

国家网络空间安全国际战略研究

方滨兴¹, 杜阿宁², 张熙³, 王忠儒³

(1. 中国网络空间安全协会, 北京 100010; 2. 中共中央网络安全和信息化领导小组办公室, 北京 100010;
3. 北京邮电大学, 北京 100876)

摘要: 网络空间安全已成为国家安全的主要组成部分, 在经济和社会发展中发挥日益重要的作用。本文立足全球网络空间安全的总体形势, 着眼于我国面临的机遇和挑战, 研究符合我国价值观和国家利益的国际网络空间安全战略, 并提出了相应的战略目标、原则和任务。

关键词: 网络空间安全; 网络空间治理; 网络空间战略

中图分类号: TP393.4 **文献标识码:** A

Research on the International Strategy for National Cyberspace Security

Fang Binxing¹, Du Aning², Zhang Xi³, Wang Zhongru³

(1. CyberSecurity Association of China, Beijing 100010, China; 2. Office of the Central Leading Group for Cyberspace Affairs, Beijing 100010, China; 3. Beijing University of Posts and Telecommunications, Beijing 100876, China)

Abstract: Cyberspace security has been a crucial part in national security and is more and more important in the development of economy and society. Based on the current situation of international cyberspace security, this article analyzes the opportunities and challenges that China is confronted with, and study China's international cyberspace security strategy suitable for its own value and national interest. We then propose the objectives, principles and tasks of the strategy.

Key words: cyberspace security; cyberspace governance; cyberspace strategy

一、前言

网络空间被视为继陆、海、空、天之后的第五疆域, 已成为大国博弈的一个主战场, 各国政府争相加强利用和控制。截至 2015 年 8 月, 世界上已有 64 个国家制定了网络安全国家战略^[1,2], 美国和俄罗斯还出台了网络安全国际战略, 欧盟也于 2013 年出台了《欧盟网络安全战略: 公开、可靠和安全

的网络空间》^[3]。我国迫切需要借鉴他国经验, 制定符合自身价值观和国家利益的国际网络空间安全战略。

二、战略目标和原则

针对当前的发展阶段和任务, 我国的国际网络空间安全战略应遵从以下战略目标和原则。

收稿日期: 2016-10-12; 修回日期: 2016-10-21

作者简介: 方滨兴, 中国工程院, 院士, 中国网络空间安全协会, 理事长, 主要研究方向为网络空间安全; E-mail: fangbx@bupt.edu.cn

基金项目: 中国工程院重大咨询项目“网络空间安全战略研究”(2015-ZD-10)

本刊网址: www.enginsci.cn

（一）战略目标

以维护国家网络空间主权为出发点，以构建良好的网络空间秩序为抓手，推动国际社会在相互尊重、相互信任的基础上，共同构建和平、安全、开放、合作的网络空间，建立多边、民主、透明的全球互联网治理体系。

（二）战略原则

1. 尊重网络主权

《联合国宪章》确立的主权平等原则是当代国际关系的基本准则，覆盖国与国交往的各个领域，其原则和精神也应该适用于网络空间。尊重各国自主选择网络发展道路、网络管理模式、互联网公共政策和平等参与国际网络空间治理的权利，不搞网络霸权，不干涉他国内政，不从事、纵容或支持危害他国国家安全的网络活动。

2. 维护和平安全

网络空间，不应成为各国角力的战场，更不能成为违法犯罪的温床。各国应该共同努力，防范和反对利用网络空间进行的恐怖、淫秽、贩毒、洗钱、赌博等犯罪活动。不论是商业窃密，还是对政府网络发起黑客攻击，都应该根据相关法律和国际公约予以坚决打击。

3. 促进开放合作

完善全球互联网治理体系，维护网络空间秩序，必须坚持同舟共济、互信互利的理念，摒弃零和博弈、赢者通吃的旧观念。各国应该推进互联网领域的开放合作，丰富开放内涵，提高开放水平，搭建更多沟通合作平台，创造更多利益契合点、合作增长点、共赢新亮点，推动彼此在网络空间优势互补、共同发展，让更多国家和人民搭乘信息时代的快车，共享互联网发展成果。

4. 构建良好秩序

网络空间同现实社会一样，既要提倡自由，也要保持秩序。网络空间是虚拟的，但运用网络空间的主体是现实的，大家都应该遵守秩序，明确各方权利义务。同时，要加强网络伦理、网络文明建设，发挥道德教化引导作用，用人类文明优秀成果滋养网络空间、修复网络生态。

三、战略任务

我国的网民数量和网络规模居世界第一。维护

好中国乃至国际网络空间安全，不仅是自身的需要，也是世界的需要，对全球网络空间安全乃至世界和平都具有重大意义。我国致力于维护国家网络空间主权、安全和发展利益，推动互联网造福人类，推动网络空间和平利用和共同治理。

