika představuje vědomé využívání státního rozpočtu (popř. ostatních veřejných rozpočtů) za účelem dosažení stanovených cílů.

Fiskální politika má v ekonomice následující funkce:

* Redistribuční (zajištění přerozdělení důchodů)
* Alokační (zajištění efektivní alokace především veřejných statků)
* Stabilizační (jedná se o stabilizaci hospodářského cyklu)

**Cíl – hlavním cílem fiskální politiky je udržení vyváženého ekonomického růstu a zajištění nízké míry nezaměstnanosti.** Další cíle jsou: nízká i stabilní inflace, resp. vyrovnaná platební balance.

**Hlavní subjekt – nositelem fiskální politiky je vláda**, v přeneseném smyslu pak ministerstva, okresní úřady, ale také samosprávné kraje či obce.

### Nástroje fiskální politiky

### Vestavěné (automatické) stabilizátory

1. Diskrétní (záměrná) opatření

### Vestavěné stabilizátory

Automatické (vestavěné) stabilizátory jsou takové nástroje fiskální politiky, které pokud jsou jednou zavedeny, působí automaticky a nevyžadují žádné další zásahy státu. Znamená to, že automaticky stabilizují ekonomiku. Jedná se o:

* Mandatorní (každoročně povinné) výdaje
* Progresivní daně z příjmu
* Transferové platby (např. podpora v nezaměstnanosti)

Pokud se ekonomika nachází v recesi, dochází k růstu nezaměstnanosti. Podpora v nezaměstnanosti či jiné sociální dávky eliminují pokles příjmů nezaměstnaných osob, a tak stimulují agregátní poptávku (resp. produkt) a stabilizují ekonomiku. Stejně tak např. při progresivní daňové sazbě, dojde (za předpokladu, že v recesi mzdy a jiné příjmy klesají) k posunu příjmů do nižších daňových pásem, které mají menší míru zdanění. Ekonomickým subjektům je tak částečně pokles příjmů elimininován poklesem daní.

1. **Diskrétní opatření** – jsou jednorázová opatření, která jsou zaměřena na realizaci akutních změn v národním hospodářství. Jedná se např. o:

* Změnu daňových sazeb a zavedení nových daní
* Změnu ve výši jednotlivých položek vládních výdajů
* Změnu struktury vládních výdajů
* Veřejné programy a projekty zaměstnanosti

Diskrétní opatření mají výhodu oproti vestavěným stabilizátorům ve větší pružnosti a operativnosti, problémem však mohou být časová zpoždění v jejich uplatňování.

Analýza vládních výdajů

**Příjmy státního rozpočtu v roce 2001: celkem 630,7 mld.**

Příjmy z daní a poplatků (daň z příjmu FO a PO, DPH, spotřební daně, správní a soudní poplatky, clo, daň dědická, darovací a z nemovitostí) – 359,4 mld. Kč

Pojistné na sociální zabezpečení 234,4 mld. Kč

Příjmy z vlastní činnosti 23,0 mld. Kč

Ostatní příjmy: 13,9 mld. Kč

**Výdaje státního rozpočtu v roce 2001: celkem 650,7 mld.**

Platy a nákupy rozpočtových organizací – 178,0 mld. Kč

Příspěvky příspěvkovým organizacím a VŠ – 82,9 mld. Kč

Příspěvky územním rozpočtům – 24,6 mld. Kč

Transfery obyvatelstvu – 280,0 mld. Kč

podnikatelským subjektům a neziskovým organizacím – 34,3 mld. Kč

ostatní – 9,7 mld. Kč

Příspěvky zdravotním pojišťovnám a státním fondům – 32,2 mld. Kč

Půjčky – 7,2 mld. Kč

Ostatní – 1,8 mld. Kč

Zdroj:  EKONOMIE Holman

Rozpočet dle kapitol viz. přílohy

### 

### Expanzivní fiskální politika

Expanzivní fiskální politika podporuje agregátní poptávku. Jedná se o snížení čistých daní, zvýšení vládních nákupů apod.

Krátkodobý efekt: stát buď sníží daně, nebo zvýší své nákupy což vede k růstu **hrubého národního produktu**, růstu zaměstnanosti, ale často také k růstu cenové hladiny.

Dlouhodobý efekt: vede zpravidla ke zvyšování cen a tedy k inflaci, to znamená, že se nemění úroveň produktu a zaměstnanosti a, ale zvyšuje se úroveň cen.

### Restriktivní fiskální politika

Restriktivní fiskální politika omezuje nebo snižuje agregátní poptávku. Může se jednat o zvýšení čistých daní nebo snížení vládních nákupů.

Krátkodobý efekt: snižuje úroveň cenové hladiny, snižuje produkt a zaměstnanost.

Dlouhodobý efekt: působí na zvýšení soukromých investic, snížení cenové hladiny, úrokové míry, a pokud soukromé investiční výdaje plně nehradí státní výdaje na nákup, nedochází ke změně v úrovni reálného produktu a zaměstnanosti.

**Daň z příjmů FO**

Naše daňová soustava je progresivní. Lidé s vyšším příjmem odevzdávají vyšší daně. Daňová sazba je sice stanovena na 19% pro všechny příjmové kategorie a je prezentována jako rovná daň 19%, ovšem za rovnou daň ji nelze označit vzhledem k progresivnímu růstu reálných odvodů s výší dosažené mzdy.

