**13. Státní podnik a specifika majetkové účasti státu v jiných podnikatelských subjektech.**   
• Obecně.

‒ Dvojí postavení státu v oblasti podnikání: stát jako regulátor a stát jako účastník.

‒ Předpisy týkající se druhého postavení státu – obecně: předpisy soukromého práva, předpisy veřejného práva upravující podmínky podnikání, předpisy veřejného práva upravujícím nakládání s veřejným majetkem.

‒ Předpisy týkající se druhého postavení státu – obecně: pro státní podnik zejm. zák. č. 77/1997 Sb., o státním podniku; pro účast státu v podnikatelských subjektech zejm. zák. č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vstupování v právních vztazích.

• Státní podnik.

‒ Právní úprava.

‒ Pojem státního podniku.

‒ Pojmy majetek podniku, jmění podniku, kmenové jmění podniku, určený majetek podniku.

‒ Zakladatel podniku: kdo jím je a kdo vykonává jeho práva a povinnosti.

‒ Orgány podniku.

‒ Založení a vznik podniku.

‒ Zrušení, likvidace a zánik podniku.

• Účast státu v jiných podnikatelských subjektech.

‒ Obchodní společnosti.

‒ Ústavy, nadace nebo nadační fondy.

‒ Družstva (stát se účastnit na jejich založení, vstupovat do nich nebo nabývat účast v nich převodem podílu nemůže).

‒ Spolky a zájmová sdružení právnických osob.

• Členství státních zaměstnanců v řídících nebo kontrolních orgánů právnických osob provozujících podnikatelskou činnost (viz § 81 odst. 1 služebního zákona).

• Účast státu v societních (tj. bezsubjektních) útvarech.

‒ Stát se nemůže sdružit do společnosti (společnosti občanského práva) a nemůže uzavřít smlouvu o tiché společnosti.  
   
Státní podnik: - nemá vlastní majetek, hospodaří s majetkem státu, zakladatelem je stát - založení se uskuteční zakládací listinou - orgány: ředitel – je jmenován a odvoláván ministrem nebo vládou dozorčí rada - vzniká dnem zápisu do OR - zákaz konkurence v oboru pro ředitele i členy dozorčí rady - obchodním majetkem je souhrn věcí, práv a jiných majetkových hodnot státu, s nimiž má podnik právo hospodařit. - podnik odpovídá za závazky svým majetkem - zrušení: s likvidací nebo bez likvidace

**1 Státní podniky**

Státní podnik je upraven **zákonem č. 77/1997 Sb., o státním podniku.**

Většina státních podnikú byla v minulých letech změněna na akciové společnosti, takže jich zbývá jen velmi málo – např. Česká pošta, s. p., Státní tiskárna cenin, s. p., Lesy České republiky, s. p. ….

Právní formu je možno označit zkratkou „s. p.“.

**1.1 Zakladatelé**

Zakladatelem státního podniku je **stát**, konkrétně jeho jménem příslušné **ministerstvo** po předchozím souhlasu vlády.

Podnik se zakládá **zakládací listinou**.

Zakládací listina musí obsahovat: označení ministerstva, které vykonává funkci zakladatele, obchodní jméno a sídlo zakládaného podniku, hlavní předmět podnikání, výši kmenového jmění, určení ředitele a jeho oěřený podpis, počet členů dozorčí rady a další údaje, které stanoví zákon.

**1.2 Vznik podniku**

Státní podnik vzniká **dnem zápisu do obchodního rejstříku.**

Vzniku podniku předchází jeho založení, které zajišťuje příslušné ministerstvo.

**1.3 Zdroj kapitálu**

Státní podnik nemá v začátku vlastní majetek, ale **má právo hospodařit s** **majetkem státu,** který je určen v zakládací listině.

Hospodařením se svěřeným majetkem státu si státní podnik vyváří svůj obchodní majetek.

**1.4 Statutární orgán**

Statutárním orgánem státního podniku je **ředitel.**

Ředitel **řídí činnost podniku** a rozhoduje o všech jeho záležitostech, kromě těch které jsou zákonem vyhrazeny do působnosti zakladatele.

Ředitel je **jmenován a odvoláván ministrem** (pokud si toto právo nevyhradí vláda).

Ředitel jmenuje a odvolává své zástupce, ti se zapisují do obchodního rejstříku.

Ředitel vydává vnitřní organizační řád podniku.

**1.5 Kontrolní orgán**

Kontrolním orgánem státního podniku je **dozorčí rada**.

Dozorčí rada schvaluje zásadní otázky rozvoje podniku, projednává výroční zprávu, dohlíží na činnost ředitele a vykonává řadu dalších činností podle zákona.

Členové dozorčí rady jsou jmenování **z řad nezávislých odborníků**, ekonomů, vědecko-technických pracovníků, pracovníků bank a zástupců pracovníků podniku.

Dozorčí rada musí mít **alespoň 3 členy**. 1/3 členů tvoří zaměstnanci podniku, kteří jsou voleni a odvoláváni zaměstnanci podniku a 2/3 členů jmenuje a odvolává zakladatel.

Členem dozorčí rady nemůže být ředitel podniku ani jeho zástupci.

