

Nome: Dionatas Santos Brito

## PROJETO DO SISTEMA TRIBUTÁRIO

Para o governo desempenhar o papel de oferecer diversos bens e serviços para a sua população, os impostos são inevitáveis, pois há um custo por esses benefícios e é necessário que haja aumento da receita federal por meio de impostos.

Tomando o modelo do sistema de governo norte americano, a maioria das pessoas concordam que os impostos devem impor um menor custo possível para a sociedade como um todo e que o encargo dos impostos devem ser distribuídos de maneira eficiente e equitativa.

## UM PANORAMA FINANCEIRO DO GOVERNO NORTE-AMERICANO

De forma geral, o encargo tributário norte-americano é baixo ao ser comparado ao dos países europeus, entretanto, é alto se comparado a muitos outros países ao redor do mundo. Por trás de tais valores monetários estão milhares de decisões individuais do governo sobre impostos e despesas, onde as finanças são divididas em categorias amplas;

- Governo Federal

O governo federal norte-americano arrecada cerca de dois terços dos impostos da economia do país. Ele recolhe esse dinheiro de diversas formas e encontra maneiras mais variadas de gastá-lo.

- Como obtém os impostos:

- Renda das pessoas físicas: quase todas as famílias preenchem um formulário para determinar o valor do imposto que deve ser pago ao governo, onde relatam todas as suas fontes de renda (salário, juros sobre a poupança, ações, lucros..).
- Imposto sobre a Folha de Pagamento, que é um imposto sobre os salários que uma empresa paga para os seus funcionários.
- Outros, nessa categoria incluem impostos de consumo como por exemplo: gasolina, cigarro e bebidas alcoólicas.

- Como Gastam os impostos:
  - Seguridade Social, que apresenta principalmente pagamentos de transferência para os idosos, por causa da queda da natalidade e da expectativa de vida, a população idosa cresce mais rapidamente do que a população total e conseqüentemente essa despesa também cresce..
  - Defesa Nacional, nessa categoria se inclui tanto o pagamento do salário de militares quanto a compra de equipamentos para o trabalho (armas, jatos e navios para guerras), essa despesa cresce conforme as tensões internacionais e climas políticos mudam, ou seja, aumentam quando há guerras.
  - Auxílio à Renda, que são transferências de auxílio à renda para pessoas mais pobres, utilizado em programas como assistência temporária às famílias necessitadas ou em vales alimentação. O governo federal oferece parte desses recursos para os governos estaduais e locais.
  - Despesas com juros líquidos, quando alguém empresta dinheiro de um banco, este exige que pague juros pelo empréstimo (quanto mais endividado o governo estiver, maior será essa despesa).
  - Saúde, essa categoria inclui despesas com pesquisas médicas e programas de saúde para os pobres.
  - Outros, nessa categoria incluem gastos com o sistema da justiça federal, programa espacial e programas de apoio para produtores rurais, por exemplo.
- Governo Estadual e Local

Os governos estaduais e locais arrecadam cerca de 40% de todos os impostos pagos.

  - Como obtém os impostos:
    - Imposto sobre Venda, é a porcentagem cobrada do valor total das despesas feitas nas lojas de varejo, toda vez que um cliente compra algo, o lojista paga uma porcentagem para o governo (alguns estados isentam itens considerados de necessidades. ex: alimentos e roupas).
    - Imposto sobre Propriedades, é cobrado um valor estimado da terra e da área construída e são pagos pelos seus proprietários.

- O Imposto sobre Renda é semelhante ao imposto de renda que o governo federal cobra, mas em alguns casos pode vir a divergir na forma de cálculo do imposto.
  - Fundos Substanciais do Governo Federal, muitas vezes esses fundos estão atrelados a programas específicos que o governo federal deseja subsidiar.
  - Outros, taxas cobradas por licenças de caça, pesca, pedágio, pontes, passagens de ônibus e metrô por exemplo.
- Como Gastam os impostos:
    - Educação, é de longe o maior gasto do governo estadual e local que cobre a educação em escolas públicas desde o jardim de infância até o ensino médio e na manutenção das universidades públicas.
    - Bem - Estar Público, inclui pagamentos de transferências aos pobres e alguns programas federais que são administrados pelo governo estaduais e locais.
    - Estradas, nessa categoria inclui gastos com a construção e manutenção de rodovias.
    - Outras, demais serviços prestados pelos governos estaduais e locais como policiamento e coleta de lixo, por exemplo.