**Ovlivňování agregátní poptávky**

k tomuto ovlivňování, a tím i ovlivňování úrovně ekonomické aktivity slouží 2 hlavní nástroje

**1) Stabilizace souhrnné poptávky pomocí fiskální politiky**

fiskální politika = rozhodnutí vlády vztahující se k celkové úrovni státních rozpočtových příjmů a výdajů (především daní)

Změny

* vyšší výdaje vlády za zboží a služby zvyšují agregátní poptávku (posun doprava), stejně jako nižší daňové příjmy státu = expanzivní fiskální politika
* snížené rozpočtové výdaje a vyšší daňové příjmy naopak omezují = restriktivní fiskální politika (posun doleva)

Příklad

* ekonomika prošla obdobím kontrakce, vypadá, že směřuje k recesi (HDP klesá, nezaměstnanost roste)
* rozhodne-li se vláda to zvrátit, má možnosti:
  + snížit daně a rozpočtové výdaje nechat bez změny
  + nechat beze změny daně a zvýšit rozpočtové výdaje
  + kombinace obojího
* sníží-li daně/zvýší-li výdaje→ domácnosti i firmy získají vice disponibilních finančních prostředků, které mohou věnovat na své spotřební nebo investiční výdaje
* začnou- li spotřebiteksé výdaje/ investice růst → pokles ekonomiky se zastaví
* v případě konjuktury - rychlého růstu cen → vláda může zvýšit daně/snížit státní výdaje / oboje
* spotřebitelé/ firmy budou mít méně prostředků → povede k omezení celkové poptávky po zboží/ službách - mohou omezit inflaci

**Stabilizace souhrnné poptávky pomocí monetární politiky**

* AP též ovlivňována změnami v nabídce peněz = monetární politikou CB
* zvýšení nabídky peněz (posun křivky peněžní nabídky – doprava) zvyšuje agregátní poptávku
* zvýšení peněžní nabídky snižuje rovnovážnou úrokovou míru → snížení úrokové míry vede k poklesu nákladů spojených s půjčováním i nákladů ušlých příležitostí při držení peněz (= výnosů z úspor) → tím vzrůstá motivace k výdajům, především investiční aktivitě firem a nákupům nemovitostí
* →výsledkem vyšší nabídky peněz je i vyšší agregátní poptávka
* růst peněžní nabídky v období kontrakce a recese může přispět k podpoře ekonomické aktivity
* Monetární politika, která má za cíl AP omezit → postupuje naopak
* snižuje nabídku peněz a zvyšuje úrokové sazby
* redukce peněžní nabídky vedoucí k omezení AP umožňuje v situaci, kdy rychle rostoucí ekonomika tlačí ceny v inflační spirále vzhůru, dynamiku tohoto cenového růstu snížit

**Koordinace monetární a fiskální politiky**

* většinou prováděny vzájemně nezávislými orgány: vláda + centrální banka
* při provádění dochází k určité koordinaci - může zvýšit účinnost obou politik
* účinnost expanzivní politiky může být posílena expanzivní monetární politikou, která zvýšením penežní nabídky snižuje dopad efektu vytěsňování
* v případě, že monetární politika expanzivní fiskální politiku nepodporuje, hovoříme o tzv. čisté fiskální expanzi
  + → růst nominálního produktu je v tomto případě provázen růstem úrokové míry, na který reagují investiční výdaje firem a částečně i spotřební výdaje domácností
  + → poklesem může reagovat i čistý export, a to, zvýší-li se pod vlivem vyšších úrokových měr kurz domácí měny
* v případě fiskální restrikce může být naopak pokles úrokových sazeb restriktivní monetární politikou omezen
* přizpůsobení fiskální politiky je důležité v otevřené ekonomice s fixními měnovými kurzy (účinnost monetární politiky je zde omezená)
* koordinace může ovlivňovat i strukturu HDP – vzhledem k dopadu jednotlivých politik na jednotlivé kategorie výdajů v národním hospodářství (bod 3 a 4)
  + expanzivní monetární politika podporuje výdaje citlivé na pokles úrokové sazby (hlavně soukromé investice)
  + expanzivní fiskální politika vedoucí k vyšším úrokovým sazbám omezuje tyto výdaje, pod jejím rostou vládní nákupy a spotřebitelské výdaje (důsledek zvýšených transferů domácnostem)

**Problémy fiskální politiky**

* zvyšování výdajů, snížování daní (v zájmu boje s recesí) - vytváří často rozpočtový deficit a zvyšuje státní dluh, který je kumulací minulých deficitů
* Problém - jak kompenzovat pokles daňových příjmů
* vypůjčení peněz od veřejnosti
  + vláda tak snižuje objem disponibilních kapitálových prostředků k financování soukromých investic (efekt vytěsňování) →zvýší se úrokové sazby a odradí to firmy a domácností k investicím→ bude mít za násladek nižší tempo hospodářského růstu
* monetizace rozpočtového deficitu
  + vládní cenné papíry – kupuje centrální banka, která nákup financuje dodatečnými penězi uvolněnými do oběhu, tyto přírůstky peněžní zásoby mají však tendenci zvyšovat cenovou hladinu a inflaci
* využití zahraničních zdrojů
  + zahraničního kapitálu má však tendenci zvyšovat kurz domácí měny a oslabovat cenovou konkurenceschopnost domácího exportu, tak i snižovat růstový potenciál ekonomiky HDP (v důsledku poklesu čistého exportu)
* Politické problémy
  + často znemožňují užití fiskálních nástrojů
  + v období inflace: potřeba růstu daní nebo poklesu vládních výdajů
  + problém: jde o nepopulární opatření
  + zvláště před volbami se vlády nerady uchylují ke zvýšení daní
  + snížení vládních výdajů naráží často na odpor sociálních nebo politických skupin (mají z nich prospěch)
* Správné načasování + přesnost údajů poskytovaných ekonomickými indikátory
* správné načasování vyžaduje
  + těsnou spolupráci mezi vládou a parlamentem - často přijetí/změna zákona trvá příliš dlouho
  + přesné prognózy – problém např.odhad výše deficitu státního rozpočtu na začátku fiskálního období