**1.6 Ručení**

Za své závazky ručí podnik **svým obchodním majetkem** s výjimkou majetku určeného v zakládací listině.

Státní podnik **neručí za závazky státu** a **stát neručí za závazky podniku** (pokud tak nestanoví zákon).

**1.7 Dělení zisku**

Z čistého zisku vytváří státní podnik povinně dva fondy:

* rezervní fond,
* fond kulturních a sociálních potřeb.

**Rezervní fond** je určen ke krytí ztrát a rizik a k financování výkyvů v hospodaření podniku.

**Fond kulturních a sociálních potřeb** je určen na financování potřeb zaměstnanců (příspěvky na stravování, rekreaci ...), hospodaření s ním se řídí Vyhláškou Ministerstva financí č. 114/2002 Sb., o fondu kulturních a sociálních potřeb.

Státní podnik může vytvářet i další - nepovinné fondy.

**1.8 Zdanění příjmů**

Státní podnik odvádí **daň z příjmu právnických osob**.

**1.9 Zánik podniku**

Státní podnik zaniká **dnem výmazu z obchodního rejstříku.**

Zániku státního podniku předchází jeho zrušení (s likvidací nebo bez likvidace), o kterém rozhoduje zakladatel pouze po předchozím souhlasu vlády

* **právnická osoba provozující podnikatelskou činnost s majetkem státu,**

**vlastním jménem a na vlastní odpovědnost**

* **upraveno zákonem č. 77/1997 Sb., subsidiárně NOZ (právnické osoby)**
* **státní podnik ≠ národní podnik (př. Budějovický budvar)**

**Základní charakteristiky státního podniku:**

* ■
* ■**založená za účelem plnění strategických, hospodářských, společenských, bezpečnostních nebo dalších zájmů státu**
* ■**právnická osoba na pomezí soukromého a veřejného práva**
* ■**Podnikatel „podle formy“ (fiktivní podnikatel)**
* ■**státní podnik jako osoba oprávněná z práva hospodařit (nemá vlastní majetek)**
* ■**podnik odpovídá za dluhy „svým“ majetkem**
* ■**podnik neručí za dluhy státu *a vice versa***
* **zřizovatelem (zakladatelem) je stát**

*(funkci zakladatele vykonává příslušné ministerstvo – zvláštní charakter má Ministerstvo obrany – činnosti k obraně státu)*

* **k založení státního podniku je nezbytný předchozí souhlas vlády**
* **při založení se sepisuje zakládací listina (ministerstvo) s úředně ověřeným podpisem a podává návrh na zápis do obchodního rejstříku**
* **den zápisu do OR = den vzniku** (návrh podává zakladatel):
  + Nutno přiložit: (i) zakládací listinu, (ii) souhlas vlády, (iii) doklad o ocenění majetku
* **den výmazu z OR = den zániku**

**Majetková sféra:**

* ■**stát vkládá na začátku podnikání kmenové jmění kapitál** (peněžní i nepeněžní) – lze jej zvýšit z majetku nabytého za trvání podniku, případně i snížit (pravidla na ochranu věřitelů)
* ■
* ■**majetek podniku vs. určený majetek podniku** (ZL + zápis do OR) – kontrolní oprávnění zakladatele vůči majetku (bez souhlas neplatné)
* ■
* ■**o zrušení** (po předchozím souhlasu vlády)**, fúzi** (sloučením / splynutím) **splynutí, rozdělení rozhoduje zakladatel – stát (**platí princip jediné právní formy): (i) jde o přechod činnosti (zaměstnanci přechází), (ii) přechod jmění (univerzální právní nástupnictví)
* ■**zisk je rozdělován v rámci podniku**

(rezervní fond, FKSP, fond zakladatele)

* **Ředitel – statutární orgán**
  + **pouze jeden ředitel**
  + **může jmenovat zástupce ředitele**
* **Dozorčí rada – kontrolní orgán**
* **je jmenován do své funkce zakladatelem (ministrem nebo, v případě kdy si to vyhradí, vládou)**
* **řídí podnik** (vydává organizační řád) **a má interně zbytkovou působnost**
* **jedná za podnik navenek**
* **má povinnost jednat s péčí řádného hospodáře** (ale s omezenou odpovědností dle zákoníku práce): odpovídá za vzniklou újmu, povinnost vydat prospěch – pravidlo podnikatelského úsudku // obrácené důkazní břemeno
* **může si jmenovat své zástupce (zastupují ředitele v době jeho nepřítomnosti) –** zapisují se do obchodního rejstříku
* má **zákaz konkurence**
* **dohlíží na hospodaření podniku (právo na informace vůči řediteli)**
* **kontroluje účetnictví, výroční zprávu, rozdělení zisku**
* **tradiční kontrolní oprávnění**
* **může doporučit odvolání ředitele**
* **minimálně 3 členy // + povinná „kodeterminace“ (1/3) – volební řád**
* **členové DR mají povinnost jednat s péčí řádného hospodáře** (ale s omezenou odpovědností dle zákoníku práce): odpovídají za vzniklou újmu, povinnost vydat prospěch // obrácené důkazní břemeno
* mají **zákaz konkurence**