（一）旗帜鲜明地倡导网络空间主权

积极倡导网络空间主权。应该尊重各国自主选择网络发展道路、网络管理模式、互联网公共政策和平等参与国际网络空间治理的权利。作为网络空间主权的主要倡导者，我国应该系统阐述网络空间主权的内涵和外延，出台网络空间主权白皮书，争取使之成为国际社会的共识和共同的行为准则，推动形成新的国际网络空间治理体系。

增强维护网络主权硬实力。从技术、法律、外交、军事等方面入手，保障我国在网络空间能够正常行使主权所赋予的独立权、平等权、自卫权和管辖权，尤其是以信息领域硬实力保障中国网络空间不被外界干扰、攻击、破坏和干涉等，保障本国网络服务独立自主。另一方面，提出安全可控的域名解析方案和国际合作机制，切实维护网络空间主权。

加强尊重网络主权国际合作。各国只有首先尊重彼此网络空间主权和重大利益，才能真正建立国际合作的基础。我们要培育网络空间共识，不断扩大网络空间合作利益面，加强国际社会在技术、制度和管理等层面上的交流，携手迈向多边、民主、透明的国际互联网治理体系。

（二）倡导和平利用网络空间

倡导和平使用互联网。反对网络空间军事化，反对利用信息通信技术干涉他国内政，破坏其政治、经济和社会稳定。

推动制定适用于网络空间的武装冲突法。鉴于网络空间的特殊性，联合国武装冲突法不能直接适用于网络空间，需要针对网络空间的特殊性加以修订，以明确对网络攻击源头的认定方法及所受损失的界定原则。

鼓励网络技术创新与和平应用。要确保信息通信技术用于促进社会和经济发展和人类福祉，促进国际和平、安全与稳定。遵循积极利用、科学发展、依法管理、确保安全的方针，推进网络基础设施建设。

（三）构建安全可信的网络空间

实施网络安全审查制度，确保信息技术产品和服务供应链的安全。促进自主可控的信息技术产品在国家重要信息基础设施中的应用，防止他国利用自身资源、关键设施、核心技术、信息通信技术产品和服务、信息通信网络及其他优势，削弱我国对信息通信技术产品和服务的自主控制权，威胁我国政治、经济和社会安全。

推进网络电子身份认证体系。国家支持研究开发安全、方便的网络电子身份认证技术，推动不同电子身份认证技术之间的互认、通用，积极促进网络电子身份的国际互认。

打击网络犯罪和恐怖活动。反对任何形式的网络攻击、网络窃密等行为，依法打击网络犯罪，严厉打击网络恐怖主义活动，合力打击网络攻击、侵犯隐私行为，维护公民合法权益。建立应急处置体系，积极应对国际互联网上各类网络安全事件。

（四）促进繁荣发展的网络空间

消除国际数字鸿沟。支持国际社会加强网络能力建设，加快信息基础设施建设，打破信息壁垒，使得人人都能平等利用网络获取知识和信息，使互联互通的信息高速公路惠及更多的发展中国家。

推动网络经济创新发展。吸收国外的先进经验和优秀成果，发挥互联网在生产要素配置中的优化和集成作用，促进其与传统行业结合，促进共同繁荣。同时也要促进信息技术持续创新，加快信息基础设施建设，信息资源得到有效开发利用，提升互联网对国民生产的贡献率。

促进跨国互联网经济繁荣发展。制定完善网络空间贸易规则，反对贸易保护主义，形成世界网络大市场，推动全球网络经济的繁荣发展。打造网上文化交流共享平台，传播人类优秀文化，促进中华文化和各国优秀文化的交流互鉴，弘扬人类文明的正能量，推动各国人民的情感交流和心灵沟通。

（五）构建自由有序的网络空间

推动网络空间共享共治。坚持相互尊重、相互信任的原则，推动建立各方普遍接受的、更加公平合理的网络空间国际规则，建立网络空间治理常态化合作机制和交流平台，与各国各方深化沟通、增进互信、化解分歧、凝聚共识、共同治理、实现共

赢，携手开创互联网的美好未来。

建设良好的网络空间秩序。完善网络立法，明确执法部门权责，加强对网上有害信息的管理，依法打击非法信息的传播；加强国际合作，解决跨境信息的监管、取证和执法难题；加强技术和管理手段，实现对有害信息的及时处置，消除影响。

倡导网络文明。在网络空间中倡导文明诚信，抵制谣言和欺诈；加强未成年人上网保护，打击传播色情、暴力等信息；广泛传播正能量，继承和弘扬人类优秀文化，生产更多数字文化精品，使网络空间成为人类美好的精神家园。