## IMPOSTO E EFICIÊNCIA

Um sistema tributário será mais eficiente do que o outro se levantar o mesmo montante de recursos a um menor custo para os contribuintes, que é o pagamento do próprio imposto, essa diferença do contribuinte para o governo é inevitável, entretanto, os impostos trazem consigo dois outros custos que os sistemas tributário bem planejados procuram evitar, que são:

- **Peso Morto**, Ocorre quanto os impostos distorcem as decisões que as pessoas tomam, que é a redução do bem-estar econômico dos contribuintes que excede a quantia de receita arrecadada pelo governo, ou seja, se o governo tributa um item, os contribuinte passa a escolher consumir um outro tipo de item, o imposto distorce os incentivos alterando o comportamento do consumidor.

- Encargos administrativos suportados pelos contribuintes ao agirem de acordo com a legislação tributária.

## ÔNUS ADMINISTRATIVO

Ao perguntar um norte americano sua opinião sobre o sistema tributário, provavelmente ele irá falar da dor de cabeça que é preencher os formulários do imposto de renda, o imposto não inclui somente o tempo gasto com o preenchimento de formulários, mas também o tempo usado durante o ano para guardar com segurança os registros fiscais necessários e os recursos que o governo usa para aplicar a legislação tributária.

Contribuintes que pagam um valor mais elevado do imposto tendem a contratar pessoas qualificadas, como advogados tributários e contadores, para ajudar de alguma forma na redução do montante devido em impostos utilizando cláusulas do código tributário, essas lacunas são na maioria das vezes erros decorrentes de ambiguidade ou omissões de legislação. Esse comportamento é legal e se chama “fuga legal de impostos”, que difere da evasão fiscal, que é ilegal.

Os recursos destinados à aplicação da legislação tributária são do tipo “peso morto”, onde o governo só arrecada o montante de impostos pagos. Por outro lado, o contribuinte perde esse montante, o tempo, evitando impostos e o dinheiro gastos em documentação.

## TRIBUTAÇÃO POR MONTANTE ÚNICO

É um tipo de imposto onde todas as pessoas pagam um valor fixo e único independentemente da sua condição social, seja rico ou pobre.

Esse tipo de tributação é o imposto mais eficiente possível, uma vez que as decisões de uma pessoa não alteram o montante devido, o imposto não distorce os incentivos e assim não causa o peso morto, como não há nenhum benefício para a contratação de um advogado ou contadores, a tributação por montante único impõe para os contribuintes um ônus administrativo mínimo.

Entretanto, essa tributação por montante único tomaria a mesma quantidade dos pobres e dos ricos, resultando em um ato injusto.

## IMPOSTO E EQUIDADE

### O Princípio dos Benefícios

É um princípio da tributação, que diz que as pessoas devem pagar os impostos com base nos benefícios que obtêm dos serviços do governo, procurando tornar os bens públicos similares aos bens privados.

Esse princípio pode ser utilizado para argumentar o porquê dos ricos devem pagar impostos maiores do que cidadãos pobres, visto que os ricos se beneficiam mais dos serviços públicos.

- Exemplo:

Os cidadãos que têm mais a ser protegido obtêm da polícia um benefício maior do que os que têm menos, logo ao se utilizar mais da proteção policial contra roubo, os ricos devem contribuir mais do que os pobres para o custo de manutenção da força policial

### O princípio da Capacidade de Pagamento

Os impostos devem ser cobrados das pessoas de acordo com a capacidade que elas têm de suportar o encargo.

Muitas vezes esse princípio é justificado pelo argumento de que todos os cidadãos devem fazer “o mesmo sacrifício” para sustentar o governo, entretanto, um imposto de \$1 mil pago por uma pessoa pobre pode exigir um sacrifício maior do que um imposto de \$10 mil pago por uma pessoa rica.

Esse princípio de capacidade de pagamento leva a dois conceitos de equidade:

- Equidade Vertical: os contribuintes com maior capacidade de pagamento devem contribuir com uma quantia maior.
- Equidade Horizontal: Os contribuintes com capacidade de pagamento semelhantes devem contribuir com a mesma quantia.

## IMPOSTO SOBRE O CASAMENTO

Considerando dois casais exatamente idênticos, exceto pelo fato de um está casado e o outro não, eles irão pagar impostos diferentes.

A razão pela qual o casamento afeta a responsabilidade fiscal de um casal é que a legislação tributária trata cada par casado com um só contribuinte, eles param de pagar impostos individualmente e passam a pagar como família, se eles têm rendas semelhantes, sua obrigação tributária aumentam quando se casam.

## O TRADE OFF ENTRE EQUIDADE E EFICIÊNCIA

Equidade e eficiência são os dois objetivos mais importantes de um sistema tributário, entretanto, esses dois objetivos muitas vezes entram em conflito, pois muitas das propostas nas propostas nas leis tributárias aumentam a eficiência enquanto reduzem a equidade ou o inverso.

A economia não é capaz de determinar a melhor maneira de equilibrar os objetivos de eficiência e equidade, pois essa questão envolve a filosofia política como também a economia.