（六）加快全球网络基础设施建设

加快全球网络基础设施建设。积极鼓励和推动我国相关企业对接“一带一路”等国家战略，在全球网络基础设施建设中发挥更大的作用，帮助更多国家提升宽带水平，促进网络接入普及及网络空间的互联互通，提升网络服务水平，为社会提供安全、便利的网络服务。

加强对发展中国家网络基础设施建设的支持，为发展中国家提升信息安全能力建设水平提供资金和技术援助，提高其开展合作和联合行动的能力。在此过程中树立我国的国际形象，提升软实力。

（七）加强技术人才的合作交流

扩大在网络空间安全领域的国际影响力。支持一批顶尖的学者、研究机构和产业领袖引领网络空间安全领域学术界和产业界的发展，扩大我国在该领域的影响力和话语权，树立其技术声誉、产业品牌和国家形象。

加强网络安全技术国际合作共享。加强在网络通信、移动互联网、云计算、物联网、大数据等领域技术的国际合作，共同解决互联网技术发展难题，共同制定战略和标准，推动新技术、新产业、新机制的发展，使先进的互联网技术得到更加广泛和安全的应用。

开展网络安全国际人才交流。推进联合培养拔尖创新型网络空间安全人才。积极支持我国优秀网络空间安全人才加入各相关国际组织，积极吸引其他国家的人才能够为我所用，建设人才高地。鼓励国家和地区、社会组织、公民个人之间通过互联网进行合作，群策群力解决网络空间安全的各种挑战。

（八）建立国际互联网治理体系

推动网络空间共享共治。坚持相互尊重、相互信任的原则，推动建立各方普遍接受的、更加公平合理的网络空间国际规则，建立网络空间治理常态化的合作机制和交流平台，与各国各方深化沟通、增进互信、化解分歧、凝聚共识、共同治理、实现共赢，不断扩大利益的交汇点，携手开创互联网的美好未来。

支持联合国发挥主导作用。积极推动联合国在涉网络领域继续发挥国际和平与安全方面的主导作用；促进在联合国框架下制定普遍、有效的网络空间国家行为规范，共享网络和信息技术成果；推动联合国在促进制定信息安全国际法律规范、和平解决相关争端、促进各国合作等方面发挥重要作用。

倡导各国平等参与网络空间国际治理。促进国际社会改进互联网多边领域治理体系，努力实现互联网基础资源的共同管理和公平分配，保障各国参与国际互联网治理的平等权利。

促进国际组织合作。加强在联合国、国际电信联盟、上海合作组织、金砖国家、东盟地区论坛等多边国际框架下的合作，加强相关国际组织之间的协调及共同应对。

（九）合作应对网络犯罪与网络恐怖主义

共同维护网络安全。积极与国际社会在网络空

间安全领域加强合作，建立共同应对安全威胁的交流和沟通渠道，建立侦查、预警和执法的合作机制。加强计算机应急响应等领域的国际合作，促进在侵害事故信息共享、人员交流、技术装备、情报交流和案件协查等方面的经验交流与合作。

联合开展网络反恐。推动建立国际网络反恐合作机制，共同打击利用网络实施恐怖主义的活动，不给暴力和恐怖信息提供传播渠道。合作打击利用信息通信技术和信息通信网络从事恐怖活动，危害公共基础设施，传播宣扬恐怖主义、分裂主义、极端主义以及煽动民族、种族和宗教敌意的行为。

参考文献

- [1] 北约合作网络防御卓越中心. 网络安全战略文件[EB/OL].(2015-08-03)[2016-09-15].<https://ccdcoc.org/strategies-policies.html>. NATO Cooperative Cyber Defence Centre of Excellence. Cyber security strategy documents [EB/OL].(2015-08-03)[2016-09-15].<https://ccdcoc.org/strategies-policies.html>.
- [2] 国际电信联盟. 国家战略[EB/OL].(2015-08-01)[2016-09-15].<https://www.itu.int/en/ITU-D/Cybersecurity/Pages/National-Strategies.aspx>. International Telecommunication Union. National strategies[EB/OL].(2015-08-01)[2016-09-15].<https://www.itu.int/en/ITU-D/Cybersecurity/Pages/National-Strategies.aspx>.
- [3] 李欲晓, 谢永江. 世界各国网络安全战略分析与启示[J]. 网络与信息安全学报, 2016, 2(1):1-5.
Li Y X, Xie Y J. Analysis and enlightenment on the cybersecurity strategy of various countries in the world[J]. Chinese Journal of Network and Information Security, 2016, 2(1):1-5.